

Конференция 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора

NPT/CONF.1995/21
20 April 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Нью-Йорк, 17 апреля-12 мая 1995 года

МНОГОСТОРОННИЕ ПРИНЦИПЫ ЯДЕРНЫХ ПОСТАВОК

Рабочий документ, представленный Австралией, Австрией, Бельгией, Болгарией, Венгрией, Германией, Данией, Ирландией, Италией, Канадой, Люксембургом, Нидерландами, Норвегией, Польшей, Португалией, Российской Федерацией, Румынией, Словацкой Республикой, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки, Финляндией, Францией, Чешской Республикой, Швейцарией, Швецией, Южной Африкой и Японией в качестве членом Комитета Цангера

ВВЕДЕНИЕ

1. Главный комитет II – один из трех главных комитетов состоявшейся в 1990 году Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора – отвечал за рассмотрение действия Договора в области нераспространения ядерного оружия и гарантий, в частности статей I, II и III и соответствующих пунктов преамбулы. Хотя Конференция не приняла заключительного документа, Главный комитет II согласовал формулировку, касающуюся ряда идей и предложений по этим вопросам. Цель настоящего документа заключается в предоставлении справочной информации и информации об изменениях за прошедший после этого период в одной из областей, рассмотренных Главным комитетом II, а именно в области ядерных поставок.

2. Главный комитет II признал, что "принципы нераспространения и гарантий в рамках Договора имеют существенно важное значение и для мирной торговли, и для сотрудничества в ядерной области". Содержащиеся в Договоре принципы нераспространения и гарантий содействуют такому сотрудничеству, укрепляя уверенность всех государств в том, что сотрудничество в этой области будет происходить в соответствии с целями Договора. Ядерным поставщикам и получателям гарантируется, что поставки будут использоваться исключительно в мирных целях, что содействует укреплению глобальной и региональной стабильности.

3. Комитет согласовал ряд важных предложений по вопросу о ядерных поставках. Во-первых, он отметил деятельность Комитета экспортеров в рамках Договора о нераспространении – неофициальной группы, ставшей известной под названием Комитет Цангера, – связанной с толкованием положений пункта 2 статьи III Договора, и настоятельно призвал все государства принять эти требования, предъявляемые к

ядерным поставкам. Присоединившись к Договору, участники уже взяли на себя обязательство по пункту 2 статьи III. В настоящем документе рассматривается этот аспект формулировки, предложенной Главным комитетом II.

4. Во-вторых, Главный комитет II рекомендовал государствам-участникам рассмотреть дальнейшие способы совершенствования мер по предотвращению переключения ядерной технологии на цели ядерного оружия. Сам Главный комитет II определил два таких пути. Он настоятельно призвал государства - ядерные поставщики требовать в качестве необходимого условия передачи в рамках новых соглашений о ядерных поставках государствам, не обладающим ядерным оружием, принятия гарантий МАГАТЭ в отношении всей своей мирной ядерной деятельности. Он также предложил государствам обеспечить координацию их механизмов контроля за поставками оборудования и материалов, которые не указаны в пункте 2 статьи III, но имеют отношение к распространению ядерного оружия. В настоящем документе содержится информация о деятельности Комитета Цангера.

КОМИТЕТ ЦАНГЕРА

Пункт 2 статьи III

5. Пункт 2 статьи III Договора выполняет важную функцию, содействуя обеспечению использования ядерных материалов и оборудования в мирных целях. Конкретно она предусматривает следующее:

"Каждое из государств - участников Договора обязуется не предоставлять: а) исходного или специального расщепляющегося материала или б) оборудования или материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, любому государству, не обладающему ядерным оружием, для мирных целей, если на этот исходный или специальный расщепляющийся материал не распространяются гарантии, требуемые настоящей статьей (гарантии МАГАТЭ)".

6. Основной смысл этого пункта заключается в том, что участники Договора могут экспортировать ядерные товары в государства, не обладающие ядерным оружием и не являющиеся участниками Договора, лишь в том случае, если на сам этот экспорт распространяются гарантии МАГАТЭ. Это положение имеет важное значение, поскольку зачастую такие страны-получатели не несут никаких других обязательств по нераспространению в ядерной области. Содействуя толкованию и осуществлению пункта 2 статьи III, Комитет Цангера способствует предотвращению переключения ядерных материалов, на которые распространяются гарантии, с мирных целей на цели ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, что содействует достижению целей Договора и укрепляет безопасность всех его сторон.

