



Distr.  
GENERAL  
  
A/49/482  
6 October 1994  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок девятая сессия  
Пункт 158 повестки дня

ДОКЛАД МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ

Обзор национальных докладов по народонаселению и развитию

Доклад Генерального секретаря Международной конференции  
по народонаселению и развитию

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I.	ВВЕДЕНИЕ . . . . .	1 - 17	5
A.	Цель национальных докладов . . . . .	4 - 6	5
B.	Подготовка национальных докладов . . . . .	7 - 10	5
C.	Краткое описание полученных докладов . . . . .	11 - 13	6
D.	Пояснительные примечания к обзору . . . . .	14 - 17	7
II.	ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ . . . . .	18 - 68	7
A.	Социальные и демографические тенденции и нынешняя ситуация . . . . .	18 - 37	7
B.	Основные задачи на будущее . . . . .	38 - 54	11
C.	Общие выводы и рекомендации . . . . .	55 - 68	13

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III.	ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВОЛЯ К РЕШЕНИЮ ЗАДАЧ В ОБЛАСТИ НАРОДО- НАСЕЛЕНИЯ . . . . .	69 - 135	17
A.	Введение . . . . .	69 - 71	17
B.	Политика и программы в области народонаселения 72 - 89	17	
C.	Правовая база . . . . .	90 - 94	23
D.	Организационная инфраструктура . . . . .	95 - 98	26
E.	Демографические показатели . . . . .	99 - 105	27
F.	Государственные расходы на социальный сектор . . . . .	106 - 111	31
G.	Содействие вкладу неправительственных групп . . . . .	112 - 117	32
H.	Укрепление международного сотрудничества . . . . .	118 - 121	33
I.	Выводы . . . . .	122 - 135	35
IV.	РОСТ НАСЕЛЕНИЯ И ЕГО СТРУКТУРА . . . . .	136 - 180	39
A.	Введение . . . . .	136 - 139	39
B.	Рост численности населения . . . . .	140 - 147	39
C.	Молодежь . . . . .	148 - 162	42
D.	Старение населения . . . . .	163 - 177	45
E.	Рекомендации на будущее . . . . .	178 - 180	47
V.	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ И СМЕРТНОСТЬ . . . . .	181 - 222	48
A.	Введение . . . . .	181 - 182	48
B.	Глобальные тенденции: 1970 год-настоящее время . . . . .	183 - 187	48
C.	Региональные тенденции: 1970 год-настоящее время	188 - 202	50
D.	Улучшение положения дел в области здравоохранения	203 - 216	56
E.	Цели и задача . . . . .	217 - 222	58

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
VI.	РОЖДАЕМОСТЬ . . . . .	223 - 272	61
	А. Введение . . . . .	223 - 225	61
	В. Глобальный обзор: 1970 год-настоящее время . . . . .	226 - 228	62
	С. Региональный обзор: 1970 год-настоящее время . . . . .	229 - 239	63
	Д. Эволюция позиций правительств в отношении рождаемости . . . . .	240 - 248	66
	Е. Основные факторы, влияющие на усилия, направленные на снижение рождаемости . . . . .	249 - 262	67
	Ф. Цели и задачи . . . . .	263 - 272	70
VII.	РОЛЬ И ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН . . . . .	273 - 350	74
	А. Введение . . . . .	273 - 275	74
	В. Тенденции и причины . . . . .	276 - 315	74
	С. Политика и программы, законодательство и учреждения . . . . .	316 - 346	82
	Д. Главные цели . . . . .	347 - 350	88
VIII.	ПЕРЕМЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ . . . . .	351 - 414	90
	А. Введение . . . . .	351 - 354	90
	В. Урбанизация и внутренняя миграция . . . . .	355 - 386	90
	С. Международная миграция . . . . .	387 - 414	97
IX.	ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ НАРОДОНАСЕЛЕНИЕМ, РАЗВИТИЕМ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ . . . . .	415 - 466	102
	А. Введение . . . . .	415 - 417	102
	В. Общие характеристики взаимосвязей . . . . .	418 - 424	102
	С. Виды взаимосвязей между народонаселением и развитием . . . . .	425 - 436	104
	Д. Виды взаимосвязей, включающих окружающую среду . . . . .	437 - 443	108
	Е. Основные последствия указанных взаимосвязей . . . . .	444 - 466	111

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
<u>Приложения</u>	
I. Страны, представившие национальные доклады . . . . .	117
II. Годовые темпы прироста населения по субрегионам, 1970 и 1990 годы . . . . .	119
III. Коэффициенты младенческой смертности, общие показатели смертности и средняя продолжительность жизни по субрегионам . . . . .	120
IV. Общие коэффициенты рождаемости и общие показатели рождаемости по субрегионам . . . . .	121
V. Темпы прироста городского населения и доля населения, проживающего в городских районах, по субрегионам, 1970 и 1990 годы . . . . .	122
VI. Основные показатели в области народонаселения и здравоохранения по странам . . . . .	123

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1. Существенной частью процесса подготовки к Международной конференции по народонаселению и развитию на национальном уровне была подготовка странами-участницами национальных докладов о положении дел, политике и программах в области народонаселения, а также о целях и задачах, которые ставит перед собой каждая страна в области народонаселения.
2. Настоящий доклад был подготовлен секретариатом Конференции в качестве признания важности этих национальных докладов и во исполнение резолюции I Конференции, в которой Генеральной Ассамблее рекомендуется рассмотреть на ее сорок девятой сессии обзор национальных докладов по народонаселению и развитию. На основе анализа 138 из 167 полученных национальных докладов в нем представлены основные выводы, вытекающие из этих докладов, тенденции, коллективный опыт, проблемы и цели стран в данной области.
3. Благодаря Международной конференции по народонаселению и развитию государства – члены Организации Объединенных Наций объединили свои коллективные усилия для решения одной из наиболее важных проблем нашего времени. Существенным итогом процесса подготовки Конференции явилось составление национальных докладов. Для многих стран эти доклады представляют собой наиболее полный обзор в области народонаселения и развития из когда-либо подготовленных ими. Они также во многих случаях являются первым докладом, в котором темы народонаселения и развития рассматриваются в комплексе. В совокупности эти доклады представляют собой богатый источник информации и опыта по данной теме, которая ранее никогда не подвергалась одновременному комплексному рассмотрению.

### А. Цель национальных докладов

4. Подготовка национальных докладов преследовала тройную цель. Во-первых, эти доклады задумывались как одна из возможностей изложить на Конференции национальные подходы. Предполагалось, что отраженный в докладах опыт привнесет прагматизм и реализм в обсуждения и заявления в ходе Конференции.
5. Во-вторых, предусматривалось также, что национальные доклады будут играть важную роль на национальном уровне за счет а) формирования основы для обобщения накопленного за последние несколько десятилетий опыта и переоценки приоритетов; б) стимулирования диалога между лицами, разрабатывающими политику, различными уровнями государственного управления, учеными, неправительственными организациями и частным сектором; в) оказания помощи в уточнении позиций стран по некоторым вопросам; и г) поощрения всех сторон к подтверждению своей приверженности делу достижения целей и решения задач в области народонаселения и развития.
6. В-третьих, предполагалось, что национальные доклады могут сыграть важную роль в межстрановом обмене опытом в отношении различных аспектов проблемы народонаселения и развития.

### В. Подготовка национальных докладов

7. Инициативу подготовки национальных докладов выдвинул 3 апреля 1992 года Генеральный секретарь Международной конференции по народонаселению и развитию в письме в адрес всех постоянных представительств при Организации Объединенных Наций, в котором предлагалось учредить национальные комитеты по подготовке к Конференции и подготовить национальные доклады по теме народонаселения и развития. Руководящие принципы для составления этих докладов были подробно изложены в письме от 10 июля 1992 года.

8. В приложении к третьему письму в адрес постоянных представительств от 16 сентября 1993 года Генеральный секретарь Конференции препроводил комплект форм для представления дополнительной информации в целях обеспечения стандартизации информации, призванной облегчить межстрановые сопоставления.

9. В большинстве развивающихся стран национальные доклады готовились национальными консультантами совместно с междисциплинарной и межучрежденческой группой высокопоставленных государственных чиновников. Зачастую эти группы создавались в форме национального комитета по подготовке к Конференции или национального совета по вопросам народонаселения. Однако иногда за составление доклада отвечали национальные учреждения, занимающиеся вопросами планирования, или министерства здравоохранения и социального обеспечения. Во многих случаях принять участие в работе на различных этапах процесса подготовки докладов приглашались университеты и другие научно-исследовательские институты, неправительственные организации, частный сектор и внешние доноры.

10. В промышленно развитых странах за подготовку национальных докладов отвечала группа, объединявшая самые различные учреждения. Иногда в качестве основного учреждения, занимающегося этой работой, выступал национальный комитет по подготовке к Конференции или национальный совет по вопросам народонаселения, однако нередко эти функции выполняли также национальная статистическая служба, университет, учреждение, занимающееся вопросами сотрудничества в области развития, министерство иностранных дел или какая-либо группа этих учреждений. В некоторых странах для подготовки национального доклада привлекались субподрядчики из числа неправительственных учреждений.

#### С. Краткое описание полученных докладов

11. Из 167 полученных секретариатом Конференции национальных докладов 124 доклада были представлены развивающимися странами и 43 – промышленно развитыми странами. Полный перечень стран, представивших национальные доклады, приводится в приложении I к настоящему докладу. Кроме того, 80 стран заполнили и отослали в секретариат Конференции формы для предоставления дополнительной информации.

12. Национальные доклады отличались друг от друга по объему, формату и содержанию. Средний объем докладов составляет 40 страниц, и в большинстве случаев использовался формат, предложенный Генеральным секретарем Конференции. Несмотря на различия в проблемах и задачах стран, в большинстве докладов охватывался весь комплекс вопросов, связанных с динамикой народонаселения: прирост, структура, распределение и перемещение. Как правило, в них содержались обзор демографических тенденций (прошлых, нынешних и будущих), а также описание политики и программ, информация по вопросам оперативной деятельности и рекомендации/планы на будущее. Кроме того, в большинстве докладов была предпринята попытка установить взаимосвязь между народонаселением и развитием.

13. В основном эти доклады утверждались на высоком правительственном уровне. Некоторые доклады были подписаны главами государств или утверждены советом министров. В ряде стран резюме доклада принималось также советом министров в виде официального заявления. Во многих странах доклады были подписаны министром планирования и/или финансов.

#### D. Пояснительные примечания к обзору

14. В обзоре отражены общие точки зрения, нашедшие отражение в национальных докладах. Цель обзора – не воспроизвести или прокомментировать содержание докладов, а выделить их наиболее интересные и важные моменты. В нем также предпринята попытка наглядно продемонстрировать разнообразие и сложность ситуаций и опыта во всех странах и регионах и, по возможности, сделать выводы в отношении нынешних приоритетов.

15. Статистические данные, использовавшиеся в обзоре, были взяты исключительно из национальных докладов и форм с дополнительной информацией. В тех случаях, когда данные в докладах и формах отличались друг от друга, предпочтение отдавалось формам с дополнительной информацией. Следует отметить, что статистические данные из этих двух источников не всегда согласуются с данными из источников Организации Объединенных Наций.

16. Национальные доклады, полученные секретариатом Конференции после завершения подготовки обзора, охвачены анализом не были. Обзор основан на 138 из 167 полученных национальных докладов (в том числе 109 докладах развивающихся стран и 29 докладах промышленно развитых стран).

17. Страны в обзоре группируются по двум критериям. Во-первых, они делятся по географическому признаку (регионы и субрегионы), что соответствует системе классификации Организации Объединенных Наций. Во-вторых, в обзоре часто проводится различие между развивающимися и промышленно развитыми странами. К числу развивающихся стран относятся все развивающиеся страны согласно классификации Организации Объединенных Наций, а к числу промышленно развитых стран – страны – члены Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) 1/, страны Восточной Европы и страны – члены Содружества Независимых Государств. Наконец, следует отметить, что при упоминании Западной Европы имеются в виду страны Западной, Северной и Южной Европы, если не оговорено иное.

## II. ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ

### A. Социальные и демографические тенденции и нынешняя ситуация

18. Национальные доклады отражают общее текущее состояние народонаселения в мире. В них прослеживаются новые и уже давно наблюдающиеся социальные и демографические тенденции и определяется их воздействие на благосостояние людей. Особо отличаются достигнутый на сегодняшний день значительный прогресс, а также неудачи и основные проблемы, которые предстоит решать в будущем.

## 1. Прирост и структура населения

19. Приведенные в национальных докладах данные свидетельствуют о том, что за последние два десятилетия темпы прироста населения уменьшились. В некоторых регионах такое снижение было весьма резким. В Восточной Азии, например, ежегодные темпы прироста населения в период 1970–1990 годов снизились на 42 процентов. В странах ОЭСР, в Восточной Европе и в Содружестве Независимых Государств также произошло резкое снижение годовых темпов прироста населения – на 36 процента и 54 процента, соответственно. Однако в некоторых субрегионах мира картина была иной. В Восточной Африке, например, темпы прироста населения возросли на 15 процентов.

20. Высокие темпы прироста населения, низкий уровень социально-экономического развития и медленные темпы технического прогресса превратились в совокупности в одну из основных проблем, вызывающих обеспокоенность развивающихся стран. Многие считают, что такая ситуация весьма негативно сказывается на сфере социальных услуг, на экономических ресурсах и окружающей среде. Сформировалось убеждение, что темпы прироста населения должны соответствовать темпам социально-экономического развития и способности природной среды к самовосстановлению.

21. С другой стороны, промышленно развитые страны обеспокоены низкими и сокращающимися темпами прироста населения. Во многих промышленно развитых странах этот показатель почти равен нулю, а в некоторых случаях даже является отрицательным.

22. Хотя население мира можно по-прежнему разделить на молодое население развивающихся стран и стареющее население промышленно развитых стран, население мира в целом медленно стареет. В некоторых развивающихся странах уже наблюдается постепенное увеличение доли пожилого населения, в то время как доля детей моложе 15 лет медленно, но неуклонно сокращается.

23. Высокая доля молодых людей в развивающихся странах привела к возникновению ряда серьезных проблем. К четырем проблемным областям, отмеченным в национальных докладах в качестве особо сложных, относятся безработица, социальное обслуживание (особенно здравоохранение и образование), городское жилищное строительство и преступность. Основными проблемами, связанными с быстрым старением населения промышленно развитых стран, являются проблемы обеспечения средств к существованию и здравоохранения.

## 2. Смертность и рождаемость

24. Как следует из национальных докладов, за последние два десятилетия почти во всех районах мира показатели смертности снизились. В ряде регионов снижение этих показателей было весьма значительным, например в Северной Африке, Западной Азии и Южной Америке, где коэффициенты младенческой смертности сократились более чем наполовину. В промышленно развитых странах также произошло значительное снижение показателей смертности. Однако разница между показателями смертности в промышленно развитых и развивающихся странах за последние 20 лет увеличилась. Кроме того, в некоторых регионах значительные успехи в области здравоохранения, достигнутые в 70-е годы, не были закреплены в 80-е годы. Из многих национальных докладов, представленных странами Латинской Америки и странами Африки, расположенными к югу от Сахары, следует, что поступательные процессы 70-х годов замедлились и даже сменились движением вспять в 80-е годы, что было обусловлено трудностями, порожденными экономическим застоем, кризисом задолженности и широкими программами структурной перестройки.

25. Снижение темпов прироста населения в мире явилось прямым результатом сокращения рождаемости. В развивающихся странах коэффициент рождаемости в период 70–90-х годов



снизился на 39 процентов – с 5,9 до 3,6. Наиболее значительное снижение этого коэффициента отмечалось в азиатско-тихоокеанском регионе, Латинской Америке и Карибском бассейне – на 44 процента в каждом из этих регионов. В странах ОЭСР, Восточной Европы и Содружества Независимых Государств также произошло сокращение и без того низких коэффициентов рождаемости, в связи с чем многие из них выразили озабоченность по поводу того, что уровень рождаемости по-прежнему не обеспечивает воспроизводства населения.

26. В некоторых субрегионах мира темпы снижения рождаемости неуклонно увеличивались. Например, в период 70–90-х годов общий коэффициент рождаемости в Восточной Азии снизился почти на 60 процентов. В других субрегионах этот показатель увеличился лишь незначительно, а в некоторых районах Африки, расположенных к югу от Сахары, он вырос.

### 3. Роль и статус женщин

27. В национальных докладах отмечается исключительно важная роль женщин в процессе развития, и в частности в мероприятиях в области народонаселения. Однако статус женщин часто весьма низок – он всегда ниже статуса мужчин, – что препятствует их потенциальному вкладу в процесс развития. В национальных докладах в целом особо отмечается расхождение между словами, с одной стороны, и практикой, с другой стороны.

28. Как видно из национальных докладов, некоторые моменты, характеризующие статус женщин, являются общими для всех регионов мира – как развивающихся, так и развитых: рост числа домашних хозяйств, возглавляемых женщинами; недостаточная представленность женщин в политической жизни и на руководящих должностях; более низкий, чем у мужчин, статус и уровень заработной платы в организованном секторе; значительная доля женщин, работающих в неорганизованном секторе; и несоблюдение законодательных положений о защите прав женщин.

29. В некоторых регионах развивающегося мира создание более льготных условий для мальчиков порождает серьезные формы дискриминации в отношении девочек, особенно в области здравоохранения и образования. В ряде национальных докладов, представленных странами Африки, говорилось о сохраняющейся практике калечащих операций на гениталиях женщин. В некоторых национальных докладах промышленно развитых стран и стран Латинской Америки и Карибского бассейна в качестве серьезной проблемы отмечалось насилие в отношении женщин. В национальных докладах стран Восточной Европы и Содружества Независимых Государств говорилось о росте числа искусственных абортов. Кроме того, многими странами из всех регионов отмечалось увеличение количества случаев беременности среди девочек-подростков.

30. Многие инициативы, направленные на улучшение положения женщин, натываются на ряд взаимосвязанных препятствий: некоторые традиционные нормы; низкий уровень грамотности и образования девочек и женщин; недооценка проблем женщин политиками и директивными органами; и слабый потенциал национальных женских институтов в некоторых развивающихся странах.

#### 4. Семейные структуры

31. Одной из наиболее распространенных тем во всех национальных докладах является проблема разрушения традиционных семейных устоев. Все меньшее число пар принимают решение о вступлении в брак, и все большее число браков заканчивается разводом. Рост числа домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, упоминался во многих докладах, представленных странами из всех регионов мира. Эти тенденции вызывают у стран серьезную обеспокоенность, ибо несут в себе угрозу социальной стабильности и сплоченности общества.

32. Изменения в традиционных семейных структурах в развивающемся мире побудили многие страны выразить озабоченность в связи с большим числом пожилых людей, не имеющих родственников, которые могли бы заботиться о них. В рамках многих традиционных систем на детей ложится забота о своих пожилых родителях, однако в современном мире такая практика постепенно уходит в прошлое.

#### 5. Перемещение населения

33. Важными элементами динамики населения, упоминаемыми почти во всех национальных докладах, являются международная миграция, урбанизация и другие формы внутренней миграции. Охват и масштабы этого явления за последние два десятилетия претерпели существенные изменения. По целому ряду причин невиданное прежде количество людей перемещается в поисках лучших условий жизни, и все больше людей пересекают границы.

34. Темпы урбанизации во многих регионах мира резко возросли, что привело к тому, что сегодня в городских районах проживает более высокая доля мирового населения, чем в любой другой исторический период. Кроме того, в некоторых регионах мира все более широкое распространение получают также другие формы внутреннего перемещения населения, такие, как миграция из сельской местности в сельскую местность и из городских районов в городские районы.

35. Положение почти во всех развивающихся странах характеризуется массовой миграцией в один-два крупных города. В ряде стран на миграцию в столичные города приходится до 80 процентов всех внутренних перемещений населения. В некоторых столичных городах проживает до 50-60 процентов всего населения страны. Правительства большинства стран считают это явление негативным, поскольку оно создает перекося в распределении населения и тем самым влияет на развитие.

36. В национальных докладах указываются пять основных причин ускорения урбанизации и других форм внутренней миграции, порожденной поиском лучших условий жизни: безработица и неполная занятость в сельских районах; низкое качество социальных услуг в этих районах; нехватка сельскохозяйственных угодий; стихийные бедствия, особенно засухи; и гражданские беспорядки.

37. Международная миграция также меняется с точки зрения масштабов и состава мигрантов. Если раньше международные мигранты в большинстве своем обладали сравнительно высокой квалификацией и покидали свои страны происхождения навсегда, то в настоящее время это в основном временные мигранты с низкой квалификацией. В связи с международной миграцией чаще всего упоминались такие проблемы, как "утечка умов" и социальные беспорядки.

## В. Основные задачи на будущее

38. В национальных докладах определяются основные социально-демографические задачи на будущее. Наиболее часто упоминавшиеся задачи изложены ниже (без разбивки по странам и регионам, находящимся на различных этапах демографического развития).

### 1. Развивающиеся страны

#### а) Рост населения и его благосостояние

39. Основные задачи в странах с высокими темпами роста населения и низкими темпами социально-экономического развития связаны главным образом с нахождением устойчивого равновесия между этими двумя тенденциями с учетом ассимиляционных возможностей стран. Это почти всегда предполагает снижение высоких уровней рождаемости при одновременном повышении темпов развития и принятии мер по борьбе с бедностью. Что касается первого, то задача заключается в том, чтобы расширить услуги в области планирования семьи и информационно-пропагандистскую деятельность и повысить их качество. На программном уровне это означает обеспечение наличия и доступности различных видов контрацептивов; подготовку кадров; более широкую интеграцию программ планирования семьи и программ защиты материнства и детства, а также других услуг в области первичной медико-санитарной помощи; расширение участия общинных групп; и улучшение координации деятельности партнеров по развитию.

40. Сокращение числа случаев беременности среди девочек-подростков также является одной из серьезных задач, которую многие страны пытаются решить на основе просвещения в области семейно-брачных отношений, повышения возрастного ценза вступления девушек в брак, продления сроков обучения девушек в школе и облегчения трудоустройства женщин, в случае если они решат заняться трудовой деятельностью.

41. Обе вышеупомянутые задачи нередко требуют отказа от определенных культурных и традиционных норм и практики. В национальных докладах ряда стран культурные нормы названы в качестве единственного серьезного препятствия на пути достижения целей страны в области народонаселения. Некоторые традиции особенно затрудняют усилия, направленные на повышение статуса и улучшение положения женщин, а также включение их в основную деятельность в области развития.

42. Двумя другими особыми целевыми группами (помимо женщин), сталкивающимися с трудностями, являются молодежь и пожилые люди. В связи с ростом численности молодежи в развивающихся странах возникают следующие основные вопросы: а) как удовлетворить нужды молодежи и оправдать ее надежды в области образования, здравоохранения, занятости и жилья; и б) как бороться с ростом преступности и потребления наркотиков, преимущественно в городских центрах. Основные проблемы в отношении пожилых людей связаны с обеспечением им нормального уровня жизни и удовлетворением их нужд в области здравоохранения в странах, где раньше заботу о них брала на себя семья.

#### б) Перемещение населения

43. Быстрая урбанизация и другие формы внутренней миграции порождают сложную проблему повышения уровня жизни в сельских районах. Некоторые из стратегий, которые страны пытаются реализовать на практике, предусматривают совершенствование и расширение инициатив в области развития сельских районов; создание для компаний стимулов к инвестированию в сельские районы; расширение доступа к социальным услугам в сельских районах; и ликвидацию несправедливых механизмов ценообразования и других факторов, подрывающих экономику сельских районов.

44. Что касается крупных городских агломераций, то здесь задача заключается в том, чтобы частично переориентировать миграционные потоки на второстепенные города или города-спутники, а также обеспечить и сохранить хотя бы минимальный уровень городской инфраструктуры и услуг. Стратегии, направленные на достижение этих целей, включают передачу части административных функций на уровень малых городов и децентрализацию систем налогообложения и механизмов возмещения расходов в целях обеспечения функционирования базовой городской инфраструктуры и оказания необходимых коммунальных услуг.

45. Целый комплекс весьма серьезных проблем ставит высокий уровень безработицы среди молодежи во многих городах развивающегося мира. Помимо макроэкономических мер на политическом уровне настоятельно необходимы другие государственные меры, такие, как программы трудоустройства и профессиональной подготовки, учитывающие спрос на рынке труда, и системы кредитования лиц, работающих не по найму.

46. Проблемы в области международной миграции не столь очевидны. Одни развивающиеся страны в значительной степени зависят от денежных переводов своих трудящихся-мигрантов, и их задача - по крайней мере сохранить статус-кво. Другие же обеспокоены "утечкой умов" и созданием механизмов для закрепления у себя квалифицированной рабочей силы. Требуют рассмотрения и такие вопросы, как улучшение административного контроля за миграцией и заключение международных договоров об обращении с трудящимися-мигрантами за границей.

## 2. Промышленно развитые страны

### а) Страны - члены ОЭСР

47. Одной из главных задач, стоящих перед промышленно развитыми странами, является структурная перестройка систем социальной защиты с учетом нынешних демографических и экономических тенденций. Речь идет главным образом о системах социального обеспечения, политике в отношении семьи и здравоохранении. Что касается систем социального обеспечения и здравоохранения, то основные трудности связаны с обеспечением большей экономической жизнеспособности за счет перераспределения функций между правительством, частным сектором, домашними хозяйствами и индивидуумами и перехода от систем текущего финансирования 2/ к системам полного самофинансирования 3/.

48. Что касается политики в отношении семьи, то главная задача заключается в изыскании новых путей содействия женщинам в совмещении выполнения профессиональных и семейных функций. Для этого необходимы, среди прочего, более активное участие отцов в жизни семьи и трудовое законодательство, обеспечивающее признание и поощрение выполнения родительских обязанностей.

49. В области международной миграции стоят следующие проблемы: как устранить причины этого явления; как лучше интегрировать законных мигрантов; и как улучшить административный контроль за незаконной миграцией. На повестке дня стоит также вопрос об адаптации политики и механизмов в области миграции к новым условиям и меняющемуся составу мигрантов. Что касается беженцев, то необходимо расширить программы, направленные на оказание им помощи в рамках их регионов происхождения, равно как и инициативы, направленные на добровольную репатриацию беженцев по мере создания условий для этого.

50. И наконец, в национальных докладах ряда промышленно развитых стран в качестве важнейших вопросов, требующих внимания, были названы вопросы, связанные с высоким уровнем потребления и расточительным использованием ресурсов в процессе производства.

б) Восточная Европа и Содружество Независимых Государств

51. Хотя перед странами Восточной Европы и Содружества Независимых Государств стоят во многом те же задачи, что и перед странами – членами ОЭСР, их положение в настоящее время является особенно сложным. Полная перестройка их социально-экономических систем привела к резкому снижению уровня жизни. О связанных с реформами трудностях свидетельствуют рост уровня смертности и сокращение продолжительности жизни.

52. До тех пор пока не укрепятся новые социально-экономические системы, необходимы будут временные системы социальной защиты, призванные оградить население от самых худших последствий трансформации. Хотя в большинстве указанных стран такие системы защиты в той или иной форме уже существуют, они, как правило, удовлетворяют лишь малую часть потребностей и поэтому нуждаются в расширении.

53. Основные задачи в области здравоохранения заключаются в том, чтобы укрепить системы здравоохранения, особенно профилактическую медико-санитарную помощь и услуги в области планирования семьи. В переходный период весьма важно обеспечить быструю поставку и распределение контрацептивов. Во многих из этих стран одним из приоритетов является оздоровление окружающей среды.

54. Нынешние миграционные потоки в этих странах также порождают ряд специфических проблем. Для регулирования новых потоков международной миграции и контроля за ними необходимо создать новые организационные структуры и административные системы.

с. Общие выводы и рекомендации

55. Из национальных докладов вытекает – как прямо, так и косвенно – целый ряд общих выводов и рекомендаций. Один из главных выводов состоит в том, что для успешного решения вышеуказанных задач предстоит еще многое сделать. Для этого требуются совместные усилия правительств, неправительственных организаций, частного сектора, общинных групп, домашних хозяйств, отдельных лиц и доноров. Это также предполагает переоценку приоритетов и соответствующее перераспределение ресурсов.

56. Другие выводы и рекомендации, вытекающие из национальных докладов, касаются политической воли; взаимосвязей между народонаселением, развитием и окружающей средой; планирования; эффективности программ; стратегий осуществления; научных исследований; и международного сотрудничества.

### 1. Политическая воля

57. Один из наиболее очевидных выводов, вытекающих из национальных докладов, состоит в том, что успех инициатив в области народонаселения в значительной степени зависит от твердой политической воли. В докладах отмечается, что политическая воля заметно укрепилась за последние 20 лет и что она стала проявляться и в отношении последующей деятельности. Тем не менее в большинстве докладов указывается на необходимость проявить еще большую политическую волю к решению проблем в области народонаселения, особенно в том, что касается увеличения государственных расходов на социальные нужды.

### 2. Взаимосвязь между народонаселением, развитием и окружающей средой

58. В национальных докладах обстоятельно рассматривается взаимосвязь между народонаселением, развитием и окружающей средой и приводятся примеры такой взаимосвязи. В целом в них подтверждается, что стратегии и программы в области народонаселения могут внести существенный вклад в социально-экономическое развитие и охрану окружающей среды. В них также подтверждается, что ряд дополняющих друг друга инициатив в области устойчивого развития могут в значительной мере способствовать осуществлению программ в области народонаселения. Растущее осознание этой взаимосвязи находит все большее отражение в стратегиях, планах и программах, что нередко дает поразительные результаты.

59. Взаимная увязка вопросов народонаселения и устойчивого развития на уровне планирования порождает ряд специфических проблем. Часть из них – это проблемы, связанные с самим аппаратом планирования (отсутствие слаженности в работе различных звеньев системы планирования и отсутствие четкой направленности в национальных планах развития); другая часть – это проблемы иного порядка, связанные с включением межсекторальных вопросов в построенную на секторальной основе систему планирования, отсутствием данных, отсутствием удовлетворительной методологии и квалифицированных кадров.

### 3. Эффективность программ

60. В своих национальных докладах и промышленно развитые, и развивающиеся страны признали необходимость повышения эффективности своих программ в области народонаселения. В качестве причин их неэффективности были названы, в частности, низкое качество разработки программ или их нереалистичность, отсутствие квалифицированных кадров и новые обстоятельства и приоритеты, не нашедшие отражения в программах.

61. Во многих национальных докладах в связи с эффективностью упоминалась необходимость совершенствования управления программами. В этом контексте говорилось о таких факторах, как более строгая отчетность, более эффективное использование ресурсов, улучшение условий работы персонала и т.д.

62. В национальных докладах многих развивающихся стран отмечалась также необходимость совершенствования механизмов мониторинга и оценки программ как условие повышения их эффективности. Главные проблемы, связанные с нынешними системами мониторинга и оценки, заключаются в следующем: а) системы мониторинга применительно к отдельным программам вводятся в действие уже после разработки этих программ, в результате чего теряется возможность приспособить системы мониторинга к конкретным нуждам программ; б) недостаточно качественно с) ~~предоставляются~~ ~~используются~~ данные мониторинга после их получения; и d) результаты мониторинга и оценки представляются в форме, затрудняющей их понимание политиками и руководителями программ.

63. В качестве одного из повышения эффективности программ было названо более широкое участие бенефициаров в их разработке.

#### 4. Стратегии осуществления программ

64. Другой важный вывод, который можно сделать на основе докладов, состоит в том, что во многих странах отсутствует четкая стратегия осуществления программ в области народонаселения. Это видно на примере ряда стран, которые разработали стратегии и программы в области народонаселения, но впоследствии оказались неспособными полностью осуществить их из-за отсутствия ясности в отношении концептуальных, оперативных, материально-технических и других вопросов. Этот опыт убедил многие страны в необходимости конкретных стратегий осуществления программ в дополнение к политике в области народонаселения.

#### 5. Области, нуждающиеся в дополнительном изучении или внимании

65. В национальных докладах называется целый ряд областей, требующих большего внимания, - от дополнительного изучения конкретных тем до внесения большей ясности в определенные политические вопросы. Наиболее часто упоминаемыми областями являются:

- a) взаимосвязь между динамикой населения, развитием и окружающей средой;
- b) связь между динамикой населения и нищетой;
- c) методологии учета проблем народонаселения при планировании национального развития;
- d) согласование целей на макроуровне с интересами и проблемами на микроуровне в контексте программ в области народонаселения;
- e) разработка новых контрацептивов с уделением особого внимания тем из них, которые предотвращают передачу венерических болезней, вируса иммунодефицита человека (ВИЧ) и синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД), и методам контрацепции, рассчитанным на мужчин;
- f) нищета среди женщин;
- g) причины международной миграции и пути сокращения ее масштабов.

#### 6. Международный обмен информацией и опытом

66. В большом числе национальных докладов говорилось о необходимости обмена информацией и опытом между странами. Наиболее часто упоминавшиеся в этой связи вопросы соответствуют областям, которые нуждаются в дополнительном изучении или внимании. Особый акцент делался на необходимости знакомиться с подходами различных стран к проблеме комплексного решения вопросов народонаселения, развития и окружающей среды, а также с методологиями, используемыми для включения вопросов народонаселения в систему планирования.

67. Национальные доклады сами по себе служат хорошей отправной точкой для такого обмена информацией. Например, в них рассказывается об опыте в самых разных областях, в том числе о стратегиях увязки проблем народонаселения и развития на концептуальном уровне и попытках учесть вопросы народонаселения в процессе планирования.

## 7. Совершенствование международного сотрудничества

68. В ряде национальных докладов как развивающихся, так и развитых стран содержались рекомендации относительно совершенствования международного сотрудничества в реализации инициатив в области народонаселения. Эти предложения сводились к следующему:

а) страны-доноры и страны-получатели должны взять на вооружение комплексный подход к вопросам народонаселения, включающий в себя следующие компоненты: социальное развитие; борьбу с бедностью; первичное медико-санитарное обслуживание; женскую проблематику; образование; проблемы подростков; участие мужчин; распространение информации; и охрану окружающей среды;

б) Организацию Объединенных Наций и промышленно развитые страны следует просить о том, чтобы они уделяли деятельности в области народонаселения не меньше внимания, чем сельскому хозяйству и другим секторам, играющим ключевую роль в развитии, поскольку без эффективных программ в области народонаселения успехи в экономическом и социальном секторах могут быть сведены на нет стремительным ростом населения;

в) финансируемые из внешних источников проекты развития в соответствующих областях должны включать компоненты, связанные с народонаселением и положением женщин, для которых должны предусматриваться отдельные статьи расходов;

г) в странах-получателях должна быть лучше продумана система каналов оказания помощи, включая неправительственные организации, частный сектор и низовые общественные группы;

д) инициативы в области народонаселения должны предусматривать широкое участие самого населения;

е) следует продолжить разработку методов охраны репродуктивного здоровья, ориентированных на конкретного пациента (приспособленных к различным группам и потребностям);

ж) при любых обстоятельствах следует уважать независимость и самостоятельность стран-получателей;

з) между странами-получателями и странами-донорами должен вестись более интенсивный диалог по стратегическим вопросам;

и) необходимо лучше координировать усилия партнеров по развитию в целях извлечения максимальных выгод из сотрудничества в этой области;

к) в процессе оказания помощи доноры должны учитывать культурные традиции стран-получателей;

л) необходимо шире привлекать национальный персонал к разработке программ и проектов, осуществляемых при содействии доноров;

м) необходимо сократить время, затрачиваемое на административные процедуры, связанные с утверждением расходов по программам в учреждениях-донорах;



m) сотрудники по программам должны обладать большим опытом в тех областях, за которые они отвечают.

### III. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВОЛЯ К РЕШЕНИЮ ЗАДАЧ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

#### A. Введение

69. Политическая воля упоминается в национальных докладах как один из наиболее важных элементов, необходимых для успешного осуществления мер в области народонаселения. Она значительно укрепилась и видоизменилась за последние 20 лет. Многие правительства перешли от простого созерцания к прямому влиянию на процессы в области народонаселения. В развивающихся странах, например, многие правительства, традиционно поощрявшие высокий уровень рождаемости, теперь проводят политику, направленную на сдерживание роста населения. Вместе с укреплением политической воли стран расширилась и сама концепция последней, которая включает сейчас и оценку результатов политических заявлений на высоком уровне.

70. Национальные доклады содержат большой объем информации о политической воле к решению задач в области народонаселения. Они также содержат определенную информацию о деятельности неправительственных организаций и частного сектора, однако этой информации недостаточно для сколько-нибудь глубокого анализа вклада последних. Это, однако, не означает, что в национальных докладах недооценивается роль неправительственных организаций и частного сектора. Деятельность таких организаций постоянно упоминается и высоко оценивается. Однако имеющейся информации недостаточно для анализа тенденций, в том что касается вклада неправительственных организаций и частного сектора.

