

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
26 August 2024  
Russian  
Original: English

---

**Укрепление партнерского взаимодействия между  
Организацией Объединенных Наций и Африканским  
союзом в вопросах мира и безопасности в Африке,  
включая работу Отделения Организации  
Объединенных Наций при Африканском союзе**

Доклад Генерального секретаря

**I. Введение**

1. В настоящем докладе, представляемом в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 16 декабря 2014 года ([S/PRST/2014/27](#)), содержится обновленная информация о ключевых достижениях и значимых событиях в рамках партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом по вопросам мира и безопасности в Африке согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности и Совместному рамочному документу Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. В докладе представлен обзор проблем в области мира и безопасности на континенте в условиях поляризации многосторонней системы, усиления соперничества за глобальное и региональное господство и фундаментальных вызовов для системы международного права, увеличения долгового бремени Африканского континента и недостатков в области управления, а также обзор возможностей для сотрудничества и партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в решении этих проблем. В докладе также представлена обновленная информация об основных мероприятиях, проведенных Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ООНАС) и системой Организации Объединенных Наций в рамках партнерства с Африканским союзом с момента опубликования моего предыдущего доклада ([S/2023/629](#)) 28 августа 2023 года, включая мероприятия, связанные с резолюциями [2320 \(2016\)](#), [2378 \(2017\)](#), [2457 \(2019\)](#) и [2719 \(2023\)](#) Совета Безопасности.



## II. Стратегическое партнерство Организации Объединенных Наций и Африканского союза

### Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза

2. Продолжилось укрепление стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в целях более эффективного решения проблем в области мира и безопасности в Африке. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза уделяли первостепенное внимание расширению координации и обмена информацией, при этом три африканские страны, являвшиеся непостоянными членами Совета Безопасности, играли важнейшую посредническую и координационную роль по вопросам, представляющим особый интерес для Африки, в том числе в связи с принятием 21 декабря 2023 года резолюции [2719 \(2023\)](#) Совета Безопасности, которая устанавливает рамки предсказуемого финансирования операций в пользу мира, проводимых под руководством Африканского союза с санкции Совета Безопасности, с использованием в каждом конкретном случае начисленных взносов Организации Объединенных Наций.

3. Члены Совета Безопасности и Совета мира и безопасности провели 5 и 6 октября 2023 года в Аддис-Абебе восьмой совместный неофициальный семинар и 17-е ежегодное совместное консультативное совещание. 6 октября 2023 года было опубликовано совместное коммюнике.

4. Совместный неофициальный семинар был посвящен следующим темам: финансирование операций в пользу мира под руководством Африканского союза; молодежь, мир и безопасность; и укрепление сотрудничества и совершенствование методов взаимодействия между двумя Советами. Участники подчеркнули, что угрозы безопасности на Африканском континенте требуют более решительных мер, включая принуждение к миру в сочетании с политическими усилиями по укреплению мира. Они приняли к сведению информацию о применении Рамочного механизма Африканского союза по обеспечению соблюдения установленных требований и подотчетности и функционировании Фонда мира Африканского союза. Они подчеркнули важность обеспечения гибкого, предсказуемого и устойчивого финансирования операций в пользу мира и отметили стремление содействовать таким усилиям по линии Фонда мира. Участники особо указали на важность продвижения повестки дня по вопросу о молодежи, мире и безопасности и создания благоприятных условий для значимого участия молодежи в мирных процессах.

5. В рамках 17-го ежегодного совместного консультативного совещания основное внимание было уделено ситуациям в восточной части Демократической Республики Конго, Судане, Сахельском регионе и Сомали и деятельности Переходной миссии Африканского союза в Сомали (АТМИС). Участники решительно осудили конфликт в Судане между Суданскими вооруженными силами и Силами быстрого реагирования и выразили обеспокоенность вызванной им тяжелой гуманитарной ситуацией. Они отметили воздействие изменения климата, неконституционной смены правительства, терроризма и деятельности вооруженных преступных сетей, в особенности в Сахельском регионе, и массового перемещения населения и призвали к применению комплексных подходов для смягчения этого многомерного воздействия на безопасность человека. Участники подчеркнули важность того, чтобы правительство Сомали распространило государственную власть на недавно освобожденные районы и устранило коренные причины нестабильности. Они также подтвердили свою общую приверженность поддержке национальных и региональных усилий в целях ослабления

«Аш-Шабааб». Что касается ситуации в Демократической Республике Конго, то участники выразили глубокую обеспокоенность в связи с отсутствием безопасности, ухудшением гуманитарной ситуации и нарушениями прав человека в восточной части страны. Они также приветствовали усилия соседних стран, в том числе в рамках Луандского и Найробийского мирных процессов.

6. В преддверии семинара и ежегодного совещания 3 и 4 октября 2023 года в Аддис-Абебе состоялись неофициальные подготовительные совещания Комитета экспертов Совета мира и безопасности Африканского союза и Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке. В ходе этих мероприятий были проведены подробные брифинги, на которых представители Комиссии Африканского союза поделились результатами своего анализа и своими соображениями по вопросам мира и безопасности.

7. Оба совета продолжали укреплять механизмы координации и обмена информацией посредством ежемесячных неофициальных совещаний Председателя Совета мира и безопасности и Председателя Совета Безопасности при содействии секретариата Совета мира и безопасности, ООНАС и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства. В отчетный период число ежемесячных совещаний увеличилось до девяти.

8. Специальные представители и посланники Организации Объединенных Наций и Африканского союза, а также другие старшие должностные лица продолжали проводить брифинги для обоих советов, в некоторых случаях совместно, и предоставлять им информацию и аналитические материалы для принятия решений. В отчетный период ООНАС и другие подразделения Организации Объединенных Наций провели 30 брифингов для Совета мира и безопасности, в том числе в рамках заседаний на уровне глав государств и правительств. Заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира и Специальный представитель Генерального секретаря при Африканском союзе и глава Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе приняли участие в десятом Семинаре высокого уровня Африканского союза по вопросам мира и безопасности в Африке, который проходил 17 и 18 декабря 2023 года в Оране, Алжир. Этот семинар был посвящен ключевым стратегическим вопросам, представляющим интерес для обоих советов, и вопросам координации между Советом мира и безопасности и тремя африканскими государствами, являвшимися непостоянными членами Совета Безопасности.

9. Военно-штабной комитет Совета мира и безопасности и представители Военно-штабного комитета Организации Объединенных Наций 12 октября 2023 года провели свою первое неофициальное заседание в штаб-квартире Африканского союза. Заседание позволило двум комитетам обеспечить более глубокое понимание мандатов, методов работы и проблем друг друга, а также заложить основу для более эффективного сотрудничества в целях предоставления своевременных и обоснованных рекомендаций обоим Советам.

#### **Секретариат Организации Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза**

10. В рамках партнерства продолжилось укрепление сотрудничества между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза, в том числе между их специальными посланниками и представителями.

11. 28 ноября 2023 года Генеральный секретарь и Председатель Комиссии Африканского союза созвали в Нью-Йорке седьмую ежегодную конференцию Африканского союза и Организации Объединенных Наций, чтобы оценить ход

осуществления Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и Рамочного документа Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. На мероприятии обсуждались проблемы мира, безопасности и развития в районах Великих озер, Сахеля и Африканского Рога и в Ливии, а также политические переходные процессы в Буркина-Фасо, Габоне, Гвинее, Мали, Нигере, Судане и Чаде. Генеральный секретарь и Председатель выразили обеспокоенность по поводу сохраняющихся проблем, с которыми сталкиваются африканские страны при реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть».

