

**Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности**

Distr.: General
22 April 2025
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят девятая сессия
Пункты 13, 118 и 132 повестки дня

Совет Безопасности
Восьмидесятый год

Комплексное и скоординированное осуществление
решений крупных конференций и встреч на высшем
уровне Организации Объединенных Наций в
экономической, социальной и смежных областях и
последующая деятельность в связи с ними

Последующие меры по итогам Саммита тысячелетия

Ответственность по защите и предупреждение геноцида,
военных преступлений, этнических чисток и
преступлений против человечности

**Ответственность по защите: 20 лет приверженности
принципиальным и коллективным действиям*****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В 2025 году исполняется двадцать лет с момента проведения Всемирного саммита 2005 года, на котором Генеральная Ассамблея выразила приверженность ответственности по защите, тем самым подтвердив необходимость целенаправленных и коллективных действий международного сообщества по предупреждению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности и защите от них населения. В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции [75/277](#) Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь дает обзор текущего глобального положения дел со зверскими преступлениями, подытоживает 20-летний опыт в области ответственности по защите и предлагает конкретные шаги по осуществлению данного мандата.

* Настоящий доклад был представлен для обработки конференционными службам позднее установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представляющего подразделения.



I. Введение

1. На Всемирном саммите 2005 года государства-члены единогласно обязались руководствоваться в своих действиях принципом ответственности по защите. В пунктах 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года¹ мировые лидеры подтвердили обязанность каждого государства защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, в том числе путем предотвращения таких преступлений и подстрекательства к ним. Мировые лидеры договорились также принимать соответствующие меры для того, чтобы содействовать и помогать другим государствам в выполнении этой обязанности. С этой целью они обязались использовать соответствующие дипломатические, гуманитарные и другие мирные средства в соответствии с главами VI и VIII Устава Организации Объединенных Наций; они выразили также готовность предпринять коллективные действия, своевременным и решительным образом, через Совет Безопасности, в соответствии с Уставом, в том числе на основании главы VII, с учетом конкретных обстоятельств и в сотрудничестве с соответствующими региональными организациями, в случае необходимости, если мирные средства окажутся недостаточными, а национальные органы власти явно окажутся не в состоянии защитить свое население. Кроме того, они согласились с тем, что международное сообщество должно надлежащим образом поддерживать усилия Организации Объединенных Наций по созданию возможностей раннего предупреждения.

2. В пункте 140 Итогового документа Всемирного саммита государства-члены вновь заявили о поддержке миссии Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида. Позднее Генеральный секретарь проинформировал Совет Безопасности² о своем намерении назначить Специального советника по вопросу об ответственности по защите, который будет иметь общую канцелярию со Специальным советником по предупреждению геноцида для достижения большей эффективности и с учетом взаимодополняемости их мандатов. Для выполнения их обязанностей требуется углубленное стратегическое и оперативное сотрудничество, а также интенсивное взаимодействие со всеми подразделениями Организации Объединенных Наций, региональными органами и государствами-членами.

3. В своем первом докладе об ответственности по защите³ Генеральный секретарь предложил трехкомпонентную стратегию ее реализации: первым компонентом являются обязанности государств по защите, вторым — международная помощь и создание потенциала, а третьим — своевременное и решительное реагирование. Подробные руководящие указания относительно трехкомпонентной стратегии были даны в последующих докладах⁴.

4. Организация Объединенных Наций стремится обеспечить защиту населения от зверских преступлений, помогая государствам-членам в реализации ответственности по защите с помощью целого ряда механизмов, которые могут содействовать раннему предупреждению и предотвращению⁵. Эти механизмы включают в себя миссии наблюдателей и специальные политические миссии, операции по поддержанию мира, правозащитные и гуманитарные органы, а также целый ряд мандатов в таких областях, как мониторинг, установление

¹ Резолюция [60/1](#) Генеральной Ассамблеи.

² См. [S/2007/721](#).

³ См. [A/63/677](#).

⁴ Более подробную информацию см. в п. 70.

⁵ См. [A/ES-10/794](#) и [A/78/901](#).

фактов, проведение расследований, наращивание потенциала, техническое сотрудничество и посредничество.

5. За последние 20 лет Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея и Совет по правам человека выпустили различные резолюции⁶, в которых подтвердили обязательство придерживаться целей и принципов, закрепленных в Уставе и международном праве, и реализовывать ответственность по защите.

6. В своей концептуальной записке «Новая повестка дня для мира»⁷ Генеральный секретарь подчеркнул, что глобальный ландшафт мира и безопасности стремительно меняется в свете появления новых форм насилия, при этом ситуация усугубляется обострением других угроз, таких как изменение климата, вепонизация новых технологий, ложная информация и дезинформация, усиление неравенства, сокращение гражданского пространства и ухудшение ситуации в области прав человека и верховенства права во многих частях мира. Эти глубокие изменения определяют сегодня характер и динамику зверских преступлений. Реализация ответственности по защите является одним из аспектов усилий, необходимых для преодоления этих новых вызовов.

7. В сентябре 2024 года Генеральная Ассамблея вновь заявила о решительной поддержке многосторонней системы и международного права, приняв «Пакт во имя будущего»⁸, в котором подчеркнула необходимость устранять движущие силы и коренные причины вооруженных конфликтов и обеспечить привлечение к ответственности за самые тяжкие преступления по международному праву, включая геноцид, военные преступления, преступления против человечности и другие зверские преступления, а также другие грубые нарушения, такие как совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны и гендерное насилие, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом⁹. В Пакте Генеральная Ассамблея призвала подтвердить приверженность целям и принципам Устава. Ответственность по защите согласуется с этими обязательствами и открывает возможности для построения устойчивого, справедливого и мирного глобального порядка, способствующего обеспечению верховенства права и соблюдения прав человека.

8. Спустя 80 лет после окончания Второй мировой войны и ужасов Освенцима и Хиросимы обязательство, воплощенное во фразе «больше никогда», ничуть не утратило своей актуальности. Однако, несмотря на это, обещание положить конец зверским преступлениям остается невыполненным. Во всем мире в конфликтных ситуациях как государственные, так и негосударственные субъекты продолжают пренебрегать нормами международного гуманитарного права и международного права прав человека, а согласованные действия по предотвращению зверских преступлений и реагированию на них не предпринимаются. Слишком часто реакцией на информацию об опасности совершения зверских преступлений, полученную с помощью механизмов раннего предупреждения, или на доказательства их предположительного совершения являются безразличие, отрицание или репрессии. В некоторых случаях решения о предотвращении и пресечении зверских преступлений принимаются несвоевременно или не принимаются вовсе, а иногда при этом применяются выборочный подход или

⁶ Резолюции 1674 (2006) и 1894 (2009) Совета Безопасности; резолюции 63/308 и 75/277 Генеральной Ассамблеи и резолюции Совета по правам человека 44/14 (2020), 7/25 (2008), 22/22 (2013), 28/34 (2015), 37/26 (2018), 43/29 (2020), 49/9 (2022) и 55/13 (2024).

⁷ См. A/77/CRP.1/Add.8.

⁸ См. резолюцию 79/1 Генеральной Ассамблеи.

⁹ Там же, п. 35 g), действие 14.

двойные стандарты. Эта коллективная неспособность защитить население подрывает легитимность многосторонних институтов и доверие к ним.

