



Asamblea General

Distr. general
20 de septiembre de 2024
Español
Original: inglés

Septuagésimo noveno período de sesiones

Tema 50 del programa

**Prácticas y actividades de asentamiento israelíes
que afectan a los derechos del pueblo palestino y
otros habitantes árabes de los territorios ocupados**

Informe del Comité Especial encargado de Investigar las Prácticas Israelíes que Afecten a los Derechos Humanos del Pueblo Palestino y Otros Habitantes Árabes de los Territorios Ocupados

Nota del Secretario General*

El Secretario General tiene el honor de transmitir a los miembros de la Asamblea General el 56° informe del Comité Especial encargado de Investigar las Prácticas Israelíes que Afecten a los Derechos Humanos del Pueblo Palestino y Otros Habitantes Árabes de los Territorios Ocupados, presentado de conformidad con la resolución [78/76](#) de la Asamblea General.

* Este informe se presentó después del plazo establecido a fin de incluir la información más reciente.



Informe del Comité Especial encargado de Investigar las Prácticas Israelíes que Afecten a los Derechos Humanos del Pueblo Palestino y Otros Habitantes Árabes de los Territorios Ocupados

Resumen

En el presente informe figura información sobre las actividades realizadas por el Comité Especial encargado de Investigar las Prácticas Israelíes que Afecten a los Derechos Humanos del Pueblo Palestino y Otros Habitantes Árabes de los Territorios Ocupados en cumplimiento de su mandato y se documentan preocupaciones relacionadas con la situación de los derechos humanos en el Territorio Palestino Ocupado y el Golán sirio ocupado desde octubre de 2023 hasta julio de 2024. El Comité Especial no pudo realizar visitas a los territorios ocupados, pero sí llevó a cabo sus consultas anuales en Ginebra y una visita a Ammán y se reunió con funcionarios gubernamentales, organizaciones y mecanismos de las Naciones Unidas, representantes de organizaciones de la sociedad civil, representantes de la juventud, defensores de los derechos humanos y familias palestinas.

En el informe se plantean serias preocupaciones por infracciones del derecho internacional humanitario y de los derechos humanos en el Territorio Palestino Ocupado, entre ellas el uso del hambre como arma de guerra y la posibilidad de que se esté cometiendo genocidio en Gaza y de que exista un sistema de apartheid en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental. Se documenta asimismo el impacto de la escalada del conflicto desde el 7 de octubre de 2023 en el derecho de los palestinos a la alimentación; a un medio ambiente limpio, saludable y sostenible; y a la integridad física, la libertad y la seguridad de las personas; así como los efectos desproporcionados en los derechos de las mujeres, los niños y las generaciones futuras en general. También se ponen de relieve los continuos ataques contra el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (UNRWA) y se hace referencia a los acontecimientos en el Golán sirio ocupado. Además, se ofrecen recomendaciones a la Asamblea General y los Estados Miembros, al Estado de Israel y a las empresas que operan con Israel y que contribuyen de alguna manera a mantener la presencia ilícita de Israel en los territorios ocupados.

I. Introducción

1. El Comité Especial encargado de Investigar las Prácticas Israelíes que Afecten a los Derechos Humanos del Pueblo Palestino y Otros Habitantes Árabes de los Territorios Ocupados fue establecido en 1968 por la Asamblea General en su resolución 2443 (XXIII). Está compuesto por tres Estados Miembros: Malasia (representada por el Representante Permanente de Malasia ante las Naciones Unidas, Ahmad Faisal Muhamad), el Senegal (representado por el Representante Permanente del Senegal ante las Naciones Unidas, Cheikh Niang) y Sri Lanka (representado por el Representante Permanente de Sri Lanka ante las Naciones Unidas, Mohan Pieris, quien ejerce la Presidencia). El Comité Especial responde ante el Secretario General. Sus informes se examinan en la Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión) de la Asamblea General.

II. Mandato

2. Hasta que se ponga fin por completo a la ocupación israelí, el Comité Especial tiene el mandato, de conformidad con lo dispuesto en la resolución 2443 (XXIII) (1968) y resoluciones posteriores, de investigar las políticas y prácticas israelíes que afecten a los derechos humanos del pueblo palestino y otros habitantes árabes de los territorios ocupados. Se considera que los territorios ocupados son los que permanecen bajo ocupación israelí desde 1967, es decir, el Territorio Palestino Ocupado, que comprende la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, y Gaza, así como el Golán sirio ocupado. El Comité Especial no tiene el mandato de investigar las violaciones de los derechos humanos cometidas por otros garantes de derechos en los territorios ocupados. Este informe se presenta de conformidad con lo dispuesto en la resolución 78/76 de la Asamblea General y abarca el período comprendido entre el 1 de octubre de 2023 y el 31 de julio de 2024.

III. Actividades del Comité Especial

3. La última solicitud formal presentada por el Comité Especial ante Israel para que este cooperara con el mandato del Comité Especial y le diera acceso al Territorio Palestino Ocupado, Israel y el Golán sirio ocupado se envió el 4 de mayo de 2023 en una carta dirigida a la Representante Permanente de Israel ante la Oficina de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales en Ginebra. Antes de la misión anual del Comité Especial sobre el terreno, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) solicitó además que el Comité Especial se reuniera con la Representante Permanente de Israel durante las consultas del Comité Especial en Ginebra. El Gobierno de Israel no respondió a esas solicitudes. Desde su creación, en 1968, el Comité Especial jamás ha conseguido que Israel le dé acceso a los territorios ocupados.

4. A falta de acceso a los territorios ocupados, el Comité Especial realizó una visita sobre el terreno a Ammán del 21 al 24 de junio de 2024, durante la cual visitó el campamento Baqa'a para refugiados palestinos y se reunió con altos funcionarios del Gobierno, organizaciones de las Naciones Unidas, representantes de la sociedad civil y de organizaciones juveniles, defensores de los derechos humanos y familias palestinas. Previamente, viajó a Ginebra para celebrar sus consultas anuales y asistir al 56° período ordinario de sesiones del Consejo de Derechos Humanos. Allí se reunió con funcionarios gubernamentales, organizaciones de las Naciones Unidas, titulares de mandatos de los procedimientos especiales, miembros de la Comisión Internacional Independiente de Investigación sobre el Territorio Palestino Ocupado,

incluida Jerusalén Oriental, e Israel y representantes de organizaciones de la sociedad civil con sede en Ginebra. Posteriormente, celebró consultas con los Estados Miembros y otras partes interesadas. El 17 de julio, el Presidente del Comité Especial informó al Consejo de Seguridad durante una sesión sobre la situación en Oriente Medio, incluida la cuestión palestina¹.

IV. 7 de octubre de 2023

5. El 7 de octubre de 2023, miembros del brazo armado de Hamás y de otros grupos armados palestinos, así como civiles palestinos, perpetraron ataques contra comunidades israelíes, lugares civiles y bases militares del sur de Israel². Los atacantes entraron en Israel por tierra, mar y aire y, al mismo tiempo, lanzaron un ataque a gran escala con cohetes y morteros contra comunidades civiles y bases militares del sur y el centro de Israel. Murieron unas 1.200 personas, ya sea directamente a manos de miembros de los diversos grupos armados palestinos o a causa de los cohetes y morteros lanzados desde la Franja de Gaza. Al menos 252 personas fueron tomadas de rehenes y llevadas a Gaza, entre ellas 90 mujeres y 36 niños, además de personas de edad y miembros de las fuerzas de seguridad israelíes. Entre los rehenes había unos 20 de miembros de las fuerzas de seguridad israelíes, y muchos de ellos han muerto en cautiverio³.

6. El día del ataque, el Secretario General de las Naciones Unidas condenó en los términos más enérgicos el ataque de Hamás contra localidades de Israel, incluido el lanzamiento de miles de cohetes contra centros de población israelíes. El Secretario General se mostró consternado por las noticias de que se había atacado y secuestrado a civiles en su propio hogar⁴. Desde entonces, ha denunciado en repetidas ocasiones los ataques del 7 de octubre, calificándolos de “aborrecibles”, y ha reiterado su llamamiento a la liberación inmediata e incondicional de todos los rehenes⁵.

7. El ataque del 7 de octubre, el mayor ataque perpetrado contra los judíos desde la creación del Estado de Israel, ha marcado un punto de inflexión en un conflicto que ya lleva décadas y en la “asfixiante”⁶ ocupación israelí. Ha desencadenado una respuesta militar en Gaza que ha hecho palidecer todas las escaladas anteriores en términos de muertes de palestinos, destrucción y grado de transgresión del derecho internacional. La situación en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, también ha empeorado enormemente desde entonces.

V. Situación de los derechos humanos en el Territorio Palestino Ocupado

Crisis humanitaria y de derechos humanos en la Franja de Gaza

8. Durante el período sobre el que se informa, la crisis humanitaria y de derechos humanos en Gaza alcanzó niveles sin precedentes. Los medios y métodos de guerra de Israel, incluida su campaña de bombardeos indiscriminados, causaron la matanza

¹ Véase <https://www.youtube.com/watch?v=Hw9dnIRI4dE>.

² Véase A/HRC/56/CRP.3.

³ *Ibid.*, párr. 21.

⁴ Stéphane Dujarric, Portavoz del Secretario General, declaración atribuida al Portavoz del Secretario General sobre la situación en Oriente Medio, 7 de octubre de 2023.

⁵ António Guterres, Secretario General de las Naciones Unidas, discurso pronunciado ante la Cumbre de la Liga de los Estados Árabes, 16 de mayo de 2024.

⁶ António Guterres, Secretario General de las Naciones Unidas, discurso pronunciado ante el Consejo de Seguridad sobre la situación en Oriente Medio, 24 de octubre de 2023.

generalizada de civiles y la destrucción masiva de infraestructuras de uso civil, lo que suscita graves preocupaciones de que se haya violado el derecho internacional humanitario en relación con los principios fundamentales de distinción, proporcionalidad y precauciones en el ataque⁷. Mientras tanto, los grupos armados palestinos seguían lanzando ataques indiscriminados con misiles contra Israel y reteniendo a rehenes israelíes. La crisis empeoró aún más a causa del bloqueo y el asedio continuo impuestos por Israel, incluidas sus restricciones ilícitas a la entrada y distribución de asistencia humanitaria y otros bienes esenciales, los ataques a trabajadores humanitarios y los repetidos desplazamientos de palestinos. Esas medidas no solo agravaron las necesidades humanitarias, sino que también comprometieron gravemente la capacidad de las organizaciones humanitarias para llegar a la población de Gaza⁸. Como resumió el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, todas las partes han cometido claras infracciones del derecho internacional humanitario, incluidos posibles crímenes de guerra⁹.

9. A medida que proseguían las hostilidades, seguían aumentando las cifras sin precedentes de muertos y heridos. Según el Ministerio de Salud de Gaza, entre el 7 de octubre de 2023 y el 31 de julio de 2024, en Gaza murieron 39.445 palestinos y 91.073 resultaron heridos¹⁰. Se prevé que estas escalofriantes cifras aumentarán, ya que no tienen en cuenta los cuerpos que aún no se han recuperado. El 2 de mayo de 2024, las Naciones Unidas comunicaron que se temía que 10.000 personas yacieran sepultadas bajo los escombros en Gaza, y advirtieron de que recuperar los cuerpos podría llevar hasta tres años, al tiempo que la descomposición de los cadáveres planteaba graves problemas sanitarios y el riesgo de que se produjeran más muertes¹¹. En Israel, según medios israelíes que citan fuentes oficiales, en el período sobre el que se informa murieron al menos 1.162 personas, entre ellas 33 niños, y unas 5.400 resultaron heridas, entre ellas ciudadanos extranjeros¹².

10. El impacto sobre la población civil seguía siendo devastador al final del período sobre el que se informa, cuando se produjo una serie de ataques mortales contra escuelas convertidas en refugios. Entre el 12 y el 19 de julio resultaron muertos 503 palestinos, según el Ministerio de Salud de Gaza. Tan solo en los días 13 y 14 de julio, tres incidentes con múltiples víctimas ocurridos en Jan Yunis, el campamento de refugiados de Ash Shati' (Playa) y una escuela del UNRWA dejaron como saldo más de 124 muertos y cientos de heridos. Otros ataques, ocurridos los días 15 y 16 de julio, alcanzaron escuelas del UNRWA en Al-Rimal y el campamento de Nuseirat y una calle de Jan Yunis y causaron la muerte de 59 palestinos e hirieron al menos a otros 76¹³.

⁷ Nada Al Nashi, Alta Comisionada Adjunta para los Derechos Humanos, discurso sobre el tema "Llamamiento a la acción: se necesita una respuesta humanitaria urgente en Gaza", 11 de junio 2024; Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), "Thematic report: indiscriminate and disproportionate attacks during the conflict in Gaza (October–December 2023)", 19 de junio de 2024; y ACNUDH, "La nueva oleada de ataques letales israelíes en Gaza debe cesar - Oficina de Derechos Humanos de las Naciones Unidas", 19 de julio de 2024.

⁸ Noticias ONU, "Israel continues to block aid into northern Gaza; UN sending team to shattered Al-Shifa Hospital", 1 de abril de 2024.

⁹ Noticias ONU, "All parties to Gaza crisis may have committed war crimes: UN rights chief", 28 de febrero de 2024.

¹⁰ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, "Reported impact snapshot: Gaza Strip", 31 de julio de 2024.

¹¹ Noticias ONU, "10,000 people feared buried under the rubble in Gaza", 2 de mayo de 2024.

¹² Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, "Reported impact snapshot: Gaza Strip", 31 de julio de 2024.

¹³ ACNUDH, "La nueva oleada de ataques letales israelíes en Gaza debe cesar".