12. На ежегодной конференции Генеральный секретарь и Председатель Комиссии Африканского союза подписали Совместный рамочный документ Африканского союза и Организации Объединенных Наций по правам человека, подчеркнув тем самым, что вопросы мира и безопасности, развития и прав человека неразрывно связаны между собой, являются взаимодополняющими и должны прорабатываться параллельно. Подписание Совместного рамочного документа стало свидетельством общих целей Организации Объединенных Наций и Африканского союза и их твердой приверженности содействию уважению, поощрению и защите прав человека и народов и поддержке совместных действий по достижению этих целей.

13. Первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и заместитель Председателя Комиссии Африканского союза провели 15 ноября 2023 года и 29 мая 2024 года второй и третий стратегические диалоги высокого уровня между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития в Нью-Йорке и Аддис-Абебе соответственно. В ходе стратегических диалогов был проанализирован прогресс, достигнутый в разработке новых механизмов стратегической координации в соответствии с Рамочным документом Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года. Участники рассмотрели ход введения в действие пяти коллегиальных структур в качестве нового метода взаимодействия между комиссарами Африканского союза и их коллегами из Организации Объединенных Наций.

14. Организация Объединенных Наций и Африканский союз провели 18 сентября 2023 года и 16 апреля 2024 года соответственно 22-е и 23-е совещания Совместной целевой группы по вопросам мира и безопасности при участии Комиссара Африканского союза по политическим вопросам и вопросам мира и безопасности, Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций, заместителей Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства, по операциям в пользу мира и по оперативной поддержке, Специального представителя Генерального секретаря при Африканском союзе и главы ОООНАС и помощника Генерального секретаря по Африке. Оба совещания были посвящены наиболее актуальным проблемам мира и безопасности, стоящим перед континентом. Совместная целевая группа отметила значительный прогресс в укреплении партнерства, включая сотрудничество в плане поддержки операций Африканского союза в пользу мира и осуществления инициатив по предотвращению конфликтов.

15. 16 октября 2023 года в Каире Африканский союз и Организация Объединенных Наций впервые провели совместное выездное совещание специальных представителей Председателя Комиссии Африканского союза и специальных

представителей и посланников Генерального секретаря. Выездное совещание позволило специальным представителям и посланникам выработать общее понимание угроз миру, безопасности и осуществлению управления в Африке; разработать стратегию согласованных действий на местах с учетом своих сравнительных преимуществ; и обменяться опытом, полученным в ходе выполнения своих соответствующих мандатов. По завершении выездного совещания 17 и 18 октября 2023 года было проведено четырнадцатое выездное совещание высокого уровня Африканского союза по вопросам поддержания мира, безопасности и стабильности в Африке, на которое были приглашены специальные представители и посланники Организации Объединенных Наций.

### **III. Оперативное партнерство Организации Объединенных Наций и Африканского союза**

#### **Мир и безопасность в Африке: проблемы и возможности**

16. Характерными чертами обстановки в плане мира и безопасности в Африке по-прежнему оставались поляризация многосторонней системы, обострение соперничества за глобальное и региональное господство, усиление соперничества за ресурсы, асимметричные угрозы безопасности, недостатки в области управления и стремительное развитие технологий. Ряд африканских стран по-прежнему сталкивались с серьезными структурными проблемами, препятствующими достижению прочного мира, безопасности и устойчивого развития, в том числе в основных областях, охватываемых Повесткой дня на период до 2030 года, включая такие проблемы, как отсутствие эффективной государственной власти в некоторых частях континента; массовая безработица, в том числе среди молодежи; организованная преступность, терроризм и насильственный экстремизм; политическая и социально-экономическая изоляция, включая гендерное неравенство; несправедливое управление природными ресурсами; отсутствие продовольственной безопасности и голод; и ненадлежащее предоставление базовых услуг. Эти проблемы усугублялись непосильными долговыми обязательствами, высокими ценами на энергоносители и продовольствие и воздействием изменения климата. Указанные факторы оставались источниками напряженности и конфликтов на всем континенте и оказывали негативное влияние на прогресс в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года. Из-за неконституционной смены правительств членство в Африканском союзе шести стран — Буркина-Фасо, Габона, Гвинеи, Мали, Нигера и Судана — оставалось приостановленным.

17. В Судане произошла активизация и распространение на новые районы боевых действий между Суданскими вооруженными силами и Силами быстрого реагирования. Этот конфликт привел к тяжелой чрезвычайной ситуации гуманитарного характера, которая вылилась в крупнейший в мире кризис, связанный с вынужденным перемещением: число перемещенных лиц превысило 10 миллионов, из которых более 2 миллионов бежали в соседние страны. Кроме того, конфликт стал причиной проявившегося в острой форме отсутствия продовольственной безопасности и надвигающегося голода. Несмотря на многочисленные мирные инициативы, в соответствии с которыми признается необходимость того, чтобы при любом постконфликтном урегулировании внимательно прислушиваться к голосу гражданского населения, остановить боевые действия по-прежнему не удастся.

18. В Эфиопии ситуация в области безопасности в северной части региона Тыграй улучшилась после заключения в ноябре 2022 года Соглашения о прекращении боевых действий, однако продолжающийся насильственный конфликт в регионах Амхара и Оромия приводит к ухудшению ситуации в области прав человека и гуманитарной ситуации, что затрудняет реализацию усилий по достижению национального примирения. Подписание меморандума о взаимопонимании между Эфиопией и сомалийским регионом «Сомалиленд» вызвало напряженность в отношениях между двумя странами, поставив под угрозу стабильность в регионе. 1 июля 2024 года под эгидой правительства Турции начались переговоры между двумя странами в целях устранения напряженности.

19. Ситуация в области безопасности и гуманитарная ситуация в восточной части Демократической Республики Конго ухудшились на фоне эскалации военных столкновений между вооруженной группой «Движение 23 марта» (М23) и Вооруженными силами Демократической Республики Конго (ВСДРК). Как и прежде, этот конфликт приводит к массовому перемещению населения, и в срочной гуманитарной помощи нуждаются более 8,7 миллиона человек, а также к существенному увеличению числа случаев нарушения и ущемления прав человека, включая сексуальное насилие. В этих условиях 15 декабря 2023 года, через неделю после прекращения действия мандата региональных сил Восточноафриканского сообщества, началось развертывание Миссии Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) в Демократической Республике Конго, и силы Миссии совместно с ВСДРК ведут наступательные действия против М23. Ситуация дополнительно усугубляется сохраняющейся напряженностью в отношениях между Демократической Республикой Конго и Руандой, а также возобновлением напряженности в отношениях между Бурунди и Руандой, что влечет за собой риск дальнейшего распространения конфликта на весь регион.

20. Западная Африка по-прежнему сталкивается со сложными политическими проблемами и проблемами в области безопасности и развития, включая неконституционную смену правительств, и угрозами, такими как терроризм, насильственный экстремизм и межобщинные конфликты, особенно в Сахеле. Результатом воздействия изменения климата и опустынивания становятся отсутствие продовольственной безопасности, беспрецедентное перемещение населения и изнурительный гуманитарный кризис.

