



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 October 2025
Russian
Original: English

Восьмидесятая сессия

Пункт 71 с) повестки дня

**Поощрение и защита прав человека: положение
в области прав человека и доклады специальных
докладчиков и представителей**

Независимая международная комиссия по расследованию по Украине

Записка Генерального секретаря*

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Независимой международной комиссии по расследованию по Украине, представленный в соответствии с пунктом 27 резолюции 58/24 Совета по правам человека по вопросу о положении в области прав человека на Украине, сложившемся в результате российской агрессии.

* Настоящий документ был представлен для обработки конференционными службами позже установленного срока в связи с необходимостью включить в него самую свежую информацию.



Доклад Независимой международной комиссии по расследованию по Украине

Резюме

Независимая международная комиссия по расследованию по Украине представляет настоящий доклад Генеральной Ассамблее на ее восьмидесятой сессии.

В рамках недавних расследований Комиссии было установлено наличие двух типов ситуаций, в которых российские власти систематически координируют действия, направленные на вытеснение украинских гражданских лиц с мест их проживания.

Во-первых, собранные данные свидетельствуют о том, что в ходе непрекращающихся ударов российских вооруженных сил беспилотниками малой дальности по гражданскому населению в прифронтовых районах гибнут и получают ранения многочисленные жертвы, производятся масштабные разрушения и создается неспокойная обстановка, вынуждающая тысячи людей спасаться бегством. Комиссия пришла к выводу, что эти действия являются преступлениями против человечности в виде убийства и насильственного перемещения населения. Во-вторых, Комиссия также установила, что депортация и перемещение гражданских лиц с территорий, оккупированных российскими властями, являются военными преступлениями.

Уже более года российские вооруженные силы наносят удары беспилотниками по целому ряду гражданских объектов в Днепропетровской, Николаевской и Херсонской областях в полосе, растянувшейся вдоль правого берега Днепра более чем на 300 километров. Нападениям подвергаются гражданские лица, жилые дома и здания, пункты распределения гуманитарной помощи и важнейшие объекты энергетической инфраструктуры, обслуживающие гражданское население. Удары наносятся даже по сотрудникам служб быстрого реагирования, включая машины скорой помощи и пожарные бригады, несмотря на их особую защиту в соответствии с международным гуманитарным правом, из-за чего такие сотрудники не могут принимать необходимые меры. В ходе ряда нападений удары неоднократно наносились по одним и тем же объектам в целях их намеренного поджога. Жители населенных пунктов, подвергавшихся нападениям, говорят, что их жизнь невыносима. Один мужчина заявил: «По нам бьют каждый день, беспилотники прилетают постоянно — утром и вечером, днем и ночью».

Задokumentированные случаи свидетельствуют о том, что воинские подразделения российских вооруженных сил, развернутые на обширной территории и действующие на левом берегу Днепра под централизованным командованием, используют один и тот же способ для намеренного нанесения ударов по гражданскому населению и гражданским объектам, причинения вреда и сеяния разрушений.

В соответствии с выводами, изложенными в ее документе зала заседаний от мая 2025 года, Комиссия пришла к заключению, что нападения российских вооруженных сил с использованием беспилотников малой дальности на более обширной территории, чем представлялось ранее, являются преступлениями против человечности в виде убийств, а также военными преступлениями в виде преднамеренного нанесения ударов по гражданскому населению и гражданским объектам. Комиссия пришла к выводу также, что такие нападения совершаются в рамках скоординированной политики по вытеснению гражданского населения с этих территорий и представляют собой преступления против человечности в виде насильственного перемещения населения. Эти нападения сеют ужас среди

гражданского населения и нарушают право человека на жизнь и другие основные права человека.

Что касается второго изучаемого вопроса, то Комиссия документально подтвердила, что российские власти координируют действия по депортации и переселению гражданских лиц из районов Запорожской области, которые находятся под их контролем. Это равносильно военному преступлению.

В 2022 и 2023 годах российские власти выселили ряд гражданских лиц на территории, находящиеся под контролем правительства Украины, обвинив их в ведении деятельности против Российской Федерации. Они доставляли этих лиц на контрольно-пропускной пункт, расположенный на окраине контролируемой ими территории, где выдворенным лицам приходилось пройти через крайне опасную зону боевых действий шириной 10–15 километров, чтобы добраться до украинского блокпоста.

В 2024 и 2025 годах российские власти депортировали ряд украинских граждан из оккупированных районов Запорожской области в Грузию, сославшись на законодательство Российской Федерации о правовом статусе отдельных категорий иностранных граждан. Нарушители доставляли этих граждан на границу Российской Федерации и Грузии и приказывали пересечь ее.

Как при депортации, так и при переселении нарушители обычно задерживали пострадавших, подвергали некоторых из них пыткам и отбирали документы и личные вещи. Эти действия причиняли пострадавшим острую душевную боль и страдания и представляют собой бесчеловечное обращение, являющееся военным преступлением и нарушением прав человека.

Описание задокументированных случаев свидетельствует о глубоком пренебрежении к человеческой жизни и достоинству. Многие из пострадавших перенесли физические травмы, и каждый из них сообщил о психологическом потрясении. Они были вынуждены покинуть свои семьи, жилье, работу и имущество, причем порой это происходило в сжатые сроки или вовсе без предупреждения. Они рассказывали о невыносимом ощущении, что потеряли все и теперь вынуждены начинать жизнь с нуля. Пострадавшие остро переживают за оставленных ими членов их семей.

Комиссия также изучила утверждения российских властей об ударах украинских вооруженных сил беспилотниками по гражданским объектам на оккупированных Россией территориях. Она не смогла завершить свое расследование из-за отсутствия доступа на данные территории, опасений по поводу безопасности очевидцев и отсутствия ответов на вопросы, адресованные ею российским властям.

I. Введение

1. 4 апреля 2025 года Совет по правам человека в своей резолюции 58/24 продлил мандат Независимой международной комиссии по расследованию по Украине в составе Эрика Мёсе (Председатель), Пабло де Грейффа и Вринды Гровер.
2. В своей работе Комиссия руководствуется принципами независимости, беспристрастности, объективности и добросовестности. Она применяет подход, ориентированный на учет интересов жертв, и строго соблюдает принцип «не навреди».
3. Настоящий доклад Генеральной Ассамблее следует рассматривать вместе с документом зала заседаний Комиссии от мая 2025 года¹. С момента выпуска своего предыдущего доклада² Комиссия посетила Украину и опросила 226 человек (117 женщин и 109 мужчин), включая жертв, очевидцев, представителей местной администрации, медицинских работников, сотрудников служб быстрого реагирования, гуманитарных организаций и местных организаций, а также экспертов. Кроме того, она изучила более 500 общедоступных видеозаписей описанных в настоящем докладе преступлений, в отношении 247 из которых удалось установить геолокацию съемки, а также фотографии, спутниковые снимки и соответствующие документы.
4. Комиссия выражает благодарность всем, кто поделился ценной информацией. Она высоко ценит сотрудничество с правительством Украины. Российская Федерация по-прежнему не признает Комиссию, и на ее 35 письменных запросов о предоставлении доступа, информации и проведении встреч так и не был получен ответ.

