



安全理事会

第七十九年

第**九八〇三**次会议

2024年12月6日星期五上午10时20分举行

纽约

临时逐字记录

主席:	伍德先生/谢伊女士.....	(美利坚合众国)
成员:	阿尔及利亚	加瓦维先生
	中国.....	耿爽先生
	厄瓜多尔.....	门德斯·格鲁埃索女士
	法国.....	达尔马迪卡里先生
	圭亚那.....	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本.....	御巫先生
	马耳他.....	卡米莱里先生
	莫桑比克.....	阿丰索先生
	大韩民国.....	金相禛先生
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生
	塞拉利昂.....	乔治先生
	斯洛文尼亚.....	日博加尔先生
	瑞士.....	豪里先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	卡里乌基先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长根据安全理事会第2107 (2013) 号决议第4段提交的第四十一次报告 (S/2024/844)

秘书长关于第2732 (2024) 号决议执行情况的报告 (S/2024/857)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

24-38250 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时25分开会。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长根据安全理事会第2107 (2013) 号决议第4段提交的第四十一次报告 (S/2024/844)

秘书长关于第2732 (2024) 号决议执行情况的报告 (S/2024/857)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请伊拉克和科威特代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长穆罕默德·哈桑先生和伊拉克阿迈勒协会主席哈纳·爱德华女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2024/844, 其中载有秘书长根据第2107 (2013) 号决议第4段提交的第四十一次报告, 以及文件S/2024/857, 其中载有秘书长关于第2732 (2024) 号决议执行情况的报告。

我现在请哈桑先生发言。

哈桑先生 (以阿拉伯语发言)：今天, 我有幸在就任秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团 (联伊援助团) 团长以来首次向安全理事会通报情况。我谨对安理会全体成员、秘书长以及伊拉克和科威特两国政府表示赞赏, 他们给予我信任, 我希望自己不辜负这种信任。

我首先要表示, 正如各位现在多次听到的那样, 今天的伊拉克不是20年前、乃至5年前的伊拉克。今天的伊拉克虽面临重重障碍, 却更加安全、稳定和开放。我毫不怀疑, 这个深深植根于历史和人类文明摇篮的国家有能力克服危机、应对挑战, 从而创造一个更加安全、光明和充满希望的未来。

自我的同事雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士——我要赞扬她为援助伊拉克所做的一切真诚努力——上

次于5月份向安理会通报情况 (见S/PV.9628) 以来, 取得了许多积极进展。我有机会亲眼看到其中一些进展, 最突出的如下。

11月20日成功进行的全国人口普查是伊拉克最近取得的显著成就之一, 我有机会与总理穆罕默德·希亚·苏达尼先生一道亲自观察了这一普查。这是自1987年以来首次包括库尔德地区在内的全国性全面人口普查。初步结果显示, 伊拉克人口在短短三十多年间几乎翻了一番, 超过4,500万。伊拉克的决策者现在将能够根据可靠的事实和数字进行规划。

(以英语发言)

在经过一年的空缺和各种不成功的尝试之后, 另一项重要进展是, 10月31日选举产生了伊拉克国民议会新议长, 这是为促进议会就立法问题进行对话而采取的重要步骤, 而立法是满足伊拉克人民的需要和愿望所迫切需要的。苏达尼总理致力于改善服务, 继续大力投资伊拉克全国的重大基础设施项目, 包括建设和发展道路、桥梁、学校和交通网络, 目的是改善服务、创造就业机会和改善伊拉克人民的生活。

身处一个“战火纷飞”的地区, 伊拉克政府表现出了坚定的决心, 不让国家卷入不断扩大的地区冲突, 同时坚定地为地区和平与稳定大声疾呼。苏达尼总理一直呼吁结束地区紧张局势, 强调必须尊重伊拉克的主权和领土完整。放眼当前的冲突之外, 伊拉克政府还努力将本国定位为运输、能源和贸易的重要通道, 同时利用区域伙伴关系。这些举措凸显了伊拉克促进地区一体化和繁荣的努力。

伊拉克库尔德斯坦地区也取得了积极进展。经过两年旷日持久的谈判和拖延, 伊拉克库尔德斯坦地区举行了议会选举, 从而重新确立了该地区机构的合法性。10月20日, 在埃尔比勒和杜胡克的7 000多个投票站中, 我亲眼目睹了投票活动组织有序、进展顺利。投票人数超过200万, 投票率达到72%, 比上届选举增加了12%。联合国伊拉克援助团 (联伊援助团) 提供的选举援助得到了包括独立高级选举委员会在内的地区和联邦当局的广泛认可, 并有助于建立信任和加

强伊拉克的选举技术能力，联合国应当为此感到非常自豪。我愿借此机会祝贺伊拉克、联合国和联伊援助团选举工作人员的执着努力。

还必须指出，妇女成功地获得了100个议会席位中的31个，超过了30%的最低配额要求。在各政党为组建库尔德斯坦新地区政府进行谈判的同时，各政党有责任使妇女能够担任政治职务，并为她们提供一个席位。与此同时，苏达尼总理在选举后对埃尔比勒的访问是促进共同对话的重要一步，以解决双方之间悬而未决的许多重要问题。

这些都是积极的事态发展，但尽管政府在努力解决这些问题，持续和系统性腐败所带来的威胁还是削弱了这些发展。虽然伊拉克经常就腐败问题进行公开辩论，政治家们也广泛参与讨论，但腐败问题在伊拉克的社会经济生活中依然普遍存在。伊拉克需要全面的变革和改革，以加强问责制、提高能力、提高透明度和强化治理体系。我完全相信，伊拉克政府正朝着这个方向采取大有希望的步骤。

加强国家机构以打击腐败固然至关重要，但对于一个正在摆脱黑暗过去的国家来说，加强国家机构、促进和支持人权则更为重要。这需要有强有力的机构来保障人民的基本权利和自由。鉴于伊拉克宪法授权的国家人权机构——伊拉克人权事务高级委员会的关键作用，令人遗憾的是，新的专员委员会的遴选工作仍悬而未决。伊拉克8月份与消除种族歧视委员会的建设性接触是积极的一步。现在重要的是伊拉克落实委员会的建议，这是加强保护伊拉克丰富多样性的关键一步。我坚信伊拉克有能力做到这一点。

引起大量公众辩论和国际关注的一个问题涉及伊拉克《个人地位法》的拟议修正案——这是一项可能对妇女和儿童产生深远影响的重要工作。我们与伊拉克利益攸关方进行了广泛接触，强调有必要就这一问题开展建设性和包容性对话。我们还强调，《个人地位法》的任何改革都应符合伊拉克的国际人权承诺和义务。我也相信伊拉克有能力确保这一点。

在一个寻求从内部冲突和恐怖主义中恢复过来的国家，一个核心和关键的问题是伸张正义和追究责任。伊拉克国民议会目前正在讨论《大赦法》的修正案。特赦规定可以成为促进和解以及纠正被不公监禁者的冤屈的途径。需要明确的是，对暴行负有责任的人应该被绳之以法。同时，应以公平、有分寸的方式伸张正义。

不幸的是，在收容数千名流离失所者——其中大多数是雅兹迪人——的营地里仍可看见达伊沙在伊拉克的影响。我本人亲眼目睹了他们仍在忍受的恶劣生活条件。这是不可接受的，伊拉克可以做得更好。伊拉克有能力更好地对待本国公民，为民众提供更好的环境。我确信伊拉克能够首先为受害者提供更好的生活条件。我向雅兹迪人和所有其他多年来流离失所的人表示同情和声援。他们理应获得更好的对待。总理决定与联合国协商建立一个国家高级委员会来解决流离失所问题，这是朝着正确方向迈出的一步。然而，这还不够。国家需要进行具体投资，为流离失所者、雅兹迪人和其他人的返回创造必要条件。《辛贾尔协议》签署已有四年，但尚未得到全面实施。正如之前有人所说，辛贾尔拥有统一的行政机构和稳定的安全结构是为回返者创造有利条件的唯一途径。

我们不要忘记仍在叙利亚东北部霍尔难民营中的伊拉克公民。伊拉克是为遣返本国公民做出值得称赞的努力的极少数国家之一。我亲眼目睹了伊拉克政府、联合国机构和合作伙伴为数千名在长期流离失所和遭受苦难后返回安全伊拉克的人提供的支持。然而，要加快身处地狱般的霍尔的人们返回，还需要做更多的工作。伊拉克政府及其机构再次承诺，希望在2025年底之前从霍尔和叙利亚东北部其他难民营遣返伊拉克公民。不过，在霍尔拥有国民的任何其他国家也都有同样的义务采取行动以及让本国公民回返。

