



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 August 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 27 предварительной повестки дня*

Улучшение положения женщин

Насилие в отношении женщин и девочек, его причины и последствия

Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях Рим ас-Салем, подготовленный во исполнение резолюции [77/193](#) Ассамблеи.

* [A/79/150](#).

** Настоящий документ был представлен для обработки позднее установленного срока по причинам, не зависящим от представляющего подразделения.



**Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии
в отношении женщин и девочек, его причинах
и последствиях**

Насилие в отношении женщин и девочек в спорте

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях Рим ас-Салем рассматривает различные формы, причины и последствия насилия в отношении женщин и девочек в спорте.

I. Введение

1. В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях рассматривает различные формы, причины и последствия насилия в отношении женщин и девочек в спорте. Спорт имеет важное значение для укрепления физического и психического здоровья, он позволяет вырваться из бедности, повышает социальную сплоченность во время конфликтов¹, укрепляет уверенность в себе, способствует независимости и расширению прав и возможностей личности², а также предоставляет возможности для получения образования и развития карьеры. Он также создает основу для развития уверенности в себе и качеств, необходимых для руководителя³. Кроме того, спорт является важным инструментом социальных преобразований, поскольку позволяет женщинам и девочкам бросить вызов гендерным нормам и стереотипам⁴.

2. Тем не менее, участие в спортивных мероприятиях в условиях безопасности, равенства и уважения человеческого достоинства остается сложной задачей для женщин и девочек, поскольку они по-прежнему сталкиваются с дискриминацией по признаку пола и гендерной дискриминацией, усугубляемой дискриминацией по другим признакам, которая по-прежнему характеризуется широко распространенной безнаказанностью.

3. В настоящем докладе Специальный докладчик рассматривает формы насилия, с которыми сталкиваются женщины и девочки в спорте, его причины и лиц, совершающих это насилие, а также предлагает рекомендации по повышению эффективности мер его предотвращения и реагирования на него. В ходе подготовки своего доклада Специальный докладчик получила более 100 материалов от соответствующих заинтересованных сторон. Она также провела консультации с экспертами, в которых приняли участие 50 человек.

II. Деятельность Специального докладчика

4. Работа, проведенная Специальным докладчиком за отчетный период, отражена в ее тематическом докладе, озаглавленном «Проституция и насилие в отношении женщин и девочек», представленном Совету по правам человека на его пятьдесят шестой сессии (A/HRC/56/48). На той же сессии она также представила доклад о своем официальном страновом визите в Польшу, который она совершила в период с 27 февраля по 9 марта 2023 года (A/HRC/56/48/Add.1).

III. Проявления насилия в отношении женщин и девочек в спорте

5. В спорте женщины и девочки сталкиваются с серьезными широко распространенными и пересекающимися формами и проявлениями насилия на всех уровнях.

¹ Материалы, представленные Гондурасом.

² Материалы, представленные Саудовской Аравией.

³ Материалы, представленные организацией «Женская сеть за перемены».

⁴ Abdelkader Benchehida, “Le football et l’émancipation des femmes (Entre transgressions et réalisation des aspirations légitimes)”, Colloque international: football par et pour les femmes, L’Université de Lyon 1 et l’Association des Chercheurs Francophones sur le Football (Lyon, France, 2019).

А. Физическое насилие

6. В спорте женщины и девочки, в том числе женщины-спортивные чиновники, подвергаются физическому насилию⁵. Когда нормы допуска спортсменов к соревнованиям сознательно нарушаются, а риск травмирования участников заведомо повышен, причиненный физический ущерб можно характеризовать как «насилие»⁶. Примерами физического насилия могут служить телесные наказания или ритуалы инициации⁷. Телесные наказания в спорте, например, практика, известная в Японии как тайбацу, приводит к пожизненным травмам у детей, включая девочек, или к смерти⁸.

7. Женщины-спортсменки также в большей степени подвергаются опасности получения серьезных физических травм, когда в состав женских спортивных команд включают игроков мужского пола⁹, что наблюдается в таких дисциплинах, как волейбол¹⁰, баскетбол¹¹ и футбол¹². Более того, известны случаи, когда взрослые игроки мужского пола включались в состав команд несовершеннолетних девушек¹³. Травмы, полученные в результате такой практики, включают выбитые зубы¹⁴, сотрясения мозга, приводящие к поражению нервной системы¹⁵, переломы ног¹⁶ и переломы костей черепа¹⁷. Согласно научным исследованиям, мужчины имеют определенные физические преимущества в спорте. В одном из исследований утверждается, что даже в неэлитных видах спорта «наименее сильный мужчина способен производить больше энергии, чем самая сильная женщина», и при примерно одинаковом уровне физической подготовки мужчин и женщин средняя сила удара у мужчин, измеренная в ходе исследования, была на 162 процента больше, чем у женщин¹⁸.

В. Запрет на занятия спортом

8. В некоторых регионах мира женщинам и девочкам запрещено заниматься спортом из-за их принадлежности к женскому полу. Именно такая ситуация сложилась в Афганистане с августа 2021 года, когда женщины-спортсменки были вынуждены скрываться и уже не могли продолжать тренировки¹⁹.

⁵ Материалы, представленные Центром спорта и прав человека.

⁶ Материалы, представленные Независимым советом по женскому спорту.

⁷ Материалы, представленные Австрией.

⁸ Материалы, представленные организацией Human Rights Watch.

⁹ Yaron Steinbuch, “Injured North Carolina volleyball player urges transgender ban for female sports teams in schools”, *New York Post*, 21 April 2023.

¹⁰ Алек Шеммель, «Травмированная волейболистка откровенно высказала свое мнение после того, как ее соперница-предполагаемый трансгендер сильно ударила ее мячом», ABC 13 News, 20 апреля 2023 года.

¹¹ Abby Patkin, “Injuries involving trans basketball player at Mass. school spark controversy”, *Boston.com*, 4 March 2024.

¹² Материалы, представленные организацией «Феминист лигал клиник».

¹³ Материалы, представленные Международным консорциумом по женскому спорту.

¹⁴ Материалы, представленные Независимым советом по женскому спорту.

¹⁵ Телекомпания Fox News, «Бывший член команды средней школы получила травму от игрока-трансгендера во время игры в волейбол, которая носила явно враждебный характер», 17 августа 2023 года. Видео имеется на сайте www.foxnews.com/video/6334032228112.

¹⁶ Материалы, представленные организацией «Феминист лигал клиник».

¹⁷ Материалы, представленные организацией «Женский фронт освобождения».

¹⁸ Emma N. Hilton and Tommy R. Lundberg, “Transgender women in the female category of sport: perspectives on testosterone suppression and performance advantage”, *Sports Medicine*, vol. 51

¹⁹ Материалы, представленные организацией Human Rights Watch.

9. Кроме того, некоторые женщины и девочки сами отказываются от занятий определенными видами спорта, считая, что эти занятия не подходят для них в силу половых и гендерных стереотипов²⁰ и убеждений, часто подкрепляемых средствами массовой информации²¹. По мере их взросления это самоисключение усиливается, что усугубляет и без того низкий уровень участия женщин в спорте²². По данным Фонда женского спорта, девочки в 1,5 раза чаще, чем мальчики, бросают спорт к 14 годам, часто из-за отсутствия доступа к соответствующим ресурсам и возможностям для развития навыков²³. Женщины-болельщицы также могут сталкиваться с дискриминацией и сексизмом, например, когда им запрещают посещать стадионы или отговаривают от этого²⁴. Постоянные и навязчивые домогательства во время занятий спортом вынуждают многих женщин сокращать свои тренировки или существенно изменять их.

10. Участие лиц мужского пола в женских видах спорта и их включение в состав женских спортивных команд может также приводить к самоисключению женщин и девочек²⁵, в частности из-за страха получения физических травм²⁶ или из-за особых религиозных убеждений, запрещающих женщинам посещать места, открытые для лиц обоего пола²⁷.

С. Возможность участия в честной и безопасной спортивной борьбе

11. Политика международных спортивных федераций и национальных руководящих органов, а также национальное законодательство ряда стран позволяют лицам мужского пола, идентифицирующим себя как женщины, участвовать в соревнованиях в женских спортивных категориях²⁸. В других случаях такое участие конкретно не запрещено и поэтому допускается на практике. Замена женской спортивной категории на смешанную ведет к тому, что все большее число спортсменок лишаются своих возможностей, в том числе и медалей, соревнуясь с лицами мужского пола. Согласно полученной информации, к 30 марта 2024 года более 600 спортсменок, участвовавших в более чем 400 соревнованиях, лишились более 890 медалей в 29 различных видах спорта²⁹.

12. Спортсмены-мужчины обладают особыми качествами, такими как физическая сила и уровень тестостерона, которые превышают соответствующие средние показатели для женщин еще до полового созревания и которые, как считается, предоставляют им преимущества в определенных видах спорта, что

²⁰ Материалы, представленные Чили.

²¹ Материалы, представленные Кипром.

²² Материалы, представленные Международным консорциумом по женскому спорту.

²³ Материалы, представленные организацией «Женская сеть за перемены».

²⁴ Stacey Pope, “Euro 2024: women need safer fan spaces at big football tournaments to stamp out hostility and abuse”, *The Conversation*, 9 July 2024.

²⁵ Материалы, представленные организацией “Sex Matters”.

²⁶ «Женщины в спорте», «Безопасный и справедливый спорт важен для женщин и девочек на всех уровнях». Имеется на сайте <https://womeninsport.org/creating-change/policy-positions/transgender-inclusion-sport/safe-and-fair-sport-for-women-and-girls/>.

²⁷ Организация “Sex Matters”, “Reclaiming Kenwood Ladies’ Pond for women”, 29 August 2022.

²⁸ Материалы, представленные Университетом Ла-Сабана.

²⁹ Материалы, представленные организацией «Женский фронт освобождения», Международным консорциумом по женскому спорту и Дианой Пост от имени Lavender Patch.

исключает возможность справедливой борьбы³⁰. Для того чтобы спортсмены мужского пола могли претендовать на участие в соревнованиях в женских категориях элитных видов спорта, некоторые спортивные федерации предписывают этим спортсменам снижать уровень тестостерона. Однако фармацевтическое подавление тестостерона у спортсменов мужского пола — независимо от того, как они себя идентифицируют, — не устраняет уже приобретенные ими сравнительные преимущества в спорте³¹. Такой подход может не только навредить здоровью спортсмена, но и помешать достижению поставленной цели. Поэтому уровни тестостерона, считающиеся приемлемыми для какого-либо спортивного органа, в лучшем случае научно не обоснованы, носят произвольный характер³² и асимметрично благоприятствуют спортсменам мужского пола³³. Спортсмены женского пола обычно проходят выборочное тестирование, чтобы убедиться, что они не используют препараты-стимуляторы, в то время как спортсменов мужского пола часто не проверяют на предмет приема препаратов, подавляющих тестостерон³⁴. Для того чтобы спортивные соревнования носили справедливый характер, лица мужского пола не должны участвовать в них в женских категориях³⁵.

