



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 October 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 71 с) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей

Положение в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года**

Записка Генерального секретаря

В соответствии с резолюцией 5/1 Совета по правам человека Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, Франческо Альбанезе.

* A/79/150.

** Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию



**Доклад Специального докладчика по вопросу о положении
в области прав человека на палестинских территориях,
оккупируемых с 1967 года, Франческа Альбанезе**

Геноцид как колонизаторская тактика стирания нации

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, Франческа Альбанезе рассматривает ужасающие события, разворачивающиеся на оккупированной палестинской территории. Процесс массового разрушения Газы не прекращается, и другие части территории эта судьба не обошла стороной. Насилие, учиняемое Израилем над палестинцами после 7 октября, не происходит в вакууме, а является частью долгосрочной преднамеренной, систематической, организованной государством кампании насильственного перемещения палестинцев и переселения территорий. Если ничего не изменится, может быть нанесен непоправимый ущерб самому существованию палестинского народа в Палестине. Государства-члены должны вмешаться сейчас, чтобы предотвратить новые массовые зверства, которые оставят очередной шрам в истории человечества.

I. Введение

1. В марте 2024 года Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, Франческа Альбанезе пришла к выводу, что существуют разумные основания полагать, что Израиль совершает в Газе акты геноцида¹. В настоящем докладе Специальный докладчик расширяет анализ развернувшегося в Газе после 7 октября 2023 года насилия, которое распространилось на Западный берег, включая Восточный Иерусалим. Она уделяет первостепенное внимание намерению совершить геноцид, изучая сложившуюся ситуацию в контексте продолжавшегося десятилетиями процесса территориальной экспансии и этнических чисток, имеющих своей целью избавление Палестины от присутствия палестинцев. Она предлагает рассматривать геноцид как неотъемлемую часть усилий Израиля, направленных на полную колонизацию палестинских земель при одновременном устранении как можно большего числа палестинцев, и как средство реализации этого намерения.

2. Настоящий доклад подготовлен на основе результатов юридических исследований и анализа, опросов жертв и свидетелей, в том числе в Иордании и Египте, информации из открытых источников и материалов, полученных от экспертов и организаций гражданского общества. Специальный докладчик, которой по-прежнему отказывают в доступе на оккупированную палестинскую территорию, подчеркивает, что Израиль не имеет права запрещать механизм установления фактов въезд на территорию, которую он незаконно оккупирует. Постоянный отказ предоставить механизм Организации Объединенных Наций и следователям Международного уголовного суда (МУС) доступ на эти территории может быть приравнен к воспрепятствованию осуществления правосудия вопреки постановлению Международного суда, согласно которому Израиль обязан разрешить международным следователям въезд в Газу и принять меры к обеспечению сохранности доказательств².

3. Масштабы и характер продолжающегося наступления Израиля на палестинцев варьируются в зависимости от района, однако можно четко определить совокупность израильских актов разрушения, направленных против совокупности палестинского народа в интересах завоевания совокупности палестинской земли. Характер насилия в отношении этой группы в целом служит основанием для применения Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Конвенции о геноциде) с целью прекратить геноцид на всей оккупированной палестинской территории, предотвратить подобные случаи и наказать виновных в его совершении.

II. Нормативно-правовая база и правовые изменения

4. В настоящем докладе Специальный докладчик опирается на нормативно-правовую базу, рассмотренную в предыдущих докладах³, в том числе на нормы международного гуманитарного права, международного права прав человека, международного уголовного права и обычного международного права, в частности на Конвенцию о геноциде и Международную конвенцию о пресечении преступ-

¹ [A/HRC/55/73](#), п. 7.

² *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Order, 26 January 2024, *I.C.J. Reports 2024*, para. 86 (5); и *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Request for the Modification of the Order of 28 March 2024, Order, 24 May 2024, *I.C.J. Reports 2024*, para. 57 (2) (c).

³ [A/HRC/53/59](#), пп. 14–25; [A/HRC/55/73](#), пп. 15–20; и [A/HRC/49/87](#), пп. 19–34.

ления апартеида и наказания за него, а также на соответствующие правовые изменения и судебную практику.

5. Настоящий доклад подготовлен с учетом двух важных правовых изменений. Во-первых, Международный Суд в своем Консультативном заключении, вынесенном в июле 2024 года, признал, что продолжительное присутствие Израиля на всей палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая его колониальный режим⁴, является незаконным⁵ и направлено на аннексию⁶. В этом заключении говорится, что, по замыслу Израиля, его аннексия носит постоянный характер, приводит к «необратимым последствиям на местах»⁷ и «подрыва[ет] целостность палестинского народа на оккупированной палестинской территории»⁸, а сам Израиль стремится «приобрести суверенитет над оккупированной территорией»⁹.

6. Суд признал нарушение не допускающих отступлений норм, предусматривающих запрет на приобретение территорий в результате применения силы¹⁰ и запрет расовой сегрегации и апартеида¹¹, а также защиту права палестинского народа на самоопределение¹², и пришел к выводу, что оккупация по сути представляет собой акт агрессии, что частично обусловлено ее поселенческо-колониальным характером¹³. Он обратил особое внимание на обязательство в кратчайшие сроки прекратить оккупацию, демонтировать колонии и эвакуировать их жителей, предоставить жертвам из числа палестинцев полное возмещение вреда и предоставить возможность возвращения палестинцам, находящимся на положении перемещенных лиц с 1967 года¹⁴.

7. В развитие мнения по делу о строительстве стены¹⁵ Суд отклонил аргументы о том, что оккупация оправдана «соображениями безопасности» Израиля¹⁶. Ввиду того что эта оккупация признана незаконной, утверждения о якобы имеющей место самообороне являются недействительными; единственное законное действие, которое может предпринять Израиль, — это безоговорочно вывести свои силы со всей этой территории.

⁴ Французский термин «колонии» (“colonies”) более точно отражает процесс колонизации, чем эвфемизм «поселения» (“settlements”), обычно используемый в английском языке, см. *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion, 19 July 2024, I.C.J. Reports 2024*, para. 111.

⁵ *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion, 19 July 2024, I.C.J. Reports 2024*, paras. 155 and 261–264.

⁶ *Ibid.*, para. 173, 179 and 252.

⁷ *Ibid.*, para. 173.

⁸ *Ibid.*, para. 239.

⁹ *Ibid.*, para. 179.

¹⁰ *Ibid.*, paras. 179, 254 and 261–263; и Устав Организации Объединенных Наций, пункт 4 статьи 2.

¹¹ *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion, 19 July 2024, I.C.J. Reports 2024*, paras. 223–229.

¹² *Ibid.*, paras. 237–245, 256–257 and 261–262.

¹³ *Ibid.*, paras. 155 and 167–169. См. также следующие документы в разделе *Advisory Opinion of 19 July 2024*: см. Declaration of Judge Xue, para. 4; Separate Opinion of Judge Yusuf, paras. 2–4 and 12; и Separate Opinion of Judge Cleveland, para. 33.

¹⁴ *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion, 19 July 2024, I.C.J. Reports 2024*, paras. 267–271, and 285 (4)–285 (6).

¹⁵ *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion, 9 July 2004, I.C.J. Reports 2004*, p. 136, para. 139.

¹⁶ *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion, 19 July 2024, I.C.J. Reports 2024*, paras. 205, 254 and 263.

8. Во-вторых, в деле *Южная Африка против Израиля* Суд постановил принять временные меры для предотвращения и/или пресечения актов геноцида¹⁷. Признав в январе 2024 года наличие «реальной и неминуемой опасности нанесения непоправимого ущерба» правам палестинцев в Газе в рамках Конвенции о геноциде, Суд предписал Израилю «предотвращать совершение всех деяний, указанных в Конвенции»¹⁸. В марте Суд обратил внимание на обострение гуманитарного кризиса¹⁹, а в мае, признав, что опасность в Рафахе носит «исключительно серьезный» характер, постановил, что Израиль должен «немедленно прекратить военное наступление».²⁰ Несмотря на это, Израиль и большинство других государств по-прежнему игнорируют такие постановления²¹, и в Израиль продолжает поступать оружие.²²

III. Разворачивающийся геноцид как одно из «средств достижения цели»

9. 14 октября 2023 года, после того как Израиль приказал 1,1 миллиона палестинцев перебраться из северной части Газы на юг в течение 24 часов, что стало «одним из самых быстрых массовых перемещений в истории»²³, Специальный докладчик предупредила об опасности преднамеренной массовой этнической чистки²⁴. Это предупреждение оказалось пророческим. Насильственному перемещению уже подверглись не менее 90 процентов палестинцев в Газе, многим из которых пришлось переезжать более 10 раз²⁵, при этом израильские должностные и другие лица обращаются к палестинцам с призывом уехать, а к израильтянам с призывом «вернуться в Газу» и отстроить колонии, демонтированные в 2005 году²⁶.

¹⁷ Официально в это дело вступили восемь государств, см. www.icj-cij.org/case/192/intervention.

¹⁸ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Order, 26 January 2024, I.C.J. Reports 2024, para. 86 (1).

¹⁹ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Order, 28 March 2024, I.C.J. Reports 2024, paras. 21–22.

²⁰ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Request for the Modification of the Order of 28 March 2024, Order, 24 May 2024, I.C.J. Reports 2024, paras. 29 and 57 (2) (a).

²¹ См. www.ohchr.org/en/statements/2024/09/un-experts-warn-international-order-knives-edge-urge-states-comply-icj-advisory; и www.ohchr.org/en/press-releases/2024/06/states-and-companies-must-end-arms-transfers-israel-immediately-or-risk.

²² *Alleged Breaches of Certain International Obligations in Respect of the Occupied Palestinian Territory (Nicaragua v. Germany)*, Order, 30 April 2024, I.C.J. Reports 2024, paras. 22–24. См. также *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion*, 19 July 2024, I.C.J. Reports 2024, para. 285 (7).

²³ A/HRC/56/CRP.4, п. 94.

²⁴ См. www.ohchr.org/en/press-releases/2023/10/un-expert-warns-new-instance-mass-ethnic-cleansing-palestinians-calls.

²⁵ См. www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-121-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-jerusalem; и www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-125-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-jerusalem.

²⁶ См. www.timesofisrael.com/12-ministers-call-to-resettle-gaza-encourage-gazans-to-leave-at-jubilant-conference; www.economist.com/middle-east-and-africa/2024/08/27/israels-settlers-are-winning-unprecedented-power-from-the-war-in-gaza; www.nbcnews.com/news/world/right-wing-israeli-ministers-join-thousands-event-calling-countrys-res-rcna135863; <https://edition.cnn.com/2024/03/20/middleeast/israel-gaza-settlers-daniella-weiss/index.html>; www.aa.com.tr/en/middle-east/israel-s-ben-gvir-demands-resettlement-of-gaza-voluntary-migration-of-palestinians/3252890; и Nicola Perugini, “Settler colonial inversions: Israel’s ‘disengagement’ and the Gush Katif ‘Museum of Expulsion’ in Jerusalem”, *Settler Colonial Studies*, vol. 9, No. 1 (February 2019), pp. 44–45.

10. Тем временем насилие распространилось за пределы Газы: на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, участились случаи этнической чистки и апартеида со стороны военнослужащих израильских вооруженных сил и агрессивно настроенных поселенцев²⁷.

11. Высокопоставленные должностные лица, министры и религиозные лидеры Израиля продолжают поощрять стирание палестинцев с лица Земли и лишение их собственности, устанавливая новые пороги допустимого насилия в отношении гражданского населения. Накба, продолжающаяся с 1948 года, была преднамеренно ускорена²⁸.

12. В нижеследующих разделах Специальный докладчик рассматривает критически важные события на местах, обращая особое внимание на линии поведения, свидетельствующие о намерении использовать геноцид в качестве одного из средств этнической чистки на всей оккупированной палестинской территории или ее части.

А. Непрерывающийся геноцид в Газе и безнаказанность виновных

13. Со времени представления предыдущего доклада Специального докладчика (A/78/545) акты геноцида, несмотря на вмешательство Международного Суда, участились. По итогам растянувшегося почти на целый год наступления с применением тактики «выжженной земли» Газа оказалась целенаправленно разрушена: людские, материальные и экологические потери не поддаются оценке²⁹.

14. С марта 2024 года из-за действий Израиля погибло 10 037 палестинцев и получили ранения 21 767 человек; было совершено более 93 массовых убийств, в результате чего общее число жертв достигло 42 000 и 96 000 соответственно, хотя данные из надежных источников являются неполными и в действительности число пострадавших может быть гораздо больше³⁰. Неоднократно подвергались неизбирательным нападениям с применением авиации и снайперского огня

²⁷ См. www.lemkinstitute.com/active-genocide-alert-1/israel-is-committing-genocide-across-palestine:active-genocide-alert-condemning-ongoing-violence-in-the-west-bank.

²⁸ Член израильского Кнессета Ариэль Кельнер, доступно по адресу: <https://x.com/ArielKallner/status/1710769363119141268>, перевод на английский www.newarab.com/analysis/erase-gaza-how-genocidal-rhetoric-normalised-israel.

²⁹ См. www.reuters.com/world/middle-east/gazas-huge-reconstruction-challenge-key-facts-figures-2024-09-11/; и www.unep.org/news-and-stories/press-release/damage-gaza-causing-new-risks-human-health-and-long-term-recovery.

³⁰ См. https://gaza-projections.org/gaza_projections_report.pdf; и [www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(24\)01169-3/fulltext](http://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(24)01169-3/fulltext).

места распределения помощи³¹, палатки³², больницы³³, школы³⁴ и рынки³⁵. Были убиты не менее 13 000 детей, в том числе более 700 младенцев³⁶, причем многие из них — выстрелами в голову и грудь³⁷. Травмы, несовместимые с жизнью, получили около 22 500 палестинцев³⁸. К маю, по оценкам, под завалами оказались погребены еще 10 000 человек³⁹, в том числе 4000 детей⁴⁰; часто можно услышать голоса тех, кто оказался замурован под обломками и умирает. По вине израильских войск подверглось насильственному исчезновению неустановленное число людей⁴¹.

- ³¹ См. www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-130; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-131; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-140; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-144; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-146; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-147; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-149; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-159; www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-180-gaza-strip-west-bank; www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-181-gaza-strip; и <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-attacks-humanitarian-aid-distribution-system-enar>.
- ³² См. www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-136; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-141; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-148; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-149; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-171; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-172; www.aljazeera.com/news/2024/5/28/at-least-21-killed-dozens-wounded-in-israeli-attacks-on-gazas-rafah; www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-182-gaza-strip; www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-185-gaza-strip; и www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-191-gaza-strip.
- ³³ См. www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-131; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-144; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-149; www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-184-gaza-strip; и <https://airwars.org/civilian-casualties/ispt120524d-may-12-2024/>.
- ³⁴ См. www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-155; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-152; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-171; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-166; www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-184-gaza-strip; www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-193-gaza-strip; www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-200-gaza-strip; и www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-199-gaza-strip.
- ³⁵ См. www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-193-gaza-strip.
- ³⁶ См. www.972mag.com/palestinian-infants-killed-gaza-2024/.
- ³⁷ См. www.youtube.com/watch?v=yA7MeI65IIM; www.theguardian.com/world/2024/apr/02/gaza-palestinian-children-killed-idf-israel-war; и www.politico.com/news/magazine/2024/07/19/gaza-hospitals-surgeons-00167697.
- ³⁸ См. www.who.int/news/item/12-09-2024-who-analysis-highlights-vast-unmet-rehabilitation-needs-in-gaza/.
- ³⁹ См. <https://news.un.org/en/story/2024/05/1149256>; и www.nytimes.com/2024/03/23/world/middleeast/gaza-missing-bodies-deaths.html.
- ⁴⁰ См. www.savethechildren.org.uk/news/media-centre/press-releases/over-20000-children-estimated-to-be-lost-in-gaza.
- ⁴¹ См. www.un.org/unispal/wp-content/uploads/2024/07/20240731-Thematic-report-Detention-context-Gaza-hostilities.pdf, paras. 56–57; и www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/summary_on_detention_and_alleged_ill-treatmentupdated.pdf.

