



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 July 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 67 а) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав детей: поощрение и защита прав детей

Ежегодный доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей

Резюме

Настоящий доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей представляется во исполнение резолюции [78/187](#) Генеральной Ассамблеи. В 2024 году исполняется 15 лет с момента создания Канцелярии Специального представителя. В связи с этим можно подвести итоги деятельности по устранению движущих факторов и проявлений насилия в отношении детей и обеспечению защиты и благополучия детей, что является одним из ключевых аспектов реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Наступил поворотный момент. Насилие в отношении детей под воздействием многогранных и взаимосвязанных кризисов достигло беспрецедентных масштабов. До истечения срока, отведенного на выполнение обещаний, данных в контексте целей в области устойчивого развития, остается шесть лет, и Специальный представитель подчеркивает, что положить конец насилию в отношении детей возможно и что это целесообразно с экономической точки зрения.

* [A/79/150](#).



I. Введение

1. Руководствуясь резолюцией 62/141 Генеральной Ассамблеи, которой Ассамблея учредила мандат Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Специальный представитель действует в качестве независимого глобального активиста для содействия предупреждению и искоренению всех форм насилия в отношении детей. В своих резолюциях 76/147 и 78/187 Ассамблея вновь заявила о поддержке работы Специального представителя. Ассамблея отметила достигнутый прогресс и роль ее мандата в деле содействия дальнейшему выполнению рекомендаций, вынесенных по результатам исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей, и в деле оказания поддержки государствам-членам в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению также руководящую роль Специального представителя в рамках последующей деятельности по итогам глобального исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о положении детей, лишенных свободы, и рекомендовала Специальному представителю продолжить работу в этом направлении.

2. В 2024 году исполняется 15 лет с момента назначения первого Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей. В настоящем докладе Специальный представитель анализирует достигнутый прогресс и взаимосвязанные и сложные проблемы, приводящие к укоренению таких явлений, как подверженность детей насилию и уязвимость для него. Настоящий доклад ориентирован на перспективу, и в нем подчеркивается, что цель обеспечения упреждающего и устойчивого предотвращения всех форм насилия в любых условиях, с тем чтобы ни один ребенок не остался без внимания, не только достижима, но и является ключом к обеспечению развития, ориентированного на интересы людей.

II. Укрепление и расширение деятельности по мобилизации усилий на многих направлениях

3. Специальный представитель, как и прежде, способствует усилению защиты детей от насилия путем активизации информационно-просветительской деятельности, технической поддержки, создания сетей и налаживания связей на международном, региональном и национальном уровнях. Признавая, что деятельность по защите и обеспечению благополучия детей имеет межсекторальное измерение, Специальный представитель мобилизует усилия множества заинтересованных сторон на разных уровнях в целях ускорения прогресса в деле искоренения насилия в отношении детей к 2030 году.

Государства-члены

4. В ходе взаимодействия с государствами-членами Специальный представитель особо отмечает настоятельную необходимость укрепления комплексных подходов к прекращению насилия в отношении детей и подчеркивает, что посредством предоставления проверенных, экономически эффективных и межсекторальных услуг можно обеспечить высокую окупаемость инвестиций. Специальный представитель содействует обмену опытом и экспертными знаниями в этой области, в том числе путем созыва диалогов на уровне министров. Чтобы оказать государствам дополнительную поддержку в подготовке обоснования инвестиций в деятельность по борьбе с насилием в отношении детей, Специальный представитель разрабатывает инструментарий для оценки экономических

издержек насилия и окупаемости инвестиций в деятельность по его предотвращению¹.

5. Как и прежде, в связи с процессами добровольного национального обзора для оценки прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года открывались возможности для мобилизации деятельности в целях прекращения насилия в отношении детей как одного из ключевых аспектов устойчивого развития. Специальный представитель встретила с представителями 31 государства-члена, представляющего добровольные национальные обзоры в 2024 году, а также с представителями региональных комиссий и страновых групп в рамках деятельности по выявлению перспективной практики и содействия участию детей в таких усилиях.

6. Специальный представитель с воодушевлением отмечает увеличение числа просьб о посещении стран. Со времени представления предыдущего доклада Генеральной Ассамблее (A/78/214) она совершила поездки в Бразилию, Замбию, Коста-Рику, Лесото, Люксембург, Мальту и Таиланд и приняла дальнейшие меры по итогам предыдущих поездок в Грецию, Доминиканскую Республику, Индонезию, Иорданию, Испанию, Кот-д'Ивуар, Латвию, Ливан, Литву, Марокко, Оман, Румынию, Сенегал и Чад.

7. По итогам всех поездок были разработаны дорожные карты для принятия мер всеми партнерами в целях укрепления комплексных подходов к предотвращению насилия и обеспечения эффективной координации деятельности по предоставлению услуг детям и лицам, обеспечивающим уход за ними, с тем чтобы никто не остался без внимания. Специальный представитель отметила, что с наибольшей вероятностью значимый вклад в защиту детей от насилия может быть обеспечен путем внедрения систем защиты детей в национальные планы развития, сопровождающегося четко установленными бюджетными ассигнованиями. Кроме того, она особо отметила необходимость полного внедрения таких систем в рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

8. Во время посещения стран Специальный представитель с воодушевлением отметила политические обязательства по защите детей и обеспечению их благополучия и заметное смещение акцента с издержек, связанных с деятельностью по профилактике насилия, на признание ценности этой деятельности как устойчивой инвестиции². Все больше государств-членов предпринимают шаги по обеспечению учета вопросов, касающихся прав и благополучия детей, в рамках государственных финансовых и бюджетных механизмов. Например, Замбия придерживается комплексного подхода посредством инвестиций в меры социальной защиты и увеличения ассигнований на социальные выплаты, государственное социальное обеспечение, деятельность по расширению экономических прав и возможностей женщин и уязвимых домохозяйств, программы бесплатного образования и школьного питания. Согласно анализу, проведенному Замбией, издержки, связанные насилием, на момент подготовки настоящего доклада оценивались в 6,4 процента от национального валового внутреннего продукта (ВВП). В Лесото Специальный представитель приветствовала принятие

¹ В число государств, которые участвовали в обсуждениях на уровне министров или иным образом выразили заинтересованность в присоединении к инициативе по подготовке обоснования инвестиций, входят Андорра, Бразилия, Доминиканская Республика, Замбия, Индонезия, Иордания, Исландия, Испания, Кабо-Верде, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Латвия, Лесото, Литва, Люксембург, Марокко, Монголия, Соломоновы Острова, Фиджи, Филиппины, Чад, Эстония, Эфиопия и Ямайка.

² Результаты, достигнутые в этой области, изложены в докладе Специального представителя Совету по правам человека (A/HRC/55/58), пп. 16–31.

национального плана по профилактике насилия в отношении детей и реагированию на него в сочетании с обязательством по осуществлению пятилетнего национального плана по сокращению масштабов насилия в отношении детей на 75 процентов к 2028 году. Она приветствовала также включение межсекторальной повестки дня по проблемам детей и подростков в многолетний план национального развития Бразилии, разработанный Министерством планирования и бюджета в консультации с основными заинтересованными сторонами.

9. При посещении каждой из стран Специальный представитель подчеркивала необходимость уделения особого внимания детям, подвергающимся высокому риску насилия. Она приветствовала твердую решимость Таиланда активизировать использование в отношении детей, находящихся в процессе перемещения, мер, представляющих собой альтернативу лишению свободы, и покончить с проблемой безгражданства. Правительство Таиланда 9 июля сделало важный шаг и объявило о снятии оговорки Таиланда к статье 22 Конвенции о правах ребенка, распространив тем самым обязательства по защите прав человека на детей-беженцев. Специальный представитель приветствовала также конституционные и законодательные реформы в Люксембурге в целях обеспечения правосудия с учетом интересов детей, включая принятие многопрофильных мер в интересах детей, нарушивших закон, и детей, ставших жертвами или свидетелями насилия. В Коста-Рике Специальный представитель приветствовала приверженность правительства превентивному подходу, включая расширение прав и возможностей общин и формирование культуры мира в целях борьбы с вооруженным насилием и обеспечения общественной безопасности, в частности путем создания пространств, отвечающих потребностям детей и подростков. Во время своего визита на Мальту Специальный представитель особо отметила решительные меры, принятые для обеспечения участия детей в процессах принятия решений, в том числе снижение возрастного ценза на национальных и местных выборах до 16 лет.

