



联合国脱离接触观察员部队

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告介绍了联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第 350(1974)号决议规定并经随后的安理会决议(最近的一项是第 2737(2024)号决议)延长的任务,在 2024 年 5 月 21 日至 8 月 20 日期间开展的活动。

二. 行动区局势和观察员部队的活动

2. 尽管发生了几次违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》的事件,以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火大体上得到维持。观察员部队行动区内的总体安全局势仍然动荡不安,在隔离区和限制区以及停火线两侧继续发生违反包括第 2737(2024)号决议在内的安全理事会相关决议的军事活动。

3. 观察员部队按照《部队脱离接触协定》的规定,尽最大努力维持停火并确保停火得到严格遵守,报告了其观察到的所有侵犯停火线的行为。所有向停火线对侧开火的事件以及飞机、无人机、军用车辆和人员以及其他个人越过停火线的事件都构成违反《协定》的行为。观察员部队领导层在与双方定期互动时继续呼吁双方力行克制,不要从事任何可能导致该区域紧张局势升级的活动。

4. 7 月 27 日,隔离区北部的观察员部队人员听到多次巨大的爆炸声,并观察到阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)的迈季代勒舍姆斯镇升起浓烟。观察员部队人员无法确定爆炸的来源和确切位置。随后,以色列国防军通知观察员部队,从黎巴嫩向戈兰发射了 40 枚火箭弹。以色列国防军还告知观察员部队,“在真主党对迈季代勒舍姆斯镇德鲁兹人村庄足球场的火箭袭击中,迄今为止至少有 10 名儿童被杀害,6 名受重伤”。第二天,以色列国防军在社交媒体平台 X(原名推特)上发布消息说,前一天在迈季代勒舍姆斯镇有 12 名儿童被打死。



5. 6月24日，联合国第32号观察哨的联合国人员听到一次爆炸声，并观察到隔离区 Hamidiyah 附近有烟。此后不久，以色列国防军向观察员部队转达信息，称他们摧毁了一个“叙利亚军事阵地”，“叙利亚军事人员继续留在隔离区内的这一阵地，这违反了《脱离接触协定》，对以色列的安全构成威胁……以色列国防军认为叙利亚政权、阿拉伯叙利亚武装部队……应对任何违反1974年《脱离接触协定》的行为负责。”部署到爆炸地点的观察员部队巡逻队发现一座两层楼房被毁。
6. 7月9日，联合国第22号阵地的观察员部队人员观察到以色列国防军从一辆作战坦克向隔离区内的库奈特拉附近发射了一发炮弹。7月10日，联合国68号和51号观察哨的联合国人员观察到库奈特拉附近发生了7次爆炸，他们还观察到以色列国防军用三辆作战坦克向库奈特拉方向发射炮弹。随后，以色列国防军告知观察员部队，他们摧毁了一个“叙利亚军事阵地”。
7. 7月11日，联合国80号阵地的观察员部队人员观察到从阿尔法一侧发射的3枚火箭弹越过停火线，击中隔离区。
8. 在本报告所述期间，观察员部队多次观察到一些无人机从阿尔法一侧飞越停火线，另一些则飞越隔离区。
9. 观察员部队行动区的联合国人员多次因猛烈射击和爆炸进入掩体，包括在启动以色列“铁穹”系统拦截从黎巴嫩向以色列发射的火箭弹的时候。
10. 7月19日，观察员部队人员注意到以色列国防军向正在隔离区放牧牲畜的布拉沃一侧的两名人员开了数枪。7月27日，以色列国防军通知观察员部队，在联合国第22号阵地附近，一个牵着牲畜的人向以色列技术围栏投掷物品，然后逃离该地区。以色列国防军称，该人当天晚些时候返回该地点，并在那里放置了一枚爆炸物。此外，以色列国防军告知观察员部队，他们“对该人构成的威胁作出了回应”，该人随后在第22号阵地以北约700米处发生的爆炸中丧生。7月29日，观察员部队人员搜查了该地点，并在隔离区并发现了被指称人员的尸体。他们在尸体附近发现了金属碎片和电线碎片，他们认为这是雷管的残余物。8月4日，叙利亚当局通知观察员部队，一名叙利亚国民8月3日在隔离区内的Hadar附近放牧时被以色列国防军一名士兵开枪击中，并被送往当地一家医院治疗。
11. 在本报告所述期间，以色列国防军人员17次限制观察员部队在阿尔法一侧的行动。在所有这些限制行动情况下，观察员部队巡逻队都离开了相关地点。
12. 布拉沃一侧的隔离区和限制区持续存在零星的猛烈爆炸及重机枪扫射和小武器射击。观察员部队评估认为，这些军事活动是叙利亚武装部队在排雷行动期间有控制地引爆未爆弹药的结果。观察员部队观察到，隔离区内若干个检查站仍然部署着叙利亚安全部队人员，其中一些人携带武器。
13. 在阿尔法一侧的限制区继续部署“铁穹”系统、火炮装置和多管火箭炮系统，构成违反行为。根据《部队脱离接触协定》，在隔离区和限制区部署任何未经授权的军事装备或人员均属违反《协定》行为。

