



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 September 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 50 повестки дня

Действия и поселенческая деятельность Израиля,
затрагивающие права палестинского народа и других
арабов на оккупированных территориях

Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Записка Генерального секретаря*

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи пятьдесят шестой доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, представленный во исполнение резолюции [78/76](#) Генеральной Ассамблеи.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Резюме

В настоящем докладе содержится информация об усилиях, которые Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях прилагает для осуществления своего мандата, а также о проблемах с правами человека на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах в период с октября 2023 года по июль 2024 года. Специальный комитет не смог посетить оккупированные территории, но провел свои ежегодные консультации в Женеве, совершил поездку в Амман и встретился с правительственными чиновниками, представителями организаций и механизмов Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества и молодежи, правозащитниками и палестинскими семьями.

В докладе высказываются серьезные опасения по поводу нарушений международного гуманитарного права и права прав человека на оккупированной палестинской территории, в том числе по поводу использования голода в качестве оружия войны, возможного геноцида в Газе и системы апартеида на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. В нем документально подтверждается воздействие эскалации конфликта с 7 октября 2023 года на права палестинцев на питание, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и физическую неприкосновенность, свободу и безопасность, а также непропорциональное воздействие на права женщин, детей и будущих поколений в целом. В докладе освещаются также продолжающиеся нападения на Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и рассказывается о событиях на оккупированных сирийских Голанах. В докладе содержатся рекомендации, адресованные Генеральной Ассамблее и государствам-членам, государству Израиль и сотрудничающим с Израилем компаниям, которые каким-либо образом способствуют сохранению незаконного присутствия Израиля на оккупированных территориях.

I. Введение

1. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях был учрежден Генеральной Ассамблеей в 1968 году в соответствии с ее резолюцией 2443 (XXIII). Он состоит из трех членов: Малайзии, представленной Постоянным представителем Малайзии при Организации Объединенных Наций Ахмадом Фейсалом Мухамадом, Сенегала, представленного Постоянным представителем Сенегала при Организации Объединенных Наций Шейхом Ниангом, и Шри-Ланки, представленной Постоянным представителем Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций Моханом Пиерисом, выполняющим функции Председателя. Специальный комитет подотчетен Генеральному секретарю. Его доклады рассматриваются в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) Генеральной Ассамблеи.

II. Мандат

2. До полного прекращения израильской оккупации Специальный комитет, в соответствии с резолюцией 2443 (XXIII) (1968) и последующими резолюциями, уполномочен расследовать политику и действия Израиля, затрагивающие права человека палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях. Под оккупированными территориями понимаются территории, остающиеся под израильской оккупацией с 1967 года, а именно оккупированная палестинская территория, к которой относятся Западный берег, включая Восточный Иерусалим, и Газа, а также оккупированные сирийские Голаны. Специальный комитет не имеет мандата на расследование нарушений прав человека, совершенных другими носителями обязанностей на оккупированных территориях. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 78/76 Генеральной Ассамблеи и охватывает период с 1 октября 2023 года по 31 июля 2024 года.

III. Деятельность Специального комитета

3. В последний раз Специальный комитет официально просил Израиль об оказании содействия в выполнении его мандата и предоставлении доступа к оккупированной палестинской территории, Израилю и оккупированным сирийским Голанам в письме от 4 мая 2023 года на имя Постоянного представителя Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве. Перед ежегодной выездной миссией Специального комитета Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) дополнительно запросило для Специального комитета встречу с Постоянным представителем Израиля во время консультаций Специального комитета в Женеве. Правительство Израиля не ответило на данные просьбы. С момента создания Специального комитета в 1968 году Израиль ни разу не предоставил ему доступ на оккупированные территории.

4. В отсутствие доступа к оккупированным территориям Специальный комитет совершил в период с 21 по 24 июня 2024 года поездку в Амман, в ходе которой он посетил лагерь палестинских беженцев Бакаа и встретился с высокопоставленными правительственными чиновниками, представителями организаций системы Организации Объединенных Наций, гражданского общества и молодежных организаций, правозащитниками и палестинскими семьями. До этого Специальный комитет посетил Женеву для проведения ежегодных консультаций

и участия в пятьдесят шестой очередной сессии Совета по правам человека. Там Специальный комитет встретился с правительственными чиновниками, представителями организаций системы Организации Объединенных Наций, мандатариями специальных процедур, членами Независимой международной комиссии по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле, а также с представителями организаций гражданского общества, базирующихся в Женеве. Впоследствии Специальный комитет провел консультации с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами. 17 июля Председатель Специального комитета провел для Совета Безопасности брифинг в ходе заседания, посвященного положению на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос¹.

IV. 7 октября 2023 года

5. 7 октября 2023 года члены вооруженного крыла ХАМАС и других палестинских вооруженных групп, а также палестинские гражданские лица совершили нападения на населенные пункты, гражданские объекты и военные базы на юге Израиля². Нападавшие проникли на территорию Израиля по суше, морю и воздуху, одновременно нанося масштабные ракетные и минометные удары по населенным пунктам и военным базам в южной и центральной частях Израиля. Около 1200 человек были убиты либо непосредственно членами различных палестинских вооруженных групп, либо в результате ракетных и минометных обстрелов из сектора Газа. «По меньшей мере 252 человека, в том числе 90 женщин, 36 детей, пожилые люди и сотрудники израильских сил безопасности, были взяты в заложники в Газе. Около 20 из похищенных были членами израильских сил безопасности, и многие из них были впоследствии убиты в плену»³.

6. В тот день Генеральный секретарь самым решительным образом осудил нападение ХАМАС на израильские города, включая запуск тысяч ракет по израильским населенным пунктам. Генеральный секретарь был потрясен сообщениями о том, что гражданские лица подвергались нападениям и что их похищали из их собственных домов⁴. С тех пор Генеральный секретарь неоднократно осуждал чудовищные нападения, совершенные ХАМАС 7 октября, и призывал к немедленному и безоговорочному освобождению всех заложников⁵.

7. Нападение 7 октября, самое крупное нападение на евреев с момента создания государства Израиль, стало поворотным моментом в длящемся десятилетия конфликте и процессе «удушающей»⁶ израильской оккупации. Оно повлекло за собой военный ответ в Газе, который затмил все предыдущие эскалации по числу убитых палестинцев, масштабу разрушений и степени игнорирования международного права. Ситуация на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, также резко ухудшилась.

¹ См. <https://www.youtube.com/watch?v=Hw9dnIRI4dE>.

² См. A/HRC/56/CRP.3.

³ Там же, п. 21.

⁴ Стефан Дюжаррик, Пресс-секретарь Генерального секретаря, заявление Пресс-секретаря Генерального секретаря относительно положения на Ближнем Востоке, 7 октября 2023 года.

⁵ Антониу Гутерриш, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, выступление на саммите Лиги арабских государств, 16 мая 2024 года.

⁶ Антониу Гутерриш, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, выступление в Совете Безопасности по вопросу о Ближнем Востоке, 24 октября 2023 года.

V. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории

Кризис в области прав человека и гуманитарный кризис в секторе Газа

8. В отчетный период кризис в области прав человека и гуманитарный кризис в Газе достигли беспрецедентных масштабов. Применяемые Израилем средства и методы ведения войны, включая кампанию неизбирательных бомбардировок, привели к массовым убийствам мирных жителей и массовому разрушению гражданской инфраструктуры, что вызывает серьезную обеспокоенность в связи с нарушениями положений международного гуманитарного права, касающихся основополагающих принципов избирательности, соразмерности и предосторожности при нападении⁷. Тем временем палестинские вооруженные группы продолжали наносить неизбирательные ракетные удары по Израилю и удерживать израильских заложников. Кризис дополнительно усугубляется израильской блокадой и продолжающейся осадой, включая незаконные ограничения на ввоз и распределение гуманитарной помощи и других товаров первой необходимости, нападения на гуманитарных работников и неоднократное перемещение палестинцев. Эти меры не только усугубили гуманитарные потребности, но и серьезно подорвали способность гуманитарных организаций добираться до людей в Газе⁸. Как резюмировал Верховный комиссар по правам человека, все стороны совершают явные нарушения международного гуманитарного права, включая возможные военные преступления⁹.

9. По мере продолжения боевых действий число погибших и раненых росло. По данным министерства здравоохранения Газы, в период с 7 октября 2023 года по 31 июля 2024 года в Газе были убиты 39 445 палестинцев, 91 073 человека получили ранения¹⁰. Ожидается, что эти шокирующие цифры будут расти, поскольку многие тела еще не найдены. 2 мая 2024 года Организация Объединенных Наций сообщила о том, что под завалами в Газе предположительно погребены 10 000 человек, и предупредила, что на извлечение тел может уйти до трех лет, а разложение трупов создает серьезную угрозу для здоровья людей и риск новых смертей¹¹. По данным израильских средств массовой информации, ссылающихся на официальные источники, в Израиле в отчетный период погибли по меньшей мере 1162 человека, включая 33 ребенка, а около 5400 человек, в том числе иностранные граждане, получили ранения¹².

10. В конце отчетного периода разрушительное воздействие на гражданское население продолжалось: была совершена серия смертоносных нападений на школы, превращенные в убежища. По данным министерства здравоохранения Газы, в период с 12 по 19 июля были убиты 503 палестинца. Только 13 и 14 июля

⁷ Нада Аль-Насеф, заместитель Верховного комиссара по правам человека, выступление с призывом к действию: срочная гуманитарная помощь Газе, 11 июня 2024 года; Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), “Thematic report: indiscriminate and disproportionate attacks during the conflict in Gaza (October–December 2023)”, 19 June 2024; and OHCHR, “Renewed wave of deadly Israeli strikes on Gaza must stop – UN Human Rights Office”, 19 July 2024.

⁸ UN News, “Israel continues to block aid into northern Gaza; UN sending team to shattered Al-Shifa Hospital”, 1 April 2024.

⁹ UN News, “All parties to Gaza crisis may have committed war crimes: UN rights chief”, 28 February 2024.

¹⁰ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Reported impact snapshot: Gaza Strip”, 31 July 2024.

¹¹ UN News, “10,000 people feared buried under the rubble in Gaza”, 2 May 2024.

¹² United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Reported impact snapshot: Gaza Strip”, 31 July 2024.

в результате трех инцидентов с большим количеством пострадавших в Хан-Юнуса, лагере беженцев Аш-Шати и школе БАПОР более 124 человек погибли, а еще сотни получили ранения. В результате новых ударов, нанесенных 15 и 16 июля по школам БАПОР в Ар-Римале и лагере Нусейрат, а также по одной из улиц Хан-Юнуса, 59 палестинцев погибли и еще не менее 76 получили ранения¹³.

11. Специальный комитет глубоко встревожен беспрецедентными разрушениями гражданской инфраструктуры и большим количеством погибших в Газе, поскольку возникают серьезные опасения по поводу использования Израилем искусственного интеллекта для планирования своей военной кампании. По сообщениям авторитетных средств массовой информации¹⁴, израильские военные снизили критерии отбора целей, увеличив принятое ранее приемлемое соотношение гражданских и негражданских потерь. Согласно сообщениям, эти директивы позволили военным начать использовать системы искусственного интеллекта (которые основаны на массовом наблюдении для обработки больших объемов данных) для оперативного создания десятков тысяч целей, а также для отслеживания целей до их домов, особенно в ночное время, когда семьи собираются вместе. Предполагается, что использование системы ведения целей при помощи искусственного интеллекта ускорило процесс принятия решений до такой степени, что солдаты якобы санкционировали удары всего за несколько секунд, а отслеживание целей до их домов и ночные удары привели к непропорциональному росту числа жертв среди гражданского населения¹⁵. Комитет глубоко обеспокоен неизбирательными убийствами, связанными, судя по всему, с такими системами ведения целей при помощи искусственного интеллекта, особенно в сочетании с применением оружия взрывного действия с большой зоной поражения. В рамках такого подхода систематически игнорируется обязательство Израиля проводить различие между гражданскими лицами и комбатантами и принимать адекватные меры для предотвращения гибели гражданских лиц, как того требует международное гуманитарное право. Как заявил Верховный комиссар по правам человека, в ходе израильской кампании бомбардировок, по-видимому, постоянно нарушается требование выбирать средства и методы ведения войны, которые позволяют избежать или, по крайней мере, минимизировать ущерб гражданскому населению¹⁶.

12. Из-за продолжающихся военных операций жители Газы были вынуждены также уплотняться на все меньших по площади клочках земли, что усугубляло кризис в области прав человека и гуманитарный кризис в районе, который уже был одним из самых густонаселенных в мире¹⁷. Специальный комитет отмечает, что жители Газы не могут покинуть сектор из-за израильских ограничений на

¹³ «Управление ООН по правам человека требует остановить авиаудары по Газе».

