



联合国组织刚果民主共和国稳定特派团

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2717(2023)号决议第 47 段提交，说明 2024 年 6 月 20 日至 9 月 19 日期间刚果民主共和国的事态发展。报告介绍了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)在执行任务方面取得的进展和面临的挑战。

二. 政治动态

2. 在本报告所述期间，政治动态主要有：新政府开始活动；选举产生了参议院常设主席团；政治多数派和反对派之间关系紧张；对刚果河联盟和“3·23”运动领导人进行了审判；再次努力缓和刚果民主共和国与卢旺达之间的紧张关系。

3. 6 月 30 日，刚果民主共和国总统费利克斯·齐塞克迪在国家独立六十四周年之际向全国发表讲话。他在讲话中重申，保卫国家、保障人民安全仍然是其首要任务。他宣布实行计划，支持经济多样化，对基础设施、服务和采矿部门进行重大投资，审计公共账户并巩固外汇储备。

4. 在因行政和安全原因两次推迟之后，参议院于 8 月 12 日选出了常设主席团。前总理让-米歇尔·萨马·卢孔德击败民主和社会进步联盟各派系支持的 2 名候选人，当选参议院议长。副报告员一职是分配给反对派的唯一席位。独立候选人让-克洛德·巴恩德击败代表“共同拥护共和国”的候选人萨洛蒙·卡隆达，获得该职位。人们广泛认为让-克洛德·巴恩德与多数派是一致的。

5. 虽然一些民间社会行为体呼吁完成剩下的选举，特别是地方一级的选举，但全国独立选举委员会以财政困难为由无限期推迟了这些选举。同时，马西西县和鲁丘鲁县的全国和省级立法选举预计仍将于 10 月 5 日举行。由于不安全和“3·23”运动的存在，此前这两个县的选举未能于 2023 年 12 月举行。



6. 尽管刚果民主共和国和卢旺达之间关系紧张，但协调一致的外交努力对于缓和两国之间的紧张局势仍然至关重要。7月15日，非洲联盟和平与安全理事会在第1222次会议上重申，内罗毕进程和罗安达进程仍然是解决冲突的可行框架，并呼吁加强这两个进程。和平与安全理事会还请非洲联盟委员会为这些进程提供技术支持，并召开第二次四方会议，协调各项努力。

7. 7月30日，在罗安达，刚果民主共和国外交、国际合作和法语国家事务国务部长 Thérèse Kayikwamba Wagner 和卢旺达外交与国际合作部长 Olivier Nduhungirehe 在非洲联盟指定调解人安哥拉总统若昂·洛伦索的主持下举行了会晤。会议最后达成了一项停火协定，于8月4日生效。该协定将由一个增强特设核查机制监督。部长们还商定实施解除解放卢旺达民主力量(卢民主力量)作战能力的计划，并制定部队脱离接触计划。8月7日和8日，两国技术代表团在罗安达举行会议，讨论增强机制和两项计划的运作问题。联刚稳定团的一个小组也应邀于8月7日至9日前往罗安达，讨论稳定团向增强机制提供支助的方式。8月11日和12日，安哥拉总统洛伦索先生访问基加利和金沙萨，分别会见了卢旺达总统保罗·卡加梅和刚果民主共和国总统费利克斯·齐塞克迪，向双方提出了一项和平协定提案。8月20日和21日，安哥拉、刚果民主共和国和卢旺达三国外交部长在罗安达举行会议，讨论拟议的和平协定。之后，三国情报专家于8月29日和30日在卢旺达鲁巴伍会晤。原定于9月9日和10日举行的第四次部长级会议在9月14日举行，以继续讨论解除卢民主力量作战能力计划和部队脱离接触计划。

8. 7月5日，在美利坚合众国的推动下实现人道主义休战；之后，于7月30日达成停火协议；接下来，刚果河联盟于8月1日宣布，它自认为不受停火约束，因为它没有参加会议。以“3·23”运动为主要成员的政治军事联盟声称，冲突只能通过与刚果民主共和国政府直接进行政治对话来解决。8月24日和25日，刚果河联盟指责政府利用停火，在刚果河联盟/“3·23”运动控制区附近部署部队，侵犯了刚果河联盟/“3·23”运动空域。该联盟称这些行动是“不可接受的挑衅”。8月26日，刚果民主共和国武装部队第33团作出回应，称这些指控为“公开操纵”。第33团澄清说，在所特指的时间内，由于天气状况，刚果民主共和国武装部队或合作伙伴根本无法飞越北基伍。9月8日，刚果河联盟/“3·23”运动发表公报，指责“金沙萨联盟”在北基伍省 Nyamitabo 将平民作为攻击目标。

9. 8月8日，在金沙萨进行审判后，刚果河联盟政治领导人 Corneille Nangaa 以及刚果河联盟/“3·23”运动其他25名领导人被判犯有恐怖主义、战争罪和叛国罪。大多数被告缺席审判并被判处死刑。此前，美国和欧洲联盟分别于7月25日和26日对刚果河联盟和 Nangaa 先生实施制裁。美国还制裁了“3·23”运动政治领导人(也受到欧洲联盟制裁)和武装团体特韦瓦内霍副军事领导人 Bertrand Bisimwa。欧洲联盟还列名“3·23”运动、卢民主力量和民主同盟军的其他军事领导人，以及一个以“瓦扎伦多”或保卫祖国志愿者联盟(志愿者联盟)为名开展活动的武装团体的发言人和指挥官。

10. 同时，8月30日，负责内罗毕进程和罗安达进程的刚果民主共和国总统高级代表 Serge Tshibangu 被 Sumbu Sita Mambu 替换，由后者担任罗安达进程和区域经济组织的新高级代表。

11. 稳定团还继续向政府高级官员提供斡旋和技术咨询，以加强国家对该国东部主要矿产供应链的控制，包括改善黄金和其他诸如锡、钽、钨等矿产的可追踪系统。

三. 安全局势

12. 在本报告所述期间，联刚稳定团记录了伊图里和北基伍的440起安全事件，据报告，这些事件造成663名平民死亡(包括104名妇女和50名儿童)、229名平民受伤(包括26名妇女和41名儿童)。据报告，民主同盟军仍然是主要的对平民施暴者(在北基伍和伊图里共有342名平民被杀)，其次是刚果发展合作社(在伊图里有71名平民被杀)。在伊图里，刚果发展合作社与扎伊尔之间关于领土控制和采矿点的冲突仍在继续。在北基伍的鲁丘鲁和卢贝罗县，尽管7月实行了长达一个月的人道主义停火，并且8月4日开始停火，但“3·23”运动仍进一步扩大了存在。虽然卢旺达国防军和刚果民主共和国武装部队之间的停火基本维持，但在本报告所述期间，“3·23”运动与其他武装团体之间的冲突持续存在。