21. Буркина-Фасо, Мали и Нигер 28 января 2024 года официально объявили о выходе из Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), а 16 сентября 2023 года сообщили, среди прочего, о своем решении создать пакт о взаимной обороне под названием «Альянс государств Сахеля». Во время первого саммита Альянса 6 июля главы трех государств учредили Конфедерацию Альянса государств Сахеля. 10 мая 2024 года переходные органы власти Мали объявили о продлении срока переходного периода на три года. Затем 25 мая 2024 года аналогичное заявление сделали переходные органы власти Буркина-Фасо, отложив срок восстановления конституционного порядка на пять лет. На своей шестьдесят пятой очередной сессии, состоявшейся 7 июля 2024 года в Абудже, Руководящий орган глав государств и правительств ЭКОВАС подтвердил свою приверженность конституционному порядку и выразил при этом разочарование отсутствием прогресса в плане взаимодействия с органами власти Буркина-Фасо, Мали и Нигера. Президент Сенегала Бассиру Диомай Фай был назначен координатором ЭКОВАС по взаимодействию с тремя странами в сотрудничестве с президентом Того Формом Гнассингбе. Вместе с тем для сохранения канала связи Совет мира и безопасности Африканского союза осуществлял неофициальное взаимодействие с представителями стран, членство которых было приостановлено.

22. Совет мира и безопасности Африканского союза и Совет посредничества и безопасности ЭКОВАС провели свое первое заседание 24 апреля 2024 года в целях укрепления отношений. Оба Совета, среди прочего, выразили глубокую обеспокоенность ухудшением ситуации в области безопасности из-за распространения терроризма и насильственного экстремизма в Западной Африке, особенно в регионах Сахеля и бассейна озера Чад, а также возобновлением практики неконституционной смены правительства.

23. В Центральноафриканской Республике был достигнут прогресс в реализации Политического соглашения о мире и примирении 2019 года и совместной «дорожной карты» мирного процесса Международной конференции по району Великих озер 2021 года, однако Коалиция патриотов за перемены еще не вернулась к участию в процессе установления мира и примирения. Был достигнут прогресс в передаче функций по осуществлению Политического соглашения на местный уровень с целью вовлечения местных субъектов и общин в процесс поиска долгосрочных решений для устранения коренных причин местных конфликтов. Правительство по-прежнему публично заявляло о приверженности мирному процессу, и в некоторых случаях связанные с Коалицией патриотов за перемены вооруженные комбатанты добровольно сдавались и выражали желание присоединиться к программе разоружения, демобилизации и реинтеграции. Гуманитарная ситуация в северо-восточном регионе усугубилась в связи с увеличением числа беженцев, пересекающих границу Центральноафриканской Республики, в результате конфликта в Судане.

24. В Чаде 17 декабря 2023 года был проведен конституционный референдум, а затем 6 мая 2024 года состоялись президентские выборы, что ознаменовало собой завершение политического переходного процесса. 16 мая Конституционный совет подтвердил победу на выборах Махамата Деби Итно, набравшего 61 процент голосов при явке избирателей в 75 процентов. 23 мая он принял присягу в качестве президента.

25. В Ливии сохраняющаяся тупиковая политическая ситуация привела к усугублению разногласий, которые препятствуют усилиям по воссоединению страны и организации заслуживающих доверия президентских и парламентских выборов для создания единых, представительных и легитимных ливийских институтов.

26. Вместе с тем продолжается процесс институционального реформирования Африканского союза. На тридцать седьмой очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза, состоявшейся в феврале 2024 года, президент Руанды Поль Кагаме передал полномочия по руководству этим процессом президенту Кении Уильяму Руту. В своем заключительном докладе в качестве руководителя этого процесса президент Кагаме отметил результаты, достигнутые в деле реформирования, приведя в качестве примера активизацию деятельности Фонда мира, но добавил, что Африканскому союзу еще предстоит пройти долгий путь, чтобы стать сильной организацией, отвечающей ожиданиям Африки.

### **Партнерство в области предотвращения конфликтов и миротворчества**

27. В сложной обстановке в области мира и безопасности, о которой говорилось выше, Организация Объединенных Наций по-прежнему подчеркивает абсолютную необходимость тесного сотрудничества и партнерства с Африканским союзом, региональными экономическими сообществами и региональными механизмами, а также другими партнерами по предотвращению конфликтов и миротворчеству.

28. В ноябре 2023 года Генеральный секретарь назначил Рамтана Ламамру своим Личным посланником в Судане. С тех пор Личный посланник взаимодействует с Суданскими вооруженными силами и Силами быстрого реагирования относительно необходимости взять на себя обязательства по немедленному прекращению боевых действий, обеспечить защиту гражданского населения и гражданской инфраструктуры и содействовать проведению гуманитарных операций. Он работает в тесной координации с международными и региональными партнерами, включая совместную Группу высокого уровня Африканского союза и Межправительственной организации по развитию (ИГАД) по Судану, Лигу арабских государств и других многосторонних и двусторонних партнеров, в целях осуществления скоординированных мирных инициатив по урегулированию кризиса и возвращения к всеохватному политическому переходному процессу под руководством гражданских лиц.

29. Что касается Демократической Республики Конго, то в рамках Луандского процесса президент Анголы Жуан Мануэл Гонсалвиш Лоренсу в качестве куратора деятельности Африканского союза по обеспечению мира и примирения в Африке продолжал предпринимать посреднические усилия в целях ослабления напряженности в отношениях между Демократической Республикой Конго и Руандой. 5 июля в восточной части Демократической Республики Конго было объявлено 15-дневное гуманитарное перемирие, которое впоследствии, несмотря на некоторые нарушения, было продлено до 3 августа. После первой встречи министров иностранных дел Анголы, Демократической Республики Конго и Руанды, на которой они договорились добиваться прекращения боевых действий и расширять меры укрепления доверия, включая урегулирование давнего вопроса о Демократических силах освобождения Руанды (ДСОР), 30 июля в Луанде состоялась вторая встреча министров. По итогам этой встречи, проведенной при содействии министра иностранных дел Анголы, было заключено соглашение о прекращении огня с 4 августа и создан план для нейтрализации ДСОР и отвода сил. Контроль за соблюдением режима прекращения огня будет обеспечивать специальный механизм проверки при поддержке экспертов в области разведки из трех стран и содействии Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго в соответствии с просьбой Анголы.

30. Что касается Ливии, то Африканский союз, Организация Объединенных Наций, соседние страны и международные партнеры продолжали прилагать усилия в поддержку политического процесса. Хотя главным препятствием для организации национальных выборов оставались разногласия между политическими субъектами и силами безопасности в восточной и западной частях Ливии, совместные усилия Африканского союза и Организации Объединенных Наций способствовали поддержанию режима прекращения огня, провозглашенного 20 октября 2020 года, и позволили предотвратить возобновление полномасштабного конфликта. Несмотря на активную подготовку к созыву 28 апреля 2024 года внутривосточной конференции по национальному примирению, ввиду отсутствия консенсуса среди политических сил проведение запланированной конференции было отложено, а усилия по содействию национальному примирению сведены на нет.

31. В Сьерра-Леоне ЭКОВАС, Африканский союз и Организация Объединенных Наций провели 18–21 июня 2024 года совместную миссию по оценке, которая способствовала ослаблению напряженности и выходу из затянувшейся тупиковой политической ситуации. 1 июля межпартийный комитет представил президенту Сьерра-Леоне Джулиусу Маада Био доклад об обзоре избирательных систем и органов управления. В Чаде Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) в тесном

сотрудничестве с Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Африканским союзом и другими партнерами, продолжало активно участвовать в процессе, последовавшем за переходным периодом. Необходимо поддерживать согласованные усилия по поощрению инклюзивности, уважения политических, гражданских, социальных и экономических прав и значимого участия политических оппонентов, женщин и молодежи в работе органов управления и политических процессах.