71. Поэтому в настоящей главе основное внимание уделяется политической воле к решению задач в области народонаселения. В ней делается попытка определить глубину этой воли и ее влияние, для чего используются следующие семь критериев: политика и программы в области народонаселения; правовая база; институциональная база; государственные расходы; социально-экономические показатели; содействие вкладу неправительственных организаций; и определение областей, требующих совершенствования международного сотрудничества.

#### B. Политика и программы в области народонаселения

72. Развивающиеся и промышленно развитые страны придерживаются разных подходов к политике в области народонаселения. Многие развивающиеся страны проводят четкую и всеобъемлющую политику в области народонаселения, являющуюся составной частью их планов развития. Промышленно развитые страны, наоборот, конкретно не формулируют свою политику в области народонаселения. Вместо этого они оперируют отдельными наборами политических установок, программ и законодательных актов, образующими составные элементы их имплицитной политики в области народонаселения.

##### 1. Развивающиеся страны

###### a) Всеобъемлющая национальная политика в области народонаселения

73. Более половины развивающихся стран (51 процент) к настоящему времени уже сформулировали свою всеобъемлющую национальную политику в области народонаселения, охватывающую широкий круг тем и вопросов. Наиболее высок удельный вес таких стран в Азии и Тихоокеанском регионе (62 процента), за которыми следуют Африка (58 процентов), Латинская Америка и Карибский бассейн (43 процента) и Океания (22 процента).

74. Такая всеобъемлющая политика неизменно включает следующие важнейшие элементы: охрана здоровья матери и ребенка и планирование семьи; здравоохранение; женщины; а также информация, образование и коммуникация. Эта политика несколько отличается на периферии, включая иногда один или несколько следующих элементов: миграцию; урбанизацию; занятость; экологию; социальную защиту; вопросы жилья; развитие сельских районов; борьбу с бедностью; образование; проблемы молодежи и пожилых людей. Эти различия объясняются неодинаковыми условиями и проблемами, стоящими перед странами, а также различным пониманием того, что следует относить к народонаселению, а что – к сфере социальных услуг, и т.д.

75. Многие страны, разработавшие и принявшие всеобъемлющую национальную политику в области народонаселения, указали, что они сделали это сравнительно недавно (см. диаграмму 1). Из стран, указавших время принятия ими такой политики, 36 процентов сообщили, что впервые сформулировали ее в 90-е годы (главным образом африканские страны); 33 процента – в 80-е годы (главным образом страны Латинской Америки и Карибского бассейна); 24 процента – в 70-е годы (главным образом страны Южной и Юго-Восточной Азии) и 7 процентов – в 60-е годы. Из стран, которые не сообщили о наличии у них всеобъемлющей национальной политики в области народонаселения, 91 процент заявили, что они намерены сформулировать ее в ближайшем будущем. Это, по-видимому, свидетельствует о растущей приверженности правительств решению задач в области народонаселения.

76. Следует отметить, что некоторые развивающиеся страны указали, что, хотя у них и нет всеобъемлющей политики в области народонаселения, ими определена политика по целому ряду направлений деятельности, связанных с народонаселением. Хотя большинство развивающихся стран, не имеющих всеобъемлющей политики в области народонаселения, рассматривают это в качестве негативного фактора, лишаящего их действия в отдельных областях, связанных с народонаселением, единой направленности и согласованности, ряд стран указали, что их политика в отдельных областях, связанных с народонаселением, хорошо скоординирована и дает позитивные результаты. Вопросы и задачи в области народонаселения в этих странах, как правило, охвачены более широкими политическими программами, например программами в области социального развития, борьбы с бедностью или развития людских ресурсов. Это касается ряда стран Центральной и Южной Америки, а также ряда коммунистических и бывших коммунистических стран развивающегося мира.

б) Программы в области народонаселения

77. Программы, упоминавшиеся в национальных докладах развивающихся стран, касались широкого круга вопросов, относящихся к теме народонаселения (см. таблицу 1). Это говорит о весьма неодинаковых проблемах и условиях различных стран и необъятности данной темы, а также о различном понимании правительствами параметров программ в области народонаселения. В ряд докладов были включены и некоторые программы развития, поскольку было сочтено, что они оказывают самое непосредственное влияние на благосостояние населения, а также на осуществление программ в области народонаселения.

Таблица 1. Доля развивающихся стран (в процентах), указавших в своих национальных докладах тематическую структуру своих программ в области народонаселения\*

Программы	Африка (N=46)	Азия (N=23)	Океания (N=11)	Латинская Америка и Карибский бассейн (N=29)	Итого (N=109)
1. Программные области: **					
ОЗМР/ПС	100	100	100	90	97
ИОК	87	69	82	69	78
СПИД/ЗППП	61	52	18	45	50
Занятость	15	26		28	19
Территориальное перераспределение/ развитие	48	65	27	14	40
Социальное обеспечение	4	22	18	7	10
Международная миграция	9	26	27	14	16
Репатрианты/беженцы	7	13	18	10	10
Программы макроэкономической стабилизации и структурной перестройки	46	17		21	28
Борьба с бедностью	7	30		14	13
2. Специальные целевые группы: **					
Женщины	83	91	82	83	84

Программы	Африка (N=46)	Азия (N=23)	Океания (N=11)	Латинская Америка и Карибский бассейн (N=29)	Итого (N=109)
Молодежь и подростки	43	17	64	34	38
Пожилые люди	11	35	18	14	17

Примечание: ОЗМР/ПС – Охрана здоровья матери и ребенка и планирование семьи; ИОК – информация, образование и коммуникация; ЗППП – заболевания, передаваемые половым путем.

\* Данная таблица включает программы в области народонаселения, а также некоторые программы развития, часто упоминаемые в связи с последними.

\*\* Возможно частичное дублирование между программами и специальными целевыми группами (например, социальное страхование и пожилые люди), а также между некоторыми программами (например, между ОЗМР/ПС и ИОК).

78. В национальных докладах развивающихся стран проводилось различие между программами тематического характера и программами, ориентированными на специальные целевые группы, с учетом, однако, неизбежности некоторого дублирования между этими программами. Описание обеих групп программ дается ниже.

79. Информация о национальных программах ОЗМР/ПС содержалась почти во всех национальных докладах развивающихся стран. О наличии таких программ сообщили все страны Африки, Азии и Океании, а также 90 процентов стран Латинской Америки и Карибского бассейна, включая страны, в которых такие программы осуществляются исключительно провинциальными органами власти, неправительственными организациями и/или другими группами, относящимися к частному сектору. Многие страны сообщили также об осуществлении программ ИОК (наиболее высокая доля таких стран в Африке – 87 процентов). Большое число стран указало, что их программы ОЗМР/ПС и ИОК интегрированы или интегрируются в общую систему первичной медико-санитарной помощи.

80. Программы в области территориального перераспределения/развития были упомянуты в 65 процентах докладов стран Азии и 48 процентах докладов стран Африки. Эти программы включают главным образом деятельность в области комплексного развития сельских районов и создание городов-спутников в целях ограничения миграции из сельских районов в города.

81. Примерно половина стран Африки, Азии и Тихого океана, Латинской Америки и Карибского бассейна сообщила также о программах по борьбе с ВИЧ/СПИДом и другими заболеваниями, передаваемыми половым путем. В довольно большом числе докладов отмечалось, что эти программы интегрируются или будут интегрированы в программы ОЗМР/ПС.

82. Из программ, ориентированных на специальные целевые группы, выделяются прежде всего программы для женщин. Наиболее высокая доля стран, имеющих такие программы, в азиатско-тихоокеанском регионе (91 процент), за которым вплотную следуют другие регионы, у которых соответствующий показатель колеблется в районе 80 процентов. Двумя другими основными группами являются молодежь и пожилые люди. Во многих развивающихся странах эти группы

становятся объектом все более пристального внимания, поскольку ожидается дальнейший рост их численности и, соответственно, масштабов тех проблем, с которыми они сталкиваются. Программы для молодежи наиболее широко осуществляются в странах Океании и Африки (соответственно 64 и 43 процента); основной упор в них делается на подготовку кадров и трудоустройство. Число программ, ориентированных на пожилых людей, невелико, однако оно растет. Доля стран, имеющих такие программы, наиболее велика в Азии и тихоокеанском регионе (35 процентов).

83. Широкий диапазон программ, который иллюстрирует таблица 1, свидетельствует о серьезном внимании, уделяемом правительствами развивающихся стран вопросам, связанным с народонаселением. Пересмотр же некоторых программ с учетом новых приоритетов можно рассматривать в качестве свидетельства их стремления к удовлетворению постоянно меняющихся потребностей населения.

## 2. Промышленно развитые страны

84. Как уже упоминалось выше, промышленно развитые страны осуществляют свою имплицитную политику в области народонаселения посредством тесно интегрированных тематических наборов политических установок, программ, законодательных положений, мер административного регулирования и стимулов (например, налоговых льгот и т.д.). Учитывая высокий уровень интеграции различных элементов каждого набора, углубленный анализ политических и программных компонентов требует их рассмотрения во взаимосвязи с другими компонентами.

85. Как видно из таблицы 2, ведущей программной областью для стран - членов ОЭСР является национальное здравоохранение, включая ОЗМР/ПС (все страны этой группы включили в свои национальные доклады информацию о программах в области здравоохранения). Далее следуют три другие основные программные области: миграция/ беженцы; социальное обеспечение пожилых людей; и политика в области семьи. Те же политические/программные области доминируют и в докладах стран Восточной Европы и Содружества Независимых Государств, однако в этих докладах выделяется еще и пятая программная область - макроэкономическая стабилизация и структурная перестройка. Как и некоторые развивающиеся страны, эти страны считают, что макроэкономические программы оказывают столь значительное влияние на благосостояние населения и осуществление политики и программ в области народонаселения, что их следует рассматривать в качестве неотъемлемой части последних.

Таблица 2. Доля промышленно развитых стран (в процентах), указавших в своих докладах тематическую структуру своей политики/ программ в области народонаселения

Программные области/ области политики	Страны ОЭСР (N=22)	Восточная Европа и СНГ (N=7)
Здравоохранение, ОЗМР/ПС	100	86
Семья	64	57
Социальное обеспечение	82	86
Женщины	45	43
Коренное население	18	
Мигранты/беженцы	91	86
Региональное развитие/градостроительство	27	
Окружающая среда	23	14
Макроэкономическая стабилизация и структурная перестройка		86

Примечание: Показанные в таблице программные области/области политики указывают на составляющие элементы имплицитной демографической политики промышленно развитых стран. Например, 82 процента стран – членов ОЭСР считают социальное обеспечение одним из элементов демографической политики. Хотя остальные 18 процентов стран также проводят политику в области социального страхования, они не относят ее к демографической политике.

86. Программы промышленно развитых стран в области здравоохранения включают, как правило, государственные и частные услуги в области здравоохранения и системы медицинского страхования; информационные и профилактические меры по борьбе с заболеваниями, передаваемыми половым путем, а также с ВИЧ/СПИДом; пропаганду здорового образа жизни; наблюдение за здоровьем детей; вопросы питания; реабилитацию наркоманов; половое воспитание и консультативные услуги по вопросам, связанным с отношениями полов. Услуги в области ОЗМР/ПС почти всегда интегрированы в общую систему здравоохранения и включают широкий набор услуг, в том числе оказание помощи на дому.

87. Программы и меры в области социального обеспечения включают главным образом выплату пенсий по старости и нетрудоспособности, а программы, связанные с проведением в жизнь политики в области семьи, – предоставление отпусков по уходу за детьми, создание системы детских дошкольных учреждений, социальную поддержку детей, выплату пособий на иждивенцев, стимулирование рождаемости и иногда даже помощь в обеспечении жильем. В настоящее время по соображениям экономической и административной эффективности многие страны в рамках своих программ в области социального обеспечения и семьи переходят от помощи в виде пособий и выплат к помощи в обеспечении источников доходов.

88. Программы в области международной миграции беженцев включают оказание помощи мигрантам и беженцам в их интеграции в жизнь общества (главным образом путем обучения языку, профессиональной подготовки/переподготовки и оказания переводческих услуг), помощь в переселении на новое место жительства, а также оказание срочной и чрезвычайной помощи. Они дополняются широким набором законодательных и административных положений, направленных на обеспечение контроля за этим явлением. Промышленно развитые страны по-разному подходят к проблеме международной миграции: одни проводят в этом вопросе более-менее либеральную политику, в то время как другие – политику ограничения притока мигрантов и беженцев.

89. Основной тенденцией, прослеживающейся в отношении программ промышленно развитых стран в области народонаселения, является фундаментальная переоценка основ действующих систем и программ в соответствии с новыми приоритетами и условиями. Эта тенденция является признаком определенной гибкости, которую можно рассматривать как свидетельство политической воли промышленно развитых стран к решению задач в области народонаселения.

### С. Правовая база

90. Хотя правовые основы деятельности в области народонаселения в различных странах отличаются друг от друга, в большинстве стран они, как правило, охватывают следующие вопросы: браки и разводы; наследование; рождаемость, включая аборт; миграцию; социальную защиту, включая оказание социальной поддержки детям; и занятость. Если в развивающихся странах правовая база является важным средством проведения политики в области народонаселения, то в промышленно развитых странах – ключевым. Последними принят целый ряд законодательных и административных положений, регулирующих практически все аспекты деятельности, связанной с народонаселением. Это хорошо видно из таблицы 3, показывающей по каждому региону долю стран, в которых действуют законодательные и административные положения и стимулы, касающиеся различных аспектов народонаселения.

91. Таблица 3 свидетельствует также о совпадении приоритетных направлений законодательной деятельности развивающихся и промышленно развитых стран (в тех и других первоочередное внимание уделяется, например, таким вопросам, как улучшение положения женщин, браки, аборт и занятость). Различия же наиболее заметны в таких областях, как а) международная миграция, вопросы которой в странах ОЭСР урегулированы в гораздо большей степени, чем в развивающихся странах и странах с экономикой переходного периода; и б) область регулирования количества детей в семье, которой в законодательстве развивающихся стран уделяется гораздо больше внимания, чем в законодательстве промышленно развитых стран.

Таблица 3. Законы, положения и стимулы в области народонаселения

(В процентах от числа стран, представивших дополнительную информацию согласно форме № 2)

Законы, положения и стимулы	Африка (N=25)	Азия (N=13)	Латинская Америка и Карибский бассейн (N=12)	Итого, развива- ющиеся страны (N=50)	ОЭСР (N=10)	Восточная Европа и СНГ (N=4)	Итого, промы- шленно развитые страны (N=14)	Итого, все страны (N=64)
<b>Браки и фертильность</b>								
Минимальный возраст вступления в брак	88	85	92	88	100	100	100	91
Разрешенное/поощряемое число детей	40	69	50	50	30	25	29	45
Полигамия/моногамия	80	85	83	82	100	100	100	86
Финансовые стимулы для семейных пар, поощряющие к увеличению/ограничению числа детей	44	69	25	46	70	100	79	53
Распространение информации об услугах в области ПС и противозачаточных средствах	84	62	67	74	90	75	86	77
Консультативные службы ПС	76	62	58	68	100	100	100	75
<b>Аборты</b>								
Аборты	92	92	92	92	100	100	100	94
<b>Положение и условия жизни женщин</b>								
Число лет обязательного школьного образования для девочек и мальчиков	60	77	92	72	100	100	100	78
Права собственности на землю/имущество у женщин	88	92	83	88	100	100	100	91
Права наследования у женщин	80	92	75	82	100	50	86	83
Участие женщин в рынке труда	80	92	92	86	100	100	100	89
Избирательные права у женщин	92	85	100	92	100	75	93	92
Отпуск по беременности и родам	84	100	92	90	100	75	93	91
<b>Международная миграция и беженцы</b>								
Эмиграция	40	31	42	38	80	50	71	45
Иммиграция	40	54	58	48	100	50	86	56
Денежные переводы от граждан, проживающих за границей	28	38	17	28	20	25	21	27
Беженцы	44	23	42	38	90	75	86	48
<b>Урбанизация</b>								
Налоговая политика, стимулирующая/сдерживающая миграцию в города	52	31	8	36	20		14	31



Законы, положения и стимулы	Африка (N=25)	Азия (N=13)	Латинская Америка и Карибский бассейн (N=12)	Итого, развива- ющиеся страны (N=50)	ОЭСР (N=10)	Восточная Европа и СНГ (N=4)	Итого, промыш- ленно развитые страны (N=14)	Итого, все страны (N=64)
Условия торговли в городах/ сельских районах	28	46	8	28		50	14	25
Контроль за отпускными ценами в сельском хозяйстве	28	31	25	28	20	50	29	28
Нормативные положения в области государственных инвестиций, стимулирующие развитие городов/сельских районов	48	38	33	42	10	50	21	38
Разница в оплате государственных служащих в городских и сельских районах	40	15	33	32	10	50	21	30
<b>Прочая внутренняя миграция</b>								
Добровольное внутреннее переселение	52	54	25	46	10	75	29	42
Перемещение	28	23	25	26	10	25	14	23
<b>Занятость</b>								
Минимальный возраст приема на работу	88	69	100	86	80	100	86	86
Возраст выхода на пенсию у мужчин и женщин	80	77	83	80	100	100	100	84
Досрочный выход на пенсию	64	54	67	62	90	100	93	69

Примечание: Настоящая таблица не служит указанием на содержание законов, нормативных положений и стимулов, она указывает лишь на их существование.

#### 1. Развивающиеся страны

92. В развивающихся странах большинство законов по проблематике, указанной в таблице 3, были приняты в 80-е и 90-е годы. Например, 42 процента законов, касающихся брака и рождаемости, принятых развивающимися странами, датируются 80-ми и 90-ми годами. Это говорит о растущем внимании развивающихся стран к демографическим вопросам и проблемам в последние 20 лет.

93. Следует, однако, отметить, что во многих национальных докладах развивающихся стран отмечалось, что, несмотря на принятие в последнее время прогрессивного законодательства в некоторых областях, слабым звеном остается его соблюдение и контроль. Чаще всего не соблюдаются законы, касающиеся прав женщин на равное участие в рынке труда с равной оплатой за равный труд. Это объясняется следующими причинами: а) обычаи противоречат современному законодательству, тем самым подрывая его; б) женщины часто не знают своих юридических прав или боятся требовать их соблюдения; и с) правоохранительные механизмы не эффективны.

#### 2. Промышленно развитые страны

94. Большинство законов промышленно развитых стран, указанных в таблице 3, были приняты до 70-х годов, хотя в 80-е и 90-е годы в них был внесен ряд существенных изменений. Это отражает тот факт, что соответствующие демографические вопросы были урегулированы в промышленно развитых странах гораздо раньше, чем в развивающихся странах, и что сами правовые системы были разработаны раньше.

#### D. Организационная инфраструктура

95. В данном разделе рассматривается организационная структура для деятельности в области народонаселения в развивающихся странах. Включить в настоящий анализ промышленно развитые страны не представлялось возможным, поскольку их национальные доклады не содержали достаточного объема информации по данной теме.

96. В развивающихся странах деятельность в области народонаселения поставлена на достаточно серьезную организационную основу. Большинство стран сообщили, что у них создано центральное правительственное учреждение, отвечающее за национальную демографическую политику и/или ее координацию (97 процентов). Из числа таких учреждений 76 процентов занимаются исключительно вопросами народонаселения – в рамках либо национального демографического совета, либо министерства (см. таблицу 4). Как представляется, это свидетельствует об относительно высокой степени политической приверженности решению демографических проблем.

Таблица 4. Учреждения, занимающиеся вопросами народонаселения в развивающихся странах

(В процентах от числа развивающихся стран, предоставивших соответствующую информацию в своих национальных докладах)

Центральное учреждение, отвечающее за политику в области народонаселения	Африка (N=39)	Азия (N=18)	Океания (N=6)	Латинская Америка и Карибский бассейн (N=19)	Итого (N=84)
Межведомственный комитет	69	61	83	79	71
Министерство по вопросам народонаселения	5	11			5
Министерство социального развития/ социального обеспечения/ развития людских ресурсов/ здравоохранения/ просвещения	13	22	17	5	13
Министерство планирования/ финансов/ развития	10	6	-	11	9
Другие	3	-	-	5	2

97. В остальных странах ведущим учреждением (учреждениями), отвечающим за деятельность в области народонаселения, является: министерство социального обеспечения; министерство развития людских ресурсов; министерство здравоохранения и/или просвещения; министерство планирования; министерство финансов и/или развития; или министерство социального развития и развития людских ресурсов.

98. Другим показателем политической воли служит то, в какой степени демографические проблемы и переменные включаются в национальное планирование как на центральном, так и на местном уровнях. Хотя данная тема рассматривается в главе IX, с точки зрения организационной

структуры интересно отметить, что в 73 процентах докладов, где затрагивался данный вопрос, указывалось, что в рамках министерства экономики, планирования и/или финансов созданы подразделения по вопросам народонаселения. Большинство этих подразделений были созданы относительно недавно или возникли на основе реорганизации старых структур, придавшей им большую демографическую ориентацию. Вероятно, это также служит доказательством укрепления политической воли к решению проблем, связанных с народонаселением.

#### Е. Демографические показатели

##### 1. Развивающиеся страны

99. За последние 20 лет показатели смертности и рождаемости в развивающихся странах существенно снизились. В таблице 5 показаны тенденции снижения в период 70-х-90-х годов таких демографических показателей, как коэффициент младенческой смертности (КМЛС), коэффициент детской (до пяти лет) смертности, коэффициент материнской смертности (КМАС), общий коэффициент смертности (ОКС) и общий коэффициент рождаемости (ОКР). Практически все развивающиеся страны, которые представили достаточные данные, позволяющие судить о достигнутом после 70-х годов прогрессе, продемонстрировали позитивные тенденции, а некоторые даже добились существенных результатов (например, уменьшения смертности и/или рождаемости в два и более раза). Так, например, 96 процентов из них сообщили о снижении показателей младенческой и детской смертности, причем соответственно в 46 и 48 процентах случаев это снижение составило 50 процентов и более. Столь же впечатляющий прогресс был достигнут и в области снижения показателей материнской смертности: 100 процентов стран, представивших данные по этому показателю, сообщили о том, что в период 70-х-90-х годов произошло его снижение, причем в 38 процентах случаев это снижение составило 50 процентов и более. Кроме того, страны сообщили об увеличении средней продолжительности жизни.

Таблица 5. Снижение показателей смертности и рождаемости в развивающихся странах, 70-е-90-е годы

Показатель	Страны, сообщившие о снижении		Страны, сообщившие о существенном снижении*		Общее число стран, представивших данные об этих тенденциях
	Число случаев	Процент от общего числа	Число случаев	Процент от общего числа	
КМЛС	69	96	33	46	72
КДС	26	96	13	48	27
КМАС	16	100	6	38	16
ОКС	53	93	7	12	57
ОКР	61	84	10	14	73

\* Снижение более чем наполовину за период 70-х-90-х годов.

100. Хотя о наличии политической воли нельзя судить только по этим позитивным тенденциям, тем не менее интересно отметить, что в большинстве стран, которые добились существенных результатов по одному или нескольким вышеуказанным показателям и, кроме того, представили информацию о начале осуществления программ в области планирования семьи, демографические программы действуют уже более 10 лет.

101. Политической волей, безусловно, можно отчасти объяснить прогресс, достигнутый в этих областях странами со средним уровнем дохода, а также с уровнем дохода ниже среднего 4/. Из числа стран, которые добились значительного прогресса по одному или нескольким вышеуказанным показателям, 40 процентов имели доход на душу населения в 70-е годы менее 500 долл. США и в 90-е годы - менее 1000 долл. США. В таблице 6 приводится перечень 40 стран, добившихся в этих областях выдающихся успехов. Страны с низким уровнем дохода и с уровнем дохода ниже среднего помечены звездочкой.

Таблица 6. Развивающиеся страны, добившиеся выдающихся успехов в деле снижения основных показателей смертности и рождаемости

Регион	Страна	КМЛС	КДС	КМА С	КДЗ	ОКР
Африка	Ботсвана	√	√			
	Камерун*	√				
	Кот-д'Ивуар*	√				
	Египет	√	√		√	
	Гана*	√		√		
	Маврикий*	√	√	√		
	Марокко*	√	√		√	
	Сейшельские Острова	√				√
	Азия	Бангладеш*				√
Китай*						√
Индонезия*		√			√	
Иордания		√	√		√	
Кувейт		√			√	
Малайзия*		√	√	√		
Мальдивские Острова		√				
Республика Корея		√				√
Шри-Ланка*		√	√			
Таиланд*						√

Регион	Страна	КМЛС	КДС	КМА С	КДЗ	ОКР
Латинская Америка и Карибский бассейн	Аргентина	√				
	Барбадос	√	√			
	Белиз	√				
	Боливия*	√				
	Бразилия	√				√
	Чили*	√				
	Колумбия*	√				
	Куба*	√	√	√		√
	Доминиканская Республика*		√			
	Эквадор*	√			√	
	Сальвадор*	√				
	Гондурас*	√				
	Мексика	√	√	√		√
	Никарагуа*	√				
	Панама*	√				√
	Перу*			√		
	Сент-Люсия*	√	√			√
	Уругвай	√	√			
	Венесуэла	√				
	Океания	Острова Кука*	√			
Фиджи*						√
Тонга*		√			√	

Примечание: "Выдающимся" считается снижение соответствующих показателей в два или более раза за период 70-90-х годов.

\* Страны с низким доходом или доходом ниже среднего (согласно "World Development Report", 1993).

102. Несмотря на прогресс, достигнутый к настоящему времени в деле снижения относительных показателей смертности и рождаемости, абсолютные показатели по-прежнему остаются высокими. Так, например, хотя все развивающиеся страны сообщили о снижении материнской смертности после 70-х годов, у 61 процента из них этот показатель все еще превышает 200 человек на 100 000 живорождений. Указанные страны считают такие высокие показатели неприемлемыми и пытаются улучшить свои программы с целью снижения материнской смертности.

103. Кроме того, с социально-демографической точки зрения 70-е и 80-е годы были для многих развивающихся стран двумя совершенно разными десятилетиями. Хотя демографические показатели свидетельствуют об определенном прогрессе за 20-летний период, 70-е годы в целом характеризуются более крупными успехами, чем 80-е годы, когда многие развивающиеся страны столкнулись с экономическим спадом и ростом масштабов бедности.

## 2. Промышленно развитые страны

104. В последние 20 лет промышленно развитые страны также достигли значительного прогресса в деле снижения показателей смертности (см. таблицу 7). Все промышленно развитые страны сообщили о снижении младенческой, детской и материнской смертности. В 66 процентах этих стран снижение одного или нескольких вышеуказанных демографических показателей составило более 50 процентов. Безусловно, этот успех отчасти объясняется наличием твердой политической воли.

Таблица 7. Снижение показателей смертности и рождаемости в промышленно развитых странах, 70-90-е годы

	Страны, сообщившие о снижении		Страны, сообщившие о существенном снижении*		Общее число стран, представивших данные об этих тенденциях
	Число случаев	Процент от общего числа	Число случаев	Процент от общего числа	
КМЛС	22	100	17	77	22
КДС	17	100	11	65	17
КМАС	15	100	12	80	15
ОКС	12	55	-	-	22
ОКР	24	92	-	-	26

\* Снижение более чем наполовину за период 70-90-х годов.

105. Прогресс, достигнутый в деле снижения ОКС в промышленно развитых странах, менее значителен. Хотя в странах - членах ОЭСР было зарегистрировано существенное снижение ОКС после 70-х годов, страны Восточной Европы и Содружества Независимых Государств в последнее время столкнулись с трудностями. Несмотря на значительные успехи этих стран в сокращении ОКС до и в течение 70-х годов, политические, экономические и социальные проблемы переходного периода конца 80-х и 90-х годов повлекли за собой такие трудности для населения и легли таким бременем на социальные службы, что в последнее время ОКС начал расти, особенно среди мужчин трудоспособного возраста.

## F. Государственные расходы на социальный сектор

106. Другим показателем, по которому можно судить о наличии политической воли, является объем государственных расходов на деятельность, связанную с народонаселением. Поскольку многие страны не выделяют своих расходов на программы в области народонаселения в отдельную статью расходов в рамках расходов на социальный сектор, в настоящем разделе рассматриваются лишь последние (т.е. расходы на здравоохранение и образование) за период после 70-х годов. В таблице 8 показаны тенденции как по развивающимся, так и по промышленно развитым странам.

Таблица 8. Тенденции в области государственных расходов на социальный сектор (в процентах от ВВП за период 70-90-х годов)

Тенденция	Развивающиеся страны				Промышленно развитые страны			
	Государственные расходы на здравоохранение (N = 27)		Государственные расходы на образование (N = 26)		Государственные расходы на здравоохранение (N = 9)		Государственные расходы на образование (N = 10)	
	Число случаев	Процент от общего числа	Число случаев	Процент от общего числа	Число случаев	Процент от общего числа	Число случаев	Процент от общего числа
Рост	17	63	17	65	9	100	6	60
Снижение	8	30	8	31			3	30
Без изменений	2	7	1	4			1	10

#### 1. Развивающиеся страны

107. Большинство развивающихся стран, сообщивших данные о своих государственных расходах на здравоохранение за период 70-90-х годов, отметили увеличение таких расходов в процентах к валовому национальному продукту (63 процента). О снижении расходов на здравоохранение сообщили 30 процентов стран; в 7 процентах стран уровень таких расходов не изменился или изменился незначительно. Во всех странах, которые добились существенного прогресса в области демографических показателей, упомянутых в разделе E выше (таблица 6), имело место увеличение государственных расходов на здравоохранение (в среднем на 71 процент).

108. Такая же позитивная тенденция была отмечена и в отношении государственных расходов развивающихся стран на образование. Большинство (65 процентов) стран, которые представили достаточные данные о тенденциях, в области государственных расходов на образование за период 70- 90-х годов, увеличили свои расходы в среднем на 60 процентов. Тридцать один процент стран сократили свои расходы, а в 4 процентах стран их доля в валовом национальном продукте осталась приблизительно прежней.

109. Как в отношении успехов развивающихся стран в деле снижения коэффициентов смертности и рождаемости, в отношении позитивных сдвигов в сфере государственных расходов на социальный сектор следует высказать определенные оговорки. Несмотря на тот факт, что большинство этих стран за последние 20 лет увеличили свои государственные расходы на социальный сектор, общий уровень таких расходов по-прежнему является низким (составляя в среднем порядка 2–3 процентов от валового национального продукта для здравоохранения и 4–5 процентов – для образования). Кроме того, почти одна треть развивающихся стран либо сократила свои государственные расходы в этих областях, либо оставила их на прежнем уровне. Хотя некоторые из этих стран оказались в условиях кризиса в форме либо продолжительных периодов социально-экономической стагнации, либо спада, стихийных бедствий и/или гражданской войны, одним лишь этим объяснять создавшееся положение нельзя.

## 2. Промышленно развитые страны

110. Все промышленно развитые страны, которые представили информацию о своих государственных расходах на здравоохранение и образование в период после 70-х годов, сообщили о некотором увеличении расходов на здравоохранение и 60 процентов этих стран – об увеличении расходов на образование. Средний показатель увеличения составил 49 процентов для здравоохранения и 29 процентов для образования.

111. Хотя информация о помощи со стороны доноров, содержащаяся в национальных докладах, не позволяет провести сравнение уровней финансирования в 70-е и 90-е годы, в последнее время, судя по всему, в этой области наметились позитивные тенденции. Некоторые промышленно развитые страны сообщили в своих национальных докладах о намерении увеличить помощь программам в развивающихся странах, связанным с народонаселением. К их числу относятся Австралия, Бельгия, Германия, Ирландия, Италия, Соединенные Штаты Америки, Швеция и Япония. В некоторых случаях уровень будет удвоен по сравнению с предыдущими годами. Это говорит о растущем внимании со стороны промышленно развитых стран к проблемам народонаселения.

## G. Содействие вкладу неправительственных групп

112. Другим показателем политической воли является признание правительствами неправительственных групп, занимающихся вопросами народонаселения, и содействие их работе. Такие группы включают неправительственные организации, частный сектор и другие организации, обычно на уровне общин.

113. Что касается признания, то многие правительства отдают должное неправительственным группам за их инициативы, особенно в области репродуктивного здоровья. Они также одобряют подходы многих неправительственных организаций, предусматривающие привлечение широких слоев населения, и даже часто пытаются перенять различные аспекты этих подходов. Признание со стороны правительств подняло авторитет работы неправительственных организаций, повысив в отдельных случаях значимость и без того важных результатов этой работы, которые говорят сами за себя.

114. Безусловным свидетельством признания и высокой оценки правительствами работы неправительственных организаций в области народонаселения служит то, что многие правительства включили эти организации в состав своих национальных комитетов по подготовке Конференции и привлекли их к составлению национальных докладов. Правительство Соединенных Штатов даже заключило контракт с неправительственной организацией на подготовку своего национального доклада. Многие страны, кроме того, включили неправительственные организации в состав своих национальных советов по вопросам народонаселения.



115. Правительства содействуют работе неправительственных организаций и путем создания административных условий, способствующих установлению партнерских отношений. Для этого используется целый ряд средств, включая более четкое распределение обязанностей между правительством и негосударственным сектором; создание процедур и положений, облегчающих работу неправительственных организаций; и упрощение создания новых неправительственных организаций. Наконец, признавая эффективность и актуальность работы неправительственных организаций, многие правительства начали осуществлять государственное финансирование деятельности неправительственных организаций или расширили такое финансирование.

116. Вышесказанное в равной мере относится как к развивающимся, так и к развитым странам. Ниже приводятся некоторые примеры сотрудничества правительств и неправительственных организаций. В Гамбии новая политика правительства в области народонаселения включает программу, озаглавленную "Фонд местной инициативы" и предназначенную для финансирования деятельности на местном уровне, связанной с народонаселением, в том числе инициатив неправительственных организаций. В Бангладеш более 1000 неправительственных организаций в координации с правительственными службами участвуют в реализации инициатив в области планирования семьи, в том числе в распространении противозачаточных средств, профессиональной подготовке, мобилизации, научных исследованиях и социальном маркетинге на уровне общин (около 37 процентов противозачаточных средств в Бангладеш закупаются и распространяются неправительственными организациями). В качестве признания важного вклада неправительственных организаций в доклад правительства Бангладеш о деятельности в области планирования семьи включены данные, полученные как от правительственных служб, так и от неправительственных организаций.

117. Неправительственные организации играют важную роль в осуществлении политики/программ в области народонаселения и в промышленно развитых странах. Например, в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии неправительственные организации проводят научные исследования и обеспечивают информацию, обучение и профессиональную подготовку для широкой общественности, а также для работников сферы здравоохранения и социального обеспечения. Их услуги включают помощь по телефону, создание групп самопомощи, индивидуальные консультации и даже специализированный больничный уход. Хотя главным источником финансирования является добровольные пожертвования, последние часто дополняются правительственными ассигнованиями.

#### Н. Укрепление международного сотрудничества

118. В национальных докладах содержится еще одно свидетельство политической приверженности делу решения проблем в области народонаселения и развития. Этим свидетельством являются предложения об укреплении международного сотрудничества. Такие предложения содержатся в различных разделах национальных докладов и представляют собой довольно эклектический набор рекомендаций. Они касаются укрепления сотрудничества на глобальном уровне и не являются конкретными просьбами об увеличении помощи.

## 1. Развивающиеся страны

### 119. Рекомендации развивающихся стран:

а) Организацию Объединенных Наций и промышленно развитые страны следует просить уделять деятельности в области народонаселения не меньше внимания, чем сельскому хозяйству и другим важнейшим областям развития, поскольку без эффективных программ в области народонаселения любые успехи в экономическом и социальном секторах, вероятно, будут сводиться на нет быстрым ростом населения;

б) проекты развития, в соответствующих областях, осуществляемые за счет внешнего финансирования, должны содержать компоненты, связанные с народонаселением и положением женщин, и предусматривать ассигнования на эти компоненты;

с) национальный персонал должен активнее участвовать в разработке программ и проектов, осуществляемых при содействии доноров;

д) необходимо увеличить двустороннюю и многостороннюю помощь для укрепления возможностей развивающихся стран в области подготовки своих собственных кадров; сбора и анализа данных о народонаселении и развитии для целей планирования и проведения самостоятельных исследований, связанных с народонаселением; производства разнообразных коммуникационных материалов; и разработки альтернативных методов коммуникации;

е) сотрудники, занимающиеся осуществлением программ, должны обладать большим опытом в областях своей компетенции;

ф) учреждения-доноры должны сократить сроки административной обработки расходов по программам.

