



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
19 December 2024
Chinese
Original: English

大会
人权理事会
第五十九届会议
2025年6月3日至7月14日
议程项目2
联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

经济及社会理事会
妇女地位委员会
第六十九届会议
2025年3月10日至21日
临时议程* 项目3(c)
第四次妇女问题世界会议以及题为
“2000年妇女：二十一世纪性别平等、
发展与和平”的大会第二十三届特别会议的
后续行动：性别平等主流化、状况和方案事项

联合国促进性别平等和增强妇女权能署关于联合国支持采取
行动消除暴力侵害妇女行为信托基金活动的报告

秘书长的说明

摘要

秘书长谨向妇女地位委员会和人权理事会转递联合国促进性别平等和增强
妇女权能署(妇女署)根据大会第 50/166 号决议编写的关于联合国支持采取行动消
除暴力侵害妇女行为信托基金活动的报告。

* E/CN.6/2025/1。



一. 引言

1. 联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金是一个全球性多边赠款机制，专门用于防止和消除暴力侵害妇女和女童行为。信托基金由大会第 50/166 号决议于 1996 年设立，并由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)代表联合国系统进行管理。该信托基金支持民间社会组织，特别是妇女权利组织，实施多年举措，以应对、预防并最终消除暴力侵害所有妇女和女童行为。信托基金通过其机构间方案咨询委员会与更广泛的联合国系统密切合作。¹

2. 信托基金的愿景是建立一个全球团结的世界，所有妇女和女童都不受任何形式的暴力，享有并行使人权。

3. 该信托基金以其 2021-2025 年期间战略计划为指导，该计划将其主要产出确定为：有原则、以需求为驱动的赠款和能力发展；协作和包容型的知识生产、交流和学习；战略伙伴关系、宣传和资源调动。作为一个机构间机制，信托基金完全有能力加强整个联合国系统的协调，并促进与民间社会和女权运动的伙伴关系。

4. 该信托基金优先向民间社会和妇女权利组织、包括小型组织提供资金，以实现：(a) 改善妇女和女童获得基本、专业、安全和适足的多部门服务的机会；(b) 通过改变行为、做法和态度，更好地预防暴力侵害妇女和女童行为；以及 (c) 提高立法、政策、国家行动计划和问责制度的效力。

5. 该信托基金促进实现大多数可持续发展目标，特别是目标 5，² 是妇女署 2022-2025 年期间战略计划的组成部分，特别是其消除一切形式暴力侵害妇女和女童行为的目标。

6. 2024 年，该信托基金管理着 74 个国家和地区 180 个组织的 8 750 万美元项目组合。所有受赠伙伴都是民间社会组织，其中 69%是妇女权利组织。

7. 截至 2024 年 12 月，信托基金的捐助方包括下列国家的政府：澳大利亚、奥地利、加拿大、塞浦路斯、德国、匈牙利、爱尔兰、哈萨克斯坦、列支敦士登、荷兰王国、挪威、斯洛文尼亚、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国和

¹ 2024 年，全球和区域两级方案咨询委员会的成员包括主要民间社会组织的代表和其他消除暴力侵害妇女和女童行为问题专家，以及为供资决定提供战略意见并在推动集体努力以使更广泛的群体参与方面发挥重要作用的 14 个联合国机关和机构的工作人员。这包括下列方面的代表：联合国粮食及农业组织；国际劳工组织；国际移民组织；联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署；人道主义事务协调厅；负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室；联合国人权事务高级专员办事处；联合国难民事务高级专员公署；暴力侵害妇女和女童及其原因和后果问题特别报告员；联合国儿童基金会；联合国开发计划署；联合国促进性别平等和增强妇女权能署；联合国项目事务署；联合国人口基金；以及世界卫生组织。聚光灯倡议被列为观察员。方案咨询委员会成员还包括政府间组织、民间社会组织以及全球和外地一级的其他专家，包括“立即平等”组织、慕尼黑路德维希-马克西米利安大学和南非医疗研究委员会等组织的代表。

² 信托基金的工作支持在全球消除对妇女和女童一切形式的歧视(具体目标 5.1)；消除公共和私人领域针对所有妇女和女童的一切形式暴力，包括贩运和性剥削以及其他类型的剥削(具体目标 5.2)；消除童婚、早婚、逼婚及残割女性生殖器等一切伤害行为(具体目标 5.3)。

美利坚合众国；妇女署澳大利亚、芬兰和德国国家委员会；妇女署与欧洲联盟之间的“倡导、建立联盟和变革式女权行动以消除暴力侵害妇女行为”伙伴关系；私营部门和慈善合作伙伴，包括“良心步履”组织、“全球影响力”组织、Soko组织和源泉慈善基金；以及世界各地慷慨的人。

8. 本报告是为妇女地位委员会第六十九届会议和人权理事会第五十九届会议编写的，重点介绍信托基金及其受赠伙伴在 2024 年的影响和成就。

二. 妇女组织与北京愿景：三十年来牵头变革反对暴力

9. 2025 年是《北京宣言》和《行动纲要》获得通过三十周年，而该宣言和行动纲要被认为是促进妇女权利的最进步蓝图。

10. 为响应该《宣言》，联合国于 1996 年设立了信托基金，以加速消除一切形式的暴力侵害妇女和女童行为。近三十年来，该信托基金已向 140 个国家和领土/地区的 706 项倡议提供了 241 767 742 美元的赠款。信托基金每年收集的数据证明，这些倡议背后的民间社会组织的工作产生了深远影响。他们为执行《北京宣言》和《行动纲要》所做的贡献是在这个重要的周年纪念日受到认可的恰当理由。

11. 民间社会组织，特别是那些由妇女领导并侧重于妇女权利的组织，是努力消除暴力侵害妇女和女童行为的基石。它们扎根于自己的社区，往往由它们所服务的人领导。它们贴近得不到充分服务的妇女和女童以及它们建立的信任，使它们成为强大的变革推动者，同时增强妇女和女童主张自己权利和改变自己生活的权能。³

12. 妇女权利组织在提供专业服务方面至关重要，在缺乏其他安全、以幸存者为中心的服务情况下填补了空白。他们提供信息，并将幸存者与卫生保健、咨询、社会保护和司法联系起来。在国家一级，强大、自主的女权运动是确保采取有意义的行动打击暴力的最重要因素。他们通过推动从长远上改变固化性别不平等问题的政策和社会规范来解决暴力的根源。⁴