15. В связи с масштабами разрушений в Газе стали появляться утверждения о преднамеренном уничтожении жилых домов⁴², городской застройки⁴³, школ⁴⁴ и медицинских учреждений⁴⁵, а также о культурном геноциде⁴⁶ и экоциде⁴⁷. Экосистема загрязнена⁴⁸ около 40 миллионами тонн мусора, включая неразорвавшиеся боеприпасы и человеческие останки⁴⁹. Ввиду наличия более 140 мест временного хранения отходов⁵⁰ и 340 000 тонн мусора⁵¹, слива неочищенных сточных вод и переполнения канализации⁵² распространяются такие заболевания, как гепатит А⁵³, респираторные инфекции⁵⁴, диарея и кожные заболевания⁵⁵. Как и обещали израильские лидеры, Газы была сделана непригодной для жизни людей⁵⁶.

16. Продолжаются обстрелы эвакуированных лиц в якобы обозначенных «безопасных зонах»⁵⁷, по-прежнему порождающие трудности и сеющие ужас и смерть⁵⁸. Перемещенные лица систематически подвергаются преследованиям и нападениям в убежищах, в том числе в школах Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), по 70 процентов которых Израиль неоднократно наносил удары⁵⁹. Наступательная операция в Рафахе в мае напрямую привела к гибели более 3500 человек⁶⁰ и новому перемещению почти 1 миллиона палестинцев на непригодные для жизни пустыри, залитые сточными водами и заваленные обломками и разлагающимися телами⁶¹.

⁴² См. www.nytimes.com/interactive/2024/01/29/opinion/destruction-of-homes-crime-domicide.html; и www.ohchr.org/en/press-releases/2024/04/gaza-un-experts-deplore-use-purported-ai-commit-domicide-gaza-call.

⁴³ A/HRC/55/73, пп. 60–61; и <https://beiruturbanlab.com/en/Details/1977>.

⁴⁴ См. www.ohchr.org/en/press-releases/2024/04/un-experts-deeply-concerned-over-scholasticide-gaza; и <https://theintercept.com/2024/02/09/deconstructed-gaza-university-education/>.

⁴⁵ Nicola Perugini and Neve Gordon, “‘Medicide’ in Gaza and international law: time for banning the bombing of hospitals”, Institute for Palestine Studies, No. 094, September 2024.

⁴⁶ См. www.aljazeera.com/news/2024/1/14/a-cultural-genocide-which-of-gazas-heritage-sites-have-been-destroyed; и <https://jacobin.com/2024/03/israel-gaza-war-cultural-heritage>.

⁴⁷ См. <https://forensic-architecture.org/investigation/ecocide-in-gaza>; и www.theguardian.com/environment/2024/mar/29/gaza-israel-palestinian-war-ecocide-environmental-destruction-pollution-rome-statute-war-crimes-aoe.

⁴⁸ Ibid., pp. 32–36.

⁴⁹ См. www.unep.org/resources/report/environmental-impact-conflict-gaza-preliminary-assessment-environmental-impacts, p. 7.

⁵⁰ См. www.undp.org/papp/publications/undp/papps-emergency-response-solid-waste-management, p. 1.

⁵¹ См. www.science.org/content/article/virus-causes-polio-has-been-found-gaza-here-s-why-grim-news.

⁵² См. www.ohchr.org/en/press-releases/2023/11/israel-must-stop-using-water-weapon-war-un-expert.

⁵³ См. <https://news.un.org/en/story/2024/08/1152791>.

⁵⁴ См. www.emro.who.int/images/stories/Sitrep_-_issue_38.pdf, p. 3; и www.emro.who.int/images/stories/Sitrep_-_issue_24.pdf, p. 1.

⁵⁵ См. www.emro.who.int/images/stories/Sitrep_-_issue_38.pdf, p. 3.

⁵⁶ S/2024/419, добавление I, пп. 6, 10 и 24; и добавление II, п. 6.

⁵⁷ См. www.aljazeera.com/opinions/2024/1/6/safe-zones-israels-technologies-of-genocide; и <https://forensic-architecture.org/investigation/humanitarian-violence-in-gaza>.

⁵⁸ См. <https://news.un.org/en/story/2024/08/1153406>; <https://news.un.org/en/story/2024/07/1152601>; www.nrc.no/news/2024/august/gaza-new-israeli-orders-force-thousands-in-deir-al-balah-to-flee-again-and-disrupt-last-aid-hub/; www.aljazeera.com/opinions/2024/1/6/safe-zones-israels-technologies-of-genocide; и <https://forensic-architecture.org/investigation/humanitarian-violence-in-gaza>.

⁵⁹ См. www.unrwa.org/sites/default/files/photo_essay_education_under_attack.pdf.

⁶⁰ См. https://aoav.org.uk/wp-content/uploads/2024/02/gaza_projections_report.pdf.

⁶¹ См. www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-111-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-jerusalem.

17. Согласно спутниковым изображениям и информации из других источников, израильские солдаты проложили дороги и построили военные базы более чем на 26 процентах территории Газы, что свидетельствует о намерении обеспечить постоянное присутствие⁶². Израильские военные расширили «буферную зону» по периметру Газы до 16 процентов территории, сровняв с землей жилые дома, в том числе многоквартирные комплексы, и сельскохозяйственные фермы⁶³. К августу 2024 года в результате раз за разом поступающих приказов об эвакуации с примерно 84 процентов территории Газы⁶⁴ большинство населения оказалось в сужающейся и небезопасной «гуманитарной зоне», занимающей 12,6 процента⁶⁵ территории, которая уже подверглась реконфигурации в рамках подготовки к аннексии⁶⁶. В начале сентября два министра правительства Израиля открыто призвали к завоеванию и аннексированию значительных территорий Газы⁶⁷.

18. Израиль продолжает наносить удары по медицинским учреждениям, аргументируя это тем, что они используются в военных целях⁶⁸. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), за 300 дней были повреждены 32 из 36 больниц и выведены из строя 20 больниц и 70 из 119 учреждений первичной медико-санитарной помощи⁶⁹. По состоянию на 20 августа Израиль совершил 492 нападения на медицинские учреждения⁷⁰. В период с 18 марта по 1 апреля израильские войска вновь взяли в осаду больницу Аш-Шифа, убив более 400 человек и задержав 300 человек, в том числе врачей, пациентов, перемещенных лиц и гражданских служащих⁷¹. 26 августа израильские войска, отдав приказ о массовой высылке в Дейр-эль-Балах, где укрывался 1 миллион палестинцев, вынудили эвакуировать всех 650 пациентов больницы Аль-Акса, за исключением 100 человек⁷². 30 августа израильские войска разбомбили направлявшийся в эмиратскую больницу в Рафахе грузовик с гуманитарной помощью, в результате чего погибли несколько сотрудников гуманитарной организации⁷³.

19. 16 июля 2024 года ВОЗ впервые за 25 лет обнаружила наличие полиовируса, что является одним из прямых следствий разрушения систем водоснабжения и канализации, воспрепятствования оказанию помощи и переполненности приютов⁷⁴. К концу августа из-за этой болезни был частично парализован 10-месячный ре-

⁶² См. www.haaretz.com/israel-news/security-aviation/2024-07-08/ty-article-static/.premium/israel-seized-26-of-gaza-now-jewish-settlers-see-their-chance/00000190-77cd-d705-a7f5-ffffc0000.

⁶³ См. www.amnesty.org/en/latest/news/2024/09/israel-opt-israeli-military-must-be-investigated-for-war-crime-of-wanton-destruction-in-gaza-new-investigation/.

⁶⁴ См. www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/humanitarian-situation-update-203-gaza-strip.

⁶⁵ Ibid.

⁶⁶ A/HRC/55/73, пп. 85 и 95.

⁶⁷ См. <https://x.com/AmichaiChikli/status/1830868859407970703> (на иврите);

и <https://x.com/bezalelsm/status/1830140531164237947> (на иврите).

⁶⁸ A/HRC/55/73, пп. 87–92; и Nicola Perugini and Neve Gordon, “Medical lawfare: the Nakba and Israel’s attacks on Palestinian healthcare”, *Journal of Palestine Studies*, vol. 53, No. 1 (April 2024).

⁶⁹ См. <https://healthcluster.who.int/publications/m/item/300-days-of-war-the-occupied-palestinian-territory>.

⁷⁰ Ibid.

⁷¹ См. www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-149; www.who.int/news/item/06-04-2024-six-months-of-war-leave-al-shifa-hospital-in-ruins--who-mission-reports; и <https://mondoweiss.net/2024/04/come-out-you-animals-how-the-massacre-at-al-shifa-hospital-happened/>.

⁷² См. www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/humanitarian-situation-update-209-gaza-strip; и www.washingtonpost.com/world/2024/08/27/israel-gaza-war-deir-al-balah/.

⁷³ См. www.theguardian.com/world/article/2024/aug/29/israel-airstrike-aid-convoy-gaza.

⁷⁴ См. www.emro.who.int/opt/news/variant-type-2-poliovirus-isolated-from-sewage-samples-in-gaza.html; www.un.org/unispal/document/gaza-aid-agencies-polio-20aug24/; и www.hrw.org/news/2024/08/26/gaza-israeli-aid-obstruction-inflaming-polio-outbreak.

бенок⁷⁵. Несмотря на угрозу вспышки болезни, Израиль задерживал вакцинацию⁷⁶ и совершил нападения на районы, где проводилась вакцинация⁷⁷, и на автоколонну Организации Объединенных Наций с вакцинами⁷⁸. В то время как гуманитарные организации призывали к прекращению огня, Израиль отдал самое большое с 13 октября 2023 года количество приказов об эвакуации из районов с наиболее высокой концентрацией перемещенных палестинцев⁷⁹, что вынудило Организацию Объединенных Наций приостановить гуманитарные операции⁸⁰.

20. О намерении уморить население Газы голодом свидетельствуют систематические посягательства на ее продовольственный суверенитет⁸¹. Израиль уничтожает сельскохозяйственные угодья⁸² и водохранилища⁸³ и совершает нападения на распределительные центры, координационные группы и автоколонны с гуманитарной помощью⁸⁴. Толпы голодных людей, ожидающих еды, подвергаются массовым убийствам⁸⁵. На фоне постоянно поступающих приказов об эвакуации и захвата Израилем контрольно-пропускного пункта Рафах⁸⁶ объем ежедневно распределяемых продовольственных пайков сократился в период с июля по август 2024 года на 35 процентов⁸⁷. В августе количество выдаваемых гуманитарным организациям разрешений на въезд уменьшилось практически вдвое⁸⁸. Объем доступной воды ограничен до четверти от уровня, зафиксированного до 7 октября⁸⁹. Уничтожено около 93 процентов сельского, лесного и рыболовского хозяйства⁹⁰; с острой формой отсутствия продовольственной безопасности⁹¹ и лишениями, последствия которых будут ощущаться на протяжении десятилетий⁹², сталкиваются 95 процентов палестинцев.

21. В августе 2024 года министр финансов Израиля Бецалель Смотрич заявил, что измор всего населения Газы голодом является «оправданным с моральной точки зрения» шагом, даже если он обернется гибелью 2 миллионов человек⁹³. В послед-

⁷⁵ См. www.bbc.co.uk/news/articles/cevjz7zreyxo.

⁷⁶ См. <https://news.un.org/en/story/2024/08/1153761>; и <https://edition.cnn.com/2024/08/29/middleeast/gaza-who-humanitarian-pause-intl-latam/index.html>.

⁷⁷ См. www.aljazeera.com/news/liveblog/2024/9/2/israeli-war-on-gaza-live-israel-bombs-school-killing-11-palestinians?update=3154007; и <https://x.com/EuroMedHR/status/1833448805238181922>.

⁷⁸ См. www.reuters.com/world/middle-east/israeli-military-says-it-detained-un-convoy-northern-gaza-2024-09-09/.

⁷⁹ См. www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-209-gaza-strip.

⁸⁰ См. www.youtube.com/watch?v=oSQxAU5p1kc.

⁸¹ A/79/171, пп. 42–64 и 112 d).

⁸² См. <https://unosat.org/products/3905>.

⁸³ См. <https://oxfamlibrary.openrepository.com/bitstream/handle/10546/621609/bp-water-war-crimes-180724-en.pdf;jsessionid=37827E3BBC47450A27965C80546ACA65?sequence=1>, pp. 6 and 21.

⁸⁴ См. <https://responsiblestatecraft.org/israel-hamas-war-gaza/>; и <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-attacks-humanitarian-aid-distribution-system-enar>.

⁸⁵ См. www.ohchr.org/en/press-releases/2024/03/un-experts-condemn-flour-massacre-urge-israel-end-campaign-starvation-gaza.

⁸⁶ См. www.wfp.org/stories/gaza-updates-wfp-calls-all-access-points-be-opened-rafah-exodus-fuels-hunger.

⁸⁷ См. www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-214-gaza-strip.

⁸⁸ См. www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-211-gaza-strip.

⁸⁹ См. www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-4-september-2024.

⁹⁰ См. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/ce9fed0d3bb295f0363d690224d1cd39-0280012024/original/Palestinian-Econ-Upd-May2024-FINAL-ENGLISH-Only.pdf>, p. 6.

⁹¹ См. www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_MaySept2024_Special_Snapshot.pdf.

⁹² A/79/171, п. 48.

⁹³ См. www.timesofisrael.com/smotrich-it-may-be-justified-to-starve-2-million-gazans-but-world-wont-let-us/.

ние месяцы в Газу не было допущено 83 процента продовольственной помощи⁹⁴, а распределение такой помощи затруднялось неоднократными нападениями на сотрудников гражданской полиции в Рафахе⁹⁵. К 14 сентября 2024 года было зарегистрировано не менее 34 случаев смерти от недостаточного питания⁹⁶. На момент подготовки настоящего доклада премьер-министр Биньямин Нетаньяху рассматривал план блокирования всех поставок продовольствия в северную часть Газы⁹⁷, предложенный советником Гиорой Эйландом⁹⁸, который ранее выступал за преднамеренное распространение эпидемий в качестве военной тактики⁹⁹. Кризис на всей территории Газы усугубляется еще больше в связи с убийством гражданских полицейских и глав кланов, обеспечивающих безопасность при распределении продовольствия¹⁰⁰. Особенно вопиющий масштаб приобрело использование тактики измора голодом и ухудшения экономического положения в северных районах¹⁰¹.

22. Палестинцы систематически подвергаются надругательствам в израильских лагерях пыток¹⁰². Исчезли несколько тысяч людей, причем многие из них до исчезновения содержались в ужасающих условиях: часто их привязывали к кровати и завязывали им глаза, их заставляли носить подгузники, лишали медицинской помощи и держали в антисанитарных условиях, они подвергались голоду, пыткам наручниками, жестоким избиениям, пыткам электрическим током и сексуальным посягательствам со стороны как людей, так и животных¹⁰³. В заключении умерли не меньше 48 задержанных¹⁰⁴.

23. Даже по осторожным оценкам, эти многочисленные виды мучений представляют собой именно тот непоправимый вред, о котором предупреждает Международный Суд с января 2024 года и который Израиль намеренно причиняет палестинцам как группе.

⁹⁴ См. www.nrc.no/news/2024/september/israels-siege-now-blocks-83-of-food-aid-reaching-gaza-new-data-reveals/.

⁹⁵ См. www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-11; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-116; www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-118-enarhe; www.un.org/unispal/document/ocha-sitrep-188-08jul24/; и <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-attacks-humanitarian-aid-distribution-system-enar>.