## 2. Страны - члены ОЭСР

### 120. Рекомендации стран - членов ОЭСР:

а) следует придерживаться комплексного подхода к вопросам народонаселения, который должен включать следующие компоненты: социальное развитие; борьба с бедностью; первичное медико-санитарное обслуживание; женщины; образование; нужды подростков; участие мужчин; распространение информации; охрана окружающей среды;

б) в основе всех услуг должен лежать свободный выбор;

с) необходимо обеспечить множественные каналы оказания услуг, включая неправительственные организации, частный сектор, группы общин и т.д.;

д) следует сделать упор на широкое привлечение населения;

е) страны-получатели помощи должны разработать целевые подходы к репродуктивному здоровью (с учетом особенностей различных групп и различных потребностей);

ф) необходимо всегда уважать независимость и самостоятельность стран-получателей;

г) средства доноров следует использовать более эффективно;

h) помощь доноров должна опираться на политическую приверженность стран-получателей делу решения проблем в области народонаселения;

i) между странами-получателями и странами-донорами необходим более широкий диалог по вопросам политики;

j) страны-доноры должны укрепить свои возможности в том, что касается включения вопросов народонаселения в программы помощи в области развития;

k) доноры должны учитывать культурные традиции стран-получателей помощи.

### 3. Восточная Европа и Содружество Независимых Государств

121. Рекомендации стран Восточной Европы и Содружества Независимых Государств:

a) до создания в этих странах новых социально-экономических систем им необходима помощь на временной основе, в том числе помощь в виде поставок противозачаточных средств;

b) в этих странах имеется значительный научно-исследовательский потенциал, который следует шире использовать в рамках международного сотрудничества.

#### I. Выводы

##### 1. Развивающиеся страны

122. Предыдущие пункты ясно свидетельствуют об усилении политической приверженности развивающихся стран делу решения вопросов и проблем в области народонаселения. Это видно из следующего: a) растет число стран, которые в последнее время взяли на вооружение или разрабатывают всеобъемлющую национальную политику в области народонаселения; b) растет число программ, связанных с народонаселением, и в последнее время предпринимаются попытки учесть в них новые приоритеты и повысить их эффективность; c) проблемы народонаселения заняли более высокое место в институциональной иерархии; и d) признана и поощряется работа неправительственных организаций и общинных групп. Значительные успехи, достигнутые некоторыми странами с низким доходом и доходом ниже среднего в деле снижения показателей смертности и рождаемости за последние 20 лет, также свидетельствуют о большем внимании к проблемам народонаселения в этих странах.

123. Развивающиеся страны отмечают также изменение самого характера политической воли. Если раньше ее критерием служили политические заявления на высоком уровне и создание национальных демографических комиссий или министерств, то теперь она также оценивается с точки зрения результатов. Это означает, что страны, репутация которых в данной области ранее основывалась на заявлениях на высоком уровне, должны проявлять большую активность, если они хотят поддержать свою репутацию. Это означает также стирание разницы между политической волей, как она понималась раньше, и вопросами осуществления или оперативными вопросами.

124. Несмотря на укрепление и эволюцию политической воли в развивающихся странах, значительное число стран указало, что для достижения их национальных целей в области народонаселения и развития необходима еще большая политическая воля. Высокие показатели смертности, высокий уровень неудовлетворенного спроса в отношении услуг в области планирования семьи, рост числа случаев нежелательной беременности (в большинстве своем среди подростков), большое число абортотв и т.д. – все это свидетельствует о том, что, несмотря на прогресс, достигнутый за последние 20 лет, предстоит еще многое сделать. Кроме того, некоторые страны заявили, что они достигли определенного предела в некоторых своих инициативах в области народонаселения и что им все сложнее продвигаться вперед.

125. Развивающиеся страны выделили ряд препятствий, стоящих на пути дальнейшего прогресса в области народонаселения. Учитывая новые параметры политической воли к решению проблем в области народонаселения, она будет во все большей степени оцениваться по тому, в какой степени преодолеваются эти препятствия и достигаются цели. Многие правительства осознали пределы своих возможностей и стали поощрять неправительственные организации, частый сектор и общинные группы к расширению их участия в программах в области народонаселения и развития. Это помогло преодолеть некоторые из препятствий, однако многие проблемы пока остаются нерешенными.

126. Основные задачи в области народонаселения, по степени решения которых в предстоящие десятилетия будут судить о политической воле, показаны на диаграмме 2. Они взяты из национальных докладов и представляют собой наиболее часто упоминаемые задачи, связанные с осуществлением программ.

## 2. Промышленно развитые страны

127. Оценка тенденций, касающихся политической воли к решению проблем в области народонаселения в промышленно развитых странах, представляется еще более сложной задачей. Это объясняется тем, что информация, содержащаяся в национальных докладах, не позволяет судить о тенденциях, а также крайне комплексным подходом промышленно развитых стран к своей политике и программам, в результате чего сложно вычленить компоненты, связанные с народонаселением.

### а) Страны – члены ОЭСР

128. Самым наглядным свидетельством политической воли к решению в области народонаселения в странах – членах ОЭСР является значительное снижение показателей смертности начиная с 70-х годов. Хотя в 70-е годы эти показатели уже были довольно низкими, они еще более снизились к 90-м годам. Так, например, уровень младенческой смертности в странах – членах ОЭСР в течение этого периода снизился на 62 процента. Это связано с совершенствованием технологий, систем и услуг, что не могло быть достигнуто без решительной правительственной поддержки.

129. Увеличение государственных расходов на социальные сектора также говорит об усилении внимания к вопросам и проблемам, связанным с народонаселением. Об этом свидетельствуют как государственные расходы на социальные сектора (внутри страны), так и помощь доноров на цели осуществления программ в области народонаселения в развивающихся странах.

Диаграмма II. Основные задачи, решение которых необходимо для достижения целей в области народонаселения в развивающихся странах

<p><u>Социально-политические</u></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Изменение социально-культурных норм;</li><li>• Привлечение внимания руководителей к проблемам, связанным с народонаселением;</li><li>• Улучшение положения женщин;</li><li>• Повышение уровня грамотности, особенно среди женщин;</li><li>• Изменение отношения мужчин.</li></ul>	<p><u>Организационные</u></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Повышение оперативности и эффективности деятельности организационных структур (например, слияние дублирующих служб; рационализация и т.д.);</li><li>• Уточнение институциональных задач и мандатов.</li></ul>
<p><u>Концептуальные</u></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Обеспечение четкости политических установок в области народонаселения;</li><li>• Разработка концептуальных рамок для интеграции проблем в области народонаселения, развития и окружающей среды на уровне политики и программ;</li><li>• Разработка стратегии осуществления политики в области народонаселения.</li></ul>	<p><u>Процессы</u></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Совершенствование сбора и анализа данных;</li><li>• Включение вопросов/переменных в области народонаселения в процесс национального планирования;</li><li>• Более четкое разграничение функций между центральными, региональными и местными органами управления;</li><li>• Обеспечение более четкой координации между правительствами, неправительственными организациями, частным сектором и донорами.</li></ul>
<p><u>Финансовые</u></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Совершенствование механизмов и методов расчета затрат;</li><li>• Увеличение объемов национальных фондов для программ в области народонаселения;</li><li>• Увеличение объемов международных фондов для программ в области народонаселения;</li><li>• Создание механизмов возмещения затрат, где они необходимы.</li></ul>	<p><u>Контроль и оценка</u></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Обеспечение того, чтобы контроль и оценка включались в программы на этапе их разработки;</li><li>• Повышение качества и расширение масштабов контроля и оценки;</li><li>• Обеспечение поступления информации по результатам контроля и оценки в форме, удобной для использования директивными органами.</li></ul>
<p style="text-align: center;"><u>Деятельность в рамках программ</u></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Расширение услуг;</li><li>• Повышение качества услуг;</li><li>• Улучшение технической подготовки персонала;</li><li>• Совершенствование управленческих навыков персонала;</li><li>• Обеспечение стимулов для того, чтобы сотрудники оставались на своих местах и работали лучше;</li><li>• Привлечение национальных сотрудников к разработке и осуществлению программы;</li><li>• Совершенствование транспортного и коммуникационного обеспечения;</li><li>• Улучшение управления и распределения поставок;</li><li>• Расширение потенциала для производства необходимых технологий в самих странах, где это целесообразно;</li><li>• Обеспечение подготовки сотрудников по программам в областях их компетенции;</li><li>• Использование решений, обеспечивших получение хороших результатов ранее;</li><li>• Поиск новых, новаторских и экономически эффективных способов осуществления программ.</li></ul>	

130. Другим свидетельством политической воли стран – членов ОЭСР служит стремление повысить эффективность и актуальность отдельных компонентов политики в области

народонаселения. В последние годы активизировались усилия по адаптации текущих программ к новым приоритетам и условиям и меры по повышению их эффективности, что было отчасти обусловлено экономическим спадом. Продолжение этого процесса адаптации будет представлять самую серьезную проблему для промышленно развитых стран в предстоящие годы и, вероятно, повлечет за собой существенные изменения в структуре и содержании их политики и программ в области здравоохранения, социального обеспечения и семьи. Необходимо по-новому распределить обязанности между правительством, неправительственным сектором и домашними хозяйствами, чтобы повысить эффективность этих систем. Причем от правительств потребуются большие усилия, чтобы заставить тех, кто заинтересован в сохранении статус-кво, принять требуемые изменения.

131. В новых условиях, складывающихся как на глобальном, так и на национальном уровнях, изменяются также политика и программы в области иммиграции. Сегодня сложно дать оценку таких изменений с точки зрения политической воли, учитывая различные позиции, занимаемые странами – членами ОЭСР. Однако разнообразие политики, законов, программ и других мер, принятых для решения проблемы иммиграции, свидетельствует о том, что она пользуется повышенным вниманием.

b) Восточная Европа и Содружество Независимых Государств

132. Ситуация в странах Восточной Европы и Содружества Независимых Государств представляет собой особый случай с точки зрения политической воли к решению проблем в области народонаселения. До получения независимости от бывшего Союза Советских Социалистических Республик в социальные секторы этих стран были произведены крупные инвестиции. Поэтому, если судить по государственным расходам на социальные сектора, политическая воля в этих странах в этот период усилилась. Хотя большая часть этих расходов направлялась в основном на расширение сферы охвата услуг в ущерб их качеству, был достигнут существенный прогресс в деле снижения уровня смертности.

133. Однако, как отмечалось в разделе E настоящей главы, эти позитивные тенденции после получения независимости замедлились, и в некоторых случаях наметился даже регресс. Массовая всеохватывающая перестройка, ведущаяся одновременно по многим направлениям, привела к тому, что жизненные условия значительного большинства населения ухудшились. Исчезли прежние социальные услуги и системы, а для разработки новых необходимо время, в результате чего значительное число людей оказалось в крайне трудном положении.

134. Кроме того, до получения независимости некоторые важные компоненты всеобъемлющей системы здравоохранения практически отсутствовали. Например, во многих из этих стран существовали лишь рудиментарные службы репродуктивного здоровья, в некоторых странах из-за отсутствия противозачаточных средств и доступности услуг по производству абортос число последних было чрезмерно высоким. Трудности и неуверенность, вызванные макроэкономической перестройкой, привели к тому, что число абортос в последние годы еще более возросло.

135. Политическая воля к решению проблем в области народонаселения тесно связана с общими макроэкономическими реформами в этих странах. Хотя ожидается, что позитивные демографические тенденции прошлого ускорятся/возобновятся после завершения макроэкономической перестройки, главный вопрос состоит в том, насколько длительным будет этот процесс и как в течение этого времени будут жить люди. В предстоящие годы политическая воля к решению демографических проблем в этих странах будет оцениваться по результатам, достигнутым в решении двух главных задач. В социальной сфере главная задача – это создание и обеспечение функционирования временных систем социальной защиты до создания новых экономических и социальных систем. В сфере здравоохранения главными задачами являются обеспечение услуг и

средств в области планирования семьи и создание систем здравоохранения, ориентированных на профилактику болезней.

#### IV. РОСТ НАСЕЛЕНИЯ И ЕГО СТРУКТУРА

##### A. Введение

136. Хотя показатели роста численности населения в мире в целом за последние два десятилетия снизились, во многих регионах они остаются высокими и в некоторых случаях продолжают расти. Кроме того, существуют значительные различия между регионами и странами, а также внутри регионов и стран.

137. Что касается структуры, то население мира по-прежнему можно разделить на две категории: молодое население развивающихся стран и стареющее население промышленно развитых стран. Учитывая, что в среднем 40–50 процентов от общей численности населения в развивающихся странах составляют лица моложе 15 лет и менее 10 процентов – лица старше 60–65 лет, развивающийся мир все еще остается очень молодым. С другой стороны, промышленно развитые страны быстро стареют: около 20 процентов их населения составляют лица старше 60–65 лет, доля которых растет, и менее 20 процентов – лица моложе 15 лет, доля которых уменьшается.

138. На глобальном уровне структура населения мира постепенно изменяется в сторону старших возрастов. В некоторых развивающихся странах уже наблюдается постепенное увеличение доли лиц старшего возраста, в то время как доля детей в возрасте до 15 лет медленно, но неуклонно снижается.

139. Рост численности населения и его возрастная структура создают серьезные проблемы для правительств в том, что касается здравоохранения, образования, занятости, социальной защиты и т.д. Настоящая глава посвящена тенденциям и трудностям, связанным с этими двумя компонентами динамики народонаселения; стратегиям и программам, которые были разработаны в этой области; и рекомендациям на будущее, содержащимся в национальных докладах.

##### B. Рост численности населения

###### 1. Тенденции

140. В промышленно развитых странах темпы прироста населения за последние два десятилетия значительно снизились, в то время как в развивающихся странах динамика численности населения была разной – от резкого снижения до значительного увеличения. Например, в Восточной Азии за период после 1970 года темпы прироста населения снизились на 42 процента, в то время как в южной части Африки они возросли на 27 процентов 5/. В таблице 9 показаны темпы прироста населения в различных частях мира в 1970 и 1990 годах (аналогичная информация, но с разбивкой по субрегионам, содержится в приложении II).

141. Как показано в таблице 9, темпы прироста населения в Африке за последние два десятилетия несколько возросли – с 2,7 до 2,9 процента в год. Напротив, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, где в 1970 году этот показатель был таким же, как и в Африке, он снизился и в настоящее время составляет 1,96 процента в год. Средний показатель прироста численности населения в Азии уступает показателям двух регионов развивающегося мира и составляет 1,9 процента в год (по сравнению с 2,6 процента в 1970 году).

Таблица 9. Годовые темпы прироста народонаселения,

1970 и 1990 годы

Год	Африка	Азия	Латинская Америка и Карибский бассейн	Итого, развивающиеся страны	ОЭСР	Восточная Европа и СНГ
1970	2,7	2,6	2,7	2,6	1,1	0,7
1990	2,9	1,9	1,96	2,0	0,7	0,32
Изменение (в процентах)	+7	-27	-27	-23	-36	-54

142. Хотя в промышленно развитых странах темпы прироста населения в 1970 году уже были низкими, их снижение в последующие годы было наиболее быстрым по сравнению с другими регионами мира. В странах - членах ОЭСР темпы прироста населения снизились на 36 процентов, а в странах Восточной Европы и Содружества Независимых Государств - на 54 процента. В некоторых из этих стран в настоящее время имеет место абсолютное сокращение численности населения.

143. Наиболее значительное снижение темпов прироста населения в развивающихся странах произошло в Восточной Азии - с 2,4 процента в год в 1970 году до 1,4 процента в год в 1990 году (на 42 процента). В основном это объясняется снижением темпов прироста населения в Китае.

144. В абсолютном выражении Восточная Европа и Содружество Независимых Государств в настоящее время имеют самый низкий в мире показатель роста численности населения (0,32 процента), а южная часть Африки - самый высокий (3,3 процента).

145. С учетом нынешних темпов прироста населения развивающиеся страны удвоят численность своего населения через 35 лет, в то время как промышленно развитым странам для этого потребуется от 100 до 219 лет. Развивающимся регионом, где численность населения удвоится быстрее всего, является Африка (24 года).

146. Региональные показатели роста численности населения, как правило, скрывают значительные различия между странами. Кроме того, 70-е и 80-е годы для многих стран представляли два весьма разных десятилетия. Анализ национальных докладов позволил выявить восемь различных сочетаний тенденций в области роста численности населения на протяжении этих десятилетий. Эти сочетания включают тенденции к росту, снижению или стабилизации показателей в течение а) 70-х годов и б) 80-х годов. На диаграмме III показана классификация стран по восьми категориям в зависимости от их нынешних темпов прироста населения.



147. Многие страны попали в категорию (2) или (3), указывающую на снижение в них темпов прироста населения, по крайней мере в период после 1980 года. К этим двум категориям отнесены многие азиатские страны и страны Латинской Америки и Карибского бассейна. В некоторых африканских странах на протяжении обоих десятилетий имело место увеличение темпов прироста населения (категория 1). Во многих промышленно развитых странах в течение 70-х годов происходило снижение темпов прироста населения, а в 80-е годы - их некоторое увеличение (категория 4).

### С. Молодежь

#### 1. Нынешнее положение и тенденции

148. По причине относительно высоких показателей рождаемости и снижения показателей смертности население большинства развивающихся стран является очень молодым. Самые молодые регионы в мире - Центральная и Западная Африка: население в возрасте до 15 лет составляет в этих регионах соответственно 46,1 и 46,6 процента от общей численности населения. Так, Центральноафриканская Республика, Буркина-Фасо, Кения, Того и Замбия сообщили, что от 49 до 50 процентов их населения составляют лица моложе 15 лет. Результатом этого являются исключительно высокие показатели доли иждивенцев.

149. В целом доля молодежи в развивающихся странах постепенно сокращается. Например, в Чили, Китае, на Кубе, на Маврикии, в Республике Корея, Шри-Ланке, Таиланде и Уругвае лица в возрасте до 15 лет составляет уже менее одной трети населения. К числу развивающихся регионов с наименьшей долей молодежи в общей численности населения относятся Восточная Азия, Южная Америка и Карибский бассейн, где эти показатели составляют соответственно 26,6, 34,7 и 29,6 процента.

150. В большинстве промышленно развитых стран доля населения в возрасте до 15 лет составляет менее 20 процентов. Австралия, Новая Зеландия, Соединенные Штаты Америки и Ирландия в настоящее время являются единственными промышленно развитыми странами, в которых население в возрасте до 15 лет составляют более одной пятой всего населения. Как и в других промышленно развитых странах, в этих странах происходит уменьшение доли молодежи; в Австралии, Соединенных Штатах и Канаде, являющихся традиционными центрами иммиграции, этот процесс идет медленнее, чем в других странах.

151. В большинстве стран Восточной Европы и Содружества Независимых Государств доля молодежи в структуре населения является такой же, как в Австралии и Новой Зеландии. От одной пятой до одной четверти их населения составляют лица моложе 15 лет. Это означает, что эти страны несколько "моложе" стран Западной Европы. Однако и в этих странах существует тенденция к сокращению численности и доли молодежи, поскольку ожидается, что коэффициент рождаемости в этих странах будет на протяжении некоторого времени ниже уровня воспроизводства населения, а число лиц старших возрастов будет расти. В национальных докладах этих стран указывается, что эти тенденции будут зависеть от темпов структурной перестройки их экономики.

## 2. Проблемы, связанные с высокой долей молодежи в общей численности населения

152. Высокая доля молодежи в населении многих развивающихся стран может стать причиной серьезных трудностей для этих стран. В национальных докладах выделяются четыре проблемные области, требующие особых усилий.

### a) Занятость

153. Возможно, самая большая проблема для стран с высокой долей молодежи в структуре населения и высокими темпами прироста населения, заключается в трудоустройстве лиц, ежегодно пополняющих рынок рабочей силы. Так, в Ботсване за период с 1981 года по 1991 год численность рабочей силы увеличилась на 52 процента. На протяжении следующих 25 лет стране потребуются создать 600 000 новых рабочих мест, чтобы обеспечить полную занятость. Лесото, где уровень безработицы уже составляет 35 процентов, придется не только создавать новые рабочие места для безработных и лиц, ежегодно пополняющих армию рабочей силы, но и трудоустраивать большое число репатриантов из Южной Африки. С подобной ситуацией сталкиваются многие развивающиеся страны, поскольку темпы их экономического роста являются недостаточными для трудоустройства новой рабочей силы. Это вызывает серьезные проблемы, которые, как ожидается, еще более обострятся в предстоящие несколько десятилетий.

### b) Социальные услуги

154. Большинство развивающихся стран высказывают серьезную озабоченность в связи с высоким уровнем неграмотности среди их молодежи и социально-экономическими последствиями этого в плане квалификации рабочей силы. Доступ к начальному и среднему образованию в этих странах все еще ограничивается такими факторами, как рост числа учащихся, вызванный высокими темпами прироста населения; отсутствие достаточного числа школ и квалифицированных учителей, в частности в сельских районах; нищета и неспособность большинства семей нести расходы, связанные с обучением детей в школах.

155. Seriously беспокоит развивающиеся страны с высокой долей населения молодых возрастов и доступ к качественным услугам в области здравоохранения. Растущий спрос зачастую превышает возможности этих стран в области предоставления требуемых услуг. Растущую озабоченность вызывает большое число случаев беременности среди девочек-подростков в развивающихся странах и подверженность подростков заболеваниям, передающимся половым путем, включая ВИЧ/СПИД. В некоторых странах более 20 процентов деторождений приходится на девочек-подростков. В Гватемале матери в возрасте до 19 лет составляют 40 процентов от общего числа всех матерей.

### c) Жилье

156. В докладах многих стран отмечается, что проблемы этих стран в области жилья усугубляются растущей долей молодежи, в частности в городских центрах. Многие молодые люди переезжают из сельской местности в городские районы в поисках работы, увеличивая тем самым спрос на жилье в городах. Поскольку правительства зачастую не имеют финансовых возможностей для приема мигрантов из сельской местности в городах и выдачи субсидий на строительство новых домов, многие молодые люди в конечном итоге селятся в лачугах или живут на улицах.

### d) Преступность

157. В некоторых городах условия жизни являются столь тяжелыми, что многие семьи не в состоянии обеспечивать уход за своими детьми, в результате чего некоторые из них становятся

уличными торговцами, малолетними преступниками или членами уличных банд. В качестве одной из серьезных проблем, связанных с молодежью, во многих национальных докладах упоминаются насилие и злоупотребление наркотическими веществами.

### 3. Политика, стратегии и программы

158. Согласно национальным докладам совершенствование и расширение услуг в области здравоохранения, образования и подготовки кадров наряду с созданием новых рабочих мест рассматриваются в качестве четырех приоритетных направлений деятельности по решению проблем молодежи в развивающихся странах. Основными стратегиями в области ликвидации неграмотности среди молодежи являются повышение уровня образования и расширение набора детей в школы. Большинство стран сталкивается с проблемой расширения строительства школ и увеличения числа школьных учителей, что требует больших расходов из уже и без того перегруженного национального бюджета в области образования.

159. Для улучшения положения в области занятости молодежи были испробованы три основные стратегии. Во-первых, в целях обучения молодежи специальностям, пользующимся спросом на рынке труда, было начато осуществление программ профессиональной и технической подготовки. Во-вторых, было начато осуществление специальных программ, направленных на создание новых рабочих мест, зачастую ориентированных на обеспечение самостоятельной занятости. Так, в Объединенной Республике Танзании был учрежден Фонд развития молодежи, призванный помочь молодым людям в получении кредитов для открытия своего собственного дела. В-третьих, правительства часто поощряют развитие трудоемких отраслей и способствуют созданию мелких и средних предприятий в целях трудоустройства безработной молодежи.

160. В целях решения проблем, связанных с растущим числом случаев беременности среди девочек-подростков, во многих странах были разработаны специальные программы ИОК либо программы подготовки к семейной жизни для содействия ответственному отношению к выполнению родительских обязанностей и полового воспитания подростков. В некоторых странах, таких, например, как Гана, были созданы консультативные центры для молодежи, куда подростки могут прийти со своими проблемами и получить консультации по любым интересующим их вопросам.

161. В некоторых странах были созданы министерства или советы по делам молодежи, призванные разрабатывать и координировать стратегии, направленные на улучшение положения молодежи. Другие страны, в частности Марокко, Нигер, Сьерра-Леоне, Объединенная Республика Танзания и Таиланд, сообщили, что у них имеются национальные планы действий по борьбе с проблемами, касающимися молодежи.

162. Такие программы дают, судя по всему, неоднозначные результаты. В ряде национальных докладов упоминались проблемы, встретившиеся на пути осуществления этих программ. К числу таких проблем относятся, в частности, нехватка квалифицированного персонала, необходимого для удовлетворения потребностей и

решения проблем молодежи; отсутствие необходимого финансового и организационного потенциала для осуществления программ для молодежи; и отсутствие исследований, касающихся текущего положения и проблем молодежи.

#### D. Старение населения

##### 1. Нынешнее положение и тенденции

163. Старение населения стало одной из основных характеристик промышленно развитых стран и намечилось в некоторых развивающихся странах. В силу стабильно низкого уровня рождаемости и увеличения средней продолжительности жизни население большинства промышленно развитых стран быстро стареет. Доля пожилых людей в этих странах составляет в среднем 17 процентов и, как ожидается, возрастет к началу следующего столетия почти до 25 процентов. Следует отметить, что понятие "пожилые люди" в разных странах относится к разным возрастным группам. В некоторых странах так называют лиц в возрасте 60 лет и старше, тогда как в других – лиц в возрасте 65 лет или старше. В настоящей главе используется первый критерий.

164. В большинстве стран Западной и Северной Европы доля пожилых людей уже превысила долю молодежи. Ожидается, что эта тенденция сохранится в течение следующих двух или трех десятилетий. В других странах – членах ОЭСР и странах Восточной Европы и Содружества Независимых Государств доля пожилых людей пока еще меньше доли молодежи, однако она увеличивается, в то время как доля молодежи сокращается.

165. В целом в развивающихся странах лица в возрасте старше 60 лет составляют менее 10 процентов населения. Согласно данным национальных докладов и дополнительной информации, доля пожилых людей в населении развивающихся стран в 1990 году составляла в среднем 5–6 процентов. Исключениями были Китай, Куба и Уругвай, где доля лиц старше 60 лет составляла, соответственно, 8,4, 12,2 и 16,5 процента от общей численности населения. Ожидается, что число пожилых людей в развивающихся странах будет расти довольно быстрыми темпами, поскольку в большинстве регионов коэффициенты рождаемости снижаются, а средняя продолжительность жизни увеличивается. Однако для большинства развивающихся стран проблема старения населения пока является проблемой относительно далекого будущего.

##### 2. Последствия старения населения

166. Увеличение доли пожилых людей и уменьшение доли молодежи в населении большинства промышленно развитых стран зачастую сопровождаются сокращением численности экономически активного населения. Это порождает серьезные проблемы для финансирования систем социальной защиты во многих странах.

167. Начиная с 60-х годов в большинстве промышленно развитых стран были созданы широкомасштабные государственные системы социальной защиты для удовлетворения потребностей населения старших возрастов. Поскольку в конце 40-х годов и в 50-х годах в этих странах имело место резкое увеличение рождаемости, в 60-е годы число пожилых людей было еще относительно небольшим по сравнению с экономически активным населением. Это позволило правительствам быстро создать системы социальной защиты, основанные на схемах, в рамках которых текущие взносы экономически

активного населения шли непосредственно на поддержку пожилых людей. Однако резкое снижение рождаемости после 1960 года постепенно сделало эти схемы социальной защиты неэффективными.

168. Многие промышленно развитые страны озабочены также растущим спросом населения старших возрастов на услуги в области здравоохранения. Поскольку большинство этих стран имеют финансируемые государством системы здравоохранения, они озабочены как необходимостью переориентации своих услуг, так и ростом расходов в связи с увеличением спроса.

169. Хотя старение населения является главным образом проблемой промышленно развитых стран, в национальных докладах некоторых развивающихся стран также выражалась озабоченность по поводу увеличения числа пожилых людей, за которыми некому ухаживать. Это вызвано постепенной эрозией традиционной семейной ячейки, на которой лежала забота о престарелых.

### 3. Политика и программы

#### а) Промышленно развитые страны

170. В связи со старением населения большинство промышленно развитых стран сосредоточили свои усилия на реформе систем социальной защиты. Эта реформа состоит в основном в перераспределении обязанностей по финансированию социального обеспечения пожилых людей между различными сегментами общества. Об этом вкратце говорится в конце главы IX.

171. Другой стратегией, направленной на улучшение положения пожилых людей, является увеличение официального возраста выхода на пенсию. Многие промышленно развитые страны уже сделали или готовятся сделать это. Кроме того, разрабатываются специальные программы, призванные обеспечивать переподготовку пожилых людей, с тем чтобы их профессиональные навыки соответствовали требованиям времени.

172. Большинство промышленно развитых стран стремятся остановить снижение рождаемости, а некоторые из них даже решили активно содействовать повышению рождаемости. Хотя уменьшение числа иждивенцев в расчете на одного работающего не является единственной целью этих мер, оно безусловно представляет собой один из важных факторов. Основным средством достижения поставленных целей является политика в области семьи. Такая политика призвана устранить антагонизм между профессиональной и семейной жизнью, в частности для женщин, поскольку более широкое участие женщин в рынке рабочей силы считается одной из основных причин снижения рождаемости. Эта политика также вкратце освещается в конце главы IX.

173. Большинство промышленно развитых стран не рассматривают иммиграцию в качестве долгосрочного решения проблемы демографических дисбалансов, вызванных снижением рождаемости и старением населения. В качестве главной причины этого называются социально-культурные различия, затрудняющие интеграцию большого числа иммигрантов.

174. Страны Восточной Европы и Содружества Независимых Государств в прошлом осуществляли широкомасштабные программы в области социальной защиты и семьи. Однако большинство этих стран в настоящее время столкнулись с серьезными трудностями, вызванными коренной социально-экономической перестройкой. В связи с изменением социальных систем в тяжелом положении оказались и многие пожилые люди.

b) Развивающиеся страны

175. Хотя большинство развивающихся стран делают упор на необходимости укрепления традиционной системы семейной поддержки в качестве основного средства ухода за пожилыми людьми, число которых растёт, в последние 20 лет был выдвинут и ряд других инициатив.

176. Многие развивающиеся страны уже имеют пенсионные системы и системы социальной защиты. Некоторые из этих систем, например, в Африке и Латинской Америке, копируют западную модель, в то время как другие страны используют собственные модели. Так, некоторые азиатские страны считают, что роль правительства в этом вопросе должна состоять не столько в финансировании и управлении, сколько в регулировании.

177. Рассматриваются также и другие стратегии. Например, Малайзия изучает возможность увеличения официального возраста выхода на пенсию, а в Гане был создан национальный координационный комитет по делам пожилых людей и инвалидов для разработки, осуществления и координации политики в этой области. Кроме того, все большее число развивающихся стран включает стратегии поддержки пожилых людей в свои национальные планы развития.

Е. Рекомендации на будущее

178. В национальных докладах прямо или косвенно были сформулированы следующие рекомендации по преодолению проблем, связанных с высокой долей молодого или пожилого населения.

1. Население с высокой долей молодежи

179. Рекомендации для стран с высокой долей молодежи:

a) расширять охват системы образования, что требует комплекса мер по увеличению бюджетных ассигнований на образование, созданию механизмов возмещения расходов и/или увеличению доли донорской помощи, направляемой в социальный сектор;

b) расширять программы подготовки к трудовой деятельности, в частности программы профессиональной подготовки и обучения ремеслам;

c) принимать меры к тому, чтобы программы профессиональной подготовки учитывали реальные потребности рынка труда;

d) поощрять инициативы в области обеспечения самостоятельной занятости;

e) расширять программы подготовки к семейной жизни и сеть консультативных услуг в целях уменьшения числа случаев беременности среди девочек-подростков;

f) укреплять потенциал программ для молодежи в целях оказания более эффективной помощи предполагаемым бенефициарам этих программ; повышать качество подготовки персонала, занятого в рамках таких программ; собирать больший объем информации о молодежи; а также разрабатывать механизмы вовлечения безработной молодежи в деятельность по укреплению ее потенциала, направлять ее развитие и защищать от влияния улицы.

## 2. Старение населения

180. Рекомендации для стран со стареющим населением:

- a) провести реорганизацию систем социальной защиты с учетом роста доли иждивенцев и экономических реалий;
- b) увеличить официальный возраст выхода на пенсию;
- c) расширить программы переподготовки пожилых людей, с тем чтобы их профессиональные навыки соответствовали требованиям рынка труда;
- d) обеспечить, чтобы системы здравоохранения включали в себя услуги для пожилых людей.

## V. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ И СМЕРТНОСТЬ

### A. Введение

181. Национальные доклады свидетельствуют о том, что со времени проведения Всемирной конференции по народонаселению в Бухаресте в 1974 году почти во всех районах мира улучшились основные показатели в области здравоохранения. В некоторых регионах, таких, как Северная Африка, Западная Азия и Южная Америка, положение улучшилось весьма значительно. Тем не менее, за прошедшие два десятилетия разрыв между промышленно-развитыми и развивающимися странами увеличился. Кроме того, в некоторых регионах значительный прогресс в области здравоохранения, достигнутый в 70-е годы, в 80-х годах сохранить не удалось. Например, в национальных докладах многих стран Латинской Америки, а также стран Африки, расположенных к югу от Сахары, отмечается, что позитивные тенденции, наблюдавшиеся в 70-е годы, в 80-е годы замедлились и даже обратились вспять из-за трудностей, связанных с экономическими спадами, кризисом задолженности и осуществлением широкомасштабных программ структурной перестройки.

182. В настоящей главе характеризуются тенденции, касающиеся глобальных и региональных показателей в области здравоохранения. Кроме того, в ней называются факторы, оказывающие как позитивное, так и негативное влияние на улучшение медико-санитарных условий. И наконец, в ней содержится краткий обзор основных целей и задач в области здравоохранения, упомянутых в национальных докладах.

### B. Глобальные тенденции: 1970 год-настоящее время

183. Пожалуй самым красноречивым свидетельством улучшения ситуации в области здравоохранения за последние 20 лет является снижение коэффициента младенческой смертности (КМлС). Оно составило от 22 процентов в Центральной Африке до 59 процентов в промышленно развитых странах Западной Европы и Северной Америки (см. таблицу 10 и приложение III) 5/. Весьма значительное снижение КМлС было зарегистрировано также в странах Северной Африки, Западной Азии и Южной Америки (более чем наполовину).

Таблица 10. Коэффициенты младенческой смертности, 1970 и 1990 годы  
(на 1000 живорождений)

Год	Африка	Азия	Латинская Америка и Карибский бассейн	Развивающиеся страны	Страны-члены ОЭСР	Восточная Европа и СНГ
1970	139,2	112,3	87,1	108,3	30,1	25,6
1990	94,6	57,2	43,9	60,7	12,4	16,1
Изменение (в процентах)	-32	-49	-50	-44	-59	-37

184. Однако в развивающихся странах КМЛС в настоящее время в 5 раз выше, чем в странах-членах ОЭСР, в то время как в 1970 году он был выше в 3,5 раза. Еще более впечатляющим является увеличение разрыва между государствами-членами ОЭСР и странами Африки. За последние два десятилетия этот разрыв увеличился с 4,5 раз в 1970 году до 7,5 раз в 1990 году.

Национальные доклады содержат слишком мало информации о коэффициенте детской смертности (дети до пяти лет) (КДС) и коэффициенте материнской смертности (КМаС), чтобы можно было делать выводы о региональных тенденциях в этой области. Представляется, однако, что в большинстве регионов КДС снизился. Данные о КМаС за 1990 год свидетельствуют о том, что в развивающихся странах этот показатель остается высоким. Например, в Западной Африке он составляет 787 на 100 000 живорождений.

185. В странах-членах ОЭСР КМаС снизился, более чем на 80 процентов – с 34 на 100 000 живорождений в 1970 году до 5 на 100 000 живорождений в 1990 году. В некоторых странах Западной Европы материнская смертность в настоящее время находится практически на нулевом уровне.

186. В целом значительно возросла средняя продолжительность жизни в развивающихся странах. Прирост составил от 5 лет в странах Карибского бассейна до 14 лет в странах Северной Африки (см. таблицу 11 и приложение III). В большинстве случаев этот показатель увеличился как для мужчин, так и для женщин, при этом у женщин он неизменно на 3–5 лет выше, чем у мужчин. Только в странах Восточной Европы и Содружества Независимых Государств отмечается значительное увеличение разрыва между средней продолжительностью жизни женщин и мужчин. В 90-е годы в большинстве этих стран показатель средней продолжительности жизни мужчин перестал расти и даже снизился, в результате чего успехи, достигнутые в этой области в 70-е годы и начале 80-х годов были сведены на нет, а общий показатель средней продолжительности жизни в этом регионе сейчас лишь на один год превышает уровень 1970 года.

187. Несмотря на то, что разрыв в показателях средней продолжительности жизни между странами-членами ОЭСР и развивающимися странами сократился за период 1970–1990 годов с 18,7 процента до 15,7 процента, он по-прежнему остается значительным.