10. Специальный представитель обеспечивает систематическое принятие последующих мер в связи с рекомендациями и постоянное содействие государствам, которые она посетила в предыдущие годы. В этом контексте Специальный представитель приветствовала работу, ведущуюся в Кот-д'Ивуаре в целях определения минимального набора услуг для обеспечения полной защиты детей, и также приветствовала начало реализации в Чаде первой национальной комплексной политики защиты детей наряду с ориентированным на результаты планом действий. Специальный представитель, как и прежде, принимает последующие меры в связи с текущим процессом деинституционализации в Греции и Румынии. Кроме того, она с удовлетворением отметила создание в Доминиканской Республике стратегических рамок для укрепления национальных систем защиты детей, а также включение вопросов защиты детей в национальный план развития туристической отрасли.

11. Одним из ключевых элементов деятельности Специального представителя по мобилизации усилий государств-членов является выполнение ею совместно с Колумбией, Швецией, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) функций соорганизатора первой Всемирной конференции на уровне министров по прекращению насилия в отношении детей, которая пройдет в Боготе 7 и 8 ноября 2024 года. Эта конференция, представляющая собой уникальное проявление мобилизации усилий, объединит государства и другие ключевые заинтересованные стороны, включая детей и пострадавших лиц, из разных частей мира в целях ускорения реализации Повестки дня на период до 2030 года.

12. По просьбе, представленной Исполнительным советом бывшего Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей, Специальный представитель с января 2024 года возглавляет рабочее направление, касающееся стран-первопроходцев. Стран-первопроходцев насчитывается уже 38, и новые государства выражают заинтересованность в том, чтобы присоединиться к их числу³. В рамках обновленной инициативы стран-первопроходцев по искоренению насилия в отношении детей поставлена цель перестроить взаимодействие со странами-первопроходцами и обеспечить осуществление инициативы под руководством государств и при их непосредственном участии в тесном сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и другими ключевыми заинтересованными сторонами. В настоящее время проводятся консультации и семинары с участием стран-первопроходцев и других ключевых заинтересованных сторон в целях разработки на основе широкого участия дорожной карты для ускорения и мониторинга деятельности по искоренению насилия в отношении детей, а также системы подотчетности для обеспечения эффективности и поддержания доверия. Обновленная инициатива стран-первопроходцев по искоренению насилия в отношении детей будет представлена на Всемирной конференции на уровне министров по прекращению насилия в отношении детей в ноябре 2024 года.

13. Специальный представитель выступает за комплексные меры и устойчивые инвестиции в целях борьбы со всеми формами насилия и факторами, провоцирующими такое насилие, в рамках своего взаимодействия с государствами-членами, при этом она делает упор на вызывающих особую озабоченность конкретных областях, о которых идет речь в ее последних докладах Ассамблее и Совету по правам человека. Она продолжает поощрять и отстаивать принятие и осуществление ориентированных на интересы детей климатических законов и политики по смягчению последствий изменения климата с опорой на выделяемые в достаточном объеме ресурсы и меры мониторинга⁴. Что касается защиты детей в цифровой среде, то Специальный представитель по-прежнему подчеркивает необходимость создания прочной нормативно-правовой базы для обеспечения защиты детей и неприкосновенности их частной жизни в онлайн-среде⁵. Она подчеркивает также важность обеспечения защиты детей от всех форм насилия в контексте путешествий и туризма⁶.

14. Учитывая беспрецедентные масштабы перемещений, с которыми сталкиваются дети во всем мире, Специальный представитель в своем последнем из представленных докладов Совету по правам человека сосредоточила внимание на необходимости обеспечения непрерывной защиты детей, находящихся в процессе перемещения, во время кризиса⁷. В ходе посещения стран и региональных и международных форумов, в том числе Глобального форума по беженцам 2023 года, Специальный представитель приветствовала конкретные обязательства и обещания государств по обеспечению защиты детей, находящихся в процессе перемещения, и их прав. Речь идет о следующих мерах: прекращение

³ Армения, Ботсвана, Бразилия, Буркина-Фасо, Гвинея, Гондурас, Грузия, Замбия, Зимбабве, Индонезия, Иордания, Камбоджа, Канада, Кения, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Мексика, Монголия, Намибия, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Румыния, Сальвадор, Уганда, Филиппины, Финляндия, Франция, Черногория, Швеция, Шри-Ланка, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка и Япония. На июль 2024 года заинтересованность в присоединении к обновленной инициативе стран-первопроходцев выразили еще три страны.

⁴ [A/77/221](#).

⁵ [A/HRC/52/61](#).

⁶ [A/78/214](#).

⁷ [A/HRC/55/58](#).

практики помещения детей в центры временного содержания мигрантов; обеспечение доступа к услугам и документам; защита детей от насилия, дискриминации, эксплуатации и торговли людьми; и обеспечение того, чтобы их мнения были услышаны при поиске долгосрочных решений.

Региональное взаимодействие

15. Специальный представитель приняла меры по расширению и укреплению взаимодействия и сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями посредством участия в информационно-просветительских мероприятиях на высоком уровне, предоставления технической поддержки и рекомендаций и налаживания связей между региональными организациями.

16. Специальный представитель тесно сотрудничала с Комиссией Африканского союза в целях разработки рекомендаций по искоренению детских браков и других видов вредной практики и по обеспечению защиты детей, а также подготовки к Международной конференции по вопросу о калечащих операциях на женских половых органах, которая состоялась 9–11 октября 2023 года. Кроме того, Специальный представитель способствовала запуску первой в Африканском союзе платформы для участия детей — интерактивной площадки, на базе которой детям и подросткам предоставлена возможность участвовать в процессах принятия решений в Африканском союзе по вопросам, связанным с насилием в отношении детей и гендерным насилием.

17. Специальный представитель продолжала взаимодействовать с Комиссией Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по поощрению и защите прав женщин и детей по вопросам контроля за выполнением Регионального плана действий АСЕАН по искоренению насилия в отношении детей на 2016–2025 годы и разработки регионального плана на последующий период. Она делала упор на необходимости обеспечения доступа детей к интернету и их защиты в онлайн-пространстве, в том числе в рамках своего участия во втором Форуме АСЕАН по информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ), который состоялся 23 и 24 ноября 2023 года и был посвящен проблемам защиты детей в онлайн-пространстве.

18. В рамках содействия реализации стратегии Европейского союза по правам ребенка, принятой в 2021 году, Специальный представитель внесла вклад в подготовку Рекомендации Европейской комиссии по разработке и укреплению интегрированных систем защиты детей в наилучших интересах ребенка и Платформы Европейского союза для участия детей. Кроме того, Специальный представитель приветствовала инициативу «Европейская гарантия прав ребенка» как ключевую инициативу в целях обеспечения в Европе каждому ребенку, который сталкивается с угрозой нищеты, доступа к основным услугам. В качестве наблюдателя в Руководящем комитете по правам ребенка Совета Европы Специальный представитель, как и прежде, выступала за инвестиции в комплексные межсекторальные услуги для детей и семей в государствах — членах Совета. Кроме того, Специальный представитель продолжила взаимодействовать с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе по вопросам борьбы с торговлей детьми.

19. Специальный представитель приняла участие в слушаниях, организованных Межамериканской комиссией по правам человека в июле 2024 года по вопросу о влиянии телесных наказаний на права детей в странах Карибского бассейна и включавших обмен мнениями с детьми и молодежью. Кроме того, она продолжила взаимодействие с Региональным отделением ЮНИСЕФ для стран Латинской Америки и Карибского бассейна и сетью его страновых отделений в

регионе Латинской Америки и Карибского бассейна по вопросам искоренения насилия в отношении детей.