⁹⁶ См. www.ohchr.org/en/press-releases/2024/07/un-experts-declare-famine-has-spread-throughout-gaza-strip.

⁹⁷ См. <https://aje.io/e90yu2?update=3174278>; www.israelnationalnews.com/en/news/395677; и <https://edition.cnn.com/2024/09/22/middleeast/netanyahu-gaza-hamas-expulsions-plan-intl/index.html>.

⁹⁸ См. www.972mag.com/northern-gaza-liquidation-scenario-eiland-rabi/.

⁹⁹ S/2024/419, cc. 81–82.

¹⁰⁰ См. www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-113; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-116; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-118; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-143; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-144; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-149; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-149; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-149; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-149; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-149; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-149; и <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-attacks-humanitarian-aid-distribution-system-enar>.

¹⁰¹ Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, ст. 54; Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, ст. 14; Международный комитет Красного Креста, Обычное международное гуманитарное право, норма 53; и Римский статут Международного уголовного суда, ст. 8 2) b) xxv).

¹⁰² См. www.btselem.org/sites/default/files/publications/202408_welcome_to_hell_eng.pdf; и www.ohchr.org/en/press-releases/2024/08/israels-escalating-use-torture-against-palestinians-custody-preventable.

¹⁰³ См. www.btselem.org/sites/default/files/publications/202408_welcome_to_hell_eng.pdf.

¹⁰⁴ Ibid., p. 91.

В. Риск геноцида на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим

24. Разрушения, от которых страдает Газа, теперь распространяются и на Западный берег, включая Восточный Иерусалим. В декабре 2023 года министр обороны Израиля Йоав Галлант предсказал, что «когда станет ясно, что ЦАХАЛ сделал в Газе, это повлияет на ситуацию в Иудее и Самарии [Западный берег]»¹⁰⁵.

25. В период с 7 октября 2023 года по конец сентября 2024 года израильские войска совершили более 5505 рейдов¹⁰⁶. Агрессивно настроенные поселенцы при поддержке израильских военнослужащих и должностных лиц¹⁰⁷ совершили 1084 нападения¹⁰⁸, в результате которых погибли более 692 палестинцев — в 10 раз больше, чем в предыдущие 14 лет, когда в среднем за год погибало 69 человек, — и получили ранения 5199 палестинцев.¹⁰⁹

26. Поражают систематические нападения на детей. С 7 октября было убито 169 палестинских детей¹¹⁰, почти 80 процентов из которых погибли от выстрелов в голову или туловище¹¹¹. Это на 250 процентов больше, чем за предыдущие девять месяцев¹¹², и в общей сложности составляет более 20 процентов детей, убитых на Западном берегу с 2000 года¹¹³.

27. По приказу министра национальной безопасности Израиля Итамара Бен-Гвира¹¹⁴ к палестинцам на Западном берегу применяются ужасающие меры задержания¹¹⁵, напоминающие по своей жестокости происходящее в Газе. В результате кампании массовых арестов¹¹⁶ задержаны десятки тысяч человек, и в настоящее время под стражей находятся 9400 человек¹¹⁷. Как и в Газе, многие из этих задержанных, среди которых ученые, учащиеся, юристы, журналисты и правозащитники¹¹⁸, внесены в перечень «террористов» или лиц, представляющих «угрозу национальной безопасности»¹¹⁹. Полученные в результате утечки видеозаписи и итоги опросов сотрудников тюрем свидетельствуют о том, что задер-

¹⁰⁵ См. www.kikar.co.il/security-news/s5ieil (на иврите).

¹⁰⁶ Материалы, представленные НПО.

¹⁰⁷ A/HRC/55/72, п. 18; <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-statement-new-wave-settler-attacks-displacing-palestinian-herding-communities-and-consolidating-settlements-and-outposts-occupied-west-bank>; и www.haaretz.com/israel-news/2024-01-24/ty-article/.premium/israeli-army-weighs-plan-to-arm-west-bank-settlements-with-anti-tank-missiles/0000018d-3b7e-d32b-adcf-ff7e83330000.

¹⁰⁸ См. <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/atrocity-alert-no-403-israel-and-occupied-palestinian-territory-sudan-and-un-human-rights-council>.

¹⁰⁹ См. www.ochaopt.org/data/casualties.

¹¹⁰ См. www.unicef.org/press-releases/child-casualties-west-bank-skyrocket-past-nine-months.

¹¹¹ См. https://assets.nationbuilder.com/dcipalestine/pages/5323/attachments/original/1725884141/Targeting_Childhood_report.pdf?1725884141, п. 7.

¹¹² См. https://assets.nationbuilder.com/dcipalestine/pages/5323/attachments/original/1725884141/Targeting_Childhood_report.pdf?1725884141, п. 7; и www.unicef.org/press-releases/child-casualties-west-bank-skyrocket-past-nine-months.

¹¹³ См. https://assets.nationbuilder.com/dcipalestine/pages/5323/attachments/original/1725884141/Targeting_Childhood_report.pdf?1725884141.

¹¹⁴ См. www.btselem.org/sites/default/files/publications/202408_welcome_to_hell_eng.pdf, pp. 7–8.

¹¹⁵ Материалы, представленные НПО; A/HRC/55/28, pp. 75–80; и <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28609>.

¹¹⁶ См. www.amnesty.org.uk/press-releases/israelopt-surge-arbitrary-detention-west-bank-palestinians-torture-rife; материалы, представленные НПО; и A/HRC/56/26, п. 62.

¹¹⁷ См. <https://hamoked.org/prisoners-charts.php>; и www.ohchr.org/en/press-releases/2024/08/israels-escalating-use-torture-against-palestinians-custody-preventable.

¹¹⁸ См. www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/opt/20240731-Thematic-report-Detention-context-Gaza-hostilities.pdf.

¹¹⁹ См. <https://cpj.org/2024/09/arrests-of-palestinian-journalists-since-start-of-israel-gaza-war/>.

жанные систематически подвергаются преднамеренным злоупотреблениям, жестокому и унижающему достоинство обращению, пыткам и даже изнасилованиям¹²⁰. Вследствие пыток и отказа в медицинской помощи умерли по меньшей мере 12 заключенных с Западного берега¹²¹.

28. В ноябре 2023 года Бецалель Смотрич, «губернатор Иудеи и Самарии» и убежденный сторонник колонизации и массового выдворения¹²², заявил, что на Западном берегу находятся «2 миллиона нацистов»¹²³. Кроме того, он пообещал превратить несколько районов Западного берега в «грудю обломков, как... [в секторе Газа]»¹²⁴. 18 августа министр иностранных дел Израиля Исраэль Кац призвал к тому, чтобы устроить на Западном берегу то же, что в Газе¹²⁵.

29. Особенно жестокие случаи военного насилия происходят в северных районах Западного берега¹²⁶. Длительная осада¹²⁷, постоянные рейды¹²⁸ и масштабная эскалация с августа 2024 года, включая воздушные бомбардировки¹²⁹, влекут за собой разрушения¹³⁰. В результате 46 операций с применением беспилотных летательных аппаратов и авиационных ударов¹³¹ погибли 77 палестинцев, в том числе 14 детей¹³². В лагере в Джанине сровняли с землей около 180 жилых домов и повредили 3800 строений¹³³, вследствие чего были уничтожены или повреждены системы электроснабжения, системы оказания общественных услуг и объекты инфраструктуры¹³⁴ и были вынуждены покинуть свои дома тысячи семей, что обернулось массовыми беспорядками¹³⁵. Были затронуты более 181 000 палестинцев, многие из них — неоднократно¹³⁶.

¹²⁰ См. www.amnesty.org/en/latest/news/2023/11/israel-opt-horrifying-cases-of-torture-and-degrading-treatment-of-palestinian-detainees-amid-spike-in-arbitrary-arrests/; <http://mezan.org/uploads/files/2024/4/1712323548Torture%20report-AlMezan.pdf>; и www.omct.org/site-resources/files/Submission_SR_Torture_final-15.2.24.pdf, p. 7.

¹²¹ См. www.btselem.org/sites/default/files/publications/202408_welcome_to_hell_eng.pdf, p. 9.

¹²² См. <https://hashiloach.org.il/israels-decisive-plan/>.

¹²³ См. www.timesofisrael.com/there-are-2-million-nazis-in-west-bank-says-far-right-finance-minister-smotrich/. См. также п. 32.

¹²⁴ См. www.srugim.co.il/999113-%D7%A1%D7%9E%D7%95%D7%98%D7%A8%D7%99%D7%A5-%D7%90%D7%9D-%D7%99%D7%9E%D7%A9%D7%9A-%D7%94%D7%98%D7%A8%D7%95%D7%A8-%D7%98%D7%95%D7%9C%D7%9B%D7%A8%D7%9D-%D7%AA%D7%94%D7%A4%D7%95%D7%9A-%D7%9C%D7%A2 (на иврите).

¹²⁵ См. https://x.com/Israel_katz/status/1828654399360586025 (на иврите).

¹²⁶ См. www.ohchr.org/en/press-releases/2024/06/occupied-palestinian-territory-turk-condemns-over-500-west-bank-killings.

¹²⁷ См. www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/humanitarian-situation-update-189-west-bank-enarhe.

¹²⁸ См. www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/humanitarian-situation-update-189-west-bank-enarhe; www.ochaopt.org/poc/16-29-may-2023; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-137; и www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-180-gaza-strip-west-bank.

¹²⁹ См. <https://theintercept.com/2024/06/12/israel-west-bank-airstrikes-drones-palestinians-killed-children/>.

¹³⁰ См. www.972mag.com/jenin-tulkarem-armed-resistance-israeli-repression/.

¹³¹ См. <https://acleddata.com/2024/08/05/palestine-mid-year-metrics-2024/>.

¹³² См. www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-186-west-bank.

¹³³ См. www.972mag.com/jenin-tulkarem-armed-resistance-israeli-repression/.

¹³⁴ См. <https://t.me/jenencamb/57875>; <http://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/09/apartheid-israel-targeting-gaza-and-west-bank-simultaneously-says-expert>; и www.972mag.com/jenin-tulkarem-armed-resistance-israeli-repression/.

¹³⁵ См. www.972mag.com/israel-apartheid-jenin-gaza/; www.972mag.com/jenin-tulkarem-armed-resistance-israeli-repression/; и www.ohchr.org/en/press-releases/2024/09/apartheid-israel-targeting-gaza-and-west-bank-simultaneously-says-expert.

¹³⁶ См. www.un.org/unispal/document/humanitarian-situation-update-201-07aug24/.

30. 27 августа 2024 года израильские войска приступили к осуществлению операции «Летние лагеря» в Джанине, Калькилье, Наблусе, Тубасе и Тулькарме, выполнив обещание устроить на Западном берегу то же, что и в Газе¹³⁷. В течение нескольких дней подряд тысячи людей были вынуждены соблюдать комендантский час, не имея доступа к продовольствию и воде¹³⁸. Израильские войска совершали нападения на машины скорой помощи, блокировали входы в больницы и взяли в осаду больницу Джанина¹³⁹. Были разрушены с использованием бульдозеров улицы, объекты электроэнергетической инфраструктуры и объекты инфраструктуры общественного здравоохранения¹⁴⁰. Свои дома и имущество потеряли сотни людей¹⁴¹; на положении перемещенных лиц в Джанине оказались более 1000 семей¹⁴². Были убиты тридцать шесть человек, в том числе восемь детей¹⁴³.

31. Аналогичным целенаправленным нападениям подверглись и объекты сектора здравоохранения на Западном берегу. Было совершено 538 нападений на медицинских работников и объекты медицинской инфраструктуры, в результате чего погибли 23 человека, получили ранения 100 человек, были повреждены 54 медицинских учреждения, 20 передвижных клиник и 374 машины скорой помощи¹⁴⁴ и было затруднено оказание неотложной медицинской помощи¹⁴⁵. Резко сократилось количество выдаваемых палестинцам разрешений на получение медицинской помощи за пределами Западного берега¹⁴⁶.

32. 29 мая 2024 года управление Западным берегом было официально передано от военных властей к гражданским, что способствовало закреплению аннексии де-юре, и власть перешла в руки Бецалея Смотрича, убежденного сторонника политической концепции «Эрец-Исраэль»¹⁴⁷. Тогда была одобрена крупнейшая за последние 30 лет единовременная экспроприация земель¹⁴⁸. С 7 октября Израиль снес, изъял или приказал снести более 1416 палестинских строений, в результате чего более 3200 палестинцев, в том числе около 1400 детей, были вы-

¹³⁷ См. <https://edition.cnn.com/2024/09/06/middleeast/israeli-military-operation-jenin-west-bank-enters-second-week-intl/index.html>.

¹³⁸ См. www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-133-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-jerusalem; и <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-israeli-security-forces-have-killed-36-palestinians-including-eight-children-10-days-during-operation-northern-west-bank-while-settler-violence-intensifies>.

¹³⁹ См. www.ohchr.org/en/press-releases/2024/09/apartheid-israel-targeting-gaza-and-west-bank-simultaneously-says-expert; и www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-213-west-bank.

¹⁴⁰ См. www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/humanitarian-situation-update-216-west-bank-enar.

¹⁴¹ См. www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-213-west-bank.

¹⁴² См. <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-israeli-security-forces-have-killed-36-palestinians-including-eight-children-10-days-during-operation-northern-west-bank-while-settler-violence-intensifies>.

¹⁴³ См. www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/humanitarian-situation-update-216-west-bank-enar.

¹⁴⁴ См. www.emro.who.int/images/stories/Sitrep_-_issue_41b.pdf.

¹⁴⁵ См. www.msf.org/west-bank-israeli-forces-render-healthcare-inaccessible-when-needed-most; www.who.int/news/item/14-06-2024-who-concerned-about-escalating-health-crisis-in-west-bank.

¹⁴⁶ См. www.who.int/news/item/14-06-2024-who-concerned-about-escalating-health-crisis-in-west-bank.

¹⁴⁷ A/79/347, пп. 7–10. См. также опасения, поднятые в документе Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion, 19 July 2024, I.C.J. Reports 2024, para. 285 (7).

¹⁴⁸ См. <https://peacenow.org.il/en/state-land-declaration-12000-dunams>; и www.gov.il/BlobFolder/reports/yafit2heb/he/igal_%D7%99%D7%A4%D7%99%D7%AA%20-%20%D7%9E%D7%A7%D7%98%D7%A2%D7%99%D7%9D%20%D7%91%20%D7%92%20%D7%90%D7%99%D7%A0%D7%98%D7%A8%D7%A0%D7%98%20%D7%A2%D7%91%D7%A8%D7%99%D7%AA.pdf (на иврите).

нуждены покинуть свои дома¹⁴⁹. Под угрозой применения смертоносной силы были разогнаны не менее 18 общин¹⁵⁰, что фактически позволило колонизировать значительные участки территории зоны С¹⁵¹. Это представляет собой эскалацию противоправного поведения, которое, как уже было установлено, «направлено на рассеивание [палестинского] населения и подрыв его целостности как народа»¹⁵².

33. Еще одной экзистенциальной угрозой является разрушение экономики. В условиях крайней незащищенности и страха, приостановки финансовых переводов Палестинской администрации¹⁵³, отзыва 148 000 разрешений на работу¹⁵⁴ и жестких ограничений на передвижение сократился на 22,7 процента валовой внутренний продукт (ВВП) Западного берега¹⁵⁵, закрылись почти 30 процентов предприятий и было утрачено 292 000 рабочих мест¹⁵⁶.

34. Геноцидное поведение в Газе создает опасный прецедент для Западного берега. На всей оккупированной палестинской территории заметно активизировалось осуществление продуманной стратегии Израиля, направленной на то, чтобы сделать жизнь палестинцев невыносимой, что оборачивается разрушительными последствиями для выживания палестинцев.

