



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 September 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия
Пункт 18 к) повестки дня
Устойчивое развитие

Стимулирование социальной и солидарной экономики в интересах устойчивого развития

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад, подготовленный секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

* Переиздано по техническим причинам 17 октября 2024 года.

24-16171* (R) 181024 181024



Просьба отправить на вторичную переработку



Доклад, подготовленный секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [77/281](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить в рамках имеющихся ресурсов в сотрудничестве с Межучрежденческой целевой группой Организации Объединенных Наций по вопросам социальной и солидарной экономики доклад об осуществлении этой резолюции. В настоящем докладе содержится информация о том, как социальная и солидарная экономика способствует реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обеспечению всеохватного, сопровождающегося созданием большого числа рабочих мест, стабильного и устойчивого восстановления. В нем освещаются достигнутый после принятия резолюции прогресс и возникшие проблемы в деле содействия развитию социальной и солидарной экономики с помощью правовых, политических и институциональных рамок, а также посредством образования, исследований, услуг по финансовой и нефинансовой поддержке и статистической информации, и даются нацеленные на перспективу рекомендации в этой связи.

I. Введение

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [77/281](#) просила Генерального секретаря в сотрудничестве с Межучрежденческой целевой группой Организации Объединенных Наций по вопросам социальной и солидарной экономики подготовить доклад об осуществлении этой резолюции. В настоящем докладе рассматривается вклад социальной и солидарной экономики в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и содействие обеспечению всеохватного, сопровождающегося созданием большого числа рабочих мест, стабильного и устойчивого восстановления. В своей резолюции Ассамблея рекомендовала государствам-членам, соответствующим подразделениям системы развития Организации Объединенных Наций, многосторонним, международным и региональным финансовым учреждениям и банкам развития усилить поддержку социальной и солидарной экономики.

2. Настоящий доклад был представлен секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). ЮНКТАД подготовила этот доклад совместно с Международной организацией труда (МОТ) в качестве сопредседателей Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросам социальной и солидарной экономики. Доклад основан на информации, предоставленной подразделениями системы Организации Объединенных Наций, международными организациями и другими заинтересованными сторонами, и не подразумевает их одобрения.

3. В докладе описывается передовой опыт, извлеченные уроки, проблемы и рекомендации, а также размышления о преобразующем потенциале социальной и солидарной экономики в содействии достижению целей в области устойчивого развития. По всему миру среди всех государств-членов и других заинтересованных сторон были распространены вопросники. В доклад вошли материалы, представленные 17 правительствами, 8 структурами Организации Объединенных Наций, 6 международными неправительственными организациями, 2 межправительственными организациями и 1 банком развития. В докладе, структурированном для углубления понимания и оказания поддержки в применении комплексного подхода, описываются правовые, политические и институциональные рамки, связанные с социальной и солидарной экономикой, и рассматривается важнейшая роль образования, исследований, финансовой и нефинансовой поддержки и статистики. Сделанные выводы призваны служить ориентиром для государств-членов, подразделений системы Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон в поддержке социальной и солидарной экономики, чтобы расширить понимание ее потенциала для глобального прогресса, в том числе в отношении достижения целей в области устойчивого развития и решения задач, поставленных в Пакте во имя будущего.

II. Роль социальной и солидарной экономики и ее субъектов в реализации Повестки дня на период до 2030 года

4. Резолюция [77/281](#) включает определение социальной и солидарной экономики, единогласно принятое представителями правительств и организаций работодателей и трудящихся на Международной конференции труда в июне 2022 года. Это определение заключается в следующем:

к [социальной и солидарной экономике] относятся предприятия, организации и иные субъекты, осуществляющие экономическую, социальную и природоохранную деятельность в интересах коллективных и/или общих

интересов, основанную на принципах добровольного сотрудничества и взаимопомощи, демократического и/или представительного управления, автономии и независимости, а также приоритета людей и социальных целей над капиталом в распределении и использовании излишков и/или прибыли и активов. Субъекты [социальной и солидарной экономики] стремятся к жизнеспособности и устойчивости в долгосрочной перспективе, а также к переходу от неформальной экономики к формальной и осуществляют деятельность во всех секторах экономики. Они претворяют в жизнь ряд ценностей, которые лежат в основе их деятельности и которые соответствуют требованиям, касающимся заботы о людях и планете, равенства и справедливости, взаимозависимости, самоуправления, прозрачности и подотчетности, а также обеспечения возможностей для достойного труда и получения средств к существованию. В соответствии с национальными условиями [социальная и солидарная экономика] включает кооперативы, ассоциации, взаимные общества, фонды, социальные предприятия, группы взаимопомощи и другие субъекты, действующие в соответствии с ценностями и принципами [социальной и солидарной экономики].

5. Это принятое международное определение социальной и солидарной экономики устанавливает критически важный баланс между универсальными ценностями и принципами и адаптацией к местным условиям. Существует четкая взаимодополняемость и синергия между субъектами социальной и солидарной экономики и другими частными и государственными предприятиями. Вместе с тем в связи с особым характером социальной и солидарной экономики и ее функционирования в разных секторах экономики необходимо повышать ее значимость и решать дополнительные трудные вопросы в рамках государственной политики. Несмотря на формирование широкого консенсуса в отношении социальной и солидарной экономики, в разных контекстах и культурах применяются разные термины. В число терминов входят «социальная экономика», в частности в Европейском союзе, «солидарная экономика» в Бразилии и Колумбии, «народная и солидарная экономика» в Эквадоре, «экономика социальной солидарности» в Коста-Рике и «народная экономика» в Боливарианской Республике Венесуэла. Термины «третий сектор» в Италии и «народная экономика» в Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Сенегале относятся к видам социальной и солидарной экономики. В национальном плане развития Колумбии на 2022–2026 годы термин «народная и общинная экономика» упоминается наряду с более устоявшимся термином «солидарная экономика».

6. Социальная и солидарная экономика способствует достижению всех целей в области устойчивого развития. Она вносит значительный вклад в справедливый переход к реализации экологического компонента устойчивого развития и существенным образом способствует достижению целей 12 (ответственное потребление и производство), 13 (борьба с изменением климата), 14 (жизнь под водой), 15 (сохранение экосистем суши), 6 (чистая вода и санитария) и 7 (недорогостоящая и чистая энергия). Субъекты социальной и солидарной экономики часто применяют методы, способствующие рациональному использованию ресурсов, сокращению и повторному использованию отходов и снижению углеродного следа. Они занимаются использованием возобновляемых источников энергии, агроэкологией, природоохранной деятельностью и устойчивым использованием биоразнообразия, включая инициативы в области биоторговли. Интегрируя экологические аспекты в свою основную деятельность, такие субъекты помогают смягчать последствия изменения климата, сохранять природные экосистемы и способствовать повторному использованию и переработке отходов. Эти усилия не только способствуют достижению экологических целей, но и помогают реагировать на глобальные кризисы. Субъекты социальной и

солидарной экономики способствуют справедливому переходу и создают «зеленые» рабочие места, включая в логистические цепочки по обращению с отходами группы населения, находящиеся в уязвимом положении, например занятых в неформальном секторе экономики работников по переработке отходов. Субъекты, включающие представителей коренных народов, вносят вклад в сохранение, защиту и освоение окружающей среды, производственного потенциала земли и ее ресурсов, а также традиционных знаний и видов практики, в частности через модели совместного владения и подходы, основанные на совместном использовании выгод, в отличие от моделей индивидуального владения. Благодаря таким инициативам социальная и солидарная экономика также способствует повышению устойчивости общин и укреплению культурных ассоциаций.

