

# Конференция 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора

NPT/CONF.1995/2  
15 March 1995  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ШАГИ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ ПОСЛЕ ЧЕТВЕРТОЙ КОНФЕРЕНЦИИ УЧАСТНИКОВ  
ДОГОВОРА О НЕРАСПРОСТРАНЕНИИ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ ПО  
РАССМОТРЕНИЮ  
ДЕЙСТВИЯ ДОГОВОРА В НАПРАВЛЕНИИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ ДЕСЯТОГО  
ПУНКТА ПРЕАМБУЛЫ ДОГОВОРА

Справочный документ, подготовленный Секретариатом  
Организации Объединенных Наций

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ . . . . .	1 - 3	2
II. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ: 1955-1989 ГОДЫ . . . . .	4 - 17	3
III. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ, ПРОИСШЕДШИЕ ПОСЛЕ ЧЕТВЕРТОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО РАССМОТРЕНИЮ ДЕЙСТВИЯ ДОГОВОРА . . . . .	18 - 47	7
A. Генеральная Ассамблея . . . . .	19 - 22	7
B. Конференция по рассмотрению поправки . . . . .	23 - 29	8
C. Мораторий . . . . .	30 - 36	10
D. Конференция по разоружению . . . . .	37 - 47	11

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей второй сессии (17-21 января 1994 года) Подготовительный комитет Конференции 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора предложил Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций подготовить для третьей сессии Комитета (12-16 сентября 1994 года) краткий справочный документ об основных шагах, предпринятых после четвертой Конференции по рассмотрению действия Договора (1990 года) в рамках и вне рамок Организации Объединенных Наций и с целью осуществления десятого пункта преамбулы Договора, то есть достижения цели заключения договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. На своей третьей сессии Комитет просил Секретариат внести изменения в документ в свете замечаний, высказанных в ходе сессии, дополнить его текущими событиями и представить Конференции. Настоящий документ представляется в ответ на эту просьбу.

2. Вопрос об испытательных взрывах ядерного оружия представляет собой одну из наиболее давних проблем, фигурирующих в разоруженческой повестке дня международного сообщества. С тех пор как в 1954 году Индия предложила заключить так называемое "соглашение о "моратории" на проведение испытаний, этой проблемой занимались в рамках многосторонних, двусторонних и трехсторонних переговоров. Изначально интерес к этой проблеме возрастал по мере того, как мировая общественность получала все больше сведений о [потенциально] пагубном характере и последствиях выпадения радиоактивных осадков, образующихся при ядерных испытаниях в атмосфере, и по мере того, как становилось очевидным, что ни один регион не сможет избежать негативного воздействия радиоактивных осадков. Впоследствии проблема запрещения испытаний ядерного оружия время от времени рассматривалась как составная часть комплексных планов контроля над вооружениями и разоружения и как отдельная мера, взаимосвязанная с прогрессом в других областях разоружения, а также как самостоятельный вопрос ограничения вооружений. В каждом случае важное место отводилось проблеме контроля, которая оказывала влияние на ход и результаты переговоров. К середине 1994 года были заключены три договора о ядерных испытаниях - один многосторонний (см. пункты 5-7) и два двусторонних (см. пункт 9). С одной стороны, они ограничили среду проведения таких испытаний, а с другой - установили потоки мощности взрывов. Провозглашенная цель текущих переговоров - добиться заключения договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

3. По имеющимся оценкам, после того как 16 июля 1945 года в Аламогордо, штат Нью-Мексико, было проведено первое атомное испытание, положившее начало ядерному веку, по состоянию на конец 1993 года в мире было осуществлено около 2000 ядерных испытательных взрывов: в США - 1051 1/; в СССР - 715 2/; в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии - 44 3/; во Франции - 192 и в Китае - 39 4/. Кроме того, в 1974 году Индия объявила об осуществлении ею подземного взрыва ядерного устройства в мирных целях. По имеющимся оценкам, из общего числа всех проведенных до сих пор испытаний 579 было осуществлено в различных средах до подписания Договора о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой (Договор о частичном запрещении испытаний). После заключения в 1963 году этого Договора три ядерных государства-участника прекратили все испытания в трех запрещенных Договором средах. Франция и Китай, пока они не стали сторонами Договора, прекратили такие испытания соответственно в 1975 и 1980 годах. С тех пор все проводимые испытания были ограничены подземными испытаниями.

## II. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ, 1955–1989 ГОДЫ

4. Первые официальные попытки проведения переговоров с целью заключения международного соглашения о прекращении ядерных испытаний были предприняты в 1955 года Подкомитетом пяти государств Комиссии Организации Объединенных Наций по разоружению. В 1957 году Генеральная Ассамблея включила этот вопрос в качестве отдельного пункта в свою повестку дня. Эта проблема привлекла к себе еще большее внимание, когда в октябре 1958 года было созвано трехстороннее Совецание по вопросу о прекращении испытаний ядерного оружия, в котором приняли участие Советский Союз, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты. Работа Совецания была посвящена исключительно этой проблеме. В январе 1962 года работа Совецания была приостановлена. Ее участники так и не смогли завершить подготовку проекта договора из-за постоянно возникавших разногласий по вопросу о достаточности национальных средств обнаружения как метода контроля за соблюдением договора о запрещении испытаний во всех средах. На протяжении значительной части этого периода (1958–1961 годы) упомянутые три ядерных государства соблюдали добровольно объявленный ими в одностороннем порядке мораторий на проведение испытания. В 1961 году Комитет десяти государств по разоружению, проводивший заседания в Женеве, был преобразован в Комитет восемнадцати государств по разоружению, и в 1962 году рассмотрение вопроса о запрещении испытаний было передано этому Комитету.

