



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
15 November 2024  
Russian  
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 139 повестки дня

Предлагаемый бюджет по программам на 2025 год

## Планирование капитальных вложений

### Шестнадцатый доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по программам на 2025 год

#### I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительный вариант доклада Генерального секретаря о планировании капитальных вложений (A/79/510). В ходе рассмотрения доклада члены Комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительные сведения и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, датированные 31 октября 2024 года.

2. Генеральный секретарь указывает, что его доклад представляется в соответствии с резолюцией 76/245 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея одобрила ряд рекомендаций Консультативного комитета, содержащихся в его первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2022 год (A/76/7 и A/76/7/Corr.1). Генеральный секретарь далее поясняет, что доклад основан на его предыдущих докладах о планировании капитальных вложений (A/77/519, A/78/536 и A/78/536/Corr.1) и что в нем учитываются рекомендации Комитета, содержащиеся в его предыдущем докладе (A/78/7/Add.20) и одобренные Ассамблеей в ее резолюции 78/253 (A/79/510, резюме и пп. 1–3).

3. По словам Генерального секретаря, в разделах I и II его нынешнего доклада кратко излагаются история вопроса, которая привела к созданию программы работы по планированию капитальных вложений в 2022 году, цели этой программы и методология, принятая в рамках программы работы на период 2022–2024 годов. В разделе III представлены резюме комплексных планов проектов четырех приоритетных инвестиционных предложений, определенных в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/78/536 и A/78/536/Corr.1), а именно: а) переоборудование комплекса Экономической комиссии для Африки (ЭКА) в Аддис-Абебе; б) реконструкция комплекса зданий Организации Объединенных Наций в Иерусалиме; в) переоборудование зданий и сооружений Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) в комплексе



в Сантьяго, включая актовый зал; и d) потребности в сфере охраны и безопасности в Центральных учреждениях, в отделениях вне Центральных учреждений и в региональных комиссиях. В доклад также включена обновленная информация о пятом проекте — модернизации систем конференц-связи в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и глобальной стандартизации, — предложение о выделении ресурсов на который уже было представлено Генеральной Ассамблее в рамках раздела 33 предлагаемого бюджета по программам на 2025 год (A/79/6 (Sect. 33)). В разделе IV и приложении V представлены прогнозируемые ежегодные финансовые расходы на период 2026–2034 годов (A/79/510, резюме и п. 4).

*Сфера охвата и методология оценки потребностей в капитальных вложениях*

4. Генеральный секретарь приводит справочную информацию о стратегических обзорах капитальных активов с 2009 года (см. A/65/351, A/68/733, A/69/760, A/70/697 и A/72/393) и указывает, что после проведения таких обзоров Генеральная Ассамблея просила, чтобы доклады о расходах и инвестиционных предложениях содержали целостную, консолидированную и прозрачную информацию по каждому компоненту с увязкой текущих и будущих проектов с соответствующей информацией о расходах и бюджете, а также обоснование с указанием ожидаемых выгод, чтобы обеспечить возможность эффективного обсуждения Ассамблеей. Он поясняет, что в ответ на просьбы Ассамблеи Секретариат начал в 2022 году программу работы по систематическому выявлению и оценке потребностей в капитальных вложениях в рамках всего Секретариата с комплексным охватом и среднесрочными и долгосрочными временными рамками. Первоначальный охват был ограничен Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций, отделениями вне Центральных учреждений и четырьмя региональными комиссиями с акцентом на четыре области, представляющие большой интерес с точки зрения капитальных инвестиций, а именно: здания и сооружения, охрана и безопасность, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) и обеспечение конференц-связи. При обзоре этих четырех областей оценка также учитывала перекрестные требования к реализации, вытекающие из мандатов, предписанных Ассамблеей в отношении устойчивости, доступности, непрерывности функционирования, благополучия, здравоохранения и стандартизации, в том числе в рамках синхронизированного планирования инвестиций (A/79/510, пп. 5–7).

5. Далее Генеральный секретарь подчеркивает, что, как указано в одном из его докладов о стратегическом обзоре капитальных активов (A/70/697), в котором был отменен подход к инвестициям по принципу «работа до отказа» как изначально рискованный и затратный, он приступил к реализации программы работ по планированию капитальных вложений в 2022 году с целью: а) перевода капитальных вложений на комплексную, глобальную и долгосрочную модель планирования; б) улучшения стандартизации, когда это возможно; в) определения приоритетов с учетом уровней риска и износа в разных местах и районах; и d) использования всеохватных и комплексных планов действий для получения достоверных оценок потребностей в ресурсах с учетом реалистичных графиков осуществления (A/79/510, п. 9). По словам Генерального секретаря, цели программы работы по планированию капитальных вложений с 2022 года заключаются в том, чтобы: а) выявить наиболее срочные потребности в инвестициях во всех постоянных отделениях; б) использовать извлеченные по итогам таких оценок уроки в целях разработки надежной методологии для систематического определения потребностей в инвестициях в масштабах всего Секретариата, которая будет дополнять текущие бюджетные процессы и способствовать предсказуемому финансированию с учетом потоков денежных средств и бюджетных

циклов; и с) обеспечить возможность подготовки всеобъемлющих докладов для Генеральной Ассамблеи о выявленных потребностях в инвестициях, обосновывающих осуществление предлагаемых проектов с достоверной сметой и стабильным графиком осуществления (там же, пп. 10 и 11).

6. Что касается сферы охвата, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в Секретариате нет совета по управлению портфелем. Вместо этого приоритетность крупных инвестиционных проектов, предлагаемых на рассмотрение Генеральной Ассамблеи, определяется такими факторами, как уровень износа или установленный в ходе технической оценки уровень структурного обветшания, устаревания и риска. Инвестиционные проекты, представленные в настоящем докладе Генерального секретаря, отвечают насущной необходимости избежать сбоев, дальнейшей эрозии, обострения рисков и еще большего устаревания, что приведет к усложнению и удорожанию отложенных работ. С учетом текущих условий, имеющихся данных об износе и результатов первого раунда оценок в 2022–2024 годах в дополнение к проектам, включенным в данный доклад, Ассамблее не потребуется представлять ни одного крупного инвестиционного проекта, кроме соответствующих трех проектов, за исключением информации о любых крупных инвестициях, которые могут стать необходимыми в результате реализации стратегии в области ИКТ. Эти три проекта включают два проекта, упомянутые в пунктах 102–105 доклада, а именно: проект по ремонту Венского международного центра, для которого необходимо провести мероприятия по комплексному планированию проекта, чтобы подтвердить сферу охвата, масштаб, смету ресурсов и расходов, а также график выполнения проекта, как только будут сформулированы всеобъемлющее предложение и соответствующее финансовое соглашение; и рассчитанный на период 2028–2030 годов проект по модернизации систем конференц-связи в ЭКА, ЭКЛАК и Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби при условии утверждения Ассамблеей предлагаемого проекта модернизации конференц-связи в Центральных учреждениях. Как указано в пункте 96 доклада Генерального секретаря, третий проект включает в себя обновление внутренней отделки, освещения и связанных с ними компонентов зала Генеральной Ассамблеи, для чего потребуется комплексный план проекта, который должен быть завершен в 2025 году, чтобы на его основе подготовить соответствующее предложение о выделении ресурсов по разделу 33 предлагаемого бюджета по программам на 2026 год, если это возможно, или на 2027 год.

7. По мнению Секретариата, потребности в капитальных вложениях рассматриваются в основном с двух точек зрения, таких как: а) потребности, возникающие в связи с существующими активами для обеспечения их соответствия назначению; и б) новые инвестиции, необходимые для удовлетворения меняющихся потребностей, которые не могут быть удовлетворены за счет существующих активов. Первое, вероятно, подлежит более легкому определению, как только будет составлен полный перечень активов, а также выявлены среднесрочные и долгосрочные перспективы таких инвестиций, возраст активов, степень их износа, состояние технического обслуживания и сроки проведения периодического обзора. Второе определить гораздо сложнее, поскольку потребности могут возникать в разных областях деятельности и предполагать различные виды инвестиций, например, использование технологий для повышения эффективности операций по поддержанию мира. Определяющим ориентиром в этой последней категории должна стать разработка плана операций, причем ресурсы, соответственно, должны поступать с учетом результатов анализа пробелов или новых возможностей, выявленных в ходе этого процесса.

8. В ответ на запрос Консультативный комитет был также проинформирован о том, что функциональные параметры, внедренные в систему «Умоджа»,

позволили наладить процесс определения и ведения инвентаризации зданий и сооружений в Секретариате. В то же время этот процесс пока не обеспечивает детализации более широкой и модульной классификации данных, которая позволила бы проводить более точную информационную аналитику и создавать более точные отчеты. План по расширению и усовершенствованию функциональности системы «Умоджа» для достижения этих целей потребует сначала проведения технико-экономического обоснования программного обеспечения, путей интеграции и их воздействия на систему «Умоджа» в целом, а затем работы по детальному определению оперативных требований, способствующих разработке функциональных параметров, которые система позволит спроектировать и внедрить. Для завершения этого процесса потребуется время, и в рамках следующего цикла разработки необходимо будет рассмотреть соответствующие потребности в ресурсах вместе с другими корректировками процессов в системе «Умоджа». Комитет был также проинформирован о том, что проведение всеобъемлющей инвентаризации и анализа потребностей в капитальных вложениях выходит далеко за пределы возможностей Управления по планированию программ, финансам и бюджету. Для дополнения нынешнего потенциала Управления не было запрошено никаких ресурсов, поскольку было важно также определить опытным путем навыки и объем ресурсов, необходимые для выполнения поставленных задач. Разнообразный характер проектов капитальных вложений (включающих, среди прочего, безопасность, конференц-связь, ИКТ и строительство) указывает на необходимость тщательного определения дополнительных специальных знаний, которые нужны в соответствующих областях.

9. **Консультативный комитет ссылается на резолюцию 78/253 Генеральной Ассамблеи и отмечает усилия Генерального секретаря по представлению как можно более полной информации о методологии, применяемой при определении масштабов проектов и соответствующих потребностей в ресурсах (резолюция 78/253, разд. V, п. 7). Вместе с тем Комитет считает, что предложения по капитальным вложениям, как представляется, по-прежнему направляются с запозданием, вместо того чтобы разрабатываться заблаговременно в рамках инициативного подхода к управлению портфелем.**

10. **Комитет также принимает к сведению информацию об отсутствии реестра капитальных активов Организации и механизма управления капитальными активами и считает, что для целей информирования и планирования и для обоснованного рассмотрения Генеральной Ассамблеей будущих потребностей в капитальных вложениях и/или прогрессивном обслуживании по-прежнему необходима целостная, консолидированная и транспарентная оценка потребностей в капитальных инвестициях, таких как наличие стандартов информационно-коммуникационного оборудования, плана обновления активов, модернизация систем охраны и безопасности, а также обслуживание и ремонт зданий и сооружений. В ходе такой оценки должны быть определены исходные данные о существующих капитальных активах, включая те, которые связаны с энергетикой, и их состоянии, а также прогноз любого связанного с этим снижения затрат и поэтапный план их пересмотра наряду с надежной, последовательной и реалистичной методологией стоимостной оценки. Кроме того, оценка должна включать имеющиеся людские и прочие ресурсы и возможности, например усовершенствования в системе «Умоджа», а также любые перспективы расширения и наращивания таких возможностей.**

11. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в одном из предыдущих докладов о стратегическом обзоре капитальных активов (A/72/393) Генеральный секретарь определил наиболее крупные и сложные проекты капитальных вложений как проекты, отвечающие критериям,

указанным в таблице 2 этого доклада (см. таблицу ниже). По данным Секретариата, из проектов, изложенных в нынешнем докладе Генерального секретаря (A/79/510), только проект, связанный с ЭКА, соответствует критериям, установленным для наиболее крупных и сложных проектов, в то время как проекты в ЭКЛАК и комплексе Организации Объединенных Наций в Иерусалиме относятся к категории крупных и сложных капитальных проектов.