D. Экономическое насилие

13. Женщинам и девочкам, занимающимся спортом, может наноситься гендерный экономический ущерб³⁶ в виде контроля над их финансами, экономической эксплуатации и причинения им вреда³⁷. В элитных видах спорта женщины и девушки могут терять контроль над своими заработками и лишаться финансовых ресурсов. Их могут заставлять подписывать эксплуататорские контракты, выгодные менеджерам, агентам или спортивным организациям, которые забирают непропорционально большую долю заработка спортсменов, лишая их финансовой безопасности и самостоятельности. Менеджеры, агенты или спортивные организации также извлекают выгоду из использования образов спортсменок без выплаты им соответствующей компенсации.

14. Экономический ущерб может также включать в себя препятствование спортсменкам в получении образования или сохранении работы за пределами их спортивной карьеры путем преднамеренного составления графика тренировок, не совпадающего с расписанием их занятий в учебных заведениях, или путем препятствования участию в образовательных программах, которые могли бы обеспечить спортсменкам финансовую независимость вне спорта. Молодые

³⁰ «В любом возрасте мальчики в среднем обладают большей физической силой, чем девочки. Половые различия в детстве постоянны, хотя и невелики», Frank Falkner and James Tanner, *Human Growth* (New York, Plenum Press, 1978), p. 286.

³¹ Tommy R. Lundberg and others, “The International Olympic Committee framework on fairness, inclusion and nondiscrimination on the basis of gender identity and sex variations does not protect fairness for female athletes”, *Scandinavian Journal of Medicine and Science in Sports*, vol. 34, No. 3 (March 2024).

³² Материалы, представленные Независимым советом по женскому спорту.

³³ Материалы, представленные организацией “Women Declaration International”.

³⁴ Материалы, представленные организацией “Lavender Patch”.

³⁵ Материалы, представленные организацией “Women Declaration International”.

³⁶ Европейский институт гендерного равенства, “Understanding economic violence against women” (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2023).

³⁷ Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), «Борьба с насилием в отношении женщин и девочек в спорте: Руководство для органов, отвечающих за формирование политики, и спортсменов» (Париж и Нью-Йорк, 2023 год).

спортсменки также часто лишены возможности самостоятельно управлять своими финансовыми средствами³⁸.

15. Женщинам в спорте платят значительно меньше, чем мужчинам, что закрепляет пагубные стереотипы. Это подтверждается множеством примеров³⁹. По данным глобального исследования 2017 года, средняя зарплата в женском футболе составляет 600 долл. США⁴⁰. В Эквадоре футболисты-мужчины получают до 100 000 долл. США в месяц, а футболистки-женщины — 400 долл. США⁴¹. Также считается, что спортсмены-женщины приносят меньше дохода за счет рекламы и продажи билетов, что способствует ограниченному освещению их соревнований в средствах массовой информации⁴². На Филиппинах в средствах массовой информации, освещающих соревновательные виды спорта, женщинам и девочкам уделяется всего лишь 2-4 процента внимания⁴³.

Е. Насилие в Интернете

16. В социальных сетях женщины и девочки, занимающиеся спортом, в непропорционально высокой степени подвергаются враждебным высказываниям, угрозам насилия, преследованиям и оскорбительному отношению, включая оскорбления сексуального характера, проявления расизма, разжигание ненависти, насмешки и обвинения в том, что они не выиграли соревнования⁴⁴. Их часто стыдят за недостатки их внешнего вида, сексуализируют, делают им непристойные предложения, преследуют, обнародуют в сетях их личную информацию и подвергают их «порномести»⁴⁵. Женщин-спортсменок, которые могут выглядеть «мужественно», могут унижительно называть лесбиянками⁴⁶.

17. Нападки на спортсменок в социальных сетях часто могут означать презрение, женоненавистничество и предрассудки в отношении женщин и девочек. В 2005 году футболисты одного из университетов Соединенных Штатов Америки, как сообщается, выложили в сеть девятиминутное видео с песней, записанной на мотив популярной композиции, в которой женщины недвусмысленно назывались «суками» и «шлюхами» и упоминалось групповое изнасилование⁴⁷.

18. По сообщениям, женщины-спортсменки также сталкиваются с проблемой распространения без их согласия их сексуальных изображений в социальных сетях и вне сетей, а также с эксгибиционизмом⁴⁸, в том числе в результате отсутствия однополых раздевалок⁴⁹. Такое насилие в сети негативно сказывается на психическом здоровье и чувстве личной безопасности спортсменок и может ухудшать их спортивные результаты. Кроме того, это может вредить их

³⁸ Материалы, представленные Институтом фактов и норм.

³⁹ Материалы, представленные Ассоциацией «Маат за мир, развитие и права человека».

⁴⁰ Материалы, представленные Международной федерацией ассоциаций профессиональных футболистов.

⁴¹ Материалы, представленные Габриэлой Герреро, юристом и профессором юридической клиники Университета Сан-Франциско-де-Кито.

⁴² Материалы, представленные Испанской федерации горных и альпинистских видов спорта.

⁴³ Материалы, представленные Комиссией по правам человека Филиппин.

⁴⁴ Материалы, представленные Глобальным форумом общин, дискриминируемых по роду занятий и происхождению.

⁴⁵ Материалы, представленные Институтом фактов и норм.

⁴⁶ Материалы, представленные Движением за права женщин Фиджи.

⁴⁷ Pat Forde, “Rap recording could threaten Miami’s progress”, ESPN, 16 November 2005.

⁴⁸ Материалы, представленные Страной Басков.

⁴⁹ Материалы, представленные The Countess.

общественному имиджу и иметь долгосрочные негативные последствия для их карьеры.

F. Принудительный контроль

19. В спорте принудительный контроль используется для ограничения общения, социальной изоляции⁵⁰, навязывания чрезмерных тренировок и физических нагрузок без какой-либо компенсации и жесткого контроля за питанием, что резко ограничивает поведенческую независимость спортсменов. Контроль над финансами женщин-спортсменок, вмешательство в их образование и психологическое манипулирование ими, включающее крайние формы критики и психотехнику газлайтинга, ограничивают их карьерные возможности⁵¹. В некоторых ситуациях цветные женщины-спортсменки подвергаются усиленному принудительному контролю. На соревнованиях по плаванию женщины и девушки африканского происхождения регулярно подвергаются принудительному контролю в отношении их причесок⁵².

G. Сексуальные посягательства и насилие

20. Сексуальные домогательства и сексуальные посягательства на женщин и девушек в спорте — явление повсеместное. По оценкам Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), 21 процент девушек во всем мире хотя бы раз подвергались в детстве сексуальному домогательству, занимаясь спортом⁵³. В своем докладе (A/HRC/40/51) Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, их сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах над ними рассказала о многочисленных крайне серьезных случаях сексуальной эксплуатации детей в контексте спорта.

21. Исследования показывают распространенный характер сексуального насилия в отношениях между тренером и спортсменом⁵⁴, которое часто имеет место в раздевалках⁵⁵. Многие девочки становятся жертвами груминга⁵⁶, а тренеры и наставники злоупотребляют оказанным им доверием. По имеющимся сообщениям случаи сексуального посягательства в спорте имели место в Канаде⁵⁷, гимнастике и легкой атлетике Соединенных Штатов⁵⁸, Федерации футбола Гаити⁵⁹, Федерации футбола Афганистана, женской молодежной сборной Мали по баскетболу⁶⁰, Федерации каратэ Камеруна, федерациях плавания и тенниса Южной Африки, Федерации велоспорта Руанды и в Федерации борьбы Индии⁶¹.

⁵⁰ Материалы, представленные Кипром.

⁵¹ Материалы, представленные Институтом фактов и норм.

⁵² Материалы, представленные организацией «Броукен Чок».

⁵³ ЮНЕСКО и Структура «ООН-женщины», «Борьба с насилием в отношении женщин и девочек в спорте».

⁵⁴ Kirsty Forsdike and Simone Fullagar, “Addressing the complexity of violence against women in sport”, *Journal of Sport Management*, vol. 35, No. 5 (December 2021).

⁵⁵ Материалы, представленные Сербией.

⁵⁶ Материалы, представленные Центром спорта и прав человека.

⁵⁷ Лори Уорд и Джейми Страшин, «Сексуальные преступления против несовершеннолетних: расследование показывает, что за последние 20 лет были осуждены более 200 канадских тренеров», CBC News, 10 февраля 2019 года.

⁵⁸ Материалы, представленные Центром спорта и прав человека.

⁵⁹ Материалы, представленные Ассоциацией «Маат за мир, развитие и права человека».

⁶⁰ Материалы, представленные организацией Human Rights Watch.

⁶¹ Материалы, представленные Центром спорта и прав человека.

22. Кроме того, женщины и девушки, занимающиеся спортом, становятся жертвами торговли людьми⁶². Их заманивают перспективами прибыльной спортивной карьеры, но реально это часто приводит к зависимости от скудного финансирования, которое контролируется спортивными чиновниками и тренерами⁶³. Например, с ростом популярности женского футбола женщины-футболистки, особенно из регионов, где женщинам играть в футбол не принято, подвергаются повышенному риску стать жертвами такой эксплуатации, в том числе торговли людьми⁶⁴. Есть свидетельства того, что некоторые спортсменки становятся жертвами торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации⁶⁵, а другие принуждаются к проституции⁶⁶ и подвергаются изнасилованиям и принудительным абортам.

23. Грань между уместным и неуместным физическим контактом может быть размыта, поэтому в определенных ситуациях спортсменки чувствуют себя неловко и не знают, как распознать, отреагировать и остановить сексуальное домогательство⁶⁷. На подобные действия необходимо реагировать жестко, как это сделали в Международной федерации футбольных ассоциаций и в Испании в ответ на непристойные действия тренера в отношении спортсменки во время церемонии награждения победителей женского чемпионата мира по футболу 2023 года.