7. Социальная и солидарная экономика соответствует целям 2 (ликвидация голода) и 3 (хорошее здоровье и благополучие) в области устойчивого развития. Субъекты социальной и солидарной экономики часто работают в сфере сельского хозяйства, производства продуктов питания и здравоохранения, уделяя особое внимание вопросам доступа к товарам и услугам и их ценовой доступности. Сельскохозяйственные кооперативы активно работают и имеют долгую историю в развитых и развивающихся странах, повышая эффективность процессов производства и сбыта и распределяя результаты между своими членами. Пропагандируя устойчивые методы ведения сельского хозяйства, такие как агроэкология, местные продовольственные системы и справедливая торговля, они обеспечивают стабильное и достаточное снабжение продовольствием, особенно в регионах с недостаточным уровнем обеспечения продовольствием. Например, компания «Гуджарат кооперэтив милк маркетинг федерейшн лимитед» в Индии входит в число крупнейших в мире предприятий молочной промышленности. В Африке, где большая часть потребляемых продуктов питания производится мелкими фермерами, такие организации, как Федерация фермеров Восточной Африки, которая представляет головные учреждения, кооперативы и другие фермерские организации, вносят свой вклад в обеспечение продовольственной безопасности. Схемы сельского хозяйства, поддерживаемого местными общинами, помогают решать вопросы продовольственной безопасности наряду с другими местными проблемами, а также повышают доходы производителей. Кроме того, субъекты социальной и солидарной экономики предоставляют основные медицинские услуги, в том числе услуги по уходу за больными, начиная с раннего детства и заканчивая уходом за пожилыми людьми, причем значительную роль в этом играют кооперативы с участием многих заинтересованных сторон. Альянс по вопросам здравоохранения «Мондрагон» (Испания) и Ассоциация медицинских работников (Италия) предоставляют услуги и решения и разрабатывают продукты. Эти усилия способствуют сокращению масштабов голода и недоедания, укреплению продовольственного суверенитета и формированию более здоровых сообществ. Социальная и солидарная экономика также способствует достижению целей 9 (индустриализация, инновации и инфраструктура) и 11 (устойчивые города и населенные пункты) во всех регионах. Субъекты социальной и солидарной экономики поддерживают сохранение культуры и поощрение культурного разнообразия посредством реализации программ развития искусства на местах, проведения культурных фестивалей и защиты нематериального культурного наследия. Организация «АфроРегги» в Бразилии содействует культурному разнообразию и сохранению культуры посредством осуществления музыкальных, танцевальных и художественных программ, вовлекая в них молодежь из маргинализированных сообществ. Субъекты социальной и солидарной экономики часто применяют инновационные методы, которые стимулируют разработку технологических решений с учетом местных потребностей, что способствует инклюзивной и устойчивой индустриализации. Они поддерживают малые предприятия и устойчивые проекты по созданию

адаптированной к местным условиям инфраструктуры, которые повышают устойчивость и благосостояние городов. Кроме того, инициативы в области социальной и солидарной экономики часто направлены на создание инклюзивных городов за счет планирования и развития на уровне общин при обеспечении доступного жилья, общественных услуг и устойчивого транспорта. В Германии кооперативное жилищное движение в Берлине разрабатывает проекты доступного жилья, в которых используются методы устойчивого строительства и создания «зеленой» инфраструктуры. Эти усилия улучшают качество жизни и способствуют созданию более справедливой и устойчивой городской среды.

8. Социальная и солидарная экономика значительно обогащает культурную и образовательную среду, что, в частности, способствует достижению цели 4 в области устойчивого развития (качественное образование). Субъекты часто участвуют в мероприятиях, способствующих обеспечению инклюзивного и справедливого качественного образования, что создает возможности для обучения на протяжении всей жизни для всех, особенно для тех, кто недопредставлен из-за социальных предрассудков или живет в маргинализированных и недостаточно обслуживаемых районах. Например, колледж «Бэафут» в Индии предоставляет возможности в области образования и профессиональной подготовки сельским жителям, особенно женщинам. Уделяя особое внимание методам обучения, основанным на участии и эмпирической профессиональной подготовке, субъекты социальной и солидарной экономики помогают развивать навыки, которые соответствуют местным условиям. В Кот-д'Ивуаре социальное предприятие «Симплон» обучает молодежь компьютерному программированию и технологиям в соответствии с рыночным спросом и реализует ряд учебных программ для молодых женщин. Во многих странах большинство культурных мероприятий планируется и осуществляется некоммерческими организациями, которые имеют схожие с социальной и солидарной экономикой ценности и структуры управления. Эти инициативы не только улучшают результаты обучения, но и укрепляют социальную сплоченность и культурную самобытность.

9. Социальная и солидарная экономика играет жизненно важную роль в достижении целей 1 (ликвидация нищеты) и 8 (достойная работа и экономический рост) в области устойчивого развития в различных регионах. По данным Европейского союза, в 2017 году социальная и солидарная экономика составляла 10 процентов предприятий и обеспечивала оплачиваемыми рабочими местами 6,3 процента рабочей силы, а на экосистему экономики, основанной на географической близости, и социальной экономики приходилось примерно 6,5 процента валового внутреннего продукта. Вместе с тем большинство стран неадекватно оценивают масштабы социальной и солидарной экономики и ее экономический, социальный и экологический вклад. Субъекты социальной и солидарной экономики создают инклюзивные и устойчивые возможности трудоустройства, уделяя первостепенное внимание достойным условиям труда, справедливой заработной плате и правам трудящихся. Они поддерживают местную экономику, развивая предпринимательство, малые предприятия и объединения, которые способствуют диверсификации экономики и повышению ее устойчивости, а также предлагают услуги, зачастую отсутствующие в более отдаленных или бедных районах. Хотя большинство субъектов являются микро-, малыми или средними предприятиями, крупные субъекты социальной и солидарной экономики также являются значимыми работодателями, о чем свидетельствует, например, Всемирный инструмент наблюдения за кооперативами. Ориентируясь на социальное равенство и экономическую справедливость, субъекты социальной и солидарной экономики обеспечивают средствами к существованию маргинализированные группы населения, включая женщин, молодежь и людей с инвалидностью. Организация «Ла Баз» в Аргентине поддерживает кооперативы

трудящихся, оказывая им финансовые услуги. Часто такие субъекты добровольно (а в некоторых странах они обязаны это делать по закону) реинвестируют часть прибыли или всю прибыль в проекты по развитию сообществ, расширяя социальную инфраструктуру и повышая уровень жизни.

10. Социальная и солидарная экономика играет важную роль в содействии обеспечению гендерного равенства (цель 5 в области устойчивого развития) и сокращении неравенства (цель 10 в области устойчивого развития), способствуя развитию инклюзивной практики и поощрению равенства и недискриминации, в том числе по признакам пола, расы и/или этнической принадлежности и инвалидности. В ее рамках приоритетное внимание уделяется равному доступу к базовым услугам, а также коллективной и общинной собственности и контролю над ресурсами. Например, Ассоциация самостоятельно занятых женщин Индии, в которую входят более 2,9 миллиона женщин, занятых в неформальном секторе экономики, создала целый ряд кооперативов и коллективных социальных предприятий в разных секторах. Федерация кооперативов Ассоциации предоставляет услуги по финансовой и нефинансовой поддержке этим субъектам социальной и солидарной экономики в рамках своей структуры. В Республике Корея организация «Н Виженс» — это социальное предприятие, которое создало модель трудоустройства, подходящую для людей с нарушениями зрения, и разработало устойчивую бизнес-модель одновременно с повышением осведомленности о людях с инвалидностью. Эти субъекты предоставляют женщинам, молодежи, мигрантам и другим группам меньшинств возможность участвовать в экономической деятельности, играть руководящую роль и принимать решения, способствуя тем самым расширению экономических прав и возможностей и сокращению неравенства. Эти субъекты также осуществляют программы и инициативы, направленные на борьбу с гендерным насилием, поддержку баланса между работой и личной жизнью и обеспечение равного доступа к ресурсам и услугам. Благодаря противодействию дискриминационным нормам и видам практики социальная и солидарная экономика способствует построению более справедливых обществ, где ценится разнообразие и все люди имеют возможности для процветания.

11. Социальная и солидарная экономика вносит эффективный вклад в достижение цели 16 в области устойчивого развития (мир, правосудие и эффективные учреждения), способствуя социальной сплоченности, инклюзивному политическому участию и поддержке систем правосудия, что отражает влияние экономики в различных геополитических контекстах. Субъекты социальной и солидарной экономики способствуют развитию демократического управления и обеспечению прозрачности и подотчетности в своей деятельности, являясь образцами эффективного управления. Они часто участвуют в информационно-просветительской деятельности и политическом диалоге, представляя интересы маргинализированных общин и местного гражданского общества, влияя на государственную политику, чтобы она была более инклюзивной и справедливой, в том числе в интересах вынужденных переселенцев и принимающих их общин. Поддерживая существующие на уровне общин инициативы в области правосудия и механизмы урегулирования конфликтов, такие субъекты помогают строить мирные и жизнестойкие сообщества, снижая уровень поляризации. В Турции женские кооперативы «Кинали эллер», «Семре» и «Мерьем» объединяют принимающие общины и беженки для поддержки их деятельности, приносящей доход, и обеспечивают защиту на уровне общины, социальную сплоченность и оказание психосоциальных, юридических и медицинских услуг. В Непале Центр общинного самообеспечения работает с безземельными и мелкими фермерами, чтобы обеспечить права на землю и способствовать устойчивому миру. Упор субъектов социальной и солидарной экономики на инклюзивность, социальную

сплоченность, права человека и расширение прав и возможностей общин приводит к закреплению успехов в достижении цели 16 в области устойчивого развития.