Таблица 11. Средняя продолжительность жизни, 1970 и 1990 годы  
 (количество лет)

Год	Африка	Азия	ЛатинскаяА мерика и Карибский бассейн	Развиваю- щиеся страны	Страны- члены ОЭСР	Восточная Европа и СНГ
1970	45,0	52,8	58,6	52,3	71,0	69,2
1990	53,6	60,7	68,0	60,3	76,0	70,3
Изменение (в годах)	8,6	7,9	9,4	8,0	5,0	1,1

С. Региональные тенденции: 1970 год-настоящее время

1. Африка

188. Многие страны Африки с 1970 года добились значительных успехов в области снижения показателей смертности. В Северной Африке КМлС снизился на 55 процентов - с 125 на 1000 живорождений в 1970 году до 56 на 1000 живорождений в 1990 году. В Египте, например, с 1970 года по 1990 год КМлС снизился с 116 до 38 на 1000 живорождений. В Марокко он снизился за тот же период с 123 до 57 на 1000 живорождений. Заслуживает также внимания низкий КМлС в странах южной части Африки. Несмотря на то, что в целом темпы снижения КМлС в этих странах были ниже, чем в Северной Африке, некоторым странам, например Ботсване, удалось снизить его за 20 лет в два раза.

189. Несмотря на это, некоторые районы Африки, в частности регионы Западной, Центральной и Восточной Африки, по-прежнему отстают по показателю КМлС от других развивающихся регионов. На диаграмме IV показан прогресс в деле снижения коэффициентов младенческой смертности в Африке (с разбивкой по субрегионам) за период 1970-1990 годов.

190. Прямым следствием снижения младенческой смертности является увеличение средней продолжительности жизни для обоих полов, в частности на 6,7 года в Западной Африке и на 14 лет в Северной Африке. Средняя продолжительность жизни для обоих полов в Северной Африке (61,8 года) в настоящее время почти достигла уровня Юго-Западной Азии (63,3 года). Однако в других районах Африки она остается весьма низкой. Так, в странах Центральной Африки средняя продолжительность жизни составляет 50,7 года и колеблется в диапазоне от 45 лет в Анголе до 52,5 года в Габоне. Это на 11,1 года меньше среднего показателя для Северной Африки. На диаграмме V показана средняя продолжительность жизни в различных субрегионах Африки в 1970 и 1990 годах.

191. Африка имеет самый высокий в мире коэффициент материнской смертности (КМаС). В 1990 году он составил в этом регионе в среднем 540 на 100 000 живорождений и колебался в диапазоне от 213 на 100 000 в южной части Африки до 787 на 100 000 в Западной Африке. Согласно представленной информации, причинами этого являются внебольничные искусственные аборты, анемия, а также неблагоприятные санитарно-гигиенические условия в родильных домах, способствующие распространению инфекций. Согласно национальным докладам, в настоящее время самый высокий уровень материнской смертности наблюдается в сельских районах Нигерии, где он составляет 1600 на 100 000 живорождений. В городах Нигерии КМаС, по оценкам, составляет 200 на 100 000. К числу других стран с высоким КМаС относятся Бенин, Гвинея, Гвинея-Бисау, Джибути, Кот-д'Ивуар, Мали, Нигер, Сенегал и Эфиопия, в которых КМаС составляет 700 на 100 000 и выше.

## 2. Азия

192. С точки зрения здравоохранения Азия в настоящее время занимает промежуточное место между Африкой и Латинской Америкой и Карибским бассейном. В период 1970-1990 годов КМлС в странах Западной и Юго-Восточной Азии снизился примерно наполовину (см. диаграмму VI). Средний показатель КМлС для стран Азии (57,2 на 1000 живорождений) скрывает значительные различия между отдельными странами. Например, в Бутане в 1990 году КМлС составлял 134 на 1000 живорождений, в то время как в Малайзии - 13,3, а в Корейской Народно-Демократической Республике - 9,2.

193. В результате снижения КМЛС резко возросла средняя продолжительность жизни. Самый высокий показатель средней продолжительности предстоящей жизни (71,4 года в среднем для обоих полов) имеют страны Восточной Азии. Самая низкая продолжительность жизни (58,8 года, что на 13 лет меньше, чем в Восточной Азии) по-прежнему в Южной Азии. Исключением является Шри-Ланка, где КМЛС в четыре раза ниже среднего показателя по субрегиону (20,3 против 82,2 на 1000), а продолжительность жизни выше средней по субрегиону по меньшей мере на 13 лет (72,5 года против 58,8 года). Меньше всего продолжительность жизни увеличилась в Океании (всего на 2,8 года, что лишь незначительно превышает прирост продолжительности жизни в Восточной Европе и Содружестве Независимых Государств).

194. Как видно из диаграммы VII, показывающей продолжительность жизни в Азии в 1970 и 1990 годах, самый значительный прогресс был достигнут в Юго-Восточной Азии, где средняя продолжительность жизни за 20-летний период возросла на 12 лет - с 51,6 до 63,3 года. В Индонезии, в частности, продолжительность жизни за этот же период увеличилась с 47,7 до 61,3 года, т.е. на 13,6 года.

195. Несмотря на достигнутый в Азии огромный прогресс в деле улучшения вышеупомянутых показателей, в регионе по-прежнему очень высок КМаС: в 1990 году он колебался от 89 на 100 000 живорождений в Западной Азии до 513 на 100 000 живорождений в Южной Азии.

### 3. Латинская Америка и Карибский бассейн

196. Латинская Америка и Карибский бассейн имеют самые низкие коэффициенты смертности и самые высокие показатели продолжительности жизни среди развивающихся регионов. Тем не менее, в 1990 году КМлС в Латинской Америке и Карибском бассейне все еще был в пять раз выше, чем в странах - членах ОЭСР. На диаграмме VIII показаны коэффициенты младенческой смертности по субрегионам Латинской Америки и Карибского бассейна в 1970 и 1990 годах.

197. В период 1970-1990 годов КМлС в Южной Америке снизился наполовину, хотя его уровень до сих пор вдвое выше, чем в Карибском бассейне. Согласно национальным докладам, из всех стран Латинской Америки и Карибского бассейна самый низкий КМлС в 1990 году имела Куба - 10,7 на 1000 живорождений, а самый высокий - 89 на 1000 - Гватемала.

198. Средняя продолжительность жизни в Латинской Америке и Карибском бассейне в настоящее время приближается к уровню стран - членов ОЭСР в 1970 году (около 70 лет). На диаграмме IX показана средняя продолжительность жизни в Латинской Америке и Карибском бассейне в 1970 и 1990 годах.

199. Любопытно, что в национальных докладах Мексики и Аргентины нынешняя санитарно-эпидемиологическая ситуация в этих странах охарактеризована как "переходная", поскольку вместо преимущественно инфекционных болезней (типичных для развивающихся стран) в качестве главных причин заболеваемости и смертности там начинают выступать факторы, свойственные промышленно развитым странам, в частности сердечно-сосудистые заболевания, рак и дорожные происшествия.

#### 4. Западная Европа, Соединенные Штаты Америки и Канада

200. В конце 60-х - начале 70-х годов большинство этих стран уже имело весьма низкие показатели смертности и высокие показатели средней продолжительности жизни. Тем не менее за период 1970-1990 годов эти показатели еще более улучшились (см. диаграммы X и XI). КМлС сократился на 62 процента (с 21,5 до 8,2 на 1000 живорождений), а КМлС - на 85 процентов (с 34,4 до 5,1 на 100 000 живорождений). Средняя продолжительность жизни увеличилась почти на 5 лет - с 71 года до 76 лет.

#### 5. Восточная Европа и Содружество Независимых Государств

201. Большинство стран Восточной Европы и Содружества Независимых Государств добились значительного снижения КМлС, хотя средний КМлС в этих странах до сих пор в два раза выше, чем в Западной Европе (см. диаграммы X и XI). В период 1970-1990 годов КМлС в этих странах снизился на 50 процентов, однако он по-прежнему в 7,5 раза выше, чем в Западной Европе.

202. Восточная Европа и Содружество Независимых Государств – единственный регион в мире, где отмечается увеличение разрыва между показателями продолжительности жизни мужчин и женщин. В последние годы средняя продолжительность жизни мужчин сократилась, в то время как у женщин этот показатель остался примерно на прежнем уровне. Восточная Европа и Содружество Независимых Государств – это также единственный регион в мире, где увеличился общий коэффициент смертности, особенно в конце 80-х – начале 90-х годов. Это увеличение составило в среднем 32 процента – с 8,8 на 1000 жителей в 1970 году до 11,6 процента на 1000 жителей в 1990 году. Указанные страны объясняют это социально-экономическими трудностями, обусловленными макроэкономической перестройкой.

D. Улучшение положения дел в области здравоохранения

1. Факторы, способствующие улучшению положения дел в области здравоохранения

203. В национальных докладах отмечается четыре основных фактора, способствовавших улучшению положения дел в мире в области здравоохранения: социально-экономическое развитие, уделение большего внимания первичному медико-санитарному обслуживанию, повышение уровня грамотности и расширение практики медицинского страхования.

204. Согласно большинству национальных докладов, самое сильное влияние на улучшение состояния здравоохранения в мире оказал социально-экономический прогресс во многих районах мира. Как на национальном, так и на индивидуальном уровне, улучшение социально-экономического положения способствовало повышению качества медицинского обслуживания, расширению доступа к медицинским учреждениям и более широкому использованию их услуг, увеличению объема инвестиций в систему здравоохранения, повышению осведомленности о факторах, представляющих опасность для здоровья, и улучшению положения дел в области профилактики и лечения болезней.

205. Вторым по важности фактором является перенос акцента на первичное медико-санитарное обслуживание, особенно после Международной конференции по первичной медико-санитарной помощи, состоявшейся в Алма-Ате в 1978 году. С тех пор большинство развивающихся стран придерживается стратегии преимущественного развития первичного медико-санитарного обслуживания в качестве средства обеспечения физически доступного и недорогого медицинского обслуживания, особенно для жителей сельских районов и неимущих. В национальных докладах, в частности, отмечается, что основное воздействие на снижение младенческой и детской заболеваемости и смертности в развивающихся странах, а также на снижение общего коэффициента смертности оказывают три компонента первичного медико-санитарного обслуживания: а) иммунизация младенцев и детей в возрасте до 5 лет; б) дородовое и послеродовое обслуживание; и с) привлечение общин к медико-санитарному обслуживанию посредством подготовки местного младшего медицинского персонала, сельских медико-санитарных работников и традиционных акушерок.

206. Третьим фактором, в значительной мере способствовавшим снижению показателей смертности в развивающихся странах, является повышение уровня грамотности, особенно среди женщин. Во многих национальных докладах подчеркивалась прямая связь между выживанием детей и образовательным уровнем матерей. В докладах отмечалось, что, согласно имеющимся данным, увеличение продолжительности учебы женщин способствует повышению вероятности того, что их дети не умрут в течение первых пяти лет жизни.

207. Четвертый фактор, способствовавший улучшению положения дел в области здравоохранения, касается главным образом стран - членов ОЭСР. В большинстве этих стран низкие уровни заболеваемости и смертности наблюдались еще в начале 70-х годов, а прогресс, достигнутый ими с тех пор, объясняется преимущественно расширением практики медицинского страхования.

208. Помимо вышеупомянутых основных факторов, улучшение положения дел в области здравоохранения явилось также результатом оздоровления окружающей среды, особенно на местном уровне. Это касается, в частности, стран - членов ОЭСР, где вопросам санитарного состояния окружающей среды уделяется повышенное внимание в рамках как медицинской, так и политической проблематики.

## 2. Факторы, сдерживающие прогресс в области здравоохранения

209. Во многих национальных докладах, в частности в докладах стран Латинской Америки, а также в докладах африканских стран, расположенных к югу от Сахары, в качестве основных причин ухудшения медико-санитарного обслуживания и инфраструктуры здравоохранения назывались экономический кризис 80-х годов, кризис задолженности и ширококомасштабные программы структурной перестройки. Во многих развивающихся странах расширение материально-технической базы здравоохранения, подготовка персонала и снабжение медикаментами в последние 20 лет не поспевали за ростом потребностей в медико-санитарном обслуживании, вызванным приростом населения. В качестве главной причины этого в национальных докладах зачастую называлось обострение проблемы бедности.

210. Хороший пример воздействия социально-экономической ситуации на состояние здравоохранения содержится в национальных докладах стран Восточной Европы и Содружества Независимых Государств. В результате ухудшения социально-экономических условий в большинстве этих стран наблюдается снижение показателей средней продолжительности жизни мужчин и увеличение общих коэффициентов смертности (ОКС). Средняя продолжительность жизни в этих странах в настоящее время находится на уровне стран Центральной Америки и Карибского бассейна, а ОКС превышает соответствующий показатель для стран южной части Африки.

211. Второй по значению причиной, препятствующей улучшению состояния здравоохранения, является низкий статус женщин. Как отмечалось выше, считается, что состояние здравоохранения тесно связано с грамотностью и уровнем образованности женщин. Сохраняющийся разрыв в уровнях грамотности и образованности женщин и мужчин выступает таким образом в качестве одного из основных факторов, препятствующих улучшению положения дел в области здравоохранения.

212. В национальных докладах стран Африки, расположенных к югу от Сахары, и некоторых стран Азии говорилось также о том, что угрозу для здоровья населения могут иногда представлять определенные обычаи и традиции. Например, в рамках некоторых культур женщинам и девочкам разрешается принимать пищу лишь после того, как поели мужчины. Такая практика нередко приводит к недоеданию и истощению женщин и девочек. Еще одной традицией, имеющей весьма негативные последствия для здоровья женщин, особенно в том, что касается их способности к деторождению, являются калечащие операции на гениталиях.

213. Еще одним фактором, который часто упоминался в национальных докладах стран Африки, расположенных к югу от Сахары, и некоторых стран Азии, являются низкие темпы урбанизации в последние два десятилетия. Поскольку этим странам трудно обеспечить медицинское обслуживание сельского населения, низкие темпы урбанизации в этих странах воспринимаются как фактор, негативно отражающийся на состоянии дел в области здравоохранения.

## 3. Вирус иммунодефицита человека и синдром приобретенного иммунодефицита

214. Распространение ВИЧ/СПИДа стало серьезным фактором, препятствующим улучшению положения дел в области здравоохранения во многих развивающихся и промышленно развитых странах. В Кот-д'Ивуаре, например, СПИД является главной причиной смертности юношей и второй по значению причиной смертности девушек. В Соединенных Штатах СПИД занимает второе место среди причин смертности мужчин и пятое место среди причин смертности женщин в возрасте 25-44 лет.

215. Профилактика заражения ВИЧ стала одной из самых приоритетных задач в области здравоохранения и народонаселения во многих странах. Правительства различных стран пытаются решать эту задачу примерно одними и теми же средствами. В большинстве стран, в которых



СПИД превратился или может, как считается, превратиться в серьезную угрозу, были созданы национальные комитеты по борьбе со СПИДом, призванные информировать правительства о распространении болезни, определять возможные целевые группы и разрабатывать стратегии, а также национальные программы профилактики СПИДа. Эти программы направлены на предотвращение распространения СПИДа посредством проведения информационных кампаний, раздачи презервативов и проведения анализов крови. Информация о ВИЧ/СПИДе обычно распространяется по существующим каналам системы здравоохранения. Медицинский персонал и персонал, занимающийся вопросами планирования семьи, зачастую получает подготовку, позволяющую ему обучать население методам профилактики ВИЧ/СПИДа и других болезней, передаваемых половым путем.

216. Лишь в некоторых национальных докладах упоминаются проблемы, возникающие в процессе осуществления национальных программ профилактики СПИДа. К числу таких проблем относятся: низкий статус женщин, делающий их более уязвимыми для ВИЧ; обычаи и традиции, препятствующие свободному обсуждению вопросов, касающихся половой жизни; существование такой практики, как полигамия; нехватка финансовых ресурсов; отсутствие надежных данных, дефицит квалифицированного (пара)медицинского персонала; несогласованность программ в области здравоохранения с программами в области планирования семьи.

#### Е. Цели и задачи

217. Многие развивающиеся страны указали в своих национальных докладах те задачи, которые они ставят перед собой в области здравоохранения. Эти задачи имеют форму количественных и качественных целевых показателей. Учитывая, что соответствующую информацию представили главным образом развивающиеся страны, основное внимание в настоящем разделе будет уделено именно этой группе стран.

##### 1. Количественные целевые показатели в области здравоохранения

218. Большая часть задач в области здравоохранения, изложенных в национальных докладах, касается снижения смертности. Эти задачи, как правило, выражаются в таких количественных показателях, как КМлС, КДС, КМаС, охват дородовым и послеродовым уходом, количество родов, принимаемых квалифицированным медицинским персоналом, охват мероприятиями в области иммунизации и выявление беременностей с повышенным риском. В докладах упоминались также некоторые вспомогательные показатели, имеющие непосредственное отношение к решению задач в области здравоохранения. К ним относятся число лиц, имеющих доступ к доброкачественной питьевой воде и санитарным услугам, число лиц, страдающих от недоедания, и степень недоедания, а также показатели в области образования, такие, как уровень грамотности, число детей, посещающих школы, и т.д.

219. Чаще других в национальных докладах КМлС упоминались такие количественные показатели, как КМлС и КМаС (о них говорилось в 28 национальных докладах) (см. таблицу 12). Свои задачи в области снижения КМлС на период до 2000 года определили 24 страны, причем в 22 странах эти задачи предусматривают снижение указанного показателя по меньшей мере на одну треть или же его снижение до уровня, не превышающего 50 на 1000 живорождений. Задачи в области снижения КМаС на период до 2000 и/или 2015 года были указаны в докладах 17 стран. Из 15 стран, определивших такие задачи на период до 2000 года, 10 планируют снизить КМаС в два раза.

Таблица 1.2. Национальные задачи развивающихся стран в области снижения смертности (по данным национальных докладов)

Страны	Коэффициент младенческой смертности				Коэффициент детской смертности				Коэффициент материнской смертности			
	2000 год		2015 год		2000 год		2015 год		2000 год		2015 год	
	Цель	Снижение (в про-центах)*	Цель	Снижение (в про-центах)*	Цель	Снижение (в про-центах)*	Цель	Снижение (в про-центах)*	Цель	Снижение (в про-центах)*	Цель	Снижение (в про-центах)*
Бутан	88	33(97)				33(97)			330	57		
Боливия	20	46	39(10)						175	50		
Буркина-Фасо	70	39										
Бурунди			74	29(10)								
Китай	21	33						47	50			
Коморские Острова			80	30(10)							200	57(10)
Эквадор	32	33						60	50			
Египет	37	3						200	23(96)			
Экваториальная Гвинея	90	25						350	13			
Гана			24	69(20)								
Гренада	10											
Гвинея-Бисау	98	33			164	32		457	51			
Гондурас	35	30										
Иордания	20	41										
Лаоская Народно-Демократическая Республика	80	32						350	36			
Либерия	75	41										
Микронезии (Федеративные Штаты)	45	10										
Мьянма	50	49			70	53		62	44			
Намбия	50	12			42	50						
Непал	80	22(97)			130	21(97)		750	12(97)			
Никарагуа			24	56(20)								

Страны	Коэффициент младенческой смертности				Коэффициент детской смертности				Коэффициент материнской смертности			
	2000 год		2015 год		2000 год		2015 год		2000 год		2015 год	
	Цель	Снижение (в про-центах)*	Цель	Снижение (в про-центах)*	Цель	Снижение (в про-центах)*	Цель	Снижение (в про-центах)*	Цель	Снижение (в про-центах)*	Цель	Снижение (в про-центах)*
Нигер	100	35							350	50		
Панама	11	30								50		
Сент-Винсент и Гренадины	6	30										
Сан-Томе и Принсипи	37	50										
Сенегал									350	50		
Таиланд	17	55							15	50		
Тунис	25									50		
Турция	30	47			50	44			50	50		
Вьетнам	30	32							7	36		

Примечание: Цифры в скобках указывают альтернативный год достижения поставленной цели (например (10) означает 2010 год).

\* По сравнению с 1990 годом.

## 2. Качественные целевые показатели в области здравоохранения

220. Качественные целевые показатели, упоминавшиеся в национальных докладах, носят как общий, так и программный характер. Главной общей задачей является снижение заболеваемости и смертности. Решение этой задачи обеспечивается за счет решения таких программных задач, как расширение и совершенствование а) общего медико-санитарного обслуживания; б) услуг в области охраны здоровья матери и ребенка; в) программ в области питания; г) программ по борьбе с болезнями, передаваемыми половым путем/ВИЧ/СПИДом; и е) программ, направленных на удовлетворение потребностей пожилых людей в области здравоохранения.

221. Качественные критерии упоминались в национальных докладах и в связи с такими показателями, как КМлС, КДС, КМаС, охват дородовым и послеродовым уходом, количество родов, принимаемых квалифицированным медицинским персоналом, иммунизация, беременности с повышенным риском, доступ к доброкачественной воде и санитарным услугам, недоедание, уровень грамотности и охват школьным образованием.

222. В национальных докладах назывались, в частности, следующие основные средства достижения поставленных целей: перераспределение бюджетных ассигнований в пользу сектора здравоохранения; строительство новых медико-санитарных объектов; расширение подготовки кадров; улучшение положения женщин (особенно повышение грамотности и образовательного уровня женщин); расширение участия неправительственных организаций и частного сектора; улучшение координации между программами и службами; увеличение объема собираемых и анализируемых данных; и искоренение некоторых обычаев и традиций, оказывающих негативное воздействие на здоровье населения.

## VI. РОЖДАЕМОСТЬ

### A. Введение

223. За период с 1970 по 1990 год уровень рождаемости в мире снизился более чем на 30 процентов – с 4,7 до 3,2 ребенка на одну женщину 5/. В развивающихся странах этот уровень снизился с 5,9 до 3,6 ребенка на одну женщину, т.е. на 39 процентов. В государствах – членах ОЭСР и в странах Восточной Европы и Содружества Независимых Государств рождаемость снизилась соответственно с 2,4 и 2,0 до 1,8 ребенка на одну женщину. В некоторых регионах темпы снижения рождаемости были особенно высокими. Например, в Восточной Азии общий коэффициент рождаемости (ОКР) снизился с 1970 по 1990 год почти на 60 процентов. В некоторых других регионах показатели рождаемости уменьшились лишь незначительно, а в некоторых районах Африки, расположенных к югу от Сахары, они даже возросли.

224. Позиции правительств в отношении рождаемости за последние 20 лет также изменились. Если раньше многие развивающиеся страны поддерживали увеличение рождаемости либо не вмешивались в этот вопрос, то в настоящее время большинство развивающихся стран активно стремятся снизить уровень рождаемости.

225. Настоящая глава начинается с краткого обзора глобальных и региональных тенденций в области рождаемости за последние 20 лет. Затем описываются эволюция позиций правительств в отношении регулирования фертильности, а также основные факторы, влияющие на усилия, направленные на снижение рождаемости. Глава завершается обзором содержащихся в национальных докладах общих рекомендаций в отношении рождаемости.

### В. Глобальный обзор: 1970 год – настоящее время

226. Наиболее значительное снижение рождаемости в период с 1970 по 1990 год произошло в Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне – на 44 процента в каждом из этих регионов, в то время как в Африке снижение было весьма незначительным – на 6 процентов. В странах – членах ОЭСР и в странах Восточной Европы и Содружества Независимых Государств ОКР также снизился – на 25 и 10 процентов, соответственно. В таблице 13 приводятся взвешенные показатели рождаемости за 1970 и 1990 годы, а также показано их изменение в процентах.

Таблица 13. Общие показатели фертильности, 1970 и 1990 годы

Год	Африка	Азия	Латинская Америка и Карибский бассейн	Развивающиеся страны	Страны – члены ОЭСР	Восточная Европа и СНГ
1970 год	6,6	5,5	5,5	5,9	2,4	2,0
1990 год	6,2	3,1	3,1	3,6	1,8	1,8
Изменение в процентах	-6	-44	-44	-39	-25	-10

227. ОКР в Африке в настоящее время в два раза выше, чем ОКР в Азии и Латинской Америке, и в три раза выше, чем ОКР в промышленно развитых странах. Однако за последние 20 лет разрыв между развивающимися и промышленно развитыми странами сократился. В 1970 году уровень рождаемости в развивающихся странах был в 2,5 раза выше, чем в промышленно развитых странах, а в 1990 году он превышал показатель для промышленно развитых стран только в два раза.

228. За последние два десятилетия снизились и общие показатели рождаемости. Наиболее значительное снижение таких показателей произошло в Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне – на 27 и 33 процента, соответственно. Лишь на 11 процентов снизились общие показатели рождаемости в Африке, где они по-прежнему значительно выше средних показателей по развивающимся странам. В странах – членах ОЭСР и в странах Восточной Европы и Содружества Независимых Государств также произошло значительное снижение общих показателей рождаемости. В таблице 14 приводятся общие показатели рождаемости в 1970 и 1990 годах, а также показано их изменение в процентах.

Таблица 14. Общие показатели рождаемости, 1970 и 1990 годы  
(на 1000 жителей)

Год	Африка	Азия	Латинская Америка и Карибский бассейн	Развивающиеся страны	Страны – члены ОЭСР	Восточная Европа и СНГ
1970 год	46,0	35,4	38,3	36,9	19,3	15,1
1990 год	41,0	26,0	25,6	27,9	15,9	13,1
Изменение в процентах	-11	-27	-33	-24	-18	-11

### С. Региональный обзор: 1970 год – настоящее время

#### 1. Африка

/...

229. В Африке наблюдался значительный разброс показателей рождаемости по субрегионам. ОКР в Северной Африке снизился с 6,9 ребенка на одну женщину в 1970 году (самый высокий показатель в Африке в то время) до 4,5 ребенка на одну женщину в 1990 году (самый низкий показатель в Африке), или на 35 процентов. И наоборот, ОКР в Центральной Африке вырос на 10 процентов – с 6,2 в 1970 году до 6,8 в 1990 году. ОКР в Бурунди вырос за этот период с 5,9 до 6,7, а в Эфиопии – с 5,8 до 7,9. В Анголе в 1990 году был зарегистрирован самый высокий ОКР в мире – 8,9. На диаграмме XII показаны ОКР по субрегионам Африки по состоянию на 1970 и 1990 годы.

230. Очень низкими остаются в большинстве районов Африки показатели распространенности противозачаточных средств (ПРПС). В 1990 году ПРПС для Африки в целом составлял всего 15 процентов. В Центральной Африке менее 5 процентов женщин в фертильном возрасте пользуются противозачаточными средствами. Например, в Анголе в 1990 году ПРПС составлял всего 2 процента.

231. В национальных докладах были затронуты два вопроса, связанных с рождаемостью, которые вызывают особую озабоченность. Так, многие страны выразили серьезную озабоченность по поводу большого и продолжающего увеличиваться числа случаев беременности среди девочек-подростков. Эта проблема является общей почти для всех регионов развивающегося мира, однако наиболее остро она стоит в некоторых странах Латинской Америки, где на долю девочек-подростков приходится весьма значительная часть деторождений. Кроме того, в национальных докладах Центральноафриканской Республики и Конго сообщалось о большом (и растущем) числе бесплодных женщин. Примерно 20 процентов женщин в фертильном возрасте в этих странах в настоящее время являются бесплодными. Причины этого явления пока не известны.

## 2. Азия

232. Азия характеризуется быстрым снижением показателей рождаемости. В Восточной Азии это снижение носит беспрецедентный характер. За 20 лет ОКР в Восточной Азии снизился почти на 60 процентов – с 5,4 до 2,2 ребенка на одну женщину. В значительной степени это объясняется впечатляющим снижением рождаемости в Китае. В других субрегионах, таких, как Юго-Восточная Азия и

Южная Азия, также отмечается значительное снижение рождаемости. На диаграмме XIII показаны ОКР для различных субрегионов Азии в 1970 и 1990 годах.

233. Уровень рождаемости в Океании снизился на 38 процентов – с 3,4 ребенка на одну женщину в 1970 году до 2,1 ребенка на одну женщину в 1990 году. Если исключить из этого среднего субрегионального показателя Австралию и Новую Зеландию, то он составит 6,9 для 1970 года и 4,7 для 1990 года (снижение на 32 процента). Показатель распространенности противозачаточных средств (ПРПС) в Азии в целом вырос на 164 процента – с 19,5 процента в 1970 году до 51,4 процента в 1990 году. Быстрый рост ПРПС в значительной степени способствовал успехам многих азиатских стран в деле снижения рождаемости. Так, увеличение ПРПС имело центральное значение для снижения рождаемости в Таиланде – с 6,1 ребенка на одну женщину в 1970 году до 2,4 ребенка на одну женщину в 1990 году.

### 3. Латинская Америка и Карибский бассейн

234. Уровень рождаемости в Латинской Америке и Карибском бассейне с 1970 года снизился на 44 процента. В целом снижение рождаемости было относительно равномерным по всем субрегионам Латинской Америки и Карибского бассейна – от 42 до 46 процентов (см. диаграмму XIV).

235. ОКР в Карибском бассейне в 1990 году составлял 2,8 ребенка на одну женщину. За этим средним показателем скрываются значительные различия между странами. Так, в Доминиканской Республике ОКР составлял 4,2, в то время как на Кубе – 1,8. В Центральной Америке снижение уровня рождаемости за период с 1970 года по 1990 год составило в среднем 3 ребенка на одну женщину. В 1970 году женщины в Центральной Америке рожали в среднем почти по 7 детей (6,7), в то время как в 1990 году этот показатель снизился до 3,6. На диаграмме XIV показан ОКР для различных субрегионов Латинской Америки и Карибского бассейна в 1970 и 1990 годах.

236. По имеющимся данным, 45 процентов всех женщин в фертильном возрасте пользуются современными противозачаточными средствами. Тем не менее почти во всех странах Латинской Америки и Карибского бассейна велико число случаев беременности среди девочек-подростков и искусственных абортов. В некоторых из этих стран пятая часть всех детей рождается женщинами в возрасте моложе 20 лет. В Гватемале 40 процентов всех матерей моложе 19 лет. В 1990 году в Гватемале был отмечен также самый высокий в регионе уровень рождаемости (5,8). За этим показателем стоят значительные различия в уровнях рождаемости между городскими и сельскими районами. В 1987 году ОКР в сельских районах Гватемалы составлял от 4,5 до 7,6 и зависел от уровня доходов домашних хозяйств, в то время как в городских районах он составлял от 2,8 до 5,3.

#### 4. Промышленно развитые страны

237. С середины 70-х годов в большинстве промышленно развитых стран уровень рождаемости не обеспечивает воспроизводства населения. Самое большое снижение рождаемости за период с 1970 по 1990 год произошло в Западной Европе, за которой следуют Северная Америка, Восточная Европа и Содружество Независимых Государств. В отдельных странах уже несколько десятилетий ОКР не превышает 2,1. Однако за последние годы в некоторых из них произошло небольшое увеличение ОКР. Хорошим примером является Швеция, где в период с 1970 по 1980 год уровень рождаемости резко снизился, а затем вновь стал повышаться, достигнув к 1990 году уровня воспроизводства населения.



238. Данные об ОКР в Восточной Европе и Содружестве Независимых Государств не показывают происшедшего в последнее время резкого снижения рождаемости в этих странах в результате структурной перестройки их экономики в начале 90-х годов.

239. ОКР для Западной Европы, Северной Америки, Восточной Европы и Содружества Независимых Государств показаны в диаграмме XV.

#### D. Эволюция позиций правительств в отношении рождаемости

240. До 1970 года многие развивающиеся страны либо поощряли увеличение рождаемости, либо не вмешивались в этот вопрос. С конца 60-х и начала 70-х годов многие из этих стран начали разрабатывать стратегии и программы, направленные на ограничение роста населения и/или улучшение охраны здоровья матерей и детей за счет снижения рождаемости. Лишь очень немногие развивающиеся страны все еще придерживаются политики, направленной на ускорение темпов роста населения.

241. В последние 20 лет страны Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна занимают в вопросах рождаемости в целом довольно последовательные позиции. Ввиду быстрого роста населения, связанного со вторым этапом демографического перехода, и его высокой плотности уже по состоянию на конец 60-х годов, многие азиатские страны на протяжении последних 20 и более лет осуществляют стратегии и программы, направленные на снижение рождаемости. В последние годы некоторые из них перенесли акцент с демографических показателей на показатели в области здравоохранения и развития людских ресурсов.

242. Многие африканские страны за период с 1970 года по настоящее время перешли от поощрения рождаемости к ее ограничению. Этот переход произошел в основном во второй половине 80-х годов и был связан с экономическими причинами и причинами в области здравоохранения. В последние 20 лет многие из этих стран вступили во второй этап демографического перехода, что сделало меры в области народонаселения еще более безотлагательными. Плотность населения в этих странах ниже, чем в Азии, и это, возможно, является одной из причин того, что они начали заниматься вопросами рождаемости довольно поздно.

243. Многие развивающиеся страны, в частности некоторые латиноамериканские страны и страны Карибского бассейна, занимают в вопросах рождаемости позицию невмешательства. Неизменность этой позиции на протяжении последних 20 лет отчасти объясняется тем, что многие латиноамериканские и карибские страны завершили демографический переход еще в конце 60-х годов.

244. Хотя большинство промышленно развитых стран также проводит в вопросах рождаемости политику невмешательства, некоторые из этих стран перешли к политике поощрения рождаемости. Это вызвано тем, что уровень рождаемости в этих странах опустился ниже уровня воспроизводства населения и продолжает снижаться.

245. Причины, побудившие правительства к принятию мер, направленных на снижение рождаемости, существенно различаются по регионам. В национальных докладах называются два основных фактора, потребовавших принятия таких мер, – здравоохранительный и социально-экономический.

246. Многие страны, осуществляющие политику и программы, направленные на регулирование рождаемости, объясняют свою позицию стремлением улучшить положение в области охраны здоровья матерей и детей, в первую очередь за счет увеличения интервалов между деторождениями. К числу таких стран относятся большинство африканских стран, расположенных к югу от Сахары, в которых разработаны политика и программы в области народонаселения.

247. Ряд стран осуществляют политику и программы, направленные на снижение темпов роста населения, в целях содействия социально-экономическому развитию. К этой категории стран относятся большинство азиатских, латиноамериканских и карибских стран, в которых разработаны политика и программы в области народонаселения. Многие страны обосновывают проводимые ими меры по снижению уровня рождаемости как здравоохранительными, так и экономическими причинами.

248. Осуществление политики и программ в области народонаселения в разных странах начиналось по-разному, что предопределило нынешнее распределение обязанностей между основными действующими лицами в данной области. В некоторых странах демографические услуги сначала оказывались частным сектором и неправительственными организациями, и лишь позже они стали дополняться согласованными правительственными мерами. В некоторых латиноамериканских и карибских странах услуги в области репродуктивного здоровья и планирования семьи по-прежнему предоставляются в основном неправительственным сектором. В других странах, например в Индии, первоначальные инициативы неправительственных организаций и частного сектора были продолжены правительством, что позволило расширить масштабы услуг (хотя неправительственный сектор продолжает играть важную роль). Напротив, в азиатских странах большинство стратегий и программ в области народонаселения были инициированы правительствами.

#### Е. Основные факторы, влияющие на усилия, направленные на снижение рождаемости

249. Поскольку в большинстве национальных докладов основное внимание уделяется стратегиям и программам, направленным на снижение рождаемости, настоящий раздел посвящен факторам, оказывающим на снижение рождаемости наибольшее влияние, как позитивное, так и негативное.

## 1. Политическая воля

250. Первым и, возможно, наиболее важным фактором, влияющим на усилия по снижению рождаемости, является политическая воля. В большинстве национальных докладов подчеркивается прямая связь между снижением рождаемости и политической волей к этому. Например, в национальном докладе Филиппин указывалось, что снижение рождаемости на Филиппинах в 80-е годы происходило медленнее, чем в соседних странах – членах Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), что частично объяснялось тем, что предыдущая администрация не проявляла достаточной политической воли.

251. Общим показателем политической воли зачастую является наличие национальной политики в области народонаселения, и особенно сознательное изменение правительством этой политики. О политической воле можно судить также по конфигурации программ в области народонаселения, правовой базе, доле финансовых ресурсов, выделяемых на осуществление программ в области народонаселения, организационной структуре и тому, в какой степени поощряется и поддерживается соответствующая деятельность неправительственных организаций и частного сектора. Все эти факторы рассматриваются в главе III.

## 2. Разработка и осуществление программ

252. Отсутствие доступа к услугам в области планирования семьи является одной из основных причин сохранения высоких показателей рождаемости во многих частях развивающегося мира, особенно в сельских районах. Объединение программ в области охраны здоровья матери и ребенка (ОЗМР) с программами в области планирования семьи (ПС) оказало весьма положительное влияние на осуществление последних. Большинство развивающихся стран, имеющих программы в области народонаселения, в настоящее время объединили услуги в области ОЗМР и ПС. Основные преимущества этого объединения связаны с использованием существующих центров и сетей ОЗМР для распространения информации и оказания услуг в области планирования семьи. В некоторых развивающихся странах в настоящее время принимаются также меры к большей интеграции программ ОЗМР/ПС в общую систему здравоохранения.

