



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
19 December 2024
Russian
Original: English

**Генеральная Ассамблея
Совет по правам человека
Пятьдесят девятая сессия
3 июня — 14 июля 2025 года
Пункт 2 повестки дня
Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара и Генерального
секретаря**

**Экономический и Социальный Совет
Комиссия по положению женщин
Шестьдесят девятая сессия
10–21 марта 2025 года
Пункт 3 с) предварительной повестки дня*
Последующая деятельность по итогам
четвертой Всемирной конференции
по положению женщин и двадцать
третьей специальной сессии Генеральной
Ассамблеи под названием «Женщины
в 2000 году: равенство между мужчинами
и женщинами, развитие и мир
в XXI веке»: всесторонний учет
гендерной проблематики и гендерные
аспекты ситуаций и программ**

**Доклад Структуры Организации Объединенных Наций
по вопросам гендерного равенства и расширения прав
и возможностей женщин о деятельности Целевого фонда
Организации Объединенных Наций в поддержку
действий по искоренению насилия в отношении женщин**

Записка Генерального секретаря

Резюме

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить Комиссии по положению женщин и Совету по правам человека доклад Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») о деятельности Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин, подготовленный в соответствии с резолюцией [50/166](#) Генеральной Ассамблеи.

* [E/CN.6/2025/1](#).



I. Введение

1. Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин — это первый и единственный глобальный многосторонний механизм предоставления грантов исключительно на деятельность по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин и девочек. Он был учрежден в 1996 году резолюцией 50/166 Генеральной Ассамблеи и управляется Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») от имени системы Организации Объединенных Наций. Целевой фонд оказывает поддержку организациям гражданского общества, в частности организациям по защите прав женщин, в реализации многолетних инициатив, направленных на борьбу с насилием в отношении всех женщин и девочек, его предотвращение и в конечном счете искоренение. Целевой фонд тесно сотрудничает с другими организациями системы Организации Объединенных Наций через посредство своего межучрежденческого Консультативного комитета по программам¹.

2. Концепция деятельности Целевого фонда предполагает создание такого мира, который будет проникнут духом глобальной солидарности и в котором все женщины и девочки будут жить, не подвергаясь какому бы то ни было насилию, обладать правами человека и осуществлять их.

3. Целевой фонд руководствуется своим стратегическим планом на 2021–2025 годы, в котором в качестве его основных задач определены выдача грантов и развитие потенциала на основе установленных принципов и спроса; выработка новых знаний, обмен ими и обучение на совместной и инклюзивной основе; и развитие стратегических партнерских отношений, ведение информационно-разъяснительной работы и мобилизация ресурсов. Будучи межучрежденческим механизмом, Целевой фонд имеет хорошие возможности для укрепления координации в рамках системы Организации Объединенных Наций и для

¹ В 2024 году среди членов Консультативного комитета по программам на глобальном и региональном уровнях были представители ведущих организаций гражданского общества и другие эксперты по вопросам искоренения насилия в отношении женщин и девочек, а также сотрудники 14 органов и подразделений Организации Объединенных Наций, которые вносили стратегический вклад в принятие решений о финансировании и играли жизненно важную роль в продвижении коллективных усилий по вовлечению широкой общественности. Среди них были представители Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций; Международной организации труда; Международной организации по миграции; Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу; Управления по координации гуманитарных вопросов; Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта; Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях; Детского фонда Организации Объединенных Наций; Программы развития Организации Объединенных Наций; Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов; Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Всемирной организации здравоохранения. В качестве наблюдателя была включена инициатива «Луч света». В Консультативный комитет по программам также вошли межправительственные организации, организации гражданского общества и другие эксперты на глобальном и местном уровнях, в том числе представители организации «Равноправие сейчас», Мюнхенского университета им. Людвига и Максимилиана и Южноафриканского совета по медицинским исследованиям.

развития партнерских связей с гражданским обществом и феминистскими движениями.

4. Целевой фонд уделяет первоочередное внимание финансированию организаций гражданского общества и организаций по защите прав женщин, включая небольшие организации, для достижения следующих целей: а) расширение доступа женщин и девочек к безопасным основным и специализированным услугам надлежащего качества, предоставляемым на межотраслевой основе; б) оптимизация профилактики насилия в отношении женщин и девочек посредством изменения моделей поведения, сложившейся практики и устоявшихся представлений; и с) повышение эффективности законов, стратегий, национальных планов действий и систем подотчетности.

5. Целевой фонд способствует достижению большинства целей в области устойчивого развития, в частности цели 5², и незаменим для осуществления стратегического плана Структуры «ООН-женщины» на 2022–2025 годы, в особенности для реализации обозначенной в нем цели искоренить все формы насилия в отношении женщин и девочек.

6. В 2024 году Целевой фонд распорядился грантовым портфелем на сумму 87,5 млн долл. США, который охватывал 180 организаций в 74 странах и территориях. Все партнеры-грантополучатели были организациями гражданского общества, 69 процентов из них составляли организации по защите прав женщин.

7. По состоянию на декабрь 2024 года взносы в Целевой фонд перечислили правительства Австралии, Австрии, Венгрии, Германии, Ирландии, Казахстана, Канады, Кипра, Лихтенштейна, Королевства Нидерландов, Норвегии, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Швейцарии и Швеции; национальные комитеты Структуры «ООН-женщины» в Австралии, Германии и Финляндии; партнерская программа АСТ («Информационно-просветительская работа, создание коалиций и способствующая преобразованиям феминистская деятельность для искоренения насилия в отношении женщин») Структуры «ООН-женщины» и Европейского союза; партнеры из частного сектора и партнеры-благотворители, включая организации «Осознанный шаг» (“Conscious Step”), «Глобальное воздействие» (“Global Impact”), «Соко» (“Soko”) и благотворительный фонд «Уэллспринг» (“Wellspring Philanthropic Fund”); и щедрые люди по всему миру.

8. В настоящем докладе, подготовленном к шестьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин и пятьдесят третьей сессии Совета по правам человека, освещаются результаты деятельности и достижения Целевого фонда и его партнеров-грантополучателей в 2024 году.

² Деятельность Целевого фонда ориентирована на поддержку выполнения задачи 5.1 — повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек; задачи 5.2 — ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации; и задачи 5.3 — ликвидировать все вредные виды практики, такие как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах.

II. Женские организации и концепция, предложенная в Пекинской декларации и Платформе действий: тридцать лет во главе преобразований для борьбы с насилием

9. В 2025 году исполняется тридцать лет со дня принятия Пекинской декларации и Платформы действий — документа, который считается самым прогрессивным планом действий по продвижению прав женщин.

10. В связи с принятием этой декларации Организация Объединенных Наций в 1996 году учредила Целевой фонд, призванный ускорить искоренение всех форм насилия в отношении женщин и девочек. За почти три десятилетия работы Целевой фонд выделил 241 767 742 долл. США в виде грантов на реализацию 706 инициатив в 140 странах и территориях. Ежегодно собираемые Целевым фондом данные свидетельствуют о том, что работа стоящих за этими инициативами организаций гражданского общества дает выдающиеся результаты. В эту знаменательную годовщину следует отметить их вклад в реализацию Пекинской декларации и Платформы действий.

11. Основную роль в усилиях по искоренению насилия в отношении женщин и девочек играют организации гражданского общества, особенно возглавляемые женщинами и занимающиеся вопросами прав женщин. Эти организации являются неотъемлемой частью своих сообществ, и ими часто руководят те, в чьих интересах они функционируют. Их близость к наиболее обездоленным женщинам и девочкам и доверие, которое они завоевывают, делают их мощными проводниками перемен, позволяя женщинам и девочкам отстаивать свои права и менять свои жизни³.

12. Организации по защите прав женщин играют незаменимую роль в оказании специализированных услуг и заполняют пробелы в тех сферах, где недостает других безопасных услуг, ориентированных на пострадавших. Они предоставляют пострадавшим информацию о возможностях в плане медицинского обслуживания, консультирования, социальной защиты и обеспечения справедливости и дают доступ к ним. На национальном уровне сильные автономные феминистские движения являются наиболее важным фактором для реализации значимых действий против насилия. Они работают над устранением коренных причин насилия, внося долгосрочные изменения в политику и общественные нормы, которые закрепляют гендерное неравенство⁴.

