



第七十九届会议

临时议程\* 项目 74

国际刑事法院的报告

## 国际刑事法院的报告

### 秘书长的说明

兹根据《联合国和国际刑事法院间关系协定》第 6 条和大会第 78/6 号决议第 31 段的要求，向大会提交国际刑事法院关于 2023/24 年活动的年度报告。

\* A/79/150。



## 国际刑事法院关于 2023/24 年活动的报告

### 摘要

在本报告所述期间，国际刑事法院为全球打击整个国际社会关注的最严重犯罪不受惩罚的现象做出了重大贡献。法院正在利用新工具和新方法，应对调查、审前程序、审判和上诉以及被害人赔偿方案等方面对其工作提出的前所未有的要求，并在极具挑战性的业务环境和持续冲突地区脆弱的安全局势下开展广泛活动。

在本报告所述期间值得注意的事态发展包括，第十审判分庭判定哈桑·阿格·阿卜杜勒·阿齐兹·阿格·穆罕默德·阿格·马哈茂德 2012 年 4 月 2 日至 2013 年 1 月 29 日在马里北部通布图犯下危害人类罪和战争罪。量刑程序正在进行中，可对判决提出上诉。赔偿程序即将开始。另外三项审判继续在审判室进行：关于达尔富尔情势的对阿里·穆罕默德·阿里·阿卜杜勒·拉赫曼的审判；以及关于中非共和国情势的对阿尔弗雷德·耶卡托姆和帕特里斯·爱德华·恩盖索纳以及穆罕默德·赛义德·阿卜杜勒·卡尼的审判。

关于乌干达情势，第九审判分庭对多米尼克·翁古文一案发出了赔偿令，他之前被认定在 2002 年至 2005 年期间在乌干达北部犯有危害人类罪和战争罪。分庭将翁古文先生的经济赔偿责任定为 52 429 000 欧元，这是迄今为止在法院审理的所有案件中下令向被害人赔偿的最高数额。翁古文先生已经对赔偿令提出上诉。书记官处现在将着手确定可能有资格获得赔偿的被害人。

被害人信托基金在刚果民主共和国布尼亚举行了加丹加案赔偿工作完成仪式，这是法院的一个历史性里程碑。信托基金还通过提供医疗、心理康复、社会经济支持、教育和建设和平活动，执行其他赔偿令和其他方案，使被害人受益，2023 年约有 24 000 人直接受益。

关于乌克兰情势，发出了四项新的逮捕令，分别针对以下个人：俄罗斯联邦国防部长谢尔盖·库茹格托维奇·绍伊古、俄罗斯联邦武装部队总参谋长兼国防部第一副部长瓦列里·瓦西里耶维奇·格拉西莫夫、俄罗斯武装部队中将兼航空航天部队远程航空兵司令谢尔盖·伊万诺维奇·科贝拉什以及俄罗斯海军上将兼黑海舰队司令维克托·尼古拉耶维奇·索科洛夫(上述职务均为在指称行为发生时担任的职务)。

关于马里情势，2017 年对据称是伊斯兰捍卫者组织头目的伊亚德·阿格·加利发出的逮捕令被解封。

关于乌干达情势和肯尼亚情势，检察官办公室宣布调查阶段结束。在本报告所述期间，检察官办公室还继续就其任务范围内的其他情势开展工作，鉴于对《罗马规约》所述罪行的大量指控源于当前的激烈冲突，包括与达尔富尔、巴勒斯坦国和乌克兰情势有关的冲突，检察官办公室的调查职能面临的压力显著增加。为了满足其调查活动中不断增加的要求，检察官办公室正在利用本报告所述期间最终确定的新证据处理系统、增加实地存在(包括增加乌克兰的人员配置和在加拉加斯设立办事处)并重振其政策框架(这反映在 2023 年 12 月通过的儿童问题新政策和基于性别的犯罪问题新政策中)。

本报告的内容不反映法院预审分庭的保密活动，相关活动的工作量和产出都有增加。

2024年3月11日，法院六名新法官开始其9年任期，赤根智子当选为2024-2027年法院院长。

安全问题继续在法院高级领导层的优先事项中占据突出位置，这主要是由于在本报告所述期间法院受到严重的网络攻击，以及法院及其公职人员因努力执行任务而受到其他威胁和攻击，包括俄罗斯联邦对法院几名法官和检察官发出逮捕令。

法院感谢联合国继续在广泛的问题上给予法院非常宝贵的合作，特别是在偿还费用的基础上提供实地业务援助。各国的合作、援助和支持对法院的运作仍然至关重要。

法院公开对以下20人签发的逮捕令仍未落实到位：

(a) 刚果民主共和国：西尔威斯特·穆达库穆拉，2012年至今；<sup>a</sup>

(b) 乌干达：约瑟夫·科尼，2005年至今；

(c) 中非共和国：穆罕默德·努拉丁·亚当，2019年至今；

(d) 达尔富尔：艾哈迈德·哈伦，2007年至今；奥马尔·巴希尔，2009年和2010年至今；阿卜杜拉希姆·穆罕默德·侯赛因，2012年至今；阿卜杜拉·班达，2014年至今；

(e) 肯尼亚：沃尔特·巴拉萨，2013年至今；菲利普·基普科奇·贝特，2015年至今；

(f) 利比亚：赛义夫·伊斯兰·卡扎菲，2011年至今；

(g) 马里：伊亚德·阿格·加利，2017年至今；

(h) 格鲁吉亚：米哈伊尔·迈拉莫维奇·明扎耶夫、甘姆莱·古奇马佐夫和大卫·格奥尔基耶维奇·萨纳科耶夫，2022年至今；

(i) 乌克兰：弗拉基米尔·弗拉基米罗维奇·普京和玛丽亚·阿列克谢耶夫娜·利沃娃-别洛娃，2023年至今；谢尔盖·伊万诺维奇·科贝拉什、维克托·尼古拉耶维奇·索科洛夫、谢尔盖·库茹格托维奇·绍伊古和瓦列里·瓦西里耶维奇·格拉西莫夫，2024年至今。<sup>b</sup>