253. Качество услуг в области ОЗМР/ПС, безусловно, оказывает значительное влияние на снижение уровня рождаемости. Согласно национальным докладам, существует прямая связь между качеством услуг в области планирования семьи и показателями смертности и рождаемости. Исключительно важное значение в этой связи имеют а) наличие и доступность широкого набора противозачаточных средств (метод "микс"); б) уровень квалификации (пара)медицинского персонала; и с) доступность услуг и информации. Во многих докладах подчеркивается также важность добротной стратегии в области ИОК, в частности в целях пропаганды семейных норм, способствующих принятию информации и услуг в области планирования семьи.

254. Другим исключительно важным условием успеха инициатив, направленных на снижение рождаемости, является наличие и анализ социально-демографических данных. Во многих национальных докладах отсутствие надлежащих данных и опыта научно-исследовательской деятельности называется в качестве одного из серьезных препятствий для эффективного осуществления и оценки программ в области народонаселения.

255. Некоторые страны успешно привлекают к осуществлению программ в области народонаселения общины. Этому способствует подготовка местных сотрудников по вопросам планирования семьи и традиционных акушерок для распространения информации и оказания услуг в области планирования семьи на общинном уровне. Эти усилия имеют важное значение для снижения уровня рождаемости. Кроме того, успешному осуществлению стратегий и программ в области народонаселения в значительной степени способствует участие религиозных лидеров.

256. И наконец, важную роль в распространении информации, знаний и услуг, касающихся планирования семьи, особенно на местном уровне, сыграло укрепление деятельности частного сектора и неправительственных организаций в области планирования семьи и репродуктивного здоровья. Во многих странах эти организации вносят важный вклад в дело предоставления услуг в области народонаселения. Усилия по поощрению их деятельности и ее согласованию с мероприятиями правительств оказывают весьма позитивное влияние на решение демографических задач.

### 3. Социально-экономические условия

257. Почти во всех национальных докладах подчеркивалось, что рождаемость снижается с улучшением социально-экономических условий. Нищета часто является одним из наиболее серьезных препятствий к снижению рождаемости.

258. Другим исключительно важным фактором, влияющим на результаты прилагаемых странами усилий по снижению рождаемости, является роль и положение женщин. Согласно многим национальным докладам, существует прямая связь между низким статусом женщин и высоким уровнем рождаемости. Во многих докладах приводились результаты исследований, доказывающие зависимость между достижениями женщин в области образования и рождаемостью.

259. Еще одним исключительно важным фактором, непосредственно влияющим на уровень рождаемости, является возраст вступления в брак для девочек. Многие страны сообщили о том, что рождаемость снижается с увеличением возраста вступления в брак. Возраст вступления в брак может быть увеличен путем внесения изменений в законодательство или путем продления сроков обучения девочек в школе, а также путем поощрения работы женщин по найму.

260. Исключительно важными факторами, определяющими роль и положение женщин, а также возраст вступления в брак для девочек, являются культурные ценности и традиции. Во многих странах высокая рождаемость приветствуется в силу традиций, и женщины обычно стремятся укрепить свой статус лишь путем рождения большого числа детей. Кроме того, во многих национальных докладах подчеркивается, что одним из факторов, оказывающих заметное влияние на использование противозачаточных средств, является традиционная роль мужчин в семье и в вопросах воспроизводства населения.

261. Растущая концентрация населения в городских районах также оказывает влияние на уровень рождаемости. Более широкий доступ к информации и услугам в области планирования семьи, тот факт, что женщины в городских районах, как правило, получают лучшее образование, чем сельские женщины, и не столь сильное влияние культурных традиций в ряде городских районов – все это, как представляется, способствует снижению рождаемости.

262. На ранних этапах развития на уровень рождаемости может влиять также география и геоморфология той или иной страны. Островные государства, такие, как Индонезия, Филиппины и другие, столкнулись со значительными трудностями, когда попытались охватить услугами и информацией население отдаленных островов. Аналогичные трудности для правительств представляют и горные районы.

### F. Цели и задачи

263. В значительном большинстве национальных докладов развивающихся стран были указаны цели и задачи в области снижения рождаемости. Хотя большинство таких целей и задач носит качественный характер, были определены и некоторые количественные ориентиры.

1. Количественные целевые показатели в области рождаемости

264. Количественные целевые показатели в области рождаемости, которые должны быть достигнуты к 2000 году, были указаны в 20 национальных докладах; в 6 докладах содержались целевые показатели на период до 2015 года (см. таблицу 15). Эти показатели касались снижения ОКР и увеличения ПРПС и доли населения, имеющего доступ к информации и услугам в области планирования семьи. Количественные целевые показатели в области рождаемости содержались в докладах 6 стран Африки, 8 стран Азии, 4 стран Латинской Америки и Карибского бассейна и 2 стран Океании.

265. Интересно отметить, что 7 из указанных 20 стран заявили о своем намерении снизить показатели рождаемости до уровня, соответствующего уровню воспроизводства населения. Такие задачи ставят перед собой некоторые страны Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна. Например, Бангладеш планирует достичь уровня воспроизводства населения к 2005 году; это потребует двукратного снижения рождаемости. Вьетнам планирует достичь этого уровня к 2010–2015 году. Еще 8 стран планируют снизить рождаемость к 2000 году на 20 процентов и более.

266. Задачи в области ПРПС на период до 2000 или 2015 года упоминались в национальных докладах 20 стран: 13 стран Африки, 5 стран Азии, 1 страны Карибского бассейна и 1 страны Океании. Некоторые из этих стран поставили перед собой весьма амбициозные цели. Например, Конго намеревается к 2000 году обеспечить девятикратное увеличение своего нынешнего ПРПС. Буркина-Фасо планирует увеличить свой нынешний ПРПС в 8,5 раза. Бурунди будет стремиться увеличить свой ПРПС к 2010 году в 8 раз.

267. Лишь в немногих национальных докладах упоминались количественные целевые показатели в области рождаемости помимо ОКР и ПРПС. Эти показатели касались доступа населения к информации и услугам в области планирования семьи. Гана, например, планирует обеспечить к 2000 году наличие и доступность услуг в области планирования семьи по крайней мере для 50 процентов населения в фертильном возрасте.

268. В докладах ряда стран Восточной Европы и Содружества Независимых Государств говорилось о задаче повышения рождаемости в течение следующих 10–15 лет до уровня воспроизводства населения.

Таблица 15. Национальные цели в области рождаемости  
 (согласно национальным докладам)

Страны	Общий коэффициент рождаемости				Показатель распространенности противозачаточных средств			
	2000 год		2015 год		2000 год		2015 год	
	Цель	Снижение (в процен-тах*)	Цель	Снижение (в процен-тах*)	Цель	Увеличение (в процен-тах*)	Цель	Увеличение (в процен-тах*)
Бангладеш	2,2(05)	48,1			70(05)	75		
Бенин					6,5	225		
Боливия			3,5(10)	30				
Ботсвана					50	66,7		
Буркина-Фасо					60(05)	852,4		
Бурунди			4(10)	40,3			35(10)	775
Центрально-африканская Республика			5,5	8,3				
Китай	2,0	13,4						
Коморские Острова							20(10)	426,3
Конго					30	900		
Египет					50(96)	6,2		
Эфиопия			4(20)	49,4				
Гана	5,9	7,8						
Гренада	2,1	40						
Гондурас	3,8	25,5						
Индонезия	2,1(05)	36,4						
Кения	5,2	3,7			40	21,2		
Кирибати					35(97)	34,6		
Либерия					15,0	87,5		
Малави	6(98)	21,1			15(98)	114,2		
Микронезии (Федеративные Штаты)	5	23,1						
Мьянма	2,1	41,7						
Непал	4,5(97)	22,4			37,7	57,1		
Нигер					40-8	166,7		
Пакистан	5,4(98)	15,6			24(98)	71,4		

Страны	Общий коэффициент рождаемости				Показатель распространенности противозачаточных средств			
	2000 год		2015 год		2000 год		2015 год	
	Цель	Снижение (в процен-тах*)	Цель	Снижение (в процен-тах*)	Цель	Увеличение (в процен-тах*)	Цель	Увеличение (в процен-тах*)
Перу							75(20)	33,9
Руанда	4	42,0			48,4	227,0		
Сент-Винсент и Гренадины	2,4	14,3			50/75**			
Сенегал					20	100	40(10)	300
Соломоновы Острова	3,5	45,3						
Шри-Ланка	2,1	16			72	11,8		
Того					15	400		
Тринидад и Тобаго	2,1	12,5						
Уганда	6,5	8,5	5,7(21)	19,7				
Вьетнам	2,8/2,9	26,3	2,1	44,7	67,5	37,8		
Зимбабве	3,0(96)	44,4			48(96)	11,6		

Примечание: Цифры в скобках указывают альтернативный год для достижения поставленной цели (например, (10) означает 2010 год).

\* По сравнению с 1990 годом.

\*\* Сельские районы/городские районы.

## 2. Качественные целевые показатели в области рождаемости

269. Во многих национальных докладах указывались качественные целевые показатели в области рождаемости. Они касались как общих, так и программных задач. Главной общей задачей называлось снижение рождаемости. В связи с этим чаще всего упоминались следующие программные задачи: а) улучшение и/или расширение услуг в области ОЗМР/ПС; б) совершенствование и/или расширение программ ИОК; и с) повышение роли и улучшение положения женщин.

270. Другими задачами в рассматриваемой области, упоминавшимися в некоторых национальных докладах, являются модернизация центров по оказанию услуг в области планирования семьи с точки зрения квалификации персонала и технической оснащенности; повышение эффективности управления программами в области планирования семьи; сокращение числа случаев беременности с высокой степенью риска за счет сокращения числа случаев беременности среди девочек-подростков и женщин старше 35 лет; и лечение бесплодия.

271. Основными средствами, призванными обеспечить решение этих задач, являются, согласно национальным докладам:

- a) расширение/совершенствование программ в области ОЗМР/ПС путем:
  - i) подготовки кадров и развития людских ресурсов;
  - ii) разработки программ для специальных целевых групп;
  - iii) увеличения государственных расходов на программы в области народонаселения;
  - iv) повышения экономической эффективности программ в области планирования семьи;
  - v) создания механизмов возмещения расходов;
  - vi) распространения услуг в области планирования семьи на недостаточно охваченные ими районы, в первую очередь сельские районы;
  - vii) диверсификации имеющихся противозачаточных средств;
  - viii) совершенствования сбора и анализа данных;
  - ix) более широкого привлечения неправительственных организаций и частного сектора;
  - x) более эффективной интеграции программ в области планирования семьи и программ по охране здоровья матери и ребенка;
  - xi) улучшения координации деятельности различных организаций и доноров, участвующих в осуществлении программ;
- b) расширение и совершенствование программ ИОК путем:
  - i) подготовки кадров и развития людских ресурсов;
  - ii) включения демографической тематики в школьные программы;
  - iii) пропаганды концепции небольшой семьи;
  - iv) проведения исследований, касающихся новых перспективных стратегий в области коммуникации.

272. Основные средства, направленные на улучшение положения женщин, рассматриваются в конце главы VII. Другими средствами достижения целей в области рождаемости являются интеграция показателей и стратегий в области народонаселения в планы национального развития и разработка политики в области народонаселения.



## VII. РОЛЬ И ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН

### A. Введение

273. Во всех национальных докладах подчеркивается ключевая роль женщин. Она считается основополагающей для процесса развития и исключительно важной для успеха инициатив в области народонаселения. Тем не менее женщины зачастую находятся в крайне неблагоприятном положении, и их статус всегда ниже статуса мужчин, что препятствует их вкладу в процесс развития. Во всех национальных докладах подчеркивается расхождение между словами, с одной стороны, и практикой – с другой. В них также указываются основные меры, которые необходимо принять для улучшения положения женщин, что способствовало бы достижению целей в области народонаселения и развития.

274. Настоящая глава начинается с оценки тенденций, а также причин нынешнего положения женщин на региональном уровне. Вторая часть главы посвящена женским организациям, законодательству, направленному на защиту женщин и улучшение их положения, а также политике и программам в интересах женщин. Глава заканчивается рекомендациями развивающихся стран по улучшению положения женщин.

275. Настоящая глава посвящена в основном положению женщин, поскольку вопросы, связанные с рождаемостью и репродуктивным здоровьем женщин, рассматриваются в главе V. Эти вопросы затрагиваются только в той мере, в какой они влияют на роль и положение женщин.

### B. Тенденции и причины

#### 1. Африка

276. В большинстве национальных докладов стран Африки называется ряд причин низкого положения женщин, главной из которых являются традиции. Во многих африканских странах женщина пользуется почетом, если у нее много детей. Поэтому на женщин смотрят через призму брака и рождаемости. Мужчина считается главой семьи, и большинство решений принимает он. Традиционные законы приравнивают женщин к несовершеннолетним, ограничивая их права на владение собственностью и наследование. В некоторых странах муж должен дать письменное согласие, прежде чем женщина сможет получить работу. Мужчины, как правило, владеют землей и руководят экономической деятельностью семьи. Во многих случаях неравенство между полами является неотъемлемой частью социально-культурного устройства общества, пронизывая все возрастные, классовые, социальные, политические и экономические структуры.

277. Эти культурные нормы остаются самым серьезным препятствием на пути улучшения положения женщин. Попытки что-либо изменить встречают противодействие со всех сторон. Мужчины – главные поборники сохранения статус-кво – как правило, крайне негативно относятся к эмансипации женщин. Это же касается и пожилых людей, носителей традиций. Ситуация зачастую усугубляется пассивностью самих женщин, объясняющейся либо страхом, либо фатализмом, либо неосведомленностью об альтернативах.

278. В силу традиционных норм и представлений женщины и девушки зачастую имеют низкий уровень образования, как абсолютный, так и относительный. Показатели грамотности, а также охвата начальным и средним образованием, как правило, среди девочек ниже, чем среди мальчиков. Кроме того, девочки гораздо чаще бросают школу, чем мальчики. В национальных докладах эта ситуация объясняется следующими факторами: более высокими вмененными издержками отвлечения девочек для учебы; отношением родителей, отдающих предпочтение образованию мальчиков; давлением традиций; более благожелательным отношением учителей к

мальчикам; предоставленностью девочек самим себе; ранними браками и ранними беременностями. Низкий образовательный уровень неизбежно ограничивает экономические возможности и развитие женщин в африканских странах.

279. Обычай и традиции влияют также на рождаемость, которую многие женщины практически не могут контролировать. По традиции большинство африканских женщин вступают в брак в раннем возрасте и рожают первого ребенка до 20 лет. В течение средней репродуктивной жизни женщина рождает приблизительно шесть детей с небольшими интервалами между рожденьями. При этом некоторые беременности, скорее всего, для нее нежелательны, учитывая, что ей не разрешается принимать решений об использовании противозачаточных средств, а ее муж или партнер не знает, как предотвратить нежелательную беременность. Поэтому женщины часто прибегают к абортam, что часто приводит к серьезным расстройствам здоровья и даже смерти. Информация о регулировании рождаемости, как правило, находится под запретом, в связи с чем эти вопросы обычно обсуждаются тайком и часто на основе искаженной информации.

280. Самым вопиющим примером попрания обществом репродуктивных прав женщин являются калечащие операции на гениталиях женщин, и эта проблема, как указывается в национальных докладах некоторых африканских стран, сохраняется несмотря на принятие законов, запрещающих эту практику.

281. Низкий уровень образования, большое число детей, отнимающие много времени домашние обязанности и культурные традиции – все это препятствует участию в трудовой деятельности. Те женщины, которым удается получить работу, как правило, трудятся либо в неорганизованном секторе, либо на низких или традиционно женских должностях (клерки, в сельском хозяйстве и т.д.). Очень немногие женщины работают в организованном секторе, а те, кто там работает, вряд ли могут рассчитывать на должности, связанные с принятием решений, или на престижную профессию. Крайне малое число женщин работает в гражданской службе или занимается политикой. Таким образом, участие женщин в трудовой деятельности характеризуется ограниченностью возможностей, неравенством в том, что касается положения и заработной платы, и необходимостью сочетать работу по найму с выполнением домашних обязанностей.

282. В предыдущих пунктах была дана общая картина положения женщин в Африке. Разумеется, за ней скрываются огромные различия между странами и внутри самих стран. Например, охват начальным школьным образованием девочек в Габоне в 1990 году приблизился к 100 процентам, в то время как в Мали эта цифра составляла всего 16,4 процента (в 1987 году). Если в Малави доля женщин, работающих в организованном секторе, составляет всего 15 процентов, то в Бенине она гораздо выше (например, в торговле доля женщин составляет 90 процентов). На севере Нигерии 50 процентов девушек рожают, не достигнув 20-летнего возраста, в то время как на юге эта цифра составляет всего 14 процентов. Велики также различия между женщинами, живущими в разных условиях. Например, ОКР в Сенегале составляет 5,7 для женщин, не имеющих образования, и 3,8 для женщин, имеющих как минимум среднее образование.

283. Вышеуказанные особенности положения африканских женщин взаимодействуют с другими факторами, в результате чего создается порочный круг, из которого крайне сложно вырваться. Например, в национальных докладах высокие показатели рождаемости, как правило, объясняются ранними браками и ограниченными масштабами использования противозачаточных средств, недостаточным периодом кормления грудью и короткими интервалами между беременностями, а также традициями, поощряющими деторождение, и низким статусом женщин. Иначе говоря, низкий статус женщин считается по крайней мере одной из причин высокого уровня рождаемости. Поэтому в более развитых африканских странах, которые добились успехов в деле снижения рождаемости, улучшение положения женщин рассматривается в качестве еще не использованного резерва в этой области. Как следует из национальных докладов, до тех пор, пока сохраняется

высокий уровень рождаемости, можно ожидать лишь незначительного улучшения положения женщин.

284. Хотя многие африканские страны сталкиваются с серьезными проблемами в деле улучшения положения женщин, ряд стран уже достиг в этом вопросе существенного прогресса. Например, в Ботсване доля женщин, имеющих образование, выше, чем соответствующая доля мужчин. На Мадагаскаре доля женщин, занятых в государственном секторе, увеличилась с 20 процентов в 1977 году до 43 процентов в 1987 году, и это всего за десять лет. В Лесото уровень грамотности среди женщин на 20 процентов выше, чем среди мужчин, и женщины занимают более 50 процентов официальных должностей как в государственном, так и в частном секторах (хотя должности, занимаемые женщинами, гораздо ниже должностей, занимаемых мужчинами). Все это свидетельствует о том, что в некоторых странах женщин сейчас волнуют проблемы более высокого уровня, чем раньше – среднее образование вместо начального, уровень должности, а не простой доступ на организованный рынок труда.

285. Определенные изменения происходят и в структуре семьи, несмотря на стремление сохранить статус-кво. Во многих национальных докладах говорится об увеличении числа домашних хозяйств, возглавляемых женщинами (особенно в городских районах). Иногда это вызвано разводом родителей или тем, что экономическая необходимость требует долгого отсутствия отца. Другими причинами являются стихийные бедствия или гражданские волнения. Но независимо от причин эта тенденция является явным отклонением от традиционных норм. Хотя ее краткосрочные последствия для женщин далеко не благоприятны, в долгосрочной перспективе она может открыть новые перспективы в обществе, расширив возможности женщин.

286. В национальных докладах африканских стран затронут и ряд других проблем, оказывающих негативное влияние на положение женщин:

а) повторяющиеся стихийные бедствия и войны вызвали массовые потоки мигрантов в некоторых странах, и есть основания для озабоченности в связи с положением женщин-мигрантов;

б) массовая миграция может привести также к нарушению баланса между мужским и женским населением в отдельных регионах и тем самым способствовать укреплению некоторых традиций, например многоженства;

с) некоторые страны, в которых осуществляются программы структурной перестройки, выразили озабоченность по поводу воздействия этих программ на женщин. В некоторых докладах говорится, что тот небольшой прогресс, которого добились женщины, сводится на нет трудностями, создаваемыми этими программами для наиболее уязвимых членов общества, которыми часто оказываются женщины;

д) некоторые африканские страны выразили также озабоченность по поводу положения тех работающих женщин, которые становятся невольными жертвами модернизации. Либо ликвидируются отрасли, в которых они трудятся, либо те виды деятельности, где они занимают доминирующее положение, механизмируются, и они теряют работу.

## 2. Азия

287. Азия отличается гораздо большим разнообразием в том, что касается влияния культурных традиций на жизнь женщин. В некоторых странах (например, в Непале и Лаосской Народно-Демократической Республике) для женщин нет никаких особых культурных или традиционных барьеров. Женщины имеют право владеть землей и имуществом наравне с мужчинами. Женщины часто возглавляют семьи. Дочери наследуют семейное имущество, а при вступлении в брак мужа часто переезжают в семью жены. Хотя различия в уровнях грамотности сохраняются, в указанных двух странах этот разрыв менее заметен, чем в Азии в целом. Это не означает, что женщины находятся в равном положении с мужчинами во всех сферах. Однако обычаи и традиции создают меньше препятствий на их пути, по крайней мере на уровне семьи.

288. С другой стороны, в некоторых районах Индии, Пакистана и Бангладеш культурная практика связана со значительной дискриминацией в отношении женщин. Дискриминация начинается еще до появления ребенка женского пола на свет. Предпочтение, отдаваемое мальчикам, столь ярко выражено, что после определения пола плода часто делаются аборт, если должна родиться девочка. В тех случаях, когда технология определения пола плода не используется, новорожденные девочки иногда рискуют погибнуть от рук своих разочарованных родителей, которые считают, что они не могут их себе позволить. Дискриминация девочек продолжается, хотя и в менее жесткой форме, на протяжении их дальнейшей жизни, в том числе в вопросах здравоохранения, питания и образования. В некоторых районах начальные школы посещает вдвое меньше девочек, чем мальчиков. Неудивительно, что девочки очень часто бросают школу, а уровень грамотности женщин крайне низок. Ранние браки и раннее рождение детей являются нормой.

289. Культурные традиции в некоторых странах обрекают женщин на жизнь в изоляции от остальной части общества. Так, в сельских районах культурные традиции, как правило, ограничивают участие женщин в трудовой деятельности за пределами дома. Ограничен труд женщин и в современных отраслях экономики (за исключением некоторых отраслей, традиционно обслуживаемых женщинами, таких, как текстильная промышленность, ткачество, вышивка, переработка рыбы, сбор чая и т.д.).

290. Некоторые страны и регионы добились значительного прогресса в деле улучшения положения женщин. Например, в Шри-Ланке 20 лет назад было принято специальное политическое решение, направленное на улучшение положения женщин, которое дало существенные результаты. Сегодня женщины в Шри-Ланке находятся в лучшем положении, чем женщины в других странах Азии: средний возраст вступления в брак в Шри-Ланке составлял в 1987 году 24,8 года, а число мальчиков и девочек в возрасте 5-14 лет, посещающих школу, было одинаковым. Повышение образовательного уровня женщин в Шри-Ланке считается одним из самых важных факторов, способствующих снижению рождаемости.

291. В Индонезии увеличение возраста вступления в брак было достигнуто за счет улучшения образования женщин и расширения их участия в трудовой деятельности. Тем не менее, уровень материнской смертности и масштабы недоедания там по-прежнему слишком велики, а показатели занятости, производительности и заработной платы женщин ниже, чем у мужчин. Кроме того, 60 процентов работающих женщин трудятся в неорганизованном секторе.

292. Весьма неодинаково положение женщин в островных государствах Тихого океана. В Тувалу женщины составляют одну треть работающих в неорганизованном секторе, в то время как на Соломоновых Островах эта цифра составляет 50 процентов. В некоторых островных государствах роль женщин в решении социальных, политических и экономических вопросов является весьма скромной, в то время как в Западном Самоа женщины играют традиционно важную роль в семейных, государственных и коммерческих делах.

293. Как и в Африке, в Азии растет число домашних хозяйств, возглавляемых женщинами. Во многих странах Юго-Восточной и Южной Азии рабочие-мигранты годами находятся за рубежом, в результате чего их женам приходится управлять делами семьи на родине. В Непале многие мужчины трудоспособного возраста покидают свои родные деревни и города в поисках работы, оставляя дома жен и семьи. В некоторых странах Западной Азии в результате войны увеличилось число вдов, в результате чего увеличилось также число домашних хозяйств, возглавляемых женщинами.

### 3. Латинская Америка и Карибский бассейн

294. В национальных докладах стран Центральной и Южной Америки говорится во многом о тех же явлениях и проблемах, что и в докладах других развивающихся стран, а именно о низком социально-культурном статусе женщин; большом числе беременностей среди девочек-подростков; низком уровне образования; растущем числе домашних хозяйств, возглавляемых женщинами; неравном участии в организованном секторе экономики; отстранении женщин от участия в политической жизни; и т.д.

295. В докладах стран Латинской Америки и Карибского бассейна прослеживается взаимосвязь между различными факторами, влияющими на положение женщин. Как и в других национальных докладах развивающихся стран, в докладах стран Латинской Америки и Карибского бассейна подчеркивается зависимость между рождаемостью и следующими факторами: городские-сельские районы; регионы; уровень образования; участие в трудовой деятельности; и уровень дохода. Однако в некоторых случаях эта зависимость прослеживается несколько дальше. Например, что касается влияния бедности и различий между сельскими и городскими районами, то в некоторых докладах говорится, что бедность оказывает более сильное влияние на рождаемость. Так, в городах бедная женщина предрасположена к более высокой рождаемости, чем женщина среднего класса в сельских районах. В Гватемале уровень рождаемости среди бедных городских женщин почти в два раза выше, чем среди богатых городских женщин – 5,3 по сравнению с 2,8. Другая зависимость – это зависимость между числом домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, и бедностью. Например, треть самых бедных

домашних хозяйств в Колумбии возглавляется женщинами. Это свидетельствует об уязвимом положении женщин, особенно в странах, в которых действуют жесткие бюджетные ограничения и в которых происходит сокращение государственных расходов.

296. В результате взаимодействия всех этих факторов создается порочный круг, предопределяющий передачу нищеты по наследству: семьи с низким доходом, как правило, имеют большое число детей, которым требуется социальная поддержка и которые создают второе поколение малоимущих семей; низкий статус женщин в обществе предопределяет низкий уровень их образования; женщины же с низким уровнем образования, как правило, имеют большое число детей, что не позволяет им вырваться из нищеты.

297. Двумя проблемами, вызывающими особую озабоченность, являются рост числа случаев беременности среди девочек-подростков и рост числа случаев насилия в отношении женщин. Например, в Гватемале 40 процентов всех матерей моложе 19 лет. Аналогичные цифры приводились и по ряду других стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Что касается насилия в отношении женщин, то эта проблема была упомянута некоторыми странами, но не рассматривалась подробно.

298. Назывались некоторые маргинальные группы женщин, которые чаще других страдают от низкого социального статуса и нищеты. В Бразилии, например, это чернокожие женщины, женщины пожилого возраста и женщины-мигранты.

299. Хотя в национальных докладах стран Карибского бассейна указывались те же проблемы, что и в докладах других развивающихся стран, в них отмечалось улучшение положения женщин по сравнению с мужчинами. К сожалению, некоторые из этих улучшений подрываются сокращением туризма в результате спада в мировой экономике. Это ведет к увеличению числа женщин-эмигрантов трудоспособного возраста.

#### 4. Промышленно развитые страны

300. Хотя в промышленно развитых странах женщины занимают значительно более высокое и более равное положение, чем в большинстве развивающихся стран, и той и другой группе стран присущи, хотя и в разной степени, некоторые общие характеристики:

- a) рост числа домашних хозяйств, возглавляемых женщинами;
- b) законы об охране прав женщин не соблюдаются в полном объеме, и государство не обеспечивает их соблюдения;
- c) более низкий статус и заработная плата женщин по сравнению с мужчинами в организованном секторе;
- d) большое число женщин, занятых в неорганизованном секторе;
- e) недостаточная представленность женщин на политических должностях и должностях, связанных с принятием решений.

301. Однако, в то время как в развивающихся странах женщины играют ключевую роль в снижении темпов роста населения и достижении целей в области развития, в промышленно развитых странах эти цели большей частью уже достигнуты. Поэтому роль женщин в этих странах существенно отличается.

302. Учитывая активное участие женщин в трудовой деятельности в промышленно развитых странах, очевидно, что они играют в этих странах важную экономическую роль. Практически во всех национальных докладах этих стран указывалось, что женщины составляют приблизительно 50 процентов рабочей силы, а в некоторых странах их доля даже выше, чем доля мужчин. Для ряда стран это относительно недавнее явление. Например, в Португалии доля женщин в общей численности рабочей силы за последние 20 лет увеличилась с 21,3 процента до 43,7 процента. Однако в большинстве стран такое положение существует уже в течение некоторого времени. Хотя женщины по-прежнему недостаточно представлены на руководящих должностях и в сфере политики и между полами сохраняются различия в оплате труда, общий вклад женщин в национальный доход этих стран весьма значителен.

303. Репродуктивная роль женщин вызывает озабоченность в промышленно развитых странах, однако по причинам, диаметрально противоположным тем, которые называются развивающимися странами. Рождаемость практически во всех промышленно развитых странах в последнее время стабилизировались на уровне ниже уровня воспроизводства населения, и хотя влияние этого на общую численность населения компенсируется иммиграцией, данный вопрос по-прежнему остается предметом серьезной озабоченности этих стран. Хотя политика и программы в области семьи в этих странах в целом направлены на содействие обеспечению свободы выбора женщин в том, что касается образа жизни, они также поощряют женщин иметь больше детей. Некоторые страны на практике разработали конкретные стимулы для женщин в этой области.

304. Несмотря на эти важные функции, которые женщины выполняют в промышленно развитых странах, озабоченность по поводу ослабления роли традиционной семейной ячейки в настоящее время начинает оттеснять проблемы женщин на второй план.

а) Страны – члены ОЭСР

305. Три четверти национальных докладов промышленно развитых стран непосредственно не касаются проблем женщин. Эти проблемы затрагиваются попутно в связи с такими вопросами, как структура семьи, социальная защита и участие в рынке труда.

306. Главной темой, красной нитью проходящей через доклады промышленно развитых стран, является плюрализация структур семьи и домашних хозяйств, вызванные ослаблением института брака, о чем свидетельствует уменьшение числа случаев вступления в брак и увеличение числа браков, заканчивающихся разводами, и увеличением числа неполных семей, обычно возглавляемых женщинами. Изменение структуры семьи является также следствием старения населения. Структура семьи в Соединенных Штатах Америки позволяет говорить о появлении новых семейных норм. Наибольшее число домашних хозяйств в Соединенных Штатах в настоящее время состоит из супругов, дети которых покинули свой дом. Хотя традиционные семьи – два родителя и дети – по-прежнему занимают второе место, ожидается, что в ближайшем будущем их оттеснят на третье место неполные семьи, число которых растет.

307. В некоторых промышленно развитых странах увеличивается число случаев беременности среди девочек-подростков. Например, в Соединенных Штатах подростковая беременность, которая раньше снижалась, была в 1991 году самой высокой за период с 1972 года. С 1990 года по 1991 год подростковая беременность возросла там на 7 процентов.

308. Некоторые промышленно развитые страны, имеющие группы коренного населения, отметили разницу в демографических характеристиках этнической части населения и основной его части. В этой связи подчеркивались дополнительные препятствия к экономической интеграции коренного населения.

309. Как и в докладах стран Латинской Америки и Карибского бассейна, в национальных докладах некоторых промышленно развитых стран затрагивался вопрос о насилии в отношении женщин. Предпринимаются попытки решить эту проблему. Так, в Канаде в 1991 году была начата рассчитанная на четыре года кампания по мобилизации граждан и общин на борьбу с насилием в отношении женщин, призванная также, на основе партнерства, способствовать расширению возможностей систем здравоохранения и социальных услуг, а также судебной системы в плане помощи жертвам и предотвращения правонарушений. Эта инициатива включает создание убежищ для подвергшихся насилию женщин, объединение ресурсов и знаний и создание базы данных о масштабах насилия.

б) Восточная Европа и Содружество Независимых Государств

310. По аналогии со странами – членами ОЭСР большинство национальных докладов стран Восточной Европы и Содружества Независимых Государств прямо не касаются вопроса о положении женщин. В тех докладах, где этот вопрос затрагивается, анализ делится на два основных периода: до и после получения независимости от бывшего Советского Союза. В то время как тенденции первого периода относительно легко проследить, тенденции последнего создают аналитические трудности из-за наличия многих неизвестных факторов, влияющих на результаты и сроки переходного периода.

311. Одним из достижений социалистического мира было высокое участие женщин в трудовой деятельности, однако за этим достижением скрывалось неравенство, присущее этой системе. Несмотря на высокую степень участия, женщины, как правило, занимали вспомогательные должности и отставали от мужчин в том, что касается квалификации и продвижения по службе, а также участия в политической и социальной жизни.

312. После получения независимости коренная перестройка политической, экономической и социальной жизни повлекла за собой резкие изменения для населения в целом и для женщин в частности: снизился уровень рождаемости; увеличился средний возраст вступления в брак, а общее число браков сократилось; увеличилось число разводов (в Российской Федерации каждый третий брак заканчивается разводом); растет число случаев беременности среди девочек-подростков; в 90-е годы значительно увеличилось число детей, рожденных вне брака; ухудшились показатели, характеризующие состояние здоровья и качество питания женщин; в некоторых странах сократилась средняя продолжительность жизни как женщин, так и мужчин.

313. Кроме того, женщины обычно первыми теряют работу. В Российской Федерации в 1993 году женщины составляли 70 процентов безработных (причем около половины из них имели малолетних детей). В Украине восемь из десяти безработных – женщины. Даже когда женщинам удается сохранить работу, их положение осложняется закрытием детских садов и ясель из-за сокращения бюджетных ассигнований. Во многих случаях это лишает женщин возможности продолжать работать. Женщины часто работают в крайне тяжелых условиях: в промышленном секторе России они составляют около 40 процентов работников ночных смен; около 80 процентов работающих женщин заняты ручным трудом. Частые нарушения законодательства и нормативных актов, защищающих права женщин на рабочем месте, делают неэффективной всю нормативную основу.

314. Серьезной проблемой для молодых семей в некоторых странах являются жилищные условия. Зачастую эти семьи лишены всякой надежды получить отдельное жилье в течение разумного периода времени. Это непосредственно сказывается на структуре семьи и рождаемости.

315. Помимо трудностей переходного периода женщины в настоящее время сталкиваются с возрождением патриархальных традиций в обществе. В одном из национальных докладов



высказывалось сожаление, что проблемам женщин часто не уделяется должного внимания и их решение откладывается на будущее.

С. Политика и программы, законодательство и учреждения

1. Место, отводимое женщинам в политике и программах в области развития: извлеченные уроки

316. Хотя программы, направленные на улучшение положения и условий жизни женщин, осуществляются в течение довольно длительного времени, национальная политика в отношении женщин начала осуществляться в развивающихся странах относительно недавно – лишь с конца 80-х годов, а в некоторых случаях с начала 90-х годов. Несмотря на то, что национальные доклады в силу недостаточности содержащейся в них информации о программах, касающихся женщин, не дают полного представления об осуществлявшихся или осуществляемых стратегиях, в них имеется ряд интересных данных о накопленном опыте.

а) Африка

317. В целом национальные программы по улучшению положения и условий жизни женщин в Африке принесли разочарывающие результаты, из которых можно извлечь некоторые уроки. Во-первых, нет достаточных данных о женщинах, а их производственная деятельность, как правило, незаметна или не учитывается. Известно, например, что африканские женщины одновременно с выполнением домашних обязанностей нередко участвуют в приносящей доход мелкомасштабной деятельности в организованном секторе, однако эта деятельность не отражается в национальных счетах. Аналогичным образом во многом неизвестна доля государственных социальных и других расходов, которая тратится на женщин.

318. Во-вторых, программы, которые принесли удовлетворительные результаты, свидетельствуют о том, что главным ключом к успеху является участие женщин во всех этапах разработки и осуществления программ. Этот подход, основанный на привлечении широких слоев населения, обеспечил успех самым различным видам программ, касающихся женщин, начиная от систем общинного кредитования для женщин и кончая местными инициативами неправительственных организаций, направленными на повышение грамотности и совершенствование профессиональных навыков женщин. Благодаря успеху этих инициатив неправительственные организации активизировали свою деятельность в интересах женщин. Например, в Камеруне были созданы две неправительственные организации – Ассоциация женщин-руководителей предприятий и Ассоциация женщин-юристов, – призванные оказывать содействие продвижению женщин по службе в организованном секторе.

319. В-третьих, в национальных докладах стран Африки подчеркивается негативное влияние программ макроэкономической стабилизации и структурной перестройки на положение женщин. Поскольку женщины, как правило, являются самой уязвимой группой в обществе, они обычно первыми ощущают последствия сокращения государственных расходов.

b) Азия

320. Неграмотность среди женщин называлась в качестве главного препятствия на пути улучшения положения женщин в Азии. Поэтому осуществляются различные программы и политика, направленные на повышение уровня образования женщин. Примерами таких программ являются введение обязательного образования для обоих полов, бесплатное образование для девочек (до определенного уровня) в негородских районах, обеспечение школьников питанием, школы-спутники в сельских районах и программы стипендий для учащихся-девушек.

