



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 August 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 69 а) предварительной повестки дня*

**Ликвидация расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости:
ликвидация расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

Современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Ашвини К. П. в соответствии с резолюцией [77/204](#) Ассамблеи.

* [A/79/150](#).



Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Ашвини К. П.

Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

Резюме

Настоящий доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Ашвини К. П. представлен Генеральной Ассамблее во исполнение ее резолюции 78/190. В настоящем докладе Специальный докладчик обобщает представленные государствами материалы о мерах, принимаемых ими для борьбы с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также излагает соответствующую информацию, представленную другими заинтересованными сторонами. Специальный докладчик также приводит информацию о наличии соответствующей международно-правовой базы и дает рекомендации государствам-членам и другим заинтересованным сторонам.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Материалы, представленные государствами-членами	4
III. Материалы, представленные другими заинтересованными сторонами	14
IV. Применимая международно-правовая база	14
V. Выводы и рекомендации	17

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее во исполнение ее резолюции 78/190, в которой Ассамблея просила Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости представить на ее семьдесят девятой сессии доклад об усилиях, направленных на борьбу с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

2. В настоящем докладе Специальный докладчик резюмирует полученную от государств-членов информацию об осуществлении резолюции 78/190 Генеральной Ассамблеи. Специальный докладчик благодарит государства-члены за их вклад и выражает признательность за материалы, представленные другими заинтересованными сторонами.

3. В настоящем докладе Специальный докладчик излагает соответствующие принципы и обязательства в отношении расового равенства и недискриминации в международном праве прав человека, особо отмечая их применение в деле борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. Как и в предыдущих докладах мандатария, Специальный докладчик призывает государства-члены продемонстрировать твердую приверженность, необходимую для решения проблемы роста числа преступлений на почве ненависти и случаев подстрекательства к насилию в отношении этнических, расовых и религиозных меньшинств и групп по всему миру. Г-жа Ашвини также напоминает государствам-членам о необходимости учитывать ужасы Второй мировой войны и принимать во внимание содержащиеся в резолюции 78/190 ссылки на предотвращение будущих войн и избавление грядущих поколений от бедствий войны. Она призывает государства удвоить усилия по противодействию всем формам этнической, расовой и религиозной ненависти и содействовать терпимости и взаимопониманию внутри стран и между ними.

II. Материалы, представленные государствами-членами

4. В настоящем разделе Специальный докладчик обобщает представленные государствами-членами материалы о существующих законах и стратегиях по противодействию нацизму и неонацизму, а также другим видам практики, которые ведут к эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Однако она не анализирует и не оценивает эти законы и стратегии. Г-жа Ашвини подчеркивает, что краткое изложение представленных государствами-членами материалов ниже не означает, что она одобряет их содержание. Упомянутые правовые и политические основы могли быть оценены в рамках правозащитной системы Организации Объединенных Наций как нарушающие международное право прав человека.

Аргентина

5. Аргентина представила информацию о правовых положениях, применяемых для обеспечения равенства и выполнения обязательств страны по международному праву прав человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах и Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. К таким положениям относятся статьи Конституции и Закона № 23.592 о дискриминационных действиях. Согласно представленной

информации Закон № 23.592 предусматривает наказание за пропаганду, основанную на идеях или теориях превосходства какой-либо расы или группы лиц определенной религии, этнического происхождения или цвета кожи с целью поощрения расовой или религиозной дискриминации. Этот закон также предусматривает наказание за подстрекательство к преследованию или разжигание ненависти по различным признакам, включая расу, религию, национальность или политические идеи.

6. Кроме того, Аргентина представила сведения о других мерах, принятых для предотвращения и пресечения подстрекательства к ненависти и насилию, включая проведение практикумов, учебных занятий и мероприятий по наращиванию потенциала. Как сообщается, правительство создало центр мониторинга сосуществования в цифровом пространстве для проведения исследований и анализа того, как создаются и распространяются онлайн-обсуждения и материалы. Согласно представленной информации этот центр исследует вопросы распространения дискриминационных и ненавистнических социальных установок и ложной информации на платформах цифровых технологий, а также вопросы, касающиеся искусственного интеллекта и дискриминационных предубеждений.

7. Аргентина также представила материалы о принятии ею в 2020 году определения антисемитизма, предложенного Международным альянсом памяти жертв Холокоста, а также о сборе данных о количестве случаев, связанных с неонацизмом.

Азербайджан

8. Азербайджан сообщил о существующей правовой базе, обеспечивающей защиту от дискриминации. Согласно представленной информации статья 25 Конституции гарантирует равные права каждого человека, независимо от расы, этнической принадлежности, религии, языка, пола, происхождения, имущественного и служебного положения, убеждений или принадлежности к политическим партиям, профсоюзам или другим общественным объединениям. Азербайджан сообщил, что пункт 1 статьи 154 Уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность за нарушение равноправия граждан, причиняющее вред их правам и законным интересам. По имеющимся сведениям, статья 10 Закона о средствах массовой информации запрещает распространение пропаганды насилия и жестокости, распространение слухов, основанных на национальной, расовой или социальной нетерпимости, опубликование под прикрытием названия авторитетного источника лжи и предвзятых публикаций и клеветы, а также использование СМИ для совершения иных противоправных действий.

