



第七十九届会议

议程项目 50

以色列侵犯被占领土巴勒斯坦人民和其他  
阿拉伯人各项权利的行为和定居点活动

调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的  
行为特别委员会的报告

秘书长的说明\*

秘书长谨向大会成员转递调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会根据大会第 78/76 号决议提交的第五十六次报告。

\* 本报告在截止日期之后提交，以反映最新情况。



## 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告

### 摘要

本报告介绍调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会自 2023 年 10 月至 2024 年 7 月为执行其任务所作的努力，并记录巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的人权关切。特别委员会未能访问被占领土，但在日内瓦进行了年度磋商，并访问了约旦安曼，会见了政府官员、联合国组织和机制、民间社会组织代表、青年代表、人权维护者和巴勒斯坦家庭。

报告对巴勒斯坦被占领土上违反国际人道法和人权法的行为，包括将饥饿作为战争武器、在加沙可能发生种族灭绝以及在西岸、包括东耶路撒冷实行种族隔离制度表示严重关切。报告记录了 2023 年 10 月 7 日以来冲突升级对下列方面的影响：巴勒斯坦人的食物权；享有清洁、健康和可持续环境的权利；以及人员享有人身完整、自由和安全的权利；以及更广泛的对妇女、儿童和后代权利的过大影响。报告还着重提到了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)遭到的持续攻击，并提及被占领的叙利亚戈兰的事态发展。本报告向下列方面提出了建议：大会和会员国；以色列国；以及与以色列有业务往来、以任何方式帮助维持以色列在被占领土的非法存在的企业。

## 一. 引言

1. 大会第 2443(XXIII)号决议于 1968 年设立了调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会。委员会由三个会员国组成：马来西亚，由马来西亚常驻联合国代表艾哈迈德·费萨尔·穆罕默德代表；塞内加尔，由塞内加尔常驻联合国代表谢赫·尼昂代表；斯里兰卡，由斯里兰卡常驻联合国代表莫汉·佩里斯代表，担任主席。特别委员会向秘书长报告工作。其报告由大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)审查。

## 二. 任务规定

2. 在以色列完全结束占领之前，第 2443(XXIII)(1968)号决议及其后各项决议授权特别委员会调查以色列侵害被占领土巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的政策和做法。被占领土是指 1967 年以来一直处于以色列占领之下的领土，即由包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙组成的巴勒斯坦被占领土以及被占领的叙利亚戈兰。特别委员会的任务不是调查其他义务承担人在被占领土上犯下的侵犯人权行为。本报告依照大会第 78/76 号决议提交，所述期间为 2023 年 10 月 1 日至 2024 年 7 月 31 日。

## 三. 特别委员会的活动

3. 委员会上一次正式要求以色列配合其任务并进入巴勒斯坦被占领土、以色列和被占领的叙利亚戈兰，是在 2023 年 5 月 4 日给以色列常驻联合国日内瓦办事处和其他国际组织代表的信中。在特别委员会进行年度实地访问之前，人权事务高级专员办事处(人权高专办)还要求特别委员会在特别委员会的日内瓦磋商期间与以色列常驻代表会晤。以色列政府没有对这些要求作出答复。自特别委员会于 1968 年成立以来，以色列一直不允许特别委员会进入被占领土。

4. 在无法进入被占领土的情况下，特别委员会于 2024 年 6 月 21 日至 24 日对安曼进行了实地访问，期间访问了 Baqa'a 巴勒斯坦难民营，并会见了高级政府官员、联合国组织、民间社会和青年组织代表、人权维护者和一些巴勒斯坦家庭。在此之前，特别委员会前往日内瓦进行年度磋商，并出席人权理事会第五十六届常会。在那里，特别委员会会见了政府官员、联合国组织、特别程序任务负责人、包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会成员以及驻日内瓦的民间社会组织代表。特别委员会随后与会员国和其他利益攸关方举行了磋商。7 月 17 日，特别委员会主席在一次会议上就中东局势，包括巴勒斯坦问题向安全理事会做了情况通报。<sup>1</sup>

<sup>1</sup> 见 [www.youtube.com/watch?v=Hw9dnIRl4dE](https://www.youtube.com/watch?v=Hw9dnIRl4dE)。

## 四. 2023 年 10 月 7 日

5. 2023 年 10 月 7 日， Hamas 武装派别和其他巴勒斯坦武装团体成员以及巴勒斯坦平民对以色列南部的以色列社区、平民地点和军事基地发动袭击。<sup>2</sup> 袭击者从陆地、海上和空中进入以色列，同时对以色列南部和中部的平民社区和军事基地发动大规模火箭和迫击炮袭击。约 1 200 人被打死，有的是被巴勒斯坦各武装团体成员直接打死的，有的是被从加沙地带发射的火箭弹和迫击炮弹打死的。“至少有 252 人被劫持到加沙，其中包括 90 名妇女、36 名儿童、老年人和以色列安全部队成员。这些被绑架者中约有 20 人是以色列安全部队成员，其中许多人后来在囚禁中被打死”。<sup>3</sup>

6. 当天，秘书长最强烈地谴责 Hamas 对以色列城镇的袭击，包括向以色列居民中心发射数千枚火箭弹。秘书长对平民在自己家中遭到袭击和绑架的报告感到惊骇。<sup>4</sup> 此后，秘书长一再谴责 10 月 7 日的袭击是可恶的，并多“呼吁立即无条件释放所有人质”。<sup>5</sup>

7. 10 月 7 日的袭击是自以色列国成立以来犹太人遭到的最大一次袭击，标志着长达数十年的冲突和“令人窒息的”<sup>6</sup> 以色列占领的一个转折点。这次袭击引发了对加沙的军事回应，被打死的巴勒斯坦人死亡人数、破坏和无视国际法的程度等方面的所有以往升级与之相比都相形见绌。被占领的西岸、包括东耶路撒冷的局势自那时以来也急剧恶化。

## 五. 巴勒斯坦被占领土的人权状况

### 加沙地带的人权和人道主义危机

8. 在本报告所述期间，加沙的人权和人道主义危机升级到前所未有的程度。以色列的作战手段和方法，包括狂轰滥炸，导致平民大规模死亡，民用基础设施遭到大规模破坏，引发了人们对违反国际人道法规定的发动袭击时应遵守区分、相称和预防等基本原则的严重关切。<sup>7</sup> 与此同时，巴勒斯坦武装团体继续对以色列发动不分青红皂白的导弹袭击，并扣押以色列人质。以色列的封锁和持续围困，包括非法限制人道主义援助和其他必需品的进入和分发，袭击人道主义工作人员，以及巴勒斯坦人一再流离失所，进一步加剧了这场危机。这些措

<sup>2</sup> 见 A/HRC/56/CRP.3。

<sup>3</sup> 同上，第 21 段。

<sup>4</sup> 斯特凡·迪雅里克，秘书长发言人，秘书长发言人关于中东局势的声明，2023 年 10 月 7 日。

<sup>5</sup> 联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯在阿拉伯国家联盟峰会上的讲话，2024 年 5 月 16 日。

<sup>6</sup> 联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯在安全理事会就中东问题发表的讲话，2023 年 10 月 24 日。

<sup>7</sup> Nada Al Nashi，人权事务副高级专员，关于行动呼吁的讲话：对加沙的紧急人道主义应对，2024 年 6 月 11 日；联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)，“专题报告：加沙冲突期间不分青红皂白和过度的袭击(2023 年 10 月至 12 月)”，2024 年 6 月 19 日；人权高专办，“以色列对加沙的新一轮致命袭击必须停止——联合国人权高专办，2024 年 7 月 19 日”。

施不仅加剧了人道主义需求，而且严重损害了人道主义人员帮助加沙人民的能力。<sup>8</sup> 正如人权事务高级专员所总结的那样，各方都犯下了明显违反国际人道法的行为，包括可能的战争罪。<sup>9</sup>

9. 随着敌对行动持续，创纪录的伤亡人数继续飙升。根据加沙卫生部的数据，2023年10月7日至2024年7月31日期间，加沙有39 445名巴勒斯坦人被打死，91 073人受伤。<sup>10</sup> 这些令人震惊的数字预计还会增加，因为这些数字还不包括尚未找回的尸体。2024年5月2日，联合国报告称，加沙恐怕有1万人被埋在废墟下，并警告说，可能需要长达三年的时间才能找到尸体，而尸体的腐烂正在引起严重的健康问题和进一步死亡的风险。<sup>11</sup> 在以色列，据以色列媒体援引官方消息来源称，在本报告所述期间，至少有1 162人被打死，其中包括33名儿童，约5 400人受伤，其中包括外国国民。<sup>12</sup>

10. 在本报告所述期间结束时，平民受到的破坏性影响有增无减，学校改建的避难所遭到了一系列致命袭击。根据加沙卫生部的数据，7月12日至19日期间，有503名巴勒斯坦人被打死。仅在7月13日和14日，在汗尤尼斯、阿什沙提(海滩)难民营和近东救济工程处的一所学校就发生了三起大规模伤亡事件，有124人被打死，数百人受伤。7月15日和16日的进一步袭击击中了近东救济工程处在Al Rimal和努塞拉特难民营的学校以及汗尤尼斯的一条街道，造成59名巴勒斯坦人死亡，至少76人受伤。<sup>13</sup>

11. 特别委员会深感震惊的是，加沙的民用基础设施遭到前所未有的破坏，死亡人数很高，这令人严重关切以色列在指挥军事行动时使用人工智能的问题。可靠的媒体报道<sup>14</sup>表明，以色列军方降低了选择目标的标准，同时提高了他们以前接受的平民与战斗人员伤亡的比例。这些指令据报使军方能够使用人工智能系统(依靠大规模监控来处理大量数据)，快速生成数万个目标，并跟踪目标到

<sup>8</sup> 联合国新闻，“以色列继续阻止援助进入加沙北部；联合国派遣小组前往被摧毁的希法医院”，2024年4月1日。

<sup>9</sup> 联合国新闻，“加沙危机各方可能已经犯下战争罪：联合国人权高专办负责人”，2024年2月28日。

<sup>10</sup> 联合国人道主义事务协调厅，“影响报告概述：加沙地带”，2024年7月31日。

<sup>11</sup> 联合国新闻，“人们担心有10 000人被埋在加沙的废墟下”，2024年5月2日。

<sup>12</sup> 联合国人道主义事务协调厅，“影响报告概述：加沙地带”，2024年7月31日。

<sup>13</sup> 人权高专办，“以色列对加沙的新一轮致命袭击必须停止”。

<sup>14</sup> 例如，Yuval Abraham，“‘大规模暗杀工厂’：以色列对加沙的蓄意轰炸内幕”，+972杂志，2023年11月30日；Geoff Brumfiel，“以色列正在使用人工智能系统来寻找加沙的目标。专家称这只是开始”，NPR，2023年12月14日；Yuval Abraham，“‘薰衣草’：人工智能机器指挥以色列在加沙的疯狂轰炸”，+972杂志，2024年4月3日；Bethan McKernan，“‘机器冷酷地做了’：以色列使用人工智能识别37 000个哈马斯目标”，《卫报》，2024年4月3日；Sophia Goodfriend，“为什么人的力量仍然是以色列人工智能战争的核心”，+972杂志，2024年4月25日；Cédric Petaluma，“以色列军队使用人工智能识别加沙数万个目标”，《世界报》，2024年4月5日；和《经济学家》，“以色列在加沙使用人工智能正受到密切关注”，2024年4月11日。