14. 观察员部队就其观察到的所有违反《部队脱离接触协定》的行为向当事方提出抗议，这些行为包括向隔离区内和隔离区对侧以及停火线对侧开火，隔离区和限制区内存在未经授权的设备 and 人员，以色列国防军人员及无人机和飞机越过停火线，以及平民从布拉沃一侧越过停火线。观察员部队与当事方密切联络以缓和局势，包括在局势高度紧张时期。此外，观察员部队抗议对部队人员执行授权活动的行动所施加的所有限制。

15. 观察员部队继续观察到，不明身份人员每天从布拉沃一侧越过停火线。观察员部队评估认为，这些人来自周边地区、前来放牧的牧羊人和农民以及携带武器的猎人。以色列国防军继续对越过停火线的行为深表关切，称这威胁到停火线附近执行任务的以色列国防军人员的安全保障。以色列国防军多次鸣枪，以阻止个人靠近以色列技术围栏。5月28日，观察员部队与以色列国防军和叙利亚当局合作，协助两名人员返回，这两名人员因涉嫌当天早些时候越过停火线而被以色列国防军拘留。8月19日，观察员部队与以色列国防军和叙利亚当局合作，还协助一名个人通过库奈特拉过境点返回布拉沃一侧，该人此前因涉嫌越过停火线而被以色列国防军拘留。

16. 观察员部队继续就叙利亚当局向隔离区内当地社区的牧羊人发放身份证与双方协调，以使牧羊人能够在停火线附近活动，并防止再次发生开枪警告事件。

17. 阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表向安全理事会主席和秘书长致函数次。常驻代表在2024年6月19日的信(A/78/943-S/2024/481)中称，“2024年6月19日星期三……以色列敌机对库奈特拉省郊外和德拉省郊外阿拉伯叙利亚军队两个军事据点发动无人机空中袭击，导致一名军官丧生并造成重大损失”。在2024年6月27日的信(A/78/953-S/2024/516)中，他说，“以色列占领实体继续对阿拉伯叙利亚共和国的主权和领土采取敌对政策，并一再违反1974年《部队脱离接触协定》。敌机从被占领的叙利亚戈兰方向发动空袭，向南部地区若干地点发射导弹，造成两人死亡，一名士兵受伤，并造成物质损失”。此外，常驻代表在2024年7月16日的信(A/78/966-S/2024/558)中称，“2024年7月14日星期日黎明时分，以色列占领军从被占领的叙利亚戈兰向南部地区的一些军事地点和大马士革苏塞村居民区一座住宅楼发动空袭，造成1名士兵死亡，另有3人受伤，并造成多座住宅楼和基础设施严重受损。”

18. 以色列常驻联合国代表在5月21日(S/2024/396)和6月10日(S/2024/453)给安全理事会主席和秘书长的同文信中，分别转述了有关2023年10月至12月和2024年1月至3月“叙利亚违反1974年《部队脱离接触协定》和侵犯以色列主权”的信息。在这些信中，常驻代表说，“叙利亚侵犯阿尔法线的行为和武装人员出现在隔离区的行为每天都在发生。”