13. 妇女权利组织往往是危机中的应急响应机构。他们敏捷地应对新的挑战和新出现的需求，并熟练地驾驭暴力侵害妇女和女童行为的复杂性，包括这种行为与技术、气候变化以及政治和人道主义危机的交织。冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情期间出现的暴力侵害妇女和女童行为阴影大流行病，充分展现了这一关键作用。封锁措施把许多妇女与施虐者困在一起，而经济压力和孤立则加剧了现有的风险。面临严重的业务制约，妇女权利组织继续提供基本服务，并

³ Monica Biradavolu, “从实践中学习：动员妇女成为变革推动者，防止暴力侵害妇女和女童行为” (纽约，联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金，2021 年)。

⁴ Nidal Karim, “消除暴力侵害妇女和女童行为背景下的女权主义和妇女运动：对资助者和赠款者的影响-外部文献评论” (纽约，联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金，2022 年)。

在揭露急剧增加的暴力行为方面发挥了重要作用；而一些求助热线报告说，要求提供支助的电话增加了多达 770%。⁵

14. 在全球大流行疫情期间，以往在打击性别暴力方面取得的进展受到损害；此外，反对妇女权利的声音近年来激增，世界各地的女权运动受到强烈抵制。这种抵制往往是由担心失去传统权力结构和性别角色的保守团体带头的，而虚假信息 and 政治两极化则进一步助长了这种抵制。这种情况在线上 and 线下都有，妇女权利维护者则面临更多的政治暴力和仇恨言论。数字空间已成为基于性别的虐待和骚扰的新领域，对公共生活中的妇女产生了过大的影响。信托基金支持的应对暴力行为的组织本身往往也是这种日益加剧的敌意的目标，这给它们同幸存者及面临风险的妇女和女童开展的拯救生命工作带来了更多挑战。

15. 因此，尽管实现了北京愿景的愿望并在过去三十年中取得了进展，但妇女权利组织面临着空间不断缩小、新的法律和行政障碍以及其安全和业务能力面临的威胁增加等问题。这些挑战危及来之不易的成果，使妇女和女童面临更大的风险，并考验这些本就资金不足的组织的复原力，而这些组织要为最得不到充分服务的妇女和女童提供支助。

16. 正是在这种背景下，信托基金在 2023 年征集提案活动中的申请数量破纪录地激增了 80%，共要求 15 亿美元的资金。值得注意的是，这些提案中有 40% 包括在危机环境中采取干预措施，而针对这种环境中的性暴力和性别暴力的申请比例与前一年相比增加了 59%。这一重大转变突出表明，国际社会迫切需要提供及时的政治支持、高质量的资金和坚定的宣传，以确保妇女权利组织能够继续开展重要工作，包括在最具挑战的环境中开展工作。

17. COVID-19 大流行疫情期间暴露出的挑战，特别是在政府服务的缺口意味着妇女权利组织必须满足关键需求的情况下，仍然切合现实，这突出表明有必要保持对这些组织的足够支持。这些组织的复原力不仅对立即应对危机至关重要，而且对在消除暴力侵害妇女和女童行为方面取得持续进展也至关重要。

18. 方案拟订和资源配置必须符合民间社会和妇女权利组织的独特需求、挑战和领导能力，包括为此提供灵活、长期和核心的供资；促进组织复原力；促进采取交叉办法处理不平等问题；挑战权力等级制度；以及培养信任和问责制。现在比以往任何时候都更需要各国政府、联合国机构、双边和多边组织、基金、非政府组织、私营部门、学术界和其他方面作出一致努力。必须利用集体知识、资源和承诺，帮助妇女组织应对并扭转反对力量的增长趋势，实现一个每个妇女和女童都生活在没有暴力的世界。

19. 信托基金在团结各级行为体、维护《北京宣言》和《行动纲要》的精神以及推动采取行动实现其战略目标方面发挥了关键作用。作为联合国系统内独特的全球赠款机制，信托基金通过伙伴关系补充和扩大其他基金和实体的工作，惠及面临交叉形式歧视的最得不到充分服务的妇女和女童，重点关注民间社会

⁵ 联合国，“联合国对 COVID-9 全面应对：拯救生命、保护社会、更好复苏”（纽约，2020 年）。

组织消除暴力侵害妇女和女童行为的复原力，同时整理有关他们成就和战略的全球实践知识。该信托基金独特的环绕式服务模式将财政支助和技术援助结合起来，同时培养由 140 个国家 650 多个民间社会组织组成的全球网络，促进知识共享，并在赠款管理方面保持高标准的透明度。信托基金将通过这一综合办法，继续适应和应对新出现的挑战，同时扩大处于变革前沿的妇女权利组织的声音。

三. 2024 年背景情况

20. 暴力侵害妇女和女童行为仍然是最普遍的侵犯人权行为之一。在过去一年里，世界各地的冲突和相互关联的危机升级，使更多的妇女和女童面临更大的暴力风险，并使她们的生命、尊严和自由面临的威胁成倍增加。在全球范围内，反对妇女权利和女权运动遭到强烈抵制的问题一直存在。

21. 重叠的危机，包括与气候有关的灾害、暴力冲突、经济衰退和粮食不安全，已经大大增加了对人道主义援助的需求，其中包括保护人们免遭性别暴力。2023 年，估计有 3.085 亿人需要人道主义援助，⁶ 包括在刚果民主共和国、巴勒斯坦被占领土、索马里、苏丹、乌克兰和也门。危机局势加剧了各种形式的暴力侵害妇女和女童行为，使她们更加脆弱。⁷ 例如，极端脆弱环境中的亲密伴侣暴力行为是非脆弱环境中的 2.4 倍。⁸ 根据秘书长关于武装冲突中保护平民的报告，2023 年与冲突有关的性暴力案件比 2022 年增加 50%，而 95% 的事件是以妇女和女童作为袭击目标(S/2024/385，第 29 段)。

