



第七十九届会议

临时议程* 项目 18

可持续发展

黎巴嫩海岸的浮油

秘书长的报告

摘要

本报告系根据大会第 78/143 号决议第 9 段提交，其中大会请秘书长在题为“可持续发展”的项目下，向大会第七十九届会议提交一份关于该决议执行情况的报告。^a

本报告介绍大会第 61/194、62/188、63/211、64/195、65/147、66/192、67/201、68/206、69/212、70/194、71/218、72/209、73/224、74/208、75/209、76/199、77/157 和 78/143 号决议执行情况的最新进展。这些决议涉及 2006 年 7 月 15 日以色列空军炸毁紧靠黎巴嫩吉耶发电厂的储油罐，使浮油覆盖黎巴嫩三分之二的海岸线并蔓延至其他地方而造成的环境灾害。本报告补充了秘书长以往关于这一问题的报告(A/62/343、A/63/225、A/64/259、A/65/436、A/66/297、A/67/341、A/68/544、A/69/313、A/70/291、A/71/217、A/72/353、A/73/302、A/74/225、A/75/308、A/76/298、A/77/272 和 A/78/280)所提供的资料。

本报告由联合国开发计划署编写，其中借鉴了为编写以往的报告而设立的机构间小组的工作成果。

^a 由于提交文件单位无法控制的技术原因，本报告在截止日期之后提交会议事务部门处理。

* A/79/150。



一. 引言

1. 本报告系根据大会第 78/143 号决议第 9 段提交，其中大会请秘书长在题为“持续发展”的项目下，向大会第七十九届会议提交一份关于该决议执行情况的报告。
2. 本报告介绍大会第 61/194、62/188、63/211、64/195、65/147、66/192、67/201、68/206、69/212、70/194、71/218、72/209、73/224、74/208、75/209、76/199、77/157 和 78/143 号决议执行情况的最新进展。这些决议涉及 2006 年 7 月 15 日以色列空军炸毁紧靠黎巴嫩吉耶发电厂的储油罐，使浮油覆盖黎巴嫩三分之二的海岸线并蔓延至其他地方而造成的环境灾害。本报告补充了秘书长以往关于这一问题的报告(A/62/343、A/63/225、A/64/259、A/65/436、A/66/297、A/67/341、A/68/544、A/69/313、A/70/291、A/71/217、A/72/353、A/73/302、A/74/225、A/75/308、A/76/298、A/77/272 和 A/78/280)所提供的资料。
3. 本报告由联合国开发计划署编写，其中借鉴了为编写以往的报告而设立的机构间小组¹的工作成果。

二. 近期事态概述

4. 2006 年以色列空军炸毁吉耶发电厂储油罐所造成的海上溢油事件，导致约 15 000 吨燃油泄入地中海，使黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国约 150 公里的海岸线受到污染，如大会第 61/194、62/188、63/211、64/195、65/147、66/192、67/201、68/206、69/212、70/194、71/218、72/209、73/224、74/208、75/209、76/199、77/157 和 78/143 号决议所述，事件对环境和实现可持续发展造成了不利影响。
5. 联合国多个机构和其他国际、区域及国家实体，包括国际自然保护联盟、世界银行、黎巴嫩国家科学研究理事会都参与评估了溢油事件在发生时和刚发生后对黎巴嫩的人身健康、生物多样性、渔业和旅游业造成的影响。这些机构的综合评估结果的摘要已载入上述秘书长的以往各次报告，并已提交给大会。
6. 大会在第 78/143 号决议第 4 段中确认秘书长 2023 年报告(A/78/280)的结论，其中重申研究显示 2014 年黎巴嫩所受损害的价值共计 8.564 亿美元，请秘书长敦促参与初步评估有关环境损害的联合国机关和机构及其他相关组织在现有资源范围内，以秘书长提交大会第六十二届会议的报告(A/62/343)所述世界银行的初步工作等为基础再进行一次研究，以期计量和量化邻国遭受的环境损害。
7. 到 2015 年，秘书长已在其提交给大会的报告(A/70/291)中指出，浮油事件发生九年以来，除以前提交的评估外，在黎巴嫩及其邻国遭受的环境影响方面并没有进一步的相关调查结果。此外，联合国环境规划署(环境署)当时表示，通过对环境影响的进一步研究增加了解的科学可行性是有限的。2016 年 4 月，阿拉