9. Ни одно общество не застраховано от опасности зверских преступлений, и деятельность по их предупреждению должна начинаться именно на уровне общества. Требуется активизировать стратегическое инвестирование, и настало время для осуществления на постоянной и последовательной основе политических мер и стратегий, способствующих предупреждению зверских преступлений и защите от них, в рамках всех трех компонентов концепции ответственности по защите. Такие усилия необходимы для укрепления потенциала и мобилизации политической воли государств-членов, региональных образований и многосторонних органов, с тем чтобы они выполняли свои обязательства по предупреждению зверских преступлений и эффективной защите от них населения.

10. В начале настоящего доклада Генеральный секретарь дает обзор текущего глобального положения дел в том, что касается совершения зверских преступлений, включая последние тенденции и проблемы в этой области. Затем он подводит итоги 20 лет реализации оперативных инициатив и развития данной концепции и обозначает извлеченные уроки и передовой опыт. В заключение он предлагает конкретные шаги по содействию реализации ответственности по защите в будущем. В основу доклада легли результаты опросов и консультаций, проведенных Специальным советником по вопросу об ответственности по защите при участии государств-членов, национальных правозащитных учреждений, региональных организаций, организаций гражданского общества, исследователей, экспертов и других соответствующих субъектов из всех регионов.

II. Глобальное положение дел со зверскими преступлениями и намечающиеся тенденции в этой сфере

11. На протяжении последних 20 лет грубые нарушения международного права продолжали потрясать совесть человечества. Вызывающий тревогу рост числа серьезных сообщений о зверских преступлениях свидетельствует о повсеместном ухудшении ситуации с соблюдением международных норм. Во многих государствах основные свободы и права человека ограничиваются. Все чаще имеют место репрессии и преследования.

12. Хотя правовое установление факта геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности и является делом национальных и международных судов, слишком часто ранние предупреждения о таких нарушениях и утверждения об их совершении не влекут за собой своевременного принятия превентивных защитных мер.

A. Беспрецедентное число конфликтов в мире, характеризующихся совершением зверских преступлений

13. Концепция ответственности по защите стала ответом на неспособность предотвратить совершение геноцида и других зверских преступлений, являющихся следствием систематических нападений по признаку идентичности. К большому сожалению, число нападений на представителей различных групп населения по признаку национальной, этнической, расовой и религиозной принадлежности или политических убеждений в последние годы увеличилось¹⁰. В

¹⁰ См. [A/77/246](#).

мире идет больше конфликтов, чем когда-либо со времени окончания Второй мировой войны. Тысячи гражданских лиц продолжают гибнуть и получать ранения в результате неизбирательных нападений, а миллионы людей вынуждены покидать свои дома и нуждаются в срочной гуманитарной помощи¹¹.

14. Сообщения о нарушениях международного гуманитарного права и международного права прав человека являются характерной чертой текущих конфликтов, в том числе в Демократической Республике Конго, Эфиопии, Израиле и на оккупированной палестинской территории, Мьянме, Судане, на Украине и в Йемене. В некоторых случаях эти нарушения могут представлять собой преступления против человечности и военные преступления, например сексуальное насилие в связи с конфликтом, нападения на объекты гражданской инфраструктуры, включая школы и больницы, серьезное ущемление прав детей, принудительное перемещение населения, ограничение доступа к гуманитарной помощи и нападения на гуманитарных работников¹². Широкое применение оружия взрывного действия в густонаселенных городских районах причиняет неисчислимые страдания большому числу гражданских лиц.

15. В определенных ситуациях, несмотря на непрекращающиеся нарушения международного права, некоторые государства-члены продолжают предоставлять поддержку и/или оружие и финансовые средства или подрывать работу учреждений, проводящих разбирательства по вопросам ответственности¹³. Более того, в то время как многие государства-члены стремятся выработать пути долгосрочного урегулирования крупных конфликтов, Совет Безопасности зачастую обречен на бездействие из-за применения вето, вследствие чего складывается впечатление о двойных стандартах и затрудняется эффективное принятие решений¹⁴.

16. Если в 2005 году вооруженные конфликты были преимущественно внутригосударственным явлением, то в настоящее время обстановка в области международного мира и безопасности все в большей степени характеризуется конфликтами между государствами с участием региональных и международных субъектов. При реализации ответственности по защите должны учитываться меняющиеся реалии вооруженного насилия, имеющего последствия для всего мира.

В. Гуманитарное воздействие конфликтов

17. Характерной особенностью крупных текущих вооруженных конфликтов является пренебрежение основополагающими принципами международного гуманитарного права, включая принципы проведения различия, соразмерности и принятия мер предосторожности при нападении. В результате повышается риск совершения зверских преступлений, а насилие в отношении гражданских лиц достигло самого высокого уровня с 2015 года¹⁵.

¹¹ См. [S/2024/385](#).

¹² Там же.

¹³ *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion of 19 July 2024, I.C.J. Reports 2024* (Правовые последствия политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, консультативное заключение Международного Суда от 19 июля 2024 года, имеется также под условным обозначением [A/78/968](#)).

¹⁴ См. [S/2024/434](#).

¹⁵ См. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2024/Goal-16/>.

18. В 2023 году число жертв среди гражданского населения в вооруженных конфликтах увеличилось на 72 процента по сравнению с предыдущим годом, причем 70 процентов зарегистрированных случаев гибели людей пришлось на Израиль и оккупированную палестинскую территорию¹⁶. В 2024 году крупные конфликты в районе Великих озер, бассейне озера Чад, Мьянме, Израиле и на оккупированной палестинской территории, в Сахельском регионе, Судане и на Украине унесли жизни большого числа гражданских лиц, в частности в результате неизбирательных и целенаправленных нападений на представителей гражданского населения, в том числе по признаку принадлежности к той или иной группе, ставших также причиной массового перемещения людей¹⁷.

19. В некоторых конфликтных ситуациях проблема нарушения прав человека усугубляется вследствие проведения контртеррористических операций¹⁸, а также использования наемников и частных военных компаний¹⁹. Это положение дел делает возможным уклонение от обязательств по международному гуманитарному праву и праву прав человека, способствуя укоренению таких видов практики и укреплению культуры безнаказанности²⁰.

20. Помимо смертей и ранений, продолжающиеся конфликты ведут к массовому уничтожению объектов гражданской инфраструктуры, которое, в свою очередь, провоцирует значительное перемещение населения. В ряде случаев, например на оккупированной палестинской территории²¹ и в отдельных районах Мьянмы²² и Судана²³, разрушения носят широкомасштабный характер.

21. За последние два десятилетия численность вынужденных переселенцев в мире резко возросла: с 37 миллионов в 2005 году до рекордных 123 миллионов к октябрю 2024 года, при этом по состоянию на июнь 2024 года 72,1 миллиона человек находились в положении лиц, перемещенных внутри страны²⁴. Перемещенные лица в зонах конфликтов и кризисов подвергаются серьезным опасностям, в том числе нападениям, похищениям и исчезновениям, гендерному насилию, принудительной вербовке и пыткам²⁵; в некоторых случаях эти действия могут быть квалифицированы как зверские преступления. Уязвимые слои населения, включая группы людей с определенной идентичностью, лиц с хроническими заболеваниями и пожилых, оказываются все более незащищенными.

22. Произошедшее во всем мире в последние годы обострение конфликтов привело также к росту сексуального насилия в связи с конфликтом в отношении как женщин и девочек, так и мужчин и мальчиков²⁶. Более того, в 2022 году 20 процентов погибших в ходе конфликтов гражданских лиц составляли женщины, а 10 процентов — дети²⁷. В 2023 году эти показатели равнялись 40 и

¹⁶ Ibid.

¹⁷ См. A/78/901-S/2024/434.

¹⁸ См. A/77/718.

¹⁹ См. A/78/535.

²⁰ См. A/HRC/55/48.

