



安全理事会

Distr.: General
31 December 2024
Chinese
Original: English

2024 年 12 月 19 日安全理事会关于刚果民主共和国的第 1533(2004)号
决议所设委员会主席给安全理事会主席的信

谨随函转递安全理事会关于刚果民主共和国的第 1533(2004)号决议所设委员会的报告，其中介绍了委员会 2024 年 1 月 1 日至 12 月 31 日的活动。该报告已经委员会核可，现依照安全理事会主席 1995 年 3 月 29 日的说明(S/1995/234)提交。

请提请安全理事会成员注意本函及报告并将其作为安理会文件分发给荷。

安全理事会关于刚果民主共和国的
第 1533(2004)号决议所设委员会

主席

迈克尔·伊姆兰·卡努(签名)



安全理事会关于刚果民主共和国的第 1533(2004)号决议所设委员会的报告

一. 引言

1. 安全理事会关于刚果民主共和国的第 1533(2004)号决议所设委员会的本次报告所述期间为 2024 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。
2. 委员会主席团由主席迈克尔·伊姆兰·卡努(塞拉利昂)和副主席阿尔及利亚代表组成。

二. 背景

3. 安全理事会第 1493(2003)号决议对在南北基伍两省和伊图里省开展活动的所有外国和刚果武装团体和民兵,以及未加入《关于刚果民主共和国过渡时期的包容各方的全面协定》的各方实施武器禁运。安理会第 1533(2004)号决议设立了本委员会,并请秘书长与委员会协商设立专家组,负责监测武器禁运的执行情况。随后,安理会在第 1596(2005)、1807(2008)、2293(2016)、2641(2022)和 2667(2022)号决议中提出了武器禁运的豁免,并进一步界定了武器禁运的范围。目前,武器禁运仅适用于在刚果民主共和国境内活动的所有非政府实体和个人。武器禁运不适用于向刚果民主共和国政府供应、出售或转让军火和有关物资,或向刚果民主共和国提供与军事活动有关的任何援助、咨询或培训。
4. 安全理事会第 1596(2005)号决议对委员会指认的违反武器禁运的个人和实体定向实施旅行禁令和金融制裁措施。在随后的各项决议中,安理会逐步扩大了对个人或实体进行定向制裁的指认标准,将阻碍解除武装进程、在武装冲突中使用儿童或在武装冲突局势中以儿童或妇女为目标的政治和军事领导人,以及支持武装团体或犯罪网络通过非法开采或买卖自然资源参与破坏稳定活动的个人或实体纳入制裁范围。最近,安理会第 2641(2022)号决议进一步扩大了制裁标准,以列入委员会指认的参与在刚果民主共和国境内生产、制造或使用简易爆炸装置,或参与在刚果民主共和国境内实施、策划、下令、协助、教唆或以其他方式协助以简易爆炸装置进行袭击的个人和实体。
5. 刚果民主共和国问题专家组最初由 4 名专家组成,安全理事会第 1596(2005)号决议将专家人数增至 5 名,安理会第 1952(2010)号决议又将人数增至 6 名。专家组的任务期限最近经安理会第 2738(2024)号决议延长至 2025 年 8 月 1 日。
6. 2024 年 7 月 19 日,安全理事会通过了第 2744(2024)号决议,提出了审议第 1533(2004)号决议所设委员会名单和安理会设立的其他制裁委员会名单上指认的个人、团体、企业或实体提出的除名请求的新程序,但安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会名单除外,该名单仍由监察员办公室负责。这些程序取代第 1730(2006)号决议所述除名程序,并将在秘书长对新除名协调人的任命生效后开始适用。

7. 关于对刚果民主共和国制裁制度的更多背景资料可参阅委员会以往年度报告。

三. 委员会活动概述

8. 委员会除通过书面程序开展工作外，还于 5 月 24 日、6 月 3 日、9 月 16 日、11 月 7 日和 12 月 27 日举行了五次非正式磋商。

9. 此外，委员会于 2 月 19 日和 7 月 26 日为会员国举办了两次情况通报会，分别介绍专家组的中期报告和最后报告。

10. 在 2 月 19 日向会员国通报情况期间，专家组协调员概述了专家组中期报告 (S/2023/990) 所载的主要结论和建议，随后委员会成员、区域各国和有关国家就该报告发表了意见。