24. Устранение отдельных помещений для лиц мужского и женского пола в спортивных сооружениях может также повысить риск сексуальных домогательств, посягательств, вуайеризма и физических и сексуальных нападений в общих раздевалках и туалетах⁶⁸. Настойчивые требования сохранять помещения, предназначенные только для лиц женского пола, а также инструкции по обеспечению безопасности и управлению рисками обусловлены эмпирическими данными, свидетельствующими о том, что лица, совершающие преступления на сексуальной почве, это, как правило, мужчины и что такие преступники-рецидивисты идут на многое, чтобы получить доступ к своим потенциальным жертвам.

Н. Требования к внешнему виду и одежде

25. Женщины и девочки, занимающиеся спортом, страдают от того, что их внешний вид контролируется посредством принуждения к соблюдению требований, касающихся спортивной формы. Например, до Олимпийских игр 2012 года в Лондоне женщины, играющие в пляжный волейбол, должны были выступать на соревнованиях в спортивных трусах-бикини со строгими ограничениями по размеру, что еще больше сексуализировало и контролировало женское тело, при этом волейболистам-мужчинам разрешалось выступать в

⁶² Материалы, представленные Страной Басков.

⁶³ Люси Лу Реймерс и Департамент отраслевой политики Международной организации труда (МОТ), «Профессиональные спортсмены и основополагающие принципы и права в сфере труда», техническая справка МОТ (Женева, 2024).

⁶⁴ Акила Жардин и другие, «Проблема торговли людьми в спорте: определение повестки дня для будущих исследований и действий», Лаборатория прав Ноттингемского университета, август 2021 года.

⁶⁵ ЮНЕСКО и Структура «ООН-женщины», «Борьба с насилием в отношении женщин и девочек в спорте».

⁶⁶ Материалы, представленные Аргентиной.

⁶⁷ Королевская комиссия по изучению институциональных мер реагирования на сексуальное насилие над детьми в Австралии, окончательный доклад: Спорт, отдых, искусство, культура, общественные и хобби-группы (Австралия, 2017 год).

⁶⁸ Материалы, представленные организацией “Sex Matters”.

шортах⁶⁹. В Исламской Республике Иран женщин и девочек заставляют носить хиджаб даже во время занятий спортом, а во Франции тем, кто носит хиджаб, не разрешают выступать в национальных сборных.

I. Психологическое насилие

26. Психологическое насилие очень распространено и, по имеющимся данным, является второй по количеству зарегистрированных случаев формой насилия, которому подвергаются спортсмены, после сексуального насилия⁷⁰. Взрослые спортсмены, выступающие на более высоких спортивных уровнях, как правило, чаще сообщают о психологическом насилии⁷¹. Дети, занимающиеся рекреационным спортом, в том числе девочки, также чаще сталкиваются с психологическим насилием⁷².

27. Психологическое насилие включает в себя словесные оскорбления, косвенные физические действия, игнорирование и неоказание поддержки, бодишейминг, социальную изоляцию, травлю и унижительные замечания по поводу физического развития, сексуальной ориентации или гендерной идентичности женщин. Обычным явлением в этом контексте являются высказывания, которые объективируют женщин и способствуют продвижению убеждений о превосходстве над ними. Такая форма насилия лишает спортсменов веры в себя и унижает их достоинство, что приводит к долгосрочным негативным последствиям для их психического здоровья и их спортивных результатов и подрывает их положительный опыт в спорте. Осознание женщинами-спортсменками того, что им придется соревноваться с лицами мужского пола, выступающими в женских категориях, включая лиц, идентифицирующих себя как женщины, или лиц с особыми ХУ-различиями в половом развитии, вызывает у них сильнейший психологический стресс из-за того, что они оказываются в заведомо невыгодном положении, а также из-за лишения возможности участия в честной борьбе, утраты образовательных и экономических возможностей и нарушения неприкосновенности их частной жизни в раздевалках и других подобных местах.

28. Пагубные последствия психологического насилия включают расстройства питания, головные боли, бессонницу, страх, тревогу, снижение концентрации внимания, агрессивность, потерю уверенности в себе, злоупотребление психоактивными веществами, самоповреждение, замкнутость и снижение успеваемости в учебе или результативности в спорте. Психологическое насилие может также порождать чувство вины, суицидальные мысли, депрессии и самоуничижение. Наиболее подвержены психологическому насилию люди с различными видами инвалидности и женщины — лесбиянки, бисексуалы или трансгендеры. Острота переживаний, вызванных психологическим насилием, возрастает с увеличением интенсивности тренировок и соревнований.

J. Пренебрежение

29. В контексте ненадлежащего обращения с детьми пренебрежение определяется как недостаток разумной заботы со стороны лица, осуществляющего уход,

⁶⁹ Перед летними Олимпийскими играми 2021 года в Токио после протестов норвежской команды соответствующая Международная федерация изменила правила, касающиеся формы спортсменок для женского пляжного гандбола. См. также Erin Wilson and Gretchen Kerr, “Gender-based violence in girls’ sports”, *Adolescents*, vol. 3, No. 2 (April 2023).

⁷⁰ Материалы, представленные организацией “Women Sport International”.

⁷¹ Wilson and Kerr, “Gender-based violence in girls’ sports”.

⁷² Материалы, представленные организацией “Women Sport International”.

что влечет за собой неудовлетворение основных потребностей ребенка и лишение его внимания и заботы. Отсутствие заботы может также приводить к принудительному детскому труду⁷³. В исследовании степени распространенности проблемы пренебрежения среди 1055 спортсменов в возрасте от 14 до 17 лет, которые анонимно заполнили онлайн-опросник о своем опыте, касающемся различных видов межличностного насилия в спорте, 35,7 процента сообщили, что они сталкивались с пренебрежением хотя бы один раз. Такие факторы, как принадлежность к категории девочек, возраст, ранняя специализация в спорте или большее количество тренировочных часов в неделю, были связаны с большим числом сообщений о психологическом насилии или пренебрежении⁷⁴.

К. Инвазивное определение пола и половых признаков

30. В прошлом в отношении спортсменов применялись насильственные методы: их подвергали инвазивным процедурам определения пола без их согласия⁷⁵ и ничем не обоснованным медицинским вмешательствам в качестве предварительного условия для участия в соревнованиях. Такая практика лишает спортсменов, в том числе женщин, их прав, унижает их достоинство и нарушает их личную неприкосновенность, а также подрывает их право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Однако существуют обстоятельства, при которых определение пола является обоснованной, законной и пропорциональной процедурой, необходимой для обеспечения справедливости и безопасности в спорте. Например, на Олимпийских играх 2024 года в Париже женщины-боксеры должны были соревноваться с двумя боксерами, чей женский пол вызывал серьезные сомнения, однако Международный олимпийский комитет отказался проводить проверку на их половую принадлежность. Современные технологии позволяют проводить надежный секс-контроль с помощью простого мазка со слизистой оболочки щеки, что обеспечивает неинвазивный и конфиденциальный характер этой процедуры и уважение человеческого достоинства. В небольшом числе случаев такие обследования могут указывать на необходимость проведения последующих тестов в рамках стандартного медицинского обслуживания с должной заботой и поддержкой. Необходимость проведения последующих тестов в первую очередь касается спортсменов, пол которых при рождении был зарегистрирован как женский, но они являются мужчинами, у которых есть признаки мужского полового развития, включающие функционирующие яички, мужское половое созревание или уровень тестостерона в мужском диапазоне и, следовательно, мужские физические преимущества, о которых они могут и не знать⁷⁶. Опрос, проведенный в 1996 году среди женщин-олимпийцев, показал, что подавляющее большинство из них (82 процента из 928 опрошенных) поддерживают проведение процедур секс-контроля⁷⁷.

⁷³ Материалы, представленные Страной Басков.

⁷⁴ Wilson and Kerr, "Gender-based violence in girls' sports".

⁷⁵ Материалы, представленные организацией "OutRight International".

⁷⁶ Ross Tucker and others, "Fair and safe eligibility criteria for women's sport", *Scandinavian Journal of Medicine and Science in Sports*, vol. 34, No. 8 (August 2024).

⁷⁷ L. J. Elsas and others, "Gender verification of female athletes", *Genetics in Medicine*, vol. 2, No. 4 (July–August 2000).

L. Отказ в праве на свободу выражения мнений, убеждений и собраний

31. Женщин-спортсменок и тренеров, возражающих против присутствия мужчин в местах, предназначенных только для женщин, из-за соображений безопасности, личной неприкосновенности и справедливости, заставляют молчать или заниматься самоцензурой; в противном случае они рискуют лишиться возможностей для занятий спортом, стипендий⁷⁸ и спонсорской поддержки⁷⁹. Многих из них также обвиняют в нетерпимости, выводят из основного состава спортивных команд⁸⁰, применяют против них запретительные судебные предписания, исключают из клубов, дискредитируют и подвергают их несправедливым дисциплинарным разбирательствам. Как минимум, в одном таком случае спортсменка не получила справедливого разбирательства⁸¹. Другие спортсменки были вынуждены уйти из спорта из-за давления, угроз (включая угрозы физической расправы⁸²) и словесных оскорблений. О таких последствиях, являющихся нарушением основных прав человека спортсменок на свободу мнений и убеждений и их выражения⁸³, сообщалось, в частности, в Королевстве Нидерландов⁸⁴ и в Соединенных Штатах⁸⁵. Когда женщины собираются для обсуждения этих вопросов, они сталкиваются с агрессивной реакцией⁸⁶.

M. Дискриминация по признаку пола

32. В спорте участились случаи участия лиц мужского пола в соревнованиях, проводящихся в женских категориях. За редким исключением, во всем мире спорт разделяется на мужской и женский из-за физических преимуществ мужчин⁸⁷. Спорт функционирует на основе общепризнанного принципа, согласно которому для обеспечения равных, справедливых и безопасных возможностей в спортивных соревнованиях для женщин необходима отдельная категория.

33. Многочисленные исследования свидетельствуют о том, что спортсмены, родившиеся мужчинами, имеют бесспорные преимущества в спорте на протяжении всей своей жизни, хотя наиболее ярко они проявляются после полового созревания⁸⁸. Исторически различия в результатах, обусловленные половой принадлежностью, неизменно превышают те, которые объясняются физиологическими и анатомическими различиями между мужчинами и женщинами, особенно среди спортсменов более низкого уровня. Эти физиологические

⁷⁸ Материалы, представленные организацией “Women Declaration International”.

⁷⁹ Материалы, представленные Марой Ямаучи.

⁸⁰ Женева Глюк, «Эксклюзив: 24 футболистки покидают австралийский футбольный дивизион после того, как пять транс-идентифицированных мужчин начали доминировать в женской лиге, травмируя игроков-женщин», *Reduxx*, 2 апреля 2024 года.