法院促请缔约国和其他国家给予必要合作与援助，将上述人员逮捕并移交法院。

<sup>a</sup> 正在努力核实西尔威斯特·穆达库穆拉(2019年)死亡的报告。

<sup>b</sup> 虽然逮捕令是秘密的，但分庭授权书记官处公布逮捕令的存在、嫌疑人的姓名以及被指控罪行的法律定性，因为考虑到公众对逮捕令的了解可能有助于根据《罗马规约》第五十八条第一款第2项第3目防止进一步犯罪。

## 导言

1. 本报告系根据《联合国和国际刑事法院间关系协定》(见 [A/58/874](#) 和 [A/58/874/Add.1](#))第 6 条提交,所述期间为 2023 年 8 月 1 日至 2024 年 7 月 31 日。<sup>1</sup>

## 一. 司法和诉讼活动的最新情况

### A. 情势和案件

2. 在本报告所述期间,各分庭除了以口头和电子邮件形式作出决定外,还发布了 532 份书面裁判。共举行了约 158 次听证。

3. 总共有 16 000 多名被害人参加了法院审理的案件。在本报告所述期间,法院收到了 4 500 多份新的被害人申请表,以及被害人和被害人团体就委内瑞拉玻利瓦尔共和国情势提交的总共 164 份陈述表。书记官处还收到并处理了约 650 份现有申请的后续资料。

4. 截至 2024 年 7 月,法院已确定加丹加、卢班加和马赫迪案中约 5 500 名被害人有资格获得赔偿,其中近 75%的受益人已获得赔偿或参加赔偿方案。关于恩塔甘达案和翁古文案,书记官处正在确定将被列入赔偿方案的人员,分别有 10 000 人和 50 000 人。

5. 上述统计数字并不反映预审分庭的保密诉讼。

#### 1. 刚果民主共和国情势

##### (a) 诉讼和赔偿

检察官诉托马斯·卢班加·迪伊洛

6. 被害人信托基金继续执行第二审判分庭下令的象征性集体赔偿和基于服务的集体赔偿。共有 2 471 名前儿童兵被认为有资格获得赔偿金;1 324 名受益人已经完成或正在受益于以医疗、心理康复和社会经济支持为形式的基于服务的赔偿。作为象征性赔偿的一部分,信托基金继续修建四个社区中心。

检察官诉热尔曼·加丹加

7. 应被害人的要求,2024 年 4 月 24 日在刚果民主共和国伊图里省布尼亚举行了加丹加案赔偿执行工作完成仪式。第二审判分庭于 2017 年 3 月 24 日下令作出赔偿,惠及因 2003 年 2 月 24 日对伊图里省博戈罗村的袭击而失去家人、遭受身心伤害以及失去家园、财产和牲畜的个人,加丹加先生作为从犯被认定犯有一项危害人类罪(谋杀)和四项战争罪(谋杀、袭击平民、破坏财产和抢劫)。

<sup>1</sup> 关于法院活动的更多信息,可查阅法院网站: [www.icc-cpi.int](http://www.icc-cpi.int)。

### 检察官诉博斯科·恩塔甘达

8. 第二审判分庭仍在处理第六审判分庭 2021 年 3 月 8 日发布的赔偿令和第二审判分庭 2023 年 7 月 14 日发布的增编的执行情况，其中包含侵害儿童兵罪行的直接和间接被害人估计数(3 000 人)、袭击事件的直接和间接被害人估计数(7 500 人)，恩塔甘达先生赔偿责任评估(3 130 万美元)。

9. 恩塔甘达先生和袭击事件被害人的法律代表对增编提出上诉。2024 年 2 月 5 日，上诉分庭驳回了暂停上诉效力的请求。该上诉仍在进行中。

10. 2024 年 2 月 27 日，第二审判分庭批准了被害人信托基金更新的赔偿执行计划草案，并认可了受益人资格认定。书记官处正在各个地点进行被害人身份识别和赔偿资格筛查。

11. 2022 年至 2024 年，被害人信托基金向 123 名急需优先救助的被害人提供了初步赔偿。

#### (b) 调查

12. 检察官办公室继续深化与刚果民主共和国当局和其他利益攸关方的接触，包括在多地进行实地部署。这包括根据 2023 年 6 月 1 日签署的谅解备忘录，重点鼓励采用国家诉讼程序处理严重罪行。继 2023 年 11 月在金沙萨举办讲习班和 2024 年 2 月检察官办公室法医小组专家为查明挑战和能力建设需求进行后续访问后，检察官办公室继续评价国家司法当局处理重点案件的情况。

#### (c) 抚恤被害人方案

13. 2008 年，被害人信托基金启动了一项抚恤刚果民主共和国情势被害人的方案。2023 年，超过 2 000 名受影响的个人直接受益于康复服务。

14. 为支持国内抚恤被害人的努力，2024 年 5 月，信托基金与联合国人权事务高级专员办事处合作，共同为与冲突有关的性暴力被害人和危害人类和平与安全罪被害人赔偿国家基金举办了一次讲习班，以分享在设计 and 实施赔偿方案方面的经验、挑战和教训。

## 2. 乌干达情势

#### (a) 诉讼和赔偿

### 检察官诉多米尼克·翁古文

15. 翁古文先生于 2021 年 2 月 4 日被定罪并经上诉确认后，第九审判分庭于 2024 年 2 月 28 日发布赔偿令，将翁古文先生的经济责任定为 52 429 000 欧元。该责任考虑了受 61 项罪行影响的估计 49 772 名被害人，翁古文先生因这些罪行被判处 25 年徒刑，其中包括性犯罪和基于性别的罪行、对儿童犯下的罪行以及造成跨代伤害的罪行。经济责任包括基于社区的集体赔偿，包括集体康复方案以及象征性和补偿措施，其中包括向所有符合条件的被害人提供 750 欧元的象征性赔偿。翁古文先生于 2023 年 12 月被转移至挪威服刑。