**Факторы, учитываемые при отнесении капитальных проектов к категории i) крупномасштабных, ii) крупных и сложных или iii) наиболее крупных и сложных**

<i>Масштаб проекта</i>	<i>Крупномасштабный</i>	<i>Крупный и сложный</i>	<i>Наиболее крупный и сложный</i>
Масштаб	Обычно объемом менее 10 000 кв м, затрагивающий значительную площадь помещений или несколько зданий	Обычно объемом от 10 000 до 50 000 кв м, затрагивающий значительную площадь помещений или несколько зданий	Обычно объемом свыше 50 000 кв м, затрагивающий значительную площадь помещений или несколько зданий
Стоимость	10 млн долл. США — 25 млн долл. США	25 млн долл. США — 100 млн долл. США	Свыше 100 млн долл. США
Продолжительность	От 2 до 5 лет	От 2 до 7 лет	Более 7 лет
Сложность	Подменные помещения могут не потребоваться; связаны со строительными работами в занимаемых персоналом зданиях; многочисленные субпроекты; один этап	Подменные помещения могут потребоваться в умеренном объеме; связаны со строительными работами в занимаемых персоналом зданиях; многочисленные субпроекты; несколько этапов	Подменные помещения могут потребоваться в значительном объеме; связаны со строительными работами в занимаемых персоналом зданиях; многочисленные субпроекты; несколько этапов
Вид строительных работ	Возводится новое здание (здания) или значительно перестраиваются существующие здания или строения	Возводится новое здание (здания) или значительно перестраиваются существующие здания или строения	Возводится новое здание (здания) или значительно перестраиваются существующие здания или строения
Уровень требуемого надзора	Требуется многочисленная специальная группа Организации Объединенных Наций по управлению проектами и другие надзорные механизмы	Требуется многочисленная специальная группа Организации Объединенных Наций по управлению проектами и другие надзорные механизмы	Требуется многочисленная специальная группа Организации Объединенных Наций по управлению проектами и другие надзорные механизмы
Управление рисками	Требуется отдельное резервирование средств на случай непредвиденных обстоятельств для покрытия рисков; требуется привлечение независимой компании по управлению рисками; специальный координатор на уровне	Требуется отдельное резервирование средств на случай непредвиденных обстоятельств для покрытия рисков; требуется привлечение независимой компании по управлению рисками; требуется специальный координатор на уровне	Требуется отдельное резервирование средств на случай непредвиденных обстоятельств для покрытия рисков; требуется привлечение независимой компании по управлению рисками; моделирование рисков по методу Монте-Карло

<i>Масштаб проекта</i>	<i>Крупномасштабный</i>	<i>Крупный и сложный</i>	<i>Наиболее крупный и сложный</i>
	Центральных учреждений может не потребоваться	Центральных учреждений; моделирование рисков по методу Монте-Карло	
Взаимодействие с заинтересованными сторонами (внутреннее руководство)	Комитет заинтересованных сторон	Комитет заинтересованных сторон	Руководящий комитет
Консультативный совет (внешнее управление)	Не требуется	Наличие желательно	Наличие обязательно

12. Что касается сроков реализации проектов, то в нынешнем докладе Генерального секретаря приводится примерный график сметных финансовых потребностей на период 2026–2034 годов, в котором объединены бюджетные потребности на 2023–2025 годы и прогнозы по всем текущим и недавно предложенным инвестиционным проектам до конца 2034 года (там же, приложение V). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, как указано в разделе IV и приложении V доклада, осуществление проекта по ремонту и модернизации ЭКА может начаться в 2026 году, но основные потребности в финансировании придутся только на период 2029–2031 годов, тогда как стратегический план сохранения наследия планируется завершить в 2028 году с учетом сокращения потребностей в финансировании в 2028 году, как указано в одиннадцатом ежегодном докладе о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве (A/79/352). **Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 72/262 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы наиболее крупные и сложные проекты, связанные с капитальными затратами, не осуществлялись в одно и то же время во избежание необходимости их одновременного финансирования (резолюция 72/262, разд. III, п. 3).**

## II. Финансирование капитальных вложений

13. В 2023 году совокупные расходы по разделу 33 и всем утвержденным строительным проектам составили 97,3 млн долл. США. Сопоставимые прогнозы на 2024 и 2025 годы составляют соответственно 146,1 млн долл. США и 104,8 млн долл. США. В приложении V к докладу приводится ориентировочная сводка всех ежегодных потребностей в финансировании в период 2026–2034 годов для финансирования: а) текущих строительных проектов; б) ежегодных прогнозируемых по разделу 33 бюджетов на техническое обслуживание и специальные работы по модернизации; и с) проектов капитальных вложений, определенных в докладе как приоритетных для осуществления (см. приложение к нему). Добавление новых проектов капитальных вложений по мере завершения текущих строительных проектов может обеспечить достаточно стабильный уровень совокупных годовых потребностей в ресурсах (A/79/510, п. 106).

14. Генеральный секретарь поясняет, что смета по каждому из пяти предлагаемых инвестиционных проектов, рассматриваемых в его докладе, была проверена на основе ведомостей объемов работ и структуры расходов в прошлых и текущих инвестиционных проектах, скорректированных с учетом текущих индексов рыночных цен в каждом соответствующем месте. Кроме того, в

соответствии с передовой отраслевой практикой бюджетирования и контроля крупных инвестиционных проектов с многолетним графиком реализации к сметным потребностям добавляются два коэффициента индексации: а) индекс роста затрат в размере 9,1 процента, применяемый к годовым промежуточным суммам по всем графикам для смягчения риска недооценки финансовых потребностей в рамках многолетнего графика (в связи как с потенциальной инфляцией, так и с возможным повышением цен); и б) коэффициент в размере 5 процентов на непредвиденные расходы, применяемый к общей сумме. Кроме того, в течение 2024 года для подтверждения полноты и достоверности комплексных генеральных планов проектов, связанных с предложениями по инвестициям крупного масштаба и высокого уровня сложности, были также заказаны технические оценки третьих сторон (там же, пп. 12–15).

15. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что для обобщения информации по каждой выявленной потребности в инвестициях, включая зависимости внутри проектов и между ними, в целях содействия детальному планированию был разработан шаблон, объединяющий сквозным образом данные и многочисленные аспекты. Для получения сметных расчетов количества и сопутствующих расходов Секретариат опирался на предыдущие данные о расходах в разбивке по областям применительно к прошлым и текущим инвестиционным проектам, которые были скорректированы с использованием актуальных каталогов цен.

16. В ответ на запрос Консультативный комитет был также проинформирован о том, что разработка, утверждение и финансирование проектов капитальных вложений в рамках всей Организации после определения потребностей по факту в ответ либо на чрезвычайные ситуации, либо на необходимость проведения ремонта или замены по истечении срока эксплуатации привели к упущению возможностей в плане определения и консолидации потребностей в смежных областях и в различных подразделениях в течение средне- или более долгосрочного циклов планирования. Такой подход также ограничивает возможность определения стабильного финансирования на основе предсказуемого бюджета и влечет за собой: а) определение инвестиций через специальные проекты, что сужает полное представление о потребностях в различных областях и местах службы (отсутствие целостного охвата); б) отсутствие интеграции потребностей в различных областях как в рамках одного места службы, так и между разными местами службы, что ограничивает возможность достижения стандартизации с учетом представления не согласованных друг с другом предложений (отсутствие глобального масштаба); в) отсутствие долгосрочного финансового планирования с учетом бюджетных циклов и источников; г) повышение степени износа, в некоторых случаях до высоких показателей, что теперь требует большого объема незапланированных инвестиций (как в случае с ЭКА); и е) прекращение использования критерия истечения срока эксплуатации, что не позволяет оптимально синхронизировать и стандартизировать инвестиционные планы.

#### *Добровольные взносы и механизмы совместного несения расходов*

17. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что традиционно при реализации строительных проектов, особенно имеющих историческое значение, добровольные взносы могут быть использованы, в частности, на внутреннюю отделку помещений. В связи с этим сбор таких взносов должен быть неотъемлемой частью этих проектов. Комитет был далее проинформирован о том, что в тех случаях, когда такие проекты позволяют увеличить вместимость служебных помещений или улучшить общие условия и оснащение объектов для арендаторов помещений, возможно увеличение объема поступлений по линии возмещения расходов, компенсирующих текущие расходы, путем

сравнения соответствующих цен с динамикой цен на помещения и объекты на местном рынке. Такие корректировки уже периодически проводятся во многих местах. Кроме того, Комитету привели пример Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби, чтобы показать, что также возможно убедить учреждения, фонды и программы в необходимости капитальных вложений в строительство для того, чтобы они могли пользоваться площадями в комплексах Организации Объединенных Наций и получать выгоду от эффекта масштаба при оплате таких услуг, как обеспечение питанием, предоставление банковских услуг, обеспечение безопасности и предоставление транспорта. Комитет напоминает, что в контексте рассмотрения им вопроса о замене офисных корпусов А–J в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби он был проинформирован о том, что Отделение оптимизирует использование площадей в комплексе Гигири для размещения дополнительного персонала учреждений, фондов и программ и что окончательная оценка численности сотрудников, которых оно сможет принять, будет представлена в 2025 году после завершения основной части работ по проекту (A/79/7/Add.11, п. 9). Благодаря внедрению нового решения по гибкой организации рабочего пространства в здании секретариата Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) достигла цели по повышению эффективности использования помещений на 20 процентов (A/79/7/Add.10, п. 11).