他们的家中，特别是在晚上家庭一起避难时。对人工智能辅助目标瞄准的依赖据称加快了决策速度，而士兵们据报在几秒钟内就授权进行袭击，同时对目标的跟踪和夜间袭击将过度地增加平民伤亡。<sup>15</sup> 委员会深为关切的是，这些人工智能增强型目标瞄准系统显然造成了不分青红皂白的生命损失，在与具有大面积影响的爆炸性武器结合使用时更是如此。这种做法系统地无视以色列按照国际人道法的要求区分平民和战斗人员以及采取适当保障措施防止平民死亡的义务。正如人权事务高级专员所指出的，以色列的轰炸行动似乎一贯违反了选择避免或至少尽量减少平民伤害的作战手段和方法的要求。<sup>16</sup>

12. 由于持续不断的军事行动，加沙人还被迫迁移到不断缩小的地区，从而加剧了世界上人口最稠密地区之一的人权和人道主义关切。<sup>17</sup> 特别委员会注意到，以色列对通行的限制使加沙人无法逃离加沙地带。10月13日，在加沙敌对行动加剧后，以色列国防军命令加沙北部的110万人在24小时内向南撤离。<sup>18</sup> 到3月底，超过170万人流离失所，<sup>19</sup> 到7月31日上升到190万人，占人口的90%。<sup>20</sup> 境内流离失所者人权特别报告员感到痛惜的是，加沙的境内流离失所者多次被任意赶出家园，完全无视他们的生命权、尊严权、自由权和安全权。鉴于以色列有计划地摧毁民用基础设施，再加上冲突给加沙人民造成巨大的心理伤害，因此不可能设想任何持久解决他们流离失所问题的办法。<sup>21</sup> 特别报告员还谴责以色列持续努力阻挠人道主义援助并将其武器化，包括为此袭击寻求援助的平民。<sup>22</sup> 7月12日，秘书长再次警告说，加沙没有任何地方是安全的，到处都是潜在的杀戮区。<sup>23</sup>

13. 特别委员会深感震惊的是，加沙已经变得让巴勒斯坦人无法居住，并秘书长一再发出的警告，<sup>24</sup> 即没有任何理由可以为集体惩罚巴勒斯坦人民开脱，并

<sup>15</sup> 人权高专办，“加沙：联合国专家谴责使用所谓的人工智能在加沙实施‘破坏居住环境’，呼吁采取修复性重建方法”，2024年4月15日。

<sup>16</sup> 人权高专办，“联合国报告：以色列在加沙使用重型炸弹引发战争法下的严重关切”，2024年6月19日。

<sup>17</sup> 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)，“加沙正面临一场人道主义灾难”，2023年11月1日。

<sup>18</sup> 联合国人道主义事务协调厅，“加沙地带和以色列的敌对行动：最新情况快报第7期”，2023年10月13日。

<sup>19</sup> 近东救济工程处，“近东救济工程处关于加沙地带和包括东耶路撒冷在内的西岸局势的情况报告第97期”，2024年4月1日。

<sup>20</sup> 联合国人道主义事务协调厅，“影响报告概述：加沙地带”，2024年7月31日。

<sup>21</sup> 人权高专办，“加沙：联合国专家说，以色列对流离失所者的非人性化做法必须结束”，2024年3月6日。

<sup>22</sup> 同上。

<sup>23</sup> 联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯，“‘没有任何地方是安全的。’加沙到处都是潜在的杀戮区”，在近东救济工程处认捐会议开幕式上的讲话，2024年7月12日。

<sup>24</sup> 人权高专办，“联合国关于以色列在被占领土的行为特别委员会结束实地访问”，2024年6月25日。

且现在是立即实现人道主义停火和人道主义援助不受阻碍地进入整个加沙的时候了。<sup>25</sup> 特别委员会注意到，以色列尚未遵守安全理事会第 2735(2024)号决议重申的这一呼吁，<sup>26</sup> 也没有遵守国际法院的三项具有约束力的命令(见下文第 0987625 段)。鉴于这些持续的侵犯行为，特别委员会同意联合国秘书长的观点，即这场人道主义危机已成为我们所有人的道德污点。<sup>27</sup>

14. 考虑到上述情况，特别委员会严重关切的是，自 10 月 7 日以来，以色列不断加强对媒体的审查和对不同意见的压制，同时阻碍全球公众获取有关加沙局势和以色列军事行动的影响的关键信息。自目前的升级开始以来，在巴勒斯坦被占领土，特别是在加沙，有极多的记者遭到杀害、袭击、伤害和拘留，使这次升级成为近代历史上对记者来说最致命、最危险的冲突之一。<sup>28</sup> 联合国专家强调，对身份明确的记者的非法攻击<sup>29</sup> 似乎是以色列军队阻挠媒体和压制批评性报道的蓄意战略。<sup>30</sup> 此外，4 月 1 日，以色列议会通过了一项法案，允许暂时关闭被认为危害国家的外国广播公司。<sup>31</sup> 5 月 5 日，半岛电视台的办公室和业务被关闭，其在以色列境内的频道被封锁。<sup>32</sup>

15. 2023 年 11 月，对 2016 年《反恐怖主义法》做出修订，导致巴勒斯坦人因发布或消费与 10 月 7 日和加沙冲突有关的社交媒体内容而被逮捕的人数过分地增加，其中包括记者、活动人士和人权维护者，他们被控以宽泛的“煽动”或“恐怖主义”罪名。10 月 7 日至 3 月 27 日期间，以色列警方根据以色列的《反恐怖主义法》第 24 条，对 667 人提出了涉嫌与言论有关的犯罪指控，其中 590 人是巴勒斯坦人，而相比之下，有 13 名犹太以色列人和 64 名背景不明的人。在被占领的西岸发生的两起值得注意的案件中，以色列当局拘留了一名巴勒斯坦摄影记者，因为他报道了一次袭击；并拘留了一名巴勒斯坦女记者，她被指控进行煽动以及与哈马斯有联系，因为 Facebook 上的帖子被认为是在淡化 10 月 7 日袭击的严重性。<sup>33</sup> 特别委员会注意到，与包含仇恨言论和煽动对巴勒斯坦人的暴力行为的帖子相比，社交媒体公司删除的此类“亲巴勒斯坦立场”帖子过

<sup>25</sup> 联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯在阿拉伯国家联盟峰会上的讲话，2024 年 5 月 16 日。

<sup>26</sup> 联合国新闻，“加沙：安理会通过美国决议，呼吁‘立即，全面和彻底停火’”，2024 年 6 月 10 日。

<sup>27</sup> 联合国，“秘书长告诉安理会，加沙的人道主义局势是‘我们所有人的道德污点’，并强调所有人都必须尊重国际法”，SG/SM/22310，2024 年 7 月 17 日。

<sup>28</sup> 人权高专办，“加沙：联合国专家谴责杀害和压制记者”，2024 年 2 月 1 日。

<sup>29</sup> 安全理事会第 2222 (2015) 号决议。

<sup>30</sup> 人权高专办，“加沙：联合国专家谴责杀害和压制记者”。

<sup>31</sup> 以色列，《防止外国广播实体危害国家安全法》(临时命令-铁剑)，5774-2024。

<sup>32</sup> 以色列总理办公室，“总理内塔尼亚胡和通信部长什洛莫·卡尔希：政府一致批准关闭半岛电视台”，2024 年 5 月 5 日。

<sup>33</sup> A/HRC/55/28，第 68-69 段；和人权高专办，“专题报告：加沙敌对行动升级背景下的拘留(2023 年 10 月至 2024 年 6 月)”，2024 年 7 月 31 日。

多，<sup>34</sup> 而前一类帖子包括以色列官员、士兵和安全人员的帖子。<sup>35</sup> 特别委员会还注意到，呼吁结束暴力、倡导人道主义停火或对以色列政府行动的批评往往被错误地等同于支持恐怖主义或反犹太主义。<sup>36</sup> 然而，在 10 月 7 日之后的 50 天内，在以色列政府提交的 21 000 份据称煽动暴力和恐怖主义的社交媒体内容删除请求中，超过 92% 被 Meta 和 Tiktok 批准并予以删除。<sup>37</sup> 委员会深感关切的是，这些限制性措施和对记者的袭击严重限制了新闻自由以及巴勒斯坦人的知情权和言论权，同时也引起了对巴勒斯坦人的非法和歧视性在线监视的关切。

#### 被占领的西岸、包括东耶路撒冷的人权状况

16. 委员会注意到，被占领的西岸、包括东耶路撒冷的人权状况急剧恶化，长期有罪不罚现象更使之雪上加霜。在 2023 年 12 月发布的一份报告中，人权高专办对迅速恶化的局势提出了警告，<sup>38</sup> 原因包括：定居点的扩展；大规模拘留、逮捕、酷刑和虐待；通行限制；定居者袭击事件增加，导致社区居民流离失所；以色列安全部队过度使用武力；通过限制性政策进行经济扼杀，这损害了巴勒斯坦人的经济、社会和文化权利。

17. 今年 4 月，中东和平进程特别协调员对被占领的西岸暴力程度上升表示严重关切，强调必须停止对平民的袭击，其中包括定居者暴力行为。<sup>39</sup> 两个月后，人权事务高级专员着重指出，被占领的西岸人民日复一日地遭受前所未有的流血事件，并补充说，自 2024 年初以来，已有近 200 名巴勒斯坦人被以色列国防军打死，而 2023 年和 2022 年同期分别有 113 人和 50 人被打死。<sup>40</sup>

18. 7 月，联合国儿童基金会(儿基会)报告称，自 2023 年 10 月以来，被占领的西岸、包括东耶路撒冷的儿童伤亡人数急剧上升，平均每两天就有一名巴勒斯坦儿童死于与冲突有关的暴力。自 10 月 7 日以来，共有 143 名巴勒斯坦儿童被打死，与前 9 个月相比增加了近 250%。此外，440 多名巴勒斯坦儿童被实弹打伤。在同一时期，在被占领的西岸，两名以色列儿童也在与冲突有关的暴力中丧生。<sup>41</sup> 截至 7 月 29 日，在被占领的西岸、包括东耶路撒冷，自 10 月 7 日以来

<sup>34</sup> A/HRC/55/28，第 69 段；和人权高专办，“必须允许就加沙/以色列发表意见：联合国专家”，2023 年 11 月 23 日。

<sup>35</sup> A/HRC/55/73，第 53 段。

<sup>36</sup> 人权高专办，“必须允许就加沙/以色列发表意见”。

<sup>37</sup> 以色列司法部，《打击网上煽动行为》，2023 年 11 月 26 日。

<sup>38</sup> 人权高专办，“2023 年 10 月 7 日至 11 月 20 日被占领的西岸、包括东耶路撒冷的人权状况”，2023 年 12 月 27 日。

<sup>39</sup> 联合国新闻，“世界新闻简报：西岸暴力不断上升，科索沃对话至关重要，自由的阿富汗活动家”，2024 年 4 月。

<sup>40</sup> 联合国，“500 多名巴勒斯坦人在被占领的西岸被打死：联合国人权高专办负责人”，2024 年 6 月 6 日。

<sup>41</sup> 儿基会，“过去九个月西岸儿童伤亡人数激增”，2024 年 7 月 22 日。

共有 569 名巴勒斯坦人被打死，其中 554 人被以色列部队杀害(包括两名在 10 月 7 日之前受伤死亡的人)。<sup>42</sup>

19. 国际法院在 2024 年 7 月 19 日的咨询意见中认为，以色列扩大定居点的政策——包括拒绝发放住房许可证、大规模拆毁房屋、掠夺土地、开采自然资源和强迫巴勒斯坦人流离失所——都违反了国际法。特别委员会同意国际法院的认定结果，特别是以色列未能防止或惩罚定居者袭击，并在被占领的西岸、包括东耶路撒冷过度使用武力，这些都明显违反了其国际义务。<sup>43</sup>

## 六. 专题人权问题

20. 鉴于在本报告所述期间审查的大量信息，委员会特别关切以色列在加沙的作战手段和方法以及在被占领的西岸、包括东耶路撒冷的政策和做法故意对巴勒斯坦人民造成的危及生命的状况和严重的身心伤害。委员会注意到这些措施及其对下列方面的具体影响：巴勒斯坦人的食物权；享有清洁、健康和可持续环境的权利；以及人员享有人身完整、自由和安全的权利。委员会还特别关注对妇女、儿童和后代的过度影响。