²¹ См. www.worldbank.org/en/news/press-release/2024/04/02/joint-world-bank-un-report-assesses-damage-to-gaza-s-infrastructure.

²² См. www.unocha.org/publications/report/myanmar/myanmar-humanitarian-update-no-33-2-october-2023.

²³ См. A/HRC/55/29.

²⁴ См. www.unhcr.org/news/stories/unhcr-s-grandi-urges-joint-action-tackle-soaring-displacement и www.unhcr.org/au/about-unhcr/who-we-are/figures-glance.

²⁵ См. <https://globalprotectioncluster.org/protection-issues>.

²⁶ См. S/2024/292.

²⁷ См. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2024/Goal-16/>.

30 процентам соответственно²⁸, а число грубых нарушений в отношении детей увеличилось на 21 процент²⁹.

C. Доступ к гуманитарной помощи и нападения на гуманитарных работников

23. В своей резолюции [2417 \(2018\)](#) Совет Безопасности решительно осудил умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны и призвал воюющие стороны соблюдать нормы международного гуманитарного права и обеспечить доступ гражданского населения к достаточному питанию. В 2024 году блокады и ограничение доступа к предметам первой необходимости, таким как лекарства и гуманитарная помощь, самым пагубным образом сказывались на гражданском населении, в том числе на оккупированной палестинской территории, в Северном Дарфуре (Судан), Сирийской Арабской Республике и Йемене, провоцируя острый дефицит продовольствия³⁰.

24. В своей резолюции [2286 \(2016\)](#) Совет Безопасности подчеркнул, что в соответствии с международным правом нанесение преднамеренных ударов по больницам и местам сосредоточения больных и раненых, при условии, что они не являются военными целями, а также нанесение преднамеренных ударов по зданиям, материальным средствам, медицинским подразделениям и транспортным средствам и персоналу, использующим отличительные эмблемы Женевских конвенций согласно международному праву, являются военными преступлениями. Тем не менее в период с января по декабрь 2024 года Всемирная организация здравоохранения зафиксировала 1637 нападений на медицинские учреждения в 16 странах и территориях³¹.

D. Применение оружия взрывного действия и новых технологий в населенных районах

25. Основной причиной жертв среди гражданского населения и разрушения гражданских объектов в текущих конфликтах является неизбирательное применение авиационных ракет, бомб и других видов оружия взрывного действия наряду с присутствием неразорвавшихся боеприпасов в населенных районах³². Распространение беспилотных летательных аппаратов в зонах конфликтов и огромное количество наземных мин, устанавливаемых в сельской местности и в городах, вызывают тревогу. Последствия более широкого использования самодельных взрывных устройств и не поддающегося отслеживанию оружия могут сказываться на протяжении десятилетий после завершения конфликтов.

²⁸ Ibid.

²⁹ См. [A/78/842-S/2024/384](#) и www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/opt/20241106-Gaza-Update-Report-OPT.pdf.

³⁰ World Food Programme and Food and Agriculture Organization of the United Nations, *Hunger Hotspots: FAO–WFP early warnings on acute food insecurity: June to October 2024 Outlook* (Rome, 2024).

³¹ См. <https://extranet.who.int/ssai/Index.aspx>.

³² См. [A/78/901-S/2024/434](#); см. также «Ежегодник Организации Объединенных Наций по разоружению», т. 48: 2023 год (издание Организации Объединенных Наций, 2024) (на английском языке); www.unocha.org/explosive-weapons-populated-areas; Cluster Munition Coalition, *Cluster Munitions Monitor 2023 (2023)* и International Campaign to Ban Landmines, *Landmine Monitor 2023* (Geneva, 2023).

26. Использование на поле боя возможностей искусственного интеллекта и новых технологий ведет к возникновению ранее неизвестных проблем. Трудности с установлением виновных в применении технологий на базе искусственного интеллекта могут не только препятствовать привлечению к ответственности, но и поощрять использование таких технологий, что может стать причиной роста числа нарушений международного гуманитарного права и совершения новых зверских преступлений. Кибератаки используются для блокирования и повреждения критически важной инфраструктуры и нарушения работы основных служб, в частности медицинских, и, следовательно, способны причинять колоссальный ущерб гражданскому населению.

Е. Зверские преступления в ситуациях, не связанных с вооруженным конфликтом

27. Зверские преступления часто являются следствием хронического системного неравенства, нарушений и ущемлений прав человека, а также дискриминационных установок и видов практики, которые, если не принять меры, в экстремальных условиях могут вылиться в коллективное насилие. Предпосылки для такого прямого насилия существуют во всех обществах и культурах.

28. После десятилетий безгражданства, дискриминации и преследований в 2017 году представители меньшинства рохинджа в штате Ракхайн (Мьянма) подверглись массовым нападениям. В результате более 700 000 рохинджа были насильственно депортированы, а 10 000, как сообщается, были убиты³³. В 2020 году Международный Суд вынес постановление о временных мерах, предписав Республике Союз Мьянма принять в отношении членов группы рохинджа на своей территории все зависящие от нее меры к тому, чтобы не допускать совершения никаких деяний, подпадающих под статью II Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него³⁴. Несмотря на постановление Суда и выработанный Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) консенсус из пяти пунктов о поиске способа урегулировать ситуацию в Мьянме, рохинджа в этой стране по-прежнему являются жертвами широко распространенной дискриминации, разрушений и вынужденного перемещения³⁵.

29. Во многих обществах всех регионов мира по-прежнему существуют проблемы в области прав человека и государственного управления. В нестабильных государствах³⁶, определяемых как государства со слабой системой управления и низким уровнем авторитета и легитимности органов власти, высок риск сползания к насилию, в том числе совершения зверских преступлений. В настоящее время Гаити переживает серьезный кризис в области прав человека³⁷, характеризующийся разгулом насилия, коррупцией, острыми проблемами в социально-экономической сфере и усугублением чрезвычайной гуманитарной ситуации, в особенности в столице страны Порт-о-Пренсе³⁸.

30. В некоторых случаях отказ в гражданских и политических правах может служить ранним признаком опасности совершения зверских преступлений. Важность защиты гражданского пространства, свободы выражения мнений,

³³ International Criminal Court, document ICC-01/19, para. 71.

³⁴ См. www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/178/178-20200123-ORD-01-00-EN.pdf.

³⁵ См. A/HRC/57/56.

³⁶ См. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/fb0f93e8e3375803bce211ab1218ef2a-0090082023/original/Classification-of-Fragility-and-Conflict-Situations-FY24.pdf>.

³⁷ См. www.ohchr.org/en/press-releases/2025/01/haiti-over-5600-killed-gang-violence-2024-un-figures-show.

³⁸ См. S/2025/28.

права на мирные собрания и уважения демократических процессов была подтверждена в документе «Наша общая повестка дня»³⁹. Нападки на журналистов и средства массовой информации, распространение расизма и использование языка ненависти в отношении групп, обладающих определенной идентичностью, и других меньшинств вызывают глубокие опасения, связанные с реализацией основных прав человека и прозрачным и подотчетным государственным управлением⁴⁰. Субъекты, способные охватить все более широкую аудиторию, используют технологии, в том числе социальные сети, для пропаганды идеологии розни, поощрения бесчеловечного отношения и подстрекательства к насилию, способствуя тем самым совершению зверских преступлений⁴¹.

31. Дискриминация и насилие по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности в сочетании с мерами по ограничению свободы выражения мнений и свободы мирных собраний и ассоциаций порождают атмосферу страха и самоцензуры. Они также являются одной из коренных причин систематической дискриминации и насилия, чинимых как государственными, так и негосударственными субъектами и создающих благоприятную почву для зверских преступлений против представителей групп, обладающих определенной идентичностью⁴².