(以阿拉伯语发言)

自我就任以来，我和我的同事积极致力于建立信任以及加强伊拉克与科威特国的双边关系。因此，我们强烈鼓励继续就两个邻国之间的海洋边界划界问

题进行谈判和沟通。我们还表示,如果双方选择利用斡旋,联伊援助团和整个联合国愿意提供这种帮助。

关于失踪的科威特国民和第三国国民问题,联伊援助团继续以观察员身份参与红十字国际委员会主持的三方机制的工作。三十多年过去了,我可以明确地说,我们需要根据商定的机制,加紧努力,确定和挖掘可能的埋葬地点。这是失踪人员家属的基本要求,因为他们等了很长时间想知道亲人的命运——这个问题对科威特领导人、政府和人民来说至关重要。我们希望看到有关方面为解决这一问题做出真正、切实的努力。我们还呼吁加快采取措施,搜寻、确定并确保归还失踪的科威特财产,包括国家档案。我们必须让该问题翻篇,使两国及其邻国人民能够恢复各个层面的关系。在这方面,我要提到伊拉克联邦法院2023年作出的裁决,该裁决一点也不恰当,而且对伊拉克与科威特的关系造成了相当大的损害。因此,我想指出,我们正在与伊拉克主管部门密切合作,以恢复两国之间的信任。我们希望伊拉克问题相关各方能够尽快以最符合两国利益的方式纠正这一道路。

(以英语发言)

最后,我想根据第2732(2024)号决议的要求就联伊援助团的过渡和清理结束计划说几句。在联伊援助团继续确保完成其任务的同时,我们正在与伊拉克政府、联合国国家工作队和联合国总部密切合作,争取最迟于12月31日敲定计划并提交给安理会。特派团还与联合国国家工作队一道采取措施,以便将相关任务移交给即将出台的伊拉克可持续发展合作框架。

我想借此机会向安理会强调为联伊援助团2025年拨付全额预算的重要性,这对于特派团能够按照遵守第2732(2024)号决议规定的时限尽可能顺利地履行其任务以及开展过渡和缩编进程至关重要。我很抱歉讲得有点长。

(以阿拉伯语发言)

最后,我想指出,我毫不怀疑伊拉克领导人非常清楚他们的国家面临的挑战,以及他们必须采取哪些

措施来避免这个在中东举足轻重的古老国家出现任何问题。这将开创一个着眼于未来的新阶段,以便恢复伊拉克作为联合国创始会员国之一在本地区和世界上的积极和关键作用。

在这方面,我谨概述11月4日我在纳杰夫与大阿亚图拉阿里·西斯坦尼会晤后提出的原则:第一,确保伊拉克公职人员称职和廉正;第二,维护睦邻友好,防止外国干涉;第三,坚持法治;第四,国家独掌对武器的控制权;以及第五,打击各级的腐败。这些原则受到伊拉克政治利益攸关方的广泛欢迎,因为它们代表了该国的路线图。在我们迈向特派团过渡之际,我们强调,联伊援助团和联合国随时准备帮助伊拉克努力建设一个新的、安全和繁荣的伊拉克。特派团的多名员工曾为帮助伊拉克牺牲了自己的生命,在特派团剩下的部署时间里,我谨表示,我由衷地乐于同伊拉克现政府和穆罕默德·希亚·苏达尼总理合作。

主席(以英语发言):我感谢哈桑先生的通报。

我现在请埃德瓦尔女士发言。

埃德瓦尔女士(以阿拉伯语发言):我非常高兴地作为伊拉克民间社会的代表参加本次重要的国际论坛。

11月21日,伊拉克政府完成了25年多来的首次全国人口普查。普查的初步结果显示,伊拉克现有人口超过4500万,其中一半是妇女,三分之一是儿童。平均家庭人数为5.3人,60.2%的人口在工作年龄即15岁至64岁之间。总理称,这些结果表明,随着劳动适龄人口的比例达到60%,伊拉克已进入一个人口激增的阶段。人口鸿运会给伊拉克的未来带来黄金机遇吗?还是会因为配额制度、缺乏战略规划、管理不善、国家经济依赖石油收入、腐败网络在国家机构中根深蒂固并导致公共服务恶化、非国家武装行为体的存在、缺乏问责与监督以及有罪不罚现象而成为错失的良机?国家主权也受到持续的外国军事和安全干预的损害,失业率、尤其是青年失业率居高不下,还有气候变化、缺水和环境污染带来的严重威胁。所有这些因素

造成了制度和政治进程的脆弱性。此外，民众对统治阶级和公共机构的不信任也在加深。

在这个资源丰富的国家，这些危机状况致使伊拉克妇女面临令人担忧的社会和法律挑战，暴力犯罪、性暴力和人口贩运大幅增加，此外还有散布仇恨言论、边缘化和歧视，贫困和乞讨现象日益严重，社会福利制度极其薄弱，以及缺乏针对女性幸存者和弱势家庭的保护机制和心理、健康及法律服务。此外，伊拉克15岁及以上妇女的劳务参与率很低，仅为10.6%。更具体地说，目前就业的妇女不到100万，其中大部分在公共部门，特别是教育和服务部门。

去年，我们曾面临政府禁止在国家机构和文件中使用“性别”一词的系统性运动，这随后导致负责妇女事务的机制更名为全国妇女事务办公室。研究人员和民间社会组织也禁止使用该词，借口是它与我国的宗教和社会价值观相抵触。伴随这场运动而来的还有竭力遏制民间组织的活动，限制它们的表达和集会自由，质疑它们的活动，并指责它们及其附属机构叛国、为外方工作以及宣扬道德和社会堕落。这些努力在社交媒体上并通过其它媒体网点进行了广泛传播。

三个月前，一项根据伊斯兰教教法的规定修订《个人地位法》即1959年的第188号法律的提案突然被列入众议院的议程。第188号法律是对伊拉克社会的宗教、派别和民族多样性的稳定做出贡献的最重要法律之一。它保障个人和宗教权利以及妇女和儿童的权利。它还保障了通过自由选择、经双方同意缔结婚姻契约的理念。它也符合伊拉克已加入的国际人权公约。拟议中的修正案将破坏所有这些基础，取而代之的是内容不明的教义法典，并为来自建国前时代的不同的法理解释敞开大门。这些解释违背人权原则，特别是妇女和儿童的权利，因为它们废除了妇女离婚、获取赡养费、监护和继承的权利。它们将使童婚和民事法庭之外的婚姻合法化，这违背了伊拉克根据其《宪法》所承担的国际义务。修正案还违背了伊拉克《宪法》的原则，因为《宪法》申明：法律面前人人平等、维护

妇女和儿童的尊严以及保护家庭和社会使其免遭分裂。修正案还将威胁到法院作为最终权威的管辖权，更不用说在众议院确定或讨论尚未成为生效法律的判例规则的内容之前，对其进行表决代表了对宪法的违反。这将开创一个背离已知法律框架的危险先例。

联合国专家对《个人地位法》的拟议修正案表示了严重关切，因为这些修正案标志着在若干重要领域的严重倒退，将对妇女和儿童产生不利影响，特别是在结婚、离婚和子女监护方面。如果获得通过，它们可能会加剧伊拉克妇女和女童遭受的各种形式的暴力。专家们警告说，如果获得通过，这些修正案将产生震荡整个伊拉克社会的消极影响，并将破坏伊拉克对妇女和女童平等待遇以及保护儿童权利做出的承诺。

我谨代表捍卫现行个人地位法的188联盟同事，通过安全理事会向伊拉克有关当局转达我们的要求。

首先，我们要求他们立即撤回拟议的修正案，不要对其进行表决，特别是因为这是让有争议的法律，如大赦法，作为一揽子方案一起通过的政治交易的一部分。这将意味着一种交换，即被控恐怖主义和腐败的囚犯将被释放，而妇女将被监禁在男性奴役监狱中。

第二，我们要强调，捍卫现行法律意味着捍卫伊拉克的永久《宪法》、公民国家和平等公民权，反对过去20年来一直在削弱我国和社会的分裂、落后和宗派孤立。

第三，我们请他们根据《伊拉克宪法》，发起认真、广泛的讨论，在国家、官方和社区各级审查现行法律中存在问题的方面。这将导致可以实施的修正案，并加强家庭安全和多样化的社会结构。

