



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 August 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 71 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле эффективного осуществления прав человека и основных свобод

Сфера культурных прав

Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о культурных правах Александры Ксантаки, представляемый в соответствии с резолюцией [55/5](#) Совета по правам человека.

* [A/79/150](#).

** Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.



Доклад Специального докладчика по вопросу о культурных правах Александры Ксантаки

Право на участие в спорте

Резюме

Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее во исполнение резолюции 55/5 Совета по правам человека. В своем докладе Специальный докладчик по вопросу о культурных правах Александра Ксантаки рассматривает право на участие в спорте как важный элемент права на участие в культурной жизни и обращает внимание на препятствия, мешающие реализации этого права. Она разъясняет обязательства государств и ответственность спортивных ассоциаций в отношении этого права, а также приводит позитивные и конкретные примеры инклюзивного доступа к спорту и участия в нем.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Спорт как форма культурного самовыражения	5
III. Право на участие в спорте в международном праве	7
A. Международная система прав человека	7
B. Правообладатели и носители обязанностей	9
C. Значение участия	10
D. Ограничения права на участие в спорте	12
IV. Ущемления и нарушения права на участие в спорте	13
A. Физические стереотипы и предрассудки	13
B. Дискриминация при осуществлении права на участие в спорте	16
C. Защита и безопасность спортсменов, заинтересованных лиц и болельщиков ...	25
V. Выводы и рекомендации	26

I. Введение

1. Спорт — важный аспект нашей обычной жизни. Как отметил Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека: «Спорт, как и права человека, — это общий язык человечества. По своей сути они оба служат утверждению справедливости, уважения и равенства возможностей для всех людей. Они оба обладают преобразующей силой, способной вызвать изменения в обществе, служить источником вдохновения и способствовать инклюзии»¹.

2. Вместе с тем на протяжении долгого времени, несмотря на их важное положительное влияние, ни язык, ни стандарты прав человека не применялись в спорте адекватным и всесторонним образом. Отчасти это объясняется природой спорта, который заставляет преодолевать психологические и физические ограничения, тесной связью между спортивными ассоциациями, которая препятствует внешнему контролю, и очень широким пониманием доктрин «спортивной автономии» и «спортивного нейтралитета». В последнее время все более громко заявляют о себе голоса, призывающие к более массовому участию в спорте, выражающие обеспокоенность по поводу сохраняющейся дискриминационной практики и нарушений прав человека в контексте мегаспортивных мероприятий, а также добивающиеся укрепления норм в области прав человека, в том числе в деятельности частного бизнеса и компаний, с тем чтобы перевести внимание в плоскость взаимодействия спорта и прав человека.

3. Здесь важно использовать подход, основанный на правах человека. Спорт обязан обеспечивать соблюдение стандартов в области прав человека, и государства несут юридические обязательства по соблюдению, защите и осуществлению прав человека в спорте. В своей резолюции 54/25 Совет по правам человека призвал избавить спорт от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Как Верховный комиссар, так и заместитель Верховного комиссара недавно указывали на продолжающиеся нарушения прав человека в спорте и призвали к более тщательному контролю².

4. Необходимо признать принадлежащее спорту по праву место как части нашей культурной жизни с мероприятиями и событиями, влияющими на внутригосударственные и надгосударственные культурные повестки дня, институты и структуры. Право на участие в спорте, будь то массовом, любительском, профессиональном или элитном³, прочно входит в сферу культурных прав, определяемых как права, связанные с самобытностью и образом жизни. Крайне важно использовать подход, основанный на культурных правах, для обсуждения проблемы предвзятости в спорте, изучения вопроса о том, кто сидит за столом и решает, в каком направлении следует двигаться в спорте, кто получает пользу от спорта, кто страдает от вреда, как снизить риски нарушения прав человека с учетом культурных особенностей и усилить пользу, которую спорт может принести людям и обществу.

5. Концентрация внимания на спорте подтверждает важность широкого определения термина «культурные права». С момента своего определения мандат в сфере культурных прав постулирует культуру как совокупность ценностей, верований, убеждений, языков и знаний, а также искусств, институтов и образа

¹ См. www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/07/high-commissioner-addresses-panel-promoting-human-rights-through.

² См., соответственно, www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/12/advancing-human-rights-sports-can-catalyze-social-transformation и www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/07/sport-and-human-rights.

³ Материал, представленный Центром спорта и прав человека.

жизни, посредством которых люди, индивидуально и коллективно, а также группы людей формируют и выражают свою человечность, свое мировоззрение и смыслы, которые они придают своему существованию. Спорт, несомненно, является частью культуры, определяемой в таких терминах. Исключить его — значит пренебречь его влиянием на идентичность и образ жизни и причинить вред индивидам и обществу.

6. При подготовке доклада Специальный докладчик провела консультации с экспертами, организованные Лондонским университетом Брунеля, которым она выражает искреннюю благодарность⁴. Она также провела индивидуальные консультации со спортсменами, спортивными экспертами и представителями гражданского общества. Специальный докладчик принимала участие в общественных и академических дискуссиях, а также в форумах Организации Объединенных Наций. Для сбора мнений и анализа опыта в апреле 2024 года было проведено масштабное анкетирование; получено 38 ответов⁵.

II. Спорт как форма культурного самовыражения

7. Спорт — это вид физической активности или игры. Он не имеет одинакового значения и ценности для всех. Для некоторых занятия спортом — это часть здорового образа жизни и обычного распорядка дня, способ разобраться в своих сильных и слабых сторонах. Для детей физическое воспитание и активность — это неотъемлемая часть роста, познания потенциала и пределов физических возможностей, повышения степени социализации, расширения границ знаний и формирования характера. Для других же организованный спорт — это в прежде всего зрелище, представление или соревнование, регламентированное правилами, благодаря которым они могут наблюдать за способностями других, подбадривать их и испытывать чувство общей гордости. Для кого-то — это их работа и их жизнь. Спорт дает многим чувство принадлежности, позволяя ощутить себя частью команды, которая проводит регулярные встречи. Занятия спортом могут способствовать формированию активной гражданской позиции, участию в волонтерском движении и вовлеченности в жизнь общества, повышая социальную ответственность и уровень гражданского участия. Для общин по всему миру такое участие — вопрос самобытности и гордости; через спорт они требуют уважения и соблюдения своих прав. В некоторых случаях спорт ритуализирует и канализирует соперничество и напряженность, предоставляя специальное пространство с установленными правилами, в котором конфронтации разрешаются упорядоченным образом.

8. Чем бы ни был спорт в жизни человека — как участника массового спорта, спортсмена-любителя или профессионала, судьи, тренера, должностного лица, волонтера или зрителя⁶, — он вносит свой вклад в то, кем мы являемся.

9. Занятия спортом, особенно на элитных уровнях, имеют целью испытать пределы возможностей человеческого тела. На протяжении веков он играл свою роль в формировании представлений о теле — не только о его возможностях, но и об эстетике, пропагандируя определенные идеалы. Постоянная подверженность воздействию идеализированных образов может привести к

⁴ Список участников находится на веб-странице мандата по адресу www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-input-right-participate-sports.

⁵ Полученные материалы доступны на веб-сайте Специального докладчика и упоминаются в докладе по имени представившей их заинтересованной стороны.

⁶ Материал, представленный Центром спорта и прав человека.

неудовлетворенности своим телом, особенно у подростков и молодых людей⁷, и затруднить принятие старения и инвалидности⁸. Поощряя акцент на здоровье, совершенствовании навыков и личностном росте, а не на чисто эстетических целях или результатах, тренеры, родители и сверстники могут способствовать формированию позитивного образа тела у молодых людей.

10. Физические упражнения и игры глубоко укоренились в культурных традициях, обычаях и истории всего мира. Они часто выступают в качестве места культурной трансмиссии, где ценности, нормы и поведение передаются от одного поколения к другому. Например, в Кении Олимпийские игры масаи⁹ превратили традиционные игры воинов в спортивные состязания, чтобы сохранить дикую природу и уменьшить межплеменные конфликты. Олимпийское перемирие — специальный период, на который прекращаются войны и в течение которого спортсмены соревнуются в условиях мира, чтобы проявить себя в спорте, — является прекрасным примером того, как спорт отражает ценность мира. Спортивные объекты, такие как стадионы и арены, могут стать важными культурными достопримечательностями, связанными с историей и самобытностью конкретного народа или страны. Они служат местом, где люди собираются, чтобы отметить свое общее культурное наследие, а также создать новые памятные моменты и традиции.

11. Пропаганда разнообразных в культурном отношении спортивных программ может использоваться национальными и местными властями для поощрения мультикультурализма, инклюзии и социальной интеграции, а также для признания важности и ценности разнообразия и социальной сплоченности. Совместное создание с различными сообществами программ, посвященных видам спорта, которые характерны для этих сообществ, но менее известны в более широком национальном контексте, может послужить стимулом для улучшения взаимопонимания. В качестве примера можно привести программы, поддерживающие сепак такрау или кабадди в южноазиатских общинах, в том числе в Индии¹⁰. Образовательные инициативы, с помощью которых рассказывается о культурном значении различных видов спорта, могут способствовать взаимопониманию и уважению между различными группами и могут быть включены в школьную программу или в образовательные программы на уровне общин. Спорт также может способствовать укреплению союзов и сотрудничества и достижению других целей, как, например, создание Спортивного совета Африканского союза, который имеет целью содействовать развитию через спорт, например путем поощрения гендерного равенства и повышения роли женщин¹¹. Спорт дает нам представление о нашем мире и способствует культурному обмену между людьми, которые в противном случае никогда бы не встретились или не провели время друг с другом.