32. Из-за дискриминации по гендерному признаку под властью талибов афганские женщины и девочки лишены возможности завершить образование, найти работу и участвовать в общественной жизни. Такое положение дел привело к резкому ухудшению условий их жизни, что подчеркивает настоятельную необходимость борьбы с гендерной дискриминацией в рамках усилий по предупреждению зверских преступлений⁴³.

33. Представители коренных народов зачастую находятся в весьма уязвимом положении, обусловленном, в частности, такими факторами, как неизжитые последствия насилия и непринятие мер по их устранению, дискриминация и принудительное перемещение, несмотря на то, что в соответствии с международным правом они пользуются защитой⁴⁴. Деятельность добывающих отраслей промышленности и деградация окружающей среды непоправимым образом сказываются на источниках средств к существованию коренных народов, их культурном наследии и сохранении ими своих обычаев, из-за чего под угрозой оказывается выживание отдельных лиц и целых групп. Срочно необходимы превентивные политические меры в интересах коренных народов, «находящихся в добровольной изоляции или на стадии первоначальных контактов»⁴⁵, и инициативы по их защите. Некоторые мандатарии специальных процедур Совета по правам человека представляют соответствующие доклады об особом комплексе факторов риска, угрожающих коренным народам всего мира⁴⁶.

³⁹ См. A/75/982 и A/77/CRP.1/Add.8.

⁴⁰ См. A/79/319.

⁴¹ См. A/77/CRP.1/Add.7.

⁴² См. A/HRC/56/49.

⁴³ См. A/79/797-S/2025/109.

⁴⁴ См. A/HRC/EMRIP/2009/6; Международная организация труда, Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни 1989 года (№ 169).

⁴⁵ См. www.un.org/en/desa/protecting-rights-indigenous-peoples-voluntary-isolation-and-initial-contact и E/C.19/2025/4.

⁴⁶ См. www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-indigenous-peoples и <https://social.desa.un.org/issues/indigenous-peoples/participation-of-indigenous-peoples-at-the-un>.

34. Конструктивное решение вопросов, связанных с многообразием, способствует повышению устойчивости общества в интересах предупреждения зверских преступлений и защиты населения⁴⁷, в том числе путем обеспечения соблюдения прав меньшинств⁴⁸ и коренных народов, борьбы с дискриминацией⁴⁹ и защиты гражданских и политических, экономических, социальных и культурных прав — зачастую физическим нападениям и сопровождающимся насилием конфликтам предшествует отказ в первую очередь в этих правах⁵⁰. Поступают сообщения о депортации представителей меньшинств без гарантий того, что по возвращении им не будет угрожать опасность⁵¹, равно как и о нарушениях принципа невысылки, в частности о случаях отказа в пропуске через границу лицам, ищущим убежища, и ненадлежащей обработке ходатайств о предоставлении убежища⁵².

35. Таким образом, за последние 20 лет ситуация с соблюдением международного гуманитарного права и международного права прав человека как государственными, так и негосударственными субъектами значительно ухудшилась. Об этом ухудшении свидетельствует также хроническая неспособность предупреждать зверские преступления и защитить от них население. Однако в то же время в русле задач, предусмотренных в рамках концепции ответственности по защите, предпринимаются колоссальные усилия для выявления ситуаций, сопряженных с риском, и для укрепления механизмов предупреждения и защиты, а также для обеспечения привлечения виновных к ответственности. В ближайшие годы систематическое внедрение подхода, направленного на предотвращение зверств, во все эти усилия и в деятельность по всем трем компонентам ответственности по защите может способствовать укреплению потенциала международного сообщества как в области своевременного предупреждения зверских преступлений, так и в плане повышения эффективности мер по защите уязвимых групп населения.

III. Выполнение задач, предусмотренных в рамках концепции ответственности по защите: передовой опыт и уроки, извлеченные в 2005–2025 годах

36. В то время как многие усилия по предупреждению зверских преступлений и защите от них населения предпринимались непосредственно под эгидой ответственности по защите, другие меры были направлены на поощрение и защиту прав человека и норм международного гуманитарного права в более широком смысле, что входит в обязанности суверенных государств. Предупреждение зверств является важной составляющей этих обязанностей⁵³. Таким образом, если некоторые перечисленные ниже инициативы имеют самое

⁴⁷ См. www.un.org/en/genocideprevention/documents/publications-and-resources/Genocide_Framework%20of%20Analysis-English.pdf.

⁴⁸ Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (резолюция 47/135 Генеральной Ассамблеи).

⁴⁹ В соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации государства-члены должны бороться с расовой дискриминацией меньшинств и разжиганием ненависти против них.

⁵⁰ См. A/HRC/49/46 и A/HRC/46/57.

⁵¹ См. www.unhcr.org/news/press-releases/unhcr-condemns-forced-returns-thailand.

⁵² См. www.unhcr.org/us/sites/en-us/files/2023-03/background-guide-challenge-1-ensuring-the-safety-of-asylum-seekers_0.pdf.

⁵³ См. A/63/677.

непосредственное отношение к ответственности по защите, то другие просто соответствуют целям этой концепции или рассматриваются как дополнительные.

A. Национальные стратегии предупреждения

37. С 2005 года не менее десятка государств-членов⁵⁴ создали национальные механизмы для предупреждения зверств в соответствии с Протоколом о предупреждении преступления геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и всех форм дискриминации и наказании за них, разработанным Международной конференцией по району Великих озер⁵⁵. Эти усилия были увязаны с новаторскими усилиями, предпринимаемыми под руководством Африканского союза⁵⁶, и работой Международной комиссии по вопросам вмешательства и государственного суверенитета, направленной на установление ответственности по защите⁵⁷. Национальные механизмы стали особенно активно развиваться после публикации первого доклада по этой теме, в котором государствам-членам было рекомендовано интегрировать принципы, касающиеся ответственности по защите, в местные ценности и стандарты⁵⁸.

38. В Новой повестке дня для мира государствам-членам было предложено разработать собственные национальные стратегии в знак признания того, что именно на них лежит главная ответственность за предотвращение сопровождающихся насилием конфликтов и за упрочение мира⁵⁹. Опыт, накопленный на национальном уровне⁶⁰, дает уникальную возможность внедрить подход, направленный на предупреждение зверств, во все национальные стратегии предупреждения и упрочения мира с целью обеспечить реализацию Новой повестки дня для мира и ответственности по защите⁶¹.

39. Национальные правозащитные учреждения, существующие в 118 странах, представляют собой внутригосударственные механизмы, задача которых — не допускать совершения и повторения серьезных нарушений и ущемлений прав человека путем устранения коренных причин и предотвращения конфликтов⁶². Оказание поддержки национальным правозащитным учреждениям в интеграции подхода, направленного на предотвращение зверств, в их работу — это полезный способ, с помощью которого государства-члены могут повысить эффективность усилий по реализации ответственности по защите на национальном уровне⁶³.

40. Государства-члены создали также международные и региональные партнерства и сети для обмена передовым опытом и поддержки усилий по предупреждению. В качестве примера можно привести «Глобальное движение против

⁵⁴ В том числе Замбия, Кения, Либерия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Уганда и Центральноафриканская Республика.

⁵⁵ См. <https://icglr.org/wp-content/uploads/2022/06/protocol-for-the-prevention-of-the-crime-of-genocide-war-crimes-and-crimes-against-humanity-and-all-forms-of-discrimination.pdf?x55657>.

