Организация Объединенных Наций S/AC.51/2024/7

Совет Безопасности

Distr.: General
27 November 2024
Russian
Original: English and Arabic

Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

Выводы по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Судане

1. На своем официальном заседании, состоявшемся 6 сентября 2024 года, Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах рассмотрела восьмой доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Судане (S/2024/443), в котором охватывается период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2023 года и который был внесен на рассмотрение Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Перед членами Рабочей группы также выступил Постоянный представитель Судана при Организации Объединенных Наций (см. приложение).

2. Члены Рабочей группы выразили глубокую обеспокоенность в связи с тем, что в Судане в отношении детей совершаются шесть видов тяжких правонарушений, особенно с момента начала конфликта, вспыхнувшего 15 апреля 2023 года и оказывающего серьезное влияние на положение детей. Ухудшение обстановки в сфере безопасности серьезно сказалось как на положении детей, так и на текущей гуманитарной ситуации в стране. Они выразили тревогу по поводу того, что нападения на школы и их использование в военных целях негативно сказались на доступе детей к образованию в отчетный период, когда 6,5 миллиона детей не смогли посещать школы из-за насилия и отсутствия безопасности, а также по поводу ситуации, сложившейся из-за острого дефицита продовольствия. Члены Комитета выразили обеспокоенность по поводу подтвержденных случаев сексуального насилия при понимании того, что данные по ним занижены. Они также подчеркнули, что важно содействовать беспрепятственному и устойчивому гуманитарному доступу, в том числе через границы и линии противостояния и в координации с суданскими властями, с тем чтобы расширить масштабы оказания помощи в районах, сталкивающихся с нехваткой продовольствия. Они повторили призыв Генерального секретаря об оказании национальным властям дальнейшей поддержки в деле защиты и реинтеграции детей, пострадавших в результате конфликта. Члены Рабочей группы также призвали к немедленному прекращению огня и обратились к сторонам конфликта с настоятельным призывом немедленно начать конструктивный диалог с Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы положить конец шести видам тяжких правонарушений в отношении детей и предотвратить их совершение. Кроме того, обсуждалась проблема отсутствия потенциала в области защиты детей, в том числе в связи с закрытием Комплексной миссии Организации Объеди-

Просьба отправить на вторичную переработку

ненных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС).

3. Члены Рабочей группы с удовлетворением отметили доклад Генерального секретаря. Во исполнение соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюции 1612 (2005), 1882 (2009), 1998 (2011), 2068 (2012), 2143 (2014), 2225 (2015), 2427 (2018) и 2601 (2021), Рабочая группа постановила принять конкретные меры, о которых говорится ниже.

Публичное заявление Председателя Рабочей группы

4. Рабочая группа постановила направить всем сторонам вооруженного конфликта в Судане следующее послание, составленное в формате публичного заявления своего Председателя, и в этом послании:

a) решительно осудить все нарушения и акты насилия, которые по-прежнему совершаются в отношении детей всеми сторонами конфликта в Судане, и с глубокой обеспокоенностью отметить, что в период с 2022 по 2023 год после начала военных действий в Судане число подтвержденных нарушений резко увеличилось; настоятельно призвать все стороны немедленно прекратить и предотвратить все нарушения и акты насилия в отношении детей, включая их вербовку и использование, убийство и калечение, похищения, изнасилование и другие акты сексуального насилия, нападения на школы и больницы и отказ в предоставлении гуманитарного доступа; и настоятельно призвать все стороны выполнять свои обязательства по международному праву, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека;

b) выразить обеспокоенность по поводу того, что на положение детей серьезно влияет стремительная эскалация боевых действий, продолжающаяся в Судане с апреля 2023 года; с озабоченностью отметить, что многие учреждения, созданные для защиты детей и контроля за соблюдением законов об их защите, прекратили работу или функционируют при наличии крайне ограниченных возможностей в небольшом числе районов страны, в результате чего детям стало труднее сообщать о случаях ущемления и нарушения их прав; выразить обеспокоенность с связи с тем, что 14 миллионов детей нуждаются в гуманитарной помощи и содействии по обеспечению защиты, не имея доступа к продовольствию, жилью, электричеству, образованию, здравоохранению и безопасной питьевой воде; и призвать все стороны выполнить свои обязательства по международному праву в соответствии с резолюцией 2736 (2024) Совета Безопасности и принять все возможные меры предосторожности в защиту гражданских объектов, включая объекты, имеющие принципиальную важность для предоставления основных услуг гражданскому населению;

c) призвать все стороны и далее учитывать предыдущие выводы, которые сделала в Судане Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/AC.51/2022/6);

d) выразить серьезную обеспокоенность по поводу значительных трудностей с доступом, с которыми в Судане сталкивается страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности и которые связаны с отсутствием безопасности в районах, затронутых конфликтом, и доступа к ним, ограничениями доступа, введенными сторонами конфликта, а также длительным отключением связи в некоторых районах, в результате чего возникли проблемы с проверкой сообщений о нарушениях и актах насилия в отношении детей, и по поводу того, что, как отмечается в докладе Генерального секретаря, информация, содержащаяся в этом докладе, не отражает в полной мере ситуацию с нарушениями и актами насилия, совершаемыми в отношении детей в