11. El Comité Especial está profundamente preocupado por la destrucción sin precedentes de infraestructuras civiles y la elevada cifra de muertes en Gaza, que plantean serias preocupaciones sobre el uso de Israel de la inteligencia artificial para dirigir su campaña militar. Según varios informes fiables de los medios de comunicación¹⁴, el ejército israelí bajó el nivel de exigencia de los criterios que utiliza para seleccionar objetivos, al tiempo que elevó la proporción de bajas civiles por combatientes que considera aceptable. Según se ha informado, esas directrices permitieron a los militares utilizar sistemas de inteligencia artificial (que procesan grandes volúmenes de datos mediante la vigilancia masiva) para generar rápidamente decenas de miles de objetivos, así como para seguir a los objetivos hasta su hogar, en particular por la noche, cuando las familias comparten refugio. Según parece, la selección de objetivos asistida por la inteligencia artificial aceleró la toma de decisiones a tal punto que los soldados autorizaban ataques en cuestión de segundos, y el rastreo de objetivos hasta su hogar y los ataques nocturnos pueden haber aumentado de forma desproporcionada el número de bajas civiles¹⁵. El Comité Especial expresa profunda preocupación por la pérdida indiscriminada de vidas que parecen causar tales sistemas de selección de objetivos potenciados por la inteligencia artificial, en particular cuando se combinan con el uso de armas explosivas con una amplia zona de impacto. Esos métodos incumplen sistemáticamente la obligación de Israel de distinguir entre civiles y combatientes y de adoptar las salvaguardias adecuadas para prevenir la muerte de civiles, como exige el derecho internacional humanitario. Como declaró el Alto Comisionado para los Derechos Humanos, la obligación de seleccionar medios y métodos de guerra que eviten o que al menos minimicen en la mayor medida posible los daños para la población civil parece haber sido violada repetidamente en la campaña de bombardeos por parte de Israel¹⁶.

12. Debido a las operaciones militares en curso, los gazatíes también se han visto desplazados a zonas cada vez más pequeñas, lo que ha exacerbado los problemas humanitarios y de derechos humanos en lo que ya era una de las zonas más densamente pobladas del mundo¹⁷. El Comité Especial observa que las restricciones israelíes a la circulación han hecho imposible que los habitantes de Gaza abandonen la Franja. El 13 de octubre, tras la intensificación de las hostilidades en Gaza, las fuerzas de seguridad israelíes ordenaron a 1,1 millones de personas del norte de Gaza que evacuaran esa zona y se dirigieran hacia el sur en un plazo de 24 horas¹⁸. A finales de marzo, más de 1,7 millones de personas habían sido desplazadas¹⁹, cifra que al 31

¹⁴ Por ejemplo, Yuval Abraham, “‘A mass assassination factory’: inside Israel’s calculated bombing of Gaza”, +972 Magazine, 30 de noviembre de 2023; Geoff Brumfiel, “Israel is using an AI system to find targets in Gaza. Experts say it’s just the start”, NPR, 14 de diciembre de 2023; Yuval Abraham, “‘Lavender’: the AI machine directing Israel’s bombing spree in Gaza”, +972 Magazine, 3 de abril de 2024; Bethan McKernan, “‘The machine did it coldly’: Israel used AI to identify 37,000 Hamas targets”, *The Guardian*, 3 de abril de 2024; Sophia Goodfriend, “Why human agency is still central to Israel’s AI-powered warfare”, +972 Magazine, 25 de abril de 2024; Cédric Petaluma, “Israeli army uses AI to identify tens of thousands of targets in Gaza”, *Le Monde*, 5 de abril de 2024; y *The Economist*, “Israel’s use of AI in Gaza is coming under close scrutiny”, 11 de abril de 2024.

¹⁵ ACNUDH, “Gaza: UN experts deplore use of purported AI to commit ‘domicide’ in Gaza, call for reparative approach to rebuilding”, 15 de abril de 2024.

¹⁶ ACNUDH, “Informe de Naciones Unidas: el uso por parte de Israel de bombardeos intensos en Gaza plantea serias dudas conforme con las leyes de la guerra”, 19 de junio de 2024.

¹⁷ Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (UNRWA), “Gaza is facing a humanitarian catastrophe”, 1 de noviembre de 2023.

¹⁸ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, “Hostilities in the Gaza Strip and Israel: flash update No. 7”, 13 de octubre de 2023.

¹⁹ UNRWA, “UNRWA situation report No. 97 on the situation in the Gaza Strip and the West Bank, including East Jerusalem”, 1 de abril de 2024.

de julio había aumentado a 1,9 millones, es decir, el 90 % de la población²⁰. La Relatora Especial sobre los derechos humanos de los desplazados internos lamentó que se haya expulsado de su hogar a los desplazados internos de Gaza arbitrariamente en múltiples ocasiones sin tener en cuenta sus derechos a la vida, la dignidad, la libertad y la seguridad. Sostuvo que no era posible concebir ninguna solución duradera a su desplazamiento, dada la destrucción sistemática de infraestructuras civiles por parte de Israel, además del inmenso daño psicológico que el conflicto había supuesto para la población de Gaza²¹. Asimismo, condenó los continuos esfuerzos de Israel por obstruir y utilizar como arma la ayuda humanitaria, incluso mediante ataques contra civiles que buscan ayuda²². El 12 de julio, el Secretario General reiteró su advertencia de que ningún lugar de Gaza era seguro y que todos eran potencialmente mortales²³.

13. El Comité Especial está profundamente alarmado por el hecho de que Gaza se haya convertido en un lugar inhabitable para los palestinos y se ha unido²⁴ a las repetidas advertencias del Secretario General de que nada podía justificar el castigo colectivo del pueblo palestino, y de que había llegado la hora de concertar un alto el fuego humanitario inmediato y dar acceso sin trabas a la asistencia humanitaria a toda Gaza²⁵. El Comité Especial observa que Israel aún no ha acatado ese llamamiento, reiterado en la resolución 2735 (2024) del Consejo de Seguridad²⁶, ni las tres providencias vinculantes de la Corte Internacional de Justicia (véase el párr. 25 del presente informe). A la luz de las violaciones en curso, el Comité Especial comparte la opinión del Secretario General de que la crisis humanitaria representa una mancha moral para todos²⁷.

14. Teniendo en cuenta lo anterior, preocupa seriamente al Comité Especial la creciente censura a los medios de comunicación y la represión de la disidencia en Israel desde el 7 de octubre, lo cual obstruye el acceso del público mundial a información crítica sobre la situación en Gaza y el impacto de las operaciones militares de Israel. Desde el comienzo de la escalada actual, se ha matado, atacado, herido y detenido a un número extraordinariamente elevado de periodistas en el Territorio Palestino Ocupado, en especial en Gaza, lo que convierte el conflicto en uno de los más mortíferos y peligrosos para los periodistas en la historia reciente²⁸. Varios expertos de las Naciones Unidas han subrayado que los ataques ilícitos²⁹ contra periodistas claramente reconocibles como tales parecen ser una estrategia deliberada de las fuerzas israelíes para obstaculizar la labor de los medios de comunicación y

²⁰ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, “Reported impact snapshot: Gaza Strip”, 31 de julio de 2024.

²¹ ACNUDH, “Gaza: Israel’s dehumanisation of displaced persons must end, says UN expert”, 6 de marzo de 2024.

²² *Ibid.*

²³ António Guterres, Secretario General de las Naciones Unidas, “‘Nowhere is safe. Everywhere is a potential killing zone’ in Gaza”, discurso pronunciado en la apertura de la conferencia sobre promesas de contribuciones al UNRWA, 12 de julio de 2024.

²⁴ ACNUDH, “UN Special Committee on Israeli practices in occupied territories concludes field mission”, 25 de junio de 2024.

²⁵ António Guterres, Secretario General de las Naciones Unidas, discurso pronunciado ante la Cumbre de la Liga de los Estados Árabes, 16 de mayo de 2024.

²⁶ Noticias ONU, “Gaza: Security Council adopts US resolution calling for ‘immediate, full and complete ceasefire’”, 10 de junio de 2024.

²⁷ Naciones Unidas, “Humanitarian situation in Gaza ‘a moral stain on us all’, Secretary-General tells Security Council, stressing international law must be respected by all”, SG/SM/22310, 17 de julio de 2024.

²⁸ ACNUDH, “Gaza: UN experts condemn killing and silencing of journalists”, 1 de febrero de 2024.

²⁹ Resolución 2222 (2015) del Consejo de Seguridad.

silenciar el periodismo crítico³⁰. Además, el 1 de abril, la Knéset aprobó un proyecto de ley que permitiría el cierre temporal de emisoras extranjeras consideradas perjudiciales para el Estado³¹. El 5 de mayo se cerraron las oficinas y operaciones de Al Jazeera y se bloquearon sus canales dentro de Israel³².

15. En noviembre de 2023 se introdujeron modificaciones en la ley antiterrorista de 2016, las cuales causaron un aumento desproporcionado de las detenciones de palestinos, entre ellos periodistas, activistas y defensores de los derechos humanos, acusados de los delitos de “incitación” o “terrorismo”, definidos con términos muy amplios, por publicar o consumir contenidos en medios sociales relacionados con el 7 de octubre y el conflicto en Gaza. Entre el 7 de octubre y el 27 de marzo, la policía israelí acusó a 667 personas de presuntos delitos relacionados con la expresión de opiniones con arreglo al artículo 24 de la Ley de Israel de Lucha contra el Terrorismo; de esas personas, 590 eran palestinos, frente a 13 israelíes judíos y 64 de origen desconocido. En dos casos notables ocurridos en la Ribera Occidental ocupada, las autoridades israelíes detuvieron a un fotoperiodista palestino por cubrir una redada y a una periodista palestina por presunta incitación y afiliación a Hamás a raíz de publicaciones en Facebook que, según se percibió, minimizaban la gravedad de los atentados del 7 de octubre³³. El Comité Especial observa que las empresas de medios sociales eliminaron de forma desproporcionada las publicaciones que mostraban un “punto de vista propalestino”, en contraste con las que contenían discursos de odio e incitación a la violencia contra los palestinos³⁴, incluidas las de funcionarios, soldados y personal de seguridad israelíes³⁵. El Comité Especial señala además que con frecuencia se han equiparado de forma engañosa los llamamientos a poner fin a la violencia, abogar por un alto el fuego humanitario o criticar las acciones de las autoridades israelíes con el apoyo al terrorismo o el antisemitismo³⁶. En ese contexto, en los 50 días posteriores al 7 de octubre, Meta y TikTok aprobaron más del 92 % de las 21.000 solicitudes de supresión de contenidos presentadas por el Gobierno de Israel por supuesta incitación a la violencia y el terrorismo, y procedieron a suprimir el contenido cuestionado³⁷. El Comité Especial expresa una profunda preocupación de que esas medidas restrictivas y los ataques a periodistas limiten gravemente la libertad de prensa y el derecho de los palestinos a la información y la expresión, así como inquietud sobre la vigilancia en línea ilícita y discriminatoria de los palestinos.

Derechos humanos en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental

16. El Comité Especial observó que la situación de los derechos humanos en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, empeoró drásticamente, agravada por la impunidad crónica. En un informe publicado en diciembre de 2023, el ACNUDH advertía del rápido deterioro de la situación³⁸ y mencionaba la expansión de los asentamientos; detenciones en masa, arrestos, torturas y malos tratos; restricciones a la circulación; el aumento de los ataques de colonos que causan el

³⁰ ACNUDH, “Gaza: UN experts condemn killing and silencing of journalists”.

³¹ Israel, Ley de Prevención de Daños a la Seguridad del Estado por parte de Entidades de Radiodifusión Extranjeras (Orden temporal-Espadas de Hierro), 5774-2024.

³² Israel, Oficina del Primer Ministro, “PM Netanyahu and communications Minister Shlomo Karhi: Government unanimously approves closure of Al Jazeera”, 5 de mayo de 2024.

³³ [A/HRC/55/28](#), párrs. 68 y 69, y ACNUDH, “Thematic report: detention in the context of the escalation of hostilities in Gaza (October 2023–June 2024)”, 31 de julio de 2024.

³⁴ [A/HRC/55/28](#), párr. 69, y ACNUDH, “Speaking out on Gaza/Israel must be allowed: UN experts”, 23 de noviembre de 2023.

³⁵ [A/HRC/55/73](#), párr. 53.

³⁶ ACNUDH, “Speaking out on Gaza/Israel must be allowed: UN experts”.

³⁷ Ministerio de Justicia de Israel, “Fighting incitement online”, 26 de noviembre de 2023.

³⁸ ACNUDH, “The human rights situation in the occupied West Bank including East Jerusalem 7 October–20 November 2023”, 27 de diciembre de 2023.

desplazamiento de comunidades; el uso excesivo de la fuerza por parte de las fuerzas de seguridad israelíes; y la asfixia económica por medio de políticas restrictivas que perjudican los derechos económicos, sociales y culturales de los palestinos.

17. En abril, el Coordinador Especial para el Proceso de Paz de Oriente Medio expresó gran preocupación por el aumento de los niveles de violencia en la Ribera Occidental ocupada e insistió en la necesidad de que cesaran los ataques contra civiles, incluida la violencia de los colonos³⁹. Dos meses después, el Alto Comisionado para los Derechos Humanos subrayó que, día tras día, se estaba sometiendo a la población de la Ribera Occidental ocupada a un derramamiento de sangre sin precedentes y añadió que, desde principios de 2024, casi 200 palestinos habían muerto a manos de las fuerzas de seguridad israelíes, frente a las 113 y 50 personas que habían muerto en el mismo período de 2023 y 2022, respectivamente⁴⁰.

18. En julio, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) comunicó que desde octubre de 2023 las bajas infantiles en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, habían aumentado drásticamente, y que en promedio moría un niño palestino cada dos días por la violencia relacionada con el conflicto. En total, desde el 7 de octubre han muerto 143 niños palestinos, lo que supone un aumento de casi el 250 % frente a los nueve meses anteriores. Además, más de 440 niños palestinos han resultado heridos por municiones activas. En el mismo período, también murieron dos niños israelíes de la Ribera Occidental ocupada en actos de violencia relacionados con el conflicto⁴¹. Al 29 de julio y desde el 7 de octubre, en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, habían muerto 569 palestinos, 554 de ellos a manos de fuerzas israelíes (dos de ellos por heridas sufridas antes del 7 de octubre)⁴².