19. 观察员部队评估认为，在其布拉沃一侧行动区的北部和中部，安全局势总体保持平静，但南部仍然局势不稳，据报在德拉省限制区内的一些地点、包括在观察员部队巡逻路线沿线发生了安全事件。有公开消息来源报告称，在限制区南部的贾西姆、纳瓦、泰费斯和因基尔发生安全事件，包括针对叙利亚安全部队的检查站和车队以及其他政府主管机构和武装反对派团体前成员的武装袭击和简易爆炸装置袭击。

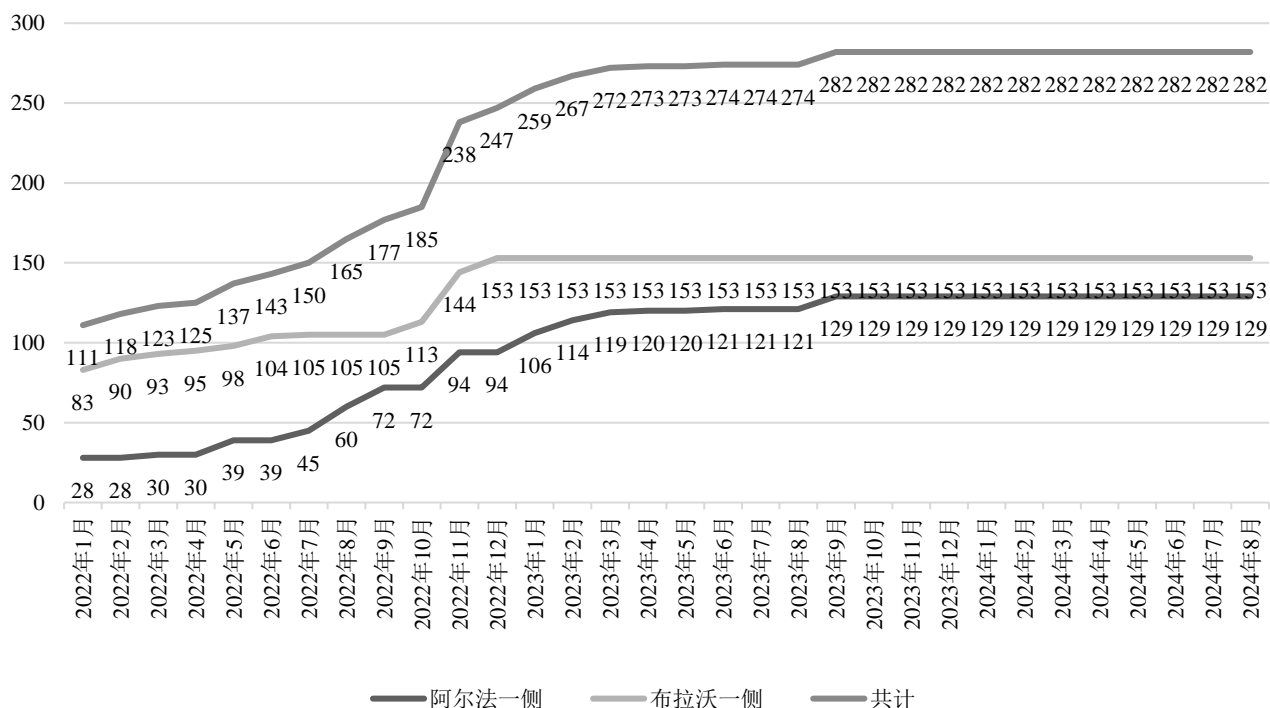
20. 自 2020 年 3 月初以来，以色列国防军一直限制观察员部队和戈兰观察员小组人员经由库奈特拉过境点的阿尔法大门通行，并要求提前告知通行，这继续负面影响到观察员部队的业务和行政活动。自 2023 年 10 月 7 日哈马斯袭击以色列以及随后以色列和巴勒斯坦被占领土的事态发展以来，以色列国防军在库奈特拉过境点进一步限制了这些行动。然而，在本报告所述期间，以色列国防军放松了库奈特拉过境点的限制，将每周协助过境的次数增加到三次。观察员部队继续与以色列国防军进行联络，争取其为观察员部队和戈兰观察员小组人员在库奈特拉过境点过境提供全面便利，以及需要让联合国人员仅凭观察员部队签发的文件即可过境，并恢复既定的过境程序。叙利亚当局已恢复既定准则，为观察员部队人员和物资通过库奈特拉过境点布拉沃门提供便利。