16. 翁古文先生已经对赔偿令提出上诉。2024年5月16日，上诉分庭驳回了翁古文先生关于上诉具有暂停效力的请求。

17. 2024年5月至7月期间，被害人信托基金在乌干达北部与翁古文先生被定罪罪行有关的五个地点与2 715名潜在赔偿受益人进行了协商。协商将为赔偿实施计划草案提供参考信息。信托基金还宣布在2024年6月首次紧急呼吁提供500万欧元资金，以启动本案的赔偿方案。此外，书记官处一直在全国各地建立被害人身份识别和赔偿资格筛查框架。

检察官诉约瑟夫·科尼和文森特·奥蒂

18. 2023年11月17日，第二预审分庭终止了对文森特·奥蒂的诉讼，认为根据检方提供的信息，唯一合理的结论是奥蒂先生已经死亡。因此，对于该情势，只有对约瑟夫·科尼的逮捕令尚未执行。

19. 2023年11月23日，在检方请求在科尼先生缺席的情况下举行确认对其指控的听讯后，第二预审分庭认定，科尼先生符合《罗马规约》第六十一条第二款第2项所指的“下落不明”的人的条件，已采取一切合理步骤使其出庭，因此有理由在他缺席的情况下举行确认指控听讯。分庭指示书记官处提交一份计划，说明书记官处将开展哪些联系活动和通知工作，将指控通知科尼先生。

20. 2024年3月4日，第二预审分庭裁定，已采取一切合理步骤将指控通知科尼先生，并决定确认对科尼先生指控的听讯将于2024年10月15日开始，如果他不出庭，则将在他缺席的情况下举行。2024年6月24日，彼得·海恩斯被委任为科尼先生的辩护律师。书记官处正在与被害人联系，希望他们参与这些诉讼。

(b) 调查

21. 2023年12月1日，检察官宣布乌干达情势的调查阶段结束。因此，如果情况没有重大变化，在不影响支持正在进行的司法程序所需工作的情况下，检察官办公室将不再进行新的调查，并将重点确保成功起诉据称是上帝抵抗军领导人的约瑟夫·科尼。检察官办公室将继续与书记官处和相关伙伴共同努力，确保将其逮捕。检察官办公室将与乌干达当局和民间社会合作，确保在检察官办公室的互补与合作政策框架下共享信息和证据。

(c) 抚恤被害人方案

22. 2008年，被害人信托基金启动了一项抚恤乌干达情势被害人的方案。2023年，超过6 500名受影响的个人直接受益于康复服务。

3. 中非共和国一号情势和中非共和国二号情势

(a) 诉讼程序

检察官诉阿尔弗雷德·耶卡托姆和帕特里斯-爱德华·恩盖索纳

23. 检方于2023年9月11日结束举证，分庭听取了75名检方传唤的证人的证词。此外，分庭还收到检方提供的10 000多项证据。检方举证后，被害人的法

律代理人传唤了三名证人提出证据，并听取了分庭一名证人的证词。2023 年 11 月 28 日，耶卡托姆先生的辩护律师作了开场陈述，随后传唤了 18 名证人。除了现场证词外，分庭还收到了检方和辩方 50 多名证人的书面证词。分庭给予 299 名被害人参与地位，使具有参与地位的总人数达到 1 965 人。书记官处继续与被害人团体接触，收集被害人信息。

24. 2024 年 5 月 20 日，上诉分庭确认了第五审判分庭的两项裁定，其中批准了检方提出的采用事先记录的证词的请求。

检察官诉穆罕默德·赛义德·阿卜杜勒·卡尼

25. 2023 年 2 月，诉讼程序因赛义德先生的健康状况而暂停，现在审判已经恢复。2023 年 12 月 15 日，第六审判分庭裁定赛义德先生适合受审。分庭继续监测他的病情及其参加正常庭审的身体能力。分庭听取了 44 名检方传唤的证人的证词。

26. 迄今为止，分庭已给予 31 名被害人参与地位。书记官处继续与被害人团体接触，收集被害人信息。

检察官诉马克西姆·乔弗罗伊·埃利·穆克姆·加瓦卡

27. 2023 年 8 月 22 日至 24 日，分庭就确认指控举行听讯。2023 年 10 月 16 日，检方通知分庭撤回对穆克姆先生的所有指控。2023 年 10 月 17 日，分庭终止了对他的诉讼，并下令立即将其释放。分庭命令书记官处确保穆克姆先生作为自由人的权利不受限制，同时要求他遵守某些实际安排。

28. 2024 年 1 月 18 日，分庭驳回了中非共和国的引渡请求。分庭注意到没有其他国家愿意接收穆克姆先生，因此决定，如果到 2024 年 2 月 8 日还没有找到愿意接收他的国家，分庭对穆克姆先生的剩余管辖权将于该日结束，在这种情况下，他将受东道国的专属管辖。

29. 2024 年 4 月 23 日，穆克姆先生根据《罗马规约》第八十五条提出申请，要求赔偿据称因对他的诉讼而对他造成的伤害和损害。已成立一个由三名法官组成的特别分庭来审理这一索赔要求。

(b) 调查

30. 与法院所有待决案件有关的调查活动仍在继续，包括对穆罕默德·努拉丁·亚当的逮捕令。检察官办公室深化了与中非共和国当局的合作，包括副检察官马默·曼迪亚耶·尼昂 2023 年 11 月进行访问，访问期间他与中非共和国政府和特别刑事法院签署了谅解备忘录，这反映出加强合作以有效处理在该国犯下的国际罪行的共同承诺。