13. 联刚稳定团撤出南基伍后，安全局势仍然脆弱。来自北基伍“3·23”运动阵地的炮击持续不断，导致以“瓦扎伦多”为名行动的地方武装团体加紧动员，而来自北基伍的地方武装团体继续进入南基伍。8月16日至19日，在姆文加县上高原地区，特韦格瓦内霍战斗人员在比琼博区(乌维拉县巴维拉乡)两次袭击刚果民主共和国武装部队，造成刚果民主共和国武装部队3人、特韦格瓦内霍1人死亡，刚果民主共和国武装部队2人受伤。

伊图里省

14. 在伊图里，联刚稳定团在本报告所述期间记录了113起安全事件，主要涉及刚果发展合作社、扎伊尔和民主同盟军。据报告，共有195名平民被杀，包括41名妇女和11名儿童；共有29名平民受伤，包括5名妇女和1名儿童；至少134名平民被绑架，包括19名妇女和23名儿童。

15. 在朱古县和马哈吉县，刚果发展合作社和扎伊尔继续在各自势力范围内，沿着族裔界线，对黄金丰富地区的武装分子和平民进行报复性袭击。6月20日，在朱古县西部，刚果发展合作社袭击了比安达矿址，据报告杀害了5名平民(包括2名妇女、2名男子和1名儿童)。第二天，扎伊尔据说在格巴塔村进行报复，导致刚果发展合作社进一步攻击洛卓和邻近村庄，造成21名平民(包括4名妇女和3名儿童)死亡。7月3日，刚果发展合作社侵入马姆布矿址，杀害8人，包括6名外国国民。

16. 在伊鲁穆县和曼巴萨县，民主同盟军进一步扩大了在科曼达-曼巴萨公路以北和曼巴萨-比亚卡托公路的行动区，造成至少 84 名平民死亡，包括 12 名妇女。与刚果民主共和国武装部队的冲突造成重大伤亡。乌干达人民国防军和刚果民主共和国武装部队继续在伊鲁穆开展联合行动，将之作为 Shujaa 行动的一部分，联刚稳定团建立了一个保护平民的临时基地。在 Shujaa 行动中，恢复了地面行动，使民主同盟军扩大了地理足迹，包括将其总部迁往科曼达-曼巴萨公路以北。

北基伍省

17. 在北基伍，联刚稳定团记录了 327 起安全事件，主要涉及民主同盟军和“3·23”运动。据报告，468 名平民被杀，包括 63 名妇女和 39 名儿童，另有 200 名平民受伤，包括 21 名妇女和 40 名儿童，至少有 235 名平民被绑架，包括 10 名妇女和 30 名儿童。

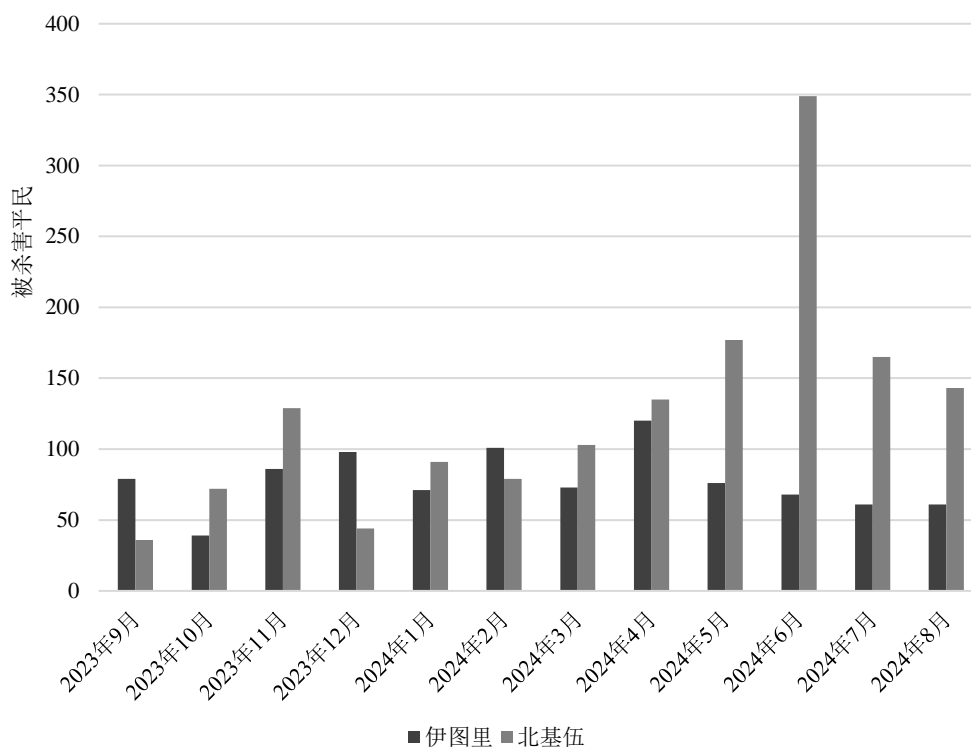
18. 在贝尼县和卢贝罗县，民主同盟军对平民的袭击造成至少 264 人死亡，包括 33 名妇女和 1 名儿童。在本报告所述期间，民主同盟军在卢贝罗取得了前所未有的进展，向黄金丰富地区扩张，加剧了安全和社会经济紧张局势。这种情况还导致声称对抗民主同盟军的地方武装团体激增，包括奎顿·希米莱·姆维萨“将军”领导的恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派于 7 月下旬抵达行动区。8 月 22 日，在布滕博，瓦扎伦多协调团体声称，他们招募了 500 多名青年，动员他们反对“3·23”运动，声称他们不受停火约束。

19. 在本报告所述期间，“3·23”运动控制的地区增加了 21%。6 月 28 日，“3·23”运动夺取了鲁丘鲁北部的卡尼奥巴贡加战略要地，并向卢贝罗县的卡塞格推进，使刚果民主共和国武装部队撤至阿林邦戈。随后几天，数万名境内流离失所者返回目前由“3·23”运动控制的卡尼奥巴贡加、基隆巴和卡伊纳。7 月 5 日宣布人道主义休战，7 月 17 日宣布休战延长 15 天，前线没有发生重大变化，但 7 月 15 日和 16 日零星的违规行为，包括马西西县布韦尔马纳的间接交火，导致 6 名平民死亡，包括 4 名儿童。“3·23”运动在马西西县比布韦扩大了控制，8 月 2 日，尼亚图拉民兵阿巴宗古派和“3·23”运动在该地周围也爆发了冲突。“3·23”运动巩固了控制，着重于政治外联、招募、培训、税收和行政机制，并以卢民主力量和关联的尼亚图拉民兵团体为目标。8 月 3 日和 4 日，“3·23”运动控制了与乌干达接壤的鲁丘鲁东北部的尼亚米利马、伊沙沙和尼亚卡科马。8 月 25 日，该团体扩大了对爱德华湖以西基库伍的控制。然而，截至 9 月 8 日，记录的冲突似乎均未对停火造成重大威胁。