Судане; и в этой связи настоятельно призвать стороны конфликта и соседние страны обеспечить персоналу Организации Объединенных Наций безопасный и беспрепятственный доступ к подконтрольным им территориям, в том числе в целях наблюдения и отчетности;

e) подчеркнуть важность привлечения к ответственности за все нарушения и акты насилия, совершенные в отношении детей в ходе вооруженного конфликта; особо отметить, что все нарушители должны быть преданы суду и привлечены к ответственности без неоправданных задержек, в том числе посредством своевременного и планомерного расследования всех сообщений о нарушениях и актах насилия в отношении детей и обеспечения в соответствующих случаях судебного преследования и вынесения приговора; а также подчеркнуть важность обеспечения того, чтобы все жертвы, в том числе жертвы с инвалидностью, имели доступ к комплексным услугам по защите детей, включая психосоциальные и медицинские услуги, в том числе услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, с учетом гендерных и возрастных факторов и без какой-либо дискриминации, доступ к образованию и профессиональной подготовке, помощи в обеспечении средств к существованию и социальной реинтеграции и доступ к правосудию, а дети, ставшие жертвами сексуального и гендерного насилия, — доступ к специализированным услугам, в том числе путем укрепления судебного и правоохранительного потенциала и на основе возобновления национальных усилий в целях применения и совершенствования существующего Закона о детях.

f) подчеркнуть, что первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребенка и что необходимо надлежащим образом учитывать конкретные потребности и уязвимые стороны мальчиков и девочек, а также детей с инвалидностью и из числа перемещенных лиц при планировании и осуществлении мер в отношении детей, находящихся в ситуациях вооруженного конфликта;

g) решительно осудить активизацию и продолжение усилий по вербовке и использованию детей, в том числе в возрасте семи лет, для выполнения различных задач, в том числе в ходе боевых действий, охраны контрольно-пропускных пунктов и осуществления вспомогательных функций; настоятельно призвать все стороны внедрить и эффективно применять процедуры, касающиеся проверки новобранцев и оценки их возраста, а также немедленно и без предварительных условий вывести всех детей из своего состава и передать их соответствующим гражданским структурам, занимающимся вопросами защиты детей; принимать меры к тому, чтобы к таким детям относились в первую очередь как к жертвам; и призвать власти Судана продолжить выполнение принятого в 2018 году стандартного порядка действий по освобождению и передаче детей, связанных с вооруженными группами, а все стороны конфликта — прекратить и предотвратить дальнейшую вербовку и использование детей, включая их повторную вербовку, в соответствии с международным гуманитарным правом и международным правом прав человека, в частности с Конвенцией о правах ребенка и Факультативным протоколом к ней, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, притом что Судан является их государством-участником;

h) выразить обеспокоенность в связи с тем, что детей лишают свободы за их фактическую или предполагаемую связь с вооруженными группами и по соображениям национальной безопасности; приветствовать в этой связи тот факт, что после вмешательства страновой целевой группы Совет по вопросам благополучия детей, учрежденный при правительстве суданского штата Кассала, освободил задержанных детей и что в штате Западный Дарфур Силы быстрого реагирования освободили 47 задержанных детей; и подчеркнуть, что с

детьми, связанными с вооруженными группами, включая тех, кто, возможно, совершил преступления, важно обращаться прежде всего как с жертвами вербовки и использования, что важно обеспечить их полную реинтеграцию с помощью соответствующих программ, осуществляемых на семейном и общинном уровнях с учетом гендерных аспектов, и их доступ к медицинскому обслуживанию, включая поддержку в области охраны психического здоровья и психосоциальную поддержку, что важно реализовать образовательные программы с опорой на Принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы), которые были поддержаны Суданом, и национальный стратегический план по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции детей, ранее участвовавших в вооруженных движениях, что важно повышать осведомленность и сотрудничать с общинами, с тем чтобы избежать стигматизации этих детей и способствовать их возвращению и реинтеграции, и что важно принять меры к тому, чтобы в тех случаях, когда дети подвергаются судебному преследованию за предположительно совершенные преступления, такое преследование осуществлялось с учетом соблюдения прав ребенка и наилучшего обеспечения его интересов;

i) выразить глубокую обеспокоенность по поводу того, что множество детей погибли или получили увечья, в том числе в результате перекрестного огня, применения оружия взрывного действия в населенных районах, воздушных бомбардировок, артобстрелов и взрывов боеприпасов, особенно в условиях межобщинного насилия и столкновений, происходящих на местном уровне между сторонами конфликта и с участием целого ряда субъектов; призвать все стороны соблюдать свои обязательства по международному праву, прекратить убийство и калечение детей и немедленно и окончательно прекратить неизбирательное применение взрывных устройств, в том числе в населенных районах; настоятельно призвать все стороны незамедлительно принять все необходимые превентивные и смягчающие меры, с тем чтобы предотвратить и свести к минимуму причинение вреда детям и обеспечить их более эффективную защиту при проведении военных операций, в том числе за счет отказа от применения как взрывных устройств, несущих смерть и увечья детям, так и оружия взрывного действия в населенных районах; и призвать правительство в полной мере выполнять свои обязательства, предусмотренные Конвенцией о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении;