**18. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря и далее инициативно вести работу по привлечению добровольных денежных взносов и взносов в натуральной форме государств-членов при полном соблюдении всех соответствующих правил и положений Организации (резолюция 78/253, разд. V, п. 10). Комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря изучить совместно с подразделениями Организации Объединенных Наций возможности заключения соглашений о совместном несении расходов на ремонт и строительство новых зданий в комплексах Организации Объединенных Наций, определенных в рамках планирования капитальных вложений. Комитет надеется, что подробная информация о потенциальных источниках поступлений будет включена в будущие доклады о капитальных вложениях (см. также A/78/7/Add.20, п. 49).**

*Рост затрат и возникновение непредвиденных расходов*

19. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в соответствии с передовой отраслевой практикой бюджетирования и контроля крупных инвестиционных проектов с многолетним графиком реализации были исследованы два фактора — показатель роста затрат и коэффициент непредвиденных расходов. Комитет был также проинформирован о том, что в частном секторе используются гораздо более высокие ставки для аналогичных международных рабочих проектов; крупнейшие органы, занимающиеся сопоставимой инвестиционной деятельностью в государственном секторе (например, ключевые департаменты федерального правительства Соединенных Штатов Америки) также используют более высокие проценты. В целях планирования, прежде чем инвестиционные решения будут утверждены Генеральной Ассамблеей, целесообразно учитывать оба фактора. Использование сметы, основанной на постоянных ценах по текущему курсу, будет нереалистичным и неизбежно повлечет за собой недофинансирование или перерасход средств. Включение этих двух факторов в смету ресурсов на данном этапе не будет автоматически рассматриваться как направление просьбы на выделение ресурсов. Как и при пересчете бюджета по программам, в смете, заложенной в основу предложений по выделению ресурсов, должны в максимально возможной степени



учитываться самые актуальные из имеющихся в распоряжении цен по максимально возможному количеству статей бюджета, особенно если они составляют существенную часть бюджета. Кроме того, в течение срока реализации проекта его стоимость должна подлежать корректировкам с учетом изменений, о которых известно по результатам закупок, осуществленных для подобных или схожих проектов. По мере реализации проекта расчетные данные обоих факторов должны постоянно обновляться.

20. Консультативный комитет ссылается на информацию, содержащуюся в приложении к его докладу о ходе работ по замене офисных корпусов А–J в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби (A/79/7/Add.11) и включающую подробные сведения о методах определения непредвиденных расходов и увеличения стоимости, а также о различных ставках, применяемых в рамках всех текущих строительных проектов. Комитет далее напоминает, что, по его мнению, требуется большая ясность в отношении учета резерва на случай непредвиденных расходов и увеличения стоимости при расчете стоимости проектов, подлежащих пересмотру на ежегодной основе в соответствии с разделом 33, и что пересчет не должен применяться к проектам, для которых предусмотрены резервные ассигнования на случай увеличения стоимости и возникновения непредвиденных расходов, если они относятся к разделу 33 (A/79/7, п. XI.16).

#### *Оценка рисков*

21. Что касается применения моделирования по методу Монте-Карло, которое представляет собой метод оценки возможных изменений результатов, а также их финансовых последствий, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Секретариат периодически оценивает степень риска крупных строительных проектов с учетом хода их реализации и проблем, которые возникают в связи с каждым из таких проектов на том или ином этапе, что в конечном счете позволяет обновить реестр рисков проекта. Количественная оценка рисков проводится независимой профессиональной фирмой. Целью оценки, проводимой с использованием специализированного программного обеспечения, в котором применяется методология Монте-Карло, является определение возможных вариантов развития событий на основе обновляемых в ходе реализации проекта данных и реестра рисков. По данным Секретариата, методология Монте-Карло широко используется в строительной отрасли при проведении таких количественных оценок рисков. Организация не отдает особого предпочтения моделированию по методу Монте-Карло, и существует большое разнообразие качественных и количественных методов оценки рисков, позволяющих отслеживать ход реализации строительных проектов. Один из важнейших уроков, извлеченных по итогам реализации предыдущих крупных строительных проектов, заключается в том, чтобы на начальном этапе уделять больше времени разработке всеобъемлющего и комплексного плана проекта, вслед за чем могут проводиться количественные и качественные обзоры с целью сообщить о прогрессе, эффективности, потребностях в перепланировании и обновленных реестрах рисков, а также о других аспектах. Было проведено исследование другой методологии — «Аномало» — прикладной платформы, которая рассматривается в качестве используемого предприятиями инструмента автоматизированного мониторинга качества данных, работающего при помощи искусственного интеллекта. Данное приложение должно интегрироваться в другие существующие базы данных для выполнения заранее определенных действий, планирования и отслеживания хода реализации строительных проектов. Помимо расходов на закупку и внедрение этого инструмента его использование потребует проведения со стороны Управления информационно-коммуникационных технологий

проверки программного обеспечения, безопасности и архитектурной интеграции. Кроме того, не совсем понятны преимущества этого инструмента для предприятий, поскольку другие количественные методы могут обеспечить аналогичные возможности мониторинга и отчетности и не требовать при этом наличия новых приложений, интеграции программного обеспечения или принятия других мер.

22. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что одной из доступных методологий управления проектом, используемых в различных отраслях для решения проблем, связанных с реализацией крупномасштабных проектов, является методология экономичного управления. Основная цель этой методологии заключается в укреплении сотрудничества между различными заинтересованными сторонами, занимающимися реализацией проекта (например, группой по реализации проекта, группами архитекторов и инженеров, подрядчиками и консультантами и т. д.), в целях повышения качества реализации проекта, удовлетворения потребностей в перепланировании, обеспечения общей безопасности и соблюдения плана, бюджета и сроков реализации проекта. Хотя в настоящее время эта методология и применяется группой по реализации стратегического плана сохранения наследия в связи с решением, принятым Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве, Секретариат еще не определил, должна ли методология экономичного управления стать стандартом для всех крупных реализуемых проектов. Для разработки стандартной методологии Секретариату придется провести исследование возможных вариантов и сделать сознательный выбор с учетом требований к проектам и мест их реализации, а также, в частности, рассмотреть вопрос о том, является ли такая стандартизация более целесообразной или потенциально усложняет привлечение подрядчиков.

23. Что касается уроков, извлеченных в сфере управления рисками, то Консультативный комитет напоминает, что в контексте некоторых строительных проектов он надеется, что заказчик проекта приложит дополнительные усилия для сведения к минимуму всех связанных с проектом рисков, в частности тех, которые касаются своевременного принятия решений, и обеспечит, чтобы Генеральный секретарь осуществил проект в срок и в рамках бюджета, утвержденного Генеральной Ассамблеей. В контексте проекта, связанного с корпусами А-Ј Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби, Комитету был представлен перечень основных извлеченных уроков, таких как: а) обеспечение эффективного руководства и активного участия заинтересованных сторон; б) включение группы по проекту в состав Секции эксплуатации зданий и помещений; в) поэтапное проведение экспериментальных мероприятий по организации офисного пространства; г) организация эффективного распределения работ по пакетам и определения их последовательности; е) проведение регулярных обзоров хода работы; и ф) разделение проекта на осуществимые компоненты. Комитет был также проинформирован о том, что Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби привлекло Управление по правовым вопросам к внедрению модифицированного контракта по форме Международной федерации инженеров-консультантов для обеспечения того, чтобы потенциальные юридические и финансовые риски, связанные со строительными проектами, прогнозировались и надлежащим образом регулировались. Исходя из опыта, полученного в ходе реализации предыдущих проектов капитального строительства, главный подрядчик должен будет предоставить гарантию исполнения контракта в виде залога, гарантирующего выполнение его условий, или банковской гарантии на случай неисполнения или нарушения условий контракта (A/79/7/Add.13, п. 24, и A/79/7/Add.11, п. 14; см. также A/79/7/Add.9, пп. 14 и 15, и A/79/7/Add.8, пп. 12 и 20).

24. Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь продолжит прилагать усилия по проведению обзора потенциальных методов и инструментов оценки рисков и связанных с ними финансовых последствий, включая моделирование по методу Монте-Карло, и определит на основе результатов этого обзора наиболее подходящий инструмент для проектов капитального строительства, обеспечив при этом его единообразное и последовательное применение и в полной мере приняв во внимание опыт, накопленный в ходе реализации всех строительных проектов Организации Объединенных Наций, и обеспечив представление обновленной информации по этому вопросу в его следующем докладе о планировании капитальных вложений (см. также [A/79/7/Add.13](#), п. 25; [A/79/7/Add.12](#), п. 26; [A/79/7/Add.9](#), п. 9; [A/78/7/Add.20](#), пп. 47 и 48; и [A/78/7/Add.14](#), п. 10). Комитет обсуждает вопрос об использовании моделирования по методу Монте-Карло для управления рисками в своих докладах об одиннадцатом ежегодном докладе о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве ([A/79/7/Add.12](#), пп. 23–26) и о третьем ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана Гигири для решения проблемы ухудшения состояния и ограниченности возможностей центра конференционного обслуживания в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби ([A/79/7/Add.13](#), п. 25).

#### *Бюджет капиталовложений*

25. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что для такой крупной организации, как Организация Объединенных Наций, которая направляет значительный объем инвестиций в недвижимость, помещения и ИКТ, в том числе в обеспечение безопасности и конференц-связи, составление бюджета капиталовложений может стать целесообразным вариантом, поскольку инвестиции в таком случае будут рассматриваться в гораздо более долгосрочной перспективе. Даже планирование потенциальных расходов на несколько лет, как это показано в приложении V к настоящему докладу Генерального секретаря, свидетельствует о ценности такого подхода как для принятия инвестиционных решений, так и для их исполнения. Действующая нормативная база, требующая расходования бюджетных средств в течение бюджетного года и возврата неизрасходованных средств, не подходит для проектов, охватывающих несколько бюджетных периодов. Подготовка бюджета проводится слишком заблаговременно, чтобы в ней учитывалось текущее состояние проекта. Следовательно, любая задержка с выделением средств до конца бюджетного периода приводит к серьезным проблемам в управлении реализацией проектов и влечет за собой необходимость направлять средства следующего бюджета на финансирование не завершенных ранее работ, предусмотренных в предыдущем бюджетном цикле. Комитет был далее проинформирован о том, что наличие многолетнего счета, на который можно перенести неизрасходованные средства и потратить их в следующем цикле без ущерба для бюджета этого периода, является лишь частичным решением этой проблемы. Вместе с тем статус такого счета зависит от конкретного проекта. С другой стороны, бюджет капитальных вложений позволяет реально взглянуть на все капитальные вложения в среднесрочной и долгосрочной перспективе и определить очередность реализации всех проектов с учетом меняющихся потребностей и хода реализации всех текущих проектов. Стоит отметить, что принятие бюджета капитальных вложений никоим образом не скажется на практике делегирования полномочий. Даже в нынешних условиях Генеральный секретарь не делегирует никаких полномочий по установлению объема ассигнований бюджета по программам или бюджета операций по поддержанию мира. С точки зрения установления приоритетов и определения объема бюджетных ассигнований формирование бюджета капитальных вложений

ничем не отличается. Предлагаемые бюджеты Генерального секретаря все равно должны будут рассматриваться и утверждаться Генеральной Ассамблеей. В то же время такой бюджет позволит государствам-членам и Секретариату получить большую ясность относительно текущих потребностей в ресурсах и приоритетов реализации. Это также позволит пресечь склонность к задержке или сокращению объема капитальных вложений из-за неотложных потребностей операционных бюджетов или срочных программных нужд. С практической точки зрения, бюджет капитальных вложений может утверждаться отдельно, а затем соответствующие финансовые средства могут быть включены в соответствующие бюджеты подразделений, финансируемых из регулярного бюджета, специальных политических миссий и миссий по поддержанию мира. Такой подход позволит свести к минимуму сбои в текущей практике, например, в утверждении, отчетности и оценке. Основное отличие заключается в более долгосрочном горизонте планирования и представлении нескольких инвестиционных проектов в рамках единой структуры. Это не будет препятствовать выделению таких проектов в отдельный раздел бюджета по программам или в отдельную группу для миссий по поддержанию мира и представлению отчетности по ним.

26. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции [78/253](#) поручила Генеральному секретарю обеспечить представление информации обо всех потребностях в ресурсах, связанных с планом капитальных вложений, в предлагаемых бюджетах по программам (резолюция [78/253](#), разд. V, п. 9). **Принимая во внимание резолюцию [78/253](#) Генеральной Ассамблеи и необходимость надлежащего руководства, надзора и подотчетности в отношении проектов и управления ограниченными ресурсами, Консультативный комитет считает, что для дальнейшего рассмотрения необходим более подробный анализ преимуществ и недостатков как бюджета капитальных вложений, так и многолетнего счета, и надеется на представление обновленной информации в следующем докладе о планировании капитальных вложений (резолюция [78/253](#), разд. V, п. 3).**

### **III. Инвестиционные проекты на основе оценок 2023 и 2024 годов**

#### **A. Ремонт и модернизация Экономической комиссии для Африки**

27. Генеральный секретарь вновь заявляет, что, как сообщалось Генеральной Ассамблее в его предыдущих докладах о планировании капитальных вложений ([A/77/519](#), [A/78/536](#) и [A/78/536/Corr.1](#)), износ комплекса штаб-квартиры ЭКА в Аддис-Абебе достиг 95 процентов, что представляет собой неприемлемо высокий уровень структурного обветшания и устаревания зданий, сооружений и общей инфраструктуры и влечет за собой неудовлетворительные условия труда, не позволяет эффективно осуществлять оперативную деятельность, а также создает повышенный риск, включая несоответствие минимальным оперативным стандартам безопасности Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь отмечает, что в 2024 году на основе оценок, проведенных в 2023 году, был разработан комплексный генеральный план проекта. Он включает 1036 проектов в различных областях работы. Этот план направлен на устранение как давней непригодности ограниченного числа служебных помещений комплекса, так и преобладающих неудовлетворительных условий труда. Улучшение доступности и показателей устойчивости и гендерного равенства на территории комплекса, а также его помещений и объектов станет предметом целого ряда проектов. Наконец, модернизация и усиление охраны и безопасности обеспечат

соблюдение минимальных оперативных стандартов безопасности Организации Объединенных Наций и укрепят потенциал защиты (A/79/510, пп. 17–29 и 32).

28. Как указано в докладе Генерального секретаря, план рассчитан на период с 2026 по 2034 год и предусматривает пять этапов: а) 2026–2029 годы: строительство нового офисного здания, проектирование которого необходимо начать в 2026 году, чтобы завершить строительство к концу 2029 года; 2026–2030 годы: продолжение комплексной модернизации систем охраны и безопасности в дополнение к первоначальной модернизации в соответствии с минимальными оперативными стандартами безопасности Организации Объединенных Наций в течение 2023–2025 годов; 2027–2030 годы: первый этап комплексной замены, консолидации и модернизации устаревшей инфраструктуры и основного оборудования комплекса; 2030–2034 годы: основной этап ремонта существующих зданий, в частности зданий «Конго» и «Нигер», который потребует перевода персонала и офисов в новое здание в 2030 году; и е) 2030–2034 годы: второй этап модернизации инфраструктуры, сетей и оборудования. Смета на выполнение комплексного генерального плана проекта составляет 671 млн долл. США, включая потенциальное увеличение расходов и резервы для покрытия непредвиденных расходов. В смету также включены суммы, необходимые для комплексной замены и модернизации устаревшего оборудования и систем конференц-связи. Их замена должна быть осуществлена ориентировочно в период 2028–2030 годов на основе установления глобальных стандартов в рамках проекта, предложенного для Центральные учреждений Организации Объединенных Наций; после завершения работы над глобальными стандартами необходимо будет вновь пересмотреть в контексте генерального плана проекта графики и конкретные сметы расходов (там же, пп. 30–40, таблица 1 и приложение I).

29. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что смета на ремонт и модернизацию ЭКА в размере 671 млн долл. США включает 461,7 млн долл. США на ремонт и строительство и 74,9 млн долл. США на архитектурные и инженерные контракты. Она также включает 50 млн долл. США на группу по управлению проектом, которая в 2026 году будет насчитывать 23 должности, в 2028 году — максимальное количество, или 56 должностей, после чего в 2033 и 2034 годах число должностей сократится соответственно до 34 и 25. С учетом ведущихся на протяжении двух лет детальной оценки и разработки планов, включая внешние проверки, Секретариат уверен в достоверности информации, содержащейся в предложении, если комплексный план будет утвержден в предложенном объеме и масштабе, а также в установленные сроки, что позволит приступить к его фактическому исполнению в 2026 году.

30. В ответ на запрос Консультативный комитет был также проинформирован о том, что, хотя в ходе разработки инвестиционных проектов не учитывается возможное расширение комплексов для включения в них дополнительных офисов и персонала системы Организации Объединенных Наций в соответствующих местах, в случае ЭКА возможности, возникающие за счет расширения служебных помещений, объектов и общей инфраструктуры, все же учитываются. ЭКА могла бы изучить вопрос о размещении в своих помещениях значительной части персонала и операций организаций системы Организации Объединенных Наций, 70 процентов которых по-прежнему размещаются в арендованных помещениях в Аддис-Абебе. после утверждения масштабов и сроков реализации проектов в предложения по ресурсам могут быть включены исследования вопроса о совместном несении расходов и соответствующие соглашения.

## **В. Ремонт и модернизация комплекса Организации Объединенных Наций в Иерусалиме (Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия)**

31. Генеральный секретарь вновь заявляет о структурной эрозии и масштабном устаревании, о которых говорится в его предыдущем докладе ([A/78/536](#) и [A/78/536/Corr.1](#)) с учетом результатов проведенной в 2023 году оценки состояния 75-летнего комплекса зданий Организации Объединенных Наций в Иерусалиме и обусловленных этим состоянием недостатков. Он также отмечает, что в 2024 году в целях завершения окончательного комплексного генерального плана проекта Секретариат продолжал проводить комплексную оценку состояния комплекса. Для продолжения работы, проделанной в 2023 и 2024 годах, Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП) также сообщил о потребностях в ресурсах по разделу 33 предлагаемого бюджета по программам на 2025 год для финансирования мероприятий, которые необходимы при любых обстоятельствах, но проведение которых также является одной из предпосылок для осуществления проектов ([A/79/510](#), пп. 42–48). По мнению Генерального секретаря, основные мероприятия в рамках плана капитальных вложений в комплекс Организации Объединенных Наций в Иерусалиме на девятилетний период должны включать: а) перезонирование территории комплекса с целью оптимизации распределения площадей за счет меньшего количества зданий более высокого качества, отвечающих современным стандартам (безопасность, эргономика и доступность); б) консолидацию производственной деятельности в северо-восточной части комплекса с целью устранения угроз здоровью и безопасности, а также повышения эффективности использования площадей и энергии (объединение производственных и складских помещений и установка новой топливной станции); в) повышение устойчивости конструкций зданий и сооружений на территории комплекса с целью решения проблем обветшания, предотвращения разрушения и снижения сейсмических рисков; г) снос ветхих строений, что позволит сократить площадь застройки, несмотря на новое здание, и увеличить площадь зеленых и лесных насаждений за счет местных деревьев и растений; д) строительство нового «зеленого» офисного здания с современным оборудованием на месте устаревших строений, чтобы решить проблему нехватки рабочих мест; е) усиление охраны и безопасности комплекса путем открытия закрытых в настоящее время северных ворот для разделения доступа, разгрузки транспортных потоков и парковки, а также создания дополнительного эвакуационного маршрута; создания на территории комплекса безопасных помещений и бункеров, соответствующих установленным нормам, а также модернизации общей инфраструктуры, оборудования и систем охраны и безопасности; з) модернизацию помещений и рабочей среды (например, мебели, оборудования, эргономичного дизайна, в том числе с учетом освещенности и воздушных потоков, и т. д.); и) обеспечение универсальной доступности (например, зданий, сооружений, пешеходных дорожек и т. д.); и) реализацию плана обеспечения устойчивого развития (удаление и переработка отходов; повышение энергоэффективности; и повышение эффективности использования воды). Работы по модернизации системы в области охраны и безопасности на территории комплекса в целях ее стандартизации включены в смету инвестиционного проекта в связи с тем, что для реализации такого проекта на территории комплекса в течение нескольких лет необходимо обеспечить сквозную интеграцию (там же., пп. 49–51).

32. Как указано в докладе Генерального секретаря, были составлены матрицы 27 основных проектов, позволяющие подготовить графики реализации проектов

и соответствующие сметы для проведения комплексной реконструкции, усиления конструкций и модернизации комплекса Организации Объединенных Наций в Иерусалиме в период 2026–2034 годов с общей сметной стоимостью 95,8 млн долл. США. Сводная информация о предполагаемых инвестициях в разбивке по областям и годам приводится в таблице 2 доклада Генерального секретаря. Более подробная разбивка проектов по областям и годам представлена в приложении II к докладу. Чтобы укрепить потенциал ОНВУП в управлении первым крупным строительным проектом, в комплексный генеральный план также включены сметы на финансирование сертификации третьей стороной в целях подтверждения завершения работ до того, как ряд проектов объявляется «закрытым», причем сметная стоимость таких услуг в рамках всего срока реализации проекта составляет 694 353 млн долл. США. Кроме того, для обеспечения достаточного внутреннего потенциала в деле управления инвестиционными проектами и контроля за ними в смете предусмотрено требование о финансировании бюро управления проектами в течение всего периода реализации этих проектов, причем в таком бюро будут работать сотрудники, занимающиеся вопросами во всех основных технических областях, включая архитектуру, инженерные работы, закупки и обслуживание контрактов (там же, пп. 52–54).