¹⁴ Например, Yuval Abraham, “‘A mass assassination factory’: inside Israel’s calculated bombing of Gaza”, +972 Magazine, 30 November 2023; Geoff Brumfiel, “Israel is using an AI system to find targets in Gaza. Experts say it’s just the start”, NPR, 14 December 2023; Yuval Abraham, “‘Lavender’: the AI machine directing Israel’s bombing spree in Gaza”, +972 Magazine, 3 April 2024; Bethan McKernan, “‘The machine did it coldly’: Israel used AI to identify 37,000 Hamas targets”, The Guardian, 3 April 2024; Sophia Goodfriend, “Why human agency is still central to Israel’s AI-powered warfare”, +972 Magazine, 25 April 2024; Cédric Petaluma, “Israeli army uses AI to identify tens of thousands of targets in Gaza”, Le Monde, 5 April 2024; и The Economist, “Israel’s use of AI in Gaza is coming under close scrutiny”, 11 April 2024.

¹⁵ OHCHR, “Gaza: UN experts deplore use of purported AI to commit ‘domicide’ in Gaza, call for reparative approach to rebuilding”, 15 April 2024.

¹⁶ УВКПЧ, «Доклад ООН: Применение Израилем тяжелых бомб в Газе вызывает серьезные опасения по поводу несоблюдения законов ведения войны», 19 июня 2024 года.

¹⁷ United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (UNRWA), “Gaza is facing a humanitarian catastrophe”, 1 November 2023.

передвижение. 13 октября, после начала активизации боевых действий в Газе, израильские силы безопасности приказали 1,1 миллиона жителей северной части Газы эвакуироваться на юг в течение 24 часов¹⁸. К концу марта свои дома были вынуждены покинуть более 1,7 миллиона человек¹⁹, а к 31 июля их число возросло до 1,9 миллиона, что составляет 90 процентов всего населения²⁰. Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц выразила сожаление по поводу того, что внутренне перемещенные лица в Газе неоднократно произвольно изгонялись из своих домов с полным пренебрежением к их правам на жизнь, достоинство, свободу и безопасность. Невозможно представить себе какое-либо долгосрочное решение проблемы их перемещения, учитывая систематическое разрушение Израилем гражданской инфраструктуры и огромный психологический ущерб, который конфликт причиняет жителям Газы²¹. Специальный докладчик также осудила продолжающиеся усилия Израиля по созданию препятствий для доставки гуманитарной помощи и ее вепонизации, включая нападения на гражданских лиц, ищущих помощи²². 12 июля Генеральный секретарь повторил свое предупреждение о том, что в Газе нигде не безопасно и что все находится в зоне поражения²³.

13. Специальный комитет серьезно встревожен тем, что Газа становится непригодной для жизни палестинцев, и вторит²⁴ неоднократным предупреждениям Генерального секретаря о том, что ничто не может служить оправданием для коллективного наказания палестинского народа и что настало время немедленно установить режим прекращения огня по гуманитарным соображениям и обеспечить беспрепятственный гуманитарный доступ на всей территории Газы²⁵. Специальный комитет отмечает, что Израиль до сих пор не выполнил этот призыв, подтвержденный в резолюции 2735 (2024) Совета Безопасности²⁶, равно как и три обязательных к выполнению постановления Международного Суда (см. пункт 25 ниже). В свете этих продолжающихся нарушений Специальный комитет разделяет мнение Генерального секретаря о том, что гуманитарный кризис морально запятнал всех нас²⁷.

14. Учитывая вышеизложенное, Специальный комитет серьезно обеспокоен усиливающейся с 7 октября цензурой в средствах массовой информации и подавлением инакомыслия в Израиле, поскольку они препятствуют доступу мировой общественности к важнейшей информации о ситуации в Газе и последствиях израильских военных операций. С начала нынешней эскалации чрезвычай-

¹⁸ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Hostilities in the Gaza Strip and Israel: flash update No. 7”, 13 October 2023.

¹⁹ UNRWA, “UNRWA situation report No. 97 on the situation in the Gaza Strip and the West Bank, including East Jerusalem”, 1 April 2024.

²⁰ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Reported impact snapshot: Gaza Strip”, 31 July 2024.

²¹ OHCHR, “Gaza: Israel’s dehumanisation of displaced persons must end, says UN expert”, 6 March 2024.

²² Там же.

²³ Антониу Гутерриш, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, «Нигде не безопасно. В Газе все находится в зоне поражения», выступление на открытии конференции БАПОР по объявлению взносов, 12 июля 2024 года.

²⁴ OHCHR, “UN Special Committee on Israeli practices in occupied territories concludes field mission”, 25 June 2024.

²⁵ Антониу Гутерриш, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, выступление на саммите Лиги арабских государств, 16 мая 2024 года.

²⁶ UN News, “Gaza: Security Council adopts US resolution calling for ‘immediate, full and complete ceasefire’”, 10 June 2024.

²⁷ United Nations, “Humanitarian situation in Gaza ‘a moral stain on us all’, Secretary-General tells Security Council, stressing international law must be respected by all”, SG/SM/22310, 17 July 2024.

чайно большое число журналистов погибли, подверглись нападениям, получили ранения и были задержаны на оккупированной палестинской территории, в первую очередь в Газе, что делает этот конфликт одним из самых смертоносных и опасных для журналистов в новейшей истории²⁸. Эксперты Организации Объединенных Наций подчеркнули, что незаконные нападения²⁹ на четко обозначенных журналистов, по-видимому, являются преднамеренной стратегией израильских сил, направленной на создание препятствий для средств массовой информации и недопущение распространения критических важных сообщений³⁰. Кроме того, 1 апреля Кнессет принял законопроект, позволяющий временно закрывать иностранные вещательные компании, которые, как считается, наносят вред государству³¹. 5 мая помещения «Аль-Джазиры» были закрыты, ее деятельность — приостановлена, а ее каналы — заблокированы на территории Израиля³².

15. Внесение в ноябре 2023 года поправок в Закон о борьбе с терроризмом 2016 года привело к непропорциональному росту числа арестов палестинцев, включая журналистов, активистов и правозащитников, по весьма туманным обвинениям в «подстрекательстве» или «терроризме» за размещение или использование в социальных сетях контента, связанного с 7 октября и конфликтом в Газе. В период с 7 октября по 27 марта израильская полиция подала жалобы на 667 человек, подозреваемых в нарушениях, связанных с высказываниями, по статье 24 израильского Закона о борьбе с терроризмом, включая 590 палестинцев, 13 израильтян-евреев и 64 человека неизвестного происхождения. В двух примечательных случаях на оккупированном Западном берегу израильские власти задержали палестинского фотожурналиста за освещение обыска и палестинскую журналистку за предполагаемое подстрекательство и связи с ХАМАС из-за постов в Facebook, которые были истолкованы как преуменьшающие серьезность терактов 7 октября³³. Специальный комитет отмечает, что такие посты, демонстрирующие «пропалестинскую позицию», удалялись компаниями социальных сетей непропорционально часто по сравнению с постами, разжигающими ненависть и подстрекающими к насилию в отношении палестинцев³⁴, включая посты израильских чиновников, солдат и сотрудников служб безопасности³⁵. Специальный комитет отмечает также, что призывы к прекращению насилия, гуманитарному прекращению огня или критике действий израильского правительства часто несправедливо приравниваются к поддержке терроризма или антисемитизма³⁶. Тем не менее более 92 процентов из 21 000 запросов на удаление контента из социальных сетей, поданных правительством Израиля за предполагаемое подстрекательство к насилию и терроризму в течение 50 дней после 7 октября, были удовлетворены Meta и TikTok³⁷. Комитет глубоко обеспокоен тем, что такие ограничительные меры и нападения на журналистов серьезно подрывают свободу прессы и право палестинцев на получение информации и выраже-

²⁸ OHCHR, “Gaza: UN experts condemn killing and silencing of journalists”, 1 February 2024.

²⁹ Резолюция 2222 (2015) Совета Безопасности.

³⁰ OHCHR, “Gaza: UN experts condemn killing and silencing of journalists”.

³¹ Israel, Prevention of Foreign Broadcasting Entity Harm to State Security Law (Temporary Order—Iron Swords), 5774-2024.

³² Israel, Prime Minister’s Office, “PM Netanyahu and communications Minister Shlomo Karhi: Government unanimously approves closure of Al Jazeera”, 5 May 2024.

³³ A/HRC/55/28, пп. 68 и 69; и OHCHR, “Thematic report: detention in the context of the escalation of hostilities in Gaza (October 2023–June 2024)”, 31 July 2024.

³⁴ A/HRC/55/28, п. 69; и OHCHR, “Speaking out on Gaza/Israel must be allowed: UN experts”, 23 November 2023.

³⁵ A/HRC/55/73, п. 53.

³⁶ OHCHR, “Speaking out on Gaza/Israel must be allowed”.

³⁷ Israel, Ministry of Justice, “Fighting incitement online”, 26 November 2023.

ние мнений; кроме того, вызывает озабоченность незаконная и дискриминационная слежка за палестинцами в Интернете.

Положение в области прав человека на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим

16. Комитет отметил, что положение в области прав человека на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, резко ухудшается и усугубляется хронической безнаказанностью. В своем докладе от декабря 2023 года УВКПЧ предупредило о стремительном ухудшении ситуации³⁸, ссылаясь на расширение поселений, массовые задержания, аресты, пытки и жестокое обращение, ограничения на передвижение, участвовавшие нападения поселенцев, приводящие к перемещению населения, чрезмерное применение силы израильскими силами безопасности и экономическое удушение через осуществление ограничительной политики, которая наносит ущерб экономическим, социальным и культурным правам палестинцев.

17. В апреле Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу выразил серьезную обеспокоенность в связи с ростом уровня насилия на оккупированном Западном берегу, подчеркнув, что нападения на гражданское население, включая насилие со стороны поселенцев, должны прекратиться³⁹. Два месяца спустя Верховный комиссар по правам человека подчеркнул, что народ оккупированного Западного берега изо дня в день страдает от беспрецедентного кровопролития, добавив, что с начала 2024 года от рук израильских сил безопасности погибло почти 200 палестинцев, в то время как за те же периоды в 2023 и 2022 годах ими было убито 113 и 50 палестинцев соответственно⁴⁰.

18. В июле Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) сообщил о резком росте с октября 2023 года числа жертв среди детей на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим: в среднем из-за связанного с конфликтом насилия один палестинский ребенок гибнет каждые два дня. Всего с 7 октября было убито 143 палестинских ребенка, что почти на 250 процентов больше, чем за предшествующие девять месяцев. Кроме того, более 440 палестинских детей были ранены боевыми патронами. В тот же период на оккупированном Западном берегу из-за связанного с конфликтом насилия были убиты двое израильских детей⁴¹. За период с 7 октября по 29 июля на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, было убито 569 палестинцев, 554 из них — израильскими войсками (включая двух лиц, умерших от ранений, полученных до 7 октября)⁴².

19. В своем консультативном заключении от 19 июля Международный Суд постановил, что политика расширения поселений Израиля, включая отказы в выдаче разрешений на строительство жилья, широко распространенные сносы домов, захват земель, эксплуатацию природных ресурсов и насильственное перемещение палестинцев, нарушает международное право. Комитет согласен с выводами Международного Суда, в частности с тем, что нежелание Израиля предотвращать нападения поселенцев или наказывать за них, а также чрезмер-

³⁸ OHCHR, “The human rights situation in the occupied West Bank including East Jerusalem 7 October–20 November 2023”, 27 December 2023.

³⁹ UN News, “World news in brief: rising West Bank violence, dialogue critical in Kosovo, free Afghan activist”, April 2024.

⁴⁰ United Nations, “More than 500 Palestinians killed in occupied West Bank: UN rights chief”, 6 June 2024.

⁴¹ UNICEF, “Child casualties in the West Bank skyrocket in the past nine months”, 22 July 2024.

⁴² United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian situation update No. 198: West Bank”, 31 July 2024.

ное применение силы на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, являются явными нарушениями его международных обязательств⁴³.

VI. Тематические вопросы прав человека

20. Рассмотрев в отчетный период большой объем информации, Комитет выражает особое беспокойство по поводу угрожающих жизни условий и тяжелых физических и психических травм, намеренно причиняемых палестинскому народу израильскими средствами и методами ведения войны в Газе, а также по поводу политики и практики на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Комитет принимает к сведению эти меры и их конкретное воздействие на права палестинцев на питание, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и физическую неприкосновенность, свободу и безопасность. Комитет уделяет также особое внимание непропорциональному воздействию этих мер на женщин, детей и будущие поколения.