22. 2024 年，30% 以上的受赠伙伴倡议积极开展活动，赠款总额为 2 850 万美元，在危机局势中采取了关键干预措施。这些组织需要持续、核心和灵活的资金，以确保它们能够应对社区的最大需求，在这种情况下预防和提供拯救生命的性别暴力服务。该信托基金于 2023 年 12 月发起的第 27 次征集提案活动包括一个特别供资窗口，以解决暴力侵害受危机影响的妇女和女童行为，因为全球范围内的人道主义需求不断升级。四分之一以上的申请是在特别窗口下收到的，其中一半来自非洲。在第二十七轮提供的资金总额中，43%(570 万美元)分配给了在危机环境中开展业务的组织。

23. 受赠伙伴在不断变化和复杂的局面下表现出非凡的灵活性和复原力。例如，“希望之星协会”开展了数据驱动的评估，以了解受加沙战争和西岸敌对行动加剧影响的残疾妇女和女童的最迫切需求。作为回应，本组织转而提供紧急用品、心理、经济和社会支助以及转诊服务。

⁶ 联合国，人道主义事务协调厅，“《2024 年全球人道主义状况概览》，年中最新情况(截至 2024 年 5 月 31 日的概况)”(纽约，2024 年)。

⁷ Alison Barclay、Michelle Higelin 和 Melissa Bungcaras，“在前线：促进妇女在人道主义行动中发挥领导作用”(约翰内斯堡，行动援助国际，2016 年)。

⁸ Ginette Azcona 等人，《可持续发展目标的进展情况：2023 年性别平等概况》(纽约，妇女署，2023 年)。

24. 面对日益严峻的挑战，受赠伙伴制定并实施了创新解决方案，以支持一些最脆弱的妇女和女童。例如，在乌干达，THRIVEGulu 采用了南非行之有效的社区参与模式，与难民和收容社区代表共同努力，从而加强了转介系统，提高了家庭暴力报告率，并提高了妇女对公共讨论的参与。

25. 2023 年，因迫害、冲突、暴力和侵犯人权行为而被迫流离失所的人数增加了 8%，这是连续第 12 年增加。被迫流离失所者目前占世界人口的 1.5%，而这一数字预计还会上升，从而增加了援助需求，以应对日益增加的暴力行为、贩运、剥削和虐待妇女和女童等风险。⁹ 为应对刚果民主共和国境内由冲突引发的大规模流离失所问题，妇女领导的受赠伙伴妇女团结促进和平与全面发展组织正在保护幸存者，包括流离失所妇女，并增强其权能。这一举措通过北基伍 18 个保健区的安全空间和卫生保健中心，为幸存者提供法律、医疗、心理和社会经济重返社会等方面的服务。2024 年，该倡议为北基伍省的 34 600 名弱势群体提供了全面支持，包括为 220 名流离失所的女性幸存者提供专门服务。

26. 在 2024 年，受赠伙伴的工作和安全面临不断升级的外部挑战，既有登记障碍和任意罚款等行政障碍，也有无端逮捕和员工遭到绑架等严重威胁。这一模式反映了全球对妇女权利的更广泛抵制，导致性别平等机构解体，保护受到削弱。合作伙伴报告了令人震惊的例子。在 2023 年 12 月阿根廷总统选举后，妇女、性别平等和多样性部以及国家反对歧视、仇外心理和种族主义研究所被解散。在索马里，受宗教和保守团体影响的《2023 年强奸和不道德法案》可能会推翻《2018 年性犯罪法案》中为性暴力幸存者制定的保障措施，而该法案是通过与民间社会和妇女权利团体进行广泛磋商而制定的。

27. 技术推动的性别暴力已成为我们数字时代日益严重的威胁。妇女和女童在社交媒体和数字平台上面临过于严重的攻击，而妇女权利倡导者和公共生活中的人士面临特别的风险。信托基金认识到这一不断变化的挑战，将这一类别列入 2023 年的提案征集活动中，而 8% 的申请者将其干预措施的重点放在应对这种形式的暴力上。新的倡导、建立联盟和变革式女权行动以消除暴力侵害妇女行为方案下的一笔赠款将增强尼日利亚和肯尼亚代际女权运动的权能，通过促进团结和建设能力，倡导法律改革和提高公众认识，以应对技术推动的暴力侵害妇女和女童行为。

28. 尽管 2024 年的挑战越来越多，但受赠伙伴继续在人道主义-发展-和平联系的方方面面提供即时救济和长期解决方案，以在消除暴力侵害妇女和女童行为的斗争中产生变革性影响。

⁹ 联合国难民事务高级专员公署，“2023 年被迫流离失所全球趋势”（哥本哈根，2024 年）。

四. 2024 年的影响

A. 发放的赠款

29. 2024 年，信托基金在 41 个国家和领土/地区发放了 36 笔赠款，总额为 1 590 万美元。资金通过两个途径发放：既定的年度赠款周期和新的倡导、建立联盟和变革式女权行动以消除暴力侵害妇女行为方案。第二十七个年度周期发放了 28 笔赠款，共计 1 350 万美元，其中 30%是在处理暴力侵害受危机影响妇女和女童行为特别窗口下发放的，70%是在一般供资窗口下分配的。倡导、建立联盟和变革式女权行动以消除暴力侵害妇女行为方案向拉丁美洲和撒哈拉以南非洲的 8 个区域和跨区域倡议提供了 230 万美元，以加强重点消除暴力侵害妇女和女童行为的网络和运动。

30. 第二十七个周期赠款的所有接受者都是妇女领导的组织，其中 68%是妇女权利组织，一半以上是选民领导的组织。

31. 在非洲，五个组织获得了赠款，以应对导致暴力侵害妇女行为长期存在的有害文化习俗和性别陈规定型观念，特别关注年轻妇女和女童，同时应对早婚和强迫婚姻、儿童性虐待以及与选举有关的暴力等问题。为了解决儿童性虐待和强迫婚姻问题，“坦桑尼亚鼓励之声”组织将增强青春期少女的权能，并通过“打断女童锁链的人”俱乐部、流动卫生保健诊所和基于艺术的教育活动吸引社区参与。在加纳农村地区，一项举措将通过提高认识运动、法律援助、政策宣传和支助服务，打击巫术指控和亲密伴侣暴力行为，旨在增强面临风险的妇女的权能，挑战高风险社区的有害文化信仰。

