



Совет Безопасности

Distr.: General
24 September 2024
Russian
Original: English

Женщины и мир и безопасность**Доклад Генерального секретаря*****I. Введение**

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 26 октября 2010 года ([S/PRST/2010/22](#)), в котором Совет просил представлять ежегодные доклады об осуществлении резолюции [1325 \(2000\)](#); резолюцией [2122 \(2013\)](#), в которой Совет призвал представлять обновленную информацию о прогрессе во всех областях, относящихся к повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, с указанием пробелов и проблем; и резолюцией [2493 \(2019\)](#), в которой Совет призвал активизировать усилия по обеспечению полного выполнения этой повестки дня. В настоящем докладе отслеживаются тенденции в странах, затронутых конфликтом¹, ход выполнения директивных указаний Генерального секретаря в адрес Организации Объединенных Наций и прогресс в достижении поставленных на десятилетие пяти целей, сформулированных в докладах по вопросу о женщинах и мире и безопасности в 2019 и 2020 годах, особенно в том, что касается цели в отношении финансирования деятельности в рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Доклад подготовлен на основе данных и результатов анализа, представленных подразделениями системы Организации Объединенных Наций, в том числе операциями по поддержанию мира, специальными политическими миссиями и страновыми группами, материалами, подготовленных государствами-членами, региональными организациями и организациями гражданского общества, и аналитической информации из других общепризнанных на глобальном уровне источников.

* Настоящий документ был представлен для обработки позднее установленного срока по причинам, не зависящим от представляющего подразделения.

¹ К числу этих стран относятся: а) страны, имеющие отношение к пунктам повестки дня, которые в настоящее время находятся на рассмотрении Совета Безопасности и которыми Совет занимался на официальных заседаниях в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года (см. [S/20204/10/Rev1](#)); б) страны, в которых в 2023 году работали миссии по поддержанию мира или специальные политические миссии; и с) страны, объявленные имеющими право на финансирование по линии Фонда миростроительства и восстановления Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций в 2023 году.



2. Данные и выводы, приведенные в настоящем докладе, заставляют задуматься. В условиях невиданного уровня вооруженных конфликтов и насилия прогресс, достигнутый за десятилетия, исчезает на глазах. Во всем мире достигнутые на основе усилий нескольких поколений результаты в области прав женщин находятся под угрозой, и это подрывает преобразующий потенциал женского лидерства и участия женщин в борьбе за мир.

3. Мировое сообщество неоднократно принимало на себя обязательства по обеспечению участия женщин в предотвращении и разрешении конфликтов и в восстановлении после них, а также по соблюдению их прав во время войны. Однако в последние годы в ежегодных докладах Генерального секретаря по вопросу о женщинах и мире и безопасности отмечается стагнация и регресс по основным показателям, относящимся к этому вопросу. Одним из ключевых факторов, подрывающих прогресс, является усиление выступлений против прав женщин и гендерного равенства. Выступающие в поддержку прав женщин правозащитники и организации гражданского общества, находящиеся на переднем крае противодействия кризисам, слишком часто сами подвергаются нападкам. В 2023 году правительства нескольких стран ограничили использование гендерной терминологии, которая была общепринятой на протяжении десятилетий, и это имеет серьезные последствия для работы как Организации Объединенных Наций, так и возглавляемых женщинами организаций гражданского общества². Ограничения на образование, свободу передвижения и право на работу женщин и девочек, например в Афганистане, Йемене и других странах, представляют собой вопиющие нарушения прав человека и злоупотребления, серьезно влияющие на жизнь женщин и девочек. Они также создают трудности для существования и оперативной деятельности, в том числе для доставки гуманитарной помощи, ограничивая тем самым доступ женщин и девочек к ней.

4. Другой набор факторов имеет отношение к сокращению возможностей для продвижения повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Усиление геополитических разногласий затрудняет поиск всеобъемлющих решений для урегулирования конфликтов. Вместо дипломатии и посредничества, в том числе под эгидой Организации Объединенных Наций или региональных организаций, все больше правительств и негосударственных вооруженных субъектов прибегают к военным действиям и распространению оружия³. Важнейшие инструменты, использовавшиеся для продвижения повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в первые два десятилетия ее существования, включая мирные переговоры, правосудие переходного периода, миротворческие и специальные политические миссии, санкции, контроль за соблюдением прав человека, а также инициативы по разоружению и демобилизации, в последнее время стали пользоваться меньшей поддержкой, что сказывается на их эффективности.

² См. S/2024/373 и S/2024/591.

³ Stockholm International Peace Research Institute, "Global military spending surges amid war, rising tensions and insecurity", 22 April 2024.

5. Наконец, рычаги власти и принятия решений по вопросам мира и безопасности по-прежнему находятся главным образом в руках мужчин, а в борьбе с безнаказанностью тех, кто совершает злодеяния в отношении женщин и девочек, наблюдается тревожно медленный прогресс. В 2023 году доля женщин, погибших в вооруженных конфликтах, удвоилась по сравнению с предыдущим годом⁴, число подтвержденных Организацией Объединенных Наций случаев сексуального насилия в условиях конфликта на 50 процентов превысило показатель предыдущего года⁵, а количество девочек, пострадавших от грубых нарушений в ситуациях вооруженного конфликта, увеличилось на 35 процентов⁶. Однако даже элементарная осведомленность общества об этих проявлениях несправедливости отсутствует. Недавнее исследование показало, что, хотя в период с 2013 по 2023 год число материалов о конфликтах, публикуемых в средствах массовой информации, возросло более чем в шесть раз, лишь 5 процентов из них было посвящено воздействию войны на женщин, и только в 0,04 процента статей о вооруженных конфликтах, опубликованных за этот период, упоминается вклад женщин в противодействие им в качестве лидеров⁷. Положение женщин и девочек, страдающих от перекрестных форм дискриминации, вызывает еще большую тревогу и требует более пристального внимания.

6. Мир будет оставаться недостижимым, пока общественное развитие в половине стран мира сдерживается репрессивно-патриархальными социальными структурами и гендерными предубеждениями. Именно поэтому в концептуальной записке Генерального секретаря «Новая повестка дня для мира»⁸ решительно заявляется, что путь к лучшему будущему лежит через основанное на правах человека всестороннее, равноправное и конструктивное участие женщин в политической и общественной жизни и в принятии решений по вопросам мира и безопасности на всех уровнях.

II. Цели на десятилетие в отношении женщин и мира и безопасности: финансирование деятельности в рамках повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности

7. Отсутствие достаточного финансирования является одной из ключевых проблем, препятствующих устранению вышеупомянутых причин застоя и регресса и выполнению обязательств в отношении женщин и мира и безопасности. Поддержка осуществления этой повестки дня зачастую сводится к осуществлению мелких проектов на основе ограниченного финансирования, и в ряде случаев ресурсы для ее осуществления либо не выделяются, либо быстро иссякают при смене приоритетов правительства, доноров и служб безопасности. Кроме того, Генеральный секретарь подробно описал, как международная финансовая архитектура подводит многих людей, усугубляя неравенство между странами и внутри них, и как в этой связи существующие глобальные экономические и финансовые системы становятся соучастниками увековечивания гендерного

⁴ S/2024/385.

⁵ См. S/2024/292; и United Nations, Office of the Special Representative of the Secretary-General on Sexual Violence in Conflict, "15th report of the United Nations Secretary-General on conflict-related sexual violence", factsheet, April 2024.

⁶ На основе внутренних расчетов, см. S/2024/384 и S/2023/363.

⁷ Emily Janoch and others, "Women in war: leaders, responders, and potential", Cooperative for Assistance and Relief Everywhere, May 2024.

⁸ Организация Объединенных Наций, «Наша общая повестка дня, концептуальная записка 9: Новая повестка дня для мира», июль 2023 года (A/77/CRP.1/Add.8).

неравенства. Женщины исторически маргинализированы во всех сферах общественной жизни, в том числе в рамках экономической и финансовой систем, что приводит к неравенству в плане доступа к ресурсам, имеющихся возможностей и полномочий по принятию решений. В условиях конфликта и кризиса различия между теми, кто имеет доступ к ресурсам, и теми, кто его не имеет, часто становятся шокирующе очевидными.

8. Общая доля двусторонней официальной помощи в целях развития (ОПР), выделяемой на цели обеспечения гендерного равенства, снизилась с 45 до 44 процентов после того, как она возрастала на протяжении предыдущего десятилетия. Аналогичное снижение наблюдается и в отношении двусторонней ОПР для стран, затронутых конфликтом. Согласно последним данным, в 2021-2022 годах объем двусторонней помощи странам, затронутым конфликтом⁹, в среднем составлял 47,7 млрд долл. США в год. Из этой суммы 20,5 млрд долл. США были направлены на достижение целей гендерного равенства (см. рисунок I). Однако только 2,5 млрд долл. США (5 процентов) было выделено на обеспечение гендерного равенства в качестве основной цели¹⁰, и это означает, что сумма в размере 2,8 млрд долл. США, выделявшаяся в среднем в год в период 2019-2020 годов, сократилась несмотря на призывы продвигаться в направлении достижения и превышения таких целевых показателей, как минимальный целевой показатель, установленный Организацией Объединенных Наций на уровне 15 процентов. В 2021-2022 годах объем двусторонней помощи на поддержку феминистских, возглавляемых женщинами и правозащитных организаций и движений в странах, затронутых конфликтом, оставался на низком уровне, составляя в среднем за год 142 млн долл. США (0,3 процента от объема двусторонней помощи странам, затронутым конфликтом), то есть меньше, чем в 2019-2020 годах (191 млн долл. США). Этот показатель далеко не соответствует рекомендации Организации Объединенных Наций выделять не менее 1 процента ОПР женским организациям в странах, затронутых конфликтом, особенно низовым группам, мобилизующим усилия в поддержку борьбы за мир¹¹.

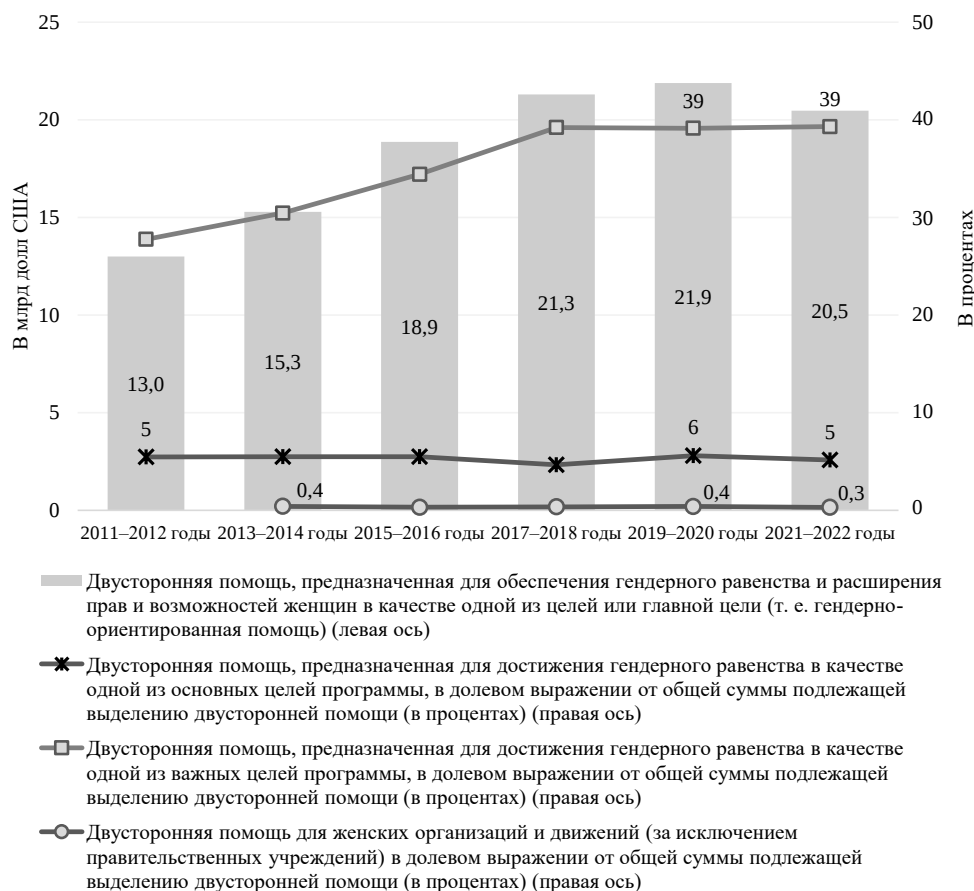
⁹ Для целей статистики, приведенной в пункте 8 и на рисунке I, страны, затронутые конфликтом, включают страны, отнесенные к категории «неустойчивых» по данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

¹⁰ Согласно маркеру политики гендерного равенства ОЭСР, это означает, что гендерное равенство является главной целью проекта/программы и имеет основополагающее значение для процесса разработки и ожидаемых результатов проекта/программы. Без этой цели не было бы реализации проекта/программы.

¹¹ S/2023/725; и «Наша общая повестка дня, концептуальная записка 9», с. 26.

Рисунок I

Двусторонняя помощь в поддержку гендерного равенства и прав женщин в условиях конфликта, среднегодовой показатель за двухгодичные периоды (2011–2012 — 2021–2022 годы)



Источник: база данных Системы информации о кредитах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), дата обращения: июнь 2024 года.

9. В новом исследовании, подготовленном для настоящего доклада¹², рассматривается несоответствие между многочисленными обещаниями финансировать женские организации гражданского общества и фактическим объемом финансирования женских организаций, действующих в условиях конфликта и кризиса, который сокращается уже три года подряд. Исследование показало, что эти инициативы по-прежнему осуществляются узким кругом доноров и в некоторых случаях могут представлять собой не выделение совершенно новых ресурсов, а перераспределение уже выделенных. Кроме того, исследование показало, что значительная часть средств направляется действующим на донорской основе структурам и международным неправительственным организациям, а не напрямую местным организациям в странах, затронутых конфликтом, и что, хотя донорам известна цель финансирования деятельности по достижению гендерного равенства на минимальном 15-процентном уровне, они не знают о цели достижения финансирования на уровне 1 процента для женских организаций,

¹² United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), *Lost in Translation: Unravelling the Gap between Global Commitments and Funding for Women's Organizations in Conflict-Affected Contexts* (готовится к публикации).

впервые предложенной Генеральным секретарем по случаю празднования двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) и подтвержденной в «Новой повестке дня для мира». В исследовании также содержится вывод о том, что смещение акцента в пользу предоставления гуманитарной помощи при отходе от целей обеспечения мира и безопасности и устойчивого развития сказывается на объеме ресурсов, предоставляемых женским организациям в странах, затронутых конфликтом, поскольку в секторе гуманитарной помощи меньше всего учитываются аспекты гендерного равенства: только 17 процентов двусторонней гуманитарной помощи направляется на достижение гендерного равенства в качестве основной или второстепенной цели, по сравнению с 50 процентами в секторе мира и безопасности. Наконец, в исследовании рекомендуется усовершенствовать системы отслеживания ресурсов, поскольку некоторые ресурсы, направляемые через Организацию Объединенных Наций или непосредственно местным женским организациям в других секторах в затронутых конфликтом странах, не учитываются должным образом.

10. Некоторые страны-доноры выделяются среди других в том, что касается поддержки гендерного равенства в странах, затронутых конфликтом. Бельгия, Исландия, Ирландия, Канада, Нидерланды (Королевство Нидерландов), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швеция выделили более двух третей своей ОПР на достижение гендерного равенства в качестве одной из целей политики. Такие высокие долевые показатели свидетельствуют о том, что достижение гендерного равенства является четким политическим намерением правительств этих стран при разработке их программ и проектов. По объему ОПР на цели гендерного равенства Соединенные Штаты Америки и Германия разделяют первое место, при показателях в среднем 3,6 и 2,6 млрд долл. США в год за последнее десятилетие, соответственно¹³. Несколько доноров создали специальные фонды и механизмы субсидирования в поддержку организаций гражданского общества. В качестве примера можно привести программу «Голос и лидерство женщин» (Канада), фонд “SDG5” и связанные с ним механизмы финансирования, такие как программа «Лидерство Юга» (Королевство Нидерландов), и Фонд поддержки феминистских организаций (Франция). Как бы то ни было, с учетом в целом низкой и не возрастающей доли ОПР, направляемой на цели поддержки гендерного равенства, становится очевидной необходимость обеспечения того, чтобы и другие доноры последовали этому примеру и увеличили объем своей помощи в поддержку гендерного равенства и деятельности женских организаций.

11. В 2024 году Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) принял рекомендацию в отношении достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек в рамках сотрудничества в целях развития и предоставления гуманитарной помощи¹⁴, в контексте которой члены Комитета обязуются увеличить финансирование местных организаций по защите прав женщин, феминистских движений и женских фондов, а также правительственных партнеров в целях достижения гендерного равенства.

12. Одной из основных проблем для оценки ресурсов, выделяемых на реализацию повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, и точного определения объемов помощи, направляемой женским организациям, является недостаточная развитость систем мониторинга финансовых инвестиций в

¹³ На основе базы данных Системы информации о кредитах ОЭСР, URL: www.oecd-ilibrary.org/development/data/creditor-reporting-system_dev-cred-data-en (дата обращения: июнь 2024 года).

¹⁴ ОЭСР, документ OECD-LEGAL-5022.

гендерное равенство, права женщин и девочек и женские организации гражданского общества, особенно в условиях конфликта и кризиса. Из 25 стран, затронутых конфликтом, по которым имеются данные, только в 7 странах (28 процентов случаев) имеются всеобъемлющие системы отслеживания и выделения бюджетных средств на цели достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин¹⁵.