II. Общий обзор

5. Длющийся уже более трех лет вооруженный конфликт стал тяжелейшим бременем в жизни мирного населения Украины. В первую очередь это касается прифронтовых районов, где, согласно последним данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), произошло 69 процентов инцидентов с гражданскими лицами³. Комиссия продолжает документировать тяжкие преступления и соответствующие нарушения прав человека. В последнее время расследования проводятся преимущественно на территориях, прилегающих к Днепру, и на оккупированных территориях. Комиссия установила, что в названных двух типах ситуаций российские военные и гражданская администрация систематически координируют действия по вытеснению украинского гражданского населения.
6. Линия фронта вдоль Днепра остается практически без изменений уже почти три года. Российские вооруженные силы наносят удары беспилотниками малой дальности по правому берегу реки, находящемуся под контролем правительства Украины, с полным пренебрежением к жизням гражданского населения, убивая мирных жителей и нанося им увечья, причиняя ущерб и сея разрушения. Сложившаяся беспокойная обстановка вынуждает тысячи мирных жителей бежать. Комиссия пришла к выводу, что российские вооруженные силы совершают

¹ См. A/HRC/59/CRP.2, URL: www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/coiukraine/a-hrc-59-crp2-en.pdf.

² A/79/549.

³ См. <https://ukraine.ohchr.org/en/Protection-of-Civilians-in-Armed-Conflict-September-2025>.

преступления против человечности в виде насильственного перемещения населения (см. раздел III.A ниже)⁴.

7. В районах Запорожской области, перешедших под контроль России, российские власти координируют действия по депортации или переселению гражданских лиц в третьи государства или на территории, находящиеся под контролем правительства Украины. Эти действия свидетельствуют о том, что российские власти вытесняют гражданских лиц с мест их проживания, и представляют собой военное преступление (см. раздел III.B ниже)⁵.

III. Удары беспилотниками по гражданским объектам, депортации и переселение

A. Удары беспилотниками по гражданским объектам на правом берегу Днепра

8. В своем документе зала заседаний от мая 2025 года Комиссия пришла к выводу, что широко распространенные и систематические нападения на гражданских лиц с использованием беспилотников в Херсонской области в полосе, растянувшейся более чем на 100 километров, равнозначны преступлениям против человечности в виде убийств, военным преступлениям в виде нападения на гражданских лиц и надругательству над человеческим достоинством и что их основной целью является терроризирование гражданского населения⁶. На момент публикации настоящего доклада российские вооруженные силы продолжают нападать на гражданских лиц с помощью дистанционно управляемых беспилотников малой дальности на контролируемом Украиной правом берегу Днепра в Херсонской области.

9. Новые расследования Комиссии, развивающие ранее сделанные выводы, свидетельствуют о том, что российские вооруженные силы используют беспилотники для нанесения ударов по гражданскому населению на гораздо более обширной территории, чем сообщалось ранее: на полосе протяженностью 300 километров вдоль Днепра и Днепроовского залива в Днепропетровской, Херсонской и Николаевской областях. В этой зоне река, как правило, служит естественным барьером, разделяющим силы. Помимо нападений на гражданских лиц, российские вооруженные силы наносят беспощадные удары беспилотниками по целому ряду гражданских объектов, включая жилые дома, здания, пункты сбора, пункты распределения гуманитарной помощи и объекты критической инфраструктуры, обслуживающие гражданское население. Нередко удары наносятся по одним и тем же объектам несколько раз, а иногда при этом используются также легковоспламеняющиеся вещества, вызывающие пожары и масштабные разрушения. Операторы беспилотников нападают на сотрудников служб быстрого реагирования, включая машины скорой помощи, пожарные бригады и их транспортные средства, несмотря на их особую защиту в соответствии с международным гуманитарным правом⁷, а также на ремонтные бригады.

10. Нападения с использованием беспилотников продолжаются уже более года, а в 2025 году активизировались. Согласно последним данным УВКПЧ,

⁴ См. Римский статут Международного уголовного суда, ст. 7 (1) (d).

⁵ Там же, ст. 8 (2) (a) (vii).

⁶ См. A/HRC/59/CRP.2.

⁷ См. Женевскую конвенцию о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция), ст. 18 и 19; и Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям от 1949 года, ст. 61.

нападения с использованием беспилотников малой дальности вблизи линии фронта являются основной причиной жертв среди гражданского населения⁸. По заявлениям местной администрации, с июля 2024 года в результате таких нападений во всех трех областях погибли более 200 мирных жителей и более 2000 человек получили ранения; большинство жертв — мужчины. Почти 3000 домов были повреждены или разрушены, в том числе с использованием беспилотников.

11. Нападения совершаются российскими воинскими подразделениями, дислоцированными на оккупированном левом берегу Днепра. Комиссия выявила ряд подразделений беспилотников, их операторов, связанных с ними воинских подразделений и командиров, а также других лиц, сотрудничающих с ними. Все типы беспилотников малой дальности, используемые в ходе таких нападений, оснащены камерами прямой трансляции, которые снимают конкретные мишени, не оставляя сомнений в осведомленности и намерениях нарушителей. Российские Телеграм-каналы по-прежнему используются для распространения видеозаписей нападений, а также издевательских постов с угрозами новых ударов.

12. Задokumentированные случаи свидетельствуют о намерении нарушителей убивать, причинять вред и сеять масштабные разрушения. Нападения призваны плодотворить террор среди населения и делают жизнь мирных жителей невыносимой. Целые города и села получают серьезные структурные повреждения и на временной или постоянной основе лишаются доступа к основным коммунальным и прочим услугам, а также чрезвычайной помощи в любой форме в период, когда она необходима больше всего. Женщина из особенно пострадавшего района отметила: «Это такая лотерея: прилетит дрон или нет? Ложишься спать и не знаешь, проснешься ли утром». Выжившие ссылаются на психологические травмы и страх. Сложившаяся беспокойная обстановка вынуждает тысячи людей уезжать.

13. Комиссия также расследовала сообщения российских властей об ударах беспилотниками, совершенных на оккупированных Россией территориях, но не смогла завершить расследование из-за отсутствия доступа на данные территории, опасений по поводу безопасности очевидцев и отсутствия ответов на вопросы, адресованные ею Российской Федерации.

1. Удары по целому ряду гражданских объектов

14. Российские вооруженные силы продолжают наносить удары беспилотниками по мирным жителям на правом берегу Днепра в Херсонской области. Военные преследуют мирных жителей с помощью беспилотников, порой следуя за ними длительное время, пока те передвигаются возле своих домов или по улицам, будь то пешком или на транспорте, и сбрасывают на них взрывчатку или наносят удары с использованием дронов-смертников. Кроме того, Комиссия собрала новые доказательства того, что российские вооруженные силы совершают нападения на мирных жителей с использованием той же тактики в стоящих на Днепре населенных пунктах Днепропетровской и Николаевской областей. По словам жителей, в некоторых районах нападения усилились с момента публикации документа зала заседаний Комиссии от мая 2025 года. Жертвы и очевидцы отмечают, что беспилотники летают даже в плохую погоду и по ночам и все чаще наносят удары в населенных пунктах, удаленных от берега реки. В июле 2025 года один из жителей заявил: «У нас в Херсоне ни дня не проходит без ранений».

⁸ См. <https://ukraine.ohchr.org/en/Protection-of-Civilians-in-Armed-Conflict-September-2025>, и <https://ukraine.ohchr.org/en/Protection-of-Civilians-in-Armed-Conflict-August-2025>.

15. В Днепропетровской, Херсонской и Николаевской областях операторы беспилотников, помимо гражданских лиц, наносят удары по целому ряду гражданских объектов и объектов критической инфраструктуры, а также по сотрудникам служб быстрого реагирования и ремонтным бригадам. Эти факты служат еще одним доказательством широкомасштабного и систематического характера нападений.