⁸¹ Материалы, представленные организацией «Феминист лигал клиник».

⁸² Материалы, представленные Марой Ямаучи.

⁸³ Материалы, представленные Кэтрин Дивайн.

⁸⁴ Материалы, представленные организацией Мемома.

⁸⁵ Материалы, представленные Независимым советом по женскому спорту.

⁸⁶ Материалы, представленные Гватемалой.

⁸⁷ Хилтон и Лундберг, «Трансгендерные женщины в женской категории спорта».

⁸⁸ Sandra K. Hunter and others, “The biological basis of sex differences in athletic performance: consensus statement for the American College of Sports Medicine”, *Medicine and Science in Sports and Exercise*, vol. 55, No. 12 (December 2023). См. также Марианна Беккер и Фолькер Хессе, «Минипубертат: почему это происходит?», *Гормональные исследования в педиатрии*, том 93, № 2 (2020).

преимущества не нивелируются подавлением тестостерона⁸⁹. Размыwanie критериев допуска к соревнованиям в однополых категориях приводит к несправедливым, незаконным и крайним формам дискриминации спортсменок по половому признаку. В сложившейся ситуации некоторые международные и национальные федерации, такие как Международная федерация водных видов спорта, Ассоциация международных спортивных федераций, Международная федерация регби, Международный союз велосипедистов и другие⁹⁰, ужесточили критерии допуска спортсменов к соревнованиям в женских категориях, обеспечив при этом возможность участия в них всех спортсменов, включая и тех, кто имеет различия в половом развитии или гендерную идентичность, отличающуюся от того пола, который был установлен при рождении.

34. В спорте женщины и девочки также могут сталкиваться с дискриминацией по признаку репродуктивной способности. Установлено, что беременность и материнство среди спортсменок снижает их профессиональную уверенность. Опрос, проведенный спортивной организацией Франции в 2021 году, показал, что многие спортсменки испытывают беспокойство относительно реакции их тренеров на сообщение о беременности⁹¹. У женщин и девушек, занимающихся спортом, также могут возникать трудности с управлением своими менструальными циклами.

IV. Случаи проявления насилия в отношении женщин и девочек в спорте

35. Насилие в отношении женщин и девочек в спорте вызывается, усугубляется и поддерживается рядом взаимоусиливающих факторов.

36. Начиная с XIX века, в спорте акцент обычно делается на сочетании мужественности, силы и победы⁹². Природа спорта, особенно элитного, часто приводит к тому, что улучшение спортивных результатов приобретает более важное значение, чем благополучие и здоровье спортсмена⁹³. Вредные методы тренировок и жесткий спортивный режим становятся частью повседневной жизни спортсменов и воспринимаются обществом как необходимые для достижения высоких результатов⁹⁴.

37. Культура спорта, в которой доминируют мужчины, нормализует насилие и домогательства по отношению к женщинам, включая спортсменок⁹⁵. Бытует мнение, что некоторые виды спорта изначально предназначены для мужчин, поэтому, когда девочки занимаются этими видами спорта, от них ожидают результатов на уровне мальчиков или низводят их до любительского статуса⁹⁶.

⁸⁹ Fiona McAnena, "The flawed science of trans inclusion in women's sport", *The Critic*, 7 April 2022.

⁹⁰ В том числе Британская федерация триатлона и Волейбольная ассоциация Англии.

⁹¹ Материалы, представленные организацией «Солидарность женщин».

⁹² Материалы, представленные Национальной консультативной комиссией по правам человека (Франция).

⁹³ Материалы, представленные организацией «Лаборатория спортивного равенства».

⁹⁴ Материалы, представленные Австрией.

⁹⁵ Материалы, представленные Кипром.

⁹⁶ Мелиса Гарсия, «Профессионализация женского футбола в Аргентине. Una conquista de derechos e igualdad aparente», *Revista Electrónica Instituto de Investigaciones Jurídicas y Sociales Ambrosio L. Gioja*, No. 28 (2022).

38. Маскулинность, гендерные нормы и терпимость к насилию связаны между собой. Исследования, проведенные в Бразилии, показали, что насилие в отношении женщин возрастает в период проведения крупных спортивных соревнований⁹⁷. Позитивным шагом в этом плане стало проведение во Франции перед Олимпийскими играми 2024 года кампании по повышению осведомленности о преступлениях, связанных с сексуальной эксплуатацией, и введение политики, предусматривающей уголовную ответственность за покупку сексуальных услуг и декриминализацию проституции⁹⁸. Хотя занятие спортом связано с более высокой успеваемостью, более крепким здоровьем и более высокой самооценкой, у мужчин оно также связано с большим употреблением алкоголя и большей склонностью к насилию вне спорта.

39. Когда речь заходит о гендерных вопросах и сексуальности, то некоторые спортивные субкультуры демонстрируют более сексистские и более консервативные тенденции, чем другие, что приводит к ситуациям, в которых сексизм приобретает широкие масштабы. Среди мужчин-спортсменов и их окружения сексуальные завоевания могут повышать статус спортсмена и укреплять его мужественность. Таким образом, доминирующая маскулинность связана с сексуальной активностью, которая способствует ее укреплению. В целом, успешных мужчин-спортсменов часто идеализируют как героев и применяют к ним иные стандарты личного поведения, чем к другим спортсменам⁹⁹.

40. Существуют и дополнительные факторы, характерные для профессионального спорта, которые могут подталкивать спортсменов-мужчин к совершению сексуальных посягательств. Эти факторы включают прославление насилия в агрессивных видах спорта; тенденцию к сексуализации женщин; статус знаменитости и особое положение среди мужчин-спортсменов, что приводит к потере чувства ответственности за свои действия; и культура «поклонниц спортивных команд», в которой сексуальные связи спортсменов с женщинами повышают их спортивный статус и привилегированное положение¹⁰⁰.

41. Кодексы «братства» и верности в сплоченных мужских группах в некоторых видах спорта могут усиливать как сексизм, так и нездоровые проявления мужественности. Культура спорта часто придает особое значение товариществу и сплочению команды в ущерб другим соображениям¹⁰¹. Чувство принадлежности к группе может заставлять ее членов молчать о том, что они подвергались домогательствам, насилию или жестокому обращению, чтобы не подорвать репутацию своей команды или спортивной организации. Это также может приводить к преуменьшению собственных страданий или агрессивности по отношению к себе или другим¹⁰².

42. Руководящие должности в спортивных организациях занимают преимущественно мужчины, а среди тренеров и инструкторов заметно не хватает женщин¹⁰³. Исследования показывают, что в спорте женщины часто чувствуют себя

⁹⁷ Материалы, представленные Бразилией.

⁹⁸ См. www.cipdr.gouv.fr/campagne-de-sensibilisation-lutter-contre-lachat-dactes-sexuels-et-la-traite-des-etres-humains-pendant-les-jo/.

⁹⁹ Jamie Cheever and Marla E. Eisenberg, "Team sports and sexual violence: examining perpetration by and victimization of adolescent males and females", *Journal of Interpersonal Violence*, vol. 37, No. 1–2 (May 2020).

¹⁰⁰ Michael Flood and Sue Dyson, "Sport, athletes, and violence against women", *NTV Journal*, vol. 4, No. 3 (summer 2007).

¹⁰¹ Материалы, представленные организацией «Лаборатория спортивного равенства».

¹⁰² Материалы, представленные Национальной консультативной комиссией по правам человека (Франция).

¹⁰³ Материалы, представленные Австрией.

маргинализированными¹⁰⁴. Спортсмены-мужчины редко общаются с женщинами и девушками как с равными себе. А если они взаимодействуют, то женщины и девушки часто играют лишь вспомогательные роли, такие как группа поддержки или личные помощники.

43. Спорт — это микрокосм общества, в котором отражаются сексистские культуры и институты. Доминирующая в обществе и в спорте маскулинность способствует сохранению подчиненного положения женщин по отношению к мужчинам¹⁰⁵. Традиционные мужские и женские роли также заставляют женщин уделять больше времени семейным обязанностям по сравнению с мужчинами, что ограничивает время, которое они могли бы потратить на занятия спортом¹⁰⁶. Традиционные взгляды и устои, такие как боязнь ответной реакции и сопротивление, обусловленное культурными особенностями, могут препятствовать эффективным действиям и ставить тем самым под сомнение организационные и индивидуальные возможности реагирования на насилие в отношении женщин и девочек в спорте¹⁰⁷.

44. Отсутствие адекватной национальной правовой основы для эффективного предотвращения и реагирования на насилие в отношении женщин и девочек, в том числе на сексуальные домогательства, в сочетании с отсутствием специального законодательства и политики для борьбы со всеми формами эксплуатации, дискриминации и насилия, усиливает сексизм и женоненавистничество в отношении спортсменок. В спортивной политике вопросы пола и гендерной проблематики не учитываются как сквозные вопросы¹⁰⁸. Восприятие спорта как отдельной сферы, оторванной от общества и самоуправляющейся, способствует замалчиванию обвинений в насилии и подрывает усилия, направленные на привлечение виновных к ответственности.

45. Более того, неравные условия в обществе усугубляют подверженность женщин и девочек в спорте жестокой дискриминации и насилию. Согласно одному из исследований, 40 процентов девочек отмечают, что спорт не считается социально приемлемым для девочек, что приводит к тому, что они чувствуют себя отверженными и не хотят участвовать в соревнованиях¹⁰⁹. Возникновению этих проблем могут способствовать и социальные факторы, такие как возложение вины на жертву¹¹⁰.

46. Кроме того, зачастую применяемые подходы не ориентированы на защиту интересов жертв или на возмещение их ущерба¹¹¹, а сосредоточены на потребностях преступника или отвлекают внимание от институциональных недостатков, которые приводят к проявлениям насилия. Спортивные организации неохотно применяют дисциплинарные процедуры в ответ на заявления об актах насилия, особенно в отношении спортсменок. Известно, что тренеры, склонные к насилию в отношении спортсменок, по-прежнему свободно переходят из одной команды в другую на самом высоком уровне женского футбола. В

¹⁰⁴ Материалы, представленные Ирландией.

¹⁰⁵ Dessie Clark, “Traversing hegemonic masculinity in athletics”, in *Sports and Violence: History, Theory, and Practice*, first ed. (Cambridge, Cambridge Scholars Publishing, 2017).

¹⁰⁶ Материалы, представленные Португалией.

¹⁰⁷ Kirsty Forsdike and Simone Fullagar, “Addressing the complexity of violence against women in sport: using the World Café method to inform organizational response”, *Journal of Sport Management*, vol. 36, No. 5 (December 2021).