13. Для Организации Объединенных Наций отслеживание и распределение финансовых ресурсов также остаются областями, требующими улучшения. Что касается подразделений, по которым имеются данные, то результаты за 2023 год являются неоднозначными. В то время как семь подразделений сообщили о принятии целевого показателя финансирования, предусматривающего выделение 15 или более процентов средств на цели гендерного равенства, этот показатель применяется различным образом, причем в некоторых из этих подразделений он применяется только к отдельным частям бюджета. Примерно 14 подразделений выделили 5 или менее процентов средств на достижение гендерного равенства в качестве одной из основных целей. Среди 108 страновых групп Организации Объединенных Наций, применявших маркер гендерного равенства в 2023 году, 25 страновых групп, действующих на основе совместного плана работы, выделили 15 или более процентов имеющихся ресурсов в рамках их годовой системы финансирования на мероприятия, одной из главных целей которых является достижение гендерного равенства, по сравнению с 26 страновыми группами в 2022 году¹⁶.

14. В Общесистемном плане Организации Объединенных Наций по ускорению достижения гендерного равенства, реализация которого началась в 2024 году, содержится просьба установить в качестве цели на 2026 год 15-процентный показатель как стандартную долю ассигнований для покрытия расходов системы Организации Объединенных Наций на осуществление мероприятий в целях достижения гендерного равенства. Всем организационным отделам, ответственным за осуществление программ и сбор средств, было предложено внедрить планы по достижению этой цели к 2030 году. В Общеорганизационном плане также рекомендуется всем новым целевым фондам с участием многих партнеров установить 40-процентный целевой показатель выделения средств для программирования и координации деятельности в области гендерного равенства. Вдохновляющим примером в отношении установления этого показателя является учрежденный Генеральным секретарем Фонд миростроительства, который уже седьмой год подряд превышает свой внутренний целевой показатель, предусматривающий выделение 30 процентов средств на достижение гендерного равенства. В 2023 году Фонд утвердил сумму в размере 202,5 млн долл. США на цели поддержки инициатив в области миростроительства в 36 странах, причем 47,3 процента этой суммы (95,8 млн долл. США) было направлено на содействие достижению гендерного равенства (см. рисунок II). Инвестиции Фонда в стимулирование участия женщин и молодежи были больше, чем у любого другого объединенного фонда в системе Организации Объединенных Наций. Успех Фонда основан на нескольких ключевых компонентах: самоотверженность

¹⁵ Показатель 5.с.1 целей в области устойчивого развития, Организация Объединенных Наций, Глобальная база данных по целям в области устойчивого развития, URL: <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal>.

¹⁶ Согласно обновленному набору данных о совместном плане работы (дата обращения: 2 июня 2024 года), число страновых групп Организации Объединенных Наций, применяющих маркер гендерного равенства, увеличилось до 108 по сравнению с 95 в 2022 году. См. портал данных по целям в области устойчивого развития, поддерживаемый Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, URL: <https://www.uninfo.org>.

старших руководителей; отслеживание ассигнований в поддержку гендерного равенства в качестве обязательных, а не произвольных; наличие четкой методологии и руководящих указаний; задействование квалифицированных специалистов по гендерным вопросам; обязательное проведение анализа конфликтов с учетом гендерных факторов при разработке программ; и развитие потенциала сотрудников в области контроля и отчетности.

Рисунок II

Ассигнования Фонда миростроительства на проекты, способствующие достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, 2015–2023 годы



Источник: по данным Управления по поддержке миростроительства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства (дата обращения: июнь 2024 года)..

Примечание: финансовые ассигнования в размере 47 процентов в поддержку гендерного равенства в 2023 году (линия с треугольниками) отслеживались на уровне результатов или мероприятий, а не на уровне проектов. Данный процентный показатель рассчитан исходя из суммы финансовых ассигнований на проекты, одной из основных целей которых является обеспечение гендерного равенства (т. е. проекты, соответствующие гендерному маркеру 3), и суммы ассигнований на проекты, соответствующие гендерным маркерам 2 и 1, т. е. на проекты, способствующие обеспечению гендерного равенства

15. В 2023 году 25 многосторонних партнерских целевых фондов Организации Объединенных Наций (38 процентов) и 55 отдельных совместных программ (47 процентов) сообщили о выделении 15 процентов или более средств на финансирование программ, главной целью которых является обеспечение гендерного равенства¹⁷. По сравнению 2022 годом эти долевые показатели снизились — с 42 процентов и 54 процентов для многосторонних партнерских целевых фондов и отдельных совместных программ соответственно.

16. По мере обострения гуманитарных кризисов многие гуманитарные организации сталкиваются с беспрецедентными проблемами и нехваткой

¹⁷ На основе обследования, проведенного Группой по надзору за управлением доверительными фондами в 2023 году.

финансирования¹⁸. В период с 2021 по 2023 год рост потребностей, связанных с борьбой с гендерным насилием и его предотвращением и искоренением, заставил Организацию Объединенных Наций на 40 процентов увеличить свои запросы на финансирование этой деятельности¹⁹. Рост этих потребностей не сопровождался соответствующим увеличением финансирования. В 2023 году будет удовлетворено лишь 23,1 процента всех потребностей в средствах для предотвращения гендерного насилия и борьбы с ним²⁰, что составит менее 1 процента расходов на гуманитарную помощь²¹. Из этих средств лишь малая часть доходит до местных организаций, действующих на переднем крае. Оценка распределения средств в рамках глобального блочного гранта для финансирования работы по борьбе с гендерным насилием в размере 25 млн долл. США, предоставленного Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации Структуре Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения, срок действия которого закончился в 2023 году, показала, что 40 процентов всех средств было передано местным женским организациям в 11 странах, и подтвердила, что инвестиции в структуры гражданского общества, возглавляемые женщинами, в условиях кризиса являются целесообразными и эффективными. В настоящее время Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации работает над выполнением контрольного показателя финансирования, предусматривающего передачу местным женским организациям не менее 30 процентов от общего объема средств, выделяемых на предотвращение гендерного насилия и борьбу с ним.

17. В 2023 году на проекты, предназначенные для достижения гендерного равенства, в рамках Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации было выделено 467 млн долл. США (70 процентов), тогда как в 2022 году было выделено 555 млн долл. США (76 процентов) (см. рисунок III). Благодаря этому финансированию была оказана помощь 18,4 миллиона женщин и девочек (56 процентов от общего числа бенефициаров)²². Кроме того, по оценкам, гуманитарной помощью, финансируемой Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации, воспользовались 2,7 миллиона инвалидов, в том числе около 777 400 женщин и 1,4 миллиона детей. В том же году Страновые объединенные фонды выделили 1,03 млрд долл. США (91 процент) на продвижение гендерного равенства в 16 странах. Доля финансирования национальных неправительственных организаций со стороны страновых объединенных фондов увеличилась с 36 процентов от общего объема финансирования в 2022 году до 39 процентов в 2023 году. Объем финансирования национальных и местных женских организаций в 2023 году составил 83 млн долл. США, что соответствует 7 процентам от общего объема финансирования со стороны этих фондов, и этот показатель несколько выше по сравнению с 6-процентным показателем в 2022 году. Несколько местных женских организаций сообщили о проблемах с доступом к финансированию в более крупном объеме, в том числе из-за языковых барьеров, критериев приемлемости и обременительных процедур подачи заявок и представления отчетов.

¹⁸ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Progress on coordinated plans”, Financial Tracking Service database. URL: <https://fts.unocha.org/home/2024/plans>.

¹⁹ Paula Dupraz-Dobias, “Services under threat after UN emergency funding for gender-based violence runs out”, The New Humanitarian, 29 January 2024.

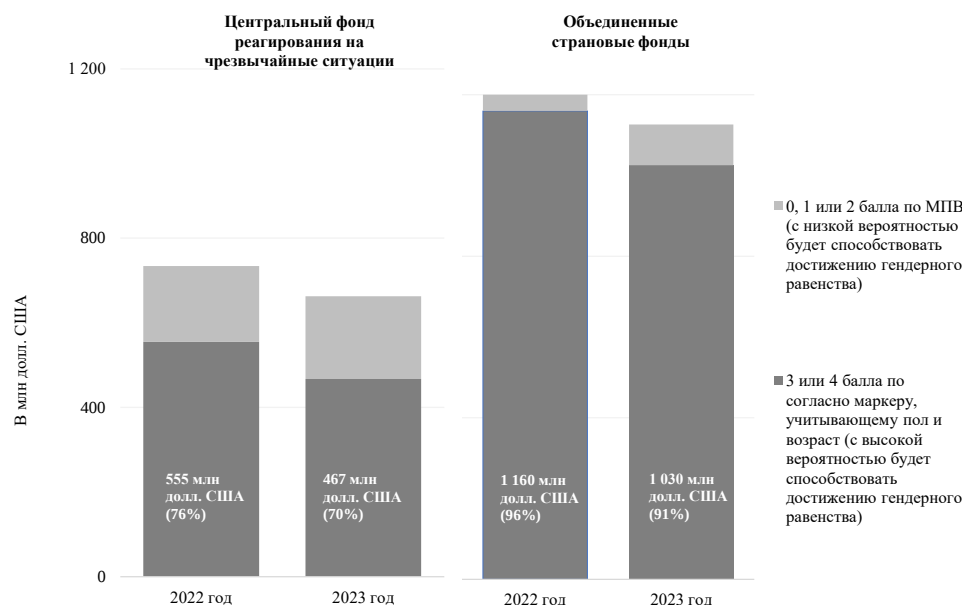
²⁰ Данные взяты из базы данных Службы финансового контроля в августе 2024 года.

²¹ Расчеты основаны на данных из базы данных Службы финансового контроля.

²² CERF Annual Results Report 2023 (United Nations publication, 2024).

Рисунок III

Средства, выделяемые Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации и объединенными страновыми фондами на проекты, способствующие достижению гендерного равенства (в баллах, измеренных на основе маркера, учитывающего пол и возраст), 2022 и 2023 годы



Источник: данные по гендерным вопросам с применением маркера, учитывающего возраст, из базы данных объединенных фондов странового базирования, URL: https://cbpf.data.unocha.org/#gam_heading (дата обращения: июнь 2024 года); и на основе ежегодных докладов Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации о результатах за 2022 и 2023 годы.

18. За прошедшее десятилетие увеличилось количество объединенных фондов, предназначенных для достижения конкретных целей и выполнения обязательств в области гендерного равенства²³. Женский фонд мира и гуманитарной помощи²⁴ — это единственный глобальный механизм финансирования, предназначенный для мобилизации средств в поддержку местных и низовых женских организаций в условиях конфликта или кризиса. В 2023 году Фонд собрал более 45 млн долл. США для местных женских организаций гражданского общества, действующих на переднем крае, что является самым высоким показателем за все время существования Фонда. С момента своего создания в 2016 году Фонд оказал поддержку более 1300 местным женским организациям гражданского общества в 44 странах, затронутых кризисом, в том числе 158 организациям было предоставлено жизненно важное институциональное финансирование для сохранения их существования, укрепления их потенциала и обеспечения

²³ К числу этих структур относятся Женский фонд мира и гуманитарной деятельности, Фонд Инициативы «Элси» в целях участия женщин — военнослужащих и полицейских в операциях в пользу мира, многосторонний партнерский целевой фонд по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом, многосторонний партнерский целевой фонд «Организация Объединенных Наций в действии», Фонд инициативы «Луч света» и целевой фонд Организации Объединенных Наций по искоренению насилия в отношении женщин.

²⁴ См. <https://wphfund.org>.

возможностей для их адаптации к меняющимся вызовам. Эта функция поддержки существования подобных организаций имеет важное значение, поскольку отсутствие основного финансирования уже давно считается существенным недостатком. Примечательно, что почти половина партнеров Фонда со стороны гражданского общества впервые получили финансирование от Организации Объединенных Наций благодаря поддержке по линии Женского фонда мира и гуманитарной помощи.

19. 8 марта 2023 года Женский фонд мира и гуманитарной помощи инициировал глобальную кампанию «Инвестиции в женщин», и к настоящему времени он мобилизовал более 70 млн долл. США в виде нового финансирования²⁵ для местных женских организаций в рамках достижения цели сбора средств на уровне 300 млн долл. США, намеченной на конец 2025 года. Эта важная задача по привлечению новых ресурсов в чистом выражении для женских организаций, работающих в условиях конфликта или кризиса, подкрепляется в Общесистемном плане Организации Объединенных Наций по ускоренному достижению гендерного равенства.

III. Обновленная информация о прогрессе, недостатках и проблемах в других областях, относящихся к повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности

A. Значимое участие женщин в мирных процессах

20. Поскольку конфликты с применением насилия продолжают усиливаться и расширяться с точки зрения интенсивности и масштабов, обеспечение и поддержание мира являются первостепенной задачей. Людские, экологические и социальные издержки являются неоправданными, они означают нарушение международных норм и подрыв Устава Организации Объединенных Наций. В 2023 году большинство процессов диалога и переговоров застопорились или столкнулись с серьезными неудачами.

21. Помимо Организации Объединенных Наций в посреднических усилиях по поддержке мирных процессов в различных формах в настоящее время участвует гораздо большее число субъектов, включая региональные и субрегиональные организации, государства-члены, частные структуры и гражданское общество. Примечательно, что новые заинтересованные стороны и региональные организации стали играть более активную роль в посреднической деятельности. Все участники посреднической деятельности могут оказать существенное влияние, отстаивая и поддерживая равное право женщин на участие и выдвигая на первый план повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в своих миротворческих усилиях, а также тем самым повышая вероятность того, что мирные усилия будут успешными и принесут устойчивые результаты.

22. Новые глобальные данные предварительного характера, собранные Структурой «ООН-женщины» на основе Механизма отслеживания участия женщин в мирных процессах²⁶, свидетельствуют об отсутствии общего прогресса в обеспечении полного, равного и значимого участия женщин в мирных процессах. Предварительные данные, полученные по результатам анализа более 50 процессов, показывают, что в 2023 году женщины в среднем составляли лишь

²⁵ Включая многолетние обязательства на период до 2027 года.

²⁶ Все приведенные здесь числовые показатели взяты из базы данных первой версии издания «Women in Peace Processes Monitor». Обновленные данные и результаты их анализа будут доступны на специальной веб-странице, которая будет создана в ближайшее время.

9,6 процента участников переговоров, 13,7 процента посредников и 26,6 процента представителей сторон, подписавших мирные соглашения и соглашения о прекращении огня. Если не учитывать соглашения, связанные с Колумбией, то доля женщин, подписавших соглашения, снизится до 1,5 процента. Эти данные свидетельствуют о незначительном прогрессе за последнее десятилетие. Ни одно из мирных соглашений, достигнутых в 2023 году, не включало в себя женскую группу или представителя в качестве подписанта²⁷. Колумбия стала страной с самым высоким уровнем прямого участия женщин в мирных переговорах: женщины составляли 50 процентов среди членов делегации правительства Колумбии и 25 процентов среди членов делегации Национально-освободительной армии (НОА) на переговорах между правительством и НОА.

23. Исследования, охватывающие период 2005-2019 годов, показывают, что страны, в которых проводится целенаправленная политика по вопросу о женщинах и мире и безопасности, например в рамках национальных планов действий, с большей вероятностью назначают женщин-посредников для участия в мирных процессах. Что касается агрегированных данных, то страны, имеющие национальные планы действий, за этот период назначили в качестве посредников 22 процента женщин, по сравнению с 6,25 процента женщин в странах, не имеющих таких планов²⁸. Такие страны, как Мексика, Нидерланды (Королевство Нидерландов), Норвегия, Швейцария и Швеция, предприняли целенаправленные усилия в целях повышения значимости повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и содействия вовлечению женщин в миротворческую деятельность этих стран, в том числе в случаях, когда они выступают в качестве страны-гаранта мирного процесса.

24. Организация Объединенных Наций использует свои функции по пропаганде, поддержке и созыву форумов для продвижения целенаправленных мер по обеспечению полного, равного и значимого участия женщин в мирных и политических процессах. В 2023 году Организация Объединенных Наций выступала лидером или участником четырех активно осуществлявшихся процессов: Женевских международных дискуссий и мирных процессов в отношении Йемена, Ливии и Судана. Организация Объединенных Наций также поддерживала активные мирные процессы в Колумбии и процесс пересмотра конституции Южного Судана. Во всех этих процессах женщины составляли в среднем 19 процентов участников переговоров. В Йемене и Ливии в состав делегаций сторон на переговорах не входили женщины. В одном из процессов, осуществлявшихся под совместным руководством, а именно на Женевских международных дискуссиях, ведущим посредником от Организации Объединенных Наций была женщина. Кроме того, женщины составляли 40 процентов от общего числа членов групп посреднической поддержки Организации Объединенных Наций в этих четырех возглавляемых/совместно возглавляемых ею процессах. Во всех процессах посредники Организации Объединенных Наций консультировались с женскими организациями гражданского общества и предоставляли экспертные услуги в области гендерного равенства.

²⁷ Laura Wise, "Gender references in peace agreements in 2023", Peace and Conflict Resolution Evidence Platform, May 2024.

²⁸ Joakim Kreutz and Magda Lorena Cárdenas, "The women and men that make peace: introducing Mediating Individuals (M-Ind) dataset", *Journal of Peace Research* (2024).

25. Как бы то ни было, недопредставленность женщин по-прежнему считается нормой. Несмотря на неоднократные усилия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену в целях привлечения женщин, ни одна женщина не входила в состав делегаций сторон на заседаниях Наблюдательного комитета по выполнению Стокгольмского соглашения о заключенных, состоявшихся в марте и июне 2023 года. Кроме того, ни одна женщина не входила в состав переговорных групп, включавших 28 человек, причем в результате достигнутого соглашения было освобождено 973 заключенных, среди которых была только одна женщина. В Судане женщины по-прежнему не участвовали в дипломатических инициативах, выдвинутых в ответ на вспышку конфликта в Судане и осуществлявшихся на региональном и международном уровнях в 2023 году, в том числе в Джидде, Саудовская Аравия. Еще до войны в Газе женщины долгое время были исключены из политических переговоров между израильтянами и палестинцами, в том числе из переговоров о прекращении огня, которые начались после нападения, произошедшего 7 октября 2023 года.