16. Нарушители, к которым относятся подразделения российских вооруженных сил и близкие к ним люди, продолжают публиковать в Телеграм-каналах видеозаписи ударов беспилотниками по широкому кругу целей, которые ни по одному из видимых признаков нельзя отнести к негражданским. Публикуемые в этих каналах посты содержат информацию о расширении районов операций и обращенные к гражданскому населению призывы покинуть их. Например, в мае 2025 года в одном из Телеграм-каналов была опубликована карта Херсона, подписанная следующим образом: «Херсон. Красная зона. Друзья, у нас отличные новости! Теперь каждая зона уникальна, со своими задачами и ответственными расчетами. Город разберут по кирпичикам, а все благодаря успешному руководству 404⁹. Ждите прямых включений». В июне 2025 года было опубликовано видео, на котором видно, как беспилотник летит к электрической подстанции, после чего начинается пожар, и оно было подписано так: «Идет тотальное уничтожение подстанций, наносится максимальный ущерб. Зона ударов будет расширяться по границам области, количество возрастет в разы».

17. В ходе проведенных Комиссией расследований не было выявлено никаких признаков военного присутствия в местах, по которым наносились удары, или в непосредственной близости от них. Поскольку операторы беспилотников ведут массированное наблюдение за затронутыми районами, у них не может оставаться сомнений в том, что их цели носят гражданский характер.

2. Удары по жилым домам и многоквартирным зданиям

18. Комиссия опросила многочисленных очевидцев ударов, нанесенных беспилотниками по жилым домам и многоквартирным зданиям в затронутых населенных пунктах, и просмотрела видеозаписи нападений, опубликованные в российских Телеграм-каналах. Беспилотники наносят удары по крышам, окнам и балконам, часто поджигая дома. Сотрудники служб быстрого реагирования и ремонтные бригады, которые сами становятся мишенью для беспилотников, часто не могут принять ответные меры (см. пп. 29–33). В результате ударов повреждаются или разрушаются дома мирных жителей; находящиеся поблизости гражданские лица гибнут или получают переломы, порезы, сотрясения мозга и ожоги, некоторые из которых имеют долгосрочные последствия. Общие элементы, выявленные в ходе ряда расследований, свидетельствуют о том, что нарушители ставят своей целью повреждение и уничтожение домов мирных жителей. Часто беспилотники наносят удары лишь после того, как вблизи домов появились признаки движения. Нередко несколько дронов наносят удар по одному и тому же дому одновременно или один за другим, и многие из таких ударов явно направлены на то, чтобы вызвать пожар.

19. Часто дроны подолгу висят над районами, за которыми ведется наблюдение. Жертвы и очевидцы утверждают, что в момент удара по их домам беспилотниками они занимались обычными делами, в частности проводили время во дворе, работали в саду, ухаживали за домашними животными, выбрасывали мусор или парковали автомобили. Одна женщина сказала: «Бьют по домам, по крышам. Если увидят, что тут живут люди, заметят что-то во дворе, то обязательно

⁹ «404» — уничижительное название Украины, иногда используемое российскими властями и средствами массовой информации.

ударят дроном». Она добавила, что не может вывесить белье сушиться на улице, потому что это будет показателем того, что «тут живут люди». В видеоинтервью российским средствам массовой информации в феврале 2024 года операторы беспилотников в Херсонской области заявили, что ведут наблюдение за всей территорией и уничтожают то, что может представлять для них помеху.

20. В некоторых случаях беспилотники следовали за мирными жителями, а затем наносили удары по их домам. Одна из жительниц села Велетенское Херсонской области рассказала, что в августе 2024 года она парковала машину у дома, когда вдруг заметила над головой беспилотник. Она попыталась спрятаться в гараже, но беспилотник сбросил взрывчатку, которая взорвалась на крыше, из-за чего ей были нанесены травмы. В результате взрыва она получила сотрясение мозга и порезы и была временно оглушена. Позже в тот же день еще два дрона нанесли удар по ее дому, что привело к сильным повреждениям. После этого инцидента она съехала.

21. Нарушители часто бьют по одному и тому же дому или квартире несколькими беспилотниками в четкой последовательности или наносят удары по домам двумя или более дронами-смертниками. В ряде ситуаций, в отношении которых проводились расследования, первый беспилотник проделывал дыру в крыше, а второй сбрасывал через нее взрывчатку, вызывая пожар. В это же время над местом зависали дополнительные беспилотники, препятствующие работе пожарных. По заявлениям местной администрации, очевидцев и сотрудников служб быстрого реагирования, некоторые беспилотники переносят бутылки с самодельными зажигательными смесями, которые сбрасываются во время ударов, вызывая сильные пожары. Представитель местной администрации Днепропетровской области заявил, что такие пожары «невозможно потушить».

22. Одна жительница села Добрая Надия Днепропетровской области рассказала Комиссии, что 8 июля 2025 года беспилотник влетел в ее дом через окно и сбросил зажигательное устройство, от которого начался пожар. В это время она ехала на работу, а ее 60-летняя мать работала в саду. С ней связались соседи, и она немедленно вернулась домой. Они попытались потушить огонь, но он распространялся слишком стремительно, а затем прилетел еще один беспилотник, препятствующий их усилиям. Она добавила: «Дроны не дают тушить пожары — они следят за нами и могут сбросить на головы взрывчатку».

23. Одна 47-летняя жительница села Днепровское Николаевской области сообщила, что беспилотники три раза влетали в ее дом, который был уничтожен в результате возникшего пожара. Из-за этого она стала бездомной. В ходе первого удара были повреждены три окна. В ходе второго удара дрон не взорвался и был успешно удален с территории. Третий удар произошел в августе 2025 года, когда ее не было дома. Ее соседка рассказала Комиссии, что услышала шум приближающегося дрона, за которым последовал громкий взрыв. Вместе с другими соседями она безуспешно попыталась потушить огонь водой из ведер. Она сообщила: «Дом горел у меня на глазах, а я ничего не могла сделать».

24. На видеозаписях нападений, размещенных в российских Телеграм-каналах, видно, как беспилотники, сбрасывающие взрывчатку, и дроны-смертники наносят удары по домам, в то время как один или несколько дронов-наблюдателей снимают пожары на видео. Одно из таких видео было опубликовано в декабре 2024 года с подписью «Мы сожгли еще один дом» и уничижительным эмодзи свиного пятака.

3. Удары по нежилым гражданским зданиям и местам скопления гражданского населения

25. Комиссия расследовала случаи, в которых операторы беспилотников нанесли удары по нежилым гражданским зданиям, их территории и местам скопления гражданских лиц. К таким зданиям относятся больницы, прочие медицинские учреждения и гуманитарный персонал¹⁰, который обладает особой защитой в соответствии с международным гуманитарным правом, а также школы, рынки и здания гражданской администрации. Подобные удары приводят к ранениям и гибели гражданских лиц, а также к временным или постоянным перебоям в работе служб, предоставляющих услуги в этих местах, что имеет серьезные последствия для гражданского населения.

26. Представитель местной администрации села Ильинка Днепропетровской области сообщил Комиссии, что в июне 2025 года беспилотник влетел в сельский медпункт, который был уничтожен (см. п. 30). Один из врачей, работающих в больнице в Херсонской области, заявил, что в 2025 году по больнице и территории вокруг нее несколько раз наносили удары беспилотниками, в результате чего были повреждены линии электропередач и газовый котел. Когда беспилотники подлетали слишком близко, медицинский персонал был вынужден прекращать работу и прятаться в укрытие.

27. По словам жителей одного из сел Херсонской области, беспилотники несколько раз использовались для ударов по «Пункту несокрушимости» — единственному месту в селе, где все еще можно получить доступ к услугам. Гражданские лица собираются там, чтобы зарядить мобильные телефоны и фонарики и подключиться к Интернету.