¹⁰⁸ Материалы, представленные Мексикой.

¹⁰⁹ Материалы, представленные организацией «Женская сеть за перемены».

¹¹⁰ Чивер и Айзенберг, «Командные виды спорта и сексуальное насилие».

¹¹¹ Материалы, представленные Национальной консультативной комиссией по правам человека (Франция).

Соединенных Штатах в 75 процентах случаев проявления насилия¹¹², независимо от того, предъявлялись ли виновному обвинения, был ли он арестован или осужден, тренерам разрешалось остаться в команде и продолжать выполнять свои функции. Вызывает тревогу и тот факт, что в спортивном мире лица, обвиненные, арестованные и/или осужденные за тяжкие насильственные преступления, продолжают участвовать в крупных спортивных мероприятиях.

47. Более того, сосредоточенность на результатах и достижении спортивных целей отодвигает на второй план другие вопросы, включая обеспечение безопасности. Финансирование и спонсорские сделки создают для элитных спортсменов статус знаменитости. Между инвестициями в результаты спортсменов и их подверженностью различным видам насилия, возможно, существует определенная взаимосвязь. Когда спортсмена считают образцом для подражания, он стремится воздерживаться от жалоб на насилие. В спорте создаются благоприятные условия для длительного манипулирования, особенно детьми, когда различные лица используют свою власть, чтобы подчинить себе более уязвимых детей-спортсменов путем сексуальной эксплуатации и обхаживания¹¹³. Согласно одному из исследований, дети-спортсмены подвергаются наибольшему риску насилия со стороны лиц, наделенных властью, когда они собираются показать свои лучшие результаты¹¹⁴, поскольку, раскрыв факты насилия, они мало что выигрывают, но слишком много теряют¹¹⁵.

48. Системы управления спортом, как правило, наделяют властью спортивных чиновников в ущерб спортсменам. Этот дисбаланс становится еще более заметным, когда спортсменами являются дети. В сельских или отдаленных районах нехватка опытных тренеров может способствовать формированию культуры замалчивания¹¹⁶. Кроме того, на поведении тренеров отражается их приверженность жестким гендерным нормам: одни могут не верить в то, что спортсмен совершил насилие, пока не увидят доказательств, а другие могут быть не уверены в том, что у них есть полномочия для борьбы с агрессивным поведением.

49. Тесные отношения между спортсменом и тренером, особенно в спорте высоких достижений, могут приводить к злоупотреблению властью. Между тренерами и спортсменами часто возникают отношения зависимости, ориентированные на результат, что создает для тренеров множество возможностей для использования ситуаций, особенно когда они остаются наедине со спортсменами¹¹⁷. Даже если тренировки проводятся в группах, отсутствие персональной ответственности тренеров и непоследовательная политика в вопросах их приема на работу и контроля за их поведением повышают риск ненадлежащего обращения со спортсменами.

50. Кроме того, международные спортивные федерации, как правило, независимы в плане регламентации своих видов спорта на международном и региональном уровнях и могут быть защищены от вмешательства со стороны государств и действия национального законодательства. Руководящие спортивные органы и большинство международных федераций обычно стремятся

¹¹² Angela J. Hattery and others, “Ineffective policies for gender-based violence in sports result in a lack of accountability”, Brookings, 4 April 2023.

¹¹³ Материалы, представленные организацией Human Rights Watch.

¹¹⁴ Royal Commission into Institutional Responses to Child Sexual Abuse of Australia, *Final Report*, pp. 14 and 15 and 17 and 18.

¹¹⁵ Andrea Sáenz Olmedo and others, “Acoso sexual y por razón de sexo en el deporte”, Universidad de País Vasco, n.d..

¹¹⁶ Royal Commission into Institutional Responses to Child Sexual Abuse of Australia, *Final Report*, pp. 14 and 15 and 17 and 18.

¹¹⁷ Материалы, представленные Австрией.

исключить спортивные споры из юрисдикции национальных судов, предпочитая использовать свои внутренние механизмы разрешения споров с подачей апелляций исключительно через Спортивный арбитражный суд. Когда спортсмены подписывают контракты и лицензионные соглашения, они соглашаются с арбитражными оговорками, предусматривающими, что их споры будут рассматриваться только в этом суде¹¹⁸.

51. Хотя Международный олимпийский комитет подтвердил свою приверженность соблюдению прав человека, уставы и регламентирующие документы многих международных федераций не содержат общих обязательств по соблюдению всего спектра прав человека. Ни эти документы, ни уставы спортивных руководящих органов не включают нормы и стандарты в области прав человека в качестве обязательных источников права при рассмотрении споров. Поэтому учет норм и стандартов и экспертных заключений в области прав человека при разрешении спортивных споров носит весьма ограниченный характер.

52. Более того, процедуры и механизмы рассмотрения жалоб в национальных и международных спортивных организациях зачастую носят конфиденциальный характер, и заявителям запрещено разглашать информацию о своих жалобах. Такие дела часто рассматриваются третьими сторонами, нанятыми спортивными организациями для рассмотрения заявлений о правонарушениях, или лицами, возглавляющими эти организации и имеющими связи с предполагаемым правонарушителем или правонарушителями, что может быть несправедливо по отношению к пострадавшим. Поскольку получить доступ к публичным документам, касающимся обвинений, часто бывает довольно трудно, правонарушители могут продолжать заниматься спортом, не сталкиваясь с последствиями, пока ведется расследование.

53. Патриархальные и замкнутые структуры управления спортом затрудняют проведение расследований и привлечение виновных к ответственности на всех уровнях. Спортивные организации, такие как Международный олимпийский комитет, слишком часто обладают монополией, что приводит к созданию замкнутых организационных структур в спорте, а также лишает спортсменов возможности сменить работодателя¹¹⁹.

54. В некоторых местах профессиональные команды не имеют никаких документов, определяющих политику в отношении проступков, продиктованных сексуальными мотивами¹²⁰. Отсутствие должного контроля и последующих действий способствует формированию культуры безнаказанности, когда кодексы поведения и дисциплинарные меры применяются не в полной мере или не применяются вообще¹²¹. Поэтому неудивительно, что спортсменки предпочитают не сообщать о сексуальных домогательствах и замалчивают их. Кроме того, команды, школы и спортивные организации иногда преуменьшают, игнорируют или скрывают случаи неправомерного поведения, чтобы защитить репутацию спортсменов, команд или спортивных программ. Отсутствие возможностей для привлечения правонарушителей к ответственности способствует сохранению токсичной маскулинности и укрепляет уверенность мужчин в том, что они имеют право распоряжаться женским телом¹²².

¹¹⁸ Материалы, представленные Центром спорта и прав человека.

¹¹⁹ Материалы, представленные Австрией.

¹²⁰ Материалы, представленные Мисс Джей от имени организации «Покончить с сексуальными проступками в спорте».

¹²¹ Материалы, представленные организацией «Женщины — катализаторы перемен».

¹²² Материалы, представленные организацией «Брукен чок».

55. Женщины и девочки, подвергающиеся дискриминации по различным признакам, таким как религиозные убеждения, раса и инвалидность, также могут сталкиваться с дополнительными препятствиями и проблемами в спорте¹²³. Травматический опыт, передающийся от поколения к поколению, в сочетании с экономической и социальной маргинализацией может ограничивать доступ женщин и девочек из числа коренных народов к возможностям, которые предоставляет спорт¹²⁴. Женщины-спортсменки из маргинализированных сообществ также чаще становятся жертвами насилия в спорте. Есть данные, свидетельствующие о том, что организации отдельных видов спорта не реагируют в должной степени на проявления межличностного насилия в отношении взрослых женщин, занимающихся спортом¹²⁵.

56. Ресурсы, связанные со спортом, включая выплаты спортсменам или возможности спонсорства, также распределяются между мужчинами и женщинами неравномерно. Например, в США у юношей как минимум на 25 процентов больше возможностей для получения спортивной стипендии, чем у девушек¹²⁶. В ряде стран женщины не имеют возможности заниматься определенными видами спорта. Объем средств, выделяемых на женские виды спорта, спортивный инвентарь и экипировку¹²⁷, значительно меньше, чем объем средств, выделяемых на мужские виды.

57. Безопасность и обустройство спортивных объектов, в частности близость к общественному транспорту и полицейским участкам, освещение, наличие туалетов и раздевалок¹²⁸, а также расположение парков влияют на способность и желание женщин заниматься спортом. Общественные пространства, отведенные для занятий спортом, как правило, отдают предпочтение мужским видам спорта¹²⁹.

58. В целях усиления ответственности за преступления сексуального характера некоторые страны устранили пробелы в их законодательстве, обеспечив включение сексуальных домогательств в отношении женщин в список серьезных преступлений¹³⁰ и наказание лиц, причастных к насилию в спорте. Такие меры были приняты в Чили¹³¹, Чехии¹³² и Франции¹³³. В Австрии¹³⁴, на Кипре¹³⁵ и в Словении¹³⁶ были усовершенствованы методы конфиденциального информирования о правонарушениях сексуального характера. В других странах, таких как Чехия и Сальвадор, созданы специальные суды. Кроме того, Дания, Ирландия и ряд международных спортивных федераций разработали соответствующие кодексы поведения и этические нормы. В 2021 году Гимнастическая ассоциация Австралии принесла извинения спортсменам и членам их семей, которые подвергались жестокому обращению со стороны тренеров, и обязалась

¹²³ Материалы, представленные организацией «Гендер и религиозная свобода».

¹²⁴ Материалы, представленные Гватемалой.

¹²⁵ Кирсти Форсдак и Грант О'Салливан, «Межличностное гендерное насилие в отношении взрослых женщин, занимающихся спортом: обзор круга проблем», *Managing Sport and Leisure* (2022), стр. 1–23.

¹²⁶ Материалы, представленные организацией «Women's Declaration International».

¹²⁷ *The Guardian*, «Iranian women and sport: every obstacle an opportunity», 20 April 2015.

¹²⁸ Материалы, представленные Бразилией.

¹²⁹ Материалы, представленные организацией «Солидарность женщин».

¹³⁰ Материалы, представленные Сальвадором.

¹³¹ Материалы, представленные Чили.

¹³² Материалы, представленные Чехией.

¹³³ Материалы, представленные Национальной консультативной комиссией по правам человека (Франция).

¹³⁴ Материалы, представленные Австрией.

¹³⁵ Материалы, представленные Кипром.

¹³⁶ Материалы, представленные Словенией.