5. Опираясь на определенный прогресс, достигнутый в ходе трехстороннего Совецания до того, как его работа была прервана, Комитет восемнадцати государств по разоружению по-прежнему стремился к заключению соглашения о всеобъемлющем запрещении испытаний ядерного оружия. Удалось уменьшить разногласия и сблизить позиции сторон, участвующих в переговорах. Однако нерешенной оставалась главная проблема, касающаяся контроля. Помимо вопросов определения количества и местонахождения как контрольных постов, так и автоматических сейсмических станций, а также методов их работы и формы владения (национальная или международная), основная трудность заключалась в установлении числа разрешенных международных инспекций на местах, которые должны проводиться на территории государств, обладающих ядерным оружием, а именно три или семь. По-прежнему не удавалось найти решение этого вопроса, что побудило три государства, обладавшие ядерным оружием и являвшиеся членами Комитета, – Советский Союз, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты, – добиваться заключения соглашения с более ограниченной сферой действия, чтобы вопрос контроля не создавал серьезной проблемы, поскольку он мог быть обеспечен скорее национальными, нежели международными средствами. Это означало, что за пределами сферы действия договора оставались подземные испытания, в связи с чем, по мнению западных государств, обладавших ядерным оружием, необходима была международная система контроля, включая инспекции на местах.

6. Соглашение было достигнуто 5 августа 1963 года, когда Соединенные Штаты, Соединенное Королевство и Советский Союз подписали в Москве Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой. Они также призвали все другие государства присоединиться к Договору. Договор вступил в силу 10 октября 1963 года; по состоянию на 31 декабря 1994 года участниками Договора являлись 124 государства.

7. В преамбуле Договора, имеющего неограниченный срок действия, подтверждается, что три первоначальных участника Договора – Соединенные Штаты, Соединенное Королевство и Советский Союз – стремятся достичь навсегда прекращения всех испытательных взрывов ядерного оружия и полны решимости продолжать переговоры с этой целью. Это заявление было повторено пять лет спустя, в 1968 году, в десятом пункте преамбулы Договора о нераспространении ядерного оружия, который напоминал о решимости, выраженной участниками Договора о частичном запрещении испытаний, положить конец испытаниям ядерного оружия.

8. После заключения Договора о частичном запрещении испытаний усилия международного сообщества, направленные на запрещение испытаний ядерного оружия, продолжались в двух направлениях. С одной стороны, звучали призывы, в основном в рамках Генеральной Ассамблеи, принять переходные меры сдерживания, которые приостанавливали бы испытания либо ограничивали или сокращали количество и мощность испытаний в период до принятия соглашения о всеобъемлющем их запрещении. С другой стороны, к государствам, обладающим ядерным оружием, были обращены настоятельные призывы незамедлительно приступить к переговорам о таком всеобъемлющем запрещении.

9. Что касается переходных, частичных мер, то после первоначально проявленного со стороны государств, обладающих ядерным оружием, колебания по поводу целесообразности их участия в любых таких переговорах на том основании, что такой подход не разрешит проблемы адекватного контроля (позиция западных стран) и не поможет остановить наращивание ядерных арсеналов (позиция Советского Союза), 3 июля 1974 года Соединенные Штаты Америки и Союз Советских Социалистических Республик заключили Договор об ограничении подземных испытаний ядерного оружия (Договор о пороговом запрещении испытаний). Поступая таким образом, обе стороны отчасти руководствовались обоюдным стремлением улучшить свои взаимоотношения. Договор, который вступал в силу 31 марта 1976 года, устанавливал предельный уровень энергии, которая могла быть высвобождена при подземных взрывах, то есть мощность ядерных взрывов, которая была определена в 150 килотонн. Поскольку сфера действия Договора не охватывала подземные ядерные взрывы в так называемых мирных целях, которые нельзя было отличить от взрывов в военных целях, две стороны, стремясь устранить возможные лазейки, заключили 28 мая 1976 года Договор о подземных ядерных взрывах в мирных целях 5/. В силу этого Договора, также вступавшего в силу 31 марта 1976 года, запрет, предусмотренный Договором о пороговом запрещении испытаний, распространялся на взрывы, осуществляемые Соединенными Штатами и Советским Союзом в местах, находящихся за пределами их полигонов для испытаний ядерного оружия. Хотя Франция не являлась участницей упомянутых двух договоров, она с 1975 года добровольно соблюдала установленные этими двумя договорами ограничения 6/.