20. “3·23”运动还巩固了对马西西县鲁巴亚附近钶钽铁矿石矿区的控制，估计该矿区的钶产量占全球钶供应量的 15% 以上。该武装团体对生产征税，估计每月可创收 300 000 美元。尽管观察到这些地点的采矿活动频繁，但其生产并未包括在刚果的官方出口中，这突出表明存在严重的跨境走私风险。

图一

2023年9月至2024年8月按省份分列的武装团体相关事件中报告的被杀害平民人数



资料来源：联刚稳定团/联合行动中心/态势感知地理空间企业软件。

四. 人权状况

A. 联合国驻刚果民主共和国联合人权办公室

21. 在本报告所述期间，全国各地记录了 1 092 起侵犯和践踏人权事件。其中，942 起侵犯和践踏事件发生在受冲突影响的省份，64%是武装团体所为。据报告，在武装团体中，民主同盟军的践踏人权事件最多(137 起)，其次是“3·23”运动(134 起)、各种玛伊-玛伊民兵团体和派别(103 起)和刚果发展合作社(50 起)。据报告，民主同盟军践踏人权行为的受害者人数最多(728 人：372 名男子、201 名性别和年龄不详的受害者、114 名妇女、25 名女童、16 名男童)。据报告由国家行为体实施的 466 起侵犯人权事件中，刚果民主共和国武装部队据报告对大部分事件(218 起)负责，其次是刚果国家警察(156 起)、其他国家工作人员(67 起)、刚果民主共和国武装部队与其他国际工作人员联合实施(9 起)。至少 696 人(424 名男子、125 名性别和年龄不明受害者、121 名妇女、16 名男童、6 名性别不明儿童、4 名女童)被武装团体杀害，这些武装团体据称包括民主同盟军(467 人)、“3·23”运动(71 人)、刚果发展合作社(61 人)和玛伊-玛伊民兵派别(36 人)。据报告，国家行为体对 346 人(319 名男子、21 名妇女、4 名女童、1 名男童和 1 名性别不明儿童)的即决处决或法外处决负责。至少有 227 名男子

和 2 名妇女在拘留期间于人权受到侵犯后死亡，其中包括在金沙萨马卡拉中央监狱暴乱期间死亡的 150 名男子和 2 名妇女。

22. 在北基伍，“3·23”运动的推进引发了马伊-马伊团体和派别对据称被诬告与“3·23”运动合作的平民和人道主义工作者的报复。6月30日，一个人道主义车队在布滕博附近遭到当地武装分子和平民的袭击，造成 2 名人道主义工作人员死亡，车辆被烧毁，该地区的人道主义援助随后暂停。民主同盟军也加强了对平民的攻击，并推进到卢贝罗县。在本报告所述期间，联刚稳定团证实，6月4日至10日，据报告在贝尼县北部和西南部的不同村庄，至少有 109 名平民被民主同盟军杀害。在伊图里，据称刚果发展合作社和民主同盟军武装分子继续实施强奸，往往伴随对受害者的杀害，47%的强奸事件中受害者随后被杀害。

23. 据报告，发生了 8 起与限制公民空间有关的侵犯和践踏人权事件：4 起由国家行为体实施，3 起由武装团体实施，1 起由外国武装部队实施，据称是南基伍省乌维拉县的布隆迪国防军所为，涉及虐待。这些侵犯和践踏人权行为影响到 18 名男性受害者。在向最高法院检察官发出调查和逮捕“宣传同性恋”者的请求后，对男女同性恋、双性恋、变性者、酷儿和跨性别者的骚扰风险增加。一名活动人士自 6 月布卡武检察官发出逮捕令以来一直处于躲藏状态。

24. 根据联合国人权办公室的记录，至少 26 名男子在拘留期间死亡，主要原因是食物不足和得不到充分医疗。

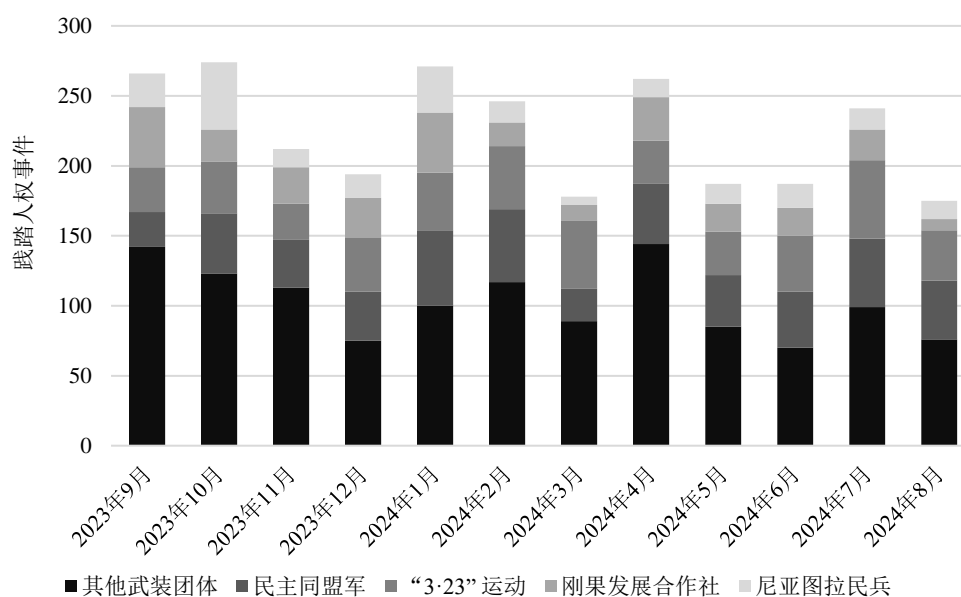
25. 9月2日凌晨，马卡拉中央监狱的男性囚犯在停电后试图越狱，刚果国防和安全部队向穿过监狱庭院向外围移动的囚犯开枪。一些囚犯前往女囚区，据报告至少强奸了 269 名女囚犯，造成至少 1 名妇女死亡。据报告，约有 200 名囚犯死亡，至少 29 人死于枪杀，300 人受伤。刚果国防和安全部队当天恢复了监狱秩序。国务部长兼司法和掌玺部长 Constant Mutamba 宣布，正在进行调查。9月9日，齐塞凯迪总统先生针对多起事件成立了一个官方调查委员会。

26. 自 2 月取消暂停执行死刑以来，军事司法当局至少作出了 128 项死刑判决。根据截至目前掌握的数据，其中包括：北基伍至少 52 项，南基伍 1 项，金沙萨 37 项，东开赛 6 项。目前正在针对这些判决进行上诉。在进行报告之际，这些判决均未执行。

27. 截至 8 月 31 日，在联合国人权办公室和联刚稳定团的技术援助和后勤支持下，对 80 名被控犯有国际罪行和严重侵犯和践踏人权行为的人提出了起诉，70 人被定罪，其中 14 人因与冲突有关的性暴力被定罪。