20. Специальный представитель продолжила активно взаимодействовать с Арабским советом по вопросам детства и развития, занимаясь решением приоритетных задач, касающихся детей, в регионе Ближнего Востока и Северной Африки и уделяя особое внимание инвестициям в интересах детей и поддержке гендерного равенства. Кроме того, она приняла участие в региональном заседании по вопросу о воздействии изменения климата на детский труд в арабском регионе в ходе двадцать восьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в декабре 2023 года.

Парламенты, национальные правозащитные учреждения и омбудсмены

21. Специальный представитель в ходе посещения стран на систематической основе взаимодействует с парламентариями, делая упор на их ключевой роли в контроле за осуществлением политики, законодательства и расходов на социальные услуги для детей и семей, а также за выполнением Повестки дня на период до 2030 года. Национальные правозащитные учреждения и омбудсмены по правам ребенка также играют важнейшую роль в обеспечении эффективного надзора и мониторинга в контексте таких мер. В связи с этим Специальный представитель подчеркнула важность обеспечения соответствия их работы принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и общим замечаниям Комитета по правам ребенка. При посещении всех стран она добивается создания или укрепления мандата национальных правозащитных учреждений и обеспечения или усиления их независимости. Специальный представитель систематически оказывает техническую поддержку, обеспечивает распространение передового опыта и содействует наведению связей между такими учреждениями и аналогичными учреждениями в других государствах для обеспечения того, чтобы механизмы рассмотрения жалоб и проведения расследований соответствовали интересам детей и были в полной мере доступны для всех детей. Кроме того, в отчетный период она взаимодействовала с национальными правозащитными учреждениями под эгидой Глобального альянса национальных правозащитных учреждений по вопросам, касающимся их роли в защите детей, относящихся к группам риска, и детей, находящихся в маргинализированном положении, чтобы они не подвергались лишению свободы, применению пыток и другим видам неправомерного обращения в их отношении.

Система Организации Объединенных Наций и международные организации

22. Специальным представителем как председателем Межведомственной рабочей группы по вопросу о насилии в отношении детей был расширен состав членов Рабочей группы, в число которых вошли Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»); тем самым был сделан акцент на взаимообусловленности насилия в отношении детей и гендерного насилия. Кроме того, Специальный представитель укрепила роль Рабочей группы в контексте обновленной инициативы по искоренению насилия в отношении детей, реализуемой странами-первопроходцами, а также подготовки к Всемирной конференции на уровне министров по прекращению насилия в отношении детей, которая состоится в ноябре 2024 года.

23. В качестве председателя целевой группы Организации Объединенных Наций по глобальному исследованию по вопросу о положении детей, лишенных свободы, Специальный представитель тесно сотрудничает с государствами-членами, Группой неправительственных организаций (НПО) по детям, лишенным свободы, академическими кругами и другими заинтересованными сторонами для сбора и распространения информации о решениях, основанных на уважении прав ребенка и составляющих альтернативу лишению свободы, и продвижения таких решений. В связи с этим в феврале 2024 года целевая группа выпустила информационный бюллетень, посвященный прекращению практики помещения детей в центры временного содержания мигрантов⁸. Специальный представитель координирует разработку целевой группой информационного бюллетеня о лишении детей свободы по соображениям национальной безопасности, в котором будет освещен передовой опыт, касающийся репатриации и реинтеграции в этом контексте. Специальный представитель выступает также за содействие освобождению и репатриации детей, содержащихся в лагерях Эль-Холь и Эр-Радж на северо-востоке Сирийской Арабской Республики, в тесном сотрудничестве с региональными и страновыми группами Организации Объединенных Наций и оказывает государствам поддержку в этой связи.

24. Как и прежде, Специальный представитель выступала сопредседателем Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми совместно с Международной организацией по миграции, обеспечивая внедрение задачи защиты детей в работу Координационной группы в качестве межсекторального приоритета. В ноябре 2023 года члены Координационной группы выступили с инициативой «Призыв к осуществлению к 2025 году ускоренных действий по предупреждению и прекращению торговли детьми» и предложили государствам и другим заинтересованным сторонам 10 приоритетных действий, реализации которых будет содействовать Координационная группа.

25. Специальный представитель приняла дополнительные меры для укрепления сотрудничества со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Оба специальных представителя продолжают совместную информационно-просветительскую деятельность и координацию по вопросам защиты детей от непрерывного цикла насилия, которому они подвергаются до, во время и после конфликтов, а также защиты детей, спасающихся от конфликтов. Кроме того, Специальный представитель по вопросу о насилии в отношении детей продолжает тесное сотрудничество со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, в частности путем активного участия в инициативе «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта».

26. Специальный представитель работает в тесной координации с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и региональными комиссиями для обеспечения того, чтобы защита и благополучие детей занимали центральное место при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и достижении целей в области устойчивого развития, в том числе в рамках процесса добровольного национального обзора и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. Кроме того, она продолжает тесное взаимодействие с координаторами-резидентами и региональными и страновыми группами по вопросам подготовки к посещению стран и проведению добровольных национальных обзоров и осуществления последующих мер.

⁸ См. <https://violenceagainstchildren.un.org/end-immigration-detention-of-children>.

27. Специальный представитель продолжает тесно сотрудничать с Комитетом по правам ребенка, Советом по правам человека, мандатариями специальных процедур и механизмом универсального периодического обзора. Она выступает, в частности, за учет соответствующих итоговых документов универсального периодического обзора — в особенности в увязке с рекомендациями, принятыми государствами, — при принятии мер по прекращению насилия в отношении детей и ускорению реализации Повестки дня на период до 2030 года.

28. Специальный представитель укрепляет сотрудничество со Всемирным банком как на глобальном уровне, так и в рамках посещения стран в целях содействия защите детей и обеспечению их благополучия как одной из ключевых составляющих формирования человеческого капитала. Всемирный банк поддерживает разработку вышеупомянутого инструментария для оценки экономических издержек, связанных с насилием в отношении детей, и окупаемости инвестиций в деятельность по предотвращению насилия.

29. Специальный представитель и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности внимательно следят за осуществлением своей совместной стратегии по решению проблем, связанных с лишением детей свободы в контексте обеспечения национальной безопасности и борьбы с терроризмом; торговлей детьми; нахождением детей в процессе перемещения; и регулированием деятельности и обеспечением подотчетности компаний, работающих в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Кроме того, одним из ключевых элементов взаимодействия Специального представителя с Посланником Генерального секретаря по вопросам технологий, в том числе в контексте глобального цифрового договора и текущей работы Организации Объединенных Наций по управлению системами искусственного интеллекта, является защита детей в онлайн-пространстве.

30. Более 30 организаций-партнеров, включая структуры системы Организации Объединенных Наций, частный сектор, гражданское общество, службы экстренной помощи детям и академические учреждения, присоединились к инициативе «Защита на основе онлайн-взаимодействия», реализуемой под руководством Специального представителя и Международного союза электросвязи. Опираясь на данные, полученные от служб экстренной помощи детям, использующих онлайн-каналы для консультирования детей, из 83 стран, партнеры по инициативе разработали руководящие принципы для служб экстренной помощи детям по внедрению онлайн-услуг. Принципы и рекомендации способствуют безопасному использованию систем защиты в онлайн-пространстве для консультирования детей и содержат руководящие указания относительно возможности подключения к интернету, инклюзивности и доступности безопасных услуг по защите в онлайн-пространстве. В рамках инициативы от онлайн-платформ получена информация для понимания паттернов поведения детей в контексте обращения за помощью на этих платформах и разрабатываются принципы и рекомендации в этом отношении для данного сектора.

Частный сектор

31. Специальный представитель продолжает взаимодействовать с сектором ИКТ в более широком формате. Сотрудничая с ключевыми отраслевыми объединениями и объединениями с участием большого числа заинтересованных стороны, такими как Технологическая коалиция и Глобальный альянс «Сплотившись на защиту», она продолжает свою информационно-просветительскую деятельность в целях обеспечения равного доступа к безопасной цифровой среде для детей и обязательного учета соображений, касающихся безопасности детей, на этапе разработке онлайн-продуктов и платформ.