j) выразить серьезную озабоченность по поводу того, что в отношении детей часто совершались изнасилования и другие акты сексуального насилия, отметив тот факт, что в большинстве подтвержденных случаев ответственность возлагалась на Силы быстрого реагирования; признать, что о многих случаях сексуального насилия по-прежнему не сообщается из-за страха репрессий, стигматизации, безнаказанности, порицания, общественного отчуждения и препятствий в получении услуг; настоятельно призвать все стороны немедленно принять конкретные меры к тому, чтобы добиться прекращения и предотвращения случаев изнасилования детей и совершения против них других актов сексуального и гендерного насилия со стороны членов соответствующих формирований; подчеркнуть, что важно привлекать к ответственности тех, кто виновен в совершении сексуального и гендерного насилия в отношении детей, и что жертвам сексуального насилия на недискриминационной и комплексной основе важно предоставлять специализированные услуги, услуги по охране здоровья, включая поддержку в области охраны психического здоровья и психосоциальную поддержку, услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, юридические услуги и помощь в обеспечении средств к существованию;

k) с учетом глубокой обеспокоенности по поводу увеличения числа подтвержденных нападений на школы и больницы, в том числе в результате применения оружия взрывного действия в населенных районах, решительно осудить такие нападения, совершаемые в нарушение международного права, призвать все стороны соблюдать применимые нормы международного права и по этой причине уважать гражданский статус школ и больниц, включая их персонал, прекратить и предотвращать как нападения или угрозы нападения на эти учреждения и их персонал, так и использование школ в военных целях, и в этой связи напомнить о Декларации о безопасности в школах, одобренной Суданом в декабре 2015 года; с глубокой обеспокоенностью отметить, что в отчетный период в районах, затронутых конфликтом, примерно 70-80 процентов медицинских учреждений не функционировали в результате повреждения, разрушения, использования в военных целях или закрытия, и что к концу отчетного периода более 3 миллионов детей не имели доступа к необходимой медицинской помощи; отметить, что нападения на школы и случаи их использования в военных целях негативно сказываются на осуществлении права на образование; а также отметить, что в отчетный период из-за нападений на школы и разграбления школьного имущества осложнился доступ к образованию для примерно 19 миллионов детей;

l) решительно осудить случаи похищения детей, в том числе в целях получения выкупа, вымогательства, мести, сексуального насилия и торговли, включая принудительный труд; и настоятельно призвать все стороны прекратить похищение детей и все нарушения и акты насилия в отношении похищенных детей, немедленно освободить всех похищенных детей без предварительных условий и передать их соответствующим гражданским учреждениям, занимающимся защитой детей;

m) выразить серьезную обеспокоенность в связи с тем, что ухудшается гуманитарная ситуация и резко увеличилось число сообщений о случаях отказа в гуманитарном доступе; решительно осудить случаи отказа в гуманитарном доступе, включая нападения на гуманитарный и медицинский персонал, разграбление и уничтожение гуманитарных грузов, угон автомобилей и нападения на пункты водоснабжения и объекты инфраструктуры; отметить принятое суданскими властями решение разрешить доставку гуманитарной помощи через отдельные пограничные пункты и другие маршруты гуманитарного доступа, выражая при этом глубокую тревогу по поводу того, что в отчетный период был ограничен доступ Организации Объединенных Наций и других гуманитарных партнеров к гражданским лицам, включая детей, и что дети были лишены необходимой гуманитарной помощи; призвать все стороны и соседние страны к тому, чтобы в соответствии с международным правом и резолюцией 2736 (2024) Совета Безопасности они разрешили и облегчили безопасный, устойчивый, своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ; напомнить руководящие принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся оказания чрезвычайной гуманитарной помощи и утвержденные в рамках резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи, и гуманитарные принципы гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости, чтобы учитывался исключительно гуманитарный и беспристрастный характер гуманитарной помощи и чтобы проявлялось уважение к работе всех учреждений Организации Объединенных Наций и их партнеров по гуманитарной деятельности без какой-либо дискриминации; и подчеркнуть, что необходимо обеспечить безопасность и доступ для проведения операций по разминированию;

n) призвать все стороны конфликта, в том числе недавно включенные в перечень стороны, Суданские вооруженные силы, Силы быстрого реагирования и Третий фронт-Тамазудж, оперативно вступить в диалог с Организацией