图二

2023年9月至2024年8月按被指控施害者分列的武装团体侵犯人权情况

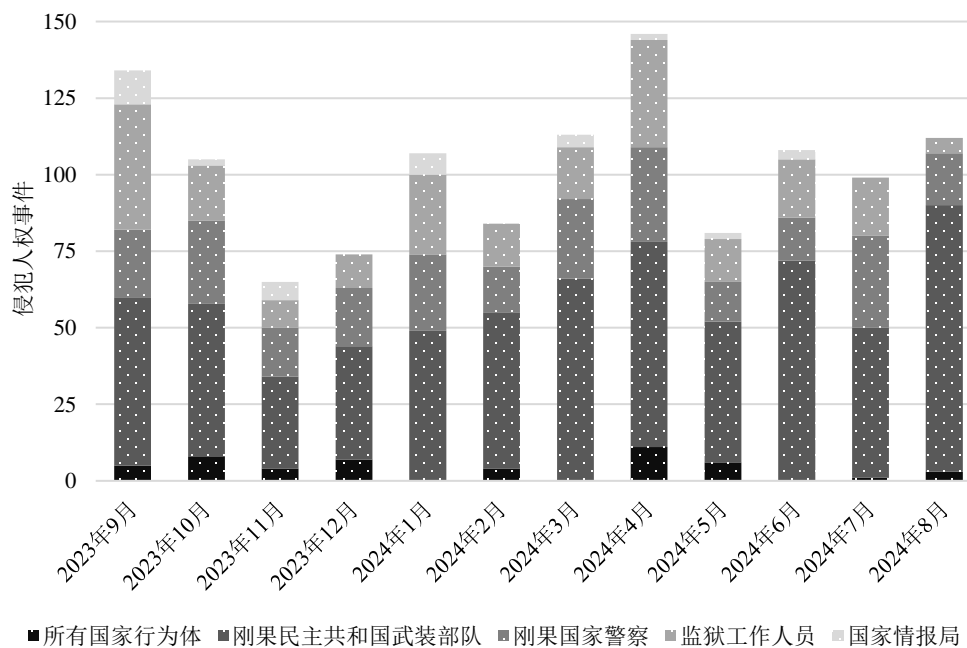


资料来源：联刚稳定团/联合国联合人权办公室。

注：包括受冲突影响省份的侵犯和践踏人权行为。

图三

2023年9月至2024年8月按被指控施害者分列的国家行为体侵犯人权情况



资料来源：联刚稳定团/联合国联合人权办公室。

注：包括受冲突影响省份的侵犯和践踏人权行为。

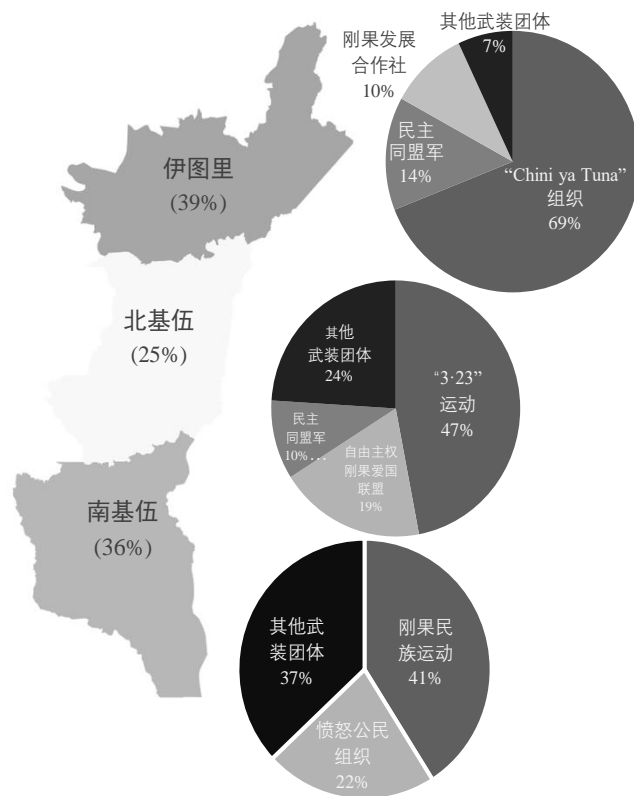
B. 儿童保护

28. 6月20日至8月31日，联刚稳定团和联合国儿童基金会(儿基会)核对了336起严重侵犯儿童权利的事件，涉及285名儿童(203名男童和82名女童)，包括绑架(127起)、杀害和致残(66起)、招募和使用(106起)、性暴力(32起)、袭击医院(4起)、拒绝人道准入(1起)。这些侵犯人权行为主要由“3·23”运动和其他14个武装团体实施，而7起性暴力事件、4起杀人(2起)和残害(2起)事件是刚果民主共和国武装部队所为。

29. 在本报告所述期间，联刚稳定团与刚果民主共和国武装部队和儿基会协作，对应召申请加入武装部队的46名候选人进行了年龄筛查，经核实有20名候选人尚未成年，其中包括一名女孩。在正式招募前已将他们隔离出来，移交给非政府组织伙伴临时照管。

图四

2024年4月至6月核实的武装冲突中严重侵害儿童行为(按被指控施害者分列)



资料来源：联刚稳定团/儿童保护科。

注：此地图显示的边界以及使用的指称表述并不意味着为联合国正式认可或接受。据报告，武装团体，包括上文所述武装团体，对大多数严重侵犯人权事件负责。

30. 6月20日至7月31日，应刚果民主共和国武装部队在执行联合国与刚果民主共和国签署的防止招募和使用儿童及其他严重侵害行为联合行动计划框架下发出的邀请，联刚稳定团和儿基会对1307名招募加入武装部队的候选人(含

21 名妇女)进行了年龄评估, 其中 46 人经核实为儿童(均为男童), 不包括在招募范围内。

C. 性别暴力和与冲突有关的性暴力

31. 东部各省的战斗加剧, 使妇女和女童更容易遭受与冲突有关的性暴力, 包括成为境内流离失所者营地及其周围可能发生的以性剥削为目的的贩运人口案件的受害者。在本报告所述期间, 联合国人权办公室记录了北基伍、南基伍、伊图里、坦噶尼喀和马涅马的 74 人遭受与冲突有关性暴力的案件。在总人数中, 40 名妇女和 15 名女童是武装团体实施的与冲突有关性暴力的幸存者, 被指控的施害团体是: “3·23”运动(18 名妇女和 3 名女童)、卢民主力量(11 名妇女和 1 名女童)、民主同盟军(2 名妇女和 2 名女童)、愤怒公民组织(4 名女童)、刚果发展合作社(3 名妇女和 1 名女童)、伊图里爱国抵抗力量(2 名女童)、尼亚图拉民兵(6 名妇女和 2 名女童)。据称, 国家行为体对至少 15 名幸存者(10 名妇女和 5 名女童)遭受与冲突有关性暴力的案件负责, 即刚果民主共和国武装部队(5 名妇女和 5 名女童)、刚果国家警察(4 名女童)和其他国家人员(1 名女童)。然而, 由于出入和安全方面的限制, 无法核实此类侵害行为, 许多侵害案件没有得到报告。