28. Пункты распределения гуманитарной помощи, организованные после закрытия большинства магазинов, и гуманитарный персонал также подвергаются ударам с беспилотников. Жительница села Солончаки Николаевской области рассказала Комиссии, что в ноябре 2024 года беспилотник сбросил взрывчатку в месте, где мирные жители собрались для получения гуманитарной помощи. В результате взрыва были ранены шесть гражданских лиц — одна женщина и пять мужчин. Один из них, 30-летний мужчина, занимавшийся раздачей помощи, скончался от полученных травм. Очевидица события заявила, что в кисти ее руки остался осколок.

4. Нападения на сотрудников служб быстрого реагирования

29. В ходе нападений с использованием беспилотников целыми регулярно становятся группы быстрого реагирования, включая медицинский персонал и пожарные бригады, а также машины скорой помощи и пожарные машины, несмотря на видимые отличительные знаки на транспортных средствах и их особую защиту в соответствии с международным гуманитарным правом. Нападения происходят на рабочих местах, на дорогах и во время выездов и приводят к гибели сотрудников или получению ими ранений, а также к повреждению и уничтожению специальных транспортных средств. Сотрудники служб быстрого реагирования часто не могут добраться до тех, кто нуждается в их помощи, из-за постоянных рисков или ограниченной доступности персонала и транспортных средств. Это лишает население доступа к экстренной помощи там, где она наиболее необходима. Житель Херсона заявил: «Это “красная зона”, и дроны бьют по любому транспорту. Полиция, государственные службы спасения, пожарные — кто бы ни приехал, дроны сразу же бьют». Гражданские лица часто

¹⁰ См. Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям от 1949 года, ст. 71.

берут на себя организацию эвакуации раненых и пытаются тушить пожары, но и они подвергаются нападениям.

30. Начальник одной из пожарных частей в Днепропетровской области сообщил, что в июне 2025 года он и его команда выезжали на тушение пожара в сельском медпункте в селе Ильинка, в который влетели беспилотники. На месте происшествия беспилотник сбросил гранату, повредившую пожарную машину, не смотря на то что на ее кузове были видны характерные знаки (см. п. 26).

31. Руководитель службы скорой помощи в Херсонской области рассказал, что большинство машин скорой помощи были повреждены беспилотниками, а оставшиеся — артиллерией. В июле 2025 года отремонтированная машина скорой помощи проработала всего 12 дней, прежде чем ее снова подбили и повредили.

32. В российских Телеграм-каналах размещаются видеоролики с нападениями на сотрудников служб быстрого реагирования, часто сопровождающиеся следующим угрожающим сообщением или его вариациями: «Предупреждаем все спецслужбы, занимающиеся ликвидацией последствий [нападений]. Вы будете приоритетной целью. Гарантировано».

33. В отсутствие машин скорой помощи гражданские лица, пострадавшие в результате нападений, обычно пытаются добраться до ближайшего пункта, где им могут оказать первую помощь. Мужчина из поселка Антоновка Херсонской области, который был ранен в результате удара беспилотником по его дому, рассказал, что ему с кровоточащей раной пришлось около двух часов добираться пешком до места, где его могла забрать машина скорой помощи.

5. Удары по объектам критической инфраструктуры

34. В тех же населенных пунктах беспилотники регулярно наносят удары по электрическим подстанциям, трансформаторам, генераторам, газовым установкам, водопроводным сооружениям, ветряным турбинам и вышкам мобильной связи, обслуживающим гражданское население. Это приводит к перебоям с подачей электроэнергии, воды и газа различной продолжительности. Многочисленные посты нарушителей и близких к ним людей в российских Телеграм-каналах свидетельствуют о том, что критически важная инфраструктура является приоритетной целью. Неоднократно посты сопровождалась подписью «Все объекты критической инфраструктуры являются законной целью», а также видеороликами, в которых демонстрировались удары по различным подобным объектам или фигурировали лица, берущие на себя ответственность за них.

35. Жители Днепропетровской области рассказывали об ударах беспилотниками по электрическим трансформаторам, которые иногда приводят к их полному разрушению. Это заставляет жителей искать альтернативные источники энергии. В августе 2024 года начальник одной из пожарных бригад осматривал неразорвавшийся дрон, упавший на трансформатор, когда к нему подлетело еще несколько дронов, которые ударили по трансформатору и подожгли его. Этот человек был вынужден спрятаться под трансформатором и получил травму. Он рассказал, что пожарным потребовался почти целый день, чтобы потушить возникший пожар.

36. Удары дронами наносятся и по ветряным турбинам. На двух видеороликах, распространенных в российских Телеграм-каналах в июне 2025 года, видны беспилотники, летящие прямо в моторный отсек ветряных турбин. Видео обрывается за мгновение до столкновения, типичного для дронов-смертников. Одно из таких видео сопровождалось следующим текстом: «Минус одна ветряная турбина. Ребята хорошо сработали. Работайте, братья».

37. В местах, затронутых перебоями с электричеством и водой, генераторы жизненно необходимы для подачи как электроэнергии, так и воды. Однако они также регулярно становятся мишенью для беспилотников. Одна жительница Херсонской области заявила: «Мы спрятали генераторы. Если оставишь посреди двора, то его точно разнесет беспилотник».

38. Ремонт объектов критической инфраструктуры после ударов часто затруднен или невозможен, поскольку удары беспилотниками наносятся по ремонтным бригадам. Жители пытаются проводить ремонтные работы сами, но удары наносятся даже по ним. Один житель Днепропетровской области отметил, что, если о ремонтных работах становится известно, дроны прилетают в течение 15–20 минут.

6. Нарушители

39. Удары наносятся подразделениями беспилотников российских вооруженных сил, базирующимися на левом берегу Днепра, который в настоящее время находится под контролем России, в Херсонской и Запорожской областях. Гражданские лица, проживавшие в этой местности, заявили, что многие из них уехали после ввода туда российских вооруженных сил и что российские военнослужащие занимают пустующие дома, размещают военную технику между гражданскими зданиями и управляют беспилотниками из жилых домов, административных зданий, больниц и школ.

40. Комиссия установила личности некоторых операторов беспилотников и выявила отдельные подразделения беспилотников, размещенные на левом берегу реки. Некоторые из них регулярно распространяют в Телеграм-каналах видеоролики, демонстрирующие удары беспилотниками по мирным жителям. Они связаны с различными армейскими подразделениями, все из которых входят в состав группировки войск «Днепр». Группировкой командует генерал-полковник Михаил Теплинский, подчиняющийся непосредственно начальнику Генерального штаба генералу армии Валерию Герасимову, командующему всеми российскими войсками на Украине. Район действий группировки войск «Днепр» охватывает расположенные вдоль Днепра части Херсонской, Николаевской и Запорожской областей. В июле 2025 года министр обороны Российской Федерации посетил штаб группировки войск, где генерал-полковник Теплинский рассказал ему о внедрении системы управления беспилотниками, которая позволяет группировке использовать их «по единому замыслу, уменьшать их потери, а также вести учет их применения».

41. Более того, очевидцы и представители местной администрации из некоторых населенных пунктов Днепропетровской области сообщили, что беспилотники летают со стороны или в непосредственной близости от Запорожской атомной электростанции, захваченной Российской Федерацией в 2022 году¹¹. Это является нарушением международного гуманитарного права, которое предписывает вооруженным силам стремиться избегать размещения любых военных целей вблизи ядерных станций¹². Житель города Никополя Днепропетровской области заявил: «Они знают, что никто не будет стрелять по Запорожской атомной электростанции».