12. Спорт как система также может рассматриваться как самостоятельная культурная структура со своими правилами, традициями и негласными нормами. Как и все культуры, спорт содержит в себе токсичные элементы, такие как глорификация соперничества и тела, акцент на победе и культовое поклонение отдельным лицам и клубам. Нарушения прав человека часто происходят в этих

⁷ Marika Tiggemann and Amy Slater, “NetGirls: the Internet, Facebook, and body image concern in adolescent girls”, *International Journal of Eating Disorders*, vol. 46, No. 6 (September 2013), pp. 630–633.

⁸ См. Philip Hancock and others, *The Body, Culture and Society: an Introduction* (Open University Press, 2000), and Emmanuelle Tulle, “The ageing body and the ontology of ageing: athletic competence in later life”, *Body & Society*, vol. 14, No. 3 (September 2008), pp. 1–19.

⁹ См. <https://biglife.org/maasai-olympics/>.

¹⁰ См. <https://kheloindia.gov.in/>.

¹¹ См. <https://sportscouncil.au.int/en/introduction-sport-development>.

властных структурах. Как и все культуры, спорт как система не статичен, а эволюционирует и меняется с течением времени под воздействием более широких культурных, социальных и экономических сил. Глобализация, например, обусловила распространение определенных видов спорта и спортивных ценностей по всему миру, что привело к появлению новых культурных форм и практик.

13. Понимание спорта как отдельной и дублирующейся культурной матрицы с системой практик, которые отражают и формируют ценности, идентичность и опыт индивидов и общества, дает более полное и дифференцированное представление о роли и значении спорта в обществе, а также о связанных с ним обязательствах в области прав человека. Право на участие в этой культурной матрице и ее формировании является неременным условием полной реализации права на участие в культурной жизни.

III. Право на участие в спорте в международном праве

14. Право на участие в спорте как таковое не включено в договоры по правам человека. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в Пересмотренной международной хартии физического воспитания, физической активности и спорта признает, что «каждый человек имеет фундаментальное право на физическое воспитание, физическую активность и спорт»¹². В Пересмотренной хартии изложены всеобъемлющие принципы обеспечения инклюзивного доступа к спорту на всех уровнях без какой-либо дискриминации, а также подчеркнута роль спорта в содействии социальной инклюзии, образованию и здоровью. В Европейской спортивной хартии Совет Европы также призывает государства предоставить каждому человеку возможность заниматься спортом, «защищать и развивать спорт, основанный на ценностях, что является предпосылкой для получения максимальных индивидуальных и социальных выгод от спорта», а также обеспечить «защиту прав человека тех, кто вовлечен в спортивную деятельность или имеет к ней отношение»¹³. В 2004 году Международный олимпийский комитет подтвердил в основополагающих принципах олимпизма, изложенных в Олимпийской хартии, что «занятия спортом — это право человека. Каждый человек должен иметь возможность заниматься спортом без какой бы то ни было дискриминации и в духе Олимпийского движения»¹⁴. Тем не менее право, признанное в Хартии, ограничивается только занятиями спортом.

A. Международная система прав человека

15. Несколько положений международной системы прав человека содержат элементы, которые являются ключевыми для защиты права на участие в спорте. Право на отдых и досуг, закрепленное в статье 24 Всеобщей декларации прав человека, подразумевает право каждого человека иметь время для восстановления сил вне работы.

¹² Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, документ SHS/2015/PI/H/14 REV, ст. 1. Пересмотренная хартия была принята 18 ноября 2015 года.

¹³ См. <https://rm.coe.int/recommendation-cm-rec-2021-5-on-the-revision-of-the-european-sport-cha/1680a43914>, art. 1.

¹⁴ См. <https://stillmed.olympic.org/media/Document%20Library/OlympicOrg/Olympic-Studies-Centre/List-of-Resources/Official-Publications/Olympic-Charter/EN-2004-Olympic-Charter.pdf>.

16. Право на участие в спорте косвенно или прямо признается за определенными слоями населения в договорах по правам человека. В статье 31 Конвенции о правах ребенка признается право ребенка на отдых и досуг, право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, а также свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством. Комитет по правам ребенка в своем замечании общего порядка № 17 (2013) подчеркнул важность спорта и игр для развития и благополучия детей. В Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин право на участие в спорте рассматривается в статьях 10 g) и 13 c), в которых государства-участники призываются предоставлять женщинам и мужчинам одинаковые возможности для активного участия в спорте и физическом воспитании, а также в развлекательных мероприятиях, спорте и всех аспектах культурной жизни. В Конвенции о правах инвалидов право на участие в спорте признается в статье 30 (5), в которой государства обязаны обеспечить инвалидам возможность организовывать, развивать и участвовать в спортивных и рекреационных мероприятиях с учетом особенностей инвалидности, а также обеспечить таким лицам доступ к общим спортивным мероприятиям на всех уровнях¹⁵. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в пункте 35 своего замечания общего порядка № 6 (1995) о пожилых людях подчеркивает, что в рамках права на физическое и психическое здоровье необходимо вести здоровый образ жизни, который включает физические упражнения.

17. В статье 31 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов говорится, что коренные народы имеют право сохранять, контролировать, защищать и развивать свои виды спорта и традиционные игры, а также сохранять, контролировать, защищать и развивать свою интеллектуальную собственность на такое культурное наследие, традиционные знания и формы культурного самовыражения.

18. В статье 22 Африканской хартии молодежи признается право каждого молодого человека на отдых и досуг, а также на участие в играх и развлекательных мероприятиях, которые являются частью здорового образа жизни. Государства также обязаны «обеспечить равный доступ юношей и девушек к спорту, физическому воспитанию... отдыху и развлечениям» и «создать необходимую инфраструктуру и службы в сельских и городских районах, способствующие участию молодежи в спорте»¹⁶.

19. В 2009 году на основании статьи 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах было признано, что право на участие в спортивных мероприятиях является частью культурных прав. В своем замечании общего порядка № 21 (2009) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам прямо подтвердил, что спорт и игры являются частью культурной жизни, подчеркнув их важность для полной реализации прав человека. В пункте 13 Комитет отметил, что «культура... охватывает, среди прочего... спорт и игры» и что «культура формирует и отражает ценности благосостояния и экономической, социальной и политической жизни отдельных лиц, групп лиц и общин». Спорт и игры также могут считаться частью наследия общины или группы людей и поэтому требуют такого же признания и защиты, как и другие формы культурного наследия¹⁷.

¹⁵ См. также замечание общего порядка № 2 (2014) Комитета по правам инвалидов, пп. 44-46.

¹⁶ См. <https://au.int/en/treaties/african-youth-charter>.

¹⁷ Более подробную информацию об обязательствах в области международного права, связанных с наследием, см. на сайте www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-cultural-rights/cultural-rights-approach-heritage.

20. Учитывая неделимость и взаимозависимость прав человека, полная реализация права на участие в спорте может также способствовать осуществлению различных других прав человека, включая право на здоровую окружающую среду¹⁸. Эту взаимосвязь следует внимательно изучать.

21. Международные документы по правам человека должны выполняться без какой бы то ни было дискриминации, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства, как указано в статье 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и статье 2 Международного пакта о гражданских и политических правах. В статье 5 e) vi) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статье 3 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и статье 30 Конвенции о правах инвалидов подчеркивается, что все люди, независимо от их конкретного положения или статуса, имеют право принимать участие в культурной жизни.

22. В пункте 5 своей рекомендации общего порядка № 28 (2010) Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин сделал следующее уточнение: «Хотя Конвенция относится только к дискриминации по признаку пола, толкование статьи 1 в сочетании со статьями 2 f) и 5 a) указывает на то, что Конвенция охватывает и дискриминацию в отношении женщин по признаку гендерной принадлежности. ...Применимость Конвенции к дискриминации по признаку гендерной принадлежности ясно следует из определения дискриминации, содержащегося в статье 1». Таким образом, дискриминация по признаку пола включена в число запрещенных оснований для дискриминации.

23. Государства обязаны принимать реальные меры для обеспечения реализации права на участие в спорте. Это обязательство ставит под сомнение доктрину «автономии» спорта, в соответствии с которой утверждается, что государства не должны оказывать чрезмерное влияние на спорт. Государства и государственные органы обязаны обеспечить, чтобы государственные и частные организации, включая спортивные ассоциации и органы, не нарушали право на участие в спорте или любое другое право человека во время занятий спортом; при необходимости государства обязаны принимать реальные меры для обеспечения реализации права на участие в спорте. Нейтральность не имеет отношения к вопросам прав человека, искам и кампаниям.

В. Правообладатели и носители обязанностей

24. Право заниматься спортом принадлежит каждому, а не только спортсменам. Все люди имеют право заниматься спортом и, следовательно, вносить различный вклад в культурную жизнь посредством физической активности и игр. В организованном спорте под «каждым», помимо тех, кто занимается спортом на всех уровнях, понимаются технические представители, тренеры, судьи, волонтеры, зрители, спонсоры, радио- и тележурналисты, репортеры и аудитория¹⁹.

25. В международном праве прав человека государства являются основными носителями обязанностей. Они обязаны обеспечить реализацию права на участие в спорте в пределах своей юрисдикции и принять конкретные и четкие

¹⁸ Материал, представленный Жеро де Лассю Сен-Жени.