五. 人道主义状况

32. 刚果民主共和国的流离失所危机仍然是世界上最大的流离失所危机之一, 640 多万人因武装冲突和自然灾害流离失所。根据最新掌握且经过省级主管部门核实的数据, 在国际移民组织开展的年度流离失所跟踪信息总库工作完成后, 截至 7 月 31 日, 刚果民主共和国有 640 多万人因武装冲突和自然灾害而流离失所。

33. 复杂的人道主义局势因流行病、特别是猴痘暴发而进一步恶化。8 月 14 日, 世界卫生组织(世卫组织)宣布此次疾病暴发为国际关注的突发公共卫生事件。截至 9 月 7 日, 该国记录了 21 221 例猴痘疑似病例、5 062 例确诊病例、超过 644 例猴痘致死病例, 儿童感染人数惊人地增加。

34. 严重违反国际人道法的行为, 包括对境内流离失所者营地和公共基础设施的袭击, 仍然令人严重关切。除其他事件外, 7 月 18 日, 一枚炮弹落在南基伍穆奇布韦和布格里营地附近。8 月 25 日, 民主同盟军袭击了伊图里马姆巴萨县的一个保健中心。截至 7 月 31 日, 伊图里、北基伍、南基伍、奎卢、乔波等省有 211 所学校被占用或用作境内流离失所者收容所, 超过 89 000 名儿童的教育因此中断。

35. 在北基伍, 人道主义休战和随后由安哥拉谈判达成的停火帮助相对减少了冲突数量和暴力程度, 改善了人道准入条件。萨科(北基伍)和米诺瓦(南基伍)之间以及卢贝罗县主要道路上的人道主义活动得以恢复。8 月, 据报告约有 380 000 人返回北基伍的原籍地。在该国西部地区, 自 2024 年 1 月以来, 武装暴力已导致马伊恩东贝、奎卢、宽果、金沙萨等省超过 590 人伤亡。爆发这些紧张局势后, 截至 7 月 31 日, 超过 219 000 人在境内流离失所, 而人道准入仍然受到严重阻碍, 资源不足。

36. 截至 9 月 5 日，预算为 26 亿美元的刚果民主共和国人道主义应对计划资金到位率为 37.4%(9.64 亿美元)，使人道主义合作伙伴能够在 2024 年 1 月至 7 月期间向 420 万人提供紧急生存援助。

图五
按县分列的境内流离失所人口(2024 年 7 月)



资料来源：联合国人道主义事务协调厅。

注：此地图显示的边界以及使用的指称表述并不意味着为联合国正式认可或接受。仅标注县名。

六. 妇女与和平与安全

37. 6 月 25 日和 26 日，联刚稳定团、国际共和学会和国际选举制度基金会在金沙萨举办了一次关于妇女参与地方和部分立法选举的讲习班，促进包容性权力下放。稳定团、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国开发计划署(开发署)和民间社会组织还支持民间社会组织制定战略路线图，重点关注能力建设，倡导性别平等改革，协调妇女网络，简化与金融和技术伙伴的沟通。

38. 性别平等、家庭和儿童部在联刚稳定团、妇女署和开发署的支持下，继续对关于执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议的第二代国家行动计划进行评价，并制定 2024-2028 年第三代计划。

39. 2024 年 7 月 9 日，性别平等、家庭和儿童部长提出政府促进性别平等、打破性别暴力和歧视循环、加强妇女领导力的愿景。愿景的重点是弘扬积极的男子气概，保护家庭和儿童的权利。

七. 任务授权优先事项的执行情况

A. 保护平民

40. 联刚稳定团继续通过多层面三级办法执行保护平民的任务，开展对话和接触，提供人身保护，建立保护环境，并辅之以专为各省定制的战略和地方保护计划。与妇女和青年的接触被纳入稳定团保护平民办法的主流。联刚稳定团在执行任务方面继续面临重大挑战，包括在北基伍的行动受到限制。

41. 6 月 20 日至 8 月 7 日，联刚稳定团社区警报网络收到来自伊图里和北基伍的 310 次警报。国家安全部队、联刚稳定团和人道主义行为体对 79% 的警报作出了反应。继续努力加强预警系统，包括在易受武装团体袭击的脆弱地区指定更多的社区预警网络协调人。

42. 在伊图里，稳定团提供了强有力的人身保护，根据警报部署了主动和被动巡逻，调解正在发生的事件或防止武装团体即将发动的袭击。在本报告所述期间，为应对武装团体对平民的袭击，在朱古县的巴利、丹卓和茨乔米亚临时部署了 3 个流动行动基地，在伊鲁穆县的伊多乌有 1 个常备战斗部署。7 月 9 日和 16 日，刚果发展合作社战斗人员在遭遇联刚稳定团巡逻队后撤退。

43. 稳定团继续通过强有力的巡逻、地方对话和建立信任措施，支持正在进行的和平进程。6 月 29 日和 30 日，刚果民主共和国武装部队和联刚稳定团在朱古县马东博和伊滕迪对签署《停止敌对行动承诺书》的扎伊尔和刚果发展合作社战斗人员采取行动，以鼓励他们遵守承诺书的条款。稳定团促成了社区领导人之间的几次对话，以解决与土地有关的争端，解除路障，释放被绑架人员，保持市场开放，并在国家安全部队和社区之间建立信任。例如，7 月 23 日，联刚稳定团促成在朱古县劳卓举行了一次有 150 多名希马族和伦杜族代表参加的对话，以加强社会凝聚力，减少族群间紧张关系。

44. 在北基伍，联刚稳定团继续在萨科和戈马以北维持拦阻阵地，保护“3·23”运动控制区内基万加、基尚加和卡尼奥巴贡加临时行动基地及周围区域的平民。联刚稳定团还就人权、儿童保护和国际人道法，包括流离失所者营地的平民性质等问题，与包括保卫祖国志愿者联盟(以“瓦扎伦多”为名)在内武装团体的军事指挥官和领导人进行了接触。

45. 7 月 8 日至 8 月 9 日，联刚稳定团警察部分对 36 名刚果国家警察(含 3 名妇女)在境内流离失所者营地进行了安全培训，重点是处理性暴力和性别暴力，并

进一步对 120 名警官(含 34 名妇女)进行了司法调查技术培训。大多数培训课程侧重于培训师培训,以促进知识和能力的转让。

46. 7 月 14 日至 9 月 5 日,联刚稳定团通过地雷行动处执行了 15 次爆炸物现场任务,销毁了 16 枚战争遗留爆炸物。大约 46 名平民(6 名男子和 40 名妇女)接受了关于爆炸物和简易爆炸装置的提高意识培训。此外,8 月 5 日至 9 日,16 名国家警察在戈马接受了爆炸装置探测培训。8 月 29 日,国家地雷行动管理局与地雷行动处合作,提交了在北基伍、南基伍和伊图里进行的一项调查的结果。调查涵盖了 23 531.8 平方米疑似和确认的地雷污染区。这使刚果民主共和国的调查总面积达到 345 618 平方米,现在国家数据库中正式记录的疑似地雷危险区为零。