32. В рассматриваемый период углубилось партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций по вопросам климата, мира и безопасности, особенно между активизировавшим свою деятельность кластером Африканского союза по климатической безопасности и механизмом климатической безопасности Организации Объединенных Наций. Основными вехами стали первое межведомственное выездное совещание по вопросам климата, мира и безопасности, созванное Комиссией Африканского союза 11 мая 2024 года, а также сотрудничество в выработке общей позиции африканских стран по вопросам климата, мира и безопасности. В основу этой работы лег консультативный процесс, проведенный в рамках оценки рисков, связанных с климатической безопасностью на Африканском континенте, в соответствии с просьбой Совета мира и безопасности Африканского союза. Совет мира и безопасности провел заседание 7 ноября 2023 года, чтобы рассмотреть доклад Председателя о взаимосвязи между изменением климата, миром и безопасностью и результаты оценки рисков, связанных с климатической безопасностью, выразил «глубокую озабоченность воздействием изменения климата в Африке, в частности связанным с миром и безопасностью», и подтвердил необходимость выработки общей позиции африканских стран.

33. В рамках партнерства были приняты дальнейшие меры по усилению защиты детей в условиях вооруженных конфликтов. Организация Объединенных Наций оказала техническую и консультативную помощь в преддверии сессии Совета мира и безопасности Африканского союза на уровне министров, состоявшейся 4 и 5 декабря 2023 года в Банжуле и посвященной поощрению и защите прав и благополучия детей в условиях конфликтов в Африке. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах провела брифинг для участников заседания. Организация Объединенных Наций оказала Африканскому союзу дальнейшую техническую помощь в плане обеспечения всестороннего учета вопросов защиты детей в рамках механизмов раннего предупреждения и посредничества. Кроме того, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах при поддержке ООНАС и в партнерстве с Посланником Африканского союза по делам молодежи работала над подготовкой запущенной в феврале 2024 года возглавляемой молодежью общеконтинентальной информационно-просветительской кампании по борьбе с неправомерным использованием социальных сетей и связанными с этим рисками для детей, затронутых конфликтом.

34. В 2023 году Африканская сеть женщин-лидеров открыла пять национальных отделений в Гамбии, на Мадагаскаре, в Руанде, Сомали и Экваториальной Гвинее, в результате чего число национальных отделений составило 36. Сеть провела совместные миссии солидарности в Гамбии и Судане и организовала информационно-просветительские мероприятия, посвященные представленности женщин в рамках миротворческих процессов в Демократической Республике Конго и Судане. Кроме того, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Африканская сеть женщин-лидеров оказали поддержку Комиссии Африканского союза в разработке проекта Конвенции Африканского союза о прекращении насилия в отношении женщин и девочек.

### **Партнерство в рамках операций по поддержанию мира и операций в пользу мира**

35. Организация Объединенных Наций, в том числе по линии ООНАС, продолжала постоянное взаимодействие с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами и региональными механизмами в целях поддержки текущих и возможных операций по поддержанию мира и операций в пользу мира на Африканском континенте.

36. В Сомали Организация Объединенных Наций продолжала содействовать усилиям Африканского союза в целях плавной передачи функций по обеспечению безопасности от АТМИС к сомалийским силам безопасности и подготовки плана по сохранению присутствия под руководством Африканского союза в Сомали в период после 2024 года, в том числе путем предоставления экспертных консультаций и оказания материально-технической поддержки. Департамент оперативной поддержки при содействии ООНАС продолжал сотрудничать со странами, предоставляющими воинские контингенты для АТМИС, в связи с проведением в 2022 году обзора оснащения АТМИС, с тем чтобы реализовать рекомендации по обеспечению и задействованию дополнительных сил и средств и потенциала, включая военные вертолеты и медицинские учреждения уровня II и средства воздушного наблюдения. ООНАС также оказало поддержку в проведении оценок потенциала полицейских подразделений Ганы, Кении и Замбии для направления контингентов для АТМИС. 7 августа Совет мира и безопасности Африканского союза опубликовал коммюнике, в котором одобрил создание новой миссии, которая придет на смену АТМИС и будет называться Миссия Африканского союза по поддержке и стабилизации в Сомали, и принял концепцию операций Миссии. В своей резолюции [2748 \(2024\)](#), принятой 15 августа 2024 года, Совет Безопасности просил Генерального секретаря совместно с Председателем Комиссии Африканского союза и в консультации с Сомали и международными заинтересованными сторонами представить доклад об общем замысле предлагаемой последующей миссии.

37. В регионе бассейна озера Чад Организация Объединенных Наций, в том числе по линии Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и ООНАС, оказывала техническую консультативную и экспертную помощь Комиссии по бассейну озера Чад в осуществлении Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам». Также была оказана поддержка Многонациональной объединенной оперативно-тактической группе в целях повышения ее постоянной оперативной готовности и содействия материально-техническому обеспечению ее усилий по борьбе с группами, связанными с «Боко Харам» и отколовшимися от нее. Помимо этого, Организация Объединенных Наций оказала поддержку Африканскому союзу в проведении в январе 2024 года обзора его руководящих принципов деятельности по стабилизации в соответствии с просьбой Совета мира и безопасности Африканского союза для ускорения разработки политики стабилизации с использованием модели Комиссии по бассейну озера Чад в качестве основы для проектирования и разработки аналогичных механизмов для операций по стабилизации на континенте.

38. На своем 1203-м заседании 4 марта 2024 года Совет мира и безопасности Африканского союза одобрил развертывание Миссии Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в Демократической Республике Конго в восточном регионе страны и просил Совет Безопасности предоставить материальные и финансовые ресурсы, чтобы Миссия могла эффективно выполнять свой мандат.

После того как 28 июня Генеральный секретарь представил Совету Безопасности письмо с изложением вариантов оказания поддержки Миссии Организацией Объединенных Наций в соответствии с параметрами, установленными резолюцией 2717 (2023) Совета, Совет Безопасности принял резолюцию 2746 (2024), в которой уполномочил МООНСДРК оказывать ограниченную материально-техническую и оперативную поддержку Миссии посредством усиления сотрудничества, обмена информацией, технической помощи и использования материально-технических средств и военного потенциала МООНСДРК.

39. После принятия резолюции 2719 (2023) Совета Безопасности о предсказуемом финансировании операций в пользу мира, проводимых под руководством Африканского союза, Генеральный секретарь учредил в рамках Организации Объединенных Наций целевую группу под руководством заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира для координации усилий Секретариата и его взаимодействия с Африканским союзом в целях осуществления этой резолюции. Впоследствии для поддержки работы целевой группы была создана техническая целевая группа высокого уровня. С тех пор техническая целевая группа и соответствующая структура Африканского союза провели несколько очных и виртуальных совещаний, чтобы обсудить и согласовать совместную «дорожную карту» Организации Объединенных Наций и Африканского союза, определяющую дальнейшие шаги по осуществлению резолюции, в том числе в отношении совместного планирования, принятия решений и отчетности, поддержки миссии, финансирования и бюджетирования, а также соблюдения требований и защиты гражданского населения. В ходе взаимодействия по этому вопросу обе стороны подтвердили свою приверженность углублению сотрудничества в целях повышения институциональной и оперативной готовности к доработке совместной «дорожной карты» и достижению дальнейшего прогресса в ее реализации. Ожидается, что совместная «дорожная карта» будет принята на следующей ежегодной конференции двух организаций, которая состоится в октябре 2024 года. В соответствии с просьбой Совета Безопасности к концу 2024 года будет представлен отдельный доклад об осуществлении резолюции 2719 (2023).