26. Несмотря на такие трудности, Организация Объединенных Наций поддерживает долгосрочное взаимодействие с женщинами — лидерами политических и общественных организаций, с тем чтобы обеспечивать возможности для миротворчества. В Сирийской Арабской Республике женщины продолжали взаимодействовать с Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря, в том числе через Сирийский консультативный совет по делам женщин и механизмы Комнаты поддержки гражданского общества. В Ливане 26 женщин-лидеров, представляющих весь политический спектр, регулярно встречаются в рамках неофициального политического диалога, организованного структурой «ООН-женщины» для содействия примирению и укрепления доверия. В Афганистане Организация Объединенных Наций содействует проведению регулярных встреч женщин, проживающих в стране и за ее пределами, с ключевыми заинтересованными сторонами, однако все участники должны сделать еще больше, чтобы настоять на соблюдении прав женщин и их участия в общественной жизни, в том числе в продвижении каких бы то ни было мирных и политических процессов. В Ливии миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии приступила к реализации плана инклюзивного посредничества и определила варианты расширения участия женщин в ливийском избирательном процессе при обеспечении их безопасности. В Судане Организация Объединенных Наций и ее партнеры поддержали создание Платформы мира для Судана, в которую вошли женщины, представляющие различные регионы, возрастные группы и этнические общины и активно выступающие за мир и вовлечение женщин во все мирные процессы. В Западной Сахаре во время своего визита в Эль-Аюн и Дахлу в сентябре 2023 года Личный посланник Генерального секретаря провел встречу с организациями гражданского общества и женскими группами, на чем он настаивал в соответствии с принципами Организации Объединенных Наций.

27. Политические решения должны основываться на приоритетных задачах и рекомендациях, высказываемых самими женщинами, представляющими гражданское общество, включая женщин-миротворцев, сети женщин-посредников и молодежные женские организации, действующие на местном уровне. Число сетей женщин-посредников продолжает расти, в том числе на национальном и местном уровнях: почти в каждом регионе и субрегионе в последние годы были созданы сети женщин-посредников, и во многих странах такие сети были созданы на местном уровне. В Кении представленность женщин в окружных комитетах мира в прошлом году увеличилась до 34 процентов по сравнению с 14 процентами десять лет назад. В Йемене Канцелярия Специального посланника в партнерстве со структурой «ООН-женщины» организовала серию

консультаций по концепции достижения всеобъемлющего мира по принципу «снизу вверх», с тем чтобы уделить приоритетное внимание мнениям местных йеменских женщин и мужчин.

28. Несмотря на достигнутые успехи, многие проблемы сохраняются, и женские организации, выступающие за мир, с трудом находят ресурсы. Передовой опыт можно почерпнуть из опыта работы центра быстрого реагирования по вопросам участия женщин в мирных процессах и мирных соглашениях в рамках Женского фонда мира и гуманитарной помощи. С момента создания центра быстрого реагирования в 2021 году по его линии было поддержано участие 1097 женщин, включая молодых женщин²⁹, в первом и втором турах официальных мирных переговоров в 28 странах и была оказана поддержка в работе 147 организаций гражданского общества³⁰.

29. Рост числа конфликтов во всем мире не сопровождался соответствующим ростом числа мирных соглашений. В 2023 году оставались неурегулированными многие активные конфликты, такие как конфликты в Демократической Республике Конго, Мьянме, Сирийской Арабской Республике, Судане и Газе, которые привели к разрушительным последствиям для женщин и девочек, а также для гражданского населения в целом. Из 31 соглашения, достигнутого в 2023 году, только 8 (26 процентов) содержали прямые ссылки на женщин, девочек и гендерное или сексуальное насилие, что несколько меньше, чем 28 процентов в 2022 году (см. рисунок IV)³¹. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) внесла значительный вклад в обеспечение участия женщин в осуществлении Соглашения о мире и примирении в Мали, подписанного в 2015 году. После закрытия МИНУСМА участились столкновения между северными вооруженными группами, подписавшими Мирное соглашение, и Малийскими силами обороны и безопасности, а в январе 2024 года переходное правительство объявило о прекращении действия Мирного соглашения, что может привести к значительным рискам для реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и для достижения гендерного равенства.

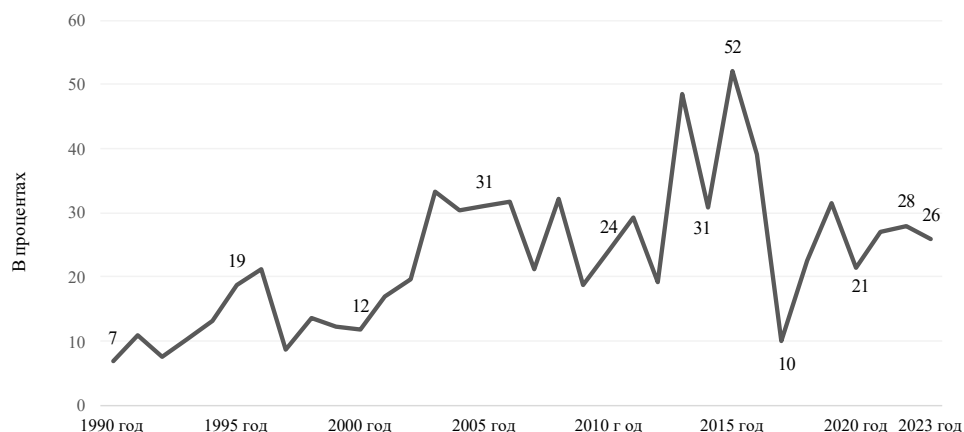
²⁹ Исходные отчеты об основных результатах деятельности центра быстрого реагирования (2021–2023 годы).

³⁰ По состоянию на 1 июля 2024 года.

³¹ Сюда не входят местные соглашения, которые согласно классификации РА-X относятся к числу внутригосударственных/местных. См. Wise, “Gender references in peace agreements”.

Рисунок IV

Процентная доля мирных соглашений, в которых содержатся положения, касающиеся женщин, девочек и гендерной проблематики, 1990–2023 годы



Источник: База данных о мирных соглашениях ПА-Х, версия 8. Платформа данных в области мира и разрешения конфликтов (Peace and Conflict Resolution Evidence Platform), Эдинбургский университет (дата обращения: июнь 2024 года).

Примечание: в сферу анализируемых данных входят межгосударственные и внутригосударственные мирные соглашения, за исключением местных мирных соглашений.

30. Последовательная поддержка выполнения мирных соглашений, включая гендерные положения, а также включение женщин в механизмы контроля и оценки являются залогом успешного осуществления подобных мер. В Колумбии женские организации во всем их многообразии и организации лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных, квир- и интерсекс-людей активно участвуют в усилиях по укреплению мира, в том числе в рамках национальной политики всеобъемлющего мира. Эти усилия легли в основу аналитической и пропагандистской деятельности на высоком уровне и привели к включению положений о женщинах из числа бывших комбатантов в новый план действий по осуществлению Комплексной программы гарантий для женщин — общественных лидеров и правозащитниц, а также к включению конкретных гендерных показателей и феминистской проблематики в государственную политику по ликвидации преступных организаций и программу работы Национальной комиссии по гарантиям безопасности. После включения положений о 35-процентной гендерной квоте в обновленное Соглашение об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан в последнее время на должности в переходных органах стало назначаться больше женщин, хотя число назначаемых женщин не всегда соответствует квоте: в настоящее время на женщин приходится 22 процента членов Национальной избирательной комиссии, 32 процента членов Национального комитета по пересмотру Конституции и 40 процентов членов Совета политических партий. Усилия по достижению согласованных квот в этих и других органах власти Южного Судана все еще далеки от завершения, в то время как женщины Южного Судана требуют для себя паритета³².

³² UN-Women, *South Sudan Women's Charter: A Charter of Women's Demands in the Permanent Constitution* (2024).

31. Можно и нужно сделать гораздо больше для координации принципиальных действий по обеспечению значимого участия женщин в мирных процессах, включая принятие минимальных требований и отслеживание результатов. Конкретные рекомендации по ускорению прогресса были включены в предыдущий доклад Генерального секретаря (см. [S/2023/725](#), п. 105). В 2023 году Организация Объединенных Наций взяла на себя обязательство выступать за применение первоначального минимального целевого показателя, согласно которому женщины должны составлять треть участников посреднических и мирных процессов, и содействовать его достижению, а также продолжать стремиться к его увеличению в интересах достижения паритета в рамках политических и избирательных процессов и к обеспечению выполнения других рекомендаций. Аналогичное обязательство взял на себя Африканский союз: он обязался разработать политику в области гендерного равенства для всех процессов посредничества, осуществляемых под его руководством и совместно с ним.

В. Поощрение гендерного равенства и реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в рамках миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций на основе инициативы «Действия в поддержку миротворчества»

32. Миротворческая деятельность является одним из ключевых инструментов Организации Объединенных Наций, используемых ею в целях содействия установлению и поддержанию международного мира и безопасности. Для миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций полноценное участие женщин является политическим и стратегическим императивом и играет важную роль в достижении долгосрочных результатов в принимающих странах, где служат миротворцы. Приверженность этому императиву разделяют многие страны, поддерживающие миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций. На совещании на уровне министров по вопросам поддержания мира, состоявшемся в Гане в декабре 2023 года, государства-члены взяли на себя 65 обязательств, включая обязательства в отношении реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в том числе в следующих областях: достижение целей стратегии обеспечения гендерного паритета среди военнослужащих на 2018-2028 годы; проведение оценки факторов, препятствующих набору и направлению женщин на службу в секторе безопасности и их удержанию на этой службе; проведение учебной подготовки по вопросам лидерства с учетом гендерных факторов; и финансирование проектов в целях реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

33. Увеличение представленности женщин сыграло ключевую роль в содействии выполнению мандатов, в том числе за счет укрепления доверия со стороны принимающих общин, повышения эффективности сбора разведывательных данных и обеспечения гендерного паритета в национальных службах безопасности. В Центральноафриканской Республике средняя доля женщин в составе патрулей Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) увеличилась с 32 процентов в 2022 году до 46 процентов в 2023 году, а действующие в составе миссии женщины — сотрудники исправительных учреждений помогли создать в рамках пенитенциарной службы первую в стране группу быстрого реагирования, состоящую исключительно из женщин. В Демократической Республике Конго группы по взаимодействию с населением, в составе которых было по меньшей мере 50 процентов женщин, помогли значительно улучшить положение дел с анализом ситуации и снизить уровень угроз

благодаря учету гендерной проблематики при осуществлении дальнего патрулирования в отдаленных районах.

34. Увеличение представленности женщин в миротворческих миссиях стало возможным благодаря многочисленным усилиям Организации Объединенных Наций и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в том числе на основе Инициативы «Элси» в целях участия женщин в операциях в пользу мира, в поддержку осуществления стратегии по обеспечению гендерного паритета среди военнослужащих на 2018-2028 годы. Департамент операций в пользу мира продолжал укреплять целевые информационно-пропагандистские инициативы и инициативы по набору персонала. В результате за последние пять лет представленность женщин в большинстве категорий военнослужащих удвоилась, превысив целевые показатели, установленные на 2023 год. Например, в 2023 году в результате проведения мероприятия по набору сотрудников исправительных учреждений число женщин, включенных в реестр сотрудников исправительных учреждений и готовых к развертыванию, удвоилось с 32 до 64 человек. Кроме того, несколько миссий работают над созданием более благоприятных условий, включая строительство учитывающих гендерную специфику жилых, санитарно-гигиенических и бытовых помещений, с тем чтобы улучшить условия жизни и работы женщин на местах. Как бы то ни было, доля женщин в составе войск, представляющих основную часть миротворческого контингента, за последние годы увеличилась лишь с 4 до 7 процентов (см. рисунок V)³³.

Рисунок V

Доля женщин среди военного и полицейского персонала с разбивкой по типам должностей и по признаку отношения к числу сотрудников органов правосудия и исправительных учреждений, предоставляемых правительством, в составе операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, 2018–2023 годы



Источник: Департамент операций в пользу мира, дата обращения: июнь 2024 года.

Примечание: данные на основе среднегодовых показателей.

35. Миссии по поддержанию мира продолжают принимать меры по выполнению мандатов в части повестки дня по вопросу о женщинах и мире и

³³ В эту категорию входят в основном пехотные батальоны, в которых женщины больше всего недопредставлены или даже не представлены вообще среди военнослужащих стран, предоставляющих войска.

безопасности. В Демократической Республике Конго Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) пропагандировала позитивные мужские качества с привлечением общинных активистов и моделей для подражания и с использованием радиопередач, помогала защищать и переселять в безопасные места женщин-правозащитниц, способствовала расширению представленности женщин в местных общинных диалогах, посвященных Найробийскому процессу, достигнув при этом представленности женщин в нескольких населенных пунктах на относительно высоком уровне в 30 и 40 процентов, проводила патрулирование в районах повышенного риска в Гоме в целях защиты женщин и девочек от сексуального насилия в условиях конфликта и продолжала развертывать свои группы по поддержке судебного преследования с целью содействия гендерному правосудию. В 2023 году 57 процентов дел, рассмотренных при поддержке этих групп, были связаны с сексуальным насилием в условиях конфликта, и их рассмотрение привело к осуждению десятков членов вооруженных групп и сотрудников государственных служб безопасности. В Абее информационно-пропагандистская деятельность миссии способствовала назначению двух женщин на министерские должности в местной администрации, в результате чего представленность женщин увеличилась до 22 процентов. В Центральноафриканской Республике МИНУСКА помогла сократить число случаев мести в связи с обвинениями в колдовстве и содействовала созданию 12 кружков мира в составе местных женщин — лидеров и посредников, действующих в целях укрепления социальной сплоченности в своих общинах. В Южном Судане Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) оказала непосредственную помощь сотням женщин, освобожденных из плена, и детям, родившимся в результате изнасилования, а также развернула мобильные суды, благодаря чему были вынесены обвинительные приговоры по делам о гендерном насилии в тех местах, где за многие годы не рассматривались дела в уставных судах. На Кипре Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) содействовали осуществлению 107 межобщинных инициатив и мероприятий с участием женских групп из общин как киприотов-турок, так и киприотов-греков в целях содействия укреплению доверия и обеспечению участия женщин в мирном процессе. Для многих людей эти инициативы знаменовали собой первый контакт с представителями другой общины.

36. В период до закрытия МИНУСМА в конце 2023 года эта миссия не только способствовала расширению участия женщин в комитетах, которые следили за выполнением мирного соглашения, но и содействовала вовлечению женщин в национальный диалог. Кроме того, МИНУСМА способствовала увеличению представленности женщин среди членов Национальной ассамблеи, избранных в 2020 году, и в переходной ассамблее, созданной после государственного переворота. Из-за ограниченного срока, отведенного для завершения Миссии, ни один из проектов по вопросу о женщинах и мире и безопасности не был передан государственным органам или страновой группе Организации Объединенных Наций, а также не состоялось перевода в эти структуры советников или сотрудников по гендерным вопросам.

37. Как показано выше, в ситуациях, когда миротворческие и специальные политические миссии Организации Объединенных Наций покидают страну, не имея достаточно времени для установления запланированного и подкрепленного ресурсами переходного периода, могут быть поставлены под угрозу с трудом достигнутые успехи в усилиях по установлению мира и важный вклад в обеспечение гендерного равенства и реализацию повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также женщины и девочки могут быть подвергнуты серьезной опасности ввиду отсутствия защиты; это произошло, в частности, в результате закрытия Комплексной миссии Организации Объединенных

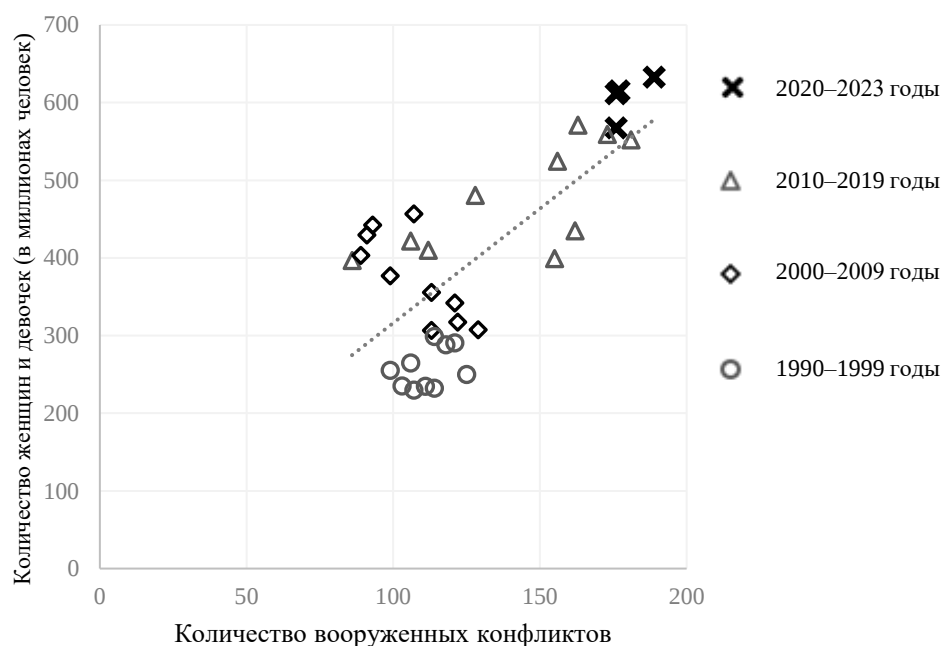
Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС). В своих нескольких резолюциях Совет Безопасности призвал к проведению всестороннего гендерного анализа и технической гендерной экспертизы в рамках переходных процессов, однако на практике это редко выполняется. В резолюции 2719 (2023) о финансировании Организацией Объединенных Наций миротворческих операций, действующих под руководством Африканского союза, Совет Безопасности подчеркнул важность выполнения резолюции 1325 (2000) для обеспечения полного, равного и значимого участия женщин во всех аспектах операций по поддержанию мира.