11. 在 5 月 24 日举行的非正式磋商期间，专家组协调员概述了专家组最后报告 (S/2024/432) 所载的主要结论和建议，随后委员会成员与专家组就其结论和建议交换了意见。

12. 在 6 月 3 日举行的非正式磋商期间，委员会听取了大湖区问题国际会议执行秘书、经济合作与发展组织负责任商业行为中心的一名代表和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的两名代表(即负责保护和行动事务秘书长副特别代表办公室的自然资源专家和自然资源高级顾问)的情况通报。

13. 在 7 月 26 日向会员国通报情况时，专家组协调员概述了专家组最后报告 (S/2024/432) 所载的主要结论和建议，随后委员会成员、区域各国和有关国家就该报告发表了意见。

14. 在 9 月 16 日举行的非正式磋商期间，委员会听取了专家组协调员的介绍，其中概述了专家组根据第 2738(2024)号决议为 2025 年 8 月 1 日结束的当前任务制定的工作计划。

15. 在 11 月 7 日举行的非正式磋商期间，委员会听取了人道主义事务协调厅代表主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员根据第 2664(2022)号决议第 5 段所作的情况通报。

16. 在 12 月 27 日举行的非正式磋商期间，专家组协调员概述了专家组中期报告 (S/2024/969) 所载的主要结论和建议，随后委员会成员讨论了报告所载的结论和建议。委员会还讨论了主席 11 月访问安哥拉、刚果民主共和国、卢旺达和乌干达事宜。

17. 在 5 月 24 日、6 月 3 日和 9 月 16 日举行的非正式磋商以及 2 月 19 日和 7 月 26 日向会员国通报情况后，根据 2017 年 8 月 30 日安全理事会主席说明 (S/2017/507) 附件第 104 段，委员会发布了 5 份新闻稿，其中载有会议简要总结 (见 SC/15605、SC/15730、SC/15734、SC/15794 和 SC/15833)。

18. 2月29日，委员会通过了第1号执行援助通知，就如何将第2664(2022)号决议规定的人道主义豁免适用于第1596(2005)号决议规定的涉及刚果民主共和国的资产冻结向会员国提供指导。

19. 5月2日和23日，委员会分别发布新闻稿(SC/15689)和普通照会，向所有会员国澄清，刚果民主共和国政府的武装和安全部队不受军事装备和援助禁运的限制。

20. 9月17日，委员会发布新闻稿(SC/15822)并向所有会员国发出普通照会，重申其谴责向“3·23运动”和在刚果民主共和国活动的任何其他武装团体提供军事支持，正如安全理事会4月5日的新闻谈话(SC/15654)所表示的那样。

21. 9月30日，委员会主席根据第2360(2017)号决议第31段，向安全理事会通报了委员会的工作(见S/PV.9737)。

22. 11月14日至25日，主席在委员会成员的陪同下访问了安哥拉、刚果民主共和国、卢旺达和乌干达。在刚果民主共和国，主席的代表团与刚果民主共和国政府、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、民间社会和境内流离失所者的代表进行了磋商。在安哥拉、卢旺达和乌干达，主席代表团与政府和其他相关利益攸关方的代表进行了磋商。

23. 委员会就制裁措施的执行情况向14个会员国和其他利益攸关方发出了60封信函，并向所有会员国发出了8份普通照会。

四. 豁免措施

24. 武器禁运豁免规定载于第2293(2016)号决议第3段。

25. 旅行禁令豁免规定载于第1596(2005)号决议第14段和第1649(2005)号决议第3段。

26. 资产冻结豁免规定载于第1596(2005)号决议第16段。

27. 在本报告所述期间，委员会未收到豁免请求或通知。

五. 制裁名单

28. 对应受旅行禁令和资产冻结措施制约的个人和实体的指认标准载于第2293(2016)号决议第7段，第2478(2019)号决议第2段重申和扩大了指认标准，安全理事会第2738(2024)号决议最近加以延续。请求列名和除名的程序载于委员会工作准则。