13. Женские правозащитные организации часто первыми принимают меры в ответ на кризисы. Они оперативно реагируют на новые вызовы и возникающие потребности и умело ориентируются в сложных аспектах насилия в отношении женщин и девочек, таких как его взаимосвязь с технологиями, изменением климата и политическими и гуманитарными кризисами. Эту важнейшую роль явно продемонстрировала теневая пандемия насилия в отношении женщин и девочек, начавшаяся во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Из-за режима изоляции многие женщины оказались заперты с агрессорами, а экономические проблемы и изоляция усугубили уже имевшиеся риски. В условиях жестких операционных ограничений организации по защите

³ Monica Biradavolu, “Learning from practice: mobilizing women as agents of change to prevent violence against women and girls” (New York, United Nations Trust Fund to End Violence against Women, 2021).

⁴ Nidal Karim, “Feminist and women’s movements in the context of ending violence against women and girls: implications for funders and grant makers – an external literature review” (New York, United Nations Trust Fund to End Violence against Women, 2022).

прав женщин продолжали оказывать основные услуги и сыграли ведущую роль в обнаружении этого резкого всплеска насилия: некоторые телефонные службы доверия зафиксировали рост числа обращений за поддержкой на 770 процентов⁵.

14. В добавление к тому, что глобальная пандемия негативно сказалась на достигнутых ранее успехах в борьбе с гендерным насилием, в последние годы во всем мире наблюдается резкое увеличение масштабов противодействия осуществлению женщинами своих прав и недовольства феминистскими движениями. Это сопротивление, во главе которого часто стоят консервативные группы, опасющиеся утраты традиционных властных структур и отказа от традиционных гендерных ролей, подпитывается дезинформацией и политической поляризацией. Оно проявляется как в реальной жизни, так и в Интернете: защитники прав человека женщин все чаще сталкиваются с политическим насилием и ненавистническими высказываниями. Цифровое пространство стало новой площадкой для гендерных притеснений и домогательств, от которых в непропорционально большой степени страдают женщины, участвующие в общественной жизни. Те же организации, которым Целевой фонд оказывает поддержку в борьбе с насилием, часто сами страдают от такого роста враждебности, который создает дополнительные трудности для их работы по спасению жизней пострадавших и находящихся в группе риска женщин и девочек.

15. Таким образом, несмотря на надежды в связи с концепцией, которая была предложена в Пекинской декларации и Платформе действий, и прогресс, достигнутый за последние три десятилетия, организации по защите прав женщин сталкиваются с сокращением возможностей, новыми правовыми и административными барьерами и усилением рисков в плане их безопасности и операционного потенциала. Из-за этих проблем достигнутые с таким трудом успехи ставятся под угрозу, женщины и девочки оказываются в еще большей опасности, а без того недостаточно финансируемые организации, которые оказывают поддержку наиболее обездоленным женщинам и девочкам, подвергаются проверке на прочность.

16. В этом контексте беспрецедентным оказался рост числа заявок на конкурс Целевого фонда в 2023 году: число заявок увеличилось на 80 процентов, а общая сумма запрошенного финансирования составила 1,5 млрд долл. США. Примечательно, что 40 процентов этих заявок предусматривали проведение мероприятий в условиях кризиса, причем доля заявок, касающихся борьбы с сексуальным и гендерным насилием в таких ситуациях, выросла на 59 процентов по сравнению с предыдущим годом. Такой значительный рост свидетельствует о том, что от международного сообщества крайне необходима своевременная политическая поддержка, качественное финансирование и неустанная информационно-просветительская работа, чтобы организации по защите прав женщин могли продолжать свою жизненно важную деятельность, в том числе в самых сложных условиях.

17. Проблемы, выявленные во время пандемии COVID-19, в частности случаи, когда из-за пробелов в оказании государственных услуг критически важные потребности приходится удовлетворять организациям по защите прав женщин, по-прежнему актуальны, что говорит о необходимости оказывать этим организациям достаточную поддержку. Их жизнестойкость имеет решающее значение не только для немедленного реагирования на кризисы, но и для достижения устойчивого прогресса в искоренении насилия в отношении женщин и девочек.

⁵ United Nations, “United Nations comprehensive response to COVID-19: saving lives, protecting societies, recovering better” (New York, 2020).

18. При разработке программ и обеспечении ресурсами необходимо принимать во внимание уникальные потребности, проблемы и руководящую роль гражданского общества и организаций по защите прав женщин, в том числе путем обеспечения гибкого и долгосрочного финансирования основной деятельности; улучшения организационной устойчивости; поощрения межсекторальных подходов к неравенству; использования критического подхода к иерархии власти и укрепления доверия и подотчетности. Сегодня как никогда ранее требуются объединенные усилия правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, двусторонних и многосторонних организаций, фондов, неправительственных организаций, частного сектора, академических кругов и других заинтересованных сторон. Необходимо использовать коллективные знания, ресурсы и обязательства, чтобы помогать женским организациям реагировать на рост масштабов противодействия и обращать его вспять, а также строить мир, в котором каждая женщина и каждая девочка будут жить без насилия.

19. Целевой фонд играет ключевую роль в объединении участников на всех уровнях, поддержании духа Пекинской декларации и Платформы действий и принятии мер для достижения их стратегических целей. Являясь уникальным глобальным механизмом предоставления грантов в рамках системы Организации Объединенных Наций, он дополняет и расширяет работу других фондов и подразделений при помощи партнерств, которые охватывают наиболее обездоленных женщин и девочек, сталкивающихся с пересекающимися формами дискриминации, уделяя особое внимание устойчивости организаций гражданского общества в деле искоренения насилия в отношении женщин и девочек и накапливая полученные по всему миру практические знания об их достижениях и стратегиях. В уникальной комплексной модели работы Целевого фонда сочетается финансовая поддержка и техническая помощь, что способствует развитию глобальной сети из более чем 650 организаций гражданского общества в 140 странах, содействует обмену знаниями и позволяет поддерживать высокие стандарты прозрачности в управлении грантами. Благодаря такому комплексному подходу Целевой фонд будет продолжать адаптироваться к возникающим проблемам и реагировать на них, одновременно привлекая внимание к мнениям находящихся на переднем крае перемен организаций по защите прав женщин.

III. Общая ситуация в 2024 году

20. Насилие в отношении женщин и девочек остается одним из наиболее распространенных видов нарушения прав человека. За прошедший год по всему миру обострились конфликты и взаимосвязанные кризисы, из-за чего все больше женщин и девочек подвергаются риску насилия, а угрозы для их жизни, достоинства и свободы умножаются. В глобальном масштабе по-прежнему имеют место сопротивление осуществлению женщинами своих прав и противодействие феминистским движениям.

21. Из-за накладывающихся друг на друга кризисов, в том числе бедствий, связанных с изменением климата, конфликтов с применением насилия, экономического спада и отсутствия продовольственной безопасности, значительно увеличилась потребность в гуманитарной помощи, в том числе в защите от гендерного насилия. По оценкам, в 2023 году в гуманитарной помощи нуждались 308,5 миллиона человек⁶, в том числе в Демократической Республике Конго, Йемене, на оккупированных палестинских территориях, в Сомали, Судане и на Украине.

⁶ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Global humanitarian overview 2024, mid-year update (snapshot as of 31 May 2024)” (New York, 2024).

Кризисные ситуации усугубляют различные формы насилия в отношении женщин и девочек и повышают их уязвимость⁷. Например, уровень распространенности насилия со стороны интимного партнера в крайне нестабильных условиях в 2,4 раза выше, чем в стабильных⁸. Согласно докладу Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, в 2023 году число случаев сексуального насилия в связи с конфликтом было на 50 процентов выше, чем в 2022 году, причем в 95 процентах случаев жертвами были женщины и девочки (S/2024/385, п. 29).

22. Более 30 процентов инициатив партнеров-грантополучателей, которые в 2024 году находились в процессе реализации и на которые были выделены гранты общим объемом 28,5 млн долл. США, были ориентированы на оказание важнейшей помощи в кризисных ситуациях. Этим организациям необходимо устойчивое и гибкое финансирование основной деятельности, чтобы они могли удовлетворять самые значительные потребности сообществ, принимая жизненно необходимые меры для предотвращения гендерного насилия и оказывая в таких условиях услуги. С учетом роста гуманитарных потребностей во всем мире на двадцать седьмом конкурсе заявок, объявленном Целевым фондом в декабре 2023 года, был предусмотрен специальный механизм финансирования для борьбы с насилием в отношении женщин и девочек, затронутых кризисными ситуациями. Более четверти от общего числа заявок было получено в рамках этого специального механизма, причем половина из них поступила из Африки. Из общего объема средств, выделенных в рамках двадцать седьмого цикла, 43 процента (5,7 млн долл. США) были направлены организациям, которые работают в кризисных ситуациях.