Договоренности, достигнутые в Комитете Цангера

7. В период с 1971 по 1974 год группа в составе 15 государств - некоторые из которых уже являлись участниками Договора, а другие планировали стать его участниками - провела серию неофициальных заседаний в Вене под председательством профессора Клода Цангера из Швейцарии. Их цель как поставщиков или потенциальных поставщиков ядерных материалов и оборудования заключалась в достижении договоренности в отношении:

а) определения того, что составляет "оборудование или материалы, специально предназначенные или подготовленные для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала" (поскольку это не определено нигде в Договоре);

б) условий и процедур, которые бы регулировали экспорт такого оборудования или материалов в целях выполнения обязательств, предусмотренных в пункте 2 статьи III на основе справедливой коммерческой конкуренции.

8. Группа, ставшая известной под названием Комитет Цангера, постановила, что она обладает неофициальным статусом и что ее решения не носят юридически обязательного характера для ее членов.

9. В 1974 году Комитет достиг консенсусных "договоренностей" в отношении основных вопросов, упомянутых в двух отдельных меморандумах. В своей совокупности эти меморандумы служат отправной точкой для деятельности Комитета Цангера на нынешнем этапе. В каждом меморандуме определяются и предусматриваются меры контроля за экспортом одной из категорий товаров, указанных в пункте 2 статьи III; первый меморандум касается исходного или специального расщепляющегося материала (пункт 2а статьи III), второй – оборудования или материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала (пункт 2б статьи III).

10. Консенсус, который лег в основу достигнутых в Комитете договоренностей, был официально признан отдельными государствами – членами Комитета путем взаимного обмена нотами. Это было равнозначно односторонним заявлениям о том, что договоренности вступят в силу через посредство соответствующего внутреннего законодательства об экспортном контроле.

11. В меморандуме А определяются следующие категории ядерных материалов:

а) исходный материал: природный или обедненный уран и торий;

б) специальный расщепляющийся материал: плутоний-239, уран-233, уран, обогащенный изотопами 235 или 233.

12. В меморандуме В содержится уточненная за прошедший с 1974 года период (см. ниже) информация о заводах, оборудовании и материалах, подразделяемых на следующие категории: ядерные реакторы, неядерные материалы для реакторов, переработка, изготовление топлива, обогащение урана и производство тяжелой воды.

13. Для выполнения требований пункта 2 статьи III достигнутые в Комитете Цангера "договоренности" предусматривают три основных условия поставки этих изделий:

а) при экспорте в государство, не обладающее ядерным оружием и не являющееся участником Договора, исходный или специальный расщепляющийся материал, поставляемый непосредственно или производимый, обрабатываемый или используемый на объекте, для которого предназначено поставляемое изделие, не должен переключаться на цели ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств;

б) при экспорте в государство, не обладающее ядерным оружием и не являющееся участником Договора, на такой исходный или специальный расщепляющийся материал, а также поставляемое оборудование и неядерные материалы распространяются гарантии в соответствии с соглашением с МАГАТЭ;

с) исходный или специальный расщепляющийся материал и оборудование и неядерные материалы подлежат реэкспорту в государство, не обладающее ядерным оружием и не являющееся участником Договора, лишь в том случае, если государство-получатель согласно поставить реэкспортируемые изделия под режим гарантий.

14. Достигнутые договоренности были официально признаны отдельными государствами - членами Комитета путем взаимного обмена нотами. Параллельно с этой процедурой большинство государств-членов направило письма идентичного содержания на имя Генерального директора МАГАТЭ, сообщив ему о своем решении действовать в соответствии с условиями, изложенными в договоренностях. В этих письмах Директору-исполнителю также предлагалось сообщить о их решении всем государствам - членам Агентства, что он и сделал в письме INF/CIRC/209 от 3 сентября 1974 года.

"Исходный список" и пояснения к нему

15. Сведенные воедино в 1990 году два указанных выше меморандума стали известны под названием "исходный список", поскольку в связи с экспортом перечисленных изделий "вступают в действие" гарантии МАГАТЭ. Иными словами, как указывалось выше, они подлежат экспорту лишь в том случае, если 1) поставляемое оборудование или исходный или специальный расщепляющийся материал или 2) материал, производимый, обрабатываемый или используемый на объекте, для которого поставляется это изделие, ставится под режим гарантий в соответствии с соглашением с МАГАТЭ.