40. Вместе с тем Организация Объединенных Наций продолжала оказывать Африканскому союзу поддержку в укреплении его потенциала для обеспечения того, чтобы планирование его операций в пользу мира и управление ими осуществлялось в соответствии с нормами международного права прав человека, включая региональные договоры по правам человека и нормы международного гуманитарного права, а также применимыми нормами поведения и дисциплины. В связи с этим Организация Объединенных Наций приняла участие в следующих мероприятиях, состоявшихся в Аддис-Абебе: консультативная сессия, посвященная процедуре разбирательств по делам, связанным с операциями Африканского союза в пользу мира (с 9 по 11 октября 2023 года); рабочая сессия с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и региональных экономических сообществ и региональных механизмов по вопросам оптимизации процессов отбора и проверки персонала для операций Африканского союза в пользу мира (8 и 9 мая 2024 года); и консультативная сессия с участием Комиссии Африканского союза, региональных экономических сообществ и региональных механизмов, стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и операций Африканского союза в пользу мира по вопросам оптимизации следственных мероприятий и механизмов борьбы с проступками (13 и 14 мая 2024 года). Кроме того, Организация Объединенных Наций оказала техническую помощь в разработке руководящих принципов Африканского союза по ведению дел в рамках операций в пользу мира, принятых впоследствии на шестнадцатом заседании Специализированного технического

комитета Африканского союза по вопросам обороны, охраны и безопасности, состоявшемся 5 июня 2024 года.

41. Помимо этого, Организация Объединенных Наций сотрудничала с Африканским союзом в разработке совместного документа по планированию операций Африканского союза в пользу мира. В этом документе, который, как ожидается, будет доработан совместно с Африканским союзом к декабрю 2024 года, будут описаны процессы, процедуры и способы укрепления связей между двумя организациями и обеспечения согласованности соответствующих практик и процедур в контексте совместного планирования операций в пользу мира.

42. В сентябре 2023 года Комиссия Африканского союза и Департамент оперативной поддержки подписали меморандум о намерении укреплять сотрудничество в области материально-технической поддержки Африканских резервных сил и будущих операций Африканского союза в пользу мира. В соответствии с меморандумом в настоящее время ведется разработка соглашений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом о технической помощи в различных областях.

43. Кроме того, Департамент оперативной поддержки в сотрудничестве с ООНАС продолжал работу с Африканским союзом в целях укрепления сотрудничества и углубления взаимопонимания по вопросам оперативной поддержки в рамках обновленной программы обмена знаниями и опытом. В сентябре 2023 года Департамент и Комиссия Африканского союза подписали обновленный меморандум о взаимопонимании по программе, в котором официально закрепляется ее расширенная сфера охвата и сохраняется первоначальное обязательство по обмену знаниями и опытом по вопросам оперативной поддержки и их углублению. С момента расширения программы в 2021 году более 60 специалистов-практиков из обеих организаций приняли участие в совместных учебных инициативах, включая участие представителей Африканского союза в проводимой Организацией Объединенных Наций в 2024 году программе углубленной подготовки для оказания оперативной поддержки на высоком уровне; осуществление программы организационного управления с учетом конкретных потребностей; и совместную разработку программы подготовки, посвященной синергизму в оперативной деятельности, для программы Африканского союза и Организации Объединенных Наций по вопросам ресурсов.

44. Кроме того, в поддержку усилий Африканского союза по активизации деятельности его Фонда мира Организация Объединенных Наций по линии ООНАС тесно сотрудничала с секретариатом Фонда мира в разработке директивных документов, включая типовой регламент и руководящие принципы. Департамент оперативной поддержки также оказывал Секретариату содействие в наращивании потенциала путем направления технических специалистов в области финансового управления и стратегической коммуникации.

#### **Партнерство в области миростроительства и обеспечения верховенства права**

45. Организация Объединенных Наций поддерживала тесное сотрудничество с Африканским союзом в рамках инициатив, связанных с миростроительством, в частности реформы сектора безопасности и деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции и разминированию.

46. Комиссия по миростроительству и Совет мира и безопасности Африканского союза 13 ноября 2023 года провели в смешанном формате свое шестое ежегодное неофициальное консультативное совещание, на котором были рассмотрены возможности для расширения сотрудничества в целях поддержки

усилий Африканского союза в области миростроительства. Участники подчеркнули важность национальной ответственности, лидерства и полноценного участия в инициативах по миростроительству всех групп общества, включая женщин и молодежь. Участники вновь подтвердили важность обеспечения достаточного, предсказуемого и устойчивого финансирования деятельности по миростроительству и отметили, что для удовлетворения существующих потребностей недостаточно добровольных взносов. В мае 2024 года Комиссия по миростроительству дала согласие на участие Африканского союза во всех заседаниях Комиссии.

47. Организация Объединенных Наций оказала Африканскому союзу поддержку в дальнейшем осуществлении его рамочной политики в области реформирования сектора безопасности, включая содействие в организации мероприятий для изучения опыта, полученного в ходе деятельности за прошедшие 10 лет, и вынесение рекомендаций на будущее. В 2023 году Африканский союз организовал три мероприятия в рамках темы «Десятилетие реализации рамочной политики Африканского союза в области реформы сектора безопасности: успехи, проблемы и перспективы на будущее». В сотрудничестве с пятью государствами-членами Африканский союз провел обзор процессов реформирования сектора безопасности, осуществляемых под национальным руководством, что позволило выявить ключевые позиции для обсуждения в ходе конференции по реформе сектора безопасности Африканского союза, состоявшейся 21 и 22 ноября 2023 года в Аддис-Абебе. 22 и 23 ноября 2023 года в Аддис-Абебе прошло пятое ежегодное заседание Руководящего комитета по реформе сектора безопасности Африканского союза для обсуждения выводов и рекомендаций по итогам обзора. Кроме того, ООНАС предоставило технические консультации по разработке двух оперативных руководящих указаний Африканского союза, а также оказало содействие в завершении работы над программами учебной подготовки по всестороннему учету гендерной проблематики и реформированию сектора безопасности.

48. Африканский союз в сотрудничестве с ООНАС, Департаментом операций в пользу мира и Группой Всемирного банка 19 октября 2023 года приступил к реализации запланированного на период с 2023 по 2025 год четвертого этапа проекта Африканского союза по укреплению потенциала в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. На этом этапе основное внимание уделяется оперативной поддержке, а также политическим аспектам и превентивной роли разоружения, демобилизации и реинтеграции. В рамках четвертого этапа ООНАС оказало поддержку в проведении ряда мероприятий Африканского союза, включая параллельное мероприятие, организованное 13 февраля 2024 года на полях саммита Африканского союза в соответствии с темой Африканского союза на 2024 год «Обеспечить Африку образованием и навыками, необходимыми в XXI веке» с целью подчеркнуть важность права на образование и его роль в укреплении жизнестойкости для предотвращения и смягчения повторяющихся закономерностей, связанных с насильственными конфликтами и формированием вооруженных групп.

49. Кроме того, ООНАС содействовало в проведении других мероприятий в целях укрепления оперативных связей между механизмами раннего предупреждения и принятия мер реагирования в связи с конфликтами при использовании в качестве первоначальных отправных точек вопросов разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также прав человека.

## **IV. Партнерство с другими региональными организациями и структурами**

### **Региональные экономические сообщества и региональные механизмы**

50. Организация Объединенных Наций и Африканский союз тесно сотрудничали с региональными экономическими сообществами и региональными механизмами в Африке, чтобы использовать относительные преимущества каждой организации для эффективного реагирования на проблемы в области мира и безопасности.

51. В районе Великих озер продолжались усилия по линии четырехстороннего процесса при содействии Африканского союза и при участии Экономического сообщества центральноафриканских государств, Восточноафриканского сообщества, САДК и Международной конференции по району Великих озер, а также усилия по активизации осуществления Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона. В связи с этими процессами открылись возможности для выработки скоординированного политического подхода и расширения содействия Луандскому и Найробийскому процессам в поддержку мира в восточной части Демократической Республики Конго. В соответствии с решениями четырехсторонней встречи на высшем уровне, состоявшейся в Луанде 27 июня 2023 года, представители Организации Объединенных Наций приняли участие в совещании начальников штабов обороны по линии четырехстороннего механизма, созданном 6 октября 2023 года в сотрудничестве с правительством Демократической Республики Конго и под эгидой Комиссии Африканского союза и посвященном Совместной рамочной программе по координации и согласованию региональных мирных инициатив в восточной части Демократической Республики Конго.