33. Консультативный комитет напоминает, что в контексте рассмотрения предыдущего доклада Генерального секретаря ([A/78/536](#) и [A/78/536/Corr.1](#)) он был проинформирован о том, что план включает 28 проектов, которые будут реализовываться в течение восьми лет, начиная с 2026 года, и общая первоначальная стоимость которых составит 71,6 млн долл. США, включая расходы на группу по управлению проектом (11,4 млн долл. США), но что в нем не учитываются показатель роста затрат и показатель резервов для покрытия непредвиденных расходов ([A/78/7/Add.20](#), пп. 40 и 41 и таблица 8). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что смета финансовых ресурсов на комплексное обновление и модернизацию комплекса Организации Объединенных Наций в Иерусалиме не претерпела никаких изменений со времени представления предыдущего доклада. Напротив, как указано в настоящем докладе, были подтверждены предлагаемые объем работ, масштаб и график реализации проекта, а также соответствующая смета расходов в размере 95,8 млн долл. США, включая показатель роста затрат и показатель резервов для покрытия непредвиденных расходов. Как указано в докладе Генерального секретаря, помимо специальных дополнительных контрактов (архитектор и инженер) и контрактов на строительство, смета включает ассигнования в размере 8,6 млн долл. США на содержание бюро управления проектами в течение периода реализации проекта: в 2026 году бюро будет насчитывать 10 должностей, в 2027 году — максимальное количество, или 14 должностей, а затем в 2032 году количество должностей сократится до 8 и в 2034 году — до 6.

### **С. Ремонт и модернизация в Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна**

34. В своем текущем докладе Генеральный секретарь подтверждает результаты проведенной в 2022 году первоначальной оценки, которые свидетельствовали о значительном уровне структурного обветшания и устаревания зданий, инфраструктуры и сооружений на территории кампуса ЭКЛАК в Сантьяго и благодаря которым был определен объем инвестиций, необходимых для комплексного обновления, ремонта и модернизации, о чем сообщалось в его предыдущем докладе ([A/78/536](#) и [A/78/536/Corr.1](#)). Генеральный секретарь далее отмечает, что в ходе еще одной оценки, проведенной в 2023 году, было выявлено 136 проектов. В 2024 году была завершена разработка комплексного генерального плана

проекта, легшего в основу инвестиционного предложения. Основными инвестиционными проектами, рассчитанными на шестилетний период с 2026 по 2031 год, являются проекты по: а) усилению мер по снижению сейсмических рисков в целях модернизации системы снижения сейсмического риска комплекса, включая установку новых металлических пластин в каркасе главного здания для ограничения колебательных движений в соответствии с нормами; б) реконструкции и модернизации зданий и сооружений, включая системы отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха, пожарной безопасности, библиотеки, а также обеспечение доступности и устойчивости; с) модернизации и укреплении системы охраны и безопасности в соответствии с планом глобальной стандартизации; и d) ремонту актового зала, залов для проведения конференций и учебных помещений, включая перепланировку помещений, установку современной мебели, обеспечение освещения, электроснабжение, установку систем управления и автоматизацию, обеспечение энергоэффективности, а также обновлению зала для записи подкастов, что позволит улучшить качество производства и звукоизоляцию, и реконструкции зала, построенного в 1983 году, в целях обеспечения его соответствия стандартам в области доступности и устойчивости и превращения его в многоуровневое сооружение с современными возможностями, и строительству дополнительного актового зала, обладающего сейсмоустойчивыми характеристиками и отличающегося наличием доступной среды и устойчивостью, под внутренним двором главного здания (там же, пп. 56–61).

35. Генеральный секретарь указывает, что сметная стоимость проекта на шесть лет составляет 78,6 млн долл. США. Как и в случае с кампусом ЭКА и комплексом Организации Объединенных Наций в Иерусалиме, в смету проекта в комплексе в Сантьяго включены расходы на модернизацию системы охраны и безопасности в целях ее стандартизации. Для формирования полного представления о каждом из этих двух проектов расходы также представлены отдельно как часть проекта по глобальной стандартизации в области охраны и безопасности. В ремонтные работы в 2028–2030 годах также будет включена модернизация систем конференц-связи, в том числе соответствующей инфраструктуры, в ЭКЛАК после стандартизации систем конференц-связи в контексте их внедрения в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций. Для обеспечения необходимого внутреннего потенциала по управлению инвестиционным проектом, его мониторингу и контролю за ним в смету включены расходы на небольшое техническое бюро управления проектами, состоящее из шести штатных единиц в рамках всего периода реализации проекта (там же, пп. 62–66 и таблица 4). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в период 2026–2031 годов предусматривается создание шести штатных должностей, общие сметные расходы на содержание которых составят 4,0 млн долл. США (сумма округлена). В данной команде в 2026 году будет насчитываться четыре должности, в 2027 году их число достигнет максимума и составит шесть должностей, а в 2031 году снова сократится до четырех. В таблице 4 доклада Генерального секретаря представлена сводная информация о потребностях в проведении ремонта и модернизации в ЭКЛАК, а в приложении III к докладу представлена более подробная разбивка проектов по областям и годам.

36. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован, что неотъемлемым решением проблем, с которыми сталкивается Комиссия, является учет связанных с актовым залом элементов проекта. В старом актовом зале отсутствуют элементы доступности и экологичности и даже аварийный эвакуационный выход, что представляет собой угрозу безопасности. Второй актовый зал меньшего размера, который предлагается построить во внутреннем дворе



основного здания, позволит Комиссии проводить заседания в здании, не занимая основной зал, благодаря чему станет возможным проводить параллельные заседания и конференции без необходимости строительства нового здания, которое займет землю, тем самым увеличив площадь застройки. Новое здание также потребует подсоединения значительного объема инфраструктуры, которая уже есть в главном здании и может быть просто расширена за счет двух подземных уровней. Дополнительный зал будет находиться рядом с двумя основными залами заседаний, что обеспечит бесперебойную работу между этими помещениями и позволит пользоваться уже имеющимися туалетами, вспомогательными помещениями и другими услугами. Являясь ключевым межправительственным игроком в содействии экономическому и социальному развитию в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, ЭКЛАК ежегодно проводит около 300 конференций и мероприятий, которые ей трудно организовывать и обслуживать с учетом ограниченной вместимости различных небольших помещений. Между тем, старый актовый зал не может использоваться для проведения конференций и крупных встреч из-за опасного состояния, в котором он находится, а также отсутствия доступности и ограниченной безопасности и технических возможностей.

## **D. Охрана и безопасность**

37. Генеральный секретарь разъясняет основные результаты оценки, проведенной Департаментом по вопросам охраны и безопасности в 2022 году в целях укрепления потенциала служб охраны и безопасности в восьми местах расположения штаб-квартир. Генеральный секретарь далее обсуждает мероприятия по комплексному планированию проекта, проведенные в 2023 году и позволившие определить приоритетные обновления, которые потребуются в период 2024–2025 годов в соответствии с разделом 33. Он также поясняет, что в течение 2024 года были проведены более детальные оценки и проверки, в результате которых было сформулировано окончательное предложение по глобальной модернизации потенциала в области охраны и безопасности в целях стандартизации во всех восьми отделениях, а также в комплексе Организации Объединенных Наций в Иерусалиме, в период 2026–2031 годов (там же, пп. 67–72).

38. Генеральный секретарь отмечает, что выявленные для девяти мест службы потребности были включены в матрицу сквозного планирования проектов с разбивкой по основным направлениям работы в области охраны и безопасности. По словам Генерального секретаря, для реализации в период 2026–2031 годов в девяти местах службы было отобрано 290 проектов общей сметной стоимостью 161,1 млн долл. США, включая индексацию в связи с потенциальным повышением расходов и резерв на покрытие непредвиденных расходов. Генеральный секретарь приводит краткую информацию о масштабах проектов и представляет подробную разбивку проектов по областям охраны и безопасности, годам и местам службы (там же, пп. 73–85 и приложение IV). Для реализации глобальной модернизации потенциала в целях стандартизации в период 2026–2031 годов в смету предлагаемых расходов включена специальная техническая группа при Департаменте по вопросам охраны и безопасности в рамках раздела 34 бюджета по программам, которая будет руководить планированием и проверкой стандартов и дорожных карт по модернизации систем, оборудования и инфраструктуры в области охраны и безопасности. Такие должностные функции и совокупность технических навыков также будут востребованы Организацией и после 2031 года. Соответственно, Генеральный секретарь намерен представить соответствующие предложения по ресурсам в рамках раздела 34 предлагаемого бюджета по программам на 2026 год. Генеральный секретарь обратится к

Генеральной Ассамблее с просьбой утвердить финансирование этого инвестиционного проекта по разделу 33 предлагаемого бюджета по программам на 2026 год и последующие годы, в ходе которых будет продолжаться реализация текущих проектов (там же, пп. 86 и 87).

39. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что предлагаемый инвестиционный проект по глобальной модернизации и повышению уровня охраны и безопасности был разработан для достижения параллельных и взаимодополняющих целей, а именно: для расширения потенциала в области охраны и безопасности с помощью новейшего оборудования, систем и монтажных установок; и установления стандарта для единого функционирования системы охраны и безопасности с общим оборудованием, системами, установками и соответствующей аппаратной инфраструктурой в интересах достижения оптимального уровня передовых возможностей без расхождений и различий в спецификациях. Что касается досмотра и баллистической защиты, то Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве добилось значительного прогресса в модернизации в этих двух областях в ходе реализации проекта стратегического плана сохранения наследия; в связи с этим нынешний проект направлен на то, чтобы провести на основе накопленного опыта оставшиеся работы по модернизации в других местах службы в целях достижения единообразия и стандартизации. Последовательные этапы внедрения для каждого места службы, кратко изложенные в пункте 71 доклада Генерального секретаря, позволят постепенно устанавливать основные компоненты, чтобы увязать их как с модернизацией оборудования инфраструктуры, необходимой во всех местах службы, так и с конкретными сроками осуществления строительных и ремонтных проектов в ЭКА, ЭКЛАК и комплексе Организации Объединенных Наций в Иерусалиме. Что касается комплексных оперативных центров безопасности, то соответствующий проект включен в предложение по обеспечению стандартного внедрения во всех местах службы в целях достижения преимуществ и удовлетворения оперативных требований современной системы охраны и безопасности. Внедрение электронного оружейного склада призвано свести к минимуму ручной контроль за хранением и передачей оружия, в том числе во время пересменки. Департамент по вопросам охраны и безопасности установил, что электронный оружейный склад, созданный в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, является стандартом, который должен быть внедрен во всех местах службы.