第四，我们谴责以非法借口压制反对拟议修正案的人的努力。与此同时，我们重申，必须按照《宪法》的规定，尊重所有各种媒体的表达自由和意见自由，以及结社与和平集会自由。我们呼吁执法和司法当局采取必要措施，追究提出虚假指控、进行威胁和玷污反对修正案的活动人士声誉的机构和个人的责任。

第五, 我们要求颁布禁止家庭暴力和支持保护儿童的法律, 同时修订刑法。迫切需要这样做, 以改进国家立法。

第六, 政府应致力于履行其在人权、建设和平和可持续发展方面的国际义务, 执行各项政策以及国家计划和方案, 从而加强与民间社会组织的有效伙伴关系。

最后, 伊拉克妇女不会允许前几代人所建立的成就遭到破坏。我们不能走回头路。我们将继续奋斗, 无论男女, 以实现我们都渴望的变革, 建设一个包容多样性和社会正义的国家。

主席(以英语发言): 我感谢埃德瓦尔女士的发言。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言): 我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员, 即阿尔及利亚、塞拉里昂和我自己的国家莫桑比克以及圭亚那(A3+)发言。我们感谢伊拉克阿迈勒协会主席哈娜·埃德瓦尔女士内容丰富的通报。我们欢迎科威特常驻代表和伊拉克副常驻代表参加今天的会议。我们还要热烈欢迎并深切感谢负责伊拉克问题秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长穆罕默德·哈桑先生阁下向安全理事会作了全面和有见地的通报。A3+谨对哈桑先生表示坚定不移的支持。我们赞扬他出色的领导才能以及联合国驻伊拉克工作人员的不懈努力。

我们赞扬穆罕默德·希亚·苏达尼总理领导的伊拉克政府为应对该国最紧迫的挑战所作的持续努力。2024年联邦预算法的通过、库尔德斯坦地区议会选举的举行、伊拉克议会议长的选举以及政府在经济改革和提供公共服务领域的努力值得称赞。A3+鼓励所有利益攸关方继续共同努力, 造福伊拉克人民。该国的高投票率证明公众对民主机构的信任日益增强。为了保持这一势头, 所有各方都必须根据伊拉克国家法律, 优先建立一个包容和有效的治理体系。

伊拉克约100万境内流离失所者的困境仍然是一个严重的人道主义问题。值得称赞的是, 国家高级委员会作出努力, 并通过政府与联合国的合作, 实施有效措施, 如文件查阅、关闭和重返社会政策制定以及人道主义援助, 以确保境内流离失所者安全和自愿回返。这些是国家稳定的重要措施。A3+赞扬伊拉克在遣返叙利亚霍尔难民营公民方面发挥领导作用, 为减轻人类痛苦和解决当前危机开辟了道路。

尽管迄今取得了进展, 但A3+仍然对伊拉克面临的普遍安全挑战感到关切, 这些挑战因地区紧张局势, 特别是加沙、黎巴嫩和叙利亚的紧张局势而加剧。我们认为, 在中东的复杂局势中, 伊拉克的主权必须得到尊重。外国行为体的活动不应危及伊拉克人民的安全。因此, 我们敦促所有行为体保持最大限度的克制, 努力缓和紧张局势, 并通过外交手段防止该地区进一步动荡。A3+坚信, 确保加沙立即、无条件和永久停火, 以及充分尊重黎巴嫩停火, 对于在整个地区实现持久和平至关重要。

与此同时, 从全球打击达伊沙联盟过渡到双边安全伙伴关系, 是一个令人鼓舞的迹象, 表明伊拉克在打击恐怖主义和确保国家和地区安全方面的能力和自力更生能力不断增强。我们认为, 这一过渡必须得到认真管理、获得充足支持、遵循伊拉克宪法框架, 以维护迄今取得的成果。

显然, 伊拉克面临重大挑战, 包括气候变化和水资源短缺, 这些挑战对人民和经济具有负面影响。我们赞扬伊拉克政府努力防治荒漠化, 执行可持续的水和灌溉政策, 增加绿色空间。应对这些挑战需要区域和国际努力, 支持伊拉克适应气候变化工作以及可再生能源倡议, 如联伊援助团提出的倡议。人权和立法改革, 包括《个人地位法》修正案, 必须符合保护妇女和儿童的国际标准。

A3+赞扬伊拉克和科威特在联伊援助团和国际社会的支持下, 持续努力解决悬而未决的问题, 包括归还科威特财产和国家档案以及遣返或归还所有科威特国民和第三国国民或其遗骸。A3+期待建设性地

参与讨论秘书长预计将于2025年5月31日前提交的建议。我们确信, 这些建议将概述适当的后续机制, 以确保在联伊援助团任务结束后这些问题仍未解决的情况下继续取得进展。有必要在调查和使用先进技术方面取得进一步进展, 不过DNA检测延迟和程序不合方面的挑战可能仍然存在。我们赞扬两国通过三方委员会和联合国后续机制持续进行努力。我们欢迎它们恪尽职守, 并呼吁国际社会提供技术支持。A3+强调, 挖掘活动亟待进行, 要及时得出结果, 把重点放在优先地点, 以便这项工作得以完成, 减轻受影响家庭的痛苦。我们呼吁伊拉克政府与科威特和其他伙伴合作, 重振努力。我们必须确保失踪科威特国民和第三国国民的遗属得到他们应得的了结。

随着联伊援助团接近结束, 确保平稳、协调良好的过渡至关重要。我们欢迎伊拉克承诺提供必要的后勤、技术和安全支助, 以推进这一进程。我们还要认可根据第2732 (2024) 号决议正在作出的努力, 特别是在总部设立综合工作组, 该工作组在协调过渡规划和向联合国各实体及其战略伙伴有序移交责任方面发挥着至关重要的作用。此外, 我们肯定和赞赏伊拉克政府采取积极步骤, 成立专门委员会, 以促进与联伊援助团领导层在过渡事务上的互动协作。接下来, 联伊援助团过渡和清理结束计划将于12月31日最后敲定, A3+强调, 联伊援助团、伊拉克政府和所有利益攸关方之间必须继续相互协作, 以确保有效、及时地结束任务。

阿尔及利亚、圭亚那、塞拉利昂和莫桑比克鼓励伊拉克与科威特相互尊重, 致力于和平解决争端和睦邻友好的原则, 以继续在未决问题上取得进展。国际社会将继续坚定支持伊拉克实现持久和平、稳定与繁荣的努力。

卡里乌基先生 (联合王国) (以英语发言): 我感谢哈桑特别代表的全面通报和埃德瓦尔女士的有益见解。我还欢迎伊拉克和科威特代表参加这次会议。

联合王国欢迎联合国的过渡规划以及伊拉克政府与联合国伊拉克援助团(联伊援助团)之间的合作。

平稳过渡十分重要。我们还乐见伊拉克库尔德斯坦地区于10月20日举行议会选举, 以及联伊援助团支持独立高级选举委员会成功举行这些选举。选举是伊拉克库尔德斯坦地区人民心声的重要表达形式, 是库尔德斯坦地区政府持续民主合法性的重要体现。既然结果已得到认证, 我们希望政府组建进程迅速展开。我们还希望联伊援助团在任期最后一年继续与独立高级选举委员会密切合作。从伊拉克库尔德斯坦地区选举中吸取的经验教训可为规划定于明年举行的联邦选举提供参考。

作为红十字国际委员会主持的第一次海湾战争失踪人员三方委员会的成员, 英国致力于支持科威特失踪人员和财产档案工作。我们欢迎苏达尼总理对这一问题作出个人承诺, 并敦促伊拉克政府根据第2732 (2024) 号决议加倍努力。我们希望过渡期为伊拉克提供一个展示切实进展的机会, 我们将与伊拉克、科威特和其他方面合作, 确保酌情建立适当的后续机制。我们正在审查伊拉克《个人地位法》的拟议修正案, 并强调任何修正案都不得违背伊拉克的国际义务。在叙利亚近期事件发生后, 我们对该地区局势有可能进一步升级以及升级对伊拉克和伊拉克库尔德斯坦地区的影响感到关切。我们敦促有影响力的国家鼓励以伊拉克为基地的民兵不要发动袭击, 包括不要对以色列居民中心发动袭击, 因为这有可能引发进一步冲突。联合王国将继续推动该地区局势降温, 在黎巴嫩当前停火的基础上更进一步, 推动加沙立即实现停火和人质获释。