23. Партнеры-грантополучатели продемонстрировали выдающуюся гибкость и устойчивость в меняющихся и сложных ситуациях. Например, общество «Звезды надежды» (“Stars of Hope Society”) провело оценку ситуации на основе данных, чтобы понять самые насущные потребности женщин и девочек с инвалидностью, пострадавших от войны в Газе и активизации боевых действий на Западном берегу. По результатам этой оценки организация переключилась на предоставление предметов первой необходимости, оказание психологической, экономической и социальной поддержки и справочных услуг.

24. В условиях обострения проблем партнеры-грантополучатели разрабатывали и внедряли инновационные решения для поддержки наиболее уязвимых женщин и девочек. Например, в Уганде организация «ТрайвГулу» (“THRIVEGulu”) адаптировала показавшую хорошие результаты в Южной Африке модель налаживания взаимодействия с общинами для работы с представителями беженцев и принимающих общин, что привело к совершенствованию системы направления к специалистам, увеличению показателей направления сообщений о домашнем насилии и более активному участию женщин в общественных дискуссиях.

25. В 2023 году число лиц, насильственно перемещенных из-за преследований, конфликтов, насилия и нарушений прав человека, выросло на 8 процентов; этот показатель растет 12 лет подряд. В настоящее время насильственно перемещенные лица составляют 1,5 процента населения мира, и ожидается, что эта цифра будет расти, что приведет к увеличению потребности в помощи для устранения растущих рисков насилия, торговли людьми, эксплуатации и

⁷ Alison Barclay, Michelle Higelin and Melissa Bungcaras, “On the frontline: catalysing women’s leadership in humanitarian action” (Johannesburg, ActionAid International, 2016).

⁸ Ginette Azcona and others, “Progress on the Sustainable Development Goals: the gender snapshot 2023” (New York, UN-Women, 2023).

жестокого обращения в отношении женщин и девочек⁹. В связи с вызванным конфликтом массовым перемещением населения в Демократической Республике Конго партнер-грантополучатель «Женская солидарность за мир и устойчивое развитие» обеспечивает защиту пострадавших, включая перемещенных женщин, и расширение их прав и возможностей. В рамках этой инициативы пострадавшие получают юридические, медицинские, психологические и социально-экономические услуги по реинтеграции в безопасных пространствах и медицинских центрах, которые действуют в 18 медико-санитарных районах Северного Киву. В 2024 году в рамках этой инициативы комплексную поддержку в Северном Киву получили 34 600 уязвимых человека, включая 220 перемещенных женщин, которым были оказаны специализированные услуги.

26. В течение 2024 года партнеры-грантополучатели сталкивались с усугублением внешних угроз их работе и безопасности — от административных барьеров, таких как препятствия, связанные с процессами регистрации, и произвольные штрафы, до серьезных угроз, таких как необоснованные аресты и похищения сотрудников. Эта проблема отражает более масштабное глобальное противодействие правам женщин, которое приводит к разрушению институтов гендерного равенства и ослаблению защиты. Партнеры сообщали о тревожных примерах. После президентских выборов в Аргентине в декабре 2023 года были сформированы Министерство по делам женщин, гендерным вопросам и разнообразию и Национальный институт по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом. В Сомали законопроект об изнасилованиях и аморальном поведении от 2023 года, разработанный под влиянием религиозных и консервативных групп, создает угрозу отмены гарантий для жертв сексуального насилия, установленных в законопроекте о сексуальных преступлениях от 2018 года, который был разработан на основе широких консультаций с гражданским обществом и группами по защите прав женщин.

27. В наш цифровой век все более серьезной угрозой становится гендерное насилие с использованием технологий. Женщины и девочки непропорционально часто становятся объектами нападений в социальных сетях и на цифровых платформах, причем в особой опасности находятся защитники прав женщин и те, кто участвует в общественной жизни. Признавая наличие этой постоянно меняющейся проблемы, Целевой фонд включил соответствующую категорию в свой конкурс заявок на 2023 год, и 8 процентов кандидатов сконцентрировали свою деятельность на борьбе с этой формой насилия. Грант в рамках новой программы АСТ позволит феминистским движениям в Нигерии и Кении, объединяющим представителей разных поколений, бороться с проблемой насилия в отношении женщин и девочек с применением технологий, содействуя солидарности и наращивая потенциал, необходимый для поддержки правовых реформ и повышения осведомленности общественности.

28. Несмотря на обострение проблем в 2024 году, партнеры-грантополучатели продолжали как оказывать срочную помощь, так и предлагать долгосрочные решения в рамках взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром для достижения преобразующего эффекта в борьбе за искоренение насилия в отношении женщин и девочек.

⁹ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, “Global trends: forced displacement in 2023” (Copenhagen, 2024).

IV. Результаты деятельности в 2024 году

A. Выделенные гранты

29. В 2024 году Целевой фонд выделил 36 грантов в 41 стране и территории на общую сумму 15,9 млн долл. США. Финансирование обеспечивалось по двум направлениям: в рамках установленного годового цикла присуждения грантов и новой программы АСТ. В рамках двадцать седьмого годового цикла было выделено 28 грантов на общую сумму 13,5 млн долл. США, 30 процентов из которых было выделено по линии специального механизма по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, пострадавших от кризисов, а 70 процентов — по линии общего механизма финансирования. В рамках программы АСТ было выделено 2,3 млн долл. США на реализацию 8 региональных и межрегиональных инициатив в Латинской Америке и странах Африки к югу от Сахары, целью которых является укрепление сетей и движений, направленных на искоренение насилия в отношении женщин и девочек.

30. Все получатели грантов в рамках двадцать седьмого цикла — возглавляемые женщинами организации, причем 68 процентов из них идентифицируют себя как организации по защите прав женщин, а более половины этих организаций управляются теми, в чьих интересах они функционируют.

31. В Африке пять организаций получили гранты на борьбу с вредными культурными обычаями и гендерными стереотипами, способствующими сохранению насилия в отношении женщин, в особенности молодых женщин и девочек; эти организации занимались такими проблемами, как ранние и принудительные браки, сексуальное насилие над детьми и насилие, связанное с выборами. Для борьбы с сексуальными надругательствами над детьми и принудительными браками организация «Голос поддержки — Танзания» (“Voice of Encouragement Tanzania”) будет расширять возможности девочек-подростков и вовлекать сообщества в работу с помощью клубов для девочек с девизом «Разрушим цепи», мобильных медицинских пунктов и творческих образовательных кампаний. В сельских районах Ганы будет реализовываться инициатива по борьбе с обвинениями в колдовстве и насилием со стороны интимных партнеров путем проведения кампаний по повышению осведомленности, оказания юридической помощи, ведения информационно-разъяснительной работы по вопросам политики и предоставления услуг по поддержке в целях расширения прав и возможностей женщин из групп риска и борьбы с вредными культурными убеждениями в общинах с высоким уровнем риска.

32. В арабских странах четыре новых грантополучателя будут содействовать расширению экономических прав и возможностей женщин в борьбе с насилием и поддерживать женщин и девочек в условиях кризисов, связанных с беженцами и перемещением населения. В Иордании организация «Джовименомикс» (“JoWomenomics”) будет работать над повышением безопасности в транспорте, борясь с широко распространенными в общественном транспорте в Аммане сексуальными домогательствами с помощью институциональных партнерств, правовых реформ и налаживания взаимодействия с общинами. В соответствии с инициативой этой организации лицензии на управление автобусом будут продлеваться лишь после обучения борьбе с домогательствами; кроме того, будет разработано мобильное приложение для сообщения об инцидентах. В Сирийской Арабской Республике организация «Женщины за немедленное развитие» (“Women Now for Development”) будет применять подход, в котором руководящая роль отводится пострадавшим, для борьбы с широко распространенным гендерным насилием в отношении женщин из группы риска — включая вдов,

разведенных женщин и подростков, — предоставляя им возможность стать инициаторами перемен и тем самым способствуя формированию и развитию устойчивых решений, принятых с учетом интересов сообщества.