#### **Е. Модернизация систем конференц-связи в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и глобальная стандартизация**

40. Генеральный секретарь поясняет результаты срочной оценки, проведенной в начале 2023 года для определения потребностей в замене и модернизации систем конференц-связи в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в ответ на тенденцию к увеличению числа неисправностей, наблюдаемую с 2022 года. Он далее поясняет, что с учетом возрастающего риска сбоев в предлагаемый бюджет по программам на 2024 год (A/78/6 (Sect. 33)) по разделу 33 были включены чрезвычайные ассигнования в размере 3,6 млн долл. США для того, чтобы начать с замены наиболее важного оборудования, находящегося в изношенном или поврежденном состоянии. Генеральный секретарь также указывает, что в начале 2024 года Секретариат завершил разработку подробного комплексного генерального плана проекта по глобальной модернизации системы в целях ее стандартизации в Центральных учреждениях (этап 1) и что в раздел 33 предлагаемого бюджета по программам на 2025 год было

включено предложение о выделении соответствующих ресурсов (A/79/6 (Sect. 33), пп. 33.17–33.22). Также было отмечено, что в рамках проекта будет установлен глобальный стандарт, на основе которого будет осуществляться последующая модернизация оборудования и систем конференц-связи в Найроби, Аддис-Абебе и Сантьяго, запланированная на период 2028–2030 годов. Сфера охвата четырехлетнего проекта по глобальной модернизации систем в Центральном учреждении в целях их стандартизации (этап 1) остается неизменной и охватывает все оборудование и системы во всех 24 залах заседаний. Они включают: а) залы заседаний 1–12, а также зал Генеральной Ассамблеи; б) четыре зала (зал Совета по Опеке, зал Экономического и Социального Совета, зал Совета Безопасности и зал консультаций Совета Безопасности); в) помещение для пресс-конференций; и г) шесть технических помещений (центральная диспетчерская, пункт комплексного вещательного оборудования, пункт организации сетей видеосвязи, пункт управления конференц-связью, студия конференц-вещания и пункт взаимодействия со средствами массовой информации). Масштабы и стоимость проекта останутся неизменными, как указано в документе A/79/6 (Sect. 33), за исключением обычного увеличения расходов в связи с переносом сроков завершения проекта на один год. Необходимо будет разработать и представить Ассамблее в установленном порядке комплексные проектные планы второго этапа глобальной модернизации оборудования, систем и инженерных установок в целях их стандартизации для обеспечения конференционного обслуживания в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби, ЭКА и ЭКЛАК в период 2028–2030 годов, что первоначально должно быть закреплено в рамках доклада о планировании капитальных вложений, до включения соответствующих предложений по ресурсам в будущие документы о предлагаемом бюджете (A/79/510, пп. 88–101).

41. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, независимо от марки продукции, выбранной в процессе закупок, наличие заданного набора стандартных спецификаций вряд ли существенно скажется на объеме работ и соответствующей смете расходов и времени, необходимых для осуществления модернизации. Скорее, возможное влияние на стоимость проекта будет связано либо с задержкой реализации, либо с увеличением потребностей в поддержке в процессе установки, если возникнет необходимость сократить сроки выполнения работ в конкретном помещении/объекте в целях обеспечения устойчивости функционирования. В этом случае необходимо будет скорректировать комплексный план с учетом изменения последовательности выполнения работ или сокращения сроков, а также пересчитать затраты. Что касается условий начала осуществления проекта, то, как предлагается в документе A/79/6 (Sect.33), Секретариат приступит к закупке товаров и услуг в 2025 году, опираясь на скорректированный план, который будет составлен на основе глобальных стандартов, которые, как ожидается, будут утверждены Управлением информационно-коммуникационных технологий в начале 2025 года. В этих глобальных стандартах будут не только подтверждены функциональные возможности, которыми должны обладать все оборудование и системы, в том числе в отношении доступности, но и будет обеспечена оптимальная интеграция для взаимодействия в рамках общей технической архитектуры, которая разработана Управлением и которая будет служить для обеспечения соответствующей конфигурации в сфере безопасности и принятия решений на основе экономически эффективных сценариев в рамках всей Организации. Хотя деятельность рабочей группы, в которую входят заинтересованные стороны из разных мест службы, продвигается медленнее, чем ожидалось, группа осознает срочность и важность установления стандартов. Официальное распространение общих глобальных стандартов, вероятно, будет завершено к началу 2025 года, после чего в 2025 году можно будет завершить соответствующий процесс закупок, если

Генеральная Ассамблея утвердит финансирование, запрошенное по разделу 33. Распространение глобальных стандартов и окончательная доработка технической архитектуры для внедрения систем в период 2026–2029 годов все же позволят модернизировать конференц-связь на основе этих глобальных стандартов, как это запланировано на период 2028–2030 годов, в Найроби, Сантьяго и Аддис-Абебе.

*Отчетность по планированию капитальных вложений*

42. Генеральный секретарь заявляет, что на основе проведенной к настоящему времени детальной работы, включая внешние проверки, Генеральный секретарь намерен представить Генеральной Ассамблее на восьмидесятой сессии отдельные доклады с изложением сути каждого из трех проектов — проекта комплексной реконструкции комплекса ЭКА в Аддис-Абебе и отдельных работ по ремонту и модернизации всех ее субрегиональных отделений, проекта по комплексной реконструкции комплекса зданий в Иерусалиме и проекта по реконструкции и модернизации в ЭКЛАК — для рассмотрения Ассамблеей вопроса о дальнейших действиях (там же, пп. 41, 55 и 65). Что касается глобальной модернизации систем охраны и безопасности в целях их стандартизации, то Генеральный секретарь обратится к Ассамблее с просьбой утвердить финансирование этого инвестиционного проекта по разделу 33 предлагаемого бюджета по программам на 2026 год и последующие годы, в ходе которых будет продолжаться реализация текущих проектов. Кроме того, для реализации проекта в период 2026–2031 годов Департаменту по вопросам охраны и безопасности потребуется специальная техническая группа, которая будет руководить планированием и проверкой стандартов и дорожных карт по модернизации систем, оборудования и инфраструктуры в области охраны и безопасности, а также их внедрением. Поскольку эти должностные функции и совокупность технических навыков будут постоянно востребованы в Организации и после 2031 года, Генеральный секретарь намерен представить соответствующие предложения по выделению ресурсов в рамках раздела 34 «Охрана и безопасность» предлагаемого бюджета по программам на 2026 год (там же, пп. 86 и 87). **Консультативный комитет, отмечая намерение Генерального секретаря представить на восьмидесятой сессии отдельные доклады, касающиеся ремонта и модернизации в ЭКА, ЭКЛАК и комплексе Организации Объединенных Наций в Иерусалиме, подчеркивает важность продолжения регулярного представления докладов о планировании капитальных вложений, с тем чтобы они являлись подспорьем при рассмотрении Генеральной Ассамблеей сквозных стратегических вопросов, влияющих на планирование капитальных вложений в рамках всей Организации Объединенных Наций, и содержали в целом всеобъемлющую информацию о поэтапных планах Организации со средне- и долгосрочными перспективами в отношении потребностей и проектов капитальных вложений (см. также резолюцию 78/253, разд. V, п. 8).**

## IV. Прочие вопросы

*Информационно-коммуникационные технологии*

43. Генеральный секретарь поясняет, что в первом докладе о планировании капитальных вложений (A/77/519) содержится обширный анализ расходов на ИКТ в Секретариате. Помимо систем конференц-связи и систем охраны и безопасности, в настоящем докладе не рассматриваются никакие другие капитальные вложения в ИКТ в ожидании результатов рассмотрения Генеральной Ассамблеей пересмотренной стратегии в области ИКТ на ее семьдесят девятой сессии (A/79/510, п. 120). В ответ на запрос Консультативный комитет был

проинформирован о том, что Управление информационно-коммуникационных технологий несет общую ответственность за разработку стандартов ИКТ и за надзор за всеми проектами в области ИКТ в целях обеспечения их соответствия стандартам, а также за согласование со стратегией в области ИКТ. Хотя ответственность за определение операционных потребностей будет возложена на соответствующие структуры (например, ответственность за определение потребностей в сфере связи будет возложена на Департамент глобальных коммуникаций, ответственность в сфере проведения конференций — на Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению, а ответственность в сфере обеспечения физической безопасности — на Департамент по вопросам охраны и безопасности и т. д.), именно Управление информационно-коммуникационных технологий должно направлять выбор подходящих технических решений для удовлетворения операционных потребностей в рамках финансовых ограничений, которые могут быть наложены. Что касается расходов на ИКТ, то в ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что анализ расходов на ИКТ в Секретариате, представленный в первом докладе о планировании капитальных вложений, является наиболее полным и подробным анализом ИКТ за весь период времени; в немалой степени этому способствовало наличие в системе «Умоджа» весьма подробных записей, имеющихся с 2017 года, когда все подразделения Секретариата были полностью переведены на эту систему. Вместе с тем этот анализ был чрезвычайно кропотливым и трудоемким занятием, длившимся несколько месяцев (A/77/519, пп. 8 и 9).

44. По мнению Секретариата, трудности с подготовкой обновленной информации о расходах на ИКТ обусловлены структурой расходов на ИКТ и способом их учета в системе «Умоджа». Хотя система «Умоджа» обеспечила наиболее детальный и достоверный учет расходов на ИКТ по сравнению с периодом до ее внедрения, когда использовалось несколько систем и трудно было обеспечить последовательность как в системах, так и в практике, учет расходов на персонал в сфере ИКТ представляет трудности для определения реальных расходов на деятельность в сфере ИКТ. Поскольку бюджеты (и расходы) на ИКТ не фиксируются на систематической основе в разбивке по видам деятельности или проектам, отнесение расходов на персонал в сфере ИКТ к конкретным видам деятельности, услугам или проектам является весьма непростой задачей. Объем информации в бюджетных документах не позволяет составлять подробную отчетность. В системе «Умоджа» автоматически регистрируется товарный код каждого приобретенного актива ИКТ. Также обеспечивается капитализация активов за счет учета и отчетности в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе. Вместе с тем без ведомостей учета рабочего времени сотрудников и подрядчиков, занятых в сфере ИКТ, или разнесения расходов в сфере ИКТ по проектам (что возможно, но делается редко) определить реальные расходы на деятельность в сфере ИКТ становится крайне сложно. Если не изменить порядок учета и регистрации деятельности в сфере ИКТ в системе «Умоджа», особенно в части, касающейся персонала и услуг подряда, то представление о расходах на деятельность в сфере ИКТ так и останется весьма туманным и в лучшем случае будет отражать приблизительный объем реальных расходов. Сохранять последовательность в таком анализе с течением времени также будет все сложнее. Управление по планированию программ, финансам и бюджету намерено подготовить дополнительные рекомендации для сообщества ИКТ, чтобы Управление информационно-коммуникационных технологий могло регулярно отчитываться в будущем. Управление по планированию программ, финансам и бюджету также пытается содействовать наращиванию потенциала Управления информационно-коммуникационных технологий, необходимого для проведения такого анализа, однако период первоначальной адаптации был весьма сложным, а недавние усилия по обновлению информации, относящейся

к 2022 году, не смогли получить достоверного подтверждения. Возможности Управления по планированию программ, финансам и бюджету по проведению такого анализа также ограничены в связи с выделением тех же ресурсов на управление ликвидностью. К следующему циклу будет предпринята попытка обновить информацию путем оказания помощи Управлению информационно-коммуникационных технологий и сообществу ИКТ в подготовке такой информации. Более пристальное внимание будет уделено обеспечению более детального учета расходов на ИКТ, что позволит сократить время на анализ и составление отчетности и придать им более последовательный характер.