促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组于9月完结了任务。但安理会成员和伊拉克都已明确表示, 这并不意味着追究“达伊沙”责任的斗争已经结束。联合王国也有这种决心。“达伊沙”罪行的幸存者和受害者理应得到正义。联合王国仍然愿意支持加强联合国档案工作, 并期待着听取伊拉克政府介绍关于确保为伊拉克和第三国受害者追究责任的努力。

最后,我谨重申联合王国对伊拉克稳定与安全的承诺,并感谢秘书长特别代表和联伊援助团所做的努力。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢秘书长特别代表穆罕默德·哈桑先生在中东地区敌对行动升级的背景下就友好的伊拉克共和国的局势所作的通报。我们祝贺他出任这一受人尊敬的职务,并表示全力支持。我们也感谢哈娜·埃德瓦尔女士所作的通报。

我们高兴地听到,尽管伊拉克共和国周边紧张局势日益加剧,社会经济面临挑战,但该国的国家机构正常运作,并有能力独立应对其面临的新挑战。

在这方面,我们赞扬穆罕默德·苏丹尼总理办公室采取措施,以求稳定国内政治局势并提高伊拉克管理机构,包括省和地方各级管理机构的效力。2024年10月20日,伊拉克库尔德自治区成功举行了议会选举,并选出新的国民议会议长,证明了这一点。我们相信,伊拉克政治力量各派都将努力完全通过对话解决分歧,着眼于所有族裔宗教社区和人口群体的利益。我们一贯坚定支持促进巴格达和埃尔比勒之间就所有悬而未决、有争议和未解决的问题开展对话。

我们特别注意到在加强安全领域和打击地下恐怖主义方面的积极趋势。我们相信,伊拉克执法机构有能力独立解决这些问题。必须及时执行就所谓的“打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国国际联盟”分阶段撤出伊拉克达成的协议。拖延这一进程以及总体上外国军队在伊拉克的存在,不仅是伊拉克的一个破坏稳定因素,而且也对极其危险的区域紧张局势升级产生负面影响。

在这方面,我们重申坚决支持伊拉克的主权,反对对伊拉克共和国内政的任何干涉。在整个中东紧张局势不断升级的背景下,必须防止将伊拉克卷入该地区激烈冲突的企图。在这方面特别令人关切的是,以色列加紧了空袭,包括使用伊拉克领空进行空袭。我们深信,伊朗共和国不应成为一个清算旧账的场所。

我们高度赞赏巴格达愿意本着友谊与合作精神与邻国建立互利关系。在这方面,伊拉克和科威特领导人决心本着睦邻友好精神迅速解决所有遗留问题,包括归还科威特公民遗体 and 归还科威特国家财产,这值得特别支持。

我们注意到本组织在伊拉克的多方面努力,包括联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的活动。联伊援助团在其存在的20年中,充分发挥了其恢复和加强伊拉克国家机构的潜力,包括通过实现社会政治关系正常化和组织选举。伊拉克人现在准备为自己国家的政治未来承担责任,我们的共同目标是帮助他们这样做。第2732(2024)号决议规定,特派团将在2025年12月31日之前最终完成工作,并应在今年年底前商定特派团缩编和技术清理结束的联合计划。

我们希望很快看到这一文件,相信联合国秘书处将与最近成立的伊拉克政府专门委员会密切协调,处理与及时削减人员和特派团有序撤出相关的所有问题。

就我们而言,我们将继续向巴格达提供全面支持,并致力于进一步加强俄伊友好关系。

耿爽先生(中国):我感谢哈桑先生的通报,重申中方对他作为秘书长伊拉克问题特别代表和联伊援助团团长的支持。我也感谢艾德沃女士的通报,欢迎伊拉克和科威特代表出席今天的会议。

伊拉克局势在过去6个月稳定向好,政府采取切实举措改善民生、创造就业、打击腐败、推进经济改革、提高公共服务,中方对此表示赞赏。伊拉克各派别加强团结、实现和解、共同发展,符合伊拉克人民根本利益。我们支持伊拉克中央政府和库尔德地区政府继续就未决问题加强对话协商,寻求可持续解决方案。我们欢迎伊拉克议会选举产生新的议长,库尔德地区顺利完成议会选举。

我们关切地注意到,恐怖组织在伊拉克依然活跃,给伊拉克的安全稳定带来挑战。我们呼吁国际社会继续坚定支持伊拉克加强反恐能力建设,采取措施肃清恐怖残余势力,巩固来之不易的反恐成果。

伊拉克的发展离不开和平稳定、睦邻友好的地区环境。中方对近期叙利亚局势发展变化对伊拉克可能造成的影响表示关注，希望伊拉克能继续保持总体稳定，同时呼吁有关各方尊重伊拉克主权、独立和领土完整，通过同伊拉克政府合作解决关切，避免采取单边行动。

联伊援助团自成立以来，为支持伊拉克重建和发展做出了重要贡献。安理会今年5月通过第2732号决议，确定了联伊援助团正式结束授权的具体时间表。中方期待秘书长根据决议要求，在充分听取伊拉克政府意见的基础上，在规定时间内就特派团人员撤出、资产清算等问题制定方案。我们希望联伊援助团同伊政府加强沟通，确保特派团逐步缩编、平稳过渡、最终撤出，为20多年的工作画上一个圆满的句号。

最后，解决好科威特失踪人员和财产问题对于伊科两国都有重要意义。我们希望伊科双方本着相互尊重、友好协商的原则，继续在未决问题上取得进展。我们也期待秘书长就适当的后续机制向安理会提出建议。

门德斯·格鲁埃索女士（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢哈桑特别代表和埃德瓦尔女士所作的通报。我欢迎伊拉克和科威特代表出席会议。

联合国伊拉克援助团（联伊援助团）在伊拉克开展行动的21年中所作的支持努力今天体现在具体行动中，例如通过和批准了联邦预算法，使伊拉克的战略项目得以实施。在库尔德斯坦自治区举行的议会选举也体现了这一点，这是对民主制度的认可，并且加强了法治。在实施扩大的全国人口普查以及巩固在经济、社会和反腐败方面取得积极成果的公共政策方面，也是如此。在联邦政府、库尔德斯坦地区政府和其他政治部门之间进行富有成效的对话，以及努力确保大量境内流离失所者返回家园方面，也是如此。

然而，该地区微妙安全局势，以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国和其他非国家武装团体实施的暴力事件不断增加，有可能破坏这些成果，并将该国卷入区

域暴力的漩涡。应加强双边和区域合作机制，以应对安全威胁，加大打击恐怖主义和暴力极端主义的力度，并加强旨在缓和紧张局势的外交努力。人道主义和人权状况也仍然令人警觉和担忧。半年期报告(S/2024/857)记录了因空袭和引爆战争遗留爆炸物而造成的包括儿童在内的平民死亡、致残和绑架事件。记者和民间社会组织的言论自由也继续受到限制。

今天是厄瓜多尔最后一次参加关于第2732(2024)号决议执行情况会议的会议。在这方面，我赞扬联伊援助团的持续努力，并鼓励它继续在国家主权的基础上与伊拉克政府合作，处理好以下各点，我们认为这是巩固已取得的进展和克服当前挑战的优先事项。

第一，联伊援助团的过渡和结束行动规划，必须根据第2732(2024)号决议的授权，及时、有序和安全地予以推进。

第二，保护女童权利、倡导尊重妇女的文化、促进妇女参与生活各个领域、促进妇女在法律面前平等的法律，必须得到捍卫。

第三，必须与国家工作队、联合国开发计划署以及其他联合国机构和国际金融机构进行协调。鉴于伊拉克非常容易受到气候这一人为问题的不利影响，有必要加强合作并为其获得与气候有关的资金提供便利。

第四，应考虑建立适当机制，进一步支持伊拉克与科威特之间未决问题的处理，特别是三方委员会应继续开展工作，履行使命，与伊拉克政府合作，确定失踪科威特国民和第三国国民的下落，收回科威特财产和国家档案，推进划界进程。

我们期待着看到整个地区和伊拉克的暴力彻底结束，并且一个繁荣、和平、安全和稳定的国家随之得以巩固。

达尔马迪卡里先生（法国）（以法语发言）：首先，我要感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长穆罕默德·哈桑先生阁下和哈娜·埃

德瓦尔女士所作的通报。我也欢迎伊拉克大使和科威特大使今天与会。

首先, 法国欢迎伊拉克政府为实现伊拉克人民期望的改革所作的努力, 并呼吁继续这样做。我们欢迎执行伊拉克总理的改革议程。上个月进行了自1997年以来的第一次人口普查, 这将有助于更好地确定人民的需要。我们鼓励伊拉克继续改革, 特别是旨在实现经济多样化以及打击腐败和有罪不罚现象的改革。法国重申致力于保护基本自由, 包括言论自由, 并强调促进男女平等和保护伊拉克所有族群的重要性。