19. En su opinión consultiva de 19 de julio de 2024, la Corte Internacional de Justicia sostuvo que la expansión de las políticas de Israel en materia de asentamientos, incluidas medidas como la denegación de permisos de vivienda, las demoliciones generalizadas, la apropiación de tierras, la explotación de recursos naturales y el desplazamiento forzado de palestinos, violaba el derecho internacional. El Comité Especial concuerda con las conclusiones de la Corte Internacional de Justicia, sobre todo en que el hecho de que Israel no impida ni castigue los ataques de los colonos y haga un uso excesivo de la fuerza en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, constituyen claras violaciones de sus obligaciones internacionales⁴³.

VI. Cuestiones temáticas de derechos humanos

20. En vista de la completa información examinada durante el período sobre el que se informa, el Comité Especial está particularmente preocupado por las condiciones que ponen en peligro la vida del pueblo palestino y los graves daños físicos y mentales que se le infligen de forma deliberada mediante los medios y métodos de guerra de

³⁹ Noticias ONU, “World news in brief: rising West Bank violence, dialogue critical in Kosovo, free Afghan activist”, abril de 2024.

⁴⁰ Naciones Unidas, “More than 500 Palestinians killed in occupied West Bank: UN rights chief”, 6 de junio de 2024.

⁴¹ UNICEF, “Se dispara el número de víctimas infantiles en Cisjordania en los últimos nueve meses, según UNICEF”, 22 de julio de 2024.

⁴² Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, “Humanitarian situation update No. 198: West Bank”, 31 de julio de 2024.

⁴³ *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion of 19 July 2024, I.C.J. Reports 2024*, párrs. 142 a 154.

Israel en Gaza y las políticas y prácticas en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental. El Comité Especial ha tomado conocimiento de estas medidas y del impacto específico en el derecho de los palestinos a la alimentación; a un medio ambiente limpio, saludable y sostenible; y a la integridad física, la libertad y la seguridad de la persona. También presta especial atención a los efectos desproporcionados en las mujeres, los niños y las generaciones futuras.

La alimentación como arma de guerra

21. Dados los niveles sin precedentes de hambre en Gaza en el contexto de las continuas restricciones a la ayuda humanitaria impuestas por Israel, el Comité Especial está profundamente preocupado por el impacto en el derecho a la alimentación. A principios de 2023, la prolongada ocupación israelí del territorio palestino, incluido el bloqueo marítimo, terrestre y aéreo de la Franja de Gaza durante 17 años, ya había provocado una inseguridad alimentaria generalizada en todo el territorio ocupado⁴⁴, y el 80 % de los habitantes de Gaza dependían en gran medida de la ayuda humanitaria⁴⁵. Al imponer un asedio total a Gaza después del 7 de octubre, sumado a los bombardeos indiscriminados, las operaciones terrestres posteriores y la restricción de la ayuda humanitaria, las autoridades israelíes agravaron la escasez de alimentos y agua y crearon lo que el Secretario General describió como un desastre causado por el ser humano⁴⁶. En su declaración sobre las solicitudes de órdenes de detención relacionadas con la situación en el Estado de Palestina, el Jefe de la Fiscalía de la Corte Penal Internacional señaló que las pruebas recogidas por la Fiscalía demostraban que Israel había privado intencionada y sistemáticamente a la población civil de todas las partes de Gaza de bienes indispensables para la supervivencia humana⁴⁷.

22. Desde la escalada del conflicto, varios funcionarios israelíes han apoyado públicamente políticas que privan de alimentos, agua y combustible a la población civil, indicando su intención de instrumentalizar el suministro de artículos de primera necesidad con fines políticos y militares y de represalia⁴⁸. El 9 de octubre, el Ministro de Defensa de Israel anunció el “asedio total” de la Franja al privarla de electricidad, alimentos y combustible y eliminó todas las restricciones a las fuerzas israelíes para que pudieran “eliminar todo”⁴⁹. Los días 10, 12 y 13 de octubre, el entonces Ministro de Energía e Infraestructura reiteró que Gaza no recibiría ni una gota de agua ni una sola batería hasta que se fueran del mundo, y añadió que eso es lo que harían con una nación de asesinos y carniceros y que lo que había sido ya no sería más⁵⁰. Otros funcionarios, como el Ministro de Seguridad Nacional, hicieron hincapié en que la ayuda humanitaria a Gaza estaría supeditada a la liberación de los rehenes⁵¹. El 10 de octubre, el portavoz de las Fuerzas de Defensa de Israel reafirmó que el objetivo del

⁴⁴ En conjunto, el 37,8 % de los hogares de la Ribera Occidental y el 64,4 % de los de Gaza padecían inseguridad alimentaria; véase Programa Mundial de Alimentos (PMA), “Annual country report 2023: State of Palestine”, 2023.

⁴⁵ *Ibid.*; ACNUDH, “Over one hundred days into the war, Israel destroying Gaza’s food system and weaponizing food, say UN human rights experts”, 16 de enero de 2024.

⁴⁶ Véase <https://x.com/antonioguterres/status/1769870146703904812>.

⁴⁷ Corte Penal Internacional “Statement of ICC Prosecutor Karim A.A. Khan KC: applications for arrest warrants in the situation in the State of Palestine image”, 20 de mayo de 2024.

⁴⁸ Véase [A/HRC/56/26](#).

⁴⁹ *Application Instituting Proceedings and Request for the Indication of Provisional Measures (South Africa v. Israel)*, Document No. 192-20231228-APP-01-00-EN, 29 December 2023, I.C.J. Reports 2023.

⁵⁰ Véase https://twitter.com/Israel_katz/status/1711659347590156417?s=20.

⁵¹ A/HRC/56/CRP.4, párr. 266.

ejército era causar “el máximo daño”⁵², y el 18 de octubre, el Primer Ministro reiteró que no se permitiría la asistencia humanitaria en forma de alimentos y medicamentos⁵³. Un general de división retirado, antiguo jefe del Consejo de Seguridad Nacional y asesor del Ministro de Defensa, opinó que la forma de ganar la guerra con más rapidez y a un costo menor para Israel requería el colapso de los sistemas del otro bando y no solo la muerte de más combatientes de Hamás. Agregó que la comunidad internacional advertía de un desastre humanitario en Gaza y de graves epidemias, y que Israel no debía echarse atrás: al fin y al cabo, una epidemia grave lo acercaría a la victoria⁵⁴.

23. A pesar de los llamamientos tempranos y reiterados de las Naciones Unidas⁵⁵ a que se proporcionara ayuda humanitaria urgente, en particular alimentos, agua y combustible, Israel bloqueó toda entrada de ayuda a Gaza hasta el 21 de octubre, cuando se reabrió el paso fronterizo de Rafah⁵⁶. Desde el 7 de octubre, Israel también ha prohibido el acceso de los barcos al mar, de ese modo interrumpiendo la pesca, fuente vital de alimentos para los habitantes de Gaza⁵⁷. A mediados de noviembre, cuando solo ingresaba en Gaza el 10 % del suministro de alimentos necesario, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) advirtió de la posibilidad inmediata de inanición⁵⁸, mientras que los expertos de las Naciones Unidas recordaron a Israel que hacer padecer hambre de manera intencionada constituía un crimen de guerra⁵⁹. Las autoridades israelíes no permitieron la entrada de suministros de combustible hasta el 18 de noviembre e, incluso entonces, solo la mitad del mínimo diario requerido para las operaciones humanitarias⁶⁰. Para el 3 de diciembre, el PMA advertía de un alto riesgo de hambruna para toda la población de Gaza y subrayaba que la ayuda a través de Rafah era el único sustento⁶¹ debido a la incapacidad de producir o importar alimentos. El principal punto de entrada de bienes de Israel a Gaza, Kerem Shalom, permaneció cerrado hasta el 16 de diciembre⁶².

24. Como resultado de esa situación, se estimaba que a finales de 2023 más del 90 % de la población de Gaza se enfrentaba a altos niveles de inseguridad alimentaria aguda⁶³: un 40 % en nivel de emergencia y más del 15 % en nivel de catástrofe, lo que indica una falta extrema de alimentos, inanición y agotamiento de la capacidad

⁵² Bethan McKernan y Quique Kierszaenbaum, “‘We’re focused on maximum damage’: ground offensive into Gaza seems imminent”, 10 de octubre de 2023.

⁵³ A/HRC/56/CRP.4, párr. 268.

⁵⁴ *Ibid.*, párr. 273.

⁵⁵ Por ejemplo, ACNUDH, “UN Human Rights Chief Volker Türk on horrific killings at Al Ahli Arab hospital in Gaza”, 17 de octubre de 2023, y ACNUDH, “‘We need an immediate humanitarian ceasefire’, statement by principals of the Inter-Agency Standing Committee, on the situation in Israel and the Occupied Palestinian Territory”, 5 de noviembre de 2023.

⁵⁶ Véase A/HRC/56/26.

⁵⁷ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, “OCHA warns Security Council: if there is no ceasefire, famine in Gaza is ‘almost inevitable’”, 27 de febrero de 2024.

⁵⁸ PMA, “Gaza se enfrenta al hambre generalizada a medida que colapsan los sistemas alimentarios, advierte WFP”, 16 de noviembre de 2023.

⁵⁹ ACNUDH, “Gaza: UN experts call on international community to prevent genocide against the Palestinian people”, 16 de noviembre de 2023.

⁶⁰ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, “Hostilities in the Gaza Strip and Israel: flash update No. 43”, 18 de noviembre de 2023, y UNRWA, “The Gaza Strip: UNRWA finally receives fuel; much more is needed for humanitarian operations”, 18 de noviembre de 2023.

⁶¹ PMA, “WFP Palestine emergency response”, informe de situación núm. 10, 3 de diciembre de 2023.

⁶² A/HRC/56/26, párr. 52.

⁶³ *Ibid.*, párr. 53.

de afrontamiento⁶⁴. El 22 de diciembre, el Consejo de Seguridad exigió a todas las partes en el conflicto que permitieran, facilitaran y posibilitaran la entrega inmediata, segura y sin trabas de asistencia humanitaria y que abrieran todos los pasos fronterizos de Gaza⁶⁵, pero no se abrieron más pasos hasta marzo⁶⁶. Las fuerzas de seguridad israelíes siguieron destruyendo y obstruyendo el acceso a las tierras de cultivo y al mar, y para mediados de enero habían arrasado el 22 % de las tierras agrícolas del norte de Gaza y destruido el 70 % de su flota pesquera. En aquel momento, los expertos de las Naciones Unidas advirtieron de genocidio y subrayaron que Israel estaba destruyendo el sistema alimentario de Gaza y utilizando los alimentos como arma contra el pueblo palestino⁶⁷. A pesar de las crecientes pruebas en contrario, en enero el jefe de Coordinación de las Actividades Gubernamentales en los Territorios de Israel para Gaza declaró que en la Franja no había escasez de alimentos⁶⁸.

25. Haciendo caso omiso de los reiterados llamamientos de las Naciones Unidas, de las advertencias de la iniciativa de Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases y de las resoluciones vinculantes del Consejo de Seguridad y las providencias de la Corte Internacional de Justicia, Israel siguió imponiendo fuertes restricciones del acceso humanitario a la Franja de Gaza y dentro de ella, en un contexto de bombardeos indiscriminados y operaciones terrestres. El 26 de enero, la Corte ordenó a Israel que permitiera el acceso a Gaza de los servicios básicos y la asistencia humanitaria que se necesitaban con urgencia. En marzo, en su segunda advertencia, la iniciativa de Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases afirmó que toda la población de Gaza se enfrentaba entonces a altos niveles de inseguridad alimentaria aguda, la mitad en niveles catastróficos, lo que suponía un aumento del 92 % respecto al análisis anterior⁶⁹. El Secretario General señaló que se trataba del mayor número de personas que padecían niveles de hambre catastróficos jamás registrado en cualquier lugar⁷⁰. El 28 de marzo, la Corte dictó medidas adicionales en las que exigió a Israel que garantizara el suministro sin trabas a gran escala de ayuda humanitaria y mantuviera abiertos los pasos fronterizos terrestres, en particular el de Rafah. La Corte destacó el deterioro de las condiciones de vida, ya catastróficas, incluida la prolongada y generalizada privación de alimentos y la propagación de la hambruna y la inanición⁷¹. Entretanto, las fuerzas israelíes demoraron, prohibieron o bloquearon más de la mitad de las misiones de ayuda de enero a marzo y más del 85 % de los camiones de alimentos en marzo⁷². Los expertos de las Naciones Unidas también denunciaron ataques contra civiles que buscaban

⁶⁴ Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases, “Gaza Strip: IPC acute food insecurity – November 2023–February 2024”, 21 de diciembre de 2023.

⁶⁵ Resolución 2720 (2023) del Consejo de Seguridad y ONU Noticias, “Security Council adopts key resolution on Gaza crisis; Russia, US abstain”, 22 de diciembre de 2023.

⁶⁶ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, “Reported impact snapshot: Gaza Strip”, 17 de julio de 2024.

⁶⁷ ACNUDH, “Over one hundred days into the war, Israel destroying Gaza’s food system and weaponizing food”.

⁶⁸ Charlie Summers, “‘No food shortage in Gaza,’ says IDF official, dismissing UN claims to the contrary”, *The Times of Israel*, 11 de enero de 2024, y https://x.com/i24NEWS_EN/status/1745053043945533675.

⁶⁹ Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases, “Gaza Strip: acute food insecurity situation for 15 February–15 March 2024 and projection for 16 March–15 July 2024”, 18 de marzo de 2024.

⁷⁰ Véase <https://x.com/antonioguterres/status/1769827656940278191>.

⁷¹ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel), Request for the Modification of the Order of 26 January 2024 Indicating Provisional Measures, I.C.J. Reports 2024*.