Продовольствие как оружие войны

21. Учитывая беспрецедентные масштабы голода в Газе на фоне продолжающихся израильских ограничений на поставки гуманитарной помощи, Комитет глубоко обеспокоен воздействием на право на питание. К началу 2023 года продолжительная оккупация Израилем палестинской территории, включая 17-летнюю морскую, сухопутную и воздушную блокаду сектора Газа, уже была причиной повсеместного отсутствия на оккупированной территории продовольственной безопасности⁴⁴, при этом 80 процентов жителей Газы в значительной степени зависели от гуманитарной помощи⁴⁵. Введение израильскими властями полной блокады Газы 7 октября, наряду с неизбирательными бомбардировками, последующими наземными операциями и ограничением поставок гуманитарной помощи, усугубило нехватку продовольствия и воды и привело к тому, что Генеральный секретарь назвал полностью рукотворной катастрофой⁴⁶. В своем заявлении по поводу заявок на выдачу ордеров на арест в связи с ситуацией в Государстве Палестина Главный прокурор Международного уголовного суда отметил, что собранные его ведомством доказательства свидетельствуют о том, что Израиль намеренно и систематически лишал гражданское население во всех частях Газы предметов, абсолютно необходимых для выживания человека⁴⁷.

22. С момента эскалации конфликта израильские официальные лица открыто поддерживали политику лишения гражданского населения продовольствия, воды и топлива, что свидетельствует об их намерении использовать предоставление предметов первой необходимости для выполнения политических и военных задач и в карательных целях⁴⁸. 9 октября министр обороны Израиля объявил о «полной блокаде» сектора с перекрытием поставок электричества, продовольствия и топлива и дал полную свободу израильским войскам, чтобы они могли

⁴³ *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion of 19 July 2024, I.C.J. Reports 2024*, paras. 142–154.

⁴⁴ В целом нехватку продовольствия испытывали 37,8 процента домохозяйств на Западном берегу и 64,4 процента домохозяйств в Газе (см. World Food Programme (WFP), “Annual country report 2023: State of Palestine”, 2023).

⁴⁵ Там же, OHCHR, “Over one hundred days into the war, Israel destroying Gaza’s food system and weaponizing food, say UN human rights experts”, 16 January 2024.

⁴⁶ См. <https://x.com/antonioguterres/status/1769870146703904812>.

⁴⁷ International Criminal Court, “Statement of ICC Prosecutor Karim A.A. Khan KC: applications for arrest warrants in the situation in the State of Palestine image”, 20 May 2024.

⁴⁸ См. A/HRC/56/26.

«уничтожить все»⁴⁹. 10, 12 и 13 октября тогдашний министр энергетики и инфраструктуры вновь заявил, что Газа не получит ни капли воды, ни одной батареи, пока они не отойдут в мир иной, добавив, что именно это и случится с нацией убийц и мясников и что как раньше уже не будет⁵⁰. Другие официальные лица, например министр национальной безопасности, подчеркивали, что гуманитарная помощь Газе будет оказываться только при условии освобождения заложников⁵¹. 10 октября пресс-секретарь Армии обороны Израиля подтвердил, что армия ставит своей целью нанесение «максимального ущерба»⁵², а 18 октября премьер-министр вновь заявил, что они не допустят гуманитарной помощи в виде продовольствия и медикаментов⁵³. Генерал-майор в отставке, бывший глава Совета национальной безопасности и советник министра обороны, высказал следующее мнение: «Чтобы выиграть войну быстрее и с меньшими затратами для нас, необходимо не просто убить больше боевиков ХАМАС, а разрушить системы на другой стороне. Международное сообщество предупреждает нас о гуманитарной катастрофе в Газе и о серьезных эпидемиях. Мы не должны этого пугаться [...] В конце концов, серьезные эпидемии [...] приблизят победу»⁵⁴.

23. Несмотря на незамедлительно последовавшие неоднократные призывы Организации Объединенных Наций⁵⁵ об оказании срочной гуманитарной помощи, включая поставки продовольствия, воды и топлива, Израиль блокировал все поставки помощи в Газу до 21 октября, когда был вновь открыт контрольно-пропускной пункт Рафах⁵⁶. С 7 октября Израиль запретил также выходить в море на лодках, что лишило жителей Газы возможности ловить рыбу — жизненно важный продукт питания⁵⁷. К середине ноября, когда в Газу поступало лишь 10 процентов необходимых продовольственных товаров, Всемирная продовольственная программа предупредила о непосредственной угрозе голода⁵⁸, а эксперты Организации Объединенных Наций напомнили, что организация голода равносильна военному преступлению⁵⁹. Израильские власти разрешили поставки топлива только с 18 ноября, да и то в объеме, вдвое меньшем, чем требуется для ежедневных гуманитарных операций⁶⁰. К 3 декабря Всемирная продовольственная программа предупредила о высоком риске голода среди всего населения Газы и подчеркнула, что помощь через Рафах является единственным

⁴⁹ *Application Instituting Proceedings and Request for the Indication of Provisional Measures (South Africa v. Israel)*, Document No. 192-20231228-APP-01-00-EN, 29 December 2023, I.C.J. Reports 2023.

⁵⁰ См. https://twitter.com/Israel_katz/status/1711659347590156417?s=20.

⁵¹ A/HRC/56/CRP.4, п. 266.

⁵² Bethan McKernan and Quique Kierszaenbaum, “‘We’re focused on maximum damage’: ground offensive into Gaza seems imminent”, 10 October 2023.

⁵³ A/HRC/56/CRP.4, п. 268.

⁵⁴ Там же, п. 273.

⁵⁵ Например, OHCHR, “UN Human Rights Chief Volker Türk on horrific killings at Al Ahli Arab hospital in Gaza”, 17 October 2023; и OHCHR, “‘We need an immediate humanitarian ceasefire’, statement by principals of the Inter-Agency Standing Committee, on the situation in Israel and the Occupied Palestinian Territory”, 5 November 2023.

⁵⁶ См. A/HRC/56/26.

⁵⁷ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “OCHA warns Security Council: if there is no ceasefire, famine in Gaza is ‘almost inevitable’”, 27 February 2024.

⁵⁸ WFP, “Gaza faces widespread hunger as food systems collapse, warns WFP”, 16 November 2023.

⁵⁹ OHCHR, “Gaza: UN experts call on international community to prevent genocide against the Palestinian people”, 16 November 2023.

⁶⁰ Gaza Strip and Israel: flash update No. 43, 18 November 2023; and UNRWA, “The Gaza Strip: UNRWA finally receives fuel; much more is needed for humanitarian operations”, 18 November 2023.

спасением⁶¹ из-за невозможности производства или импорта продовольствия. Главный пункт ввоза товаров из Израиля в Газу, Керем-Шалом, оставался закрытым до 16 декабря⁶².

24. По причине всего вышеизложенного, по оценкам, к концу 2023 года более 90 процентов населения Газы сталкивалось с острым отсутствием продовольственной безопасности⁶³, причем 40 процентов сталкивалось с чрезвычайным уровнем такого отсутствия, а более 15 процентов — с катастрофическим, что свидетельствует о крайней нехватке продовольствия, голоде и истощении потенциала преодоления⁶⁴. 22 декабря Совет Безопасности потребовал от всех сторон конфликта разрешить незамедлительную, безопасную и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи, содействовать доставке такой помощи и облегчать ее и открыть все пограничные переходы в Газе⁶⁵, однако переходы так и не были открыты до марта⁶⁶. Израильские силы безопасности продолжали разрушать сельскохозяйственные угодья и блокировать доступ к ним и к морю; к середине января они уничтожили 22 процента сельскохозяйственных угодий в северной части Газы и 70 процентов рыболовного флота Газы. В то время эксперты Организации Объединенных Наций предупреждали о геноциде, подчеркивая, что Израиль разрушает продовольственную систему Газы и использует продовольствие как оружие против палестинского народа⁶⁷. Несмотря на растущее число доказательств обратного, глава израильского Управления по координации операций правительства на территориях в Газе заявил в январе, что в Газе нет дефицита продовольствия⁶⁸.

25. Игнорируя неоднократные призывы Организации Объединенных Наций, предупреждения инициативы «Комплексная классификация стадий продовольственной безопасности» и обязательные к выполнению резолюции Совета Безопасности и постановления Международного Суда, Израиль продолжает жестко ограничивать гуманитарный доступ в сектор Газы и внутри него, проводя неизбирательные бомбардировки и наземные операции. 26 января Международный Суд обязал Израиль предоставить Газе срочно необходимые базовые услуги и гуманитарную помощь. В своем втором предупреждении в марте инициатива «Комплексная классификация стадий продовольственной безопасности» сообщила, что все население Газы сталкивалось с острым отсутствием продовольственной безопасности, причем половина из них сталкивалась с катастрофическим уровнем такого отсутствия, что на 92 процентов больше, чем было в предыдущем анализе инициативы⁶⁹. Генеральный секретарь отметил, что это самое большое когда-либо и где-либо зафиксированное число людей, сталкиваю-

⁶¹ WFP, “WFP Palestine emergency response”, Situation Report 10, 3 December 2023.

⁶² A/HRC/56/26, п. 52.

⁶³ Там же, п. 53.

⁶⁴ Integrated Food Security Phase Classification, “Gaza Strip: IPC acute food insecurity – November 2023–February 2024”, 21 December 2023.

⁶⁵ Резолюция 2720 (2023) Совета Безопасности; и UN News, “Security Council adopts key resolution on Gaza crisis; Russia, US abstain”, 22 December 2023.

⁶⁶ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Reported impact snapshot: Gaza Strip”, 17 July 2024.

⁶⁷ OHCHR, “Over one hundred days into the war, Israel destroying Gaza’s food system and weaponizing food”.

⁶⁸ Charlie Summers, “‘No food shortage in Gaza,’ says IDF official, dismissing UN claims to the contrary”, The Times of Israel, 11 January 2024; and https://x.com/i24NEWS_EN/status/1745053043945533675.

⁶⁹ Integrated Food Security Phase Classification, “Gaza Strip: acute food insecurity situation for 15 February–15 March 2024 and projection for 16 March–15 July 2024”, 18 March 2024.

щихся с катастрофическим уровнем голода⁷⁰. 28 марта Международный Суд принял дополнительные меры, требующие от Израиля обеспечить «беспрепятственное предоставление гуманитарной помощи в больших масштабах» и не закрывать наземные контрольно-пропускные пункты, в первую очередь Рафех. Суд отметил ухудшение катастрофических условий жизни, включая продолжительное и повсеместное лишение продовольствия и распространение массового голода и недоедания⁷¹. Между тем израильские войска задержали более половины миссий по оказанию помощи в период с января по март и более 85 процентов грузовиков с продовольствием в марте, отказали в их проведении/проезде или помешали такому проведению/проезду⁷². Кроме того, эксперты Организации Объединенных Наций сообщали о нападениях на гражданских лиц, ищущих гуманитарную помощь⁷³, а также на гуманитарные объекты, центры распределения продовольствия и автоколонны, которые поделились информацией о своих передвижениях с армией⁷⁴. К концу мая были убиты 270 сотрудников гуманитарных организаций⁷⁵. Хотя в марте и апреле импорт коммерческих товаров увеличился, это негативно отразилось на гуманитарных поставках⁷⁶. Хотя количество доставок грузов по воздуху также увеличилось, их объем был минимальным по сравнению с наземными доставками, и, как и морская помощь, такие доставки грузов не могли заменить наземные⁷⁷. В мае Израиль начал смертоносное наступление в Рафехе, включая авиаудары по обозначенной «безопасной зоне», и с тех пор не открывал контрольно-пропускной пункт Рафех — основной пункт ввоза гуманитарной помощи. 24 мая Международный Суд обязал Израиль немедленно открыть контрольно-пропускной пункт Рафех и прекратить военное наступление в Рафехе⁷⁸. К июню чрезвычайный уровень отсутствия продовольственной безопасности был реальностью во всем секторе⁷⁹.

26. В июле гуманитарные операции были по-прежнему сильно ограничены. По сообщениям, способность государства поддерживать общественный порядок и безопасность на местах была ослаблена после незаконных убийств местных полицейских и гуманитарных работников⁸⁰. В сочетании с продолжающимися боевыми действиями, административными препятствиями, отказами в выдаче

⁷⁰ См. <https://x.com/antonioguterres/status/1769827656940278191>.

⁷¹ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel), Request for the Modification of the Order of 26 January 2024 Indicating Provisional Measures, I.C.J. Reports 2024.*

⁷² United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian access: Gaza Strip – end-February”, February 2024; and United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “OCHA OPT: Gaza humanitarian access – 1–31 March 2024”, 1 April 2024.