Объединенных Наций, с тем чтобы разработать и реализовать план действий по прекращению и предотвращению нарушений и актов насилия в отношении детей; призвать также все стороны, перечисленные в приложениях к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (S/2024/384), назначить координаторов для разработки, подписания и осуществления таких планов действий совместно с Организацией Объединенных Наций; призвать также тех, кто имеет планы действий и дорожные карты по защите детей, разработанные с Организацией Объединенных Наций, а именно Движение за справедливость и равенство, группировку Освободительной армии Судана под руководством Минни Минави и фракции Народно-освободительного движения Судана (Север) под руководством Абдельазиза аль-Хилу и Малика Агара, сотрудничать со страновой целевой группой в целях оперативного и полноценного осуществления их планов действий и дорожных карт; и настоятельно призвать группировку Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида, включая все ее фракции, взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций в целях разработки плана действий;

5. Рабочая группа постановила обратиться к общинным и религиозным лидерам с посланием, составленным в формате публичного заявления своего Председателя, и в этом послании:

a) подчеркнуть, что общинные и религиозные лидеры вносят важный вклад в укрепление защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом;

b) настоятельно призвать их усилить защиту на общинном уровне, публично осудить нарушения и акты насилия в отношении детей, в частности те, которые связаны с их вербовкой и использованием, убийством, калечением, изнасилованием и другими актами сексуального насилия в отношении детей, похищениями и нападениями и угрозами нападений на школы и больницы, продолжать выступать за прекращение и предотвращение таких нарушений и актов насилия, а также взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими сторонами в целях содействия общественной реинтеграции детей, затронутых вооруженным конфликтом, в том числе путем повышения степени осведомленности с целью не допустить стигматизации таких детей;

Рекомендации Совету Безопасности

6. Рабочая группа постановила рекомендовать Совету Безопасности продолжать обеспечивать должный учет вопроса о детях и вооруженном конфликте в Судане, в частности при обзоре мандата Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) и их деятельности.

7. Рабочая группа постановила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить правительству Судана письмо и в этом письме:

a) выразить глубокую обеспокоенность по поводу того, что в отчетный период в Судане наблюдался тревожный рост числа нарушений и актов насилия в отношении детей, включая их вербовку и использование, убийства, калечение, изнасилования и прочие акты сексуального насилия, похищения, нападения на школы и больницы и отказ в предоставлении гуманитарного доступа;

b) настоятельно призвать правительство усилить меры по прекращению и предотвращению убийства и калечения детей и других случаев совершения шести видов тяжких правонарушений всеми сторонами, в том числе в условиях вооруженного конфликта и военных операций, принять все возможные меры к тому, чтобы предотвратить и свести к минимуму вред и обеспечить более

эффективную защиту детей, в том числе при проведении военных операций и с учетом рисков и воздействия взрывоопасных пережитков войны и применения оружия взрывного действия, в том числе в населенных районах, и соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву, в частности принципы избирательности и соразмерности и обязательство принимать все возможные меры предосторожности с целью предотвратить и в любом случае свести к минимуму ущерб гражданскому населению и гражданским объектам;

c) отметить меры, принятые суданскими властями для восстановления гуманитарного доступа через пограничный пункт Адре на границе с Чадом, и призвать их продлить действие этих мер и продолжать усилия по предоставлению и облегчению безопасного, беспрепятственного и своевременного гуманитарного доступа, особенно в затронутые конфликтом районы, с тем чтобы обеспечить предоставление жизненно необходимой помощи гражданскому населению, в частности детям;

d) подчеркнуть необходимость активизировать усилия по защите детей, в частности важность принятия долгосрочных мер защиты, включая укрепление социальных служб и формирование сильных институтов, способных обеспечить соблюдение прав и удовлетворение потребностей детей, в том числе путем продолжения усилий по выявлению детей и их немедленного вывода из рядов всех подразделений, утверждения протоколов по вопросам передачи, внедрения процедур рассмотрения жалоб и проведения информационно-просветительских мероприятий, а также необходимость взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций в целях разработки плана действий, направленных на прекращение и предотвращение серьезных нарушений и актов насилия в отношении детей;

e) напомнить, что правительство вносит основной вклад в обеспечение защиты и оказание чрезвычайной помощи для всех детей, затронутых вооруженным конфликтом в Судане, и признать, что в этой связи важно укреплять национальный потенциал;

f) призвать все заинтересованные стороны сохранять приверженность курсу на демократические преобразования, с тем чтобы сбылись чаяния суданского народа на мирное, стабильное, демократическое и процветающее будущее, подтвердить готовность Совета поддержать Судан в этом отношении и вновь призвать все стороны конфликта добиваться его устойчивого урегулирования на основе диалога;

g) напомнить, что технический комитет, действовавший на уровне штата при поддержке страновой целевой группы, разработал национальную рамочную программу, которая посвящена теме освобождения и реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами и вооруженными группами, и которая была одобрена 13 июня 2022 года Национальным комитетом высокого уровня по плану действий в поддержку реализации дорожной карты 2021 года;