### 粮食作为战争武器

21. 鉴于在以色列继续限制人道主义援助的情况下，加沙的饥饿程度前所未有，委员会对食物权受到的影响深感关切。2023 年初，以色列对巴勒斯坦领土的长期占领，包括对加沙地带长达 17 年的海陆空封锁，已经导致整个被占领土普遍粮食不安全，<sup>44</sup> 80% 的加沙居民基本依赖人道主义援助。<sup>45</sup> 10 月 7 日之后，以色列当局对加沙实施全面封锁，加上狂轰滥炸、随后的地面行动和有限的人道主义援助，加剧了粮食和水的短缺，从而造成了秘书长所说的完全是人为灾难。<sup>46</sup> 国际刑事法院首席检察官在关于巴勒斯坦国局势下的逮捕令申请的声明中指出，国际刑事法院检察官办公室收集的证据表明，以色列蓄意和系统地剥夺了加沙各地平民人口对人类生存必不可少的物品。<sup>47</sup>

<sup>42</sup> 联合国人道主义事务协调厅，“人道主义局势最新报告第 198 期：约旦河西岸”，2024 年 7 月 31 日。

<sup>43</sup> 以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果，2024 年 7 月 19 日的咨询意见，2024 年《国际法院判例汇编》，第 142-154 段。

<sup>44</sup> 总体而言，西岸 37.8% 的住户和加沙 64.4% 的住户粮食无保障，见世界粮食计划署(粮食署)，《2023 年年度国家报告：巴勒斯坦国》，2023 年。

<sup>45</sup> 同上，人权高专办，“联合国人权专家称，战争已持续 100 多天，以色列摧毁了加沙的粮食系统并将粮食作为武器”，2024 年 1 月 16 日。

<sup>46</sup> 见 <https://x.com/antonioguterres/status/1769870146703904812>。

<sup>47</sup> 国际刑事法院，“国际刑事法院检察官 Karim A.A. Khan KC 的陈述：巴勒斯坦国局势中的逮捕令申请”，2024 年 5 月 20 日。

22. 自冲突升级以来，以色列官员公开支持剥夺平民的食物、水和燃料的政策，表明他们打算将提供基本必需品作为工具，以实现政治及军事目标和报复。<sup>48</sup> 10月9日，以色列国防部长宣布对加沙地带进行“全面围困”，没有电、没有食物、没有燃料，并取消对以色列部队的一切限制，以便他们能够“消灭一切。”<sup>49</sup> 10月10日、12日和13日，时任能源和基础设施部长重申，加沙将得不到一滴水或一块电池，直到他们离开这个世界，并补充说，这就是我们将如何对待一个杀人犯和屠夫的国家，并说，过去的情况将不会再现。<sup>50</sup> 国家安全部长等其他官员强调，向加沙提供人道主义援助将取决于人质是否获释。<sup>51</sup> 10月10日，以色列国防军发言人重申，军队的重点是造成“最大程度的破坏”；<sup>52</sup> 10月18日，以色列总理重申，他们不会允许提供粮食和药品形式的人道主义援助。<sup>53</sup> 一位退役少将、前国家安全委员会主管兼国防部长顾问认为：“我们以更低的代价更快地赢得战争的方式需要摧毁对方的系统，而不仅仅是杀死更多的哈马斯战士。国际社会警告我们，加沙将出现人道主义灾难和严重的流行病。我们决不能回避这一点[……]毕竟，严重的流行病[……]将使胜利更近一步。”<sup>54</sup>

23. 尽管联合国很早就多次呼吁提供紧急人道主义援助，<sup>55</sup> 包括粮食、水和燃料，但以色列封锁了所有进入加沙的援助，直到10月21日拉法口岸重新开放。<sup>56</sup> 自10月7日以来，以色列还禁止船只出海，切断了捕鱼这一加沙居民的重要食物来源。<sup>57</sup> 到11月中旬，只有10%的必要粮食供应进入加沙；世界粮食计划署(粮食署)警告说，饥饿的可能性迫在眉睫，<sup>58</sup> 而联合国专家则提醒以色列，故意造成饥饿相当于战争罪。<sup>59</sup> 以色列当局直到11月18日才允许燃料供应进入，并

<sup>48</sup> 见 [A/HRC/56/26](#)。

<sup>49</sup> 起诉书和关于指示采取临时措施的请求(南非诉以色列)，文件编号 192-20231228-APP-01-00-EN，2023年12月29日，《2023年国际法院案例汇编》。

<sup>50</sup> 见 [https://twitter.com/Israel\\_katz/status/1711659347590156417?s=20](https://twitter.com/Israel_katz/status/1711659347590156417?s=20)。

<sup>51</sup> [A/HRC/56/CRP.4](#)，第266段。

<sup>52</sup> Bethan McKernan 和 Quique Kierszaenbaum，“‘我们专注于造成最大限度的伤害’：对加沙的地面进攻似乎迫在眉睫”，2023年10月10日。

<sup>53</sup> [A/HRC/56/CRP.4](#)，第268段。

<sup>54</sup> 同上，第273段。

<sup>55</sup> 例如，人权高专办，“联合国人权高专办负责人福尔克·蒂尔克谈加沙阿赫利阿拉伯医院的可怕杀戮”，2023年10月17日；和人权高专办，“我们需要立即实现人道主义停火”，机构间常设委员会负责人关于以色列和巴勒斯坦被占领土局势的声明，2023年11月5日。

<sup>56</sup> 见 [A/HRC/56/26](#)。

<sup>57</sup> 联合国人道主义事务协调厅，“人道协调厅警告安理会：如果没有停火，加沙的饥荒‘几乎不可避免’”，2024年2月27日。

<sup>58</sup> 粮食署，“粮食署警告说，随着粮食系统崩溃，加沙面临广泛的饥饿”，2023年11月16日。

<sup>59</sup> 人权高专办，“加沙：联合国专家呼吁国际社会防止对巴勒斯坦人民的种族灭绝”，2023年11月16日。

且即使在 11 月 18 日，燃料供应量也只有人道主义行动每日最低需求量的一半。<sup>60</sup> 到 12 月 3 日，粮食署警告说，所有加沙人民都面临很高的饥荒风险，并强调由于无法生产或进口粮食，通过拉法的援助是唯一的生命线。<sup>61</sup> 从以色列进入加沙的货物的主要入境点凯雷姆沙洛姆一直关闭到 12 月 16 日。<sup>62</sup>

24. 由于上述原因，估计到 2023 年底，超过 90% 的加沙人口将面临严重的粮食不安全，<sup>63</sup> 其中 40% 处于紧急水平，超过 15% 处于灾难水平，这表明极度缺乏食物、饥饿和应对能力耗尽。<sup>64</sup> 12 月 22 日，安理会要求冲突各方允许、便利和促成立即、安全和不受阻碍地运送人道主义援助，并开放所有加沙口岸，<sup>65</sup> 但直到 3 月才开放更多口岸。<sup>66</sup> 以色列安全部队继续摧毁并阻碍进入农田和海洋；到 1 月中旬，加沙北部 22% 的农田被夷为平地，加沙 70% 的捕鱼船队被摧毁。当时，联合国专家对种族灭绝发出警告，强调以色列正在摧毁加沙的粮食系统，并将粮食作为对付巴勒斯坦人民的武器。<sup>67</sup> 以色列的领土内政府活动协调员办公室负责加沙事务的主管在 1 月表示，加沙不存在粮食短缺问题，但有越来越多的证据表明情况并非如此。<sup>68</sup>

25. 以色列无视联合国一再发出的呼吁、粮食安全阶段综合分类倡议的警告以及具有约束力的安全理事会决议和国际法院命令，继续在狂轰滥炸和地面行动中严重限制人道主义援助进入加沙地带和在加沙内部移动。1 月 26 日，国际法院命令以色列允许向加沙提供急需的基本服务和人道主义援助。粮食安全阶段综合分类倡议在 3 月份的第二次警告中报告说，加沙的所有人口现在都面临严重的粮食不安全——其中一半处于灾难水平——比以前的分析增加了 92%。<sup>69</sup> 秘书长指出，这是有史以来面临灾难性饥饿的人数最多的一次——无论在世界上任何地方。<sup>70</sup> 3 月 28 日，国际法院发布了更多措施，要求以色列确保“不受阻

<sup>60</sup> 加沙地带和以色列：最新情况快报第 43 期”，2023 年 11 月 18 日；和近东救济工程处，“加沙地带：近东救济工程处终于收到燃料；人道主义行动需要更多的援助”，2023 年 11 月 18 日。

<sup>61</sup> 粮食署，《粮食署巴勒斯坦紧急应对》，情况报告第 10 期，2023 年 12 月 3 日。

<sup>62</sup> A/HRC/56/26，第 52 段。

<sup>63</sup> 同上，第 53 段。

<sup>64</sup> 综合粮食安全阶段分类，“加沙地带：粮食安全阶段综合分类严重粮食不安全——2023 年 11 月至 2024 年 2 月”，2023 年 12 月 21 日。

<sup>65</sup> 安全理事会第 2720 (2023) 号决议；联合国新闻，“安全理事会通过关于加沙危机的关键决议；俄罗斯，美国弃权”，2023 年 12 月 22 日。

<sup>66</sup> 联合国人道主义事务协调厅，“影响报告概述：加沙地带”，2024 年 7 月 17 日。

<sup>67</sup> 人权高专办，“战争已持续 100 多天，以色列摧毁了加沙的粮食系统并将粮食作为武器”。

<sup>68</sup> Charlie Summers，“以色列国防军官员说，‘加沙没有粮食短缺问题’，驳回了联合国的相反说法”，《以色列时报》，2024 年 1 月 11 日；和 [https://x.com/i24NEWS\\_EN/status/1745053043945533675](https://x.com/i24NEWS_EN/status/1745053043945533675)。

<sup>69</sup> 综合粮食安全阶段分类，“加沙地带：2024 年 2 月 15 日至 3 月 15 日的严重粮食不安全状况和 2024 年 3 月 16 日至 7 月 15 日的预测”，2024 年 3 月 18 日。

<sup>70</sup> 见 <https://x.com/antoniogetherres/status/1769827656940278191>。

碍地大规模提供”人道主义援助，并保持开放的陆地口岸，特别是拉法口岸。法院强调指出了日益恶化的灾难性生活条件，包括长期和广泛的食物匮乏以及饥荒和饥饿的蔓延。<sup>71</sup>与此同时，以色列军队在1月至3月推迟、拒绝或阻碍了一半以上的援助任务，在3月则推迟、拒绝或阻碍了超过85%的运粮卡车。<sup>72</sup>联合国专家还报告了对寻求人道主义援助的平民袭击，<sup>73</sup>以及对人道主义设施、粮食分发中心以及与军队共享坐标的车队的袭击。<sup>74</sup>到5月底，已有270名救援人员被打死。<sup>75</sup>虽然3月和4月的商业进口有所增加，但这是以人道主义货物运输为代价的。<sup>76</sup>虽然空投也有所增加，但与陆地运送相比，空投提供的物资最少，而且与海上援助一样，无法取代地面援助。<sup>77</sup>5月，以色列在拉法发动了致命的进攻，包括对指定的“安全区”进行空袭，此后一直关闭人道主义援助的主要入境点拉法口岸。5月24日，国际法院命令以色列立即开放拉法口岸并停止在拉法的军事进攻。<sup>78</sup>到6月，整个加沙地带被列为粮食无保障的紧急级别。<sup>79</sup>