42. В числе представителей гражданской администрации, назначенных Российской Федерацией на оккупированных территориях, — Владимир Сальдо, так называемый «губернатор» оккупированных районов Херсонской области,

¹¹ См. A/HRC/52/CRP.4, пп. 74, 245 и 288. URL: www.ohchr.org/en/documents/reports/ahrc52crp4-conference-room-paper-independent-international-commission-inquiry.

¹² См. Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям от 1949 года, ст. 56 (5).

который активно поддерживает воинские подразделения, использующие беспилотники на линии фронта в Херсонской области. В сентябре 2024 года г-н Сальдо опубликовал в своем Телеграм-канале сообщение о передаче беспилотников военным, действующим на левом берегу Херсонской области, и соответствующие фотографии. В 2025 году в том же Телеграм-канале г-н Сальдо разместил сообщение о своей поддержке конкретного подразделения беспилотников, действующего на севере Херсона, а также объявление о наборе в это подразделение под заголовком «Делай историю Херсона уже сегодня!». В 2023 и 2025 годах он также сообщал в своем Телеграм-канале о посещении заводов по производству беспилотников. Во время одного из таких визитов в 2023 году он обсуждал поставки беспилотников и возможность их производства непосредственно в Херсонской области, а в 2025 году отметил, что беспилотники, произведенные на заводе, «массово работают на передовой — в зоне ответственности группировки войск “Днепр”».

7. Типы беспилотников, используемых для ударов

43. Беспилотники, используемые в ходе вооруженного конфликта на Украине, постоянно совершенствуются. По словам представителей местной администрации и сотрудников служб быстрого реагирования, а также судя по видео- и фотоматериалам, которыми делились очевидцы и российские средства массовой информации и Телеграм-каналы, российские вооруженные силы используют для нанесения ударов по гражданскому населению в районах, где проводились расследования, несколько типов небольших и дешевых беспилотников малой дальности. Идентифицированные модели позволяют осуществлять наблюдение и выбирать цели в режиме реального времени с помощью встроенной камеры. Некоторые из них оснащены оборудованием для наблюдения от первого лица, которое позволяет операторам видеть окружающую среду так, словно они находятся внутри беспилотников.

44. Часто упоминаются дроны китайской компании Da-Jiang Innovations, в частности квадрокоптеры серии Mavic 3, которые производятся для гражданского применения, но модифицированы для сброса взрывчатки. Компания заявила, что ее продукция не предназначена для военного применения, и добавила, что приостановила всю коммерческую деятельность в Российской Федерации и на Украине в связи с продолжающимися боевыми действиями и по контракту запретила дилерам любые продажи в обеих странах и продажи для боевого применения¹³. Комиссия направила в компанию вопросы по этому поводу.

45. В 2025 году в контексте таких ударов чаще всего сообщалось о дронах-смертниках, взрывающихся при столкновении, в частности о квадрокоптере VT-40 и беспилотнике самолетного типа «Молния», которые производятся в России. К беспилотникам обычно крепятся взрывные предметы различных типов, включая гранаты, минометные снаряды, боеприпасы для РПГ-7, мины-бабочки, модифицированные противотанковые мины, а также самодельные воспламеняющиеся или взрывчатые вещества.

¹³ См. “Da-Jiang Innovations Statement On Military Use Of Drones”, 21 April 2022, URL: <https://www.dji.com/global/newsroom/news/dji-statement-on-military-use-of-drones>; и “Da-Jiang Innovations Reassesses Sales Compliance Efforts In Light Of Current Hostilities”, 26 April 2022, URL: <https://www.dji.com/au/newsroom/news/dji-statement-on-sales-compliance-efforts>. См. также A/HRC/59/CRP.2, пп. 51 и 52.

8. Удары беспилотниками по территориям, контролируемым российскими вооруженными силами

46. Комиссия попыталась проверить сообщения российских властей об ударах беспилотниками по территориям, находящимся под контролем российских вооруженных сил на левом берегу Днепра. Комиссия направила в Российскую Федерацию письма, изучила информацию в Интернете и опросила тех жителей соответствующих районов Херсонской и Запорожской областей, которые согласились поделиться сведениями. Все опрошенные собеседники покинули соответствующие районы и не были непосредственными очевидцами ударов беспилотниками по гражданским объектам. Из-за отсутствия доступа на данные территории, опасений по поводу безопасности очевидцев и отсутствия ответов на вопросы, адресованные ею российским властям Российской Федерации, Комиссии не удалось собрать достаточную доказательную базу, чтобы сделать выводы по результатам своего расследования (см. п. 13).

9. Последствия для гражданского населения

47. Нападения с использованием беспилотников в трех затронутых областях оказывают губительное воздействие на гражданское население. Повсеместное распространение дронов, преследующих мирных жителей и наносящих удары по ним, не только приводит к гибели и травмированию людей, но и создает постоянную атмосферу террора и вызывает масштабные разрушения. Хотя разные районы затронуты в различной степени, а некоторые разрушения являются результатом комплексного использования беспилотников и артиллерии, систематические удары беспилотниками по гражданским объектам наносят большой урон. В большинстве изученных населенных пунктов удары дронами нанесли инфраструктуре значительный необратимый ущерб. Частыми и особенно разрушительными были удары, вызывающие пожары. Пострадавшие сообщают о том, что лишились домов, средств к существованию и имущества; они переживают глубокое психологическое потрясение — травмирующее ощущение, что потеряли все. Представитель местной администрации, осматривавший последствия удара беспилотниками, заявил: «После такого пожара люди лишаются всего — все, чем они владели, уничтожено».

48. Удары беспилотниками серьезно сказываются на работе различных служб. Большинство магазинов, аптек, транспортных компаний и медицинских учреждений были вынуждены закрыться. Систематические удары по важнейшим объектам инфраструктуры на временной или постоянной основе лишают гражданское население электричества, воды, газа и доступа в Интернет. Удары беспилотниками по сотрудникам служб быстрого реагирования не позволяют им добираться до тех, кто нуждается в их помощи. Представитель местной администрации отметил: «Никто не может предоставлять... нормальных услуг: ни сельсовет, ни государственные службы спасения, ни скорые, ни пожарные».

49. Такие нападения делают жизнь в затронутых населенных пунктах невыносимой и вынуждают тысячи людей уезжать. Опрошенные собеседники ссылались на страх, стресс, постоянные риски и обусловленную всем этим невыносимость жизни в таких условиях. Один гуманитарный сотрудник заявил: «Это невозможно терпеть; становится только хуже и страшнее». Жители населенных пунктов, ставших объектами нападения, отмечают, что, хотя изначально они решили остаться, несмотря на серьезность ситуации и постоянные риски, удары беспилотниками по их домам стали решающим фактором, заставившим их уехать, поскольку лишили их всего.

50. Местная администрация сообщает о резком сокращении населения из-за ударов беспилотниками и о том, что некоторые районы почти полностью

опустели. Остаются в основном пожилые люди, люди с ограниченной подвижностью, те, у кого нет возможности уехать, и те, кто вынужден ухаживать за родственниками или присматривать за недвижимостью. По словам одного гуманитарного сотрудника, даже они начали уезжать.

10. Заключительные замечания

51. В ходе регулярных нападений российских вооруженных сил с использованием беспилотников наносятся удары по целому ряду гражданских объектов на территории Херсонской, Днепропетровской и Николаевской областей в полосе, растянувшейся более чем на 300 километров. В результате нападений гибнут и получают ранения гражданские лица, в том числе сотрудники служб быстрого реагирования, а также причиняется масштабный ущерб и сеются разрушения. Продолжительность, частота и географический охват нападений подтверждают, что они являются планомерными и носят широкомасштабный и систематический характер. Подразделения беспилотников, базирующиеся на обширной территории вдоль левого берега Днепра, совершают такие нападения одним и тем же способом, а это свидетельствует о том, что они следуют единой стратегии.