h) напомнить также о совместных контрольных миссиях, которые в начале 2023 года в Северном Дарфуре провели страновая целевая группа и стороны, подписавшие Джубское мирное соглашение; отметить, что в ходе этих миссий были проведены мероприятия по оценке возраста, благодаря которым было выявлено 122 ребенка, связанных с вышеуказанными сторонами и переданных впоследствии органам по защите детей; отметить также, что последующие миссии по проверке не состоялись из-за вспышки нынешнего конфликта; а также призвать суданские власти провести контрольные миссии, утвердить процедуры проверки и оценки возраста новобранцев, эффективно применять эти процедуры и немедленно вывести всех детей из рядов своих подразделений;

i) призвать суданские власти сотрудничать со страновой целевой группой по наблюдению и отчетности, с тем чтобы разработать и подписать план действий, направленный на прекращение и предотвращение случаев совершения шести видов тяжких правонарушений в отношении детей;

j) напомнить о том, что национальные власти и вооруженные группы, подписавшие Джубское мирное соглашение, приняли дорожную карту, разработанную на основе плана действий 2016 года по прекращению и недопущению вербовки и использования детей, и что правительство Судана прилагает усилия по проведению переговоров с оставшимися вооруженными группами, которые еще не подписали вышеуказанное соглашение; и призвать правительство Судана сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в целях усиления защиты детей;

k) настоятельно призвать суданские власти относиться к детям, которые связаны с вооруженными группами и к числу которых относятся те, кто, возможно, совершил преступления, прежде всего как к жертвам вербовки и использования; соблюдать свои обязательства по Конвенции о правах ребенка, в частности обязательство, согласно которому арест, задержание и тюремное заключение детей должны использоваться лишь в качестве крайней меры и на максимально короткий срок; обращать приоритетное внимание на их реинтеграцию, обеспечиваемую с помощью семейных и общинных программ, доступ к медицинскому обслуживанию, включая поддержку в области охраны психического здоровья и психосоциальную поддержку, и образовательные программы, руководствуясь Принципами и установками в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы), которые были одобрены правительством; повысить уровень осведомленности и сотрудничать с общинами, с тем чтобы не допускать стигматизации таких детей и содействовать их возвращению; и добиваться того, чтобы в тех случаях, когда детям грозит судебное преследование за предполагаемое совершение преступлений, такое преследование осуществлялось с учетом соблюдения прав ребенка и наилучшего обеспечения его интересов;

l) обратить внимание на то, что Суданские вооруженные силы уже издавали приказы командования о недопущении вербовки и использования детей, и настоятельно призвать их выполнять эти приказы;

m) призвать правительство продолжать усилия по борьбе с безнаказанностью, обеспечив без каких-либо неоправданных задержек предание суду и привлечение к ответственности всех лиц, совершивших нарушения и акты насилия, в том числе посредством своевременного и планомерного проведения расследований и при необходимости обеспечения судебного преследования и вынесения приговоров в соответствии со своими обязательствами по международному праву; добиваться того, чтобы все жертвы имели доступ к правосудию; предоставить таким жертвам средства правовой защиты, включая необходимые услуги по оказанию медицинской и психосоциальной поддержки; и укреплять потенциал судебных и правоохранительных органов;

n) напомнить о том, что правительство Судана одобрило Декларацию о безопасности в школах и должно ее выполнять; и призвать его предпринимать дальнейшие усилия в этом направлении;

o) призвать правительство немедленно принять конкретные меры к тому, чтобы добиться прекращения и предотвращения изнасилований и других актов сексуального насилия в отношении детей, в том числе со стороны сотрудников правительственных сил безопасности; подчеркнуть, что лица, виновные в сексуальном и гендерном насилии в отношении детей, должны привлекаться к

ответственности и что жертвам сексуального насилия на недискриминационной и комплексной основе должны оказываться специализированные услуги, медицинская помощь, включая поддержку в области охраны психического здоровья и психосоциальную поддержку, услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, юридические услуги и помощь в обеспечении средств к существованию; настоятельно призвать возобновить усилия по реализации Рамочной программы 2020 года по вопросам сотрудничества между Суданом и Организацией Объединенных Наций в целях предотвращения и ликвидации сексуального насилия в условиях конфликта;

p) призвать к укреплению правовой базы Судана в области защиты детей, в том числе путем принятия дальнейших национальных мер по применению и совершенствованию нынешнего Закона о детях и путем выполнения Африканской хартии прав и благополучия ребенка;

q) подчеркнуть, что обеспечение прочного мира, демократии и экономического восстановления в Судане — это единственный надежный способ защитить детей, которые страдают от вооруженного конфликта, продолжающегося не одно десятилетие; призвать правительство к тому, чтобы тема о правах и потребностях детей занимала центральное место в рамках всех нынешних и будущих усилий по установлению мира и демократии, включая положения о демобилизации и реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами и вооруженными группами, и положения о правах и благополучии детей, чтобы в надлежащих случаях пункт об этих правах и потребностях включался в мирные переговоры, договоренности о прекращении огня, мирные соглашения и положения, касающиеся контроля за соблюдением режима прекращения огня, и чтобы в рамках этих процессов по возможности принимались во внимание мнения детей с учетом Практического руководства для посредников по защите детей в условиях вооруженного конфликта;

r) предложить правительству должным образом направлять в Рабочую группу по вопросу о детях и вооруженных конфликтах информацию о своих усилиях по выполнению рекомендаций Рабочей группы и Генерального секретаря.