10. Международное сообщество приветствовало заключение этих двух договоров. Однако как на Конференции по разоружению, так и на Генеральной Ассамблее ряд государств неоднократно высказывали мнение о том, что частичный подход не может заменить всеобъемлющего запрещения всех испытаний, достижение которого оставалось неотложной задачей. Год за годом Генеральная Ассамблея продолжала подчеркивать это положение в своих резолюциях.

11. Усилия по достижению всеобъемлющего запрещения ядерных испытаний предпринимались главным образом на Конференции по разоружению и на сессиях ее предшественников в Женеве. Хотя переговоры, проходившие в этом органе, затрагивали ряд сложных аспектов режима такого запрещения, наибольшее внимание в большинстве случаев уделялось вопросу о контроле, по-прежнему воспринимавшемуся как решающий элемент достижения любой такой договоренности. Тем не менее лишь во второй половине 70-х годов внимание полностью сосредоточилось на обсуждении именно этого аспекта Договора. В 1976 году Конференция по разоружению приняла решение о создании специальной группы научных экспертов по рассмотрению международных совместных мер по обнаружению и идентификации сейсмических явлений. Эта работа продолжается до настоящего времени, и в целом достигнут существенный прогресс.

12. Особый импульс к рассмотрению договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний был придан на первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению, которая состоялась в 1978 году. В Заключительном документе этой сессии, резолюция S-10/2 Ассамблеи, принятая путем консенсуса 30 июня 1978 года, Ассамблея заявила в пункте 51, что переговоры о договоре, запрещающем испытания ядерного оружия, "должны быть в срочном

порядке завершены и их результаты представлены для полного рассмотрения многостороннему органу переговоров с тем, чтобы представить проект договора в самое ближайшее время Генеральной Ассамблее".

13. В следующем, 1979 году, государства, обладающие ядерным оружием и являющиеся участниками Договора о частичном запрещении испытаний – Советский Союз, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты, – возобновили трехсторонние переговоры относительно договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Переговоры этих государств продолжались до 1980 года и привели к заметному прогрессу в работе по достижению поддающегося контролю всеобъемлющего соглашения о прекращении испытаний. Подробный доклад об этих переговорах был представлен многостороннему переговорному органу в 1980 году 7/ и позднее, в том же году, – второй Конференции по рассмотрению действий Договора о нераспространении. Вскоре после этого переговоры были неожиданно приостановлены. Тем не менее в рамках многостороннего переговорного органа в Женеве продолжали предприниматься усилия с целью достичь всеобъемлющего соглашения о прекращении испытаний. Тем временем, однако, отношения между западными партнерами по переговорам, с одной стороны, и Советским Союзом – с другой, значительно ухудшились.

14. С начала 80-х годов ухудшение международных отношений частично привело к изменениям в политике крупнейших государств, обладающих ядерным оружием, по вопросу о договоре о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Так, Соединенные Штаты официально изложили свою точку зрения, согласно которой ядерные испытания имеют важное значение для безопасности западного альянса, зависящей от обеспечения надежного ядерного сдерживания, и вследствие этого США могут рассматривать договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний лишь как "долгосрочную цель", реализации которой следует добиваться в контексте радикальных сокращений ядерных вооружений, расширения мер по укреплению доверия и особенно улучшения возможности контроля. В заявлениях Франции и Соединенного Королевства, касающихся их политики, была отражена та же основополагающая позиция по данному вопросу. С другой стороны, неприсоединившиеся государства продолжали придерживаться своей прежней позиции по вопросу об испытаниях, согласно которой заключение договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний является настоятельным велением времени, поскольку он в значительной степени способствовал бы прекращению качественного совершенствования ядерного оружия и разработки новых типов такого оружия, а также предотвращению процесса дальнейшего распространения ядерного оружия. Это само по себе, отмечали они, упрочило бы международный мир и безопасность всех государств и стало бы значительным шагом вперед на пути к ядерному разоружению, добросовестно добиваться которого обязались три обладающие ядерным оружием государства – участники Договора о нераспространении ядерного оружия. Эти основные позиции по вопросу об испытаниях, особенно позиция, подчеркивающая неотложность решения данного вопроса, и другая – рассматривающая эту проблему в более широком контексте разоружения и международной безопасности, были характерны для всех дальнейших усилий по возобновлению работы над таким договором.

15. Конференция по разоружению стала вновь заниматься этой проблемой в 1982 году, когда впервые было достигнуто согласие по вопросу о создании Специального комитета по запрещению ядерных испытаний. Но мандат Комитета был ограниченным. В своей работе он не добился каких-либо осязаемых результатов из-за постоянных разногласий относительно сферы действия его мандата. Однако определенный прогресс был достигнут Специальной группой научных экспертов по рассмотрению международных совместных мер по обнаружению и идентификации сейсмических явлений. Группа провела ряд углубленных дискуссий и периодически представляла свои доклады Конференции по разоружению. Если говорить более конкретно, то в 1984 году Группа провела, как представляется, успешный пробный эксперимент по обмену данными для предлагаемой

всемирной сети сейсмических данных (ТЭГНЭ-1). Позднее, в 1991 году Группа приступила к осуществлению полномасштабного эксперимента по обмену данными (ТЭГНЭ-2) (см. пункт 39, ниже).