С. Защита и поощрение прав человека женщин и девочек в условиях конфликта и в контексте чрезвычайных гуманитарных ситуаций

38. Мир оказался вовлечен в ужасающую спираль конфликтов, нестабильности и насилия. В 2023 году было зарегистрировано более 170 вооруженных конфликтов, и около 612 миллионов женщин и девочек жили в пределах 50 км от этих конфликтов, что на 150 процентов больше, чем всего десять лет назад (см. рис. VI).

Рисунок VI

Количество вооруженных конфликтов и число женщин и девочек, проживающих в пределах 50 км от места вооруженного конфликта, 1990-2023 годы

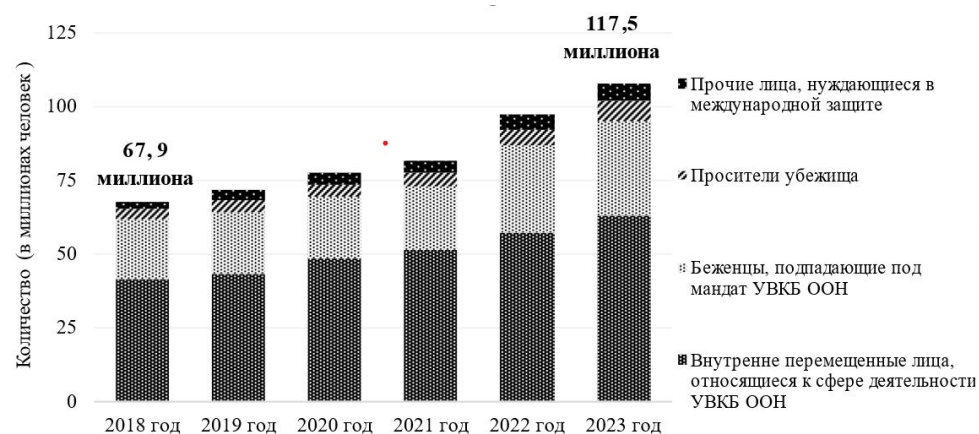


Источник: данные о численности женщин и девочек, проживающих в пределах 50 км от места вооруженного конфликта, рассчитаны Институтом исследования проблем мира в Осло на основе баз данных “Uppsala Conflict Data Program Georeferenced Event Dataset, global version 24.1”; см. также данные из базы данных “Gridded population of the world v.4.11 (2018)” Центра для Международной информационной сети по наукам о Земле. Данные о вооруженных конфликтах взяты из базы данных Уппсальской программы по данным о конфликтах, URL: <https://ucdp.uu.se/downloads>, дата обращения: июнь 2024 года.

39. Последствия для гражданского населения катастрофичны. В конфликтных ситуациях Организация Объединенных Наций зарегистрировала резкое увеличение доли убитых женщин и числа женщин и девочек, пострадавших от сексуального насилия³⁴. Кроме того, по оценкам, на конец 2023 года 117,5 миллиона человек во всем мире станут вынужденно перемещенными лицами из-за преследований, конфликтов и насилия (см. рис. VII), причем за период с 2018 года этот показатель вырос на 70 процентов. Половину вынужденно перемещенного населения составляют женщины и девочки, а каждое четвертое перемещенное лицо — ребенок в возрасте до 12 лет³⁵. Например, в Судане в 2023 году число перемещенных лиц пополняют 6,1 миллиона человек, 53 процента из которых — женщины и девочки. В 2023 году около 500 000 находившихся в Пакистане афганских граждан, из которых примерно 49 процентов составляли женщины и девочки, вернулись в Афганистан, причем многие из них вернулись в плохом состоянии здоровья и с серьезными негативными последствиями для психического здоровья и благополучия.

Рисунок VII

Количество вынужденно перемещенных лиц в мире, 2018–2023 годы



Источник: база данных Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев «Refugee Data Finder», дата обращения: август 2024 года.

Сокращение: УВКБ ООН — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

40. Международное право прав человека и предусмотренная в нем особая защита женщин и детей игнорируются. Это видно на примере нескольких конфликтных ситуаций. По данным израильских источников, в ходе совершенных в Израиле нападений, включая нападение 7 октября 2023 года, которое сопровождалось совершением многочисленных терактов, были убиты не менее 280 женщин, а 90 женщин и 36 детей были взяты в заложники³⁶. Начиная с 24 ноября в рамках договоренности между Израилем и ХАМАС, достигнутой при содействии Египта, Катара и Соединенных Штатов Америки, во время семидневной

³⁴ См. S/2024/292; S/2024/385; и S/PV.9614

³⁵ На основе доклада Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), изданного в 2004 году и озаглавленного “Global trends: forced displacement in 2023” («Глобальные тенденции: вынужденное перемещение населения в 2023 году»). По оценкам УВКБ ООН, доля населения, по которому имеются демографические данные (с разбивкой по полу и возрасту), составляет 70 процентов от общемирового числа вынужденно перемещенных лиц.

³⁶ См. A/HRC/56/26.

гуманитарной паузы организация ХАМАС освободила 78 заложников — 42 женщины, 33 ребенка и 3 мужчин. Согласно докладу по итогам миссии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, на основании собранной информации «имеются достаточные основания полагать, что во время нападений 7 октября в нескольких местах вдоль границы Газы имело место сексуальное насилие в условиях конфликта, включая одиночное и групповое изнасилование по меньшей мере в трех местах». Что касается заложников, которых увезли в сектор Газы, то «участники миссии получили четкую и убедительную информацию о том, что несколько женщин и детей во время пребывания в плену подверглись сексуальному насилию, включая изнасилование, сопровождаемые сексуальным насилием пытки и жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, и имеются разумные основания полагать, что случаи такого насилия могут продолжаться до сих пор»³⁷. По данным министерства здравоохранения Газы, по состоянию на 26 августа 2024 года в ходе последовавшей войны погибли 40 435 палестинцев, большинство из которых — дети и женщины. По меньшей мере 92 534 палестинца получили ранения и еще тысячи пропали без вести, вероятно, оказавшись погребенными под завалами. В общем и целом, война особо тяжело отразилась на женщинах. До 7 октября на женщин и девочек приходилось 14 процентов всех гражданских лиц, убитых на оккупированной палестинской территории за последние 15 лет³⁸. С тех пор ситуация изменилась, и теперь, по данным Министерства здравоохранения, на женщин и детей приходится почти две трети погибших в Газе. Кроме того, более 3000 женщин стали вдовами и новыми главами семейств, и теперь они пытаются защитить свои семьи, будучи вынужденными справляться с глубокой травмой и горем³⁹.

41. Война в Газе привела к значительным нарушениям репродуктивного здоровья и прав, включая репродуктивное насилие, которые запрещены нормами международного гуманитарного права. По оценкам, 52 000 беременных женщин были застигнуты войной, и при этом ежедневно происходит около 180 родов, большинство из них при отсутствии доступа к обезболивающим средствам для кесарева сечения, воде, средствам санитарии, питанию и послеродовому уходу и при том, что больницы и родильные дома повсюду разрушены. Осталось всего три родильных дома, которые переполнены.

42. Отсутствие важнейших медицинских услуг представляет опасность для жизни миллионов женщин в странах, затронутых конфликтом. Согласно данным, 61 процент случаев предотвратимой смерти матерей, или 500 смертей в день, приходится на 35 стран, затронутых кризисом⁴⁰. В Судане, где до начала вооруженного конфликта в апреле 2023 года уже отмечался один из самых высоких показателей материнской смертности в мире, 2,64 миллиона женщин и девочек репродуктивного возраста, в том числе 260 000 беременных женщин, в настоящее время нуждаются в срочной помощи. На фоне сообщений о широко распространенном сексуальном насилии⁴¹ сообщается также о том, что большинство жертв не могли получить необходимой медицинской помощи, включая постконтактную профилактику или экстренную контрацепцию, в течение

³⁷ См. S/2024/217 и S/2024/292.

³⁸ Согласно расчету, произведенному на основе базы данных Управления по координации гуманитарных вопросов «Casualties database» («База данных о людских потерях»), URL: <https://www.ochaopt.org/data/casualties>.

³⁹ UN-Women, “Facts and figures: women and girls during the war in Gaza”, 16 April 2024.

⁴⁰ *State of the World Population 2024: Interwoven Lives, Threads of Hope – Ending Inequalities in Sexual and Reproductive Health and Rights* (United Nations publication, 2024).

⁴¹ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Sudan: UN leaders call for urgent action against scourge of sexual violence amid ongoing conflict”, 25 April 2024.

первых 72 часов после изнасилования, и Организация Объединенных Наций получала сообщения об отказах жертвам изнасилования в аборте ввиду превышения сроков, предусмотренных для этого законом. В Йемене женщины имеют ограниченный доступ или вообще не имеют доступа к услугам в области репродуктивного здоровья, включая дородовое наблюдение, безопасные роды, послеродовой уход, планирование семьи, неотложную акушерскую помощь и помощь новорожденным. В первой половине 2023 года и без того ограниченные возможности в области охраны репродуктивного здоровья и послеродового ухода в Йемене еще больше сократились — соответственно на 35 процентов и 22 процента⁴². Эти обстоятельства вызывают к срочному уделению внимания данной проблеме и указывают на существенную недостаточность усилий по привлечению к ответственности за репродуктивное насилие.

43. Лица, совершающие сексуальное насилие, по-прежнему пользуются безнаказанностью. В Демократической Республике Конго в 2023 году было зарегистрировано более 123 000 случаев гендерного насилия, что на 300 процентов больше, чем было всего три года назад. Женщины и девочки из числа перемещенных лиц, находящиеся в Гоме и ее окрестностях, вынуждены заниматься сексом ради выживания, в том числе в борделях, которых насчитывается по меньшей мере 1063⁴³. В 2023 году только в Гаити организация «Врачи без границ» оказала помощь более чем 3700 жертвам сексуального насилия и насилия со стороны сексуального партнера, что на 43 процента больше числа жертв, которым эта организация оказала помощь в предыдущем году. Международная комиссия экспертов по правам человека в Эфиопии пришла к заключению, что за период с ноября 2020 года по июнь 2023 года за медицинской помощью в центрах «одного окна» только в Тиграе обратились более 10 000 жертв сексуального насилия.

44. В странах, затронутых конфликтом, женщины и девочки в непропорционально большой степени страдают от отсутствия продовольственной безопасности. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, более чем каждая четвертая женщина и девочка во всем мире испытывает отсутствие продовольственной безопасности в умеренной или серьезной степени. В условиях конфликта с проблемой отсутствия продовольственной безопасности в умеренной или серьезной степени сталкивается каждая вторая женщина и девочка. В Судане 5500 беременных женщин и 7 000 молодых матерей могут умереть в ближайшие месяцы от голода, поскольку воюющие стороны намеренно препятствуют предоставлению продовольственной помощи⁴⁴. В Газе почти девяти из десяти женщин труднее получить доступ к продовольствию, чем мужчинам, а 84 процента опрошенных сообщают, что их семья потребляет в два или более раза меньше пищи, чем потреблялось до начала войны, причем матери часто пропускают прием пищи, чтобы накормить своих детей⁴⁵. Девяносто два процента домохозяйств, возглавляемых женщинами, в лагерях для перемещенных лиц в Сирийской Арабской Республике сообщают, что они не могут удовлетворить основные потребности своей семьи и беспокоятся о том, как пережить зиму, не имея возможности приобрести топливо или одежду, чтобы согреть своих детей. Когда голод усиливается, женщины и девочки оказываются вынуждены использовать пагубные стратегии его преодоления, которые заключаются, в частности, в том, чтобы есть последними и меньше всех в семье,

⁴² См. S/2024/269; см. также <https://reliefweb.int/report/yemen/yemen-humanitarian-needs-overview-2024-january-2024-enar>.

⁴³ См. S/PV.9615.

⁴⁴ Save the Children, “Sudan: nearly 230,000 children and new mothers likely to die from hunger without critical action”, 13 March 2024.

⁴⁵ UN News, “Roughly 9,000 women killed so far in Gaza war: UN Women”, 2 March 2024.

заниматься сексом за еду, а также вступать в ранние браки, браки по принуждению и/или браки в детском возрасте.

45. Защита прав женщин и девочек — это обязанность глобального масштаба. В Афганистане, где женщины и девочки старше 12 лет уже на протяжении трех лет лишены права на образование, ограничения прав женщин были расширены на основании более 90 указов, изданных талибами с момента их прихода к власти⁴⁶. В июне 2024 года Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане призвал признать наличие гендерного апартеида и кодифицировать его как преступление против человечности, а также рекомендовал государствам-членам и международному сообществу поддержать усилия по представлению в Международный Суд дела о нарушении Афганистаном международных договоров по правам человека, участником которых он является⁴⁷. По данным опросов, проведенных Структурой «ООН-женщины», Международной организацией по миграции (МОМ) и Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА)⁴⁸, только в 1 проценте случаев афганские женщины отмечают, что они имеют хорошее или полноценное влияние на принятие решений на уровне общины, а уровень их влияния на принятие решений в рамках своих домохозяйств за прошедший год сократился почти на 60 процентов. Согласно результатам этих опросов, 82 процента опрошенных женщин оценили свое психическое здоровье как плохое или очень плохое, а 8 процентов сообщили, что знают хотя бы одну женщину или девочку, которая пыталась покончить с собой в период с августа 2021 года. Афганские женщины подвергаются жестокому угнетению, и общение между ними стало очень редким: 18 процентов из них сообщили, что за последние три месяца они не встречались с женщинами за исключением близких родственников.

46. В ряде стран, включая Ирак, Йемен и Ливию, местные или национальные власти ввели запрет на использование термина «гендер» и ограничили или подавили деятельность тех, кто занимается вопросами гендерного равенства или прав женщин. Это подавление деятельности по гендерным вопросам сопровождается ростом числа нападения на женщин-правозащитниц, а также женщин-журналистов и деятелей искусства в условиях конфликта. По данным организации «Защитники на переднем крае», защита прав человека подвергается целенаправленным нападениям главным образом в двух областях, к которым относятся права женщин и права лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных, квир- и интерсекс-людей, а за ними следуют такие области, как деятельность правозащитных движений и отстаивание прав коренных народов⁴⁹. В Мьянме, согласно сообщениям, после прихода к власти военных в феврале 2021 года были арестованы более 5000 женщин и сотни женщин-правозащитниц покинули эту страну, выехав в основном в соседние страны, часто без каких-либо официальных документов и рискуя подвергнуться депортации.

47. Некоторые государства-члены, региональные организации, такие как Европейский союз, и Организация Объединенных Наций принимают более жесткие меры в ответ на нападения и репрессии в отношении женщин-правозащитниц. За период с 2022 года Женский фонд мира и гуманитарной помощи оказал поддержку 582 женщинам-правозащитницам и их 1647 иждивенцам в 24 странах, затронутых кризисом, причем более половины из них получили поддержку в

⁴⁶ См. <https://www.usip.org/tracking-talibans-Mistreatment-women>.

⁴⁷ См. A/HRC/53/21.

⁴⁸ См. International Organization on Migration, “Situation of Afghan women”, Quarterly Women’s Consultation, URL: <https://afghanistan.iom.int/situation-afghan-women-quarterly-womens-consultation>.

⁴⁹ Front Line Defenders, *Front Line Defenders: Global Analysis 2023/24* (2023).

обеспечении средств к существованию и в покрытии расходов на переезд. По данным недавнего опроса, наряду с тем, что 80 процентов этих женщин сообщили о снижении рисков в результате получения доступа к средствам защиты по линии Фонда, 45 процентов из них отметили, что после получения поддержки по его линии они испытали на себе новые угрозы или формы преследования и запугивания. В другом опросе по линии Структуры «ООН-женщины», форма которого была распространена среди 45 женщин из числа представителей гражданского общества, проводивших брифинги в Совете Безопасности в 2023 году, 5 из 23 представивших ответы женщин сообщили, что они стали объектами целенаправленных нападений из-за проведенного ими брифинга.

48. Подавление деятельности по вопросам прав человека женщин и гендерного равенства, включая введение ограничений на свободу передвижения женщин, также серьезно сказывается на доставке гуманитарной помощи во многих местах, особенно в Афганистане и Йемене. Гуманитарное сообщество продолжает переговоры в целях укрепления и расширения местных соглашений с де-факто властями об изъятиях из запрета на работу женщин в неправительственных организациях и Организации Объединенных Наций, но в то же время партнеры по гуманитарной деятельности сообщили о 1775 инцидентах, связанных с ограничением с доступа, в 2023 году⁵⁰. В Йемене из-за введенных ограничений женщины вынуждены работать только в одном месте и не могут перемещаться, в результате чего многие из них покидают свои рабочие места.

49. В принципе, доставка гуманитарной помощи невозможна без соблюдения прав человека женщин и их участия. Несмотря на трудности, отмечался дальнейший прогресс в обеспечении участия женщин, затронутых кризисом, и их лидерства в процессе принятия решений по гуманитарным вопросам. В десяти различных местах гуманитарные страновые группы сообщили о наличии в своем составе как минимум одной местной женской организации или о существовании женской консультативной группы, состоящей из представителей гражданского общества, которая предоставляет непосредственные консультативные услуги гуманитарной страновой группе⁵¹. Кроме того, 13 из 19 объединенных фондов странового базирования имели в составе своих соответствующих консультативных советов представителей местных женских организаций. В 2023 году 79 процентов планов гуманитарного реагирования включали положения относительно реализации приоритетных задач по достижению гендерного равенства в трех сквозных областях: создание условий для расширения экономических прав и возможностей, защита сексуального и репродуктивного здоровья и искоренение гендерного насилия. Участие женщин необходимо даже в самых сложных условиях. В Газе Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, обеспечила, чтобы в 2023 году более 55 процентов консультантов, проводящих разъяснительную работу по вопросу об угрозе, исходящей от взрывоопасных предметов, составляли женщины.