IV. Понимание юридической сложности и масштабов намерения совершить геноцид

35. По следам ужасающего опыта недавних случаев геноцида в Руанде, бывшей Югославии и, возможно, в Мьянме¹⁵⁷ было сформулировано более четкое правовое определение понятия геноцида как полного или частичного уничтожения какой-либо национальной, этнической, расовой или религиозной группы как таковой.¹⁵⁸ При этом порядок предупреждения геноцида и наказания за него на практике, в частности порядок доказывания наличия намерения совершить геноцид, до сих пор находится в стадии развития¹⁵⁹.

36. Ввиду того, что преступление геноцида стигматизировано и чревато последствиями, преступники часто не фиксируют (например, на бумаге) стратегии,

¹⁴⁹ См. www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-207-west-bank.

¹⁵⁰ См. www.haaretz.com/middle-east-news/palestinians/2024-05-05/ty-article-magazine/premium/since-the-war-began-entire-areas-of-the-west-bank-have-been-emptied-of-their-communities/0000018f-39a9-d9c3-abc3-7bfd66980000.

¹⁵¹ См. www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/east-mediterranean-mena-israelpalestine/246-stemming-israeli-settler-violence; и www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-219-west-bank.

¹⁵² *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion, 19 July 2024, I.C.J. Reports 2024, para. 239.*

¹⁵³ См. www.crisisgroup.org/united-states-israelpalestine/meltdown-looms-west-banks-financial-lifelines; и www.ohchr.org/en/press-releases/2024/04/israel-withholding-tax-revenue-and-revoking-banking-waivers-could-paralyse.

¹⁵⁴ См. www.worldbank.org/en/news/press-release/2024/05/23/world-bank-issues-new-update-on-the-palestinian-economy.

¹⁵⁵ См. www.ilo.org/resource/news/war-propels-unemployment-close-80-cent-and-shrinks-gdp-835-cent-gaza-strip.

¹⁵⁶ См. www.worldbank.org/en/news/press-release/2024/05/23/world-bank-issues-new-update-on-the-palestinian-economy.

¹⁵⁷ *A/HRC/39/64*, пп. 84–87; и *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (The Gambia v. Myanmar), Order of 23 January 2020, I.C.J. Reports 2020, p. 69, para. 56.*

¹⁵⁸ *A/HRC/55/73*, пп. 15–20.

¹⁵⁹ Paul Behrens, “Between abstract event and individualized crime: genocidal intent in the case of Croatia”, *Leiden Journal of International Law*, vol. 28, No. 4 (October 2015), p. 934.

планы и иные свидетельства намерения совершить это преступление¹⁶⁰. В отсутствие прямых доказательств наличия намерения для того, чтобы сделать умозаключение о его существовании, требуется провести комплексную оценку фактов, заявлений и обстоятельств¹⁶¹. Следует учитывать следующие факторы:

а) для того чтобы выявлять и предотвращать геноцид, крайне важно признавать, что это преступление может состоять из нескольких деяний, однако, если рассматривать эти деяния по отдельности вне более широкого контекста, можно упустить из виду соответствующее намерение совершить геноцид;

б) помимо пяти действий, которые могут представлять собой геноцидное поведение, на намерение совершить геноцид могут указывать и другие действия¹⁶²;

в) существующая судебная практика сформировалась преимущественно в результате уголовного преследования физических лиц¹⁶³; из-за этого могут возникнуть трудности с тем, чтобы признать на ранних этапах, что большую ответственность за геноцид несет государство, без чего предотвратить это преступление невозможно.

37. При выявлении поведения, которое может служить доказательством, необходимым для того, чтобы прийти к единственному разумному умозаключению о существовании намерения совершить геноцид, принципиально важно понимать, как проявляется намерение уничтожить и как оно связано с действиями, подпадающими под определение геноцида, и характером и масштабами зверств.

38. В следующих разделах Специальный докладчик дает краткое описание того, как с помощью комплексного подхода к толкованию соответствующих примеров судебной практики, проанализированной *in abstracto*, можно полноценно выявлять в поведении государства намерение совершить геноцид.

A. Учет множественности фактов, обстоятельств и вариантов поведения

39. Масштабы и сложность преступления геноцида требуют тщательного анализа геноцидного поведения в целом¹⁶⁴ при надлежащем учете более широкого контекста¹⁶⁵. Следует должным образом принимать во внимание следующее:

- разрушения, обусловленные характером и масштабами зверств¹⁶⁶;

¹⁶⁰ International Criminal Tribunal for Rwanda, *Sylvestre Gacumbitsi v. The Prosecutor*, Case No ICTR-2001-64-A, Appeal Judgment, 7 July 2006, para. 40.

¹⁶¹ A/HRC/55/73, п. 18.

¹⁶² *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia)*, Judgment, I.C.J. Reports 2015, p. 3, paras. 162, 390 and 434; *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, para. 190 and 344; International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Radislav Krstić*, Case No. IT-98-33-T, Judgment, 2 August 2001, para. 580; и International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Karadžić*, Case No. IT-95-5/18-T, Judgment, 24 March 2016, para. 553.

¹⁶³ William Schabas, *Genocide in International Law*, 2nd ed. (Cambridge University Press, 2009), p. 512.

¹⁶⁴ International Criminal Tribunal for Rwanda, *Ferdinand Nahimana and Others v. The Prosecutor*, Case No. ICTR-99-52-A, Appeals Judgment, 28 November 2007, para. 524.

¹⁶⁵ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia)*, Judgment, I.C.J. Reports 2015, p. 3, paras. 419–430.

¹⁶⁶ International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Popović and Others*, Case No. IT-05-88-A, Appeal-Judgment, 30 January 2015, para. 503; *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia)*, Judgment, I.C.J. Reports 2015, p. 3, para. 413; Joint Declaration of Intervention of Canada, Denmark, France,

- «туман войны»¹⁶⁷;
- утверждения о возмездии или альтернативных мотивах¹⁶⁸;
- наличие возможности совершить геноцид¹⁶⁹.

40. В международной практике одни и те же факты могут служить основанием для нескольких обвинений (и представлять собой военное преступление или преступление против человечности, а также акт геноцида)¹⁷⁰. При определении существования намерения совершить геноцид важно оценить, «свидетельствуют ли все доказательства в своей совокупности о наличии психологического состояния, predisposing к геноциду»¹⁷¹.

41. Как отметил судья Триндади в деле *Хорватия против Сербии*, «нападение на гражданское население» — это не просто «множественность общеуголовных преступлений», а скорее «множественность преступлений в форме зверства, которые сами по себе в силу своей крайней жестокости и разрушительности могут свидетельствовать о намерении уничтожить»¹⁷². Основное внимание должно уделяться тому, образуют ли все действия — например, измор голодом, пытки, убийства, насильственное перемещение, истребление — в своей совокупности модель поведения, свидетельствующую о намерении совершить геноцид¹⁷³.

Germany, the Netherlands and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland (to the case of *The Gambia v. Myanmar*), 15 November 2023, para. 53; и A/HRC/39/CRP.2, пп. 1436–1438.

¹⁶⁷ International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Radislav Krstić*, Case No. IT-98-33-T, para. 572.

¹⁶⁸ International Criminal Tribunal for Rwanda, *Aloys Simba v. the Prosecutor*, Case No. ICTR-01-76-A, Appeal Judgment, 27 November 2007, paras. 268–269; International Criminal Tribunal for Rwanda, *The Prosecutor v. Elizaphan Ntakirutimana and others*, Case Nos. ICTR-96-10-A and ICTR-96-17-A, Appeal Judgment, 13 December 2004, paras. 302–304; International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Goran Jelisić*, Case No. IT-95-10-A, Appeal Judgment, 5 July 2001, para. 49; и *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia)*, Judgment, I.C.J. Reports 2015, p. 3, Separate Opinion of Judge Bhandari, para. 50.

¹⁶⁹ См. *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia)*, Judgment, I.C.J. Reports 2015, p. 3, paras. 431–437; и International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Radislav Krstić*, Case No. IT-98-33-A, Appeal Judgement, 19 April 2004, paras. 13 and 148–149.

¹⁷⁰ Patricia M. Wald, “Genocide and crimes against humanity”, *Washington University Global Studies Law Review*, vol. 6, No. 3 (January 2007), pp. 631–632.

¹⁷¹ International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Milomir Stakić*, Case No. IT-97-24-A, Appeal Judgment, 22 March 2006, para. 55; (cited in) Joint Declaration of Intervention of Canada, Denmark, France, Germany, the Netherlands and the United Kingdom (to the case of *The Gambia v. Myanmar*), para. 54; International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Karadžić*, Case No. IT-95-5/18-T, Judgment, 24 March 2016, paras. 550 and 2592; International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Zdravko Tolimir*, Case No. IT-05-88/2-A, Appeal Judgment, 8 April 2015, paras. 246–247; Extraordinary Chambers in the Courts of Cambodia, *Case 002/02 Judgment (Chea Nuon and Samphan Khieu)*, Case No. 002/19-09-2007/ECCC/TC, Judgment, 16 November 2018, para. 803; и A/HRC/39/CRP.2, п. 1416.

¹⁷² *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia)*, Judgment, I.C.J. Reports 2015, p. 3, see Dissenting Opinion of Judge Cançado Trindade, para. 237.

¹⁷³ Extraordinary Chambers in the Courts of Cambodia, *Case 002/02 Judgment*, para. 801 (citing S/1994/674, para. 94); International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Zdravko Tolimir*, Case No. IT-05-88/2-T, Judgment, 12 December 2012, para. 745; International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Milomir Stakić*, Case No. IT-97-24-A, Appeal Judgment, 22 March 2006, para. 55; International Criminal Tribunal for Rwanda, *The Prosecutor v. Yussuf Munyakazi*, Case No. ICTR-97-36A-A, Appeal Judgment, 28 September 2011, para. 142; и International Criminal Tribunal for Rwanda, *Ildéphonse Hategekimana v. The Prosecutor*, Case No. ICTR-00-55B-A, Appeal Judgment, 8 May 2012, para. 133.

В. Единственность намерения: уничтожение «группы» «как таковой»

42. При доказательстве наличия намерения уничтожить определенную группу должны быть рассмотрены на основе целостного подхода все соответствующие факторы. В судебной практике по вопросам, касающимся намерения совершить геноцид, основное внимание, как правило, уделяется «физическому или биологическому уничтожению» группы¹⁷⁴. Акцент не на социальных и культурных факторах, а на физическом и биологическом уничтожении, возможно, объясняется тем, что Конвенция о геноциде была разработана в те времена, когда значительную роль в международных отношениях все еще играл колониализм, а также тем леденящим ужасом, который вызвало истребление людей в промышленных масштабах в рамках Холокоста¹⁷⁵. Однако, как указано в самой Конвенции, геноцид — это не только преступление, связанное с массовыми убийствами¹⁷⁶. Например, такой акт геноцида, как «насильственная передача детей из одной человеческой группы в другую», не влечет за собой никакого убийства¹⁷⁷.

43. Геноцид по своей структуре является более сложным и коварным преступлением, поэтому факт его совершения труднее установить, чем факт совершения таких преступлений, как массовые убийства или истребление. Для определения намерения полностью или частично уничтожить группу как таковую требуется смотреть на ситуацию под более широким углом. Согласно международной судебной практике, необходимым доказательством намерения совершить геноцид могут быть действия, отличные от тех пяти, которые перечислены в Конвенции¹⁷⁸. Соответственно, для определения того, как это намерение формируется, а затем воплощается и через эти другие действия, ключевое значение имеет исторический и социально-политический контекст, в котором происходит геноцид.

44. В судебной практике в целом первостепенное внимание уделяется тому, чтобы определить существование намерения, выражающегося в действиях, посягающих на «самые основы соответствующей группы»¹⁷⁹, включая умышленное создание условий жизни, ведущих к «медленной смерти»¹⁸⁰ и «уничтожению духа,

¹⁷⁴ International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Radislav Krstić*, Case No. IT-98-33-T, para. 580; и *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, para. 344.

¹⁷⁵ Tamara Starblanket, *Suffer the Little Children: Genocide, Indigenous Nations and the Canadian State* (Clarity Press, 2018), pp. 77–78; и Elisa Novic, *The Concept of Cultural Genocide: An International Law Perspective* (Oxford, Oxford University Press, 2016), p. 28.

¹⁷⁶ International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Vidoje Blagojević and Dragan Jokić*, Case No. IT-02-60-T, Judgment, 17 January 2005, para. 666; Extraordinary Chambers in the Courts of Cambodia, *Case 002/02 Judgment*, para. 801; Element of Crimes, art. 6 (PCNICC/2000/1/Add.2, см. структуру преступлений геноцида в соответствии с Римским статутом Международного уголовного суда). См. также International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Radislav Krstić*, Case No. IT-98-33-A, Appeal Judgment, 19 April 2004, para. 32.

¹⁷⁷ Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, пункт е) статьи II.

¹⁷⁸ См. сноску 162.

¹⁷⁹ International Criminal Tribunal for Rwanda, *The Prosecutor v. Athanase Seromba*, Case No. ICTR-2001-66-A, Appeal Judgment, 12 March 2008, para. 176; International Criminal Tribunal for Rwanda, *The Prosecutor v. Siméon Nchamihigo*, Case No. ICTR-01-63-T, Judgment and Sentence, 12 November 2008, para. 331; Israel, District Court of Jerusalem, *Attorney-General v. Eichmann*, Case No. 40/61, Judgment, 1968, para. 183; и International Tribunal for the Former Yugoslavia, *The Prosecutor v. Radovan Karadžić and Ratko Mladić*, Case No. IT-95-5-R61; IT-95-18-R61, Rule 61 Review of the Indictments, 11 July 1996, paras. 94–95.

¹⁸⁰ International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Zdravko Tolimir*, Case No. IT-05-88/2-T, Judgment, 12 December 2012, para. 740.

воли к жизни и жизни как таковой». ¹⁸¹ Иными словами, намерение уничтожить оценивается на целостной основе и во всей его полноте.

45. В судебной практике также признается, что группа «состоит из отдельных людей, а также из ее истории, традиций, отношений между ее членами, отношений с другими группами, отношений с землей» ¹⁸². Насильственное уничтожение любого из этих компонентов оказывает глубокое воздействие на группу и ее способность к выживанию ¹⁸³. Широко признается, что на состояние здоровья отдельных лиц и общества в целом ¹⁸⁴ влияют такие факторы, как травмы, нищета, нехватка продовольствия, вынужденное перемещение, потеря домов, земли и культурного наследия, а также поселенческий колониализм как «устойчивый механизм» ¹⁸⁵.

46. В условиях поселенческого колониализма особое значение имеют земля и ее ресурсы. Земля неразрывно связана как с правом народа на самоопределение, так и с поселенческо-колониальным проектом. Существует неизбежный конфликт между колонизаторами, которые стремятся приобрести и контролировать землю, и коренным населением, для которого земля — неотъемлемая составляющая его идентичности: «то, где они живут, определяет то, кем они являются» ¹⁸⁶. Отрыв от земли и культурных корней ведет к размыванию идентичности и подрыву жизнестойкости общины, что оборачивается физически разрушительными последствиями: ухудшением здоровья, сокращением ожидаемой продолжительности жизни и аномально высоким уровнем самоубийств ¹⁸⁷. Таким образом то, как решается вопрос о земле, свидетельствует о том, как реализация поселенческо-колониального проекта влечет за собой уничтожение коренного населения с целью переселить его территории ¹⁸⁸.

47. Соответственно, такие элементы поведения, как неоднократное насильственное перемещение, результатом которого являются отрыв от земли, а также разрушение культурных, образовательных и экономических структур, связывающих народ с землей, должны считаться «значимыми свидетельствами наличия конкретного намерения... обуславливающего [другие] акты [геноцида]» ¹⁸⁹. Насильственное перемещение само по себе наряду с отягчающими факторами — например, перемещением в места, характеризующиеся опасными, убогими или токсичными

¹⁸¹ International Criminal Tribunal for Rwanda, *The Prosecutor v. Jean-Paul Akayesu*, Case No. ICTR-96-4-T, Judgment, 2 September 1998, para. 732.

