



安全理事会

Distr.: General
31 December 2024
Chinese
Original: English

2024年12月27日安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设
委员会主席给安全理事会主席的信

谨随函转递安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会的报告，其中介绍了委员会2024年1月1日至12月31日的活动。该报告已经委员会核可，现依照安全理事会主席1995年3月29日的说明(S/1995/234)提交。

请提请安全理事会成员注意本函及报告并将其作为安理会文件分发给荷。

安全理事会关于苏丹的
第1591(2005)号决议所设委员会
主席
黄浚局(签名)



安全理事会关于苏丹的第 1591 (2005)号决议所设委员会的报告

一. 引言

1. 安全理事会关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会的本次报告所述期间为 2024 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。
2. 委员会主席团由主席黄浚局(大韩民国)和副主席瑞士代表组成。

二. 背景

3. 安全理事会第 1556(2004)号决议对在苏丹北达尔富尔州、南达尔富尔州和西达尔富尔州活动的非政府实体和个人，包括金戈威德民兵，实施武器禁运。安理会第 1591(2005)号决议把武器禁运的范围扩大至《恩贾梅纳停火协议》的所有各方和这些州(后经第 2035(2012)号决议确认，将新的东达尔富尔州和中达尔富尔州也包括在内)的所有其他交战方。决议还列出了不适用这些措施的情况。
4. 安全理事会第 1591(2005)号决议还设立了一个委员会，负责监测武器禁运的执行情况和根据该决议所载标准对委员会指认的个人实施旅行禁令和资产冻结这两项额外措施的执行情况。安理会第 2035(2012)号决议后来将指认标准的适用范围扩大至实体。安理会第 1672(2006)号决议指认 4 名个人须受旅行禁令和资产冻结的限制。
5. 安全理事会在第 1945(2010)号决议中加强了武器禁运的执行，澄清了不适用该措施的若干情况，并规定向苏丹出售或供应不受禁运措施禁止的武器和相关物资时需出具必要的最终用户证明文件。第 2035(2012)号决议进一步更新了免受禁运限制的情况。
6. 安理会第 2750 (2024)号决议决定重申制裁措施并将其延长至 2025 年 9 月 12 日。
7. 在委员会指导下开展工作的专家小组由安全理事会第 1591(2005)号决议设立，协助委员会监测这些措施的执行情况，并为委员会可能作出的指认提供信息。专家小组最初由 4 名专家组成，后由安理会第 1713(2006)号决议增至 5 名。其任务期限最近经第 2725 (2024)号决议延长至 2025 年 3 月 12 日。
8. 2024 年 7 月 19 日，安全理事会通过了第 2744 (2024)号决议，提出了审议第 1591 (2005)号决议所设委员会名单和安理会设立的其他制裁委员会名单上指认的个人、团体、企业或实体提出的除名请求的新程序，但安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会名单除外，该名单仍由监察员办公室负责。这些程序取代第 1730 (2006)号决议所述除名程序，并将在秘书长对新除名协调人的任命生效后开始适用。

9. 关于苏丹制裁制度的更多背景资料可参阅委员会以往年度报告。

三. 委员会活动概述

10. 委员会除通过书面程序开展工作外，还于 1 月 15 日、6 月 4 日、8 月 19 日和 11 月 7 日举行了四次非正式磋商。

11. 在 1 月 12 日举行的非正式磋商期间，委员会听取了专家小组介绍其根据安全理事会第 2676 (2023) 号决议第 2 段提交的最后报告(S/2024/65)，并讨论了其中所载建议。

12. 在 6 月 4 日举行的非正式磋商期间，委员会听取了专家小组介绍其根据第 2725 (2024) 号决议制订的工作方案。

13. 在 8 月 19 日举行的非正式磋商期间，委员会听取了专家小组介绍其根据第 2725 (2024) 号决议第 2 段提交的中期报告。

14. 在 11 月 7 日举行的非正式磋商期间，委员会听取了人道主义事务协调厅代表主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员根据第 2664 (2022) 号决议第 5 段所作的情况通报。

15. 在 1 月 12 日、6 月 4 日和 11 月 7 日举行非正式磋商后，委员会根据 2017 年 8 月 30 日安全理事会主席说明(S/2017/507)附件第 104 段，发布了载有会议摘要的新闻稿(SC/15579、SC/15720 和 SC/15918)。