**45. Консультативный комитет отмечает намерение Генерального секретаря повысить эффективность отчетности по ресурсам и расходам в сфере ИКТ и вновь выражает надежду на то, что в любом плане крупных капитальных вложений в области ИКТ должны быть четко определены и обоснованы потребности, в том числе с точки зрения стандартизации и оперативной совместимости оборудования ИКТ, и представлена всеобъемлющая, подробная и транспарентная информация о расходах и любом ожидаемом повышении эффективности, а также оценка циклов замен и фактического использования оборудования в Секретариате, в том числе в отношении целесообразности продления текущего цикла замены и критериев приемлемости замены с учетом развития технологий, а также финансовых, контрактных и технических последствий (см. также [A/78/7/Add.20](#), п. 52, [A/77/7](#), пп. VIII.73 и VIII.76, и [A/76/7](#) и [A/76/7/Corr.1](#), п. VIII.62).**

#### *Управление и подотчетность*

46. Генеральный секретарь напоминает о пункте 59 предыдущего доклада Консультативного комитета ([A/78/7/Add.20](#)), в котором Комитет заявил, что, по его мнению, существующая структура управления и механизмы подотчетности, в частности роли и обязанности Централных учреждений и других структур, включая порядок делегирования полномочий, нуждаются в дальнейшем совершенствовании и что он ожидает, что в следующий доклад будет включена подробная информация об опыте и уроках, извлеченных из существующих механизмов управления и надзора за капитальными вложениями, а также информационно-коммуникационными технологиями и строительными проектами. Генеральный секретарь признает необходимость пересмотра и возможного совершенствования механизмов управления, в том числе механизмов подотчетности в отношении крупных инвестиционных проектов. В отличие от строительных проектов, разнообразный характер некоторых рассматриваемых проектов капитальных вложений требует (в зависимости от типа инвестиций) привлечения различных многопрофильных групп, а также общесекретариатского подхода к проектам, предусматривающего как четкую ответственность за ведение работ, так и установление централизованных и местных стандартов. Взаимозависимость между проектами также требует более комплексного планирования, управления и надзора за всеми инвестиционными проектами в целом. По словам Генерального секретаря, Секретариату необходимо более тщательно изучить эти вопросы, в том числе проанализировать передовой опыт, и представить соответствующую информацию в одном из будущих докладов ([A/79/510](#), пп. 118 и 119).

47. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в рамках процесса реформирования системы управления в 2019 году функции планирования и надзора были обновлены в рамках всего Секретариата, а процесс планирования проектов капитальных вложений по-прежнему осуществляется на междепартаментском уровне. Разработанная в 2022 году программа работы по планированию капитальных вложений служит с тех пор укреплению эффективности управления капитальными вложениями в связи с созданием

программы оценки инвестиционных потребностей, обладающей целостным охватом и перекрестным масштабом и предназначенной для разработки планов осуществления, а также достоверных смет ресурсов, учитывающих реальные сроки осуществления, позволяющие составить оптимальный график осуществления и обеспечить стандартизацию посредством синхронизации. Различные доклады, предоставляемые Генеральной Ассамблее, дают подробное и всеобъемлющее представление о ходе осуществления и ежегодных потребностях, а также о новой программе среднесрочного и долгосрочного планирования инвестиционных проектов, представленной в докладах на рассмотрение Ассамблеи. Они служат механизмом раннего предупреждения в случае возникновения необходимости перепланирования, изменения объема или масштаба работ и связанных с этим задержек или перерасхода средств, в зависимости от ситуации. Текущим контролем и представлением отчетности по четырем отдельным проектам (проект Дома Африки в ЭКА, проект по повышению сейсмостойчивости в ЭСКАТО, проект по Северному зданию в комплексе ЭКЛАК и проект по офисным корпусам А-Ж в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби) конкретно занимается Служба по регулированию вопросов управления имуществом в мировом масштабе при Департаменте по стратегии, политике и контролю в области управления, которая представляет Ассамблее результаты своего обзора, в том числе в отношении рисков и мер по их снижению, обновленных прогнозов и уровня доверия, в ежегодных докладах о проделанной работе. Другие заинтересованные стороны, такие как Управление информационно-коммуникационных технологий, Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению и Департамент по вопросам охраны и безопасности, дают дополнительные указания заказчикам проектов через специальные структуры управления, в том числе через соответствующие руководящие комитеты или комитеты заинтересованных сторон, в которых широко представлен Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления. При необходимости Отдел закупок Департамента оперативной поддержки и Управление по правовым вопросам также предоставляют консультации по вопросам закупок, управления контрактами и работы с поставщиками в целях защиты наилучших интересов Организации (A/79/7/Add.13, приложение).

48. По мнению Секретариата, для успешной реализации крупных строительных проектов, которые по своей сути являются многопрофильными, требуется наличие широкого спектра навыков. Поэтому каждый крупный строительный проект располагает своей собственной группой по управлению проектом, а также консультантами, обладающими специальными знаниями в вопросах строительства, архитектуры и инженерного дела. Особого смысла дублировать такой потенциал в Службе по регулированию вопросов управления имуществом в мировом масштабе нет, так как это будет также сопряжено с неприемлемым и нерациональным использованием ресурсов. Представление инвестиционных проектов, о которых говорится в докладе Генерального секретаря, включает схематические обзоры связанных с управлением аспектов каждого проекта, в том числе в отношении создания групп поддержки осуществления проектов в ЭКА, ЭКЛАК и комплексе Организации Объединенных Наций в Иерусалиме, а также в отношении роли соответствующих подразделений в Центральных учреждениях в вопросах стандартов, политики закупок и контроля, включая Комитет по вопросам управления, Руководящий комитет по информационно-коммуникационным технологиям, Совет управленческих и обслуживаемых структур и текущие бюджетные процессы, в рамках которых инвестиции рассматриваются комплексно с учетом ограниченных финансовых возможностей, имеющихся у Организации. Служба по регулированию вопросов управления имуществом в мировом масштабе в координации с группами по реализации проектов будет выполнять функции планирования, администрирования и мониторинга реализации

проектов, в том числе в части надзора и отчетности о ходе реализации проектов, связанных с крупными капитальными вложениями. По мере увеличения объема и повышения степени сложности инвестиционных проектов в Службе могут быть созданы дополнительные должности, которые при этом будут непосредственно увязаны с финансированием соответствующих инвестиционных проектов. Служба также могла бы обращаться к экспертам в строительной области (консультации по требованию) в случае невозможности получения необходимых знаний за счет внутренних ресурсов и сохранять, таким образом, независимость от проектных групп. В то время как ответственность за выполнение проекта лежит в основном на каждом отделении и группе, отвечающих за его реализацию, Управление по планированию программ, финансам и бюджету сохраняет за собой общую ответственность за отслеживание финансовых и бюджетных аспектов и надзор за ними.

49. **Консультативный комитет выразил мнение, согласно которому существующая структура управления и механизмы подотчетности, в частности роли и обязанности Центральных учреждений и других структур, действующие в качестве второй линии защиты, включая порядок делегирования полномочий, нуждаются в дальнейшем совершенствовании, прежде чем будет инициирован какой-либо новый крупный строительный проект. Поэтому Комитет подтверждает свою рекомендацию о том, чтобы Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря включить в предлагаемый бюджет по программам на 2026 год всеобъемлющую оценку функций и возможностей Службы по регулированию вопросов управления имуществом в мировом масштабе и информацию о разделении труда и обязанностей между Службой и другими подразделениями в Центральных учреждениях, занимающимися капитальными проектами, а также заказчиками проектов в отделениях вне Центральных учреждений, принимая во внимание также соображения, связанные с делегированием полномочий. По итогам оценки следует также предложить создать в Центральных учреждениях единый координационный механизм, обладающий необходимыми техническими возможностями и тесно взаимодействующий с заказчиками проектов, в целях укрепления функций надзора, обеспечения подотчетности, транспарентности и согласованности и эффективного управления ресурсами в рамках различных капитальных проектов, а также распоряжения активами и оборудованием (резолюция 78/253, разд. XIII, XIV, XVI и XVIII; см. также [A/79/7/Add.13](#), пп. 11 и 12, и [A/78/7/Add.20](#), пп. 59 и 60).**

*Максимальное повышение эффективности и результативности деятельности*

50. Генеральный секретарь отмечает, что насыщенная программа работы на 2024 год в условиях ограниченности имеющихся ресурсов не позволила провести анализ потенциальной экономии за счет повышения эффективности и эффекта масштаба, а также других поддающихся и не поддающихся количественной оценке выгод, рекомендованный Консультативным комитетом в пункте 61 его предыдущего доклада ([A/78/7/Add.20](#)). Он указывает, что важно подчеркнуть, что два из пяти приоритетных проектов — модернизация систем конференц-связи, а также систем охраны и безопасности — в значительной степени зависят от глобальной стандартизации как одного из необходимых условий обеспечения эффективности и результативности деятельности. Консолидация требований на основе стандартов должна обеспечить более выгодные условия заключения контрактов, а стандартизированное оборудование, как ожидается, позволит оптимизировать потребности в обучении, повысить уровень бесперебойной работы благодаря межструктурной поддержке и потенциально сократить объем и стоимость запасов запасных частей, поскольку со временем



оборудование подвергается износу. Развитию инноваций и оптимизации стоимости также способствует обмен опытом между проектами схожего характера, особенно строительными проектами и конфигурацией служебных помещений для создания возможности гибкого использования рабочих мест. Секретариат будет способствовать созданию сообщества практиков, призванных развивать такое сотрудничество (A/79/510, пп. 116 и 117). **Консультативный комитет призывает Генерального секретаря приложить все усилия для выявления потенциальных связей и взаимодействия между проектами планирования капитальных вложений, в частности проектами, финансируемыми по разделу 33, в том числе за счет стандартизации, в зависимости от обстоятельств, и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить в следующем докладе о планировании капитальных вложений и будущих докладах о капитальных проектах анализ экономии за счет повышения эффективности и эффекта масштаба, а также других поддающихся и не поддающихся количественной оценке выгод.**

*Возможности участия поставщиков из развивающихся стран, включая наименее развитые страны, и стран с переходной экономикой в закупочной деятельности*