12. Социальная и солидарная экономика играет важнейшую роль в достижении цели 17 в области устойчивого развития (партнерство в интересах устойчивого развития), позволяя наводить мосты между местными и глобальными, а также неформальными и формальными рынками и сообществами в различных регионах. Субъекты социальной и солидарной экономики часто сотрудничают с широким кругом заинтересованных сторон, включая правительства, международные организации, гражданское общество, научные круги и частный сектор. Такие партнерства позволяют использовать различные ресурсы, экспертные знания и сети для расширения воздействия и решения сложных проблем. Важное значение в этом отношении имеет участие в работе Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросам социальной и солидарной экономики. Социальная и солидарная экономика способствует применению совместного подхода, что в свою очередь укрепляет глобальные партнерские связи, необходимые для достижения целей в области устойчивого развития. Кооперативы были прямо признаны одним из средств достижения целей в области устойчивого развития. Международный кооперативный альянс, основанный в 1895 году, способствует сотрудничеству между кооперативами по всему миру, взаимодействуя с соответствующими национальными и международными заинтересованными сторонами. Такие усилия повышают согласованность и эффективность мероприятий в области развития, обеспечивая их инклюзивность, широкое участие в них и их соответствие принципам устойчивого развития, в том числе принципу «Никого не оставить без внимания».

III. Правовые, политические и институциональные рамки

13. Правовые, политические и институциональные рамки играют ключевую роль в поддержке социальной и солидарной экономики. Многие субъекты не имеют официального признания, что затрудняет их доступ к финансированию, участие в государственных тендерах и реализацию права на получение государственной поддержки. Законы, касающиеся предпринимательской деятельности, часто не учитывают уникальные структуры и цели субъектов социальной и солидарной экономики, а финансовые и налоговые системы, как правило, не адаптированы к особенностям этого типа экономики. Благоприятные рамки способствуют легитимации субъектов, создавая благоприятную среду для деятельности и экосистему, которая отвечает уникальным потребностям субъектов социальной и солидарной экономики, поддерживая их развитие в соответствии с их ценностями и принципами и облегчая налаживание связей с другими субъектами. Кроме того, благоприятные рамки обеспечивают таким субъектам возможность поддерживать свою деятельность и эффективно ее расширять за счет повышения их жизнестойкости и обеспечения доступа к финансовым и нефинансовым услугам, что повышает их общую устойчивость и вносимый ими вклад. В настоящем разделе рассматриваются рамки, созданные на международном, региональном, национальном и субнациональном уровнях.

14. До принятия резолюции [77/281](#) Генеральной Ассамблеи уже существовали важные рамки для поддержки социальной и солидарной экономики. В 2022 году МОТ приняла резолюцию, а также стратегию и план действий на период 2023–2029 годов, касающиеся достойного труда и социальной и солидарной экономики. В том же году ОЭСР представила Рекомендацию Совета в отношении социальной и солидарной экономики и социальных инноваций. На региональном уровне Европейский союз принял в 2021 году План действий по социальной

экономике, создав всеобъемлющую основу для поддержки социальной экономики. После принятия резолюции 77/281 Совет Европейского союза предпринял дальнейшие шаги, приняв рекомендацию от 27 ноября 2023 года о разработке рамочных условий для социальной экономики, которая направлена на расширение доступа к рынку труда и вовлечение в социальную жизнь путем предоставления государствам-членам рекомендаций по созданию благоприятных политических и нормативных рамок для социальной и солидарной экономики и мер, способствующих ее развитию. В 2024 году 19 государств-членов одобрили Льежскую дорожную карту по социальной экономике в Европейском союзе.

15. Африканский союз разрабатывает десятилетнюю стратегию в отношении социальной и солидарной экономики и план ее реализации на период 2023–2032 годов. Этот план направлен на усиление социальной защиты, сокращение нищеты, повышение уровня занятости, содействие развитию общин и расширение доступа к доступному финансированию, качественному образованию, здравоохранению и устойчивой продовольственной безопасности. Кроме того, в нем сделан акцент на гендерном равенстве и расширении прав и возможностей маргинализированных групп населения, а также на развитии демократии и социальной справедливости в соответствии с Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года. Помимо этого, в 2024 году была создана Иберо-американская сеть по развитию социальной и солидарной экономики как движущей силы устойчивого развития. Она является совместной сетью испано- и португальскоязычных государств с участием наблюдателей от субъектов социальной и солидарной экономики и международных организаций.

16. Подразделения системы Организации Объединенных Наций приняли ряд мер по более полному учету социальной и солидарной экономики в своих планах и программах. В текущем стратегическом плане действий Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросам социальной и солидарной экономики на период 2024–2026 годов, который был разработан на основе широкого участия, в том числе в рамках четвертого технического симпозиума Целевой группы в Монреале, Канада, особое внимание уделяется двум сквозным темам: институционализации управления и осуществлению резолюции 77/281. Кроме того, в нем выделены четыре приоритетные области: согласованность политики, образование и исследования, доступ к услугам финансовой и нефинансовой поддержки и статистика. МОТ продолжает реализацию своей стратегии и плана действий на период 2023–2029 годов, касающихся достойного труда и социальной и солидарной экономики, и включила в бюджет на 2024–2025 годы мероприятие, посвященное расширению возможностей участников в деле создания сильной и устойчивой социальной и солидарной экономики для обеспечения достойного труда. В число других внутренних мер входит развитие потенциала должностных лиц и создание общеорганизационной сети МОТ по вопросам достойного труда и социальной и солидарной экономики. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) взяла на себя инициативу по созданию региональной целевой группы для Латинской Америки и Карибского бассейна в сотрудничестве с представителями Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Она также продолжала поддерживать создание наблюдательного центра по вопросам социальной и солидарной экономики в Коста-Рике и работала с правительством Чили над определением социальной и солидарной экономики. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана содействует развитию социальных предприятий во всем Азиатско-Тихоокеанском регионе, увязывая его с усилиями по расширению экономических прав и возможностей женщин и «зеленым» переходом. ЮНКТАД начала интегрировать вопросы социальной и солидарной экономики в свои существующие программы

по торговле и биоразнообразию, непластиковым заменителям, а также «зеленому» и справедливому переходу. С момента принятия Женевской хартии за достижение благополучия Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) приняла две резолюции о подходе к укреплению здоровья на основе обеспечения благополучия.

17. На национальном уровне стратегии, касающиеся социальной и солидарной экономики, существуют в ряде стран, включая Колумбию, Мали и Мексику, и находятся в стадии разработки в таких странах, как Бразилия и Южная Африка. Наличие таких стратегий на субнациональном уровне может иметь ключевое значение для обеспечения адаптации на местном уровне, как это было продемонстрировано на примере Аргентины¹. Участие субъектов социальной и солидарной экономики в разработке, реализации и мониторинге соответствующих мер зачастую является залогом их успеха. В целом в таких стратегиях и программах во всем мире особое внимание уделяется эффективному управлению, мониторингу и подотчетности, финансовой поддержке, развитию потенциала, организации и представленности, а также укреплению партнерских отношений между заинтересованными сторонами для создания благоприятных условий, обеспечивающих эффективную реализацию и воздействие. Вместе с тем принятие рамок не означает автоматического обеспечения их надлежащей реализации. Важно, чтобы эти рамки сопровождалась эффективным надзором и контролем, чтобы действительно достичь намеченных результатов. Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций подготовил руководство по разработке и внедрению рамочных программ в области социальной и солидарной экономики по вопросам местной государственной политики, Международный форум по вопросам социальной и солидарной экономики и Межконтинентальная сеть содействия развитию экономики на основе принципа социальной солидарности — по вопросам разработки законодательства, а ОЭСР — по вопросам законодательной базы. Кроме того, МОТ разрабатывает руководство в отношении подхода к обеспечению достойного труда для законодательства о социальной и солидарной экономике.