9. Азербайджан сообщил, что, несмотря на продолжающиеся международные усилия, во всем мире сохраняются колоссальные проблемы в области защиты прав человека и человеческого достоинства. Поправление норм и принципов международного права, выражающееся в массовых нарушениях прав человека и гибели людей, продолжает препятствовать достижению мира, безопасности и стабильности в разных частях света. По-прежнему имеют место проявления насильственного расизма, нетерпимости и дискриминации, включая бездушные нападения на отдельных лиц и группы лиц по причине их идентичности.

10. Азербайджан также представил информацию о предполагаемых случаях насилия, расизма, нетерпимости и дискриминации, совершенных Арменией и армянами.

Эквадор

11. Эквадор представил сведения о том, как расовая дискриминация отрицательно влияет на лиц африканского происхождения, коренные народы и народ монтубио в стране. В полученной информации отмечается связь между расовой дискриминацией и нищетой, низким уровнем развития, маргинализацией, социальной изоляцией и экономическим неравенством, как это признается в Дурбанской декларации и Программе действий.

12. Эквадор представил информацию о действующей правовой базе, обеспечивающей защиту от дискриминации и равенство. Так, согласно полученным сведениям, Конституция гарантирует права человека и коллективные права коренных народов, лиц африканского происхождения и народа монтубио. Как сообщается, в Уголовном кодексе также имеются положения, предусматривающие наказание за ненавистнические высказывания и преступления на почве ненависти. Кроме того, согласно полученным сведениям, Органический закон о межкультурном воспитании и Органический закон о реформе в целях искоренения насилия и домогательств во всех формах трудовой деятельности обеспечивают защиту от дискриминации в сфере образования и занятости.

13. Эквадор также сообщил о других мерах, принятых для борьбы с расовой дискриминацией и обеспечения равенства: так, например, Исполнительным указом № 60 был принят Многонациональный план по ликвидации расовой дискриминации и этнической и культурной изоляции для борьбы с расизмом в Эквадоре. В 2024 году был принят десятилетний план по возрождению языков коренных народов и культуры их предков. Эквадор также представил информацию о ряде усилий, приложенных для предотвращения и устранения дискриминации в секторах образования и здравоохранения.

Германия

14. Германия представила информацию о тенденциях развития правого экстремизма и сопряженной с ними значительной угрозе для демократии. Согласно полученным сведениям такой экстремизм многогранен и часто проявляется в имеющих сложную структуру товариществах, стихийных агитационных группах и онлайн-чатах. Также сообщается, что правоэкстремистские настроения являются реакцией на либерализацию публичных обсуждений, посвященных различным сексуальным ориентациям и однополым партнерствам и моделям семьи.

15. Германия представила информацию об антисемитизме, назвав его составляющей почти всех экстремистских взглядов. Согласно полученным сведениям самую большую антисемитскую угрозу в Германии представляет переплетение антисемитских и правоэкстремистских настроений. Германия отметила, что, хотя субъекты левого толка выступают против антисемитизма на расовой почве и такой антисемитизм не является неотъемлемой частью левоекстремистской идеологии, некоторые ее представители занимают позицию, которую можно классифицировать как «антисемитизм, связанный с Израилем». Согласно представленной информации различные экстремистские субъекты в Германии использовали террористический акт, совершенный ХАМАС против Израиля 7 октября 2023 года, для призывов к проявлению ненависти и применению насилия в отношении евреев или Государства Израиль или для отрицания права этого государства на существование. Германия также сообщила, что после нападения 7 октября и последующего вооруженного конфликта между ХАМАС и Израилем и на международном уровне, и в Германии участились случаи не только

антисемитского, но и антимусульманского расизма, и что по мнению многих мусульман, их всех подозревают в антисемитизме.

16. Германия представила информацию о существующей правовой базе для борьбы с расовой дискриминацией. По имеющимся данным, в Уголовном кодексе существует множество положений, предусматривающих наказание за преступления на почве ненависти и подстрекательство. Кроме того, Закон о цифровых услугах, вступивший в силу в феврале 2024 года, направлен на создание безопасной, предсказуемой и заслуживающей доверия онлайн-среды для борьбы с распространением незаконных материалов в сети и социальными рисками, связанными с распространением заведомо ложной информации. Германия также представила информацию о других мерах, направленных на борьбу с расовой дискриминацией. Так, согласно полученным сведениям, федеральное правительство приняло стратегию по укреплению демократии и преодолению экстремизма, расизма, антисемитизма, антицыганизма, враждебности к мусульманам и других форм нетерпимости. Правительство также разработало программу под названием «Живи, демократия!», которая направлена на поощрение вовлечения гражданского общества в борьбу за демократию и разнообразие и против всех форм экстремизма и враждебности.

Гондурас

17. Гондурас сообщил, что он отвергает все виды дискриминации, нетерпимости и насилия на почве расизма и ксенофобии. Управление по расследованиям и соблюдению международных обязательств Министерства по правам человека представило информацию о действующих правовых положениях по предотвращению и пресечению подстрекательства к ненависти и насилию на почве расового превосходства, направленных против лиц или групп, принадлежащих к национальным, этническим, религиозным и/или языковым меньшинствам, включая положения Конституции, обеспечивающие право на равенство и запрет дискриминации, а также положения Уголовного кодекса, касающиеся дискриминации, подстрекательства к дискриминации и посягательства на свободу вероисповедания.