47. 稳定团继续确保遵守关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策。在本报告所述期间,进行了 62 次风险评估,包括对 325 名刚果民主共和国武装部队人员和国家警察进行筛查,并提出了缓解措施,确保联刚稳定团对受冲突影响省份的 9 个单位的支持符合人权要求。在本报告所述期间,在联合国联合人权办公室的支持下,组织了 13 次后续委员会会议,处理刚果民主共和国武装部队(6 次会议)和刚果国家警察(7 次会议)实施的侵犯人权事件。

B. 解除武装、复员和重返社会

48. 联刚稳定团继续支持在国家和省两级执行解除武装、复员、社区恢复和稳定方案,尽管方案执行工作面临持续挑战,包括领导层变动。7 月 23 日,总统令解除 Jean-Bosco Bahala 神父的国家方案协调员职务,由国家运行副协调员接任临时国家协调员。

49. 在北基伍,联刚稳定团与解除武装、复员、社区恢复和稳定方案、国际移民组织和瑞士教会援助会合作,继续实施社区复员援助项目。在贝尼县,包括 150 名前战斗人员和 173 名妇女在内的 584 人受雇从事侧重于修复道路的劳动密集型工作。社区复员援助项目还包括社区对话、社会心理支持和农业合作社能力建设。7 月 25 日至 27 日,该方案北基伍办事处和联刚稳定团在贝尼组织了一次对话,来自省政府、国防和安全部队、民间社会、习俗部门和武装团体的 90 名代表(包括 15 名妇女)参加对话,讨论了贝尼和卢贝罗县安全局社区应对措施,并审查了主要政府工具,包括解除武装、复员、社区恢复和稳定方案、国防军后备队以及“保卫祖国志愿者”组织,在处理刚果民主共和国东部持续武装团体暴力行为方面的作用。

50. 联刚稳定团还继续实施 16 个减少社区暴力项目,使 2 393 人(1 614 名男子和 779 名妇女)直接受益,其中包括 640 名前战斗人员、724 名弱势社区成员和与武装团体有关联的儿童、1 029 名问题青年。

51. 8 月 7 日至 9 日,联刚稳定团支持举行了联络和协调小组框架内大湖区解除武装、复员和重返社会工作组成立会议,秘书长大湖区问题特使办公室为此提供了便利。这一新机制汇集了布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚的解除武装、复员和重返社会委员会和实体,就非军事战略开展合作,应对在刚果民主共和国东部活动的外国武装团体。

C. 安全部门改革、支持司法系统和打击有罪不罚现象

52. 7月1日至6日，联刚稳定团为来自安全机构和民间社会的22名高级代表组织了对达喀尔的考察访问，访问团由国家安全委员会带领。这次访问是与联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)合作进行的，促进了与布基纳法索、中非共和国、科特迪瓦、马里和塞内加尔专家就安全部门改革模式进行讨论，为制定国家安全政策提出建议。

53. 8月14日，向新任副总理兼内政、安全、地方分权和传统习俗事务部长提交了6月5日签署的2024-2028年支持警察改革联合方案，副总理兼内政、安全、地方分权和传统习俗事务部长承诺政府将支持该方案的执行。

54. 8月23日，性别平等、家庭和儿童部和妇女参与安全部门改革咨询小组在联刚稳定团和妇女署的支持下，启动了一项评估工作，以确定妇女参与安全和司法部门的障碍。

55. 9月2日，联刚稳定团支持由性别平等、家庭和儿童部与妇女协商组织发起并与金沙萨大学合作举办的讲习班，介绍阻碍妇女切实参与国家安全机构的体制、社会和经济障碍，并提出解决这些障碍的建议。

56. 6月21日至30日，联刚稳定团向军事司法当局提供技术和财政援助，以支持对民主同盟军被指控于2021年12月至2023年4月在北基伍省奥伊查和曼吉纳发动的袭击进行司法调查。这项工作促成与325名受害者和证人(297名妇女和28名男子)进行面谈。

57. 6月25日至29日，联刚稳定团协助对来自布尼亚、贝尼、布滕博、戈马和金沙萨的15名司法人员进行了培训师培训，帮助在刚果民主共和国武装部队检察长办公室内设立数字调查股。7月23日至25日，稳定团还与非政府组织“穷追未受惩罚者国际组织”合作，支持高等军事法院和刚果民主共和国武装部队检察长办公室举办了一次关于建立伙伴关系打击严重罪行有罪不罚现象的讲习班。通过这次讲习班，初步确定了需要由国家当局为联刚稳定团撤离后的一段时期制定支助计划。

58. 7月3日和4日，联刚稳定团与大湖区司法合作网络合作，在司法部长的赞助下举办了一次讲习班，以提高国家、政治、行政和司法当局对大湖区问题国际会议框架内区域司法合作的认识。

59. 联刚稳定团继续支持国家监狱当局按照国际标准改善监狱条件，实现安全、安保、人道。联刚稳定团通过联合司法改革支助方案，为民事和军事法庭6月21日至8月16日在戈马监狱举行的听证会提供了技术和财政援助。包括31名儿童在内的91名被告被判犯有军事罪行和其他有平民实施的罪行，97人获释出狱，其中47人无罪释放(包括20名儿童)，35人被判监禁，刑期相当于已被拘留的时间，15名儿童受到训诫并被送回家人身边。

60. 6月22日至27日，联刚稳定团在布卡武、贝尼、布尼亚和金沙萨举办了4次讲习班，提高对第23/028号法的认识。该项法律于2023年6月15日通过，确

定了监狱系统的基本原则。这些讲习班鼓励刑罚链各行为体统一改革办法，应对监狱系统的业务挑战。

八. 逐步、负责任和可持续地撤出

A. 联合脱离接触计划的最新执行情况

61. 6月30日，根据安全理事会第2717(2023)号决议，稳定团与刚果民主共和国政府密切协调，结束了在南基伍的授权活动，标志着脱离接触第一阶段的完成。6月25日，朱迪思·苏明瓦·图卢卡总理和负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表主持了关闭仪式。

62. 总体而言，联刚稳定团捐赠了1 769件资产，价值1 220万美元，包括向国家和省级当局捐赠的1 160件资产，价值1 000万美元。稳定团还向刚果民主共和国武装部队移交了一个新建的直升机停机坪和乌维拉附近鲁滕巴的一个基地，价值150万美元。还向空中交通主管部门——空中航道管制局捐赠了基本航空设备和基础设施(客运和货运站、便携式空中交通管制设备、一个气象站和消防设备)。

63. 作为从南基伍脱离接触的一部分，联刚稳定团向国家当局移交了7个基地和设施(巴拉卡、布卡武、布尼亚基里、卡曼约拉、卡武穆、鲁滕巴、桑热)以及15个设施。虽然联刚稳定团停止了在米肯盖、米内姆布韦和乌维拉基地的行动，但由于就地处置装备等原因，向刚果民主共和国武装部队移交的工作面临一些延误。