52. В соответствии с ранее сделанными выводами Комиссия пришла к заключению, что нападения с использованием беспилотников на гораздо более обширной территории, чем представлялось ранее, являются преступлениями против человечности в виде убийств¹⁴, а также военными преступлениями в виде преднамеренного нанесения ударов по гражданскому населению¹⁵ и гражданским объектам¹⁶. Кроме того, нанесение ударов с территории вблизи ядерной электростанции является нарушением международного гуманитарного права. Такие нападения также нарушают ряд основных прав человека, включая право на жизнь¹⁷.

53. Удары беспилотниками по гражданскому населению создают неспокойную обстановку. Их основная цель — плодить террор среди мирных жителей¹⁸. Они ведут к масштабным разрушениям и на временной или постоянной основе нарушают работу основных служб, а также электро-, газо- и водоснабжение, делая соответствующие населенные пункты непригодными для жизни. Непрекращающиеся удары беспилотниками по целому ряду гражданских объектов, совершаемые различными подразделениями под единым командованием в течение длительного периода времени, не оставляют населению иного выбора, кроме как бежать, и не позволяют вернуться тем, кто бежал ранее.

54. Все это свидетельствует о том, что такие нападения носят преднамеренный характер и являются частью скоординированной политики по вытеснению мирного населения с этих территорий. Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что действия российских вооруженных сил представляют собой преступления против человечности в виде насильственного перемещения населения¹⁹.

¹⁴ Римский статут Международного уголовного суда, ст. 7 (1) (a).

¹⁵ Там же, ст. 8 (2) (b) (i).

¹⁶ Там же, ст. 8 (2) (b) (ii).

¹⁷ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 6.

¹⁸ См. Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям от 1949 года, ст. 51 (2).

¹⁹ См. Римский статут Международного уголовного суда, ст. 7 (1) (d); и, например, Международный уголовный суд, дело «Прокурор против Боско Нтаганды», постановление по делу № ICC-01/04-02/06, 8 июля 2019 года, пп. 1056, 1060, 1061 и 1067.

В. Депортации и переселение гражданского населения из оккупированных районов Запорожской области

55. С момента своего создания в 2022 году Комиссия зафиксировала ряд ситуаций, в которых российские власти депортировали или переселяли гражданских лиц, как взрослых, так и детей, с территорий Украины, перешедших под их контроль²⁰. В ходе своих последних расследований Комиссия сосредоточила внимание на депортации и переселении взрослых гражданских лиц (мужчин и женщин) из оккупированных Россией районов Запорожской области. По заявлениям российских властей, Запорожская область вместе с Донецкой, Херсонской и Луганской областями вошла в состав Российской Федерации на основании так называемых «договоров о принятии» от 30 сентября 2022 года²¹. Такая аннексия территорий является незаконной с точки зрения международного права и заслужила широкое осуждение²².

56. В 2022 и 2023 годах российские власти в оккупированных районах Запорожской области неоднократно осуществляли переселение взрослого гражданского населения на территории, находящиеся под контролем правительства Украины, через контрольно-пропускной пункт «Васильевка», который в то время находился на границе контролируемых Россией территорий в северной части области. На контрольно-пропускном пункте российские военные зачитывали пострадавшим приказ о переселении в качестве меры наказания якобы за ведение деятельности против Российской Федерации. Им приходилось пройти через крайне опасную зону боевых действий шириной 10–15 километров, представляющую большую опасность для гражданских лиц. Российская пресса и Телеграм-каналы распространили множество видеороликов, фотографий и статей, свидетельствующих о переселении пострадавших.

57. В 2024 и 2025 годах российские власти депортировали ряд украинских граждан из оккупированных районов Запорожской области в Грузию через территорию Российской Федерации²³. Нарушители зачитывали или вручали пострадавшим постановления о депортации, в которых говорилось о запрете на «въезд в Российскую Федерацию» в среднем на срок от 20 до 40 лет. Затем российские власти доставляли пострадавших к пограничному переходу «Верхний Ларс» на границе Российской Федерации и Грузии и приказывали им пересечь границу.

58. Переселению или депортации предшествуют аресты, задержания, различные формы насилия, порой доходящего до пыток, обыски и конфискация документов и имущества. Пострадавших депортируют или переселяют в сжатые сроки или вовсе без предупреждения, и, таким образом, они оказываются полностью вырванными из своей повседневной жизни, включая семьи, дома, работу и имущество. Им приходится начинать жизнь с нуля, переживая при этом глубокую психологическую травму.

59. При совершении этих актов в оккупированных районах Запорожской области органы безопасности и власти Российской Федерации действовали согласованно. Еще в июле 2022 года Евгений Балицкий, на тот момент назначенный Россией «глава временной военно-гражданской оккупационной администрации» оккупированных районов Запорожской области, издал указ, содержащий

²⁰ См. A/HRC/52/CRP.4, пп. 513–518 и 715–772.

²¹ См. Российская Федерация, «Договор между Российской Федерацией и Запорожской областью о принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта», 30 сентября 2022 года.

²² См. A/HRC/52/CRP.4, п. 678.

²³ По заявлениям украинских властей, к 2025 году в посольство Украины в Грузии поступило более 540 обращений от граждан, сообщивших, что они были депортированы с Украины.

список запрещенных проявлений «экстремистской деятельности», караемых принудительным выдворением. Среди них — воспрепятствование работе военно-гражданских администраций или комиссий референдума, дискредитация органов власти Российской Федерации и распространение ложной информации о властях Российской Федерации²⁴. 24 февраля 2024 года в интервью российским средствам массовой информации г-н Балицкий, назначенный Россией «губернатор» оккупированных районов области, заявил: «Выселили большое количество семей... Выселили тех, кто так или иначе не поддерживал Специальную военную операцию, тех, кто оскорблял флаг, гимн России, президента Российской Федерации... Выселили целые семьи, потому что понимали, что этих людей не переубедить и что с ними придется обойтись еще жестче».

1. Переселение на территории, находящиеся под контролем правительства Украины

60. В 2022 и 2023 годах российские власти выдворяли мужчин и женщин разных профессий, происхождения и возраста из оккупированных районов Запорожской области на территории, находящиеся под контролем правительства Украины. Российские власти обвиняли их в отказе от сотрудничества, ведении подрывной деятельности и проукраинской позиции.

61. По словам пострадавших и очевидцев, до перемещения сотрудники Федеральной службы безопасности или российских властей арестовывали, задерживали и допрашивали их в течение различных периодов времени. Их дома обыскивались, а документы, деньги, телефоны, автомобили, ключи от домов и личные вещи конфисковывались. Многие из пострадавших подвергались насилию или угрозам насилия, их заставляли подписывать заранее напечатанные или написанные под диктовку документы или делать самообвинительные заявления на камеру. Один переселенный человек заявил, что во время задержания следователь велел ему подписать документ на имя г-на Балицкого, в котором говорилось следующее: «Я не согласен с референдумом и не хочу, чтобы эта территория была частью Российской Федерации». В другом случае на допросе задержанному было приказано написать г-ну Балицкому письмо, в котором говорилось: «Я отказываюсь получать российский паспорт и поддерживать Российскую Федерацию. Я поддерживаю Украину».