26. 7月，人道主义行动继续受到严重限制。据报告，由于当地警察和人道主义工作者遭到非法杀害，当地维持公共秩序和安全的能力受到削弱。<sup>80</sup>再加上持续的敌对行动、行政障碍、拒绝发放许可证、检查站延误、通行限制、基础设施和道路网络遭到损坏，<sup>81</sup>以及以色列继续袭击人道主义车队和房地，尽管采取了消除冲突的措施，这种不安全状况为运送日常必需品进入加沙创造了“几乎不可能”的条件。<sup>82</sup>

<sup>71</sup> 《防止及惩治灭绝种族罪公约》在加沙地带的适用(南非诉以色列)，关于修改2024年1月26日指示临时措施的命令的请求，《2024年国际法院案例汇编》。

<sup>72</sup> 联合国人道主义事务协调厅，“人道主义准入：加沙地带——2月底”，2024年2月；和联合国人道主义事务协调厅，“人道协调厅巴勒斯坦被占领土：加沙人道主义准入——2024年3月1日至31日”，2024年4月1日。

<sup>73</sup> 人权高专办，“联合国专家谴责‘面粉屠杀’，敦促以色列结束在加沙的饥饿行动”，2024年3月5日。

<sup>74</sup> 见 A/HRC/56/26。

<sup>75</sup> 联合国人道主义事务协调厅，“人道协调厅巴勒斯坦被占领土：加沙人道主义准入概述，2024年5月1日至31日”，2024年6月10日。

<sup>76</sup> 联合国粮食及农业组织(粮农组织)，“在加沙地带保护适足食物权并拯救生命：关于巴勒斯坦被占领土的简报”，2024年。

<sup>77</sup> 联合国新闻，“加沙：欢迎通过浮动码头提供援助，但陆路‘更重要’”，2024年5月17日；和联合国日内瓦办事处，“加沙浮动码头——人道协调厅”，2024年5月17日。

<sup>78</sup> 人权高专办，“联合国专家对以色列袭击在拉法难民营避难的平民感到愤怒”，2024年5月29日。

<sup>79</sup> 综合粮食安全阶段分类，“加沙地带：5月1日至6月15日的严重粮食不安全状况和6月16日至2024年9月30日的预测”，2024年6月25日。

<sup>80</sup> 人权高专办，“联合国人权高专办巴勒斯坦被占领土办事处负责人 Ajith Sunghay 在加沙的观察”，2024年7月19日。

<sup>81</sup> 截至2024年5月29日，65%的公路网已被摧毁，见 <https://unosat.org/products/3883>。

<sup>82</sup> 粮食署，“粮食署副执行主任从加沙北部说，‘人民希望这场战争结束，我们也希望’”，2024年6月14日。

27. 与此同时，以色列大范围的空中轰炸和地面行动摧毁了农田、渔业和基本基础设施，包括电源、仓库、食品加工设施、水井、温室、灌溉系统、市场和面包店。根据联合国粮食及农业组织(粮农组织)的数据，在冲突之前，农业占加沙土地的 40%，提供了该地区日常食物消费量的 20-30%。<sup>83</sup> 截至 7 月中旬，近三分之二的农田遭到毁坏，60-70%的肉类和奶制品生产牲畜死亡，<sup>84</sup> 燃料、饲料和水的短缺使当地重要的粮食生产“几乎完全停止”。<sup>85</sup> 因此，最新的粮食安全阶段综合分类倡议报告警告说，只要冲突持续下去，人道主义准入仍然受到限制，全体加沙居民就仍然面临很高的饥荒风险。<sup>86</sup> 6 月下旬，综合粮食安全阶段分类饥荒审查委员会敦促立即采取行动，并强调等待官方饥荒分类将为时已晚。<sup>87</sup>

28. 在整个报告所述期间，联合国各实体一再警告粮食不安全对儿童和妇女、包括孕妇和哺乳期妇女的“破坏性和有差异的影响”，导致可预防的饥饿死亡，包括新生儿死亡。这些实体还不断呼吁按照国际人权和人道法的要求，对他们给予紧急和特别的保护。<sup>88</sup>

29. 5 月，调查委员会得出结论认为，以色列为了战略和政治利益，通过“彻底围困”，把扣留维持生命的必需品、包括人道主义援助作为武器，这构成了对平民的集体惩罚和报复，两者都直接违反了国际人道法。调查委员会认为，以色列利用饥饿作为战争手段将在未来几十年影响加沙地带的全体局面，对儿童的负面后果尤其严重。<sup>89</sup> 国际刑事法院首席检察官在其逮捕令申请中得出结论认为，通过对加沙的彻底封锁、对转移基本用品的任意限制、再加上对平民的袭击、对援助的阻挠以及对人道主义工作者的袭击和杀害，以色列使用了犯罪手段来实现其军事目标，并将集体惩罚作为共同计划的一部分。这包括故意造成死亡、饥饿、巨大痛苦和严重伤害，将饥饿作为一种战争方法，以及故意直接攻击平民。<sup>90</sup>

<sup>83</sup> 粮农组织，“粮农组织对整个加沙地带在人道主义准入限制下发生饥荒的高风险发出警报”，2024 年 6 月 26 日。

<sup>84</sup> 联合国人道主义事务协调厅，“影响报告概述：加沙地带”；和联合国卫星中心，卫星中心加沙农田分析数据库，可查阅：<https://www.arcgis.com/apps/dashboards/0c7cbb663b8a4b578fb055080919f8f7>。

<sup>85</sup> 粮农组织：“粮农组织对整个加沙地带发生饥荒的高风险发出警报”。

<sup>86</sup> 综合粮食安全阶段分类，“加沙地带：5 月 1 日——15 日的严重粮食不安全局面”。

<sup>87</sup> 粮食安全阶段综合分类，饥荒审查委员会：加沙地带，2024 年 6 月-结论和建议(2024 年)。

<sup>88</sup> 世界卫生组织(世卫组织)，“联合国机构警告，妇女和新生儿遭受加沙冲突的影响最严重”，2023 年 11 月 3 日；联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)，“稀缺和恐惧：加沙战争对妇女和女孩健康、安全和尊严所必需的重要服务-水、环境卫生和个人卫生的影响的性别分析”，2024 年 4 月；和妇女署，“加沙战争六个月以来，超过 10 000 名妇女被打死，其中估计有 6 000 名母亲，使 19 000 名儿童成为孤儿”，2024 年 4 月 16 日。

<sup>89</sup> 见 A/HRC/56/26。

<sup>90</sup> 国际刑事法院，“国际刑事法院检察官 Karim A.A. Khan KC 的陈述”。

30. 鉴于上述情况，包括以色列不遵守国际法院一再发出的命令，特别委员会同意以色列在加沙利用饥饿作为一种战争手段的结论。

31. 特别委员会对被占领的西岸、包括东耶路撒冷的局势表示关切；自 10 月 7 日以来，通过吊销工作许可证、限制通行、定居者暴力行为增加和定居点扩张、拆除和强迫流离失所这个恶性循环，这个地区的紧张局势和暴力激增。在粮食方面，这导致农业生产大幅下降，因为农民无法进入自己的土地，牲畜无法进入牧场或获得供水。农作物也被偷窃，农业基础设施和土地，诸如作为重要收入来源的橄榄园，被烧毁或毁坏。<sup>91</sup> 近三分之一的企业面临倒闭，超过 94% 的企业销售额大幅下降，32% 的工作机会已经丧失。<sup>92</sup> 由于这些对经济和生计的破坏，在冲突爆发后的一个月，西岸的粮食不安全问题估计增加了 42%。<sup>93</sup> 特别委员会重申国际法院最近的认定结果，即以色列在被占领的西岸、包括东耶路撒冷对定居者袭击行为和自然资源的开采有罪不罚，违反了国际法，包括巴勒斯坦人对其资源的主权权利和以色列作为占领国确保为当地居民提供充足粮食供应的义务。<sup>94</sup>

32. 特别委员会还特别关切的是，上述环境破坏和退化严重损害了巴勒斯坦人享有清洁、健康和可持续环境的权利，从而妨碍了他们目前和今后生产清洁、健康和可持续食物的能力。<sup>95</sup>

#### 享有清洁、健康和可持续环境的权利

33. 享有清洁、健康和可持续环境的权利包括以下关键要素：清洁空气；安全稳定的气候；获得安全饮用水和适足的卫生设施；健康和可持续生产的食品；无毒的生活、工作、学习和娱乐环境；健康的生物多样性和生态系统；获取信息；参与决策的权利；以及诉诸司法和有效的补救措施。<sup>96</sup> 在 10 月 7 日之前，由于以色列的封锁、占领和数十年的冲突，在加沙已经发生了大量侵犯这一权

<sup>91</sup> 联合国人道主义事务协调厅，“2023 年西岸约有 4000 名巴勒斯坦人流离失所”，2024 年 2 月 21 日；联合国人道主义事务协调厅，“人道主义局势最新报告第 192 期：约旦河西岸”，2024 年 7 月 17 日。

<sup>92</sup> 粮食署，《巴勒斯坦国：2023 年年度国家报告》——《2023-2028 年国家战略计划》(2023 年)；粮食安全信息网络和应对粮食危机全球网络，《2024 年全球粮食危机报告》(罗马，2024 年)，第 134 页(见巴勒斯坦：加沙地带)；联合国人道主义事务协调厅，“2023 年西岸约有 4000 名巴勒斯坦人流离失所”。

<sup>93</sup> 安全理事会报告，“关于加沙粮食安全风险的简报”，2024 年 2 月 27 日；粮食署，“加沙市场监测最新情况快报：粮食署巴勒斯坦办事处”，2023 年 10 月 10 日；粮农组织和粮食署，《监测巴勒斯坦和苏丹的粮食安全：粮农组织/粮食署联合向联合国安全理事会理事国提供的最新情况》，2024 年 2 月，第 13 期，特刊(罗马，2024 年)。

<sup>94</sup> 以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果，2024 年 7 月 19 日的咨询意见，第 124-133 段和第 148-154 段。

<sup>95</sup> 联合国环境规划署(环境署)，UNEP/EA.6/Res.12 号文件。

<sup>96</sup> 戴维·博伊德，《健康环境权：用户指南》(人权高专办，2024 年)。

利的行为，造成了严重的环境治理制约和环境退化。<sup>97</sup> 尽管如此，在环境管理方面还是取得了一些进展，但在 10 月 7 日之后，以色列大规模的狂轰滥炸，再加上持续的封锁，摧毁了重要的水、能源和农业基础设施以及环境管理系统。<sup>98</sup> 这导致供水和卫生服务崩溃，有可能对自然生态系统造成“不可逆转的损害”，并对加沙人的健康造成严重影响。<sup>99</sup>

34. 据报道，截至 12 月 10 日，以色列国防军每天进行 300 多次袭击，并且截至 2024 年 2 月，已在加沙地带使用了超过 25 000 吨炸药，相当于两枚核弹。<sup>100</sup> 截至 2024 年 1 月 31 日，加沙超过 70% 的民用基础设施遭到破坏或严重损坏。<sup>101</sup> 截至 5 月，冲突产生了约 3 900 万吨的碎片，是 2008 年以来加沙所有其他冲突产生的碎片总数的 13 倍。联合国环境规划署(环境署)指出，这类碎片(包括来自基础设施、未爆炸弹药、弹药、白磷、工业和医疗废物以及人类遗骸)释放出极高水平的致癌石棉和其他有害物质。<sup>102</sup> 这些污染物会降低空气、土壤和水的质量，导致严重的呼吸系统问题，并增加患癌症的风险。环境署还记录了铅从被摧毁的太阳能电池板泄漏到土壤和水中的风险，以及燃料从被摧毁的汽油设施泄漏的风险，从而增加了有毒污染和健康风险。<sup>103</sup> 特别委员会对这种污染的直接以及持久和广泛影响深感关切。最近的估计表明，回收所产生的一半碎片就需要大约 45 年的时间，这也影响到后代的权利。<sup>104</sup>