выплатить им компенсацию¹³⁷. Помимо этого, было проведено множество успешных кампаний по борьбе с сексуальным насилием, в том числе в Испании¹³⁸, и кампаний по повышению осведомленности о роли случайных свидетелей в предотвращении сексуальных посягательств, в том числе в Австралии¹³⁹.

V. Виновные в насилии

59. В случаях, связанных с проявлениями насилия, важно выявлять непосредственных виновников и соучастников. Непосредственными виновниками могут быть, в частности, тренеры¹⁴⁰, коллеги по работе, члены семьи, руководители, зрители, учителя физкультуры, спортсмены-сверстники и ответственные воспитатели, — как правило, мужчины. В эту категорию попадают и спортивные юристы, судьи и арбитры¹⁴¹, когда они не принимают соответствующих мер. Непосредственным виновником также может стать технический и медицинский персонал, осуществляющий значительный контроль над жизнью и телом спортсменов¹⁴².

60. Более того, спортивные организации часто воспринимаются как защищающие власть имущих, что усиливает представление о том, что мужское господство закрепляется с помощью насилия. Эти организации должны нести ответственность за бездействие в отношении сексуального и гендерного насилия, если им становится известно о таких действиях, но они не принимают надлежащих мер по их предотвращению, преследованию и наказанию¹⁴³. На макроуровне международные спортивные организации построены на фундаменте колониальных структур и структур добывающих отраслей, в которых изначально заложена дискриминация по половому и расовому признакам.

61. К лицам, которые могут косвенно способствовать насилию в отношении женщин и девочек в спорте, относятся спортивные комментаторы, администраторы, члены директивных органов и лица, участвующие в разработке спортивных программ. Журналисты и средства массовой информации, болельщики¹⁴⁴, организаторы спортивных соревнований, судьи¹⁴⁵ и общество в целом также несут ответственность за распространение гендерных стереотипов¹⁴⁶. В спорте широко распространен эффект стороннего наблюдателя, когда многие мужчины, будучи свидетелями того, как женщины подвергаются презрительному отношению или домогательствам, предпочитают отмалчиваться.

62. Государства и государственные должностные лица иногда могут нести прямую ответственность за акты насилия в отношении женщин и девочек в спорте. Государство может считаться соучастником нарушения прав человека и нести ответственность за такие нарушения, если оно не принимает мер по их предотвращению. Соответственно, государство должно нести ответственность за

¹³⁷ Материалы, представленные организацией «Австралийские феминистки за права женщин».

¹³⁸ Материалы, представленные Ассоциацией «Маат за мир, развитие и права человека».

¹³⁹ Материалы, представленные организацией «Броукен чок».

¹⁴⁰ Sima Zach and others, “Clear yet crossed: athletes’ retrospective reports of coach violence,” *Behavioral Sciences*, vol. 14, No. 6 (June 2024).

¹⁴¹ Материалы, представленные Мексикой.

¹⁴² Материалы, представленные Страной Басков.

¹⁴³ Материалы, представленные Чили.

¹⁴⁴ Материалы, представленные Кипром.

¹⁴⁵ Материалы, представленные Словенией.

¹⁴⁶ Материалы, представленные Сальвадором.

бездействие, если оно не предотвращает, не преследует и/или не наказывает такие действия, когда оно обязано это делать.

63. В последнее время возникли законные опасения по поводу непоследовательного подхода к участию в крупных спортивных соревнованиях спортсменов, являющихся гражданами стран, причастных к совершению тяжких злодеяний, таких как Афганистан и Израиль. После возвращения к власти в Афганистане в 2021 году талибы подвергают женщин и девочек преследованиям по половому признаку. К середине августа 2024 года в результате военных действий Израиля на территории сектора Газа были убиты более 40 000 палестинцев, большинство из них — женщины и дети¹⁴⁷. Среди убитых, как сообщается, сотни палестинских спортсменов¹⁴⁸. В январе 2024 года Международный суд Организации Объединенных Наций признал «правдоподобным» тот факт, что Израиль совершил акты геноцида.

64. Что касается спортивного бизнеса, то в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (A/HRC/17/31, приложение) разъясняются обязанности предприятий по соблюдению прав человека. Руководящим спортивным структурам настоятельно рекомендуется учитывать эти принципы в своей деятельности¹⁴⁹. В соответствии с принципом 3 государства должны обеспечивать недискриминацию и равную защиту в соответствии с законом. Они также должны предоставлять предприятиям рекомендации по вопросам, касающимся гендерной проблематики, уязвимости и маргинализации.

65. Неспособность государств и негосударственных субъектов, включая спортивные организации, не только эффективно реагировать на акты насилия, но и предотвращать их и снижать связанные с ними риски косвенно способствует возникновению и сохранению насилия. Это означает, что права женщин и девочек на свободу от насилия не соблюдаются, что повышает их уязвимость и подрывает смежные права человека.

VI. Эффективное участие женщин и девочек в спорте

66. Во всем мире показатели регулярного участия женщин и девочек в досуговых спортивных мероприятиях и во многих спортивных соревнованиях по-прежнему ниже, чем показатели участия мужчин. Многочисленные исследования указывают на то, что факторами, способствующими низкому уровню участия женщин и девочек в профессиональном и любительском спорте, являются бедность, низкая мотивация, отсутствие ролевых моделей для женщин и девочек из маргинализированных общин и ограниченный доступ к спортивным объектам, инфраструктуре и ресурсам на элитном, профессиональном и любительском уровнях в школах, колледжах и профессиональных лигах, в том числе в сельских районах. Другие причины включают социальные и культурные запреты, например, распространенное в некоторых регионах мира убеждение, что занятия спортом приводят к разрыву девственной плевы, которая считается доказательством девственности. Кроме того, более широкий круг обязанностей по уходу или домашней работе¹⁵⁰, а также меньшее финансовое вознаграждение и более ограниченные возможности не позволяют взрослым женщинам

¹⁴⁷ Новости Организации Объединенных Наций, «Большинство из 40 000 погибших в Газе — женщины и дети, говорит главный представитель Организации Объединенных Наций по правам человека», 15 августа 2024 года.

¹⁴⁸ Себ Старчевич, «Война в Газе бросает тень на Олимпийские игры», *Politico*, 1 августа 2024 года.

¹⁴⁹ Материалы, представленные Центром спорта и прав человека.

¹⁵⁰ Материалы, представленные Комиссией по правам человека Филиппин.

реализовывать свои личные интересы. Помимо этих широко распространенных проблем, имеются и серьезные недостатки в данных и ресурсах, которые необходимы для разработки политики и программ, направленных на решение проблемы недостаточной представленности женщин и девочек в спорте. Между тем есть и успешные примеры осуществления проектов, направленных на устранение коренных причин насилия, и одним из компонентов этих проектов является спорт¹⁵¹.

67. Поскольку спорт является одновременно и методом, и платформой для достижения равноправия между мужчинами и женщинами и реализации прав женщин и девочек, отсутствие безопасности в спорте ставит под угрозу достижение этих целей и лишает женщин и девочек их прав¹⁵².

68. Распространенность практики проведения консультаций с женщинами и девочками, которые занимаются спортом, по вопросам затрагивающей их политики зависит от страны и от конкретной политики. Благодаря движению #metoo прозвучали призывы к более широкому диалогу о насилии в отношении женщин и девочек в спорте. Даже если женщины представлены в руководящих органах того или иного вида спорта, особые потребности и опыт женщин и девочек часто не находят отражения в спортивной политике¹⁵³. Например, спортивные ассоциации редко консультируются с женщинами и девочками, занимающимися спортом, по поводу того, следует ли сохранять разделение полов в спорте¹⁵⁴, и они сталкиваются с негативными последствиями, когда отстаивают свое право на однополый спорт, а их пытаются заставить замолчать¹⁵⁵. Однако в некоторых областях значимое и эффективное участие женщин в формировании политики оказывает положительное влияние, например, в отношении политики предоставления отпуска по беременности и родам и увеличения финансирования спортивных программ для женщин. Например, в 2020 году Национальная ассоциация баскетболисток успешно заключила коллективный договор, который предусматривает повышение зарплаты на 53 процента и полностью оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком¹⁵⁶. Саудовская Аравия в своей национальной стратегии развития сделала упор на расширение участия женщин в различных видах спорта, что привело к 150-процентному увеличению числа женщин, занимающихся спортом, по сравнению с предыдущими годами и 800-процентному увеличению числа женщин-тренеров¹⁵⁷.

69. Насилие в отношении женщин и девочек неизменно препятствует их участию в спортивной деятельности и продвижению в различных областях спорта, включая назначение на руководящие должности и обеспечение узнаваемости, а также их профессиональной деятельности в качестве спортсменов,

¹⁵¹ Организация «Pixel Project», «16 идей по предотвращению и пресечению насилия в отношении женщин в спорте», 3 декабря 2022 года.

¹⁵² Luiza Isnardi Cardoso Ricardo and others, «Gender inequalities in physical activity among adolescents from 64 Global South countries», *Journal of Sport and Health Science*, vol. 11, No. 4 (July 2022).

¹⁵³ Lucy Piggott and others, «Gender distribution in sport for development and peace organizations: a critical mass of women in leadership and governance positions?», *Journal of Sport for Development*, vol. 12, No. 1 (May 2024).

¹⁵⁴ Материалы, представленные организацией «Австралийские феминистки за права женщин».

¹⁵⁵ Синди Левер, «Эксклюзив: дискуссия о трансженщинах, играющих в женских футбольных лигах, становится все более неприглядной, поскольку кампания, выступающая за то, чтобы «не пускать парней в женский спорт», получила судебный запрет, чтобы «защитить» транс игрока», *Daily Mail*, 3 мая 2023 года.

¹⁵⁶ Реймерс и МОТ, «Профессиональные спортсмены и основополагающие принципы».

¹⁵⁷ Материалы, представленные Саудовской Аравией.

официальных лиц и предпринимателей в спортивных кругах. Согласно одному из исследований, женщины возглавляют лишь около 10 процентов спортивных организаций во всем мире¹⁵⁸. В связи с этим некоторые страны, например Боливия, активизировали консультации с женщинами в спорте¹⁵⁹, а в Португалии началось осуществление программы по расширению возможностей молодых лидеров путем реализации целей в области гендерного равенства и инклюзивности на период 2021–2024 годов¹⁶⁰. Недопредставленность женщин на руководящих должностях является глобальной проблемой, а в соответствующей политике и практике отмечаются серьезные недостатки в данных¹⁶¹, межсекторальном анализе и фактических материалах¹⁶². Даже когда женщины занимают руководящие должности в спортивных федерациях, их либо считают символическими сотрудниками, создающими иллюзию равноправия, либо ожидают, что они будут работать на добровольной основе. Тем не менее несколько государств, в том числе Ирландия¹⁶³ и Сальвадор¹⁶⁴, создали специальные органы и комиссии для содействия вовлечению женщин в спорт. Другие страны, в том числе Малайзия¹⁶⁵ и Фиджи¹⁶⁶, приняли планы действий по расширению участия женщин в спорте.