⁷³ OHCHR, “UN experts condemn ‘flour massacre’, urge Israel to end campaign of starvation in Gaza”, 5 March 2024.

⁷⁴ См. A/HRC/56/26.

⁷⁵ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “OCHA OPT: Gaza humanitarian access snapshot 1–31 May 2024”, 10 June 2024.

⁷⁶ Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), “Protecting the right to adequate food and saving lives in the Gaza Strip: briefing note on the Occupied Palestinian Territory”, 2024.

⁷⁷ UN News, “Gaza: aid delivery via floating dock welcomed, but land routes ‘more important’”, 17 May 2024; and United Nations Office at Geneva, “Gaza floating dock - OCHA”, 17 May 2024.

⁷⁸ OHCHR, “UN experts outraged by Israeli strikes on civilians sheltering in Rafah camps”, 29 May 2024.

⁷⁹ Integrated Food Security Phase Classification, “Gaza Strip: acute food insecurity situation for 1 May–15 June and projection for 16 June–30 September 2024”, 25 June 2024.

⁸⁰ OHCHR, “Observations from Gaza by head of UN Human Rights office for the Occupied Palestinian Territory Ajith Sunghay”, 19 July 2024.

разрешений, задержками на контрольно-пропускных пунктах, ограничениями на передвижение, повреждением инфраструктуры и дорожной сети⁸¹, а также продолжающимися нападениями Израиля на гуманитарные автоколонны и помещения, несмотря на меры по деструкции, такое отсутствие безопасности создало «практически невозможные»⁸² условия для ввоза и доставки предметов первой необходимости в Газу.

27. Между тем масштабные воздушные бомбардировки и наземные операции Израиля привели к уничтожению сельскохозяйственных угодий, рыбных хозяйств и важнейших объектов инфраструктуры, включая источники электроэнергии, склады, предприятия пищевой промышленности, колодцы, теплицы, ирригационные системы, рынки и пекарни. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), до конфликта сельскохозяйственные угодья занимали 40 процентов территории Газы и обеспечивали 20–30 процентов ежедневно потребляемой в секторе пищи⁸³. По состоянию на середину июля было уничтожено почти две трети пахотных земель, погибло от 60 до 70 процентов мясного и молочного скота⁸⁴, а нехватка топлива, кормов и воды привела к практически полному прекращению производства на местном уровне важнейших продуктов питания⁸⁵. В результате в последнем докладе инициативы «Комплексная классификация стадий продовольственной безопасности» содержится предупреждение о том, что пока конфликт продолжается, а гуманитарный доступ ограничен, все население Газы по-прежнему подвержено высокому риску голода⁸⁶. В конце июня Комитет по пересмотру комплексной классификации стадий продовольственной безопасности настоятельно призвал незамедлительно принять меры, подчеркнув, что если дожидаться официального наступления стадии массового голода, то будет уже слишком поздно⁸⁷.

28. На протяжении всего отчетного периода структуры Организации Объединенных Наций неоднократно предупреждали о «разрушительном и непропорционально сильном воздействии» отсутствия продовольственной безопасности на детей и женщин, включая беременных и кормящих женщин, поскольку такое отсутствие приводит к предотвратимым смертям от голода, в том числе среди новорожденных. Кроме того, они постоянно призывали к обеспечению настоящей и особой защиты женщин и детей в соответствии с требованиями международного права человека и международного гуманитарного права⁸⁸.

⁸¹ По состоянию на 29 мая 2024 года было разрушено 65 процентов всей дорожной сети, см. <https://unosat.org/products/3883>.

⁸² WFP, “The people want this war to end and so do we” says WFP Deputy Executive Director from northern Gaza”, 14 June 2024.

⁸³ ФАО, «ФАО бьет тревогу в связи с высоким риском массового голода на всей территории сектора Газа на фоне затруднений с гуманитарным доступом», 26 июня 2024 года.

⁸⁴ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Reported impact snapshot: Gaza Strip”; and United Nations Satellite Centre, UNOSAT Gaza Cropland Analysis database, URL: www.arcgis.com/apps/dashboards/0c7cbb663b8a4b578fb055080919f8f7.

⁸⁵ ФАО, «ФАО бьет тревогу в связи с высоким риском массового голода на всей территории сектора Газа».

⁸⁶ Integrated Food Security Phase Classification, “Gaza Strip: acute food insecurity situation for 1 May–15”.

⁸⁷ Integrated Food Security Phase Classification, *Famine Review Committee: Gaza Strip, June 2024 – Conclusions and Recommendations* (2024).

⁸⁸ World Health Organization (WHO), “Women and newborns bearing the brunt of the conflict in Gaza, UN agencies warn”, 3 November 2023; United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), “Scarcity and fear: a gender analysis of the impact of the war in Gaza on vital services essential to women’s and girls’ health, safety, and dignity – water, sanitation and hygiene (WASH)”, April 2024; and UN-Women, “Six months into the war on Gaza, over 10,000 women have been killed, among them an estimated 6,000 mothers, leaving 19,000 children orphaned”, 16 April 2024.

29. В мае Комиссия по расследованию пришла к выводу о том, что в ходе своей «полной блокады» Израиль вепонизировал непредоставление жизненно важных предметов первой необходимости, включая гуманитарную помощь, в стратегических и политических целях, что представляет собой коллективное наказание и репрессии против гражданского населения и является прямым нарушением международного гуманитарного права. По мнению Комиссии по расследованию, использование Израилем голода в качестве метода ведения войны будет отражаться на всем населении сектора Газа еще многие десятилетия, и особенно негативно скажется на детях⁸⁹. В своих заявлениях о выдаче ордеров на арест Главный прокурор Международного уголовного суда пришел к выводу о том, что в ходе полной блокады Газы, произвольных ограничений на поставки предметов первой необходимости, а также нападений на гражданских лиц, препятствования доставке помощи, нападений на гуманитарных работников и их убийств Израиль использовал преступные средства для достижения своих военных целей и применения коллективного наказания в рамках общего плана. К таким средствам относятся намеренное причинение смерти, сильных страданий и серьезных увечий, организация и использование голода в качестве метода ведения войны, а также преднамеренное нападение на гражданских лиц⁹⁰.

30. Учитывая все вышесказанное, включая невыполнение Израилем ряда постановлений Международного Суда, Специальный комитет согласен с выводом о том, что Израиль использовал голод в качестве метода ведения войны в Газе.

31. Специальный комитет отмечает свою обеспокоенность ситуацией на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, где уровень напряженности и насилия резко увеличился после 7 октября в рамках порочного круга, состоящего из отзыва разрешений на работу, введения ограничений на передвижение, роста масштабов насилия со стороны поселенцев и расширения поселений, сноса домов и насильственного перемещения. В плане продовольственного обеспечения это привело к значительному сокращению сельскохозяйственного производства, поскольку фермерам отрезали доступ к их землям, а скоту — к пастбищам и водопоям. Урожай похищался, а сельскохозяйственная инфраструктура и земли, в частности оливковые рощи, являющиеся важнейшим источником дохода, сжигались или уничтожались⁹¹. Почти треть компаний столкнулась с перспективой закрытия, и более 94 процентов — со значительным падением продаж, при этом было потеряно 32 процента рабочих мест⁹². Из-за этих нарушений, касающихся экономики и источников средств к существованию, уязвимость в плане отсутствия продовольственной безопасности на Западном берегу выросла, по оценкам, на 42 процента в течение одного месяца после начала конфликта⁹³. Специальный комитет согласен с недавними выводами

⁸⁹ См. A/HRC/56/26.

⁹⁰ International Criminal Court, “Statement of ICC Prosecutor Karim A.A. Khan KC”.

⁹¹ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “About 4,000 Palestinians displaced in the West Bank in 2023”, 21 February 2024; and United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian situation update No. 192: West Bank”, 17 July 2024.

⁹² WFP, *State of Palestine: Annual Country Report 2023 – Country Strategic Plan 2023–2028* (2023); Food Security Information Network and Global Network against Food Crises, *Global Report on Food Crises 2024* (Rome, 2024), p. 134 (see Palestine: Gaza Strip); and United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “About 4,000 Palestinians displaced in the West Bank in 2023”.

⁹³ Security Council Report, “Briefing on food security risks in Gaza”, 27 February 2024; WFP, “Gaza market monitoring flash update: WFP Palestine”, 10 October 2023; and FAO and WFP, *Monitoring Food Security in Palestine and the Sudan: A Joint FAO/WFP Update for the Members of the United Nations Security Council, February 2024*, Issue No. 13, Special ed. (Rome, 2024).

Международного Суда о том, что безнаказанность Израиля за нападения поселенцев и эксплуатацию природных ресурсов на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, является нарушением международного права, включая право палестинцев на суверенитет над своими ресурсами, и обязанности Израиля как оккупирующей державы обеспечивать достаточное снабжение продовольствием местного населения⁹⁴.

32. Кроме того, Специальный комитет особенно обеспокоен тем, что вышеупомянутое разрушение и деградация окружающей среды серьезно подрывают право палестинцев на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, тем самым препятствуя их способности производить чистые, здоровые и устойчивые продукты питания как прямо сейчас, так и в будущем⁹⁵.

Право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду

33. Право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду охватывает следующие ключевые элементы: чистый воздух, безопасный и стабильный климат, доступ к безопасной воде и адекватной санитарии, здоровые продукты питания, производимые без нанесения экологического ущерба, нетоксичная среда, в которой можно жить, работать, учиться и играть, здоровое биоразнообразие и здоровые экосистемы, доступ к информации, право на участие в принятии решений и доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты⁹⁶. Существенные нарушения этого права, вызванные блокадой и оккупацией со стороны Израиля и десятилетиями конфликта, наблюдались в Газе еще до 7 октября и привели к значительным проблемам с управлением окружающей средой и к ее деградации⁹⁷. Тем не менее определенный прогресс в области рационального природопользования был достигнут, но начатая Израилем после 7 октября масштабная и неизбирательная кампания бомбардировок в сочетании с продолжающейся блокадой привела к разрушению важнейших объектов водной, энергетической и сельскохозяйственной инфраструктуры, а также систем экологического менеджмента⁹⁸. Она привела также к разрушению систем водоснабжения и канализации, что может нанести «непоправимый ущерб» природным экосистемам и повлечь за собой тяжелые последствия для здоровья жителей Газы⁹⁹.

34. К 10 декабря Армия обороны Израиля, по сообщениям, ежедневно наносила более 300 ударов, а к февралю 2024 года она сдетонировала в секторе Газы более 25 000 тонн взрывчатки, что эквивалентно двум ядерным бомбам¹⁰⁰. К 31 января 2024 года более 70 процентов гражданской инфраструктуры в Газе

⁹⁴ *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion of 19 July 2024*, paras. 124–133 and 148–154.

⁹⁵ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), документ [UNEP/EA.6/Res.12](#).

⁹⁶ David R. Boyd, *The Right to a Healthy Environment: A User's Guide* (OHCHR, 2024).

⁹⁷ United Nations, “Gaza ‘unliveable’, UN Special Rapporteur for the situation of human rights in the OPT tells Third Committee”, GA/SHC/4242, 24 October 2018; and UNEP, *Environmental Assessment of the Gaza Strip following the Escalation of Hostilities in December 2008–January 2009* (Nairobi, 2009).

⁹⁸ UNEP, “Damage to Gaza causing new risks to human health and long-term recovery – new UNEP assessment”, 18 June 2024.

⁹⁹ Там же, и United Nations, “Gaza polio outbreak fears: UN health agency ‘extremely worried’ at likely impact – WHO press briefing”, 23 July 2024.

¹⁰⁰ По данным Консультативной группы по минам, см. UNEP, *Environmental Impact of the Conflict in Gaza: Preliminary Assessment of Environmental Impacts* (Nairobi, 2024), p. 38.

было уничтожено или сильно повреждено¹⁰¹. К маю в ходе конфликта образовалось около 39 миллионов тонн мусора — в 13 раз больше, чем в ходе всех других конфликтов в Газе с 2008 года. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) отметила, что мусор такого типа (обломки инфраструктуры, неразорвавшиеся боеприпасы, средства поражения, белый фосфор, промышленные и медицинские отходы и человеческие останки)¹⁰² выделяет чрезвычайно большие объемы канцерогенного асбеста и других опасных веществ. Такие загрязняющие вещества ухудшают качество воздуха, почвы и воды, вызывают серьезные проблемы с дыханием и повышают риск возникновения и развития рака. Кроме того, ЮНЕП документально подтвердила риск просачивания свинца из разрушенных солнечных батарей в почву и воду, а также риск утечки топлива из разрушенных бензохранилищ, что усугубляет токсичное загрязнение и угрозу для здоровья людей¹⁰³. Специальный комитет глубоко обеспокоен как непосредственными, так и долгосрочными и более широкомасштабными последствиями этого загрязнения. По последним оценкам, для переработки лишь половины образовавшегося мусора потребуется около 45 лет, что отражается также на правах будущих поколений¹⁰⁴.