64. 作为负责任撤出战略的一部分，联刚稳定团与刚果当局合作，按照联合国标准执行了严格的环境议定书。每个转移或关闭的基地都进行了彻底的环境补救，包括危险废物处置和生物补救，以减轻土壤污染。联刚稳定团与地雷行动处合作，在南基伍安全销毁了132吨无法使用的弹药。

65. 尽管存在与不安全和道路状况有关的挑战，但是，到7月28日，联刚稳定团已安全遣返3 153名军警人员，包括来自南基伍的1 979名部队人员和320名建制警察部队人员，来自北基伍的695名部队人员，以及来自两省的55名军事观察员和参谋、104名单派警察。此外，490名文职人员(包括个体订约人)离职。一个由43人组成的留守小组仍留在南基伍维持进展并支持联合国机构、基金和方案维持社区警报网络、儿童保护和社区对话等方面的工作。留守小组还将协助整合移交给省级和国家当局的责任，重点是保护平民、转让知识和数据以及建设能力。稳定团在南基伍维持2处房地：一处供留守小组使用，另一处供正在迁往贝尼的、巴基斯坦提供的空运股使用。

B. 过渡的最新情况

66. 6月22日，刚果民主共和国外交、国际合作和法语国家事务国务部长和秘书长特别代表签署了南基伍省过渡路线图。该路线图由省当局、联刚稳定团、

联合国机构、基金和方案以及国际非政府组织和民间社会代表协作制定，于7月1日开始执行，同时启动联合国南基伍过渡援助计划。

67. 北基伍和伊图里的过渡规划工作侧重于加强国家机构和能力，特别是在保护平民方面。7月10日，伊图里省级综合过渡小组恢复与省级当局、联刚稳定团、联合国机构、基金和方案以及民间社会的会议。在北基伍，省当局和联刚稳定团开始修订省级综合过渡小组的职权范围。7月19日至26日，“联合国一体化”性别平等小组访问了南基伍、北基伍和伊图里，就如何将性别平等考量纳入过渡进程，与省级综合过渡小组分享最佳做法和经验教训。

C. 整合和资源调动的最新情况

68. 7月10日和8月8日，秘书长副特别代表和驻地兼人道主义协调员分别在伊图里和上加丹加启动联合国省级工作队。现已在伊图里、北基伍、南基伍、上加丹加和开赛设立省级工作队，计划到2024年底再设立3个省级工作队。省级工作队旨在使省一级的发展协调机制正规化，确保联合国各机构、基金和方案之间以及与人道主义和稳定行为体和方案之间更好地协调一致。

69. 在本报告所述期间，联合国过渡工作队和驻地协调员办公室完成了联合国南基伍过渡援助计划优先活动的费用计算，共计2 300万美元。预计资金将来自2024年建设和平基金对南基伍的拨款、联刚稳定团的方案资金以及联合国机构、基金和方案的现有资源。8月13日和14日，联刚稳定团和刚果民主共和国政府在布卡武联合举办了一次协调讲习班，确定可用于支持执行政府的南基伍省路线图的关系和资源。在讲习班上，政府宣布将提供路线图实施工作预计所需资金总额的一半以上，路线图的预算为5 700万美元。

70. 5月27日至7月26日，在全国各地与司法机构、司法部、最高司法委员会以及联合国系统和民间社会进行了深入协商，从而推动拟订新的联合方案，支持司法改革。该方案将支持政府履行关于司法可及性、问责制、打击有罪不罚和腐败的承诺，同时解决冲突的根源。

九. 稳定团效力

A. 稳定团业绩

军事部分

71. 截至9月9日，联刚稳定团部署了10 171名部队人员(7.72%为妇女)和452名联合国特派军事专家(23%为妇女)，而核定兵力为11 500名部队人员和600名联合国特派军事专家。在本报告所述期间，联刚稳定团建立了3个常备作战部署，进行了5 401次日间巡逻、3 902次夜间巡逻、394次远程巡逻和任务、684次联合巡逻、684次护送，空中侦察行动仅4次，部分原因是武装团体多次袭击联合国飞机，禁飞区扩大。

72. 联刚稳定团根据“以行动促维和+”承诺，对22个军事单位进行了评价，为每个单位制定了业绩改进计划。

73. 接触排的数目仍为 13 个，占部队总兵力的 2.4%。接触排开展了 272 项活动，从军民合作到外联项目，其中包括 101 次定向巡逻，而上一报告所述期间的活动总数为 197 次。

74. 与上一报告所述期间相比，稳定团军事参谋人员和军事观察员中女性的比例仍为 23%。特遣队女性参与率也略有增加，从 7.69% 增至 7.72 %。

警察部分

75. 截至 9 月 9 日，联刚稳定团警察部分已部署来自 30 个派遣国的 1 357 名人员，包括来自 6 个建制警察部队的 1 048 名建制警察人员(包括 211 名妇女)和 303 名单派警察(包括 89 名妇女)。与上一报告所述期间相比，单派警察的总体业绩评分保持不变，为 80%。

76. 建制警察部队进行了 2 745 次快速反应干预、169 次护送、1 759 次巡逻、339 次与单派警官的联合巡逻、23 次与刚果国家警察的联合巡逻、136 次与单派警官和稳定团部队的联合巡逻、44 次与单派警察、刚果国家警察和联刚稳定团部队的联合巡逻、10 次远距巡逻、106 次境内流离失所者营地周围的巡逻。

文职部分

77. 截至 9 月 9 日，联刚稳定团有 2 025 名文职人员(26%为妇女)，包括 259 名联合国志愿人员(47.5%为妇女)和 40 名政府提供的人员(32.5%为妇女)。

B. 全面规划和业绩评估系统

78. 联刚稳定团继续实施全面规划和业绩评估系统。根据稳定团成果框架生成的数据为 5 月进行的为期 2 天的影响评估提供了信息，并完成了一份影响报告，其中载有关于加强任务授权优先事项稳定团影响的简明建议。数据还用于制作概况介绍和信息图表，以支持南基伍的过渡路线图。

C. 战略沟通

79. 6 月底和 7 月初，联刚稳定团的脱离接触工作成为关注焦点，秘书长特别代表和总理(率领政府代表团)在南基伍主持了联合高级别关闭仪式。国际和国内媒体以及社交媒体对关闭仪式进行了广泛报道，为 6 个月来有效限制虚假信息的持续沟通划上了句号。

80. 虽然围绕稳定团脱离接触的虚假信息保持低位，但关于其他主题的有针对性的宣传活动仍在继续，方法是传播谣言、阴谋论和宣传视频。联刚稳定团在社交媒体上通过视频解说、影响故事和提高对假新闻的认识活动作出回应，观看人次近 140 000。稳定团于 3 月推出 WhatsApp 频道，订阅用户达到约 180 000。此外，联刚稳定团还用法语和斯瓦希里语分发了 260 000 条信息，以阻止武装团体的袭击。