关于巴格达与埃尔比勒之间的关系, 法国呼吁继续对话, 特别是在分享石油收入和安全问题上继续对话。对话符合整个伊拉克的利益。我们欢迎库尔德斯坦自治区于10月20日组织和举行立法选举。这次投票是该自治区和整个伊拉克政治上迈出的重要一步。下一步将是组建地区政府。

法国对地区紧张局势对伊拉克的影响深感关切。加沙地带的冲突和叙利亚最近的事态发展对整个地区, 特别是伊拉克产生了影响。法国将继续努力防止地区冲突, 并支持伊拉克政府努力防止该国卷入地区冲突。黎巴嫩停火协议是朝着缓和局势迈出的第一步。

法国致力于伊拉克的安全与稳定, 并敦促该国邻国停止对该国内政的一切干涉。我们将与我们的伙伴一道, 在充分尊重伊拉克主权的情况下, 继续支持伊拉克打击恐怖主义。伊拉克可以放心, 只要它提出要求, 只要情况需要, 我们就愿意加强这方面的双边合作。

安理会必须在过渡阶段支持联伊援助团。法国赞扬联伊援助团发挥关键作用, 根据第2732 (2024) 号决议并在充分尊重伊拉克主权的情况下向伊拉克提供援助。

我们强调伊拉克与科威特在失踪科威特人和第三国国民问题上密切合作的重要性。我们呼吁加紧努力, 查明失踪科威特人的身份并归还国家档案。我们

打算审查秘书长关于失踪科威特人和第三国国民问题的报告 (S/2024/844)。

最后, 法国鼓励伊拉克继续与秘书长特别代表和联伊援助团合作, 以确保按照第2732 (2024) 号决议的要求, 在2025年12月底逐步、有序地缩编援助团。

金相禎先生 (大韩民国) (以英语发言): 我要感谢秘书长特别代表穆罕默德·哈桑先生和哈娜·埃德瓦尔女士所作的内容翔实的通报。我热烈欢迎哈桑先生担任联合国伊拉克援助团 (联伊援助团) 团长这一新职务, 并相信他将与伊拉克政府密切合作, 成功地领导联伊援助团有序和安全地缩编和撤离。

我们赞扬伊拉克政府和人民在苏达尼总理的领导下, 克服该地区岌岌可危的局势等各种挑战, 推动和平、稳定与发展。在这方面, 我们也赞赏他们坚定致力于对话、缓和局势和区域团结。伊拉克在国家发展方面取得了重要的里程碑。特别是, 我们欢迎库尔德斯坦地区10月20日成功举行议会选举, 独立高级选举委员会在联伊援助团的支持下对选举进行了有效管理。我们还赞赏地注意到, 他们努力促进青年、少数民族和妇女更多地参与。我们希望, 这将为明年举行更加透明、更具包容性的大选创造条件, 以期推动伊拉克的政治稳定、经济增长和社会改革。我们还欢迎马哈茂德·迈什哈达尼当选国民议会议长, 并期待他领导伊拉克立法工作取得进展。

在伊拉克寻求政治和社会发展的过程中, 促进人权和法治仍然至关重要。我们敦促更有效地执行2021年《雅兹迪幸存者法》, 以确保追究达伊什暴行的责任并确保幸存者获得赔偿。此外, 我们希望最近有关伊拉克家庭和个人生活的个人地位法修正案的讨论将以妇女和儿童的利益为中心, 从而加强对妇女和儿童权利的保护。此外, 保护公民空间对于增强民间社会维护民主价值观和人权的能力至关重要。

我们也仍然对伊拉克境内非国家武装团体的挑衅行为深感关切, 这些行为有可能破坏伊拉克和更广泛地区的稳定。任何利用当前地区不确定性的企图都

是不可接受的。在这方面,我们全力支持伊拉克政府、联合国和利益攸关方努力缓解脆弱的局势。

此外,我们指出三方委员会解决失踪科威特人和第三方国民问题的持续努力。我们鼓励伊拉克与科威特继续保持积极接触,在相互尊重的基础上取得更多进展。我们也希望在科威特失踪财产的问题上取得更多进展。

作为伊拉克的长期伙伴,大韩民国在2004年至2008年期间为该国的维和与重建工作派遣了3000多名官兵,重申我国支持伊拉克人民追求稳定、繁荣与安全的承诺。大韩民国也将继续与联伊援助团和秘书长密切协商,支持他们为确保成功过渡而作出的重要努力。

卡米莱里先生(马耳他)(以英语发言):我也感谢哈桑特别代表所作的内容翔实的通报和爱德华女士今天与我们分享的见解。

马耳他赞扬联合国伊拉克援助团(联伊援助团)持续开展工作,支持伊拉克的和平、稳定和发展,特别是在目前该地区面临动荡、暴力和不稳定的时候。在援助团准备过渡之际,我们欢迎成立政府委员会来推动这一进程,并强调有序、安全地移交责任的重要性。我们也强调,在整个过渡进程中,需要全面的性别分析和性别平等方面的专门技术知识。这将确保妇女的需求和参与得到充分考虑。

在伊拉克继续其民主进程之际,我们欢迎库尔德斯坦地区最近在议会选举中取得的进展。我们赞扬独立高级选举委员会、地区当局和联伊援助团为确保选举过程有序、和平和透明而付出的努力。民间社会和媒体对于健康的民主制度也至关重要。必须保障它们的空间和自由,使它们能够为伊拉克的发展做出贡献。马耳他强调促进正义和平等、促进和保护人权以及妇女充分、平等、切实和安全地参与所有进程的重要性。

我们强烈敦促伊拉克通过立法,打击一切形式的家庭暴力,包括但不限于身体、心理、情感和经济暴力。对个人地位法的任何修订都必须符合国际人权义务。我们对个人地位法的拟议修正案深感关切,该修

正案将使童婚合法化,并取消对离婚妇女的重要保护。我们呼吁伊拉克履行其根据《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》做出的承诺。

马耳他赞赏伊拉克政府为境内流离失所者实施持久解决方案的努力。建立国家流离失所问题高级委员会是一个积极的步骤,我们鼓励其继续与联合国合作,确保境内流离失所者安全、自愿和有尊严地回返。我们敦促国际社会继续致力于支持伊拉克及其人民的人道主义和发展优先事项。

气候变化和水资源短缺对伊拉克的影响仍然是一个紧迫问题。作为全球受气候变化影响第五大的国家,必须采取紧急行动。我们赞同秘书长呼吁开展区域和国际合作,制定应对这些挑战的可持续解决方案,并欢迎伊拉克政府为解决这些问题采取的举措及其与联合国的合作。

最后,我们欢迎联伊援助团继续支持解决失踪科威特人和第三国国民以及包括国家档案在内的科威特失踪财产的问题。在相互尊重、主权和睦邻关系原则的指导下,在解决这一长期问题方面取得更多进展必须继续成为优先事项。我们感谢联合国驻伊拉克工作人员的奉献精神,特别是在这一关键的过渡阶段。我们重申致力于支持伊拉克的主权、稳定和长期发展。

豪里先生(瑞士)(以法语发言):我谨感谢新任秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长穆罕默德·哈桑先生首次向安全理事会通报情况。在伊拉克和联合国的重要过渡时期,我们祝愿他在履行职责时一切顺利。我们也感谢哈娜·爱德华的发言,并欢迎伊拉克和科威特代表出席今天的会议。

由于这是我国代表团在本届任期内最后一次就联伊援助团和伊拉克问题发言,首先我们要强调一下在任期内目睹的该国取得的许多积极进展。我们欢迎政府努力为其公民提供公共服务,解决失业、贫困和腐败问题,并实施经济改革。重要的是,这些努力必须继续下去,伊拉克必须走巩固民主和繁荣未来、造福全体人民的道路。

我国在安理会的任期即将结束，我们期待看到我国作为安理会成员所支持的进展得到延续。在今后几个月里，必须确保对联合国人员的重组，包括联伊援助团的缩编，成为共同的成功故事。在《未来契约》中，我们都重申了通过政治战略制定和指导和平行动的重要性。这包括可行的过渡计划。联合国与伊拉克政府之间过渡协调的细节令我们感到鼓舞。我们在这方面的参与遵循以下要点，今天这些要点仍然具有现实意义。