¹⁹ См. предлагаемую спортивную экосистему Центра спорта и прав человека (www.sporhumanrights.org/what-we-do/sports-ecosystem/).

меры для обеспечения реализации такого права. Государства, в которых находятся международные спортивные ассоциации, обязаны принимать меры, необходимые для предотвращения нарушений прав человека за рубежом со стороны этих ассоциаций²⁰. В то же время Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека применимы ко всем коммерческим предприятиям, как транснациональным, так и другим, независимо от их размера, сектора, местонахождения, формы собственности и структуры. Коммерческие предприятия должны соблюдать права человека. Это означает, что они должны избегать нарушения прав человека других людей и устранять неблагоприятное воздействие на права человека, к которому они причастны²¹.

C. Значение участия

26. Требование, чтобы участие в соревнованиях соответствовало культурным нормам, является основным для всех культурных мероприятий, включая спорт. Участие будет лишено смысла, если оно не будет вписано в собственный контекст и не будет объединять людей и интегрировать их идентичность, ценности, чаяния и ресурсы.

27. Участие в культурной жизни было определено Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам как подразумевающее право участвовать в культурной жизни, иметь доступ к ней и вносить в нее свой вклад.

1. Доступ

28. В спорте участие традиционно означает доступ каждого к занятиям спортом без какой-либо дискриминации.

29. Ограниченность ресурсов государств не должна использоваться для оправдания отказа в праве на доступ к спорту: статья 2 (1) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах требует, чтобы каждое государство-участник приняло в «максимальных пределах имеющихся ресурсов» меры к тому, чтобы обеспечить осуществление признаваемых в Пакте прав, а статья 2 (2) требует, чтобы государства-участники поддерживали осуществление этих прав без дискриминации и с немедленным эффектом. Там, где существуют различия между отдельными слоями населения, государства должны принять немедленные, выверенные и реальные меры для обеспечения равного доступа.

30. Доступ к спорту включает в себя физический доступ к спортивным сооружениям и оборудованию для занятий или наблюдения за спортивными состязаниями. Он включает в себя бесплатные или доступные общественные тренировочные площадки и инвентарь для всех, а также высококачественные непрерывные занятия физической культурой и спортом. Специальный докладчик слышала о случаях, когда местные советы держат футбольные поля под замком и тем самым ограничивают возможность детей-беженцев играть там под предлогом того, что они испортят газон. Такие действия являются недопустимыми. Специальный докладчик также глубоко обеспокоена сообщениями о том, что женщин отделяют от мужчин или даже полностью лишают возможности заниматься спортом, как в качестве участников, так и в качестве зрителей, во имя

²⁰ См. пункт 26 замечания общего порядка № 24 (2017) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам и дело «Канал Корфу» Международного Суда.

²¹ См. www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_EN.pdf.

соблюдения так называемых религиозных или культурных традиций. Равенство не может быть ограничено ссылками на культуру.

2. Участие

31. Доступ к спорту нельзя рассматривать отдельно от участия в нем. Такого рода участие должно иметь более широкое значение, чем просто занятие спортом. Оно также включает участие без дискриминации в принятии решений, например через участие в спортивных ассоциациях; в подготовке мероприятий и встреч в качестве волонтера или сотрудника; в распространении информации о спортсменах и командах; и в усилиях по привлечению внимания к спортивным событиям либо через местные СМИ, либо путем участия в мероприятиях для болельщиков.

32. Планы действий могут помочь государствам обеспечить определенный уровень участия в спорте для всех, включая особые слои населения, такие как женщины и девочки, инвалиды, лица, живущие в бедности или в отдаленных районах, пожилые люди, отдельные лица, меньшинства и коренные народы. Безопасное и эффективное участие часто зависит от реализации других прав, в том числе связанных с безопасностью, охраной окружающей среды и образованием.

33. Коренные народы также имеют право поддерживать, практиковать и развивать свои собственные виды спорта, в том числе путем принятия решений о структурах, процессах и процедурах, которые они предпочитают придерживаться для их поддержки²².

3. Вклад

34. Помимо участия в спортивных мероприятиях, каждый человек должен иметь право вносить свой вклад в разработку, создание и оценку программ, связанных со спортом, а также участвовать в обсуждении эволюции спорта, его значения для отдельных людей, сообществ и общества в целом, а также способов, с помощью которых он формирует идентичность, ценности и образ жизни.

35. Не все могут внести одинаковый вклад или внести вклад на одинаковом уровне, но спортсмены и эксперты — не единственные люди, которые имеют право вносить свой вклад. Зрители, родители спортсменов и обычные люди имеют право вносить свой вклад на разных уровнях, не подрывая существующую систему структур спорта. При этом они могут дополнять деятельность спортивных органов во многих отношениях и обеспечивать, чтобы эти органы отвечали их потребностям и потребностям общества в целом. Спортивные программы и объекты должны быть адаптированы с учетом меняющихся потребностей и предпочтений отдельных людей и сообществ, а также с учетом меняющихся социальных, культурных и технологических условий.

36. Доктрина «автономии спорта» в значительной степени ограждает спорт от внешнего контроля и подотчетности. Как утверждается, спорт и спортивное право (*lex sportiva*) настолько специфичны, что вмешательство и регулирование со стороны государства должно быть ограничено²³. Эта доктрина, признанная многими, включая Европейскую комиссию, Европейский совет и Генеральную

²² Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, ст. 5, 11, 19 и 31.

²³ William Rook and Daniela Heerd, eds, *The Routledge Handbook of Mega-Sporting Events and Human Rights*, Routledge International Handbooks (Abingdon, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Routledge, 2023), p. 43.

Ассамблею²⁴, не может служить препятствием для вклада всех в оценку существующих структур, политики и практики и их совершенствование с помощью инициатив, которые поддерживаются различными секторами и отдельными лицами, а иногда и возглавляются ими. Средства правовой защиты в случае признанных злоупотреблений и нарушений крайне важны для обеспечения того, чтобы голоса всех были услышаны и приняты во внимание.

D. Ограничения права на участие в спорте

37. Как и большинство прав человека, право на участие в спорте может быть ограничено в соответствии с международным правом. Такие ограничения должны преследовать законную цель, быть совместимы с природой этого права и быть строго необходимыми для способствования общему благосостоянию в демократическом обществе в соответствии со статьей 4 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Таким образом, любые ограничения должны быть соразмерными, то есть в случае возможности введения нескольких видов ограничений принимаются наименее ограничительные меры.

38. Соответственно, ограничения права на участие в спорте на основании определенных толкований морали и общественного порядка должны быть тщательно проанализированы, чтобы убедиться, что они соответствуют вышеупомянутому критерию и что были приняты менее ограничительные меры, прежде чем участие в спорте определенных лиц будет фактически ограничено.

39. Согласно статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, право на свободное выражение мнения может подлежать некоторым ограничениям, которые предусмотрены законом и необходимы для уважения прав и репутации других лиц или для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения. Согласно статье 20, всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом. Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию (A/HRC/22/17/Add.4, добавление) содержит важные указания о том, как защищать и поощрять право на свободу мнений и их свободное выражение и в то же время бороться с дискриминацией и подстрекательством к ненависти. Специальный докладчик подчеркивает, что художественные формы выражения и использование символов, таких как флаги, униформа, плакаты и баннеры, являются законными формами самовыражения, которые могут ограничиваться только в редких случаях, как указано выше.

40. Согласно статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и при должном уважении принципов, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, государства-участники объявляют караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или

²⁴ См. резолюцию 69/6 Генеральной Ассамблеи; Европейский совет, Заключение Председателя по итогам специального заседания, состоявшегося в Лиссабоне 23 и 24 марта 2000 года (www.europarl.europa.eu/summits/lis1_en.htm); и Европейская комиссия, Белая книга по спорту (2007).

этнического происхождения, а также предоставление любой помощи для проведения расистской деятельности, включая ее финансирование.

41. Эти различные тексты устанавливают параметры для определения возможных ограничений права на участие в спорте и для определения правил, которые могут ограничить язык ненависти и призывы к насилию в сфере спорта со стороны болельщиков и других лиц.

42. Правила, ограничивающие участие в спорте по соображениям безопасности, например путем ограничения количества зрителей или допустимой одежды для игроков во избежание травм, также должны устанавливаться государственными органами и спортивными организациями с учетом того же критерия прав человека и регулярно пересматриваться для обеспечения того, чтобы они продолжали служить законной цели и были строго необходимы для повышения общего благополучия.

43. Участие в спорте — это право. Некоторые объявляют его «привилегией» на том основании, что руководящие спортивные органы устанавливают критерии допуска спортсменов или официальных лиц к участию в состязательных видах спорта и что на низовом уровне доступ также регулируется соответствующими местными клубами и ассоциациями. Во-первых, речь все равно идет о праве, поскольку каждый имеет право соревноваться, чтобы соответствовать этим критериям. Во-вторых, специфические характеристики не превращают право в привилегию: права женщин распространяются только на женщин, но это все равно права, а не привилегии. В-третьих, право на участие в спорте требует, чтобы критерии отбора были четкими и соответствовали международным стандартам в области прав человека, включая принципы недискриминации и равенства. В случае возникновения споров бремя доказывания должно лежать на стороне, устанавливающей правило, а не на предполагаемых жертвах дискриминации²⁵.