16. Эта проблема продолжала занимать видное место и в повестке дня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. В дополнение к ряду резолюций, в которых содержался обращенный к государствам, обладающим ядерным оружием, настоятельный призыв активизировать переговоры по договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (однако ни одна из резолюций не была принята на основе консенсуса), Ассамблея в 1986 и 1987 годах призвала обладающие ядерным оружием государства предоставлять информацию об их ядерных взрывах и просила все другие государства, у которых имеются данные о таких явлениях, передавать их в распоряжение Организации Объединенных Наций. С тех пор Генеральный секретарь представлял Ассамблее ежегодные доклады с учетом полученных данных.

17. Такова была тогда общая ситуация, на фоне которой в августе 1990 года проходила четвертая Конференция по рассмотрению действия Договора о нераспространении. Вопрос о договоре о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний был одной из самых важных проблем, обсуждавшихся на Конференции. Однако основные позиции различных политических групп во многом оставались прежними, несмотря на некоторый прогресс, достигнутый при рассмотрении этой проблемы вне рамок Конференции по рассмотрению действия Договора. Особенно примечательным было достижение на Конференции по разоружению ранее в том же году согласия о компромиссном мандате для Специального комитета по запрещению ядерных испытаний. Из-за значительного расхождения позиций, равно как и различных оценок состояния дел в связи с осуществлением статьи VI Договора (обязательство предпринимать усилия в области разоружения), участники Конференции не смогли принять заключительную декларацию.

### III. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ, ПРОИСШЕДШИЕ ПОСЛЕ ЧЕТВЕРТОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО РАССМОТРЕНИЮ ДЕЙСТВИЯ ДОГОВОРА

18. После окончания работы четвертой Конференции по рассмотрению действия Договора вопрос о договоре о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний продолжал оставаться наиболее важным в повестке дня международного сообщества. В связи с этим государства-участники, действуя как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и вне ее, прибегли к использованию различных подходов, которые, по мнению соответствующих государств, могли продвинуть вперед достижение такого договора. Это прежде всего действия в рамках Генеральной Ассамблеи. Как и в предшествующие годы, Генеральная Ассамблея приняла ряд резолюций, где подчеркивалось важное значение данного вопроса и содержался призыв предпринимать различные конкретные шаги. Другой подход, привлечший к себе большое внимание, заключался в предложении превратить Договор о частичном запрещении испытаний в договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний путем процедуры внесения поправки. Более того, крупным событием стало заявление государств, обладающих ядерным оружием, об одностороннем введении добровольного моратория на испытания. И наконец, Конференция по разоружению при рассмотрении данной проблемы добилась значительного прорыва в отношении мандата ее Специального комитета по запрещению ядерных испытаний, что позволило ему начать полноценные переговоры. Многие из упомянутых событий явились прямым результатом изменившейся международной обстановки, характеризовавшейся беспрецедентным улучшением отношений между крупными военными державами.

А. Генеральная Ассамблея

19. При рассмотрении Генеральной Ассамблеей вопроса о прекращении испытаний ядерного оружия на ее сорок пятой сессии в 1990 году в значительной мере проявились те же самые расхождения в позициях по этому вопросу, которые были характерны для работы четвертой Конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия, проходившей ранее в том же году. В результате Ассамблея приняла, как и в предыдущие годы, две резолюции по рассматриваемому вопросу, в которых в разной мере подчеркивается значение различных аспектов и метода достижения поставленной цели. Инициаторами этих двух резолюций были соответственно западные государства, не обладающие ядерным оружием, и неприсоединившиеся государства. Некоторые государства, обладающие ядерным оружием, проголосовали против обеих резолюций, другие воздержались, а одно государство голосовало за резолюции. Голосование очень точно отразило позиции, как правило, занимаемые этими государствами по данному вопросу.

20. Значительный прогресс в рассмотрении этого вопроса был достигнут на сорок шестой сессии Генеральной Ассамблеи. Впервые за последние почти 20 лет Генеральная Ассамблея смогла принять единственную резолюцию по договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, в которой содержался призыв к скорейшему прекращению навсегда всех ядерных испытательных взрывов. Это было результатом усилий, которые начали предприниматься на предшествующей сессии, и оказалось возможным благодаря дальнейшему сближению позиций государств, не обладающих ядерным оружием. Некоторые государства, обладающие ядерным оружием, продолжали, однако, делать оговорки относительно конкретных положений, содержащихся в резолюции, и проголосовали против ее принятия.