35. Беспрецедентные масштабы разрушений имеют серьезные последствия для систем водоснабжения, санитарии и гигиены, что ведет к повсеместному загрязнению почвы, пляжей, прибрежных вод и источников пресной воды, создавая непосредственную и долгосрочную угрозу для здоровья населения, морской флоры и фауны, пахотных земель и доступа к чистой воде. До конфликта Газа получала питьевую воду по трем водопроводам из Израиля, с трех опреснительных установок, а также завозила воду в автоцистернах¹⁰⁵. В период с 8 по 15 октября 2023 года Израиль полностью перекрыл все три водопровода в Газу, по которым в сектор поступало почти 75 процентов общего объема питьевой воды¹⁰⁶. 11 октября Израиль прекратил подачу электроэнергии и топлива, что привело к остановке всех трех опреснительных установок на три дня¹⁰⁷. Несмотря на предупреждение БАПОР от 14 октября о том, что чистая вода заканчивается¹⁰⁸, предупреждение Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) о резком увеличении числа вспышек инфекционных заболеваний из-за перебоев в работе систем водоснабжения, санитарии и гигиены, а также неоднократные призывы экспертов Организации Объединенных Наций¹⁰⁹ поставлять больше воды и топлива, Израиль возобновил работу одного из трех водопроводов только 15 октября и только на несколько часов в день¹¹⁰, и еще одного — 29 октября¹¹¹. В период с 21 октября по 1 ноября в Газу попало лишь 26 грузовиков,

¹⁰¹ United Nations, “International community must not waver in its commitment to two-State solution, Secretary-General tells Palestinian Rights Committee”, SG/SM/22122, 31 January 2024.

¹⁰² UNEP, “Damage to Gaza causing new risks to human health and long-term recovery”.

¹⁰³ Там же.

¹⁰⁴ Там же.

¹⁰⁵ Там же и UN-Women, “Scarcity and fear”.

¹⁰⁶ [A/HRC/55/28](#), п. 22.

¹⁰⁷ [A/HRC/56/26](#), п. 51.

¹⁰⁸ UNRWA, “A matter of life and death: water runs out for 2 million people in Gaza”, 14 October 2023.

¹⁰⁹ OHCHR, “Gaza is ‘running out of time’ UN experts warn, demanding a ceasefire to prevent genocide”, 2 November 2023; OHCHR, “Gaza: UN experts call on international community to prevent genocide against the Palestinian people”; and United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Hostilities in the Gaza Strip and Israel: flash update No. 33”, 8 November 2023.

¹¹⁰ UNRWA, “UNRWA situation report No. 7 on the Gaza Strip and the West Bank”, 17 October 2023.

¹¹¹ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Hostilities in the Gaza Strip and Israel: flash update No. 23”, 29 October 2023.

перевозивших воду и санитарно-гигиенические средства¹¹². К 31 октября потребление воды сократилось на 92 процента по сравнению с доконфликтным уровнем, большинство канализационных насосов не работало¹¹³, а утилизация отходов начала замедляться из-за ограничений на топливо и передвижение¹¹⁴. К тому моменту в лагерях и убежищах ежедневно скапливалось 1200 тонн мусора, а к середине ноября 70 процентов жителей Газы пили загрязненную воду. Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги призвал Израиль прекратить использовать воду в качестве оружия войны¹¹⁵. К концу 2023 года бомбардировки Израилем жизненно важных объектов водоснабжения и санитарии в сочетании с ограничениями на подачу электроэнергии практически полностью отрезали доступ к этим важнейшим услугам¹¹⁶.

36. Поскольку доступ к чистой воде является вопросом жизни и смерти, ВОЗ и ЮНИСЕФ предупреждали об опасности сочетания болезней, голода, отсутствия гигиены и санитарии в Газе¹¹⁷. К январю 57 процентов инфраструктуры водоснабжения Газы было разрушено или повреждено, а работа пяти очистных станций была остановлена¹¹⁸. К марту 81 процент домохозяйств Газы не имели доступа к безопасной и чистой воде¹¹⁹. Под давлением международного сообщества Израиль открыл последний водопровод в апреле¹²⁰. К 24 июля все три водопровода работали лишь частично, две из трех опреснительных установок работали с перебоями, а на всей территории сектора скопилось около 340 000 тонн твердых отходов¹²¹. Как уже предупреждал ЮНИСЕФ, катастрофическая нехватка воды, широкая распространенность открытых фекалий в плотной застройке, неприемлемое отсутствие уборных и жесткие ограничения на мытье рук, личную гигиену и санитарии создали идеальные условия для трагедии¹²². Резко возросло число инфекционных заболеваний: ВОЗ зарегистрировала более 1,8 миллиона случаев острых респираторных инфекций, а также вспышки гепатита А и других предотвратимых заболеваний, включая подтвержденные случаи полиомиелита¹²³.

37. Как отмечалось ранее в этом докладе, а также как подмечали ЮНЕП, ВПП и ФАО, на продовольственной безопасности серьезно сказалось также загряз-

¹¹² Norwegian Refugee Council, “Palestine: not enough water to survive”, 3 November 2023.

¹¹³ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Hostilities in the Gaza Strip and Israel: reported impact”, 31 October 2023.

¹¹⁴ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Hostilities in the Gaza Strip and Israel: flash update No. 39”, 14 November 2023.

¹¹⁵ OHCHR, “Israel must stop using water as a weapon of war: UN expert”, 17 November 2023.

¹¹⁶ OHCHR, “Occupied Palestinian territory and Israel: UN experts call for permanent ceasefire to protect rights and futures of women and girls”, 14 December 2023.

¹¹⁷ UNICEF, “‘Barely a drop to drink’: children in the Gaza Strip do not access 90 per cent of their normal water use”, 20 December 2023; <https://x.com/DrTedros/status/1737549701728092481>; and WHO, “Lethal combination of hunger and disease to lead to more deaths in Gaza”, 21 December 2023.

¹¹⁸ World Bank, European Union and United Nations, “Gaza Strip interim damage assessment: summary note”, 29 March 2024.

¹¹⁹ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Hostilities in the Gaza Strip and Israel: flash update No. 133”, 6 March 2024.

¹²⁰ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Statement by the Humanitarian Coordinator for the Occupied Palestinian Territory, Mr. Jamie McGoldrick”, 6 April 2024.

¹²¹ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Reported impact snapshot: Gaza Strip”, 24 July 2024.

¹²² UNICEF, “Gaza: water shortages spark disease alarm”, 22 November 2023.

¹²³ WHO, “Variant type 2 poliovirus isolated from sewage samples in Gaza”, 21 July 2024; and WHO, “OPT emergency situation update No. 38: 7 October–29 July 2024”, 29 July 2024.

нение морской и сельскохозяйственной среды в Газе. Касаясь темы разрушения инфраструктуры и связанного с ним загрязнения сточными водами, ЮНЕП предупредила, что загрязнение морской среды и ограничения на рыболовство в Газе, вероятно, приводят к снижению количества рыбы и падению уровня продовольственной безопасности. Кроме того, разрушения, загрязнение почвы и распространение взрывчатых веществ, вероятно, снижают плодородие почвы и увеличивают риск опустынивания, что влечет за собой серьезный ущерб сельскохозяйственному производству и продовольственным системам.

38. Специальный комитет обеспокоен также воздействием политики и практики Израиля на право палестинцев на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. В отчетный период Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило, что израильские власти снесли около 1336 принадлежавших палестинцам строений, в результате чего около 3016 палестинцев остались без крова¹²⁴. Международный Суд недавно отметил, что, помимо вероятного ухудшения состояния окружающей среды в результате такого разрушения, расширение поселений и промышленных зон приводит к загрязнению пресных и подземных вод. Кроме того, сокращение запасов воды и сопутствующее ухудшение состояния окружающей среды серьезно подрывают палестинский сельскохозяйственный сектор¹²⁵. Специальный комитет встревожен тем, что продолжающиеся разрушения, расширение поселений и перераспределение природных ресурсов в пользу населения Израиля, включая поселенцев, вероятно, будут и далее ухудшать состояние окружающей среды на оккупированной территории и серьезно ограничивать доступ к продовольствию и чистой воде, что является нарушением обязательств Израиля по международному гуманитарному праву¹²⁶. Кроме того, ограничения на управление, наложенные Израилем на оккупированный Западный берег, включая Восточный Иерусалим, препятствуют рациональному природопользованию, что усугубляет эти экологические проблемы. Специальный комитет встревожен тем, что дискриминационные меры не позволяют палестинцам осуществлять свои права человека на «равных началах»¹²⁷. Он вновь выражает глубокую обеспокоенность¹²⁸ по поводу того, что израильское дискриминационное законодательство и меры устанавливаются и служат для поддержания почти полного разделения палестинцев и израильских поселенцев, что является нарушением статьи 3 о расовой сегрегации и апартеиде Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и недавно было подтверждено Международным Судом¹²⁹.

39. С учетом представленной выше информации Специальный комитет глубоко обеспокоен тем, что право палестинцев на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду нарушается вследствие разрушения, загрязнения и блокады, не позволяющих палестинцам жить в нетоксичной окружающей среде, дышать чистым воздухом, пить безопасную воду в достаточном количестве, потреблять здоровые и устойчиво производимые продукты питания, а также сохранять

¹²⁴ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, West Bank Demolition and Displacement database, available at www.ochaopt.org/data/demolition.

¹²⁵ *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion of 19 July 2024*, para. 130.

¹²⁶ A/77/10, глава V, раздел E (текст проекта принципов, касающихся защиты окружающей среды в связи с вооруженными конфликтами, принципы 9–11 и 13).

¹²⁷ Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 1.

¹²⁸ United Nations, “End-of-mission statement of the UN Special Committee to investigate Israeli practices”, 25 June 2024.

¹²⁹ *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion of 19 July 2024*, paras. 225–229.

здоровые экосистемы и биоразнообразии. Кроме того, Специальный комитет обеспокоен тем, что право палестинцев на постоянный суверенитет нарушается эксплуатацией Израилем природных ресурсов на оккупированной палестинской территории, как было установлено Международным Судом¹³⁰. Специальный комитет напоминает также о долгосрочных и трансграничных последствиях экологического ущерба, которые были зафиксированы еще до нынешней эскалации, а также о докладах Организации Объединенных Наций о связанном с конфликтом загрязнении окружающей среды в результате израильских операций в 2008 и 2014 годах¹³¹. Он отмечает также, что Организация Объединенных Наций неоднократно предупреждала о беспрецедентных масштабах, интенсивности и последствиях нынешнего конфликта и что Генеральная Ассамблея просила Израиль прекратить эксплуатировать, разрушать, уничтожать, истощать и ставить под угрозу природные ресурсы на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим¹³². Таким образом, Специальный комитет считает, что израильские власти были осведомлены о воздействии войны на право палестинцев на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Кроме того, Специальный комитет глубоко обеспокоен тем, что израильские власти не использовали все имеющиеся в их распоряжении средства для недопущения причинения значительного экологического вреда в ходе деятельности под их юрисдикцией, а, наоборот, ослабили охрану окружающей среды и не приняли никаких специальных мер, чтобы избежать усугубления негативных экологических последствий для маргинализированных групп, включая женщин, детей и беженцев.

Воздействие на палестинских женщин

40. С 7 октября структуры¹³³ и эксперты Организации Объединенных Наций неустанно предупреждают, что женщины, дети и новорожденные непропорционально больше других подвержены воздействию войны в Газе, страдая от военных операций, резко сократившегося доступа к медицинскому обслуживанию и нехватки продовольствия. Как отмечают эксперты, посягательство на достоинство и права палестинских женщин приобрело новые, ужасающие масштабы¹³⁴.

41. Большинство зарегистрированных в отчетный период смертей приходилось на женщин и детей, при этом каждый час погибало до двух матерей¹³⁵. Широкомасштабные израильские бомбардировки, в том числе медицинских учреждений¹³⁶, закрытие границ на продолжительные сроки, отрезание жителей Газы от основного источника чистой воды и ограничения на поставки предметов первой необходимости и гуманитарной помощи¹³⁷ также серьезно сказались на доступе женщин и девочек к основным медицинским услугам. В частности, беременные женщины лишены возможности получать необходимое питание, уход и неотложную акушерскую помощь. Ежедневно в Газе рождают примерно 180 женщин¹³⁸, и многие из них вынуждены делать это в чудовищных антисани-

¹³⁰ Там же, п. 201.