21. 观察员部队继续与以色列国防军接触，以解决对联合国人员从阿尔法一侧通过以色列技术围栏通行和进入隔离区内联合国观察哨的限制。

22. 观察员部队在以色列国防军和叙利亚当局的协助下，继续通过戈兰观察员小组每两周对以色列国防军和叙利亚安全部队在各自限制区选定部分的军事阵地进行视察。观察员部队继续与双方接触，以有利于扩大对其在限制区各部分各自阵地的视察。

23. 作为恢复在布拉沃一侧全面执行任务的一部分，观察员部队继续修复、重新油漆和翻新作为隔离区分界线的停火线和布拉沃线的界标桶，在停火线沿线迄今修复了 129 个桶，布拉沃线沿线修复了 153 个桶(见图一)。观察员部队继续就界标桶的翻新以及在某些情况下的更换活动与双方协商。

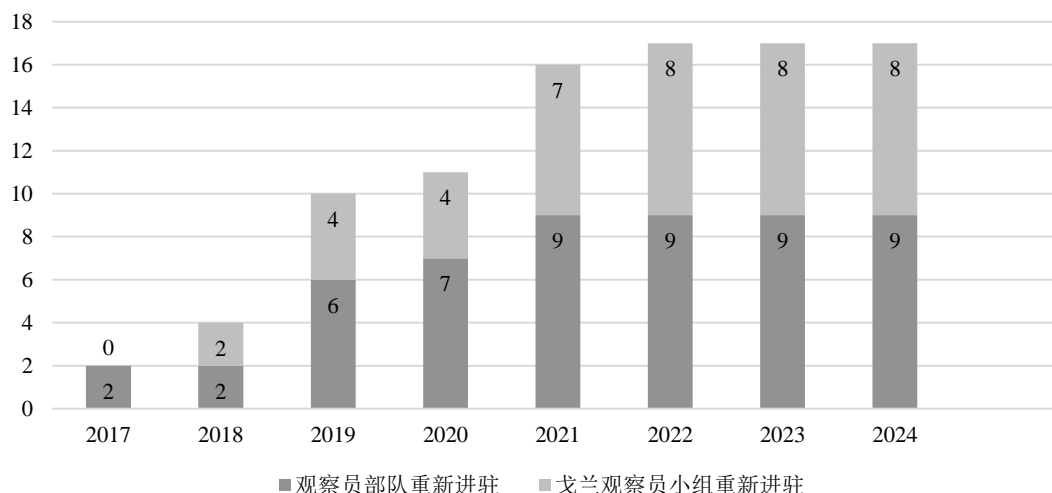
图一
停火线和布拉沃线沿线修复、重新油漆和翻新的界标桶数目



24. 隔离区北部新的 17 A 号联合国阵地的建设工程于 5 月完工，观察员部队于 6 月全面占领该阵地。以色列国防军对通过技术围栏大门施加的限制阻碍了联合国第 52 号观察哨重建工作的进展，特别是在 2023 年 10 月 7 日事件之后。重新进驻该哨所将完成戈兰观察员小组重返所有观察哨的工作，2014 年，因安全局势恶化，军事观察员暂时撤出了这些哨所(见图二)。