50. Сокращение финансирования подрывает возможности международного сообщества по оказанию гуманитарной помощи женщинам и девочкам. Например, недостаточное финансирование деятельности УВКБ ООН по борьбе с гендерным насилием в Демократической Республике Конго привело к тому, что число женщин и девочек, получивших услуги, согласно оценкам сократилось с 195 000 до 120 000 человек. В Сирийской Арабской Республике УВКБ ООН пришлось закрыть десятки убежищ для женщин и девочек на северо-западе страны из-за неудовлетворенных потребностей в финансировании. Низкий уровень

⁵⁰ См. S/2024/196.

⁵¹ Женские консультативные группы активно работали в Афганистане и в ходе трансграничной операции в Сирийской Арабской Республике в 2023 году.

финансирования плана по принятию мер реагирования в Сирии приводит к тому, что 2,3 миллиона женщин репродуктивного возраста лишаются доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая охрану материнства, а 4,4 миллиона женщин и девочек не получают крайне необходимой помощи с питанием. В Центральноафриканской Республике недостаточное финансирование служб по борьбе с гендерным насилием привело к тому, что только 29 процентов жертв изнасилования смогли получить медицинскую помощь в течение 72 часов.

D. Разоружение и контроль над вооружениями, включая разоружение, демобилизацию и реинтеграцию

51. В связи с ухудшением ситуации в сфере безопасности и эскалацией геополитической напряженности, включая угрозы применения ядерного оружия, а также по причине роста инвестиций в развитие новых технологий в 2023 году общемировые военные расходы возросли девятый год подряд и достигли исторического максимума в 2,44 трлн долл. США⁵², что в реальном выражении на 6,8 процента больше, чем в 2022 году. Продолжающееся увеличение военных расходов чревато дальнейшим ограничением объема ресурсов, выделяемых для осуществления инвестиций в интересах реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе в интересах достижения цели 5 в области устойчивого развития, касающейся гендерного равенства. Резкий рост военных расходов противоречит статье 26 Устава Организации Объединенных Наций, которой предусматривается содействие установлению и поддержанию международного мира и безопасности с наименьшим отвлечением мировых людских сил и экономических ресурсов для дела вооружения. Если не остановить расползание милитаризации и распространение оружия и боеприпасов, то следующее десятилетие может быть отмечено еще бóльшим уровнем угроз и насилия, причем это вредоносное бремя будут по-прежнему испытывать на себе мирные жители. Укрепление и сохранение архитектуры контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения является одной из приоритетных задач, поставленных Генеральным секретарем в «Новой повестке дня для мира».

52. Одним из важных шагов в рамках усилий Организации Объединенных Наций в области разоружения и контроля над вооружениями стало принятие Генеральной Ассамблеей Глобального рамочного документа по вопросам управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла (A/78/111, приложение). На основе этого рамочного документа государства обязуются усилить учет гендерной проблематики, обеспечить руководство и участие женщин в управлении боеприпасами и улучшить меры по обеспечению прозрачности цепочки поставок при выдаче разрешений на передачу боеприпасов, с тем чтобы снизить риск использования перенаправленных боеприпасов для разжигания преступной деятельности и вооруженного насилия, включая гендерное насилие. На некоторых форумах по контролю над вооружениями и разоружению государства-участники применяют новый подход, назначая координаторов по гендерным вопросам в поддержку учета гендерной проблематики в межправительственных процессах, посвященных договорам и ключевым соглашениям. Подобный подход может быть использован во всех механизмах разоружения и контроля над вооружениями.

53. Незаконная передача и неправомерное применение стрелкового оружия и легких вооружений по-прежнему служат причиной вооруженных конфликтов, повсеместного насилия, уголовных преступлений и террористических актов, а

⁵² Stockholm International Peace Research Institute, “Global military spending surges amid war”.

также усугубляют и подпитывают их. Со времени издания предыдущего доклада в ходе глобальных дискуссий, в том числе в Совете Безопасности, повышенное внимание уделялось взаимосвязи между наличием оружия и боеприпасов и случаями сексуального и гендерного насилия⁵³. В своем выступлении на открытых дебатах Совета по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта в апреле 2024 года суданская правозащитница Ниемат Ахмади отметила, что если бы не было допущено распространения оружия в нарушение оружейного эмбарго, то уровень сексуального насилия, наблюдаемый в настоящее время в Судане, никогда бы не был столь высоким. Теперь это повышенное внимание необходимо воплотить в практические действия, например, проанализировать риски, связанные с оружием, в рамках механизмов раннего предупреждения о сексуальном насилии в условиях конфликта и обеспечить учет риска гендерного насилия при принятии решений о передаче оружия⁵⁴. Для успешного осуществления этих мер необходимо также обеспечить соблюдение оружейного эмбарго, улучшить отслеживание экспорта оружия в регионы с высоким уровнем гендерного насилия и обеспечить соответствующую подотчетность⁵⁵. На четвертой Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, состоявшейся в 2024 году, государства-члены приняли новые меры по разработке гендерно-ориентированной политики, направленной на предотвращение перенаправления стрелкового оружия и легких вооружений и незаконной торговли ими с учетом того, что это приводит к росту гендерного насилия⁵⁶.

54. На национальном уровне можно сделать еще больше для того, чтобы лучшим образом согласовать политику по вопросу о женщинах и мире и безопасности и в отношении контроля над вооружениями. В настоящее время менее четверти из 110 национальных планов действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности включают упоминания о принятии мер в области разоружения и контроля над вооружениями в рамках мониторинга⁵⁷.

55. Несмотря на неоднократные призывы обеспечить полное, равное и значимое участие женщин в принятии решений на всех уровнях, а также в разработке и реализации усилий в области разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями, на форумах по контролю над вооружениями и разоружению менее одной трети всех выступающих приходится на женщин, и это говорит о том, что они по-прежнему существенно недопредставлены на форумах, не имеющих отношения к гендерной проблематике. Как представляется, на национальном и региональном уровнях эта проблема стоит более остро, чем на многостороннем.

56. Возможности финансирования исследований, информационно-просветительской работы и программирования по гендерным вопросам в увязке с вопросами разоружения ограничены. Например, в период 2021-2023 годов расходы на

⁵³ Этот вопрос поднимался в ходе обсуждений в Совете Безопасности по стрелковому оружию в декабре 2023 года (см. [S/2023/823](#) и совместное заявление членов Совета Безопасности, подписавших документ об общих обязательствах по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в отношении открытых прений по стрелковому оружию, Нью-Йорк, 2015 г.) и по сексуальному насилию в связи с конфликтом в апреле 2024 года (см. [S/2024/292](#) и [S/2024/311](#)).

⁵⁴ Hana Salama, "Addressing weapons in conflict related sexual violence: the arms control and disarmament toolbox", United Nations Institute for Disarmament Research, 2023.

⁵⁵ Статья 7(4) Договора о торговле оружием обязывает государства-участники, осуществляющие экспорт, учитывать риск гендерного насилия и насилия в отношении женщин и детей при оценке рисков экспорта оружия.

⁵⁶ См. [A/CONF.192/2024/RC/3](#).

⁵⁷ Аналитическое исследование, проведенное Управлением по вопросам разоружения.

осуществление программы Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) по гендерным вопросам в увязке с вопросами разоружения составляли в среднем 5 процентов от общих расходов этого института. В поддержку национальных усилий по сокращению масштабов вооруженного насилия и поощрению контроля над вооружениями с учетом гендерных аспектов фонд Структуры по спасению жизней (САЛИЕНТ) — один из механизмов финансирования со стороны Организации Объединенных Наций — в 2023 году продолжал направлять не менее 30 процентов своих программных средств на осуществление мероприятий, связанных с гендерной проблематикой.

57. Программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также программы снижения уровня насилия в общинах, при условии их эффективной реализации, могут стать важнейшими элементами более широкомасштабной деятельности в целях стабилизации и восстановления, а также предотвращения рецидивов сексуального насилия в связи с конфликтом. В прошлом году Межучрежденческая рабочая группа по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, имеющая в своем составе 27 структур системы Организации Объединенных Наций, внедрила новый модуль по вопросам гендерного равенства, положения женщин и разоружения, демобилизации и реинтеграции в рамках пересмотренных Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции. Успешное применение этого модуля будет иметь решающее значение с учетом того, что женщины зачастую не удостоиваются упоминания в положениях мирных соглашений о разоружении, демобилизации и реинтеграции. Недавнее исследование показало, что только в 11 из 128 таких положений содер­жатся упоминания о женщинах, связанных с вооруженными группами⁵⁸.

58. Примеры из разных стран мира свидетельствуют об актуальности этого направления работы. В Южном Судане МООНЮС обеспечила, чтобы молодые женщины составляли 35 процентов участников осуществляемого в Вау экспериментального проекта, призванного помочь молодым бывшим комбатантам реинтегрироваться в гражданскую жизнь. В Камеруне Структура «ООН-женщины» и МОМ оказывают поддержку платформе женских организаций, в том числе на основе предоставления мелких субсидий местным женским группам, с тем чтобы помочь Национальному комитету по разоружению, демобилизации и реинтеграции, действующему в Крайнесеверном регионе, реализовать первую в стране стратегию в области разоружения, демобилизации и реинтеграции с учетом гендерных аспектов. В Мозамбике за последнее время было демобилизовано более 2000 женщин, но лишь небольшому проценту из них были предоставлены возможности в плане реинтеграции или получения пенсии. В Центральноафриканской Республике за период с июля 2022 года более 1000 бывших комбатантов завершили процесс социально-экономической реинтеграции, финансируемый Всемирным банком, но при этом только 4,5 процента от этого числа приходится на женщин⁵⁹.

Е. Политическое участие и представленность

59. В 2024 году в более чем 60 странах мира, как ожидается, пройдут запланированные национальные выборы, причем одна пятая этих выборов пройдет в странах, упомянутых в настоящем докладе. Результаты выборов в странах с большим населением и крупной экономикой, имеющих важное геополитическое значение, будут иметь глобальные последствия с учетом возрастающей угрозы политического экстремизма и авторитаризма. Результаты выборов могут повлиять на

⁵⁸ Júlia Palik, “Still lacking representation: women and minors in DDR provisions (1975–2021)”, conference paper presented at the Folke Bernadotte Academy, 28 February 2023.

⁵⁹ См. S/2023/769.

международные отношения, альянсы в сфере безопасности, экономические стратегии и изменение климата — все это воздействие ставит под угрозу и без того медленный прогресс в области гендерного равенства. Страны также должны будут выдержать экзамен на выполнение обязательств по обеспечению прав женщин на участие, голосование, выдвижение на должность и занятие должности на равных условиях.

60. Глобальные данные свидетельствуют об укоренившейся недостаточной представленности женщин в общественной жизни и в процессе принятия решений из-за гендерной дискриминации во всех сферах жизни. По состоянию на январь 2024 года в 113 странах мира, ни больше ни меньше, женщины никогда не занимали пост главы государства или правительства, и только во главе 27 стран стоят женщины⁶⁰. По оценкам специалистов, при нынешних темпах прогресса гендерный паритет на высших должностях в органах власти будет достигнут только через 130 лет⁶¹. По всему миру в 2024 году на женщин приходится 23,3 процента членов кабинета министров, возглавляющих министерства, что на 0,5 процента больше, чем в 2023 году, но при этом в странах, затронутых конфликтом, эта доля составляет 19 процентов⁶². Более низкая представленность женщин в правительствах стран, затронутых конфликтом, наиболее заметна в некоторых ключевых министерствах, таких как министерство иностранных дел (14 процентов) или министерство обороны (3 процента). С 2020 года в нескольких странах произошли неконституционные изменения в правительстве, которые оказали катастрофическое воздействие на гендерное равенство, права женщин и их участие в общественной жизни.

61. Общемировая доля женщин в парламентах не превышает 27 процентов⁶³, причем в странах, затронутых конфликтом, она составляет 21 процент⁶⁴. Доля женщин в органах местного самоуправления во всем мире составляет 35,5 процента от общего числа избранных кандидатов, а в странах, затронутых конфликтом, эта доля еще ниже и составляет всего 20 процентов⁶⁵. Согласно результатам исследований, в 22 странах, затронутых конфликтом, в которых законодательно установлены гендерные квоты и по которым имеются соответствующие данные, уровень представленности женщин в парламенте является более высоким и составляет в среднем 25 процентов, по сравнению со средним показателем на уровне лишь 15 процентов в 13 странах, в которых не установлено квот и по которым имеются данные о представительстве женщин. То же самое можно сказать и о показателях на местном уровне: в 15 странах с установленными гендерными квотами доля женщин, избранных на государственные посты на местном уровне, составляет 22 процента по сравнению с 17,5 процента в шести странах, не имеющих таких квот⁶⁶. Квоты обеспечивают не только увеличение представленности женщин, но и нормализацию их участия в принятии решений, а также повышение их значимости. Более активное участие женщин может существенно повлиять на законотворчество и формирование политики, как это случилось в Сьерра-Леоне,

⁶⁰ UN-Women, “Women political leaders 2024”, 2024.

⁶¹ См. E/CN.6/2021/3.

⁶² UN-Women, “Women political leaders 2024”; и согласно расчетам, проведенным Структурой «ООН-женщины».

⁶³ Inter-Parliamentary Union (IPU), *Women in Parliaments in 2023: The Year in Review* (Geneva, 2024). Согласно данным на 1 января 2024 года, в 2003 году этот показатель составлял 26,5 процента.

⁶⁴ Согласно расчетам, проведенным Структурой «ООН-женщины».

⁶⁵ Данные по состоянию на 1 января 2024 года; см. базу данных Структуры «ООН-женщины» об участии женщин в местных органах государственного управления, URL: <https://localgov.unwomen.org> (дата обращения: 8 мая 2024 года).

⁶⁶ Согласно расчетам, проведенным Структурой «ООН-женщины». См. также портал данных Организации Объединенных Наций о гендерных квотах, URL: <https://genderquota.org>; и базу данных Структуры «ООН-женщины» об участии женщин в местных органах государственного управления.

где рост представленности женщин в парламенте в 2023 году способствовал установлению запрета на детские браки в 2024 году.

62. Для обеспечения гендерного паритета в процессе принятия решений Организация Объединенных Наций продолжает оказывать помощь в проведении выборов по запросу или в соответствии со своим мандатом, а также проводить целенаправленную информационно-пропагандистскую работу среди партнеров и заинтересованных сторон, участвующих в проведении выборов. Например, в Южном Судане скоординированное осуществление программ Организации Объединенных Наций способствовало внесению поправок в Закон о национальных выборах 2012 года, который был введен в действие в сентябре 2023 года и в котором говорится, что 35 процентов мест в законодательных органах страны должны занимать женщины. В Демократической Республике Конго учебной программой для политиков, желающих стать кандидатами, осуществляемой под руководством Структуры «ООН-женщины», было охвачено в общей сложности 5600 женщин, которые усовершенствовали свои навыки коммуникации и проведения кампаний. После выборов в этой стране президент Чисекеди назначил премьер-министром Джудит Суминва Тулука, и она стала первой женщиной на этом посту. В Центральноафриканской Республике после многолетних пропагандистских усилий лидеров женского гражданского общества, МИНУСКА и Структуры «ООН-женщины» правительство издало указ о создании и введении в действие в феврале 2024 года Национального наблюдательного совета по вопросам паритета. В июле 2024 года вступил в силу избирательный кодекс, вводящий в действие систему альтернативных списков кандидатов (мужчина-женщина) на муниципальных выборах.

63. Гендерное насилие в отношении женщин в политической и общественной жизни остается реальным препятствием для их полноценного участия. В Демократической Республике Конго председатель местного отделения Независимой национальной избирательной комиссии подверглась нападению и была раздета догола несколькими мужчинами на избирательном участке в день выборов. В Гаити женщина, выдвинутая в состав Переходного президентского совета, ушла в отставку, поскольку стала жертвой женоненавистнических нападков и смертельных угроз, и теперь все семь членов Совета с правом голоса — мужчины. Подобное насилие включает в себя насилие с применением технологий⁶⁷, и оно оказывает серьезное влияние на психическое здоровье женщин и их участие в общественной жизни⁶⁸. В новом докладе отмечается, что распространение генеративного искусственного интеллекта приводит к ухудшению ситуации, поскольку оно влечет за собой новые вредные последствия⁶⁹. Для устранения этих последствий необходимо государственное регулирование, повышение уровня медийной и информационной грамотности, а также взаимодействие с разработчиками искусственного интеллекта, технологическими компаниями и гражданским обществом.

Е. Экономическое восстановление и доступ к ресурсам

64. Экономические потребности и вклад женщин, затронутых конфликтом, по-прежнему не учитываются во многих мирных соглашениях, а также в

⁶⁷ UN-Women and World Health Organization, “Technology-facilitated violence against women: taking stock of evidence and data collection”, March 2023.

⁶⁸ IPU, “AI-4/5: on violence against women in politics, identify best practice and share it”, 30 November 2023.

⁶⁹ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, “*Your Opinion Doesn’t Matter, Anyway*”: *Exposing Technology-Facilitated Gender-Based Violence in an Era of Generative AI* (Paris, 2023).