52. В Южном Судане решающую роль в поддержке мирного процесса сыграла трехсторонняя целевая группа по поддержке процессов разработки постоянной конституции и избирательных процессов, в состав которой входят представители Африканского союза, ИГАД и Организации Объединенных Наций. Целевая группа выступала посредником между сторонами в целях урегулирования напряженности и выхода из политического тупика, в том числе в контексте деятельности объединенной целевой группы с участием представителей правительства и трехсторонней группы по осуществлению разработки конституции и избирательных процессов, включая созыв 22 и 23 февраля 2024 года первого официального консультативного диалога между ключевыми национальными структурами, участвующими в содействии проведению выборов.

### **Другие региональные организации и структуры**

53. Африканский союз и Организация Объединенных Наций также достигли результатов в рамках трехстороннего сотрудничества с Европейским союзом. 17 сентября 2023 года руководители этих трех организаций провели четвертую трехстороннюю встречу, на которой обсудили ситуации в Сахеле, на Африканском Роге и в районе Великих озер, миграцию, предсказуемое финансирование операций в пользу мира под руководством Африканского союза и ускорение процессов справедливого перехода и достижения климатической справедливости. Кроме того, уже третий год реализуется трехсторонний проект по совершенствованию и введению в действие Рамочного механизма Африканского союза по обеспечению соблюдения установленных требований и подотчетности для операций в пользу мира. В разработке и принятии различных директивных документов был достигнут значительный прогресс, при этом основной акцент в рамках проекта сместился в пользу практического внедрения Рамочного механизма.

## V. Прочая деятельность Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе

54. ООНАС оставалось ключевой координационной структурой стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности и стремилось содействовать выработке согласованного и обоснованного стратегического подхода Организации Объединенных Наций к развитию партнерства между двумя организациями на всех этапах цикла конфликта. В то же время все подразделения Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами мира и безопасности в Африке, по-прежнему уделяли приоритетное внимание в своей деятельности взаимодействию с Африканским союзом. Под руководством Специального представителя Генерального секретаря при Африканском союзе и главы Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе Отделение развивало и укрепляло прочные и долговременные отношения с Африканским союзом, основанные на общих ценностях и принципах, изложенных в совместных рамочных программах, и на признании огромной ответственности, возложенной на Африканский союз, правительства африканских стран и другие заинтересованные стороны и партнеров, за выполнение обещаний, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестке дня на период до 2063 года.

55. Для стратегического согласования и обеспечения слаженности действий двух организаций требуется постоянное взаимодействие с руководством Комиссии Африканского союза. В начале года ООНАС проводит стратегические диалоги с Комиссаром Африканского союза по политическим вопросам и вопросам мира и безопасности и его старшими сотрудниками, чтобы проанализировать опыт предыдущего года и обсудить приоритеты на предстоящий год. В ходе диалога, состоявшегося 20 февраля 2024 года, Комиссар особо отметил ценность межведомственного сотрудничества для укрепления мира и безопасности в Африке. Представители Африканского союза подчеркнули необходимость обеспечения большей слаженности, отметив, что партнерство имеет жизненно важное значение для достижения целей Африканского континента в области мира, безопасности и развития. Это взаимодействие продолжалось на протяжении всего года как на стратегическом, так и на техническом уровнях.

56. ООНАС продолжало способствовать взаимодействию между Комиссией Африканского союза и Организацией Объединенных Наций, включая взаимодействие с региональными представительствами, оказывая поддержку в проведении брифингов и обмене информацией со специальными представителями, специальными посланниками и личными посланниками Генерального секретаря. Специальный представитель Генерального секретаря при Африканском союзе регулярно взаимодействовал с базирующимися в Аддис-Абебе постоянными представителями государств — членов Африканского союза, в том числе в рамках ежемесячных совещаний с председателями Совета мира и безопасности и других дипломатических миссий. Специальный представитель принял участие в десятом Семинаре высокого уровня по вопросам мира и безопасности в Африке, который состоялся в Орানে, Алжир, 17 и 18 декабря 2023 года, а также во второй Конференции Африканского союза по вопросам политики, состоявшейся 21 февраля 2024 года в Танжере, Марокко.

57. С 26 по 30 сентября 2023 года Специальный представитель возглавлял межучрежденческую миссию Организации Объединенных Наций, направленную на Мадагаскар в преддверии президентских выборов, состоявшихся 9 ноября 2023 года. Участники миссии встретились с рядом ключевых

национальных заинтересованных сторон, включая действующего президента Мадагаскара Андри Радзуэлину, членов правительства, оппозиционных кандидатов и представителей Высшего конституционного суда и Независимой национальной избирательной комиссии, а также представителями гражданского общества и дипломатического корпуса. По возвращении в Аддис-Абебу Специальный представитель встретился с Комиссаром Африканского союза по политическим вопросам и вопросам мира и безопасности, чтобы поделиться своими соображениями и обеспечить согласованность действий между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. В этой связи Специальный представитель встретился также с представителями САДК.

58. Специальный представитель принял участие в саммите Комитета десяти глав государств и правительств Африканского союза по реформе Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, который проходил в Ойяле, Экваториальная Гвинея, с 22 по 24 ноября 2023 года. Этот саммит предоставил Комитету десяти возможность подвести итоги достигнутого прогресса и оценить возможности для продвижения программы реформ. В ходе саммита участники приняли план действий и подтвердили свою приверженность активизации межправительственных переговоров, в том числе с другими региональными группами.

59. Специальный представитель принял участие также во втором Форуме Африканского союза по анализу неконституционной смены правительств в Африке, который состоялся в Аккре 18 и 19 марта 2024 года и на котором участники обсудили структурные факторы такой смены правительств и предложили решения по защите демократии на континенте.

60. ООНАС оказало поддержку Африканскому союзу и региональным экономическим сообществам и региональным механизмам в укреплении Африканских резервных сил посредством сотрудничества в рамках инициатив по укреплению потенциала. В декабре 2023 года ООНАС оказало ЭКОВАС поддержку в проведении обзора оперативного рамочного механизма Резервных сил, разработанного в 2005 году, в целях обеспечения готовности и способности к адаптации для реагирования на конфликты и политические изменения в регионе, в том числе на такие угрозы, как терроризм, недостатки в области управления, неконституционная смена правительства, пиратство, изменение климата и стихийные и антропогенные бедствия. ООНАС оказало поддержку Резервным силам ЭКОВАС в разработке политики подготовки кадров для операций ЭКОВАС в пользу мира и в подготовке военного, полицейского и гражданского персонала по вопросам защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Кроме того, ООНАС оказало поддержку в проведении программ подготовки инструкторов по вопросам, связанным с Рамочным механизмом Африканского союза по обеспечению соблюдения установленных требований и подотчетности для операций в пользу мира, включая вопросы международного гуманитарного права, международного права прав человека и норм поведения и дисциплины для персонала всех региональных резервных сил.