⁷² Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, “Humanitarian access: Gaza Strip – end-February”, febrero de 2024, y Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, “OCHA OPT: Gaza humanitarian access – 1–31 March 2024”, 1 de abril de 2024.

ayuda humanitaria⁷³, así como contra instalaciones humanitarias, centros de distribución de alimentos y convoyes que habían comunicado sus coordenadas al ejército⁷⁴. A finales de mayo habían muerto 270 trabajadores humanitarios⁷⁵. Aunque las importaciones comerciales aumentaron en marzo y abril, esto fue en detrimento de los envíos humanitarios⁷⁶. Los lanzamientos aéreos, si bien también aumentaron, proporcionaron suministros mínimos frente a las entregas terrestres y, al igual que la ayuda marítima, no podían reemplazar la ayuda terrestre⁷⁷. En mayo, Israel desplegó una ofensiva mortal en Rafah, que incluyó ataques aéreos contra una zona designada segura, y desde entonces mantiene cerrado el paso fronterizo de Rafah, principal punto de entrada de la ayuda humanitaria. El 24 de mayo, la Corte ordenó a Israel que abriera inmediatamente dicho paso fronterizo y detuviera su ofensiva militar en esa ciudad⁷⁸. Para junio, toda la Franja había alcanzado la fase de emergencia en materia de inseguridad alimentaria⁷⁹.

26. En julio, las operaciones humanitarias siguieron sujetas a restricciones graves. Se ha comunicado que la capacidad local para mantener el orden público y la seguridad se vio debilitada por la matanza ilícita de policías locales y trabajadores humanitarios⁸⁰. A pesar de las medidas de evitación de conflictos, esta inseguridad, sumada a las hostilidades en curso, los obstáculos administrativos, las denegaciones de permisos, los retrasos en los puestos de control, las restricciones a la circulación, los daños a la infraestructura y a la red de carreteras⁸¹ y los continuos ataques israelíes contra convoyes e instalaciones humanitarias, ha creado condiciones “casi imposibles”⁸² para la entrada y entrega de artículos de primera necesidad en Gaza.

27. Mientras tanto, los bombardeos aéreos generalizados y las operaciones terrestres de Israel destruyeron tierras de cultivo, pesquerías e infraestructuras esenciales, entre ellas fuentes de energía, almacenes, instalaciones de procesamiento de alimentos, pozos, invernaderos, sistemas de riego, mercados y panaderías. Según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), antes del conflicto la agricultura ocupaba el 40 % de las tierras de Gaza y cubría entre el 20 % y el 30 % del consumo diario de alimentos de la zona⁸³. Para mediados de julio, casi dos terceras partes de las tierras de cultivo habían resultado dañadas, entre el 60 % y el 70 % del ganado destinado a la producción de carne y leche había

⁷³ ACNUDH, “UN experts condemn ‘flour massacre’, urge Israel to end campaign of starvation in Gaza”, 5 de marzo de 2024.

⁷⁴ Véase [A/HRC/56/26](#).

⁷⁵ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, “OCHA OPT: Gaza humanitarian access snapshot 1–31 May 2024”, 10 de junio de 2024.

⁷⁶ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), “Protecting the right to adequate food and saving lives in the Gaza Strip: briefing note on the Occupied Palestinian Territory”, 2024.

⁷⁷ Noticias ONU, “Gaza: aid delivery via floating dock welcomed, but land routes ‘more important’”, 17 de mayo de 2024, y Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra, “Gaza floating dock - OCHA”, 17 de mayo de 2024.

⁷⁸ ACNUDH, “UN experts outraged by Israeli strikes on civilians sheltering in Rafah camps”, 29 de mayo de 2024.

⁷⁹ Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases, “Gaza Strip: acute food insecurity situation for 1 May–15 June and projection for 16 June–30 September 2024”, 25 de junio de 2024.

⁸⁰ ACNUDH, “Observations from Gaza by head of UN Human Rights office for the Occupied Palestinian Territory Ajith Sunghay”, 19 de julio de 2024.

⁸¹ Al 29 de mayo de 2024, el 65 % de la red total de carreteras estaba destruido; véase <https://unosat.org/products/3883>.

⁸² PMA, “‘The people want this war to end and so do we’ says WFP Deputy Executive Director from northern Gaza”, 14 de junio de 2024.

⁸³ FAO, “La FAO alerta sobre el alto riesgo de hambruna que existe en toda la Franja de Gaza debido a las limitaciones en el acceso a la asistencia humanitaria”, 26 de junio de 2024.

muerto⁸⁴, y la escasez de combustible, forraje y agua había hecho que la producción local de alimentos esenciales se detuviera casi por completo⁸⁵. En consecuencia, en el último informe de la iniciativa de Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases se alertaba de que toda la población de Gaza seguiría corriendo un alto riesgo de hambruna mientras persistiera el conflicto y el acceso humanitario siguiera restringido⁸⁶. A finales de junio, el Comité de Examen de Situaciones de Hambruna, que forma parte de dicha iniciativa, instó a actuar de inmediato, subrayando que no había que esperar a que se declarara oficialmente la hambruna, porque entonces sería demasiado tarde⁸⁷.

28. Durante el período sobre el que se informa, las entidades de las Naciones Unidas advirtieron en repetidas ocasiones del “impacto devastador y diferenciado” de la inseguridad alimentaria en los niños y las mujeres, en particular las mujeres embarazadas y lactantes, que causa muertes evitables por inanición, también de recién nacidos. Además, exhortaron sistemáticamente a que se les brindara protección de forma urgente y especial, como exige el derecho internacional humanitario y de los derechos humanos⁸⁸.

29. En mayo, la Comisión de Investigación concluyó que Israel, mediante su “asedio total”, había convertido en arma de guerra la retención de bienes vitales, incluida la asistencia humanitaria, para obtener beneficios estratégicos y políticos, lo que constituía castigo colectivo y represalia contra la población civil, y, por ende, violaciones directas del derecho internacional humanitario. Según la Comisión de Investigación, la práctica de Israel de hacer padecer hambre como método de guerra afectaría a toda la población de Gaza durante décadas, y tendría consecuencias especialmente negativas para los niños⁸⁹. En sus solicitudes de órdenes de detención, el Jefe de la Fiscalía de la Corte Penal Internacional concluyó que, mediante su asedio total a Gaza y las restricciones arbitrarias a la transferencia de suministros esenciales, así como los ataques contra civiles, la obstrucción de la ayuda y los ataques a trabajadores humanitarios y la matanza de personal humanitario, Israel había utilizado medios criminales para alcanzar sus objetivos militares y el castigo colectivo como parte de un plan común. Cabía citar entre ellos los de causar de manera intencionada la muerte, la inanición, grandes sufrimientos y lesiones graves, hacer padecer hambre como método de guerra y dirigir intencionalmente ataques contra civiles⁹⁰.

⁸⁴ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, “Reported impact snapshot: Gaza Strip”, y Centro de Satélites de las Naciones Unidas, base de datos de análisis de los cultivos de Gaza, disponible en <https://www.arcgis.com/apps/dashboards/0c7cbb663b8a4b578fb055080919f8f7>.

⁸⁵ FAO, “La FAO alerta sobre el alto riesgo de hambruna que existe en toda la Franja de Gaza debido a las limitaciones en el acceso a la asistencia humanitaria”.

⁸⁶ Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases, “Gaza Strip: acute food insecurity situation for 1 May–15 June and projection for 16 June–30 September 2024”, 25 de junio de 2024.

⁸⁷ Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases, *Famine Review Committee: Gaza Strip, June 2024 – Conclusions and Recommendations* (2024).

⁸⁸ Organización Mundial de la Salud (OMS), “Los organismos de las Naciones Unidas alertan de que las mujeres y los recién nacidos son los más damnificados por el conflicto en Gaza”, 3 de noviembre de 2023; Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), “Scarcity and fear: a gender analysis of the impact of the war in Gaza on vital services essential to women’s and girls’ health, safety, and dignity – water, sanitation and hygiene (WASH)”, abril de 2024; y ONU-Mujeres, “Los seis meses de guerra en Gaza se han cobrado la vida de más de 10.000 mujeres, entre ellas unas 6.000 madres, que dejan a 19.000 niñas y niños huérfanos”, 17 de abril de 2024.

⁸⁹ Véase [A/HRC/56/26](#).

⁹⁰ Corte Penal Internacional, “Statement of ICC Prosecutor Karim A.A. Khan KC”.

30. En vista de la situación descrita, que incluye el incumplimiento por parte de Israel de las reiteradas providencias de la Corte Internacional de Justicia, el Comité Especial coincide con la conclusión de que Israel ha recurrido a la práctica de hacer padecer hambre como método de guerra en Gaza.

31. El Comité Especial señala sus inquietudes por la situación en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, donde las tensiones y la violencia aumentaron repentinamente tras el 7 de octubre, a raíz de un círculo vicioso de permisos de trabajo anulados, restricciones a la circulación, aumento de la violencia de los colonos y expansión de los asentamientos, demoliciones y desplazamientos forzados. Desde el punto de vista alimentario, todo ello causó un decrecimiento considerable de la producción agrícola, ya que se negó el acceso de los agricultores a sus tierras y del ganado a los campos de pastoreo o los suministros de agua. Además, hubo robo de cosechas y quema o destrucción de infraestructuras y tierras agrícolas, incluidos los olivares, una fuente crucial de ingresos⁹¹. Casi una tercera parte de los negocios tuvo que cerrar y más del 94 % experimentó un descenso considerable de las ventas, y se perdió el 32 % de los puestos de trabajo⁹². Como consecuencia de estas perturbaciones de la economía y los medios de subsistencia, se calcula que la vulnerabilidad ante la inseguridad alimentaria en la Ribera Occidental aumentó en un 42 % en apenas un mes tras el inicio del conflicto⁹³. El Comité Especial reitera las recientes conclusiones de la Corte Internacional de Justicia, según las cuales la impunidad israelí por los ataques de los colonos y la explotación de los recursos naturales en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, violan el derecho internacional, en particular el derecho de los palestinos a la soberanía sobre sus recursos y la obligación de Israel, como Potencia ocupante, de garantizar el suministro adecuado de alimentos a la población local⁹⁴.

32. En particular, el Comité Especial está preocupado por el hecho de que la destrucción y degradación del medio ambiente descritas antes comprometen gravemente el derecho de los palestinos a un medio ambiente limpio, saludable y sostenible, lo que impide su capacidad para producir alimentos limpios, saludables y sostenibles, tanto en el presente como en el futuro⁹⁵.

Derecho a un medio ambiente limpio, saludable y sostenible

33. El derecho a un medio ambiente limpio, saludable y sostenible abarca los siguientes elementos principales: aire limpio; un clima seguro y estable; acceso al agua potable y un saneamiento adecuado; alimentos sanos y producidos de forma

⁹¹ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, "About 4,000 Palestinians displaced in the West Bank in 2023", 21 de febrero de 2024, y Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, "Humanitarian situation update No. 192: West Bank", 17 de julio de 2024.

⁹² PMA, *State of Palestine: Annual Country Report 2023 – Country Strategic Plan 2023–2028* (2023); Red de Información sobre Seguridad Alimentaria y Red Mundial contra las Crisis Alimentarias, *Global Report on Food Crises 2024* (Roma, 2024), pág. 134; y Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, "About 4,000 Palestinians displaced in the West Bank in 2023".

⁹³ Security Council Report, "Briefing on food security risks in Gaza", 27 de febrero de 2024; PMA, "Gaza market monitoring flash update: WFP Palestine", 10 de octubre de 2023; y FAO y PMA, *Monitoring Food Security in Palestine and the Sudan: A Joint FAO/WFP Update for the Members of the United Nations Security Council, February 2024*, núm. 13, edición especial (Roma, 2024).

⁹⁴ *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion of 19 July 2024*, párrs. 124 a 133 y 148 a 154.

⁹⁵ Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), documento [UNEP/EA.6/Res.12](#).

sostenible; entornos no tóxicos en los que vivir, trabajar, estudiar y jugar; biodiversidad y ecosistemas sanos; el acceso a la información; el derecho a participar en la toma de decisiones; y el acceso a la justicia y a recursos efectivos⁹⁶. Antes del 7 de octubre, ya se estaban produciendo violaciones considerables de este derecho en Gaza debido al bloqueo y la ocupación por parte de Israel y las décadas de conflicto, que causaron una importante degradación ambiental y limitaciones en la gobernanza ambiental⁹⁷. No obstante, se habían logrado algunos avances en la gestión ambiental, pero, después del 7 de octubre, la amplia e indiscriminada campaña de bombardeos de Israel, unida al bloqueo constante, ha diezmado las infraestructuras críticas de agua, energía y agricultura, así como los sistemas de gestión ambiental⁹⁸. Esto ha producido el colapso de los servicios de agua y saneamiento, lo que engendra el riesgo de causar “daños irreversibles” a los ecosistemas naturales y graves consecuencias para la salud de los gazatíes⁹⁹.

34. Las Fuerzas de Defensa de Israel comunicaron que al 10 de diciembre efectuaban más de 300 ataques diarios, y en febrero de 2024 ya habían utilizado más de 25.000 toneladas de explosivos en toda la Franja de Gaza, lo que equivale a dos bombas nucleares¹⁰⁰. Al 31 de enero de 2024, más del 70 % de las infraestructuras civiles de Gaza habían quedado destruidas o gravemente dañadas¹⁰¹. En mayo, el conflicto ya había producido unos 39 millones de toneladas de escombros, 13 veces más que el volumen total producido en todos los demás conflictos ocurridos en Gaza desde 2008. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) señaló que los escombros de ese tipo (que incluyen material procedente de infraestructuras, municiones sin detonar, municiones, fósforo blanco, desechos industriales y médicos y restos humanos)¹⁰² liberan niveles extremadamente altos de amianto carcinógeno y otras sustancias peligrosas. Esos contaminantes degradan la calidad del aire, el suelo y el agua, causan graves problemas respiratorios y aumentan el riesgo de cáncer. El PNUMA documentó además el riesgo de que el plomo de los paneles solares destruidos se filtre en el suelo y el agua y el riesgo de fugas de combustible procedente de las instalaciones petrolíferas destruidas, lo que agrava la contaminación tóxica y los riesgos para la salud¹⁰³. Además, preocupan profundamente al Comité Especial las repercusiones tanto inmediatas como duraderas y generalizadas de esta contaminación. Según estimaciones recientes, se tardarían unos 45 años en reciclar solo la mitad de los escombros producidos, lo que afectaría también a los derechos de las generaciones futuras¹⁰⁴.