18. Законодательная база, в которой социальная и солидарная экономика рассматривается как единая концепция, менее распространена, но развивается в последние десятилетия. Около 30 стран имеют рамочные законы о социальной и солидарной экономике на национальном или субнациональном уровнях. Рамочные законы создают правовую основу для поддержки и регулирования деятельности различных субъектов социальной и солидарной экономики. В этих законах уточняются сфера охвата и определения, характеризующие данную экономику, определены ее ценности, цели, принципы, задачи, организационно-правовые формы и виды деятельности. Такие законы также направлены на укрепление устойчивого развития и обеспечение согласованности с более широкой национальной и/или субнациональной политикой, что гарантирует, что субъекты работают в благоприятной правовой среде, соответствующей стандартам в области труда и прав человека. В Квебеке, Канада, в 2023 году исполнилось 10 лет с момента принятия закона о социальной и солидарной экономике, а в Бельгии рамочный закон о социальной экономике был принят еще в 2008 году. Такие законы пересматриваются в некоторых странах, таких как Испания, и ожидают рассмотрения и обсуждения парламентами Марокко и Республики Корея. Во Франции Высший совет по социальной экономике, созданный для связи лиц, ответственных за разработку политики, с основными представителями

¹ ILO, “Decent work and the social and solidarity economy”, International Labour Conference, 110th session, 2022; *ibid.*, “Cooperatives and the world of work No. 16: legal compendium on the social and solidarity economy”, ILO briefing series, May 2022.

социальной и солидарной экономике, в настоящее время обсуждает возможный пересмотр Закона о социальной и солидарной экономике 2014 года.

19. Во многих странах существуют законы и стратегии, касающиеся различных организационно-правовых форм социальной и солидарной экономики, включая ассоциации, кооперативы, фонды, общества взаимопомощи, социальные предприятия и группы взаимопомощи. Продолжается разработка правовых и нормативных рамочных стратегий для кооперативов, в частности на основе Рекомендации МОТ № 193 (2002), которую 118 государств-членов уже использовали в процессах реформ. Интерес к разработке таких рамочных стратегий возрос после провозглашения 2025 года Международным годом кооперативов. При поддержке МОТ Вьетнам принял новый закон о кооперативах в 2023 году, а Саудовская Аравия в последнее время предпринимает усилия по разработке национальной стратегии о кооперативах и внесению поправок в закон о кооперативах. В Португалии в настоящее время рассматривается закон о юридических льготах для субъектов социальной экономики, а также ожидается ускорение процесса пересмотра Кодекса кооперативов. Испания, в которой с 2011 года действует рамочный закон о социальной экономике, принятый консенсусом всеми политическими партиями, представленными в национальном парламенте, в настоящее время разрабатывает законопроект о комплексной реформе нормативно-правовой базы социальной экономики, включая законы о кооперативах, компаниях, занимающихся трудовой интеграцией, и социальной экономике. В некоторых странах существует законодательная база по отдельным направлениям социальной и солидарной экономики. В Италии законодательство о третьем секторе регулирует деятельность большинства некоммерческих субъектов социальной и солидарной экономики, а также социальных кооперативов и социальных предприятий. В Квебеке недавно принятый закон о социальной экономике сосуществует с гораздо более старым законом о кооперативах, который находится на стадии пересмотра. Индия также пересматривает свое законодательство о кооперативах после недавнего создания Министерства кооперации.

20. Различные субъекты социальной и солидарной экономики могут курироваться разными министерствами. Например, в Республике Корея социальные предприятия курируются Министерством занятости и труда, кооперативы — Министерством экономики и финансов, общественные организации — Министерством внутренних дел и безопасности, а предприятия самопомощи — Министерством здравоохранения и социального обеспечения. Концепция социальных предприятий, которая зачастую включает множество организационно-правовых форм, вызывает все больший интерес у законодателей. Вместе с тем использование этой концепции и концепции социального предпринимательства сильно различается из-за отсутствия международного определения и соответствующих рекомендаций. Республика Молдова намерена разработать специальный закон о социальном предпринимательстве к 2025 году. В Португалии ведется работа по разработке закона о социальных предприятиях, который соответствовал бы европейским концепциям и национальным реалиям. Поправка к Закону о социальной экономике Испании направлена на уточнение ее форм, в том числе форм, признанных на европейском уровне, таких как социальные предприятия.

21. Различные страны ввели бюджетно-налоговые стимулы для поддержки социальной и солидарной экономики. Согласно Рамочному закону о социальной экономике 2013 года Португалия предоставляет благоприятный налоговый статус и особые налоговые режимы кооперативам, а также дополнительные льготы признанным ассоциациям и фондам. Во Франции были приняты такие бюджетно-налоговые меры, как введение налоговой льготы для инвесторов в социальные предприятия, которая была увеличена до 25 процентов в 2024 году, а с

2014 года предоставляются налоговые льготы «коммерческим предприятиям, приносящим социальную пользу». Предлагаемые в Италии налоговые реформы предусматривают увеличение льгот для субъектов, использующих услуги добровольцев и предлагающих бесплатные общественные блага, при этом исторически кооперативы пользовались налоговыми льготами в отношении прибыли, вложенной в активы. Болгария предлагает налоговые льготы на реинвестированную прибыль и снижение налога на имущество, а Кабо-Верде освобождает субъекты социальной и солидарной экономики от некоторых налогов и предлагает им сниженные ставки налогов. В Камеруне снижены налоги на прибыль для организаций социальной и солидарной экономики, приносящих пользу обществу. Коста-Рика предлагает налоговые льготы в отношении прибыли, направляемой на социальные реинвестиции, а также сниженные ставки налога на добавленную стоимость. В Канаде многие города предлагают льготные условия государственных закупок для субъектов социальной и солидарной экономики до того, как объявлять открытый конкурс на закупки. В Квебеке существует схема предоставления налоговых льгот для инвестиций в кооперативы, предусмотренная Законом о планах инвестиций в кооперативы. В Таиланде зарегистрированные социальные предприятия могут пользоваться налоговыми и пошлинными льготами. Эти меры обеспечивают финансовую устойчивость субъектов и вознаграждают их за вклад в достижение социально-экономических целей.

22. В разных странах были приняты специальные меры в отношении государственных закупок для поддержки социальной и солидарной экономики. Болгария и Камерун предписывают использовать преференциальные поля в системах закупок, чтобы отдавать предпочтение работе, товарам и услугам таких субъектов. В Словении, как и в других странах Европейского союза, действуют резервные контракты на государственные закупки для социальных предприятий, компаний для людей с инвалидностью и центров занятости. В Кабо-Верде от органов власти, обладающих значительной покупательской способностью, требуется принять планы социально ответственных закупок, охватывающие работников с инвалидностью и работников, находящихся в неблагоприятном положении. Украина предлагает резервировать контракты для предприятий ветеранов и лиц с инвалидностью. Периодические международные мегасобытия могут предоставить значительные возможности для развития социальной и солидарной экономики и повышения ее значимости, как это было продемонстрировано на Олимпийских и Паралимпийских играх 2024 года.

23. Принятие законов о социальной и солидарной экономике часто сопровождается созданием или укреплением государственных учреждений, регулирующих и поддерживающих эту экономику. Эти учреждения могут существенно различаться по форме и статусу. В некоторых странах, таких как Испания, Камерун, Люксембург, Марокко и Сенегал, существуют специальные министерства социальной и солидарной экономики. Другие страны имеют структуры при министерствах, например министерский делегат во Франции, канцелярия заместителя министра в Бразилии, директорат в Коста-Рике и специальный секретариат в Греции. В таких странах, как Мексика, Республика Корея, Уругвай и Эквадор, а также в Квебеке существуют специальные государственные учреждения, занимающиеся стимулированием социальной и солидарной экономики.

24. Для обеспечения согласованности политики в ряде стран были разработаны механизмы межведомственной координации, которые признаны передовым опытом как в правительстве, так и за его пределами. Такие механизмы, как правило, включают представителей различных заинтересованных сторон, таких как правительство и субъекты социальной и солидарной экономики, организации работодателей и работников, а также эксперты в области социальной и солидарной экономики. В Республике Молдова социальные предприятия имеют

своих представителей в Национальной комиссии по социальному предпринимательству, а в Уругвае в 2019 году мандат Национального института кооперации был обновлен с учетом социальной и солидарной экономики. В Колумбии в 2023 году был создан Национальный совет по народной экономике, объединяющий представителей различных правовых форм субъектов социальной и солидарной экономики. Некоторые учреждения занимаются развитием потенциала, например Национальная сеть поддержки стимулирования социальной и солидарной экономики Мали. Во Франции Национальный совет по вопросам развития и международной солидарности, представляющий собой форум для диалога между субъектами, занимающимися развитием и обеспечением международной солидарности, в июне 2023 года провел пленарное заседание, посвященное социальной и солидарной экономике и ее распространению в мире. Европейский экономический и социальный комитет, являющийся главным консультативным органом Европейского союза в экономической и социальной областях, уже более двух десятилетий активно занимается стимулированием социальной и солидарной экономики.