321. Многие азиатские страны осуществляют также программы, направленные на обеспечение участия женщин в организованном секторе экономики. Например, в Бангладеш правительство установило 15-процентную квоту для женщин в государственном секторе и создало сеть общежитий для работающих женщин и сеть детских садов.

322. В странах, где традиционно предпочтение отдается мальчикам, правительства на экспериментальной основе принимают меры по повышению роли девочек. В штате Тамил Наду в Индии родителям, имеющим одну или несколько дочерей и не имеющим сыновей, выдаются облигации номиналом в 100 рупий. Облигации выдаются на имя девочки при рождении. По истечении 20 лет стоимость облигации увеличивается приблизительно до 20 000 рупий.

323. Как и в национальных докладах стран Африки, в докладах стран Азии подчеркивается, что негативное влияние на положение женщин оказывают программы макроэкономической структурной перестройки. Это объясняется тем, что скромные успехи в области обеспечения равенства полов подрываются сокращением государственных расходов. Женщины в наибольшей степени страдают также и от процесса модернизации. Например, на Мальдивских Островах многие женщины потеряли работу из-за механизации в рыбной промышленности.

324. Целевые программы, как правило, приносят лучшие результаты, чем программы, ориентированные на широкий круг бенефициаров. Например, в Западном Самоа неправительственная организация "Женщины в бизнесе" играет важную роль в развитии у женщин предпринимательских и управленческих навыков в целях расширения их возможностей в области получения доходов и укрепления их положения на рынке труда.

c) Латинская Америка и Карибский бассейн

325. Программы и ведущие учреждения, призванные обеспечить улучшение положения и условий жизни женщин в Латинской Америке и Карибском бассейне, в различных странах этого региона различны. Например, в Белизе правительство разработало программы в области образования, направленные на улучшение положения женщин в обществе; эти программы дополняются обследованиями, касающимися сексуальных домогательств, создания стереотипов средствами массовой информации и проблем совершеннолетней молодежи. В Гондурасе, несмотря на наличие ряда правительственных программ, косвенно влияющих на положение женщин, например программ в рамках фонда социальных инвестиций, предусматривающих, в частности, оказание помощи семьям, в которых нет отца, основная часть программ, касающихся женщин, осуществляется неправительственными организациями. Аналогичная ситуация и в Бразилии, где создан целый ряд независимых ассоциаций и неправительственных организаций, занимающихся проблемами женщин, - от обеспечения противозачаточными средствами, создания возможностей для трудоустройства

женщин, содействия преодолению различий в доходах между мужчинами и женщинами и образования женщин до удовлетворения нужд особо уязвимых групп, например чернокожих женщины, женщин пожилого возраста и женщин-мигрантов.

326. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна едины в том, что женщины должны играть более активную роль на рынке труда. Усилия по решению этой проблемы сосредоточены главным образом на сфере образования: расширении охвата женщин, программах повышения грамотности женщин и обеспечении более качественного школьного образования для девочек.

327. Несмотря на нехватку ресурсов, частные и общественные организации, занимающиеся проблемами женщин на местном уровне, осуществили целый ряд успешных мероприятий, направленных на уменьшение масштабов бедности среди женщин и укрепление их репродуктивного здоровья.

328. В Карибском бассейне для решения проблем, касающихся женщин, был испробован ряд подходов, включая содействие утверждению идеи сопоставимой ценности; расследование случаев дискриминации по признаку пола и сексуальных домогательств; образование женщин и подготовку их для работы по нетрадиционным профессиям; и создание новых и дополнительных возможностей для трудоустройства женщин.

d) Промышленно развитые страны

329. Программы для женщин, описываемые в национальных докладах промышленно развитых стран, касаются главным образом политики/программ в области семьи, направленных на содействие участию женщин в трудовой деятельности. В контексте программ социального обеспечения описываются также программы по оказанию помощи домашним хозяйствам с низким доходом, возглавляемым женщинами. Упоминаются также программы для специальных целевых групп и женщин, сталкивающихся с особыми проблемами, например, женщин, подвергающихся жестокому обращению.

330. Хотя в странах Восточной Европы и Содружества Независимых Государств до получения ими независимости от бывшего Советского Союза существовало большое количество программ, в национальных докладах этих стран не содержится данных о нынешней политике или программах, направленных на удовлетворение потребностей женщин, положение и благосостояние которых ухудшаются.

2. Законодательство

331. Содержащиеся в дополнительных информационных формах данные позволили секретариату Конференции получить приблизительное представление о том, как в настоящее время решаются проблемы женщин в законодательстве различных стран мира.

Таблица 16. Проблема неравенства полов в свете национального законодательства  
 (В процентах от числа стран, включивших соответствующую информацию в свои национальные доклады)

Регион	Число лет обязательного школьного образования			Права собственности на землю/имущество		Права наследования		Защита/содействие участию женщин в трудовой деятельности		Право голоса		Отпуск по беременности и родам		
	Такое же	Меньшее	Законны отсутствуют	Такие же	Меньшие	Такие же	Меньшие	Законны отсутствуют	Да	Нет	Такое же	Меньшее	Да	Нет
Африка (N = 19)	79		21	65	22	13	65	20	15	85	15	100	95	5
Азия (N = 13)	77		23	92	8		77	15	8	92	8	91	100	
Латинская Америка и Карибский бассейн (N = 12)	83	8	8	91		9	90		10	100		100	100	
ОЭСР (N = 10)	100			100			100			100		100	100	
Восточная Европа и СНГ (N = 4)	100			100			100			100		100	100	

Примечание: Данные основаны на дополнительной информационной форме № 2. В ней показана по регионам доля стран: а) законодательство которых одинаково для мужчин и женщин или менее благоприятно для женщин и б) в которых имеются особые положения, касающиеся женщин (да/нет). В ней также показана доля стран, не имеющих законодательства в вышеуказанных областях.

332. Из таблицы 16 можно сделать вывод о том, что юридическая основа, необходимая для улучшения положения женщин, во многом уже создана. Как указывалось во многих национальных докладах, проблема заключается в обеспечении соблюдения законодательства. Зачастую современной правовой основе противоречат традиционные законы и нормы, которые и берут верх на практике. Другая причина того, что законы плохо соблюдаются, заключается в том, что положения, касающиеся осуществления законодательства, часто не доработаны или трудно реализуемы.

а) Африка

333. Согласно национальным докладам африканских стран, самыми распространенными являются законы, обеспечивающие защиту женщин в браке и при разводе, а также законы о недискриминации при найме на работу.

334. В ряде докладов содержится призыв к пересмотру существующих законов, особенно в связи с необходимостью увеличения возраста вступления девушек в брак, обеспечения больших прав для женщин при разводе, а также больших прав в семье, включая вопросы наследования и владения собственностью.

335. В некоторых национальных докладах африканских стран откровенно говорилось о том, что ратификация международных конвенций и принятие национальных законов, обеспечивающих права женщин и защищающих их от различных форм дискриминации, не улучшили положения женщин. Незнание законов, слабое их соблюдение и отсутствие механизмов принуждения привели к тому, что желаемого улучшения положения и условий жизни женщин не произошло.

б) Азия

336. Из национальных докладов видно, что многие страны Азии продолжают работать над законодательным закреплением равноправия полов. В докладах азиатских стран, как и в докладах стран Африки, отмечалось, что, несмотря на многочисленные национальные законы и конституционные положения, предоставляющие равные права обоим полам, женщины по-прежнему занимают более низкое по сравнению с мужчинами положение в том, что касается занятости, дохода, образования, медицинского обслуживания, питания и повышения квалификации. Часто игнорируются и законы, касающиеся минимального возраста вступления в брак.

337. К числу приоритетных направлений деятельности относятся разработка руководящих принципов, касающихся осуществления законодательства, направленного на обеспечение равных возможностей и защиты на рабочем месте (защиты от эксплуатации и от опасности потерять работу в случае беременности), а также в некоторых странах на повышение минимального возраста вступления в брак для девушек.

с) Латинская Америка и Карибский бассейн

338. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна имеют в большинстве случаев хорошо разработанную систему законов, касающихся защиты прав и улучшения положения женщин. Например, на Кубе и в Бразилии законы, касающиеся женщин, охватывают целый ряд семейных и трудовых прав. В Бразилии женские организации провели большую работу и добились включения своих прав в конституцию.

339. Те страны Латинской Америки и Карибского бассейна, которые уже имеют соответствующую правовую базу, во многих случаях перешли к следующему этапу, а именно к обеспечению реального осуществления прав женщин. Например, на Гренаде стратегия вовлечения женщин в

процесс развития предусматривает создание юридических служб для информирования и консультирования женщин в отношении их законных прав и оказания им правовой помощи.

d) Промышленно развитые страны

340. В промышленно развитых странах правовая база, касающаяся женщин, носит весьма широкий и всеобъемлющий характер. Хотя в промышленно развитых странах женщины в целом лучше осведомлены о своих правах, чем в развивающихся странах, что способствует более эффективному соблюдению законов, тем не менее в одной области – на рынке труда – женщины по-прежнему находятся в менее благоприятном по сравнению с мужчинами положении. Женщины по-прежнему заняты менее квалифицированным трудом и получают меньшую зарплату.

3. Национальные женские организации

a) Африка

341. Большинство национальных женских учреждений и организаций в Африке занимается осуществлением политики и программ. Однако в последнее время были созданы несколько организаций нового типа, например организации, занимающиеся вопросами интеграции женщин в процесс развития, и агентства, ориентированные на удовлетворение конкретных потребностей некоторых маргинальных групп женщин.

342. В национальных докладах стран Африки указаны следующие факторы, препятствующие работе национальных женских организаций: отсутствие четких оперативных полномочий и приоритетов; плохая организация работы (часто из-за отсутствия опыта); и слабая координация деятельности женщин в рамках административного аппарата.

b) Азия

343. В национальных докладах стран Азии подчеркивались два важных момента, касающихся женских организаций. Во-первых, в них признавалось исключительно важное значение того, какое место занимает национальное министерство или агентство по делам женщин в правительственной иерархии, а во-вторых, отмечалась необходимость укрепления правительственных организаций, отвечающих за женскую проблематику. В связи с первым аспектом подчеркивалась необходимость приближения центральных женских организаций к центрам власти (в качестве наиболее предпочтительного варианта называлось их создание при канцелярии президента или премьер-министра). Кроме того, подчеркивалось, что одним из факторов успеха с организационной точки зрения являются механизмы координации между соответствующими учреждениями и ведомствами, а также между правительственными учреждениями и неправительственными организациями. Например, в национальном докладе Таиланда меры по укреплению координации и расширению обмена информацией между правительственными учреждениями и неправительственными организациями назывались в качестве одного из основополагающих компонентов стратегии вовлечения женщин в процесс развития.

344. Что касается второго аспекта, то в азиатских странах все шире признается слабость правительственных организаций, отвечающих за женскую проблематику. Эта слабость связана не только с тем, что эти организации не занимают подобающего им места в структуре власти, но и тем, что их внутреннее управление и операции неэффективны. В ряде национальных докладов говорилось о попытках привить женским организациям навыки, необходимые для выработки политики, планирования и управления, в целях повышения эффективности и оперативности их внутренней деятельности.

с) Латинская Америка и Карибский бассейн

345. Хотя в докладах стран Латинской Америки и Карибского бассейна упоминался ряд тех же организационных характеристик, что и в докладах стран Азии и Африки, в них также описывались и некоторые новые интересные инициативы. Например, в рамках Управления по делам женщин в Антигуа и Барбуда было создано подразделение по осуществлению программы в области народонаселения в целях увязки проблем, касающихся женщин, с вопросами народонаселения и развития. В Мексике была создана национальная комиссия по вовлечению женщин в процесс развития.

д) Промышленно развитые страны

346. В национальных докладах промышленно развитых стран редко упоминается организационная сторона деятельности по решению проблем женщин. Вместо этого упор делается на политику и программы в широком социальном контексте.

Д. Главные цели

347. В национальных докладах развивающихся стран называется большое число целей в области улучшения положения и условий жизни женщин. Поскольку в докладах промышленно развитых стран не содержится конкретной информации по данному вопросу и поскольку эти страны сталкиваются с совершенно другими проблемами, они не рассматриваются в настоящем разделе.

348. Цели, о которых говорится в национальных докладах развивающихся стран, как правило, не перечисляются в каком-либо конкретном порядке. На диаграмме XVI предпринята попытка упорядочить их, проведя разграничение между общими и программными целями, а также средствами их достижения. Из нее видно, что программы и средства, направленные на улучшение экономического положения женщин, носят довольно четкий характер. Сформулирован целый ряд рекомендаций, касающихся осуществления программ и мероприятий по расширению и улучшению участия женщин в организованном и неорганизованном секторах экономики. Однако существует определенный разрыв между программными целями в области повышения социального статуса женщин и наделения их всей полнотой прав и достижения этих целей. Например, во многих национальных докладах указывалось, что женщины должны целенаправленно и методически вовлекаться в программы развития, однако в них ничего не говорилось о том, каким образом это планируется обеспечить.

349. Аналогичным образом в некоторых докладах указывалось, что необходимо расширять программы как школьного, так и внешкольного образования женщин, однако в качестве единственного конкретного средства достижения этой цели называлось установление целевых показателей в этой области (и не предлагалось никаких конкретных мер, призванных содействовать внешкольному образованию женщин в вопросах здравоохранения, планирования семьи и экономической независимости).

350. Не была подкреплена конкретными предложениями и рекомендация искоренить насилие в отношении женщин. Все это говорит о необходимости уделять больше внимания переводу поставленных целей на язык практических действий.

## VIII. ПЕРЕМЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

### A. Введение

351. Международная миграция, урбанизация и другие формы внутренней миграции являются важными элементами динамики народонаселения, упоминаемой почти во всех национальных докладах. Рамки и масштабы этих явлений за последние два десятилетия значительно изменились. В силу самых разных причин как никогда большое число людей перемещается в поисках лучших условий жизни, и все большее их число пересекает границы.

352. Темпы урбанизации в большинстве регионов мира значительно возросли, в результате чего в настоящее время в городах проживает больший процент населения планеты, чем в любой другой период истории. Кроме того, в некоторых районах мира растут масштабы других форм внутренних перемещений населения, таких, как миграция из одних сельских районов в другие сельские районы и из одних городских районов в другие городские районы.

353. Характер международной миграции изменяется и с точки зрения ее масштабов и состава мигрантов. Если раньше большинство международных мигрантов составляли люди, имеющие относительно высокую профессиональную квалификацию и покидающие свои страны происхождения навсегда, то в настоящее время наблюдается тенденция к миграции неквалифицированной рабочей силы на временной основе.

354. Первая часть настоящей главы посвящена урбанизации и другим формам внутренней миграции, в то время как вторая касается международной миграции.

### B. Урбанизация и внутренняя миграция

#### 1. Тенденции

355. В настоящее время характерной чертой почти всех развивающихся стран является массовая миграция из сельских районов в городские (см. таблицу 17 и приложение V). Весьма высоки темпы урбанизации в странах Африки и Азии – 5,3 и 4,5 процента, соответственно 5/. Городское население в этих регионах удвоится примерно за 13 и 16 лет, соответственно. Согласно национальным докладам, в 1990 году самые высокие ежегодные темпы прироста городского населения среди развивающихся стран были зарегистрированы в Йемене (8,7 процента), а самые низкие – на Маврикии, в Шри-Ланке и Уругвае (0,8, 1,5 и 0,9 процента в год, соответственно).

356. Темпы прироста городского населения в странах – членах ОЭСР в период с 1970 по 1990 год несколько возросли, однако общий показатель прироста оставался низким (2,3 процента в год). Значительное большинство населения этих стран уже проживает в городских центрах. В большинстве этих стран высокие темпы урбанизации наблюдались довольно давно, и в настоящее время эти страны беспокоят другие проблемы городов.

357. В странах Восточной Европы и Содружества Независимых Государств произошло резкое снижение темпов роста городского населения, что в значительной степени объясняется происходящей там в настоящее время трудной социально-экономической перестройкой. Условия



жизни в городских центрах некоторых из этих стран стали столь тяжелыми, что впервые после второй мировой войны наметилась миграция из городских районов.

Таблица 17. Темпы прироста городского населения, 1970 и 1990 годы (в процентах)

Год	Африка	Азия	Латинская Америка и Карибский бассейн	Итого, развивающиеся страны	Страны - члены ОЭСР	Восточная Европа и СНГ
1970 год	5,2	2,9	4,7	3,3	2,0	1,4
1990 год	5,3	4,5	2,97	4,4	2,3	0,9
изменения (в процентах)	÷2	÷55	-37	÷33	÷15	-35

358. Прямым результатом высоких темпов прироста городского населения стало заметное увеличение доли такого населения в общей численности населения во всем мире 6/ (см. таблицу 18 и приложение V). В целом в городских центрах в настоящее время проживает чуть больше одной трети всего населения развивающихся стран. Однако, учитывая высокие темпы прироста городского населения (4,4 процента в настоящее время), ожидается, что число городских жителей в развивающихся странах удвоится через 16 лет.

359. В Африке и Азии в городских центрах проживает менее одной трети населения, в то время как в Латинской Америке и Карибском бассейне три четверти населения является городским. Из развивающихся регионов Южная Америка имеет самый высокий показатель доли населения, проживающего в городских районах (74 процента), в то время как Восточная Африка - самый низкий (18 процентов). Что касается отдельных стран, то самый низкий процент городского населения среди развивающихся стран в 1990 году был зарегистрирован в Бурунди (6 процентов), а самый высокий - в Аргентине, Бахрейне, Чили и Уругвае (86,0, 88,4, 83,5 и 88,8 процента, соответственно).

Таблица 18. Доля населения, проживающего в городских районах, 1970 и 1990 годы (в процентах)

Год	Африка	Азия	Латинская Америка и Карибский бассейн	Итого, развивающиеся страны	Страны - члены ОЭСР	Восточная Европа и СНГ
1970 год	24,3	19,0	57,8	23,8	61,0	58,6
1990 год	29,8	29,2	71,3	34,8	71,8	69,7

360. Доля городского населения в промышленно развитых странах в настоящее время составляет 70-75 процентов. Самый высокий показатель доли городского населения среди всех стран мира имеет Бельгия (96 процентов).

361. Характерной особенностью почти всех развивающихся стран является массовая миграция в один или два крупных города, обычно в столицу. В некоторых странах на миграцию в столицу приходится до 80 процентов всех внутренних перемещений населения. Большинство правительств рассматривает это явление как отрицательное по причине возникающих в результате него дисбалансов в распределении населения.

362. Помимо урбанизации, за последние годы возросли масштабы и других внутренних миграционных потоков. Как подчеркивалось в ряде национальных докладов, растут масштабы миграции из одних городских районов в другие городские районы и из одних сельских районов в другие сельские районы. Например, в Малави миграция из одних сельских районов в другие является основной формой внутренней миграции, вызванной сезонной занятостью в сельскохозяйственном секторе. Эта форма миграции, как правило, является временной. В Индии и Малайзии миграция из одних сельских районов в другие также является наиболее значительной разновидностью внутренней миграции.

363. В национальном докладе Соединенных Штатов Америки описывается тенденция к миграции населения из одних городских районов в другие, влияющая на территориальное распределение населения страны. Наблюдается перемещение населения и предприятий из мегаполисов во второстепенные и третью степенные города. Это способствует увеличению доли неимущих и безработных среди населения мегаполисов.

364. Важным аспектом внутренней миграции является соотношение между мужчинами и женщинами-мигрантами. Хотя этот вопрос затрагивался лишь в некоторых национальных докладах, налицо существенные различия между странами. Если в Габоне и Конго большинство мигрантов в города составляют мужчины, то на Филиппинах и в Панаме доминирующее положение в миграционных потоках в города занимают женщины. В результате этого в сельских районах Габона на каждые 100 женщин приходится лишь 83 мужчины, в то время как в сельских районах Панамы – 114 мужчин.

365. В национальных докладах промышленно развитых стран, как правило, не давалось углубленного анализа причин и последствий урбанизации в этих странах. Лишь в некоторых докладах затрагивались проблемы, связанные с другими формами внутренней миграции и территориальным распределением населения. Ввиду отсутствия информации о причинах и последствиях урбанизации и внутренней миграции в промышленно развитых странах остальная часть настоящей главы будет посвящена положению в развивающихся странах.

## 2. Причины

366. В национальных докладах называются пять основных факторов, обусловивших ускорение темпов урбанизации и расширение других форм внутренней миграции в развивающихся странах. Все эти факторы связаны с региональными различиями в условиях жизни.

367. Наиболее часто упоминаемой причиной миграции из сельских районов в городские является безработица среди сельского населения, которая представляет собой результат механизации сельскохозяйственных процессов и быстрых темпов роста сельского населения. Почти во всех развивающихся странах уровень рождаемости в сельских районах выше, чем в городских центрах. Это обостряет проблему занятости во многих сельских районах. Надежда найти работу в городских центрах побуждает к миграции многих безработных и занятых неполный рабочий день сельских жителей.

368. Второй причиной миграции является отсутствие в сельских районах социальных услуг, в частности возможности получить образование. Поскольку в городских районах средних школ и

высших учебных заведений больше, у учащихся зачастую нет другого выбора, кроме как уехать из сельской местности в города для продолжения там своего образования. Многие из них после окончания учебных заведений остаются в городе.

369. Третьей причиной внутренней миграции является нехватка пахотных земель в сельских районах. Дефицит земли в некоторых сельских районах достиг угрожающих масштабов, в основном по причине высоких темпов роста сельского населения. Проблема нехватки пахотных земель во многих частях развивающегося мира усугубляется ухудшением состояния окружающей среды. Все большее число людей вынуждено конкурировать за меньшее количество земли, и эта тенденция, как ожидается, сохранится и в будущем.

370. Четвертым фактором, способствующим процессу урбанизации и внутренней миграции, являются стихийные бедствия, в частности засухи. Повторяющиеся засухи в некоторых частях Африки и Азии вынуждают многих людей в поисках продовольствия и воды переезжать в городские центры. Многие из таких перемещенных внутри страны лиц в конечном итоге оседают во временных поселках на городских окраинах.

371. Пятым важным фактором, упомянутым в ряде национальных докладов, являются гражданские волнения. Внутренние конфликты в некоторых частях Африки, Латинской Америки и Азии стали причиной колоссальных внутренних миграционных потоков. Например, конфликты в Камбодже, Сальвадоре, Ливане, Либерии и Никарагуа вызвали появление десятков тысяч перемещенных внутри страны лиц, многие из которых мигрировали в городские районы. В Мозамбике в 1990 году насчитывалось примерно 4,5 млн. перемещенных лиц. В Ливане по причине большого числа перемещенных лиц было создано специальное министерство по делам перемещенных лиц в целях подготовки и координации их расселения.

### 3. Последствия

372. Согласно национальным докладам, урбанизация сама по себе не является проблемой. Более того, урбанизация рассматривается в качестве важного фактора, способствующего процессу общего развития. В то же время быстрые темпы урбанизации создают колоссальные социально-экономические и административные трудности для правительственных органов. Как видно из таблицы 17, нынешние темпы урбанизации в развивающихся странах составляют 4,4 процента в год, что означает, что численность городского населения удвоится приблизительно через 16 лет. Последствия этого будут колоссальными.

373. В национальных докладах указывалось, что быстрая урбанизация и другие формы внутренней миграции оказывают весьма неодинаковое влияние на сельские и городские районы.

a) Сельские районы

374. Хотя многие правительства озабочены высокой плотностью населения в некоторых сельских районах, они также озабочены и изменением состава и численности рабочей силы в некоторых сельских районах в результате миграционного оттока из сельской местности. Многие развивающиеся страны располагают значительным объемом природных ресурсов в сельских районах, которые могли бы использоваться в экономических целях. Однако миграция значительной части мужчин трудоспособного возраста из сельских районов в города истощает трудовые ресурсы сельских районов. Это ведет к неоптимальному использованию земли и других природных ресурсов. Например, в национальных докладах Гамбии и Буркина-Фасо подчеркивалось, что миграция из сельских районов в городские усугубляет и без того тяжелое положение в этих странах в области сельского хозяйства и продовольствия.

375. Изменяющиеся потоки внутренней миграции усугубляют также дисбалансы в области спроса и предложения социальных услуг, в частности услуг здравоохранения и образования. Усилия, направленные на охват социальными услугами некоторых сельских районов, подрываются высоким уровнем миграции, что приводит к возникновению проблем недостаточного использования таких услуг в одних районах и чрезмерного их использования в других.

b) Городские районы

376. Быстрая урбанизация зачастую ведет к значительной перегрузке инфраструктуры городов и городских служб. Потребности в жилье, канализации, водоснабжении, объектах по переработке отходов и транспорте, а также в услугах в области здравоохранения и образования зачастую значительно превосходят возможности страны по их удовлетворению. Кроме того, нехватка объектов коммунального хозяйства, таких, как канализационные и водоочистные системы, а также автомобильные выхлопы и сброс неочищенных промышленных отходов в окружающие водные системы ведут к загрязнению окружающей среды и возникновению связанных с этим проблем для здоровья городских жителей во многих частях развивающегося мира.

377. Высокий уровень миграции населения из сельских районов в городские, связанный с поиском работы, усугубляет проблему безработицы в городах. Многие страны особенно озабочены ростом безработицы среди городской молодежи. Это явление рассматривается в качестве одного из факторов, способствующих росту преступности и насилия, особенно в мегаполисах, поскольку многие безработные молодые люди в конечном итоге оказываются вовлеченными в уличные банды и организованную преступность. В национальных докладах многих стран указывалось, что городская преступность является главной проблемой, которую приходится решать в этих странах городским властям.

378. Разрастание городских районов может также привести к утрате высококачественных сельскохозяйственных угодий, поскольку многие города расположены на плодородных землях. Сельскохозяйственные угодья, окружающие городские центры, часто превращаются в скваттерские поселения, где размещаются тысячи мигрантов из сельской местности. Кроме того, отходы и сточные воды больших городов часто загрязняют окружающие сельскохозяйственные земли и воду, уменьшая тем самым производственный потенциал сельского хозяйства.

#### 4. Стратегии, политика и программы

379. Хотя большинство стран признают неизбежность урбанизации, многие из них разработали политику и стратегии, направленные на замедление ее темпов. К четырем основным направлениям

деятельности в этой области относятся развитие сельских районов; переселение; совершенствование городской инфраструктуры и служб; и создание городов-спутников.

380. Общей для многих развивающихся стран стратегией, направленной на уменьшение миграции из сельских районов в городские, является развитие сельских районов. Прилагаются усилия по совершенствованию услуг и инфраструктуры в сельских районах в целях улучшения условий жизни. Для поощрения промышленных компаний к созданию предприятий в сельских районах и развития на этой основе экономики этих районов часто используются инвестиционные субсидии и налоговые льготы. Повышение уровня жизни и расширение возможностей в области трудоустройства рассматриваются в качестве основных стимулов, призванных удержать население в сельских районах. К сожалению, многие из этих инициатив не принесли пока желаемых результатов.

381. Из национальных докладов видно, что во многих странах осуществляются также программы в области переселения, направленные на уменьшение дисбалансов в распределении населения и стимулирование экономического развития некоторых районов. В Эфиопии, например, в период с 1980 года по 1990 год в рамках программ расселения, призванных в первую очередь обеспечивать рабочую силу для кофейных плантаций, было расселено около 1,8 миллиона человек. Недавно от этой политики отказались. Объединенная Республика Танзания в течение долгого времени проводила политику, направленную на поощрение людей, проживающих в районах, где ощущается нехватка земли, к переселению в другие районы страны. Правительство Бутана в рамках государственных программ по улучшению социальной инфраструктуры помогает семьям и отдельным лицам, практикующим сменную обработку земли или живущим на неплодородных землях, переселяться в районы с более плодородными землями. В национальном докладе Индонезии отмечалось, что в рамках ее трансмиграционной программы было осуществлено переселение 1,7 миллиона семей (7 миллионов человек) из перенаселенных в малонаселенные районы. В национальном докладе Вьетнама указывалось, что правительство этой страны считает перераспределение рабочей силы важным фактором сельскохозяйственного развития. С 1975 года Вьетнам занимается созданием "экономических зон" в горных районах в целях вовлечения в сельскохозяйственный оборот новых земель. За последние 15 лет было переселено 3,9 млн. вьетнамских фермеров (в среднем по 260 000 человек в год).

382. Наиболее широко используемой стратегией в рамках программ в области переселения является создание стимулов. Например, в Индонезии осуществление трансмиграционных программ производилось путем предоставления переселенцам земли, инфраструктуры, жилья, коммунальных услуг и возможностей в области трудоустройства. Во Вьетнаме правительство использует следующие стимулы: покрывает транспортные расходы, а также стоимость медикаментов и орудий труда; обеспечивает продовольствием в течение первых нескольких месяцев; покрывает больничные расходы; списывает долги и покрывает расходы, связанные с профессиональной подготовкой.

383. Многие развивающиеся страны не справляются с нагрузкой, ложящейся на их городские инфраструктуры и службы. Меры по улучшению положения в городах включают в себя проекты в области улучшения качества жилья, развитие систем водо- и энергоснабжения и канализации, совершенствование городских транспортных систем и т.д. За последние 20 лет на реализацию этих мер в целях обеспечения адекватных условий жизни в городах и защиты городского населения и городской экономики были израсходованы значительные средства. Во многих странах разработаны генеральные планы развития городских районов, облегчающие планирование и координацию таких инициатив. Однако в национальных докладах большинства стран указывалось, что масштабы этих инициатив значительно уступают темпам урбанизации.

384. Одним из средств сдерживания миграции в города-мегаполисы служит также развитие средних по размеру городов и городов-спутников. Для привлечения мигрантов в эти города используются те же стимулы, что и в рамках программ развития сельских районов. Для

привлечения инвестиций создаются соответствующие инфраструктуры и службы и предоставляются льготы. Например, правительство Египта пыталось уменьшить миграцию в Каир и Александрию путем создания стимулов к расселению мигрантов в городах-спутниках (в рамках проектов по созданию населенных пунктов в пустыне). В соответствии с этими инициативами некоторые правительства передали на уровень малых и средних городов часть своих административных функций в целях стимулирования развития этих городов.

385. Хотя в национальных докладах не содержится исчерпывающей информации о результатах вышеупомянутых стратегий, политики и программ, из них видно, что эти результаты были далеко неодинаковыми. Например, Малайзии и Венесуэле удалось остановить массовую миграцию в крупные города, в то время как Республика Корея и Мадагаскар вынуждены были признать, что их политика оказалась не столь успешной.

#### 5. Рекомендации на будущее

386. В национальных докладах развивающихся стран были предложены следующие рекомендации в отношении путей решения проблем, связанных с быстрой урбанизацией и другими формами внутренней миграции:

- a) совершенствовать и расширять инициативы в области развития сельских районов;
- b) более активно поощрять компании к осуществлению инвестиций в сельских районах;
- c) принимать меры к уменьшению различий между регионами в том, что касается доступности и набора социальных услуг;
- d) стремиться к сокращению населения городов-мегаполисов;
- e) передавать административные функции на уровень средних и малых городов;
- f) совершенствовать базовую инфраструктуру и основные службы в городских районах;
- g) собирать больше данных о причинах внутренней миграции;
- h) разработать политику в области территориального распределения населения;
- i) улучшить контроль за внутренней миграцией.

#### C. Международная миграция

387. Существуют два вида международных мигрантов: экономические мигранты, которые ищут работу и лучшие условия жизни; и беженцы, которые покидают свои страны в силу политических и иных причин. Настоящий раздел посвящен тенденциям и причинам, касающимся этих двух видов международной миграции, последствиям такой миграции для стран происхождения и принимающих стран и рекомендациям на будущее.

##### 1. Тенденции и причины

###### a) Экономические мигранты

388. В 50-е и 60-е годы большинство международных мигрантов составляли лица трудоспособного возраста, имеющие высокую профессиональную квалификацию. Их отъезд зачастую усугублял

проблему "утечки умов" в странах происхождения. В настоящее же время растет число неквалифицированных мигрантов, и в некоторых регионах на смену постоянной миграции пришла временная. Например, на Филиппинах постоянный отток медицинских работников и других специалистов, имевший место на протяжении 50-х и 60-х годов, сменился в начале 70-х годов временным оттоком неквалифицированной рабочей силы самых разных специальностей. В некоторых странах изменилась также и гендерная структура миграции. Например, в национальных докладах некоторых стран подчеркивалось, что на смену преимущественно мужской эмиграции, наблюдавшейся в 50-х и 60-х годах, в 70-е и последующие годы пришла преимущественно женская эмиграция.

389. Международная экономическая миграция обусловлена социально-экономическим неравенством между странами, и основным ее движущим мотивом, как правило, является возможность получить работу. Иногда миграция рабочей силы принимает весьма широкие масштабы. Например, за границей, в основном в странах Ближнего Востока, в настоящее время проживает более 1 млн. выходцев из Бангладеш, которые покинули свою страну в поисках работы. Миграция рабочей силы имеет значительные масштабы и в пределах отдельных регионов. Например, Кот-д'Ивуар в силу наличия рабочих мест для неквалифицированных рабочих и пригодных для сельскохозяйственного использования земель стал полюсом притяжения для рабочей силы из соседних стран, таких, как Буркина-Фасо.

390. В большинстве стран Западной и Северной Европы миграция рабочей силы из неевропейских государств приобрела особенно широкие масштабы в конце 60-х-начале 70-х годов. Особенно значительным был приток эмигрантов в эти страны из Марокко, Туниса и Турции, а также из других регионов мира. Например, в 70-е годы в Западную и Северную Европу, арабские страны и Соединенные Штаты ежегодно эмигрировали 40 000 марокканцев. В настоящее время 7 процентов марокканцев живут за границей, а их денежные переводы составляют важную часть национального дохода Марокко.

391. После первого нефтяного кризиса 1973 года иммиграция в страны Западной и Северной Европы почти прекратилась. В конце 70-х и начале 80-х годов в связи с воссоединением семей приток иммигрантов в эти страны снова увеличился. В 80-е годы и последующие годы эти страны столкнулись также с быстрым ростом числа беженцев и нелегальных иммигрантов как из развивающихся стран, так и, во все большей степени, из стран Восточной Европы и Содружества Независимых Государств. В настоящее время иммиграция в Западную Европу сдерживается мерами политического характера, хотя приток нелегальных иммигрантов продолжается.

392. Аналогичные причины влияют и на приток экономических иммигрантов в традиционные страны иммиграции (Австралию, Канаду и Соединенные Штаты), однако там этот приток более стабилен, чем в странах Западной и Северной Европы.

#### б) Беженцы

393. Ко второму типу мигрантов относятся беженцы, которые покидают свои страны из-за политических преследований, гражданских волнений и/или стихийных бедствий. Больше всего беженцев в настоящее время в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, и в Азии. Следует подчеркнуть, что большинство беженцев мигрируют в соседние страны и по этой причине остаются в своих регионах. Кроме того, многие беженцы возвращаются в страны происхождения, когда это позволяют условия. Например, в 70-е и 80-е годы из-за засухи, голода и войны наблюдалась значительная эмиграция из Эфиопии. Большинство эмигрантов из этой страны направлялись в Кению, Сомали, Джибути и Судан. Однако после происшедшей в 1991 году смены правительства примерно 634 000 эфиопов вернулись на родину. Сейчас то же самое

происходит в Мозамбике, куда постепенно возвращаются беженцы, число которых в соседних странах составляет примерно 1,5 млн. человек.

394. Все большее число людей ищет убежища в промышленно развитых странах. Поскольку некоторые промышленно развитые страны ограничили свою иммиграцию воссоединением семей, растет число экономических мигрантов, обращающихся с просьбой о предоставлении им статуса беженцев или проникающих на территорию этих стран нелегально. В частности, это стало серьезной проблемой для Западной Европы. В целях защиты права на убежище большинство западноевропейских стран скорректировали свои законодательства с целью ускорить длительный процесс рассмотрения заявок, в частности за счет использования принципа "безопасной страны". Этот принцип означает, что с ходатайствами могут обращаться лишь беженцы из тех стран, которые отнесены международным сообществом к числу небезопасных по причине сложившегося в них социально-политического положения.

## 2. Последствия

395. Хотя страны одновременно и направляют, и принимают мигрантов, при анализе социально-экономических последствий международной миграции важно проводить различие между чисто направляющими и чисто принимающими странами. Позитивные и негативные последствия миграции различаются в зависимости от того, к какой из этих категорий принадлежит та или иная страна.

### а) Страны происхождения

396. Как правило, позитивные последствия миграции для стран происхождения включают три элемента:

а) международная миграция рабочей силы уменьшает давление на рынок труда в периоды высокой безработицы;

б) в большинстве случаев эмигранты направляют в свои страны происхождения денежные переводы, часто в виде ценной иностранной валюты;

с) в случае временной миграции рабочей силы за рубежом часто приобретаются новые навыки, которые по возвращении мигрантов могут принести пользу стране происхождения.