61. ООНАС также оказало поддержку Африканскому союзу в пересмотре его политики в области профессиональной подготовки в соответствии с изменениями в операциях Африканского союза в пользу мира. Речь идет, в частности, о разработке всеобъемлющей системы подготовки кадров на основе уроков, извлеченных в ходе операций Африканского союза в пользу мира, и о введении в действие Африканских резервных сил. Отделение оказало Африканскому союзу поддержку в разработке и осуществлении 32 учебных программ в различных областях знаний для военного, полицейского и гражданского персонала в составе Африканских резервных сил и для тех, кто готовится к участию или уже

участвует в операциях Африканского союза в пользу мира. ООНАС, как и прежде, оказывало техническую поддержку и консультативную помощь Африканскому союзу, участвуя в работе групп стратегической поддержки для военного, полицейского и гражданского персонала, а также в стратегическом обзоре и разработке концепции поддержки Африканских резервных сил.

62. ООНАС также оказало поддержку Комиссии Африканского союза в пересмотре критериев оценки и отбора профессиональных сотрудников полицейских служб, полицейских, набираемых на индивидуальной основе, и сотрудников сформированных полицейских подразделений для обеспечения стандартизированного подхода во всех регионах и государствах-членах. Помимо этого, ООНАС оказало содействие в проведении обзора политики в области людских ресурсов, оптимизации соответствующих процессов и взаимодействии с основными заинтересованными сторонами при составлении подробного руководства для штаб-квартиры Комиссии Африканского союза и для ее полевых миссий.

63. ООНАС продолжало содействовать усилиям Африканского союза по продвижению к осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности. В этой связи Отделение оказывало техническую и консультативную помощь, включая содействие миссии высокого уровня Африканского союза в Демократической Республике Конго в деле предотвращения насилия, связанного с выборами, деятельности Сети африканских женщин по предотвращению конфликтов и посредничеству («Фемвайз-Африка») и Коллегии мудрецов в Сенегале и участию суданских женщин в мирных процессах в своей стране. Были организованы совместные мероприятия, посвященные вопросам учета гендерных аспектов при реформировании сектора безопасности, участия женщин в выборах и необходимости прекращения насилия в отношении женщин и девочек. Помимо этого, была оказана техническая помощь в проведении четвертого Африканского форума по вопросу о женщинах, мире и безопасности, состоявшегося 13 и 14 декабря 2023 года в Аддис-Абебе. Форум был посвящен оказанию технической помощи для участия женщин в мирных процессах и принятии решений. Кроме того, ООНАС оказывало поддержку по вопросам политики для реализации инициатив по борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтом.

64. Стремясь к повышению осведомленности общественности, которое служит инструментом предотвращения конфликтов, ООНАС оказало техническую помощь в создании трехмерного виртуального мемориала Африканского союза, посвященного правам человека, который дополнит собой возводимый в настоящее время в штаб-квартире Африканского союза физический мемориал, посвященный правам человека.

65. С апреля по июль 2024 года Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства в сотрудничестве с Департаментом операций в пользу мира и Департаментом оперативной поддержки провел независимый стратегический обзор и пересмотр штатов гражданского персонала ООНАС в соответствии с резолюцией 77/262 Генеральной Ассамблеи, принятой 30 декабря 2022 года, с учетом различных источников, из которых обеспечивается финансирование Отделения, и расширения партнерства с Африканским союзом. Генеральный секретарь проинформирует Генеральную Ассамблею о последствиях этого мероприятия.

#### **Замечания и рекомендации**

66. Как я отмечал на протяжении всего своего пребывания на посту Генерального секретаря, крепкие и прочные партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, а также другими

региональными организациями являются основой эффективного многостороннего подхода и имеют решающее значение для устранения нынешних сложных и меняющихся угроз. Я по-прежнему глубоко обеспокоен в связи с усилением соперничества за глобальное и региональное господство, глубоким чувством растущей тревоги по поводу того, что правительства и международные организации не справляются со своими обязанностями в интересах людей во всем мире, в частности молодежи, и ощущением того, что общественный договор между властными структурами и населением во многих странах находится под угрозой. К этим вызовам добавляется то, что я определил в своей концептуальной записке, озаглавленной «Новая повестка дня для мира», как «ряд взаимосвязанных угроз», включая изменение природы конфликтов, недостаточный прогресс в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, рост неравенства внутри стран и между ними, сокращение гражданского пространства и чрезвычайную климатическую ситуацию, и все эти факторы оказывают заметное воздействие на Африку.

67. Саммит будущего, который состоится 22 и 23 сентября 2024 года, предоставляет государствам-членам возможность предпринять усилия, руководствуясь общей целью и чувством неотложности, для восстановления многостороннего подхода, включая формирование более эффективной и инклюзивной системы коллективной безопасности, опирающейся на прочные партнерские отношения с региональными организациями, такими как Африканский союз. В этой связи я по-прежнему убежден, что более справедливое представительство и постоянное членство Африки в реформированном Совете Безопасности будет в значительной степени способствовать укреплению его легитимности и повышению эффективности.

68. Ситуация в области мира и безопасности на всем континенте явно свидетельствует о необходимости усиления мер по предотвращению конфликтов. Вместе с тем, как я отметил в своей концептуальной записке, озаглавленной «Новая повестка дня для мира», для этого необходимо безотлагательно изменить подход, чтобы все государства согласились признать цели, касающиеся предотвращения конфликтов и поддержания мира, и взять на себя обязательства по их достижению. Необходимо активизировать усилия по обеспечению устойчивого развития и изменить парадигму подходов к предотвращению конфликтов и поддержанию мира, с тем чтобы сделать больший упор на усилиях и ответственности на национальном уровне, а также соразмерных инвестициях в плане человеческих и финансовых ресурсов и политической приверженности для обеспечения результатов. Достойны одобрения разработанные Африканским союзом инструменты предотвращения конфликтов в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности и Африканской архитектуры управления. Эти инструменты следует укреплять, чтобы иметь возможность в полной мере использовать их потенциал для недопущения перерастания напряженности и споров в насильственные конфликты.

69. Я глубоко обеспокоен продолжающимся ухудшением ситуации в области безопасности в Сахеле. Меня также беспокоит ситуация в странах Западной и Центральной Африки, в которых недавно произошла неконституционная смена правительства. Я принимаю к сведению решение Буркина-Фасо, Мали и Нигера о выходе из ЭКОВАС и создании Альянса государств Сахеля и в этой связи приветствую назначение Руководящим органом глав государств и правительств ЭКОВАС президента Сенегала Бассиру Диомая Фая координатором по взаимодействию с этими тремя странами в сотрудничестве с президентом Того Фором Гнасингбе. Я приветствую также сотрудничество между Африканским союзом и ЭКОВАС в реагировании на эти вопросы, в том числе путем расширения сотрудничества и взаимодействия между Советом посредничества и безопасности

ЭКОВАС и Советом мира и безопасности Африканского союза. Мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю будет и впредь оказывать активное содействие этим усилиям.

70. Со времени моего предыдущего доклада ситуация в Судане заметно ухудшилась. Конфликт привел к крупнейшему в мире кризису, связанному с перемещением населения и голодом. Я настоятельно призываю руководство Суданских вооруженных сил и Сил быстрого реагирования поставить высшие интересы суданского народа на первое место и взять на себя обязательства по прекращению боевых действий, обеспечению беспрепятственного гуманитарного доступа и политического диалога. Мой Личный посланник по Судану будет и впредь прилагать все усилия для достижения мирного урегулирования конфликта в тесном сотрудничестве с совместной Группой высокого уровня Африканского союза и ИГАД, Лигой арабских государств и другими многосторонними партнерами и обеспечивая координацию и взаимодополняемость между усилиями этих организаций и других партнеров.