44. Существующая высокая степень автономии и саморегулирования в спорте не должна наносить ущерб правам человека. Обеспечение применения стандартов в области прав человека в спорте, безусловно, является частью обязательств государств и других соответствующих заинтересованных сторон в области прав человека. Специальный докладчик убеждена в необходимости делать больше для обеспечения выполнения таких обязательств государствами и наличия четких и эффективных средств правовой защиты в случае любых подобных нарушений²⁶.

IV. Ущемления и нарушения права на участие в спорте

A. Физические стереотипы и предрассудки

1. Гендерные стереотипы

45. Пересечение пола и спорта играет принципиальную роль в формировании восприятия образа тела. Как заявил Комитет по экономическим, социальным и

²⁵ См. мнение, принятое Комитетом по ликвидации расовой дискриминации в соответствии со статьей 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в отношении сообщения № 60/2016 (CERD/C/103/D/60/2016), и мнения, принятые Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в соответствии со статьей 7 (3) Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в отношении сообщения № 143/2019 (CEDAW/C/77/D/143/2019).

²⁶ Материал, представленный Центром спорта и прав человека.

культурным правам, «пол — это культурные ожидания и предположения относительно поведения, взглядов, личностных качеств, физических и интеллектуальных способностей мужчин и женщин, основанные исключительно на их принадлежности к мужскому или женскому полу», и затрагивает равное право мужчин и женщин на осуществление своих прав²⁷. Для мужчин спорт обычно подчеркивает мускулистость, силу и выносливость. Женщины, занимающиеся спортом, напротив, часто вынуждены поддерживать баланс между атлетизмом и традиционной женственностью, что приводит к неоднозначному восприятию своего тела²⁸. Эти проблемы еще более актуальны для женщин-спортсменок; поскольку их тела становятся более мускулистыми и атлетичными, они могут оказаться объектом пристального внимания в спорте, все больше отступая от социальных норм, связанных с женственностью.

46. Социальные конструкты в сфере спортивных дисциплин являются дополнительным способом проверки и контроля участия женщин в спорте. Виды спорта, которые считаются более подходящими для мужчин и женщин, могут отличаться в разных странах, но эти различия, безусловно, влияют на свободу выбора человека в спорте. В некоторых контекстах такие виды спорта, как регби или бокс, считаются более «мужскими», в то время как фигурное катание и балет — «женскими». Женщины и мужчины, участвующие в спортивных дисциплинах, которые ассоциируются с другим полом, могут подвергаться насмешкам, запугиванию и осуждению со стороны друзей и семьи. В некоторых случаях выбор этих дисциплин может привести к тому, что гендерная или сексуальная ориентация участников будет открыто поставлена под сомнение и, как следствие, приведет к их остракизму на основании этих подозрений.

47. В 2023 году Специальный докладчик совместно с Независимым экспертом по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, Рабочей группой по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек, Специальным докладчиком по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и Рабочей группой по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях выработали программную позицию в отношении защиты прав человека в спорте без дискриминации по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности и половых признаков²⁹. В своей программной позиции мандатарии специальных процедур призывают к постоянному анализу сложившихся десятилетиями гендерных стереотипов и контролю за соблюдением гендерных норм в спорте.

2. Расовые стереотипы

48. Помимо пола, на восприятие собственного тела и спортивные ожидания в спорте сильно влияют расовые стереотипы, которые оказывают существенное воздействие на самовосприятие людей и их восприятие другими людьми при занятиях спортом.

49. Лица африканского происхождения часто сталкиваются со стереотипами, которые подчеркивают природную физическую силу и преуменьшают интеллектуальные способности. Этот стереотип «прирожденного спортсмена» может иметь двойкий эффект: поначалу он может показаться комплиментарным, хотя и

²⁷ Замечание общего порядка № 16 (2005) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, п. 14.

²⁸ Vikki Krane and others, “Living the paradox: female athletes negotiate femininity and muscularity”, *Sex Roles*, vol. 50, Nos. 5–6 (March 2004), pp. 315–329.

²⁹ См. www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/sexualorientation/iesogi/2023-10-31-stm-sogi-policy-en.pdf.

усиливает ограниченное представление о способностях этих людей, делая акцент на их теле, а не на навыках, трудовой этике или интеллекте³⁰. Таким образом, стереотип создает образ, которому должны соответствовать лица африканского происхождения. Кроме того, чернокожие женщины могут столкнуться с комплексной проблемой гендерно и расово окрашенных идеалов восприятия тела человека, которые диктуют применение к ним критериев оценки их телосложения с точки зрения стандартов белых женщин и спортивных стереотипов³¹.

50. Аналогичные стереотипы существуют и в отношении лиц коренной национальности, которых также представляют как прирожденных физически одаренных людей и часто активно привлекают к занятиям спортом; в то же время такие положительные оценки не распространяются на их лидерские, интеллектуальные или управленческие навыки в спорте³². Трудные проблемы, с которыми сталкиваются женщины из числа коренных народов в результате взаимопроникновения расовых и гендерных стереотипов, схожи с теми, с которыми сталкиваются латиноамериканские спортсменки, которым часто приходится иметь дело с культурными ожиданиями их собственных общин в отношении женственности, формы тела и даже образа жизни, а также с ожиданиями их спортивных сообществ³³.

51. В отличие от них лица азиатского происхождения часто сталкиваются с расовыми стереотипами, которые представляют их как менее физически способных к спортивным достижениям, чем другие. Исследования показали, что азиатских спортсменок по-прежнему изображают хрупкими, изящными, скромными, послушными и психологически слабыми, а их успехи приписывают мужчинам-тренерам, лидерам, отцам или мужьям³⁴. Эти стереотипы отталкивают их от участия в видах спорта, требующих силы и выносливости, могут привести к недостаточной представленности в определенных видах спорта и способствуют неудовлетворенности собственным телом среди тех, кто не поддается этим предвзвешенным суждениям.

3. Стереотипы, связанные с возрастом

52. Во многих спортивных дисциплинах существуют серьезные предубеждения относительно физических способностей людей старше определенного возраста, а также против участия пожилых людей на равных в спортивных мероприятиях.

53. В некоторых странах мнение о том, что спорт предназначен в основном для молодежи, приводит к отсутствию инвестиций в помещения, инфраструктуру и программы, которые позволили бы людям всех возрастов продолжать заниматься спортом. Пожилые люди часто сталкиваются с препятствиями из-за отсутствия программ и учреждений, соответствующих их возрасту. Например,

³⁰ John Hoberman, *Darwin's Athletes: How Sport Has Damaged Black America and Preserved the Myth of Race* (Boston, Houghton Mifflin, 1997).

³¹ Kristen Harrison and Barbara L. Fredrickson, "Women's sports media, self-objectification, and mental health in black and white adolescent females", *Journal of Communication*, vol. 53, No. 2 (June 2003), pp. 216–232. See also Patricia Hill Collins, *Black Sexual Politics: African Americans, Gender, and the New Racism* (New York, Routledge, 2004).

³² Nicholas Apoifis, Demelza Marlin and Andrew Bennie, "Noble athlete, savage coach: how racialised representations of Aboriginal athletes impede professional sport coaching opportunities for Aboriginal Australians", *International Review for the Sociology of Sport*, vol. 53, No. 7, pp. 854–868.

³³ Christy Greenleaf, "The impact of physical activity on psychological well-being and body image", *Journal of Sport & Exercise Psychology*, vol. 27, No. S1 (January 2005), p. 39.

³⁴ Yue Xue and others, "Media portrayal of sportswomen in East Asia: a systematic review", *International Review for the Sociology of Sport*, vol. 54, No. 8 (December 2019), pp. 989–1004.

исследование, проведенное в Австралии, показало, что пожилые люди реже занимаются спортом, чем лица из более молодых возрастных групп, из-за отсутствия возможностей и стереотипов, связанных с возрастом, которые создают труднопреодолимые барьеры, препятствующие занятиям спортом³⁵. Пожилые спортсмены также часто не имеют достаточных возможностей и поддержки, связанных с участием в соревнованиях.

54. Отсутствие таких возможностей усложняет ведение здорового и активного образа жизни в пожилом возрасте, укрепляя стереотип о том, что пожилые люди не должны заниматься спортом. Государственная политика некоторых государств, особенно Китая и Японии, которые способствуют разработке программ физической активности для пожилых людей, заслуживает одобрения и демонстрирует, что при наличии адаптированной инфраструктуры и условий каждый человек может продолжать пользоваться правом на занятия спортом на протяжении всей своей жизни.

55. СМИ могут увековечивать или ставить под сомнение спортивные стереотипы. Уважительное отношение к различным типам тела и спортивным навыкам может способствовать более здоровому и позитивному восприятию своего тела всеми членами демографических групп, тем самым помогая донести до людей универсальность права на участие в спорте. Государства обязаны принимать меры для сведения к минимуму стереотипов, которые представляют собой дискриминацию или ограничивают сферу применения права на участие в спорте для каждого человека.

В. Дискриминация при осуществлении права на участие в спорте

56. Дискриминация по-прежнему является серьезным препятствием для свободного участия многих людей в спорте, подрывая принципы справедливости и инклюзии, а также реального равенства и уважения. Исключения из запрета на дискриминацию должны быть законными и доказанными, необходимыми и пропорциональными для достижения законной цели, например обеспечения честности соревнований.