62. По истечении периода содержания под стражей представители российских властей завязывали пострадавшим глаза и доставляли их по отдельности или небольшими группами на контрольно-пропускной пункт «Васильевка» (см. п. 56), где присутствовали представители различных органов. Российский офицер зачитывал распечатанный приказ, в котором говорилось, что «высылка из Российской Федерации» была избрана в качестве меры наказания за такие правонарушения, как «дискредитация Российской Федерации», «ведение подрывной деятельности» или «ведение деятельности против российского правительства». В одном из приказов в качестве причины высылки было названо «распространение ложной информации в Интернете».

63. Переселение происходило в беспокойной и опасной обстановке. Один из пострадавших рассказал, что российский офицер велел ему держаться ближе к канаве, добавив: «Не хотим тащить тебя, если пристрелят», чтобы напугать его, а затем приказал двигаться дальше. Пострадавшим приходилось идти через «серую зону» боевых действий с минами и траншеями шириной около 10–15 километров, чтобы добраться до территории, находящейся под контролем правительства Украины, при этом поблизости слышались выстрелы и велись обстрелы.

²⁴ Владимир Сальдо (см. п. 42) подписал аналогичный указ по Херсонской области.

Некоторые из таких лиц впоследствии пропали без вести. В нескольких случаях российские власти инсценировали переселение, но на самом деле перевозили жертв в близлежащее село Верхняя Криница, находившееся под российским контролем, и принуждали их к труду²⁵.

64. Жертвы отмечали присутствие на контрольно-пропускном пункте представителей российских средств массовой информации. Российская пресса и Телеграм-каналы распространяли статьи, фотографии и видеоролики, посвященные переселению. Комиссия собрала и изучила материалы из открытых источников, на которых изображены пострадавшие и российские офицеры в масках, зачитывающие приказы о перемещении, в месте, которое можно идентифицировать как контрольно-пропускной пункт «Васильевка». Один из пострадавших рассказал, что процедуру пришлось провести дважды, чтобы журналисты смогли ее заснять.

2. Депортации

65. В 2024 и 2025 годах российские власти в оккупированных районах Запорожской области координировали действия по депортации взрослых гражданских мужчин и женщин разных профессий, происхождения и возраста в Грузию через территорию Российской Федерации. Нарушители обвиняли затронутых лиц в отказе сотрудничать с российскими администрациями, в нежелании получать российский паспорт или в том, что они занимают проукраинскую позицию.

66. Перед депортацией пострадавших сотрудники Федеральной службы безопасности и российских органов власти обычно арестовывают и задерживают их. В ряде случаев российские власти инсценируют нарушения комендантского часа, доставляя пострадавших в общественные места после начала комендантского часа, где полиция предъявляет им соответствующие обвинения. После этого местные судьи выносят шаблонные постановления и назначают административные наказания в виде заключения под стражу. Российские власти часто отработывают один и тот же прием: назначают дополнительные наказания за нарушение комендантского часа.

67. Российские власти проводят обыски в домах пострадавших, конфискуя документы, удостоверяющие личность, и личные вещи. В некоторых случаях они заставляют пострадавших подписывать документы, в которых говорится, что они отказываются от получения российского паспорта из-за своих политических взглядов. Оставшись без документов, пострадавшие вынуждены обращаться за российскими паспортами. Однако в случае, если их документы были конфискованы службами безопасности, процесс подачи заявления не приносит результатов и они остаются без документов о гражданстве.

68. Приказы о депортации выписывает так называемое «Управление по вопросам миграции Главного управления МВД России по Запорожской области», учрежденное Российской Федерацией в 2023 году. В день депортации представители российских органов власти доставляют пострадавших в «Управление по вопросам миграции». Как правило, власти не уведомляют о депортации заранее. В большинстве случаев они сообщают пострадавшим о принятых решениях о депортации в «Управлении по вопросам миграции», во время задержания или обыска в доме.

69. Комиссия получила копии решений о депортации, утвержденных высокопоставленными чиновниками так называемого «Министерства внутренних дел», включая руководителей «Главного управления» и «Управления по

²⁵ См. A/HRC/58/67, п. 22.

вопросам миграции Министерства внутренних дел», и установила личности депортируемых лиц²⁶. В документах говорится о принятых ранее Федеральной службой безопасности решениях о запрете на въезд пострадавших — граждан Украины — в «Российскую Федерацию» на срок от 20 до 40 лет. В них сообщается о решении депортировать пострадавших «с территории Российской Федерации», под которой подразумеваются оккупированные российскими властями районы Украины. В решениях содержатся ссылки на законодательство Российской Федерации о «правовом статусе отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

70. Не считая вышеупомянутых документов, российские власти обычно отказываются сообщать о причинах депортации. Одна женщина спросила вооруженных людей, которые ворвались в ее квартиру, арестовали ее и сообщили о предстоящей депортации, почему они это делают. Ей ответили: «Ты родилась не в том месте».

71. Сотрудники «Управления по вопросам миграции» и российских органов власти организуют транспортировку и сопровождение групп пострадавших до пограничного перехода «Верхний Ларс» на границе Российской Федерации и Грузии. На международной границе пострадавшим приказывают перейти ее. Как правило, перед этим представители российских властей возвращают конфискованные ранее украинские документы. Однако это делается не во всех случаях, и пострадавшие, пересекающие границу без документов, сталкиваются с дополнительными трудностями.

72. Депортация сопровождается угрозами. Депортированный мужчина рассказал, что при пересечении границы один из конвоиров предупредил его: «Иди и лучше не возвращайся. Есть люди, которые не скоро выйдут на свободу. Некоторые и вовсе исчезают, и никто не может их найти. Радуйся, что жив-здоров. Не всегда так бывает, поверь мне». Депортированная женщина рассказала, что на пропускном пункте один из конвоиров отвел ее в сторону и сказал: «Привет из ФСБ²⁷. Ты ведь не дура, если вернешься, получишь пулю в голову».

3. Воздействие

73. Российские власти, занимающиеся депортациями и переселением, часто уведомляют пострадавших в последний момент или вовсе не делают этого, не давая им возможности собрать вещи или даже позвонить своим родным, прежде чем их увезут. Как правило, нарушители возвращают пострадавшим документы, удостоверяющие личность, во время переселения или депортации, но это происходит не всегда. В некоторых случаях у них отбирают паспорта, ключи от домов и машин, а также телефоны.

74. Лица, пострадавшие от депортации и переселения, рассказывают о травмирующей психику необходимости начинать жизнь с чистого листа. Те, кто был депортирован, сталкиваются с дополнительными проблемами, связанными с переездом в чужую страну практически с пустыми руками. У некоторых из них есть только документы и телефон, у других нет даже этого. Им приходится оформлять документы и срочно искать способы выжить; у некоторых нет другого выбора, кроме как работать нелегально; многие полагаются на помощь волонтерских организаций. Часть таких лиц вернулась на Украину, часть отправилась в Европу, а еще часть решила пока остаться в Грузии.

²⁶ Украинские власти направили уведомления о подозрении нескольким причастным чиновникам.

²⁷ ФСБ — Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

75. Все пострадавшие выражают серьезное беспокойство за своих родных на оккупированных территориях Украины, с которыми они поддерживают нерегулярные или косвенные контакты по соображениям безопасности. Некоторые из пострадавших узнали, что российские власти заняли их дома или повесили на них таблички с надписью «Бесхозное». Они не могут претендовать на свое имущество, поскольку для этого им необходимо явиться в оккупированный район, из которого они были депортированы или выселены без права на возвращение.