IV. Образование и исследовательская деятельность

25. Образование и исследовательская деятельность имеют основополагающее значение для устранения существующих пробелов в знаниях о социальной и солидарной экономике, что позволяет получить критически важное представление о различных экономических моделях и структурах управления, которые более эффективно способствуют устойчивому развитию. Более эффективная интеграция информации о социальной и солидарной экономике и ее субъектах в учебные программы и инициативы в области исследований и управления знаниями способствует лучшему пониманию ее природы и разнообразия, а также осознанию того, как ее использовать для ускорения достижения целей в области устойчивого развития, в том числе благодаря синергии с другими предприятиями. Кроме того, такая интеграция способствует поддержке социальной и солидарной экономики, обеспечивая исследователям, педагогам, инструкторам, лицам, ответственным за разработку политики, работодателям, работникам, инвесторам, потребителям и гражданам, а также их организациям хорошую подготовку для участия в функционировании социальной и солидарной экономики и ее стимулировании.

26. Повышение осведомленности о социальной и солидарной экономике — это ключ к расширению возможностей сообществ, предоставлению им средств для решения социально-экономических и экологических проблем и стимулированию изменений в политике от местного до глобального уровня. На международном уровне ключевую роль в этой области играет Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по вопросам социальной и солидарной экономики. После принятия резолюции [77/281](#) МОТ и ее Международный учебный центр в Турине, Италия, разработали для Целевой группы онлайн-модули самообучения. Модули, доступные на десятке языков, знакомят с концепцией социальной и солидарной экономики и ее реалиями во всем мире, ролью правительств и социальных партнеров в ее стимулировании, а также ее вкладом в обеспечение достойной работы, вовлечения в социальную жизнь и устойчивого развития. Обмен опытом между коллегами очень важен для лиц, ответственных за разработку политики. В последние годы государства, председательствующие на ротационной основе в Совете Европейского союза, каждые полгода организуют крупное мероприятие, посвященное социальной и солидарной экономике. В июле 2023 года в Коста-Рике прошел форум, посвященный изучению и освоению опыта в области законодательства и государственной

политики, связанного с социальной и солидарной экономикой в Латинской Америке. Международные сети играют ключевую роль в установлении контактов между производителями и пользователями знаний. Международный центр исследований и информации по вопросам государственной, социальной и кооперативной экономики организует ряд мероприятий по обмену знаниями в области социальной и солидарной экономики, включая проводимые раз в два года конгрессы и международные научные конференции. Были организованы новые региональные форумы, в частности на panaфриканском уровне. В 2023 году Глобальный форум по вопросам социальной экономики организовал шестой Глобальный форум по вопросам социальной и солидарной экономики в Дакаре, по итогам которого была принята Дакарская декларация Глобального форума по вопросам социальной экономики 2023 года. В 2024 году Камерун организовал в Яунде первый Африканский форум по вопросам социальной и солидарной экономики, чтобы создать межафриканскую платформу для конкретных действий.

27. Учебные заведения и центры профессиональной подготовки все чаще включают в свои учебные программы вопросы социальной и солидарной экономики, особенно в бизнес-школах. К ним относятся учебные программы, посвященные социальной и солидарной экономике, и учебные программы по смежным темам, таким как социальное предпринимательство. Некоторые из них посвящены кооперативному обучению, как, например, в кооперативных университетах в Кении и Тринидаде и Тобаго или в кооперативных колледжах в Малайзии, Объединенной Республике Танзания, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Уганде. Выявление и описание предлагаемых образовательных программ и программ профессиональной подготовки в области социальной и солидарной экономики предоставляют для учащихся ценную информацию, такую как информация, опубликованная Европейским центром высшего образования. Ключевым условием обеспечения актуальности и значимости знаний является сетевое взаимодействие между исследовательскими учреждениями, учебными заведениями и центрами профессиональной подготовки. Международный центр исследований и информации по вопросам государственной, социальной и кооперативной экономики имеет сеть национальных центров по вопросам социальной и солидарной экономики, объединяющую университеты и учреждения поддержки социальной и солидарной экономики по всему миру. На сегодняшний день МОТ организовала 12 сессий Академии по вопросам социальной и солидарной экономики, в рамках которых специалисты-практики и лица, ответственные за разработку политики, обсуждают опыт, передовую практику, проблемы и возможности. Европейский союз поддерживает альянс по развитию навыков, занимающийся повышением квалификации и переквалификацией в сфере экономики, основанной на географической близости, и социальной экономики. Его альянсы «Блупринт» способствуют развитию навыков и проведению обучения по вопросам социальной и солидарной экономики, в их программу входят план отраслевого сотрудничества по развитию навыков, план интеграции на рынке труда через социальные предприятия, план развития передовых навыков и проведения обучения по вопросам социальной экономики и Европейский кампус социальных инноваций. На национальном уровне Стратегия в отношении социальной экономики Испании на 2023–2027 годы предусматривает меры по более полной интеграции социальной и социальной экономики в учебные программы по предпринимательству и платформы для коммуникации с молодежью. Инициатива по обеспечению социальной справедливости в Португалии, которая представляет собой партнерство между академическими кругами и гражданским обществом, направлена на разработку исследовательских программ и программ по расширению прав и возможностей. Стратегия развития социальных предприятий в Финляндии направлена на то, чтобы высшие учебные заведения, средние школы и учреждения

профессионального образования предлагали больше занятий, посвященных социальным предприятиям. Кроме того, в Стратегии университетам прикладных наук и исследовательским университетам рекомендуется учитывать вопросы, касающиеся социальных предприятий, в их исследованиях, при подборе персонала и в содержании образовательных программ. Помимо этого, цель состоит в том, чтобы включить вопросы, касающиеся социальных предприятий, в партнерские сети высших учебных заведений в области исследований, разработок и инноваций.

28. Сети и наблюдательные центры по вопросам социальной и солидарной экономики играют ключевую роль в углублении понимания ее вклада в устойчивое развитие и определении путей ее развития, особенно на субнациональном уровне. Международные сети и их филиалы, включая Международный центр исследований и информации по вопросам государственной, социальной и кооперативной экономики, Международную исследовательскую сеть по вопросам социальных предприятий, Международный кооперативный альянс, Международный форум по вопросам социальной и солидарной экономики, Глобальный форум по вопросам социальной экономики и Межконтинентальную сеть содействия развитию экономики на основе принципа социальной солидарности, стремятся накапливать знания о социальной и солидарной экономике и обмениваться ими. В число региональных сетей субъектов социальной и солидарной экономики входят Африканская сеть исследователей по вопросам социального предпринимательства, организация «Социальная экономика в Европе» и Европейский исследовательский институт по кооперативным и социальным предприятиям. В качестве примеров наблюдательных центров можно привести Наблюдательный центр по вопросам социальной экономики в Португалии, Иbero-американский наблюдательный центр по вопросам занятости и социальной и кооперативной экономики, агентство технической поддержки («Авиз») во Франции и Проект по вопросам социальной экономики в Квебеке.

29. По всему миру растет число исследований по вопросам социальной и солидарной экономики. На международном уровне в число основных исследовательских инициатив входит подготовленная Межучрежденческой целевой группой Организации Объединенных Наций по вопросам социальной и солидарной экономики и опубликованная в 2023 году «Энциклопедия по вопросам социальной и солидарной экономики» — всеобъемлющий справочный текст, который был подготовлен при координации с Научно-исследовательским институтом социального развития при Организации Объединенных Наций и в котором рассматриваются соответствующие исторические справки, концепции и теории, участники и организации, связи с развитием, а также благоприятные условия и управление. В 2023 году ОЭСР завершила реализацию своей глобальной программы действий под названием «Содействие развитию экосистем социальной и солидарной экономики», в рамках которой, в частности, было проведено изучение экосистем социальной и солидарной экономики в 34 странах, подготовлено стратегическое руководство по правовым основам экономики и проведены тематические исследования, в том числе по платформенным кооперативам, распространению социальной и солидарной экономики в мире, социальным закупкам и докладам, посвященным беженцам, женщинам и молодежи. В целях подготовки материалов для стратегического диалога в шести африканских странах реализуется исследовательская инициатива Африканского союза и МОТ. В рамках инициативы МОТ по укреплению социальной и солидарной экономики в Азии были созданы глобальный консультативный комитет и национальные консультативные комитеты в пяти странах, а соответствующие результаты и последующие действия были обсуждены на региональном семинаре в 2024 году. Кроме того, МОТ провела исследование по вопросам предоставления услуг по

уходу в рамках кооперативов и более широкой социальной и солидарной экономики в отдельных арабских государствах и странах Африки и Латинской Америки. ЭКЛАК подчеркивает необходимость увязки социальной и солидарной экономики с неформальной экономикой, особенно в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, где на неформальную занятость приходится значительное большинство рабочих мест.