16. В приложении к исходному списку содержатся "пояснения" или более подробные определения оборудования и материалов, включенных в меморандум В. По мере и с учетом прогрессивного развития техники Комитет на регулярной основе занимается рассмотрением вопроса о внесении возможных изменений в исходный список, и в этой связи первоначальное приложение обрело дополнительные подробности. К настоящему моменту проведено шесть мероприятий по подготовке пояснений, и проводится еще одно такое мероприятие. Пояснения принимаются на основе консенсуса с использованием той же процедуры, которая применялась при достижении первоначальных договоренностей.

17. Резюме этих пояснений содержит более детальное изложение исходного списка и дает представление о деятельности Комитета Цангера (указываются даты публикации изменений, внесенных в документ INF/CIRC/209):

а) в декабре 1978 года приложение было обновлено и в него были включены заводы и оборудование по производству тяжелой воды и некоторые конкретные единицы оборудования по разделению изотопов для обогащения урана;

б) в феврале 1984 года в приложение были внесены дополнительные подробности, с тем чтобы учесть происшедшие за предыдущее десятилетие технологические изменения в области обогащения урана методом газового центрифугирования;

с) в августе 1985 года аналогичное пояснение было внесено в раздел приложения по переработке облученного топлива;

д) в феврале 1990 года был доработан раздел по обогащению урана и были определены единицы оборудования, используемые для разделения изотопов методом газовой диффузии;

e) в мае 1992 года конкретные единицы оборудования были добавлены в раздел по производству тяжелой воды;

f) в апреле 1994 года раздел приложения, посвященный обогащению, был расширен самым существенным образом. Были обновлены имеющиеся части раздела и были добавлены подробные списки оборудования процесса обогащения с использованием аэродинамического, химического, ионообменного, лазерного, плазменного и электромагнитного разделения. Существенное изменение претерпело также положение о насосах первичного контура.

В настоящее время комитет Цангера пересматривает разделы, посвященные реакторам и изготовлению топлива, с целью определить, нуждаются ли эти разделы в пояснениях.

Членский состав

18. Все члены Комитета Цангера являются участниками Договора, способными поставлять изделия, включенные в исходный список. В настоящее время в состав Комитета входят 29 членов (Австралия, Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Словацкая Республика, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Южная Африка, Япония). Членом комитета может стать любой участник, который является фактическим или потенциальным ядерным поставщиком и готов осуществлять договоренности, достигнутые в Комитете. Решение о приглашении новых членов Комитета принимается консенсусом среди существующих членов. В интересах укрепления Договора и режима нераспространения ядерного оружия в целом члены Комитета Цангера настоятельно призвали участников Договора, которые являются ядерными поставщиками, рассмотреть вопрос о вступлении в члены Комитета. Заинтересованные в этом участники могут связаться с Председателем Комитета (д-р Ф.В. Шмидт, Австрия), секретариатом (Постоянное представительство Соединенного Королевства в Вене) или любым государством – членом Комитета.

Комитет Цангера и конференции участников Договора о нераспространении

19. Во введении упоминались формулировки, согласованные Главным комитетом II в 1990 году. В заключительных документах предыдущих конференций по рассмотрению действия Договора о нераспространении также были приняты формулировки о деятельности комитета Цангера. Эти заявления содержатся в приложении к настоящему документу.

20. На первой Конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении в 1975 году лишь небольшой пункт заключительного документа касался деятельности Комитета Цангера, хотя его название не упоминалось. В этом пункте иными словами указывалось, что в связи с осуществлением пункта 2 статьи III Конференция отметила, что ряд ядерных поставщиков приняли определенные минимальные требования в отношении гарантий МАГАТЭ в связи с их ядерным экспортом в государства, не обладающие ядерным оружием. Кроме того, Конференция придала особое значение тому факту, что в качестве обязательного условия эти поставщики установили требование об обязательстве не переключать поставляемые изделия на цели ядерного оружия.

21. В 1980 году на Конференции по рассмотрению действия Договора консенсусный заключительный документ подготовлен не был. Однако в 1985 году в заключительном документе содержалась краткая ссылка на деятельность Комитета, хотя его название вновь не упоминалось. На этот раз Конференция фактически одобрила основное направление деятельности Комитета

Цангера, указав, что при дальнейшем совершенствовании исходного списка следует учесть результаты технического прогресса.