29. 2月20日，委员会在名单上增列了六名个人。同日，委员会发布新闻稿(SC/15597)，宣布将这些条目列入制裁名单。截至本报告所述期间结束之时，委员会制裁名单上有44名个人和9个实体。

六. 专家组

30. 委员会继续关注 2017 年 3 月两名专家组成员遇害案的发展情况，并于 3 月 6 日和 4 月 23 日在塞拉利昂常驻代表团与协助刚果民主共和国开展国家调查的联合国后续机制高级官员举行了两次“非正式的非正式磋商”。后续机制于 6 月 30 日完成工作。在后续机制终止后，建立了为期一年的余留能力，以完成剩余任务和解决剩余问题。

31. 4 月 29 日，根据第 2688(2023)号决议第 6 段，专家组向委员会提交了最后报告，该报告于 5 月 31 日转交安全理事会，并作为安理会文件(S/2024/432)印发。

32. 8 月 16 日，在安全理事会通过第 2738(2024)号决议后，秘书长任命了五名专家组成员，他们具有武装团体(两名专家)、武器(一名专家)、人道主义事务(一名专家)和自然资源/财务(一名专家)方面的专门知识(S/2024/620)。秘书长将尽早任命一人担任专家组的自然资源/财务专家。专家组的任务将于 2025 年 8 月 1 日到期。

33. 11 月 29 日，根据第 2738(2024)号决议第 6 段，专家组向委员会提交了中期报告，该报告于 12 月 29 日转交安全理事会，并作为安理会文件(S/2024/969)印发。

34. 专家组对刚果民主共和国进行了访问(主要是贝尼、布尼亚、布卡武、戈马、金沙萨和乌维拉以及卢贝罗、瓦利卡莱、马西西和鲁丘鲁县)。专家组还访问了安哥拉、布隆迪、肯尼亚、卢旺达和乌干达。

35. 专家组根据其任务规定，通过秘书处向 9 个会员国、安全理事会、委员会以及国际和国家实体发出了 38 封信函。

七. 秘书处的行政和实务支持

36. 安全理事会事务司为委员会主席和成员提供了实务和程序方面的支持。该司还为会员国提供咨询，帮助会员国增进对制裁制度的了解，推动制裁措施的执行。此外，还为即将就任的安理会成员提供上岗情况介绍，帮助他们熟悉与制裁制度有关的具体问题。为补充这些情况介绍，秘书处于 12 月 6 日至 8 日为即将就任的安理会成员举行了第四次培训会议，就制裁的设计、执行、监测、评价、调整和重新设计进行培训。11 月 14 日至 25 日，该司与和平行动部及安全部和安保部一道，支持委员会主席和成员访问安哥拉、刚果民主共和国、卢旺达和乌干达。

37. 为支持委员会征聘合格专家在各类制裁监测组、工作队和专家组任职，该司继续向各区域组介绍情况，并于 10 月 24 日举行了一次公共外联活动，以吸引更多来自不同地域的申请人。12 月 12 日，向所有会员国发出普通照会，请求为专家库提名合格候选人。4 月 3 日，又向所有会员国发出普通照会，告知专家组即将出现的空缺，并且提供征聘时间安排、专门知识领域和相关要求等信息。8 月 12 日，又向所有会员国发出一份普通照会，重新发布了专家组自然资源/财务专家的空缺通

知。4月3日和8月10日，还在联合国职业门户网站(<https://careers.un.org>)发布了空缺通知。

38. 该司继续向专家组提供支助，协助编写专家组于4月29日提交委员会的最后报告和于11月29日提交委员会的中期报告。秘书处为专家组成员安全执行任务、包括会晤会员国和其他利益攸关方提供了差旅便利。

39. 秘书处继续以六种正式语文和三种技术格式更新、维护联合国安全理事会综合名单和各委员会的具体制裁名单。而且，秘书处为使各个制裁名单得以有效利用和查阅而作出相关改进，并按照安理会第2734(2024)号决议第60段的要求，以所有正式语文进一步开发安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)、1989(2011)和2253(2015)号决议所设委员会于2011年核可的数据模型。

40. 此外，秘书处还酌情支持在列入、修改或删除名单条目后发布、维护和删除国际刑警组织-联合国安全理事会特别通告。