V. Услуги финансовой и нефинансовой поддержки

30. Трудной задачей для субъектов социальной и солидарной экономики остается получение надлежащего доступа к услугам финансовой и нефинансовой поддержки. Услуги по развитию предпринимательства часто не соответствуют потребностям таких субъектов, поскольку поставщики услуг, как правило, не знакомы с природой, разнообразием и уникальными бизнес-моделями социальной и солидарной экономики. Такая нехватка знаний часто приводит к тому, что эти субъекты сталкиваются с трудностями при выполнении обычных требований к услугам, таких как предоставление гарантий или доказательств устойчивости, которые соответствуют традиционным финансовым продуктам. Кроме того, восприятие инвестиций в такие субъекты в качестве высокорискованных инвестиций, поскольку для таких субъектов приоритетны другие общественные цели, а не извлечение максимальной прибыли, усугубляет их трудности с получением доступа к необходимому финансированию и услугам поддержки. Поставщики финансовых и нефинансовых услуг в рамках социальной и солидарной экономики, а также сети социальной и солидарной экономики играют решающую роль в преодолении этого разрыва путем повышения осведомленности традиционных финансовых учреждений об уникальных аспектах деятельности этих субъектов и оказания поддержки другим субъектам социальной и солидарной экономики в преодолении этих проблем. Для предотвращения отклонения от достижения поставленных целей и обеспечения устойчивости этих субъектов необходимы специальные финансовые источники и механизмы, а также индивидуально подобранные услуги по нефинансовой поддержке.

31. Финансирование социальной и солидарной экономики осуществляется по нескольким дополнительным каналам, включая учреждения, специализирующиеся на таком финансировании, а также финансовые структуры, ориентированные на получение прибыли. В число таких учреждений входят кооперативные банки, этические банки, микрофинансовые учреждения, инвесторы, занимающиеся социально значимыми проектами, финансовые учреждения, занимающиеся развитием на местном уровне, краудфандинговые платформы и государственные программы. Они предлагают финансовые услуги, адаптированные для социальной и солидарной экономики. Для отдельных слоев населения могут быть разработаны специальные финансовые подходы. Например, группы самопомощи снижают уязвимость работников неформального сектора экономики. Адаптированные к местным условиям подходы укрепляют доверие и солидарность в обществе, что помогает противостоять предвзятости финансового рынка.

32. Финансирование социальной и солидарной экономики является частью более широкого процесса, порожденного совокупными действиями субъектов социальной и солидарной экономики и субъектов, не относящихся к социальной и солидарной экономике, включая государственные органы и финансовые и нефинансовые организации государственного и частного секторов. Этот процесс также включает в себя обучение и другие услуги по развитию потенциала субъектов социальной и солидарной экономики, структурирование каналов финансирования и внедрение предложений, направленных на их развитие.

Предварительная работа, проведенная ЮНКТАД, показывает, что в большинстве юрисдикций для обеспечения доступного финансирования в целях удовлетворения спроса и предложения необходима экосистема участников и финансовых инструментов в сочетании с технической поддержкой для разработки бизнес-планов и обеспечения соответствия ожиданиям финансового сектора и закупщиков.

33. Для обеспечения доступа к финансовым услугам для социальной и солидарной экономики необходим системный подход, учитывающий как спрос, так и предложение. Поддерживая внедрение финансовых инноваций для социальной и солидарной экономики, органы государственной власти способствуют стимулированию социальной и солидарной экономики в интересах устойчивого развития. В Южной Африке для создания рабочих мест и поддержки средств к существованию правительство создало фонд социальной занятости, управляемый Корпорацией промышленного развития. В Италии в рамках программы развития социальной экономики, управляемой Итальянским агентством по сотрудничеству в целях развития, предоставляются кредиты и субсидии, специально предназначенные для некоторых форм субъектов социальной и солидарной экономики. Канадская стратегия осуществления социальных инноваций и социального финансирования включает три основополагающих элемента: Программа обеспечения готовности к инвестициям, в которой особое внимание уделяется организациям, возглавляемым группами, заслуживающими применения справедливого подхода, или обслуживающим такие группы, Фонд социального финансирования и Консультативный совет по социальным инновациям. Появляется эффективная практика сотрудничества различных финансовых субъектов, работающих вместе над одним проектом с целью совместного осуществления деятельности, касающейся финансирования, анализа, рисков и доходов.

34. Созданию благоприятной среды для социальной и солидарной экономики могут способствовать инклюзивный диалог и экспериментальный подход. неправительственные организации, занимающиеся вопросами социальной и солидарной экономики, активно поддерживают ее развитие на всех уровнях, а многие из них участвуют в качестве наблюдателей в работе Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросам социальной и солидарной экономики. В число ключевых международных субъектов входят Международный центр исследований и информации по вопросам государственной, социальной и кооперативной экономики, Глобальный форум по вопросам социальной экономики, Межконтинентальная сеть содействия развитию экономики на основе принципа социальной солидарности, Международная ассоциация инвесторов в социальную экономику и Международный форум по вопросам социальной и солидарной экономики. В число организаций, занимающихся отдельными направлениями социальной и солидарной экономики, входят Всемирная организация справедливой торговли, Международный кооперативный альянс, Международная ассоциация обществ взаимопомощи, Международная федерация кооперативного и взаимного страхования, организация «Каталист 2030» и Сеть «Диезис». Помимо региональных филиалов, такие значимые региональные организации, как организации «Социальная экономика в Европе» и «Сеть Евклида», играют ключевую роль в развитии и стимулировании социальной и солидарной экономики во всем мире. Местные субъекты напрямую взаимодействуют с субъектами социальной и солидарной экономики и их сообществами, зачастую облегчая доступ к поддержке и финансированию. В Канаде компания «Эм-си-и консей», которая представляет собой многопрофильную некоммерческую консалтинговую компанию, созданную конфедерацией профсоюзов, за последние шесть лет оказала поддержку примерно 500 субъектам социальной и

солидарной экономики и помогла преобразовать около 60 частных предприятий в кооперативы, принадлежащие работникам.

35. Набирают обороты усилия по наращиванию потенциала и обмену знаниями в области социальной и солидарной экономики. В рамках Программы развития кооперативов Агентства Соединенных Штатов по международному развитию осуществляется сотрудничество с 11 занимающимися развитием кооперативов организациями, расположенными в Соединенных Штатах Америки и работающими в области сельского хозяйства, финансов, здравоохранения и энергетики в 22 странах. В 2023 финансовом году в рамках этой программы был укреплен потенциал 314 местных кооперативов и кредитных союзов. В Бенине и Сенегале в партнерстве с Французским агентством по развитию Кооператив по использованию материалов поддерживает кооперативное и сельскохозяйственное предпринимательство, особенно среди молодежи и женщин, посредством обмена знаниями по линии Север — Юг и Юг — Юг. Ярмарка развития экономики социальной солидарности в Коста-Рике способствует развитию справедливой торговли и обменов на основе принципа солидарности, укреплению связей в рамках социальной и солидарной экономики, а также предоставляет ценные знания и возможности для налаживания контактов. Европейская комиссия разработала онлайн-портал по вопросам социальной экономики, содержащий информацию о социальной и солидарной экономике и ее развитии в Европе, в частности рекомендации по использованию государственной помощи в контексте социальной и солидарной экономики и по осуществлению социально ответственных государственных закупок. Совместно с ОЭСР в 2023 году она опубликовала аналитическую записку, содержащую рекомендации для государственных органов по повышению эффективности программ обучения по вопросам инклюзивного и социального предпринимательства. Сеть «Диезис» работает над интернационализацией субъектов социальной и солидарной экономики путем взаимного обучения и обмена знаниями, в том числе путем предоставления учебных пособий и обмена успешным опытом. Инициатива Международного альянса кооперативов «Айдентити.кооп» направлена на объединение и укрепление сообщества кооперативов с помощью общего и признанного набора идентифицирующих признаков, приведенных в Интернете. ВОЗ собирает примеры моделей систем управления, основанных на благополучии, в разных странах.