18. Гондурас сообщил о причинах, по которым свобода мнений и их выражения важна для предотвращения расовой дискриминации и борьбы с ней. Согласно представленной информации правительство предприняло ряд шагов для поддержания свободы мнений и их выражения. Так, Национальный конгресс отменил Законодательный декрет № 418-2013, содержащий Закон о классификации государственных документов, касающихся вопросов национальной безопасности и обороны, чтобы расширить доступ к информации. Правительство также обеспечило общины доступом в Интернет, мобильной телефонной связью и технической поддержкой, а также провело встречи с международными организациями по вопросам свободы мнений и их выражения.

19. Кроме того, Гондурас представил информацию о существующих государственных стратегиях борьбы с расовой дискриминацией. Например, согласно полученным сведениям, Национальный координационный комитет по делам коренных народов и афрогондурасцев работает над новым проектом государственной стратегии, направленной на борьбу с расизмом и расовой дискриминацией и предусматривающей оказание всесторонней поддержки коренным народам и афрогондурасцам. Гондурас представил информацию о межсекторальном подходе к решению проблемы расовой дискриминации и о мерах, принимаемых для обеспечения защиты определенных групп населения, включая мигрантов, лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, а также женщин.

Мальдивские Острова

20. Мальдивские Острова представили информацию о существующей правовой базе, обеспечивающей защиту от дискриминации и соблюдение международных обязательств в области прав человека, в частности статьи 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Кроме того, согласно статье 17 Конституции, конституционные права и свободы гарантированы всем без какой бы то ни было дискриминации, в том числе по признаку расы, национального происхождения, цвета кожи, пола, возраста, психической или физической инвалидности, политических или иных взглядов, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства или принадлежности к родному острову. Сообщается также, что существуют специальные законодательные положения, запрещающие конкретные проявления дискриминации. Например, Закон о занятости 2008 года предусматривает запрет на дискриминацию в сфере трудоустройства. Согласно сведениям в Уголовном кодексе также определены меры наказания за действия, наносящие вред другому человеку по признаку расы, страны происхождения, цвета кожи или политических взглядов или подстрекающие к нанесению такого вреда.

21. В дополнение к этим законодательным положениям Комиссия по правам человека Мальдивских Островов проводит мероприятия по повышению осведомленности и обмену информацией с участием молодежи и государственных служащих. На занятиях обсуждаются вопросы, касающиеся повышения информированности о правах человека, обеспечения мира и проявления терпимости. Комиссия также проводит кампании в средствах массовой информации по этим темам, а также по вопросам ксенофобии и языка ненависти. Полицейская служба Мальдивских Островов прилагает усилия для борьбы с преступлениями на почве ненависти и ненавистнической риторикой. Сотрудники полиции проходят подготовку по принципам прав человека.

Мальта

22. Мальта сообщила, что в последнее время не поступало никаких сведений о преступлениях, совершенных группами неонацистов и «бритоголовых». Согласно представленной информации дела, рассматриваемые в последнее время Отделом по работе с уязвимыми жертвами, были связаны с исламофобией.

23. Мальта представила информацию о существующей правовой базе, обеспечивающей защиту от дискриминации и соблюдение обязательств по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Так, в Конституции страны запрещена дискриминация по целому ряду признаков, включая расу, место происхождения, политические взгляды, цвет кожи, вероисповедание, пол, сексуальную ориентацию, гендерную идентичность и инвалидность. Кроме того, была представлена информация о Законе о Европейской конвенции, который обеспечивает применение Европейской конвенции по правам человека в качестве части национального законодательства, а также о положениях Уголовного кодекса, предусматривающих уголовную ответственность за такие преступления, как разжигание расовой ненависти и оправдывание, отрицание или умаление значения геноцида какой-либо группы.

24. Согласно полученным сведениям Мальта приняла и другие меры по борьбе с расовой дискриминацией. Управление по правам человека продолжает реализовывать Стратегию борьбы с расизмом на 2021–2023 годы, являющуюся первым национальным планом действий, направленным на искоренение бытового и системного расизма. В этой стратегии предусмотрены 22 меры, которые были

разработаны по итогам проведенных в 2020 году консультаций с общественностью, и она увязана с Планом действий Европейского союза по борьбе с расизмом на 2020–2025 годы. Кроме того, в рамках проекта «Покончить с расизмом на Мальте», который финансируется также Европейским союзом, планируется провести информационно-просветительскую кампанию по борьбе с расизмом. Помимо этого, согласно представленной информации, как для сотрудников правоохранительных органов, так и для широкой общественности проводятся занятия по вопросам предупреждения и пресечения использования языка ненависти и подстрекательства к насилию.

Норвегия

25. Норвегия сообщила, что экстремизм представляет собой транснациональную угрозу для демократии. Согласно полученным сведениям преступления, связанные с экстремизмом, могут быть обусловлены рядом факторов, к которым относятся, в частности, международные конфликты, экономический спад, развитие технологий, распространение ненавистнических высказываний, в том числе в социальных сетях, и поляризация позиций в рамках обсуждения природоохранной деятельности. Норвегия представила информацию, согласно которой число зарегистрированных преступлений на почве ненависти продолжает расти на национальном уровне. Согласно этой информации в 2023 году было зарегистрировано в общей сложности 1090 сообщений о преступлениях, отнесенных к категории «преступления на почве ненависти», что примерно на 18 процентов больше, чем в 2022 году. К факторам, которые, возможно, способствуют росту числа сообщений о преступлениях, были отнесены повышение осведомленности общества и повышение компетентности правоохранительных органов.