35. 前所未有的破坏规模极大地影响了供水、环境卫生和个人卫生系统，导致土壤、海滩、沿海水域和淡水资源受到广泛污染，对公共卫生、海洋生物、可耕地和清洁水的获取造成直接和长期的风险。在冲突之前，加沙的饮用水依赖于来自以色列的三条供水管道、三个海水淡化厂和卡车运水。<sup>105</sup> 2023 年 10 月 8 日至 15 日，以色列完全关掉了通往加沙的所有三条供水管道，这三条供水管道的供水几乎占加沙饮用水供应的四分之三。<sup>106</sup> 10 月 11 日，以色列切断所有电力

<sup>97</sup> 联合国，“联合国巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员告诉第三委员会，加沙‘无法居住’”，GA/SHC/4242，2018 年 10 月 24 日；和环境署，《2008 年 12 月至 2009 年 1 月敌对行动升级后对加沙地带的环境评估》(内罗毕，2009 年)。

<sup>98</sup> 环境署，“加沙遭受的损害对人类健康和长期恢复造成新的风险-环境署的新评估”，2024 年 6 月 18 日。

<sup>99</sup> 同上，和联合国，“加沙脊髓灰质炎爆发的恐惧：联合国卫生机构对可能的影响‘非常担心’——世卫组织新闻简报会”，2024 年 7 月 23 日。

<sup>100</sup> 扫雷咨询组的报告，引自环境署，《加沙冲突的环境影响：环境影响初步评估》(内罗毕，2024 年)，第 38 页。

<sup>101</sup> 联合国，“秘书长告诉巴勒斯坦人权利委员会，国际社会决不能动摇对两国解决方案的承诺”，SG/SM/22122，2024 年 1 月 31 日。

<sup>102</sup> 环境署，“加沙遭受的损害对人类健康和长期恢复造成新的风险”。

<sup>103</sup> 同上。

<sup>104</sup> 同上。

<sup>105</sup> 同上，以及妇女署，“稀缺与恐惧”。

<sup>106</sup> [A/HRC/55/28](#)，第 22 段。

和燃料供应，使所有三个海水淡化厂在三天内无法运作。<sup>107</sup> 尽管近东救济工程处 10 月 14 日警告说，清洁水即将耗尽，<sup>108</sup> 世界卫生组织(世卫组织)警告说，由于缺乏水、环境卫生和个人卫生系统，传染病爆发激增，并且联合国专家一再呼吁提供水和燃料供应，<sup>109</sup> 但以色列只在 10 月 15 日重新启动了三条供水管道中的一条，每天几个小时，<sup>110</sup> 在 10 月 29 日重新启动了第二条。<sup>111</sup> 10 月 21 日至 11 月 1 日期间，只有 26 辆运送水和卫生用品的卡车进入加沙。<sup>112</sup> 到 10 月 31 日，用水量比冲突前减少了 92%，大多数污水泵无法运行，<sup>113</sup> 并且由于燃料和通行限制，废物处理厂开始关闭。<sup>114</sup> 当时，每天有 1 200 吨垃圾堆积在难民营和避难所周围，到 11 月中旬，70% 的加沙人饮用受污染的水。享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员敦促以色列停止将水作为战争武器。<sup>115</sup> 到 2023 年底，以色列对重要的水和卫生设施的轰炸，加上对电力供应的限制，几乎摧毁了所有获得这些基本服务的途径。<sup>116</sup>

36. 由于获得清洁水是生死攸关的问题，世卫组织和儿基会警告说，加沙存在疾病、饥饿、缺乏个人卫生和环境卫生造成的有毒混合问题。<sup>117</sup> 到 1 月份，加沙 57% 的供水基础设施被摧毁或损坏，5 个废水处理厂关闭。<sup>118</sup> 到 3 月份，81% 的加沙住户无法获得安全和清洁的水。<sup>119</sup> 在国际压力下，以色列于 4 月重新开

<sup>107</sup> A/HRC/56/26，第 51 段。

<sup>108</sup> 近东救济工程处，“生死攸关的问题：加沙 200 万人的水资源耗尽”，2023 年 10 月 14 日。

<sup>109</sup> 人权高专办，“联合国专家警告，加沙‘时间不多了’，并要求停火以防止种族灭绝”，2023 年 11 月 2 日；人权高专办，“加沙：联合国专家呼吁国际社会防止对巴勒斯坦人民的种族灭绝”；联合国人道主义事务协调厅，“加沙地带和以色列的敌对行动：最新情况快报第 33 期”，2023 年 11 月 8 日。

<sup>110</sup> 近东救济工程处，《近东救济工程处关于加沙地带和西岸的第 7 号情况报告》，2023 年 10 月 17 日。

<sup>111</sup> 联合国人道主义事务协调厅，“加沙地带和以色列的敌对行动：最新情况快报第 23 期”，2023 年 10 月 29 日。

<sup>112</sup> 挪威难民委员会，“巴勒斯坦：没有足够的水生存”，2023 年 11 月 3 日。

<sup>113</sup> 联合国人道主义事务协调厅，“加沙地带和以色列的敌对行动：影响报告”，2023 年 10 月 31 日。

<sup>114</sup> 联合国人道主义事务协调厅，“加沙地带和以色列的敌对行动：最新情况快报第 39 期”，2023 年 11 月 14 日。

<sup>115</sup> 人权高专办，“以色列必须停止将水作为战争武器：联合国专家”，2023 年 11 月 17 日。

<sup>116</sup> 人权高专办，“巴勒斯坦被占领土和以色列：联合国专家呼吁永久停火以保护妇女和女童的权利和未来”，2023 年 12 月 14 日。

<sup>117</sup> 儿基会，“‘几乎没有一滴水喝’：加沙地带的儿童无法获得 90% 的正常用水”，2023 年 12 月 20 日；<https://x.com/DrTedros/status/1737549701728092481>；以及世卫组织，《饥饿和疾病的致命结合导致加沙更多人死亡》，2023 年 12 月 21 日。

<sup>118</sup> 世界银行、欧洲联盟和联合国，“加沙地带临时损害评估：摘要说明”，2024 年 3 月 29 日。

<sup>119</sup> 联合国人道主义事务协调厅，“加沙地带和以色列的敌对行动：最新情况快报第 133 期”，2024 年 3 月 6 日。

放了最后一条供水管道。<sup>120</sup> 到 7 月 24 日，所有三条供水管道都只是部分运行，三个海水淡化厂中有两个间歇运行，加沙地带各地堆积了大约 340 000 吨固体废物。<sup>121</sup> 正如儿基会早些时候警告的那样，极度缺水；粪便散落在人口密集的居住区各地；令人无法接受的缺乏厕所问题；以及对洗手、个人卫生和清洁的严重制约，创造了一场完美的悲剧风暴。<sup>122</sup> 传染病激增，世界卫生组织记录了 180 多万例急性呼吸道感染、甲型肝炎爆发和其他可预防疾病，包括确诊的脊髓灰质炎传播。<sup>123</sup>

37. 正如本报告前文以及环境署、粮食署和粮农组织所记录的，加沙的海洋和农业污染也严重影响到粮食安全。环境署警告说，由于废水处理基础设施遭到破坏，造成污水污染，海洋污染和对加沙捕鱼区的限制很可能已经降低了鱼类的数量和食品安全水平。此外，破坏、土壤污染和爆炸物的存在可能已经降低了土壤肥力，增加荒漠化的风险，从而严重损害农业生产和粮食系统。

38. 特别委员会还感到关切的是，以色列的政策和做法对巴勒斯坦人在被占领的西岸、包括东耶路撒冷享有清洁、健康和可持续环境的权利产生了影响。在本报告所述期间，人道协调厅报告说，以色列当局拆毁了大约 1 336 座巴勒斯坦人拥有的建筑，使大约 3 016 名巴勒斯坦人流离失所。<sup>124</sup> 除了这种破坏可能造成的环境退化外，国际法院最近强调指出，定居点和工业区的扩大已经助长了淡水和地下水的污染。此外，供水减少和相关的环境退化已经严重损害了巴勒斯坦农业部门。<sup>125</sup> 特别委员会感到震惊的是，持续的拆除、定居点扩建以及将自然资源转移给包括定居者在内的以色列本国人口，可能会继续使被占领土的环境退化，并严重限制食物和清洁水的获取，从而违反以色列根据国际人道法承担的义务。<sup>126</sup> 此外，以色列对被占领的西岸、包括东耶路撒冷实施的治理限制阻碍了环境管理，加剧了这些环境危害。特别委员会感到震惊的是，这些歧视性措施使巴勒斯坦人无法“平等地”行使其人权。<sup>127</sup> 委员会重申深为关切的是，<sup>128</sup> 以色列的歧视性立法和措施将巴勒斯坦人与以色列定居者几乎完全隔离，

<sup>120</sup> 联合国人道主义事务协调厅，“巴勒斯坦被占领土人道主义协调员杰米·麦克古德里克先生的发言”，2024 年 4 月 6 日。

<sup>121</sup> 联合国人道主义事务协调厅，“影响报告概述：加沙地带”，2024 年 7 月 24 日。

<sup>122</sup> 儿基会，“加沙：缺水引发疾病警报”，2023 年 11 月 22 日。

<sup>123</sup> 世界卫生组织，“从加沙污水样本中分离的变异 2 型脊髓灰质炎病毒”，2024 年 7 月 21 日；和世界卫生组织，“巴勒斯坦被占领土紧急局势最新情况第 38 期：10 月 7 日至 2024 年 7 月 29 日”，2024 年 7 月 29 日。

<sup>124</sup> 联合国人道主义事务协调厅，约旦河西岸拆迁数据库，可查阅：[www.ochaopt.org/data/demolition](http://www.ochaopt.org/data/demolition)。

<sup>125</sup> 以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果，2024 年 7 月 19 日的咨询意见，第 130 段。

<sup>126</sup> [A/77/10](#)，第五章，E 节(与武装冲突有关的环境保护原则草案案文，原则 9-11 和 13)。

<sup>127</sup> 《消除一切形式种族歧视国际公约》，第一条。

<sup>128</sup> 联合国，“联合国调查以色列行为特别委员会的任务结束声明”，2024 年 6 月 25 日。

并有助于维持这种隔离，这违反了国际法院最近确认的《消除一切形式种族歧视国际公约》关于种族隔离的第 3 条。<sup>129</sup>

39. 鉴于上述情况，特别委员会深感关切的是，由于破坏、污染和封锁，巴勒斯坦人享有清洁、健康和可持续环境的权利受到侵犯，使他们无法享有无毒环境、清洁空气、安全和充足的水、健康和可持续生产的食物以及健康的生态系统和生物多样性。此外，特别委员会感到关切的是，正如国际法院所认定的那样，由于以色列在巴勒斯坦被占领土上开采自然资源，巴勒斯坦人的永久主权权利受到了侵犯。<sup>130</sup> 特别委员会还回顾了在过去的升级之前已经记录的环境损害的持久和跨境影响，以及联合国关于 2008 年和 2014 年以色列行动造成的冲突相关污染的报告。<sup>131</sup> 委员会还指出，联合国不断就当前冲突的空前规模、强度和影响发出警告，以及大会要求以色列“停止开采、破坏、导致丧失或耗尽以及危害包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的自然资源”。<sup>132</sup> 因此，特别委员会认为，以色列当局已经意识到这场战争对巴勒斯坦人享有清洁、健康和可持续环境的权利的影响。特别委员会还深感不安的是，以色列当局没有利用一切可动用的手段避免其管辖范围内的活动造成重大环境损害，反而削弱了环境保护，并且没有采取特别措施避免加剧对边缘化群体、包括妇女、儿童和难民的环境损害。