70. Тем не менее в продвижении руководящей роли женщин в спорте были достигнуты важные результаты. Например, впервые за свою 100-летнюю историю Испанская федерация горных и альпинистских видов спорта назначила в свой совет директоров женщину — вице-президента, отвечающую за равноправие и паритет¹⁶⁷.

VII. Международная система прав человека

A. Запрет дискриминации, в том числе по признаку пола

71. Государства обязаны гарантировать отсутствие дискриминации, в том числе по признаку пола, при осуществлении прав человека. Статьи 2 и 3 Международного пакта о гражданских и политических правах требуют от государств-участников принятия всех необходимых мер, включая запрещение дискриминации по признаку пола, с тем чтобы покончить как в государственном, так и в частном секторе с дискриминационными проявлениями, которые препятствуют равному осуществлению прав. Согласно статье 2 Всеобщей декларации прав человека, каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными в Декларации, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи и пола. Кроме того, в статье 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин указывается, что «дискриминация в отношении женщин означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или

¹⁵⁸ Lombe A. Mwambwa and Elizabeth C.J. Pike, “Living in the along: reflections on inquiring into experiences of women in sport”, in *Research Handbook on Sports and Society*, edited by Elizabeth C.K. Pike (United Kingdom, Edward Elgar Publishing, 2021), pp. 261–275.

¹⁵⁹ Материалы, представленные Боливией.

¹⁶⁰ Материалы, представленные Португалией.

¹⁶¹ Форсдайт и О’Салливан, «Межличностное гендерное насилие».

¹⁶² Материалы, представленные Глобальным центром по мониторингу гендерного равенства и спорта.

¹⁶³ Материалы, представленные Ирландией.

¹⁶⁴ Материалы, представленные Сальвадором.

¹⁶⁵ Материалы, представленные Малайзией.

¹⁶⁶ Материалы, представленные Движением за права женщин Фиджи.

¹⁶⁷ Материалы, представленные Испанской федерацией горных и альпинистских видов спорта.

сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области».

72. Статья 2 (1) Международного пакта о гражданских и политических правах устанавливает обязательство государств уважать и обеспечивать всем лицам, находящимся в пределах их территории и юрисдикции, признаваемые в нем права без какого бы то ни было различия, в том числе по признаку пола. Кроме того, статья 3 требует от государств-участников обеспечить равное право мужчин и женщин на пользование всеми гражданскими и политическими правами, предусмотренными Пактом. Статья 26 закрепляет общее право на равенство перед законом и равную защиту закона, а также прямо гарантирует всем лицам равную и эффективную защиту от дискриминации, в том числе дискриминации по признаку пола. Однако, как отметил Комитет по правам человека в Замечании общего порядка № 18 (1989), п. 13, «не всякое различие в обращении представляет собой дискриминацию, если критерии для проведения такого различия обоснованы и объективны, а цель, которая должна быть достигнута, является законной в соответствии с Пактом».

73. В Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин, принятой Генеральной Ассамблеей в 1967 году, указывается, что дискриминация в отношении женщин несовместима с достоинством женщины как человека, мешает ее участию на равных условиях с мужчиной в политической, социальной, экономической и культурной жизни своих стран и является препятствием для полного развития возможностей женщин. В Декларации, в частности, говорится, что «должны быть приняты все надлежащие меры для обеспечения девочкам и женщинам... равных с мужчинами прав в области образования на всех уровнях», а также в социально-экономической деятельности.

74. Согласно статье 3 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, государства-участники обязаны принимать во всех областях, в частности в политической, социальной, экономической и культурной, все необходимые меры для обеспечения всестороннего развития и улучшения положения женщин с целью гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами. Статья 11 Конвенции также обязывает все государства-участники принимать соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сфере занятости, а также для защиты их права на охрану здоровья, включая сохранение репродуктивной функции, и на безопасные условия труда. В статье 13 Конвенции также говорится о необходимости принятия государствами-участниками всех мер для ликвидации дискриминации в отношении женщин и обеспечения того, чтобы женщины могли участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, и занятиях спортом наравне с мужчинами.

В. Право на безопасное и достойное участие в спорте

75. Статья 1 Всеобщей декларации прав человека гласит: «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах». В статье 3 Декларации об искоренении насилия в отношении женщин, которая основывается на этом признании, говорится, что женщины пользуются равными правами в отношении осуществления и защиты всех прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, гражданской или любой другой области, включая, в частности, право не подвергаться дискриминации в какой бы то ни было форме, право на наивысший достижимый уровень физического и

психического здоровья и право не подвергаться пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания. Согласно статье 4 этой Декларации, государства должны «всеми надлежащими средствами безотлагательно проводить политику искоренения насилия в отношении женщин».

76. Согласно международному праву, женщины и девочки также имеют право на неприкосновенность частной жизни, которое будет утрачено в результате принудительного создания в спортивных раздевалках и других подобных местах общих помещений для мужчин и женщин. Статья 17 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года гласит: «никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции, а также незаконным посягательствам на его честь и репутацию» и «каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств».

С. Право на полное и равноправное участие

77. Хотя во Всеобщей декларации прав человека спорт конкретно не упоминается, обычно считается, что деятельность, связанная со спортом, входит в более широкие рамки образования и культурного участия, на которые каждый человек имеет право по смыслу статей 26 и 27, соответственно.

78. Статья 3 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах также подтверждает равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами. В своем замечании общего порядка № 16 (2005) (E/C.12/2005/4) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам заявил, что уважение этого права требует от государств-участников воздерживаться от дискриминационных действий, прямо или косвенно приводящих к отказу в равном для мужчин и женщин праве пользоваться всеми экономическими, социальными и культурными правами. В своем замечании Комитет также указал на то, что государства-участники обязаны принимать во внимание последствия осуществления на первый взгляд нейтральных с гендерной точки зрения законов, политики и программ и определять, могут ли они негативно воздействовать на способность мужчин и женщин пользоваться их правами человека на основе равенства.

79. Наличие связи между спортом, образованием и расширением прав и возможностей женщин и девочек также признается в документах высокого уровня Организации Объединенных Наций, таких как Пекинская декларация и Платформа действий. Эта декларация обязывает государства оказывать поддержку продвижению женщин во всех областях спорта и физической культуры и способствовать полному и равноправному участию девочек во внеклассных мероприятиях, в частности спортивных, в том числе путем укрепления программ, учитывающих гендерную специфику, для девочек и женщин всех возрастов в образовательных и общественных учреждениях¹⁶⁸. Необходимость вовлечения женщин и девочек в спорт была также признана Советом по правам человека в его резолюции 24/1.

¹⁶⁸ См., в частности, статьи 83 и 280 Декларации.

D. Свобода от принудительного труда и торговли людьми

80. Хотя Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, специально не предназначен для защиты женщин и девушек-спортсменок, его широкая рамочная основа для борьбы с торговлей людьми обеспечивает им существенную защиту. Признавая торговлю людьми уголовным преступлением, предписывая профилактические меры и обеспечивая поддержку жертвам, Протокол помогает защитить спортсменов от эксплуатации и насилия.

81. Конвенция Международной организации труда (МОТ) о принудительном труде 1930 года (№ 29) и Протокол к ней 2014 года, а также Конвенция МОТ об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105) обеспечивают международную правовую основу для защиты спортсменов, включая женщин-спортсменок, от принудительного труда, который определяется в статье 2 (1) Конвенции о принудительном труде как «любая работа или служба, требуемая от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно». Протокол 2014 года особенно актуален для защиты спортсменов, которым грозит опасность стать жертвами торговли людьми или попасть в условия принудительного рабства.

E. Права ребенка

82. Конвенция о правах ребенка создает основу для защиты прав детей во всех сферах жизни, включая спорт. Подчеркивая право ребенка на игру и участие в рекреационных мероприятиях, она обеспечивает безопасность и инклюзивность спортивной среды. Конвенция предписывает защищать детей от всех форм жестокого обращения, безнадзорности и эксплуатации и требует, чтобы они не подвергались чрезмерным физическим или психологическим нагрузкам в спорте. Кроме того, Конвенция требует, чтобы государства признавали право детей на равные возможности в сфере досуга, позволяя детям из всех слоев общества участвовать в развлекательных мероприятиях и развивать свои таланты.

83. Дети имеют право на гарантии безопасности в спорте, а также на защиту от детского труда, поскольку он лишает их достоинства и детства и наносит ущерб их умственному и физическому развитию, что противоречит их интересам. Следует отметить, что не все виды деятельности, в которых дети участвуют для получения экономической выгоды или развития навыков или карьеры, считаются запрещенным детским трудом. Конвенция о минимальном возрасте 1973 года (№ 138) и Конвенция о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182) являются основными документами МОТ по защите детей-спортсменов.

F. Права трансгендерных лиц

84. Все люди, независимо от их гендерной идентичности, имеют право на жизнь, свободную от дискриминации, и на защиту своих прав человека. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своей общей рекомендации № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин подчеркнул, что дискриминация в отношении женщин неразрывно связана с другими факторами, влияющими на их жизнь, включая этническую принадлежность, расу, цвет кожи, политические взгляды, инвалидность, миграционный статус, гендерную идентичность и сексуальную ориентацию. Поэтому важно, чтобы любая политика,

связанная со спортом, обеспечивала трансгендерным людям возможность полноценного участия в спорте. Некоторые государства приняли специальные меры по укреплению инклюзивности, например Ирландия, которая в своей национальной стратегии обеспечения инклюзивности на период 2019–2021 годов подчеркнула позитивный вклад лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей в ирландский спорт¹⁶⁹.

85. Согласно международному праву прав человека, дифференцированное обращение на запрещенных основаниях может и не быть дискриминационным, если оно основано на разумных и объективных критериях и преследует законную цель, его последствия соответствуют и пропорциональны этой законной цели и оно является наименее интрузивным вариантом достижения намеченного результата. Сохранение мужских и женских категорий в видах спорта является пропорциональным действием, которое соответствует законным целям по смыслу статьи 26 Международного пакта о гражданских и политических правах и не приводит к автоматическому исключению трансгендеров из спорта, а также не требует проведения инвазивного секс-контроля. Сочетание с другими мерами, такими как создание открытых категорий, способствует сохранению справедливости в спорте, обеспечивая возможности для участия всех желающих, — именно по такому пути пошли несколько профессиональных спортивных ассоциаций.