8. Рабочая группа постановила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить Генеральному секретарю письмо и в этом письме:

a) просить его обеспечить дальнейшую эффективность механизма наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженного конфликта в Судане, включая Канцелярию координатора-резидента, которая взяла на себя функции сопредседателя страновой целевой группы после прекращения работы ЮНИТАМС и компонента ЮНИСФА по защите детей, в том числе путем обеспечения достаточного потенциала в области защиты детей;

b) просить его также призвать страновую целевую группу Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности и другие соответствующие структуры Организации Объединенных Наций к дальнейшему взаимодействию в поддержку всех сторон, перечисленных в приложениях к последнему ежегодному докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (S/2024/384), и уделять первоочередное внимание взаимодействию с этими сторонами в целях разработки, осуществления и мониторинга планов действий, реинтеграции детей, пострадавших от конфликта, включая перемещенных детей, и мониторинга и отчетности по вопросу о положении детей, затронутых конфликтом;

c) призвать Генерального секретаря, в том числе через его Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, широко распространять Практическое руководство для посредников по защите детей в

условиях вооруженного конфликта среди соответствующих сторон, участвующих в мирных и посреднических процессах в Судане; принимать должные меры к тому, чтобы вопросы защиты, прав, благополучия и расширения прав и возможностей детей, затронутых вооруженным конфликтом, в полной мере и в приоритетном порядке учитывались во всех планах, программах и стратегиях постконфликтного восстановления и реконструкции, а также в рамках усилий по миростроительству и сохранению мира; и всемерно содействовать обеспечению учета мнений детей в рамках происходящих в Судане процессов.

9. Рабочая группа постановила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить письмо Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану, и в этом письме:

a) напомнить о пункте 7 b) резолюции 1882 (2009) Совета Безопасности, в котором Совет просил активизировать обмен информацией между Рабочей группой и соответствующими комитетами Совета Безопасности по санкциям, в том числе за счет обмена надлежащей информацией о нарушениях и надругательствах, которым подвергаются дети в условиях вооруженных конфликтов;

b) призвать к тому, чтобы Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжал обмен соответствующей информацией с Комитетом и Рабочей группой;

c) рекомендовать Комитету продолжить рассмотрение вопроса о включении в санкционный перечень физических и юридических лиц согласно правилам и руководящим принципам работы Комитета и подчеркнуть, что меры, вводимые Комитетом, не нацелены на создание неблагоприятных гуманитарных последствий для гражданского населения в Судане.

Меры, которые надлежит принять непосредственно Рабочей группе

10. Рабочая группа постановила направить Всемирному банку и другим донорам письма Председателя Рабочей группы и в этих письмах:

a) подчеркнуть, что лучший способ защиты детей заключается в установлении мира, а также настоятельно призвать доноров поддержать посреднические усилия и призывы к воюющим сторонам выполнять принятые ими обязательства по защите гражданского населения, в том числе в Джиддской декларации о приверженности защите гражданского населения Судана;

b) призвать доноров поддержать усилия по удовлетворению растущих гуманитарных потребностей на всей территории Судана и региона, в том числе в связи с усилиями по реагированию на быстро ухудшающуюся ситуацию с продовольственной безопасностью, риск острого недоедания и последствия изменения климата; и подчеркнуть важность постоянного взаимодействия и поддержки экономики Судана, в том числе посредством оказания помощи наиболее уязвимым слоям населения, создания рабочих мест и расширения возможностей для получения средств к существованию;

c) призвать также доноров продолжать наращивать финансовую поддержку в интересах реализации плана гуманитарного реагирования для Судана и поддержать программы и инициативы, направленные на защиту детей в условиях вооруженного конфликта в Судане, включая реинтеграцию, укрепление национальных судебно-правовых механизмов, в частности в отношении борьбы с безнаказанностью за нарушения и акты насилия, совершенные в отношении детей в условиях вооруженного конфликта; обеспечить своевременный и надлежащий уход и обслуживание, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья и поддержку детей, ставших жертвами изнасилования и

других актов сексуального насилия; содействовать развитию национальных систем образования и здравоохранения; усилить поддержку противоминной деятельности и операций по разминированию, включая информирование о минной опасности; и найти долгосрочные решения в интересах детей, перемещенных внутри страны;

d) призвать также доноров поддержать дальнейшее функционирование механизма мониторинга и отчетности и взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и сторонами конфликта в целях принятия и осуществления конкретных мер по защите детей после закрытия ЮНИТАМС, особенно с опорой на потенциал в области защиты детей в Канцелярии координатора-резидента; и поддержать усилия и инициативы по защите детей, с которыми выступили учреждения Организации Объединенных Наций и другие соответствующие организации и которые касаются укрепления национального потенциала, соответствующих национальных учреждений и их программ и разработки программ по реинтеграции детей; а также подчеркнуть, что реинтеграция детей должна осуществляться в соответствии с международным правом, включая принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка;

e) предложить донорам в надлежащем порядке информировать Рабочую группу об их усилиях в области финансирования и оказания помощи.