22. Часть формулировок, согласованных Главным комитетом II в 1990 году, уже была кратко изложена, но важно отметить, что в них упоминается название Комитета Цангера и содержится краткое описание его целей и практической деятельности. Главный комитет II отметил, что члены Комитета Цангера на регулярной основе проводят заседания для координации осуществления пункта 2 статьи III и утвердили требование, предъявляемое к ядерным поставкам, и исходный список. Он рекомендовал периодически пересматривать этот список с целью учесть результаты технического прогресса и изменения в практике закупок, и Комитет Цангера последовательно придерживается этой рекомендации. Главный комитет II также настоятельно призывал все государства принять требование Комитета Цангера в отношении любого ядерного сотрудничества с каким-либо государством, не обладающим ядерным оружием и не являющимся участником Договора.

Приложение

**ССЫЛКИ НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИТЕТА ЦАНГЕРА В ДОКУМЕНТАХ КОНФЕРЕНЦИЙ
ПО РАССМОТРЕНИЮ ДЕЙСТВИЯ ДОГОВОРА О НЕРАСПРОСТРАНЕНИИ**

Первая Конференция по рассмотрению действия Договора о нераспространении (1975 год)

В заключительном документе содержался пункт, который касался работы Комитета Цангера, но его название не упоминалось:

"В отношении осуществления пункта 2 статьи III Договора Конференция отмечает, что ряд государств-поставщиков ядерного материала или оборудования приняли определенные минимальные стандартные требования относительно гарантий МАГАТЭ в связи с экспортом ими некоторых таких видов материалов и оборудования в государства, не обладающие ядерным оружием и не являющиеся участниками Договора (документ МАГАТЭ INF/CIRC/209 и приложения). Конференция придает особую важность выдвинутому этими государствами условию относительно необходимости принятия обязательства о непереклочении на цели ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, как это включается в указанные требования" (NPT/CONF/35/I, приложение I).

Третья Конференция по рассмотрению действия Договора о нераспространении (1985 год)

На Конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении в 1980 году заключительный документ подготовлен не был, однако заключительный документ, подготовленный в 1985 году, содержал ссылку на деятельность Комитета, хотя его название не упоминалось:

"Конференция считает, что при дальнейшем совершенствовании списка материалов и оборудования, в отношении которых в соответствии с пунктом 2 статьи III Договора требуется применение гарантий МАГАТЭ, следует учитывать прогресс техники" (NPT/CONF.III/64/I, приложение I, пункт 13).

Четвертая Конференция по рассмотрению действия Договора о нераспространении (1990 год)

Хотя на Конференции не был принят заключительный документ, Главный комитет II согласовал ряд идей и предложений, в том числе формулировку, касающуюся Комитета Цангера:

"Конференция отмечает, что ряд государств-участников, занимающихся поставкой ядерных материалов и оборудования, регулярно проводит встречи в качестве неофициальной группы, ставшей известной под названием "Комитет Цангера", с целью координации усилий по осуществлению пункта 2 статьи III. С этой целью эти государства приняли определенные требования, включая список изделий, в связи с которыми вступают в действие гарантии МАГАТЭ, при их экспорте в государства, не обладающие ядерным оружием и не являющиеся участниками Договора, как это изложено в пересмотренном документе МАГАТЭ INF/CIRC/209. Конференция настоятельно призывает все государства принять эти требования в связи с любым ядерным сотрудничеством с государствами, не обладающими ядерным оружием и не являющимися участниками Договора. Конференция рекомендует время от времени пересматривать список изделий, в связи с которыми вступают в действие гарантии МАГАТЭ, а также процедуры их осуществления, с тем чтобы учитывать развитие технологии и изменения в практике закупок. Конференция рекомендует государствам-участникам рассмотреть дальнейшие способы совершенствования мер по предотвращению переключения ядерной технологии на цели ядерного оружия, других

ядерных взрывных устройств или потенциала ядерного оружия. Признавая усилия Комитета Цангера в рамках режима нераспространения, Конференция также отмечает, что изделия, включенные в список изделий, в связи с которыми вступают в действие гарантии МАГАТЭ, имеют важное значение для разработки программ использования ядерной энергии в мирных целях. В этом отношении Конференция просит Комитет Цангера и впредь принимать соответствующие меры для обеспечения того, чтобы установленные им требования к экспорту не препятствовали приобретению таких изделий государствами-участниками для освоения ядерной энергии в мирных целях" (NPT/CONF.IV/DC/1/Add.3a, пункт 27).