36. Центральным элементом эффективного развития субъектов социальной и солидарной экономики признано обучение. Набор инструментов «Планы развития наших городов», созданный Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), позволяет городам эффективно развивать социальную и солидарную экономику и способствовать более устойчивому, инклюзивному и устойчивому обновлению городов. Этот набор инструментов служит подспорьем в процессах участия сторон, заинтересованных в развитии социальной и солидарной экономики, в целях проведения обучения и оказания технической помощи, а также улучшения доступа к ресурсам. МОТ разработала инструменты для целого ряда субъектов социальной и солидарной экономики, включая головные организации финансовых кооперативов, социальные предприятия и группы взаимопомощи. Одним из основных направлений деятельности МОТ является поддержка кооперативов на различных этапах развития с помощью таких инструментов, как Think.COOP, Start.COOP и Manage.COOP, которые разработаны с учетом конкретных условий и секторов экономики. В частности, в рамках партнерства «Перспекты» МОТ оказала поддержку в развитии субъектов социальной и солидарной экономики для улучшения возможностей получения средств к существованию для беженцев и принимающих общин в Африке и арабских государствах. Кроме того, проект «Аксел

Африка» направлен на укрепление роли кооперативов и других организаций производителей в ускорении ликвидации детского труда в цепочках поставок и устранении основного дефицита, касающегося достойной работы, особенно в сельском хозяйстве.

37. На международном уровне доступ субъектов социальной и солидарной экономики к финансированию и поддержке обеспечивается широкой сетью сторон, работающих на разных уровнях. В их число входят международные финансовые учреждения и банки развития, межправительственные организации, подразделения Организации Объединенных Наций, государственные учреждения, частный финансовый сектор, ориентированный на получение прибыли, неправительственные организации, а также финансовые структуры социальной и солидарной экономики, о которых говорилось выше. Поскольку субъекты социальной и солидарной экономики привязаны к местным условиям и являются преимущественно микро-, малыми и средними предприятиями, важную роль играют модели, соответствующие местным системам ценностей, такие как финансирование на уровне общин, исламское финансирование и финансирование в целях поддержки коренных народов. Неформальные финансовые механизмы, такие как ротационные и накопительные ссудо-сберегательные ассоциации, сохраняют свое жизненно важное значение для групп населения, недостаточно обеспеченных услугами, и представляющих их субъектов социальной и солидарной экономики, которые часто функционируют в неформальном секторе экономики.

38. Банки развития, а также многосторонние, международные и региональные финансовые учреждения все чаще признают уникальные потребности социальной и солидарной экономики. На Саммите по общим финансам 2023 года глобальная сеть государственных банков развития подчеркнула важность мобилизации государственного капитала для увеличения объемов «зеленого» кредитования таким образом, чтобы оно было социально справедливым. Вместе с тем такие учреждения редко прямо указывают на социальную и солидарную экономику, хотя и финансируют ее субъекты с помощью финансовых инструментов, которые могут дублировать инструменты для микро-, малых и средних предприятий и неправительственных организаций. Такие инструменты включают кредиты по льготным ставкам, а также гранты или гарантии для привлечения финансирования из других источников, в частности финансирования коммерческих банков и инвесторов, с целью покрытия части кредитного риска в соответствии с практикой таких многосторонних финансовых учреждений, как Европейский инвестиционный фонд. Банки развития могут инвестировать в субъекты социальной и солидарной экономики напрямую или через свои фонды. Например, стратегия поддержки социальных и инклюзивных предприятий Французского агентства по развитию на период 2019–2023 годов предусматривает мобилизацию 1 млрд евро для поддержки более 500 таких предприятий и оказания положительного влияния на жизнь более 50 миллионов человек с упором на молодежь и женщин. Кроме того, финансовые учреждения могут содействовать созданию сетей, в том числе с субъектами социальной и солидарной экономики.

39. Хотя в некоторых государственных программах предусмотрена поддержка инновационного и смешанного финансирования социальной и солидарной экономики, его эффективность может существенно различаться в разных контекстах. Такие схемы финансирования должны быть надлежащим образом согласованы с ценностями и принципами социальной и солидарной экономики. Для удовлетворения широкого спектра потребностей субъектов социальной и солидарной экономики необходимы различные финансовые инструменты и механизмы. В частности, Совет Европейского союза в своей рекомендации от

27 ноября 2023 года упоминает инновационные схемы финансирования, такие как государственно-частные партнерства, краудфандинговые платформы и комбинации различных видов финансовых инструментов или грантов и финансовых инструментов. Совет предлагает гранты и другие субсидии, долевого или квазидолевого финансирования на наиболее ранней стадии и на этапе стартапа, а также долговое, долевого, квазидолевого или смешанного финансирования на этапе расширения масштабов деятельности. Во Франции сберегательные фонды 90/10 — это инновационный способ поддержки развития субъектов социальной и солидарной экономики с помощью частных сбережений. От 5 до 10 процентов этих активов могут быть инвестированы в виде долевых или квазидолевых инструментов напрямую в субъекты социальной и солидарной экономики. Эти сберегательные инструменты, основанные на принципе солидарности, обозначаются знаком «Финансол». Все большее распространение получают и другие инновационные схемы финансирования, такие как социально значимое инвестирование, комплементарные валюты, облигации социального воздействия, облигации воздействия на развитие и облигации общин.

VI. Статистическая заметность

40. Надежные, сопоставимые и всеобъемлющие статистические данные имеют решающее значение для понимания и поддержки социальной и солидарной экономики. Такие статистические данные позволяют получить важнейшее представление об экономике, включая информацию о ее объеме, составе, характеристиках, а также о занятости, других формах трудовой деятельности и влиянии экономики. Эффективное принятие решений основано на наличии достоверных статистических данных, позволяющих разрабатывать политику, направленную на удовлетворение конкретных потребностей социальной и солидарной экономики, и выявлять области, в которых необходимо целенаправленное вмешательство. Кроме того, комплексные данные позволяют создать более благоприятные условия для развития социальной и солидарной экономики, а также выявить возможности для содействия обеспечению достойных условий работы, инноваций, инвестиций и предпринимательской деятельности. Без подробных статистических данных представление о социальной и солидарной экономике может быть искажено из-за заблуждений или недооценки ее экономического, социального и экологического вклада. Всеобъемлющие статистические данные подтверждают, что социальная и солидарная экономика является одним из важнейших экономических компонентов, заслуживающих признания и поддержки. Кроме того, они позволяют проводить сравнительный анализ и отслеживать прогресс в достижении целей в области устойчивого развития.

41. С 2013 года Международная конференция статистиков труда играет важнейшую роль в разработке методологии статистического измерения кооперативов. В 2023 году на двадцать первой Международной конференции обсуждались документы зала заседаний, касающиеся как кооперативов, так и более широкого вопроса о социальной и солидарной экономике. Первый документ содержал обновленную информацию о ходе экспериментальных исследований в Италии, Коста-Рике, Объединенной Республике Танзания, Республике Корея и Турции по вопросам применимости и внедрения международных руководящих принципов, касающихся статистических данных о кооперативах. Эти страновые исследования послужат основой для разработки руководства МОТ в отношении статистических данных о кооперативах. Второй документ включает дорожную карту для разработки руководящих принципов, касающихся статистики социальной и солидарной экономики. В дорожной карте рассматриваются такие проблемы, как множество определений, используемых в настоящее время в национальных

контекстах, противоречащие друг другу источники и методологии, используемые для измерения, и недостаточная развитость международных статистических рамок. В рамках последующих обсуждений МОТ будет координировать создание и деятельность технической рабочей группы по статистическим данным о социальной и солидарной экономике Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросам социальной и солидарной экономики и технической рабочей группы по измерению экономического вклада кооперативов Комитета по поощрению и развитию кооперативов.

42. В законодательстве по вопросам социальной и солидарной экономики часто рассматривается необходимость создания эффективных статистических систем на основе административных источников данных, переписей, обследований или вспомогательных счетов. Законы о социальной и солидарной экономике в таких странах, как Болгария, Греция, Джибути, Колумбия, Мексика, Польша, Словакия и Уругвай, Франция и Эквадор, прямо касаются статистики. В законах Кабо-Верде, Португалии, Сенегала, Туниса и Эквадора конкретно говорится о создании специальных вспомогательных счетов. На практике ситуация со сбором статистических данных о социальной и солидарной экономике отличается значительной неоднородностью. В Европе уже существуют соответствующие методологии, а в таких странах, как Португалия, систематически создаются вспомогательные счета о социальной и солидарной экономике. Хотя предоставление статистических данных и качественных оценок в отношении важности и значимости социальной и солидарной экономики в Европе остается сложной задачей, в Европейском союзе и его государствах-членах оно признано одним из политических приоритетов. В рамках комплексной исследовательской инициативы, осуществляемой при поддержке Европейского союза Международным центром исследований и информации по вопросам государственной, социальной и кооперативной экономики и Европейским исследовательским институтом по кооперативным и социальным предприятиям в 2023–2024 годах, представлены статистические данные по всем 27 государствам — членам Европейского союза и Европейскому союзу в целом. В Северной и Южной Америке наблюдается повышенный интерес к этому вопросу: в Квебеке начался второй этап исследования социальной экономики, а такие страны, как Мексика и Уругвай, активно разрабатывают свои статистические базы по социальной и солидарной экономике. В Африке прогресс в области такой статистики менее значителен. В Азиатско-Тихоокеанском регионе направленность более узкая, при этом внимание сосредоточено в основном на конкретных формах социальной и солидарной экономики. Это свидетельствует о глобальном неравенстве в техническом развитии и темпах внедрения статистических методов, касающихся социальной и солидарной экономики.