4. Заключительные замечания

76. Незаконная депортация или переселение гражданских лиц, которые признаются как защищаемые по международному праву, в другое государство или в другое место представляет собой военное преступление²⁸. Международное гуманитарное право допускает эвакуацию по соображениям безопасности или по военным соображениям, но покровительствуемые лица могут быть перемещены только в глубь оккупированной территории²⁹. В расследованных случаях российские власти переселяли или депортировали гражданских лиц за пределы оккупированных районов, обвинив их в ведении деятельности против Российской Федерации или посчитав их иностранными гражданами или лицами без гражданства. Эти выводы приводят Комиссию к заключению, что российские власти совершали на оккупированных территориях Запорожской области депортации и переселение, которые являются военными преступлениями.

77. Комиссия также установила, что в обоих типах ситуаций российские власти неоднократно осуществляли подобные действия в течение длительного времени. Это свидетельствует о том, что действия носили систематический характер. Данные говорят о том, что различные российские органы, а также высокопоставленные чиновники действуют организованно и скоординированно и, таким образом, переселение и депортации являются частью государственной политики. Примечательно, что назначенный Россией «губернатор» оккупированных районов Запорожской области издал указ о высылке (см. п. 59 выше) и открыто признавался в совершении таких действий.

78. Более того, в случаях, когда российские власти конфисковывали документы, удостоверяющие личность пострадавших, они создавали условия, вынуждающие их обращаться за российскими паспортами. Это противоречит праву оккупации, согласно которому оккупирующая держава обязана соблюдать законы, действующие в стране, если только это не является абсолютно невозможным³⁰. Принуждение граждан Украины к получению иностранного гражданства нарушает международное гуманитарное право и национальное законодательство Украины и, следовательно, влияет на права пострадавших лиц как украинцев³¹.

79. В этой связи следует отметить, что в соответствии с указом Российской Федерации от 20 марта 2025 года граждане Украины, не имеющие законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации, должны либо покинуть ее территорию до 10 сентября 2025 года, либо урегулировать свой правовой

²⁸ См. Римский статут Международного уголовного суда, ст. 8 (2) (a) (vii); четвертая Женевская конвенция, ст. 49; и Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям от 1949 года, ст. 85 (4) и (5).

²⁹ См. четвертую Женевскую конвенцию, ст. 49.

³⁰ См. Положение о законах и обычаях сухопутной войны (Гаагское положение), 1907 год, ст. 43; и четвертую Женевскую конвенцию, ст. 47.

³¹ В соответствии со ст. 92 Конституции Украины гражданство, правоспособность граждан, статус иностранцев и лиц без гражданства определяются исключительно законами Украины. См. A/HRC/52/CRP.4, п. 693.

статус³². На практике это означает, что они должны получить российские удостоверения личности или уехать. Это вызывает дополнительные опасения.

80. Действия нарушителей причиняют жертвам острую душевную боль и страдания и представляют собой бесчеловечное обращение, являющееся военным преступлением и нарушением прав человека³³. Лишение свободы, применение насилия или угроз им, отсутствие подлинного судебного процесса и разлучение с семьями также представляют собой нарушения прав человека.

IV. Выводы и рекомендации

81. В ходе недавних расследований Комиссия установила, что непрекращающиеся удары российских вооруженных сил беспилотниками малой дальности по многочисленным гражданским объектам на правом берегу Днепра в Днепропетровской, Херсонской и Николаевской областях вынуждают тысячи людей бежать из этих районов и квалифицируются как преступления против человечности в виде насильственного перемещения населения. Комиссия также установила, что скоординированные действия российских властей по вытеснению гражданского населения с оккупированных территорий в Запорожской области приравниваются к военным преступлениям в виде депортации и переселения. На основании задокументированных случаев Комиссия пришла к выводу, что российские власти совершают преступления против человечности в виде убийств, военные преступления в виде преднамеренного нанесения ударов по гражданскому населению и гражданским объектам и бесчеловечного обращения, а также соответствующие нарушения прав человека.

82. В расследуемых случаях различные российские органы власти систематически координировали действия по совершению преступлений и нарушений. Военские подразделения российских вооруженных сил, дислоцированные на территории трех областей и действующие под централизованным командованием, уже более года наносят удары беспилотниками по гражданским лицам и объектам. Российская гражданская администрация в Запорожской области, включая назначенного Россией «губернатора», действуют совместно с сотрудниками Федеральной службы безопасности в целях депортации и переселения украинских граждан.

83. В ходе ударов беспилотниками по населенным пунктам в Днепропетровской, Херсонской и Запорожской областях гибнут и получают ранения мирные жители, причиняется масштабный ущерб и сеются разрушения, в результате чего многие из этих районов становятся непригодными для жизни. Связанные с этим беспокойная обстановка, террор и разруха не оставляют тысячам людей иного выбора, кроме как бежать. Гражданские лица, которые выселяются или депортируются из Запорожской области, содержатся под стражей, порой подвергаются пыткам и вынуждены находиться в беспокойных и опасных условиях во время переселения или депортации. Во всех случаях пострадавшие оказываются полностью вырванными из своей повседневной жизни, включая семьи и имущество, и мучительно переживают из-за своей судьбы.

³² Указ Президента Российской Федерации № 159 от 20 марта 2025 года.

³³ См. Римский статут Международного уголовного суда, ст. 8 (2) (а) (ii); и Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, ст. 16 (1).

84. В этой связи Комиссия вновь заявляет о важности привлечения виновных к судебной и внесудебной ответственности. Внесудебные формы привлечения к ответственности, включая меры по установлению истины и возмещению ущерба, могут способствовать оказанию пострадавшим столь необходимой поддержки в восстановлении после травмирующих событий и в реинтеграции в общество. Что касается судебных форм привлечения к ответственности, то ключевую роль играют расследование и судебное преследование лиц, виновных в совершении преступлений.

85. Рекомендации Комиссии, изложенные в ее предыдущих докладах, сохраняют актуальность. Ниже Комиссия излагает конкретные рекомендации по решению проблем, затронутых в настоящем докладе.

86. Комиссия рекомендует Российской Федерации:

а) немедленно прекратить удары беспилотниками по гражданским лицам и гражданским объектам;

б) немедленно прекратить все действия, которые плодят террор среди гражданского населения и приводят к насильственному перемещению;

в) обеспечить привлечение к ответственности в соответствии с международными стандартами всех лиц, причастных к ударам беспилотниками по гражданскому населению и гражданским объектам, включая тех, кто отдавал приказы, а также подстрекал или побуждал к таким ударам;

г) немедленно прекратить переселение и депортацию гражданских лиц, проживающих на оккупированных территориях;

д) соблюдать международное право, применимое к покровительствуемым лицам, проживающим на оккупированных территориях, в частности прекратить жестокое и бесчеловечное обращение и принуждение к получению иностранного гражданства, и должным образом учитывать неприкосновенность их прав в соответствии с международным гуманитарным правом.

87. Комиссия рекомендует Украине:

а) обеспечить, чтобы пострадавшие от ударов беспилотниками вблизи наиболее затронутых районов получали максимально качественные — в пределах имеющихся возможностей — услуги по охране физического и психического здоровья;

б) оказывать всестороннюю поддержку лицам, перемещенным в результате ударов беспилотниками;

в) оказывать всестороннюю поддержку лицам, переселенным или депортированным с оккупированных территорий, с учетом их различных ситуаций, в первую очередь тем, кто оказался за границей.

88. Комиссия рекомендует другим государствам и региональным и международным организациям:

а) оказывать правительству Украины и организациям гражданского общества финансовую и техническую помощь в работе по оказанию всесторонней поддержки пострадавшим и их семьям;

б) в случае третьих государств, на территории которых находятся лица, депортированные с оккупированных территорий, — предпринимать все необходимые усилия совместно с украинскими консульскими службами для оказания поддержки этим лицам.