¹ 机构间小组于 2006 年设立，由联合国环境规划署、联合国开发计划署、联合国粮食及农业组织、世界卫生组织和世界银行组成。国际自然保护联盟也是这项工作中的一个重要伙伴。

伯叙利亚共和国政府就浮油的影响提交了一批文件。为重新评估所要求的进一步研究的可行性，环境署对这些文件进行了技术评估，并得出结论认为，所提供的文件并没有出具新的调查结果或具有科学意义的数据，这些数据与最初研究所用的数据差别不大，因而不必修改对环境所受物质损害的原有评估。因此，在没有新结果和具有科学意义的新数据的情况下，环境署表示将无法进行进一步的环境研究，以评估以往或目前的工作，或者确定环境退化的代价。在此背景下，浮油发生 18 年后，进一步研究没有可行性。

8. 大会在第 78/143 号决议第 5 段中，再次请以色列政府承担责任，对黎巴嫩政府蒙受的上述损失和直接遭受浮油影响的其他国家，如部分海岸被污染的阿拉伯叙利亚共和国，修复这次破坏所造成的环境损害、包括恢复海洋环境的费用迅速作出适当赔偿，尤其是鉴于秘书长 2023 年报告中的结论，即对大会关于向受溢油事件影响的黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国政府和人民作出赔偿和补偿的各项决议的有关规定没有得到执行仍然感到严重关切。这一要求反映也强调了大会此前的要求。然而，迄今为止，以色列政府并未承担责任，给予相关赔偿。

9. 大会在该决议第 6 段中，再次赞赏黎巴嫩政府以及各会员国、区域和国际组织、区域和国际金融机构、非政府组织和私营部门作出努力，在被污染的海岸开始采取清理和复原行动，并鼓励会员国和上述实体继续向黎巴嫩政府提供财政和技术支持，促进完成清理和复原行动。在欧洲联盟支持的 2006 年溢油剩余固体废物处理和处置合同于 2017 年顺利完成后，过去一年没有对恢复或复原提供进一步支持。

10. 大会在该决议第 7 和 8 段中，欢迎黎巴嫩恢复基金同意代管东地中海溢油损害恢复信托基金；注意到秘书长在其报告中敦促会员国、国际组织、国际和区域金融机构、非政府组织和私营部门在这一问题上加紧支持黎巴嫩，特别是支持黎巴嫩海岸的恢复和复原活动。大会再次邀请各国和国际捐助界向该信托基金自愿捐款，为此，请秘书长动员国际技术和财政援助，以确保信托基金有充足、适当的资源。迄今为止，黎巴嫩恢复基金代管的该信托基金没有收到任何捐款。

11. 此外，2021 年 2 月黎巴嫩海岸又发生了一起溢油事件，原因仍未确定。该起溢油事件对黎巴嫩海岸线的大片地带，包括两个海洋保护区造成了广泛的环境破坏，进一步危及海洋生物和生物多样性。

三. 结论

12. 我赞扬黎巴嫩政府为处理溢油事件的影响而作出的持续努力。然而，我仍然严重关切的是，大会关于以色列政府向黎巴嫩政府和人民以及向阿拉伯叙利亚共和国等其他受溢油影响的国家作出赔偿的各项决议所载相关规定仍未得到执行。这一问题尤为重要，因为如上所述，研究表明黎巴嫩遭受损害的价值在 2014 年达到 8.564 亿美元。

13. 我感到遗憾的是，迄今为止，黎巴嫩恢复基金代管的东地中海溢油损害恢复信托基金没有收到任何捐款。国际捐助界在过去曾承诺过向黎巴嫩提供财政支持及其他支持，我鼓励国际捐助界向该信托基金捐款。鉴于黎巴嫩溢油事件发生时及发生之后的情况，以及 2021 年 2 月该海岸再次发生溢油事件，而其原因仍未确定，我敦促会员国、国际组织、国际和区域金融机构、非政府组织和私营部门在这一问题上加紧支持黎巴嫩，特别是支持黎巴嫩沿海的恢复和复原活动。