32. 在阿拉伯国家，四个新的受赠方将推动增强妇女的经济权能，以打击暴力行为，并将在难民和流离失所危机中支持妇女和女童。在约旦，“约旦妇女经济学”组织将通过机构伙伴关系、法律改革和社区参与，解决安曼公共交通中普遍存在的性骚扰问题，从而创造更安全的通勤。该倡议将把公交许可证续期与反骚扰培训联系起来，并开发一个用于报告骚扰事件的移动应用程序。在阿拉伯叙利亚共和国，“今天的妇女促进发展”组织将采取由幸存者为主导的方法，通过增强面临风险的妇女(包括寡妇、离婚者和青少年)的权能，使她们成为变革推动者，以解决普遍存在的针对这些妇女的性别暴力问题，从而促进和发展可持续的、基于社区的解决方案。

33. 在亚洲及太平洋，六个新的受赠方将采取交叉办法，重点关注少数族裔群体成员和残疾妇女，同时将预防暴力与更广泛的卫生保健举措相结合。印度的阿拉信托基金将加强对来自缅甸的难民妇女和女童的保护，提供即时的性暴力和性别暴力支助服务和咨询，并建立长期的司法途径。在所罗门群岛，家庭支助中心信托委员会将通过在省级委员会内建立家庭支助单位模式、加强地方能力和改善偏远地区的无障碍环境，改善农村地区针对性别暴力的服务。

34. 在欧洲和中亚，六项新举措把交叉办法与冲突后恢复战略结合起来，同时加强机构和法律框架，以防止和应对性别暴力。在乌克兰，“洞见”组织将提

供安全的空间，并提供综合的心理、法律和赋权服务，以应对俄罗斯入侵对年轻母亲、流离失所的老年妇女以及残疾妇女等边缘化群体妇女造成的过大影响。在塞尔维亚，“Labris”组织将应对伴侣对女同性恋、双性恋、跨性别者和性别奇异妇女的暴力行为，为此开展教育、为当局提供培训、宣传活动和紧急热线，目的是增加对事件的报告和对机构的信任。

35. 在拉丁美洲和加勒比，有7笔赠款侧重于青少年和青年妇女，同时强调通过社会规范改变和社区办法进行预防。这些举措旨在应对土著、农村或境内流离失所者等边缘化族群中的暴力侵害妇女行为，并加强地方能力。在圭亚那，“儿童链接”组织的一个项目通过建立多学科小组、培训当地志愿人员和开展公共教育运动，将用于预防和应对偏远内陆地区对妇女和女童的性暴力行为。在墨西哥，“Infancia Común”组织将通过使用经验方法来教育学校和土著社区的儿童、家庭和官员并增强他们的权能，从而更好地应对恰帕斯州的儿童虐待问题。

B. 受赠伙伴的成就

36. 2024年，信托基金的受赠伙伴采取了有效的干预措施，以满足妇女和女童的基本需求，并促进旨在实现没有暴力的生活的可持续转型变革。在信托基金2021-2025年期间战略计划的三个专题成果中都取得了成就。

1. 改善获得多部门服务的渠道

37. 获得基本、专业、安全和适足的多部门服务对暴力行为的妇女和女童幸存者至关重要。必要的服务包括长期心理咨询、医疗护理、庇护所、法律援助、紧急求助热线等。2024年，提供此类服务是72%的受赠伙伴举措的首要重点。战略包括培训服务提供者，建立转介网络，并确保幸存者在各部门和服务点都得到恭敬和有尊严的待遇。

38. 约旦妇女联盟的紧急热线网络向约旦境内330名幸存或面临暴力风险的妇女，包括叙利亚和巴勒斯坦难民和移民工人，提供即时心理支持、法律咨询和有针对性的转介服务。该组织在安曼的收容所为107名幸存者提供了安全住房和全面服务。通过在民间社会和政府之间建立宣传空间，从而提出了一些建议，要求应对保护服务提供者面临的挑战以及提高服务质量。

39. 在阿尔巴尼亚，瑞士国际孕产妇和新生儿保健协会牵头实施了一个方案，以加强对暴力侵害妇女和女童行为的多部门应对措施。该组织通过讲习班和各种活动与900多名服务提供者和决策者接触互动，并利用系统思维工具重新设计转介机制，从而有效管理和转介了3300多起暴力案件。该举措帮助弥合卫生保健专业人员、警察和社会工作者相互间的漏洞，并完善案件管理流程。根据收集到的见解编写了一份技术说明和政策简报，就改进预防和消除暴力侵害妇女行为的系统干预措施为阿尔巴尼亚政府提供战略指导。

40. “斯里兰卡站起来运动”与服务提供者、政府和民间社会接触互动，在斯里兰卡四个地区改善性工作者的安全、尊严和正义。“站起来运动”帮助性工

作者向助产士注册以获取卫生保健服务，并与律师建立联系。该组织还向警察宣传性工作者的合法权利及其受到尊重的权利。因此，科伦坡和甘帕哈区的 80 名性工作工作者改善了财务管理和权利意识，从而加强了自我宣传，并与服务提供者进行了更有效的接触互动。“站起来运动”与性工作工作者和关键利益攸关方协作制定了一项宣传计划，该计划有助于增强共情，并使责任承担者了解性工作工作者的需求和面临的挑战，从而帮助创造一个更加公平的环境。

41. 保护妇女权利的各种举措组织查明了摩洛哥非兹性别暴力受害者在获得服务方面存在的关键差距，这个地方 57.1%的妇女遭受过暴力，但只有 10.5%的妇女报告过。¹⁰ 交通问题、安全关切和缺乏信息使大多数妇女难以获得医院、家事法院和警察局等服务。对此，该组织为妇女提供了法律、心理和社会支持，重点是单身母亲。共有 530 名妇女得到了支助，其中 479 人得到了法律指导，144 人得到了心理咨询。

42. 2024 年，“Medica Kosova”组织为科索沃的 72 名亲密伴侣暴力行为以及冲突有关的性暴力幸存者提供了法律咨询，¹¹ 据此向核实和承认性暴力受害者身份国家委员会提出了 23 项申请或上诉。有 4 名幸存者获得了这一身份，并有资格获得赔偿。“Medica Kosova”组织还为包括警察、卫生保健工作者和社会工作者在内的 58 名专业人员提供了了解创伤培训，从而加强了案件转介机制和伙伴关系，增加了向“Medica Kosova”组织转介以获得进一步支助的人数。