¹⁸² International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Vidoje Blagojević and Dragan Jokić*, Case No. IT-02-60-T, Judgment, 17 January 2005, para. 666; и A/HRC/39/CRP.2, п. 1405.

¹⁸³ См. International Criminal Court, Trial Chamber VI, *The Prosecutor v. Bosco Ntaganda*, Case No. ICC-01/04-02/06-2659, Reparations Order, 8 March 2021, paras. 73–74; и Inter-American Court of Human Rights, *Gómez-Palomino v. Peru*, Series C No. 136, Judgment, 22 November 2005, para. 146.

¹⁸⁴ E/C.12/2000/4, п. 4; и Kimberly Matheson and others, “Canada’s colonial genocide of indigenous peoples: a review of the psychosocial and neurobiological processes linking trauma and intergenerational outcomes”, *International Journal of Environmental Research and Public Health*, vol. 19, No. 11 (May 2022), p. 2.

¹⁸⁵ Bram Wispelwey and others, “Because its power remains naturalized: introducing the settler colonial determinants of health”, *Frontiers in Public Health*, vol. 11 (July 2023), p. 3.

¹⁸⁶ Patrick Wolfe, “Settler colonialism and the elimination of the native”, *Journal of Genocide Research*, vol. 8, No. 4 (2006), p. 388.

¹⁸⁷ A/HRC/21/53, п. 84; A/HRC/54/31/Add.2, пп. 21 и 26; A/HRC/33/57, пп. 4–5; Maria Yellow Horse Brave Heart and others, “Historical trauma among indigenous peoples of the Americas: concepts, research, and clinical considerations”, *Journal of Psychoactive Drugs*, vol. 43, No. 4 (October 2011), p. 284; и Matheson and others, “Canada’s colonial genocide”.

¹⁸⁸ Wolfe, “Settler colonialism”, p. 388.

¹⁸⁹ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, paras. 190 and 344. См. также, International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Radislav Krstić*, Case No. IT-98-33-A, Appeal Judgement, 19 April 2004, para. 33.

условиями, — может считаться действием, составляющим преступление геноцида¹⁹⁰. Кроме того, необходимо учитывать особую уязвимость определенной группы¹⁹¹.

48. Подытоживая вышеизложенное, можно заключить, что под намерением уничтожить теперь понимается намерение прекратить существование группы, с тем чтобы эта «группа больше не могла воссоздать себя»¹⁹².

С. Намерение совершить геноцид в контексте ответственности государства

49. Решающее значение для предотвращения геноцида имеет его раннее выявление, которое позволяет гарантировать, что один из основных постулатов международной правовой системы, сложившейся после Второй мировой войны, не останется лишь словами на бумаге.

50. При оценке ответственности государства за геноцид — то есть присваиваемого государству намерения совершить геноцид — Международный Суд в значительной степени опирается на практику международных уголовных трибуналов¹⁹³. В рамках рассмотрения дела *Босния против Сербии* в 2007 году Суд признал, что ответственность государства может быть установлена, «даже если за это преступление [...] не было осуждено ни одно физическое лицо», но тем не менее счел, что у государства имелось намерение совершить геноцид, применительно только к тем случаям, когда к уголовной ответственности были привлечены отдельные правонарушители¹⁹⁴. Суд установил, что в отсутствие прямых доказательств намерения государства его линия поведения должна быть такова, чтобы она «могла указывать только на существование такого намерения»¹⁹⁵. В 2015 году в деле *Хорватия против Сербии* Суд применил более умеренный подход, постановив, что, для того чтобы прийти к умозаключению о существовании намерения совершить геноцид на основании линии поведения, необходимо оценить «разумность» такого умозаключения¹⁹⁶.

51. Однако в вопрос о намерении совершить геноцид в контексте ответственности государства необходимо внести дополнительную ясность. Вывод о наличии у государства такого намерения можно сделать на основе совокупности намерений геноцидного характера отдельных правонарушителей, однако не следует освобождать государства от ответственности только за отсутствием уголовных при-

¹⁹⁰ International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Zdravko Tolimir*, Case No. IT-05-88/2-T, Judgment, 12 December 2012, para. 740.

¹⁹¹ Ibid., para. 742.

¹⁹² International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Vidoje Blagojević and Dragan Jokić*, Case No. IT-02-60-T, Judgment, 17 January 2005, paras. 661 and 666, citing International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Radislav Krstić*, Case No. IT-98-33-A, Appeal Judgement, 19 April 2004, para. 31; A/HRC/39/CRP.2, п. 1405; и Extraordinary Chambers in the Courts of Cambodia, *Case 002/02 Judgment*, para. 801.

¹⁹³ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, paras. 374–376; и *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia)*, Judgment, I.C.J. Reports 2015, p. 3, paras. 182, 187, 414, 424–430 and 440.

¹⁹⁴ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, paras. 182 and 373–375.

¹⁹⁵ Ibid., para. 373.

¹⁹⁶ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia)*, para. 148.

говоров в отношении отдельных лиц, при том что даже если такие приговоры вынесены, время для того, чтобы предотвратить или остановить геноцид, может быть уже упущено. Хотя Международный Суд признал, что обязательства государства по борьбе с геноцидом «не носят уголовного характера»¹⁹⁷, стандарт доказывания, соблюдение которого необходимо для установления ответственности государства, является квазиуголовным стандартом. Помимо прочего, это приведет к задержке или срыву отправления правосудия для жертв.

52. Вступив в дело *Гамбия против Мьянмы*, которое в настоящее время находится на рассмотрении Международного Суда, шесть западных государств заявили, что применение «критерия разумности» требует «сбалансированного подхода», при котором не будет «исключена возможность» определить намерение совершить геноцид «на основе умозаключений», другими словами, они настоятельно призвали Суд не упустить лес за деревьями¹⁹⁸. В противном случае может сложиться ситуация, при которой отстаиваются не интересы жертв, которых призвана защищать Конвенция, а интересы государства¹⁹⁹.

53. Достичь этого баланса помогают три фактора:

а) применение критерия «единственного разумного умозаключения» предполагает отсеивание других возможных намерений, о наличии которых можно было бы сделать умозаключение, но которые не подкреплены разумными доказательствами²⁰⁰. Чтобы определить, не исключают ли мотивы «существования такого конкретного намерения» уничтожить народ²⁰¹ и согласуются ли они с единственным разумным умозаключением о существовании намерения совершить геноцид или даже подтверждают это умозаключение, необходимо взвешенно изучить взаимосвязь между мотивами и намерением;

б) в международном праве государство рассматривается не как совокупность отдельных органов, а в качестве единства²⁰². Это означает, что поведение и намерения государства должны анализироваться в комплексе. Правовое государство должно рассматриваться как единое целое, включающее его правительство, парламент и судебные органы, а также их нормативные функции;

в) с учетом высокого порога для установления намерения совершить геноцид необходимо выявить всю совокупность поведения, иначе может сложиться ситуация, при которой само преступление останется незамеченным, будучи скрыто государством-нарушителем за заявлениями о проводимых стратегиях,

¹⁹⁷ Ibid., para. 170.

¹⁹⁸ Joint Declaration of Intervention of Canada, Denmark, France, Germany, the Netherlands and the United Kingdom (to the case of *The Gambia v. Myanmar*), para. 52, citing *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia)*, Judgment, I.C.J. Reports 2015, p. 3, para. 148.

¹⁹⁹ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia)*, Judgment, I.C.J. Reports 2015, p. 3, see Dissenting Opinion of Judge Cançado Trindade, para. 145.

²⁰⁰ Joint Declaration of Intervention of Canada, Denmark, France, Germany, the Netherlands and the United Kingdom (to the case of *The Gambia v. Myanmar*), paras. 50–52.

²⁰¹ International Criminal Tribunal for Rwanda, *The Prosecutor v. François Karera*, Case No. ICTR-01-74-T, Judgment, 7 December 2007, para. 534; International Criminal Tribunal for Rwanda, *Eliézer Niyitegeka v. The Prosecutor*, Case No. ICTR-96-14-A, Appeal Judgment, 9 July 2004, para. 53; International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Karadžić*, Case No. IT-95-5/18-T, Judgment, 24 March 2016, para. 554; и Extraordinary Chambers in the Courts of Cambodia, *Case 002/02 Judgment*, paras. 4507–4512.

²⁰² Ответственность государств за международно-противоправные деяния, с комментариями (см. A/CN.4/SER.A/2001/Add.1 (Part 2), с. 38).

политике и действиях²⁰³. Непризнание геноцида во всей его полноте может способствовать формированию дымовой завесы, под прикрытием которой государство получает возможность совершать такие преступления.

V. «Критерий трех совокупностей»: намерения Израиля в отношении палестинцев как группы как таковой

54. Если рассматривать поведение Израиля во всей его совокупности, становится как никогда очевидно, что в настоящее время им движет намерение уничтожить народ как таковой. В настоящем разделе Специальный докладчик, опираясь на описанные выше рамки, рассматривает совокупность поведения, направленного против совокупности палестинцев на совокупности оккупированной палестинской территории («критерий трех совокупностей»). Затем она анализирует конкретные компоненты поведения Израиля: более широкий контекст политического проекта Израиля в регионе; характер разрушений, причиненных палестинскому народу; и мотивы, за которыми скрывается само конкретное намерение.

A. Совокупность земли: «Великий Израиль»

55. Создание «Великого Израиля» (Эрец-Исраэль), предполагающее консолидацию суверенитета евреев над территорией, включающей в себя Израиль и оккупированные палестинские территории, является давней целью, поставленной еще в самом начале осуществления сионистского проекта до возникновения Израиля²⁰⁴. На пути к созданию «Великого Израиля» имеются правовое препятствие, коим является юридически признанное право привязанных к этой земле²⁰⁵ палестинцев на самоопределение, и демографическое препятствие, коим является их значительное присутствие на этой территории.

56. Данную цель, достижение которой подразумевает уничтожение коренного палестинского народа, преследовали несколько правительств подряд²⁰⁶. Выполнение этого плана продолжалось даже после подписания Ословских соглашений, ознаменовавших международную поддержку принципа сосуществования двух государств²⁰⁷. С тех пор количество израильских колоний увеличилось со 128 до 358²⁰⁸, а число поселенцев — с 256 400²⁰⁹ до 714 600²¹⁰. В Законе о национальном государстве 2018 года в числе национальных приоритетных задач

²⁰³ Leanne Betasamosake Simpson, *As We have Always Done: Indigenous Freedom Through Radical Resistance* (Minneapolis, University of Minnesota Press, 2017), p. 15.

²⁰⁴ Itzhak Galnoor, *The Partition of Palestine: Decision Crossroads in the Zionist Movement* (Albany, State University of New York Press, 1995), p. 66.

²⁰⁵ A/77/356, пп. 25–32.

²⁰⁶ Там же, пп. 38–40; Fayez Sayegh, *Zionist Colonialism in Palestine* (Beirut, Research Centre, Palestine Liberation Organization, 1965), p. 27; и Nadav G. Shelef, “From ‘Both Banks of the Jordan’ to the ‘Whole Land of Israel:’ ideological change in revisionist Zionism”, *Israel Studies*, vol. 9, No. 1 (2004), pp. 125–148.

²⁰⁷ См. www.timesofisrael.com/knesset-votes-overwhelmingly-against-palestinian-statehood-days-before-pms-us-trip/; www.timesofisrael.com/netanyahu-boasts-of-thwarting-the-establishment-of-a-palestinian-state-for-decades/; и www.bbc.com/news/world-middle-east-68025945.

²⁰⁸ См. <https://peacenow.org.il/en/30-years-after-oslo-the-data-that-shows-how-the-settlements-proliferated-following-the-oslo-accords>; и <https://peacenow.org.il/en/settlements-watch/settlements-data/population>.

²⁰⁹ См. <https://peacenow.org.il/en/30-years-after-oslo-the-data-that-shows-how-the-settlements-proliferated-following-the-oslo-accords>.

²¹⁰ См. www.un.org/unispal/wp-content/uploads/2024/08/One-Year-Report-on-Israeli-Settlements-in-the-occupied-West-Bank-including-East-Jerusalem-Reporting-period-January-December-2023.pdf.

утверждается установление исключительного суверенитета евреев над «Эрец-Исраэль» и «еврейскими поселениями» на этой территории²¹¹. 28 декабря 2022 года действующее правительство Израиля объявило о своем плане расширения колоний на Западном берегу²¹² и с остервенением взялось за масштабную конфискацию земель и экспансию поселений. В сентябре 2023 года премьер-министр Нетаньяху, выступая перед Генеральной Ассамблеей, продемонстрировал карту, на которой территории оккупированных палестинских территорий были обозначены как территория Израиля²¹³.

57. Для легитимизации постоянной оккупации выработана политическая доктрина²¹⁴, согласно которой заявления палестинцев о самоопределении рассматриваются как угроза безопасности Израиля²¹⁵. С 1947–1949 годов и до наших дней ведутся систематические этнические чистки, сопровождающиеся преднамеренным обезчеловечением палестинцев²¹⁶. Идеологическая ненависть к палестинцам как таковым пропитала все группы общества и весь государственный аппарат Израиля²¹⁷.

58. Палестинцы же, несмотря на притеснения, отказываются покидать свою землю, и, более того, их численность увеличивается. Возрастает риск того, что цель построить государство с еврейским большинством останется недостижимой, в связи с чем неизбежной частью этого процесса постепенно становится разрушение²¹⁸.

59. События 7 октября послужили толчком для ускорения работы по достижению цели построения «Великого Израиля». На фоне завоевания, колонизации и аннексии все чаще звучат призывы к переселению палестинцев в арабский мир²¹⁹. В результате утечки появилась информация о разработанном Министерством разведки Израиля в октябре 2023 года «концептуальном документе», в котором говорится о высылке всего населения Газы в Египет²²⁰, что наряду с широкой и

²¹¹ См. www.badil.org/cached_uploads/view/2021/04/20/nationstatelaw-positionpaper-badil-oct2018-1618905362.pdf, pp. 11–12; и <https://main.knesset.gov.il/EN/activity/Documents/BasicLawsPDF/BasicLawNationState.pdf>.

²¹² *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion, 19 July 2024, I.C.J. Reports 2024*, para. 170.

²¹³ См. www.timesofisrael.com/full-text-of-netanyahu-un-address-on-the-cusp-of-historic-saudi-israel-peace/.

²¹⁴ См. International Tribunal for the Former Yugoslavia, *The Prosecutor v. Radovan Karadžić and Ratko Mladić*, Case No. IT-95-5-R61; IT-95-18-R61, Rule 61 Review of the Indictments, 11 July 1996, paras. 94–95; и International Criminal Tribunal for Rwanda, *The Prosecutor v. Jean-Paul Akayesu*, Case No. ICTR-96-4-T, Judgment, 2 September 1998, para. 524.

²¹⁵ [A/78/545](#), п. 13; [A/HRC/53/59](#), пп. 4, 36–37 и 42; *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion, 19 July 2024, I.C.J. Reports 2024*, paras. 47 and 205, see also, Declaration of Judge Charlesworth, para. 16.

²¹⁶ Idith Zertal, *Israel's Holocaust and the Politics of Nationhood* (Cambridge, Cambridge University Press, 2009), pp. 174 and 196.

²¹⁷ Nadera Shalhoub-Kevorkian, *Security Theology, Surveillance and the Politics of Fear* (Cambridge, Cambridge University Press, 2015), p. 14.

²¹⁸ См. *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, para. 372.

²¹⁹ См. www.i24news.tv/en/news/israel-at-war/artc-i24news-exclusive-former-fm-eli-cohen-says-saudi-could-accept-normalization-without-palestinian-state.