57. Часто в качестве разумных критериев для ограничения участия в спорте предлагаются «заслуги» и «способности». Идея спорта как «привилегии, а не права» должна быть отвергнута, поскольку она допускает дискриминацию и подрывает право человека на участие в спорте. Признание важности права на участие в спорте как культурного права может улучшить баланс между различными ценностями сотрудничества и соревнования в спорте таким образом, чтобы это в большей степени соответствовало духу прав человека.

58. Когда критерии отбора и, как следствие, исключение из соревнований на основании трудовых показателей являются законными? Следует применять два элемента. Во-первых, критерии отбора должны быть объективными и разумными, основанными на научных данных или других элементах, а также постоянно пересматриваться и подтверждаться. Они не должны служить фасадом, скрывающим косвенную дискриминацию, или быть подвержены влиянию стереотипов, политических или социальных соображений. Во-вторых, необходимо создать благоприятные условия для того, чтобы у каждого была возможность достичь уровня соревновательного спорта. Государства должны создавать и поддерживать такую среду, обеспечивая повседневный доступ и участие в школах

³⁵ Claire R. Jenkin and others, "Sport and ageing: a systematic review of the determinants and trends of participation in sport for older adults", *BMC Public Health*, vol. 17 (December 2017), p. 976.

и общественных учреждениях, а также привлекая к участию в разработке программ, создавая условия для использования оборудования и организации тренировок, что связано с обеспечением справедливого доступа к участию в соревнованиях. Признавая, что не все добьются одинаковых результатов и достигнут одинакового состязательного уровня в своей карьере, равные условия должны позволять каждому раскрыть свой потенциал в полной мере.

1. Социально-экономическое неравенство и дискриминация по признаку экономического статуса

59. Бедность играет важную роль в ограничении доступа людей к спорту, в том числе состязательному. Расходы на обеспечение полноценного питания, регулярные тренировки, качественный инвентарь, доступ к объектам и — в некоторых случаях — проезд затрудняют участие в спорте людей с низким уровнем дохода, в том числе молодежи из неблагополучных слоев населения, раскрытие их потенциала и таланта и, в конечном итоге, получение возможности добиться высоких результатов.

60. Материалы, полученные от государств, свидетельствуют о существующих проблемах: Гватемала отмечает, что экономические трудности затрудняют зачисление в спортивные команды, возможности работать с квалифицированными тренерами и участвовать в программах спортивного мастерства³⁶. Сальвадор считает причиной неравного участия в спорте высокие расходы на членские взносы, инвентарь, форму и поездки³⁷. Обзор стран с высоким уровнем дохода показал, что рост стоимости занятий спортом привел к сокращению числа занимающихся спортом, особенно среди детей³⁸.

61. Для людей, живущих в бедности, время, отведенное на занятия спортом, также может быть ограничено из-за необходимости уделять первоочередное внимание обеспечению либо дохода, либо средств первой необходимости, таких как еда, вода, лекарства и жилье. Во многих случаях дети из бедных семей вынуждены работать, чтобы содержать свои семьи, и поэтому у них остается мало времени для занятий спортом и отдыха. Дети из малообеспеченных семей реже участвуют во внеклассных спортивных мероприятиях из-за необходимости отдавать предпочтение учебной работе или семейным обязанностям.

62. Районы, где живут люди с низким уровнем дохода, часто получают меньше инвестиций от государственных органов; в результате спортивные сооружения и оборудование отсутствуют или имеют низкое качество. Гватемала, Ирак и Сальвадор в своих материалах отмечают, что отсутствие адекватных и доступных спортивных сооружений, особенно в сельских районах и неблагополучных общинах, ограничивает участие людей в спорте³⁹. В Африке к югу от Сахары, согласно докладу, только 29 процентов школ имеют доступ к спортивным сооружениям, причем больше всего это характерно для сельских районов⁴⁰. В Индии, как показало исследование, только 4 процента государственного бюджета на

³⁶ Материал, представленный Гватемалой.

³⁷ Материал, представленный Сальвадором.

³⁸ Katherine B. Owen and others, "Fair play? Participation equity in organised sport and physical activity among children and adolescents in high income countries: a systematic review and meta-analysis", in *International Journal of Behavioral Nutrition and Physical Activity*, vol. 19, No. 27 (March 2022).

³⁹ Материалы, представленные Гватемалой, Ираком и Сальвадором.

⁴⁰ United Nations Children's Fund, *The State of the World's Children 2019: Children, Food and Nutrition – Growing Well in a Changing World*, (New York, 2019).

спорт выделяется на спортивные программы на низовом и общинном уровнях⁴¹. Во многих районах Бразилии с низким уровнем дохода, таких как фавелы, занятия молодежи спортом затруднены из-за острой нехватки общественных спортивных сооружений и безопасных мест, таких как игровые площадки и спортзалы, где дети и молодежь могли бы заниматься спортом⁴². В государствах, находящихся под международными санкциями, в качестве фактора, ограничивающего доступность спортивного оборудования для всех⁴³, называют высокую стоимость спортивного инвентаря, обусловленную такими санкциями.

63. Точно так же качественные спортивные программы и тренерская работа, как правило, сосредоточены в центральных и благополучных районах. В Южной Африке резкий контраст между хорошо финансируемыми спортивными программами в богатых школах и нехваткой ресурсов и квалифицированных тренеров в школах, обслуживающих малообеспеченные слои населения, закрепляет неравенство в занятиях спортом⁴⁴.

64. Участие в соревнованиях также зависит от возможности безопасно добраться до спортивных объектов. Когда спортивные объекты находятся далеко, отсутствие безопасного и доступного общественного транспорта затрудняет доступ людей, особенно женщин и девочек, к таким объектам и мероприятиям⁴⁵.

2. Дискриминация по признаку расы, цвета кожи, этнического происхождения и национальности

65. Рассуждения о спорте как о пострасовом, меритократическом и справедливом пространстве, в котором расовое неравенство осталось в прошлом, опираются на конкретные примеры элитных спортсменов из числа меньшинств и ставят под сомнение сложную продолжающуюся структурную дискриминацию в спорте⁴⁶. Прямое исключение по признаку цвета кожи, этнической или национальной принадлежности может быть менее распространено, чем раньше, но с молчаливым исключением все равно необходимо бороться. СМИ задаются вопросом, почему пловец Адам Мараана стал лишь третьим палестинцем с израильским гражданством, когда-либо участвовавшим в Олимпийских играх, особенно если учесть, что, согласно исследованиям, от спортсменов ожидают, что они будут преуменьшать свою палестинскую идентичность⁴⁷. Расовое насилие над игроками, волонтерами, судьями и менеджерами — довольно распространенное явление, которое существенно влияет на возможности и опыт людей в спорте. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии жалобы Эниолы Алуко на дискриминацию, с которой она столкнулась как британско-нигерийский футболист, были встречены Футбольной ассоциацией Англии

⁴¹ Joanne Clark and Sarthak Mondal, “Sports participation in India: challenges and opportunities”, *International Journal of Sport Policy and Politics*, vol. 14, No. 4 (September 2022), pp. 729–741.

⁴² Marcelo Carvalho Vieira and others, “An analysis of the suitability of public spaces to physical activity practice in Rio de Janeiro, Brazil”, *Preventive Medicine*, vol. 57, No. 3 (September 2013), pp. 198–200.

⁴³ Материалы, представленные Боливарианской Республикой Венесуэла и Кубой.

⁴⁴ См. <https://edoc.unibas.ch/78296/1/2020-09-17-Diss-final%20-edoc.pdf>.

⁴⁵ См., например, неравный доступ в места общественного пользования, включая спортивные сооружения, в Мексике, о котором говорится в статье Серхио Альварардо Васкеса и Сезара Касиано Флореса, “The perception of public spaces in Mexico city, a governance approach”, *Journal of Urban Management*, vol. 11, No. 1 (March 2022), pp. 72–81.

⁴⁶ Steven Bradbury and Dominic Conricode, “Racialisation and the inequitable experiences of racialised minority coaches in men’s professional football club youth academies in England”, *International Review for the Sociology of Sport* (July 2024).

⁴⁷ Yuval Yonay and Eran Shor, “Ethnic coexistence in deeply divided societies: the case of Arab athletes in the Hebrew media”, *The Sociological Quarterly*, vol. 55, No. 2 (2014), pp. 396–420.

с безразличием. Участники из числа меньшинств по-прежнему страдают от дискриминации и злоупотреблений в спорте. Сообщается, что на чемпионате мира по футболу 2022 года, проводившемся Международной федерацией футбольных ассоциаций в Катаре, некоторым национальным или расовым группам, в частности болельщикам африканского происхождения, охранники часто отказывали в доступе на стадионы за ношение национальной одежды или пронос инструментов (например, барабанов и горнов) и баннеров (включая предметы, разрешенные правилами Федерации)⁴⁸. Усилия государства по борьбе с расизмом в спорте имеют первостепенное значение; они должны признать многоплановую сложность и взаимосвязанность расовых исключений. Специальный докладчик приветствует планы действий и руководящие принципы, которые были недавно опубликованы такими государствами, как Австралия⁴⁹, в качестве одного из элементов таких усилий, и поощряет проведение в средствах массовой информации кампаний, посвященных этническому и культурному разнообразию в спорте.