⁵⁶ См. www.peaceau.org/uploads/psc-protocol-en.pdf.

⁵⁷ См. <https://web.archive.org/web/20070731161527/http://www.iciss-ciise.gc.ca/report2-en.asp>.

⁵⁸ См. A/63/677.

⁵⁹ См. A/79/552-S/2024/767.

⁶⁰ См. https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/chairs_summary_-_pbc_ambassadorial-level_meeting_on_national_efforts_for_prevention_and_peacebuilding_in_kenya_norway_and_timor-leste_-_final.pdf.

⁶¹ См. A/78/901-S/2024/434.

⁶² См. www.ohchr.org/en/countries/nhri и A/75/224.

⁶³ См. A/HRC/41/24 и A/78/901-S/2024/434.

массовых зверских преступлений»⁶⁴ — действующую под руководством государств сеть с участием гражданского общества и академических учреждений, которая поддерживает национальные и региональные усилия путем разработки инструментов, включая руководство по созданию национальных структур, отвечающих за предупреждение зверств⁶⁵, и наборы учебных материалов⁶⁶. Рабочие группы сети по Африке, Азиатско-Тихоокеанскому региону и Латинской Америке и Карибскому бассейну играют ключевую и ведущую роль в этих усилиях.

41. На сегодняшний день 61 страна и две региональные организации назначили координаторов по вопросу об ответственности по защите для содействия осуществлению этого мандата, а 56 государств-членов и Европейский союз являются членами базирующейся в Нью-Йорке и Женеве Группы друзей по вопросу об ответственности по защите⁶⁷. Группа служит важной платформой, позволяющей обмениваться передовым опытом на двусторонней и многосторонней основе в рамках Организации Объединенных Наций как в Нью-Йорке, так и в Женеве.

42. Организация «Парламентарии за глобальные действия» опубликовала директивную записку по предупреждению насильственного экстремизма и массовых зверских преступлений⁶⁸ для содействия усилиям по предупреждению и защите, предпринимаемым участниками ее сети, в которую входят около 1200 законодателей из 141 многопартийного парламента по всему миру⁶⁹.

43. Для устранения последствий зверских преступлений и укрепления способности государств выполнять свои обязанности в отношении прав на установление истины, справедливость и возмещение ущерба и гарантий неповторения⁷⁰ как средства недопущения повторного совершения таких преступлений⁷¹ все чаще используются механизмы правосудия переходного периода. Немаловажно, что мирные соглашения, заключенные в последние несколько десятилетий в Колумбии, Непале, на Филиппинах, в Тиморе-Лешти и других местах включали положения о правосудии переходного периода с акцентом на предупреждение⁷².

44. Кроме того, в последние два десятилетия Австралия⁷³, Канада⁷⁴, Финляндия⁷⁵, Норвегия⁷⁶, Швеция⁷⁷, а недавно еще и Швейцария⁷⁸ признали свою ответственность за совершение преступлений, некоторые из которых равносильны зверствам, в отношении национальных меньшинств или коренных народов и приняли меры для конструктивного решения вопросов, связанных с многообразием. В рамках осуществления стратегии по предупреждению и защите

⁶⁴ См. www.gaamac.org/community-members/.

⁶⁵ См. www.gaamac.org/wp-content/uploads/2022/07/RL_AWG-manual-on-best-practices.pdf.

⁶⁶ См. www.gaamac.org/wp-content/uploads/2022/07/RL_AWG-toolkit_FINAL_EN.pdf.

⁶⁷ См. www.globalr2p.org/group-of-friends-of-the-responsibility-to-protect/.

⁶⁸ См. <https://issuu.com/migsinstitute/docs/380461454-preventing-violent-extrem/6>.

⁶⁹ См. <https://www.pgaction.org/membership/our-members.html>.

⁷⁰ См. E/CN.4/Sub.2/1997/20/Rev.1.

⁷¹ См. A/HRC/37/65.

⁷² См. https://peacemaker.un.org/sites/default/files/document/files/2024/04/202307_guidancenotetransitionaljusticeen.pdf.

⁷³ См. <https://yoorrookjusticecommission.org.au/>.

⁷⁴ См. www.bac-lac.gc.ca/eng/discover/aboriginal-heritage/royal-commission-aboriginal-peoples/Pages/final-report.aspx.

⁷⁵ См. <https://sdtsk.fi/en/home/>.

⁷⁶ См. www.stortinget.no/no/Stortinget-og-demokratiet/Organene/sannhets--og-forsoningskommisjonen/.

⁷⁷ См. <https://sanningskommissionensamer.se/en/about-the-commission/>.

⁷⁸ См. www.bak.admin.ch/bak/fr/home/sprachen-und-gesellschaft/les-yeniches-et-les-manouches-sont-une-minorite-nationale/autres-informations.html.

правительство Колумбии постановило недавно официально признать 2,7 млн акров амазонских лесов территорией проживания коренных народов, «находящихся в добровольной изоляции или на стадии первоначальных контактов»⁷⁹.

45. Организации гражданского общества играют важнейшую роль в достижении прогресса в деле предупреждения зверств на глобальном уровне⁸⁰. Их работа с группами населения, подверженными риску, существенно необходима для выявления ранних признаков опасности совершения зверских преступлений и содействия разработке долгосрочных стратегий предупреждения.

В. Региональные инициативы

46. Деятельность региональных и субрегиональных организаций имеет огромное значение для реализации ответственности по защите, поскольку они лучше понимают обстановку в тех или иных странах и исторические связи между соседними государствами⁸¹. Такие региональные организации, как Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Организация американских государств, успешно используют механизмы посредничества, превентивной дипломатии и добрых услуг для того, чтобы снимать остроту сопровождающихся насилием конфликтов и защищать гражданское население в своих регионах, содействуя тем самым выполнению задач, предусмотренных в рамках концепции ответственности по защите⁸². Например, в 2017 году скоординированные действия Экономического сообщества западноафриканских государств и Африканского союза, одобренные Советом Безопасности⁸³, помогли урегулировать серьезный кризис, вспыхнувший в Гамбии после проведения выборов, предотвратив таким образом возможную эскалацию.

47. Африканская архитектура мира и безопасности была создана Африканским союзом для содействия раннему предупреждению об опасности совершения зверских преступлений и реагированию на них⁸⁴, а недавно была дополнительно укреплена благодаря назначению этой организацией Специального посланника по предупреждению геноцида и других массовых зверств. Учредительный акт Африканского союза содержит три положения, которые дают Союзу и его государствам-членам возможность реагировать на кризисы в регионе, в том числе в контексте военных преступлений, геноцида и преступлений против человечности⁸⁵.

48. Европейский союз и Организация американских государств разработали специальные механизмы, руководства⁸⁶ и инструментарий⁸⁷ для координации своих соответствующих региональных стратегий по инициативному и последовательному предупреждению зверских преступлений и реагированию на них.

⁷⁹ См. www.andesamazonfund.org/news-blog/first-of-its-kind-territory-will-safeguard-indigenous-peoples-in-isolation-in-remote-colombian-amazon/.

⁸⁰ См. <https://digitalcommons.usf.edu/gsp/vol9/iss3/7/>.

⁸¹ См. A/65/877-S/2011/393.

⁸² См. www.un.org/sites/un2.un.org/files/mediation_and_dialogue_for_genocide_prevention.pdf.

⁸³ См. резолюцию 2337 (2017) Совета Безопасности.

⁸⁴ Совет мира и безопасности Африканского союза является главной опорой Африканской архитектуры мира и безопасности, которая включает в себя четыре институциональных компонента: Африканские резервные силы, Континентальную систему раннего предупреждения, Коллегию мудрецов и Фонд мира.