21. В 1992 году Генеральная Ассамблея на своей сорок седьмой сессии вновь приняла единственную резолюцию по этому вопросу, хотя одним голосом против. Значительный прорыв произошел на сорок восьмой сессии, когда Ассамблея не только приняла по данному вопросу единственную резолюцию, но и впервые сделала это без голосования. Это стало возможным благодаря согласию, достигнутому в августе 1993 года на Конференции по разоружению. Так, в резолюции 48/70 от 16 декабря 1993 года Ассамблея приветствовала принятое Конференцией по разоружению решение, призвала все государства оказать поддержку этим переговорам и настоятельно призвала Конференцию "в приоритетном порядке обеспечивать интенсивное развитие организованных ею переговоров о заключении такого универсального договора, поддающегося международному и эффективному контролю". На своей сорок девятой сессии Генеральная Ассамблея вновь консенсусом приняла резолюцию 49/70, в которой государства, участвующие в Конференции по разоружению, настоятельно призываются активно вести переговоры, рассматривая их "как одну из приоритетных задач", и заключить универсальный и поддающийся эффективному контролю договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, способствующий ядерному разоружению и предотвращению распространения ядерного оружия во всех его аспектах. В числе авторов проекта резолюции были пять государств, обладающих ядерным оружием.

22. В этот период в ходе обсуждения данной проблемы в Генеральной Ассамблее ряд государств высказывали мнение об отсутствии "связи" между запрещением ядерных испытаний и мораторием на испытания, объявленным в одностороннем порядке государствами, обладающими ядерным оружием, с одной стороны, и вопросом о бессрочном продлении Договора о нераспространении ядерного оружия - с другой.

#### В. Конференция по рассмотрению поправки

23. Развивая инициативу, выдвинутую до этого в 1985 году Мексикой, Генеральная Ассамблея, которая действовала в соответствии с предложением группы неприсоединившихся государств, приняла 4 декабря 1990 года резолюцию 45/50 о созыве Конференции по рассмотрению поправки

к Договору о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой. Конференция состоялась 7–18 января 1991 года под председательством представителя Индонезии в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций. В ее работе приняли участие 100 государств из 117 государств – участников Договора. Конференции был представлен доклад Подготовительного совещания участников Договора, посвященный организации Конференции по рассмотрению поправки к Договору, которая состоялась в мае–июне 1990 года. Этот доклад лег в основу работы Конференции. Главной темой обсуждения, проходившего в ходе Конференции, было предложение добавить к этому Договору новую статью – статью VI, – а также два протокола, в результате чего Договор превратился в документ, запрещающий все испытания ядерного оружия на все времена 8/.

24. Большинство участвовавших в работе Конференции государств одобрили такой курс действий, обеспечивавший, по их мнению, скорейший возможный путь к достижению цели полного прекращения ядерных испытаний. Однако другие государства указывали на трудности принятия такого подхода, и поэтому не считали его практически осуществимым. Проблема, на которую они чаще всего ссылались, заключалась в том, что контроль за соблюдением запрета на подземные испытания не может быть, как они полагали, адекватным образом установлен благодаря всего лишь одной поправке к Договору о частичном запрещении испытаний. По мнению этих государств, при помощи процедуры внесения поправки невозможно надлежащим образом разрешить проблему контроля. В этой связи государства, обладающие ядерным оружием, и некоторые государства, не обладающие ядерным оружием, отмечали, что Конференция по разоружению является наиболее подходящим форумом для переговоров о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

25. При таком расхождении мнений Конференция по рассмотрению поправки не смогла принять решения по существу, как не смогла прийти к согласию относительно возможного продления сессии, ее нового созыва или возобновления работы. Признав сложный характер отдельных аспектов договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, особенно тех, которые касаются контроля за соблюдением и возможных санкций в случае несоблюдения, и решив, что необходимо проведение дальнейшей работы, Конференция в конечном счете постановила 74 голосами против 2 (Соединенное Королевство и Соединенные Штаты) при 19 воздержавшихся (главным образом западные государства) уполномочить Председателя Конференции провести консультации с целью достижения прогресса по этим вопросам и возобновления работы Конференции в надлежащее время 9/.

26. Во исполнение этого решения Председатель провел новый раунд консультаций. В октябре 1992 года большинство участников Договора о частичном запрещении испытаний пришли к согласию относительно того, что специальное заседание государств–участников должно состояться в 1993 году. Его задача будет заключаться в рассмотрении событий, имеющих отношение к проблеме ядерных испытаний, и в принятии надлежащих решений.

27. На специальном (неофициальном) заседании, состоявшемся 10 августа 1993 года, государства–участники достигли широкого согласия по вопросу о том, что усилия по достижению всеобъемлющего запрещения испытаний, предпринимаемые на различных форумах, и прежде всего на Конференции по рассмотрению поправки к Договору и на Конференции по разоружению, должны быть взаимоподкрепляющими и взаимодополняющими. В этой связи участники заседания приветствовали объявленные некоторыми ядерными государствами фактические моратории на ядерные испытания и их обязательство добиваться скорейшего всеобъемлющего запрещения испытаний. Участники заседания приветствовали также принятое Конференцией по разоружению решение предоставить своему Специальному комитету по запрещению ядерных испытаний мандат на проведение переговоров. Участники заседания также заявили о необходимости того, чтобы



Председатель поддерживал тесный контакт с Конференцией по разоружению и пятью ядерными державами 10/.