26. Что касается правовых мер, принятых государством для борьбы с дискриминацией, нетерпимостью и насилием на почве расизма и ксенофобии, то правительство представило информацию о внесении в Уголовный кодекс положений, предусматривающих уголовную ответственность за деяния, сопряженные с проявлением ненависти и дискриминацией. Норвегия также сообщила о том, что Генеральный прокурор дал указание полиции и прокуратуре уделять приоритетное внимание делам, связанным с преступлениями на почве ненависти.

27. Норвегия представила информацию о более широкомасштабных мерах по борьбе с экстремизмом, расовой дискриминацией и связанной с ними нетерпимостью. Правительство сообщило об учреждении Комиссии по борьбе с экстремизмом, состоящей из независимых экспертов из различных областей и секторов. В марте 2024 года Комиссия представила 41 рекомендацию по укреплению способности общества предотвращать экстремизм и противодействовать ему. Правительство представит «белый документ» в продолжение доклада Комиссии. Кроме того, в рамках своих усилий по укреплению работы полиции в отношении вопросов многообразия, равенства и борьбы с дискриминацией Национальный директорат полиции опубликовал план действий под названием «Многообразие, диалог и доверие». Норвегия также представила информацию о новом плане действий по борьбе с расизмом и дискриминацией, в котором подробно описаны инициативы, которые подлежат реализации в период с 2024 года по 2027 год. Сообщается также, что правительство работает над тремя новыми планами действий, которые будут направлены на борьбу с антисемитизмом; дискриминацией и ненавистью в отношении мусульман; и домогательствами в отношении саамов и их дискриминацией.

Польша

28. Польша сообщила, что число преступлений на почве ненависти в стране невелико и составляет около 0,17 процента от общего числа дел, возбужденных полицией в 2022 году, при этом в последнее время не было выявлено никаких новых тенденций в области дискриминации и связанных с ней явлений.

29. Польша представила информацию о действующей правовой базе, касающейся предотвращения дискриминации и связанных с ней явлений и борьбы с ними. В Уголовном кодексе есть положения, согласно которым вводится уголовная ответственность за несколько видов преступлений, совершаемых на почве расовой, религиозной, национальной или политической предвзятости или по причине наличия у жертвы определенных убеждений. В 2022 году в Уголовный кодекс были внесены поправки, предусматривающие обновление положений, касающихся преступлений на почве ненависти и ненавистнических высказываний. Кроме того, в 2021 году в результате законодательных усилий было учреждено Центральное бюро по борьбе с киберпреступностью, которое призвано бороться с преступлениями на почве ненависти, совершаемыми в Интернете.

30. Польша также сообщила о дополнительных мерах, принятых для борьбы с дискриминацией и связанными с ней явлениями. Например, в 2022 году был опубликован План действий полиции на 2022–2025 годы по противодействию разжиганию ненависти и подстрекательству к ненависти на основе национальных, этнических, расовых или религиозных различий. Кроме того, согласно представленным сведениям, полиция сотрудничает с неправительственными организациями в рамках проектов, предусматривающих, в частности, проведение занятий по вопросам борьбы с дискриминацией, просвещение населения и организацию учебных курсов для сотрудников полиции. Правительство также проводит совместно с учебными заведениями мероприятия, направленные на развитие терпимости и укрепление взаимопонимания между представителями разных культур. Согласно представленной информации учебная программа направлена на углубление понимания опасности, которую несут прославление нацизма, пропаганда тоталитарных режимов и проявление антисемитизма, ксенофобии и нетерпимости. Польша также сообщила о реализации международной программы молодежных обменов, созданной в целях поощрения диалога.

Российская Федерация

31. Российская Федерация сообщила о том, какое значение придается предотвращению случаев расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и представила информацию о законодательных и политических мерах, принимаемых для достижения этой цели.

32. В материалах Российской Федерации содержались сведения о способах использования Интернета и средств массовой информации для распространения экстремизма, ксенофобии и нацизма. Согласно представленной информации в сети были найдены материалы экстремистского и террористического характера. По полученным сведениям, Федеральный закон № 114-ФЗ запрещает распространение экстремистских материалов через средства массовой информации. Согласно представленным сведениям федеральные ведомства проводят целенаправленную работу по выявлению и пресечению случаев распространения подобной информации. Федеральные ведомства также регулярно проводят профилактическую работу, в частности организуют семинары и совещания, рассылают разъяснительные письма, проводят видеоконференции и обучающие мероприятия, чтобы противодействовать распространению экстремистских материалов и

публикаций. Так, сообщается, что в 2023 году Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, известная как Роскомнадзор, провела для представителей региональных СМИ 10 054 профилактических мероприятия, в том числе 100 специализированных обучающих семинаров.