第一，合法机构是任何治理体系的基本要素，也是确保特定国家稳定的关键，无论是在地方、国家还是区域各级。在这方面，瑞士欢迎伊拉克库尔德斯坦地区于10月举行选举。我们欢迎联伊援助团为组织选举提供的技术援助，以及独立高级选举委员会为促进妇女参选而付出的努力。这些选举也有助于巴格达和埃尔比勒之间就所有未决问题确立定期和结构化的对话。

第二，在安全和区域方面，伊拉克必须像近年来所做的那样，继续在该地区营造对话与合作的气氛。我们多次对伊拉克政府愿意推动采取区域性办法应对气候变化和水资源短缺的不利影响表示欢迎。此外，伊拉克仍然必须在其全国各地充分控制武力的使用。我们也重申，伊拉克的主权和领土完整必须得到各方的尊重。

第三，正如我国长期以来的做法一样，在世界上每个国家，保障人权并提供包容性的对话空间，使少数群体的声音被听到，是对预防工作的重要投资。因此，我们欢迎伊拉克政府努力为该国的境内流离失所者找到持久的解决方案。必须特别关注满足弱势群体，特别是儿童的需求和权利。我们也提醒伊拉克当局，确保对伊拉克个人地位法的任何修订都必须符合该国的国际人权义务，这一点至关重要。

最后，在寻找失踪的科威特和伊拉克公民、第三国国民和失踪无国籍人士方面必须取得进展，这样做也是为了确保联伊援助团完成任务。

最后，我谨祝愿伊拉克及其人民未来一切顺利。我们一直致力于通过联伊援助团的工作，陪伴伊拉克走上这条道路。最近，瑞士驻巴格达大使馆重新开放，我们也期待在未来几年加强与伊拉克的双边关系。

日博加尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我欢迎哈桑特别代表以联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长的身份向安全理事会作首次通报，并感谢他的通报。我还要感谢伊拉克阿迈勒协会主席哈纳·爱德华女士的发言。我也欢迎伊拉克代表和科威特代表与会。

我们与特别代表一道感谢伊拉克政府为实现该国的和平、发展和稳定所作的努力。近年来，在联伊援助团的重要贡献下，伊拉克在这方面取得了重大进展。

我想谈三点。

第一，我们赞赏伊拉克在该地区发挥的积极作用。我们注意到伊拉克为推进稳定而做出的外交努力，包括通过与区域和国际伙伴进行接触和平衡的对话，以及呼吁在整个地区缓和紧张局势。我们支持伊拉克继续发挥这一作用。我们呼吁各方尊重并支持伊拉克的主权、领土完整和民主政治进程。伊拉克不应被区域行为体用作清算的空间。至关重要的是，伊拉克不应被卷入目前更广泛的区域升级，否则该国来之不易的进展将付诸东流。在此背景下，我们呼吁在黎巴嫩执行停火协议，并鼓励执行安全理事会关于加沙和人质的决议。斯洛文尼亚还重申，伊拉克和科威特必须继续就失踪的科威特国民和第三国国民以及失踪财产问题开展合作。我们赞同秘书长伊拉克问题特别代表呼吁加大这方面的努力。联合国应继续密切关注这一问题。

第二，为了维护已取得的成就，并使伊拉克成为一个对话、合作和应对动荡地区挑战的地方，我们鼓励伊拉克政府继续致力于改革，包括保护人权、建立有韧性、民主和负责任的机构以及打击腐败。我们特别呼吁伊拉克政府遵守伊拉克的国际人权义务，保护和促进妇女和女童的权利。我们对拟议的立法改革深

表关切, 这些改革一旦实施, 将严重削弱妇女和女童的人权。我们还鼓励伊拉克保护公民和民主空间, 允许公民自由参与促进民主价值观和保护人权的努力。此外, 必须追究侵犯和践踏人权者的全部责任。毋庸置疑, 达伊沙犯下的暴行不应不受惩罚。

同样重要的是, 要为所有人创造政治、社会和经济机会, 消除助长恐怖主义的暴力极端主义的根源, 并处理流离失所者和失踪人员的处境。这些努力可有助于加强社会结构、重建信任, 并帮助为所有人营造一个和平和安全的环境。这对伊拉克人民和伊拉克繁荣、民主的未来以及区域稳定至关重要。

第三, 气候变化的影响已成为伊拉克稳定的主要风险倍增因素, 必须加以解决。我们指的是气候变化引起的干旱和水资源短缺, 对农业和粮食安全造成严重后果。我们肯定伊拉克政府为减轻气候变化的影响所做的努力, 以及它愿意与邻国合作共同管理跨界水资源。我们欢迎联伊援助团为此提供的支持。

最后, 我们欢迎伊拉克政府愿意根据第2732(2024)号决议, 为联伊援助团的过渡提供便利。我们重申支持伊拉克继续迈向稳定和繁荣的未来。

御巫先生(日本)(以英语发言): 我感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长穆罕默德·哈桑的通报。借此机会, 我还要欢迎他抵达伊拉克, 自10月份以来担任新任特别代表。我希望, 他将在未来一年里成功引导联伊援助团渡过这个艰难的过渡期。我还要感谢伊拉克阿迈勒协会主席哈纳·爱德华女士的通报。

我们注意到秘书长最近的两份报告, 分别介绍了联伊援助团活动的最新情况(S/2024/857)以及失踪的科威特国民和第三国国民和包括国家档案在内的失踪科威特财产的相关情况(S/2024/844)。

联伊援助团为伊拉克和该地区的稳定作出了重大贡献。尽管联伊援助团进入了过渡期, 但它仍然发挥了作用。根据秘书长关于第2732(2024)号决议执行情况的报告, 10月在库尔德斯坦地区举行的选举通

过有序、和平的投票进程进行, 没有发生重大事件, 这受到了伊拉克库尔德斯坦地区总统和伊拉克总统的欢迎。这主要归功于联伊援助团为选举制度提供的支持。日本希望, 这种秩序今后将维持下去。

此外, 日本赞扬伊拉克政府认真努力, 以勤勉和有效的方式打击恐怖主义。我们高兴地获悉, 在国际社会的支持下, 伊拉克政府成功消灭了一些恐怖分子, 包括该地区与达伊沙有关联团体领导人。

日本理解伊拉克境内约100万境内流离失所者面临的严峻形势。在伊拉克政府的努力以及包括联伊援助团在内的联合国的协调支持下, 迄今已有490万境内流离失所者返回家园。我们希望伊拉克当局能够根据8月份提交的新路线图继续推进这一进程。

日本强烈希望看到伊拉克和科威特之间在失踪人员问题上采取进一步的积极措施。我们认识到, 寻找战争期间失踪或死亡人员的任务并不容易, 需要大量时间和精力, 包括获取大面积地区的航拍照片和进行详细的DNA测试。然而, 仍有近一半的失踪人员尚未找到, 日本期待伊拉克当局尽一切努力解决该问题, 特别是为技术小组委员会作出积极和稳定的贡献。此外, 鼓励伊拉克当局在联伊援助团任务期限届满之前, 积极讨论建立安全理事会授权的持续报告机制的方案。

伊拉克和科威特都已克服了过去动荡的局面, 现在正在携手合作。解决剩余的问题对于和解和持久和平至关重要。日本希望两国与国际社会合作不懈努力, 尽快解决这个问题。

主席(以英语发言): 我现在以美利坚合众国代表的身份发言。

首先, 我要感谢哈桑特别代表的通报, 这是他作为新任命的秘书长伊拉克问题特别代表首次向安全理事会通报情况。我们也非常感谢哈纳·爱德华女士就伊拉克妇女权利问题所作的通报, 并赞扬她为起草反家庭暴力法所作的努力, 我们希望该法将获得通过。

哈桑特别代表抵达伊拉克时, 恰逢10月20日伊拉克库尔德斯坦议会选举前, 这是伊拉克持续迈向稳定的重要里程碑。

分散管理 联合国伊拉克援助团(联伊援助团)在协助伊拉克当局组织伊拉克库尔德斯坦议会选举、与监督选举的非政府组织协调报告方面发挥了重要作用。我们高兴地看到, 选举进展顺利, 选民参与率很高。

美国鼓励联伊援助团进一步为伊拉克独立高级选举委员会提供咨询、支持和技术援助, 以支持2025年第三季度的伊拉克议会选举。联伊援助团成立21年来, 始终在促进和保障人权、应对气候变化、支持妇女权利和治理改革等方面为处理社会和经济挑战提供宝贵的协助。