2. 预防暴力侵害妇女和女童行为

43. 防止暴力侵害妇女和女童行为的干预措施旨在改变固化性别不平等和歧视并导致残割女性生殖器和童婚等有害习俗的社会规范、态度和行为。成功的预防举措涉及社区促进者、男子和男童的参与、针对具体情况的干预措施、以幸存者为中心的设计、适应性战略和注重改变行为的促进性别平等变革式办法。信托基金优先考虑并支持交叉办法，以确保得不到充分服务的妇女和女童不会掉队。信托基金支持采取干预措施的组织，并向其提供技术指导，而这些干预措施鼓励进行系统变革，以解决暴力的根源。2024 年，预防是 78%的受赠伙伴干预措施的组成部分，有 21%的受赠伙伴将其作为主要重点。

44. “太平洋医疗服务”组织正在促使斐济各社区参与预防性别暴力。在斐济，64%的妇女遭受过亲密伴侣暴力行为。耻辱和有限的服务导致幸存者往往不报告暴力行为。“太平洋医疗服务”组织的举措采用信息会议、示范、案例情景、小组工作、赋权活动、互动对话会议和其他方法。2024 年，该组织帮助了 10 个社区的 1 645 人，包括地方领袖、信仰领袖、执法人员、教师、妇女团体和社区倡导者，他们都致力于预防暴力行为。在广告牌上展示了社区承诺，以提高认识和挑战沉默文化。因此，有更多妇女报告了暴力行为。该组织为 42 名报告暴力行为的妇女提供了法律援助，并将 47 名妇女转介给服务提供者。

¹⁰ 摩洛哥高级规划委员会，“关于暴力侵害妇女和女童行为的说明”，(2020 年，拉巴特)。

¹¹ 凡提及科索沃时，应完全遵循安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

45. 尽管妇女权利在伊拉克受到抵制，但受赠伙伴在几个地方采取的干预措施在消除固化性别暴力的文化和体制障碍方面取得了进展。为男子和男童举办的讲习班促进了积极的男子气概，同时鼓励非暴力、扶持式的行为，并挑战有害的规范。为 15 个工作场所制定了反骚扰政策，并在 3 个工会内设立了安全单位，以提供法律支持，培养更安全的工作环境。有 6 个青年团体和 40 名社区领袖教育同侪减少对性别暴力的容忍。社区认识的提高反映在获得社会心理和法律支助的妇女和女童人数显著增加——记录在案的案件超过 1 500 起。

46. 在多民族玻利维亚国，一个由选民领导的艾马拉妇女组织“Kollasuyo 艾马拉妇女组织”正在通过埃尔阿尔托和拉巴斯其他四个农村城镇的社区宣传员女权主义网络，努力防止土著社区发生性别暴力。该组织的讲习班和流动干预措施惠及 500 名妇女，以提高对性别暴力的认识，促进自强不息。各个恢复圈向 50 名幸存者提供了应对战略和支助，以防止暴力行为再次发生。共有 139 名妇女获得了该组织提供的社会心理支助服务和法律援助，这部分得益于一个提供关于可获取支助基本信息的应用程序。

47. 利比里亚妇女非政府组织秘书处和“利比里亚姐妹之手”组织建立了一个社区成员网络，以改变对残割女性生殖器的态度，并为妇女和女童营造一个更安全和更有权能的环境。该网络在六个县的 34 个社区运作，由 678 名残割生殖器幸存者、承诺停止残割女性生殖器做法的佐伊、¹² 学校教师、有影响力的妇女和青年组成。这些成员具备在当地倡导反对残割女性生殖器的知识和技能。该倡议已惠及 1 300 多人，并促成了社会规范、态度和做法的积极转变。受惠的人中有 40% 以上承认残割生殖器对妇女和女童身心健康的负面影响，比最初的认识水平(15%)提高了一倍以上，并表示愿意促进避免身体伤害的替代性成年仪式。14 名传统和社区领袖签署了一份关于制止残割女性生殖器做法的社区谅解备忘录，有 1 名领袖正式承诺制止这一有害做法。

48. 在塞尔维亚，Bibija 罗姆妇女中心正在努力改变社区的态度，以减少童婚，保护罗姆人定居点中的女童权利；在这些定居点，近 17% 的女孩在 15 岁之前结婚，57% 在 18 岁之前结婚。¹³ 2024 年，该组织在 10 个居民区培训了 20 名活动人士。这些活动人士随后在 20 个定居点进行了 100 次讨论，有 310 名少女参加。这些讨论会为就禁忌话题进行对话提供了一个安全的空间，这些话题包括妇女身份的重要性和早婚的有害影响等。参与者表示他们倾向于推迟结婚，接受教育和争取经济独立。另外还与 395 名社区成员(主要是妇女)进行了 100 次讨论，着重提到了一些传统信仰对社区发展的负面影响，并促使她们优先考虑自己的福祉。

¹² 佐伊是桑德协会的领袖(通常是老年妇女)，而桑德协会是一个妇女秘密社团，传统上实施残割女性生殖器手术，这是引导女童成为妇女的过程的一部分。

¹³ Kosana Beker, “关于遵守联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》和《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》(《伊斯坦布尔公约》)情况的区域报告”中关于在卫生保健领域、童婚以及在家庭暴力案件中向罗姆妇女提供支持和保护等方面歧视罗姆妇女的内容”，(贝尔格莱德，Bibija 罗姆妇女中心，2019 年)。

3. 加强法律、政策和国家行动计划的实施

49. 2024年，43%的受赠伙伴的干预措施侧重于法律和政策的实施。虽然只有6%的受赠伙伴将加强体制、问责机制、法律、政策和预算列为主要目标，但这些举措属于最具影响力和最可持续的举措。这些举措往往便利采取集体行动，促进获得服务最少的妇女和女童的权利，并将责任承担者在预防暴力方面的立场从被动转为积极主动。