33. В Азиатско-Тихоокеанском регионе шесть новых грантополучателей будут применять межсекторальные подходы, уделяя особое внимание представителям групп этнических меньшинств и женщинам с инвалидностью и интегрируя меры по профилактике насилия в более широкие инициативы в области здравоохранения. Фонд «Ара» (“Ara Trust”) в Индии усилит защиту женщин и девочек из числа беженцев из Мьянмы путем оказания им срочных услуг по поддержке и консультированию в связи с сексуальным и гендерным насилием и создания долгосрочных путей к правосудию. На Соломоновых Островах совет попечителей организации «Центр поддержки семьи» (“Family Support Centre”) будет повышать эффективность услуг по борьбе с гендерным насилием в сельских районах путем создания модели группы поддержки семьи в рамках действующих на уровне провинций комитетов, укрепления местного потенциала и расширения доступа в отдаленных районах.

34. В Европе и Центральной Азии шесть новых инициатив применяют межсекторальные подходы в рамках стратегий постконфликтного восстановления, укрепляя институциональную и правовую базу для предотвращения гендерного насилия и реагирования на него. На Украине организация «Инсайт» (“Insight”) будет обеспечивать наличие безопасных пространств с возможностью оказания комплексных психологических и юридических услуг и услуг по расширению возможностей для решения проблем, связанных с непропорциональным воздействием российского вторжения на женщин из маргинализированных групп, в том числе молодых матерей, перемещенных и пожилых женщин и женщин с инвалидностью. В Сербии организация «Лабрис» (“Labris”) будет бороться с насилием со стороны партнеров в отношении лесбиянок, бисексуальных и трансгендерных женщин и женщин из числа квириков при помощи просвещения, обучения представителей власти, информационных кампаний и горячей линии экстренной помощи, чтобы о таких инцидентах чаще сообщалось и росло доверие к учреждениям.

35. В Латинской Америке и Карибском бассейне семь грантов выделены на работу в интересах подростков и молодых женщин, при этом особое внимание уделяется профилактике путем изменения социальных норм и применения подходов, основанных на участии общин. Эти инициативы ориентированы на борьбу с насилием в отношении женщин в маргинализированных общинах, таких как общины коренного, сельского или внутренне перемещенного населения, и на укрепление местного потенциала. В Гайане проект организации «ЧайлдЛинк» (“ChildLink”) будет нацелен на предотвращение сексуального насилия в отношении женщин и девочек в изолированных отдаленных районах и реагирование на него путем создания многопрофильных групп, обучения местных волонтеров и проведения просветительских кампаний. В Мексике организация «Общее детство» (“Infancia Común”) будет повышать эффективность мер по борьбе с сексуальными надругательствами над детьми в штате Чьяпас, используя проверенные опытным путем методы для обучения и расширения прав и возможностей детей, семей и должностных лиц в школах и общинах коренных народов.

В. Достижения партнеров-грантополучателей

36. В 2024 году партнеры-грантополучатели Целевого фонда осуществляли эффективные мероприятия, ориентированные на удовлетворение основных потребностей женщин и девочек и содействие устойчивым коренным

преобразованиям для построения жизни, свободной от насилия. Достижения имелись по трем тематическим направлениям в рамках стратегического плана Целевого фонда на период 2021–2025 годов.

1. Расширение доступа к услугам, предоставляемым на межотраслевой основе

37. Для женщин и девочек, переживших насилие, решающее значение имеет доступ к основным, специализированным и безопасным услугам надлежащего качества, предоставляемым на межотраслевой основе. Необходимые услуги включают длительный курс психотерапии, медицинскую помощь, предоставление временного убежища, юридическую помощь, «горячие линии» для экстренной помощи и другие услуги. В 2024 году оказание таких услуг было главной целью 72 процентов инициатив партнеров-грантополучателей. Стратегии включали в себя обучение поставщиков услуг, создание сетей для направления к специалистам и обеспечение уважительного и достойного обращения с пострадавшими во всех секторах и пунктах обслуживания.

38. Сеть «горячих линий» для экстренной помощи ассоциации «Союз иорданских женщин» оказывала непосредственную психологическую поддержку, проводила юридические консультации и осуществляла в индивидуальном порядке направления к специалистам для 330 находящихся в Иордании женщин, переживших насилие или подвергавшихся риску насилия, включая сирийских и палестинских беженок и работниц-мигранток. Приют организации в Аммане предоставлял безопасное жилье и комплексные услуги 107 пострадавшим. Создание возможностей для проведения информационно-разъяснительной работы гражданским обществом и правительством позволило выработать рекомендации по решению задач, которые имеются у поставщиков услуг защиты, и повышению качества услуг.

39. В Албании швейцарская Международная ассоциация по охране здоровья матери и ребенка проводила программу по повышению эффективности межсекторального реагирования на насилие в отношении женщин и девочек. Эта организация привлекла к участию в семинарах и мероприятиях более 900 поставщиков услуг и политиков и использовала для перестройки механизмов направления к специалистам инструменты системного мышления, что позволило обеспечить эффективное сопровождение и перенаправление по более чем 3300 случаям насилия. Эта инициатива помогла наладить взаимодействие между медицинскими работниками, сотрудниками полиции и социальными работниками и усовершенствовать процессы ведения дел. На основе полученных данных были подготовлены техническая и концептуальная записки, призванные дать правительству Албании стратегические рекомендации по совершенствованию системных мероприятий для предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин.

40. Движение «Встань на защиту — Шри-Ланка» (“Stand Up Movement Lanka”) сотрудничало с поставщиками услуг, правительством и гражданским обществом, чтобы повысить уровень безопасности секс-работниц в четырех районах Шри-Ланки и обеспечить более уважительное и справедливое отношение к ним. Это движение помогало секс-работницам регистрироваться у акушеров для получения медицинской помощи и налаживать контакты с адвокатами. Кроме того, организация информировала сотрудников полиции о законных правах секс-работниц и их праве на уважение. В результате 80 секс-работниц в районах Коломбо и Гампах стали лучше управлять своими финансами и больше узнали о своих правах, в результате чего они смогли более эффективно отстаивать эти права и взаимодействовать с поставщиками услуг. План информационно-просветительской работы, подготовленный движением «Встань на

защиту» в сотрудничестве с секс-работницами и ключевыми заинтересованными сторонами, играет незаменимую роль в повышении уровня сочувствия к секс-работницам и информировании ответственных лиц об их потребностях и проблемах, с которыми они сталкиваются, что помогает создать более справедливую среду.

41. Ассоциация «Инициативы по защите прав женщин» (“Initiatives pour la protection des droits des femmes”) выявила серьезные пробелы в доступе к услугам для жертв гендерного насилия в Фесе (Марокко), где 57,1 процента женщин подвергаются насилию, но только 10,5 процента сообщают о нем¹⁰. Из-за транспортных проблем, проблем в области безопасности и недостатка информации большинству женщин трудно получить доступ к больницам, судам по семейным делам и полицейским участкам. В связи с этим вышеуказанная организация оказывала женщинам юридическую, психологическую и социальную поддержку, уделяя особое внимание матерям-одиночкам. В общей сложности поддержку получили 530 женщин, из них 479 — юридические консультации, а 144 — психологические.

42. В 2024 году организация «Медика Косова» (“Medica Kosova”) предоставила в Косово¹¹ юридические консультации 72 жертвам насилия со стороны интимного партнера и сексуального насилия, связанного с конфликтом, в результате чего было подано 23 заявления или апелляции в национальную Комиссию по проверке и признанию статуса жертвы сексуального насилия. Четыре жертвы получили этот статус и право на компенсацию. Кроме того, «Медика Косова» провела обучение с учетом вопросов психотравмирующих ситуаций для 58 специалистов, включая сотрудников полиции и медицинских и социальных работников, благодаря чему были усовершенствованы механизмы передачи дел, укреплены партнерские отношения и увеличено число обращений в организацию «Медика Косова» за дальнейшей поддержкой.