33. Российская Федерация сообщила, что в период 2022–2023 годов органами по проведению расследований Следственного комитета Российской Федерации было возбуждено 211 уголовных дел о преступлениях, предусмотренных статьей 354.1 российского Уголовного кодекса, устанавливающей наказание за реабилитацию нацизма. Согласно представленной информации по результатам этих расследований в суд было направлено 127 уголовных дел в отношении 132 обвиняемых. Также сообщается, что Следственный комитет уделяет особое внимание отстаиванию исторической правды и недопущению фальсификации истории, героизации нацизма и ликвидации общего мемориального наследия.

Южная Африка

34. Южная Африка представила информацию о случаях проявления ксенофобии в отношении иностранных граждан в стране. Страна рассказала о том, что существуют некоторые заблуждения относительно институционализации такого вида ксенофобии. Южная Африка сообщает, что такого процесса не происходит и что очаги ксенофобии возникают в тех случаях, когда в силу социально-экономических обстоятельств граждане вынуждены делиться недостаточными ресурсами с негражданами. Согласно представленной информации ксенофобия обусловлена этими экономическими проблемами, а не ненавистью к негражданам. Сообщается, что группы сторонников активных мер по таким вопросам, к примеру движение «Операция Дудула», считаются в Южной Африке экстремистскими движениями.

35. Министерство юстиции и конституционного развития является структурой, отвечающей за разработку национального плана действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. Как сообщается, в контексте своей роли в содействии осуществлению национального плана действий Министерство расширяет сотрудничество с другими государственными ведомствами, организациями гражданского общества и учреждениями, созданными для укрепления конституционной демократии и борьбы с ксенофобией. Согласно представленной информации план действий основан на коллективной убежденности южноафриканцев и поддержке с их стороны. Усилия многочисленных заинтересованных сторон по реализации плана действий включают организацию и проведение практикумов, диалогов и кампаний по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. Согласно представленной информации Министерство юстиции и конституционного развития также руководит осуществлением стратегии обеспечения социальной сплоченности.

36. Южная Африка представила информацию о том, что в мае 2024 года был принят в качестве закона законопроект о предотвращении преступлений на почве ненависти и ненавистнических высказываний и борьбе с ними, который предусматривает уголовное преследование за преступления, связанные с распространением ненавистнических высказываний, и преступления на почве ненависти. Также сообщается, что в этом законе предусматривается пространство для рассмотрения заявлений жертв о последствиях.

Испания

37. Испания представила информацию о тенденциях в области дискриминации, нетерпимости и насилия на почве расизма и ксенофобии. Согласно полученной информации к росту числа экстремистских группировок, таких как неонацисты и «бритоголовые», привело умелое использование ими онлайн-платформ. Сообщается, что эти группы используют социальную и политическую поляризацию для распространения своих идей ненависти, вербовки новых членов и радикализации своих последователей. Присутствие экстремистских групп в Интернете, распространение соответствующих идеологий в глобальных масштабах и использование новых технологий, таких как искусственный интеллект, представляют собой обостряющуюся проблему для властей и гражданского общества. Испания также сообщила о случаях проявления антисемитизма, поддерживаемого ультраправыми экстремистскими группами. Согласно сведениям такие группы избегают прямого упоминания евреев, но постоянно косвенно ссылаются на них, в том числе путем распространения различных теорий заговора.

38. Испания представила информацию о действующей правовой базе, направленной на борьбу с дискриминацией, нетерпимостью, расизмом и ксенофобией. Так, в Законе 62/2003, согласно сведениям, определена база для обеспечения равного обращения. В Законе 15/2022 о равном обращении и недискриминации предусмотрены такие меры, как создание Независимого органа по вопросам равного обращения и недискриминации. Кроме того, Испания ссылается на Органический закон 4/2000 о правах и свободах иностранцев в Испании и их социальной интеграции.

39. Испания также представила информацию о неправовых мерах, применяемых для борьбы с дискриминацией, нетерпимостью, расизмом и ксенофобией. Например, в Стратегической рамочной программе по гражданству и интеграции и борьбе с расизмом и ксенофобией (на 2023–2027 годы), как сообщается, предусмотрен ряд мер по предотвращению расизма и ксенофобии и борьбе с ними, включая поощрение межкультурного воспитания, борьбу с разжиганием ненависти и повышение качества ухода за жертвами. Также была представлена информация об Испанском наблюдательном центре по вопросам расизма и ксенофобии, который подчиняется Министерству по равноправию и отвечает за сбор данных о проявлениях расовой дискриминации и ксенофобии в Испании, подготовку докладов и координацию информационно-просветительских мероприятий.

Швейцария

40. Швейцария представила информацию о тенденциях в области дискриминации, нетерпимости, расизма и ксенофобии. В немецкоязычной части Швейцарии существует небольшое движение тех, кто убежден, что нынешнее немецкое государство и его демократически избранные институты и представители являются нелегитимными и что историческая Германская империя по-прежнему существует. Сообщается, что существует риск радикализации членов этого движения.

41. Швейцария сообщила о еще одной тенденции — росте антисемитизма. Согласно представленной информации с 7 октября в государственных школах Швейцарии участились случаи проявления антисемитизма в отношении учеников. Кроме того, в Цюрихе на ортодоксального еврея было совершено нападение с ножом, и жертва получила серьезные ранения. Предполагаемый преступник

выразил солидарность с группой «Исламское государство», и это обстоятельство учитывается при проведении расследования. Согласно полученной информации в Швейцарии впоследствии были усилены меры по защите израильтян и их имущества.