Приложение

Заявление, с которым Постоянный представитель Судана при Организации Объединенных Наций выступил 6 сентября 2024 года перед Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

[Подлинный текст на арабском языке]

Мы с интересом изучили доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Судане, в котором охватывается период с января 2022 года по декабрь 2023 года, и приняли к сведению содержащиеся в нем рекомендации. При этом в докладе заметно стремление к описанию ситуации без надлежащего учета фактов и реального положения дел на местах.

Прежде всего необходимо подтвердить следующие факты.

Во-первых, несмотря на серьезные проблемы, вооруженные силы привержены делу защиты детей как с юридической, так и с практической точки зрения. Такая защита предусмотрена в законе, который вступил в силу в 2007 году и был изменен в 2019 году. Вооруженные силы стремятся выполнять указания, которые изложены в плане действий, подписанном с Организацией Объединенных Наций в марте 2016 года.

Во-вторых, необходимо проводить различие между Суданскими вооруженными силами, которые обеспечивают суверенитет государства в соответствии с международным правом, и Силами быстрого реагирования, которые являются повстанческим и террористическим формированием, совершающим тягчайшие нарушения в отношении детей Судана.

В-третьих, Суданские вооруженные силы — это профессиональная и обученная армия, которая соблюдает нормы международного права и международного гуманитарного права и выполняет свой долг по защите суверенитета, территории и народа Судана. В этой связи армия опирается на точные координаты при нанесении ударов по местам дислокации повстанцев из Сил быстрого реагирования. В этих местах могут располагаться объекты, которые из гражданских превратились в военные после их захвата боевиками и переоборудования в военные плацдармы, предназначенные для нападений на жителей городов и деревень и хладнокровного убийства женщин и детей.

Считаю важным рассказать вам о том, какие средства, инструменты и методы используются Суданскими вооруженными силами в ходе навязанной им агрессивной войны. Их можно резюмировать следующим образом:

Опираясь на свой опыт в области международного гуманитарного права, вооруженные силы приняли ряд мер к тому, чтобы минимизировать в ходе вооруженных конфликтов как число жертв среди гражданского населения, так и масштаб ущерба для инфраструктуры. В частности, речь идет о нынешнем вооруженном конфликте, в ходе которого они вынуждены вести боевые действия в целях выполнения конституционного долга.

1. Вооруженные силы применяют и соблюдают положения и нормы международного гуманитарного права, имеющие отношение к современной войне, в частности принципы военной необходимости, избирательности, пропорциональности и предосторожности. Это необходимо делать для защиты гражданского населения от последствий боевых действий, происходящих в населенных городских районах.

2. Вооруженные силы регулярно осуществляют обзор своих планов и пересмотр своих подходов к операциям, проводимым в городских районах. Этот обзор включает в себя доктрину ведения боевых действий в городских условиях, процедуры планирования, тактику и выбор соответствующих вооружений, средств и методов ведения боя. При планировании операций приоритетное внимание уделяется защите гражданского населения. Суданские вооруженные силы всегда принимают все возможные и необходимые меры предосторожности, чтобы избежать жертв среди гражданского населения или свести к минимуму случайные потери.

3. Суданские вооруженные силы в максимальной степени воздерживались от применения тяжелых вооружений для нанесения ударов по позициям повстанцев, расположенным в жилых районах и на территории государственных и частных объектов, особенно в первый месяц после начала боевых действий. Даже когда военная обстановка диктовала необходимость воспользоваться таким оружием, его применение регулировалось с учетом жестких мер, принятых в целях смягчения его воздействия на гражданское население.

4. В различных военных оперативных центрах Суданские вооруженные силы создали подразделения по вопросам боестолкновений и планирования атак. Основная задача этих подразделений заключается в том, чтобы выявлялись и отбирались соответствующие цели и чтобы при их выявлении, отборе и уничтожении соблюдались принципы международного гуманитарного права, в частности принципы военной необходимости, избирательности, пропорциональности и предосторожности.

В докладе освещаются политические события и ситуация в области безопасности в Судане. В этой связи мы заметили, что в докладе прослеживается избирательность и приводятся факты, не имеющие отношения к мандату Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

В отношении нескольких пунктов доклада моя страна хотела бы сделать следующие пояснения:

Во-первых, в пункте 3 говорится, что проблемы, связанные с отсутствием безопасности в районах, затронутых конфликтом, и доступа к ним, ограничения доступа, введенные сторонами конфликта, а также длительное отключение связи в некоторых районах значительно затруднили документирование и проверку фактов серьезных нарушений в отношении детей. При этом я хотел бы привести следующую цитату из доклада: «Их реальное число, скорее всего, выше». На наш взгляд, эта фраза не соответствует критериям точности и объективности. Она безосновательна, а соответствующие нарушения в действительности не фиксировались и не подтверждались.