81. 在本报告所述期间，对 1 000 多名学生进行了 10 次关于打击错误信息、虚假信息 and 仇恨言论的培训员培训，向记者通报了脱离接触进程、东部省份安全局势以及联刚稳定团的保护平民工作。

D. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

82. 根据秘书长对性剥削和性虐待零容忍政策的承诺，联刚稳定团继续加强预防工作，包括为此开展外联和培训活动，并与部队派遣国、当地社区和联合国国家工作队接触。在南基伍，联刚稳定团开始向联合国国家工作队移交社区投诉网络平台(包括提供培训课程)以及性剥削和性虐待受害者名单，确保支助和报告机制的连续性。

83. 6月1日至9月5日，联刚稳定团记录了发生在2005至2024年期间的7起性剥削和性虐待指控，涉及在本报告所述期间或以前部署到联刚稳定团或联合国组织刚果民主共和国特派团的2名文职工作人员和5名军事人员。涉及军事人员的案件正在等待部队派遣国完成调查。联刚稳定团积极促进与会员国的伙伴关系，加强会员国打击各自人员中性剥削和性虐待行为的承诺。内部监督事务厅正在调查涉及文职人员的案件。

84. 联刚稳定团采取了全面战略，加强在整个任务区的监测和缓解工作。这项战略包括建立一个强有力的社区投诉网络，作为当地民众报告性剥削和性虐待事件的重要渠道。此外，联刚稳定团正在积极实施项目，旨在通过促进复原力和赋权，支持妇女和社区弱势成员。

85. 联刚稳定团正在与受害人权利高级干事协调采取步骤，确保性剥削和性虐待受害者获得必要支助。

十. 联合国人员的安全和保障

86. 在本报告所述期间，联刚稳定团记录了597起安保和安全事件。这些事件影响到90名联合国人员。具体分为以下几类：96起武装袭击事件、365起犯罪相关事件、55起内乱事件、81起被定性为危险的事件。

87. 在北基伍，联刚稳定团放宽了2022年7月反联刚稳定团示威后实施的一项缓解措施，将针对“无标识”联合国车辆用于公务实行的宵禁从晚上7时延长至晚上10时。

88. 联刚稳定团车队继续成为投掷石块袭击的目标，记录的案件有10起。据报告，鲁丘鲁基万加行动基地的联刚稳定团部队营地哨所也发生了一起投掷石块事件。7月1日，安全和安保部收到报告称，由于卢贝罗持续发生战斗，联合国安保管理系统覆盖的工作人员被困在该地，无法通过公路转移到安全地带。随后，联刚稳定团总共将61人(包括联合国安保管理系统覆盖的12名工作人员)从卢贝罗空运到贝尼的安全地点。

89. 此外，联刚稳定团记录了持续发生的全球定位系统干扰和欺骗事件，它们影响到联合国安保管理系统的陆地和空中资产。在同一地区飞行的一些联合国客机和商业客机也报告发生了全球定位系统信号丢失的情况。截至8月9日，欺骗和干扰活动似乎已暂停。

十一. 意见

90. 刚果民主共和国的局势、特别是东部省份的局势仍然令人深感关切，数百万无辜平民陷入一再发生的冲突、暴力和流离失所循环之中。我谴责在该国活动的**所有武装团体以及直接或间接支持这些团体的人的行动**。我感到震惊的是，“3·23”运动继续扩大占领区，民主同盟军、“3·23”运动、刚果发展合作社和其他武装团体在北基伍和伊图里对平民发动令人发指的袭击。我促请**所有武装团体，无论是刚果还是外国团体，立即无条件放下武器**。会员国、实体或个人必须停止向武装团体提供任何形式的支持或鼓励。而且，关键是要对那些从非法开采自然资源和助长暴力的武器扩散中获利者追究责任。

91. 我赞扬安哥拉总统洛伦索先生作出不懈的外交努力，促成卢旺达和刚果民主共和国于7月30日签署停火协定，并使解除卢民主力量作战能力的计划和部队脱离接触计划付诸实施。停火协定标志着朝向缓和局势迈出了决定性的一步，为流离失所者自愿、逐步、安全和有尊严地返回家园提供了途径，并为在马西西和鲁丘鲁举行推迟的立法选举提供了可能性。我敦促所有各方遵守停火，并重申联合国支持罗安达进程的坚定承诺，包括联刚稳定团对强化特设核查机制的支持。

92. 根据安全理事会第2746(2024)号决议的有关规定，联刚稳定团致力于向南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团(南共体特派团)提供支持，优先考虑寻求冲突的持久政治解决办法，确保保护平民，并完全符合关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策。第2746(2024)号决议的执行将有助于加强联刚稳定团、南共体特派团和刚果民主共和国武装部队之间的实地协调。我期待到11月15日报告这方面的进展情况。

93. 刚果民主共和国面临着当代最复杂和最被忽视的流离失所危机之一。我重申，各方迫切需要尊重国际人道法，维护境内流离失所者营地的平民性质。平民，包括人道主义工作者，绝不能成为攻击目标。我敦促捐助方和国际伙伴扩大援助规模，全力支持正在进行的区域和平努力，这些努力为解决冲突的驱动因素和继续阻碍该国实现可持续发展目标的严重人道主义危机带来了最大希望。

94. 我欢迎联刚稳定团在联合国与政府之间伙伴关系和协作的基础上，成功完成了从南基伍脱离接触。联刚稳定团将继续与刚果当局携手合作，巩固在南基伍的责任移交，并共同确定稳定团逐步、负责任和可持续撤出该国的剩余阶段的前进方向。

95. 我欢迎南基伍过渡路线图和相应的联合国支助计划获得通过。我促请国际伙伴支持这项全面计划。该计划为南基伍省的持久和平与稳定指明了一条明确的道路。伙伴的持续支持对于确保国家履行保护平民的首要责任、包括建立可持续冲突解决机制而言至关重要。

96. 解除武装、复员、社区恢复和稳定方案仍然是保护平民和在刚果民主共和国实现持久和平与稳定的重要工具。政府的积极参与和对未来道路的明确愿景仍然十分重要，可以确保国际伙伴持续支持这一关键方案。

97. 联合国仍然充分致力于支持在强有力的国家自主权下加快安全部门改革。我鼓励刚果民主共和国政府继续为安全部门改革建立明确一致的体制框架，指导提供协调一致的国际支持和援助。

98. 我强烈谴责任何形式的不当行为，包括联合国人员的性剥削和性虐待行为，并重申我对这种行为零容忍的承诺。联刚稳定团和联合国国家工作队将继续采取必要步骤，防止性剥削和性虐待，确保对指控迅速果断作出反应，并加强对幸存者的援助。

99. 我谨感谢特别代表的坚定领导和不懈努力，并感谢联刚稳定团全体人员、联合国系统成员、部队和警察派遣国以及大湖区问题特使办公室继续为刚果民主共和国的持久和平与稳定作出努力。