66. Что касается дискриминации по национальному признаку, то в 2022 году Специальный докладчик по вопросу о культурных правах и Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости призвали Международный олимпийский комитет изменить свою позицию и рекомендовать спортивным ассоциациям разрешать российским и белорусским спортсменам участвовать в спортивных соревнованиях в качестве спортсменов с нейтральным статусом на определенных условиях, продолжая при этом исключать официальных лиц, флаги и символы этих государств⁵⁰. В то время как в международном праве допускается дифференцированный подход для достижения законной цели, в данном случае олимпийского перемирия и мира, отдельные лица не могут быть привлечены к ответственности за действия своих государств. Любое ограничение их права на участие в спорте должно основываться на их индивидуальном поведении и быть аналогичным ограничениям, накладываемым на других лиц, находящихся в подобной ситуации. Огульный запрет, отстраняющий спортсменов от соревнований исключительно по национальному признаку, был бы непропорциональным и противоречил бы правам человека, которые находятся вне политики.

67. Специальный докладчик по вопросу о культурных правах приветствует тот факт, что после проведения многочисленных консультаций Международный олимпийский комитет занял более взвешенную позицию, обеспечив, чтобы санкции были направлены на ответственные государства и их символы, а не на отдельных спортсменов. На Олимпийских играх 2024 года российским и белорусским спортсменам разрешалось выступать под нейтральным флагом при условии, что они не будут активно поддерживать войну на Украине, в частности не будут работать по контракту в военных или силовых структурах Российской Федерации или Беларуси⁵¹. Специальный докладчик подчеркнула, что спортсмены не должны занимать ту или иную сторону в конфликтах, как и их спортивные ассоциации, и имеют право на свободу убеждений. Она также подчеркнула, что те же правила, особенно в отношении прошлой и настоящей военной деятельности, должны применяться ко всем спортсменам независимо от их национальности, независимо от того, выступают ли они индивидуально или в составе

⁴⁸ Материал, представленный Центром спорта и прав человека.

⁴⁹ Australia, Human Rights Commission, *Guidelines for Addressing Spectator Racism in Sports* (Sydney, 2021) (see https://humanrights.gov.au/sites/default/files/document/publication/ahrc_spectator_racism_guide_a4_r7_.pdf).

⁵⁰ Письмо от 14 сентября 2022 года (сообщение AL OTH 90/2022).

⁵¹ См. <https://stillmed.olympics.com/media/Documents/News/2023/12/principles-of-participation-for-individual-neutral-athletes.pdf> и материал, представленный Российской Федерацией.

команды⁵². Незадолго до начала Олимпийских игр 2024 года просьба Палестинского олимпийского комитета к Международному олимпийскому комитету исключить Израиль за нарушение олимпийского перемирия и Олимпийской хартии в результате военной операции в Газе была отклонена. Специальный докладчик намерена продолжать заниматься этим вопросом, особенно после вынесения Международным Судом консультативного заключения по этому вопросу⁵³.

68. Дискриминация по национальному признаку также имеет место в отношении лиц, которые были переселены или подали заявление на получение статуса беженца, в случае, когда они лишены возможности пользоваться спортивными объектами на этом основании. Их социально-экономическое положение, маргинализация и повседневные реалии делают занятия спортом трудной задачей. На Олимпийских играх 2016 года, проходивших в Рио-де-Жанейро (Бразилия), Международный олимпийский комитет учредил Олимпийскую команду беженцев, в которую вошли спортсмены из стран, пострадавших от конфликтов, таких как Южный Судан и Сирийская Арабская Республика⁵⁴. Международный олимпийский комитет также сотрудничал с национальными олимпийскими комитетами, чтобы обеспечить финансирование и подготовку спортсменов-беженцев, которые не могли заниматься спортом в своей стране. Эту практику можно распространить на поддержку спортсменов, которые не имеют статуса беженца, но тем не менее не могут заниматься спортом в своей стране и вынуждены эмигрировать.

3. Дискриминация по признаку пола, сексуальной ориентации и гендерной идентичности

69. Женщины и девочки продолжают сталкиваться с серьезными барьерами в спорте, характеризующимися дискриминацией, неравными возможностями, меньшими инвестициями и неадекватным освещением в СМИ по сравнению с мужчинами. Такое неравенство не только ограничивает их участие в соревнованиях, но и влияет на их узнаваемость и развитие в рамках различных спортивных дисциплин; в результате они фактически не могут реализовать свой потенциал в спорте.

70. Специальный докладчик признает, что впервые в истории в Олимпийских играх 2024 года участвовало равное количество женщин и мужчин⁵⁵ и что женские соревнования были запланированы таким образом, чтобы обеспечить лучшее освещение в СМИ. Эти достижения должны быть признаны и служить хорошей практикой и пороговыми критериями для всех национальных и международных соревнований.

71. К сожалению, в некоторых странах женщины полностью исключаются из спорта. В Афганистане власти де-факто систематически отказывают женщинам и девочкам в участии в спортивных состязаниях⁵⁶. Этот отказ включает в себя

⁵² См. www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/culturalrights/activities/SR-CulturalRights-QA-4May2023-en.pdf and www.ohchr.org/en/press-releases/2023/02/un-expertscommend-ioc-considering-admission-russian-and-belarusian-athletes.

⁵³ Международный Суд, «Правовые последствия политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим», Дело № 186, Консультативное заключение, 19 июля 2024 года.

⁵⁴ Состав олимпийской команды беженцев см. на сайте <https://olympics.com/ioc/refugee-olympic-team>.

⁵⁵ См. <https://olympics.com/ioc/news/applying-a-gender-lens-to-ensure-that-men-s-and-women-s-sports-have-equal-visibility-at-paris-2024>.

⁵⁶ Материалы, представленные организациями «Фемена» (Афганистан), «Равадари» и «Женщины в спорте».

запреты на занятия спортом на профессиональном уровне, посещение спортивных сооружений и даже использование общественных парков или спортзалов для занятий⁵⁷. Те, кто пытается избежать запрета, сталкиваются с угрозами насилия и запугивания. Институционализированная талибами система дискриминации, сегрегации и неуважения человеческого достоинства женщин и девочек может быть приравнена к преступлениям против человечности, включая преступление преследования по признаку пола (см. [A/HRC/56/25](#)). Афганские женщины отмечают, что сложившуюся ситуацию можно охарактеризовать как гендерный апартеид. Такие явные нарушения прав человека никогда не могут быть оправданы, особенно путем присвоения преобразующей позитивной концепции культуры. Как отмечается в письме, направленном в Международный олимпийский комитет в августе 2024 года Специальным докладчиком и другими мандатариями специальных процедур Совета по правам человека (сообщение ОТН 113/24), Комитет, спортивные ассоциации и принимающие их страны должны, в рамках своих обязательств и ответственности в области прав человека, срочно принять меры по предотвращению нарушения права женщин на участие в спорте в Афганистане и всех других странах, включая страны, в которые переселяются женщины, и применять правозащитную «должную осмотрительность» (см. резолюцию [17/4](#) Совета по правам человека).

72. В Исламской Республике Иран, по имеющимся данным, 64 процента женщин не имеют достаточного доступа к физической активности⁵⁸. Хотя иранским женщинам по закону не запрещено кататься на велосипедах или посещать мужские спортивные мероприятия, власти не позволяют им делать это, считая такие занятия аморальными. Женщинам-спортсменкам запрещено работать с тренерами-мужчинами, и поэтому их спортивные возможности ограничены⁵⁹. Такая дискриминационная практика не может быть оправдана никакими представлениями о морали. Равенство между мужчинами и женщинами закреплено в международном обычном праве и представляет собой общечеловеческую ценность.

73. Дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности также широко распространена. Гомофобия и трансфобия в спортивной среде могут удерживать ЛГБТИК+ от участия в спорте и приводить к нарушениям психического здоровья. Отвечая на вопрос о своем опыте в Европе, почти 90 процентов респондентов ЛГБТИК+ считают гомофобию и трансфобию в спорте актуальной проблемой, а 82 процента сообщили, что были свидетелями гомофобных или трансфобных высказываний в спорте за последние 12 месяцев⁶⁰. Враждебная атмосфера в некоторых спортивных заведениях подчеркивает необходимость разработки инклюзивной политики и создания благоприятной среды, которые подтверждают право ЛГБТИК+ выражать свою идентичность и способствуют их благополучию⁶¹. В этом отношении образовательные кампании и последовательные действия государства являются важными шагами вперед.

74. В 2023 году в совместной политической позиции группа мандатариев специальных процедур рассмотрела вопрос о гендерном равенстве в спорте⁶². Эксперты вновь заявили о праве любого человека на гендерную идентичность и

⁵⁷ Материал, представленный организацией «Равадари».

⁵⁸ Материалы, представленные организациями «Фемена» (Исламская Республика Иран) и «Женщины в спорте».

⁵⁹ См. больше примеров в материалах, представленных организациями «Фемена» (Исламская Республика Иран) и «Женщины в спорте».

⁶⁰ Материал, представленный Европейской спортивной федерацией геев и лесбиянок.

⁶¹ См. материалы, представленные ИЛГА, организацией *Disrupción Queer*, Европейской спортивной федерацией геев и лесбиянок и организацией *Outright International*.

⁶² См. www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/culturalrights/activities/2023-10-31-stm-sogi-policy-en-1.pdf.