35. La escala sin precedentes de destrucción ha afectado enormemente a los sistemas de agua, saneamiento e higiene, lo que da lugar a una contaminación generalizada del suelo, las playas, las aguas costeras y las fuentes de agua dulce, que

⁹⁶ David R. Boyd, *The Right to a Healthy Environment: A User's Guide* (ACNUDH, 2024).

⁹⁷ Naciones Unidas, “Gaza ‘unliveable’, UN Special Rapporteur for the situation of human rights in the OPT tells Third Committee”, GA/SHC/4242, 24 de octubre de 2018; y PNUMA, *Environmental Assessment of the Gaza Strip following the Escalation of Hostilities in December 2008–January 2009* (Nairobi, 2009).

⁹⁸ PNUMA, “Los daños en Gaza provocan nuevos riesgos para la salud humana y la recuperación a largo plazo: nueva evaluación del PNUMA”, 18 de junio de 2024.

⁹⁹ *Ibid.* y Naciones Unidas, “Gaza polio outbreak fears: UN health agency ‘extremely worried’ at likely impact – WHO press briefing”, 23 de julio de 2024.

¹⁰⁰ Según información de Mines Advisory Group, citada en PNUMA, *Environmental Impact of the Conflict in Gaza: Preliminary Assessment of Environmental Impacts* (Nairobi, 2024), pág. 38.

¹⁰¹ Naciones Unidas, “International community must not waver in its commitment to two-State solution, Secretary-General tells Palestinian Rights Committee”, SG/SM/22122, 31 de enero de 2024.

¹⁰² PNUMA, “Los daños en Gaza provocan nuevos riesgos para la salud humana y la recuperación a largo plazo: nueva evaluación del PNUMA”.

¹⁰³ *Ibid.*

¹⁰⁴ *Ibid.*

a su vez engendra riesgos inmediatos y a largo plazo para la salud pública, la vida marina, la tierra cultivable y el acceso al agua limpia. Antes del conflicto, Gaza dependía del agua potable de tres tuberías procedentes de Israel, tres plantas desalinizadoras de agua de mar y agua transportada en camiones¹⁰⁵. Entre el 8 y el 15 de octubre de 2023, Israel cerró por completo las tres tuberías que abastecen de agua a Gaza, de ese modo interrumpiendo casi tres cuartas partes del suministro de agua potable¹⁰⁶. El 11 de octubre, interrumpió todo el suministro de electricidad y combustible y, en consecuencia, tres días después las tres plantas desalinizadoras dejaron de funcionar¹⁰⁷. A pesar de que el 14 de octubre el UNRWA advirtió de que se estaba agotando el agua limpia¹⁰⁸, que la Organización Mundial de la Salud (OMS) alertó de un aumento de brotes de enfermedades infecciosas debido a la falta de sistemas de agua, saneamiento e higiene, y que los expertos de las Naciones Unidas hicieron reiterados llamamientos¹⁰⁹ a que se suministrara agua y combustible, Israel solo reactivó una de las tres tuberías de agua el 15 de octubre, durante unas horas al día¹¹⁰, y la segunda tubería el 29 de octubre¹¹¹. Entre el 21 de octubre y el 1 de noviembre, solo entraron en Gaza 26 camiones que transportaban agua y suministros higiénicos¹¹². Al 31 de octubre, el consumo de agua había disminuido un 92 % con respecto a los niveles anteriores al conflicto, la mayor parte del bombeo de aguas residuales no funcionaba¹¹³ y la eliminación de desechos comenzó a interrumpirse debido a las restricciones relacionadas con el combustible y la circulación¹¹⁴. En ese momento, se acumulaban 1.200 toneladas de basura por día alrededor de los campamentos y refugios y, a mediados de noviembre, el 70 % de los habitantes de Gaza bebía agua contaminada. El Relator Especial sobre los derechos humanos al agua potable y al saneamiento instó a Israel a que dejara de utilizar el agua como arma de guerra¹¹⁵. A finales de 2023, el bombardeo israelí de instalaciones vitales de agua y saneamiento, combinado con las restricciones al suministro eléctrico, destruyó casi por completo el acceso a esos servicios esenciales¹¹⁶.

36. Dado que el acceso al agua limpia es “una cuestión de vida o muerte”, la OMS y el UNICEF advirtieron de un cóctel tóxico de enfermedad, hambre y falta de higiene y saneamiento en Gaza¹¹⁷. Para enero, el 57 % de la infraestructura hídrica de Gaza

¹⁰⁵ *Ibid.* y ONU-Mujeres, “Scarcity and fear”.

¹⁰⁶ [A/HRC/55/28](#), párr. 22.

¹⁰⁷ [A/HRC/56/26](#), párr. 51.

¹⁰⁸ UNRWA, “A matter of life and death: water runs out for 2 million people in Gaza”, 14 de octubre de 2023.

¹⁰⁹ ACNUDH, “A Gaza ‘se le acaba el tiempo’, advierten los expertos de la ONU, que exigen un alto el fuego para evitar el genocidio”, 2 de noviembre de 2023; ACNUDH, “Gaza: UN experts call on international community to prevent genocide against the Palestinian people”; y Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, “Hostilities in the Gaza Strip and Israel: flash update No. 33”, 8 de noviembre de 2023.

¹¹⁰ UNRWA, “UNRWA situation report No. 7 on the Gaza Strip and the West Bank”, 17 de octubre de 2023.

¹¹¹ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, “Hostilities in the Gaza Strip and Israel: flash update No. 23”, 29 de octubre de 2023.

¹¹² Consejo Noruego para Refugiados, “Palestine: not enough water to survive”, 3 de noviembre de 2023.

¹¹³ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, “Hostilities in the Gaza Strip and Israel: reported impact”, 31 de octubre de 2023.

¹¹⁴ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas. “Hostilities in the Gaza Strip and Israel: flash update No. 39”, 14 de noviembre de 2023.

¹¹⁵ ACNUDH, “Israel must stop using water as a weapon of war: UN expert”, 17 de noviembre de 2023.

¹¹⁶ ACNUDH, “Occupied Palestinian territory and Israel: UN experts call for permanent ceasefire to protect rights and futures of women and girls”, 14 de diciembre de 2023.

¹¹⁷ UNICEF, “‘Apenas una gota para beber’: los niños y niñas de la Franja de Gaza no tienen acceso al 90% del agua que consumen normalmente”, 20 de diciembre de 2023.

estaba destruida o dañada y cinco plantas de tratamiento de aguas residuales estaban cerradas¹¹⁸. Para marzo, el 81 % de los hogares de Gaza carecía de acceso a agua limpia y salubre¹¹⁹. A raíz de la presión internacional, en abril Israel reabrió la última tubería de agua¹²⁰. Al 24 de julio, las tres tuberías solo funcionaban parcialmente, dos de las tres plantas desalinizadoras funcionaban de forma intermitente y en toda la Franja se habían acumulado unas 340.000 toneladas de desechos sólidos¹²¹. Como había advertido el UNICEF, la desesperada falta de agua, la presencia de materia fecal esparcida en asentamientos densamente poblados, la inaceptable falta de letrinas y las severas restricciones al lavado de manos, la higiene personal y la limpieza fueron caldo de cultivo para la tragedia¹²². Se dispararon las enfermedades transmisibles, y la OMS registró más de 1,8 millones de casos de infecciones respiratorias agudas, brotes de hepatitis A y otras enfermedades prevenibles, incluso la circulación confirmada de poliomielitis¹²³.

37. Como se ha señalado en el presente informe, y según el PNUMA, el PMA y la FAO, la seguridad alimentaria también se ha visto gravemente afectada por la contaminación marina y agrícola en Gaza. Debido a la destrucción de la infraestructura destinada a las aguas residuales y la contaminación resultante, el PNUMA advirtió de que la contaminación marina y las restricciones impuestas a la zona pesquera de Gaza probablemente hayan reducido tanto la cantidad de pescado disponible como los niveles de inocuidad. Además, es probable que la destrucción, la contaminación del suelo y la presencia de explosivos hayan disminuido la fertilidad del suelo y aumentado el riesgo de desertificación, lo que ocasiona graves perjuicios para la producción agrícola y los sistemas alimentarios.

38. Preocupan asimismo al Comité Especial las repercusiones que tienen las políticas y prácticas de Israel en el derecho de los palestinos a un medio ambiente limpio, saludable y sostenible en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental. Durante el período sobre el que se informa, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas comunicó que las autoridades israelíes demolieron aproximadamente 1.336 estructuras de propiedad palestina, lo que acarrió el desplazamiento de unos 3.016 palestinos¹²⁴. Aparte de la probable degradación ambiental derivada de esta destrucción, la Corte Internacional de Justicia destacó recientemente que la expansión de los asentamientos y de las zonas industriales ha contribuido a la contaminación del agua dulce y las aguas subterráneas. Además, la disminución de los recursos hídricos y la degradación ambiental conexas han socavado gravemente el sector agrícola palestino¹²⁵. El Comité Especial está alarmado por la posibilidad de que la situación actual de demoliciones, expansión de los

<https://x.com/DrTedros/status/1737549701728092481>; y OMS, “La combinación letal de hambre y enfermedades provocará más muertes en Gaza”, 21 de diciembre de 2023.

¹¹⁸ Banco Mundial, Unión Europea y Naciones Unidas, “Gaza Strip interim damage assessment: summary note”, 29 de marzo de 2024.

¹¹⁹ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, “Hostilities in the Gaza Strip and Israel: flash update No. 133”, 6 de marzo de 2024.

¹²⁰ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, “Statement by the Humanitarian Coordinator for the Occupied Palestinian Territory, Mr. Jamie McGoldrick”, 6 de abril de 2024.

¹²¹ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, “Reported impact snapshot: Gaza Strip”, 24 de julio de 2024.

¹²² UNICEF, “Gaza: water shortages spark disease alarm”, 22 de noviembre de 2023.

¹²³ OMS, “Variant type 2 poliovirus isolated from sewage samples in Gaza”, 21 de julio de 2024, y OMS, “OPT emergency situation update No. 38: 7 October–29 July 2024”, 29 de julio de 2024.

¹²⁴ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, base de datos sobre demoliciones y desplazamientos en la Ribera Occidental, disponible en www.ochaopt.org/data/demolition.

¹²⁵ *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion of 19 July 2024*, párr. 130.

asentamientos y desvío de recursos naturales a la población de Israel, incluidos los colonos, siga degradando el medio ambiente en el territorio ocupado y restringiendo gravemente el acceso a alimentos y agua limpia, lo cual contraviene las obligaciones de Israel en virtud del derecho internacional humanitario¹²⁶. Además, las restricciones de gobernanza impuestas por Israel en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, dificultan la gestión ambiental, lo que agrava los daños ambientales mencionados. Preocupa al Comité Especial que estas medidas discriminatorias impidan a los palestinos ejercer sus derechos humanos en “condiciones de igualdad”¹²⁷. Además, el Comité Especial reitera su profunda preocupación¹²⁸ de que la legislación y las medidas discriminatorias de Israel impongan y sirvan para mantener una separación casi total entre palestinos y colonos israelíes, lo que infringe el artículo 3 de la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial, relativo a la segregación racial y el *apartheid*, como ha confirmado recientemente la Corte Internacional de Justicia¹²⁹.

39. En vista de la información expuesta, preocupa profundamente al Comité Especial que se haya violado el derecho de los palestinos a un medio ambiente limpio, saludable y sostenible debido a la destrucción, la contaminación y el bloqueo, que les impiden disfrutar de un medio ambiente no tóxico, aire limpio, agua salubre y suficiente, alimentos saludables y producidos de forma sostenible, y una biodiversidad y ecosistemas sanos. Además, preocupa al Comité Especial que se haya violado el derecho de los palestinos a la soberanía permanente debido a la explotación israelí de los recursos naturales del Territorio Palestino Ocupado, como ha constatado la Corte Internacional de Justicia¹³⁰. El Comité Especial también recuerda las repercusiones duraderas y transfronterizas de los daños ambientales ya documentados antes de la escalada actual, junto con los informes de las Naciones Unidas sobre la contaminación relacionada con el conflicto causada por las operaciones israelíes en 2008 y 2014¹³¹. También señala que las Naciones Unidas dieron advertencias sucesivas sobre la escala, intensidad e impacto sin precedentes del conflicto actual, y que la Asamblea General exigió a Israel que dejara de explotar, dañar, destruir, agotar y poner en peligro los recursos naturales del Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental¹³². En consecuencia, el Comité Especial considera que las autoridades israelíes han sido conscientes del impacto de la guerra en el derecho de los palestinos a un medio ambiente limpio, saludable y sostenible. Además, está profundamente preocupado por que las autoridades israelíes, en vez de utilizar todos los medios a su alcance para evitar que las actividades realizadas bajo su jurisdicción causaran daños ambientales considerables, hayan debilitado la protección del medio ambiente, y que no hayan adoptado medidas especiales para evitar que se agravaran los daños ambientales que afectan a los grupos marginados, como las mujeres, los niños y los refugiados.

¹²⁶ A/77/10, cap. V, secc. E (texto del proyecto de principios sobre la protección del medio ambiente en relación con los conflictos armados, principios 9 a 11 y 13).

¹²⁷ Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial, art. 1.

¹²⁸ Naciones Unidas, “End-of-mission statement of the UN Special Committee to investigate Israeli practices”, 25 de junio de 2024.