краткосрочных и долгосрочных планах восстановления и реконструкции. В недавнем докладе неправительственной организации «КЭР интернэшнл», подготовленном на основе опроса почти 14 000 женщин в 15 странах, пострадавших от конфликта, помощь в обеспечении средств к существованию была названа самой насущной потребностью и приоритетной задачей, причем это заключение соответствует выводам, содержащимся во множестве других докладов и результатов оценки, опубликованных в прошлом, но в последние годы оно стало еще более значимым. Например, после неконституционной смены правительства в Нигере доля женщин этой страны, называющих получение дохода или средств к существованию своей самой насущной личной потребностью, выросла с 43 процентов в 2020 году до более 87 процентов в 2023 году⁷⁰, в частности в результате закрытия границ, которое повлияло на трансграничную торговлю, осуществляемую под руководством женщин.

65. Осуществление инвестиций в обеспечение экономической безопасности и возможностей женщин в период перехода от конфликтной ситуации к мирной жизни является неизменной рекомендацией как в качестве стратегии предотвращения конфликта, так и в качестве эффективной меры вмешательства в целях оказания помощи и восстановления. Это является также одним из важных направлений усилий по достижению целей в области устойчивого развития. По оценкам Структуры «ООН-женщины» и Конференции Организации по торговле и развитию (ЮНКТАД), сохраняется ошеломляющий дефицит финансирования в размере 360 млрд долл. США в год в отношении усилий, необходимых для достижения гендерного равенства в ключевых областях, и в том числе для достижения целей в области устойчивого развития, связанных с искоренением нищеты и голода и оказанием поддержки в обеспечении более равного участия женщин в общественной жизни к 2030 году⁷¹. Тем не менее лишь в немногих национальных планах действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности предусмотрены существенные меры по обеспечению экономической безопасности женщин. В Договоре о женщинах, мире и безопасности и гуманитарной деятельности содержится компонент экономической безопасности, о котором в 2023 году сообщалось меньше всего. Зачастую меры вмешательства, принимаемые в этой области, в лучшем случае слишком малы по масштабам, а в худшем — способствуют укреплению тех самых экономических систем, в силу которых некоторые из наиболее продуктивных членов общества прежде других оказались забытыми.

66. В 2023 году при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) 4,8 миллиона женщин получили работу и улучшили условия жизни в 42 странах, находящихся в кризисной или посткризисной ситуации. Например, в Йемене ПРООН и Международная организация труда (МОТ) провели учебную подготовку по предпринимательству и управлению предприятиями для более чем 4800 владельцев малых предприятий, из которых 43 процента составляли женщины. Ирак продвинул законопроект о ратификации Конвенции МОТ 2019 года об искоренении насилия и домогательств (№ 190), посвященной предупреждению и пресечению насилия и домогательств в сфере труда. Этот шаг является особенно важным, учитывая, что доля женщин, участвующих в трудовой деятельности в Ираке, в настоящее время составляет всего 10,6 процента по сравнению с 68 процентами для мужчин. В Колумбии правительство уделяет приоритетное внимание сельским женщинам как бенефициарам амбициозного процесса земельной реформы и приступило к обзору более 33 000 инициатив в области развития, с тем чтобы отдать предпочтение тем из них, которые имеют

⁷⁰ Janoch and others, “Women in war”.

⁷¹ UN-Women, Progress on the Sustainable Development Goals: The Gender Snapshot 2023 (2023). См. также <https://unctad.org/sdg-costing/gender-equality>.

наибольшую отдачу, и тем, которые приносят пользу женщинам. Кроме того, 77 процентов женщин из числа аккредитованных бывших комбатантов участвует в производительных проектах (86 процентов, если учитывать их родственников). Однако более трети бывших комбатантов из числа женщин занимаются предоставлением неоплачиваемых услуг по уходу, в то время как среди мужчин из числа бывших комбатантов этим занимаются всего 2 процента, и это побудило Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структуру «ООН-женщины» и Агентство по реинтеграции и нормализации приступить к осуществлению программы комплексной деятельности по уходу.

67. Положения о работе по уходу⁷² зачастую отсутствуют в стратегиях экономического восстановления в странах, пострадавших от конфликта, и то же самое можно сказать о длинном перечне мер вмешательства, которые в недостаточной степени задействуются правительствами, частным сектором, международными банками и международными финансовыми учреждениями. Такие меры вмешательства включают: более последовательное применение результатов гендерного анализа и гендерных маркеров в рамках фондов и инициатив по постконфликтному восстановлению; более активное осуществление инвестиций в обеспечение прав женщин и их доступа к капиталу, земле и собственности; создание систем социального обеспечения, охватывающих женщин, занятых в неформальном секторе; осуществление экспериментальных проектов по универсальному или целенаправленному обеспечению базового дохода в кризисных и посткризисных ситуациях; более комплексная поддержка социальных предприятий и компаний, принадлежащих женщинам или возглавляемых ими; и более широкое задействование мероприятий с использованием денежных средств в интересах женщин в странах, затронутых конфликтом.

G. Верховенство права и доступ женщин к правосудию

68. Эффективные и инклюзивные учреждения, ответственные за обеспечение верховенства права, играют ключевую роль в содействии достижению гендерного равенства. В целях подкрепления этого концептуального видения Генеральный секретарь представил свою «Новую концепцию верховенства права на 2023 год», которая обязывает Организацию оказывать содействие государствам-членам в устранении укоренившихся системных барьеров, таких как гендерные стереотипы, дискриминационные законы, перекрестная или комбинированная дискриминация, а также дискриминационные процессуальные и доказательственные требования и процедуры.

69. Женщины играют важнейшую роль в формировании институтов верховенства права. Например, для того чтобы покончить с дискриминационными законами по гендерному признаку, необходимо применение межпоколенческого подхода, предполагающего участие молодых женщин в местных и национальных диалогах по институциональным и правовым реформам, особенно в отношении тех законов, которые препятствуют их доступу к правосудию. Вместе с тем неравное представительство женщин на уровне принятия решений сохраняется, в том числе в международных органах правосудия. За всю историю Международного Суда его судьями были только шесть женщин, что составляет 5 процентов от общего числа членов Суда за период с 1945 года (6 женщин, 115 мужчин).

70. За отчетный период в некоторых странах был отмечен заметный прогресс в деле привлечения к ответственности за гендерное насилие. Впервые в мире

⁷² United Nations, “Transforming care systems in the context of the Sustainable Development Goals and Our Common Agenda”, UN System Policy Paper, 2024.

национальному суду в Демократической Республике Конго удалось успешно привлечь к ответственности виновного в совершении преступления, связанного с принуждением к беременности: в мае 2023 года за преступления против человечности был осужден и приговорен к пожизненному заключению бывший лидер одной из фракций группы «майи-майи» («Райя мутомбоки»). В Колумбии в сентябре 2023 года Специальный суд по вопросам мира в официальном порядке начал рассмотрение комплексного дела 11, в рамках которого расследуются случаи гендерного насилия, сексуального насилия и репродуктивного насилия и другие преступления, совершенные в условиях вооруженного конфликта в Колумбии на почве предубеждений в отношении сексуальной ориентации или гендерной идентичности пострадавших. В Центральноафриканской Республике в июле 2023 года апелляционная палата Специального уголовного суда подтвердила вынесенный в 2022 году обвинительный приговор в отношении командира вооруженной группы «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация», который был признан виновным в изнасиловании, совершенном его подчиненными, на основании принципа ответственности командования.

71. На международном уровне в феврале 2024 года Международный уголовный суд вынес постановление о выплате компенсаций жертвам по делу Доминика Онгвена в связи с преступлениями, совершенными в Демократической Республике Конго, которое может распространяться на почти 50 000 человек, включая жертв сексуальных и гендерных преступлений и детей, родившихся в результате этих преступлений⁷³. В декабре 2023 года Канцелярия Прокурора Международного уголовного суда пересмотрела свою политику в отношении преступлений на гендерной почве, внося в нее важные изменения, в том числе внедрив в работу Канцелярии подход, ориентированный на пострадавших и учитывающий нанесенные им травмы.

72. В пересмотренной директивной записке Генерального секретаря по вопросам правосудия переходного периода в число ее пяти ключевых компонентов было включено положение об учете гендерной проблематики. В расследованиях Организации Объединенных Наций по правам человека все больше внимания уделяется вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности: в 2018 году только два из шести таких расследований касались нарушений, имеющих отношение к этим вопросам, в то время как в 2023 году их стало девять из десяти.

73. В 2023 году 8 стран из 41 страны или территории, затронутой конфликтом, провели реформы, направленные на создание эффективных, доступных и учитывающих гендерные аспекты систем уголовного правосудия, зачастую при поддержке Организации Объединенных Наций. В Демократической Республике Конго из 2500 новых судей, назначенных президентом в 2023 году, 31 процент составляют женщины. В Руководящий комитет нового органа по вопросам возмещения ущерба жертвам кризисов в Мали входят три женщины из семи членов. В ответ на письмо, представленное множеством организаций гражданского общества, обеспокоенных продлением мандата Следственной группы Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» (ЮНИТАД), только до сентября 2024 года и соответствующим ухудшением перспектив в плане восстановления справедливости в том, что касается зверств, совершенных в отношении женщин и девочек в Ираке, премьер-министр Ирака объявил, что правительство готовит

⁷³ International Criminal Court, Trial Chamber IX, *The Prosecutor v. Dominic Ongwen*, Case No. ICC-02/04-01/15, Reparations Order, 28 February 2024.

законодательство для судебного преследования за военные преступления и преступления против человечности, включая сексуальное насилие в условиях конфликта⁷⁴.

Н. Реформа сектора безопасности и участие женщин в работе национальных органов безопасности

74. По мере увеличения размеров сектора безопасности становится все более насущной необходимость проведения реформ с учетом гендерной проблематики. Нарушения прав человека, включая сексуальное и гендерное насилие, совершаемое сотрудниками сил безопасности, разжигают недовольство, подрывают доверие населения к государству, приводят к эрозии общественного договора и представляют собой движущие факторы конфликтов. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку государствам-членам в проведении реформы сектора безопасности с учетом гендерных факторов, в том числе на основе анализа положения женщин в оборонном секторе, проведения оценок, выявляющих препятствия для участия женщин в работе национальных служб безопасности, создания надзорных и проверочных механизмов для предотвращения вступления в ряды служб безопасности лиц, совершивших сексуальное насилие, пресечения любых форм злоупотреблений в отношении женщин и девочек со стороны сил безопасности, а также содействия участию женщин в переговорах по положениям о безопасности в мирных соглашениях, в работе органов национальной безопасности, отвечающих за разработку национальной политики и операций в области безопасности, и в механизмах парламентского надзора. Несмотря на эти усилия, сохраняются значительные культурные, политические, правовые и институциональные барьеры для участия женщин, включая неравные условия найма женщин на работу и их подверженность сексуальным домогательствам и злоупотреблениям.

75. Некоторые страны, затронутые конфликтом, прилагают усилия в этих областях. Например, Структура «ООН-женщины» и МООНСДРК оказывают поддержку правительству Демократической Республики Конго в его усилиях по набору большего числа женщин в вооруженные силы и национальную полицейскую службу с учетом задачи обеспечить к 2025 году представленность женщин среди сотрудников этих структур на уровне 10 и 20 процентов, соответственно, при нынешнем уровне в 9,8 процента (для вооруженных сил) и 11 процентов (для полицейских сил). В Южном Судане поддержка, оказанная МООНЮС, способствовала принятию в 2023 году военно-судебным департаментом юридически обязательных постоянных приказов, призванных способствовать привлечению к ответственности за серьезные преступления, включая сексуальное насилие в условиях конфликта. В регионе Западных Балкан ПРООН поддержала инициативы по обеспечению гендерного равенства и паритета в оборонном секторе, которые включали в себя осуществление программ обучения высокопоставленных офицеров и военных руководителей методам учета гендерных аспектов, а также внесение изменений в материалы по военному воспитанию и подготовке, что способствовало неуклонному увеличению доли женщин в составе сформированных подразделений. В Ливане Ливанские вооруженные силы работали над повышением уровня интеграции и удержания женщин в своих рядах и утвердили стратегию учета гендерной проблематики, которой должны руководствоваться командиры и личный состав для достижения гендерного равенства. В Грузии аналогичные усилия способствовали историческим достижениям в назначении женщин на высокие должности в Грузинских вооруженных силах. В Центральноафриканской Республике женщины составляют 20 процентов от общего числа членов

⁷⁴ См. S/2024/373.

координационного органа по реформированию национального сектора безопасности. В этой связи следует отметить, что вооруженные силы Мьянмы начали вводить обязательную воинскую повинность на основании Закона о народной военной службе от 2010 года, который распространяется также на женщин в возрасте от 18 до 27 лет или до 35 лет для женщин — врачей, медсестер или инженеров, за исключением замужних женщин и женщин с детьми. Чтобы избежать призыва, некоторые молодые женщины выходят замуж против своего желания или же бегут за границу или в районы, контролируемые вооруженными группировками, воюющими против государственных вооруженных сил.

I. Предупреждение терроризма и насильственного экстремизма, служащего питательной средой для терроризма, и противодействие им

76. Эффективное предотвращение терроризма и борьба с ним требуют понимания того, как структурное гендерное неравенство может создавать условия для насильственного экстремизма, и осознания того, как идеология, стратегия и финансирование террористических групп формируются под влиянием женоненавистничества, милитаризованной маскулинности и манипулирования гендерными ролями и нормами, а также того, как женщины и девочки особенно страдают как от насилия со стороны террористических групп, так и от мер по обеспечению национальной безопасности и усилий по осуществлению антитеррористического законодательства, предпринимаемых для борьбы с этим насилием. Однако несмотря на десятилетний период расширения нормативной базы и усиления политики в этой сфере, большинство национальных усилий по борьбе с терроризмом по-прежнему осуществляется без учета этих аспектов. В 2023 году Контртеррористическое управление завершило оценку деятельности национальных центров по борьбе с терроризмом и обнаружило ограниченную осведомленность о соответствующих нормативных основах и практически полное отсутствие их отражения в политике и практической работе непосредственно на оперативных уровнях. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета документально подтвердил сохраняющуюся безнаказанность за сексуальное и гендерное насилие, связанное с терроризмом, и опубликовал юридический анализ возможных методов более эффективного расследования и преследования таких преступлений в рамках различных правовых систем⁷⁵. При поддержке со стороны Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в декабре 2023 года нигерийские органы прокуратуры впервые успешно предъявили обвинение члену террористической группы за предполагаемые акты сексуального и гендерного насилия как акты терроризма⁷⁶. Комитет Совета Безопасности, учрежденный в соответствии с резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, не применял санкций в отношении отдельных лиц или организаций в связи с грубыми нарушениями ими прав женщин, включая применение сексуального насилия или сексуального рабства, и ни в одном из перечней Комитета Совета Безопасности, утвержденного в соответствии с резолюцией 2713 (2023) по «Аш-Шабааб», за период с 2014 года не содержится упоминаний о сексуальном насилии или правах женщин.

77. В некоторых случаях права женщин и девочек, а также организаций и активистов, выступающих в их защиту, также нарушаются в силу законодательства

⁷⁵ United Nations, Counter-Terrorism Committee Executive Directorate, *Towards Meaningful Accountability for Sexual and Gender-Based Violence Linked to Terrorism* (2023).

⁷⁶ См. <https://www.icct.nl/publication/tide-turns-prosecution-sgbv-crimes-terrorist-offence-nigeria>.

и действий аппарата безопасности, созданного для борьбы с терроризмом. По данным Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, 57,6 процента случаев необоснованного нормативного регулирования и применения процедур регистрации в отношении гражданского общества, рассмотренных Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касались ограничений, связанных с борьбой с терроризмом. В некоторых случаях в законодательном порядке устанавливаются процедурно-административные требования, которые могут представляться нейтральными или в равной мере затрагивающими всех субъектов гражданского общества, но на практике оказывают непропорционально сильное воздействие на малые низовые организации, особенно на женские группы. Ограничения на иностранное финансирование, например, могут повлиять на местные организации, занимающиеся вопросами сексуального и репродуктивного здоровья или сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

78. Организация Объединенных Наций продолжает взаимодействовать с национальными властями, с тем чтобы обеспечивать учет прав человека и норм гендерного равенства в рамках предотвращения терроризма и борьбы с ним. Например, Структура «ООН-женщины» сотрудничает с Национальным центром по борьбе с терроризмом в Кении в целях содействия гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в контексте предотвращения насильственного экстремизма, способствующего терроризму, в том числе в онлайн-пространстве. В Ираке сотрудничество между МОМ и правительством принесло свои плоды: представленность женщин в национальных и окружных комитетах по предотвращению насильственного экстремизма увеличилась до 25 процентов в 2023 году, а семь местных планов действий, запущенных в 2023 году, включали в себя компонент по учету гендерной проблематики. В поддержку реализации этих планов в 2022 году МОМ создала фонд, за счет средств которого с того времени было поддержано 50 проектов, осуществляемых гражданским обществом, треть из которых была конкретно посвящена инициативам, осуществляемым под руководством женщин или в их интересах, причем по линии большинства остальных проектов было обеспечено, чтобы на женщин приходилось от 35 до 50 процентов бенефициаров.

79. Финансирование в целях реализации политических рекомендаций и директивных указаний, выработанных за последнее десятилетие, остается недостаточным, и Организации Объединенных Наций еще предстоит принять специальные процедуры для выделения не менее 15 процентов всех средств, предназначенных для борьбы с терроризмом, на цели поддержки гендерного равенства, как это было первоначально рекомендовано Генеральным секретарем в 2015 году.