50. 在墨西哥，人权和社会正义行动小组在17个州建立了一个由30多名女权主义律师组成的网络，以提供法律援助，并在性别暴力案件中代表妇女和女童。借助该组织在战略诉讼、包括备受关注的杀害妇女案件方面的经验，该举措的参与模式鼓励幸存者主张自己的权利，重新掌握自己的生活。该网络还使用传统法学院所没有的注重性别平等的专门教学法培训新律师，并加强当地的女性幸存者团体。

51. “非洲之角妇女战略倡议”组织在索马里中南部和“索马里兰”的妇女和女童权利组织之间建立了战略伙伴关系，以倡导加强对少数群体妇女和女童以及境内流离失所者和难民族群中妇女和女童的法律保护。这种倡导旨在确保新立法保护妇女和女童免受暴力侵害、获得有效服务和追究施害者责任的权利。该倡议还编写了一份关于索马里境内流离失所妇女和少数群体妇女遭受性暴力侵害问题的研究文件，并分发给130个利益攸关方。该组织及其合作伙伴将开展战略诉讼，帮助开展幸存者与记者的对话，并改善利益攸关方的协调。

52. 在柬埔寨，关于消除对妇女一切形式歧视的非政府组织委员会¹⁴继续提高对性别平等问题的认识。该组织的意见被纳入了关于第三个防止暴力侵害妇女行为国家行动计划的最终评价报告。该组织的努力有助于影响政府对起草家庭暴力法修正案的承诺，以改善性别平等及增强妇女和女童权能。柬埔寨妇女危机中心和残疾与发展行动国际组织¹⁵同妇女事务部和残疾行动理事会一起参加了关于该国家行动计划的技术讨论。这些组织提供了关于性别平等、残疾包容和转介准则的培训，以加强包括主要政府官员在内的地区和省级工作组应对性别暴力的能力。

53. “妇女争取健康和权利大倡议”组织在尼日利亚河流州倡导性别平等、人权保护以及为性工作者提供性别暴力响应服务。该组织获得了该州人权委员会的支持，他们共同确定并吸收了关键的国家行为体，请他们担任《性别平等和机会平等法案》起草委员会委员。该倡议成功地倡导建立了一个平台，通过该州的卫生部和艾滋病病毒/艾滋病机构报告暴力侵害性工作者的行为。该倡议还建立了机制，使各机构负责根据《(禁止)暴力侵害人身法》促进为性工作者伸张正义，包括观察法院审理程序以及分析法律出版物和裁决。因此，诉诸司法的性工作者人数增加了33%。然而，最近的一项废除法案有可能损害这一关键的法律工具，从而促使该组织发起了一场维护该立法的运动。

¹⁴ 柬埔寨关于消除对妇女一切形式歧视的非政府组织委员会。

¹⁵ 残疾与发展行动国际组织。

C. 信托基金的成绩

1. 整理基于实践的知识以便于学习

54. 与得不到充分服务的妇女、幸存者和社区直接合作的组织，在应对暴力侵害妇女和女童行为的有效战略方面获得了宝贵的见解。该信托基金收集、整理和分享这种基于实践的知识和经验，以便所有人都能受益。取得这一成绩的方法包括与受赠伙伴的一对一交流、学习交流、信息中心和平台、独立评价、与受赠伙伴共同制作的专题知识产品、网络研讨会和知识吧。

55. 信托基金的数据和分析继续支持受赠伙伴和主要利益攸关方改进政策、方案拟订和供资决定。在信托基金的 2023 年受赠方调查中，94%的答卷人报告说获得了信托基金的知识产品和活动，其中 100%的答卷人报告说在工作中使用了这些知识。

56. 信托基金继续通过其在线中心“SHINE”便利开展基于从业人员的知识共享。截至 2024 年 10 月底，已有超过 2 000 名注册用户，显示出对一个安全、多元化、多语言和动态空间的需求，以交流观察意见和实践。

2. 通过环绕式服务模式支持组织复原力

57. 信托基金根据受赠伙伴的反馈意见，改进了自己的环绕式服务和赠款模式。该模式将赠款期限从三年延长到四年。它将小额赠款的核心供资门槛提高到 27%，将最低赠款额从 50 000 美元提高到 150 000 美元，¹⁶ 并增加了所有新的受赠伙伴的自我照顾和集体照顾预算。应急和能力发展预算在赠款内分配，以促进机构复原力和应对意外挑战。

58. 所有受赠伙伴都得到了全面的能力发展支持，以加强他们的组织运作。信托基金在 2024 年举办了 16 场专题能力发展网络研讨会，至少有 957 人参加。主题包括提交报告、审计准备、财务规划和方案拟订原则。

59. 信托基金从第二十六个赠款周期起恢复为受赠伙伴举办为期五天的标准入职讲习班，为这一组群提供重要的业务信息以及建立联系和交流的机会。这是自 COVID-19 大流行疫情以来首次到场召开的受赠者会议。

60. 2024 年，信托基金与 14 个国家 27%的合作伙伴进行了实地监测访问，并组织了季度虚拟活动，将妇女署国家办事处与受赠伙伴聚集在一起。这些活动促进了协作和联络，并为评估受赠伙伴的进展情况、挑战和需求建立了一个平台。约旦有五个民间社会组织伙伴，投资额相当大；对该国的访问体现了政府、民间社会和国际伙伴之间开展战略协作带来的益处。信托基金通过与当地妇女权利组织建立伙伴关系以及补充妇女署的努力，正在促进对约旦的性别暴力问题采取协调一致的人道主义和发展对策。同样，信托基金对科索沃的访问使联合国各机构、科索沃当局和民间社会聚集一堂，讨论暴力侵害妇女问题。科索沃的受赠伙伴是帮助与冲突有关的性暴力幸存者要求赔偿的仅仅四个获得许可的

¹⁶ 总体而言，信托基金提供的赠款从 15 万美元到 100 万美元不等。

组织中的两个。科索沃当局认识到这些挑战，承认民间社会组织的工作，同时强调伙伴关系在应对社区一级需求和投资于妇女以促进长期和平方面的重要性。

61. 通过与受赠伙伴直接接触互动，信托基金加强了提供有针对性的支助的能力，同时获得了重要的见解，以加强其支助机制和战略性赠款办法。

62. 该信托基金支持各组织制定基本的机构政策，包括涉及性骚扰、攻击预防和反欺诈等措施的政策。2024 年，向 10 个受赠伙伴提供了有针对性的援助，从而使 96% 的活跃合作伙伴(不包括那些从第二十七个周期以及倡导、建立联盟和变革式女权行动以消除暴力侵害妇女行为方案以来新加入的合作伙伴)现在已经制定了这些关键保障措施。