51. В ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи, содержащуюся в ее резолюции 78/253, о том, чтобы Генеральный секретарь продолжал изучение дополнительных новаторских путей поощрения того, чтобы Центральные учреждения и отделения на местах осуществляли закупки в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, и сообщал о конкретных мерах, принятых в этой связи, он представляет справочную информацию об опыте ЭКЛАК, Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, ЭСКАТО, Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби и Отделения Организации Объединенных Наций в Вене в предоставлении контрактов местным поставщикам и поставщикам из развивающихся стран, включая наименее развитые страны и страны с переходной экономикой (A/79/510, пп. 108–115). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, помимо традиционных платформ, таких как «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций» (где содержится информация о процессе регистрации и требованиях к регистрации на каждом уровне, а также подробные данные о способах сообщения компаниями о своей заинтересованности в участии в конкурсных торгах), или запросов на выражение заинтересованности, различные организации, осуществляющие инвестиционные проекты, проводят широкую информационно-разъяснительную работу для привлечения поставщиков из развивающихся стран, наименее развитых стран и стран с переходной экономикой к участию в таких проектах, что позволяет значительно повысить число таких участников. В период с 2019 года по 31 декабря 2023 года Секретариат провел 277 деловых семинаров, из которых 138 были проведены в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Кроме того, было проведено 50 международных и региональных мероприятий с участием поставщиков из развивающихся стран. По состоянию на 30 сентября 2024 года был проведен 31 деловой семинар, в том числе 17 — в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, а также 4 международных и региональных мероприятия с участием поставщиков из этих регионов. Объявлять о коммерческих возможностях или распространять информацию о них следует таким образом, который приведет к наиболее благоприятным откликам с учетом характера и особенностей необходимой продукции, включая, например, сообщения или объявления по местному или региональному радио, размещение информации на веб-сайтах других организаций, в местных или региональных газетах или в специализированных журналах. Для обеспечения

более широкого охвата могут выпускаться сообщения, в том числе вербальные ноты в адрес государств-членов. Секретариат также использует другие источники информации о поставщиках, такие как торговые палаты и торговые делегации. В целях дальнейшего расширения своей информационно-разъяснительной деятельности Организация Объединенных Наций будет и далее прилагать усилия в этом направлении и, при необходимости, корректировать подходы, чтобы еще больше диверсифицировать свою базу поставщиков. К таким усилиям относится использование цифровых платформ в целях более широкого взаимодействия в режиме реального времени с потенциальными поставщиками из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в том числе с поставщиками из недопредставленных групп, таких как предприятия, принадлежащие женщинам, и предприятия, обеспечивающие учет интересов лиц с инвалидностью. Организация Объединенных Наций также будет укреплять свое сотрудничество с организациями в деле проведения целевого обучения и вебинаров, чтобы потенциальные поставщики были лучше подготовлены к регистрации и участию в конкурсных торгах, соответствовали необходимым стандартам и успешно участвовали в тех торгах, на которые они подают заявки. Кроме того, расширенная аналитика данных поможет выявить пробелы и адаптировать стратегии взаимодействия с учетом региональных и отраслевых потребностей.

**52. Консультативный комитет ссылается на резолюцию 78/253 и признает усилия, предпринятые для расширения возможностей для поставщиков из развивающихся стран, включая наименее развитые страны, и стран с переходной экономикой (резолюция 78/253, разд. V, п. 5). Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря продолжать прилагать усилия и изучать дополнительные новаторские пути поощрения и поддержания закупочной деятельности в этих группах стран, учитывая требования проектов, место их реализации и возможности, которые могли бы предложить местные и региональные поставщики, а также представить обновленную информацию в его следующем докладе о планировании капитальных вложений.**

#### *Сотрудничество с принимающими странами*

53. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 69/274 А отметила важную роль принимающих стран в содействии эксплуатации и строительству объектов Организации Объединенных Наций и подчеркнула значение осуществления дальнейшего сотрудничества с принимающими странами в этой связи (резолюция 69/274 А, разд. II, п. 4). **Консультативный комитет вновь подчеркивает важность взаимодействия с принимающими странами начиная с этапа раннего планирования и заканчивая, в случае необходимости, этапом окончания жизненного цикла проекта для обеспечения успеха проектов.**

## V. Заключение

54. Меры, которые рекомендуется принять Генеральной Ассамблее, изложены в пункте 121 доклада Генерального секретаря, а именно: Ассамблее рекомендуется принять к сведению доклад и отметить, что Генеральный секретарь намерен представить на восьмидесятой сессии Ассамблеи отдельные доклады, касающиеся ремонта и модернизации в ЭКА, ЭКЛАК и комплексе Организации Объединенных Наций в Иерусалиме. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что фраза «принять к сведению» не подразумевает ни одобрение, ни недовольство со стороны Ассамблеи в соответствии с ее решением 55/488. **Консультативный комитет считает, что любые**

---

соответствующие последствия в плане ресурсов будут рассматриваться по существу (см. также [A/78/7/Add.20](#), п. 65; [A/76/760](#), п. 7; [A/75/822](#), п. 7; [A/74/737](#), п. 9; и [A/73/755](#), п. 8).

55. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря с учетом своих рекомендаций и замечаний, изложенных выше.

## Приложение

### Примерный график сметных финансовых потребностей на период 2026–2034 годов и фактических/бюджетных потребностей на период 2023–2025 годов

#### Капитальные вложения: текущие и вероятные будущие проекты

(В млн долл. США)

№	Крупные строительные проекты и проекты по разделу 33 (расходы и прогнозы) <sup>a</sup>	Всего	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год	2031 год	2032 год	2033 год	2034 год
1.	Стратегический план сохранения наследия, Женева <sup>b</sup>	306,5	26,3	24,8	30,2	117,5	92,2	15,5	–	–	–	–	–	–
2.	Проект в Найроби, корпуса А-Ј	45,5	21,3	21,9	2,2	0,1	–	–	–	–	–	–	–	–
3.	Проект по конференц-центру в Найроби	264,9	3,1	13,3	25,9	63,1	92,2	50,4	15,8	1,2	–	–	–	–
4.	Проект по Северному зданию в комплексе ЭКЛАК	17,1	4,9	11,3	0,9	–	–	–	–	–	–	–	–	–
5.	Проект ЭСКАТО по повышению сейсмоустойчивости	17,4	1,4	16,0	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
6.	Проект ЭКА по Дому Африки	42,1	12,8	28,8	0,5	–	–	–	–	–	–	–	–	–
7.	Бюджет по программам по разделу 33 <sup>c</sup>	440,1	25,1	23,6	31,4	32,0	34,0	36,0	38,0	40,0	42,0	44,0	46,0	48,0
8.	Модернизация систем конференц-связи в Централь- ных учреждениях Организации Объединенных Наций по разделу 33	86,1	–	3,6	10,7	32,3	24,5	15,0	–	–	–	–	–	–
9.	Ежегодное погашение двух займов по стратеги- ческому плану сохранения наследия по разделу 33	107,4	2,5	2,9	2,9	2,9	2,9	13,4	13,4	13,4	13,4	13,4	13,4	13,4
	<b>Итого</b>	<b>1 327,2</b>	<b>97,4</b>	<b>146,1</b>	<b>104,8</b>	<b>247,8</b>	<b>245,7</b>	<b>130,3</b>	<b>67,1</b>	<b>54,5</b>	<b>55,4</b>	<b>57,4</b>	<b>59,4</b>	<b>61,4</b>
	<i>Проекты капитальных вложений (в настоящем докладе)</i>	<i>Всего</i>				<i>2026 год</i>	<i>2027 год</i>	<i>2028 год</i>	<i>2029 год</i>	<i>2030 год</i>	<i>2031 год</i>	<i>2032 год</i>	<i>2033 год</i>	<i>2034 год</i>
10.	Ремонт в ЭКА	639,0				34,5	45,5	56,5	117,0	149,6	91,8	72,0	62,5	9,7
11.	Реконструкция комплекса зданий Организации Объ- единенных Наций в Иерусалиме	91,2				1,9	7,6	7,3	5,5	15,3	18,9	18,4	6,1	10,2
12.	Ремонт в ЭКЛАК	74,9				3,8	7,1	14,1	20,5	19,0	10,5	–	–	–
13.	Глобальная модернизация потенциала в области охраны и безопасности в целях стандартизации (мо- дернизация ЭКА, ЭКЛАК и комплекса Организации Объединенных Наций в Иерусалиме включена в их соответствующие проекты капитальных вложений) <sup>d</sup>	63,1				14,0	12,2	13,9	9,0	5,6	8,4	–	–	–

№	Крупные строительные проекты и проекты по разделу 33 (расходы и прогнозы) <sup>a</sup>	Всего	Годы														
			2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год	2031 год	2032 год	2033 год	2034 год			
14.	Резерв в размере 5 процентов на покрытие непредвиденных расходов (для каждого проекта в целом)	43,4															
	<b>Итого, проекты капитальных вложений, 2026–2034 годы</b>	<b>911,6</b>				<b>54,2</b>	<b>72,3</b>	<b>91,8</b>	<b>152,0</b>	<b>189,5</b>	<b>129,5</b>	<b>90,4</b>	<b>68,6</b>	<b>19,9</b>			
	<b>Общие совокупные потребности в финансировании, 2026–2034 годы</b>					<b>302,0</b>	<b>318,0</b>	<b>222,0</b>	<b>219,1</b>	<b>244,0</b>	<b>184,9</b>	<b>147,8</b>	<b>128,0</b>	<b>81,2</b>			

Сокращения: ЭКА — Экономическая комиссия для Африки; ЭКЛАК — Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна; ЭСКАТО — Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана.

<sup>a</sup> Данные по крупным строительным проектам представлены в отдельных докладах и в бюджетной брошюре по разделу 33; ресурсы на содержание бюро управления проектами (разделы 18, 19, 21 и 29D) и на обеспечение безопасности (раздел 34) указываются отдельно.

<sup>b</sup> Эти суммы взяты из таблицы S.5 дополнительной информации, представленной Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам в 2024 году в связи со стратегическим планом сохранения наследия, и отражают только часть взносов в обычный бюджет. Часть, финансируемая за счет кредитов принимающей страны, не включена. Суммы были рассчитаны на основе данных плана расходов, которые содержатся в последнем очередном докладе (A/78/503) и которые были выражены в швейцарских франках, а затем пересчитаны в доллары США по обменному курсу Организации Объединенных Наций на соответствующие финансовые периоды, т. е. 0,9272 на 2023 год и 0,8758 на каждый год, начиная с 2024 года и далее.

- <sup>c</sup> 1) Раздел 33 бюджета по программам включает ассигнования на погашение двух займов, полученных от правительства Швейцарии, следующим образом:
- i) 125,1 млн швейцарских франков, подлежащих погашению 50 ежегодными платежами по 2,5 млн швейцарских франков. Первый платеж был сделан в 2021 году;
  - ii) 274,9 млн швейцарских франков, подлежащих погашению 30 ежегодными платежами по 9,2 млн швейцарских франков. Первый платеж должен быть сделан в 2026 году в соответствии с поправкой к первоначальному соглашению;
- 2) для наглядности прогнозы по разделу 33 бюджета по программам предполагают наличие ресурсов на том же уровне, который был предложен на 2025 год, до пересчета. Начиная с 2026 года, прогнозные показатели увеличиваются с учетом выплат по погашению второго кредита, предоставленного правительством Швейцарии (см. пункт ii) выше);
- 3) данные по выплатам по кредитам Швейцарии пересчитаны из швейцарских франков в доллары США по курсу Организации Объединенных Наций, действующему с 2023 года (0,9272).

<sup>d</sup> Ресурсы на повышение уровня охраны и безопасности в ЭКА, комплексе Организации Объединенных Наций в Иерусалиме и ЭКЛАК отражены соответственно в строках 10, 11 и 12 настоящего приложения.