⁸⁵ Учредительный акт Африканского союза (2000 год), ст. 4 h), 4 j) и 9.

⁸⁶ См. www.oas.org/fpdb/press/R2P-and-the-OAS.pdf.

⁸⁷ См. www.eeas.europa.eu/sites/default/files/eu_r2p_atrocity_prevention_toolkit.pdf.

49. Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств⁸⁸ и Бюро по демократическим институтам и правам человека⁸⁹ ОБСЕ оказывают поддержку государствам в их усилиях по разработке национальных стратегий поощрения демократии, верховенства права, прав человека, терпимости и недискриминации. По запросу эти бюро проводят расследования и превентивную дипломатическую работу в связи с межэтнической напряженностью, которая может привести к насилию.

50. Межправительственная комиссия АСЕАН по правам человека поощряет действия, направленные на предупреждение зверств и защиту от них, в соответствии с двумя документами, принятыми организацией в 2017 году: Декларацией о культуре превентивных действий в интересах построения мирного, инклюзивного, устойчивого, здорового и гармоничного общества⁹⁰ и Совместным заявлением о содействии решению задач, касающихся проблематики женщин, мира и безопасности⁹¹.

51. Сеть «Парламентарии АСЕАН за права человека» объединяет более 140 действующих и бывших парламентариев из восьми стран Юго-Восточной Азии, ратующих за права человека и основные свободы наиболее уязвимых и преследуемых групп населения региона, а также за привлечение к ответственности за международные преступления.

52. Национальные лидеры обращались к региональным субъектам за поддержкой в предотвращении эскалации, способной привести к совершению зверских преступлений. В качестве примеров можно привести процесс посредничества под руководством Африканского союза в Кении (2007–2008 годы)⁹², а также помощь, которую ОБСЕ оказала в Кыргызстане, и проведенное ею расследование (2010 год)⁹³.

53. Региональные сети и партнерства с участием представителей гражданского общества, специалистов-практиков и экспертов по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите играют важную роль в распространении передового опыта и подготовке должностных лиц в области раннего предупреждения, предотвращения, защиты и борьбы с языком ненависти⁹⁴. Например, Азиатско-Тихоокеанский центр по вопросам ответственности по защите⁹⁵ содействовал формированию нормативного консенсуса в отношении ответственности по защите и ее реализации во всем регионе. С 2019 года он подготовил три крупных доклада, посвященных оценке прогресса в деле ответственности по защите и определению факторов риска совершения зверских преступлений. Выводы, сделанные в этих докладах, заключаются в том, что, хотя фактически эффективность реализации ответственности по защите в Азиатско-Тихоокеанском регионе повысилась, структурный характер многих факторов риска и

⁸⁸ См. www.osce.org/hcnm.

⁸⁹ См. www.osce.org/odihr.

⁹⁰ См. www.asean.org/wp-content/uploads/2017/11/9.-ADOPTION_12-NOV-ASCC-Endorsed-Culture-of-Prevention-Declaration_CLEAN.pdf.

⁹¹ См. www.asean.org/wp-content/uploads/2021/01/8.-ADOPTION_Joint-Statement-on-Promoting-Women-Peace-and-Security-in-ASEANACWC-Endorsed_rev2.pdf.

⁹² См. www.globalr2p.org/wp-content/uploads/2020/07/Kenya_OccasionalPaper_Web.pdf.

⁹³ См. www.oscepa.org/en/news-a-media/press-releases/press-2010/pa-special-representative-kiljunen-organizing-international-investigation-into-recent-violence-in-kyrgyzstan.

⁹⁴ См. [www.auschwitzinstitute.org/programs/latin-american-network-for-genocide-and-mass-atrocity-prevention#:~:text=Latin%20American%20Program,policy%20development%20in%20this%20field;https://r2pasiapacific.org/APPAP#:~:text=The%20Asia%20Pacific%20Partnership%20for,to%20Protect%20\(R2P\)%20principle](http://www.auschwitzinstitute.org/programs/latin-american-network-for-genocide-and-mass-atrocity-prevention#:~:text=Latin%20American%20Program,policy%20development%20in%20this%20field;https://r2pasiapacific.org/APPAP#:~:text=The%20Asia%20Pacific%20Partnership%20for,to%20Protect%20(R2P)%20principle) и www.facebook.com/r2pwestafrica/.

⁹⁵ См. <https://r2pasiapacific.org/r2p-and-atrocity-prevention-asia-and-pacific>.

неустраненные последствия зверских преступлений, совершенных в прошлом, препятствуют значительному прогрессу.

С. Мобилизация государствами-членами усилий по реализации ответственности по защите с помощью многосторонних органов

54. Из-за усиливающейся поляризации и систематических посягательств на существующие международные нормы и стандарты глобальная приверженность многостороннему подходу находится под угрозой. В этих условиях многие государства-члены творчески подходят к мобилизации усилий по содействию предупреждению, привлечению к ответственности на международном уровне и защите населения от зверских преступлений с помощью новаторских и взаимокрепляющих институциональных механизмов.

55. Пятьдесят шесть государств — членов Организации Объединенных Наций, входящих в Группу друзей по вопросу об ответственности по защите, стоят в авангарде усилий, направленных на содействие продвижению концепции ответственности по защите в Организации Объединенных Наций. Группа инициирует принятие резолюций и представляет совместные заявления Генеральной Ассамблее, Совету Безопасности и Совету по правам человека. Сопредседатели Группы друзей регулярно проводят совещания с делегациями, председательствующими в Совете Безопасности на основе ротации, для изучения стратегий активизации усилий по предупреждению зверских преступлений и реагированию на них.

56. За последние 20 лет различные органы и учреждения Организации Объединенных Наций приняли резолюции, в которых содержались ссылки на ответственность по защите и отмечались обязательства государств по международному праву и Уставу⁹⁶. В этих резолюциях нашел отражение прогресс в деле выработки международным сообществом общего подхода к согласованным действиям.

57. Начиная с 2005 года государства-члены проводили обсуждения с целью найти общие подходы к реализации ответственности по защите в том, что касается ее третьего компонента — своевременного и решительного реагирования. Следует напомнить, что, хотя резолюции 1970 (2011) и 1973 (2011) соответствовали принципу ответственности по защите, осуществление резолюции 1973 (2011) вызвало критику и имело негативные последствия для последующих мер реагирования на зверские преступления. В ответ на это правительство Бразилии выдвинуло концепцию «ответственности в процессе защиты»⁹⁷ в попытке конструктивно заострить внимание на необходимости большей ясности и подотчетности при реализации ответственности по защите. Данная концепция представляет собой важную основу для дальнейших обсуждений, направленных на повышение эффективности реализации ответственности по защите в рамках ее третьего компонента.

58. Государства-члены выступили с рядом инициатив, призванных решить проблему последствий использования права вето, когда речь идет о ситуациях риска, и исключить возможность бездействия Совета Безопасности в этих ситуациях, таких как принятая Генеральной Ассамблеей в ноябре 1950 года

⁹⁶ Резолюции других органов Организации Объединенных Наций. См. также www.un.org/en/genocide-prevention/responsibility-protect/key-documents#collapseThree.

⁹⁷ См. A/66/551-S/2011/701.