31. 检察官办公室在各利益攸关方的良好合作下继续开展追踪工作。

## (c) 抚恤被害人方案

32. 自 2020 年以来，被害人信托基金一直在中非共和国实施一项抚恤被害人的方案。自该方案启动以来，包括近 8 000 名性犯罪和基于性别的犯罪的被害人在内的 15 000 多名受影响者直接受益于康复服务。

## 4. 达尔富尔情势

## (a) 诉讼程序

检察官诉阿里·穆罕默德·阿里·阿卜杜-拉赫曼(“阿里·库沙卜”)

33. 2023 年，对阿卜杜-拉赫曼先生的审判继续进行，被害人提出了意见和关切，辩方提出了证据。被害人的举证于 2023 年 10 月结束。辩方随后立即开始举证。分庭听取了辩方传唤的 17 名证人的证词。分庭又给予 731 名被害人参与地位，使具有参与地位的总人数达到 1 331 人。书记官处继续与被害人群体接触，收集被害人信息。

## (b) 调查

34. 检察官办公室继续与各国合作推进调查，并加强了与苏丹当局的合作。2023 年 9 月，检察官在联合国大会期间会见了阿卜杜勒-法塔赫·布尔汉·阿卜杜勒-拉赫曼·布尔汗中将，强调苏丹根据安全理事会第 1593(2005)号决议有义务与法院合作，确保为苏丹人民伸张正义。这次会议之后，苏丹政府任命了一个新的合作协调人，这有助于改善合作。

35. 2024 年 1 月 29 日，检察官在访问乍得期间向安全理事会通报了达尔富尔情势。检察官办公室正在加快行动，派出多个外地工作团，进一步利用在线开放来源，并利用与民间社会行为体、被害人团体、国家当局以及国际和区域组织的伙伴关系。

36. 关于达尔富尔持续的暴力事件，检察官办公室正在优先调查影响儿童的犯罪和基于性别的犯罪。检察官办公室对乍得东部的难民营进行了几次外联访问。检察官办公室继续与正在开展相关调查的各个国家当局进行建设性接触。

## 5. 肯尼亚情势

## (a) 调查

37. 2023 年 11 月 27 日，副检察官纳兹哈特·沙米姆·汗在考虑了具体事实和情况后，宣布结束肯尼亚情势的调查阶段。

38. 检察官办公室将不再追究其他人员被指控的刑事责任，但仍有能力就有关报复证人的信息采取行动。

## (b) 抚恤被害人方案

39. 2023 年 4 月，被害人信托基金启动了一项为期两年的方案，以帮助与肯尼亚情势有关的性暴力和基于性别的暴力的被害人。2023 年，超过 190 名受影响的个人直接受益于康复服务。



## 6. 利比亚情势

### 调查

40. 2023年11月9日和2024年5月14日，检察官根据安全理事会第1970(2011)号决议向安理会通报了有关情势，并概述了一份路线图，目的是在业务条件允许的情况下，在2025年底之前完成调查阶段。

41. 检察官还向安全理事会通报了2022年针对这一情势通过的战略计划的最新执行情况，包括多项调查行动、加强与利比亚和其他国家的国家当局合作，以及继续开展面向幸存者和民间社会的外联活动。检察官办公室成功地大大推进了调查工作，包括约谈了许多证人，收集了大量证据(包括来自公开来源证据)、文件、法证和卫星图像。

42. 检察官办公室在2014-2020年期间的犯罪方面取得了特别进展，相关调查正在顺利完成。与拘留设施和针对移民的犯罪有关的调查也在显著推进。采用新技术和新的“OTPLink”门户网站接收公众提交的材料对这一进展至关重要。

43. 对于这一情势下，检察官关于检察官办公室作为合作枢纽运作的愿景得到落实，并取得了积极成果。检察官办公室继续与调查地中海中部路线上针对移民的犯罪的联合小组密切合作。这种合作为意大利和荷兰王国的人口贩运相关调查和起诉做出了重要贡献。

44. 2024年4月，副检察官纳兹哈特·沙米姆·汗对的黎波里进行了富有成效的访问，为加强总检察长和包括民间社会在内的其他国家行为体的合作确定了方向。

## 7. 科特迪瓦情势

### (a) 调查

45. 检察官办公室继续努力争取国家当局、国际组织、民间社会组织和其他相关利益攸关方的合作，以协助加快正在进行的对2010年12月至2011年6月选举后暴力期间据称所犯下罪行的调查。检察官办公室一直在定期进行调查，并努力将其活动推向诉讼的下一阶段。

### (b) 抚恤被害人方案

46. 自2022年以来，被害人信托基金一直在实施一项抚恤科特迪瓦情势被害人的方案。2023年，与13宗已查明事件有关的超过160名受影响的个人直接受益于康复服务。此外，信托基金还与艺术家合作，按照受影响群体(包括131000多名被害人)的意愿建造纪念碑。阿比让附近的纪念碑已在政府高级官员的见证下奠基；其他五座纪念碑也已建成，并将在下一个报告所述期间落成。

## 8. 马里情势

### (a) 诉讼和赔偿

#### 检察官诉艾哈迈德·法基·马赫迪

47. 被害人信托基金继续执行第八审判分庭于 2017 年 8 月 17 日下令对通布图社区作出的赔偿。2021 年 3 月，通过在巴马科和通布图举行仪式，完成了象征性赔偿的发放。2024 年 6 月，信托基金完成了向 2012 年 6 月和 7 月宗教和历史建筑袭击事件的 1 685 名符合条件的被害人以经济赔偿形式发放个人赔偿金的工作。信托基金继续实施集体赔偿，其中包括修复具有文化价值的受保护建筑；采取措施进行纪念，以解决对通布图社区造成的精神损害问题；以及设立经济韧性基金，以解决对社区造成的间接经济损害问题。