¹²⁹ *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion of 19 July 2024*, párrs. 225 a 229.

¹³⁰ *Ibid.*, párr. 201.

¹³¹ Banco Mundial, *West Bank and Gaza: World Bank Group Country Climate and Development Report* (Washington D. C., 2023).

¹³² Resolución 78/170 de la Asamblea General, párr. 2.

Impacto en las mujeres palestinas

40. Desde el 7 de octubre, entidades y expertos de las Naciones Unidas¹³³ han advertido sistemáticamente de que las mujeres, los niños y los recién nacidos han sufrido de forma desproporcionada el peso de la guerra en Gaza como víctimas de las operaciones militares, de la reducción grave en el acceso a la atención de la salud y de la escasez de alimentos. Como han destacado los expertos, el ataque a la dignidad y los derechos de las mujeres palestinas se ha intensificado hasta alcanzar dimensiones nuevas y aterradoras¹³⁴.

41. Durante el período sobre el que se informa, la gran mayoría de las muertes registradas fue de mujeres y niños, y mueren dos madres por hora¹³⁵. Los bombardeos generalizados de Israel, incluso sobre establecimientos de salud¹³⁶, los prolongados cierres de fronteras, las interrupciones persistentes de la principal fuente de agua limpia de los gazatíes y las restricciones en los artículos de primera necesidad y la ayuda humanitaria¹³⁷ también han afectado gravemente al acceso de mujeres y niñas a servicios esenciales de salud. A las mujeres embarazadas, en particular, se les ha impedido obtener la nutrición, los cuidados y los servicios obstétricos de urgencia que necesitan. Se calcula que 180 mujeres dan a luz cada día en Gaza¹³⁸, muchas de ellas en condiciones terribles e insalubres, lo que aumenta las complicaciones médicas y las muertes maternas. El impacto psicológico de la guerra también ha hecho que aumenten los abortos espontáneos, la muerte prenatal y los partos prematuros a causa del estrés¹³⁹. Además, la malnutrición preexistente entre las mujeres embarazadas empeoró considerablemente debido a los catastróficos niveles de inseguridad alimentaria, lo que agrava los riesgos de enfermedad y muerte.

42. El 20 de noviembre, la Relatora Especial sobre la violencia contra las mujeres y las niñas, sus causas y consecuencias advirtió del implacable y grave ataque de Israel a los derechos reproductivos, la integridad física y la dignidad de las mujeres palestinas y de sus hijos y recién nacidos, señalando que las medidas destinadas a impedir los nacimientos dentro de un grupo pueden constituir genocidio¹⁴⁰. A lo largo del período sobre el que se informa, Israel llevó a cabo numerosos ataques contra instalaciones sanitarias y ambulancias: al 30 de octubre se habían documentado 200, al 18 de enero 318, al 12 de marzo 410 y al 30 de julio 500¹⁴¹. En febrero de 2024, funcionaban parcialmente menos de una tercera parte de los hospitales de Gaza, y se practicaban cesáreas y amputaciones a niños sin administrar anestesia¹⁴². En mayo, los expertos de las Naciones Unidas volvieron a destacar el trato atroz que se daba a las mujeres embarazadas y lactantes y las pésimas condiciones en las que se encontraban, y señalaron que los bombardeos de hospitales, la obstaculización deliberada del acceso a la asistencia sanitaria por medio de francotiradores israelíes

¹³³ Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), “Women and newborns bearing the brunt of the conflict in Gaza, UN agencies warn”, 3 de noviembre de 2023.

¹³⁴ ACNUDH, “Women bearing the brunt of Israel-Gaza conflict: UN expert”, 20 de noviembre de 2023.

¹³⁵ ONU-Mujeres, “Press release: two mothers are killed in Gaza every hour as fighting exceeds 100 days”, 19 de enero de 2024.

¹³⁶ OMS, “Impact of attacks on health care in the Gaza Strip: 7 October 2023 until 30 July 2024”, 2024.

¹³⁷ Corte Penal Internacional, “Statement of ICC Prosecutor Karim A.A. Khan KC”.

¹³⁸ UNFPA, “Crisis in Palestine: UNFPA Palestine situation report No. 3”, 13 de noviembre de 2023.

¹³⁹ UNFPA, “Women and newborns bearing the brunt of the conflict”.

¹⁴⁰ ACNUDH, “Women bearing the brunt of Israel-Gaza conflict”.

¹⁴¹ Véase la infografía de la OMS sobre el Territorio Palestino Ocupado, disponible en www.emro.who.int/opt/information-resources/infographics.html.

¹⁴² ACNUDH, “Gaza: UN experts call for prioritization of gender-responsive humanitarian interventions”, 21 de febrero de 2024.

y la escasez de camas y suministros médicos ponían en riesgo inimaginable a unas 50.000 mujeres embarazadas y a 20.000 recién nacidos. Además, los abortos espontáneos aumentaron un 300 %, y casi todas las mujeres embarazadas y lactantes se enfrentaban a una pobreza alimentaria grave¹⁴³. En julio de 2024, el sector de la salud estaba en una situación que excedía el nivel de crisis y los médicos comunicaron tendencias alarmantes caracterizadas por un aumento de los casos de niños prematuros y de bajo peso al nacer y retrasos en el desarrollo infantil, signos comunes de malnutrición grave en mujeres embarazadas, agravada por el estrés, el miedo y el agotamiento¹⁴⁴.

43. Durante el período sobre el que se informa, las fuerzas militares y de seguridad israelíes también sometieron a cientos de mujeres y niñas palestinas a violencia sexual y de género, según numerosos informes y denuncias recibidos por el Comité Especial y otras entidades y expertos de las Naciones Unidas, como el ACNUDH¹⁴⁵, expertos de las Naciones Unidas¹⁴⁶ y la Comisión de Investigación¹⁴⁷. En los informes se da cuenta de casos de ataques dirigidos contra mujeres, detenciones arbitrarias y desnudez forzada; tocamientos inapropiados; violencia sexual, incluida la violación; torturas sexualizadas; amenazas de violación; violencia psicológica; y acoso sexual en línea, por medios como la publicación de fotos degradantes en medios sociales. La Comisión de Investigación subrayó que las sensibilidades culturales relacionadas con la privacidad y la importancia del velo agravaban el impacto de los delitos de género, lo que tenía repercusiones sociales graves y duraderas para las víctimas debido a la amplia difusión y la permanencia de los contenidos en línea. Concluyó además que el personal militar israelí ordenó o consintió los abusos, que pretendían humillar y degradar a las víctimas y a la comunidad palestina, reforzaban estereotipos de género y contribuían a generalizar la violencia y los malos tratos contra los palestinos¹⁴⁸.

44. Los expertos de las Naciones Unidas también han documentado denuncias creíbles de ataques deliberados y ejecuciones extrajudiciales de mujeres y niños mientras se encontraban en lugares de refugio o intentaban huir. En febrero también sonaron alarmas por la desaparición forzada de mujeres y niños palestinos a manos de militares israelíes, entre ellos niños separados de sus padres y al menos una niña lactante trasladada por la fuerza a Israel¹⁴⁹. El 6 de mayo, varios expertos alertaron una vez más de la continua y sistemática acometida de violencia, señalando que la mayoría de las víctimas habían sido mujeres y niños. Comunicaron nuevos hallazgos de fosas comunes en hospitales, incluso de mujeres y niños que mostraban signos de tortura y ejecuciones sumarias¹⁵⁰. También destacaron que Israel destruyó la mayor clínica de fecundidad de Gaza, que al parecer almacenaba 3.000 embriones.

45. En la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, el UNFPA, la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos y otros expertos de las Naciones Unidas advirtieron en repetidas ocasiones de que, desde el 7 de octubre, las mujeres y niñas experimentaban miedo e inseguridad

¹⁴³ ACNUDH, “Onslaught of violence against women and children in Gaza unacceptable: UN experts”, 6 de mayo de 2024.

¹⁴⁴ UNFPA, “Crisis in Palestine: UNFPA Palestine situation report No. 9”, 3 de julio de 2024.

¹⁴⁵ ACNUDH, “Detention in the context of the escalation of hostilities in Gaza”, 31 de julio de 2024.

¹⁴⁶ ACNUDH, “Israel/oPt: UN experts appalled by reported human rights violations against Palestinian women and girls”, 19 de febrero de 2024.

¹⁴⁷ [A/HRC/56/26](#), párrs. 65 a 69.

¹⁴⁸ *Ibid.*, párr. 103.

¹⁴⁹ ACNUDH, “Israel/oPt: UN experts appalled by reported human rights violations”.

¹⁵⁰ ACNUDH, “Onslaught of violence against women and children in Gaza unacceptable”.

intensos¹⁵¹ debido a la letal política de Israel de abrir fuego¹⁵² y al aumento de la discriminación, el acoso, las agresiones sexuales y los ataques por parte de las autoridades y los colonos israelíes¹⁵³. Las restricciones a la circulación, los cierres y los ataques contra la atención de la salud también entorpecieron el funcionamiento de los consultorios móviles, los establecimientos de salud, los servicios de ambulancias y la entrega de ayuda humanitaria¹⁵⁴, lo que limita gravemente el acceso de mujeres y niñas a servicios esenciales y aumenta el riesgo de que sufran violencia de género¹⁵⁵. Además, las mujeres de zonas remotas tenían poco o ningún acceso a servicios sanitarios esenciales, y las mujeres embarazadas corrían un mayor riesgo de dar a luz en casa o en los puestos de control¹⁵⁶. La visita de la Representante Especial del Secretario General también reveló acusaciones de tratos crueles, inhumanos y degradantes y de violencia sexual por parte de las fuerzas de seguridad israelíes durante la detención (véase el párr. 49 del presente informe), así como relatos de acoso sexual y amenazas de violación durante redadas domiciliarias y en puestos de control¹⁵⁷.

46. El Comité Especial está profundamente preocupado por que Israel no haya brindado la protección específica para mujeres y niños que exige el derecho internacional humanitario y de los derechos humanos. También expresa gran preocupación por la posibilidad de que los ataques sistemáticos contra mujeres y niños¹⁵⁸ y las medidas impuestas estén impidiendo de hecho los nacimientos entre las mujeres palestinas de Gaza, causando graves daños físicos y mentales a mujeres y niños palestinos, e infligiendo condiciones de vida hostiles para causar su destrucción física.

Lugares de detención y uso de la tortura y tratos crueles, inhumanos o degradantes, incluida la violencia sexual y de género

47. Desde el comienzo de la guerra contra Gaza y a lo largo del período sobre el que se informa, en todo el Territorio Palestino Ocupado y en Israel ha habido denuncias constantes de presuntos actos de tortura y otros tratos sistemáticos crueles, inhumanos o degradantes¹⁵⁹, incluida la violencia sexual y de género, cometidos por fuerzas israelíes y en lugares de detención israelíes. Esto incluye información recibida por el Comité Especial durante sus reuniones en Ginebra y Ammán, que coincide con los informes de las Naciones Unidas y los de otras entidades.

48. El 12 de diciembre, la OMS condenó las inaceptables e impensables prácticas de detener, retener en régimen de incomunicación y, presuntamente, maltratar al personal de la salud, citando varios casos que afectaron a miembros del personal de

¹⁵¹ Naciones Unidas, “Reasonable grounds to believe conflict-related sexual violence occurred in Israel during 7 October attacks, senior UN official tells Security Council”, SC/15621, 11 de marzo de 2024.

¹⁵² UNFPA, “Crisis in Palestine: UNFPA Palestine situation report No. 8”, 22 de mayo de 2024.

¹⁵³ ACNUDH, “Occupied Palestinian territory and Israel”.

¹⁵⁴ UNFPA, “Crisis in Palestine: UNFPA Palestine situation report No. 1”, 13 de octubre de 2023.

¹⁵⁵ UNFPA, “Crisis in Palestine: UNFPA Palestine situation report No. 9”.

¹⁵⁶ UNFPA, “Crisis in Palestine: UNFPA Palestine situation report No. 4”, 11 de diciembre de 2023.

¹⁵⁷ Oficina de la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos, “Mission report: official visit of the Office of the SRSR-SVC to Israel and the occupied West Bank – 29 January–14 February 2024”, 4 de marzo de 2024, párrs. 79 a 83.

¹⁵⁸ Naciones Unidas, “End-of-mission statement of the UN Special Committee to investigate Israeli practices”.

¹⁵⁹ ACNUDH, “UN Special Committee on Israeli practices in occupied territories concludes field mission”.

la Sociedad de la Media Luna Roja Palestina y del Ministerio de Salud¹⁶⁰. En las semanas siguientes, el ACNUDH expresó preocupación por las noticias de detenciones masivas, malos tratos y desapariciones forzadas de posiblemente miles de palestinos del norte de Gaza¹⁶¹. Según la información recibida, se sometió a detenidos a maltratos graves, mediante actos como obligarlos a quedarse en ropa interior, vendarles los ojos, colocarles esposas ajustadas, filmarlos o fotografiarlos en posturas deliberadamente humillantes y privarlos de acceso a sus familias, abogados o una protección judicial efectiva.

49. Durante su visita a la Ribera Occidental ocupada¹⁶², la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos también tomó conocimiento de presuntos tratos crueles, inhumanos y degradantes, incluido un aumento de los casos de violencia sexual durante la detención, tanto contra hombres como contra mujeres¹⁶³. Dichos tratos consistían en imponer la desnudez forzada y prolongada de los detenidos; realizar registros corporales invasivos, incluidos tocamientos no deseados en las partes íntimas; propinar golpes, incluso en la zona genital; y forzar a las mujeres a quitarse el velo o amenazarlas de violación. Además, se comunicaron casos en que soldados e investigadores difundieron a través de su teléfono fotos de mujeres detenidas, otros en que se privó a mujeres de productos menstruales y otros en que se amenazó de violación a personas detenidas si denunciaban sus condiciones de detención una vez puestas en libertad.