резолюция, озаглавленная «Единство в пользу мира»⁹⁸, а из более недавних примеров — кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности⁹⁹ и инициатива по ограничению применения вето в том случае, если имеют место массовые зверства¹⁰⁰. Государства-члены призвали созвать чрезвычайные специальные сессии Генеральной Ассамблеи для рассмотрения конфликтных ситуаций на оккупированной палестинской территории и на Украине после применения вето по этим вопросам в Совете Безопасности¹⁰¹. В 2022 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию¹⁰², в соответствии с которой ее Председатель обязан в течение 10 дней после применения вето одним или более постоянными членами Совета Безопасности созвать официальное заседание Ассамблеи для проведения прений по соответствующей ситуации. Эти инициативы свидетельствуют о твердой приверженности Генеральной Ассамблеи делу защиты норм и стандартов, а также совершенствования методов работы и повышения эффективности деятельности Совета Безопасности, особенно в условиях, когда поступают серьезные утверждения о совершении зверских преступлений.

59. На протяжении последних 20 лет государства-члены неизменно демонстрировали выдающуюся приверженность обеспечению привлечения к ответственности и поддержке правозащитных механизмов и инструментов¹⁰³, включая универсальный периодический обзор, специальные процедуры Совета по правам человека, миссии по установлению фактов, а также комиссии и миссии по расследованию. Эти механизмы следят за развитием той или иной ситуации, устанавливают факты, связанные с текущими или потенциальными ситуациями совершения зверств, и обеспечивают раннее предупреждение в целях принятия международным сообществом мер на раннем этапе. Специальные посланники по страновым ситуациям и тематическим вопросам способствуют превентивным действиям и обеспечению защиты, привлекая внимание к конкретным рискам и потребностям и содействуя оказанию оперативной поддержки¹⁰⁴.

60. С 2005 года увеличилось число международных судов и судебных механизмов, занимающихся вопросами ответственности за зверские преступления, включая внутригосударственные суды, осуществляющие универсальную юрисдикцию¹⁰⁵. Государства-члены изъявили готовность обеспечивать защиту населения от зверских преступлений, задействуя более широкий круг учреждений и ссылаясь на международное право. Четыре дела, касающиеся Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, были представлены на рассмотрение Международного Суда¹⁰⁶. Кроме того, в настоящее время

⁹⁸ Резолюция 377 (V) Генеральной Ассамблеи.

⁹⁹ См. A/70/621-S/2015/978 и www.globalr2p.org/resources/list-of-signatories-to-the-act-code-of-conduct/.

¹⁰⁰ См. www.diplomatie.gouv.fr/en/french-foreign-policy/france-and-the-united-nations/france-and-the-united-nations/france-and-the-united-nations-security-council/why-france-wishes-to-regulate-use-of-the-veto-in-the-united-nations-security-65315/.

¹⁰¹ Резолюция 377 (V) Генеральной Ассамблеи.

¹⁰² Резолюция 76/262 Генеральной Ассамблеи.

¹⁰³ См. <https://www.ohchr.org/ru/instruments-and-mechanisms>;
<https://www.globalr2p.org/resources/un-general-assembly-resolutions-referencing-r2p-2/>;
<https://www.globalr2p.org/wp-content/uploads/2023/10/HRC-Resolutions-R2P-5-April-2024.pdf>.

¹⁰⁴ См. www.ohchr.org/ru/hr-bodies/hrc/co-is.

¹⁰⁵ См. <https://ujim.trialinternational.org/>.

¹⁰⁶ *Гамбия против Мьянмы* (2019 год); *Судан против Объединенных Арабских Эмиратов* (2025 год); *Южная Африка против Израиля* (2023 год); *Украина против Российской Федерации* (2022 год).

Международный уголовный суд расследует 15 ситуаций в связи с сообщениями о совершении военных преступлений и преступлений против человечности.

61. Был достигнут прогресс в разработке имеющего обязательную юридическую силу документа о предупреждении преступлений против человечности и наказании за них. Генеральная Ассамблея постановила созвать в 2028 и 2029 годах Конференцию полномочных представителей Организации Объединенных Наций по предупреждению преступлений против человечности и наказанию за них¹⁰⁷.

D. Более полная интеграция ответственности по защите в рамках всей деятельности системы Организации Объединенных Наций

62. Для предотвращения серьезных международных преступлений и защиты от них населения требуется прилагать усилия в рамках всей системы. Канцелярия по предупреждению геноцида¹⁰⁸ и по вопросу об ответственности по защите¹⁰⁹ обеспечивает раннее предупреждение и дает рекомендации о ситуациях, которые могут привести к совершению зверских преступлений. Она сотрудничает с системой Организации Объединенных Наций в целом, государствами-членами, региональными органами и организациями гражданского общества. Канцелярия разрабатывает важнейшие инструменты для раннего предупреждения и выявления риска совершения зверств, такие как Общая схема анализа вероятности совершения преступных злодеяний¹¹⁰, и по мере необходимости проводит брифинги для Совета Безопасности¹¹¹. Кроме того, Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида координирует осуществление Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти — важнейшего инструмента предупреждения геноцида и других зверских преступлений.

63. В последние десятилетия в рамках всей системы Организации Объединенных Наций был достигнут значительный прогресс в развитии систем раннего предупреждения и институционального потенциала в области предотвращения и защиты. Среди основных достижений — реформы деятельности по поддержанию мира¹¹², создание начиная с 2005 года миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций и расширение возможностей Организации Объединенных Наций в сфере посредничества, превентивной дипломатии и раннего предупреждения. Организация Объединенных Наций прилагает усилия для укрепления потенциала государств в области раннего предупреждения и предотвращения в условиях бедствий, конфликтов и нестабильности¹¹³.

64. Можно утверждать, что развитие и институционализация механизмов предупреждения и защиты в рамках различных тематических областей, в том числе

¹⁰⁷ Резолюция 79/122 Генеральной Ассамблеи.

¹⁰⁸ См. S/2004/567.

¹⁰⁹ См. S/2007/721.

¹¹⁰ См. www.un.org/en/genocideprevention/documents/about-us/Doc.3_Framework%20of%20Analysis%20for%20Atrocity%20Crimes_EN.pdf.

¹¹¹ См. https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/Briefing_Security_Council_Special_Adviser_Prevention_Genocide_Sudan_21_May_2024.pdf и www.un.org/en/genocide-prevention/media-resources/publications.

¹¹² См. <https://reform.un.org/ru/content/peace-and-security-reform>.

¹¹³ См., например, <https://dppa.un.org/en/peace-and-development-advisors-joint-undp-dppa-programme-building-national-capacities-conflict>.

касающихся детей и вооруженных конфликтов¹¹⁴, защиты гражданских лиц¹¹⁵, женщин и мира и безопасности¹¹⁶, сексуального насилия в связи с конфликтом¹¹⁷, насилия в отношении детей¹¹⁸ и молодежи и мира и безопасности¹¹⁹, способствовали более широкому пониманию и практическому осуществлению ответственности по защите. До настоящего времени 16 операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира были наделены мандатом на защиту гражданских лиц¹²⁰ и удовлетворяли потребности в защите затронутого населения, в частности групп, обладающих определенной идентичностью, в условиях конфликта и постконфликтной стабилизации¹²¹.

65. Выполняя свои соответствующие мандаты, подразделения Организации Объединенных Наций, отвечающие за реагирование на кризисы и оказание гуманитарной помощи, могут способствовать защите уязвимых групп населения своими усилиями на местах. Необходимость оценки многоаспектных рисков, включая риск совершения зверских преступлений¹²², и дальнейшего развития общего понимания и методов защиты, включая предотвращение, в рамках всей системы Организации Объединенных Наций подтверждена в Программе Организации Объединенных Наций по вопросу о защите¹²³.