28. 4 октября 1993 года на сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций под председательством Индонезии состоялось заседание министров иностранных дел и глав делегаций Движения неприсоединившихся стран. Его участники подчеркнули в коммюнике заседания 11/ важное значение фактических мораториев на ядерные испытания, а также обязательство государств, обладающих ядерным оружием, добиваться заключения договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Они поддержали работу Конференции по рассмотрению поправки, направленную на прекращение всех испытаний во всех средах и на все времена. Они поддержали также решение Конференции по разоружению наделить ее Специальный комитет по запрещению ядерных испытаний мандатом для ведения переговоров о таком запрещении. Далее они подтвердили, что усилия по достижению этой цели, предпринятые под эгидой Конференции по рассмотрению поправки к Договору и Конференции по разоружению, подкрепляют и дополняют друг друга. Они подчеркнули важность скорейшего достижения всеобъемлющего запрещения ядерных испытаний, поскольку оно может содействовать ядерному разоружению и ядерному нераспространению.

29. В Заключительном документе одиннадцатой Конференции министров Движения неприсоединившихся стран, проходившей с 31 мая по 3 июня 1994 года в Каире, в главе, посвященной разоружению и международной безопасности, министры приветствовали продолжение усилий Председателя Конференции по рассмотрению поправки к Договору, направленных на обеспечение взаимодополняющей связи между этим форумом и Конференцией по разоружению в деле достижения договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. В этой связи министры настоятельно призвали Конференцию по разоружению успешно заключить – как дело первостепенной важности – универсальный и поддающийся эффективному контролю договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, не содержащий никаких положений, допускающих исключения 12/.

### С. Мораторий

30. Вопрос о моратории на испытания ядерного оружия, давно стоявший на повестке дня международного сообщества, стал привлекать к себе значительное внимание начиная с Конференции 1990 года по рассмотрению действия Договора. В октябре 1991 года президент Михаил Горбачев в ответ на предпринятую ранее президентом Джорджем Бушем инициативу в отношении ряда односторонних взаимосвязанных шагов по контролю над ядерными вооружениями и разоружению, а также мер укрепления доверия объявил о серии мер, которые будут приняты Советским Союзом в одностороннем порядке. Одной из таких мер было немедленное введение сроком на один год одностороннего моратория на испытания ядерного оружия. Он выразил надежду, что другие ядерные державы сделают то же самое.

31. В апреле 1992 года Франция объявила о своем решении приостановить испытания ядерного оружия до конца 1992 года. Позднее, 24 сентября того же года, конгресс Соединенных Штатов принял решение о том, что после 30 сентября 1992 года и до 1 июля 1993 года не должны проводиться никакие подземные испытания ядерного оружия. В законодательном порядке было также установлено предельное число испытаний, которые разрешено ежегодно проводить после 1 июля 1993 года, и запрещены все испытания после 30 сентября 1996 года до тех пор, пока какое-либо другое государство не проведет ядерного испытания после этой даты. Соединенное Королевство, проводившее свои испытания на полигонах Соединенных Штатов, также соблюдало этот мораторий. После распада Советского Союза Российская Федерация решила продлить введенный в стране годичный односторонний мораторий до 1 июля 1993 года.

32. В июле 1993 года новая администрация Соединенных Штатов объявила о своем решении продлить мораторий на ядерные испытания по меньшей мере до конца сентября 1994 года, если никакая другая страна не будет проводить таких испытаний, и призвала другие ядерные державы последовать ее примеру. Как заявила администрация, если эти страны присоединятся к Соединенным Штатам в соблюдении данного моратория, пять ядерных держав укрепят свои позиции настолько, чтобы вести переговоры о всеобъемлющем запрещении испытаний и препятствовать другим странам в создании собственных ядерных арсеналов 13/. Российская Федерация также в июле 1993 года объявила о продлении введенного ею моратория "до тех пор, пока такой мораторий, объявленный другими государствами, будет де-юре и де-факто соблюдаться ими" 14/. В феврале 1995 года Российская Федерация подтвердила свое обязательство соблюдать объявленный на неопределенный срок трехсторонний мораторий на ядерные испытания, если будут соблюдаться аналогичные моратории, объявленные другими ядерными державами.

33. Еще одно событие в этой области произошло в марте 1994 года, когда президент Билл Клинтон проинформировал конгресс Соединенных Штатов о том, что он продлевает мораторий на проводимые ядерные испытания до конца сентября 1995 года. В 1995 году президент решит, следует ли и далее продлевать мораторий 15/. Тем временем Соединенное Королевство объявило, что оно не будет проводить испытаний, пока мораторий Соединенных Штатов остается в силе. Еще одним событием в этой области стало заявление президента Франсуа Миттерана в апреле 1994 года о том, что вопрос о возобновлении Францией ядерных испытаний зависит от действия других ядерных держав: если они не возобновят испытаний, Франция также не будет этого делать. 29 января 1995 года Соединенные Штаты объявили, что, исходя из предложения о том, что договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний будет подписан 30 сентября 1996 года, они принимают решение о продлении своего нынешнего моратория на ядерные испытания до вступления в силу договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 16/.