42. Швейцария представила сведения о действующих правовых положениях, касающихся борьбы с дискриминацией, нетерпимостью, расизмом и ксенофобией. Согласно полученной информации в Уголовном кодексе определены уголовные преступления, связанные с дискриминацией, включая наиболее серьезные формы разжигания ненависти, равносильные подстрекательству. Кроме того, в гражданском и административном законодательстве, как сообщается, существуют положения, предусматривающие борьбу с менее серьезными случаями дискриминации и разжигания ненависти. Швейцария также представила информацию о законодательных документах, содержащих положения, которые касаются борьбы с разжиганием ненависти, в том числе в Интернете. К таким документам относятся Федеральный закон о защите молодежи в отношении фильмов и видеоигр и Федеральный закон о защите данных.

43. Швейцария также сообщила о политических мерах, принятых для предупреждения и искоренения дискриминации, нетерпимости, расизма и ксенофобии. В 2017 году был принят первый национальный план действий по борьбе с радикализацией и насильственным экстремизмом на период до 2022 года, включивший 26 мер в 5 областях. Согласно представленной информации был разработан второй план действий, направленный на борьбу со всеми формами насильственного экстремизма, причем особое внимание в этом плане уделяется недопущению радикализации молодежи и эффективному использованию Интернета и социальных сетей. Второй план действий вступил в силу в 2023 году и будет реализован в течение пяти лет. Швейцария также представила информацию о Национальном центре кибербезопасности и его роли в решении проблемы, связанной с распространением в Интернете материалов расистского и экстремистского содержания.

Венесуэла (Боливарианская Республика)

44. Боливарианская Республика Венесуэла сообщила о правовых и политических мерах борьбы с расовой дискриминацией, которой подвергаются уязвимые группы населения, включая лиц африканского происхождения и коренные народы. По имеющимся данным, в Боливарианской Республике Венесуэла не выявлено неонацистских групп, однако такие группы существовали ранее, поэтому правительство приняло меры для урегулирования этой проблемы.

45. В стране действует ряд законов, обеспечивающих защиту от расовой дискриминации, включая Органический закон о борьбе с расовой дискриминацией и Конституционный закон о борьбе с ненавистью, поощряющий мирное сосуществование и терпимость.

46. Помимо правовых мер борьбы с расовой дискриминацией, существует ряд соответствующих стратегий и программ. Так, правительство разработало программу действий для лиц африканского происхождения на период 2019–2025 годов, которая основана на принципах Международного десятилетия лиц африканского происхождения. Что касается извлеченных уроков, то Боливарианская Республика Венесуэла отметила, что можно усилить поощрение мер по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией путем налаживания взаимодействия между частным и государственным секторами.

III. Материалы, представленные другими заинтересованными сторонами

47. В настоящем разделе Специальный докладчик кратко излагает содержание материалов, представленных другими заинтересованными сторонами. Г-жа Ашвини подчеркивает, что, представляя резюме этих материалов, она не одобряет никакую представленную информацию, не поддерживает и не подтверждает никаких обвинений, выдвинутых против конкретных субъектов.

Ассоциация реинтеграции Крыма

48. Ассоциация реинтеграции Крыма сообщила, что с момента вторжения на Украину 24 февраля 2022 года Российская Федерация наносит широкомасштабные удары по гражданскому населению и объектам инфраструктуры. Ассоциация сообщила, что такая агрессия связана с системной дискриминацией украинцев и крымских татар. Ассоциация также сообщила о случаях распространения ненавистнических высказываний и использовании неонацистской символики в отношении таких групп.

49. Ассоциация ссылалась на выводы региональных и международных органов относительно вторжения Российской Федерации и последствий для прав человека и гуманитарной ситуации, включая резолюции Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи, выводы механизмов специальных процедур Совета и заявления Организации экономического сотрудничества и развития. Ассоциация сообщила, что 31 января 2024 года Международный суд Организации Объединенных Наций постановил, что система образования, введенная Российской Федерацией в Крыму с 2014 года, нарушает положения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

50. Ассоциация сообщила, что лица, защищающие права тех, кто пострадал от описанных выше случаев предполагаемых нарушений прав человека, подвергаются преследованиям, запугиванию и диффамации.

IV. Применимая международно-правовая база

51. Специальный докладчик напоминает, что запрещение расовой дискриминации является императивной нормой международного публичного права. Запрещение расовой дискриминации в наиболее полном виде предусмотрено в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В других международных договорах по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о правах инвалидов, также широко закрепляется принцип, согласно которому все люди в силу их человеческой природы должны пользоваться всеми правами человека без дискриминации по какому-либо признаку. Ратифицируя международные договоры по правам человека, государства обязуются соблюдать, защищать и осуществлять предусмотренные в них права.

52. Обязательство уважать такие права требует от государств воздерживаться от дискриминации в законодательстве, политике или практике. Согласно пункту 1 статьи 2 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации государства обязуются не совершать в отношении лиц, групп или учреждений каких-либо актов или действий, связанных с расовой

дискриминацией, и гарантировать, что все государственные органы и государственные учреждения, как национальные, так и местные, будут действовать в соответствии с этим обязательством. В этой статье также предусматривается, что государства-участники обязуются не поощрять, не защищать и не поддерживать расовую дискриминацию, осуществляемую какими бы то ни было лицами или организациями.