32. После публикации своего доклада Генеральной Ассамблее о защите детей в контексте путешествий и туризма⁹ Специальный представитель вновь обратился к Всемирному совету путешествий и туризма и другим ключевым субъектам частного сектора с просьбой уделить вопросам защиты детей центральное место в рамках программы в области устойчивого развития этого сектора. С этой целью она способствовала созданию рабочей группы, включающей представителей Всемирного совета путешествий и туризма, гражданского общества и туристической отрасли, для выявления и распространения примеров передовой практики и разработки совместной информационно-просветительской стратегии. Состав рабочей группы расширен, и в нее входят не только представители компаний, традиционно относящихся к сектору путешествий и туризма, но и, среди прочего, компании, деятельность которых связана с туристическими поездками в целях приобретения товаров, и платформы онлайн-бронирования.

Гражданское общество, конфессиональные организации и традиционные лидеры

33. Специальный представитель продолжает регулярно взаимодействовать с организациями гражданского общества глобального уровня, базирующимися в Нью-Йорке и Женеве, а также регионального и национального уровней. В рассматриваемый период такое взаимодействие включало текущие консультации, связанные с обновленной инициативой стран-первопроходцев по искоренению насилия в отношении детей и подготовкой к Всемирной конференции на уровне министров по прекращению насилия в отношении детей. Специальный представитель также проводит совместную информационно-просветительскую работу с партнерами из гражданского общества и работает с ними в тесной координации при подготовке к посещению стран и в процессе их посещения. В связи с этим она сделала упор на расширении сети организаций гражданского общества, с которыми осуществляется взаимодействие в рамках ее мандата, посредством включения в нее организаций, работающих на национальном уровне и возглавляемых детьми и молодежью.

34. Специальный представитель систематически взаимодействует с религиозными лидерами и общинными активистами, принимая во внимание их ключевую роль в борьбе с насилием в отношении детей. 18 марта 2024 года она получила аудиенцию у Папы Франциска, во время которой обсуждались вопросы, представляющие взаимный интерес, такие как насущная необходимость решения проблемы нищеты и защиты детей от насилия в среде людей, которым они доверяют, в процессе перемещения и в цифровой среде, а также в других ситуациях. Она по-прежнему делала упор на важности документирования и распространения примеров действий религиозных лидеров и конфессиональных организаций, особенно в ходе подготовки к шестому Форуму Глобальной сети религиозных организаций за права детей, который состоится в Абу-Даби в ноябре 2024 года. На Форуме, в состав организационного комитета которого входит Специальный представитель, соберутся лидеры, представляющие различные конфессиональные и духовные традиции, для определения ключевых шагов, необходимых для обеспечения устойчивого, безопасного и надежного мира в интересах детей и совместно с детьми.

35. Специальный представитель продолжает подчеркивать роль традиционных лидеров в противодействии социальным нормам, оправдывающим или подкрепляющим насилие, таким как калечащие операции на женских половых органах и детские браки, в ходе посещения стран и региональных мероприятий. Например, во время поездки в Замбию Специальный представитель посетила

⁹ A/78/214.

видных традиционных лидеров, вождя Мукуни и королеву Мукуни, которые добиваются полного запрета на детские браки, и приветствовала принятие и осуществление Палатой вождей Замбии инициативы «Призыв к действиям 2023 года в целях прекращения детских браков в Замбии к 2030 году».

Взаимодействие с детьми и молодежью

36. Значимое участие детей является одним из сквозных приоритетов для Специального представителя. Специальный представитель и ее сотрудники напрямую общались с более чем 1200 детьми из всех регионов по целому ряду вопросов в ходе поездок по странам и регионам, а также в рамках различных мероприятий, включая ее выступления перед детьми «на полях» заседаний Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи. Особое значение в прошедшем году имели ее усилия по организации межпоколенческого диалога между директивными органами, детьми и молодежью по теме защиты детей, находящихся в процессе перемещения, «на полях» заседаний Совета по правам человека и Глобального форума по беженцам.

37. Специальный представитель продолжала содействовать этичному и значимому участию детей в процессах принятия решений на глобальном, региональном и национальном уровнях, делая особый упор на необходимости обеспечения представленности детей и соблюдения самых высоких стандартов защиты детей. В этой связи она тесно сотрудничает с помощником Генерального секретаря по делам молодежи с учетом взаимодополняющего характера их мандатов в отношении участия подростков. Кроме того, Специальный представитель поддерживает передовую практику в этой области и предоставляет рекомендации по разработке доступных для детей информационных ресурсов, используемых государствами и другими заинтересованными сторонами. Она также продолжает работу над созданием доступных для детей ресурсов, чтобы расширить их возможности в плане получения информации, включая адаптированные для детей версии ее докладов Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее, а также инфографические материалы по конкретным формам насилия.

III. Оценка достигнутого прогресса и проблем по прошествии 15 лет

38. В 2024 году исполняется 15 лет со дня назначения первого Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей после создания этого мандата Генеральной Ассамблеей по итогам исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей, опубликованного в 2006 году¹⁰. Одной из основных задач мандата является контроль за принятием последующих мер в связи с результатами и рекомендациями исследования.

39. Указанное исследование представляет собой первый в истории обзор масштабов и характера насилия в отношении детей в мире. В нем содержатся рекомендации по борьбе с пандемией насилия в отношении детей и предотвращению его разрушительных последствий, которые зачастую накладывают отпечаток на всю дальнейшую жизнь. Рекомендации касаются следующих аспектов: укрепление обязательств и практической деятельности; уделение особого внимания превентивной деятельности; обеспечение участия детей; и усовершенствование систем сбора данных. В нем также определены условия, в которых происходит

¹⁰ A/61/299. См. также www.ohchr.org/en/treaty-bodies/crc/united-nations-study-violence-against-children.

насилие над детьми, и предложены действия по прекращению насилия применительно к каждому из видов условий, включая круг людей, которые пользуются доверием детей; школы и другие учебные заведения; учреждения по уходу за детьми и системы отправления правосудия; рабочее место; и общину. Исследование позволило пролить свет на глобальную проблему, которая была скрыта, о которой не поступало достаточной информации и масштабы которой преуменьшались.

40. Данные указанного исследования легли в основу принятого в 2015 году обязательства положить конец насилию в отношении детей к 2030 году в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года, включая принятое в рамках задачи 16.2 обязательство положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей, а также обязательства, принятые в рамках других задач, связанных с формами и факторами насилия¹¹. Последующее Глобальное исследование Организации Объединенных Наций по вопросу о положении детей, лишенных свободы (2019 год), также основывается на результатах исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей. Генеральная Ассамблея расширила мандат Специального представителя, включив в него задачи по оказанию поддержки государствам-членам в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и по принятию последующих мер в связи с Глобальным исследованием по вопросу о положении детей, лишенных свободы¹².

41. Поскольку до истечения срока, отведенного для достижения целей в области устойчивого развития, остается шесть лет, в настоящем докладе Специальный представитель анализирует сохраняющиеся и возникающие проблемы, принятые на сегодняшний день меры и открывающиеся возможности для выполнения обещания положить конец насилию в отношении детей в мире к 2030 году. Она выражает благодарность за материалы, которые были получены от государств-членов¹³, Организации Объединенных Наций (включая Глобальный центр научных исследований и прогнозирования ЮНИСЕФ «Инноченти»), региональных организаций, гражданского общества и детей и легли в основу при подготовке настоящего доклада и использовались в качестве наглядных примеров в данном разделе.

А. Повышенная уязвимость детей для насилия и их подверженность насилию во всем мире

42. По всему миру степень уязвимости детей для насилия по-прежнему возрастает под воздействием многочисленных и накладывающихся друг на друга кризисов. К таким кризисным явлениям относятся рост нищеты, социальное и экономическое неравенство, вынужденное перемещение, конфликты, изменение климата, отсутствие продовольственной безопасности, широкомасштабное насилие, политическая нестабильность и приобретающая новые формы внутренняя и транснациональная организованная преступность. Усиливаются существующие и возникают новые факторы уязвимости. Основное бремя ложится на

¹¹ См. <https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/documents/publications/vnr-report-2023.pdf>.

¹² Резолюции 73/155 и 76/147.