3. 在联合国系统内外扩展伙伴关系

63. 2024 年，信托基金利用其机构间任务授权加强了联合国系统内外的协作。信托基金与联合国机构、捐助者和民间社会组织一道，通过联合宣传举措和出席主要国际论坛来放大受赠伙伴的声音和经验。这种协作式办法强化了增加对妇女组织消除暴力侵害妇女和女童行为的工作的直接供资的重要性，同时在全球范围内推进女权主义宣传。

64. 2024 年 6 月，民间社会和捐助方代表参加了一个研讨会，探讨了信托基金与流离失所或无国籍妇女和女童领导的组织的合作，同时加强了与联合国难民事务高级专员公署的协作。信托基金介绍了它为减少这些组织以及那些在性别暴力问题上为难民和流离失所者开展工作的组织所面临的资金障碍而做出的努力。信托基金还讨论了捐助方的更广泛作用，包括介绍各组织加入他们的网络。

65. 信托基金通过领导和参与世界各地的战略论坛，加强了推动政策变革和增加对妇女组织供资的宣传。9 月份，信托基金与福特基金会和斯科尔基金会共同主办了题为“2024 年自由未来：防止世界各地的性别暴力”的全球活动。在性暴力研究倡议论坛和妇女发展权利协会国际论坛期间，信托基金牵头开展了 7 次对话，受赠方伙伴和主要行为体在对话中交流知识、讨论战略并展示经验，突出介绍了各组织利用有限的资源和驾驭不断变化的环境的创新方法。在联合国儿童基金会发布第一份关于性暴力侵害儿童行为的全球估计之后，信托基金参加了哥伦比亚政府在波哥大召开的第一次关于消除暴力侵害儿童行为的全球部长级会议。在一个巴西妇女基金 ELAS+ 组织的“建设运动对话：塑造联盟，铺平道路”会议上，信托基金与捐助者和活动人士分享了其女权主义赠款模式及其资助妇女组织的最佳做法。信托基金与四个受赠伙伴一起，就如何为捍卫民主的各种运动和民间社会团体争取财政支持交换了看法。信托基金与政府代表、慈善家、民间社会组织和活动人士一道，在世界银行召开会议，以加强全球一级的协作，消除残割女性生殖器做法，并倡导为处于最前沿的组织提供财政支持。

66. 作为倡导、建立联盟和变革式女权行动以消除暴力侵害妇女行为方案的一部分，信托基金致力于支持各级宣传网络。这包括动员妇女权利运动，为协作和联络创造空间。信托基金与妇女署合作，于 2024 年 10 月召集了受赠伙伴和女权主义盟友，以加强联盟建设、领导力和复原力，同时加强宣传和政策制定。

五. 基于实践的分析 and 趋势

A. 交叉方案拟订

67. 为了确保不让任何一个人掉队，信托基金针对暴力侵害妇女和女童行为的交织性采用了双轨办法。第一，信托基金讨论了被认为属于资金不足问题的交叉边缘化的具体经历。2024 年，信托基金 80% 以上的投资组合侧重于帮助那些面临最大风险的人，包括妇女难民；女同性恋、男同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者妇女；以及土著妇女。第二，信托基金努力将交叉办法纳入投资组合其余部分的主流。

68. 2024 年，信托基金发表了关于残疾包容和交织性的基于实践知识系列的第二份和第三份文件。在第二份文件中，¹⁷ 信托基金叙述了通过 2018-2023 年特别窗口资助的 22 个组织的见解，目的是支持旨在预防和消除暴力侵害残疾妇女和女童行为的项目。受赠伙伴直接帮助到 50 000 多名残疾妇女和女童，并让另外 190 000 人担任服务提供者、责任承担者和司法系统成员。这些益处惠及近 770 万人。通过分析发现，受赠伙伴提高了残疾妇女和女童的受关注度，改变了心态，促进了系统思维，并提供了增强能力的资源。

69. 该系列的第三份也是最后一份研究报告¹⁸ 借鉴了将残疾妇女和女童作为优先群体的 62 项干预措施，并发现，消除暴力侵害残疾妇女和女童行为需要通过协商、受关注度、赋权和包容，把她们的能动性和参与置于中心地位。这两项原则构成了一个环境，其中可出现有利于成功拟订方案的四个关键要素：优先考虑开展协作、促进思维转变、让法律和政策系统参与其中以及灵活的适应和学习。

70. 信托基金还公布了 2016 年至 2022 年期间在消除暴力侵害难民和/或被迫流离失所妇女和女童特别窗口下资助的 13 项干预措施的主要成果审查报告。¹⁹ 执行组织提高了认识，动员了社区，培训了服务提供者，改善了获得综合服务的机会，并通过经济独立和领导作用增强了受援者的权能。这些举措显示了在不断变化的环境中进行适应性方案拟订的有效性，并强调了让难民及流离失所妇女和女童参与干预措施的设计和执行的重要性。这些努力解决了眼前的需要，并为长期赋权和保护奠定了基础。

B. 机构复原力、运动建设和消除暴力侵害妇女和女童行为之间的联系

71. 民间社会组织和妇女权利组织站在努力挑战有害的社会规范和增强妇女权能、以使其成为变革推动者的最前沿。需要机构复原力和运动建设，以创造一

¹⁷ Selina Palm 和 Elisabet Le Roux, “应对暴力侵害残疾妇女和女童行为：联合国信托基金 2018-2023 年特别窗口的结果” (纽约，联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金，2023 年)。

¹⁸ Elisabet Le Roux 和 Selina Palm, “将残疾问题纳入消除暴力侵害妇女和女童行为的方案拟订：联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金支持的民间社会组织的经验教训” (纽约，联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金，2024 年)。

¹⁹ Erin Stern, “‘希望之窗’：联合国信托基金关于消除暴力侵害难民和/或被迫流离失所妇女和女童行为的特别窗口综合审查” (纽约，联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金，2023 年)。