联伊援助团在2025年年底结束其使命之前还有重要的工作要做, 特别是考虑到秘书长最近关于失踪的科威特人和失踪的科威特财产的报告(S/2024/844)。尽管报告提及一些进展, 但我们知道需要做更多的工作。美国敦促伊拉克政府和科威特政府加倍努力以支持三方委员会, 我们还敦促哈桑特别代表及其在联伊援助团的团队竭尽全力提供协助。鉴于伊拉克-科威特关系对于区域稳定的重要性, 我们期待秘书长酌情提出有关后续机制的建议, 以便根据5月份获得一致通过的S/2024/844和S/2024/857号决议, 支持在该问题上取得进展。

联伊援助团任期的结束不应该意味着有关科威特失踪人员与财产工作的结束。我们承认, 有时需要高层介入以推动取得进展, 我们将继续支持战略性地运用这些杠杆。联伊援助团能够而且应当为此发挥斡旋作用。就美国而言, 我们提供了新的卫星图像, 用以识别伊拉克境内四个可能的埋葬地点。我们鼓励红十字国际委员会和伊拉克努力尽快开展联合分析和现场调查。我们还将努力在美国退伍军人协会中寻找证人, 从而继续我们本国对科威特境内四个地点的研究。根据我们本国在越南战争中和最近在纽约市世界贸易中

心的经验, 美国理解查明失踪人员身份和返还其遗骸的重要性。

在伊拉克和科威特两国政府努力解决所有悬而未决问题的同时, 我们还必须使国际上继续聚焦确保为伊拉克和黎凡特伊斯兰国/达伊沙所犯危害人类罪、包括针对伊拉克境内雅兹迪人的灭绝种族和性别暴力的受害者伸张正义和追究责任的工作。我们赞扬伊拉克政府为此成立国际司法合作国家中心的工作。我们还欢迎伊拉克希望在个案基础上同第三国在双边层面分享证据, 以确保追究伊黎伊斯兰国/达伊沙成员在伊拉克所犯罪行的责任。我们还鼓励伊拉克政府支持加强联合国档案, 以保存促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组收集的证据, 帮助确保第三国进行调查和起诉。

美国继续致力于同伊拉克政府合作, 加强和深化我们长期的全政府伙伴关系, 以寻求一个安全、稳定和享有主权的伊拉克。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请伊拉克代表发言。

马尔祖克先生(伊拉克)(以阿拉伯语发言): 首先, 我祝贺美利坚合众国代表团担任安全理事会本月主席。我也感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长穆罕默德·哈桑先生有关秘书长报告(S/2024/844和S/2024/857)的通报。

最近几个月来, 我们看到伊拉克国内政治稳定, 选举产生新的众议院议长和举行了伊拉克库尔德斯坦地区的议会选举就证明这一点。伊拉克政府在国内和地区层面发挥了重要作用。它侧重于促进国内和外国投资, 减少对石油的依赖以及在政府机构中实施反腐败改革, 以此来改善经济状况。政府努力加强国内的安全与情报工作, 以确保稳定。政府还实施了社会改革, 以促进公共服务和创造就业机会。政府通过外交对话与安全合作, 改善了同邻国的关系。它继续与全球联盟和地区国家协调, 打击资助达伊沙的行为, 并防止极端团体卷土重来。政府还在某些敏感的地区问题上充当调解人, 以促进本地区的稳定。

此外,最近伊拉克进行了37年来的首次全国人口普查,取得了巨大成功。伊拉克所有地区以及伊拉克库尔德斯坦地区都被包括在内。这反映出为促进发展规划和实现可持续发展所做的努力。联伊援助团和联合国人口基金为此发挥了关键作用。它们提供技术援助,提高了国家能力。人口普查是了解民众需求和更加公平地分配资源的重要一步。它还提供了一个全面的数据库,以支持教育、卫生、人口以及发展领域的国家政策和决策者。

我谨简要总结一下过去四个月伊拉克最重要的事态发展。

联邦政府与库尔德斯坦地区政府之间的关系大为改善,这证明,双方显然愿意在没有调解人的情况下通过直接谈判找到解决办法。在处理悬而未决的问题、尤其是预算分配、分享石油收入以及地区安全方面也取得了进展并达成一致。联邦政府和库尔德斯坦地区政府的官员继续在最高级别举行会晤和磋商,以商定一种模式,恢复该地区2023年3月以来一直停止的石油出口,并以互惠互利的方式进行石油收入的投资,以确保伊拉克预算的总体稳定。巴格达和埃尔比勒之间的对话还包括有关更广泛的政治和经济局势的讨论,比如分散管理付款,定期向库尔德斯坦转移预算资金,以及通过对话来讨论有关基尔库克的某些争议问题,以防止紧张进一步升级。

伊拉克在安全和反恐领域也取得了显著进展。伊拉克安全部队开展了打击达伊沙分支的实质性行动。若干国内和国际安全实体之间的情报合作使某些恐怖主义阴谋在实施之前就被识破,边界管制得到加强,以防止恐怖分子渗透和武器走私。这些努力在许多城市和省份带来更多的稳定。

伊拉克在安全努力方面也取得了长足进步。美国军队现在发挥咨询和支持作用,侧重于伊拉克安全部队内部的能力建设并为其提供支助。这种转型是旨在倡导地方控制和确保长期稳定的更广泛战略的一部分。这也将有助于遏制任何外国干预的必要。

伊拉克-美国高级军事委员会继续开展合作,侧重于调整共同战略,改进情报与信息共享,并且开展联合演习,以确保打击达伊沙组织取得的成果得到维护。全球联盟的共同努力和地方能力的增强以及战略对话标志着伊拉克的安全格局取得重要成果与进展。这些进展反映出伊拉克自治能力和应对威胁能力的提高。

伊拉克政府强调其反对利用伊拉克领土或领空对任何国家发动军事侵略的立场。这一立场凸显了伊拉克在当前中东紧张局势和地区冲突中维护其主权和中立的承诺。任何利用伊拉克领空或空军基地对任何国家发动攻击的行为都可能引起强烈的地区反应,从而导致伊拉克更广泛的不稳定,并危及其当前为实现重建和政治稳定而付出的努力。正如2024年10月29日关于以色列实体侵犯伊拉克领空对邻国伊朗伊斯兰共和国发动袭击的同文信(S/2024/816)中所述,伊拉克拒绝将其领土或领空用于发动任何侵略行为。伊拉克的立场基于我国永久宪法。这也反映了我们对国际法和《联合国宪章》原则的承诺,即不得使用或威胁使用武力侵害任何国家的领土完整。伊拉克政府一直呼吁通过对话和外交手段解决冲突。我们在多个国际论坛上强调了对和平外交政策的承诺。我们还扮演调解人角色,通过主持该地区各方的会谈和调解努力为对话提供平台。通过这些努力,伊拉克政府寻求保护我们的国家利益,同时为区域和国际和平做出贡献,防止整个地区陷入无谓的血腥冲突。

伊拉克政府已经启动了多个项目,侧重于加强国家主要部门,包括教育、住房、社会保障、电力和基础设施。我们在实施发展计划、加强公共服务和全面社会经济增长方面取得了进展。我们与联合国开发计划署和日本国际协力事业团等国际伙伴密切合作,确保获得投资和技术支持,以促进我国经济多元化并创造就业机会。此外,政府在促进城市化发展的同时,还实施了以服务业为重点的项目,增加了绿地面积,提高了环境可持续性。

政府在防治荒漠化和实施可持续的水利灌溉政策以应对伊拉克面临的严峻环境挑战方面取得了具体

进展,同时进一步努力减轻气候变化、水资源短缺和土壤侵蚀的影响。在水资源管理方面,鉴于河流水位低和过度使用地下水造成的影响,政府还实施了新的灌溉政策,以确保有效用水。这些政策代表了旨在综合管理水资源的变革性进步。政府还致力于解决气候问题的根源,包括植被覆盖丧失和水资源管理不善。我们与民间社会合作,为水资源和土地管理提供可持续的支持并采取创新做法。

伊拉克与姐妹国家科威特的关系取得了重大进展,这体现了两国对促进外交和经济关系的共同承诺。双方不断通过外交渠道协商解决共同问题。因此,罕默德·什叶·苏达尼总理和科威特王储谢赫·萨巴赫·哈利德·萨巴赫在9月联合国大会期间进行了会晤,表达了双方促进双边合作、重振联合技术委员会以解决安全、经济合作和基础设施项目等共同关心的问题的强烈愿望。这是向前迈出的重要一步,因为双方随时准备进行建设性合作,特别是在共同关心的敏感问题上。