2. Предотвращение насилия в отношении женщин и девочек

43. Меры по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек нацелены на изменение социальных норм, взглядов и поведения, которые способствуют сохранению гендерного неравенства и дискриминации и приводят к таким вредным видам практики, как калечащие операции на женских половых органах и детские браки. Успешные инициативы по профилактике подразумевают участие местных активистов, а также мужчин и мальчиков, проведение мероприятий с учетом конкретных условий, приоритетное внимание к интересам пострадавших при разработке соответствующих мер, адаптивные стратегии и гендерно-преобразовательный подход, направленный на изменение поведения. Целевой фонд уделяет приоритетное внимание межсекторальным подходам и поддерживает их, чтобы не оставлять без внимания женщин и девочек, не получающих необходимых услуг. Целевой фонд оказывает поддержку и предоставляет технические рекомендации организациям, которые осуществляют способствующие системным изменениям мероприятия в интересах устранения коренных причин насилия. В 2024 году одним из компонентов 78 процентов мероприятий партнеров-грантополучателей была профилактика, причем в 21 проценте случаев она была основным направлением деятельности.

¹⁰ High Commission for Planning of Morocco, “Note on violence against women and girls” (Rabat, 2020).

¹¹ Все ссылки на Косово следует понимать в полном соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности.

44. Организация «Медикал сервисиз Пасифик» (“Medical Services Pacific”) привлекает общины на Фиджи к работе по предотвращению гендерного насилия. На Фиджи 64 процента женщин подвергаются насилию со стороны интимного партнера. Из-за стигматизации и ограниченности доступных услуг жертвы часто не сообщают о насилии. В рамках инициативы «Медикал сервисиз Пасифик» проводятся информационные сессии, презентации, разбор реальных сценариев, работа в группах, мероприятия по расширению прав и возможностей, сессии «таланоа» (интерактивного диалога) и используются другие подходы. В 2024 году эта инициатива охватила 1645 человек в 10 общинах, включая местных лидеров, религиозных лидеров, представителей правоохранительных органов, учителей, членов женских групп и общинных активистов, которые взяли на себя обязательства по предотвращению насилия. В целях повышения осведомленности и борьбы с культурой молчания на рекламных щитах были размещены обещания, принятые на уровне общин. В результате все больше женщин сообщают о совершенном насилии. Организация оказала юридическую помощь 42 женщинам, заявившим о насилии, и направила 47 женщин к поставщикам услуг.

45. Несмотря на противодействие защите прав женщин в Ираке, проведенные партнерами-грантополучателями в нескольких точках мероприятия содействовали прогрессу в устранении культурных и системных барьеров, которые способствуют сохранению гендерного насилия. Были проведены семинары для мужчин и мальчиков, на которых пропагандировались позитивные модели мужского поведения, поощрялось ненасильственное, поддерживающее поведение и ставились под сомнение вредные нормы. Для 15 работодателей были разработаны стратегии по борьбе с домогательствами, а в 3 профсоюзах были созданы отделы безопасности для оказания юридической поддержки, что способствовало созданию более безопасной рабочей среды. Разъяснительную работу, направленную на снижение уровня терпимости к гендерному насилию, среди сверстников и общественных деятелей проводили 6 молодежных групп и 40 общинных лидеров. Благодаря повышению осведомленности населения заметно увеличилось число женщин и девочек, обращающихся за психосоциальной и юридической помощью: было зарегистрировано более 1500 обращений.

46. В Многонациональном Государстве Боливия Организация женщин из числа аймара из Кольясуйю (Organización de Mujeres Aymaras del Kollasuyo), возглавляемая женщинами из числа аймара, стремится предотвращать гендерное насилие в общинах коренных народов с помощью феминистской сети общественных активистов в городе Эль-Альто и четырех других сельских муниципалитетах департамента Ла-Пас. Организация провела для 500 женщин семинары и мероприятия на мобильной основе, направленные на повышение осведомленности о гендерном насилии и содействие расширению самими женщинами своего потенциала. С использованием процедур урегулирования конфликтов 50 пострадавшим были предложены стратегии преодоления трудностей и поддержка для предотвращения повторного насилия. В общей сложности предлагаемыми организацией услугами психосоциальной поддержки и юридической помощью воспользовались 139 женщин, в том числе благодаря приложению, в котором размещена важная информация о доступной поддержке.

47. Секретариат женских НПО Либерии и организация «Рука сестры — Либерия» (“Sister’s Hand Liberia”) создали сеть из членов общин, чтобы изменить отношение к калечащим операциям на женских половых органах и сформировать более безопасную и благоприятную среду для женщин и девочек. Эта сеть действует в 34 общинах 6 графств и объединяет 678 человек, в том числе лиц,

переживших калечащие операции на гениталиях, «зоэ»¹², которые обязались покончить с практикой калечащих операций на женских половых органах, школьных учителей, влиятельных женщин и молодежь. Члены сети получают знания и навыки, позволяющие им на местном уровне выступать против калечащих операций на женских половых органах. Инициатива охватила более 1300 человек и способствовала позитивным изменениям в социальных нормах, установках и видах практики. Более 40 процентов участников признают негативное воздействие калечащих операций на половых органах на физическое и психологическое благополучие женщин и девочек, что более чем в два раза превышает первоначальный уровень осведомленности (15 процентов), и выражают готовность содействовать проведению альтернативных обрядов посвящения, исключающих причинение физического вреда. Местный меморандум о договоренности, нацеленный на искоренение практики калечащих операций на женских половых органах, подписали 14 традиционных и общинных лидеров, при этом один из лидеров официально обязался покончить с этой вредной практикой.

48. В Сербии центр «Бибия» (“Bibija”) для женщин рома работает над изменением общественных установок, с тем чтобы снизить число детских браков и обеспечить защиту прав девочек в поселениях рома, где почти 17 процентов девочек выходят замуж до 15 лет, а 57 процентов — до 18 лет¹³. В 2024 году организация подготовила 20 активистов в 10 районах. Затем эти активисты провели в 20 поселениях 100 бесед, в которых приняли участие 310 девочек-подростков. На этих мероприятиях были созданы безопасные условия для диалога на запретные темы, такие как важность женской идентичности и пагубные последствия ранних браков. Участницы выразили намерение отложить брак, получить образование и стремиться к экономической независимости. В ходе еще 100 бесед с 395 членами общины, в основном женщинами, им рассказывали о негативном влиянии некоторых традиционных верований на общинное развитие и рекомендовали уделять первостепенное внимание своему благополучию.

3. Повышение эффективности осуществления законов, стратегий и национальных планов действий

49. В 2024 году 43 процента мероприятий партнеров-грантополучателей были нацелены на осуществление законов и стратегий. Хотя только 6 процентов партнеров-грантополучателей указали в качестве основных целей наращивание институционального потенциала, реализацию механизмов подотчетности, законов, стратегий и бюджетов, эти инициативы относятся к наиболее эффективным и устойчивым. Они часто служат катализатором коллективных действий, которые способствуют защите прав наиболее обездоленных женщин и девочек и смене позиции ответственных лиц в деле предотвращения насилия с реактивной на проактивную.

50. В Мексике организация «Группа действий в поддержку прав человека и социальной справедливости» (“Grupo de Acción por los Derechos Humanos y la Justicia Social”) создала в 17 штатах сеть из более чем 30 адвокатов — сторонников феминизма для оказания юридической помощи и представления женщин

¹² «Зоэ» — лидеры ассоциации Санде (как правило, пожилые женщины), женского тайного общества, которое традиционно проводит калечащие операции на женских половых органах девочек как часть женской инициации.

¹³ Kosana Beker, “Regional Report on compliance with UN Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination Against Women (CEDAW) and Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence (Istanbul Convention) relating to discrimination of Roma women in the area of healthcare, child marriages and offering support and protection to Roma women in cases of domestic violence” (Belgrade, Bibija Roma Women’s Centre, 2019).

и девочек при рассмотрении дел о гендерном насилии. Эта организация разработала на базе своего опыта в стратегических судебных разбирательствах, в том числе по громким делам о фемициде, основанную на участии модель, которая помогает пострадавшим отстаивать свои права и возвращать контроль над своей жизнью. Кроме того, сеть обучает новых юристов, используя специализированные недоступные в традиционных юридических школах методы преподавания с упором на гендерные вопросы и способствует развитию местных групп женщин, переживших насилие.