Во-вторых, в пункте 7 упоминается мобилизационный призыв, с которым выступил председатель Переходного суверенного совета и главнокомандующий вооруженными силами. В этой связи мы подтверждаем, что, согласно национальному законодательству, запрещается привлекать к военной службе лиц до 18 лет. В вербовочной анкете, которая известна как анкета № 5 а), имеется раздел о возрасте новобранца. В целях тщательного документирования информации новобранец должен предоставить копию свидетельства о рождении или документ, подтверждающий возраст. Новобранцы также проходят медицинский осмотр. Это дает нам полную уверенность в том, что в рядах вооруженных сил или любых других регулярных подразделений нет несовершеннолетних военнослужащих. Не должны оставаться безнаказанными те, кто нарушает права детей.

Суданские власти подтвердили приверженность всем соответствующим документам, прежде всего Конвенции о правах ребенка.

В-третьих, мы хотели бы обратить внимание на пункт 12, в котором упоминается резолюция 2715 (2023) Совета Безопасности, касающаяся прекращения мандата Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС). В этом пункте говорится, что закрытие ЮНИТАМС будет иметь серьезные последствия для осуществления контроля и отчетности в связи с нарушениями, совершаемыми в отношении детей. Это совсем не так. Судан стремится поощрять права детей в силу своей обязанности защищать всех граждан, в частности такие уязвимые группы населения, как женщины и дети. Ни одна структура не является более преданной детям Судана, чем наши компетентные национальные органы. Хотя Судан высоко оценивает усилия странового отделения и Детского фонда Организации Объединенных Наций, ведущую роль по-прежнему играют национальные структуры.

Мы считаем, что в докладе не были упомянуты многие совершенные повстанцами нарушения, которые равносильны военным преступлениям и преступлениям против человечности и непосредственно затрагивают детей обоих полов.

1. Хотя в различных пунктах доклада отмечаются нарушения, в нем не упоминается сторона, которая их совершила (то есть боевики-повстанцы из Сил быстрого реагирования). Например, в пунктах 8 и 11 речь идет о вербовке и использовании иностранных наемников, большинство из которых составляют дети. Кроме того, повстанческие формирования освобождали заключенных и прямо провоцировали рост безнаказанности.

2. Повстанческие формирования совершали целый ряд других преступлений, включая изгнание мирных жителей из их домов в Хартуме, Эль-Гезире и других штатах, а также грабежи, изнасилования и насильственное перемещение. В результате населению приходилось спасаться бегством и искать убежище, а страдания этих людей, включая детей, усиливались.

3. Боевики-повстанцы похищали детей, насиловали девочек и были причастны к сексуальной эксплуатации и сексуальному рабству в Хартуме, Дарфуре и других районах. Они также наносили удары по государственному имуществу и захватывали объекты, используемые для предоставления государственных услуг в таких сферах, как образование и здравоохранение. Они блокировали деревни и города, тем самым обрекая на голод гражданское население, включая детей.

Чтобы реально поддержать усилия государственных властей по устранению пробелов и ликвидации всех форм насилия в отношении детей, крайне необходимо обеспечивать точность и объективность и избегать политизации и избирательности. В связи с этим мы считаем, что в интересах проверки важно принимать меры по обмену информацией с компетентными органами. Эти меры позволили бы внести прямой и практический вклад в предотвращение безнаказанности.

Позвольте мне представить некоторые точные данные о нарушениях, совершенных боевиками Сил быстрого реагирования.

Нарушения прав человека	12 470
Вынужденное перемещение гражданских лиц	14 197 735

Убийство, вербовка и насильственное исчезновение детей	26 470
Сексуальное и физическое насилие в отношении женщин и детей	216 000
Жертвы геноцида в Западном Дарфуре (Эль-Генейна)	Более 5 000
Число лиц, раненых в результате геноцида в Западном Дарфуре (Эль-Генейна)	Более 8 000
Лица, сбежавшие из национальных тюрем	19 790
Иностранные наемники, завербованные боевиками-повстанцами из Сил быстрого реагирования	Из 12 стран

В заключение следует отметить, что Судан стремится продолжать сотрудничать с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря и координировать с ней свои действия. В этой связи в ходе наших обсуждений и консультаций с Канцелярией г-жи Гамбы мы предложили преобразовать план действий 2016 года в исполнительный план действий. Правительство Судана разработало бы его в сотрудничестве с Канцелярией Представителя Генерального секретаря и страновым отделением с учетом текущих событий. Наше предложение служит подтверждением того, что правительство привержено дальнейшим усилиям по защите детей от шести видов тяжких правонарушений, в частности на данном этапе, когда повстанческие Силы быстрого реагирования совершают серьезнейшие нарушения в отношении детей в Дарфуре и других частях Судана.