图二

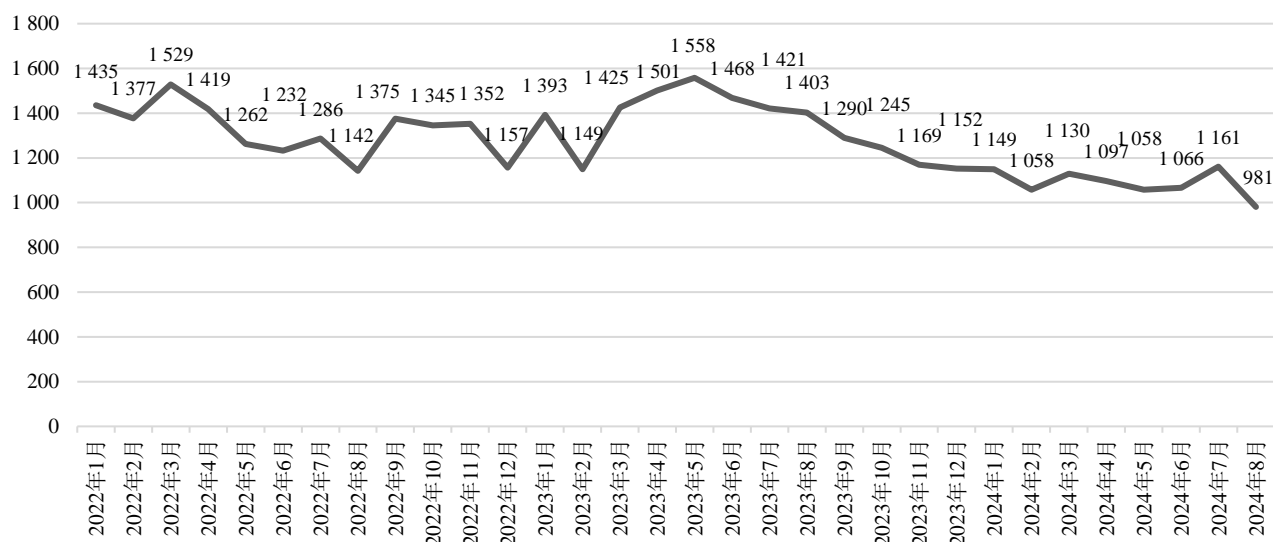
2017 年以来布拉沃一侧重新进驻的观察员部队阵地和戈兰观察员小组阵地数目



25. 观察员部队的行动继续得到联合国停战监督组织戈兰观察员小组军事观察员的支持。这些军事观察员接受观察员部队的部队指挥官的行动指挥，并在观察员部队行动区内维持 10 个固定观察哨。戈兰观察员小组的工作重点仍然是持续定点观察和了解局势。此外，军事观察员的任务包括对观察员部队行动区内的事件进行调查。

26. 观察员部队继续在隔离区和限制区进行每月执勤巡逻，5 月进行了 1058 次执勤活动，6 月进行了 1066 次，7 月进行了 1161 次，至 8 月 20 日进行了 981 次(见图三)。观察员部队的巡逻路线覆盖整个隔离区和 70% 的限制区。由于行动区南部的安全局势动荡，在布拉沃一侧限制区开辟新巡逻路线的进展情况继续受阻。

图三
部队每月巡逻次数



27. 虽然观察员部队人员的行动继续受到黎巴嫩行政规定的限制，但自 5 月 21 日以来，黎巴嫩当局进一步简化了一些程序，以便于观察员部队车辆在阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩之间的通行。贝鲁特和大马士革之间通过 Judaydah 和 Masna' 过境点的路线是观察员部队的主要再补给路线，仍然对商业货物和人员流动保持开放。它也是观察员部队经贝鲁特进行轮调的主要路线。

28. 观察员部队经评估后仍然认为，行动区内的联合国人员继续受到战争遗留爆炸物(包括未爆弹药和地雷)的严重威胁，以及局部暴力，包括可能存在的武装团体潜伏小组可能造成的威胁。

29. 观察员部队继续评估和更新其应急计划，以增援、撤出和疏散阿尔法和布拉沃两侧的阵地和观察哨，并针对各种紧急情况定期进行实战演练、演习和培训。各阵地和观察哨、齐瓦尼营地行动基地和福瓦尔营地指挥部继续制定包括部队保护措施在内的风险缓解措施。

30. 观察员部队在本报告所述期间记录了两项不当行为指控。这两起事件仍在调查中。特派团继续开展活动，包括有关不当行为的预防、执法和补救行动的定期人员培训。

31. 截至 8 月 20 日，观察员部队共有 1 180 名官兵，其中包括 98 名女性维和人员。兵员来自阿根廷(1 人)、澳大利亚(2 人)、不丹(4 人)、捷克(4 人)、斐济(152 人)、加纳(5 人)、印度(202 人)、爱尔兰(4 人)、哈萨克斯坦(140 人)、尼泊尔(451 人)、大韩民国(1 人)、乌拉圭(211 人)和赞比亚(3 人)。此外，戈兰观察员小组的 77 名军事观察员，包括 14 名女性，协助观察员部队执行任务。