51. Стратегическая инициатива в интересах женщин Африканского Рога позволила установить стратегические партнерские отношения между организациями по защите прав женщин и девочек на юге Сомали и в центральной его части и «Сомалиленде» в интересах усиления правовой защиты женщин и девочек из числа меньшинств и внутренне перемещенных лиц и беженцев. Ее информационно-просветительская работа нацелена на то, чтобы новое законодательство защищало права женщин и девочек на свободу от насилия, доступ к эффективным услугам и привлечение виновных к ответственности. Кроме того, в рамках этой инициативы была подготовлена и распространена среди 130 заинтересованных сторон научная работа о сексуальном насилии в отношении перемещенных женщин и женщин из числа меньшинств в Сомали. Организация и ее партнеры будут вести стратегические судебные разбирательства, содействовать диалогу между пострадавшими и журналистами и улучшать координацию действий заинтересованных сторон.

52. В Камбодже НПО «Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин»¹⁴ продолжала повышать осведомленность о гендерном равенстве. Материалы организации были включены в заключительный доклад об оценке третьего национального плана действий по предотвращению насилия в отношении женщин. Усилия организации способствовали тому, что правительство взяло на себя обязательство разработать поправки к закону о бытовом насилии, чтобы улучшить положение в области гендерного равенства и расширить права и возможности женщин и девочек. Камбоджийский женский кризисный центр и международная организация «Действия в поддержку людей с инвалидностью и развития»¹⁵ приняли участие в технических обсуждениях национального плана действий с Министерством по делам женщин и Советом по делам инвалидов. Эти организации проводили тренинги по вопросам гендерного равенства, интеграции людей с инвалидностью и рекомендаций касательно направления к специалистам для наращивания потенциала районных и провинциальных рабочих групп, в том числе ключевых правительственных чиновников, по реагированию на гендерное насилие.

53. Организация «Широкая женская инициатива за здоровье и права» (“Greater Women Initiative for Health and Rights”) выступала за гендерное равенство, защиту прав человека и оказание услуг по борьбе с гендерным насилием для секс-работниц в штате Риверс, Нигерия. Эта организация заручилась поддержкой комиссии штата по правам человека и вместе они определили и назначили внутри штата ключевых субъектов для работы в редакционных комитетах по подготовке законопроекта о гендерном равенстве и равных возможностях. В рамках инициативы удалось добиться создания платформы для сообщения о насилии в отношении секс-работниц через Министерство здравоохранения и агентство по

¹⁴ Камбоджийская неправительственная организация «Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (“Committee on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women”).

¹⁵ Международная организация «Действия в поддержку людей с инвалидностью и развития» (“Action on Disability and Development International”).

ВИЧ/СПИДу штата. Кроме того, благодаря этой инициативе были созданы механизмы для привлечения учреждений к ответственности за обеспечение правосудия для секс-работниц в соответствии с Законом о запрете насилия в отношении физических лиц, такие как наблюдение за судебными разбирательствами и анализ публикаций и решений юридического характера. В результате число секс-работниц, обратившихся в органы правосудия, увеличилось на 33 процента. Тем не менее недавний законопроект об отмене закона угрожает подорвать действие этого важнейшего правового инструмента, что побудило организацию начать кампанию по сохранению законодательства.

С. Достижения Целевого фонда

1. Накопление практических знаний для обучения

54. Организации, работающие непосредственно с не имеющими доступа к необходимым услугам женщинами, лицами, пострадавшими от насилия, и сообществами, получают ценные сведения об эффективных стратегиях борьбы с насилием в отношении женщин и девочек. Целевой фонд собирает, накапливает и распространяет эти практические знания и опыт, чтобы все могли извлечь из них пользу. Это происходит при помощи общения с партнерами-грантополучателями один на один, обмена опытом, информационных центров и платформ, независимых оценок, тематических информационных продуктов, созданных совместно с партнерами-грантополучателями, вебинаров и так называемых «кафе знаний».

55. Собранные Целевым фондом знания и проводимый им анализ по-прежнему помогали партнерам-грантополучателям и основным заинтересованным сторонам совершенствовать политику, разрабатывать программы и принимать решения о финансировании. В ходе опроса грантополучателей Целевого фонда в 2023 году 94 процента респондентов сообщили, что обращаются к информационным продуктам Целевого фонда и участвуют в его мероприятиях, и 100 процентов из них сообщили, что используют эти знания в своей работе.

56. Целевой фонд продолжал содействовать обмену знаниями между специалистами-практиками при помощи своего онлайн-портала «Шайн» (“SHINE”). К концу октября 2024 года на нем было зарегистрировано более 2000 пользователей, что свидетельствует о стремлении к созданию безопасного, разностороннего, многоязычного и динамичного пространства для обмена наблюдениями и практикой.

2. Поддержка организационной устойчивости с помощью комплексной модели работы

57. В ответ на замечания партнеров-грантополучателей Целевой фонд усовершенствовал свою комплексную модель обслуживания и предоставления грантов. Он увеличил продолжительность выплаты грантов с трех до четырех лет. Он повысил пороговый уровень финансирования основной деятельности в рамках малых грантов до 27 процентов, увеличил минимальную сумму гранта с 50 000 до 150 000 долл. США¹⁶ и увеличил бюджеты на самопомощь и коллективную помощь для всех новых партнеров-грантополучателей. В рамках грантов выделялись средства на непредвиденные расходы и развитие потенциала,

¹⁶ В целом размер грантов, предоставляемых Целевым фондом, составляет от 150 000 до 1 млн долл. США.

чтобы повысить организационную устойчивость и обеспечить возможность решения непредвиденных проблем.

58. Все партнеры-грантополучатели получали комплексную поддержку для наращивания потенциала в целях повышения эффективности их организационной деятельности. В 2024 году Целевой фонд провел 16 тематических вебинаров по развитию потенциала, в которых приняли участие не менее 957 человек. Темы вебинаров включали отчетность, подготовку к аудиту, финансовое планирование и принципы разработки программ.

59. Начиная с двадцать шестого цикла присуждения грантов, Целевой фонд возобновил проведение стандартного пятидневного приветственного семинара для партнеров-грантополучателей, на котором освещается важная оперативная информация и предоставляются возможности для налаживания контактов и обмена опытом между участниками. Это было первое очное мероприятие для грантополучателей с начала пандемии COVID-19.

60. В 2024 году Целевой фонд посетил с очными ознакомительными визитами 27 процентов своих партнеров в 14 странах и проводил ежеквартальные виртуальные мероприятия, в которых участвовали страновые отделения Структуры «ООН-женщины» и партнеры-грантополучатели. Это способствовало развитию сотрудничества и налаживанию связей и созданию платформы для оценки достигнутого партнерами-грантополучателями прогресса, их проблем и потребностей. Визит в Иорданию — страну, в которой действуют пять партнеров из числа организаций гражданского общества и на которую приходится значительный объем инвестиций Целевого фонда, — показал преимущества стратегического сотрудничества между правительством, гражданским обществом и международными партнерами. Сотрудничая с местными организациями по защите прав женщин и дополняя усилия Структуры «ООН-женщины», Целевой фонд способствует принятию скоординированных гуманитарных мер и мер в интересах развития, ориентированных на борьбу с гендерным насилием в Иордании. Кроме того, в рамках визита Целевого фонда в Косово представители учреждений Организации Объединенных Наций, властей Косово и гражданского общества обсудили проблему насилия в отношении женщин. Партнеры-грантополучатели в Косово — две из всего четырех лицензированных организаций, помогающих жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом, требовать возмещения ущерба. Власти Косово признали наличие проблем и отметили работу организаций гражданского общества, подчеркнув важность партнерских отношений для удовлетворения потребностей на уровне общин и инвестирования в женщин в интересах достижения долгосрочного мира.

61. Благодаря непосредственному взаимодействию с партнерами-грантополучателями Целевой фонд укрепил свои возможности по оказанию адресной поддержки, получив при этом важные сведения для совершенствования своих механизмов поддержки и стратегических подходов к предоставлению грантов.

62. Целевой фонд поддерживает организации в разработке основных институциональных стратегий, в том числе тех, которые касаются сексуальных домогательств, предотвращения нападений и мер по борьбе с мошенничеством. Благодаря оказанию в 2024 году целенаправленной помощи 10 партнерам-грантополучателям теперь такие важнейшие механизмы имеются у 96 процентов действующих партнеров (за исключением тех, сотрудничество с кем было начато в рамках двадцать седьмого цикла и программы АСТ).