¹³ В ответ на вербальную ноту Специального представителя от 13 мая 2024 года были получены материалы от следующих стран: Андорра, Беларусь, Босния и Герцеговина, Бразилия, Буркина-Фасо, Греция, Израиль, Канада, Катар, Кипр, Ливан, Люксембург, Панама, Польша, Румыния, Сирийская Арабская Республика, Словения, Турция, Эквадор и Япония.

детей, которые и так часто остаются без внимания: к их числу, среди прочих, относятся дети в процессе перемещения, особенно дети, находящиеся без сопровождения взрослых и разлученные со своими семьями; дети без гражданства; дети, находящиеся в специализированных учреждениях; девочки; дети с инвалидностью; дети, принадлежащие к этническим или языковым меньшинствам; дети коренных народов; дети в ситуациях улицы; дети, живущие в нищете; и дети, живущие в районах, затронутых конфликтами или сложными гуманитарными ситуациями.

43. Во всем мире 333 миллиона детей живут в условиях крайней нищеты и почти 1 миллиард — в условиях многомерной нищеты¹⁴. В их число входят дети из самых богатых стран мира, где каждый пятый ребенок живет в нищете¹⁵. В 2022 году показатели голода и отсутствия продовольственной безопасности в мире стабилизировались, однако 148 миллионов детей в возрасте до 5 лет страдали от задержки роста¹⁶. Кроме того, с 2021 года число детей, не посещающих школу, в мире увеличилось на 6 миллионов и теперь составляет 250 миллионов¹⁷.

44. На конец 2022 года более 450 миллионов детей — или каждый шестой ребенок — жили в зоне, затронутой конфликтом, что является самым высоким показателем за последние 20 лет¹⁸. По оценкам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, к концу апреля 2024 года число вынужденных переселенцев, вероятно, превысит 120 миллионов человек, причем 40 процентов из них будут составлять дети¹⁹. Одним из факторов, усиливающих риск насилия в отношении детей, по-прежнему является климатический кризис: сегодня чрезвычайно высокому риску воздействия климатического кризиса подвергаются около 1 миллиарда детей²⁰.

45. Вооруженное насилие, питательную среду для которого создают такие факторы, как оборот оружия, организованная преступность и растущее социальное неравенство, уносит жизни детей. В 2021 году около 15 процентов жертв убийств составляли дети. На Американском континенте риск преднамеренных убийств выше, чем в любом другом регионе, и, согласно оценкам, число жертв убийств на 100 000 человек составляет 15, что превосходит показатели Африки (12,7), Океании (2,9), Азии (2,3) и Европы (2,2). В период с 2019 по 2021 год число жертв убийств было приблизительно в 5 раз больше, чем число лиц, погибших в вооруженных конфликтах, и в 20 раз больше, чем число жертв терроризма²¹.

46. В плане доступа к интернету сохраняется цифровой разрыв. При этом расширение возможностей для подключения и стремительное развитие технологий приводят к тому, что все больше детей подвергаются риску столкнуться с насилием в интернете. За последние 12 месяцев около 300 миллионов детей подверглись сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам в онлайн-

¹⁴ См. <https://www.unicef.org/social-policy/child-poverty>.

¹⁵ См. <https://unric.org/en/over-1-in-5-children-live-in-poverty-in-40-of-worlds-richest-countries/>.

¹⁶ Доклад о целях в области устойчивого развития, 2024 год (издание Организации Объединенных Наций, 2024 год). Доступен по адресу <https://unstats.un.org/sdgs/report/2024/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2024.pdf>.

¹⁷ См. <https://www.unesco.org/en/articles/250-million-children-out-school-what-you-need-know-about-unescos-latest-education-data>.

¹⁸ См. www.ohchr.org/en/speeches/2022/07/children-affected-armed-conflict-and-violence.

¹⁹ См. <https://www.unhcr.org/sites/default/files/2024-06/global-trends-report-2023.pdf>.

²⁰ См. <https://violenceagainstchildren.un.org/news/the-climate-crisis-and-violence-against-children>.

²¹ См. https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/gsh/2023/GSH23_ExSum.pdf.

среде²². Новые и разрабатываемые технологии, такие как генеративный искусственный интеллект, создают новые риски для безопасности детей в онлайн-среде. Пятнадцать процентов детей во всем мире сообщают о том, что подвергались кибертравле²³. Как отмечается в докладе Специального представителя Совету по правам человека о защите детей в цифровой среде, серьезную озабоченность вызывают и другие формы вреда в сети, включая воздействие материалов насильственного и сексуального характера; пропаганду самоубийств и членовредительства; язык ненависти; дискриминацию, расизм и ксенофобию; организованную преступность и оборот оружия; торговлю людьми с использованием технологий; и вербовку в преступные, вооруженные или насильственные экстремистские группы, а также другие риски²⁴.

47. Многие дети сталкиваются с физическим, эмоциональным или сексуальным насилием со стороны людей, которым они доверяют, включая родителей и лиц, осуществляющих уход, сверстников, соседей, учителей или других членов общины. Более чем в одной трети стран не менее 5 процентов молодых женщин сообщают, что в детстве подвергались сексуальному насилию²⁵. Во всем мире примерно каждая пятая девочка-подросток пережила в недавнем прошлом насилие со стороны интимного партнера²⁶. Наиболее распространенной формой насилия в отношении детей по-прежнему являются насильственные дисциплинарные методы, применяемые лицами, осуществляющими уход. Почти 400 миллионов детей в возрасте до 5 лет по всему миру — или 6 из 10 детей этой возрастной группы — регулярно подвергаются дома психологической агрессии или телесным наказаниям²⁷.

48. Распространенность вредных видов практики сокращается, но темпы этого процесса не соответствуют темпам прироста населения. По оценкам, 640 миллионов ныне живущих девочек и женщин были выданы замуж в детском возрасте²⁸. Достигнут определенный прогресс: по последним данным, в настоящее время до достижения 18-летнего возраста выдают замуж каждую пятую девочку, тогда как 25 лет назад в соответствующем возрасте выдавали замуж каждую четвертую девочку, и за этот период было предотвращено 68 миллионов детских браков. Кроме того, по последним данным, более 230 миллионов девочек и женщин перенесли калечащие операции на женских половых органах. Некоторые страны добиваются прогресса в деле искоренения этой практики, однако, по новым оценкам, число таких операций увеличилось на 30 миллионов по сравнению с показателем восьмилетней давности²⁹.

49. По оценкам, 246 миллионов девочек и мальчиков подвергаются насилию в школах и вблизи них³⁰. Примерно каждый третий школьник в возрасте от 13 до 15 лет подвергается издевательствам, и приблизительно столько же участвуют в драках³¹. По-прежнему вызывает тревогу уровень сексуального и гендерного насилия, коренными причинами которого являются гендерное неравенство и стереотипы. Различные формы насилия в школе взаимосвязаны и являются

²² См. <https://intothelight.childlight.org/executive-summary.html>.

²³ См. <https://www.who.int/publications/i/item/9789240062061>.

²⁴ A/HRC/52/61.

²⁵ См. <https://data.unicef.org/topic/child-protection/violence/sexual-violence/#:~:text=In%20more%20than%20one%2Dthird,unsettling%20of%20children's%20rights%20violations>.

²⁶ См. <https://data.unicef.org/topic/gender/intimate-partner-violence/>.

²⁷ См. <https://data.unicef.org/topic/child-protection/violence/violent-discipline/>.

²⁸ Доклад о целях в области устойчивого развития, 2024 год.

²⁹ Там же.

³⁰ См. <https://www.safetolearncoalition.org/media/431/file/STL-Call-to-Action-2023.pdf>.

³¹ См. <https://www.unesco.org/en/health-education/safe-learning-environments>.

составляющими непрерывного цикла насилия, проникающего в семью, общину и цифровую среду и исходящего от них.