16. 委员会主席根据第 1591 (2005) 号决议第 3(a)段，于 3 月 19 日(S/PV.9581)、6 月 13 日(S/PV.9656)、9 月 11 日(S/PV.9722)和 12 月 11 日(S/PV.9807)向安全理事会通报了委员会的活动。

17. 委员会收到会员国提交的两份执行情况报告。

18. 委员会就制裁措施的执行情况向会员国和其他利益攸关方发出了 4 封函件。

四. 豁免措施

19. 武器禁运豁免规定载于第 1556(2004)号决议第 9 段和第 1591(2005)号决议第 7 段，后经第 1945(2010)号决议第 8(b)段和第 2035(2012)号决议第 4 段更新。

20. 旅行禁令豁免规定载于第 1591(2005)号决议第 3(f)段。

21. 资产冻结豁免规定载于第 1591(2005)号决议第 3(g)段。

22. 在本报告所述期间，委员会未收到豁免请求或通知。

五. 制裁名单

23. 对应受旅行禁令和资产冻结措施制约的个人和实体的指认标准载于第 1591(2005)号决议第 3(c)段。请求列名和除名的程序载于委员会工作准则。

24. 11月8日，委员会在名单上增列了两名个人(见 SC/15892)。截至本报告所述期间结束时，委员会制裁名单上有5名个人。

六. 专家小组

25. 1月15日，根据第 2676 (2023)号决议第2段，向安全理事会转递了专家小组最后报告，该报告作为安理会文件(S/2024/65)印发。

26. 4月22日，在安全理事会通过第 2725 (2024)号决议后，秘书长任命了四名在武装团体、金融、国际人道法和区域问题方面具有专门知识的个人担任专家小组成员(见 S/2024/348)。5月23日，秘书长任命了第五名具有武器专门知识的个人(见 S/2024/403)。专家小组的任务将于2025年3月12日到期。

27. 8月7日，专家小组根据第 2725 (2024)号决议第2段向委员会提交了中期报告。

28. 2月23日、3月13日、6月13日，专家小组根据第 2676 (2023)号决议第2段和第 2725 (2024)号决议第2段向委员会提交了季度更新信息。11月18日，提交了另一份季度报告。

29. 12月23日，专家小组根据第 2725 (2024)号决议第2段向委员会提交了最后报告，该报告将于2025年1月转交安全理事会，并作为安理会文件印发。

30. 专家小组访问了埃塞俄比亚、意大利、肯尼亚、苏丹、乌干达、阿拉伯联合酋长国和美利坚合众国。

31. 自2024年1月1日以来，专家小组根据其任务规定，通过秘书处向会员国以及国际、区域和国家实体发出了32封信函。

七. 秘书处的行政和实务支持

32. 安全理事会事务司为委员会主席和成员提供了实务和程序方面的支持。该司还为会员国提供咨询，帮助会员国增进对制裁制度的了解，推动制裁措施的执行。此外，还为即将就任的安理会成员提供上岗情况介绍，帮助他们熟悉与制裁制度有关的具体问题。为补充这些情况介绍，秘书处于12月6日至8日为即将就任的安理会成员举行了第四次培训会议，就制裁的设计、执行、监测、评价、调整和重新设计进行培训。

33. 为支持委员会征聘合格专家在各类制裁监测组、工作队和专家组任职，该司继续向各区域组介绍情况，并于10月24日举行了一次公共外联活动，以吸引更多来自不同地域的申请人。12月12日，向所有会员国发出普通照会，请求为专家库提名合格候选人。11月22日，又向所有会员国发出普通照会，告知专家小组即将出现的空缺，并且提供征聘时间安排、专门知识领域和相关要求等信息。11月22日，还在联合国职业门户网站(<https://careers.un.org>)发布了空缺通知。

34. 该司继续为专家小组提供支持，协助编写专家小组 12 月提交委员会的最后报告和 8 月提交委员会的中期报告。秘书处为专家小组成员安全执行任务、包括会晤会员国和其他利益攸关方提供了差旅便利。

35. 秘书处继续以六种正式语文和三种技术格式更新、维护联合国安全理事会综合名单和各委员会的具体制裁名单。而且，秘书处为使各个制裁名单得以有效利用和查阅而作出相关改进，并按照安理会第 2734 (2024)号决议第 60 段的要求，以所有正式语文进一步开发安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267 (1999)、1989 (2011)和 2253 (2015)号决议所设委员会于 2011 年核可的数据模型。

36. 此外，秘书处还酌情支持在列入、修改或删除名单条目后发布、维护和删除国际刑警组织-联合国安全理事会特别通告。