43. Национальные подходы к статистическим данным о социальной и солидарной экономике сильно различаются в регионах, примером чему служат различные инициативы в Европе. После принятия в 2013 году Рамочного закона о социальной экономике в Португалии был создан Вспомогательный счет социальной экономики, последний вариант которого будет подготовлен в 2023 году. В 2019 году Статистическое управление Португалии и Кооператив в поддержку социальной экономики имени Антониу Сержиу, представляющий собой государственно-частное учреждение по стимулированию социальной и солидарной экономики, приступили к проведению исследования сектора социальной экономики. Кроме того, в 2024 году будет создана общедоступная база данных о субъектах социальной экономики. В соответствии с законом 2014 года во Франции в настоящее время создается специальный счет, связанный с социальной экономикой. В Италии совместно с Итальянским национальным институтом статистики предпринимаются усилия по созданию вспомогательного счета и

включению Единого национального реестра третьего сектора, который был создан в конце 2021 года, в качестве основного источника статистических данных. Главное управление народной и солидарной экономики Эквадора и Главное управление солидарной экономики Колумбии ведут базу обновленной статистической информации, открытую для общественности. При поддержке ЭКЛАК правительство Коста-Рики создает статистический наблюдательный центр по вопросам экономики социальной солидарности. В рамках Стратегии в отношении социальной экономики Испании на 2023–2027 годы предусмотрено, что Национальный институт статистики разработает вспомогательный счет на 2026 год. Помимо измерения на макроуровне, все больше внимания уделяется измерению на уровне субъектов социальной и солидарной экономики.

44. Международные неправительственные организации, представляющие конкретные формы социальной и солидарной экономики, регулярно публикуют статистические доклады. Например, Международный кооперативный альянс и Европейский исследовательский институт по кооперативным и социальным предприятиям с 2012 года выпускают ежегодную публикацию «Всемирный механизм наблюдения за кооперативами». По оценкам издания 2023 года, оборот 300 крупнейших кооперативов в 2021 году составил около 2,4 млрд долл. США, а наиболее представленными секторами были сельское хозяйство (35 процентов), страхование (32 процента) и оптовая и розничная торговля (19 процентов). Международная федерация кооперативного и взаимного страхования публикует документ «Доля взаимного страхования на глобальном рынке», в издании которого за 2023 год сообщается, что в 2021 году доля взаимных и кооперативных страховых организаций на мировом страховом рынке составила 26,2 процента, что означает 10,4 трлн долл. США совокупных активов, 1,1 миллиона сотрудников и 1 миллиард членов/держателей страховых полисов. Аналогичные измерения осуществляются и на национальном уровне; например, с 2018 года Кооператив в поддержку социальной экономики имени Антониу Сержиу публикует рейтинги 100 крупнейших кооперативов Португалии, а также другие данные. Хотя такие усилия имеют решающее значение для привлечения внимания к значимости социальной и солидарной экономики, более мелкие субъекты, в том числе в неформальном секторе, часто остаются невидимыми и неучтенными, что приводит к недостаточному изучению их роли и влияния. Министерство занятости и труда Республики Корея разработало индекс социальной ценности и с 2017 года использует его для измерения ценности, создаваемой социальными предприятиями. Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций разработал показатели эффективности в области устойчивого развития для оценки эффективности деятельности в области устойчивого развития как коммерческих предприятий, так и субъектов социальной и солидарной экономики. Решать проблемы в области измерения также помогает Руководство для субъектов социальной и солидарной экономики по измерению социального воздействия и управлению им в целях стратегического организационного обучения и совершенствования, опубликованное ОЭСР в 2024 году.

VII. Выводы и рекомендации

45. В соответствии с принятой резолюцией [77/281](#) в настоящем докладе подчеркивается роль социальной и солидарной экономики в содействии устойчивому развитию в соответствии с ее ценностями и принципами, а также освещаются инициативы, направленные на повышение этой роли. Несмотря на то, что во всем мире продолжается создание правовых, политических и институциональных рамок, способствующих росту социальной и солидарной экономики и ее интеграции в более широкие экономические системы и облегчающие доступ

к ресурсам, сохраняются серьезные проблемы. В их число входит нехватка программ, ориентированных на социальную и солидарную экономику, в областях, в которых социальная и солидарная экономика зачастую недостаточно представлена, таких как статистика, исследования, образование и профессиональная подготовка. Кроме того, по-прежнему есть сложности с доступом к финансовым и нефинансовым ресурсам, поскольку модель социальной и солидарной экономики, в которой приоритет отдается людям и социальным целям, а не капиталу, неправильно понимается инвесторами, ориентированными на получение прибыли, и воспринимается как деятельность с высоким риском и низкой доходностью. Эти проблемы свидетельствуют об острой необходимости в инновационных решениях и механизмах поддержки для стимулирования положительного воздействия социальной и солидарной экономики на достижение целей в области устойчивого развития.

46. В данном контексте Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

а) рекомендовать всем подразделениям Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами развития, учитывать социальную и солидарную экономику в их планах и программах, в том числе путем расширения деятельности в области исследований, статистики и управления знаниями по вопросам социальной и солидарной экономики и предоставления целевых консультаций по вопросам политики, технической поддержки и услуг по наращиванию потенциала в соответствии с их мандатом;

б) отметить работу Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросам социальной и солидарной экономики и предложить соответствующим организациям стать активными участниками Целевой группы, а также активизировать усилия по обеспечению наличия ресурсов, необходимых для ее работы;

в) рекомендовать членам Целевой группы и другим соответствующим подразделениям системы развития Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии и страновые группы Организации Объединенных Наций, оказывать поддержку государствам-членам, по их просьбе и в соответствии со стратегическим планом действий Целевой группы, в деле учета социальной и солидарной экономики в региональных, национальных и местных стратегиях, политике и программах, включая вклады, определяемые на национальном уровне, поощряя при этом участие субъектов социальной и солидарной экономики в их разработке, осуществлении и мониторинге;

г) рекомендовать государствам-членам и международным органам обеспечить благоприятные условия, соответствующие характеру и разнообразию социальной и солидарной экономики, для наиболее полного использования потенциала всех типов субъектов социальной и солидарной экономики в целях содействия устойчивому развитию, включая содействие обеспечению инклюзии и достойной работы, посредством реализации согласованных мер и рамок, способствующих оказанию целевой финансовой и нефинансовой поддержки субъектам социальной и солидарной экономики, в частности путем использования инструментов и механизмов многосторонних, международных и региональных финансовых учреждений и банков развития, адаптированных ко всем этапам развития;

е) содействовать созданию международной экономической среды, поддерживающей ценности и принципы социальной и солидарной экономики, облегчая доступ субъектов социальной и солидарной экономики к ответственным цепочкам поставок и международным рынкам и способствуя развитию

справедливой и устойчивой торговли, включая торговлю продуктами биоразнообразия и непластиковыми заменителями;

f) рекомендовать государствам-членам и международным органам принять инклюзивную политику государственных закупок, в рамках которой субъекты социальной и солидарной экономики систематически получали бы контракты, особенно в связи со значимыми международными событиями;

g) рекомендовать государствам-членам сотрудничать через соответствующие структуры в рамках и/или за пределами Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках инициативы «Глобальный акселератор для создания рабочих мест и обеспечения социальной защиты в интересах справедливого перехода», в целях содействия обмену воспроизводимым передовым опытом и извлеченными уроками в поддержку социальной и солидарной экономики, в том числе посредством инициатив по линии сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества; и ускорять прогресс в достижении целей в области устойчивого развития и содействовать созданию достойных рабочих мест, прежде всего в «зеленой» экономике, цифровой экономике и в сфере ухода, а также распространять социальную защиту на тех, кто ею не охвачен.

h) признать вклад социальной и солидарной экономики в качестве важнейшего средства мобилизации усилий самых отстающих субъектов в целях достижения инклюзивного и устойчивого развития и рекомендовать государствам-членам рассмотреть вопрос о том, каким образом социальная и солидарная экономика могла бы внести вклад в соответствующие предстоящие многосторонние процессы, такие как четвертая Международная конференция по финансированию развития, вторая Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития и второй Международный год кооперативов в 2025 году, и/или каким образом можно было бы включить ее в эти процессы.