VIII. Выводы и рекомендации

86. По мнению Консультативного комитета Совета по правам человека, «спорт является важным средством поощрения и укрепления всеобщего уважения к правам человека. Его можно и нужно использовать для борьбы со всеми формами дискриминации и в целом с социальной изоляцией, насилием, неравенством, расизмом и ксенофобией» (A/HRC/30/50). Поэтому Специальный докладчик выносит государствам, международным организациям, спортивным органам всех уровней, гражданскому обществу и другим соответствующим субъектам с учетом их мандатов перечисленные ниже рекомендации.

87. В целях содействия глобальному правозащитному подходу к обеспечению равноправия и безопасности и уважения достоинства женщин и девочек им следует:

а) внедрять правозащитный подход во все виды спортивной деятельности и обеспечить привлечение к ответственности как государственных, так и негосударственных субъектов, причастных к вопиющим нарушениям прав человека, в том числе в отношении женщин и девочек, в частности путем принятия мер, запрещающих этим субъектами участвовать в спортивных мероприятиях;

б) оказать поддержку созданию независимой глобальной организации, призванной обеспечивать безопасность в спорте и уполномоченной, среди прочего, бороться с сексуальным насилием в отношении женщин и девочек и оказывать помощь и поддержку жертвам такого насилия;

в) обеспечить, чтобы в борьбу с насилием в отношении женщин и девочек в спорте включились существующие правозащитные механизмы.

¹⁶⁹ Материалы, представленные Ирландией.

88. Для того, чтобы повысить эффективность мер по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек в спорте и усилить ответственность за такие действия, им следует:

a) уделять первоочередное внимание разработке, принятию и осуществлению законов, политики, нормативных актов и других мер, направленных на предотвращение и пресечение насилия в отношении девочек и женщин в спорте и в занятиях физической культурой. Такая политика должна разрабатываться на основе консультаций с женщинами и девочками и предусматривать долгосрочные, скоординированные и устойчивые действия, учитывая при этом, что универсальной модели не существует;

b) ввести уголовную ответственность за покупку сексуальных услуг, чтобы положить конец спросу на женщин и девушек, занимающихся проституцией, который часто возрастает во время крупных спортивных мероприятий;

c) создать инклюзивную среду, способствующую уважению разнообразия, равноправия и прав коренных общин на самоопределение;

d) обеспечить правовую или политическую основу для эффективного применения процедур расследования и наказания потенциальных правонарушителей, в том числе в случаях, когда отдельные действия или сложившаяся практика не достигают порога уголовного преступления или стандарта доказанности «вне разумных сомнений»;

e) применять дисциплинарные санкции вплоть до постоянных запретов, соразмерные серьезности нарушения и должности как виновных, так и соучастников;

f) принять программы аккредитации, требующие наличия документов, подтверждающих проверку на предмет причастности к сексуальным проступкам, торговле людьми и их эксплуатации;

g) выделять достаточные средства на цели предотвращения и пресечения насилия в отношении женщин и девочек в спорте при условии демонстрации получателем должного понимания проблемы такого насилия и реагирования на него. Обмениваться передовым опытом и внедрять систему одобрения и поощрения заинтересованных сторон, внедривших такую практику;

h) обучать людей, которые часто общаются со спортсменами, необходимым навыкам выявления тех, кто подвергается насилию, и реагирования на проявления насилия;

i) создать в спортивных федерациях программы по возмещению ущерба и компенсации жертвам насилия, а также оказывать жертвам, их семьям, их окружению и товарищам по команде поддержку, учитывающую психологические травмы;

j) принять, довести до сведения и широко распространить четкие инструкции по уведомлению об актах насилия и рассмотрению заявлений о предполагаемых случаях, а также рекомендации в отношении последствий и повысить доверие к ним со стороны пострадавших и тех, кто сообщает о таких нарушениях;

k) назначить специальных делегатов/координаторов по делам женщин и детей, к которым женщины и девочки могли бы обращаться со своими проблемами и заботами;

l) принимать меры к тому, чтобы тренеры использовали свои полномочия и свое влияние для решения проблем насилия в отношении женщин и девочек в спорте, чтобы они обучались тому, как обсуждать все формы насилия со своими спортсменами и создавать сети наставничества в спорте;

m) обеспечить обязательную подготовку всех игроков, менеджеров, тренеров, владельцев команд и персонала по вопросам, касающимся масштабов и сферы применения насилия, включая сексуальное насилие, а также природы и роли согласия;

n) задействовать и поддерживать семьи детей, занимающихся спортом, эффективно консультировать их и привлекать к принятию решений, касающихся их детей.

89. В целях совершенствования программ образования и подготовки по вопросам предотвращения насилия в отношении женщин и девочек в спорте и реагирования на него им следует:

a) включить вопросы пола и гендерного равноправия в программы гражданского просвещения, в том числе через спорт, и оценить эффективность образовательных усилий, направленных на изменение традиционных гендерных норм и ролей;

b) пересмотреть образовательные программы и материалы СМИ в целях пропаганды ценностей, выходящих за рамки простой победы, и поощрения уважения к телесной автономии других людей, уважения согласия в спортивной среде и развития новой спортивной культуры, в большей степени ориентированной на сотрудничество, солидарность и уважение к другим;

c) привлекать широкие слои общества и средства массовой информации к пропаганде равенства прав и уважения человеческого достоинства, искоренению гендерных стереотипов и формированию культуры неприятия любых форм насилия;

d) разрабатывать и внедрять программы соответствующей подготовки, ориентированные на тех, кто работает в спорте, особенно на профессионалов, которые имеют прямой и постоянный контакт с девочками и женщинами в сфере физической культуры и спорта;

e) учить женщин и девочек устанавливать личные границы и защищать себя в угрожающих или некомфортных ситуациях;

f) повышать эффективность просветительских программ по предотвращению сексуальных посягательств и насилия, ориентированных на мужчин и мальчиков, в том числе и тех, кто занимается спортом. Такие программы должны быть актуальными и интенсивными и затрагивать когнитивную, эмоциональную и поведенческую сферы;

g) обучать детей тому, как распознавать травлю и неподобающее поведение и как реагировать на них, а также обеспечивать их осведомленность о том, как и куда обращаться за помощью.

90. В целях обеспечения безопасности и справедливости в спорте на всех уровнях им следует:

a) совершенствовать и расширять эффективные просветительские кампании, посвященные уважению достоинства и прав женщин и девочек

на безопасность, ориентированные, в частности, на случайных свидетелей таких нарушений, мужчин-спортсменов, тренеров и других лиц;

b) обеспечить, чтобы женские категории в организованном спорте были доступны исключительно для лиц, чей биологический пол является женским. В случаях, когда пол спортсмена неизвестен или неясен, для его установления должен применяться неинвазивный, неинвазивный, быстрый и точный метод (например, мазок со слизистой оболочки щеки) или генетическое тестирование, если это необходимо по исключительным причинам. В непрофессиональном спорте для проверки пола может использоваться оригинал свидетельства о рождении. В некоторых исключительных случаях могут потребоваться более сложные методы тестирования;

c) воздерживаться от использования инвазивных методов определения половой принадлежности или принуждения спортсменов к снижению уровня тестостерона для участия в соревнованиях в любой категории;

d) обеспечить возможности инклюзивного участия для всех желающих заниматься спортом путем создания открытых категорий для тех лиц, которые не хотят участвовать в соревнованиях в категории своего биологического пола, или преобразовать мужскую категорию в открытую категорию;

e) обеспечить защиту женской категории в спорте и ввести постоянное тестирование на допинг и искусственное повышение уровня тестостерона без каких-либо исключений.

91. В целях расширения доступа женщин и девочек к спорту и их участия в спортивных соревнованиях им следует:

a) устранять структурные факторы и препятствия, которые усиливают уязвимость женщин и девочек перед гендерным насилием в спорте. Уделять первоочередное внимание обеспечению равноправного доступа к средствам к существованию и участия инвалидов и представителей маргинализированных групп населения в спортивных мероприятиях в качестве стратегии искоренения гендерного насилия и преодоления структурных и исторических барьеров, препятствующих их полноценному участию в жизни общества;

b) выделять средства на цели развития безопасных и доступных городов и общин и пространств для женщин и улучшать спортивную инфраструктуру, выделяя или создавая объекты, отвечающие особым потребностям женщин и девочек;

c) жестко и решительно реагировать на неподобающее поведение публики или других лиц во время спортивных мероприятий на всех уровнях;

d) внедрять систему охраны психического здоровья и оказания психосоциальной поддержки для подростков, включая девочек-подростков, путем предоставления доступной поддержки в школах;

e) поощрять равное освещение женского и мужского спорта в СМИ;

f) создавать программы наставничества для будущих женщин-лидеров в спорте и принимать меры по увеличению представленности женщин в системах спортивного управления с целью достижения паритета между мужчинами и женщинами во всех спортивных руководящих органах.

92. Что касается всеобъемлющих данных о факторах, усиливающих подверженность женщин и девочек серьезной дискриминации и насилию, то им следует:

a) уделять первоочередное внимание проведению оценок эффективности политики и специальных исследований по осуществляемым стратегиям и недостаткам в борьбе со всеми формами насилия, уделяя особое внимание малоизученным вопросам, таким как ненавистнические высказывания; методы сохранения сексуального насилия, не связанные с обхаживанием; связь между участием подростков в спорте и гендерным насилием, в том числе в отношении женщин и девочек; перекрестные формы дискриминации; неподотчетность систем спортивного управления внешним органам; и влияние на спорт факторов отсутствия равноправия на местах и ограничительной по характеру общественной практики. Необходимо обеспечить большую численность выборки в исследованиях, поскольку спортсмены не являются однородной группой;

b) использовать исследования и оценки для отслеживания прогресса, повышения эффективности профилактических мер, раннего выявления и своевременного реагирования, а также для восстановления прав женщин и девочек;

c) выполнить рекомендации Казанского плана действий по созданию глобальной обсерватории по проблемам женщин, спорта, физического воспитания и физической активности, которая, среди прочего, будет способствовать выделению средств для расширения участия женщин и девочек в спорте, разрабатывать меры по борьбе с гендерным насилием в спорте, а также осуществлять мониторинг и оценку прогресса в достижении устойчивого развития;

d) содействовать международному диалогу для обсуждения общих проблем и обмена передовым опытом и важной информацией для обеспечения безопасности участников спортивных соревнований во всем мире.