397. Позитивные последствия миграции для стран происхождения можно проиллюстрировать на следующих примерах. В Шри-Ланке международная миграция рассматривается как своего рода предохранительный клапан, позволяющий существенно снизить остроту проблемы безработицы в стране. Правительства Египта, Республики Корея, Марокко и Таиланда также активно поощряют международную миграцию с целью а) уменьшения диспропорций между спросом на рабочие места и их предложением; б) повышения квалификации рабочей силы; и с) получения денежных переводов из-за границы. На Филиппинах около 4 процентов валового национального продукта составляют денежные переводы от лиц, работающих за рубежом.

398. Негативные последствия миграции для стран происхождения связаны с утечкой умов. Так, например, правительство Суринама озабочено тем, что миграция приводит к утечке из страны молодых квалифицированных специалистов, в результате чего в стране остается население, возраст и квалификация которого не благоприятствуют развитию.

399. Островные страны Тихого океана в своих докладах выразили озабоченность в связи с утечкой квалифицированных кадров, а также в связи с недавним возвращением квалифицированных



рабочих из-за рубежа из-за ужесточения иммиграционных положений в принимающих странах. Текущее экономическое положение в этих странах таково, что большинство вернувшихся не сможет найти работу в своих странах, правительства которых серьезно обеспокоены в этой связи возможным ростом безработицы и социальной напряженности.

б) Принимающие страны

400. В большинстве национальных докладов принимающих стран подчеркивались позитивные последствия миграции рабочей силы. Приток неквалифицированной рабочей силы в эти страны в настоящее время связан с нежеланием местной рабочей силы выполнять неквалифицированную работу. В национальном докладе Австралии приводится ряд обоснований ее традиционно открытой иммиграционной политики. Исследования, на которые опирается иммиграционная политика Австралии, свидетельствуют о том, что иммиграция в целом оказывает позитивное воздействие на экономику; не приводит к общему увеличению безработицы; оказывает относительно незначительное воздействие на уровень цен и заработной платы; и обеспечивает доходы в бюджет, с лихвой перекрывающие расходы, связанные с иммиграцией.

401. Проблемы у принимающих стран возникают, судя по всему, когда иммигранты начинают составлять значительную часть населения страны, а экономический спад приводит к массовым увольнениям. Именно в таких условиях в настоящее время находится большинство западноевропейских стран. Они сталкиваются с не поддающимся контролю притоком рабочих-мигрантов, многие из которых обращаются с просьбой о предоставлении убежища в надежде получить вид на жительство и разрешение на работу. Поскольку значительная часть этих просьб отклоняется, в этих странах серьезные масштабы приобретает проблема незаконной иммиграции.

402. Большинство беженцев находят защиту и кров в пределах своих регионов, главным образом в соседних странах. Например, из-за политической нестабильности в регионе большое число беженцев приняла в последние годы Кения. Замбия также дала приют значительному числу беженцев, главным образом из соседних стран. По оценкам, к концу 80-х годов иностранцы составляли около 8 процентов от общей численности населения Замбии.

403. Иногда размещение беженцев вызывает социальную напряженность среди местного населения принимающих стран. В Джибути размещение лагерей беженцев в сельских районах негативно сказалось на настроениях окрестного сельского населения, которое сочло, что его условия жизни хуже, чем у беженцев. Кроме того, в национальном докладе Белиза говорилось, что иногда беженцы заменяют местных рабочих в некоторых отраслях промышленности, что также создает социальную напряженность.

404. Во многих национальных докладах как стран происхождения, так и принимающих стран указывалось, что массовый приток иммигрантов зачастую превышает возможности государственных органов контролировать этот процесс. Отсутствие контроля усугубляет негативное отношение к иммиграции, иногда проявляющееся в принимающих странах.

3. Рекомендации в отношении политики и программ

а) Страны происхождения

405. По указанным выше причинам большинство стран происхождения выступают за поощрение международной миграции. Поскольку масштабы, в которых они могут направлять рабочих за границу, главным образом зависят от политики принимающих стран, многие страны происхождения рекомендуют промышленно развитым странам смягчить иммиграционные положения.

406. Однако, поскольку некоторые страны происхождения одновременно обеспокоены и последствиями утечки умов, они выступают за введение определенных ограничений на эмиграцию высококвалифицированных кадров. Примером такого подхода служит положение о том, что выпускники высших учебных заведений должны проработать в своей стране определенный период времени, прежде чем им может быть дано разрешение эмигрировать в другую страну. Многие страны рекомендовали разработать стимулы, которые побуждали бы высококвалифицированные кадры возвращаться на родину.

407. Многие страны происхождения серьезно обеспокоены материальным положением и юридическими правами своих граждан за границей. Некоторые страны проводят политику, направленную на обеспечение благосостояния своих эмигрантов. Например, правительство Таиланда влияет на масштабы и направление эмиграции; принимает меры к защите тайландских рабочих за границей; содействует их реинтеграции по возвращении; снизило расходы по найму для тайландских рабочих-эмигрантов; и установило минимальные условия для тайцев, работающих за границей, включая размер заработной платы и пособий. Поскольку некоторые из этих мер зависят от сотрудничества со стороны принимающих стран, рекомендуется заключать международные соглашения о режиме для рабочих-мигрантов.

б) Принимающие страны

408. Относительно недавние меры промышленно развитых стран по ограничению миграции свидетельствуют о ряде серьезных трудностей, с которыми сталкиваются эти страны. Некоторые европейские страны в настоящее время признают в качестве оснований для иммиграции лишь воссоединение семей и получение убежища. Во многих из этих стран все большую остроту приобретает проблема незаконной иммиграции с целью получения работы, несмотря на штрафы, накладываемые на нанимателей, принимающих на работу незаконных иммигрантов. Кроме того, проблемы возникают и в тех случаях, когда иммигранты не интегрируются в общество принимающих стран. Вывод из всего этого состоит в том, что следует уделять больше внимания а) устранению причин миграции в странах происхождения; б) обеспечению более эффективных средств контроля за незаконной миграцией; и с) обеспечению более эффективной социальной интеграции законных мигрантов.

409. Устранение причин миграции связано с решением общих проблем народонаселения и развития в странах происхождения. В национальных докладах содержится много самых разных рекомендаций по различным аспектам данной темы. Они приводятся в конце каждой главы настоящего доклада.

410. Средства контроля за международной миграцией в принимающих странах представляют собой ту или иную комбинацию а) количественных пределов, устанавливаемых обычно посредством квот или двусторонних соглашений; и б) преференциальных категорий, таких, как воссоединение семей, и т.д. Традиционно, принимающие иммигрантов страны, такие, как Австралия, Канада и Соединенные Штаты, имеют системы квот в сочетании с преференциальными категориями. Например, Иммиграционным законом Соединенных Штатов от 1990 года устанавливается постоянная квота приема иммигрантов, составляющая минимум 675 000 иммигрантов в год начиная с 1995 финансового года. Законом также установлена трехуровневая система преференций: воссоединение семей, трудоустройство и особые случаи.

411. Страны Западной Европы в прошлом старались регулировать потоки иммиграции путем заключения двусторонних соглашений. Многие из таких соглашений были заключены в 60-е и 70-е годы; они устанавливали ежегодное разрешенное количество иммигрантов для соответствующих стран. Однако эти механизмы, создававшиеся главным образом для поощрения миграции рабочей силы, в основном носившей постоянный характер, в настоящее время уже утратили свою актуальность из-за новых условий в принимающих странах и роста числа временных

мигрантов. В национальных докладах указывается на необходимость уделения большего внимания адаптации существующей политики в области миграции к новым условиям и изменяющемуся составу мигрантов.

412. В целях содействия интеграции мигрантов в принимающих странах обычно организуются языковые курсы, курсы повышения квалификации и оказываются другие услуги (иногда на обязательной основе). После определенного периода законного пребывания в стране (обычно трех-пяти лет) иммигрантам предоставляется гражданство, право голоса и другие права. Однако из национальных докладов следует, что интеграции мигрантов необходимо уделять больше внимания.

413. Кроме того, в целях контроля за притоком беженцев многие принимающие страны в настоящее время поддерживают службы по оказанию чрезвычайной помощи в тех регионах, где возникают проблемы. Эта деятельность призвана дополнить другие осуществляемые ими программы в интересах беженцев. Большинство принимающих стран также поощряют добровольную репатриацию беженцев, когда это позволяет социально-политическая ситуация. В национальных докладах указывается, что таким программам необходимо уделять больше внимания.

414. Восточная Европа и Содружество Независимых Государств являют собой особый случай в том, что касается миграции. В большинстве этих стран отмечен относительно высокий уровень как эмиграции, так и иммиграции: репатриация депортированных людей; беженцы; возвращение на родину военнослужащих бывшей Советской армии; миграция по экологическим причинам; и эмиграция на Запад. Во многих национальных докладах этих стран подчеркивается необходимость стабилизации миграционных потоков миграции, однако из них не ясно, какие меры необходимо для этого принять.

## IX. ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ НАРОДОНАСЕЛЕНИЕМ, РАЗВИТИЕМ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ

### A. Введение

415. В национальных докладах содержатся многочисленные замечания и эмпирические данные, касающиеся взаимосвязи между народонаселением, развитием и окружающей средой. В целом в них подтверждается, что политика и программы в области народонаселения могут существенно способствовать социально-экономическому развитию. В них также подчеркивается, что ряд дополнительных инициатив в области развития может, в свою очередь, во многом способствовать осуществлению программ в области народонаселения. Понимание этих взаимосвязей постепенно начинает преобразовываться в политику, планы и программы, которые часто дают неплохие результаты. Успех же таких инициатив заставляет многие страны задуматься над тем, не скрываются ли за некоторыми из других взаимосвязей потенциальные возможности в плане достижения синергетического эффекта и взаимодополняемости.

416. Настоящая глава начинается с краткого описания общих характеристик некоторых из основных взаимосвязей, описываемых в национальных докладах. Далее в ней рассматриваются виды взаимосвязей: во-первых, взаимосвязь между народонаселением и развитием и, во-вторых, взаимосвязи, включающие окружающую среду. В заключение говорится о том, какие последствия имеют эти взаимосвязи для политики, планирования и программ.

417. Поскольку позиции, с которых развивающиеся и промышленно развитые страны подходят к этим взаимосвязям, весьма различны, эти две группы стран рассматриваются отдельно (разделы С, D и E настоящей главы).

## В. Общие характеристики взаимосвязей

418. Главным критерием для определения того, как страны подходят к взаимосвязи между народонаселением и развитием, служит употребление термина "взаимосвязь". В большинстве докладов взаимосвязь между народонаселением и развитием рассматривается как внутренняя, однако довольно общая взаимосвязь между двумя или более факторами. Лишь в немногих докладах термин "взаимосвязь" употребляется в более детерминистском смысле с упором на влияние роста численности населения на развитие. Эти доклады, как правило, осторожны в выводах, вытекающих из этих взаимосвязей.

419. В большинстве национальных докладов описываемые взаимосвязи не носят жесткого характера (т.е. подразумевается, что, хотя два фактора могут быть связаны между собой, на них могут влиять и другие факторы). Например, в связи с часто упоминаемой взаимосвязью между ростом численности населения и социально-экономическим развитием признается, что рост численности населения не является единственным фактором, влияющим на развитие.

420. Взаимосвязи прослеживаются как на макро-, так и на микроуровне. Из взаимосвязей на макроуровне часто упоминается взаимосвязь между темпами роста численности населения и темпами роста численности рабочей силы, позволяющая определить темпы экономического роста, необходимые для обеспечения работой лиц, вступающих в трудовую жизнь, и сокращения общего уровня безработицы.

421. На микроуровне чаще всего упоминается взаимосвязь, связанная с коэффициентом рождаемости: высокие коэффициенты рождаемости увеличивает нагрузку на домашние хозяйства с точки зрения расходов и обеспечения продовольствием, повышая вероятность снижения уровня жизни членов домашнего хозяйства.

422. В некоторых случаях прослеживаются взаимосвязи между макроуровнем и микроуровнем (см. диаграмму XVII). Интересный пример такой взаимосвязи содержится в национальном докладе Кении. Рост численности населения Кении и изменения в его структуре и территориальном распределении влияют на спрос на товары и услуги (включая спрос на услуги в области образования и здравоохранения). Динамика народонаселения существенно влияет также на способность страны производить эти товары и услуги. Низкие темпы роста населения считаются более благоприятными для роста доходов на душу населения, что в свою очередь способствует росту коэффициента накопления и общего объема сбережений домашних хозяйств. Это имеет исключительно важное значение, поскольку объем инвестиций на цели образования и здравоохранения, а также развития другой социально-экономической инфраструктуры, необходимой для создания рабочих мест, в значительной степени зависит от уровня внутренних накоплений.

423. Взаимосвязи, упоминаемые в докладах, рассматриваются с различной степенью глубины и всесторонности. В некоторых докладах предпринимается попытка выделить коррелирующие наборы взаимосвязей. Характерным примером такого набора взаимосвязей, в котором пытаются разобраться многие страны, является городская дума. Основные элементы этого набора включают миграцию населения в города; бедность; ухудшение социальной и физической инфраструктуры; рост безработицы, особенно среди молодежи; социальную напряженность и рост преступности; и ухудшение состояния окружающей среды и связанные с этим опасности для здоровья.

424. Интересный анализ ряда взаимосвязей между народонаселением и развитием дан в национальном докладе Эфиопии. В качестве причин провала попыток обеспечить развитие называются высокие темпы роста населения; высокий процент иждивенцев, объясняющийся весьма молодым возрастным составом населения; назревшая потребность в демократизации и универсализации начального образования, для чего требуются ресурсы в объеме, превышающем возможности национального бюджета; увеличение нагрузки на землю, поскольку современная экономика существует лишь в небольших анклавах; технологическая отсталость; нарушение равновесия между производством и потреблением; и ежегодные темпы прироста рабочей силы, которые существенно превышают ежегодные темпы расширения современного сектора экономики.

### С. Виды взаимосвязей между народонаселением и развитием

#### 1. Развивающиеся страны

425. Интерес к взаимосвязям между народонаселением и развитием возник у многих развивающихся стран после того, как они осознали, что низкие уровни и темпы технологического прогресса в сочетании с быстрым и неограниченным ростом населения крайне отрицательно сказываются на социальном, экономическом и природном потенциале этих стран. Это породило убежденность в том, что темпы роста населения должны соответствовать темпам социально-экономического развития и способности природной среды к самовосстановлению.

426. В таблице 19 показаны основные взаимосвязи между народонаселением и развитием, упомянутые в национальных докладах развивающихся стран. Она не охватывает всех взаимосвязей и не включает коррелирующие ряды взаимосвязей, упомянутые в некоторых докладах. В ней лишь показаны общие взаимосвязи, существующие между народонаселением и развитием. Взаимосвязи, касающиеся окружающей среды, рассматриваются в разделе D.

427. Следует подчеркнуть, что взаимосвязи, прослеживаемые странами, носят отпечаток их конкретных приоритетов и целей в области развития. Например, страна, главный приоритет которой заключается в достижении продовольственной самообеспеченности, скорее всего будет подчеркивать взаимосвязь между ростом населения и использованием природных ресурсов/окружающей среды/земли, в то время как страна, основная цель которой состоит в обеспечении и сохранении полной занятости, скорее всего будет уделять повышенное внимание взаимосвязи между ростом численности/возрастным составом населения и занятостью.

428. Чаще всего в национальных докладах упоминается взаимосвязь между ростом населения и общим социально-экономическим развитием. Делается ссылка на эту взаимосвязь, которая включает темпы роста населения и темпы экономического роста; рост населения и жизненный уровень; и рост населения и равенство (с указанием на то, что одни и те же факторы могут

быть и причиной, и следствием) содержится в 74 процентах докладов развивающихся стран. В некоторых национальных докладах говорится о том, что темпы роста населения настолько превышают темпы экономического роста, что любое улучшение в социально-экономической сфере сводится на нет ростом числа людей, нуждающихся в социальных услугах, жилье и т.д. Например, в национальном докладе Лесото говорится, что доход на душу населения в этой стране, вероятно, существенно сократится в результате роста населения, поскольку даже в том случае, если правительству удастся увеличить уровень инвестиций для обеспечения больших доходов и накоплений, чистый эффект от этого будет нейтрализован увеличением числа людей, нуждающихся в товарах и услугах.

Таблица 19. Доля развивающихся стран, указавших в своих национальных докладах взаимосвязи между народонаселением и развитием (в процентах)

Взаимосвязи	Африка (N=46)	Азия N= ( 23 )	Океания (N=11)	Латинская Америка и Карибский бассейн (N=29)	Итого (N=109)
<b>Рост численности населения и</b>					
- Общее социально-экономическое развитие*	87	74	64	59	74
- Уровень развития сельского хозяйства, объем производства продовольствия	30	26	9	3	20
- Социальные услуги	76	78	45	52	67
- Инфраструктура	7	13		3	6
- Занятость	50	70	45	48	53
- Природные ресурсы, окружающая среда, землепользование	63	61	64	41	57
<b>Распределение населения и</b>					
- Региональные дисбалансы	26	48	27	38	34
- Природные ресурсы	13	22	9	17	16
- Проблемы городов	30	39	36	14	28
- Социальная однородность	9	4			5
<b>Состав населения и</b>					
- Производственный потенциал	11	4	18	14	11
- Преступность/правонарушения (молодежь)	13		9	17	11
- Безработица (молодежь)	15	22	9	7	14
- Социальное вспомоществование (пожилые люди)	4	22	9	10	10
<b>Международная миграция и</b>					
- Денежные переводы	11	13	9		8
- Утечка умов	4	13	45	24	16
- Гражданские волнения (иммиграция)	4	9	9	10	7
<b>Программы макроэкономической стабилизации/структурной перестройки и</b>					
- Здоровье и благосостояние населения	15	4		7	9

\* Включая вопросы равенства, нищеты, уровня жизни, национального экономического роста.

429. Значительное число развивающихся стран (67 процентов) упомянуло также взаимосвязь между ростом населения и социальными услугами. В некоторых национальных докладах стран Африки содержатся интересные примеры проблем, стоящих за этой взаимосвязью. В Ботсване, например, рост населения привел к удвоению числа учащихся начальных школ за период с 1971 года по 1991 год, что крайне истощило бюджет национального образования. В Бурунди пришлось вдвое урезать школьную программу, с тем чтобы удовлетворить растущий спрос на базовое образование, а на местном уровне пришлось создать колледжи для удовлетворения спроса на высшее образование;

430. Третьей наиболее часто упоминаемой взаимосвязью является взаимосвязь между ростом населения и использованием природных ресурсов/земли. Озабоченность в связи с этой взаимосвязью выражена в 57 процентах докладов развивающихся стран. В Лесото, например, доля орошаемых земель в общей земельной площади уменьшилась за период с 1976 года по настоящее время с 13 до 9 процентов. Основной причиной этого является отвод сельскохозяйственных земель под населенные пункты в результате роста численности населения и удвоения плотности населения на квадратный километр орошаемых земель (с 306 до 743 человек). К числу других причин относятся эрозия почв и чрезмерное поголовье скота.

431. Во многих национальных докладах развивающихся стран (53 процента) упоминается также взаимосвязь между ростом населения и безработицей. В докладах стран азиатского региона эта проблема упоминается чаще, чем в докладах стран других регионов.

## 2. Промышленно развитые страны

432. В таблице 20 показаны основные взаимосвязи между народонаселением и развитием, прослеживаемые в национальных докладах промышленно развитых стран. Преобладают четыре взаимосвязи, две из которых присущи как странам - членам ОЭСР, так и странам Восточной Европы и Содружества Независимых Государств, а две другие - только последней группе стран.

433. Первая главная взаимосвязь, присущая обеим группам промышленно развитых стран, - это взаимосвязь между старением населения и расходами на социальные нужды. Например, в национальном докладе Японии указывалось, что доля ее населения старше 65 лет составляла 5 процентов в 1950 году, 12 процентов в 1990 году и, как ожидается, увеличится до 26 процентов к 2025 году. Хотя доля пожилых людей, живущих со своими детьми, в Японии гораздо выше, чем в других промышленно развитых странах, она снижается и, как ожидается, будет снижаться и впредь. Эта тенденция ведет к увеличению нагрузки на национальные службы и системы, занимающиеся оказанием помощи престарелым.

434. Второй взаимосвязью, присущей промышленно развитым странам, является взаимосвязь между политикой в области семьи, занятостью женщин и тенденциями в области рождаемости. Интересный пример такой взаимосвязи содержится в национальном докладе Австрии. Как и в большинстве других промышленно развитых стран коэффициент рождаемости в Австрии ниже уровня воспроизводства населения. Ввиду большой зависимости между увеличением доли женщин в рабочей силе и снижением коэффициента рождаемости правительство Австрии приняло ряд мер для содействия обеспечению желаемого образа жизни для своего населения. Эти меры направлены на оказание женщинам помощи в совмещении работы и воспитания детей и обеспечение более равномерного распределения домашних обязанностей и обязанностей по воспитанию детей между супругами. Они включают защиту беременных женщин от потери работы; предоставление отпусков по уходу за детьми обоим родителям; возможность работы в течение неполного рабочего дня для

матерей в первые два-четыре года после рождения ребенка; и увеличение отпуска по уходу за больными членами семьи.

Таблица 20. Доля промышленно развитых стран, указавших в своих национальных докладах взаимосвязи между народонаселением и развитием (в процентах)

<b>Взаимосвязи</b>	<b>Страны ОЭСР (N=22)</b>	<b>Восточная Европа и СНГ (N=7)</b>
<b>Показатели экономической деятельности</b>		
- Показатели экономической деятельности - благосостояние населения	9	86
- Показатели экономической деятельности - рабочие места - тенденции в миграции	9	86
- Показатели экономической деятельности - окружающая среда	14	
- Городская экономика - миграция в пригородные и сельские районы	9	29
<b>Международная миграция</b>		
- Иммиграция - социальные волнения	50	
- Иммиграция - вытеснение местных рабочих	27	
- Иммиграция - рынок труда и социальные услуги	9	
- Иммиграция - социально-экономическая интеграция	23	
- Эмиграция - "утечка мозгов"	5	43
<b>Состав населения</b>		
- Старение - социальные расходы	77	57
- Состав населения - рынок труда и социальные услуги	5	14
<b>Распределение населения</b>		
- Региональные различия в уровнях рождаемости - региональные различия в показателях экономической деятельности	5	14
- Региональное развитие - внутренняя миграция	32	43
- Миграция из городов - ухудшение состояния городского хозяйства	9	
<b>Окружающая среда</b>		
- Поведение/образ жизни - окружающая среда	32	
- Перемещение населения - окружающая среда	5	
- Плотность населения - окружающая среда	14	
- Окружающая среда - здоровье	9	43
<b>Прочие</b>		
- Политика в области семьи - занятость женщин - рождаемость	59	71
- Поздние этапы демографического перехода - низкие темпы экономического развития	9	14



435. В докладах стран Восточной Европы и Содружества Независимых Государств часто упоминаются две другие взаимосвязи между народонаселением и развитием. Эти взаимосвязи между состоянием экономики и а) благосостоянием населения; и б) возможностями трудоустройства и, соответственно, характером миграционных потоков. Это является следствием крайне сложных экономических преобразований, которые в настоящее время осуществляются в этих странах.

436. Значительное число стран – членов ОЭСР выразило также озабоченность по поводу взаимосвязи между иммиграцией и социальной напряженностью. Проблема иммиграции упоминалась также в значительном числе национальных докладов стран Восточной Европы и Содружества Независимых Государств, однако вне контекста социальной напряженности.

#### D. Виды взаимосвязей, включающих окружающую среду

437. Хотя развивающиеся и промышленно развитые страны по-разному понимают взаимосвязи между народонаселением и развитием, они испытывают общую озабоченность по поводу взаимосвязей, включающих окружающую среду. Двумя основными взаимосвязями, включающими окружающую среду, которые признаются обеими группами стран, являются: а) производство – окружающая среда; и б) миграция в города/плотность населения – окружающая среда.

#### 1. Развивающиеся страны

438. В 86 процентах национальных докладов развивающихся стран прослеживается взаимосвязь между производством и окружающей средой (см. таблицу 21). Этот процент был бы, вероятно, выше, если бы страны, упомянувшие взаимосвязь между общим экономическим развитием и окружающей средой, уточнили, какие аспекты развития они имеют в виду. Когда речь шла конкретно о производстве, оно называлось в качестве причины истощения и/или деградации природных ресурсов и загрязнения земли, воды и воздуха. В производство включались как промышленные, так и сельскохозяйственные производственные процессы. Например, в национальном докладе Джибути потеря биологического многообразия связывалась с увеличением производства продуктов питания, а в национальном докладе Филиппин говорилось о том, что промышленное производство в городах является одной из причин загрязнения воды и воздуха.

439. Взаимосвязь между миграцией в города/плотностью населения и окружающей средой упоминалась в 73 процентах национальных докладов развивающихся стран (плотность населения в отрыве от урбанизации упоминалась очень редко). В нее включались как расширение площади городских агломераций, так и возрастающая плотность их населения. Воздействие урбанизации на окружающую среду включало уничтожение природных ресурсов в процессе расширения городов и загрязнение окружающих рек, а также ухудшение состояния городской среды (т.е. воздуха, воды и земли).

Таблица 21. Доля развивающихся стран, указавших взаимосвязи, включающие окружающую среду

	Взаимосвязи между окружающей средой и	Африка (N=24)	Азия (N=21)	Океания (N=19)	Латинская Америка и Карибский бассейн (N=9)	Итого (N=74)
Народонаселение	- ростом населения	52	43	32	22	41
	- миграцией в города/плотностью населения	76	76	74	56	73
	- гражданскими конфликтами/ войнами	16	10	5	0	10
Развитие	- производством*	88	100	79	67	86
	- общим экономическим развитием**	24	43	37	33	34

\* Эта взаимосвязь касается истощения/деградации природных ресурсов и загрязнения земли, воды и воздуха.

\*\* Эта категория использовалась в тех случаях, когда в докладах делались общие ссылки на воздействие развития на окружающую среду.

440. Кроме того, часто упоминалась взаимосвязь между окружающей средой и ростом населения. Например, в национальном докладе Нигерии указывалось, что высокие темпы роста населения страны привели к увеличению добычи природных ресурсов до уровня, при котором невозможно обеспечить устойчивое развитие. В докладе Буркина-Фасо высокие темпы роста населения назывались в качестве причины увеличения потребления воды и связанного с этим ухудшения качества воды и уменьшения ее запасов.

## 2. Промышленно развитые страны

441. Взаимосвязь между производством и окружающей средой упоминалась в 55 процентах национальных докладов промышленно развитых стран 7/ (см. таблицу 22). Эта взаимосвязь тесно коррелирует с взаимосвязью между потреблением и окружающей средой, хотя последняя упоминалась лишь в 25 процентах национальных докладов. Например, в национальном докладе Австралии говорилось, что немногочисленные группы населения с высоким уровнем потребления изменяют окружающую среду в большей степени, чем многочисленные группы населения с низким уровнем потребления. Германия в своем национальном докладе пошла еще дальше, заявив, что ответственность за принятие мер, направленных на уменьшение глобального экологического ущерба, в большей степени лежит на промышленно развитых странах, чем на развивающихся, в основном по причине высокого уровня производства и потребления в первых.

Таблица 22. Доля промышленно развитых стран, указавших взаимосвязи, включающие окружающую среду

( в процентах )

	Взаимосвязи между окружающей средой и	Промышленно развитые страны (N=20)
Народонаселение	- численностью населения	25
	- миграцией в города/плотностью населения	55
	- здравоохранением	30
Развитие	- общим экономическим развитием*	20
	- производством**	55
	- потреблением	25

\* Эта категория использовалась в тех случаях, когда в докладах делались общие ссылки на воздействие экономического развития на окружающую среду.

\*\* Эта взаимосвязь касается истощения/деградации природных ресурсов и загрязнения земли, воздуха и воды.

442. Взаимосвязь между миграцией в города/плотностью населения и окружающей средой упоминалась в 55 процентах национальных докладов промышленно развитых стран. Проблемы, о которых говорилось в контексте этой взаимосвязи, были аналогичны проблемам, упоминавшимся в этой связи развивающимися странами. Четкое изложение этих вопросов содержится в национальном докладе Австралии. Миграция в города и городское развитие создают проблемы, связанные с очисткой и удалением сточных вод и жидких промышленных отходов, образующихся в результате производственных процессов, а также с удалением твердых отходов. Разрастание пригородных районов ведет также к увеличению потребления ископаемого топлива в связи с продолжительными поездками на работу и с работы, что нарушает хрупкие экосистемы и навсегда выводит плодородные пахотные земли из сельскохозяйственного оборота.

443. Во многих национальных докладах промышленно развитых стран упоминались также последствия ухудшения состояния окружающей среды для здоровья населения. Эта проблема затрагивалась в основном странами Восточной Европы и Содружества Независимых Государств. Например, в национальном докладе Российской Федерации говорилось о связи между загрязнением окружающей среды промышленными отходами и детской смертностью и заболеваемостью (особенно заболеваемостью детей астмой). Кроме того, в докладах Польши и Российской Федерации говорилось о том, что уровень загрязнения окружающей среды промышленными отходами непосредственно влияет на здоровье их промышленных рабочих.

## Е. Основные последствия указанных взаимосвязей

### 1. Развивающиеся страны

#### а) Использование синергической взаимосвязи между инициативами в области народонаселения и инициативами в области развития

444. Хотя в национальных докладах многих развивающихся стран признавалось, что взаимосвязь между народонаселением и развитием не всегда является очевидной, эти страны были едины в том, что политика и программы в области народонаселения могут оказывать благотворное влияние на развитие. В докладах не всегда прослеживались одни и те же связи, однако в них признавалось, что с помощью мер в области народонаселения можно способствовать развитию. Например, в районах с высоким уровнем рождаемости/низким уровнем доходов уменьшение числа детей в расчете на одну женщину и увеличение промежутков времени между рождением детей может иметь весьма благоприятные последствия для здоровья как матерей, так и их детей и может расширить возможности матерей в том, что касается участия в экономической деятельности.

445. Кроме того, в национальных докладах в целом признавалось, что эффективность мер в области народонаселения значительно повышается, когда они дополняются соответствующей политикой и программами в области развития. Например, во многих докладах говорилось, что высокий уровень инвестиций в первичное медико-санитарное обслуживание, образование (в частности для девочек и женщин) и иную деятельность, направленную на улучшение положения и условий жизни женщин, может оказать значительное влияние на общий уровень рождаемости. Во многих национальных докладах приводились также результаты исследований по вопросу о влиянии образования женщин на рождаемость. В каждом случае более высокому уровню образования женщин соответствовал более низкий коэффициент рождаемости.

446. Основная задача в области политики и программ, вытекающая из взаимосвязи между народонаселением и развитием, заключается в том, как использовать их синергизм, извлекая из этого максимальную пользу. На уровне политики и программ это требует лучшей координации между инициативами в области народонаселения и инициативами в области развития, с тем чтобы эти инициативы дополняли друг друга, а также расширения исследований в целях изучения новых путей использования скрытой взаимодополняемости и синергизма народонаселения, развития и окружающей среды.

#### б) Инициативы в области народонаселения как экономически эффективное средство активизации развития

447. Взаимосвязь между народонаселением и развитием рассматривалась также через призму общих расходов на деятельность в области развития. Некоторые страны с низким уровнем дохода, которые ранее не имели программ, направленных на сдерживание темпов роста населения, пересмотрели свою позицию ввиду потенциальной экономии, которую могут принести эти программы. После многих лет инвестирования во всевозможные инициативы в области развития, видя, как достигнутые успехи сводятся на нет увеличением числа пользователей и бенефициаров, эти правительства признали финансовую необходимость решения данной проблемы как с помощью мер в области развития, так и с помощью мер в области народонаселения.

448. Многие развивающиеся страны сообщили о том, что они произвели подсчет экономии средств благодаря снижению рождаемости в результате осуществления программ в области народонаселения. Учитывая, что такие программы являются относительно недорогими и что снижение рождаемости в некоторых странах приносит очень большую экономию средств, общая

экономия средств в результате деятельности в области народонаселения была признана весьма значительной. Из этого следует, что развивающимся странам необходимо выделять больше ресурсов на осуществление своих программ в области народонаселения.

с) Приведение темпов роста населения в соответствие с ассимиляционным потенциалом земли

449. Основными проблемными областями, которые позволяют выявить анализ взаимосвязей между народонаселением, развитием и окружающей средой, являются: а) загрязнение земли, воздуха и воды, в основном в результате производственных процессов (сельскохозяйственных и промышленных); б) другие негативные последствия сельскохозяйственного производства и рыболовства, такие, как эрозия почв и утрата биологического многообразия; и с) обезлесение. Для решения этих проблем необходимо обеспечить большую сбалансированность между темпами роста населения/плотности населения и ассимиляционным потенциалом земли.

450. Одной из основных проблем в развивающихся странах является низкий уровень дохода, обуславливающий неблагоприятное соотношение между долгосрочным устойчивым использованием ресурсов и краткосрочным потреблением имеющихся запасов (особенно топливной древесины и других продуктов леса). Основной вытекающий из этого вывод политического и программного характера состоит в том, что инициативы в области охраны окружающей среды должны осуществляться в связи с мероприятиями по преодолению бедности.

451. Другие последствия политического и программного характера включают повышение эффективности использования ресурсов в производственных процессах; внедрение экологически чистых технологий; повышение информированности правительственных служащих и всего населения в целом о необходимости охраны окружающей среды; более широкое включение соображений экологического характера в планы в области развития, в частности в планы развития городских районов; разработку и осуществление планов в области управления природными ресурсами и их сохранения; и проведение на систематической основе исследований экологического влияния крупных проектов в области развития, изменяющих окружающую среду. Кроме того, многие страны рекомендовали включать экологические аспекты в местные планы развития.

д) Народонаселение и планирование национального развития

452. Интеграция политики и программ в области народонаселения и политики и программ в области развития обусловила необходимость более тщательного учета проблем народонаселения в национальных системах планирования. Хотя многие страны включали демографические переменные в свои пятилетние планы развития и в прошлом, в национальных докладах упоминается относительно недавно возникшая тенденция к систематическому учету вопросов народонаселения в процессе планирования и на других уровнях. Однако в этой области возник ряд трудностей.

і) Учет вопросов народонаселения на различных уровнях планирования

453. Включение народонаселения в системы национального планирования осложняется изменяющимся характером последних. Ряд стран отказался от классических моделей планирования и переходит к более гибким механизмам комплексного планирования. Более того, некоторые страны указали, что они переходят от комплексного планирования к моделям стратегического планирования. В процессе перехода от одной системы к другой в некоторых странах возникло несколько уровней планирования.

454. Демографические аспекты обычно имплицитно или эксплицитно присутствуют в пятилетних планах развития. В 97 процентах докладов развивающихся стран, в которых затрагивалась эта тема, указывалось, что задачи в области народонаселения включаются в общий план развития. Однако на этом уровне планирования вопросы народонаселения обычно рассматриваются в весьма общих чертах: в секторальных разделах пятилетнего плана зачастую даже не прослеживается связь с динамикой народонаселения. Лишь в 13 процентах докладов указывалось, что демографические вопросы включаются в процесс секторального планирования, но с различной степенью успеха. И лишь в 12 процентах докладов говорилось, что демографические вопросы включаются в планы местного уровня. Из этого следует, что необходимы дополнительные усилия для учета вопросов народонаселения на этих уровнях планирования.

ii) Включение вопросов народонаселения в планы развития, имеющие многоцелевую направленность

455. В национальных докладах указывалось, что одна из проблем, связанных с включением народонаселения в систему планирования, состоит в том, что в планах развития определяется столь большое количество приоритетов, что включение еще одного приоритета теряет смысл. Отчасти это, по-видимому, объясняется большим числом приоритетов, устанавливаемых донорами для правительств, зависящих от иностранной помощи. В национальных докладах говорилось о необходимости разъяснения приоритетов на всех уровнях процесса планирования.

iii) Включение межсекторальной темы в планы развития, построенные по секторальному принципу

456. Другая проблемная область, связанная с включением вопросов народонаселения в процесс планирования развития, наглядно описана в национальном докладе Ботсваны. В этом докладе говорится, что, поскольку взаимосвязь между народонаселением и развитием носит межсекторальный характер, а политика и планы правительств, как правило, являются секторальными, важным межсекторальным связям не уделяется должного внимания. Некоторые страны пытались разрешить эту проблему путем разработки самостоятельных планов в области народонаселения. Такие планы могут помочь в разъяснении целей и программных направлений, однако они не всегда способствуют включению народонаселения в общую систему планирования. Вывод из этого для планирующих органов состоит в том, что следует прилагать больше усилий для разъяснения концептуальных рамок планирования в целях обеспечения интеграции вопросов народонаселения и развития.

iv) Координация между различными компонентами и уровнями системы планирования

457. Еще одной проблемной областью является обеспечение скоординированности между различными уровнями системы планирования и между различными секторальными планами. Что касается увязки планов центрального и местного уровней, то отсутствие гибкости у большинства правительственных структур привело к признанию необходимости децентрализации. Особенно важное значение этому придается в связи с осуществлением программ в области народонаселения, учитывая, что их успех во многом зависит от участия общин и местных женских организаций, а также от инициативы снизу.