三. 执行安全理事会第 338(1973)号决议

32. 安全理事会在第 2737(2024)号决议中, 呼吁有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议。安理会决定将观察员部队的任务期限延长六个月, 至 2024 年 12 月 31 日, 并请秘书长每 90 天报告局势近况以及为执行第 338(1973)号决议而采取的措施。在秘书长根据大会题为“叙利亚戈兰”的第 77/26 号决议提交的关于中东局势的报告(A/78/315)中, 阐述了寻求和平解决中东冲突, 特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

33. 自 2008 年 12 月间接和平会谈中断以来, 双方没有进行任何谈判。我期待以色列与阿拉伯叙利亚共和国的冲突得到和平解决, 并按照安全理事会第 338(1973)号决议和其他相关决议的要求, 为实现全面、公正和持久的和平解决而重新作出努力。

四. 意见

34. 在该区域局势动荡之际, 继续发生违反《部队脱离接触协定》的行为, 包括在 6 月 24 日以及 7 月 9 日、10 日和 11 日发生的违反停火的行为, 我对此仍感关切。任何越过停火线的开火行为都违反《协定》, 必须立即停止。以色列国防军必须避免向隔离区内和停火线对侧开火, 并且不得跨越停火线。我还继续对叙利亚武装部队在隔离区内的持续存在感到关切。除观察员部队外, 隔离区内不应有任何其他军事力量或活动。阿尔法和布拉沃两侧的限制区内都持续存在未经授权的武器和装备, 飞机和无人机飞过停火线并飞越隔离区, 都违反了《协定》。我敦促《协定》双方力行克制, 遵守《协定》。我继续鼓励安全理事会成员支持作出努力, 使双方进一步认识到局势升级的危险以及以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间保持停火的必要性。

35. 双方与观察员部队保持联络仍然至关重要。所有侵犯停火线的行为都会加剧 1974 年《部队脱离接触协定》签署方之间的紧张关系并破坏地区稳定。观察员部队与双方的持续联络有助于在该区域紧张局势加剧时避免局势升级。

36. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国对《部队脱离接触协定》的持续承诺以及对观察员部队人员的支持仍至关重要。我期待双方继续合作, 确保观察员部队能够充分执行任务, 包括在两侧扩大视察工作。我对观察员部队在其行动区内, 包括在库奈特拉过境点阿尔法门的行动受到限制仍感关切。与此同时, 双方必须继续支持增强观察员部队的联络职能。

37. 鉴于持续违反《部队脱离接触协定》的趋势令人担忧, 而且在区域局势升级的情况下, 布拉沃一侧限制区南部的安全局势动荡不安, 观察员部队和戈兰观察员小组军事和文职人员的安全保障尤其令人关切。各方必须避免任何可能危及维和人员安全的活动。因此, 安全理事会继续对有关各方施加影响, 确保观察员部队有能力以安全和有保障的方式开展行动, 并能依据《协定》自由地

开展工作，这一点特别重要。仍然重要的是，各方还应继续为观察员部队所有人员的部署提供便利，以期有效落实授权任务。

38. 会员国的继续支持，特别是部队派遣国对观察员部队的信心及其对观察员部队的承诺，仍然是部队得以履行授权任务的关键因素。我感谢阿根廷、澳大利亚、不丹、捷克、斐济、加纳、印度、爱尔兰、哈萨克斯坦、尼泊尔、大韩民国、乌拉圭和赞比亚政府作出的贡献，感谢这些国家在观察员部队中的军事人员所展现的忠诚、决心和高度专业精神。我还要感谢向联合国停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

39. 最后，我要向观察员部队负责人兼部队指挥官尼马尔·库马尔·塔帕中将、向他所领导的在观察员部队任职的军事人员和文职人员以及向戈兰观察员小组军事观察员表示感谢，感谢他们继续在极具挑战性的环境下，高效而坚定地执行安全理事会交给他们的重要任务。

地图