在达成合理解决方案的共同利益的推动下,伊拉克和科威特之间的关系总体趋势是积极的。与科威特一样,伊拉克致力于应对阻碍两国达成解决方案的挑战,特别是在确认遗骸身份方面,这体现了一个崇高而关键的目标。伊拉克官员一直致力于解决这一问题,并为通过联合举措进行的努力提供便利,例如分析卫星图像,与实地调查团合作收集证据,确认伊拉克境内潜在掩埋点,并提供有助于取得进展的任何信息。最近,伊拉克外交部与科威特外交部进行了联系,决定在不久的将来向科威特方面移交在穆萨纳省 Shaykhia 墓地发现的遗骸样本。这些遗骸样本是由负责搜寻第二次海湾战争期间失踪人员的专家小组发现的。

第2732(2024)号决议被视为伊拉克、联合国和国际社会的胜利。决议为在协商和尊重国家意愿和主权的基础上与联合国开展更广泛的合作铺平了道路。在过去一段时间里,联伊援助团的工作重点是完成经济改革、提供服务以及解决可持续发展、气候变化和其它发展问题。逐步将特派团的职责移交给伊拉克国

家机构和联合国机构,表明了国际社会对伊拉克在无需依赖国际支持的情况下管理自身事务的能力的信心。伊拉克政府表示愿意在特派团过渡性清理结束阶段与其充分合作,提供一切必要的支持 and 安全保护,直到2025年底实现负责任的缩编。

最后,我们要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下采取了支持伊拉克、尊重其主权和领土完整的坚定的联合国立场。我们还要对联伊援助团以及联合国其他机构和驻伊拉克国际组织的工作表示感谢。

主席(以英语发言):我现在请科威特代表发言。

阿尔巴奈先生(科威特)(以阿拉伯语发言):主席先生,首先,我高兴地感谢你召开本次会议,并感谢你在处理国际社会关切的问题以及跟进与维护国际和平与安全相关的事项方面发挥的作用和广泛参与。我还要赞扬联合国王国常驻代表及其代表团上个月担任安全理事会主席期间所做的工作。我还要欢迎我的兄弟、秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长穆罕默德·哈桑先生阁下。我们对富有奉献精神 and 智慧解决这一对该地区和全世界都重要的问题充满信心。我还感谢爱德华女士的通报。

我连续第三次决定参加安理会关于这一议题的会议,是为了强调,必须捍卫须得到捍卫的东西,特别是在人道主义问题上。人类及其关切是我们在联合国的实际活动和参与的基本支柱和指南。人——不是政治变化和复杂因素,也不是其有时产生的充满暴力的影响——构成了我们在联合国的合法性和活动的基础。

秘书长关于失踪科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的失踪科威特财产的第四十一次报告(S/2024/844)中包含一段可追溯到20世纪90年代的痛苦的人类历史。这是一段关于602名失踪人员、父母和子女的家庭和分离的痛苦经历的历史。这段历史还没有结束。寻找和辨认剩余308人遗骸的工作仍在继续。也在努力继续推动安理会跟进这个纯属人道主义性质的问题,这个问题很重要,而且具有直接影响。

联合国也与包括科威特和伊拉克在内的所有相关方一道，继续密切跟进这一领域的工作。这一点很重要，秘书长定期报告的透明度和反映的现实情况也很重要。所有这些都是我们共同努力的一部分。我们必须澄清所有问题，而不是只澄清部分问题。我们必须揭露阻碍在这一问题上取得进展的任何延迟或拖延。当地的严重拖延是众所周知的，特别是联伊援助团和红十字国际委员会，以及三方委员会及其技术小组委员会的成员国，即沙特阿拉伯王国、美国、联合王国、法国、伊拉克和我国科威特。

上述两个委员会近期会议的记录清楚地反映了这种拖延，以及某些人不愿推进遗骸搜寻和辨认工作的情况。原因可能是几个因素造成的。有些与动机相关，有些可能具有政治性质。我们不愿将人和人的需求或家庭团圆政治化。我们有责任为了他们而辛勤、忠实地开展工作。我们必须加快搜寻进程，帮助他们减轻痛苦，让他们更接近期待已久的真相。结束这种痛苦需要真正的愿望，通过将言语转化为切实的行动，而不是拖延和推迟，来完成这项工作。

5月，安理会通过了第2732 (2024) 号决议，重申了伊拉克总理关于结束联伊援助团使命和任务的直接要求。这是一个主权决定，我们都尊重并支持。然而，科威特国主要关注的是，根据该决议第6 (b) 段，必须建立一个联合国机制，有效推进这一进程，直到我们找到最后一名失踪人员的遗体，并收回所有失踪科威特财产，包括国家档案。在这方面，我们重申，我们坚信联合国应任命一名高级别协调员，分别重点处理囚犯、失踪人员和包括国家档案在内的失踪科威特财产的问题。自第1284 (1999) 号决议通过以来，该机制取得了许多成就。两位高级别协调员帮助确认了234名失踪人员的遗体，并监督了占领期间被没收的大部分财产的归还工作。相比之下，这是一项重大进展，我们期待联合国在今后一段时间内开展类似活动。

今天的会议是在题为“有关伊拉克的局势”的议程项目下召开的。第2732 (2024) 号决议指出要“解

决伊拉克和科威特之间的未决问题”。秘书长最近关于联伊援助团总体活动的报告 (S/2024/857)，特别是第13和14段，谈到了科威特与伊拉克的关系。然而，我应该指出，目前在双边关系道路上遇到的挫折并不仅限于囚犯和失踪人员的问题，还包括两国之间的几个双边问题。例如，伊拉克共和国在2023年作出了以下决定，导致出现了倒退，并因此取消了已执行多年的协议。这些决定也破坏了近年来取得的双边进展。

第一，取消了根据2008年缔结的《安全互保议定书》开展的活动，这产生了特别的影响，因为该议定书包含与修订机制有关的条款。

第二，伊拉克没有回应科威特国提出的关于召集与2012年缔结的《阿卜杜拉湾海上航行管理协议》有关的联合技术小组会议的要求。这破坏了该协议寻求实现的崇高目标。

第三，暂停了关于划定162号界标以外海上边界的技术和法律委员会的会议，尽管曾经商定自2021年起继续召开这些会议。

同样在该问题上，科威特国自2023年9月以来一直重申并继续重申，我国致力于执行《阿卜杜拉湾海上航行管理协议》和《安全互保议定书》的条款，因为我国致力于使与伊拉克的双边关系重回正轨，并高度关注保障重要地区的水路安全和安保，这些地区承载着许多重要的战略项目。做出这一承诺也是因为，如果与这些地区有关的协议被取消，无论是否划界，都必须确保这些地区的安全和防卫。因此，我们呼吁伊拉克共和国的兄弟纠正《阿卜杜拉湾海上航行管理协议》的法律地位，恢复技术小组会议，并按照2008年《安全互保议定书》开展工作。我们也呼吁恢复法律和技术联合小组的会议，根据国际法和1982年《联合国海洋法公约》，继续划定162号界标以外的海上边界。

在这方面，必须指出，科威特国早在2005年就根据安全理事会第833 (1993) 号决议，要求就恢复162号界标以外海洋边界的划界问题开始谈判。最近的报告表明，有必要召开联合技术和法律委员会会议，特

别是有关完成162号海上标记以外的海上边界划界和阿卜杜拉湾海上航行监管的会议。

国家间双边关系和取得进展的情况并非取决于把某一个问题的位置置于比另一个问题更重要的位置。因此，我们再次呼吁兄弟的伊拉克就所有未决问题加强协商。关于这些未决问题，我指的是科威特国埃米尔谢赫·米沙勒·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫殿下几天前在海湾合作委员会第四十五届首脑会议期间发表的讲话。他表示，这些问题相对易于解决，有利于科威特-伊拉克双边关系，并通过启动专门跟进处理这些问题的现有机制扩大其前景。

主席女士，我再次感谢你和贵国常驻代表团给予合作和召开本次会议。我也感谢秘书长特别代表兼联

合国伊拉克援助团团长穆罕默德·哈桑兄弟发挥作用，推动加强当前的合作前景，阐明我们两个兄弟国家对双边关系的构想和愿望。

我在结束发言之前要感谢莫桑比克、瑞士、厄瓜多尔、日本和马耳他的代表，因为这可能是我在这些国家担任安全理事会成员期间的最后一次通报。我感谢它们尽职尽责，坚定地采取后续行动，以期履行安理会的首要任务，即维护国际和平与安全。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

中午12时30分散会。