уважение его достоинства, закрепленном в статьях 6 и 7 Всеобщей декларации прав человека. Отказ взрослым женщинам в праве на гендерную самоидентификацию, в том числе путем настаивания на том, чтобы называть их «мужчинами», неприемлем и может рассматриваться как разжигание ненависти. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своей рекомендации общего порядка № 28 (2010) пояснил, что дискриминация в отношении женщин относится как к полу, так и к гендерной принадлежности. Международное право защищает всех женщин, включая интерсексуалов и транссексуалов; эта защита включает их право на участие в спорте. Различия между женщинами должны быть определены законом, соответствовать строгим критериям необходимости и соразмерности и представлять собой наименее ограничительную меру, которая может быть принята для достижения законной цели.

75. Эта позиция была принята не всеми спортивными организациями. В то время как Рамочная программа Международного олимпийского комитета по справедливости, инклюзии и недискриминации на основе гендерной идентичности и половых различий⁶³ от 2021 года соответствует этой позиции, World Aquatics, глобальный руководящий орган по плаванию, ввел полный запрет на участие трансгендерных спортсменов независимо от их конкретных обстоятельств⁶⁴, как и многие национальные спортивные федерации. Международная ассоциация легкоатлетических федераций, руководящая соревнованиями по легкой атлетике, запрещает спортсменам, прошедшим половое созревание, выступать в женской категории, а также требует, чтобы трансгендерные и интерсексуальные спортсмены, а также женщины с естественным повышенным уровнем тестостерона регулировали уровень гормонов с помощью лекарств⁶⁵. Такая политика допускает слишком широкое толкование.

76. Спортивные результаты зависят от множества факторов, включая генетические различия; питание; доступ к тренерам, тренировкам и соответствующим спортивным сооружениям; доступ к адекватным ресурсам; и принадлежность к семье и обществу, которые стремятся к спортивным достижениям. Кроме того, разные виды спорта требуют разных физических способностей. Неизбирательные запреты, исключающие женщин на основании предполагаемых физических преимуществ, не соответствуют современным стандартам международного права прав человека, и любая организация, стремящаяся ограничить участие в женской категории с помощью медицинских или иных вмешательств, должна обосновать такие вмешательства в каждом конкретном случае как необходимые и наименее ограничительные меры, которые могут быть приняты для достижения законной цели.

77. Тем не менее принудительные тесты на установление пола по-прежнему практикуются. По имеющимся данным, в Исламской Республике Иран в футбольных и футзальных лигах проводятся обязательные тесты на определение пола, чтобы удостовериться, что все спортсмены являются мужчинами или женщинами⁶⁶. Спортсменам с отклонениями в половом развитии, как сообщается, грозят дисциплинарные взыскания или исключение из школы. В 2014 году руководство Федерации футбола Ирана уволило семь футболисток, назвав

⁶³ См. <https://stillmed.olympics.com/media/Documents/Beyond-the-Games/Human-Rights/IOC-Framework-Fairness-Inclusion-Non-discrimination-2021.pdf>.

⁶⁴ См. <https://resources.fina.org/fina/document/2023/03/27/dbc3381c-91e9-4ea4-a743-84c8b06debef/Policy-on-Eligibility-for-the-Men-s-and-Women-s-Competition-Categories-Version-on-2023.03.24.pdf>.

⁶⁵ World Athletics, Eligibility Regulations for Transgender Athletes, *Book of Rules*, vol. C, No. 3.5, (available at <https://worldathletics.org/about-iaaf/documents/book-of-rules>).

⁶⁶ Материал, представленный организацией 6Rang.

причиной «гендерную неопределенность». Этот инцидент вызвал многочисленные оскорбления и насмешки над игроками-женщинами и их гендерной идентичностью в традиционных и социальных сетях⁶⁷. В деле «Семеня против Швейцарии» Европейский суд по правам человека постановил, что требование к спортсменам женского пола с повышенным уровнем тестостерона принимать препараты для снижения этого уровня является дискриминационным⁶⁸. Дело было передано в Большую Палату Суда.

78. Во всех случаях гендерных и сексуальных злоупотреблений спортивные ассоциации и государства должны гарантировать реальные, эффективные и надлежащие средства правовой защиты. Альянс «Спорт и права» неоднократно сообщал об отсутствии таких процессов, в частности недавно в случае с индийскими борцами⁶⁹. Европейский суд по правам человека также отметил отсутствие эффективного средства правовой защиты в деле Семени.

4. Неравенство и дискриминация инвалидов

79. Инвалиды сталкиваются с многочисленными препятствиями на пути к занятиям спортом из-за отсутствия доступных и адаптированных объектов и спортивных программ, а также из-за отношения общества, которое недооценивает их возможности. Поскольку каждый инвалид индивидуален, адаптация программ физического воспитания и спорта к различным видам инвалидности представляет собой сложную задачу. Такая адаптация, однако, является обязательством государств — участников Конвенции о правах инвалидов⁷⁰. В результате качественного анализа было предложено улучшить такие аспекты, как организационная структура спортивных программ, доступность, подготовка волонтеров и тренеров, а также создать соответствующие условия для более широкого вовлечения детей. Также необходимо принять меры для обеспечения равного обращения и равных возможностей в состязательных видах спорта.

80. Требуется дальнейшее обсуждение вопроса о том, следует ли рассматривать патологию как инвалидность, если она не влияет на спортивные результаты и позволяет соответствующему лицу принимать участие в спортивных мероприятиях вместе с людьми без инвалидности. Поскольку инвалидность понимается как связь с окружающей средой и препятствиями, которые могут в ней существовать, прогресс в области науки, техники и медицинской технологии может потребовать пересмотра наших представлений об инвалидности в спорте. Такие обсуждения должны вестись спортсменами с инвалидностью и общественными организациями инвалидов.

5. Дискриминация на основе религии или убеждений, культурной самобытности и политических взглядов

81. По сообщениям, дискриминация в спорте также происходит по религиозному признаку. В Исламской Республике Иран верующим бахаи запрещено участвовать в спортивных соревнованиях, а в случае обнаружения таковых они

⁶⁷ 6Rang, “Islamic Republic football officials and gender-based discrimination against female athletes”, 16 February 2014.

⁶⁸ European Court of Human Rights, *Semenya v. Switzerland*, Application No. 10934/21, Judgment, 11 July 2023.

⁶⁹ См. https://sportandrightsalliance.org/wp-content/uploads/2024/07/Indian-Wrestlers-Report_online.pdf.

⁷⁰ См. замечание общего порядка № 2 (2014) Комитета по правам инвалидов (CRPD/C/GC/2), пп. 17 и 44–46.

подвергаются наказанию⁷¹. Специальный докладчик подняла перед правительством Франции вопрос о запрете женщинам и девочкам, носящим хиджаб, участвовать в спорте, будь то в качестве игроков, волонтеров или сотрудников. Ограничения, введенные административными решениями, вынуждают тренеров, судей и местные власти предпринимать дискриминационные действия в ряде видов спорта, включая футбол, баскетбол и волейбол, в отношении женщин и девочек на всех уровнях, включая молодежный и любительский спорт⁷². В своем ответе правительство не рассматривает этот вопрос с точки зрения прав человека, неверно истолковывает светскость как оправдание запрета на выражение религиозных или иных убеждений и косвенно дискриминирует женщин, носящих хиджаб. Специальный докладчик также подчеркивает важность уважения права женщин и девочек распоряжаться своим телом и свободой воли, а также свободы их информированного выбора и при этом категорического недопущения любых форм принуждения или навязывания кодексов скромности, обусловленных патриархальным угнетением.

82. Особое внимание следует уделить выявлению и устранению интерсекционной дискриминации, а также признать, что для решения проблемы могут потребоваться дополнительные ресурсы или нетрадиционные ответы. Во всех таких ответных мерах должны преобладать голоса пострадавших лиц.

6. Дискриминация по признаку принадлежности к коренному населению: права коренных народов на участие в спорте

83. Коренные народы имеют право на участие во всех видах спорта без дискриминации, а также право заниматься, поддерживать и развивать свои собственные виды спорта. К сожалению, культурные барьеры, дискриминация и социально-экономическая маргинализация являются препятствиями для реализации их прав. Языковые различия, культурные нормы, связанные с гендерными ролями и физической активностью, а также отсутствие культурно значимых спортивных программ часто препятствуют участию в массовых спортивных мероприятиях. Эти препятствия приводят к тому, что коренные народы не представлены на тренерских должностях, в спортивном руководстве и на руководящих постах, что часто происходит из-за бытующих стереотипов, а также имеют меньше возможностей для наставничества и выполнения роли, которая может служить примером для подражания для молодежи коренной национальности.

84. Традиционные виды спорта и игры коренных народов, глубоко укоренившиеся в традиционных культурах, играют важнейшую роль в сохранении и передаче традиций будущим поколениям, но нередко не пользуются поддержкой и не имеют ресурсов. Включение видов спорта коренных народов в общие спортивные программы способствует формированию сильного чувства культурной самобытности и гордости, особенно среди молодежи, а успех спортсменов из числа коренных народов может вдохновить общины, преодолеть стереотипы и способствовать позитивному восприятию культур коренных народов. Колумбийские национальные спортивные программы, например, включают

⁷¹ См. <https://iranwire.com/en/features/69693-female-bahai-motorcycle-racer-jailed-for-eight-years-in-iran/> and Human Rights Watch, *World Report 2024: Events of 2023* (New York, 2024).