¹³¹ *World Bank, West Bank and Gaza: World Bank Group Country Climate and Development Report* (Washington, D.C., 2023).

¹³² Резолюция 78/170 Генеральной Ассамблеи, п. 2.

¹³³ United Nations Population Fund (UNFPA), “Women and newborns bearing the brunt of the conflict in Gaza, UN agencies warn”, 3 November 2023.

¹³⁴ OHCHR, “Women bearing the brunt of Israel-Gaza conflict: UN expert”, 20 November 2023.

¹³⁵ UN-Women, “Press release: two mothers are killed in Gaza every hour as fighting exceeds 100 days”, 19 January 2024.

¹³⁶ WHO, “Impact of attacks on health care in the Gaza Strip: 7 October 2023 until 30 July 2024”, 2024.

¹³⁷ International Criminal Court, “Statement of ICC Prosecutor Karim A.A. Khan KC”.

¹³⁸ UNFPA, “Crisis in Palestine: UNFPA Palestine situation report No. 3”, 13 November 2023.

тарных условиях, что ведет к увеличению числа медицинских осложнений и показателей материнской смертности. Психологическое воздействие войны также ведет к росту числа вызванных стрессом выкидышей, мертворождений и преждевременных родов¹³⁹. Кроме того, из-за катастрофического уровня отсутствия продовольственной безопасности значительно ухудшились и без того высокие показатели недоедания среди беременных женщин, что повысило риск заболеваний и смерти.

42. 20 ноября Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях предупредила о повторяющихся серьезных посягательствах Израиля на репродуктивные права, физическую неприкосновенность и достоинство палестинских женщин, их детей и новорожденных, отметив, что это может представлять собой геноцидные меры, направленные на предотвращение деторождения в этой группе¹⁴⁰. На протяжении всего отчетного периода Израиль совершал многочисленные нападения на медицинские учреждения и машины скорой помощи: к 30 октября было зафиксировано 200 нападений, к 18 января — 318, к 12 марта — 410, а к 30 июля — 500¹⁴¹. К февралю 2024 года частично функционировало лишь менее трети больниц Газы, а кесарево сечение и детские ампутации проводились без анестезии¹⁴². В мае эксперты Организации Объединенных Наций вновь обратили внимание на ужасающее обращение с беременными и кормящими женщинами и чудовищные условия их жизни, отметив, что бомбардировки больниц, блокировка доступа к медицинским услугам израильскими снайперами, нехватка коек и медикаментов подвергают невообразимому риску около 50 000 беременных женщин и 20 000 новорожденных детей. Число выкидышей увеличилось также на 300 процентов, и почти все беременные и кормящие женщины проживают в условиях острой продовольственной бедности¹⁴³. К июлю 2024 года ситуация в сфере здравоохранения вышла за рамки кризисной, а врачи сообщали о тревожной тенденции роста числа случаев рождения недоношенных детей с низкой массой тела и задержек в развитии у детей, что обычно свидетельствует о сильном недоедании беременных женщин, усугубляемом стрессом, страхом и истощением¹⁴⁴.

43. По многочисленным сообщениям и/или утверждениям, полученным Специальным комитетом и другими структурами Организации Объединенных Наций, включая УВКПЧ¹⁴⁵, экспертов Организации Объединенных Наций¹⁴⁶ и Комиссию по расследованию¹⁴⁷, в отчетный период израильские военные и силы безопасности также подвергали сотни палестинских женщин и девочек сексуальному и гендерному насилию. В сообщениях говорилось о случаях преследования, произвольного задержания и принуждения к обнажению, неуместных прикосновениях, сексуальном насилии, включая изнасилования, сексуальных пытках, угрозах изнасилования, психологическом насилии и сексуальных домогательствах в Интернете, в том числе путем размещения унижающих досто-

¹³⁹ United Nations Population Fund (UNFPA), “Women and newborns bearing the brunt of the conflict”.

¹⁴⁰ OHCHR, “Women bearing the brunt of Israel-Gaza conflict”.

¹⁴¹ См. инфографику ВОЗ по оккупированной палестинской территории, URL: www.emro.who.int/opt/information-resources/infographics.html.

¹⁴² OHCHR, “Gaza: UN experts call for prioritization of gender-responsive humanitarian interventions”, 21 February 2024.

¹⁴³ OHCHR, “Onslaught of violence against women and children in Gaza unacceptable: UN experts”, 6 May 2024.

¹⁴⁴ UNFPA, “Crisis in Palestine: UNFPA Palestine situation report No. 9”, 3 July 2024.

¹⁴⁵ OHCHR, “Detention in the context of the escalation of hostilities in Gaza”, 31 July 2024.

¹⁴⁶ OHCHR, “Israel/oPt: UN experts appalled by reported human rights violations against Palestinian women and girls”, 19 February 2024.

¹⁴⁷ [A/HRC/56/26](https://www.unhcr.org/refugees-and-asylum-seekers/2024/02/56-26.html), pp. 65–69.

инство фотографий на платформах социальных сетей. Комиссия по расследованию подчеркнула, что культурные особенности, связанные с приватностью и значением чадры, усугубляют воздействие гендерных преступлений, приводя к тяжелым и многолетним социальным последствиям для жертв из-за повсеместности и долговечности онлайн-контента. Комиссия пришла также к выводу о том, что израильские военнослужащие либо приказывали совершать такие нарушения, направленные на унижение достоинства и оскорбление жертв и палестинской общины, либо потворствовали им, укрепляя гендерные стереотипы и способствуя активизации насилия в отношении палестинцев и жестокого обращения с ними¹⁴⁸.

44. Эксперты Организации Объединенных Наций также задокументировали заслуживающие доверия утверждения о преднамеренных нападениях на женщин и детей в убежищах или при перемещении и о внесудебных казнях. В феврале была также поднята тревога по поводу связанных с израильскими военными насильственных исчезновений палестинских женщин и детей, включая детей, разлученных со своими родителями, и по крайней мере одной новорожденной девочки, насильственно увезенной в Израиль¹⁴⁹. 6 мая ряд экспертов вновь предупредили о продолжающемся и систематическом росте уровня насилия, отметив, что большинство жертв — женщины и дети. Они сообщили о находках новых массовых захоронений в больницах, в том числе тел женщин и детей со следами пыток и суммарных казней¹⁵⁰. Кроме того, эксперты отметили уничтожение Израилем крупнейшей клиники по лечению бесплодия в Газе, в которой, по некоторым данным, хранилось 3000 эмбрионов.

45. ЮНФПА, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и эксперты Организации Объединенных Наций неоднократно предупреждали, что с 7 октября на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, женщины и девочки живут в сильном страхе и в отсутствие безопасности¹⁵¹ из-за смертоносной израильской политики применения огнестрельного оружия¹⁵² и активизации дискриминации, преследований, сексуальных нападений и атак со стороны израильских властей и поселенцев¹⁵³. Ограничения на передвижение, закрытие медицинских учреждений и нападения на них препятствовали также нормальной работе мобильных клиник, медпунктов и служб скорой помощи и доставке гуманитарной помощи¹⁵⁴, что серьезно ограничивало доступ женщин и девочек к основным услугам и повышало риск гендерного насилия¹⁵⁵. Кроме того, женщины в удаленных районах практически не имели доступа к основным медицинским услугам, а беременные женщины сталкивались с серьезным риском родов у себя дома или на контрольно-пропускных пунктах¹⁵⁶. В ходе поездки Специального представителя Генерального секретаря были получены также сообщения о жестоком, бесчеловечном и унижающем достоинство обращении и сексуальном насилии со стороны израильских сил безопасности во время содержания под стражей (см. пункт 49 ниже), а также сообщения о сексуальных домогательствах

¹⁴⁸ Там же, п. 103.

¹⁴⁹ OHCHR, “Israel/oPt: UN experts appalled by reported human rights violations”.

¹⁵⁰ OHCHR, “Onslaught of violence against women and children in Gaza unacceptable”.

¹⁵¹ United Nations, “Reasonable grounds to believe conflict-related sexual violence occurred in Israel during 7 October attacks, senior UN official tells Security Council”, SC/15621, 11 March 2024.

¹⁵² UNFPA, “Crisis in Palestine: UNFPA Palestine situation report No. 8”, 22 May 2024.

¹⁵³ OHCHR, “Occupied Palestinian territory and Israel”.

¹⁵⁴ UNFPA, “Crisis in Palestine: UNFPA Palestine situation report No. 1”, 13 October 2023.

¹⁵⁵ UNFPA, “Crisis in Palestine: UNFPA Palestine situation report No. 9”.

¹⁵⁶ UNFPA, “Crisis in Palestine: UNFPA Palestine situation report No. 4”, 11 December 2023.

и угрозах изнасилования во время обысков в домах и на контрольно-пропускных пунктах¹⁵⁷.

46. Специальный комитет глубоко обеспокоен тем, что Израиль не обеспечивает особую защиту женщин и детей, как того требует международное гуманитарное право и право прав человека. Кроме того, Специальный комитет глубоко обеспокоен тем, что систематические нападения на женщин и детей¹⁵⁸ и принимаемые меры на деле препятствуют рождению детей палестинскими женщинами в Газе, приводят к получению палестинскими женщинами и детьми серьезных телесных повреждений и психологических травм и создают условия жизни, способствующие их физическому уничтожению.

Места содержания под стражей и применение пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, в том числе сексуального и гендерного насилия

47. С самого начала войны в Газе и на протяжении всего отчетного периода по всей оккупированной палестинской территории и в Израиле регулярно поступали сообщения о предполагаемых актах пыток и систематическом применении других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения¹⁵⁹, включая сексуальное и гендерное насилие, со стороны израильских сил и в израильских местах содержания под стражей. Такая информация была подчерпнута также Специальным комитетом в ходе его заседаний в Женеве и Аммане из докладов Организации Объединенных Наций и других структур.

48. 12 декабря ВОЗ осудила неприемлемые и недопустимые аресты, содержание под стражей без связи с внешним миром и предполагаемое жестокое обращение с медицинскими работниками, приведя в пример несколько случаев, связанных с сотрудниками Палестинского общества Красного Полумесяца и Министерства здравоохранения¹⁶⁰. В последующие недели УВКПЧ выразило обеспокоенность в связи с сообщениями о массовых задержаниях и насильственных исчезновениях, возможно, тысяч палестинцев с севера Газы и о жестоком обращении с ними¹⁶¹. Согласно полученной информации, задержанные подвергались крайне жестокому обращению: помимо прочего, их раздевали до нижнего белья, завязывали глаза, затыгивали наручники, снимали на видео или фотографировали в унижительных позах, при этом они оставались без связи со своими семьями и не имели доступа к адвокатам и эффективным средствам правовой защиты.

49. В ходе своей поездки на оккупированный Западный берег¹⁶² Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта была информирована также о предполагаемом жестоком, бесчеловечном и унижающем достоинство обращении, включая участившиеся

¹⁵⁷ Office of the Special Representative of the Secretary-General on Sexual Violence in Conflict, “Mission report: official visit of the Office of the SRSG-SVC to Israel and the occupied West Bank – 29 January–14 February 2024”, 4 March 2024, paras. 79–83.

¹⁵⁸ United Nations, “End-of-mission statement of the UN Special Committee to investigate Israeli practices”. **Error! Hyperlink reference not valid.**

¹⁵⁹ OHCHR, “UN Special Committee on Israeli practices in occupied territories concludes field mission”.

¹⁶⁰ WHO, “WHO calls for protection of humanitarian space in Gaza following serious incidents in high-risk mission to transfer patients, deliver health supplies”, 12 December 2023.

¹⁶¹ OHCHR, “Disturbing reports from the north of Gaza of mass detentions, ill-treatment and enforced disappearances of possibly thousands of Palestinians”, 16 December 2023; and OHCHR, “Gaza: report from the ground”, 19 January 2024.

¹⁶² В задачи миссии не входила проверка сообщений.

случаи сексуального насилия во время содержания под стражей, в отношении как мужчин, так и женщин¹⁶³. В их числе — принудительное обнажение заключенных на продолжительный срок, инвазивный личный досмотр, включая нежелательные прикосновения к интимным местам, нанесение ударов, в том числе в паховую область, принудительное обнажение женщин и/или угрозы изнасилования. Кроме того, поступали сообщения о том, что солдаты и следователи передавали фотографии задержанных женщин через свои телефоны, о том, что женщин лишали гигиенических средств для периода менструации, и о том, что задержанным угрожали изнасилованием, если они сообщат об условиях содержания после освобождения.