#### 检察官诉哈桑·阿格·阿卜杜勒·阿齐兹·阿格·穆罕默德·阿格·马哈茂德

48. 2024 年 6 月 26 日，第十审判分庭以多数票判定哈桑先生犯有酷刑、迫害和其他不人道行为等危害人类罪，以及酷刑、损害个人尊严、残割肢体、残忍待遇和未经正规组成的法院宣判即作出判决等战争罪，并提供了公认必不可少的所有司法保障。这些罪行是 2012 年 4 月 2 日至 2013 年 1 月 29 日在伊斯兰捍卫者组织/伊斯兰马格里布基地组织控制马里北部通布图期间犯下的。

49. 分庭认定，在相关期间，在通布图发生了某些性暴力罪行，但哈桑先生没有犯下强奸和性奴役的战争罪，也没有犯下强奸、性奴役和强迫婚姻形式的其他不人道行为的危害人类罪。他还被认定没有犯下攻击受保护物体的战争罪。

50. 量刑程序正在进行中，可对定罪提出上诉。书记官处已重新启动与被害人群体的协商，并正在为即将进行的赔偿程序收集摸底资料。

#### 检察官诉伊亚德·阿格·加利案

51. 2024 年 6 月 21 日，第一预审分庭发布了对伊亚德·阿格·加利的逮捕令的公开编辑版本，该逮捕令最初于 2017 年 7 月 18 日发布，罪名是据称于 2012 年 1 月至 2013 年 1 月期间在马里北部犯下战争罪和危害人类罪。

### (b) 调查

52. 检察官办公室继续开展活动，监测当地的事态发展和暴行罪的报告。检察官办公室还在摸索加强其活动影响的其他备选办法，包括在互补框架内与马里国家司法系统和其他伙伴单位形成协同效应。

### (c) 抚恤被害人方案

53. 自 2022 年以来，被害人信托基金实施了一项方案，旨在为莫普提和加奥地区法院管辖范围内事件的被害人提供支助，以补充在通布图为被害人实施的赔偿方案。

## 9. 格鲁吉亚情势

### (a) 调查

54. 检察官办公室继续监测情势，作为其跟踪活动的一部分。在调查阶段于2022年12月16日结束后，检察官办公室的工作重点是努力确保做好与现有逮捕令有关的审判准备。检察官办公室还根据《罗马规约》第五十六条开展了保全活动。

### (b) 抚恤被害人方案

55. 2023年，被害人信托基金启动了一项抚恤格鲁吉亚情势被害人的方案；在第一年有超过530名受影响的个人直接受益于康复服务。

## 10. 布隆迪情势

### 调查

56. 尽管布隆迪政府不予合作，检察官办公室仍继续进行调查，继续派团访问一些国家。检察官办公室得到了各国、联合国实体和民间社会组织的合作，并一直在逐步推进其调查工作。

## 11. 阿富汗情势

### 调查

57. 检察官办公室开展了大规模的调查活动，包括广泛接触证人和收集书面证据、领导人的公开声明和法令以及大量公开来源材料。关于系统性歧视和迫害的报告是检察官办公室的调查重点之一。由于民间社会组织、幸存者、国家当局和国际组织的合作，调查工作正在逐步推进。检察官办公室已将性别问题专家与国家专家一道纳入调查小组，以确保所指控罪行的性别层面问题得到解决。所取得的进展应为申请逮捕令奠定基础。

## 12. 孟加拉国/缅甸情势

### 调查

58. 检察官办公室继续开展调查，派出访问团收集和分析证据，在轮流派驻孟加拉国的调查人员协助下在该国约谈证人，并采取举措加强与该区域伙伴的接触与合作。鉴于被害人在家乡遭受的暴力袭击以及随后的长期流离失所和艰苦的生活条件给他们造成了严重的心理创伤，检察官办公室特别注意采取考虑到心理创伤的战略，包括谨慎地接触和筛选潜在证人，并由社会心理专家提供专业的支持。

59. 检察官办公室与孟加拉国政府各部委、外交官、国际组织和非政府组织就援助请求进行了接触，并向其通报事态发展。调查工作取得的重大进展应为申请逮捕令奠定基础。

### 13. 巴勒斯坦国情势

#### (a) 诉讼程序

60. 第一预审分庭根据法院《程序和证据规则》第 103 条准许几名法庭之友提出书面意见。书记官处继续收到被害人要求参与未来可能的刑事诉讼和赔偿的申请。

#### (b) 调查

61. 经过专门的调查工作，包括对 2023 年 10 月 7 日以来的事件进行调查，检察官于 2024 年 5 月宣布，他已申请对 5 人发出逮捕令。

62. 检察官办公室继续对这一情势进行调查，涉及 2014 年 6 月 13 日以来在加沙和西岸(包括东耶路撒冷)所犯罪行指控的多条调查线索。为了进一步加强行动，检察官办公室继续与所有相关方和利益攸关方，包括民间社会、各国以及国际和区域组织进行接触。与所有情势一样，互补性仍然是检察官办公室总体做法的一个重要考虑因素。

### 14. 菲律宾情势

#### 调查

63. 检察官办公室继续开展规划和调查活动，并与包括民间社会组织在内的主要利益攸关方接触，以推进调查工作。

### 15. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国一号情势

#### (a) 诉讼程序

64. 2023 年 11 月 7 日和 8 日，上诉分庭就委内瑞拉玻利瓦尔共和国根据《罗马规约》第十八条第二款对第一预审分庭 2023 年 6 月 27 日授权恢复检方调查的裁决提出的上诉举行听讯。2024 年 3 月 1 日，上诉分庭作出判决，确认该决定。书记官处通过一个标准化的被害人协商制度，为被害人参与这些诉讼提供便利。