²²⁰ См. <https://www.mekomit.co.il/%d7%94%d7%9e%d7%a1%d7%9e%d7%9a-%d7%94%d7%9e%d7%9c%d7%90-%d7%a9%d7%9c-%d7%9e%d7%a9%d7%a8%d7%93-%d7%94%d7%9e%d7%95%d7%93%d7%99%d7%a2%d7%99%d7%9f-%d7%9b%d7%99%d7%91%d7%95%d7%a9-%d7%a2%d7%96%d7%94-%d7%95/>; и <https://apnews.com/article/israel-gaza-population-transfer-hamas-egypt-palestinians-refugees-5f99378c0af6aca183a90c631fa4da5a>.

явной поддержкой такой идеи в правящей коалиции²²¹ указывает на возможность повторной колонизации Газы²²², которой правительство воспользовалось, задействовав в своих интересах «туман войны». Одновременно с этим на Западном берегу после 7 октября активизировались усилия по аннексированию территории и строительству колоний²²³.

60. Постепенно становится все более очевидным намерение государства уничтожить палестинцев, которое выражается в различных заявлениях и планах и вытекает из поведения, рассматриваемого с учетом контекста. Это поведение еще до 7 октября оказывало «кумулятивное, многоуровневое и межпоколенческое воздействие на палестинское общество, экономику и окружающую среду и [привело] к ухудшению условий жизни палестинцев»²²⁴.

61. Вследствие насилия и травм, от которых пострадали израильтяне 7 октября, возросла коллективная враждебность, и все чаще стали звучать призывы к ликвидации²²⁵. Как и в других случаях геноцида, последующая жажда возмездия подтолкнула солдат к тому, чтобы стать «добровольными палачами», выполняющими требуемые от них чудовищные задачи²²⁶. Появилась возможность разорвать связь палестинцев с землей с предсказуемыми последствиями для их существования как палестинцев²²⁷, о чем говорится ниже.

В. Совокупность группы: уничтожение палестинского народа

62. С 7 октября 2023 года уничтожение палестинцев стало происходить стремительно и масштабно. На фоне массовых убийств, ликвидации целых семей, масштабных целенаправленных нападений на детей и пыток оккупированная палестинская территория преднамеренно делается непригодной для жизни — дом за домом, школа за школой, церковь за церковью, мечеть за мечетью, больница за больницей, квартал за кварталом, община за общиной. Целенаправленность разрушений, распространившихся из Газы на Западный берег, указывает на то, что реализуется преднамеренная кампания, состоящая из серии взаимосвязанных инцидентов, которые необходимо рассматривать в совокупности.

63. Израиль придерживается линии поведения, предполагающей «предумышленное создание для [...] группы таких жизненных условий, которые рассчитаны на [...] физическое уничтожение ее»²²⁸, на что указывает систематическое разрушение объектов жизненно важной инфраструктуры здравоохранения, продовольственной безопасности и водоснабжения, санитарии и гигиены, которые и без того находились в плачевном состоянии. Интенсивность этого разрушительного насилия варьируется в зависимости от района оккупированной территории, однако

²²¹ См. <https://x.com/MiddleEastEye/status/1747967081541255628>; <https://t.me/bengvir/4294> (перевод на английский язык доступен по ссылке: <https://x.com/KhaledYousry22/status/1798729352412319874>); www.youtube.com/watch?v=I3XLtt2yXGI; и www.aljazeera.com/news/2024/1/29/israeli-ministers-join-gathering-calling-for-rebuilding-settlements-in-gaza.

²²² См. www.haaretz.com/israel-news/2024-01-28/ty-article/ministers-from-netanyahus-party-jointhousands-of-israelis-at-resettle-gaza-conference/0000018d-512f-dfdc-a5ad-db7f35e10000.

²²³ A/79/347, пп. 6 и 15–17.

²²⁴ *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion, 19 July 2024, I.C.J. Reports 2024*, para. 242.

²²⁵ Martin Shaw, “Palestine in an international historical perspective on genocide”, *Holy Land Studies*, vol. 9, No. 1 (May 2010), p. 20.

²²⁶ William Schabas, “Hate speech in Rwanda: the road to genocide”, in *Genocide and Human Rights*, Mark Lattimer, ed. (London, Routledge, 2017), p. 261.

²²⁷ См. пункты 46–48 выше.

²²⁸ Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, пункт с) статьи II.

в Газе оно, как и было явно задумано, уже привело к голоду, эпидемиям и вынужденному перемещению населения без возможности безопасного возвращения. Разрушение инфраструктуры на оккупированной палестинской территории ставит под угрозу долгосрочное выживание группы людей. Преднамеренное ухудшение состояния здоровья населения — это один из методов осуществления пассивного геноцида²²⁹. Тяжелые последствия обречены испытать на себе более 500 000 детей, не получающих школьное образование, и 88 000 студентов, не посещающих университеты²³⁰.

64. Дополнительные мучения и вынужденное перемещение усугубляют наследственную травму и психологическую уязвимость палестинцев как людей, переживших Накбу²³¹. Непрерывное перемещение в ослабленном состоянии из одного небезопасного района в другой на протяжении нескольких месяцев в попытке убежать от бомб и пуль, с минимальными шансами на спасение, в условиях потерь, страха и горя и при наличии ограниченного доступа к жилью, чистой воде, продовольствию и медицинскому обслуживанию влечет за собой неизмеримый ущерб, в первую очередь для детей²³². Передвижение оказавшихся на положении перемещенных лиц палестинцев напоминает марши смерти, имевшие место во время актов геноцида прошлого и во время Накбы. В результате насильственного перемещения люди теряют связь с землей, продовольственный суверенитет и чувство принадлежности к определенной культуре, а также вынуждены переезжать с места на место снова и снова²³³. Разрушаются общинные узы, рвется социальная ткань, истощаются запасы жизнестойкости. Систематическое насильственное перемещение ведет к «уничтожению духа, воли к жизни и жизни как таковой»²³⁴.

65. Как и можно было предвидеть, в результате поведения Израиля в целом после 7 октября нанесен серьезный психологический ущерб всем палестинцам, как непосредственным жертвам, так и тем, кто наблюдает за происходящим, находясь в изгнании. Стоит общая цель унижить палестинцев как группу и попортить их достоинство. Заключенных в массовом порядке раздевают и подвергают садистским пыткам; на улицах лежат и разлагаются тела взрослых и детей; выжившие вынуждены питаться кормом для животных и травой и пить морскую или даже сточную воду; получают увечья тысячи людей, в том числе маленькие дети, лишаящиеся конечностей прежде, чем успевают научиться ползать; разрушаются дома и нарушается личная жизнь; у людей не осталось ничего, к чему можно было бы вернуться. Отдельно следует отметить такие акты осквернения, как массовые захоронения и эксгумация и перемещение тел, что само по себе можно

²²⁹ См. www.aljazeera.com/opinions/2024/9/2/polio-and-israels-attribution-genocide-in; и International Criminal Tribunal for Rwanda, *The Prosecutor v. Clement Kayishema and Obed Ruzindana*, Case No. ICTR-95-1-T, Judgment, 21 May 1999, paras. 115–116.

²³⁰ См. <https://www.thenation.com/article/world/gaza-students-future/>; и www.bbc.co.uk/news/world-middle-east-68023080.

²³¹ International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Zdravko Tolimir*, Case No. IT-05-88/2-T, Judgment, 12 December 2012, para. 742.

²³² A/78/545, п. 21; International Criminal Tribunal for Rwanda, *The Prosecutor v. Jean-Paul Akayesu*, Case No. ICTR-96-4-T, Judgment, 2 September 1998, para. 121; International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Zdravko Tolimir*, Case No. IT-05-88/2-T, Judgment, 12 December 2012, para. 742; International Criminal Tribunal for Rwanda, *The Prosecutor v. Clement Kayishema and Obed Ruzindana*, Case No. ICTR-95-1-T, Judgment, 21 May 1999, paras. 532–533; и Joint Declaration of Intervention of Canada, Denmark, France, Germany, the Netherlands and the United Kingdom (to the case of *The Gambia v. Myanmar*), paras. 67–71.

²³³ A/79/171, пп. 80 и 110–111; и www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/food/2024-08-27-visuals-palestinian-people-food-sovereignty.pdf, pp. 6 and 12.

²³⁴ International Criminal Tribunal for Rwanda, *The Prosecutor v. Jean-Paul Akayesu*, Case No. ICTR-96-4-T, Judgment, 2 September 1998, para. 732.

рассматривать как одно из свидетельств намерения совершить геноцид²³⁵. В совокупности эти действия выходят далеко за рамки того, что признается в международной юриспруденции «одним из шагов в процессе уничтожения группы»²³⁶. Эта боль и эта утрата повлияют на грядущие поколения²³⁷.

66. Геноцид может проявляться в действиях различной степени интенсивности, направленных против членов одной и той же группы в разных частях их территории²³⁸. На заднем плане угнетению подвергаются и палестинцы внутри Израиля («пятая колонна»)²³⁹. В результате непрекращающихся нападков на Организацию Объединенных Наций, и в частности на БАПОР, миллионы палестинских беженцев во всем регионе могут лишиться жизненно важных каналов социально-экономического обеспечения, и игнорировать эти нападки нельзя.

67. Разрушительные последствия действий Израиля ощущаются далеко за пределами эпицентра в Газе, поскольку свидетельства той же линии геноцидного поведения начали появляться и на Западном берегу. Единственное умозаключение, к которому можно прийти в свете всего вышеизложенного, — это умозаключение о наличии очевидного намерения нанести урон «способности группы к самообновлению и, следовательно, к обеспечению своего выживания в долгосрочной перспективе»²⁴⁰.

С. Совокупность поведения: обоснование намерения совершить геноцид соображениями самообороны

68. Несмотря на такую массовость разрушений Израиль заявляет, что преследуемые им цели, с которыми согласны некоторые государства, по-прежнему заключаются в том, чтобы «искоренить ХАМАС»²⁴¹ и «вернуть заложников домой»²⁴². Ни одна из этих целей, ни один из этих мотивов не исключает возможности прийти к единственному разумному умозаключению о наличии намерения совершить геноцид. Напротив, оба этих мотива и вместе, и по отдельности служат доказательством существования намерения совершить геноцид.

69. На исторических примерах видно следующее:

а) в судебной практике признается, что геноцид может иметь место в контексте вооруженного конфликта²⁴³. Как уточнил судья Триндади, «лица, совершившие геноцид, почти всегда утверждают, что ... их действия были предприняты “в рамках продолжающегося военного конфликта”; при этом “как ге-

²³⁵ International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Radislav Krstić*, Case No. IT-98-33-T, para. 596; www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-99; www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-158; и www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-164.

²³⁶ International Criminal Tribunal for Rwanda, *The Prosecutor v. Jean-Paul Akayesu*, Case No. ICTR-96-4-T, Judgment, 2 September 1998, para. 732.

²³⁷ International Criminal Court, Trial Chamber VI, *The Prosecutor v. Bosco Ntaganda*, Case No. ICC-01/04-02/06-2659, Reparations Order, 8 March 2021, paras. 73–74; International Criminal Court, *The Prosecutor v. Dominic Ongwen*, Case No. ICC-02/04-01/15, Reparations Order, 28 February 2024, paras. 410–412.

²³⁸ Shaw, “Palestine in an international historical perspective”, pp. 3–6.

²³⁹ См. <https://zeteo.com/p/palestinian-israel-gaza-genocide-arab-citizens>; и www.adalah.org/en/content/view/11158.

²⁴⁰ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia)*, Judgment, I.C.J. Reports 2015, p. 3, para. 136.

²⁴¹ См. <https://news.un.org/en/story/2023/10/1142847>.

²⁴² Ibid.

²⁴³ International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Radislav Krstić*, Case No. IT-98-33-T, para. 572.

ноцид может быть одним из средств достижения военных целей, так и развязывание военного конфликта может быть одним из способов инициировать разработку плана совершить геноцид»²⁴⁴;

б) наличие различных глубинных мотивов не исключает наличия намерения совершить геноцид²⁴⁵. Как отметил судья Бхандари, «намерение совершить геноцид может существовать *одновременно* с другими, *скрытыми мотивами*»²⁴⁶. В международной уголовной судебной практике проводится различие между намерением (стремление достичь преступного результата — уничтожения группы) и мотивом (причины, стоящие за тем или иным действием: ненависть²⁴⁷, желание мести/коллективного наказания²⁴⁸, личные политические цели²⁴⁹, предполагаемая угроза²⁵⁰)²⁵¹. Мотив в уголовном праве обычно не имеет значения²⁵², однако он может указать на наличие намерения²⁵³.

70. После 7 октября Израиль преподносит свои военные операции в Газе как войну в целях самообороны²⁵⁴ и борьбу²⁵⁵ против террористической группы²⁵⁶. Однако хорошо известно, что Израиль не может законно оправдывать соображениями самообороны действия против населения, находящегося под его оккупацией²⁵⁷. Оккупирующая держава должна не нападать на оккупированных людей,

²⁴⁴ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia), Judgment, I.C.J. Reports 2015*, p. 3, see Dissenting Opinion of Judge Cançado Trindade, para. 144.

²⁴⁵ Consider Genocide Convention, *Travaux Préparatoires*, A/C.6/SR.77, pp. 131–133; и A/C.6/SR.75, p. 117.

²⁴⁶ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia), Judgment, I.C.J. Reports 2015*, p. 3, see Separate Opinion of Judge Bhandari, para. 50 (emphasis in original).

²⁴⁷ International Tribunal for the Former Yugoslavia, *The Prosecutor v. Goran Jelisić*, Case No. IT-95-10-T, Judgment, 14 December 1999, para. 79.

²⁴⁸ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia), Judgment, I.C.J. Reports 2015*, p. 3, see Separate Opinion of Judge Bhandari, para. 50; S/2005/60, п. 493; и International Criminal Tribunal for Rwanda, *The Prosecutor v. Clement Kayishema and Obed Ruzindana*, Case No. ICTR-95-1-A, Appeal Judgment, 1 June 2001, para. 161.

²⁴⁹ International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Goran Jelisić*, Case No. IT-95-10-A, Appeal Judgment, 5 July 2001, para. 49; и International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Milorad Krnojelac*, Case No. IT-97-25-A, Appeal Judgment, 17 September 2003, para. 102.

²⁵⁰ International Criminal Tribunal for Rwanda, *The Prosecutor v. Clement Kayishema and Obed Ruzindana*, Case No. ICTR-95-1-T, Judgment, 21 May 1999, paras. 309–310; International Criminal Court, *The Prosecutor v. Omar Hassan Ahmad Al Bashir*, Case No. ICC-02/05-01/09, (First) Warrant of Arrest Judgment, 4 March 2009, see Separate and Partly Dissenting Opinion of Judge Anita Usacka, para. 65.

²⁵¹ International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Tihomir Blaškić*, Case No. IT-95-14-A, Appeal Judgment, 29 July 2004, para. 694; International Residual Mechanism for Criminal Tribunals, *Prosecutor v. Radovan Karadžić*, Case No. MICT-13-55-A, Appeal Judgment, 20 March 2019, para. 722; и International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Milomir Stakić*, Case No. IT-97-24-A, Appeal Judgment, 22 March 2006, para. 45.

²⁵² International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Duško Tadić*, Case No. IT-94-1-A, Appeal Judgment, 15 July 1999, paras. 268–269.

²⁵³ *Tihomir Blaškić*, Case No. IT-95-14-A, Appeal Judgment, 29 July 2004, para. 694; International Residual Mechanism for Criminal Tribunals, *Prosecutor v. Dragoljub Kunarac, Radomir Kovač and Zoran Vuković*, Case No. IT-96-23-A & IT-96-23/1-A, Judgment, 12 June 2002, para. 153.