50. En abril, un informe resumido del UNRWA documentó testimonios de detenidos palestinos liberados por Israel en Gaza a través del paso fronterizo de Kerem Shalom, así como información procedente de otras fuentes. Las condiciones y el trato descritos incluían la exposición constante de los detenidos a luces brillantes; aire frío de ventiladores a pesar de las condiciones meteorológicas frías; insultos y humillaciones, entre otras cosas que se los obligara a actuar como animales o que alguien orinara sobre ellos; y obligación de estar de rodillas de 12 a 16 horas al día. Los detenidos también denunciaron el uso de música y ruidos fuertes, la privación de agua, alimentos, sueño e inodoros, la denegación del derecho a rezar y el uso prolongado de esposas ajustadas que causaban lesiones por fricción y heridas abiertas. En el informe se incluían además relatos de violencia y acoso sexuales, entre otras cosas golpes en los genitales y maltrato psicológico. Además, tanto hombres como mujeres comunicaron que se los obligaba a desnudarse delante de soldados hombres mientras se los registraba y que se los fotografiaba y filmaba cuando estaban desnudos¹⁶⁴.

51. En un informe publicado en julio que abarcaba el período comprendido entre octubre de 2023 y junio de 2024¹⁶⁵, el ACNUDH examinó la detención arbitraria, prolongada y en régimen de incomunicación impuesta por las autoridades israelíes a palestinos de Gaza y la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental. El informe planteaba serias preocupaciones relacionadas con el carácter arbitrario y punitivo de esos arrestos y detenciones, y señalaba que miles de personas estuvieron

¹⁶⁰ OMS, “La OMS pide que se proteja el espacio humanitario en Gaza tras los graves incidentes ocurridos en una misión de alto riesgo para el traslado de pacientes y el abastecimiento de suministros de salud”, 12 de diciembre de 2023.

¹⁶¹ ACNUDH, “Disturbing reports from the north of Gaza of mass detentions, ill-treatment and enforced disappearances of possibly thousands of Palestinians”, 16 de diciembre de 2023; y ACNUDH, “Gaza: informe desde el terreno”, 19 de enero de 2024.

¹⁶² El alcance de la misión no abarcó la verificación.

¹⁶³ Oficina de la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos, “Mission report: official visit of the Office of the SRSO-SVC”, párrs. 79 a 83.

¹⁶⁴ UNRWA, “Detention and alleged ill-treatment of detainees from Gaza during Israel-Hamas war”, 2024.

¹⁶⁵ ACNUDH, “Detention in the context of the escalation of hostilities in Gaza”.

detenidas sin cargos ni juicio en condiciones deliberadamente duras¹⁶⁶ y sometidas a diversas formas de tortura y malos tratos. Se relataban casos de confinamiento en instalaciones similares a jaulas, desnudez prolongada, uso forzado de pañales, posturas de tensión, electrocución de los genitales y el ano, insultos sexuales, amenazas de violación y violación anal con objetos por parte del personal de seguridad israelí¹⁶⁷. Durante el período sobre el que se informa, en el transcurso del cual Israel suspendió el acceso del Comité Internacional de la Cruz Roja a los detenidos palestinos, al menos 53 detenidos palestinos murieron bajo custodia israelí.

52. Preocupa asimismo al Comité Especial el hecho de que funcionarios elegidos israelíes hayan apoyado las protestas a favor de los soldados detenidos a finales de julio por su presunta implicación en la brutal violación de un detenido palestino en las instalaciones militares de Sde Teiman¹⁶⁸. El Comité Especial está consternado por este apoyo y por las denuncias y relatos mencionados anteriormente, y hace un llamamiento a que se realicen investigaciones eficaces e independientes, a que los autores rindan cuentas y a que las víctimas reciban justicia.

Derechos de los niños y las generaciones futuras

53. Preocupan profundamente al Comité Especial los efectos a largo plazo que los ataques del 7 de octubre, la guerra en curso en Gaza y la “ocupación para siempre” de Israel pueden tener en los niños y las generaciones futuras¹⁶⁹. Estas condiciones han creado un “entorno que adultiza a los niños”, en el que se priva a los niños “de la normalidad, la despreocupación y la inocencia de la infancia” y se crean considerables traumas intergeneracionales¹⁷⁰. Confirma esa preocupación un examen de la OMS de 2022 en el que se analizaron casi 130 estudios realizados en 39 países y se determinó que una de cada cinco personas afectadas por guerras o conflictos en los diez años previos sufría depresión, ansiedad, trastorno de estrés postraumático, trastorno bipolar o esquizofrenia¹⁷¹.

54. Antes de la guerra, en Gaza —donde vivían 2,3 millones de habitantes¹⁷², la mitad de ellos niños— ya había más de 800.000 niños que necesitaban apoyo psicosocial y para la salud mental¹⁷³. Desde que comenzó la guerra, Gaza se ha convertido en un cementerio para miles de niños¹⁷⁴, y resultan heridos al menos 70 niños por día¹⁷⁵. En apenas las diez primeras semanas de la escalada del conflicto, más de 1.000 niños perdieron una o ambas piernas¹⁷⁶, y cada día se producen más lesiones y amputaciones. Esos efectos devastadores en los niños preocupan profundamente al Comité Especial, el cual ha observado que los conflictos armados perjudican ante todo a los niños y tienen repercusiones para toda la vida en su salud física y mental, su desarrollo y, en última instancia, el disfrute de todos sus

¹⁶⁶ *Ibid.*, párr. 33.

¹⁶⁷ *Ibid.*, párr. 41.

¹⁶⁸ Emanuel Fabian, “IDF court extends arrest of 8 soldiers accused of abusing Palestinian detainee”, *The Times of Israel*, 31 de julio de 2024.

¹⁶⁹ Principios de Maastricht sobre los Derechos Humanos de las Generaciones Futuras (2023).

¹⁷⁰ Véase [A/78/545](#).

¹⁷¹ OMS, “Shock, grief and the challenge of healing: Israel’s health system responds to the October attacks”, 23 de octubre de 2023.

¹⁷² ACNUDH, “Gaza es una crisis de derechos humanos de enorme magnitud y un desastre humanitario”, 30 de enero de 2024.

¹⁷³ Catherine Russell, “Gaza and Israel: the cost of war will be counted in children’s lives”, *The Atlantic*, 26 de octubre de 2023.

¹⁷⁴ UNICEF, “Gaza has become a graveyard for thousands of children”, 31 de octubre de 2023.

¹⁷⁵ UNICEF, “Children disproportionately wearing the scars of the war in Gaza - Geneva Palais briefing note”, 16 de abril de 2024.

¹⁷⁶ Naciones Unidas, “‘Ten weeks of hell’ for children in Gaza: UNICEF”, 20 de diciembre de 2023.

derechos¹⁷⁷. Como señaló el Comité de los Derechos del Niño de las Naciones Unidas sobre este tema, si bien algunos niños de Gaza han perdido la vida, una extremidad o a sus padres, hermanos y amigos, todos han perdido la infancia. Están traumatizados y vivirán para siempre con secuelas permanentes en la salud mental¹⁷⁸. Durante su visita a Jordania, el Comité Especial escuchó relatos sobre estas secuelas directamente de los niños afectados, así como su frustración por la incapacidad de la comunidad internacional para prevenir tales atrocidades y la falta de rendición de cuentas. Como ha señalado la Corte Internacional de Justicia, las repercusiones del conflicto también tendrán un efecto acumulativo, intergeneracional y en varios niveles en la sociedad, la economía y el medio ambiente palestinos debido al deterioro de las condiciones de vida, los desplazamientos forzados, el desdesarrollo, el enraizamiento de la dependencia asimétrica de la economía palestina con respecto a Israel y la intensificación de la dependencia institucional palestina con respecto a la ayuda exterior¹⁷⁹.

55. Además del trauma y los graves daños¹⁸⁰, la malnutrición de los niños y las mujeres embarazadas y lactantes también supone una grave amenaza para su salud y la de los recién nacidos y las generaciones futuras, sobre todo por las deplorables condiciones de tratamiento a las que se enfrentan¹⁸¹. Se cree que, trágicamente, al menos 31 personas, entre ellas 28 niños, murieron de inanición en Gaza a principios de abril¹⁸², y otros tres niños murieron en mayo y junio¹⁸³. El catastrófico nivel de hambre imperante durante meses tendrá un impacto de por vida en los supervivientes. La malnutrición hace que las personas sean más vulnerables a enfermarse gravemente, experimentar una recuperación lenta o morir en caso de contraer una enfermedad; los efectos a largo plazo de la malnutrición, el bajo consumo de alimentos ricos en nutrientes, las infecciones recurrentes y la falta de servicios de higiene y saneamiento ralentizan el crecimiento general de los niños, lo que compromete la salud y el bienestar de toda una generación futura¹⁸⁴. Además, las consecuencias a largo plazo de la degradación ambiental mencionada antes dificultarán aún más la recuperación y agravarán las dificultades a las que se enfrentan los niños hoy y a las que se enfrentarán las generaciones futuras en las décadas venideras para hacer efectivos sus derechos a la alimentación, a un medio ambiente limpio, saludable y sostenible y a la salud, así como otros derechos esenciales.

56. El Comité Especial acoge con satisfacción el reciente informe del Secretario General sobre los niños y los conflictos armados (A/78/842-S/2024/384), en el que por primera vez se mencionan las fuerzas armadas y de seguridad de Israel en la lista de partes que cometen violaciones graves contra los niños, en su caso, la matanza y mutilación de niños y los ataques contra escuelas y hospitales¹⁸⁵.

57. El Comité Especial también observa con preocupación el impacto de la guerra en los israelíes, que siguen padeciendo el trauma de los supervivientes y la carga

¹⁷⁷ ACNUDH, “UN Child Rights Committee condemns killing of children in Gaza Strip”, 1 de noviembre de 2023.

¹⁷⁸ ACNUDH, “Child Rights Committee statement on children in Gaza”, 8 de febrero de 2024.

¹⁷⁹ *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion of 19 July 2024*, párr. 242.

¹⁸⁰ ACNUDH, “Gaza: When mothers have to bury at least 7,700 children, very basic principles are challenged, UN women’s rights committee says”, 16 de febrero de 2024.

¹⁸¹ ACNUDH, “Onslaught of violence against women and children in Gaza unacceptable”.

¹⁸² Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, “OCHA tells Security Council the six-month devastating war in Gaza must end”, 5 de abril de 2024.

¹⁸³ ACNUDH, “UN experts declare famine has spread throughout Gaza strip”, 9 de julio de 2024.

¹⁸⁴ Naciones Unidas, “Famine in Gaza is imminent, with immediate and long-term health consequences – WHO”, 18 de marzo de 2024.

¹⁸⁵ A/78/842-S/2024/384, párrs. 94 a 117 y anexo I.

psicológica colectiva generada por la crisis de los rehenes¹⁸⁶. En particular, preocupa profundamente al Comité Especial el impacto psicológico en los jóvenes soldados israelíes que cumplen órdenes militares y tendrán que vivir con las consecuencias de sus actos mucho después de que finalice el conflicto actual¹⁸⁷.

VII. Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente

58. Dada la función estructural del UNRWA¹⁸⁸ en la prestación de la ayuda humanitaria que se necesita con desesperación en Gaza, preocupan profundamente al Comité Especial los ataques sin precedentes contra el UNRWA durante todo el período sobre el que se informa. Durante su visita sobre el terreno a un campamento de refugiados del UNRWA en Jordania, el Comité Especial se reunió con personal del UNRWA, educadores y personal médico, así como con refugiados, niños y familias de Gaza. En esas reuniones, así como en otras celebradas en Ginebra y Nueva York, se puso de relieve el papel indispensable que desempeña el UNRWA en la protección de los refugiados palestinos y el impacto del conflicto en sus operaciones.

59. En enero, después de que las autoridades israelíes denunciaron que varios miembros del personal del UNRWA habían estado implicados en los ataques del 7 de octubre, el UNRWA rescindió de inmediato los contratos de los miembros del personal presuntamente implicados, y la Oficina de Servicios de Supervisión Interna (OSSI) de las Naciones Unidas inició una investigación sobre 12 casos, que más tarde se amplió a 19¹⁸⁹. Al 31 de julio, la investigación seguía en curso. Si bien reconoce plenamente la gravedad de las acusaciones, el Comité Especial señala que el UNRWA emplea a más de 30.000 personas en toda la región, incluidas 13.000 en Gaza¹⁹⁰.

60. Días después de las denuncias, el Secretario General también encargó un examen independiente¹⁹¹. En abril, el examen concluyó que las normas, mecanismos y procedimientos del UNRWA para mantener la neutralidad estaban entre los “más sofisticados” del sistema de las Naciones Unidas. No obstante, en el examen se recomendaron medidas adicionales en ámbitos críticos¹⁹². Desde entonces, el UNRWA ha formulado un plan de acción presupuestado y con plazos concretos para garantizar la aplicación efectiva de dichas recomendaciones.

61. En respuesta a las denuncias, 16 países, entre ellos 2 de los principales donantes, suspendieron o pausaron las contribuciones al UNRWA, y otros impusieron condiciones que ponían en grave peligro el papel de sustento que desempeña el UNRWA en las operaciones humanitarias¹⁹³. El Comité Especial agradece a los países

¹⁸⁶ Noticias ONU, “Israel-Palestine: blockade puts Gaza aid on the line, WHO spotlights soaring mental health needs in Israel”, octubre de 2023.

¹⁸⁷ Naciones Unidas, “End-of-mission statement of the UN Special Committee to investigate Israeli practices”.

¹⁸⁸ Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra, “‘Insidious campaign’ by Israel is denying lifesaving aid to Gaza says UNRWA chief”, 17 de abril de 2024.

¹⁸⁹ Philippe Lazzarini, “Serious allegations against UNRWA staff in the Gaza Strip”, UNRWA, 26 de enero de 2024; y Noticias ONU, “UN updates on probe into allegations of staff collusion during 7 October attacks”, abril de 2024.

¹⁹⁰ UNRWA, “UNRWA: claims versus facts”, mayo de 2024.