50. В опубликованном в апреле сводном докладе БАПОР приводятся свидетельства палестинских заключенных, выпущенных Израилем в Газу через контрольно-пропускной пункт в Керем-Шаломе, а также информация из других источников. В нем описаны следующие условия и примеры обращения: постоянное воздействие на заключенных яркого света, холодный обдув из вентиляторов, несмотря на холодную погоду, оскорбления и унижения (например, заключенных заставляли вести себя как животные или мочились на них) и принуждение к стоянию на коленях по 12–16 часов в день. Задержанные сообщали также об использовании громкой музыки и шума, отказах в воде, еде, сне и туалетах, отказах в праве на молитву, а также о продолжительном использовании туго затянутых наручников, натирающих запястья и оставляющих открытые раны. Кроме того, в докладе содержатся свидетельства о сексуальном насилии и домогательствах, включая нанесение ударов по гениталиям и психологическое насилие. Более того, «и мужчины, и женщины сообщали, что их заставляли раздеваться до гола перед солдатами-мужчинами во время обысков, а также фотографировали и снимали на видео в таком виде»¹⁶⁴.

51. В июльском докладе, охватывающем период с октября 2023 года по июнь 2024 года¹⁶⁵, УВКПЧ рассмотрело вопрос произвольного и продолжительного содержания под стражей без связи с внешним миром палестинцев из Газы и оккупированного Западного берега, включая Восточный Иерусалим, израильскими властями. В докладе выражается серьезная обеспокоенность по поводу произвольного и карательного характера таких арестов и задержаний, отмечается, что тысячи людей содержатся под стражей без предъявления обвинений и суда в намеренно суровых условиях¹⁶⁶ и подвергаются пыткам и жестокому обращению в различных формах. В нем приводятся также сообщения о содержании в помещениях, напоминающих клетки, обнажении на продолжительный срок, принуждении к использованию подгузников, удержании в неестественных позах, подведении электрического тока к гениталиям и анусу, сексуальных оскорблениях, угрозах изнасилования и анального изнасилования посторонним предметом со стороны сотрудников израильских служб безопасности¹⁶⁷. В отчетный период, на протяжении которого Израиль отказывал Международному комитету Красного Креста в доступе к палестинским заключенным, в израильских застенках умерли по меньшей мере 53 палестинских заключенных.

52. Специальный комитет встревожен также тем, что избранные израильские должностные лица поддержали акции протеста в защиту солдат, задержанных в

¹⁶³ Office of the Special Representative of the Secretary-General on Sexual Violence in Conflict, “Mission report: official visit of the Office of the SRSO-SVC”, paras. 79–83.

¹⁶⁴ UNRWA, “Detention and alleged ill-treatment of detainees from Gaza during Israel-Hamas war”, 2024.

¹⁶⁵ OHCHR, “Detention in the context of the escalation of hostilities in Gaza”.

¹⁶⁶ Там же, п. 33.

¹⁶⁷ Там же, п. 41.

конце июля по подозрению в их причастности к жестокому изнасилованию палестинского заключенного на военной базе Сде Тейман¹⁶⁸. Специальный комитет возмущен такой поддержкой и вышеупомянутыми обвинениями и сообщениями и призывает к проведению надлежащих независимых расследований, привлечению виновных к ответственности и обеспечению справедливости для жертв.

Права детей и будущих поколений

53. Специальный комитет глубоко обеспокоен также долгосрочными последствиями нападений 7 октября, продолжающейся войны в Газе и «вечной оккупации» Израиля для детей и будущих поколений¹⁶⁹. Эти условия «отнимают детство», то есть лишают детей «нормального, светлого и невинного детства» и причиняют значительные страдания нескольким поколениям¹⁷⁰. Эту обеспокоенность усиливает проведенный ВОЗ в 2022 году обзор почти 130 исследований в 39 странах, который показал, что каждый пятый человек, затронутый войной или конфликтом в последние 10 лет, страдает от депрессии, тревоги, посттравматического стрессового расстройства, биполярного расстройства или шизофрении¹⁷¹.

54. До начала войны в Газе, где проживало 2,3 миллиона человек¹⁷², половина из которых были детьми, более 800 000 детей нуждалось в психиатрической и психосоциальной помощи¹⁷³. С начала войны Газа превратилась в «кладбище для тысяч детей»¹⁷⁴; ежедневно не менее 70 детей в Газе получают ранения¹⁷⁵. Только за первые 10 недель эскалации более 1000 детей потеряли одну или обе ноги, и каждый день число ранений и ампутаций увеличивается¹⁷⁶. Специальный комитет глубоко обеспокоен этим разрушительным воздействием на детей, отмечая, что «вооруженные конфликты наносят вред прежде всего детям и на всю последующую жизнь сказываются на их физическом и психическом здоровье, их развитии и, в конечном счете, на осуществлении всех их прав»¹⁷⁷. Как подчеркнул Комитет Организации Объединенных Наций по правам ребенка, хотя свои жизни, конечности, родителей, братьев, сестер и друзей потеряли лишь некоторые дети в Газе, все дети потеряли свое детство. Они травмированы и теперь всегда будут жить с последствиями для своего психического здоровья¹⁷⁸. В ходе своего визита в Иорданию члены Специального комитета услышали из первых уст рассказы детей об этих последствиях, а также их разочарование неспособностью международного сообщества предотвращать подобные злодеяния и привлекать виновных к ответственности. Как отметил Международный Суд, конфликт будет оказывать также кумулятивное, многоуровневое и межпоколенческое воздействие на палестинское общество, экономику и окружающую

¹⁶⁸ Emanuel Fabian, “IDF court extends arrest of 8 soldiers accused of abusing Palestinian detainee”, The Times of Israel, 31 July 2024.

¹⁶⁹ Маастрихтские принципы прав человека будущих поколений (2023 год).

¹⁷⁰ См. A/78/545.

¹⁷¹ ВОЗ, «Шок, горе и трудности залечивания ран: израильская система здравоохранения реагирует на последствия октябрьских нападений», 23 октября 2023 года.

¹⁷² OHCHR, “Gaza is a massive human rights crisis and a humanitarian disaster”, 30 January 2024.

¹⁷³ Catherine Russell, “Gaza and Israel: the cost of war will be counted in children’s lives”, The Atlantic, 26 October 2023.

¹⁷⁴ UNICEF, “Gaza has become a graveyard for thousands of children”, 31 October 2023.

¹⁷⁵ UNICEF, “Children disproportionately wearing the scars of the war in Gaza – Geneva Palais briefing note”, 16 April 2024.

¹⁷⁶ United Nations, “‘Ten weeks of hell’ for children in Gaza: UNICEF”, 20 December 2023.

¹⁷⁷ OHCHR, “UN Child Rights Committee condemns killing of children in Gaza Strip”, 1 November 2023.

¹⁷⁸ OHCHR, “Child Rights Committee statement on children in Gaza”, 8 February 2024.

щую среду из-за ухудшения условий жизни, вынужденного перемещения, обращения вспять процесса развития, закрепления тенденции к асимметричной зависимости палестинской экономики от Израиля и усиления институциональной зависимости палестинцев от иностранной помощи¹⁷⁹.

55. Помимо травм и «тяжкого вреда»¹⁸⁰, серьезную обеспокоенность вызывает резкий рост масштабов недоедания среди детей и беременных и кормящих женщин, представляющий угрозу для их здоровья, здоровья новорожденных и будущих поколений, тем более что они сталкиваются с ужасным обращением¹⁸¹. К сожалению, в начале апреля в Газе от голода умер по меньшей мере 31 человек, включая 28 детей¹⁸²; еще трое детей погибли в мае и июне¹⁸³. Катастрофический уровень голода, сохраняющийся в течение нескольких месяцев, оставит печать на здоровье выживших. «Недоедание повышает уязвимость людей к тяжелым заболеваниям, сказывается на процессе выздоровления и повышает угрозу смерти в случае заражения. Долгосрочные последствия недоедания, недостаточного потребления богатых питательными веществами продуктов, многократных инфекций и отсутствия гигиенических средств и санитарных услуг замедляют общий рост детей. Это ставит под угрозу здоровье и благополучие целого будущего поколения»¹⁸⁴. Кроме того, вышеупомянутые долгосрочные последствия деградации окружающей среды еще больше затруднят восстановление и усугубят проблемы, с которыми сталкиваются и будут сталкиваться дети и будущие поколения при реализации своих прав на питание, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, здоровье и других важнейших прав на десятилетия вперед.

56. Специальный комитет приветствует недавний доклад Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (A/78/842-S/2024/384), в котором вооруженные силы и силы безопасности Израиля впервые обвиняются в причастности к серьезным нарушениям в отношении детей, а именно к убийствам и калечению детей и нападениям на школы и больницы¹⁸⁵.

57. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает также воздействие войны на израильтян, которые до сих пор переживают травму выживших и несут «коллективное психологическое бремя», вызванное кризисом с заложниками¹⁸⁶. В частности, Специальный комитет глубоко обеспокоен психологическим воздействием на молодых израильских солдат, которые выполняют военные приказы и будут вынуждены жить с последствиями своих действий еще долгое время после окончания нынешнего конфликта¹⁸⁷.

¹⁷⁹ *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion of 19 July 2024*, para. 242.

¹⁸⁰ OHCHR, “Gaza: When mothers have to bury at least 7,700 children, very basic principles are challenged, UN women’s rights committee says”, 16 February 2024.

¹⁸¹ OHCHR, “Onslaught of violence against women and children in Gaza unacceptable”.

¹⁸² United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “OCHA tells Security Council the six-month devastating war in Gaza must end”, 5 April 2024.

¹⁸³ OHCHR, “UN experts declare famine has spread throughout Gaza strip”, 9 July 2024.

¹⁸⁴ United Nations, “Famine in Gaza is imminent, with immediate and long-term health consequences – WHO”, 18 March 2024.

¹⁸⁵ A/78/842-S/2024/384, пп. 94–117 и приложение 1.

¹⁸⁶ UN News, “Israel-Palestine: blockade puts Gaza aid on the line, WHO spotlights soaring mental health needs in Israel”, October 2023.

¹⁸⁷ United Nations, “End-of-mission statement of the UN Special Committee to investigate Israeli practices”.

VII. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

58. Учитывая «стержневую» роль БАПОР¹⁸⁸ в оказании крайне необходимой гуманитарной помощи в Газе, Специальный комитет глубоко обеспокоен беспрецедентными нападениями на БАПОР в течение всего отчетного периода. Во время своего посещения лагеря беженцев БАПОР в Иордании члены Специального комитета встретились с сотрудниками БАПОР, педагогами и медицинским персоналом, а также с беженцами, детьми и семьями жителей Газы. Эти встречи, равно как и другие, состоявшиеся в Женеве и Нью-Йорке, высветили незаменимую роль БАПОР в защите палестинских беженцев и воздействие конфликта на его деятельность.

59. В январе, после того как израильские власти заявили о причастности нескольких сотрудников БАПОР к нападениям 7 октября, БАПОР немедленно расторгло контракты с предположительно причастными к нападениям сотрудниками, а Управление служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций (УСВН) начало расследование 12 случаев, число которых впоследствии увеличилось до 19¹⁸⁹. По состоянию на 31 июля расследование не было завершено. Полностью признавая серьезность обвинений, Специальный комитет отмечает, что в БАПОР работает более 30 000 сотрудников, распределенных по всему региону, в том числе 13 000 в Газе¹⁹⁰.

60. Спустя несколько дней после выдвижения этих обвинений Генеральный секретарь также поручил провести независимый обзор¹⁹¹. В апреле в ходе обзора выяснилось, что правила, механизмы и процедуры БАПОР по поддержанию нейтралитета являются «наиболее проработанными» в системе Организации Объединенных Наций. Тем не менее в ходе обзора было рекомендовано принять дополнительные меры в важнейших областях¹⁹². С тех пор для обеспечения эффективного выполнения этих рекомендаций БАПОР разработало план действий с конкретными сроками и бюджетом.

61. В ответ на обвинения 16 стран, в том числе два крупных донора, приостановили выплату взносов в бюджет БАПОР, а еще несколько создали условия, которые серьезно подорвали «спасательную» роль БАПОР в гуманитарных операциях¹⁹³. Специальный комитет выражает признательность странам, которые сохранили или увеличили объемы своей поддержки, и отмечает, что к концу июля большинство стран возобновили финансирование БАПОР, хотя его финансовая стабильность все еще не обеспечена.

62. Военные операции Израиля в Газе привели также к серьезным повреждениям помещений БАПОР и причинению ущерба находящимся в них людям: в период с октября по середину июля было зарегистрировано 458 инцидентов. Из них по меньшей мере 74 были связаны с использованием военных сил в поме-

¹⁸⁸ United Nations Office at Geneva, “‘Insidious campaign’ by Israel is denying lifesaving aid to Gaza says UNRWA chief”, 17 April 2024.