#### (b) 调查

65. 在第一预审分庭于 2023 年 6 月 27 日作出裁决后，检察官办公室恢复了独立调查，同时在委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府当局提出上诉后参与上诉分庭的诉讼。在这方面，检察官办公室得益于与各国家和国际利益攸关方的合作。

66. 检察官办公室还继续在 2021 年和 2023 年与委内瑞拉政府签署的两项谅解备忘录框架内与委内瑞拉当局接触，以促进合作和互补。检察官于 2024 年 6 月对该国进行了第四次正式访问，在此期间，他为检察官办公室在该国的办事处揭幕，并将重点放在执行 2023 年 12 月与该国政府签署的联合工作计划上。

### 16. 乌克兰情势

#### (a) 诉讼程序

67. 2024 年 3 月 5 日，第二预审分庭对时任俄罗斯武装部队中将兼航空航天部队远程航空兵司令谢尔盖·伊万诺维奇·科贝拉什和时任俄罗斯海军上将兼黑

海舰队司令维克托·尼古拉耶维奇·索科洛夫发出逮捕令。2024年6月24日，第二预审分庭对时任俄罗斯联邦国防部长谢尔盖·库茹格托维奇·绍伊古和俄罗斯联邦武装部队总参谋长兼国防部第一副部长瓦列里·瓦西里耶维奇·格拉西莫夫发出逮捕令。据称，这四人至少在2022年10月10日至2023年3月9日期间实施了指挥攻击民用物体的战争罪、对平民造成过度附带伤害或对民用物体造成损害的战争罪和实施不人道行为的危害人类罪。书记官处继续收到被害人的申请。

(b) 调查

68. 检察官办公室继续通过相互关联的多条线索进行调查，在乌克兰和该区域积极开展实地工作。检察官办公室得益于与乌克兰的有效合作，并参与了与各种国内和国际利益攸关方的合作与协调努力，包括在欧洲联盟刑事司法合作署主持下成立的联合调查小组范围内。检察官办公室还继续受益于各缔约国根据检察官办公室创新的法证轮换模式部署的专家小组。

69. 法院于2023年9月在检察官的见证下正式开设了乌克兰国家办事处，从而深化了检察官办公室在该国的调查活动及其与乌克兰检察长办公室、当地民间社会组织和其他伙伴的接触。

(c) 抚恤被害人方案

70. 被害人信托基金与乌克兰当局和俄罗斯联邦侵略乌克兰造成的损失登记册进行了接触，以考虑在努力解决乌克兰情势中属于法院管辖范围的罪行的被害人寻求补救问题方面开展合作、交流经验和发挥协同作用的可能性。

B. 初步审查

71. 检察官办公室正在对三个情势进行初步审查：尼日利亚情势、委内瑞拉玻利瓦尔共和国二号情势和刚果民主共和国二号情势。

72. 与尼日利亚情势有关的初步审查已经完成，检察官办公室已开展下一步工作，包括副检察官马默·曼迪亚耶·尼昂于2024年3月访问尼日利亚，与相关国家当局和机构、外交界和民间社会组织举行了建设性会议。检察官办公室注意到该国有补齐有罪不罚方面短板的决心，但仍坚持在尼日利亚当局未做出真正努力的情况下推进调查。

73. 关于委内瑞拉玻利瓦尔共和国二号情势，检察官办公室努力完成对初步审查的评估，并为此与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府和民间社会进行了接触。

74. 关于刚果民主共和国二号情势，检察官办公室对管辖权和可受理性进行了评估，包括通过对该国进行技术访问进行评估，并评估了该情势与当前刚果民主共和国一号情势的潜在联系。

75. 检察官办公室还根据《罗马规约》第十五条审议了所收到的大量呈件，并努力在初步筛选阶段最后完成对若干情势的评估。

## C. 其他活动

76. 检察官于 2024 年 4 月访问哥伦比亚，以启动检察官办公室的合作与互补政策，哥伦比亚政府官员、本国高级专家和民间社会代表参与了该活动。

77. 就 2022 年 9 月 28 日在科纳克里签署的谅解备忘录的执行问题，副检察官马默·曼迪亚耶·尼昂于 2024 年 3 月访问了几内亚。他会见了政府高级官员，对正在进行的审判和几内亚承诺将被控犯罪人绳之以法表示满意。在这些交流中，几内亚当局确定了需要支助的领域。副检察官承诺与法治与冲突中性暴力问题专家组、法院相关科室和被害人信托基金等主要行为体和伙伴接触，以期提出一项行动计划，促进专门知识交流和知识转让，使国家司法人员受益。

## 二. 国际合作

### A. 与联合国的合作

78. 根据 2004 年《关系协定》，法院继续得到联合国及其高级领导层的重要合作与支持。法院负责人重视在整个报告所述期间与联合国高级官员举行的建设性双边会议。

79. 法院肯定主管法律事务副秘书长兼联合国法律顾问作为法院与联合国之间的对接人发挥的关键作用，特别是在转递和协调司法合作请求方面。法院继续偿还法律事务厅负责处理法院提出的大量协助与合作请求的两个员额(P-3 和 P-2 职等)的人事费。法院驻联合国联络处继续协助两个组织之间的合作，代表法院出席各种会议，向法院通报联合国的相关事态发展，为两个组织官员之间召开的会议提供便利和支持。联络处还是法院与各国常驻联合国代表团之间的主要联络点。

80. 2024 年 5 月，联络处与法律事务厅协调召开了一次虚拟圆桌会议，作为整个联合国系统国际刑事法院协调人及其来自法院各机关及被害人信托基金的对应方的论坛。讨论的议题包括与联合国的合作，包括与负有人道主义授权任务的联合国实体的合作，以及联合国外地行动提供后勤支助的方式。