Ж. Изменение климата и его последствия для мира и безопасности

80. В 2023 году были достигнуты значительные успехи в признании взаимосвязи между изменением климата, нестабильностью и конфликтами. На двадцать восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата была принята декларация о климате, помощи, восстановлении и мире, одобренная 91 страной, в которой признается комплексное воздействие изменения климата, конфликтов и гуманитарных кризисов на уязвимые сообщества⁷⁷. С учетом того, что гендерное равенство находится во взаимосвязи с повышением устойчивости к изменению климата и

⁷⁷ См. www.cop28.com/en/cop28-declaration-on-climate-relief-recovery-and-peace.

успехами в достижении мира⁷⁸, в декларации подчеркивается важность оценки рисков с учетом гендерных аспектов и увеличения финансовых ресурсов на цели адаптации, а также подчеркивается роль женского лидерства в решении проблем, с которыми сталкиваются сообщества. Целенаправленная деятельность и поддержка имеют крайне важное значение для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Однако анализ, проведенный Структурой «ООН-женщины», показывает, что случаи финансирования деятельности, основной целью которой является достижение прогресса в областях климата, мира и безопасности и гендерного равенства, по-прежнему редко встречаются. В 2021 году на обещания о выделении средств на эту деятельность приходилось всего 56 из 160 000 мероприятий, осуществляемых за счет официальной помощи в целях развития (ОПР) (0,035 процента).⁷⁹

81. Учреждение Фонда для покрытия убытков и ущерба является значительным шагом вперед в борьбе с необратимыми последствиями изменения климата в наиболее уязвимых странах, многие из которых в то же время являются нестабильными или затронутыми конфликтом, а также имеют низкие показатели гендерного равенства⁸⁰. Для эффективного введения в действие этого фонда необходимо провести гендерный анализ в целях преодоления как экономических, так и неэкономических факторов воздействия, приводящих к таким последствиям, как возрастание уровня гендерного насилия и неоплачиваемого труда по уходу в результате климатических потрясений⁸¹. Это также потребует устранения гендерных рисков и преодоления препятствий на пути к обеспечению лидерства женщин в областях миростроительства и борьбы с изменением климата. В 2023 году Фонд миростроительства выступил с призывом представлять предложения об осуществлении мероприятий в рамках своей Инициативы по продвижению гендерного равенства по темам смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, а также участия женщин в управлении природными ресурсами. На осуществление усилий по обеспечению гендерного равенства в рамках программ по вопросу о климате и мире и безопасности, утвержденных Фондом в 2023 году, было выделено около 30,4 млн долл. США.

82. Осуществление на страновом и региональном уровнях повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности является одной из упреждающих мер по борьбе с рисками в области безопасности, связанными с климатом, о чем свидетельствует включение соответствующих соображений в комплексную региональную стратегию для Африканского Рога по вопросам предотвращения и интеграции. Все больше региональных и национальных планов действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности включают в себя климатические аспекты. Уроки, вынесенные из осуществления национальных планов действий во Вьетнаме, Уганде, Филиппинах и Финляндии, свидетельствуют о важном значении местных действий и знаний коренных народов для обеспечения эффективного осуществления мер⁸².

83. Молодые женщины играют ключевую роль в решении проблем, возникающих в отношениях между поколениями, и приверженность укреплению их лидерства в деятельности по вопросу о климате и мире и безопасности должна подкрепляться ресурсами, в том числе ресурсами в целях обеспечения безопасности, психического

⁷⁸ Elena Ortiz and Marisa O. Ensor, "The WPS Index and the gender-climate-security nexus", GIWPS Research Brief, November 2023.

⁷⁹ UN-Women, *Climate Finance for Gender Equality and Peace: A Global Analysis* (готовится к публикации).

⁸⁰ См. [FCCC/CP/2023/L.1-FCCC/PA/CMA/2023/L.1](https://www.fccc.org/publications/2023/CP/2023/L.1-FCCC/PA/CMA/2023/L.1).

⁸¹ Laura Turquet and others, *Feminist Climate Justice: A Framework for Action* (New York, UN-Women, 2023).

⁸² UN-Women, *Study on the Integration of Climate, Peace and Security into the National Action Plans (NAPs) on Women, Peace, and Security* (готовится к публикации).

здоровья и благополучия молодых климатических активистов, а также ресурсами в поддержку возможностей для развития и доступа к процессу обсуждений и принятия решений. Участники форума молодых женщин-миротворцев из стран Азиатско-Тихоокеанского региона, созданного Структурой «ООН-женщины» в преддверии Саммита будущего, подчеркнули важность механизмов, позволяющих молодым женщинам в рамках сообществ делиться своим опытом и знаниями непосредственно в ходе обсуждений по вопросам безопасности и климата⁸³.

84. Женщины, защищающие экологические права человека, многие из которых являются представительницами коренных народов, проживающих в сильно военизированных районах, сталкиваются с целым рядом угроз. В период с 2012 по 2022 год было убито около 2 000 защитников окружающей среды⁸⁴, и многие другие подвергались тактике принуждения к молчанию, включая угрозы смертью, слежку, сексуальное насилие или уголовное преследование, что высвечивает необходимость обеспечения их комплексной защиты.

IV. Деятельность в целях выполнения обязательств в отношении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности

A. Планирование деятельности и отслеживание результатов на национальном и региональном уровнях

85. Движения против гендерного равенства и антифеминистские движения хорошо организованы и имеют в своем распоряжении значительные финансовые ресурсы⁸⁵. Противодействие правам человека набирает обороты по всему миру как в онлайн-овом, так и в оффлайн-овом режиме⁸⁶. За последний год это противодействие проявилось по многим направлениям, включая отмену законов, способствующих гендерному равенству, игнорирование гендерных положений в мирных соглашениях, издание новых указов и директивных циркуляров, запрещающих использование гендерной терминологии, усугубление отсутствия безопасности, угрозы и нападения на женщин-лидеров и организации, проводящие работу по достижению гендерного равенства и по вопросу о женщинах и мире и безопасности, насилие в отношении лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных, квир- и интерсекс-людей, а также возникновение проблем в переговорах, проводимых в межправительственных органах, в связи с тем, что формулировки, посвященные гендерному равенству и правам женщин, в том числе в связи с конфликтами и кризисными ситуациями, постоянно подвергаются риску сбрасывания со счетов. В недавно изданном докладе об индексе гендерных социальных норм не было выявлено никаких улучшений в плане преодоления предвзятого

⁸³ См. <https://asiapacific.unwomen.org/en/news-and-events/events/2024/04/gen-forum-2024-young-leaders-for-women-peace-and-security#event-content>.

⁸⁴ Global Witness, *Decade of Defiance: Ten Years of Reporting Land and Environmental Activism Worldwide* (2022).

⁸⁵ См. A/HRC/56/51; Conny Roggeband and Andrea Krizsan, *Democratic Backsliding and the Backlash against Women's Rights: Understanding the Current Challenges for Feminist Politics* (New York, UN-Women 2020); и Haley McEwen and Lata Narayanaswamy, "The international anti-gender movement: understanding the rise of anti-gender discourses in the context of development, human rights and social protection", Working Paper, No. 2023-06 (Geneva, United Nations Research Institute for Social Development, 2023).

⁸⁶ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, "Gender backlash underscores urgency to achieve substantive equality for women and girls: UN Working Group on discrimination against women and girls", 28 June 2024.

отношения к женщинам за прошедшее десятилетие⁸⁷. В этой связи важно обеспечить, чтобы государства-члены и региональные организации, имеющие специальные стратегии и планы по вопросу о женщинах и мире и безопасности, активно поддерживали, пропагандировали и выполняли обязательства, особенно в условиях конфликта или кризиса.

86. По состоянию на июнь 2024 года 110 стран и территорий приняли национальные планы действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности⁸⁸. С момента издания предыдущего доклада Вьетнам, Греция и Зимбабве приняли свои первые планы действий. Кроме того, 13 региональных и субрегиональных организаций имеют планы действий или стратегии по этому вопросу. В 2023 году Структура «ООН-женщины» оказала техническую и финансовую поддержку в разработке и реализации более 40 таких планов действий.

87. Обеспечение целевого финансирования остается одной из проблем на пути полного осуществления национальных планов действий, и только 29 стран (26 процентов), в основном страны с низким уровнем дохода, предусмотрели в своих планах соответствующие бюджетные средства при их принятии. Некоторые страны, включая Грузию, Индонезию, Иорданию, Кению, Республику Молдова и Уганду, применяют бюджетирование с учетом гендерной проблематики, а другие страны выделили государственные средства в поддержку реализации своих планов действий. Несмотря на участие различных министерств в разработке национальных планов действий, в некоторых случаях координация и ответственность за их реализацию возлагается на национальные механизмы по обеспечению гендерного равенства, которые и без того могут испытывать значительную нехватку ресурсов. В национальном бюджете Южного Судана на 2023/24 год Министерству по делам детей и по вопросам гендерного равенства и социального обеспечения был выделен 1 процент средств, причем оно должно разделять эти средства с пятью другими учреждениями. Несколько стран с высоким уровнем дохода сообщают, что финансирование их национальных планов действий рассредоточено между различными министерствами, департаментами и учреждениями, отвечающими за осуществление различных аспектов этих планов. Однако зачастую для отслеживания данных о выделении и расходовании средств не имеется достаточной информации, что затрудняет оценку общей суммы средств, выделенных на реализацию проекта в целом. Впервые за последние пять лет наблюдается снижение доли осуществляемых национальных планов действий, в которых предусмотрен механизм контроля за их реализацией на основе установленных показателей: доля таких планов сократилась с 86 процентов в 2022 году до 81 процента в 2023 году. Все больше стран, в том числе Ирак, Кения, Нигерия, Сомали, Судан и Филиппины (в части Регионального плана действий для автономного района Бангсаморо в мусульманском регионе Минданао) разрабатывают и осуществляют местные планы действий. В Уганде 4 из 13 округов, имеющих местные планы действий, выделяют на реализацию этих планов 1 процент средств из своих местных окружных бюджетов.

88. Большинство стран и региональных организаций, имеющих подобные планы действий, входят в Сеть координаторов по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в которой в настоящее время участвуют 93 государства-члена и 10 региональных организаций. В связи с приближением двадцать пятой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности можно отметить, что у членов Сети имеется возможность стать эффективными пропагандистами

⁸⁷ United Nations Development Programme, “Breaking down gender biases: shifting social norms towards gender equality”, 2023.

⁸⁸ См. <https://wpsfocalpointsnetwork.org/resources/>.

деятельности по этому вопросу, подавая пример для остального мира путем выполнения своих собственных обязательств по осуществлению этой повестки дня.

89. К июлю 2024 года многосторонний Договор о женщинах, мире и безопасности и гуманитарной деятельности подписали 225 участников, включая 28 государств-членов и территорий. В 2023 году подписавшие этот договор стороны потратили на его осуществление около 1 миллиарда долларов, причем наибольшие расходы пришлось на выполнение обязательств по финансированию и на принятие мер в целях обеспечения участия женщин в мирных процессах. Подписанты также активизировали свои усилия в Афганистане, Демократической Республике Конго, Колумбии, Украине и Эфиопии и на оккупированной палестинской территории⁸⁹.

90. Национальные правозащитные учреждения и международные правозащитные механизмы, следственные органы, процессы и договорные органы играют ключевую роль в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Из 41 затронутой конфликтом страны и территории, по которым имеются данные, 25 имеют национальные правозащитные учреждения, полностью или частично соответствующие принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижским принципам)⁹⁰. В 2023 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин опубликовал проект общей рекомендации № 40 о представленности женщин в системах принятия решений на равной и инклюзивной основе. Проект включает рекомендации относительно участия женщин в мирных переговорах, постконфликтном восстановлении, правосудии переходного периода, деятельности органов национальной обороны и безопасности, предоставлении гуманитарной помощи и поддержании мира. Кроме того, в 2023 году Комитет опубликовал заключительные замечания по 25 странам, представившим свои периодические доклады, и более чем в двух третях из этих заключительных замечаний содержатся рекомендации по вопросу о женщинах и мире и безопасности. За период с 2013 года, когда Комитетом была принята общая рекомендация № 30 (2013), касающаяся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, по 2023 год 103 государства-участника Конвенции отчитались о реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в рамках своих официальных докладов Комитету.

В. Руководство, координация и подотчетность в Организации Объединенных Наций

91. На фоне выступлений против гендерного равенства и прав человека женщин Организация Объединенных Наций будет твердо придерживаться своего обязательства поддерживать и продвигать эти права, а также добиваться гендерного равенства в соответствии с целями, установленными в Повестке дня на период до 2030 года. Генеральный секретарь сделал эту задачу приоритетной во всех новых инициативах, которые находятся в процессе или на пороге реализации, включая Нашу общую повестку дня, Новую повестку дня для мира, призыв к действиям в поддержку прав человека и Новую концепцию верховенства права. Генеральный секретарь обратился к системе Организации Объединенных Наций с просьбой выполнить к 2026 году свои обязательства по вопросу о женщинах и мире и безопасности, первоначально изданные в 2019 году (S/2019/800). Кроме того, 8 марта 2024 года, опираясь на предыдущие выводы и рекомендации, Генеральный секретарь объявил о начале осуществления Общесистемного плана

⁸⁹ См. <https://wpscompact.org/accountability-report-2024> (готовится к публикации).

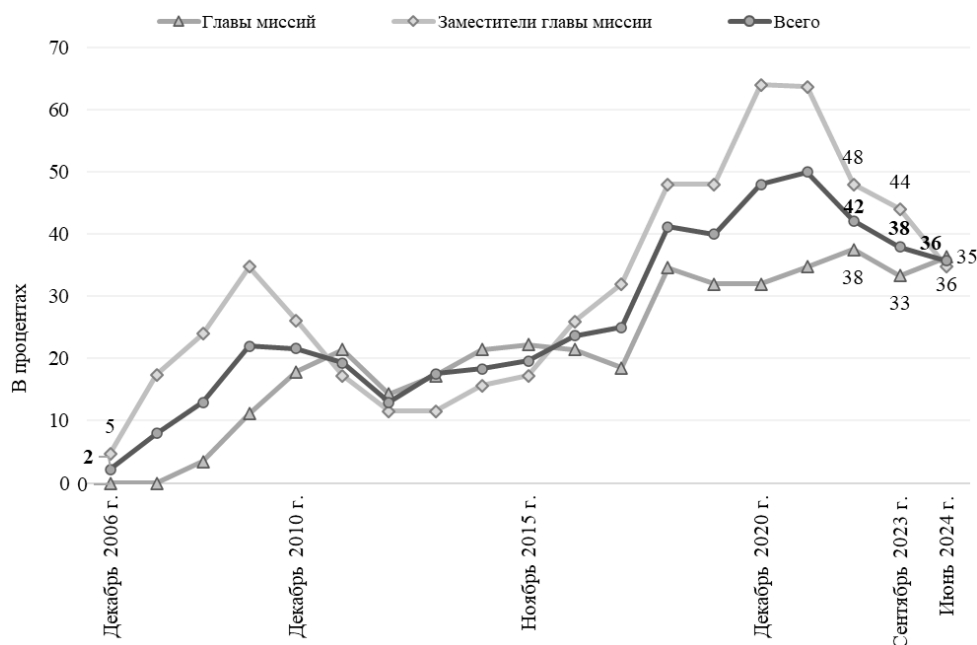
⁹⁰ См. <https://ganhri.org/paris-principles/>.

ускоренного достижения гендерного равенства в Организации Объединенных Наций, который направлен на укрепление средств реализации, в том числе на основе обеспечения подотчетности руководства, выделения достаточных ресурсов, проявления политической воли и укрепления партнерских связей.

92. Продолжалось осуществление усилий в целях совершенствования данных и результатов анализа и их использования для более эффективного решения сложных проблем, связанных с гендерным неравенством. В условиях кризиса, когда качество статистических систем и общее качество данных зачастую находится на низком уровне или снижается в условиях конфликта, инвестиции в проведение опросов, созыв совещаний заинтересованных сторон и другие инновационные методики имеют решающее значение для сбора данных в режиме реального времени, в том числе в разбивке по полу и возрасту, и укрепления ситуационного анализа для целей обоснованной разработки политики, планов и программ. В таких странах и территориях, как Афганистан, Гаити, Судан, Украина и оккупированная палестинская территория, издание гендерных предупреждений, гендерное профилирование стран и сообществ, а также оперативное проведение оценки гендерных потребностей помогли привлечь внимание к ключевым проблемам и повысить значимость мнений и точек зрения, высказываемых самими женщинами. Например, с 2022 года Структура «ООН-женщины», МОМ и МООНСА проводят ежеквартальные консультации с различными афганскими женщинами, доводя их проблемы и приоритеты до сведения международного сообщества. На Украине местные женские группы прошли обучение по сбору демографических данных и составлению гендерных профилей общин, благодаря чему они могут информировать местные власти о недостатках в сфере услуг и использовать эти данные и профили в качестве информационно-пропагандистских инструментов при разработке местных планов действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Необходимо увеличить финансовую поддержку такой деятельности, имеющей решающее значение для информационного обеспечения процессов разработки инклюзивной политики, планирования и программирования.

93. Со временем был достигнут значительный прогресс в том, что касается улучшения представленности женщин на руководящих должностях в Организации в целом. В 2021 году в соответствии с обещанием Генерального секретаря впервые был достигнут гендерный паритет среди глав и заместителей глав полевых миссий Организации Объединенных Наций, и это представляет собой большой шаг вперед по сравнению с 2006 годом, когда только одна женщина занимала должность заместителя главы миссии. По состоянию на июнь 2024 года женщины занимали 36 процентов таких должностей по всем миссиям (см. рисунок VIII).

Рисунок VIII
**Представленность женщин в руководстве миссий Организации
 Объединенных Наций в процентной доле от общего числа должностей,
 декабрь 2006 года — июнь 2024 года**



Источник: Секция поддержки руководства, Департамент операций в пользу мира и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства (июнь 2024 года).