50. Вызывает обеспокоенность тенденция к увеличению общемирового показателя детей, содержащихся под стражей: в 2020 году он составлял 29 детей на 100 000 детского населения³², после чего резко увеличился в 2022 году до 36 на 100 000 детского населения и лишь незначительно снизился в 2023 году до 30 на 100 000 детского населения³³. По данным ЮНИСЕФ, в мае 2023 года доля детей, все еще содержащихся в учреждениях интернатного типа, во всем мире составляла 105 на 100 000 детского населения, а в Европе и Центральной Азии — 232 на 100 000 детского населения³⁴.

51. В настоящее время во всем мире в детский труд по-прежнему вовлечены 160 миллионов детей, то есть почти каждый десятый ребенок в мире³⁵. По данным Международной организации труда (МОТ), в каждый конкретный день 3,3 миллиона детей находятся в ситуации принудительного труда, включая 1,7 миллиона детей, подвергающихся коммерческой сексуальной эксплуатации, и многие из них с большой долей вероятности стали жертвами торговли людьми³⁶. В целом дети составляют 35 процентов от общего числа выявленных жертв торговли людьми, из которых 18 процентов — это девочки, а 17 процентов — мальчики, однако данные о такого рода практике являются заниженными и не отражают истинных масштабов этого явления³⁷.

В. Огромные человеческие и экономические потери

52. Насилие, как и прежде, уносит жизни детей, подрывает их благополучие и лишает их будущего. Так, например, тысячи детей, с которыми Специальный представитель непосредственно общалась с момента вступления в должность, постоянно подчеркивают разрушительное воздействие насилия на их психическое здоровье. Их свидетельства подтверждаются последовательными результатами исследований, согласно которым пережитое насилие приводит к повышенному риску депрессии, посттравматического стрессового расстройства, пограничного расстройства личности, тревожности, поведенческих расстройств, а также самоубийств и попыток самоубийства³⁸. Самоубийство — четвертая по распространенности причина смерти среди лиц в возрасте от 15 до 19 лет. Каждый год самоубийство совершают почти 46 000 детей в возрасте от 10 до 19 лет, что эквивалентно одному случаю самоубийства примерно каждые 11 минут³⁹.

³² См. https://data.unicef.org/wp-content/uploads/2021/11/Children-in-detention_Estimating-the-number-of-children-deprived-of-liberty_2021.pdf.

³³ См. <https://data.unicef.org/topic/child-protection/justice-for-children/#:~:text=Worldwide%2C%20there%20are%20an%20estimated,at%2019%20per%20100%2C000%20children.>

³⁴ United Nations Children's Fund (UNICEF), "In focus: ending the institutionalization of children and keeping families together", (UNICEF Regional Office for Europe and Central Asia, Geneva, 2024) (готовится к публикации).

³⁵ См. <https://www.un.org/en/observances/world-day-against-child-labour>.

³⁶ См. https://icat.un.org/sites/g/files/tmzbd1461/files/publications/call_to_action_on_child_trafficking_7.pdf.

³⁷ См. www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/Webstories2023/unodc-shines-spotlight-on-causes-and-impact-of-child-trafficking.html.

³⁸ Susan D. Hillis, James A. Mercy and Janet R. Saul, "The enduring impact of violence against children", *Psychology, Health & Medicine*, vol. 22, No. 4 (2016).

³⁹ См. UNICEF, *The State of the World's Children 2021: On My Mind – Promoting, Protecting and Caring for Children's Mental Health* (New York, 2021). Доступно по адресу <https://www.unicef.org/reports/state-worlds-children-2021>.

53. Существуют убедительные доказательства того, что, помимо воздействия на психическое здоровье, подверженность физическому, эмоциональному и сексуальному насилию в детстве повышает риск травм, инвалидности, ВИЧ и других инфекций, передаваемых половым путем, ранней беременности, проблем с репродуктивным здоровьем и инфекционных и неинфекционных заболеваний⁴⁰. Долгосрочное и межпоколенческое воздействие связано с задержкой когнитивного развития, плохой успеваемостью в школе и досрочным прекращением учебы, а также с правонарушениями и насилием, включая насилие в рамках романтических отношений и насилие со стороны интимного партнера. Кроме того, дети, ставшие жертвами насилия, могут оказаться не в состоянии полностью раскрыть свой потенциал в академической сфере и в плане здоровья, что может ограничить их будущий доход и производительность.

54. Помимо человеческих жертв, насилие в отношении детей ложится тяжелым экономическим бременем на все страны, независимо от уровня доходов, региона или культурной среды. Правительства несут прямые расходы на принятие мер реагирования в связи с краткосрочным и долгосрочным воздействием насилия на здоровье пострадавших лиц, а также расходы на принятие мер реагирования в рамках систем защиты детей и правосудия для обеспечения реабилитации пострадавших лиц и правоприменения в отношении нарушителей⁴¹. Появляется все больше данных об экономических издержках насилия в различных условиях и ситуациях. Например, в опубликованном Всемирным банком докладе о насилии в школах и вблизи них недополученные поступления в масштабах всей жизни оцениваются в 11 трлн долл. США⁴². В глобальном обобщающем докладе об экономических последствиях детских браков возможная выгода от прекращения детских браков в плане снижения нагрузки на системы социального обеспечения к 2030 году оценивается в 566 млрд долл. США в год⁴³.

55. Согласно данным, собранным в рамках работы над обоснованием инвестиций в комплексные службы защиты детей под руководством Специального представителя, оценочный показатель общего объема прямых и косвенных издержек насилия на национальном уровне достигает 10,96 процента национального ВВП. Масштаб издержек становится очевидным, если сопоставить их, например, с общим объемом государственных расходов на здравоохранение: в нескольких странах ежегодные издержки, связанные с насилием в отношении детей, превышают ежегодные государственные расходы на здравоохранение, и в некоторых случаях разница достигает шестикратной величины⁴⁴.

С. Несмотря на многочисленные обязательства и усилия, прогресс остается недостаточным

56. В стремлении положить конец насилию было принято множество обязательств и предпринято множество усилий. В настоящем разделе освещаются важные шаги на этом пути и сохраняющиеся проблемы. За основу взяты

⁴⁰ См. <https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/207717/9789241565356-eng.pdf?sequence=1>.

⁴¹ См. https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/documents/publications/violence-prevention_dividend_final.pdf.

⁴² См. <https://www.end-violence.org/sites/default/files/2023-05/Ending-Violence-in-Schools-An-Investment-Case.pdf>.

⁴³ См. https://www.icrw.org/wp-content/uploads/2018/07/EICM-GlobalSynthesisSummary_Report_v3_WebReady.pdf.

⁴⁴ Соответствующие данные об экономических издержках насилия содержатся в готовящейся публикации Специального представителя, которая будет размещена на веб-сайте Канцелярии Специального представителя (<https://violenceagainstchildren.un.org/content/investment-case>).

материалы, представленные государствами-членами, партнерами Организации Объединенных Наций и гражданским обществом, и ключевые публикации, подготовленные по итогам оценки, такие как доклад Канцелярии Специального представителя под названием *Keeping the Promise: Ending violence against Children by 2030* («Выполнение обещания положить конец насилию в отношении детей к 2030 году») и Доклад о положении дел в мире в области профилактики насилия в отношении детей, 2020 год⁴⁵. Кроме того, приводятся наглядные примеры, основанные на посещении стран Специальным представителем, двустороннем взаимодействии с государствами-членами и собранной информации об осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и достижении целей в области устойчивого развития, включая информацию, полученную в рамках процесса добровольного национального обзора.

57. В том, что касается законодательства и политики, на международном, региональном и национальном уровнях наблюдается прогресс⁴⁶. Продвинулся процесс ратификации международных и региональных документов⁴⁷, а также их имплементации в национальное законодательство. Достигнут прогресс в деле запрещения конкретных форм насилия в отношении детей, включая, среди прочего, телесные наказания, детские браки, калечащие операции на женских половых органах, сексуальное насилие и насилие в онлайн-среде⁴⁸. Однако во многих случаях законодательная база не является всеобъемлющей и не содержит нормы, запрещающие все формы насилия во всех обстоятельствах. Кроме того, практическая реализация зачастую неэффективна: отсутствуют меры по обеспечению правосудия с учетом интересов детей и преследования правонарушителей. Как отмечается в «Докладе о положении дел в мире в области профилактики насилия в отношении детей 2020 года», только в 47 процентах стран уровень правоприменения считается достаточным для обеспечения высокой вероятности применения мер наказания в отношении правонарушителей⁴⁹.