34. Последнее испытание, проведенное Советским Союзом, состоялось 24 октября 1990 года. Франция не проводила испытаний с 15 июля 1991 года; Соединенное Королевство - с 26 ноября 1991 года; а Соединенные Штаты - с 23 сентября 1992 года 17/.

35. Правительство Китая неоднократно заявляло, что оно всегда проявляет большую сдержанность в отношении ядерных испытаний и что количество проведенных им ядерных испытаний является крайне ограниченным - наименьшим среди государств, обладающих ядерным оружием. Оно далее заявило, что оно поддерживает скорейшее заключение договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и что оно примет активное участие в процессе проведения переговоров по этому договору и будет сотрудничать с другими странами, с тем чтобы заключить этот договор как можно скорее, но не позднее 1996 года. После вступления этого договора в силу Китай будет его соблюдать и больше не будет проводить ядерных испытаний 18/.

36. Со времени проведения четвертой Конференции по рассмотрению действия Договора в 1990 году ситуация с проведением испытаний ядерного оружия выглядит следующим образом: в 1990 году было проведено 18 испытаний; в 1991 году - 14 испытаний; в 1992 году - 8 испытаний; в 1993 году - 1 испытание; и в 1994 году - 2 испытания. Из проведенных в общей сложности 43 испытаний ядерного оружия Китай провел 7 испытаний, Франция - 12, Советский Союз - 1, Соединенное Королевство - 2, а Соединенные Штаты - 21 испытание.

#### D. Конференция по разоружению

37. После того как на сессии 1990 года было принято решение относительно мандата Специального комитета по запрещению ядерных испытаний, в котором Специальному комитету предлагалось приступить, в качестве шага на пути к достижению договора о запрещении

испытаний ядерного оружия, к самостоятельной работе над конкретными и связанными с договором вопросами, включая структуру договора, сферу его действия, а также режим контроля и соблюдения его положений, работе Конференции по разоружению над этой проблемой был придан новый импульс. Прежде всего при рассмотрении проблемы затрагивались самые различные аспекты такого договора, включая, в частности, острые вопросы, касающиеся положений о контроле.

38. В ходе всех обсуждений наибольшее внимание привлекали вопросы, касающиеся положений о контроле. В целом было признано, что для обеспечения соблюдения будущего запрета на испытания необходима эффективная международно применимая система контроля. Рассматривались такие вопросы, как существенное значение глобальной сети сейсмического мониторинга, особенно при контроле за проведением испытаний в подземной среде; возможное использование дополнительных несейсмических технологий контроля для выявления случаев проведения ядерных испытаний в различных средах, в частности случаев уклонения от контроля, а также возможное использование таких технических средств для обнаружения приготовлений к осуществлению испытаний; затраты на будущую систему контроля с точки зрения возможностей; учреждение-исполнитель, его полномочия, функции и связанные с ним расходы; тесная взаимосвязь между применимыми технологиями контроля и масштабом обязательств по договору и возможность сочетания национальных и международных средств контроля с учетом эффективности с точки зрения затрат.

39. Продолжая свою работу над проблемой контроля, Специальная группа научных экспертов по рассмотрению международных совместных мер по обнаружению и идентификации сейсмических явлений (см. пункт 15 выше) завершила всеобъемлющую сейсмологическую оценку своего второго технического эксперимента (ТЭГНЭ-2) 19/. С учетом этой оценки Группа также сосредоточила усилия на переоценке первоначальной концепции глобальной системы обмена сейсмическими данными, разработанной в 1989 году 20/. Далее Группа обсудила график и планы разработки, апробирования и оценки экспериментальной международной сейсмической системы мониторинга. Группа проводит в этом направлении работу, упоминаемую как ТЭГНЭ-3, и намеревается к 1 января 1995 года приступить к полномасштабному глобальному апробированию.

40. К концу сессии 1993 года Конференции по разоружению в ее работе был достигнут иной по своей сути этап. 10 августа 1993 года Конференция приняла на основе консенсуса решение наделить свой Специальный комитет по запрещению ядерных испытаний мандатом для ведения переговоров о договоре о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Она также поручила Председателю Комитета приступить к процессу консультаций с целью достижения согласия относительно конкретных формулировок, касающихся мандата на ведение переговоров и их организации, с тем чтобы начать переговорный процесс в январе 1994 года.

41. Другим событием в ходе работы сессии 1993 года Конференции по разоружению стало представление Швецией для дальнейшего рассмотрения проекта договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 21/ и вновь пересмотренного в течение межсессионного периода проекта 22/. Впоследствии Австралия также представила проект, касающийся структурной схемы договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 23/, а позднее она представила документ, касающийся некоторых разделов проекта договора.