71. Что касается ситуации в Сомали, то я высоко оцениваю продолжающиеся усилия сомалийских сил безопасности и АТМИС в целях ослабления «Аш-Шабааб» и отдаю должное их самопожертвованию. Я по-прежнему обеспокоен сохраняющимся дефицитом финансирования АТМИС и призываю партнеров предоставить дополнительные взносы, чтобы Миссия могла эффективно выполнять свой мандат. Я с удовлетворением отмечаю проводимую федеральным правительством Сомали и Африканским союзом работу по планированию миссии, которая должна прийти на смену АТМИС, и вновь заявляю о необходимости обеспечить предсказуемое и устойчивое финансирование этой миссии.

72. Я приветствую соглашение о прекращении огня в восточной части Демократической Республики Конго, вступившее в силу 4 августа, и призываю все стороны полностью соблюдать его условия. Я вновь заявляю о необходимости срочного преодоления гуманитарного кризиса и предотвращения распространения конфликта на весь регион. Я по-прежнему убежден в жизнеспособности текущего диалога и политических инициатив, включая Луандский и Найробийский процессы и четырехсторонний процесс при содействии Африканского союза, и призываю Совет Безопасности оказывать постоянную поддержку в поиске долгосрочных решений.

73. Принятие резолюции [2719 \(2023\)](#) Совета Безопасности стало важной вехой на пути к обеспечению предсказуемого и устойчивого финансирования операций в пользу мира под руководством Африканского союза. Эта резолюция открывает широкие возможности для углубления партнерства в области мира и безопасности между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Я хотел бы воздать должное Совету Безопасности, действия которого открывают путь для более оптимального использования потенциала региональных соглашений в целях более эффективного выполнения им своих обязанностей в соответствии с Уставом.

74. За последние годы партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом неуклонно расширяется, в том числе по линии совместных механизмов по вопросам мира и безопасности, развития, а в последнее время и прав человека. В деле расширения этого стратегического и институционального партнерства у Организации Объединенных Наций появился надежный партнер-единомышленник в лице Председателя Комиссии Африканского союза Муссы Факи Махамата. Сейчас, когда срок пребывания на посту г-на Факи Махамата подходит к концу, я хотел бы воздать ему должное за его лидерство и твердую приверженность укреплению партнерства между нашими

двумя организациями. Я также выражаю признательность другим органам Африканского союза, африканским государствам-членам, региональным экономическим сообществам и региональным механизмам за их усилия и взаимодействие в решении проблем в области мира, безопасности и развития в Африке.

75. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю при Африканском союзе Парфе Онанга-Аньянге и сотрудникам ООНАС и всех подразделений Организации Объединенных Наций и Африканского союза за их важную роль в дальнейшем укреплении партнерства между этими двумя организациями в области мира и безопасности.



## ПАРТНЕРСТВО МЕЖДУ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И АФРИКАНСКИМ СОЮЗОМ

### В ОБЛАСТИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ КОНФЛИКТОВ И ПОСРЕДНИЧЕСТВА, ПОДДЕРЖАНИЯ МИРА И МИРОСТРОИТЕЛЬСТВА

Август 2023 года — июль 2024 года



#### ДИАЛОГ ПО ВОПРОСАМ ПОЛИТИКИ

-  1 ежегодное совместное консультативное совещание между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности АС
-  1 неофициальное заседание Военно-штабного комитета Совета мира и безопасности и представителей Военно-штабного комитета Совета Безопасности
-  9 неофициальных координационных совещаний между новым Председателем Совета Безопасности и Председателем Совета мира и безопасности при содействии АС и ООН
-  1 консультативное совещание между Советом мира и безопасности и Комиссией по миростроительству ООН
-  28 брифингов ООН для Совета мира и безопасности
-  1 ежегодная конференция ООН и АС с участием Генерального секретаря и Председателя КАС
-  2 совещания Совместной целевой группы ООН и АС по вопросам мира и безопасности
-  1 совместное выездное совещание специальных представителей и посланников АС и ООН

«Ситуация в области мира и безопасности на всем континенте явно указывает, что необходимо усилить меры по предотвращению конфликтов... делая больший упор на усилиях и ответственности на национальном уровне.»

Я высоко оцениваю принятие Советом Безопасности резолюции 2719 (2023), устанавливающей рамки предсказуемого финансирования операций в пользу мира, проводимых под руководством Африканского союза с санкции Совета Безопасности».

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриш

#### ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

-  Совет Безопасности принял резолюцию 2719 (2023) об операциях в пользу мира под руководством АС. Впоследствии целевые группы ООН и АС подготовили проект совместной «дорожной карты» по практическому выполнению резолюции.
-  Генеральный секретарь и Председатель Комиссии АС подписали Совместный рамочный документ АС и ООН по правам человека и подчеркнули тем самым признание того, что вопросы мира и безопасности, развития и прав человека неразрывно связаны между собой и являются взаимодополняющими.
-  ООН оказала техническую помощь АС в направлении женщин-посредников в Демократической Республике Конго и Сенегал перед проведением национальных выборов.
-  Африканская сеть женщин-лидеров открыла пять новых национальных отделений.
-  ООН и АС продолжили расширять практику обмена сотрудниками в связи с вопросами оперативной поддержки.
-  ООН и АС расширили сотрудничество по вопросам климата, мира и безопасности; защиты детей; и реформирования сектора безопасности.
-  ООН оказала помощь АС в разработке и проведении 32 учебных программ.
-  ООН продолжала оказывать поддержку АС в применении Рамочного механизма АС по обеспечению соблюдения установленных требований и подотчетности.
-  ООН продолжала оказывать техническую поддержку операциям АС в пользу мира, африканским странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и деятельности по укреплению Африканских резервных сил.
-  ООН провела независимый стратегический обзор и пересмотр штатов гражданского персонала ОООНАС.)



#### ЛИВИЯ

Усилия ООН и АС способствовали поддержанию установленного в 2020 году режима прекращения огня, однако разногласия между политическими силами препятствовали усилиям по содействию национальному примирению.

#### СЪЕРРА-ЛЕОНЕ

ЭКОВАС, АС и ООН провели совместную миссию по оценке, способствующую ослаблению напряженности и выходу из затянувшейся туниковой политической ситуации.

#### СОМАЛИ

ООН содействовала усилиям по обеспечению плавной передачи функций АТМИС сомалийским силам безопасности и планированию миссии, которая должна прийти на смену АТМИС в период после 2024 года.

#### ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО

Совет Безопасности уполномочил МООНСДРК оказать поддержку САМИДРК посредством расширения сотрудничества, обмена информацией, технической помощи и использования материально-технических средств и военного потенциала МООНСДРК. Ангола, как и прежде, возглавляла посреднические усилия по снижению напряженности в отношениях между Демократической Республикой Конго и Руандой, приведшие к заключению соглашения о прекращении огня с 4 августа 2024 года.

#### ЮЖНЫЙ СУДАН

ООН, ИГАД и АС оказали содействие трехсторонней целевой группе по поддержке процессов разработки постоянной конституции и избирательных процессов для урегулирования напряженности и выхода из политического тупика в отношениях между ключевыми национальными заинтересованными сторонами.

Сокращения: АС — Африканский союз; АТМИС — Переходная миссия Африканского союза в Сомали; ИГАД — Межправительственная организация по развитию; КАС — Комиссия Африканского союза; МООНСДРК — Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго; ООН — Организация Объединенных Наций; ОООНАС — Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе; САМИДРК — Миссия Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в Демократической Республике Конго; ЭКОВАС — Экономическое сообщество западноафриканских государств.

Наличие на данной карте каких-либо границ, названий и обозначений не означает их официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций. Окончательная граница между Суданом и Южным Суданом еще не определена.




**PREVENTING CONFLICT  
KEEPING THE PEACE  
SUSTAINING PEACE**