3. Расширение стратегических партнерств в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами

63. В 2024 году Целевой фонд использовал свой межучрежденческий мандат для укрепления сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Работая вместе с учреждениями Организации Объединенных Наций, донорами и организациями гражданского общества, он привлекал внимание к мнениям и опыту партнеров-грантополучателей при помощи совместных информационно-просветительских инициатив и обеспечения представленности на ключевых международных форумах. Этот совместный подход подтвердил, как важно увеличивать прямое финансирование деятельности женских организаций по искоренению насилия в отношении женщин и девочек и содействовать проводимой в глобальном масштабе информационно-просветительской работе в поддержку феминизма.

64. В июне 2024 года при участии представителей гражданского общества и доноров был проведен семинар, посвященный работе Целевого фонда с организациями, которыми руководят перемещенные или не имеющие гражданства женщины и девочки, а также укреплению сотрудничества с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Целевой фонд представил информацию о прилагаемых им усилиях в интересах снижения финансовых барьеров для этих организаций и тех, кто работает с беженцами и перемещенным населением по вопросам гендерного насилия. Кроме того, обсуждалась более широкая роль доноров, в том числе касательно установления контактов между организациями и их сетями.

65. Целевой фонд активизировал свою информационно-просветительскую деятельность, направленную на изменение политики и увеличение финансирования женских организаций, возглавляя стратегические форумы по всему миру и принимая участие в их работе. Он выступил одним из организаторов мероприятия глобального уровня под названием «Свободное будущее 2024: Предотвращение гендерного насилия во всем мире», проведенного в сентябре совместно с Фондом Форда и Фондом Сколла. Под руководством Целевого фонда состоялись семь диалогов в рамках Форума Инициативы по проведению исследований в области сексуального насилия и Международного форума Ассоциации по правам женщин в процессе развития, на которых партнеры-грантополучатели и ключевые участники обменивались знаниями, обсуждали стратегии и демонстрировали опыт с особым вниманием к инновационным подходам организаций, столкнувшихся с ограниченными ресурсами и меняющимися условиями. После публикации Детским фондом Организации Объединенных Наций первых глобальных приблизительных данных о сексуальном насилии в отношении детей Целевой фонд принял участие в первой всемирной конференции на уровне министров по прекращению насилия в отношении детей, проведенной правительством Колумбии в Боготе. На конференции под названием «Диалог о создании движений: формирование альянсов и прокладывание путей», организованной колумбийским фондом в поддержку женщин ЭЛАС+ (ELAS+), Целевой фонд поделился с донорами и активистами своей феминистской моделью предоставления грантов и передовым опытом в финансировании женских организаций. Целевой фонд обменялся с четырьмя партнерами-грантополучателями мнениями о том, как обеспечить финансовую поддержку различным движениям и группам гражданского общества, отстаивающим демократию. Целевой фонд присоединился к представителям правительств, филантропам, организациям гражданского общества и активистам, участвовавшим в мероприятии Всемирного банка, направленном на укрепления сотрудничества на глобальном уровне ради искоренения практики калечащих операций на женских половых органах,

и выступил за финансовую поддержку организаций, находящихся в авангарде усилий.

66. В рамках программы АСТ Целевой фонд взял на себя обязательства по укреплению информационно-просветительских сетей на всех уровнях. Такие обязательства подразумевали мобилизацию движений за права женщин и создание пространства для сотрудничества и налаживания связей. В партнерстве со Структурой «ООН-женщины» Целевой фонд в октябре 2024 года провел встречу партнеров-грантополучателей и союзников из числа сторонников феминизма для содействия формированию коалиций, лидерству и устойчивости и в то же время активизации информационно-просветительской деятельности и разработки политики.

V. Анализ и тенденции, основанные на практике

A. Межсекторальная разработка программ

67. Чтобы не обходить никого вниманием, Целевой фонд использует двуединый подход к интерсекциональности в том, что касается проблемы насилия в отношении женщин и девочек. Во-первых, он рассматривает конкретные случаи межсекторальной маргинализации, финансирование борьбы с которыми признано недостаточным. В 2024 году более 80 процентов портфеля Целевого фонда использовалось для работы с теми, кто подвергается наибольшему риску, включая беженок; лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров/неопределившихся и женщин из числа интерсексов; а также женщин из числа коренных народов. Во-вторых, Целевой фонд стремится использовать в отношении оставшейся части портфеля межсекторальный подход.

68. В 2024 году Целевой фонд опубликовал второй и третий документы из серии информационных материалов, основанных на практическом опыте, об инклюзии людей с инвалидностью и интерсекциональности. Во втором документе¹⁷ рассказывается об опыте 22 организаций, получивших финансовые средства в рамках специального механизма на 2018–2023 годы для поддержки проектов, ориентированных на предотвращение и искоренение насилия в отношении женщин и девочек с инвалидностью. Партнеры-грантополучатели непосредственно охватили более 50 000 женщин и девочек с инвалидностью и привлекли еще 190 000 человек в качестве поставщиков услуг, ответственных лиц и сотрудников судебной системы. Пользу от их деятельности получили почти 7,7 миллиона человек. Анализ показал, что партнеры-грантополучатели повышали уровень информированности населения о положении женщин и девочек с инвалидностью, меняли установки, способствовали развитию системного мышления и предоставляли ресурсы для наращивания потенциала.

69. В третьей и последней публикации¹⁸ из этой серии, составленной на основе анализа 62 мероприятий, приоритетной группой в которых были женщины и девочки с инвалидностью, содержится вывод о том, что для искоренения насилия в отношении женщин и девочек с инвалидностью необходимо уделять основное

¹⁷ Selina Palm and Elisabet Le Roux, “Addressing violence against women and girls with disabilities: results from the UN Trust Fund’s special window 2018–2023” (New York, United Nations Trust Fund to End Violence against Women, 2023).

¹⁸ Elisabet Le Roux and Selina Palm, “Disability inclusion in programming to end violence against women and girls: lessons from civil society organizations supported by the UN Trust Fund to End Violence against Women” (New York, United Nations Trust Fund to End Violence against Women, 2024).

внимание их способности действовать самостоятельно и участию посредством проведения консультаций, привлечения внимания, расширения их прав и возможностей и их инклюзии. Эти два принципа формируют среду, в которой возможно соблюдение четырех ключевых принципов, необходимых для успешной разработки программ: приоритизация сотрудничества, создание условий для изменения менталитета, привлечение правовых и политических систем и гибкая адаптация и обучение.

70. Кроме того, Целевой фонд опубликовал обзор основных результатов 13 мероприятий, финансировавшихся в рамках специального механизма по искоренению насилия в отношении женщин и девочек из числа беженцев и/или насильственно перемещенных лиц в период с 2016 года по 2022 год¹⁹. Организации-исполнители повышали осведомленность населения, мобилизовывали сообщества, обучали поставщиков услуг, улучшали доступ к комплексным услугам и расширяли права и возможности получателей помощи в том, что касается экономической независимости и руководящей роли. Эти инициативы продемонстрировали эффективность адаптивной разработки программ в меняющихся условиях и высветили, как важно привлекать к разработке и реализации мероприятий женщин и девочек из числа беженцев и перемещенных лиц. Эти усилия позволили решать насущные проблемы и заложили основу для долгосрочного расширения прав и возможностей и защиты.

В. Связь между организационной устойчивостью, формированием движений и искоренением насилия в отношении женщин и девочек

71. Организации гражданского общества и организации по защите прав женщин находятся в авангарде усилий по борьбе с вредными социальными нормами и расширению прав и возможностей женщин как движущей силы перемен. Для создания условий, в которых можно предотвращать и решать проблему насилия в отношении женщин и девочек, необходимо обеспечивать организационную устойчивость и формировать движения. В 2024 году Целевой фонд углубил свое понимание того, как эффективным образом предоставлять гранты для искоренения насилия в отношении женщин и девочек с использованием основанных на практике знаний, в частности в отношении организационной устойчивости, формирования движений и механизма предоставления малых грантов.