42. Результаты межсессионных консультаций о мандате Комитета были одобрены Конференцией на ее первом заседании 25 января 1994 года. Конференция приняла следующее решение, которое приводится полностью:

"Во исполнение своих функций в качестве единственного многостороннего форума международного сообщества по ведению разоруженческих переговоров Конференция по разоружению постановляет вновь учредить Специальный комитет по пункту 1 своей повестки дня, озаглавленному "Запрещение ядерных испытаний", и уделить первоочередное внимание его работе.

Конференция поручает Специальному комитету интенсивно предпринять переговоры по универсальному и поддающемуся многостороннему и эффективному контролю договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, который эффективно способствовал бы предотвращению распространения ядерного оружия во всех его аспектах, процессу ядерного разоружения и, следовательно, упрочению международного мира и безопасности.

Согласно своему мандату Специальный комитет будет учитывать все существующие предложения и будущие инициативы, а также работу Специальной группы научных экспертов по рассмотрению международных совместных мер по обнаружению и идентификации сейсмических явлений. Конференция просит Специальный комитет учредить необходимые рабочие группы с целью эффективного осуществления данного переговорного мандата; это должно включать по крайней мере две рабочие группы – одна по контролю, а другая по правовым и институциональным проблемам, которые должны быть учреждены на первоначальном этапе переговоров, а также любые другие группы, которые впоследствии может учредить Специальный комитет.

Специальный комитет представит Конференции по разоружению доклад о ходе своей работы до конца сессии 1994 года" 24/.

43. 2 февраля 1994 года Конференция приняла решения по организационным аспектам своей работы, назначив, среди прочего, Председателя Специального комитета по запрещению ядерных испытаний и учредив две рабочие группы по контролю и по правовым и институциональным проблемам, соответственно. Специальный комитет представил доклад о своей работе на пленарном заседании Конференции 7 сентября 1994 года 25/.

44. Результаты состоявшихся в Специальном комитете переговоров по проекту договора включены в переходящий текст, который состоит из трех частей: часть 1 отражает нынешний этап разработки положений договора, которые на данном этапе завоевывают определенную степень консенсуса; часть 2 содержит положения, которые нуждаются в более обстоятельных переговорах; и часть 3 включает перечень документов, содержащих предложения делегаций.

45. В соответствии с рекомендацией, содержащейся в его докладе Конференции по разоружению 26/, Специальный комитет провел межсессионное совещание с 28 ноября по 16 декабря. Рабочая группа 1 сосредоточила свое внимание на положениях договора, касающихся контроля, и международной системе мониторинга, а Рабочая группа 2 – на вопросах, касающихся Организации, призванной обеспечивать осуществление договора. В рамках межсессионного совещания было проведено совещание экспертов по различным аспектам инспекций на месте, которые являются существенным компонентом будущего режима контроля. Результаты работы, проделанной в ходе межсессионного совещания, приводятся в докладе Специального комитета Конференции по разоружению 27/.

46. После возобновления своей работы 31 января 1995 года Конференция по разоружению вновь учредила Специальный комитет по запрещению ядерных испытаний с тем же мандатом, который был утвержден 25 января 1994 года.

47. В связи с работой Специального комитета на первом заседании Конференции по разоружению Соединенные Штаты сослались на свое решение продлить свой мораторий и также объявили о том, что они отзывают свое предложение в отношении специального "права выхода" из договора через 10 лет после его вступления в силу 28/.

#### Примечания

1/ Источник: Министерство энергетики Соединенных Штатов, заявление от 7 декабря 1993 года. Цифра 1051 включает 204 необъявленных испытания ядерного оружия, проводившихся в период 1963-1990 годов.

2/ Эта цифра включает дополнительные испытания за период 1949-1990 годов, о которых советские власти объявили в сентябре 1990 года. Источник: SIPRI Yearbook 1993, chap. 6, appendix 6A, pp. 254-257.

3/ CD/PV.658, p. 14, 5 August 1993.

4/ SIPRI Yearbook 1993, chap. 6, appendix 6A, pp. 254-257.

5/ Обмен документами о ратификации двух договоров состоялся 11 декабря 1990 года.

6/ CD/PV.622, p. 7, 26 May 1992.

7/ CD/130.

8/ Доклад Конференции по рассмотрению поправки к Договору был издан в качестве документа PTBT/CONF/13/Rev.1

9/ Там же, часть I, введение, пункт 26.

10/ A/48/381, annex.

11/ A/48/484-S/26552, annex.

12/ A/49/287-S/1994/894, приложение, глава I, пункты 51 и 52.

13/ CD/1205.

14/ CD/PV.658, p. 17, 5 August 1993.

15/ CD/1249.

16/ CD/PV.693, стр. 20 английского текста, 31 января 1995 года.

17/ Arms Control Today, November 1993, p. 29.

18/ A/C.1/48/3, приложение.

19/ CD/1185, annex.

20/ CD/903.

21/ CD/1202.

22/ CD/1232.

23/ CD/1235.

24/ CD/1238.

25/ CD/1273/Rev.1.

26/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 27 (A/49/27), глава III, раздел А.

27/ CD/1284.

28/ CD/PV.693, стр. 20 английского текста, 31 января 1995 года.

-----