#### 对巴勒斯坦妇女的影响

40. 自 10 月 7 日以来，联合国实体<sup>133</sup> 和专家一直警告说，妇女、儿童和新生儿在加沙战争中受到过度冲击，成为军事行动的受害者，获得医疗保健的机会严重减少，并且食物短缺。正如专家们着重指出的那样，对巴勒斯坦妇女尊严和权利的侵犯已经升级到新的和可怕的层面。<sup>134</sup>

41. 在本报告所述期间，大多数记录在案的死亡是妇女和儿童，每小时有多达两名母亲被打死。<sup>135</sup> 以色列的大范围轰炸，包括对卫生设施的轰炸，<sup>136</sup> 长期关闭边境，长期切断加沙人的主要清洁水源，以及对基本物品和人道主义援助的限制，<sup>137</sup> 也严重影响到妇女和女童获得基本保健服务的机会。尤其是孕妇无法

<sup>129</sup> 以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果，2024 年 7 月 19 日的咨询意见，第 225-229 段。

<sup>130</sup> 同上，第 201 段。

<sup>131</sup> 世界银行，《西岸和加沙：世界银行集团国家气候和发展报告》(华盛顿特区，2023 年)。

<sup>132</sup> 大会第 78/170 号决议，第 2 段。

<sup>133</sup> 联合国人口基金(人口基金)，“联合国机构警告，妇女和新生儿遭受加沙冲突的影响最严重”，2023 年 11 月 3 日。

<sup>134</sup> 人权高专办，“妇女承受以色列-加沙冲突的影响最大：联合国专家”，2023 年 11 月 20 日。

<sup>135</sup> 妇女署，“新闻稿：随着战斗超过 100 天，加沙每小时有两名母亲被打死”，2024 年 1 月 19 日。

<sup>136</sup> 世卫组织，“袭击对加沙地带医疗保健的影响：2023 年 10 月 7 日至 2024 年 7 月 30 日”，2024 年。

<sup>137</sup> 国际刑事法院，“国际刑事法院检察官 Karim A.A. Khan KC 的陈述”。

获得必要的营养、护理和产科急诊服务。据估计，加沙每天有 180 名妇女分娩，<sup>138</sup> 许多妇女在可怕和不卫生的条件下分娩，导致医疗并发症和孕产妇死亡人数不断增加。战争的心理影响也导致压力引起的流产、死产和早产增加。<sup>139</sup> 此外，由于粮食不安全达到灾难性的程度，孕妇中原已存在的营养不良状况大大恶化，从而增加了疾病和死亡的风险。

42. 11 月 20 日，暴力侵害妇女和女童及其原因和后果问题特别报告员警告说，以色列对巴勒斯坦妇女及其子女和新生儿的生殖权利、人身完整和尊严实施了无情和严重的侵犯，并指出这可能构成种族灭绝式的旨在防止一个群体内生育的措施。<sup>140</sup> 在整个报告所述期间，以色列对医疗设施和救护车实施了大量袭击：到 10 月 30 日，记录了 200 次袭击；到 1 月 18 日，318 次；到 3 月 12 日，410 次；到 7 月 30 日，500 次。<sup>141</sup> 到 2024 年 2 月，加沙只有不到三分之一的医院部分运作，剖腹产和对儿童的截肢手术是在没有麻醉的情况下进行的。<sup>142</sup> 5 月份，联合国专家再次着重提到了孕妇和哺乳期妇女受到的骇人听闻的对待和可怕的条件，指出对医院的轰炸、以色列狙击手故意拒绝提供医疗保健服务以及床位和医疗用品短缺，使大约 5 万名孕妇和 2 万名新生儿面临难以想象的风险。流产也增加了 300%，并且几乎所有孕妇和哺乳期妇女都面临严重的粮食贫困。<sup>143</sup> 到 2024 年 7 月，医疗保健部门已超越危机水平，并且医生报告称，早产和低出生体重婴儿以及儿童发育迟缓的病例等孕妇严重营养不良的常见迹象呈令人震惊的趋势，并因压力、恐惧和疲惫而恶化。<sup>144</sup>

43. 根据特别委员会和其他联合国实体和专家，包括人权高专办、<sup>145</sup> 联合国专家<sup>146</sup> 和调查委员会收到的大量报告和/或指控，在本报告所述期间，以色列军队和安全部队还对数百名巴勒斯坦妇女和女孩实施了性暴力和性别暴力。<sup>147</sup> 这些报告中载有下列方面的案例：成为袭击目标、被任意拘留和被迫裸体；不适当的触摸；性暴力，包括强奸；性酷刑；强奸威胁；心理暴力；以及网上性骚扰，包括在社交媒体平台上发布有辱人格的照片。调查委员会强调，与隐私有关的

<sup>138</sup> 人口基金，“巴勒斯坦危机：人口基金巴勒斯坦情况报告第 3 期”，2023 年 11 月 13 日。

<sup>139</sup> 联合国人口基金(人口基金)，“妇女和新生儿遭受冲突的影响最严重”。

<sup>140</sup> 人权高专办，“妇女承受以色列-加沙冲突的影响最大”。

<sup>141</sup> 见世卫组织关于巴勒斯坦被占领土的信息图，可查阅：[www.emro.who.int/opt/information-resources/infographics.html](http://www.emro.who.int/opt/information-resources/infographics.html)。

<sup>142</sup> 人权高专办，“加沙：联合国专家呼吁优先考虑促进性别平等的人道主义干预措施”，2024 年 2 月 21 日。

<sup>143</sup> 人权高专办，“暴力侵害加沙妇女和儿童的行为不可接受：联合国专家”，2024 年 5 月 6 日。

<sup>144</sup> 人口基金，“巴勒斯坦危机：人口基金巴勒斯坦情况报告第 9 期”，2024 年 7 月 3 日。

<sup>145</sup> 人权高专办，“加沙敌对行动升级背景下的拘留问题”，2024 年 7 月 31 日。

<sup>146</sup> 人权高专办，“以色列/巴勒斯坦被占领土：联合国专家对巴勒斯坦妇女和女童人权遭受侵犯的报告感到惊骇”，2024 年 2 月 19 日。

<sup>147</sup> A/HRC/56/26，第 65-69 段。

文化敏感性和面纱的重要性恶化了这些性别犯罪的影响，并且由于在线内容的普遍和持久存在，对受害者造成了严重和长期的社会影响。调查委员会还得出结论认为，以色列军事人员下令或纵容这些虐待行为，其目的是羞辱并且贬低受害者和巴勒斯坦社区的人格，同时强化性别成见，助长对巴勒斯坦人的更广泛的暴力和虐待。<sup>148</sup>

44. 联合国专家还记录了关于在避难所或逃离时蓄意以妇女和儿童为袭击目标并对他们进行法外处决的可信指控。2月，以色列军方强迫巴勒斯坦妇女和儿童失踪，其中包括与父母分离的儿童，以及至少一名女婴被强行转移到以色列，这也引起了人们的警觉。<sup>149</sup> 5月6日，几位专家再次警告持续和系统的暴力侵害，并指出大多数受害者是妇女和儿童。他们报告说，在医院发现了新的乱葬坑，其中包括妇女和儿童，这显示出酷刑和即决处决的迹象。<sup>150</sup> 专家们还着重提到，以色列摧毁了加沙最大的生育诊所，而该诊所据报储存了3 000个胚胎。

45. 在被占领的西岸、包括东耶路撒冷，人口基金、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和联合国专家一再警告说，自10月7日以来，妇女和女孩经历了强烈的恐惧和不安全感，<sup>151</sup> 这是由于以色列的致命开火政策，<sup>152</sup> 以及以色列当局和定居者的歧视、骚扰、性侵犯和袭击增加。<sup>153</sup> 通行限制、关闭医疗保健设施和对医疗保健设施的袭击，也阻碍了流动诊所、医疗设施、救护车服务和人道主义援助的交付，<sup>154</sup> 严重限制了妇女和女孩获得基本服务的机会，并增加了性别暴力的风险。<sup>155</sup> 此外，偏远地区的妇女很少有机会、甚至根本没有机会获得基本的医疗保健服务，而孕妇在家中或在检查站分娩则面临更高的风险。<sup>156</sup> 秘书长特别代表的访问还揭露了关于以色列安全部队在拘留期间实施残忍、不人道和有辱人格的待遇和性暴力的指控(见下文第49段)，以及关于在入室搜查和检查站进行性骚扰和强奸威胁的报告。<sup>157</sup>

46. 特别委员会深感关切的是，以色列没有按照国际人道法和人权法的要求，向妇女和儿童提供特别保护。此外，特别委员会深为关切的是，有系统地把妇

<sup>148</sup> 同上，第103段。

<sup>149</sup> 人权高专办，“以色列/巴勒斯坦被占领土：联合国专家对侵犯人权行为报告感到惊骇”。

<sup>150</sup> 人权高专办，“暴力侵害加沙妇女和儿童的行为不可接受”。

<sup>151</sup> 联合国，“联合国高级官员告诉安理会，有合理理由相信，在10月7日的袭击中，在以色列发生了与冲突有关的性暴力”，SC/15621，2024年3月11日。

<sup>152</sup> 人口基金，“巴勒斯坦危机：人口基金巴勒斯坦情况报告第8期”，2024年5月22日。

<sup>153</sup> 人权高专办，“巴勒斯坦被占领土和以色列”。

<sup>154</sup> 人口基金，“巴勒斯坦危机：人口基金巴勒斯坦情况报告第1期”，2023年10月13日。

<sup>155</sup> 人口基金，“巴勒斯坦危机：人口基金巴勒斯坦情况报告第9期”。

<sup>156</sup> 人口基金，“巴勒斯坦危机：人口基金巴勒斯坦情况报告第4期”，2023年12月11日。

<sup>157</sup> 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室，《访问报告：负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室对以色列和被占领的西岸的正式访问——2024年1月29日至2月14日》，2024年3月4日，第79-83段。

女和儿童作为袭击目标，<sup>158</sup> 以及所采取的措施实际上阻止了加沙巴勒斯坦妇女的生育；对巴勒斯坦妇女和儿童造成严重的身心伤害；并施加有害的生活条件以造成他们的人身毁灭。

#### **拘留场所，包括使用酷刑、残忍或不人道或有辱人格的待遇，包括性暴力和性别暴力**

47. 自加沙战争开始以来，在整个报告所述期间，巴勒斯坦被占领土和以色列各地不断有报告称，以色列军队和在以色列拘留场所存在酷刑和其他系统性的残忍、不人道或有辱人格的待遇，<sup>159</sup> 其中包括性暴力和性别暴力行为。这包括特别委员会在日内瓦和安曼会议期间收到的与联合国其它报告和其他实体的报告一致的资料。

48. 12月12日，世卫组织谴责不可接受的和合情理的逮捕、隔离拘留和据称虐待卫生保健工作者的行为，并列举了涉及巴勒斯坦红新月会和卫生部工作人员的几起案件。<sup>160</sup> 在随后的几个星期里，人权高专办对加沙北部可能有数千名巴勒斯坦人遭到大规模拘留、虐待和强迫失踪的报告表示关切。<sup>161</sup> 根据所收到的资料，被拘留者受到严重虐待，包括被剥光外衣、蒙上眼睛、戴上手铐、以故意羞辱的姿势进行录像或拍照，无法与家人、律师接触或获得有效的司法保护。

49. 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表在访问被占领的西岸期间<sup>162</sup> 还获悉，据称存在残忍、不人道和有辱人格的待遇，包括在拘留期间针对男女的性暴力事件增加。<sup>163</sup> 其中包括被拘留者长期被迫裸体；侵入性身体搜查，包括不受欢迎的触摸亲密部位；殴打，包括殴打生殖器部位；妇女被迫揭开面纱和/或受到强奸威胁。此外，有报告称，士兵和调查人员在手机上传播被拘留妇女的照片，有妇女被剥夺妇女月经产品，以及被拘留者遭到威胁，如果他们在获释后报告他们的拘留条件，将被强奸。