⁷² См. сообщение AL FRA 13/2023 (27 октября 2023 года) и ответ правительства Франции (22 декабря 2023 года). См. также организация Amnesty International, «Франция: Мы больше не можем дышать. Даже спортом мы больше не можем заниматься». «Нарушения прав человека мусульманских женщин и девочек в результате запрета хиджабов в спорте во Франции», 16 июля 2024 года (доступно по адресу: www.amnesty.org/en/documents/eur21/8195/2024/en/). Violations of Muslim women's and girls' human rights through hijab bans in sports in France", 16 July 2024 (available at www.amnesty.org/en/documents/eur21/8195/2024/en/).

традиционные игры и боевые искусства афро-колумбийских и коренных общин, такие как *lucha libre* (традиционная борьба).

85. Расширение участия коренных народов в спорте должно основываться на согласии и уважении, предполагающих свободное, предварительное и осознанное согласие и лидерство коренных общин. Сотрудничество обеспечивает уважительное и объективное представление, что особенно важно для использования символов, образов и имен коренных народов в спорте. Использование таких культурных ресурсов без согласия, а также коммерческое использование культурных символов без экономической выгоды для соответствующих общин представляют собой незаконное присвоение культуры, увековечивание стереотипов и превращение культур коренных народов в коммерческий продукт. Прямые компенсации, стипендии и фонды развития общин являются хорошими примерами раздела благ с коренными общинами.

86. Правильное использование символов и названий коренных народов в спорте может служить целям уважения и пропаганды культуры коренных народов, способствуя повышению осведомленности об этой культуре и признанию ее ценности, как в случае с хака, традиционным боевым танцем маори, в исполнении национальной сборной Новой Зеландии по регби⁷³.

87. Специальный докладчик приветствует принятие в июле 2024 года Спортивной декларации Содружества о примирении и партнерстве с коренными народами, стороны которой подтверждают применение Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и закрепленных в ней принципов, основанных на самоопределении коренных народов и уважении их культур⁷⁴.

С. Защита и безопасность спортсменов, заинтересованных лиц и болельщиков

88. С учетом того, что организованный спорт контролируется международными и национальными спортивными федерациями, профессиональными спортивными лигами, клубами, другими коммерческими структурами и правительствами, условия, навязываемые этими сторонами, в значительной степени определяют порядок участия в спорте. Все чаще эти нормы оспариваются на основании прав человека, включая трудовые права и свободу ассоциации. Профессиональные спортсмены теперь признаны Международной организацией труда как работники⁷⁵, и те спортсмены, которые участвуют в коллективных переговорах и представляют интересы спортсменов, должны быть признаны и пользоваться защитой как правозащитники.

89. Для защиты игроков, работников и зрителей необходимо принять достаточные меры безопасности. Ответственность в этой области разделяют все заинтересованные стороны — от государственных органов, которые обеспечивают безопасность всей общественной инфраструктуры и оборудования и поддерживают высокие стандарты качества в программах подготовки, до спортивных ассоциаций и федераций, которые защищают всех людей с помощью правил и положений своих видов спорта, а также от промоутеров и частных компаний,

⁷³ См. www.newzealand.com/int/feature/haka/.

⁷⁴ См. <https://production-new-commonwealth-files.s3.eu-west-2.amazonaws.com/s3fs-public/2024-07/11csmm-commonwealth-sport-declaration-on-reconciliation-and-partnership-with-indigenous-people.pdf?VersionId=CvUNehLRsWA7t70A1fwqZBbbcFy28RkN>.

⁷⁵ См. www.ilo.org/publications/professional-athletes-and-fundamental-principles-and-rights-work.

участвующих на различных уровнях спортивных экосистем, до родителей, которые обеспечивают благополучие и конфиденциальность своих детей, и до самих игроков и спортсменов.

90. Особое внимание необходимо уделять молодым людям, которые занимаются спортом в раннем возрасте, чтобы убедиться, что занятия спортом и давление, связанное с необходимостью показывать высокие результаты, не нарушают другие права человека, включая право на образование, психическое и физическое здоровье и защиту от злоупотреблений и эксплуатации. Всемирная организация здравоохранения определяет жестокое обращение с детьми как «все формы физического и/или эмоционального негуманного обращения, сексуального насилия, отсутствия заботы или халатного отношения, коммерческой или иной эксплуатации, приводящие к реальному или потенциальному ущербу для здоровья, выживания, развития или достоинства ребенка в контексте отношений ответственности, доверия или власти»⁷⁶. Специальный докладчик получила информацию от спортсменов, которые пострадали от жестокого обращения в детстве, а также тренеров, врачей, членов семей и других лиц и напоминает об актуальности для данной темы доклада Специального докладчика по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, представленного на сороковой сессии Совета по правам человека (см. A/HRC/40/51, раздел III, «Исследование по вопросу о торговле детьми и их сексуальной эксплуатации в контексте спорта»). Несмотря на то, что мировое спортивное сообщество все больше осознает острую необходимость борьбы со злоупотреблениями, еще многое предстоит сделать для того, чтобы заинтересованные лица могли поднять этот вопрос и получить доступ к эффективным средствам правовой защиты.

V. Выводы и рекомендации

91. Хотя спорт всегда был частью нашей жизни и социального взаимодействия, право на участие в спорте как часть культурных прав и его последствия до сих пор не рассматривались системой прав человека. Необходимо и дальше анализировать и углублять понимание правозащитного аспекта различных функций и вклада спорта в индивидуальную и общую идентичность, практику и социальное взаимодействие.

92. Чтобы определить право на участие в спорте как часть права на участие в культурной жизни, необходимо изменить парадигму и принять меры для выработки подхода, который в большей степени учитывает ценности, модели поведения и идеи, пропагандируемые сегодня спортом. Прочное закрепление права на участие в спорте в системе прав человека невозможно без тщательного анализа существующих программ, инфраструктуры и методов регулирования спорта на местном, национальном и международном уровнях, с тем чтобы обеспечить его совместимость с обязательствами и стандартами в области прав человека.

⁷⁶ Kristine Fortier, Sylvie Parent, and Geneviève Lessard, “Child maltreatment in sport: smashing the wall of silence: a narrative review of physical, sexual, psychological abuses and neglect”, *British Journal of Sports Medicine*, vol. 54, No. 1 (January 2020), pp. 4–7, and World Health Organization, Report of the Consultation on Child Abuse Prevention, Geneva, 29–31 March 1999 (document WHO/HSC/PVI/99.1).

93. Чтобы обеспечить свободное и безопасное участие в спорте для всех государства и спортивные ассоциации должны принять дополнительные меры. Участие в спорте должно бросать вызов укоренившимся гендерным стереотипам и способствовать расширению прав и возможностей, внося вклад в достижение гендерного равенства путем предоставления женщинам, девочкам и представителям разных полов платформ для демонстрации своих возможностей и лидерских качеств. Обеспечение равноправного участия представителей меньшинств и маргинализованных слоев общества должно быть приоритетной задачей. Адаптированные и инклюзивные спортивные программы играют критическую роль в содействии вовлечению и участию инвалидов, борьбе с социальной стигматизацией и утверждении прав и достоинства таких людей⁷⁷.

94. Специальный докладчик рекомендует правительствам на национальном и местном уровнях:

a) пересмотреть свою национальную политику и программы в области спорта с целью приведения их в соответствие с обязательствами в области прав человека;

b) принять меры для расширения доступа и участия всех людей, без дискриминации и на протяжении всей их жизни, в спортивных мероприятиях и физической активности, в том числе путем обеспечения увеличения финансирования спортивных программ, ориентированных на недопредставленные группы, и обеспечения справедливого распределения ресурсов;

c) принять и реализовать конкретные правовые и иные меры по борьбе с дискриминацией, включая косвенную, интерсекционную и структурную дискриминацию, и насилием во всех видах спортивной деятельности и обеспечить равное отношение ко всем в спорте, включая женщин и девочек во всем их разнообразии;

d) создать механизмы контроля за соблюдением стандартов в области прав человека спортивными организациями и в случае необходимости применять штрафные санкции;

e) предпринять шаги для борьбы с ложной информацией и кампаниями, основанными на страхе, которые направлены против интерсексуальных и трансгендерных женщин и девочек, и провести основанные на фактах кампании по просвещению общественности, чтобы способствовать инклюзии.

95. Международным спортивным ассоциациям и организациям следует уделять приоритетное внимание:

a) разъяснению пределов автономии и нейтральности спорта и обеспечению выполнения ими своих обязанностей в отношении соблюдения стандартов прав человека и проявления должной осмотрительности;

b) отказу от идеи, что участие в спорте — это привилегия, а не право человека;

c) обеспечению эффективных механизмов правовой защиты;

⁷⁷ Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Казанский план действий, действие 5.

d) проведению и обеспечению соблюдения политики, способствующей многообразию и инклюзии в спортивных организациях и на всех уровнях участия;

e) применению принципов Международного олимпийского комитета, касающихся справедливости и инклюзии, при разработке любых правил допуска к соревнованиям, отказу от тотальных запретов и отмене всех дискриминационных правил, заставляющих женщин проходить инвазивные и ненужные медицинские процедуры в качестве условия участия в женских видах спорта;

f) объявлению профессиональных спортсменов работниками и обеспечению к ним соответствующего отношения.

96. Государствам и международным спортивным руководящим органам следует:

a) обеспечить соблюдение стандартов прав человека во всех спортивных мероприятиях, правилах и процедурах;

b) применять подход, учитывающий травмы в спорте;

c) создавать доступные спортивные объекты и программы, ориентированные на разные слои населения;

d) проводить информационные кампании, направленные на борьбу со стереотипами и повышение осведомленности заинтересованных лиц о преимуществах инклюзивных спортивных практик.