58. При этом в «Докладе о положении дел в мире» отмечается также, что в 80 процентах стран принят хотя бы один национальный план действий по предотвращению насилия в отношении детей. Из стран, в которых приняты национальные планы действий, большинство указали, что эти планы касаются целого ряда форм насилия, тогда как остальные планы касаются конкретных форм насилия. Вместе с тем лишь одна пятая часть стран сообщила, что их национальные планы действий полностью обеспечены финансированием. Во многих

⁴⁵ Office of the Special Representative of the Secretary-General on Violence against Children, *Keeping the Promise: Ending Violence against Children by 2030* (New York, 2019). Доступно по адресу <https://violenceagainstchildren.un.org/news/keeping-promise-ending-violence-against-children-2030>. См. также Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и другие, *Доклад о положении дел в мире в области профилактики насилия в отношении детей, 2020 год* (Женева, ВОЗ, 2020 год). Доступно по адресу <https://www.who.int/teams/social-determinants-of-health/violence-prevention/global-status-report-on-violence-against-children-2020>.

⁴⁶ *Keeping the Promise: Ending Violence against Children by 2030*.

⁴⁷ См. <https://violenceagainstchildren.un.org/content/legislation-and-other-commitments>.

⁴⁸ Доклад о положении дел в мире в области профилактики насилия в отношении детей, 2020 год. См. также UNICEF, *Legislating for the Digital Age: Global Guide on Improving Legislative Frameworks to Protect Children from Online Sexual Exploitation and Abuse* (New York, 2022), доступно по адресу <https://www.unicef.org/reports/legislating-digital-age>. См. также <https://endcorporalpunishment.org/countdown/>; <https://www.unicef.org/documents/preventing-and-responding-child-sexual-abuse-and-exploitation-evidence-review#:~:text=The%20review%20involved%20desk%2Dbased,income%20countries%20of%20the%20world;иhttps://spotlightinitiative.org/publications/compendium-innovative-and-good-practices-and-lessons-learned>.

⁴⁹ Доклад о положении дел в мире в области профилактики насилия в отношении детей, 2020 год.

случаях параллельно существуют национальные планы по искоренению различных форм насилия в отношении детей, не связанные друг с другом и не введенные в национальные и местные планы развития.

59. Появляется все больше примеров успешных и экономически эффективных инициатив, которые могут послужить основой для разработки программных мер реагирования. К числу таких инициатив относятся комплексные стратегии по предотвращению насилия в отношении детей и реагированию на него⁵⁰, а также рекомендации относительно эффективной практики для устранения факторов, порождающих насилие, к которым относятся бедность и социальное неравенство; препятствия при получении доступа к образованию, медицинским услугам и социальной защите; гендерная дискриминация; и вредные социальные нормы⁵¹. Кроме того, существуют рекомендации по борьбе с конкретными формами насилия в конкретных условиях, включая следующие: насилие в онлайн-среде; насилие в школах и вблизи них; вооруженное насилие; насильственные дисциплинарные методы; сексуальное и гендерное насилие; детский труд; торговля детьми; детские браки и калечащие операции на женских половых органах⁵². Появляется все больше подтверждений важных взаимосвязей между определенными формами насилия в отношении детей и насилия в отношении женщин, включая совместные проявления этих видов насилия, общие факторы риска и межпоколенческое воздействие⁵³. Сегодня широко известно, что подверженность детей риску домашнего насилия негативно сказывается на их здоровье, развитии и благополучии, независимо от того, сталкиваются они с насилием непосредственно или нет⁵⁴. Благодаря большей доступности фактических данных постепенно обеспечивается более тесная координация деятельности по борьбе с насилием в отношении детей и насилием в отношении женщин и увеличивается число мероприятий, направленных на одновременное сокращение масштабов насилия в обеих этих формах⁵⁵.

60. В «Докладе о положении дел в мире» подчеркивается, что среди профилактических подходов, рассматриваемых в докладе, только программам охвата школьным образованием, по мнению более половины стран, оказывается достаточная поддержка для предоставления доступа всем нуждающимся. Среди подходов к реагированию работа служб защиты детей и механизмов выявления и

⁵⁰ См. <https://www.who.int/publications/i/item/9789241565356>.

⁵¹ См. www.unicef.org/media/65161/file/Child-Poverty-SDG-Guide-EN.pdf; и www.unwomen.org/sites/default/files/2024-05/are-we-getting-there-a-synthesis-of-un-system-evaluations-of-sdg-5-en.pdf.

⁵² См. <https://www.weprotect.org/model-national-response/>; www.unicef.org/media/101891/file/CSAE-Programme-Review-2021.pdf; ILO, *Ending Child Labour by 2025: A Review of Policies and Programmes* (Geneva, 2018), доступно по адресу www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@ipecc/documents/publication/wcms_653987.pdf; <https://endcorporalpunishment.org/resources/research/>; Office of the Special Representative of the Secretary-General on Violence against Children, “Protecting children affected by armed violence in the community” (New York, United Nations, 2016), доступно по адресу https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/documents/publications/2_protecting_children_affected_by_armed_violence_in_the_community.pdf; и www.togetherforgirls.org/en/campaigns/what-works-to-prevent-sexual-violence-against-children.

⁵³ Alessandra Guedes and others, “Bridging the gaps: a global review of intersections of violence against women and violence against children”, *Global Health Action*, vol. 9, No. 1 (2016).

⁵⁴ Megan R. Holmes and others, “Nearly 50 Years of Child Exposure to Intimate Partner Violence Empirical Research: Evidence Mapping, Overarching Themes, and Future Directions”, *Journal of Family Violence*, vol. 37 (2022).

⁵⁵ Loraine J. Bacchus and others, “Interventions that prevent or respond to intimate partner violence against women and violence against children: a systematic review”, *The Lancet Public Health* 2024, vol. 5, No. 9 (May 2024).

перенаправления пострадавших получала достаточную поддержку по оценке лишь третьей части респондентов, представляющих государственные органы. Во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) значительно увеличился охват мерами социальной защиты, которые являются ключевой составляющей деятельности по защите и обеспечению благополучия детей, однако на сегодняшний день 1,4 миллиарда детей по-прежнему не охвачены мерами социальной защиты⁵⁶.

61. Кроме того, достигнут прогресс в плане сбора данных о насилии в отношении детей. В общей сложности 83 процента стран, охваченных «Докладом о положении дел в мире», указали, что за предшествующие пять лет они провели хотя бы одно национальное репрезентативное исследование, посвященное измерению уровня насилия в отношении детей, причем наиболее часто сообщалось о проведении таких исследований на базе школ. Тем не менее остается много пробелов, обусловленных отсутствием инвестиций в деятельность по сбору данных, отсутствием доступа к механизмам подачи жалоб и сообщения о нарушениях с учетом возрастных особенностей детей, а также несообщением информации в связи со стигмой, страхом и табу. Кроме того, в редких случаях производится дезагрегация имеющихся данных или их регулярное обновление. Очень немногие национальные планы действий по искоренению насилия включают показатели с указанными исходными и целевыми значениями, поскольку для отслеживания этих показателей требуются данные.

62. Несмотря на многочисленные меры, принятые для борьбы с насилием в отношении детей во всем мире, масштабы достигнутых результатов и темпы их достижения по-прежнему являются недостаточными. Для противодействия сложному и приобретающему новые формы характеру насилия в отношении детей и взаимосвязанным факторам и формам насилия требуется изменение подхода.

D. Положить конец насилию в отношении детей возможно и целесообразно с экономической точки зрения

63. Чтобы покончить с насилием в отношении детей, необходимо перейти от разрозненного подхода к комплексному, межсекторальному подходу с участием большого числа заинтересованных сторон. Существуют убедительные примеры применения государствами и другими ключевыми заинтересованными сторонами такого подхода, демонстрирующие, что необходимое изменение парадигмы осуществимо.