50. 4月，近东救济工程处的一份简要报告记录了以色列通过凯雷姆沙洛姆口岸释放进入加沙的巴勒斯坦被拘留者的证词以及其他来源的信息。他们所描述的条件和待遇包括被拘留者经常暴露在强光下；尽管天气寒冷，但用风扇吹冷风；侮辱和羞辱，如被迫像动物一样行事或被人朝身上撒尿；每天被迫跪着12到16个小时。被拘留者还报告说，利用音量很大的音乐和噪音，被剥夺水、食物、

<sup>158</sup> 联合国，“联合国调查以色列行为特别委员会的任务结束声明”。

<sup>159</sup> 人权高专办，“联合国关于以色列在被占领土的行为特别委员会结束实地访问”。

<sup>160</sup> 世卫组织，“世卫组织呼吁在高风险任务中发生严重事件后保护加沙的人道主义空间，以转移患者，交付卫生用品”，2023年12月12日。

<sup>161</sup> 人权高专办，“来自加沙北部的令人不安的报告，可能有数千名巴勒斯坦人遭到大规模拘留、虐待和强迫失踪”，2023年12月16日；和人权高专办，“加沙：来自实地的报告”，2024年1月19日。

<sup>162</sup> 这次访问的任务范围不包括核查。

<sup>163</sup> 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室，《访问报告：负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室的正式访问》，第79-83段。

睡眠和厕所，被剥夺祈祷的权利，以及长时间使用锁得很紧的手铐，造成摩擦伤和开放性伤口。报告中还有关于性暴力和性骚扰的叙述，包括殴打生殖器和心理虐待。此外，“男子和妇女都报告说，在搜查过程中，他们被迫在男士兵面前脱光衣服，并在裸体时被拍照和录像。”<sup>164</sup>

51. 人权高专办在 7 月份一份涵盖 2023 年 10 月至 2024 年 6 月期间的报告中，<sup>165</sup> 审查了以色列当局对加沙和被占领的西岸、包括东耶路撒冷的巴勒斯坦人实施的任意、长期和隔离拘留。该报告对这些逮捕和拘留的任意和惩罚性质表示严重关切，并指出有数千人未经指控或审判被拘留，而拘留条件则被蓄意恶化，<sup>166</sup> 并遭受各种形式的酷刑和虐待。这包括有关下列方面的报告：被关在类似笼子的设施中、长时间裸体、强迫使用尿布、保持“压力姿势”、电击生殖器和肛门、性侮辱、强奸威胁和以色列安全人员用物体进行肛门强奸。<sup>167</sup> 在本报告所述期间，以色列暂停红十字国际委员会接触巴勒斯坦被拘留者，至少有 53 名巴勒斯坦被拘留者在被以色列关押期间死亡。

52. 特别委员会还感到震惊的是，民选以色列官员支持为 7 月下旬被拘留的士兵举行的抗议活动，而这些士兵涉嫌参与在 Sde Teiman 军事设施野蛮强奸一名巴勒斯坦被拘留者。<sup>168</sup> 特别委员会对上述这种支持及指控和报告感到惊骇；并呼吁进行有效和独立的调查，追究施害者的责任，并且为受害者伸张正义。

### 儿童和后代的权利

53. 特别委员会还深切关注 10 月 7 日袭击、正在加沙持续的战争和以色列的“永久占领”对儿童和后代的长期影响。<sup>169</sup> 这些条件造成了一种“无童真的环境”，剥夺了儿童“童年的正常、轻松和天真”，并造成了严重的代际创伤。<sup>170</sup> 2022 年，世卫组织对 39 个国家近 130 项研究的审查加剧了这一关切，该审查发现，在过去 10 年中，受战争或冲突影响的人中有五分之一患有抑郁症、焦虑症、创伤后应激障碍、躁郁症或精神分裂症。<sup>171</sup>

<sup>164</sup> 近东救济工程处，“以色列-哈马斯战争期间对加沙被拘留者的拘留和据称虐待”，2024 年。

<sup>165</sup> 人权高专办，“加沙敌对行动升级背景下的拘留问题”。

<sup>166</sup> 同上，第 33 段。

<sup>167</sup> 同上，第 41 段。

<sup>168</sup> Emanuel Fabian，“以色列国防军法院延长逮捕 8 名被控虐待巴勒斯坦被拘留者的士兵”，《以色列时报》，2024 年 7 月 31 日。

<sup>169</sup> 《关于后代人人权的马斯特里赫特原则》(2023 年)。

<sup>170</sup> 见 [A/78/545](#)。

<sup>171</sup> 世卫组织，“震惊、悲痛和愈合的挑战：以色列卫生系统对十月袭击的反应”，2023 年 10 月 23 日。

54. 在战前，加沙拥有 230 万居民，<sup>172</sup> 其中一半是儿童，已经有超过 80 万儿童需要精神卫生和社会心理支持。<sup>173</sup> 自战争开始以来，加沙已成为“成千上万儿童的坟场”，<sup>174</sup> 每天至少有 70 名儿童受伤。<sup>175</sup> 在冲突升级的前 10 周，就有 1 000 多名儿童失去了一条或两条腿，<sup>176</sup> 并且新的受伤和截肢与日俱增。特别委员会深为关切这些对儿童的破坏性影响，指出“武装冲突首先伤害儿童，并对其身心健康、发展和最终享有所有权利产生终身影响。”<sup>177</sup> 正如联合国儿童权利委员会进一步着重指出的那样，一些加沙儿童失去了生命、肢体、父母、兄弟姐妹和朋友，而所有儿童都失去了童年。他们受到创伤，将永远生活在其精神健康受到的永久影响中。<sup>178</sup> 特别委员会在访问约旦期间，听取了儿童关于这些影响的第一手陈述，以及他们对国际社会未能防止这种暴行和缺乏问责的沮丧。正如国际法院所指出的那样，由于生活条件的恶化、被迫流离失所、“去发展”、巴勒斯坦经济对以色列的不对称依赖根深蒂固，以及巴勒斯坦对外国援助的体制性依赖加剧，这次冲突的影响还将对巴勒斯坦社会、经济和环境产生累积、多层次的和跨代的影响。<sup>179</sup>

55. 除了创伤和“惨重伤害”外，<sup>180</sup> 儿童、孕妇和哺乳妇女的营养不良也对他们的健康以及新生儿和后代的健康构成严重威胁，当他们面临骇人听闻的待遇条件时就更是如此。<sup>181</sup> 可悲的是，4 月初加沙据信至少有 31 人、其中包括 28 名儿童饿死，<sup>182</sup> 5 月和 6 月又有 3 名儿童死亡。<sup>183</sup> 持续数月的灾难性饥饿将对幸存者产生终生影响。“营养不良使人们更容易患重病，恢复缓慢，或在感染疾病时死亡。营养不良、营养丰富的食物摄入量低、反复感染以及缺乏个人卫生和环境卫生服务的长期影响减缓了儿童的整体发育。这损害了整个后代的健康

<sup>172</sup> 人权高专办，“加沙是一场大规模的人权危机和人道主义灾难”，2024 年 1 月 30 日。

<sup>173</sup> 凯瑟琳·拉塞尔，“加沙和以色列：战争的代价将计入儿童的生命”，《大西洋月刊》，2023 年 10 月 26 日。

<sup>174</sup> 儿基会，“加沙已成为数以千计的儿童的墓地”，2023 年 10 月 31 日。

<sup>175</sup> 儿基会，“加沙儿童过多地带着战争的伤疤-日内瓦宫简报”，2024 年 4 月 16 日。

<sup>176</sup> 联合国，“加沙儿童的‘地狱十周’：儿基会”，2023 年 12 月 20 日。

<sup>177</sup> 人权高专办，“联合国儿童权利委员会谴责杀害加沙地带的儿童”，2023 年 11 月 1 日。

<sup>178</sup> 人权高专办，“儿童权利委员会关于加沙儿童的声明”，2024 年 2 月 8 日。

<sup>179</sup> 以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果，2024 年 7 月 19 日的咨询意见，第 242 段。

<sup>180</sup> 人权高专办，“联合国妇女权利委员会说，加沙：当母亲们不得不埋葬至少 7 700 名儿童时，非常基本的原则受到了挑战”，2024 年 2 月 16 日。

<sup>181</sup> 人权高专办，“暴力侵害加沙妇女和儿童的行为不可接受”。

<sup>182</sup> 联合国人道主义事务协调厅，“人道协调厅告诉安理会，加沙为期六个月的毁灭性战争必须结束”，2024 年 4 月 5 日。

<sup>183</sup> 人权高专办，“联合国专家宣布饥荒已蔓延至整个加沙地带”，2024 年 7 月 9 日。

和福祉。”<sup>184</sup> 此外，上述环境退化的长期后果将进一步阻碍恢复，并加剧儿童和后代在实现其下列权利方面面临和将面临的挑战：食物权；清洁、健康和可持续的环境；健康权；以及未来几十年的其他重要权利。

56. 特别委员会欢迎秘书长最近关于儿童与武装冲突问题的报告(A/78/842-S/2024/384)，其中首次将以色列武装部队和安全部队列入名单，因为他们参与严重侵害儿童的行为，即杀害和残害儿童以及袭击学校和医院。<sup>185</sup>

57. 特别委员会还关切地注意到战争对以色列人的影响，以色列人仍在努力克服幸存者的创伤和人质危机带来的“集体心理负担”。<sup>186</sup> 具体而言，特别委员会深感关切的是对以色列年轻士兵的心理影响；他们正在执行军事命令，并且在目前的冲突结束后很长一段时间内仍将不得不承受他们自己行动的后果。<sup>187</sup>

## 七. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

58. 鉴于近东救济工程处在加沙提供迫切需要的人道主义援助方面的“骨干”作用，<sup>188</sup> 特别委员会对整个报告所述期间近东救济工程处遭受的前所未有的袭击深感不安。在实地访问近东救济工程处在约旦的一个难民营期间，特别委员会会见了近东救济工程处工作人员、教育工作者和医务人员以及难民、儿童和加沙家庭。在这些会议以及在日内瓦和纽约举行的其他会议上，都强调指出了近东救济工程处在保护巴勒斯坦难民方面不可或缺的作用以及冲突对其业务的影响。

59. 1月，在以色列当局指控近东救济工程处的几名工作人员参与了10月7日的袭击事件后，近东救济工程处立即终止了据称参与袭击的工作人员的工作合同，并且联合国内部监督事务厅(监督厅)对12起案件发起了调查，后来扩大到19起。<sup>189</sup> 截至7月31日，调查仍在进行中。特别委员会充分认识到这些指控的严重性，但同时注意到，近东救济工程处在整个区域雇用了30 000多名工作人员，包括在加沙的13 000名工作人员。<sup>190</sup>

<sup>184</sup> 联合国，“加沙的饥荒迫在眉睫，将带来直接和长期的健康后果——世卫组织”，2024年3月18日。

<sup>185</sup> A/78/842-S/2024/384，第94-117段和附件1。

<sup>186</sup> 联合国新闻，“以色列-巴勒斯坦：封锁使加沙援助处于危险之中，世卫组织聚焦以色列飙升的心理健康需求”，2023年10月。

<sup>187</sup> 联合国，“联合国调查以色列行为特别委员会的任务结束声明”。

<sup>188</sup> 联合国日内瓦办事处，“近东救济工程处负责人说，以色列的‘阴险行动’导致无法向加沙提供救命援助”，2024年4月17日。

<sup>189</sup> 菲利普·拉扎里尼，“针对近东救济工程处加沙地带工作人员的严重指控”，近东救济工程处，2024年1月26日；和联合国新闻，“联合国关于调查10月7日袭击期间工作人员勾结指控的最新情况”，2024年4月。