53. Обязательство государств защищать лиц, находящихся под их юрисдикцией, от дискриминации со стороны любых других субъектов обуславливает необходимость принятия государствами всеобъемлющего законодательства, запрещающего любую дискриминацию и гарантирующего всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации, или принятия других мер, которые могут оказаться необходимыми для осуществления прав, установленных международными правозащитными механизмами. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовило руководство для государств под названием *Protecting Minority Rights: A Practical Guide to Developing Comprehensive Anti-Discrimination Legislation* («Защита прав меньшинств: практическое руководство по разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства»), в котором содержится рекомендация о том, что антидискриминационное законодательство, чтобы быть всеобъемлющим, должно определять и запрещать все формы дискриминации, возникающие по всем признакам, признанным международным правом, и во всех сферах жизни, регулируемых законом. Кроме того, в этом руководстве приводится рекомендация, согласно которой антидискриминационное законодательство должно запрещать дискриминацию на основании обширного и неисчерпывающего перечня характеристик, а также как прямую, так и косвенную дискриминацию, сегрегацию, виктимизацию и месть.

54. В Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Международном пакте о гражданских и политических правах установлен запрет на распространение расистских и ксенофобских идей и объявлена вне закона пропаганда национальных, расовых или религиозных предрассудков, равносильных подстрекательству к дискриминации, вражде или насилию. Согласно статье 4 Конвенции государства-участники обязуются принять немедленные и позитивные меры, направленные на искоренение всякого подстрекательства к такой дискриминации или актов дискриминации, и законодательно объявить караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения. В общей рекомендации № 35 (2013) Комитет по ликвидации расовой дискриминации представил государствам-участникам конкретные рекомендации по принятию законодательства, направленного на борьбу с ненавистническими высказываниями на основе расизма. Комитет подчеркивает, что для определения того, какие расистские высказывания должны караться законом, важны контекстуальные факторы, к которым относятся: а) содержание и форма высказывания; б) экономический, социальный и политический климат; в) должность и положение выступающего; г) масштабы распространения высказывания; и е) цели высказывания. В соответствии с подходом Комитета в Рабатском плане действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, обязательства государств по пункту 1 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах сформулированы в виде негативного обязательства воздерживаться от дискриминации и позитивного обязательства принимать меры защиты. В своем

замечании общего порядка № 18 (1989) Комитет по правам человека четко указывает, что для реализации прав на равенство и недискриминацию требуются позитивные действия.

55. Подстрекательство к расизму может выражаться не только явно, но и скрытно, с опорой на косвенные формулировки для сокрытия их целей и задач и на закодированную символическую коммуникацию для достижения своих целей. В своей общей рекомендации № 35 (2013) Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендует устанавливать уголовную ответственность за расистские формы выражения мнений только в серьезных случаях, доказанных вне разумных сомнений; руководствоваться при применении уголовного наказания принципами законности, соразмерности и необходимости; и рассматривать менее серьезные случаи без применения уголовного наказания.

56. Расистские или основанные на нетерпимости высказывания не должны использоваться в качестве предлога для незаконного подавления права на свободу выражения мнений — например, на выражение протеста против несправедливости, проявление социального недовольства или высказывание оппозиционных мнений — в ущерб группам, находящимся под защитой Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Аналогичным образом, язык свободы выражения мнений или ассоциации не должен использоваться в качестве средства или прикрытия для нарушения прав других людей на равенство и недискриминацию. Комитет по ликвидации расовой дискриминации подчеркивает, что, хотя статья 4 является основным средством запрета расистских высказываний, в Конвенции содержатся и другие положения, имеющие ключевое значение для достижения целей, сформулированных в этой статье. В статье 4 приводится прямая ссылка на статью 5, согласно которой гарантируется право на равенство перед судом и право на свободу от расовой дискриминации при осуществлении прав, включая право на свободу выражения мнений.

57. Обязательство осуществлять права человека означает, что государства обязуются ликвидировать дискриминацию на практике и гарантировать эффективное осуществление права на равенство и недискриминацию. Государства должны принимать меры по борьбе с преднамеренной или целенаправленной расовой дискриминацией, а также с фактической или непреднамеренной расовой дискриминацией. В статье 6 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и статье 2 Международного пакта о гражданских и политических правах четко указано, что эффективная защита от расовой дискриминации и средства правовой защиты от нее не менее важны, чем формальные положения. В публикации *Protecting Minority Rights: A Practical Guide to Developing Comprehensive Anti-Discrimination Legislation* («Защита прав меньшинств: практическое руководство по разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства») подтверждается, что государства не выполняют свои международно-правовые обязательства, просто определяя и запрещая дискриминацию; они должны также, среди прочего, принимать позитивные меры, направленные на ускорение прогресса в достижении равенства для тех, кто находится в исторически неблагоприятном положении или иным образом не может обеспечивать свое участие на равной основе. Для поощрения терпимости требуются просвещение и повышение осведомленности. В пункте 2 статьи 26 Всеобщей декларации прав человека говорится, что образование должно содействовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми народами и расовыми или религиозными группами. Согласно статье 7 Конвенции государства-участники обязуются принимать незамедлительные и эффективные меры, в частности в областях преподавания, воспитания, культуры и информации, с целью борьбы с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации, и

поощрения взаимопонимания, терпимости и дружбы между нациями и расовыми или этническими группами.