²⁵⁴ См. <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240112-ora-01-00-bi.pdf>, para. 4.

²⁵⁵ См. www.youtube.com/watch?v=sM7Hc7a0vZY; <https://x.com/IsraeliPM/status/1745501853016523013>; и www.gov.il/en/pages/opening-statement-of-mfa-legal-advisor-tal-becker-at-icj-proceedings-12-jan-2024.

²⁵⁶ См. www.israelnationalnews.com/news/382632.

²⁵⁷ *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion, 9 July 2004, I.C.J. Reports 2004*, p. 136, para. 139; и *Legal Consequences*

а защищать их. В условиях, когда Израиль игнорирует распоряжение Международного Суда прекратить незаконную оккупацию, цель искоренить сопротивление идет вразрез с охраняемыми обычным международным правом правами на самоопределение и на сопротивление деспотичному режиму²⁵⁸. Кроме того, Израиль утверждает, что все эти люди участвуют в сопротивлении и, следовательно, подлежат уничтожению. Продолжая подавлять право на самоопределение²⁵⁹, Израиль воспроизводит примеры из истории, когда самооборона и борьба с повстанцами или террористами использовались в качестве предлога для оправдания уничтожения определенной группы, что влекло за собой геноцид²⁶⁰.

71. Обесчеловечение палестинцев достигло своего пика²⁶¹, и мировое сообщество перестало воспринимать индивидуальные и коллективные последствия переживаемого ими разгрома. В Газе Израиль наносит удары как по военным, так и по простым гражданским лицам, включая представителей местных органов власти и гражданских служащих²⁶². Распространение полномасштабных военных операций на Западный берег служит дополнительным свидетельством того, что поставлена цель поразить не только ХАМАС, но палестинцев.

72. Как заявил президент Израиля Ицхак Герцог, Израиль исходит из того, что «ответственность несет весь народ»²⁶³. Все жители, которые, по мнению Израиля, не являются «ни невиновными», «ни непричастными», подвергаются неизбежным и несоразмерным нападениям²⁶⁴. В результате использования тактики «выжженной земли» террор распространился среди мирного населения, выходя далеко за рамки легитимного применения силы. Почти при каждой атаке постоянно звучат бездоказательные обвинения в принадлежности к ХАМАС и утверждения о «живых щитах», служащие прикрытием для систематических нападений на гражданских лиц, и таким образом палестинцы фактически полностью исключаются из состава гражданского населения²⁶⁵. Не сопоставимые с потерями Израиля потери палестинцев²⁶⁶, рассматриваемые в контексте значительно превосходящего военного потенциала Израиля²⁶⁷, свидетельствуют о наличии намерений, отличных от заявленных²⁶⁸.

Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion, 19 July 2024, I.C.J. Reports 2024, see Declaration of Judge Tladi, para. 48.

²⁵⁸ Резолюция 37/43 Генеральной Ассамблеи, п. 2; *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion, 19 July 2024, I.C.J. Reports 2024*, see Declaration of Judge Charlesworth, paras. 23–24; *Western Sahara, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 1975* p. 12, see Separate Opinion of Vice President Ammoun, para. 100; и резолюция 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи.

²⁵⁹ *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion, 19 July 2024, I.C.J. Reports 2024*, paras. 257, 261–262, 267, 272 and 274.

²⁶⁰ Например, Martin Shaw, “Darfur: counter-insurgency, forced displacement and genocide”, *British Journal of Sociology*, vol. 62, No. 1 (March 2011), p. 59; и A/HRC/39/CRP.2, пп. 99, 1124 и 1480.

²⁶¹ Об Израиле см. www.972mag.com/dehumanization-moral-abyss-israelis/.

²⁶² См. <https://opiniojuris.org/2024/08/02/reflecting-on-genocidal-intent-in-the-icj-case/>.

²⁶³ См. www.huffingtonpost.co.uk/entry/israel-gaza-isaac-herzog_n_65295ee8e4b03ea0c004e2a8.

²⁶⁴ См. www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/opt/20240619-ohchr-thematic-report-indiscrim-disprop-attacks-gaza-oct-dec2023.pdf; и A/HRC/55/73, пп. 58–75.

²⁶⁵ A/HRC/55/73, п. 55; и <https://jewishcurrents.org/human-shields-gaza-israel-a-legal-justification-for-genocide>.

²⁶⁶ См. www.gov.il/en/pages/swords-of-iron-idf-casualties.

²⁶⁷ International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Mile Mrkšić and Others*, Case No. IT-95-13/1-T, Judgment, 27 September 2007, paras. 470–472.

²⁶⁸ A/HRC/39/CRP.2, пп. 1435–1436.

73. На «систематический характер» действий, совершаемых с разрушительными намерениями, указывают вызывающая тревогу частотность случаев убийства людей, которые, как известно, были гражданскими лицами, и безжалостность этих убийств²⁶⁹. Шестилетняя Хинд Раджаб, молившая о помощи на протяжении нескольких часов, убита 355 выстрелами²⁷⁰; Мухаммед Бхар, страдавший синдромом Дауна, растерзан собаками²⁷¹; пожилой глухой Атта Ибрагим аль-Мукаид казнен в собственном доме, чем хвастались в социальных сетях его убийца и другие военнослужащие²⁷²; недоношенные дети в отделении интенсивной терапии больницы Ан-Наср преднамеренно оставлены умирать медленной смертью и разлагаться²⁷³; пожилой мужчина Башир Хаджи, следовавший в южную часть Газы, был сфотографирован для пропагандистского репортажа о «безопасном коридоре», после чего убит²⁷⁴; закованный в наручники заложник Абу аль-Ола, отправленный в больницу «Насер» передать приказ об эвакуации, застрелен снайпером²⁷⁵. Когда в Газе осядет пыль, станут известны истинные масштабы ужаса, пережитого палестинцами.

74. Вторая заявленная Израилем цель — освободить израильских заложников²⁷⁶. Это утверждение опровергается информацией о том вреде, который Израиль причиняет самим заложникам: число заложников, убитых в результате неизбирательных израильских бомбардировок или случайного огня по своим, превышает число спасенных²⁷⁷. К смерти заложников ведет саботирование переговоров о прекращении огня²⁷⁸. Слова и поведение высших должностных лиц Израиля²⁷⁹, включая премьер-министра Нетаньяху, свидетельствуют о том, что более приоритетной задачей является не освобождение заложников, а восстановление и удержание контроля над территорией Газы²⁸⁰.

²⁶⁹ International Criminal Tribunal for Rwanda, *The Prosecutor v. Ildéphonse Nizeyimana*, Case No. ICTR-2000-55C-T, Judgment, 19 June 2012, paras. 1521 and 1530; и *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia)*, Judgment, I.C.J. Reports 2015, p. 3, see Separate Opinion of Judge Bhandari, paras. 28–31.

²⁷⁰ См. <https://forensic-architecture.org/investigation/the-killing-of-hind-rajab>.

²⁷¹ См. www.bbc.com/news/articles/cz9drj14e0lo.

²⁷² См. www.aljazeera.net/news/2024/3/9/%D8%AA%D9%81%D8%A7%D8%B5%D9%8A%D9%84-%D8%B9%D9%86-%D8%AA%D8%B5%D9%81%D9%8A%D8%A9-50-%D9%85%D8%AF%D9%86%D9%8A%D8%A7-%D8%A7%D9%84%D8%AC%D8%B2%D9%8A%D8%B1%D8%A9-%D8%AA%D9%83%D8%B4%D9%81.

²⁷³ См. www.washingtonpost.com/world/2023/12/03/gaza-premature-babies-dead-nasr/.

²⁷⁴ См. <https://x.com/IsraelArabic/status/1724371929413365779>; и www.middleeasteye.net/news/israel-palestine-war-army-kills-elderly-taking-pr-photo-safe-corridor.

²⁷⁵ См. <https://theintercept.com/2024/02/14/gaza-nasser-hospital-evacuation-israel-prisoner/>.

²⁷⁶ См. www.thejtc.com/news/israel/netanyahu-vows-to-stick-to-the-goals-of-the-war-ovyu0f0s; и www.brookings.edu/events/analyzing-israels-strategy-in-gaza/.

²⁷⁷ См. www.nbcnews.com/news/world/american-hostages-hamas-gaza-kidnapped-rcna170170.

²⁷⁸ См. www.theguardian.com/world/article/2024/jul/07/israeli-government-accused-of-trying-to-sabotage-gaza-ceasefire-proposal; www.haaretz.com/israel-news/2024-07-10/ty-article-timeline-premium/how-netanyahu-has-systematically-foiled-talks-to-release-hostages-from-hamas-captivity/00000190-9b91-d591-a7ff-fff341120000; www.haaretz.com/israel-news/2024-09-05/ty-article-premium/rattled-by-global-rebuke-netanyahu-scrambles-to-fend-off-charges-of-sabotaging-gaza-deal/00000191-c140-d2e0-a7d5-ddd270f10000; www.timesofisrael.com/gallant-tells-families-all-for-all-hostage-offer-phony-pushes-military-pressure/; www.timesofisrael.com/no-doubt-netanyahu-preventing-hostage-deal-charges-ex-spokesman-of-families-forum/; www.timesofisrael.com/stop-sabotaging-hostage-families-slam-netanyahu-in-rallies-in-tel-aviv-jerusalem/; www.bbc.com/news/articles/cp4wgqypwrxo; и www.nbcnews.com/news/netanyahu-added-conditions-complicated-gaza-negotiations-officials-say-rcna166503.

²⁷⁹ См. www.huffingtonpost.co.uk/entry/israeli-government-spokesman-says-war-will-continue-even-if-all-hostages-are-released_uk_655db93ee4b0662eb43c2cf0.

²⁸⁰ См. www.gov.il/en/pages/event-press040924.

VI. Понимание намерения государственного аппарата совершить геноцид

75. Привлечение к ответственности за геноцид не может ограничиваться привлечением к уголовной ответственности отдельных лиц, против которых должно быть проведено уголовное судопроизводство с соблюдением гарантий надлежащей правовой процедуры. Было бы трагическим парадоксом, если бы на права жертв распространялись бы те же гарантии, что и на права предполагаемых преступников и правительств их стран²⁸¹. Кроме того, ответственность государства должна оцениваться отдельно. Как только происходит один акт геноцида и проявляется конкретное намерение, это означает, что имеет место геноцид. Тогда настает момент вмешаться — раннее вмешательство является единственным способом предотвратить новые массовые зверства, которые оставят шрам в истории человечества.

76. Государство несет ответственность за действия или бездействие, ведущие к геноциду²⁸². Присваиваемое государству поведение включает поведение органов государства²⁸³ и уполномоченных осуществлять элементы государственной власти образований²⁸⁴, выполняющих исполнительные, законодательные, судебные или какие-либо иные функции или действия (даже действия *ultra vires*)²⁸⁵. Сюда относится поведение военнослужащих и лиц, которые действуют по указаниям либо под контролем государства²⁸⁶ или поведение которых признается государством в качестве собственного.²⁸⁷ Любое такое поведение должно оцениваться в совокупности.

77. Государство обязано предотвращать геноцид, не совершать его и наказывать за его совершение. Согласно Международному Суду, обязательство государства предотвращать геноцид возникает в тот момент, когда государству становится известно или, по разумному предположению, должно стать известно о существовании «серьезного риска геноцида», а именно при возникновении обоснованного подозрения, что в государственном аппарате сформировалось намерение совершить геноцид²⁸⁸. Государство обязано расследовать действия и преследовать в судебном порядке лиц, подозреваемых в совершении геноцида и соучастников преступлений — прямого и публичного подстрекательства к совершению геноцида, покушения на совершение геноцида, соучастия в геноциде и заговора с целью совершения геноцида²⁸⁹. В качестве свидетельства наличия намерения совершить геноцид должны рассматриваться случаи, когда о существовании риска геноцида известно, однако никаких действий по предотвращению подготовки к совершению геноцида или обеспечению наказания за такую подготовку не предпринято²⁹⁰.

78. В странах с авторитарной системой управления система сдержек и противовесов, призванная воспрепятствовать совершению геноцида, с высокой долей вероятности либо отсутствует, либо не функционирует должным образом. И

²⁸¹ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia)*, Judgment, I.C.J. Reports 2015, p. 3, see Dissenting Opinion of Judge Cançado Trindade, paras. 145–146.

²⁸² Ответственность государств за международно-противоправные деяния, ст. 2.

²⁸³ Там же, ст. 4.

²⁸⁴ Там же, ст. 5.

²⁸⁵ Там же, ст. 7.

²⁸⁶ Там же, ст. 8.

²⁸⁷ Там же, ст. 11.

²⁸⁸ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007, p. 43, para. 431.

²⁸⁹ Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, пункты b)-d) статьи III.

²⁹⁰ International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Karadžić*, Case No. IT-95-5/18-T, Judgment, 24 March 2016, paras. 3425, 3433, 3514, 3520, 4866–4867, 6047 and 6049.

наоборот, в государстве, в котором, по его утверждению, имеется система обеспечения верховенства права, органы законодательной, исполнительной или судебной власти должны иметь возможность пресекать злоупотребления (как правило, сами по себе являющиеся преступлениями), которые могут перерасти в геноцид. Все органы государства понимают, что их функция заключается в пресечении злоупотреблений других органов — прежде всего органов исполнительной власти. Неспособность аппарата государства, претендующего на статус правового, выполнять эти обязательства, зная, какими последствиями это обернется, должна рассматриваться как неотъемлемая часть совокупности поведения, которое подлежит оценке при определении наличия у государства намерения совершить геноцид.

79. Действия или бездействие государства могут способствовать возникновению «возможности совершить геноцид», что является одним из косвенных факторов, который Международный Суд рассматривает при оценке возможных умозаключений²⁹¹. В судебной практике также признается, что вероятность совершения преступлений, ведущих к геноциду, увеличивается на фоне «царящей атмосферы безнаказанности»²⁹² и при наличии «поддержки со стороны властей»²⁹³.

80. При осторожной оценке можно сделать вывод о том, что упомянутая обязанность действовать должна была возникнуть как минимум после вынесения Международным Судом постановления от 26 января 2024 года. Суд дал Израилю конкретные указания²⁹⁴:

- воздерживаться от дальнейших действий, которые могут быть приравнены к геноциду;
- предотвращать подстрекательство к геноциду и наказывать за такое подстрекательство;
- обеспечивать оказание гуманитарной помощи;
- сохранять доказательства;
- в течение одного месяца представить Суду доклад с подробным описанием мер, принятых для выполнения этого постановления.

81. Вместо этого насилие в форме геноцида в Газе продолжилось, и на фоне усиления подстрекательства к геноциду, о чем говорилось в разделе III настоящего доклада, возникла серьезная опасность распространения этого насилия на Западный берег. Не было проведено ни одного расследования, не было ни одного случая судебного преследования, не говоря уже о наказании. Сразу же после вынесения Судом постановления о временных мерах в Израиле началась необоснованная кампания против БАПОР, из-за чего оказались под угрозой нестабильные каналы обеспечения, необходимые для оказания гуманитарной помощи в Газе²⁹⁵. Ниже приводятся примеры, на основе которых можно составить представление

²⁹¹ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia), Judgment, I.C.J. Reports 2015*, p. 3, paras. 431–437.

²⁹² International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Zdravko Tolimir*, Case No. IT-05-88/2-T, Judgment, 12 December 2012, para. 1150.

²⁹³ International Criminal Tribunal for Rwanda, *The Prosecutor v. Clement Kayishema and Obed Ruzindana*, Case No. ICTR-95-1-T, Judgment, 21 May 1999, para. 290. См. также International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Radislav Krstić*, Case No. IT-98-33-A, Appeal Judgment, 19 April 2004, paras. 13 and 148–149; и International Tribunal for the Former Yugoslavia, *Prosecutor v. Karadžić*, Case No. IT-95-5/18-T, Judgment, 24 March 2016, para. 6047.