458. Некоторые страны столь далеко пошли в деле децентрализации своих систем планирования, что планы в области народонаселения фактически стали в них исключительной прерогативой местных административных органов (например, в Индии и Аргентине). Другие страны проводят децентрализацию различных компонентов своих демографических программ. Например, Шри-Ланка признала необходимость сбора демографических данных по более мелким географическим районам и обучения персонала, занимающегося планированием на провинциальном уровне, составлению демографических оценок в целях планирования. Хотя децентрализация упростила для этих стран задачу приведения их планов и программ в области народонаселения в соответствие с местными потребностями, для обеспечения того, чтобы все районы страны развивались по единым общим направлениям, необходимо, чтобы децентрализация дополнялась очень сильными и эффективными системами контроля и оценки.

459. Альтернативным способом достижения большей согласованности между различными уровнями системы планирования является укрепление стимулов для региональных и местных руководителей к обеспечению осуществления национального плана в области народонаселения. Например, в Египте оценка работы губернаторов определяется в первую очередь по тому, в какой степени они проводят в жизнь политику страны в области народонаселения в своих регионах.

v) Самая сложная задача: функциональная интеграция

460. Многие страны указали, что, несмотря на наличие аппарата планирования, обеспечивающего включение задач в области народонаселения в национальные планы, отсутствует функциональная интеграция. В основном это объясняется отсутствием необходимых данных и недостаточно глубоким анализом имеющихся данных; отсутствием удовлетворительных методов такой интеграции; отсутствием необходимого количества технического персонала и стремления сотрудников министерств и ведомств выполнять задачи, необходимые для функциональной интеграции; а также нехваткой ресурсов.

461. Отмечалась, в частности, ограниченность возможностей в области сбора, анализа и исследования данных. Например, некоторые страны указали на то, что имеющиеся данные не используются в полной мере в аналитических целях и что данные из различных источников зачастую не сопоставляются и не объединяются в целях проведения анализа. Другие страны указали на необходимость сбора данных по более широкому кругу вопросов для проведения многовариантного анализа по большому числу взаимосвязанных тем. Еще одна группа стран отметила необходимость сбора большего объема данных качественного характера для планирования в области народонаселения.

## 2. Промышленно развитые страны

462. Две основные взаимосвязи между народонаселением и развитием, указанные промышленно развитыми странами, могут иметь ряд последствий, одно из которых касается как проблемы старения населения и социальных расходов, так и политики в области семьи, проблемы занятости женщин и тенденций в области рождаемости. Речь идет о необходимости перестройки некоторых компонентов социальной и экономической системы ввиду изменившихся условий и снижения их финансовой и экономической эффективности.

463. В связи с увеличением доли лиц пожилого возраста в общей численности населения многие правительства были вынуждены приступить к перестройке своих сложившихся систем социальной защиты таких лиц и пересмотру распределения обязанностей между семьей, частным сектором и правительством. Например, что касается пенсий, то некоторые страны начали поощрять людей к тому, чтобы они откладывали деньги на старость, что призвано облегчить финансовое бремя, лежащее на государстве. Кроме того, в связи с ростом числа иждивенцев было признано, что пенсионные системы, основанные на финансировании пенсий работающими 2/, более не являются жизнеспособными и должны быть заменены или по крайней мере дополнены системами, основанными на полном самофинансировании 3/, с тем чтобы удовлетворить будущие пенсионные потребности той группы населения, которая в настоящее время является экономически активной. В целях снятия остроты проблемы иждивенцев многие страны увеличили официальный возраст выхода на пенсию. Осуществляется перестройка и системы здравоохранения, призванная в большей степени ориентировать эту систему на потребности людей пожилого возраста и повысить эффективность предоставляемых услуг.

464. Некоторые из задач, стоящих перед системами социальной защиты лиц пожилого возраста, стоят и перед политикой и программами в области семьи. Эти программы за последние годы значительно расширились в связи с появлением новых проблем и приоритетов и в настоящее время должны быть подвергнуты критическому анализу на предмет их финансовой и экономической жизнеспособности. Связь между политикой в области семьи, положением работающих женщин и рождаемостью обуславливает и ряд других последствий политического и программного характера. Хотя основная цель политики в области семьи состоит в том, чтобы расширить возможности женщин в плане совмещения работы с выполнением семейных обязанностей, она может непреднамеренно способствовать распаду традиционной структуры семьи. Быстрое разрушение традиционной семейной ячейки в промышленно развитых странах вызывает серьезную озабоченность, поскольку нет структур, которые могли бы ее заменить. Раньше семья представляла собой нравственное и этическое ядро общества, в то время как правительство играло в вопросах семьи сравнительно нейтральную роль. Ослабление традиционных семейных структур в сочетании с признаками социальной фрагментации создает тревожную неопределенность в отношении будущего.

465. Странами Восточной Европы и Содружества Независимых Государств часто упоминались еще две взаимосвязи: между состоянием экономики и а) благосостоянием населения; и б) нехваткой рабочих мест и обусловленной этим миграцией. Проблемы, скрывающиеся за этими взаимосвязями, порождены колоссальными макроэкономическими изменениями, происходящими в настоящее время в этих странах. Последствия этих взаимосвязей с политической и программной точек зрения совпадают с выводами, содержащимися в главе III и касающимися политической воли: при создании новых социальных и экономических систем временно необходимо число средств социальной защиты.

466. Основные взаимосвязи между народонаселением, развитием и окружающей средой указывают на необходимость повышения ответственности и расширения вовлеченности промышленно развитых стран в деятельность по уменьшению масштабов уничтожения ими мировых ресурсов. Очевидными направлениями деятельности политического и программного характера в этой связи являются



переход к менее расточительным моделям потребления и внедрение более экологически чистых производственных технологий.

#### Примечания

1/ Поскольку Мексика присоединилась к ОЭСР лишь в мае 1994 года, когда анализ, связанный с подготовкой настоящего документа, был уже в значительной мере завершен, она не учитывалась как одна из стран - членов ОЭСР.

2/ Механизм текущего финансирования пенсий представляет собой механизм, в рамках которого пенсионные взносы населения трудоспособного возраста идут на выплату пенсий уже не работающего населения.

3/ Пенсионные системы на основе полного самофинансирования предполагают накопление пенсионных взносов работающих в целях удовлетворения потребностей после выхода на пенсию.

4/ Деление стран на страны с низким уровнем дохода и страны с доходом ниже среднего производилось на основе World Development Report, 1993 (Oxford University Press, published for the World Bank, 1993).

5/ Соответствующие статистические данные были взяты исключительно из национальных докладов и дополнительных информационных форм. Когда между этими двумя источниками возникали противоречия, предпочтение отдавалось второму из них. Следует отметить, что данные из этих источников не всегда соответствуют данным Организации Объединенных Наций.

6/ Следует отметить, что не все страны придерживаются одного и того же определения "городского района".

7/ Следует еще раз отметить, что эта цифра была бы, вероятно, выше, если бы в докладах были конкретно указаны те аспекты развития, которые способствовали ухудшению состояния окружающей среды.

## ПРИЛОЖЕНИЕ I

## СТРАНЫ, ПРЕДСТАВИВШИЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ДОКЛАДЫ

Регионы	Число докладов	Страны
Страны Африки, расположенные к югу от Сахары	45	Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Джибути, Заир, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сенегал, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эфиопия
Африка (Северная)	5	Алжир, Египет, Ливия, Марокко, Тунис
Азия (Восточная, Юго-Восточная и Южная)	21	Бангладеш, Бутан, Вьетнам, Индия, Индонезия, Камбоджа, Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мальдивские Острова, Монголия, Мьянма, Непал, Пакистан, Республика Корея, Сингапур, Таиланд, Филиппины, Шри-Ланка, Япония
Азия (Западная)	13	Бахрейн, Израиль, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Йемен, Кипр, Кувейт, Ливан, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Сирия, Турция
Океания	14	Австралия, Вануату, Западное Самоа, Кирибати, Маршалловы Острова, Микронезии (Федеративные Штаты), Ниуэ, Новая Зеландия, Острова Кука, Папуа-Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу, Фиджи
Центральная и Южная Америка	20	Аргентина, Белиз, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гайана, Гватемала, Гондурас, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Суринам, Уругвай, Чили, Эквадор
Карибский бассейн	10	Антигуа и Барбуда, Барбадос, Виргинские Британские Острова, Гренада, Доминиканская Республика, Куба, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Тринидад и Тобаго, Ямайка

<b>Регионы</b>	<b>Число докладов</b>	<b>Страны</b>
Европа (Западная, Северная и Южная)	18	Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Лихтенштейн, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция
Восточная Европа и Содружество Независимых Государств	19	Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Болгария, Венгрия, Латвия, Литва, Молдова, Польша, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Словения, Союзная Республика Югославия (Сербия и Черногория), Таджикистан, Украина, Хорватия, Чешская Республика
Северная Америка	2	Канада, Соединенные Штаты Америки

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Годовые темпы прироста населения по субрегионам, 1970 и 1990 годы  
 (в процентах)

Год	Северная Африка	Восточная Африка	Южная часть Африки	Центральная Африка	Западная Африка	Западная Азия	Южная Азия	Юго-Восточная Азия	Восточная Азия
1970 год	2,4	2,7	2,6	3,0	2,8	2,7	2,9	2,5	2,4
1990 год	2,3	3,1	3,3	3,1	2,9	2,5	2,2	2,0	1,4
Изменение (в процентах)	- 4	+ 15	+ 27	+ 3	+ 4	- 7	- 24	- 20	- 42

Год	Океания	Центральная Америка	Южная Америка	Карибский бассейн	Северная Америка	Западная Европа <sup>2/</sup>	Восточная Европа/СНГ
1970 год	1,96	3,1	2,6	1,7	--- <sup>1/</sup>	0,6	0,7
1990 год	1,5	2,1	1,9	1,5	0,7	0,3	0,32
Изменение (в процентах)	- 23	- 32	- 27	- 12	---	- 50	- 54

<sup>1/</sup> Данные, содержащиеся в национальном докладе, являются недостаточными.

<sup>2/</sup> Включает в себя Западную, Северную и Южную Европу.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Коэффициенты младенческой смертности, общие показатели смертности и средняя продолжительность жизни по субрегионам, 1970 и 1990 годы

Показатель	Северная Африка	Восточная Африка	Южная часть Африки	Центральная Африка	Западная Африка	Западная Азия	Южная Азия	Юго-Восточная Азия	Восточная Азия
<b>Коэффициент младенческой смертности (на 1000 живорождений)</b>									
1970 год	124,8	147,9	116,6	133,4	155,96	136,2	132,3	103,6	46,3
1990 год	56,1	112,8	60,7	103,7	95,9	63,8	82,2	56,8	33,7
Изменение (в процентах)	- 55	- 24	- 48	- 22	- 39	- 53	- 38	- 45	- 27
<b>Общий коэффициент смертности (на 1000 жителей)</b>									
1970 год	19,3	24,3	16,6	18,8	22,1	11,5	18,0	14,7	7,1
1990 год	8,98	18,5	12,0	13,9	13,2	9,2	10,2	8,1	6,3
Изменение (в процентах)	- 53	- 24	- 28	- 26	- 40	- 20	- 43	- 45	- 11
<b>Средняя продолжительность жизни (лет)</b>									
1970 год	47,8	43,96	52,9	43,8	44,9	58,1	49,8	51,6	65,2 <sup>1/</sup>
1990 год	61,8	52,3	59,8	50,7	51,6	65,1	58,8	63,3	71,4 <sup>1/</sup>
Изменение (лет)	14,0	8,3	6,9	6,9	6,7	7,0	9,0	11,7	6,2

Показатель	Океания	Центральная Америка	Южная Америка	Карибский бассейн	Северная Америка	Западная Европа <sup>3/</sup>	Восточная Европа/СНГ
<b>Коэффициент младенческой смертности (на 1000 живорождений)</b>							
1970 год	41,9 <sup>1/</sup>	72,98	94,9	46,1	19,9	23,1	25,6
1990 год	28,6	41,8	46,0	23,5	8,95	7,5	16,1
Изменение (в процентах)	- 32	- 43	- 52	- 49	- 55	- 68	- 37
<b>Общий коэффициент смертности (на 1000 жителей)</b>							
1970 год	8,96	--- <sup>2/</sup>	10,5	8,7	--- <sup>2/</sup>	10,6	8,8
1990 год	7,1	--- <sup>2/</sup>	6,7	7,2	--- <sup>2/</sup>	10,3	11,6
Изменение (в процентах)	- 21	---	- 36	- 17	---	- 3	+ 32
<b>Средняя продолжительность жизни (лет)</b>							
1970 год	63,3	61,4	57,2	65,3	71,0	71,3	69,2
1990 год	66,1 <sup>1/</sup>	70,0	67,1	70,5	75,7	76,4	70,3
Изменение (лет)	2,8	8,6	9,9	5,2	4,7	5,1	1,1

<sup>1/</sup> Эти показатели не являются взвешенными из-за недостаточности данных, содержащихся в национальных докладах.

<sup>2/</sup> Данные, содержащиеся в национальных докладах, являются недостаточными.

<sup>3/</sup> Включает Западную, Северную и Южную Европу.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Общие коэффициенты рождаемости и общие показатели рождаемости  
 по субрегионам, 1970 и 1990 годы

Показатель	Северная Африка	Восточная Африка	Южная часть Африки	Центральная Африка	Западная Африка	Западная Азия	Южная Азия	Юго-Восточная Азия	Восточная Азия
<b>Общий коэффициент рождаемости</b>									
1970 год	6,9	6,5	6,0	6,2	6,6	5,0	6,4	5,6	5,4
1990 год	4,5	6,7	5,4	6,8	6,3	4,3	3,96	3,5	2,2
Изменение (в процентах)	- 35	+ 3	- 10	+ 10	- 5	- 14	- 38	- 38	- 59
<b>Общий показатель рождаемости (на 1000 жителей)</b>									
1970 год	44,2	47,0	--- 1/	--- 1/	48,7	34,5	42,7	37,9	33,3
1990 год	32,2	44,5	42,0	43,9	41,9	31,6	30,4	28,1	20,9
Изменение (в процентах)	- 27	- 5	--- 1/	--- 1/	- 14	- 8	- 29	- 26	- 37

Показатель	Океания	Центральная Америка	Южная Америка	Карибский бассейн	Северная Америка	Западная Европа 2/	Восточная Европа/СНГ
<b>Общий коэффициент рождаемости</b>							
1970 год	3,4	6,7	5,2	4,8	2,2	2,3	2,0
1990 год	2,1	3,6	2,97	2,8	1,9	1,6	1,8
Изменение (в процентах)	- 38	- 46	- 43	- 42	- 14	- 30	- 10
<b>Общий показатель рождаемости (на 1000 жителей)</b>							
1970 год	21,1	--- 1/	37,4	33,0	--- 1/	16,2	15,1
1990 год	16,8	--- 1/	24,7	23,5	--- 1/	12,2	13,5
Изменение (в процентах)	- 20	---	- 34	- 29	---	- 25	+ 11

1/ Данные, содержащиеся в национальных докладах, являются недостаточными.

2/ Включает Западную, Северную и Южную Европу.

ПРИЛОЖЕНИЕ v

Темпы прироста городского населения и доля населения, проживающего в городских районах, по субрегионам, 1970 и 1990 годы

Показатель	Северная Африка	Восточная Африка	Южная часть Африки	Центральная Африка	Западная Африка	Западная Азия	Южная Азия	Юго-Восточная Азия	Восточная Азия
<b>Темпы прироста городского населения (в процентах)</b>									
1970 год	3,6	5,4	--- 1/	--- 1/	9,8	4,8	4,5	4,3	2,3
1990 год	3,3	5,4	6,5	6,7	5,6	4,8	4,99	4,4	4,4
Изменение (в процентах)	- 8	0	--- 1/	--- 1/	- 43	0	+ 11	+ 2	+ 91
<b>Доля населения, проживающего в городских районах (в процентах)</b>									
1970 год	35,1	10,8	--- 1/	31,5	21,1	39,9	16,0	20,3	18,3
1990 год	42,6	18,1	35,8	38,7	30,7	58,2	22,4	30,7	32,8

Показатель	Океания	Центральная Америка	Южная Америка	Карибский бассейн	Северная Америка	Западная Европа 2/	Восточная Европа/СНГ
<b>Темпы прироста городского населения (в процентах)</b>							
1970 год	2,4	4,5	4,7	--- 1/	--- 1/	- 0,95	1,4
1990 год	1,7	2,95	2,98	2,9	--- 1/	1,31	0,9
Изменение (в процентах)	- 29	- 34	- 37	--- 1/	--- 1/	+ 238	- 35
<b>Доля населения, проживающего в городских районах (в процентах)</b>							
1970 год	74,2	--- 1/	57,3	--- 1/	--- 1/	66,0	58,6
1990 год	73,1	65,3	74,0	65,6	--- 1/	69,9	69,7

1/ Данные, содержащиеся в национальных докладах, являются недостаточными.

2/ Включает Западную, Северную и Южную Европу.

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

Основные показатели в области народонаселения и здравоохранения по странам а/

Регион	Страна	Численность населения (тыс. чел.)		ОКР		ОПР		Темпы прироста населения		КМЛС		ОКС		Продолжительность жизни в/		Темпы прироста городского населения		Доля городского населения (в процен-тах)	
		1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990
Северная Африка	Египет	36 600	52 900	6,56	3,9	41,8	30	2,35	2,2	116	38	18,3	7,4	49,7	64,6	2,7	2,8	42,2	47
	Марокко	14 900	24 500	7,4	4,2	47,7	29,5		2,2	123	57		7,4		65	4,3	3,8	35	48
Восточная Африка	Судан	13 900	20 300	7,1	6,6	47	41	2,6	2,6	150	102	22,1	15	42,8	50,8	5	4	16,4	24,6
	Бурунди	3 200	5 290	5,9	6,7	45	43		3	147	104		16	41,5	51				6
	Коморские Острова		450	6	6			2,6	2,7		114,5	19	15,1		55				28,5
	Джибути		520		5,8		47,5		6,1		114		17,5		50			6,2	76,6
	Эфиопия	29 400	50 100	5,8	7,9	49,9	49,3	2,3	3,2	153	137	25,7	22,3	43,9	53,8	4,8	5,1	8,6	14,6
	Кения	10 900	25 000	7,6	5,4			3,3	3,3		70				49	58			
	Мадагаскар	7 600	11 200	6,6	6,1	46	45,5	2,1	3	102	110	25	16,6	37,9	55,8	4	5,9	16,3	23,8
	Малави	4 500	8 900	7,4	7,6	53	41,2	2,7	3,7	197	134	26	20	41	48	7	6,4	6	12,3
	Маврикий	850	1 060	3,7	2,32	25,3	21,3	2,3	0,8	65,1	20,4	7,9	6,6	63,5	69,5		0,8	42,9	39,2
	Мозамбик	9 410	15 730	6,73	6,02	48,2	44,22	2,3	2,8	193	129	25,7	16,4	46	48,6				20
	Руанда	3 700	7 200		6,9	48	45,9	2,6	3,1	121	120	22	14,1	42	49	7,5	8,2	3,5	5,4
	Сейшельские Острова	56	71	5,86	2,71	33,6	22,6	2,6	0,4	33,2	12	9,4	7,7	68	70,4				
Южная часть Африки	Уганда	9 500	16 400	7,1	7,1	50	50	3,8	2,9	120	122	20	22	46,4	44,4			6,1	7,8
	Объединенная Республика Танзания	12 313	27 236	6,6	6,3	47	43	3,04	2,8		115			41	49		5,8		20
	Замбия	4 060	7 820	6,9	7	17,7	19,7	2,5	3,2		107,2		13,2	43,4	51	8,9	3,7	29,4	42
	Зимбабве	5 100	10 400		5,4		39,9		3,13		53		8,7		59,6				29
	Ботсвана	570	1 330	6,5	5,3	45,3	38,7	2	3,5	91	45,1	13,7	11,4	58,6	62,7		7,4	9,5	45,7
	Лесото	850	2 040	5,6	5,2														
	Намбия	740	1 400		5,4		42	2,98	3,05		57		12		58,8				32,57
	Свазиленд	370	681		6,4		48,3		3,4	156	99	21	13	44	56				23



Регион	Страна	Численность населения (тыс. чел.)		ОКР		ОПР		Темпы прироста населения		КмлС		ОКС		Продолжительность жизни в		Темпы прироста городского населения		Доля городского населения (в процент-тах)	
		1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990
Центральная Африка	Ангола	5 600	10 000		8,9					2,7		160		35	45	8,5	7,5		
	Камерун	7 660	11 530		5,6		41,7		2,9		55	20,4	12,8		55		6,1		40,6
	Центральноафриканская Республика	2 050	2 690		6		43,5	41,6	2,5	2,5	139	19,4	16,7	43	49		2,9	33,8	36,5
	Конго	1 300	2 300	7					3,9	2,9	125			47					
	Экваториальная Гвинея		350		5,7		42,1		2,4		120		17,6	49			4,1		36,1
	Габон	480	1 090		5,34		35,9		2	2,9	143	26	15,6	45	52,5		5,11		47,3
	Сан-Томе и Принсипи	74	117	7,8	5,4	47,2	35,5		1,4	2	65,2	14,2	10,4	61,6	63,9		3		33
	Заир	20 710	37 280		6,7		45		3	3,4		18	14	46	51		7	31,3	38
	Бенин		5 047		6,8					2,9		101		17	47,8				31
	Буркина-Фасо	5 640	9 070	6,7	7,3	46	50		2,02	2,6		114,6	24	16,4	42,2	51,8	10,8	4,5	6,4
Западная Африка	Кабо-Верде	271	342	7,1	5,4	100	56		3,1	1,5	45		8,2	62			5,6		45
	Кот-д'Ивуар	6 710	10 820	6,8	6,8		48		3,6	3,8	190		12,3	55,6	11	5,3			39
	Гамбия		1 026		6,39		49,5			4,1	97		21	42					
	Гана	8 559	14 853	6,7	6,4						77		11	47	58			28,9	30
	Гвинея	3 685	5 694	6	6					2,8		146			47				
	Гвинея-Бисау		1 000		6					2,3		146			47				20
	Либерия	1 500	3 000								132	18		50,2				29,2	
	Мали	5 410	8 130	6,3	6,8	49	45,8		2,82	1,81	121	108	18,2	12,6	48	56		4,34	23
	Мавритания	1 100	1 970	6,5	6,4		46		2,2	2,9	147	129	27	17,6	48,6	9,1	7,9	9,1	43,1
	Нигер		8 260	7	7,4		52			3,3		145		20	47				21
Западная Азия	Нигерия		108 000		6	50	39			2,9	99	25	12	51		6			32
	Сенегал	5 000	7 000							3	120	86	17	54					39
	Сьерра-Леоне	2 700	3 600	6,5	6,3	48,7	47		2,3	2,5	225	154	21,1	34,8	41,1	5,2	2,1	27,5	34,5
	Того	2 000	3 700		6,6		47		2,6	3,4		13		55		4,4		25	
	Бахрейн	220	490		3,9		29,5		2,82	3,55		20,1		3,8	68,1	5,3	4,45	78,1	88,4
	Кипр	640	725															42	68
	Израиль	2 900	3 453	3,83	3,07	25,4	22,8				24	10	6,3	76,8					90,4
	Иордания	1 510	3 450	7,4	5,6	50	34		4,8	3,4	70	34	6	58	66				78
	Кувейт	700	2 100	7,2	6,5	46,4	39,2		9,6	4,7	41,2	13,6	2,4	65	74,5	9,6	4,7	100	100
	Ливан	2 591	2 352			33				2,5									
Объединенные Арабские Эмираты	Турция	35 610	56 470	5	3,4	34,5	27,7		2,52	2,17	150	11,6	7,8	57,95	67,3	4,73	4,03	38,45	59,01
	Объединенные Арабские Эмираты	220	1 840		5,4		27,4			5,3	18		2,2	72			4,7		78,2
	Йемен		11 270		8,4		52,6			3,1	131		21	47,3			8,69		25,13

Регион	Страна	Численность населения (тыс. чел.)		ОКР		ОПР		Темпы прироста населения		КМЛС		ОКС		Продолжительность жизни в		Темпы прироста городского населения		Доля городского населения (в процент-тах)		
		1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	
Южная Азия	Бангладеш	76 400	109 900	6,3	4,24	42,9	32,8	2,5	2,17	150	88	19	11,3	48,5	56,6	6,1	8,78	14,4		
	Бутан		600		5,9				2	134					53,1					
	Индия		846 300		3,6		29		2,69	79			10		58,6					
	Мальдивские Острова		238		6,4		40		3,4				6		66,9				26	
	Непал	11 560	18 490	6,3	5,8	43	37,5	2,07	2,1	172,6	102	23,1	13,8	41,49	54,7	3,23	5,89	4	9,2	
	Пакистан	65 310	112 050	7,02	6,4	45	39	3,6	3,1	121	107	18	10,5	60,7	60,7	4,8	4,3	25,4	32	
	Шри-Ланка	12 700	17 000	4,1	2,5	29,7	22,9	2,1	1,2	46,6	20,3	7,5	5,9	65,5	72,5	4,2	1,5	22,4	24,9	
	Камбоджа	7 000	8 600		4,5	42	38	2,4	2,8	156	117	21	15	43	50					12,6
	Индонезия	119 200	179 300	5,6	3,3	40,6	27,9	2,1	1,9	145	71	19,1	8,9	47,7	61,3	3,8	5,1	17,3	30,9	
	Лаосская Народно-Демократическая Республика		4 140		6,7		42		2,62		118			15,4	50					18,7
Восточная Азия	Малайзия	10 800	17 800	4,9	3,3	32,4	28,4	3	2,3	39,4	13,3	6,7	4,9	63,6	71,15	3,2	4,3	26,7	40,7	
	Мьянма	28 920	40 790	5,7	3,6	37,6	28,44	2,3	1,88	55,8	47	10,4	8,8	59,15	59,15	5,2	23,6	24,6		
	Филиппины	36 700	60 700	6	4,1	37,4	30	3,01	2,4	64	51,5	10,8	7,2	55,7	64,6	4,1	5,1	31,8	48,8	
	Таиланд	34 400	54 500	6,1	2,4	35,6	20,4	2,7	1,4	51,8	38,8	8,6	5,9	59	70	4,3	3,1	13,2	27,8	
	Вьетнам	41 060	67 270	4,97	3,8	33,35	30,73	3,08	2,25	44			7,8	65	65	6,3	2,73	20,7	20,05	
	Китай	829 920	1 143 330	5,81	2,31	33,43	21,06	2,58	1,48	35	7,6	6,67				2,17	4,5	17,38	26,41	
	Корейская Народно-Демократическая Республика		20 960			44,7	22	3,77	1,61				7	5,9	74,5					
	Япония	104 000	123 000	2	1,6			1	0,3		9,2		2,15	2,7	74,4	79,2				77
	Монголия	1 265	2 149	7,2	3,9			2,78	2,48		70,4	64,4	12,4	8,5	57,85	60,45				56
	Республика Корея	32 200	42 900	4,5	1,63	29,9	15,6	2	0,93		45,4	9,7	9,4	5,8	63,2	71,3	5,3	2	41,1	74
Западная Европа	Австрия	7 470	7 720	2,29	1,45	15	11,7	0,3	1,7	25,9	7,5	13,2	10,7	70,1	76,2				65,4	64,6
	Бельгия	9 640	9 970	2,25	1,7	14,66	12,41	0,32	0,39	21,1	7,9	12,31	10,52	70,7	76				94,3	96
	Дания	4 900	5 100	1,95	1,76	14,4	12,3	0,7	0,2	14,2	7,5	9,8	11,9	73	75,1	0,2	0,1	80	55	
	Финляндия	4 600	5 000	1,83	1,79	14	13,1	-0,3	0,5	13,2	5,9	9,6	10	71	75	1,4	0,4	50,9	61,6	
	Франция	49 600	57 200	2,58	1,73						7,2			71,5	77,2					
	Германия	78 100	79 800	2,01	1,45						23,4	7,1			69,7	75,8				
	Ирландия	2 978	3 563		2,11							6,6		8,95	71,2	73,8			52	57
	Италия	54 000	56 800	2,43	1,25	17	10,2	0,67	0,07		29,6	8,3	9,8	9,6	71,95	77,2				
	Лихтенштейн	21	30																	
	Люксембург	340	380	1,98	1,61	13	12,9	0,38	1,33		25	7,4	12,2	9,9	70,25	75,85				
Нидерланды	12 960	14 890	2,58	1,59			1	0,7		12,7	7,1	8,4	8,6	73,7	76,7	4,37	1,48	52,8	50,8	

Регион	Страна	Численность населения (тыс. чел.)		ОКР		ОПР		Темпы прироста населения		КМЛС		ОКС		Продолжительность жизни в		Темпы прироста городского населения		Доля городского населения (в процент-тах)		
		1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	
Западная Европа (продол-жение)	Норвегия	3 890	4 250	2,5	1,93	16,6	14,4	0,56	0,39	12,7	6,9	10,9	10,9	74,2	76,63	2,2	1,1	65,9	72,1	
	Португалия	8 610	9 870	2,76	1,51	17,8	11,8	-0,32	-0,19	58	10,9	9,6	10,4	67,6	73,5		0,4		57,1	
	Испания	33 800	39 000															1,9	66	79
	Швеция	8 080	8 590	1,94	2,14	13,7	14,5			11	5,9	10	11,1	74,2	77,6	1	0,7			
	Швейцария	6 190	6 750	2,1	1,59	16,1	12,5	1,46	0,64	15,1	6,8	9,2	9,5	73,2	77,5			57,6	68,9	
	Соединенное Королевство	55 600	57 800	2,45	1,82	16,2	13,7		0,3	18,5	7,4	11,8	11,2	71,9	76,1					
	Хорватия		4 784	2,1	1,54		11,7						11							
	Венгрия	10 320	10 370	1,97	1,75	14,7	12,1	3,6	-0,3	35,9	14,8	11,6	14,1	69,6	69,4			36,9	43,4	
	Латвия	2 370	2 670	<1,93	1,5	14,6	14,2	0,62	-0,21	17,9	13,7	11,3	13	70,1	68,7	0,68	-0,3	61,1	69,2	
	Литва	3 128	3 751	2,4	2	15,2		0,8	0,75		10,3		10,6	70,85	71,4			50	69	
Восточная Европа и СНГ	Польша	32 700	38 200	2,2	2	16,6	14,3		0,4	33,4	15,9	8,1	10,2	70,3	71,2	1,5	0,9	52,3	61,8	
	Российская Федерация	130 100	148 000	1,97	1,73	14,6	13,4	0,5	0,34	23	17,4	8,7	11,2	68,8	70			62	74	
	Словакия	4 530	5 300	2,4	2,07	18	15,2	0,21	0,41	25,7	12	9,3	10,3	69,8	71,55		1,24		58,76	
	Украина		52 000		1,7						14		13,4		70,65					
	Антигуа и Барбуда	67	64	2,6		20,7	17			22,1	21,1	6,2		72	75				31	
	Барбадос	240	260						0,1	45,6	15,3	8,7	8,8	68,4	75,2					
	Британские Виргинские Острова	10	16	3,6	2	30,3	17,6	2	2,3	27,3	23,9	6,8	4,6		74,5				68,9	
	Куба	8 600	10 690	3,7	1,83	27,7	17,6	1,3	1,1	38,7	10,7	6,3	6,8	70,4	74,75			60,5	73,9	
	Доминиканская Республика	4 400	7 200	6,28	4,23	42,05	32,76	2,8	2,4	66	43	14,17	8,46	53,51	63	6,7	4,6		58,65	
	Гренада	93	95		3,5	29,1	26,2					7,9	7		69,5					
Центральная Америка	Ямайка	1 840	2 400	5,55	2,9	34,4	24,8	1,4	1	32,2		7,7	5,1	68,5	73				52	
	Сент-Люсия	1 000	130	6,3	3,1	39	27	1,5	1,5	49,3	18,6	8	6	67	72		2,6		30	
	Сент-Винсент и Гренадины		108	6,3	2,8				0,77		19	8,3	6,1		71					
	Тринидад и Тобаго	941	1 162		2,4		19,5						6,7		70,5					
	Белиз	120	189		4,9				2,6	67	35			69	72				48	
	Коста-Рика	1 900	3 000	4,9	3				2,7	19,1	15,3				75,2					
	Сальвадор	3 600	5 000	6,2	4,4				3,5	0,9									50	
	Гватемала	5 200	9 200		5,8				2,8	2,8		80			62		3,5		40	
	Гондурас	2 600	5 300	7	5,1				3	3,2		50			67,5				44	
	Мексика	50 360	81 200	6,8	3,2	42,83	28,76	3,08	2,01	76	38	9,88	5,72	61,22	71	4,5	2,9	58,7	71,3	
Южная Америка	Никарагуа		3 800		4,7				3,3		56			67					56	
	Панама	1 500	2 400	5,4	2,96				3,1	1,9	40,5			65,5	72,5	3,4	2,9		54	
	Аргентина	24 000	33 000	3,15	2,8				1,6	1,4	46,9			67,3	71,1				86	
	Боливия		7 100	6,5	5				2,1		113				59			4,1		
	Бразилия	93 140	144 540	5,8	2,7	38,7	23,7	2,9	1,9	116,9	51,6			52,7	65,5	5,2	3,1	55,9	74,1	

Регион	Страна	Численность населения (тыс. чел.)		ОКР		ОПР		Темпы прироста населения		КмлС		ОКС		Продолжительность жизни в/		Темпы прироста городского населения		Доля городского населения (в процент-тах)	
		1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990	1970	1990
	Чили	8 900	13 400	4,4	2,7	26,4	22	2	1,7	82,2	14,6	8,7	5,6	64	72	2,4	2,2	75	83,5
	Колумбия	21 400	33 000	4,7	2,9	34,5	25,8	2,3	2	73	37	8,7	5,9	61,6	69,3	3,7	2,5	57	69
	Эквадор	6 000	10 300	6,3	3,83	41,5	29,3	3	2,35	101	53	12,1	6,5	57,8	67,9	4,5	4,2	39,54	55,37
	Парагвай	2 400	4 100	5,7	4,3				3,1	55	47			65,5	67,3		4,4		50
	Перу	13 190	21 550	6,2	3,7	42,1	30	2,89	2,04	118	82	14,2	8,3	54	63,4	4,8	2,8	58,1	70,3
	Суринам		414	5,6	2,9				1,6										
	Уругвай	2 810	3 090	3	2,3	19,54	18,26	0,58	0,56	50,2	20,4	9,41	9,77	68,9	72,5	1,15	0,89	83	88,82
	Венесуэла	10 600	20 000	5,3	3,4			3,5	2,6	54	27				71,1		2,7		71
Северная Америка	Канада	22 064	28 436	2,12	1,71	16,4	14,6	1,2	1,5	17,5	6,8	7,1	6,9	73,1	77,9				
	Соединенные Штаты Америки	204 000	249 000	2,2	1,9				0,6	20,2	9,2			70,8	75,5				
Океания	Австралия	12 510	17 070	2,8	1,9	20,6	15,4	1,99	1,38	17,9	8,2	9	7	71,5	77	2,57	1,47	85,57	85,1
	Острова Кука					37,3	26,6			46,2	24,9	7,4	7,9	65					
	Фиджи	447	715	7,3	3,2	28,6	24,3	3,22	0,9										
	Кирибати		72			29,4			2						55				
	Микронезия (Федеративные Штаты)		101		6,5		35		3		50								
	Новая Зеландия	2 850	3 410	3,17	2,18	22	17,9	1,7	1,2	16,8	8,3	8,8	7,9	71,6	75,4	1,9	1,8	81,5	85
	Ниуэ	5	2		3,5		37		-1,2				12						
	Папуа-Новая Гвинея	2 400	3 900	5,9					2,5		134							6	15
	Соломоновы Острова	161	332	7,3	6,4		40		3,5	70	38			51	60,7		6,8		13
	Тонга		97	7,12	4	40	32	3,2	0,6	59	22	14	7	57,5	67				
	Тувалу		10		3,4		29		1,2		41		9	67	16,3				
	Вануату		139		5,3		38				45		9	62,9	7,5				
	Западное Самоа	146	161	7	5			0,7	0,5		23,7		5,1	64	4				

а/ Если в докладах не были указаны данные за 1970 или 1990 год, то как показатели за эти годы использовались данные за период 1966-1974 годов и 1986-1994 годов (при наличии таковых).

б/ Оба пола вместе.