66. Проведение в 2025 году обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций также может предоставить уникальную возможность для углубления сотрудничества и интеграции потенциала в области предупреждения зверств в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, включая межправительственные и имеющиеся на местах возможности для сохранения мира. Внедрение подхода, направленного на предупреждение зверств, в существующие программы и стратегии может повысить способность всей системы не допускать совершения зверских преступлений и защищать от них население.

67. Специальное заседание на тему «Социально-экономические меры по предупреждению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности», организованное Экономическим и Социальным Советом в 2023 году, стало еще одной многообещающей инициативой, направленной на повышение эффективности реализации ответственности по защите¹²⁴.

IV. Ответственность по защите: концептуальное развитие, 2005–2025 годы

68. За последние 20 лет государства-члены совместно с представителями гражданского общества, независимыми учеными и экспертами сформулировали немало выводов относительно концептуального развития ответственности по защите и провели большую аналитическую работу в этой области.

¹¹⁴ Резолюция 1261 (1999) Совета Безопасности.

¹¹⁵ Резолюция 1265 (1999) Совета Безопасности.

¹¹⁶ Резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности.

¹¹⁷ Резолюция 1820 (2008) Совета Безопасности.

¹¹⁸ Резолюция 62/141 Генеральной Ассамблеи.

¹¹⁹ Резолюция 2250 (2015) Совета Безопасности.

¹²⁰ См. <https://peacekeeping.un.org/ru/protection-of-civilians-mandate>.

¹²¹ См. https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/2023_protection_of_civilians_policy.pdf.

¹²² United Nations, “United Nations agenda for protection: strengthening the ability of the United Nations System to protect people through their human rights”, February 2024, p. 18.

¹²³ Ibid.

¹²⁴ См. <https://ecosoc.un.org/en/events/2023/ecosoc-special-meeting>.

69. Основными инструментами развития и реализации концепции ответственности по защите в этот период были ежегодные доклады Генерального секретаря и выступления государств-членов в ходе проводимых каждый год диалогов по этому вопросу.

70. В своем первом докладе, опубликованном в 2009 году¹²⁵, Генеральный Секретарь предложил трехкомпонентную стратегию реализации ответственности по защите, а в последующих докладах дал подробные руководящие указания относительно этой стратегии, касающиеся различных аспектов: раннего предупреждения и оценки¹²⁶, роли региональных и субрегиональных соглашений в реализации ответственности по защите¹²⁷, своевременного и решительного реагирования на основании глав VI, VII и VIII Устава¹²⁸, ответственности государств и предупреждения¹²⁹, международной помощи и ответственности по защите¹³⁰, раннего предупреждения¹³¹, мобилизации коллективных действий¹³² и основных элементов, существенно необходимых для реализации ответственности по защите¹³³.

71. В более поздних докладах Генерального секретаря уделялось внимание взаимосвязанным тематическим областям, включая подотчетность и права человека¹³⁴, проблематику женщин¹³⁵, детей и молодежи¹³⁶ и устойчивое развитие¹³⁷, извлеченные уроки в вопросах предупреждения¹³⁸, а также соображения относительно подхода, в рамках которого разработка мер по предупреждению зверств и защите от них рассматривается как непрерывный процесс¹³⁹.

72. По итогам 20 лет развития и реализации на практике данной концепции можно сделать вывод о том, что полная интеграция раннего предупреждения, предотвращения и защиты в программу государственной политики на национальном и региональном уровнях не только делает возможными эффективные предотвращение и защиту, но и обеспечивает результативность и устойчивость этих усилий.

73. Однако для большей эффективности необходимы новые модели партнерства и методы работы. Для формирования и укрепления широкого консенсуса среди государств-членов по всем трем компонентам и для того, чтобы государства-члены могли своевременно принимать эффективные решения с целью не допустить совершения зверских преступлений и защитить население, существенно необходимо проявить ответственность и обеспечить непрерывность этой деятельности, что предполагает формулирование осуществляемых при ведущей роли государств политических мер и стратегий в рамках основанных на широком участии и согласованных усилий.

¹²⁵ См. A/63/677.

¹²⁶ См. A/64/864.

¹²⁷ См. A/65/877-S/2011/393.

¹²⁸ См. A/66/874-S/2012/578 и www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text.

¹²⁹ См. A/67/929-S/2013/399.

¹³⁰ См. A/68/947-S/2014/449.

¹³¹ См. A/72/884-S/2018/525.

¹³² См. A/70/999-S/2016/620.

¹³³ См. A/69/981-S/2015/500.

¹³⁴ См. A/71/1016-S/2017/556.

¹³⁵ См. A/74/964-S/2020/501.

¹³⁶ См. A/76/844-S/2022/428.

¹³⁷ См. A/77/910-S/2023/409.

¹³⁸ См. A/73/898-S/2019/463.

¹³⁹ См. A/78/901-S/2024/434.

74. С 2005 года был достигнут значительный концептуальный и практический прогресс. Несмотря на обострение международной обстановки, основополагающая убежденность, на которой зиждется концепция ответственности по защите, остается непреложной, о чем свидетельствуют описанные выше усилия. Однако для выполнения обещания, заключенного во фразе «больше никогда», должны быть найдены новые способы и инновационные подходы.

V. Выводы и последующие шаги

75. На протяжении последних 20 лет концепция ответственности по защите служила подходящей основой для действий в условиях многочисленных сложных кризисов и полезным руководством в деле выполнения обязанностей и обязательств суверенных государств. Она зиждется на общем понимании обязанностей государств согласно Уставу. Однако в условиях возникновения негативных глобальных тенденций необходимо активизировать усилия по воплощению концептуальных и эмпирических знаний, накопленных за последние 20 лет, в стратегии, которые позволят эффективно предупреждать зверские преступления и защищать население. При том что цифровые технологии могут способствовать укреплению потенциала, позволяющего предвидеть зверские преступления и реагировать на них, необходимо дальнейшее сотрудничество, направленное на регулирование этих технологий на основе принципов, которые были провозглашены в Глобальном цифровом договоре и согласуются с ответственностью по защите.

76. На сегодняшний день вырисовываются три основных направления возможных действий. Во-первых, необходимо уделять больше внимания развитию постоянных превентивных механизмов на национальном уровне. Во-вторых, было бы полезно проводить региональные консультации для обмена опытом и извлеченными уроками и для укрепления отношений между национальными и региональными структурами. В-третьих, необходимо изучить возможность разработки стратегического и технического руководства по реализации ответственности по защите на внутригосударственном, региональном и многостороннем уровнях.

77. Специальный советник Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите рассмотрит каждое из этих направлений в сотрудничестве с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами. Я призываю государства-члены сотрудничать со Специальным советником в этих усилиях.

78. Я предлагаю также государствам-членам принимать участие в ежегодных прениях по вопросу об ответственности по защите в Генеральной Ассамблее, делиться своим опытом выполнения рекомендаций, которые были изложены в 16 предыдущих докладах об ответственности по защите¹⁴⁰, и продолжать их выполнение.

79. Ответственность по защите есть не что иное, как совместное обязательство государств-членов по предупреждению зверских преступлений и защите населения, основанное на признании того, что наше общее благополучие неразрывно связано с благополучием самых уязвимых из нас.

¹⁴⁰ См. www.un.org/en/genocide-prevention/responsibility-protect/20anniversary.

80. На протяжении последних 20 лет готовность и способность выполнить это обязательство были мерилем успеха или неудачи международного сообщества в противодействии зверским преступлениям. Реализация ответственности по защите остается для международного сообщества одним из способов продвижения вперед в этом деле, и я призываю все государства-члены укреплять и активизировать свои индивидуальные и совместные усилия по предотвращению зверств и защите населения на своей территории.