²⁹⁴ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel), Order, 26 January 2024, I.C.J. Reports 2024*, para. 86.

²⁹⁵ См. www.ohchr.org/en/press-releases/2024/02/states-must-reinstate-and-strengthen-support-unrwa-amid-unfolding-genocide.

о том, как в формировании намерений государства участвуют различные ветви государственной власти:

а) в качестве и доказательства существования прямого намерения, и составной части совокупности поведения, исходя из которого можно прийти к умозаключению о существовании соответствующего намерения, должны рассматриваться заявления военно-политического руководства. Отличительной чертой геноцида в Газе являются тщательно задокументированные Южной Африкой²⁹⁶ прямые приказы, отдаваемые на самом высоком уровне руководства Израиля. Эти заявления геноцидной направленности и подстрекательства к геноциду не прекращались на протяжении всего прошлого года и звучали на всех уровнях военной структуры. Постоянное подстрекательство к геноциду со стороны израильских должностных лиц ускорило «нормализацию» истребительного насилия;

б) с подобными заявлениями геноцидной направленности выступили члены кабинета безопасности и военного кабинета Израиля, а также другие министры, которые использовали свои министерские обязанности для претворения своих слов в дело, санкционируя в Газе различные акты геноцида, такие как измор голодом, препятствование оказанию гуманитарной помощи и создание жизненных условий, рассчитанных на уничтожение палестинцев²⁹⁷;

в) Кнессет полностью поддерживает правительство и предоставляет площадку для проведения прений, в которых палестинцы совершенно не считаются за людей. 8 октября 2023 года заместитель спикера заявил следующее: «Теперь у всех нас есть одна общая цель — стереть сектор Газа с лица Земли»²⁹⁸. Кнессет принял законы о чрезвычайном положении²⁹⁹, внес поправки в Закон о содержании под стражей незаконных комбатантов и неоднократно продлевал срок его действия, тем самым способствуя созданию еще более плачевных условий для палестинских заключенных³⁰⁰; потворствовал пыткам, включая изнасилование палестинских заключенных (уничтожительно именуемых бойцами «Нухбы») ³⁰¹, и утверждал бюджеты на расширение военного присутствия и колоний³⁰². В июле 2024 года Кнессет проголосовал против урегулирования конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств³⁰³;

г) Генеральный прокурор не расследовала действия по подготовке к геноциду и действия, связанные с геноцидом, такие как военные преступления, пытки и измор голодом³⁰⁴, и не преследовала в судебном порядке за такие действия, а также не приняла временных мер против подстрекательства к геноциду³⁰⁵, при этом

²⁹⁶ См. S/2024/419; и A/HRC/55/73, п. 50.

²⁹⁷ Например, см. www.timesofisrael.com/liveblog_entry/israel-cuts-electricity-supply-to-gaza/; и <https://oxfamlibrary.openrepository.com/bitstream/10546/621609/1/bp-water-war-crimes-180724-en.pdf>, pp. 15–16.

²⁹⁸ См. www.bbc.com/news/articles/cze5w2wd4x0o.

²⁹⁹ См. <https://en.idi.org.il/articles/51115>; и www.knesset.tv/parliament/1307/61096/.

³⁰⁰ См. www.btselem.org/sites/default/files/publications/202408_welcome_to_hell_eng.pdf, pp. 31–32.

³⁰¹ См. <https://x.com/ireallyhateyou/status/1817904053462196523>; и www.aljazeera.com/news/2024/7/29/israeli-far-right-politicians-protest-arrest-of-soldiers-suspected-of-abuse.

³⁰² См. www.gov.il/BlobFolder/reports/seder-gov120424/he/Seder_Gov_n563-140124.pdf; www.gov.il/BlobFolder/reports/seder-gov120424/he/Seder_Gov_n563-140124.pdf; и www.aljazeera.com/news/2024/1/16/israels-new-15bn-war-budget-whats-it-for-and-what-gets-cut.

³⁰³ См. <https://main.knesset.gov.il/EN/News/PressReleases/Pages/press18724w.aspx>.

³⁰⁴ См. https://hamoked.org/files/2024/1666540_eng.pdf, p. 29; www.aljazeera.com/opinions/2024/7/16/israeli-courts-cannot-and-will-not-prosecute-israels-war-crimes; www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/east-mediterranean-mena-israelpalestine/246-stemming-israeli-settler-violence; и www.adalah.org/en/content/view/11095.

³⁰⁵ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Order, 26 January 2024, I.C.J. Reports 2024, para. 86 (3).

инициируя судебное преследование тех, кто «подстрекает» к поддержке палестинского сопротивления³⁰⁶. Это стало возможным из-за давно сформировавшейся атмосферы безнаказанности, которую признает Международный Суд и которая в сложившейся ситуации усиливается³⁰⁷;

е) за почти 12 месяцев судебным органам так и не удалось ни ввести ограничения на преступное поведение и административные злоупотребления, ни обеспечить привлечение кого бы то ни было к ответственности, что фактически означает безнаказанность государственных должностных лиц, военнослужащих и поселенцев³⁰⁸. Суды отклонили ходатайство, касающееся условий содержания палестинцев в тюрьмах³⁰⁹, и апелляцию, касающуюся доступа в Газу представителей средств массовой информации³¹⁰. После вынесения Международным Судом постановления о временных мерах Верховный суд согласился рассмотреть ходатайство о предоставлении Газе гуманитарной помощи в марте 2024 года³¹¹, а также другие ходатайства, касающиеся пыток и условий содержания под стражей³¹². Однако к ответственности не было привлечено ни одно лицо и ни одно учреждение;

ф) по аналогии с другими делами необходимо рассмотреть в судебном порядке то, какую роль в подстрекательстве к геноциду сыграли израильские средства массовой информации, способствующие формированию условий для бесконтрольного осуществления геноцида³¹³. Средства массовой информации, из-за которых положение палестинцев, подвергающихся обезчеловечению уже несколько десятилетий, только усугубилось³¹⁴, дают возможность высказать свои мнения сторонникам геноцида, становятся площадкой для проведения прений, способствующих легитимизации жестокого обращения с палестинцами³¹⁵, и скрывают факты от израильской общественности. В результате действий государства, включая введение жесткой военной цензуры³¹⁶, убийство 111 палестинских журналистов³¹⁷, вынесение запрета на въезд в Газу иностранных журналистов и принудительное закрытие отделений «Аль-Джазиры» в Израиле³¹⁸ и на Западном

³⁰⁶ См. www.gov.il/en/pages/news-26-11.

³⁰⁷ *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion, 19 July 2024, I.C.J. Reports 2024*, paras. 150–154. См. также A/HRC/39/CRP.2, п. 1423.

³⁰⁸ См. www.btselem.org/sites/default/files/publications/202408_welcome_to_hell_eng.pdf, pp. 115–116; и <https://s3.eu-west-1.amazonaws.com/files.yesh-din.org/FFAmechanism/YeshDin+Mechanism.pdf>.

³⁰⁹ Israel, High Court of Justice, *Association of Civil Rights in Israel v. Minister of Defense and Others* Case No. HCJ 7753/23, Judgment, 23 November 2011; и www.btselem.org/sites/default/files/publications/202408_welcome_to_hell_eng.pdf, pp. 115–116.

³¹⁰ См. www.ifj.org/media-centre/news/detail/article/israel-ifj-calls-on-the-israeli-government-to-lift-ban-on-foreign-media-to-enter-gaza.

³¹¹ См. <https://gisha.org/en/aid-access-now/>.

³¹² См. www.btselem.org/sites/default/files/publications/202408_welcome_to_hell_eng.pdf, pp. 115–116. Например, см. Israel, High Court of Justice, *Association of Civil Rights in Israel v. Minister of Defense and Others*, Case No. HCJ 4268/24; и Israel, High Court of Justice, *Association of Civil Rights in Israel v. The Government*, Case No. HCJ 1357/24. См. https://www.acri.org.il/post/_992 (на иврите).

³¹³ International Criminal Tribunal for Rwanda, *The Prosecutor v. Ferdinand Nahimana and Others*, Case No. ICTR-99-52-T, Judgement, 3 December 2003.

³¹⁴ Raz Segal and Luigi Daniele, “Gaza as twilight of Israel Exceptionalism: holocaust and genocide studies from unprecedented crisis to unprecedented change”, *Journal of Genocide Research* (March 2024), pp. 1–2.

³¹⁵ S/2024/419, добавление I, пп. 18–26.

³¹⁶ См. www.972mag.com/israeli-military-censor-media-2023/; и <https://theintercept.com/2023/12/23/israel-military-idf-media-censor/>.

³¹⁷ См. <https://cpj.org/2024/09/journalist-casualties-in-the-israel-gaza-conflict/>.

³¹⁸ См. <https://main.knesset.gov.il/EN/News/PressReleases/Pages/press1424t.aspx>.

берегу³¹⁹, сложившаяся ситуация ухудшилась. Тем временем регулирующие органы Израиля не пользуются своими полномочиями по отзыву лицензий на вещание и не вводят финансовые санкции против тех, кто использует или распространяет заявления геноцидного характера³²⁰.

82. Существование Государства Израиль предполагает уничтожение палестинцев; на достижение этой цели направлены все действия его политической системы. Государственные структуры издавна выступали организаторами угнетения палестинцев³²¹; теперь же государственные институты, не выполняющие свои функции гаранта защиты, совместно ускоряют ход разворачивающейся катастрофы.

VII. Выводы

83. Геноцид в Газе — это предсказанная трагедия, которая может затронуть и других палестинцев, находящихся под властью Израиля. С момента своего создания Израиль относился к оккупированному народу как к ненавистной помехе и угрозе, которую необходимо устранить, и подвергал миллионы палестинцев на протяжении множества поколений ежедневным унижениям, массовым убийствам, массовому лишению свободы, насильственному перемещению, расовой сегрегации и апартеиду. Достижение цели построения «Великого Израиля» грозит тем, что коренное палестинское население будет стерто с лица Земли.

84. Геноцид, осуществляемый Израилем под прикрытием ложных заявлений о войне, ведущейся в целях «самообороны», следует рассматривать в более широком контексте как целый ряд действий (совокупность поведения), каждое из которых направлено против палестинцев как таковых (совокупность народа) на всей территории их проживания (совокупность земли) для удовлетворения политических амбиций Израиля по установлению суверенитета над всей территорией бывшей подмандатной Палестины. Сегодня геноцид палестинцев, по всей видимости, является средством достижения цели — цели выдворения всех палестинцев с земли, которая является неотъемлемой частью их идентичности и которую незаконно и открыто желает заполучить Израиль, или цели их полного искоренения.

85. Заявления и действия израильских лидеров указывают на существование намерения совершить геноцид и на геноцидное поведение; эти люди часто оправдывают уничтожение «жителей Газы», стирание Газы с лица Земли и насильственное перемещение палестинцев библейской историей об Амалеке, тем самым подразумевая, что палестинцы как группа представляют собой законную цель.

86. Следует привлечь к ответственности лиц, которых можно безоговорочно отнести к категории преступников. Однако планированием, обоснованием и осуществлением насилия в форме геноцида занимается весь государственный аппарат, предпринимающий действия, которые в своей совокупности могут привести к уничтожению палестинского народа. Этому нужно положить конец; необходимо безотлагательно принять меры к обес-

³¹⁹ См. <https://cpj.org/2024/09/israeli-forces-raid-al-jazeera-west-bank-office-issue-45-day-ban-on-its-journalism/>.

³²⁰ См. www.gov.il/en/departments/units/moatsa.

³²¹ См. <https://s3.eu-west-1.amazonaws.com/files.yesh-din.org/FFAmechanism/YeshDin+Mechanism.pdf>.

печению полного применения Конвенции о геноциде и полной защиты палестинцев.

87. Продолжающийся геноцид вне всяких сомнений является следствием того, что Израиль наделен исключительным статусом и длительное время пользуется безнаказанностью. Израиль систематически и грубо нарушает нормы международного права, в том числе резолюции Совета Безопасности и постановления Международного суда. В свете этого высокомерие Израиля только усиливается и попирает международное право он все более беззащитно. Как предупреждал Прокурор МУС, «если мы не продемонстрируем свою готовность применять закон на равной основе, если будет казаться, что он применяется избирательно, мы создадим условия для его полного краха. Это реальный риск, с которым мы сталкиваемся в этот опасный момент».

88. Сейчас, когда мир наблюдает за первым поселенческо-колониальным геноцидом, транслируемым в прямом эфире, залечить раны, которые оставили гноиться из соображений политической целесообразности, можно только с помощью отправления правосудия. Разрушение стольких жизней — это попрание человечности и всего того, что отстаивает международное право.

VIII. Рекомендации

89. Нынешний геноцид является частью реализуемого на протяжении столетия поселенческо-колониального проекта по уничтожению палестинцев и позором для международной системы и всего человечества, и необходимо положить этому геноциду конец, провести соответствующее расследование и привлечь виновных к ответственности.

90. Специальный докладчик напоминает всем государствам об их юридическом обязательстве проявлять должную осмотрительность с учетом очевидно серьезного риска длящегося нарушения Конвенции о геноциде и Женевских конвенций и настоятельно призывает государства безотлагательно проанализировать и публично определить, какие рычаги и инструменты имеются в распоряжении каждого государства для уменьшения этого риска в самостоятельном порядке или в сотрудничестве с другими государствами, в том числе в Организации Объединенных Наций; и объяснить общественности и международному сообществу, какие шаги были предприняты и почему.

91. Специальный докладчик настоятельно призывает государства-члены в рамках выполнения вышеуказанных обязательств по проявлению должной осмотрительности или в иных обстоятельствах:

а) использовать все свои политические рычаги, начиная с введения полного эмбарго на поставки оружия и наложения санкций, для того чтобы Израиль прекратил наступление на палестинцев, согласился на прекращение огня и вывел все свои войска с оккупированной палестинской территории в соответствии с Консультативным заключением Международного Суда от 19 июля 2024 года;

б) официально признать Израиль государством апартеида и постоянным нарушителем международного права, возобновить работу Специального комитета против апартеида для всестороннего рассмотрения ситуации в Палестине и предупредить Израиль о возможном приостановлении его членства в соответствии со статьей 6 Устава Организации Объединенных Наций;

c) поддержать развертывание на всей оккупированной палестинской территории международного присутствия в целях защиты;

d) разработать механизм защиты палестинцев, оказавшихся на положении перемещенных лиц за пределами Газы, в соответствии с нормами международного права прав человека и права беженцев при полном сохранении их права на возвращение;

e) содействовать проведению независимых и тщательных расследований преступного поведения, в частности геноцида и апартеида, в том числе с применением в национальных судах универсальной юрисдикции в отношении лиц, подозреваемых в таком преступном поведении, включая все соответствующие сопутствующие преступления;

f) расследовать действия юридических лиц и обладателей двойного гражданства, причастных к преступлениям на оккупированной палестинской территории, включая солдат, наемников и поселенцев, и преследовать их в судебном порядке;

g) обеспечивать беспрепятственную доставку в Газу гуманитарной помощи, полное финансирование и полную защиту БАПОР, в том числе защиту от нападений на его объекты и персонал и защиту от клеветнических кампаний, а также непрерывность выполнения его мандата во всех областях.

92. **Специальный докладчик настоятельно призывает Прокурора МУС расследовать совершенные Израилем преступления геноцида и апартеида и провести расследование в отношении других видных деятелей, упомянутых в настоящем докладе.**

93. **Специальный докладчик настоятельно призывает Независимую международную комиссию по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле расследовать намерения Израиля уничтожить всех палестинцев (с применением критерия трех совокупностей), в том числе тех, кто имеет израильское гражданство, и беженцев, и его соответствующую практику, а также недавние акты геноцида в более широком контексте.**