81. 法院高度赞赏联合国各实体、部厅和秘书长特别顾问和代表(包括在外地的实体、办事处、特别顾问和代表)继续提供合作，这对法院的运作至关重要。法院设在中非共和国、科特迪瓦、刚果民主共和国、马里、乌干达和乌克兰的办事处发挥了重要作用，就此与联合国系统各实体进行了联络。联合国各实体的支持也非常宝贵，因为法院目前正着手在其他一些国家开设办事处。

82. 法院书记官处在其开展业务的许多国家部署法院人员，这继续得到联合国的支持，书记官处对此表示感谢。书记官处还不断收到为诉讼程序的若干行为体和参与方(辩护小组、检察官办公室、被害人法律代理人 and 被害人信托基金工作人员)提供业务支助的请求。共有 103 个访问团得到了联合国的支持。

83. 检察官办公室继续扩大与联合国人权事务高级专员办事处的接触，包括就正在开展的活动进行专题交流与合作。

84. 法院继续与联合国共同制度各组织合作，参与设施管理、差旅和安全方面的机构间会议。国家办事处和法院驻联合国总部联络处也受益于整个联合国系统在行政和管理领域的协调。法院继续参加联合国安保管理系统，依靠联合国提供运输、音视频通信、医疗援助、安全情况简报、安保培训等有偿服务。法院还继续与管理问题高级别委员会接触。

85. 在本报告所述期间，根据《关于适用联合国薪给和津贴共同制度的组织间工作人员调动、暂调或借调的组织间协定》，法院有 8 名工作人员短期借调，1 名长期借调到其他国际组织，1 名调往其他组织。1 名联合国工作人员目前被长期借调给法院，法院还接收了从其他国际组织调来的 1 名工作人员。

86. 书记官处高级法律顾问和缔约国大会秘书处主任出席了 2024 年 5 月 27 日至 30 日在蒙特利尔举行的联合国系统各专门机构和有关组织及其他组织法律顾问非正式网络 2024 年会议。

87. 联合国以有偿方式支持 2023 年 12 月 4 日至 14 日在联合国总部主办的《罗马规约》缔约国大会第二十二届会议，以及 2024 年 7 月 17 日在联合国总部举办的大会纪念世界国际司法日活动。法院与被害人信托基金合作制作了题为“共同纽带”的展览，其中包括多个联合国实体提供的照片，自 2024 年 7 月 16 日起在联合国总部展出，展览将持续到 2024 年 8 月 23 日。法院制作的社交媒体内容，包括与可持续发展目标 16 有关的内容，在联合国社交媒体平台上得到放大，影响到数百万人。法院感谢联合国在传播方面给予的宝贵支持。

88. 检察官每年两次向安全理事会通报达尔富尔和利比亚情势，让安理会和联合国会员国有机会了解检察官办公室在调查方面取得的进展和面临的挑战，以及给予配合的重要意义，包括与逮捕令得不到执行有关的问题。法院感谢安理会的支持，在法院安全理事会核心小组共同主席日本和瑞士的协调下，担任安理会成员的《罗马规约》缔约国在确保这种支持方面发挥了关键作用。

## **B. 国家、其他国际组织和民间社会给予的合作与协助**

89. 各国继续在法院的调查和起诉方面提供宝贵协助，涉及的内容包括查找和追回资产、出示文件和为法院派团到各自领土上访问提供便利。

90. 在本报告所述期间，书记官处向缔约国、其他国家以及国际和区域组织转递了 416 项主要合作请求，这对于确保推进司法程序至关重要。此外，书记官处向各国转递了 734 份签证申请，国家办事处转递了许多合作请求，以支持法院人员在情势国开展业务。

91. 检察官办公室继续努力加强与伙伴单位的合作，包括越来越多地开展技术和情报主导的行动。检察官办公室向缔约国、非缔约国、国际和区域组织以及其他公共或私营实体转递了 519 项援助请求(包括 175 项访问通知)，对待决请求的执行情况进行了跟踪。检察官办公室还收到了 36 项根据《罗马规约》第九十三条第十款提出的合作请求。

92. 书记官处请各国协助支持辩护小组的调查活动，包括请求允许查阅文件，安排与有关当局和潜在证人会面。书记官处还请求各国对赔偿程序加以援助，包括查明被害人下落，以及支持被害人信托基金开展各项活动。
93. 正如本报告摘要列出的未执行的逮捕令所示，逮捕和移交法院逮捕令所涉人员仍是一项严峻挑战，需要各国加强参与。书记官处和检察官办公室继续密切合作，开展跟踪活动，并在机构间逮捕战略工作组内开展合作。法院重申，其重视秘书长关于与国际刑事法院对其发出逮捕令或传票的人员接触的指导建议(A/67/828-S/2013/210)。
94. 法院继续鼓励各国就重新安置受到威胁的证人、执行判决、临时和最终释放嫌疑人或被告人缔结合作协定。缺乏补齐这些短板的长期办法对法院正常运作的的能力产生了重大影响。
95. 法院继续努力进一步加强与国家、区域和国际司法和执法网络的合作，以满足其需要，并根据补充性原则酌情为国家诉讼程序提供协助。
96. 法院还继续发展与区域政府间组织的互动，包括副检察官马默·曼迪亚耶·尼昂参加 2024 年 2 月第三十七届非洲联盟首脑会议。
97. 书记官处继续努力筹集足够的资金，注入用于贫困被拘留者的家属前往探视和获得相关签证的信托基金。法院组织了 3 次家属探视，共有 6 人参加(4 名成人和 2 名儿童)。
98. 在欧洲联盟委员会和其他捐助方的资金支持下，法院组织了超过 15 次研讨会和活动，以支持加强合作、互补性和普遍性的努力，包括在首尔举行一次高级别区域研讨会。
99. 法院高度重视民间社会伙伴为提高对法院的认识、促进普遍批准和充分执行《罗马规约》而开展的活动，并继续参与这些活动。2024 年 6 月 24 日至 28 日，法院以混合模式与非政府组织举行年度圆桌会议。
100. 检察官办公室进一步加强了与情势民间社会组织的接触，包括任命一名民间社会组织协调人，并就优先专题进行定期协商。检察官办公室最近为民间社会组织举办了一次专题圆桌会议，讨论在调查和起诉中采取了解创伤的方法，还与民间社会组织合作伙伴举行了一次专门会议，讨论如何根据其新的互补与合作政策与民间社会开展新的结构性对话。