58. Согласно Дурбанской декларации и Программе действий образование является основным средством изменения взглядов и поведения, основанных на расизме, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также поощрения терпимости и уважения многообразия в обществе и дружбы между всеми нациями и расовыми или религиозными группами. В пункте 97 Дурбанской декларации подчеркивается важность образования в области прав человека, особенно среди детей и молодежи, для предотвращения и искоренения всех форм нетерпимости и дискриминации.

V. Выводы и рекомендации

59. Специальный докладчик рекомендует государствам-членам:

a) принимать комплексные меры по борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка и ксенофобскими политическими высказываниями, поддерживая при этом свободу выражения мнений, в соответствии с рекомендациями правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, в частности общей рекомендацией № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка Комитета по ликвидации расовой дискриминации, соответствующими положениями Международного пакта о гражданских и политических правах, Рабатского плана действий и Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти;

b) включать в такие меры целенаправленные шаги по предотвращению и пресечению распространения ненавистнических высказываний в Интернете в соответствии с рекомендациями, содержащимися в ее докладе Генеральной Ассамблеи (A/78/538);

c) обеспечивать наличие всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, охватывающего все основания для проявления дискриминации, в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации и документом *Protecting Minority Rights: A Practical Guide to Developing Comprehensive Anti-Discrimination Legislation* («Защита прав меньшинств: практическое руководство по разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства»);

d) принимать все необходимые меры для обеспечения эффективного осуществления и мониторинга антидискриминационного законодательства;

e) прилагать все усилия для устранения существующих пробелов в антидискриминационном законодательстве;

f) предпринимать шаги для обеспечения того, чтобы все соответствующие действия, сопряженные с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, а также все действия, связанные с героизацией нацизма, включая использование нацистского приветствия и нацистских символов, были запрещены и в надлежащих случаях признавались в национальном законодательстве как преследуемые в уголовном порядке, с наказаниями, пропорциональными тяжести правонарушений;

g) обеспечивать наличие механизмов подачи жалоб и эффективный доступ к средствам правовой защиты, включая гарантию неповторения

нарушений, всем жертвам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и пострадавшим от таких явлений лицам;

h) увеличивать объем ресурсов, выделяемых на подготовку и распространение информации об успешных конструктивных мерах по предупреждению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и борьбе с ними;

i) повышать осведомленность общественности о национальных, региональных и международных средствах правовой защиты, доступных для жертв расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и пострадавших от этих явлений лиц;

j) принимать национальные планы действий по борьбе с расизмом, экстремизмом и возрождением неонацизма, уделяя особое внимание образовательным учреждениям, и предпринимать все необходимые шаги для обеспечения эффективного осуществления таких планов;

k) принимать целенаправленные меры на основе исследований, передовой практики и соответствующих рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, включая доклады Специального докладчика¹, для решения проблемы вербовки и радикализации молодежи, в том числе через онлайн-каналы;

l) ратифицировать Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, если это еще не было сделано;

m) снять все применимые оговорки к статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;

n) рассмотреть возможность выступления с заявлением в соответствии со статьей 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации — если это еще не было сделано — о признании полномочий Комитета по ликвидации расовой дискриминации, касающихся получения и рассмотрения подпадающих под его юрисдикцию сообщений от отдельных лиц или групп лиц, считающих себя пострадавшими в результате нарушения их прав, изложенных в Конвенции, каким-либо государством-членом;

o) активизировать деятельность в целях обеспечения эффективной реализации всех положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;

p) укреплять и расширять усилия по проведению образовательных и просветительских кампаний для борьбы с расистскими стереотипами и поощрения многообразия с целью предотвращения преступлений на почве ненависти и ненавистнических высказываний, в том числе обеспечивая включение таких тем в учебные программы на всех уровнях образования;

q) инвестировать в укрепление потенциала по сбору и распространению дезагрегированных данных обо всех формах преступлений на почве ненависти и ненавистнических высказываний, пропагандирующих расистскую и неонацистскую идеологию, для достижения полного понимания масштабов проблемы и создания условий для разработки и осуществления эффективных законов и стратегий;

¹ См. A/HRC/41/55.

г) принимать все необходимые и надлежащие меры для реализации Дурбанской декларации и Программы действий, а также итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса.

60. Специальный докладчик рекомендует другим заинтересованным сторонам, включая организации гражданского общества:

а) продолжать содействовать расширению сотрудничества между представителями различных расовых, этнических и религиозных общин для борьбы со всеми формами нетерпимости и дискриминации;

б) содействовать сбору и распространению дезагрегированных данных о преступлениях на почве ненависти и распространении ненавистнических высказываний, пропагандирующих расистскую и неонацистскую идеологию, для достижения полного понимания масштабов проблемы и создания условий для разработки и обеспечения возможности разработки и осуществления соответствующих законов и стратегий;

в) продолжать и усиливать работу по оказанию помощи жертвам преступлений на почве ненависти и ненавистнических расистских и ксенофобских высказываний и лицам, пострадавшим от таких явлений;

г) продолжать и активизировать работу по повышению осведомленности общественности о культурном многообразии, разнообразии и терпимости, в том числе путем включения соответствующих материалов в учебные программы.