94. Еще один аспект, требующий постоянного внимания, — это необходимость обеспечить Организацию Объединенных Наций как организационную структуру достаточным количеством персонала, надлежащими экспертными знаниями по гендерным вопросам и ресурсами в достаточном объеме для выполнения обязательств и мандатов в области гендерного равенства и по вопросу о женщинах и мире и безопасности. При этом помимо более широких экспертных знаний по гендерным вопросам необходимо обеспечить также специализированные экспертные знания по гендерной тематике, в том числе в отношении данных, цифровизации и инноваций, в соответствии с инициативой «ООН 2.0»⁹¹. В 2023 году Департамент операций в пользу мира учредил гендерную архитектуру в составе гендерных подразделений⁹² и координаторов по гендерным вопросам в Центральных учреждениях и восьми миссиях, функционирующую при поддержке в общей сложности 5 старших советников по гендерным вопросам (на уровне C-5), 48 сотрудников

⁹¹ См. www.un.org/two-zero/ru.

⁹² В 2023 году 8 из 12 миротворческих миссий с четко выраженным мандатом по гендерным вопросам и по вопросу о женщинах и мире и безопасности имели специальное гендерное подразделение (Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА), Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК), Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА)).

и/или советников по гендерным вопросам, 11 полицейских советников по гендерным вопросам и 24 военных советников по гендерным вопросам. Однако бюджетные средства, выделяемые для гендерных подразделений, различаются по объему в разных миссиях, и в Центральных учреждениях некоторые должности финансируются за счет внебюджетных средств и заполняются за счет безвозмездно предоставляемого персонала или прикомандированных сотрудников, в то время как в миссиях такие должности были в основном упразднены из-за нехватки финансовых средств. В Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства 189 сотрудников, включая 36 штатных советников по гендерным вопросам и 139 координаторов по гендерным вопросам, а также 14 секторальных экспертов по гендерным вопросам, занимались оказанием экспертной помощи и поддержки по гендерным вопросам в 21 специальной политической миссии. В пяти специальных политических миссиях имелись старшие советники по гендерным вопросам (С-5). В рамках проекта Межучрежденческого постоянного комитета по созданию резерва специалистов по гендерным вопросам, который осуществляется под руководством Управления по координации гуманитарных вопросов и Норвежского совета по делам беженцев, были направлены в районы, затронутые кризисом, старшие советники по гендерным вопросам в количестве 21 человека.

95. В недавно изданном докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2024/292) Генеральный секретарь отмечает, что советники по вопросам защиты женщин имеются лишь в 8 из более чем 20 населенных пунктов, о которых идет речь в докладе. В 2023 году в соответствии с резолюцией 2467 (2019) Совета Безопасности советники по вопросам защиты женщин впервые были направлены в страны, в которых не имеется миссий, в частности на Украину, а на региональном уровне первый старший советник по вопросам защиты женщин был направлен в состав Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу.

96. Структура «ООН-женщины» продолжала выполнять центральную роль в реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в том числе оказывая секретариатскую поддержку всем ключевым глобальным координационным механизмам и специальным фондам, а также предоставляя экспертную и техническую поддержку более чем 90 странам для выполнения обязательств по вопросу о женщинах и мире и безопасности в рамках всей повестки дня.

97. Несмотря на предпринимаемые на протяжении долгого времени усилия по созданию архитектуры гендерного равенства в Организации Объединенных Наций, эта работа в рамках всей системы Организации Объединенных Наций финансируется крайне недостаточно. Очень важно обеспечить, чтобы потенциал и ресурсы для достижения гендерного равенства и осуществления деятельности по вопросу о женщинах и мире и безопасности не терялись при сокращении или закрытии миссий Организации Объединенных Наций. Во многих случаях такая поддержка будет необходима как никогда.

V. Работа Совета Безопасности

98. В своей резолюции 2242 (2015) Совет Безопасности призвал создать неофициальную группу экспертов по вопросу о женщинах и мире и безопасности и регулярно приглашать женщин из гражданского общества для участия в заседаниях Совета Безопасности по конкретным странам. Это нововведение в методах работы оказало существенное влияние на решения и обсуждения в Совете. В период с 2015 по 2023 год более 65 процентов решений Совета Безопасности непосредственно касались, среди прочего, гендерных вопросов, тогда как за предыдущие

15 лет этот показатель составлял 35 процентов. Однако в последние два года наблюдается тенденция к снижению среднего показателя, и в 2023 году он достиг 58 процентов, что является самым низким показателем за последние семь лет⁹³. Число женщин из гражданского общества, приглашенных для выступления в Совете Безопасности, также сократилось — с 56 человек в 2022 году до 45 человек в 2023 году⁹⁴.

99. Тем не менее можно привести несколько примеров, когда Совет Безопасности продолжал закреплять нормы, касающиеся женщин и мира и безопасности, которые были выработаны за последние 24 года. В 21 резолюции, принятой в 2023 году, Совет Безопасности призвал обеспечить полное, равное и значимое участие женщин в выборах, разрешении конфликтов и на всех этапах принятия решений по вопросу о мире и безопасности. В некоторых резолюциях, например в резолюциях по Кипру, Южному Судану и Центральноафриканской Республике, Совет призвал соблюдать конкретные квоты для женщин. В резолюциях по Южному Судану и Ливии Совет призвал стороны признать необходимость защиты возглавляемых женщинами организаций и женщин-миротворцев от угроз и репрессий. Одна из резолюций по Афганистану была посвящена правам женщин и их участию в жизни общества, и Совет призвал талибов в кратчайшие сроки отказаться от политики и практики, ограничивающих осуществление женщинами и девочками своих прав человека и основных свобод⁹⁵. Соавторами этой резолюции стала 91 страна, что является самым большим числом для всех резолюций, принятых в 2023 году, и необычно высоким числом для любого года. Совет Безопасности не озвучивал гендерные соображения в своих решениях о прекращении действия мандатов МИНУСМА и ЮНИТАМС, но в то же время просил государства-члены, участвующие в Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности, действующей в Гаити и не входящей в систему Организации Объединенных Наций, включить в ее состав специальных экспертов по вопросам защиты женщин и далее призвал к обеспечению представленности женщин на всех уровнях, а также предусмотрел постепенное сокращение числа случаев сексуального и гендерного насилия в качестве контрольного показателя, применяемого при рассмотрении вопроса об усилении, изменении, приостановлении или отмене санкционных мер. В контексте своего исторического решения о финансировании Организацией Объединенных Наций операций по поддержанию мира Африканского союза Совет Безопасности в своей резолюции 2719 (2023) подчеркнул важность выполнения резолюции 1325 (2000) для обеспечения полного, равного и значимого участия женщин, в том числе, в соответствующих случаях, путем направления женщин в операции по поддержанию мира, осуществляемые под руководством Африканского союза, которым Совет может предоставить доступ к средствам, формируемым за счет начисленных взносов в бюджет Организации Объединенных Наций. В принятую в декабре 2023 года резолюцию 2720 (2023) Совета Безопасности по вопросу о ситуации в Газе впервые было включено упоминание о женщинах после того, как Совет Безопасности принял более чем 100 резолюций по этому вопросу с момента своего создания.

100. Хотя в нескольких принятых за последние годы резолюциях по вопросу о санкциях гендерные вопросы не рассматривались, за период с декабря 2023 года по февраль 2024 года были введены санкции в отношении шести человек из Демократической Республики Конго и четырех человек из Гаити, которых считают виновными в сексуальном насилии, помимо других нарушений. По данным

⁹³ Аналитическое исследование, проведенное Структурой «ООН-женщины» (готовится к публикации).

⁹⁴ Там же.

⁹⁵ Резолюция 2681 (2023).

исследования, проведенного Международным институтом мира, из в общей сложности 676 физических и 193 юридических лиц, в отношении которых в настоящее время действуют санкции, только 25 физических лиц и два юридических лица подверглись санкциям исключительно за сексуальное насилие и другие нарушения сексуального характера⁹⁶. Среди правонарушителей, о которых упоминается в докладах Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта за последние пять и более лет, 14 человек, совершивших сексуальное насилие, никогда не подвергались санкциям. Хотя в 2023 году комитеты по санкциям провели в общей сложности 68 заседаний, ни одно из них не было посвящено гендерным вопросам, а Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1988 (2011), утвердил 16 исключений из запрета на поездки для находящихся под санкциями членов движения «Талибан». Несмотря на сообщения о широко распространенном сексуальном насилии и сексуальном рабстве в Судане как в последнее время, так и в прошлом, ни в одном из резюме с описанием оснований для включения в перечень физических и юридических лиц, имена которых содержатся в перечне, составленном Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1591 (2005) по Судану, не содержится упоминаний о сексуальном и гендерном насилии или нарушениях в отношении женщин и девочек.

VI. Выводы и рекомендации

101. В настоящем докладе особое внимание уделяется финансированию в целях осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, и в частности финансированию женских организаций, действующих на переднем крае борьбы с конфликтами и кризисами. Имеющиеся данные по-прежнему свидетельствуют об ограниченном прогрессе, и при этом существует постоянный риск его обращения вспять при смене страновых приоритетов. В нынешних глобальных условиях как никогда важно преодолеть разрыв между высказываемыми приоритетными задачами и обязательствами по вопросу о женщинах и мире и безопасности и доступным объемом финансирования, необходимого для их реализации, особенно в рамках национальных бюджетов, являющихся для любого правительства важнейшим документом, определяющим экономическую политику. Для того, чтобы существенно изменить ситуацию, необходим целенаправленный подход. Со своей стороны, Организация Объединенных Наций обеспечит наличие у всех структур планов по достижению минимального 15-процентного показателя финансирования, установленного для реализации программ по обеспечению гендерного равенства. В дальнейшем миссиям Организации Объединенных Наций будет важно отслеживать объемы финансирования, выделяемого на решение гендерных вопросов, и представлять соответствующие отчеты. В соответствии с рекомендациями, высказанными Целевой группой высокого уровня по финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства и содержащимися в Общесистемном плане Организации Объединенных Наций по ускорению достижения гендерного равенства, я буду просить подразделения системы Организации Объединенных Наций, а также все многосторонние целевые фонды усовершенствовать свои целевые показатели и улучшить их отслеживание и представление отчетности о финансировании женских организаций гражданского общества в странах, затронутых конфликтом. В Плане по ускорению достижения гендерного равенства я рекомендую всем новым многосторонним целевым фондам установить 40-процентный целевой показатель для финансирования программирования и координации в области гендерного равенства и подтвердить

⁹⁶ Jenna Russo and Lauren McGowan, “UN tools for addressing conflict-related sexual violence: an analysis of listings and sanctions processes”, International Peace Institute, April 2024.

приверженность достижению цели привлечения 300 млн долл. США в качестве новых финансовых средств для женских организаций, действующих в условиях конфликта или кризиса.

102. Кроме того, к государствам-членам обращен настоятельный призыв принять следующее:

а) обеспечить выделение финансовых средств для реализации национальных планов действий; региональным организациям, странам и территориям, имеющим специальные стратегии и планы, необходимо рассмотреть возможность внедрения специального канала финансирования в поддержку деятельности женских организаций;

б) увеличить число финансовых инструментов, основанных на четко выраженных контрольных показателях в отношении достижения гендерного равенства и деятельности женских организаций, обеспечив тем самым достижение или превышение минимальных целевых показателей, установленных на уровне 15 процентов и 1 процента, соответственно;

с) предпринимать целенаправленные и сконцентрированные усилия для того, чтобы сделать более доступным финансирование для различных местных женских организаций, действующих в условиях конфликта или кризиса, в том числе для тех, которые работают над решением наиболее спорных чувствительных вопросов, таких как вопрос о сексуальных и репродуктивных правах и вопрос о преобразующих стратегиях борьбы с господствующими гендерными нормами и нарративами дискриминационного характера. Чтобы сделать такое финансирование доступным, необходимо уделять больше внимания таким вопросам, как упрощение процессов подачи заявок и отчетности, обеспечение гибкости поддержки с учетом того, что условия деятельности и ситуация в области безопасности в соответствующих местах могут быстро меняться, сокращение административных и бюрократических препятствий, а также расширение доступа к основному и долгосрочному финансированию;

д) существенно расширить поддержку специальных фондов и окон финансирования, конкретно предназначенных для оказания поддержки и содействия женским организациям, действующим в условиях конфликта или кризиса, включая Женский фонд мира и гуманитарной деятельности.

103. Я глубоко обеспокоен недостаточным прогрессом в реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в целом, о чем подробно говорится в настоящем докладе. В 2025 году будет отмечаться двадцать пятая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и тридцатая годовщина принятия Пекинской декларации и Платформы действий. Этот год также ознаменует собой начало пятилетнего периода, остающегося до конечного срока реализации Повестки дня на период до 2030 года. На фоне того, что прошлые празднования годовщины принятия резолюции 1325 (2000) послужили руководством к действию, более 100 стран и региональных организаций подтвердят свою приверженность реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и поделятся примерами своих недавних достижений и планами на ближайшее будущее. Многие из этих планов воплотятся в новые мероприятия, руководящие указания, стратегии и планы действий, и это приветствуется. Однако в значительной мере разочарование, выражаемое женщинами-миротворцами, коренится в несоответствии между амбициозной риторикой и скромными масштабами предлагаемых мероприятий. За год до этого знаменательного события все страны и региональные организации должны подготовиться к тому, чтобы направить политический капитал и финансовые ресурсы на оказание ощутимой помощи действующим на переднем крае женщинам-миротворцам, женщинам-

правозащитницам и местным женским организациям. Ниже изложены некоторые предложения в отношении принятия обязательств в связи с празднованием двадцать пятой годовщины:

а) действовать в соответствии с обязательствами Организации Объединенных Наций по пропаганде и поддержке первоначального минимального целевого показателя, согласно которому треть участников посреднических и мирных процессов должны составлять женщины, стремясь при этом к достижению паритета, в том числе на основе принятия мер по обеспечению непосредственного участия женщин и их инклюзии, таких как меры, основанные на целевых показателях и стимулах;

б) отменить все дискриминационные законы и директивные указания, нарушающие права человека женщин и девочек или потворствующие любой форме дискриминации по признаку пола, включая законы и директивные указания, подрывающие право женщин и девочек различного происхождения на участие во всех сферах жизни или их телесную автономию;

в) принять новые целенаправленные меры по расширению полного, равного и значимого участия женщин на местном уровне, в том числе в областях разрешения конфликтов, координации гуманитарной деятельности, принятия решений, общинной безопасности, доступа к правосудию, раннего предупреждения, а также смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним;

г) использовать все возможности для усиления международной ответственности за грубые нарушения прав женщин. Такой подход может включать в себя усилия в следующих целях: обеспечение судебной ответственности за преследование по признаку пола, подготовка для Международного Суда дел, касающихся нарушений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, осуществление сотрудничества с Международным уголовным судом по вопросам расследования и судебного рассмотрения гендерных преступлений, оказание содействия в применении в отношении лиц, занимающих ответственные должности, санкций в связи с широко распространенными нарушениями прав женщин на систематической основе и использование национальных систем уголовного правосудия для привлечения к ответственности лиц, совершающих преступления против женщин во всех сферах жизни, включая сексуальное насилие в условиях конфликта, репродуктивное насилие и насилие против женщин в политической и общественной жизни, как в онлайн-овом, так и офлайн-овом режиме;

д) взять на себя обязательство увеличить масштабы политической и финансовой поддержки участников деятельности по реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в странах, где проводится или недавно завершилась ликвидация миссий по поддержанию мира или специальных политических миссий, и работать во взаимодействии с альтернативными многосторонними силами по поддержанию мира или принуждению к миру, такими как силы, возглавляемые региональными и субрегиональными организациями, в целях обеспечения учета гендерных аспектов в их мандатах, планах поддержания готовности, штатном расписании, бюджете и отчетности;

е) внедрить и в полной мере реализовать политику абсолютной нетерпимости к любым формам запугивания или репрессий в отношении женщин в связи с их участием в политической жизни, правозащитной и гуманитарной деятельности и деятельности в области миростроительства или сотрудничеством с механизмами Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, гарантируя при этом их право на участие и независимость их мнений. Такой подход может включать, например, проведение пересмотра законодательства и

директивных указаний с целью обеспечения более надежной защиты подвергающихся риску женщин-правозащитников, в том числе на основе защиты их работы в цифровой сфере, и учета преследований по гендерному признаку в процессе предоставления убежища;

g) обеспечить благоприятные условия и недискриминационный доступ жертв сексуального насилия в условиях конфликта к сексуальным и репродуктивным правам и услугам, включая неотложную помощь при беременности, наступившей в результате изнасилования, ввиду широкого и систематического применения сексуального насилия в качестве тактики ведения войны;

h) обеспечить минимальное отвлечение людских и экономических ресурсов на цели вооружения, сократить военные расходы и принять меры в целях разоружения, ориентированного на интересы человека. Такой подход должен включать в себя повышение транспарентности в отношении поставок оружия и военных расходов, укрепление потенциала в плане полного соблюдения оружейного эмбарго, принятие законодательства по вопросам стрелкового оружия и легких вооружений с учетом гендерной проблематики и проведение политики, снижающей риск использования переданного оружия и боеприпасов для совершения или содействия совершению сексуального насилия на гендерной основе и в условиях конфликта.

104. Предложенные выше обязательства относятся к числу обязательств и действий, которые женщины-миротворцы ожидают от международного сообщества. Только благодаря проявлению твердой политической воли со стороны правительств полноценное, равное и значимое участие женщин в мероприятиях по обеспечению мира и безопасности и в гуманитарной деятельности может стать нормой, способствовать предотвращению эрозии международного права и многостороннего сотрудничества, а также противостоять усилению существующей тенденции к непрерывному расширению конфликтов и распространению оружия с учетом того, что оба эти явления тяжело сказываются на жизни женщин и девочек и перспективах мира для всех людей.