

30 September 2024

Original: Russian

Конференция по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения**Пятая сессия**

Нью-Йорк, 18–22 ноября 2024 года

Инклюзивность против самоизоляции: актуальный вопрос Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу создания зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения на Ближнем Востоке**Рабочий документ, представленный Российской Федерацией**

1. 22 декабря 2018 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла решение 73/546 о созыве Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного и других видов оружия массового уничтожения (ЗСОМУ). В этом решении содержалось приглашение всем государствам ближневосточного региона присоединиться к переговорам в качестве полноправных участников, а также приглашение пяти ядерным государствам подключиться к работе Конференции в статусе наблюдателей. К сожалению, с первой сессии в 2019 году в зале заседаний этого форума места одного регионального государства (Израиля) и одного наблюдателя (Соединенные Штаты Америки) остаются вакантными. Это наносит существенный ущерб заключенному в решении 73/546 принципу инклюзивности. Отказ Израиля и Соединенных Штатов от участия в Конференции по вопросу о зоне, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, представляется иррациональным.

В данном рабочем документе мы хотели бы провести обзор причин, по которым, на наш взгляд, обоим государствам стоило бы пересмотреть свое негативное отношение к Конференции. При этом российская сторона прекрасно осознает, что текущие события на Ближнем Востоке делают такую перспективу в скором будущем крайне маловероятной. Однако исходим из того, что проблематика создания ЗСОМУ полностью сохраняет свою актуальность.

2. В 2013–2014 годах, впервые после Мадридского процесса начала 1990-х годов, Израиль принимал участие в процессе неформальных



консультаций, посвященных возможному созыву Конференции по ЗСОМУ в Глионе и Женеве.

Идея проведения неофициальных консультаций с участием всех стран региона по подготовке к Конференции по ЗСОМУ во исполнение решений Обзорной конференции по Договору о нераспространении ядерного оружия 2010 года принадлежала России. После более года интенсивных дипломатических усилий впервые за более чем 20 лет страны региона, включая Израиль, встретились за одним переговорным столом. Состоялось пять раундов заседаний. В определенный момент участники почти подошли к согласованию даты проведения будущей Конференции по ЗСОМУ и ее организационных модальностей. Однако, к сожалению, на конкретные решения выйти так и не удалось.

Несмотря на то, что Глионско-Женевский процесс не принес практического результата, он продемонстрировал, что диалог стран региона, включая Израиль, возможен и что значимый прогресс в направлении создания ЗСОМУ можно обеспечить только таким путем.

На наш взгляд, если Израиль уже однажды без всякого для себя ущерба принял участие в относящемся к ЗСОМУ процессе, ничто не мешает ему сделать это еще раз — естественно, при наличии у него настроения не на конфронтацию, а на диалог.

В пользу такого шага говорит тот факт, что уже на первой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по ЗСОМУ в 2019 году участники договорились о том, что все решения данного форума, будь то процедурные или субстантивные, будут приниматься исключительно консенсусом. Таким образом, потребности любого участника переговоров надежно защищены. Израиль имеет возможность без опасений включиться в процесс отстаивания и продвижения своих интересов.

Важно подчеркнуть, что нью-йоркский форум играет важную роль выстраивания доверия. За четыре сессии Конференция Организации Объединенных Наций по ЗСОМУ зарекомендовала себя в качестве авторитетной, конструктивной диалоговой платформы, готовой в любой момент принять тех, кто пока воздерживается от участия. Надо надеяться, что израильская сторона в конце концов осознает, что данный процесс не представляет для нее угрозы, и откажется от линии на самоизоляцию.

Не исключено, что на определенном этапе у стран региона появится интерес к расширению спектра вопросов для обсуждения на нью-йоркской площадке, включая важные для Израиля, да и других государств, более широкие проблемы региональной безопасности. В любом случае Конференция Организации Объединенных Наций по ЗСОМУ дает всем участникам возможность ставить конкретные вопросы, вызывающие у них озабоченность.

В конце концов, ничто не мешает Израилю в качестве первого шага направить на Конференцию наблюдателя. Это в практическом плане дало бы возможность израильским коллегам убедиться в том, что дискуссии в Нью-Йорке не проходят у них за спиной и не направлены на изоляцию Израиля.

3. Из числа ядерных держав только Соединенные Штаты Америки не приняли приглашение подключиться к Конференции Организации Объединенных Наций по ЗСОМУ. Это поразительно и необъяснимо, учитывая, что Соединенные Штаты Америки являются одним из соавторов резолюции 1995 года по Ближнему Востоку, которая позволила бессрочно продлить действие Договора о нераспространении ядерного оружия без голосования. Поскольку ближневосточная резолюция 1995 года остается в силе до полной реализации ее целей и

задач, ответственность ее соавторов также не имеет срока давности. Все три страны, которые подписались под ней в этом качестве, — Россия, Соединенные Штаты Америки и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, — связаны обязательством содействовать выполнению резолюции. Стремление Соединенных Штатов Америки уклониться от этой ответственности наносит существенный ущерб интересам ядерного нераспространения. Вашингтону следовало бы тщательно проанализировать сложившуюся ситуацию и принять единственно верное решение, присоединившись к переговорному процессу в качестве наблюдателя, как это сделали Китайская Народная Республика, Россия, Соединенное Королевство и Франция.