¹⁹¹ Naciones Unidas, “Allegations against UNRWA staff”, abril de 2024;

https://www.un.org/unispal/wp-content/uploads/2024/04/unrwa_independent_review_on_neutrality.pdf.

¹⁹² Noticias ONU, “UN completes investigation on UNRWA staff”, agosto de 2024.

¹⁹³ UNRWA, “The independent review on UNRWA adherence to the humanitarian principle of neutrality from Philippe Lazzarini, UNRWA Commissioner General”, 22 de abril de 2024.

que mantuvieron o aumentaron su apoyo y señala que, para finales de julio, la mayoría de los países habían reanudado la financiación al UNRWA, aunque la estabilidad financiera del Organismo seguía siendo precaria.

62. Las operaciones militares de Israel en Gaza también han afectado gravemente a las instalaciones del UNRWA y a las personas que se encuentran en ellas: se registraron 458 incidentes entre octubre y mediados de julio. Entre ellos, al menos 74 estuvieron relacionados con el uso militar de locales del UNRWA o la interferencia en ellos, y se registraron daños en 189 instalaciones del UNRWA¹⁹⁴. Además, al 31 de julio, 202 miembros del personal del UNRWA en Gaza habían perdido la vida¹⁹⁵, el mayor número de bajas de personal de las Naciones Unidas en cualquier conflicto reciente.

63. Además, en mayo el UNRWA se vio obligado a cerrar temporalmente su sede en Jerusalén Oriental después de que residentes israelíes le prendieran fuego, tras semanas de protestas contra el Organismo. Afuera del complejo, se observó a un grupo numeroso, acompañado de hombres armados, que coreaba “quememos las Naciones Unidas”. El Comisionado General del UNRWA destacó este “indignante acontecimiento” como uno de varios incidentes, y señaló que en varias ocasiones extremistas israelíes habían amenazado al personal con armas de fuego¹⁹⁶.

64. En el contexto de la intensificación de los ataques, el Comité Especial también observó campañas de desinformación y ataques personales y de difamación generalizados, incluso por parte de funcionarios israelíes, no solo contra el UNRWA, sino también contra expertos independientes de las Naciones Unidas en materia de derechos humanos¹⁹⁷. En la Knéset se han hecho reiterados pedidos y se han tomado medidas para designar al UNRWA “organización terrorista”¹⁹⁸. Preocupa gravemente al Comité Especial que este tipo de tergiversaciones y calumnias deliberadas no solo inciten a la violencia, sino también socaven la credibilidad y la labor de las Naciones Unidas y todo su ecosistema de derechos humanos.

65. El Comité Especial condena la actual campaña de difamación dirigida contra el UNRWA y las Naciones Unidas en general y la destrucción de las instalaciones del UNRWA, así como la matanza de su personal y de todos los trabajadores humanitarios. Expresa nuevamente su más sentido pésame a los familiares y los compañeros de los fallecidos.

VIII. Situación de los derechos humanos en el Golán sirio ocupado

66. La expansión de los asentamientos en el Golán sirio ocupado prosiguió con el apoyo del Gobierno de Israel, en contravención de las obligaciones de Israel derivadas del derecho internacional humanitario y de los derechos humanos. Dicha expansión implicó un aumento tanto del número de asentamientos israelíes como de la población de colonos israelíes, así como un avance de la actividad comercial, como la

¹⁹⁴ UNRWA, “UNRWA situation and response to the escalation in the Gaza Strip”, 16 de julio de 2024.

¹⁹⁵ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, “Reported impact snapshot: Gaza Strip”, 31 de julio de 2024.

¹⁹⁶ Noticias ONU, “‘Outrageous’ arson attack forces UNRWA to temporarily shutter East Jerusalem compound”, mayo de 2024.

¹⁹⁷ ACNUDH, “Attacks against UN human rights experts must cease: Coordination Committee of Special Procedures”, 16 de mayo de 2024.

¹⁹⁸ UNRWA, “UNRWA: detengan la violenta campaña de Israel contra nosotros”, 30 de junio de 2024.

construcción de un parque eólico¹⁹⁹. Estos esfuerzos forman parte del plan de Israel de duplicar la población de colonos en el Golán sirio ocupado para 2027²⁰⁰. Actualmente, los colonos israelíes en el Golán sirio ocupado están repartidos en 35 asentamientos diferentes²⁰¹.

67. El 20 de junio de 2023, Israel dio inicio a un proyecto de construcción de turbinas eólicas cerca de Maydal Shams y Masada, en el Golán sirio ocupado. La empresa israelí Energix ejecutó las obras bajo protección de la policía israelí, lo que provocó enfrentamientos entre manifestantes sirios y la policía, en los cuales 3 manifestantes y 3 agentes sufrieron heridas leves²⁰². Aunque la construcción estaba en pausa en el período sobre el que se informa, los medios de comunicación israelíes anunciaron su reanudación en agosto de 2023²⁰³. El proyecto se está construyendo en una parte considerable de tierras agrícolas pertenecientes a sirios de varios pueblos de la zona, quienes dependen de esas tierras para subsistir; también implica riesgos ambientales²⁰⁴.

68. El Comité Especial señala que, en particular, los medios de subsistencia de los agricultores pueden verse amenazados, ya que esas personas podrían perder su capacidad de cultivar la tierra. Además, el proyecto podría limitar el acceso de la población siria a la tierra y el agua²⁰⁵, restringir la expansión de los pueblos y obligar a los residentes a trasladarse a zonas densamente pobladas²⁰⁶. Esto podría afectar a una amplia variedad de derechos humanos, como el derecho a una alimentación adecuada, al trabajo, a la salud, a la vivienda y a un medio ambiente limpio, saludable y sostenible. Asimismo, podría generar más desplazamientos de la población siria, que tendría que abandonar zonas con las que tiene vínculos tradicionales, y de ese modo facilitaría la anexión del territorio ocupado, en violación del derecho internacional.

IX. Conclusiones

69. Los acontecimientos expuestos en el presente informe llevan al Comité Especial a concluir que las políticas y prácticas de Israel durante el período sobre el que se informa se ajustan a las características del genocidio. El ataque a los palestinos como grupo, las condiciones de peligro de muerte impuestas a los palestinos de Gaza mediante la guerra y las restricciones a la ayuda humanitaria —lo que ocasiona destrucción física y un aumento de los abortos espontáneos y las muertes prenatales—, así como las matanzas y los graves daños físicos o mentales infligidos a los palestinos de Gaza y la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, son violaciones del derecho internacional. En Gaza ha habido matanzas masivas, indiscriminadas y desproporcionadas de civiles, y en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, los colonos y el personal militar y de seguridad israelíes han seguido violando los derechos humanos y el derecho humanitario con impunidad. Los altos funcionarios públicos y militares de Israel deben rendir cuentas, entre otras cosas por utilizar un lenguaje deshumanizador e incitar a la violencia.

¹⁹⁹ Véase [A/HRC/55/72](#).

²⁰⁰ Ministerio de Relaciones Exteriores de Israel, “Cabinet approves special plan to develop the Golan Heights”, 26 de diciembre de 2021.

²⁰¹ [A/78/127-E/2023/95](#), párr. 113.

²⁰² Véase [A/HRC/55/72](#).

²⁰³ Mark Weiss, “Why do Israel’s Druze oppose wind turbines being built in the Golan?”, *The Jerusalem Post*, 3 de octubre de 2023.

²⁰⁴ Véanse [A/HRC/55/71](#) y [A/HRC/55/72](#).

²⁰⁵ Véase [A/HRC/55/72](#).

²⁰⁶ Véase [A/HRC/55/71](#).

70. Las múltiples violaciones del derecho internacional cometidas por Israel en su guerra contra Gaza, su sistema de injusticia y *apartheid* en la Ribera Occidental ocupada, en el contexto más amplio del proceso de ocupación y anexión de los territorios palestinos y del Golán sirio que lleva adelante desde hace décadas, y su continuo incumplimiento de las resoluciones vinculantes del Consejo de Seguridad y las providencias de la Corte Internacional de Justicia debilitan gravemente el sistema internacional basado en normas. Las obligaciones establecidas en el derecho internacional para limitar la barbarie de la guerra y proteger los derechos humanos, incluido el derecho a la libre determinación, se ven vulneradas a causa de las violaciones cometidas por Israel y del hecho de que otros Estados no estén dispuestos a exigir cuentas a Israel y sigan prestándole apoyo militar y de otro tipo.

X. Recomendaciones

71. **La Asamblea General y sus Estados Miembros deberían hacer lo siguiente con urgencia:**

a) Cumplir sus obligaciones *erga omnes*, incluidas las relativas a la prevención y prohibición del genocidio, la tortura, la segregación racial y el *apartheid*, y abstenerse de ayudar o incitar a la comisión de toda violación de las normas imperativas del derecho internacional;

b) Aprovechar su influencia para garantizar que Israel ponga fin a las políticas y prácticas que afectan negativamente a los derechos humanos del pueblo palestino y otros habitantes árabes de los territorios ocupados;

c) Detener todas las transferencias de armamento ofensivo a Israel, incluidos explosivos, armas, armas de fuego y municiones;

d) Exigir a sus nacionales implicados en actos de violencia a manos de colonos o violaciones en Gaza, incluso los que tengan también nacionalidad israelí, que rindan cuentas por violar el derecho internacional;

e) Examinar las políticas de transferencias financieras que permiten a organizaciones religiosas y benéficas financiar actividades en Israel que propician el mantenimiento de un sistema de *apartheid*;

f) Apoyar al UNRWA política y financieramente, por ejemplo aumentando la financiación procedente del presupuesto ordinario de las Naciones Unidas;

g) Proteger y garantizar el respeto de los derechos humanos en las actividades económicas, entre otras cosas estableciendo expectativas claras para las empresas en cuanto a la conducta responsable esperada, de conformidad con los Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos, y reforzando la diligencia debida en la prestación de apoyo a las empresas;

h) Exigir plena responsabilidad a las entidades empresariales por su complicidad en las violaciones del derecho internacional, bien a través del suministro de armas, la entrega de productos y servicios digitales o la participación en la transferencia y facilitación de tecnología (incluida la inteligencia artificial), bien mediante vínculos con cadenas de valor (incluidos los sistemas de toma de decisiones basados en algoritmos), que permiten la acometida continua de Israel en Gaza y el injusto sistema de *apartheid* en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental;

i) Aplicar plena y efectivamente la opinión consultiva de la Corte Internacional de Justicia de 19 de julio cumpliendo las obligaciones jurídicas

señaladas por la Corte y teniendo en cuenta las medidas específicas o adicionales necesarias para poner fin a la presencia ilegal de Israel en los territorios ocupados;

j) Cooperar plenamente con la Corte Penal Internacional.

72. El Estado de Israel debería hacer lo siguiente de inmediato:

a) Colaborar de buena fe con todas las partes para lograr un alto el fuego inmediato y duradero;

b) Acatar las tres providencias de medidas provisionales dictadas por la Corte Internacional de Justicia los días 26 de enero, 28 de marzo y 24 de mayo, que son vinculantes para Israel;

c) Prepararse para poner fin lo antes posible a su presencia ilegal en el Territorio Palestino Ocupado, como ha dejado claro recientemente la Corte Internacional de Justicia, así como a su ocupación del Golán sirio, en cumplimiento de las resoluciones del Consejo de Seguridad 242 (1967) y 497 (1981);

d) Iniciar inmediatamente un examen de los procedimientos militares y garantizar que los soldados no reciban órdenes efectivas de cometer violaciones de los derechos humanos;

e) Permitir que el Comité Internacional de la Cruz Roja, los organismos de las Naciones Unidas y los abogados tengan acceso sin restricciones a todos los detenidos palestinos, según proceda;

f) Liberar a todos los palestinos detenidos arbitrariamente, entre ellos niños;

g) Investigar todas las denuncias de tortura y tratos crueles o inhumanos, incluida la violencia sexual y de género, mediante un proceso independiente y transparente;

h) Poner fin a su campaña para socavar el UNRWA y el sistema basado en normas, en particular detener y anular todo proceso orientado a designar al UNRWA, o cualquier organismo de las Naciones Unidas, organización "terrorista";

i) Permitir el despliegue de misiones internacionales de constatación de los hechos en Israel y en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Gaza, así como en el Golán sirio ocupado;

j) Cooperar plenamente con las Naciones Unidas;

k) Aplicar todas las recomendaciones de los informes anteriores del Comité Especial.

73. Además, el Comité Especial recomienda que:

a) Las empresas que operan con Israel y que, de algún modo, contribuyen a mantener la situación ilícita en el Territorio Palestino Ocupado, incluidos los asentamientos, se retiren de esas operaciones, apliquen políticas mejoradas de diligencia debida en materia de derechos humanos, de conformidad con los Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos, y trabajen para poner fin a toda actividad empresarial que contribuya a la ocupación ilícita del territorio palestino por parte de Israel;

b) Los inversionistas apliquen políticas que exijan una mayor diligencia debida en materia de derechos humanos en las zonas afectadas por el conflicto y garanticen que sus inversiones en Israel no prolonguen la ocupación de tierras palestinas;

c) Las empresas se abstengan de aplicar políticas de represalia que impliquen despedir o silenciar a los empleados que no estén de acuerdo con las actividades comerciales de esas empresas vinculadas con el ejército israelí;

d) Las empresas de medios sociales (incluidas Meta, TikTok y X) aumenten la transparencia en torno a las solicitudes gubernamentales de eliminación voluntaria de contenidos sin orden judicial, ejerzan una exhaustiva diligencia debida sobre el impacto que tienen en los derechos humanos sus algoritmos de moderación y recomendación de contenidos, y adapten sus políticas a los Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos para proteger la libertad de expresión y, a la vez, prevenir la incitación al odio y la violencia, garantizando que las personas no sean calificadas erróneamente de antisemitas por desaprobar la matanza de civiles y los ataques contra poblaciones protegidas y trabajadores humanitarios.