个可以预防和解决暴力侵害妇女和女童行为的环境。2024 年，信托基金通过基于实践的知识，特别是关于组织复原力、运动建设及其小额赠款模式的知识，加深了对提供有效赠款以消除暴力侵害妇女和女童行为的理解。

72. 信托基金委托进行的一项合作研究对组织复原力在消除暴力侵害妇女和女童行为领域的重要性提出了洞见。这项研究²⁰ 涉及 25 个国家的 34 个组织，将组织复原力描述为民间社会组织在危机、挑战和不断变化的情形下做好准备、加以应对、适应和发展壮大的能力，同时继续致力于自己的组织使命和愿景以及消除暴力侵害妇女和女童行为和维持女权运动的长期目标。

73. 在为这项研究开展的初步调查工作中，据透露，得益于信托基金的多年灵活供资、环绕式服务和积极的捐助方-受赠者关系，80%的受赠伙伴在 2021 年和 2022 年报告说，复原力得到了加强。

74. 该研究还概述了侧重于五个关键主题的复原力框架：人和社区、使命和价值观、网络和伙伴关系、战略和系统以及资金和资源。基本原则包括长期愿景、团结、透明度和不断学习。该研究报告敦促捐助方提供灵活的资金和长期支助，以消除暴力的根源。

75. 信托基金更加注重运动建设，将其作为打击暴力的一个重要工具。2024 年与聚光灯倡议受赠伙伴协作进行一项的研究²¹ 借鉴了对 2022 年文献进行的一次评论，²² 为女权主义和妇女运动提供了一个基于实践的理念框架。这些运动具有战略性和反复性等特点，集聚了集体力量，放大了边缘化群体的声音，并摧毁了固化暴力的制度。研究发现，运动的力量有七种形式：人、领导力、内部、网络、叙事、知识和组织。这些要素对于推进可持续、由地方自主的努力以消除暴力、提供幸存者服务和推动政策改革至关重要。

76. 信托基金的小额赠款模式有助于支持基层妇女运动和加强组织复原力。这些小额赠款提供高达 150 000 美元的灵活供资，²³ 重点是自我照顾和能力建设，同时增强为边缘化妇女和女童服务的组织的权能。对信托基金小额赠款模式供资的干预措施进行的元分析²⁴ 突出表明，自我照顾资金在改善工作人员福祉和

²⁰ Gemma Wood, “组织复原力：它意味着什么以及为什么它对致力于消除暴力侵害妇女行为的民间社会组织很重要？联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金委托进行的基于实践的知识研究的第一部分”（纽约，联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金，2023 年）。

²¹ Jocelyn Lehrer, “在女权运动和妇女运动中集聚力量，以消除暴力侵害妇女和女童行为：向联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金资助的民间社会组织学习”，（纽约，联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金，2023 年）。

²² Nidal Karim, “女权运动和妇女运动”。

²³ 从信托基金第二十七个周期开始，小额赠款拨款金额在 15 万至 25 万美元之间。在该分析所涉期间，小额赠款金额在 50 000 美元至 150 000 美元之间。

²⁴ Sevinc Rende, “小而强大！对联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金通过小额赠款模式资助的基层组织实施的 18 个项目进行的元分析”（纽约，联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金，2023 年）；以及 Sevinc Rende, “小而强大！对联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金通过小额赠款模式资助的基层组织实施的 9 个项目进行的元分析”（纽约，联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金，2023 年）。

留住工作人员方面发挥了关键作用，而灵活供资在促进快速危机应对和组织发展方面发挥了作用。然而，分析表明，长期可持续性面临挑战，因为资源制约和通货膨胀影响到工作人员的留用和项目的连续性。报告所载建议包括增加工作人员薪金供资的灵活性，扩大自我照顾资金，便利协作赠款申请，以及提高伙伴组织的受关注度。此外，编写提案和调动资源方面的培训被认为对确保今后的供资至关重要。

六. 前进的方向：庆祝过去 30 年的历史，塑造下一个章节

77. 通过近 30 年尽职尽责的服务，信托基金一直坚定不移地致力于消除暴力侵害妇女和女童行为。本报告通篇体现了其伙伴关系的显著影响，显示了世界各地社区的变革性变化。在此基础上，信托基金将在应对当前和新出现的挑战的同时，继续以广泛的实地经验和 2021-2025 年期间战略计划中期审查得出的宝贵见解为指导，推进其使命。

78. 审查报告重申，信托基金在向基层组织和妇女权利组织、特别是在高风险和危机环境中开展业务的组织提供长期、灵活的资金方面发挥着独特作用。审查报告着重提到了信托基金的重大成就，包括信托基金的有效资源调动和管理。报告强调，信托基金的环绕式服务模式对于增强受赠伙伴的复原力和能力十分重要。

79. 审查报告还指出，需要加强宣传，以确保信托基金的独特作用和影响以及受赠伙伴的成就受到关注，并得出清楚展示和充分承认。

80. 需要扩大供资基础，以满足民间社会组织和妇女权利组织日益增加的需求。加强女权主义供资生态系统内的伙伴关系将是一个关键重点，同时确保建立一个经过协调和强有力的支持网络，支持那些带头努力消除暴力侵害妇女和女童行为的组织。信托基金将继续借鉴受赠伙伴通过直接开展工作获得的见解，以防止和应对性别暴力。信托基金将调整其赠款模式，以提高方案效力及合作伙伴的复原力。赠款组合将扩大，以惠及更多的受益者，同时继续提供产生长期影响所需的灵活和持续的资金。

81. 2025 年，信托基金将加强其作为一个机构间机制的战略定位，有效地直接向民间社会组织和妇女权利组织提供大量资源。信托基金还将探讨进一步下放业务权力，以便在当地支持和回应各组织。

82. 前方的道路需要坚定的奉献精神和协作行动。信托基金仍然致力于与合作伙伴、捐助方和国际社会共同努力，实施以幸存者为中心、以需求为驱动的举措，以消除暴力侵害妇女行为，确保在人道主义-发展-和平联系中不让任何一个人掉队。2021-2025 年期间战略计划的最后一年为信托基金提供了一个关键机会，以巩固其努力，放大其影响，并继续建设一个每个妇女和女童都能在没有暴力的情况下生活并充分实现其人权的世界。