72. Совместное исследование, проведенное по заказу Целевого фонда, позволило понять, насколько в сфере искоренения насилия в отношении женщин и девочек важна организационная устойчивость. В исследовании²⁰, в котором приняли участие 34 организации из 25 стран, организационная устойчивость описывается как способность организаций гражданского общества готовиться к кризисам, вызовам и меняющимся обстоятельствам, реагировать на них, адаптироваться к ним и процветать, несмотря на них, сохраняя при этом приверженность своей миссии и видению организации и долгосрочной цели — искоренить

¹⁹ Erin Stern, “‘A window of hope’: a synthesis review of the UN Trust Fund’s special window on ending violence against women and girls who are refugees and/or forcibly displaced” (New York, United Nations Trust Fund to End Violence against Women, 2023).

²⁰ Gemma Wood, “Organizational resilience: what does it mean and why is it important to civil society organizations working to end violence against women? Part one of a study of practice-based knowledge commissioned by the UN Trust Fund to End Violence against Women” (New York, United Nations Trust Fund to End Violence against Women, 2023).

насилие в отношении женщин и девочек и поддерживать феминистские движения.

73. В ходе предварительного исследования выяснилось, что 80 процентов партнеров-грантополучателей в 2021 и 2022 годах сообщили о повышении устойчивости благодаря многолетнему гибкому финансированию со стороны Целевого фонда, комплексным услугам и позитивным отношениям между донорами и грантополучателями.

74. В этом исследовании также изложены основы концепции устойчивости, основное внимание в которой уделяется пяти ключевым темам: люди и сообщества, миссия и ценности, сети и партнерства, стратегии и системы, а также финансы и ресурсы. Среди основополагающих принципов — наличие долгосрочной стратегии, солидарность, прозрачность и непрерывное обучение. В докладе содержится настоятельный призыв к донорам обеспечить гибкое финансирование и долгосрочную поддержку для устранения коренных причин насилия.

75. Целевой фонд сосредоточил свое внимание на формировании движений как важнейшем инструменте борьбы с насилием. В исследовании 2024 года²¹, которое проводилось в сотрудничестве с партнерами-грантополучателями инициативы «Луч света» и на базе обзора внешних источников за 2022 год²², были предложены основанные на практике концептуальные принципы функционирования феминистских и женских движений. Эти движения, деятельность которых имеет стратегический и циклический характер, способствуют наращиванию общего потенциала, привлекают внимание к мнениям маргинализированных групп населения и разрушают системы, благоприятствующие сохранению насилия. В ходе исследования было выявлено семь видов ресурсов, которые имеются у таких движений: человеческий капитал, лидерские качества, внутренний потенциал, сеть контактов, возможности по ведению информационно-просветительской работы, знания и организационный потенциал. Эти составляющие необходимы для продвижения устойчивых, основанных на местном опыте усилий по искоренению насилия, оказанию услуг пострадавшим и проведению политических реформ.

76. Механизм малых грантов Целевого фонда играет незаменимую роль в поддержке низовых женских движений и повышении организационной устойчивости. Малые гранты, подразумевающие выделение финансовых средств в объеме до 150 000 долл. США²³, ориентированы на самопомощь и наращивание потенциала и расширяют возможности организаций, обслуживающих маргинализированных женщин и девочек. Мета-анализ²⁴ мероприятий, финансируемых в рамках механизма малых грантов Целевого фонда, свидетельствует о важнейшей роли фонда самопомощи в повышении уровня благополучия персонала и

²¹ Jocelyn Lehrer, “Building power in feminist and women’s movements to end violence against women and girls: learning from civil society organizations funded by the United Nations Trust Fund to End Violence against Women” (New York, United Nations Trust Fund to End Violence against Women, 2023).

²² Nidal Karim, “Feminist and women’s movements”.

²³ Начиная с двадцать седьмого цикла работы Целевого фонда ассигнования на малые гранты составляли от 150 000 до 250 000 долл. США. В охватываемый анализом период малые гранты составляли от 50 000 до 150 000 долл. США.

²⁴ Sevinc Rende, “Small and mighty! A meta-analysis of 18 projects implemented by grassroots organizations, funded through the small grants modality by the United Nations Trust Fund to End Violence against Women” (New York, United Nations Trust Fund to End Violence against Women, 2023); and Sevinc Rende, “Small and mighty! A meta-analysis of 9 projects implemented by grassroots organizations, funded through the small grants modality by the United Nations Trust Fund to End Violence against Women” (New York, United Nations Trust Fund to End Violence against Women, 2023).

его удержании и о роли гибкого финансирования в обеспечении быстрого реагирования на кризисы и содействия организационному росту. Тем не менее в ходе анализа были выявлены проблемы с долгосрочной устойчивостью, связанные с влиянием нехватки ресурсов и инфляции на удержание персонала и преемственность при реализации проектов. Приведенные в докладе рекомендации касались повышения гибкости при финансировании заработной платы сотрудников, расширения фонда самопомощи, содействия представлению совместных заявок на гранты и повышения узнаваемости партнерских организаций. Кроме того, крайне важным для получения финансовых средств в будущем было сочтено обучение подготовке предложений и мобилизации ресурсов.

VI. Дальнейшая деятельность: празднование 30-летия работы в интересах женщин и подготовка следующего этапа

77. На протяжении почти трех десятилетий своей работы Целевой фонд сохраняет непоколебимую приверженность делу искоренения насилия в отношении женщин и девочек. Настоящий доклад подтверждает значительное воздействие установленных им партнерских отношений и демонстрирует преобразующие изменения в сообществах по всему миру. Опираясь на эту основу и решая текущие и возникающие проблемы, Целевой фонд будет продолжать выполнять свою миссию, руководствуясь при этом обширным опытом работы на местах и ценными выводами, сделанными по итогам среднесрочного обзора его стратегического плана на период 2021–2025 годов.

78. В ходе обзора было подтверждено, что Целевой фонд играет уникальную роль в обеспечении долгосрочного и гибкого финансирования для низовых организаций и организаций по защите прав женщин, в частности тех из них, которые работают в условиях повышенного риска и кризисных ситуациях. Были отмечены его значительные достижения, в том числе эффективная мобилизация Целевым фондом ресурсов и управление ими. Была подчеркнута важность комплексной модели работы Целевого фонда в повышении устойчивости и наращивании потенциала партнеров-грантополучателей.

79. Кроме того, в ходе обзора была отмечена необходимость активизировать усилия в области коммуникации, чтобы обеспечить видимость, отчетливую демонстрацию и полноценное признание уникальной роли и влияния Целевого фонда и достижений партнеров-грантополучателей.

80. Для удовлетворения растущего спроса со стороны организаций гражданского общества и организаций по защите прав женщин необходимо расширять базу финансирования. Одним из ключевых направлений деятельности будет укрепление партнерских отношений в экосистеме феминистского финансирования, благодаря чему будет создана скоординированная и надежная сеть поддержки тех, кто стоит во главе усилий по искоренению насилия в отношении женщин и девочек. Целевой фонд продолжит изучать опыт партнеров-грантополучателей, полученный в ходе их непосредственной работы по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него. Он адаптирует свою модель предоставления грантов, чтобы повысить эффективность программ и устойчивость партнеров. Портфель грантов будет расширен, чтобы добиться охвата большего числа бенефициаров и при этом обеспечивать гибкое и устойчивое финансирование, необходимое для достижения долгосрочных результатов.

81. В 2025 году Целевой фонд укрепит свое стратегическое положение в качестве межведомственного механизма, эффективно предоставляющего

значительные ресурсы непосредственно организациям гражданского общества и организациям по защите прав женщин. Он также изучит возможность дальнейшей децентрализации операций для поддержки организаций и удовлетворения их нужд на местном уровне.

82. Дальнейшие действия требуют неуклонной преданности делу и совместной работы. Целевой фонд по-прежнему привержен сотрудничеству с партнерами, донорами и мировым сообществом для реализации инициатив по искоренению насилия в отношении женщин, ориентированных на интересы пострадавших и удовлетворение имеющихся запросов; в ходе такого сотрудничества Целевой фонд будет гарантировать, что в рамках взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром никто не останется без внимания. Заключительный год реализации стратегического плана на 2021–2025 годы дает Целевому фонду исключительную возможность консолидировать свои усилия, расширять воздействие и продолжать строительство мира, в котором каждая женщина и девочка сможет жить без насилия и полностью реализовывать свои права человека.