### 三. 机构发展

#### A. 条约事务

101. 亚美尼亚于 2023 年 11 月 14 日批准《罗马规约》，成为第 124 个缔约国。
102. 4 个国家接受或批准了《罗马规约》第一百二十四条的修正案，使接受或批准该修正案的缔约国总数达到 23 个。6 个国家接受或批准了关于使用采用生物制剂或毒素的武器的第八条修正案，使接受或批准该修正案的缔约国总数达到



21 个。6 个国家接受或批准了关于使用 X 射线无法探测的碎片致伤的武器的第八条修正案，使接受或批准该修正案的缔约国总数达到 19 个。6 个国家接受或批准了关于使用致盲激光武器的第八条修正案，使接受或批准该修正案的缔约国总数达到 19 个。5 个国家接受或批准了关于故意使用断绝平民粮食这一方法的第八条修正案，使接受或批准该修正案的缔约国总数达到 17 个。

103. 法院继续努力吸引所有不属于《罗马规约》124 个缔约国的国家尽快加入规约。

## B. 选举

104. 缔约国大会第二十二届会议选举白奇峯、额尔德内巴勒苏伦·达木丁、尤利娅·莫措克、海克尔·本·马赫福兹、尼古拉·吉尤和贝蒂·霍勒为法院法官，自 2024 年 3 月 11 日起任期九年。大会还以鼓掌方式选举佩伊维·考科兰塔为缔约国大会第二十三届至第二十五届会议主席。

105. 2024 年 3 月 11 日，法院法官选举赤根智子为法院院长，任期三年，立即生效。罗萨里奥·艾塔拉和雷讷·阿拉皮尼-甘苏分别当选为第一副院长和第二副院长。

## C. 被害人信托基金

106. 截至 2024 年 7 月，被害人信托基金已收到 52 个联合国会员国的自愿捐款。2023 年，该信托基金从 28 个会员国收到 530 多万欧元，自愿捐款收入每年增加 40%。

107. 如上文第二节所详述，信托基金继续执行法院下令的赔偿和其他抚恤被害人的方案。2023 年，约有 24 000 人直接受惠于这些方案，较 2022 年增加约 53%。其中，69%的受益者为女性。

108. 信托基金董事会促请各国、个人和实体为被害人及其家属提供自愿捐款。

## D. 政策举措

109. 2023 年 12 月，检察官办公室发布了《儿童问题政策》和《基于性别的犯罪问题政策》。颁布有关奴役罪和环境罪的政策的工作正在进行中。

110. 2024 年 4 月 25 日，检察官办公室通过检察官和副检察官领导的实地活动推出了《互补与合作政策》。该政策从根本上更新了对《罗马规约》核心原则的处理办法，使检察官办公室的工作更接近受影响社区，并深化了与各国、民间社会以及区域和国际组织的伙伴关系。该政策强调，检察官办公室致力于使司法服务更贴近受影响社区，同时注重履行检察官办公室的核心调查任务，并提高其支持其他刑事管辖机构和问责行为体努力的能力。

## E. 法院的安全

111. 由于法院最近在各种情势中开展的工作，其中最突出的是在乌克兰和巴勒斯坦国情势中开展的工作，法院的安全态势发生了根本性转变。

112. 在本报告所述期间，法院及其公职人员的安全是法院领导层的最高优先事项之一，因为除了原已存在的攻击之外，法院还面临越来越多的外部威胁，例如俄罗斯联邦对法院几名法官和检察官发出逮捕令，只是因为他们作为一个多边司法机构的当选官员独立履行职责。

113. 2023年9月15日，法院检测到一个可能影响其系统和数据的网络安全事件，该事件很快被证实是一次严重且前所未有的网络攻击，表现出高度的复杂性、集中性、资源水平和持久性。作为应对措施，法院委托一家信誉良好的商业供应商为其未来的信息技术架构制定蓝图。该蓝图的实施工作正在进行之中，一系列项目将在今后两年内实施，目的是更好地保护法院的信息、人员和业务，以应对威胁加剧的环境。书记官长还设立了一个安保特别基金，为执行蓝图中规定的高级别优先事项提供紧急额外资源。

## 四. 结论

114. 法院在预审、审判和上诉程序、被害人赔偿以及检察官办公室在四大洲进行的初步审查和调查方面的工作量仍然非常大，共有 16 000 多名被害人参加了司法程序。

115. 在本报告所述期间，值得注意的事态发展包括：一名被告被定罪，另外三个案件继续在审判室进行审判；首次完成了司法命令的赔偿方案；法院为被害人发出了有史以来最大数额的赔偿令；发布四份新的逮捕令，启封一份逮捕令；检察官宣布他已申请若干其他逮捕令；两个情势的调查阶段已经结束。除了本报告所述的事态发展外，法院预审分庭开展的保密活动也越来越多。

116. 法院感谢联合国系统在本报告所述期间以多种形式提供的宝贵协助，同样也感谢各国对法院当前的调查、起诉和司法活动给予的配合。

117. 在执行国际法和推动全球打击有罪不罚现象的斗争方面取得前所未有的进展的同时，法院及其公职人员越来越多地受到外部行为体的攻击和威胁。法院领导层对这一令人担忧的趋势表示严重关切，并呼吁各国和整个国际社会加倍对法院及其独立性作出承诺，使法院能够有效履行其司法任务。