¹⁸⁹ Philippe Lazzarini, “Serious allegations against UNRWA staff in the Gaza Strip”, UNRWA, 26 January 2024; and UN News, “UN updates on probe into allegations of staff collusion during 7 October attacks”, April 2024.

¹⁹⁰ UNRWA, “UNRWA: claims versus facts”, May 2024.

¹⁹¹ United Nations, “Allegations against UNRWA staff”, April 2024. URL: www.un.org/unispal/wp-content/uploads/2024/04/unrwa_independent_review_on_neutrality.pdf.

¹⁹² UN News, “UN completes investigation on UNRWA staff”, August 2024.

¹⁹³ UNRWA, “The independent review on UNRWA adherence to the humanitarian principle of neutrality from Philippe Lazzarini, UNRWA Commissioner General”, 22 April 2024.

щениях БАПОР и/или вторжением в них, при этом повреждения получили 189 объектов БАПОР¹⁹⁴. Кроме того, по состоянию на 31 июля БАПОР потеряло в Газе 202 сотрудника¹⁹⁵, что является самым большим числом жертв среди персонала Организации Объединенных Наций в любом отдельном конфликте в последнее время.

63. В Восточном Иерусалиме БАПОР было вынуждено также временно закрыть свою штаб-квартиру в мае после того, как израильские жители, уже много недель протестовавшие против деятельности Агентства, подожгли ее. За пределами комплекса была замечена толпа, сопровождаемая вооруженными людьми и скандировавшая: «Сожжем Организацию Объединенных Наций!». Генеральный комиссар БАПОР назвал это «возмутительное событие» одним из нескольких инцидентов, отметив, что в ряде случаев израильские экстремисты угрожали сотрудникам оружием¹⁹⁶.

64. На фоне ожесточающихся нападений Специальный комитет также отметил проведение кампаний по дезинформации и широкое распространение личных нападок и дискредитирующих слухов — в том числе со стороны израильских официальных лиц, — направленных не только против БАПОР, но и против независимых экспертов Организации Объединенных Наций по правам человека¹⁹⁷. В Кнессете неоднократно звучали призывы и предпринимались шаги к тому, чтобы объявить БАПОР «террористической организацией»¹⁹⁸. Специальный комитет серьезно обеспокоен тем, что такое преднамеренное искажение информации и дискредитация не только служит подстрекательством к насилию, но и подрывает авторитет и работу Организации Объединенных Наций и ее экосистемы прав человека в целом.

65. Специальный комитет осуждает продолжающуюся клеветническую кампанию, направленную против БАПОР и Организации Объединенных Наций в целом, разрушение помещений БАПОР, а также убийство его сотрудников и всех гуманитарных работников. Он вновь выражает соболезнования родным и коллегам погибших.

VIII. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах

66. Расширение поселений на оккупированных сирийских Голанах продолжалось при поддержке правительства Израиля, что противоречило обязательствам Израиля по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека. Такое расширение проявлялось в увеличении числа израильских поселений и численности израильских поселенцев, а также в развитии коммерческой деятельности, в частности в строительстве ветряной электростанции¹⁹⁹. Эти усилия являются частью израильского плана по удвоению численности поселенцев на оккупированных сирийских Голанах к 2027 году²⁰⁰. В настоящее

¹⁹⁴ UNRWA, “UNRWA situation and response to the escalation in the Gaza Strip”, 16 July 2024.

¹⁹⁵ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Reported impact snapshot: Gaza Strip”, 31 July 2024.

¹⁹⁶ UN News, “‘Outrageous’ arson attack forces UNRWA to temporarily shutter East Jerusalem compound”, May 2024.

¹⁹⁷ OHCHR, “Attacks against UN human rights experts must cease: Coordination Committee of Special Procedures”, 16 May 2024.

¹⁹⁸ UNRWA, “UNRWA: stop Israel’s violent campaign against us”, 30 June 2024.

¹⁹⁹ См. A/HRC/55/72.

²⁰⁰ Israel, Ministry of Foreign Affairs, “Cabinet approves special plan to develop the Golan Heights”, 26 December 2021.

время израильские поселенцы на оккупированных сирийских Голанах проживают в 35 различных поселениях²⁰¹.

67. 20 июня 2023 года Израиль приступил к работе над проектом строительства ветряных турбин в окрестностях Маджал-Шамса и Масады на оккупированных сирийских Голанах. Израильская компания «Энерджикс» проводила работы под охраной израильской полиции, что приводило к столкновениям между сирийскими протестующими и полицией, в результате которых трое протестующих и трое полицейских получили незначительные травмы²⁰². Хотя в отчетный период строительство было приостановлено, израильские средства массовой информации сообщили о его возобновлении в августе 2023 года²⁰³. Работы ведутся на значительной части сельскохозяйственных земель, принадлежащих сирийцам из ряда окрестных деревень, которые зависят от этой земли в качестве источника средств к существованию; кроме того, с проектом сопряжены определенные экологические риски²⁰⁴.

68. Специальный комитет отмечает, что средства к существованию конкретно фермеров могут оказаться под угрозой, поскольку они могут потерять возможность обрабатывать землю. Кроме того, проект может ограничить доступ сирийского населения к земле и воде²⁰⁵, ограничить расширение деревень и вынудить жителей переселиться в густонаселенные районы²⁰⁶. Это может иметь последствия для широкого спектра прав человека, включая право на достаточное питание, работу, здоровье, жилье и чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Кроме того, это может привести к дальнейшему перемещению сирийского населения из районов, на которых оно традиционно закреплено, что будет способствовать аннексии оккупированной территории в нарушение международного права.

IX. Выводы

69. События, описанные в настоящем докладе, подталкивают Специальный комитет к выводу о том, что политика и практика Израиля в отчетный период могут характеризоваться как геноцид. Нападение на палестинцев как на группу, опасные для жизни условия, созданные для палестинцев в Газе в результате военных действий и ограничений на гуманитарную помощь и приводящие к физическому уничтожению, увеличению числа выкидышей и мертворождений, а также убийства палестинцев в Газе и на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и нанесение им серьезных телесных повреждений и психологических травм являются нарушениями международного права. Гражданское население массово убивают в Газе, что не является пропорциональным ответом, а на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, израильские колониальные поселенцы, военные и сотрудники служб безопасности продолжают безнаказанно нарушать права человека и гуманитарное право. Старшие должностные лица израильского правительства и вооруженных сил должны быть привлечены к ответственности, в том числе за использование расчеловечивающих формулировок и подстрекательство к насилию.

²⁰¹ [A/78/127-E/2023/95](#), п. 113.

²⁰² См. [A/HRC/55/72](#).

²⁰³ Mark Weiss, “Why do Israel’s Druze oppose wind turbines being built in the Golan?”, The Jerusalem Post, 3 October 2023.

²⁰⁴ См. [A/HRC/55/71](#); и [A/HRC/55/72](#).

²⁰⁵ См. [A/HRC/55/72](#).

²⁰⁶ См. [A/HRC/55/71](#).

70. Многочисленные нарушения Израилем международного права в ходе войны в Газе, его система несправедливого апартеида на оккупированном Западном берегу в более широком контексте продолжающейся уже несколько десятилетий оккупации и аннексии палестинских территорий и сирийских Голанов и его систематическое игнорирование обязательных к выполнению резолюций Совета Безопасности и постановлений Международного Суда серьезно подрывают международную систему, основанную на правилах. Установленные международным правом обязательства по ограничению варварства войны и защите прав человека, включая право на самоопределение, находятся под угрозой из-за нарушений Израиля и того факта, что другие государства отказываются привлечь Израиль к ответственности и продолжают оказывать ему военную и иную поддержку.

X. Рекомендации

71. Генеральной Ассамблее и/или ее государствам-членам следует в настоящем порядке:

a) выполнять свои обязательства *erga omnes*, в том числе касающиеся предотвращения и запрещения геноцида, пыток, расовой сегрегации и апартеида, и воздерживаться от пособничества в совершении любых нарушений императивных норм международного права и подстрекательства к таким нарушениям;

b) использовать свое влияние для того, чтобы заставить Израиль прекратить свою политику и практику, негативно влияющую на права человека палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях;

c) прекратить все поставки наступательных вооружений, включая оружие, взрывчатые вещества, артиллерию и/или боеприпасы, в Израиль;

d) привлечь к ответственности за нарушение международного права граждан (в том числе имеющих второе израильское гражданство), причастных к насилию со стороны поселенцев или нарушениям в Газе;

e) пересмотреть политику финансовых переводов, позволяющую религиозным и благотворительным организациям финансировать в Израиле деятельность, которая способствует дальнейшему сохранению системы апартеида;

f) оказывать БАПОР политическую и финансовую поддержку, в том числе путем увеличения финансирования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций;

g) защищать права человека в экономической деятельности и обеспечивать их соблюдение, в том числе путем установления для компаний четких ожиданий в отношении ответственного поведения в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, и проявлять повышенную должную осмотрительность при оказании поддержки компаниям;

h) в полной мере привлекать компании к ответственности за соучастие в нарушениях международного права, будь то поставки оружия, предоставление цифровых продуктов и услуг и/или участие в передаче технологий и содействие такой передаче (включая искусственный интеллект) или вовлеченность в цепочки создания стоимости (включая системы принятия решений на основе алгоритмов), которые обеспечивают непрерывное наступление Израиля в Газе и сохранение системы несправедливого апартеида на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим;

i) в полной мере выполнять консультативное заключение Международного Суда от 19 июля, соблюдая правовые обязательства, изложенные Судом, и рассмотреть конкретные меры или дополнительные меры, необходимые для прекращения незаконного присутствия Израиля на оккупированных территориях;

j) в полной мере сотрудничать с Международным уголовным судом.

72. Государству Израиль следует незамедлительно:

a) начать добросовестно сотрудничать со всеми сторонами в целях немедленного установления долгосрочного прекращения огня;

b) выполнить три постановления Международного Суда о временных мерах от 26 января, 28 марта и 24 мая, которые являются обязательными для Израиля;

c) подготовиться как можно скорее положить конец своему незаконному присутствию на оккупированной палестинской территории, как недавно пояснил Международный Суд, а также оккупации сирийских Голан в соответствии с резолюциями 242 (1967) и 497 (1981) Совета Безопасности;

d) начать пересмотр военных процедур и обеспечить, чтобы солдаты не получали приказы совершать нарушения прав человека;

e) предоставить в соответствующих случаях Международному комитету Красного Креста, учреждениям Организации Объединенных Наций и адвокатам неограниченный доступ ко всем палестинским заключенным;

f) освободить всех произвольно задержанных палестинцев, включая детей;

g) расследовать все сообщения о пытках и жестоком или бесчеловечном обращении, включая сексуальное и гендерное насилие, в рамках независимого и прозрачного процесса;

h) прекратить подрывную кампанию в отношении БАПОР и основанной на правилах системы, в том числе остановить и обратить вспять любой процесс включения БАПОР или любого другого учреждения Организации Объединенных Наций в число «террористических» организаций;

i) разрешить проводить международные миссии по установлению фактов в Израиле и на оккупированной палестинской территории, включая Газу, а также на оккупированных сирийских Голанах;

j) начать в полной мере сотрудничать с Организацией Объединенных Наций;

k) выполнить все рекомендации, содержащиеся в предыдущих докладах Специального комитета.

73. Кроме того, Специальный комитет рекомендует следующее:

a) работающие с Израилем компании, которые каким-либо образом способствуют сохранению незаконной ситуации на оккупированной палестинской территории, включая поселения, должны отказаться от участия в таких операциях и начать проявлять повышенную должную осмотрительность в вопросах прав человека в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, а также добиваться прекращения любой предпринимательской деятельности, способствующей незаконной оккупации Израилем палестинских территорий;

b) инвесторы должны проводить политику, требующую проявления повышенной должной осмотрительности в вопросах прав человека в зонах конфликта, и следить за тем, чтобы их инвестиции в Израиль не содействовали продлению оккупации палестинских земель;

c) компании должны воздерживаться от проведения репрессивной политики, в частности от увольнения или принуждения к молчанию сотрудников, не одобряющих коммерческую деятельность компаний, связанную с израильскими военными;

d) компании социальных сетей (включая Meta, TikTok и X) должны повысить прозрачность процесса подачи правительствами запросов на добровольное удаление контента без судебных постановлений, начать проявлять должную осмотрительность в вопросах прав человека через свои алгоритмы модерации контента и рекомендаций и привести свою политику в соответствие с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека для защиты свободы слова и предотвращения подстрекательства к ненависти и насилию, обеспечивая, чтобы людей не клеймили антисемитами за неодобрение убийства мирных жителей и нападений на защищенные группы населения и гуманитарных работников.