<sup>190</sup> 近东救济工程处，“近东救济工程处：声称与实情”，2024年5月。

60. 在提出指控几天后，秘书长还委托进行了一次独立审查。<sup>191</sup> 4 月份，审查发现，近东救济工程处维护中立的规则、机制和程序是联合国系统中“最详尽的”。尽管如此，审查还是建议在关键领域采取更多措施。<sup>192</sup> 此后，近东救济工程处制定了一项有时限、编入预算的行动计划，以确保这些建议得到有效执行。

61. 针对这些指控，16个国家(包括两个主要捐助国)暂停或中止了对近东救济工程处的捐助，而其他国家则提出了严重损害近东救济工程处在人道主义行动中的“生命线”作用的条件。<sup>193</sup> 特别委员会赞赏维持或增加支助的国家，并注意到，到7月底，大多数国家已恢复向近东救济工程处供资，只是工程处的财政稳定性仍然岌岌可危。

62. 以色列在加沙的军事行动也严重影响了近东救济工程处的房地和房地内的人员，据报从10月至7月中旬共发生了458起事件。其中至少有74起涉及军事用途和/或对近东救济工程处房地的干扰，另有189个近东救济工程处设施遭到损坏。<sup>194</sup> 此外，截至7月31日，近东救济工程处在加沙失去了202名工作人员，<sup>195</sup> 这是最近冲突中联合国工作人员伤亡人数最多的一次。

63. 在东耶路撒冷，近东救济工程处也于5月份被迫暂时关闭其总部，因为在此之前，以色列居民经过数周针对工程处的抗议，放火焚烧了工程处总部。有人看到一群人在武装人员的陪同下在工程处大院外高呼“烧毁联合国”。近东救济工程处主任专员强调指出，这一“令人愤慨的事态发展”是几起事件之一，并指出，以色列极端分子曾多次用枪威胁工作人员。<sup>196</sup>

64. 在不断升级的攻击中，特别委员会还注意到，不仅针对近东救济工程处，而且针对独立的联合国人权专家的虚假宣传运动和广泛的人身攻击和诽谤，包括来自以色列官员的攻击和诽谤。<sup>197</sup> 以色列议会一再呼吁并采取步骤，将近东救济工程处定为“恐怖组织”。<sup>198</sup> 特别委员会严重关切的是，这种蓄意歪曲和诽谤不仅煽动暴力，而且损害联合国及其整个人权生态系统的公信力和工作。

<sup>191</sup> 联合国，“针对近东救济工程处工作人员的指控”，2024年4月。[https://www.un.org/unispal/wp-content/uploads/2024/04/unrwa\\_independent\\_review\\_on\\_neutrality.pdf](https://www.un.org/unispal/wp-content/uploads/2024/04/unrwa_independent_review_on_neutrality.pdf)。

<sup>192</sup> 联合国新闻，“联合国完成对近东救济工程处工作人员的调查”，2024年8月。

<sup>193</sup> 近东救济工程处，“近东救济工程处主任专员菲利普·拉扎里尼对近东救济工程处遵守人道主义中立原则的独立审查”，2024年4月22日。

<sup>194</sup> 近东救济工程处，“近东救济工程处的情况和对加沙地带局势升级的反应”，2024年7月16日。

<sup>195</sup> 联合国人道主义事务协调厅，“影响报告概述：加沙地带”，2024年7月31日。

<sup>196</sup> 联合国新闻，“‘令人愤慨的’纵火袭击迫使近东救济工程处暂时关闭东耶路撒冷大院”，2024年5月。

<sup>197</sup> 人权高专办，“针对联合国人权专家的袭击必须停止：特别程序协调委员会”，2024年5月16日。

<sup>198</sup> 近东救济工程处，“近东救济工程处：制止以色列对我们的暴力运动”，2024年6月30日。

65. 特别委员会谴责针对近东救济工程处和整个联合国的持续抹黑行动，谴责毁坏近东救济工程处房地以及杀害其工作人员和所有人道主义工作人员的行为。委员会重申对死者家属和同事的慰问。

## 八. 被占领的叙利亚戈兰的人权状况

66. 在以色列政府的支持下，在被占领的叙利亚戈兰的定居点扩展活动继续进行，这违反了以色列根据国际人道法和国际人权法承担的义务。这种扩展包括以色列定居点数目和以色列定居者人口的增加，以及商业活动的推进，诸如开发一个风力发电场。<sup>199</sup> 这些努力是以色列到 2027 年将被占领的叙利亚戈兰的定居者人口增加一倍的计划的一部分。<sup>200</sup> 目前，被占领的叙利亚戈兰的以色列定居者分布在 35 个不同的定居点。<sup>201</sup>

67. 2023 年 6 月 20 日，以色列开始在被占领的叙利亚戈兰迈季代勒沙姆斯镇和马萨达镇附近实施一个风力涡轮机项目。以色列公司 Energix 在以色列警察的保护下进行了这项工作，导致叙利亚抗议者和警察之间发生冲突，造成三名抗议者和三名警察受轻伤。<sup>202</sup> 虽然在本报告所述期间施工暂停，但以色列媒体报道该项目在 2023 年 8 月恢复施工。<sup>203</sup> 该项目正在周围多个村庄属于叙利亚人的大片农业用地上建造，而叙利亚人依靠这片土地谋生。该项目还造成环境风险。<sup>204</sup>

68. 特别委员会注意到，农民的生计尤其可能受到威胁，因为他们可能失去耕种土地的能力。此外，该项目可能会限制叙利亚居民获得土地和水，<sup>205</sup> 限制村庄扩展，并迫使居民进入人口稠密地区。<sup>206</sup> 这可能影响到广泛的人权，包括获得足够食物、工作、健康、住房以及清洁、健康和可持续环境的权利。此外，这可能导致叙利亚居民进一步流离失所，离开他们传统上与之有联系的地区，从而为违反国际法吞并被占领土提供便利。

## 九. 结论

69. 本报告中的事态发展使特别委员会得出结论认为，以色列在报告所述期间的政策和做法符合灭绝种族的特点。将作为一个群体的巴勒斯坦人作为袭击目标；通过战争和对人道主义援助的限制对加沙的巴勒斯坦人造成的威胁生命的

<sup>199</sup> 见 A/HRC/55/72。

<sup>200</sup> 以色列外交部，“内阁批准开发戈兰高地的特别计划”，2021 年 12 月 26 日。

<sup>201</sup> A/78/127-E/2023/95，第 113 段。

<sup>202</sup> 见 A/HRC/55/72。

<sup>203</sup> 马克·韦斯，“为什么以色列的德鲁兹人反对在戈兰建造风力涡轮机？”，《耶路撒冷邮报》，2023 年 10 月 3 日。

<sup>204</sup> 见 A/HRC/55/71；和 A/HRC/55/72。

<sup>205</sup> 见 A/HRC/55/72。

<sup>206</sup> 见 A/HRC/55/71。

状况(造成人身毁灭、流产和死胎增加),以及对加沙和被占领的西岸、包括东耶路撒冷的巴勒斯坦人的杀害和严重的身体或精神伤害,都违反了国际法。在加沙,平民遭到不分青红皂白、大规模的过度杀害,而在被占领的西岸、包括东耶路撒冷,以色列殖民定居者、军事和安全人员继续侵犯人权和违反人道法而不受惩罚。必须追究以色列政府和军方高级官员的责任,包括使用毫无人性的语言和煽动暴力的责任。

70. 以色列在加沙战争中多次违反国际法;在其对巴勒斯坦和叙利亚戈兰领土长达数十年的占领和吞并的大背景下,在被占领的西岸实行不公正的种族隔离制度;它继续无视具有约束力的安全理事会决议和国际法院命令,严重削弱了以规则为基础的国际体系。国际法规定的限制战争野蛮行为和保护包括自决权在内的人权的义务,由于以色列的违反行为以及其他国家不愿追究以色列的责任并继续向其提供军事和其他支持的事实而受到威胁。

## 十. 建议

### 71. 大会和/或会员国应紧急:

(a) 履行其普遍义务,包括与防止和禁止灭绝种族、酷刑和种族隔离有关的义务,不协助或教唆实施一切违反国际法强制性规范的行为;

(b) 利用其影响力,确保以色列停止其对被占领土上巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人的人权产生负面影响的政策和做法;

(c) 停止向以色列转让一切进攻性武器,包括武器、爆炸物、枪支和/或弹药;

(d) 追究在加沙参与定居者暴力或违反行为的国民、包括具有以色列双重国籍的国民违反国际法责任;

(e) 审查允许宗教和慈善组织资助以色列境内活动的财政转移政策,这些政策使种族隔离制度得以进一步维持;

(f) 从政治和财政上支持近东救济工程处,包括为此通过联合国经常预算增加供资;

(g) 在经济活动中保护和确保尊重人权,包括根据《工商企业与人权指导原则》,明确规定对工商企业负责任行为的期望,并在支持工商企业时加强尽职;

(h) 让商业实体对违反国际法的共谋行为承担全部责任,这种行为无论是通过供应武器、提供数字产品和服务和/或参与技术转让和便利(包括人工智能),还是与价值链(包括基于算法的决策系统)的联系,这些价值链使以色列能够在加沙进行持续的侵害,并在被占领的西岸、包括东耶路撒冷实施不公正的种族隔离制度;

(i) 充分落实 7 月 19 日国际法院的咨询意见，为此遵守法院概述的法律义务，并考虑采取必要的具体措施或进一步措施，结束以色列在被占领土的非法存在；

(j) 与国际刑事法院充分合作。

## 72. 以色列国应立即：

(a) 真诚地与所有各方合作，努力实现立即和持久停火；

(b) 执行 1 月 26 日、3 月 28 日和 5 月 24 日国际法院的三项临时措施令，这些命令对以色列具有约束力；

(c) 按照安全理事会第 242 (1967) 号和第 497 (1981) 号决议，准备尽快结束其在巴勒斯坦被占领土的非法存在(国际法院最近已澄清了这一点)，以及对叙利亚戈兰的占领；

(d) 立即对军事程序进行审查，确保士兵不会被有效命令实施侵犯人权行为；

(e) 允许红十字国际委员会、联合国机构和律师不受限制地接触所有相关巴勒斯坦被拘留者；

(f) 释放所有被任意拘留的巴勒斯坦人，包括儿童；

(g) 通过独立、透明的程序，调查所有关于酷刑、残忍或不人道待遇、包括性暴力和性别暴力的指控；

(h) 停止损害近东救济工程处和基于规则的制度的行动，包括停止和取消任何指定近东救济工程处或任何联合国机构为“恐怖主义”组织的流程；

(i) 允许国际实况调查团进入以色列和包括加沙在内的巴勒斯坦被占领土以及被占领的叙利亚戈兰；

(j) 与联合国充分合作；

(k) 执行特别委员会以往报告中的所有建议。

## 73. 此外，特别委员会建议：

(a) 与以色列开展业务的企业，如果以任何方式协助维持包括定居点在内的巴勒斯坦被占领土的非法状况，应从这些业务撤出资金，并按照《工商企业与人权指导原则》执行强化的人权尽职政策；并努力结束有助于以色列非法占领巴勒斯坦领土的任何商业活动；

(b) 投资者在受冲突影响地区执行要求加强人权尽职的政策，并确保其在以色列的投资不会延长对巴勒斯坦土地的占领；

(c) 对于不同意企业开展涉及以色列军方的商业活动的雇员，工商企业不实施解雇他们或使其保持沉默的报复政策；

---

(d) 社交媒体公司(包括 Meta、TikTok 和 X)提高对政府在没有法院命令的情况下自愿删除内容的要求的透明度，对其内容审核和推荐算法的人权影响进行彻底的尽职，并使其政策与《工商企业与人权指导原则》保持一致，以保护言论自由，同时通过确保个人不因为不赞成杀害平民和袭击受保护的民众和人道主义工作者而被错误地贴上反犹标签，防止煽动仇恨和暴力。

---