64. Решающее значение имеет политическая воля. При этом она должна найти свое воплощение на практике в форме постоянных инвестиций в комплексные программы защиты детей и предупреждения насилия в их отношении с учетом их потребностей. Хотя ведущую роль играют министерства, к сфере ведения которых относятся вопросы защиты и благополучия детей, эта деятельность должна быть приоритетной для всего правительства. Крайне важно придерживаться действительно комплексного, общегосударственного подхода, включающего различные направления, в том числе защиту детей, здравоохранение, образование, социальную защиту, правосудие, правоприменение, сферу труда, бюджетирование и планирование.

65. Все большее число стран в разных регионах внедряют комплексные правовые и политические механизмы для достижения таких изменений. Например, в

⁵⁶ Доклад о целях в области устойчивого развития, 2024 год.

Испании, Малави, Мексике и Непале проведены широкомасштабные законодательные реформы, охватывающие меры профилактики, запрета, защиты и судебного преследования. Кроме того, были предприняты важные шаги по учету вопросов, касающихся защиты и благополучия детей, в национальных и местных планах развития, а также в процессах планирования и составления бюджета в качестве сквозных аспектов, в частности в Доминиканской Республике, Марокко и Эфиопии.

66. Проведение обзора услуг позволяет определить, какой минимальный пакет услуг с учетом конкретных условий необходим для обеспечения защиты и благополучия детей, и соотнести эти услуги с правами и потребностями детей и семей. Процесс определения межсекторального перечня услуг по предотвращению насилия в отношении детей и принятию мер реагирования в связи с ним уже был проведен или проводится в Кот-д'Ивуаре, Индонезии, Румынии и на Ямайке. Такой подход также позволяет четко определить роль и обязанности ключевых служб на центральном и местном уровнях, а также обеспечить качество, доступность, координацию и подотчетность посредством регулярного мониторинга и надзора.

67. Все больше государств усиливают свои системы управления информацией и используют информацию из таких источников данных, как обследования по вопросам насилия в отношении детей и комплексные обследования с использованием многих показателей, для информирования, определения направления деятельности и оценки ее воздействия. Такие данные и системы используются для разработки реалистичных показателей и ориентиров для оценки прогресса, что необходимо для эффективной координации и обеспечения подотчетности при оказании услуг, а также для эффективного исполнения бюджета. Кроме того, некоторые государства, в том числе Бутан, Бразилия, Коста-Рика и Швейцария, увязывают показатели обеспечения защиты и благополучия детей с соответствующими задачами в рамках целей в области устойчивого развития.

68. Инвестиции в меры профилактики насилия хорошо окупаются и являются экономически целесообразными, несмотря на бюджетные ограничения, с которыми сталкиваются многие государства. Чтобы продемонстрировать необходимость увеличения объема ресурсов на цели профилактики насилия, в Исландии, на Соломоновых Островах, Фиджи и в других государствах были проведены оценки экономических издержек насилия. Расчет затрат на осуществление законов и политики в области защиты детей, как это было сделано в Иордании и Кении, также может стать мощным инструментом для создания инвестиционного обоснования.

69. Инвестиции в меры защиты и обеспечения благополучия детей означают также укрепление потенциала работающих с детьми учреждений и специалистов, как это можно наблюдать на примере Литвы, Вьетнама и Замбии, в том числе путем организации соответствующей подготовки в рамках основной учебной программы специалистов. Для обеспечения эффективной межсекторальной работы решающее значение имеют комплексные подходы по принципу «единого окна», объединяющие специалистов ключевых секторов под одной крышей⁵⁷. Существуют примеры совместного расположения служб, оказывающих такие комплексные услуги для детей, пострадавших от насилия, и служб, оказывающих услуги для женщин. Задача состоит в том, чтобы обеспечить расширение масштабов этих комплексных услуг и их физическую, культурную, экономическую и географическую доступность.

⁵⁷ UNICEF, *Global Annual Results Report 2022: Goal Area 3 – Every Child is Protected from Violence and Exploitation* (New York, 2023).

70. Для искоренения насилия в отношении детей необходим не только общегосударственный подход, но и подход, предусматривающий вовлечение всего общества, включая религиозных и общинных лидеров, гражданское общество, детей и молодежь, частный сектор и другие ключевые заинтересованные стороны. Для продвижения позитивных социальных норм, борьбы с вредными нормами и поведением и формирования культуры мира необходима мобилизация усилий религиозных и общинных лидеров. При посещении стран Специальный представитель общается с представителями общинных и конфессиональных организаций, включая инициативу «Кудва» и Фонд «Адьян» (Ливан), Религиозное объединение за здоровье и развитие и Федерацию коранических школ (Сенегал), Тихоокеанскую конференцию церквей (Фиджи), организацию «Рабита мухаммеда де улема» (Марокко), Палату вождей (Замбия) и многие другие, и распространяет информацию об их перспективных методах.

71. Роль организаций гражданского общества в информационно-просветительской деятельности и предоставлении услуг становится все более важной. Они проводят основанную на фактических данных информационно-просветительскую работу в целях борьбы с факторами, порождающими насилие, и формами насилия в любых условиях, инвестирования в меры профилактики насилия и преодоления сопротивления осуществлению прав ребенка. Как и прежде, организации гражданского общества способствуют тому, чтобы голос детей был услышан, и содействуют участию детей и молодежи посредством расширения их прав и возможностей и их защиты, выступая в роли правозащитников. Партнеры из числа организаций гражданского общества на глобальном, региональном и национальном уровнях по-прежнему находятся в авангарде деятельности по защите детей и их прав, несмотря на многочисленные проблемы, с которыми они сталкиваются, включая сокращение объема ресурсов.

72. Карты, составленные по итогам проведенного Специальным представителем обзора, содержат убедительные примеры мер, которые дети и подростки во всем мире принимают для борьбы с насилием, и их участия в процессах принятия решений⁵⁸. Прогресс в плане использования региональных и национальных платформ для обеспечения их участия обнадеживает. Например, в Андорре в рамках инициативы «Приходы, ориентированные на интересы детей» поддерживается участие детей по линии детских советов; бюджетирование с учетом потребностей детей; сбор данных; и разработка национального плана в интересах детей. В Чаде в рамках инициативы «Супер-Банатс» молодые девушки ведут работу по повышению осведомленности о сексуальном и репродуктивном здоровье, а также профилактике гендерного насилия и детских браков. В Колумбии благодаря созданию гражданских пространств в рамках инициативы Voces De Poder («Сильные голоса») более 800 детей участвуют в деятельности по расширению возможностей в общинах, затронутых насилием, в том числе посредством манифеста с требованиями, касающимися миростроительства. На Филиппинах организация «Молодежные активисты “Камелеон”» предпринимает усилия по повышению осведомленности и ведет информационно-просветительскую деятельность по вопросам прав детей, репродуктивного здоровья молодежи и искоренения сексуального насилия над детьми. Что касается судебных разбирательств по климатической проблематике, то к концу 2022 года дети и молодежь инициировали более 30 судебных дел по всему миру, ссылаясь на свою особую уязвимость для климатического вреда и на принцип межпоколенческой справедливости⁵⁹.

⁵⁸ См. <https://childparticipation.un.org/>.

⁵⁹ United Nations Environment Programme, *Global Climate Litigation Report: 2023 Status Review* (Nairobi, 2023).

73. Как сообщает Специальный представитель в своих докладах Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека, в различных областях в рамках частного сектора, в том числе в области путешествий и туризма, банковского дела и информационно-коммуникационных технологий, обеспечивается учет принципов защиты детей и прав ребенка в организационных моделях⁶⁰. Эти изменения происходят параллельно с более активными действиями некоторых государств по созданию надежной отраслевой нормативно-правовой базы⁶¹.

74. Вышеупомянутые примеры действий многих заинтересованных сторон по предотвращению всех форм насилия в отношении детей и реагированию на них показывают, что изменения возможны. Вместе с тем по-прежнему существует необходимость в постоянных и надежных источниках финансирования, а также в устойчивом сотрудничестве в области развития с учетом конкретных условий, что позволит внедрять решения в широких масштабах. Кроме того, для решения приобретающих все более сложный и трансграничный характер проблем, связанных с насилием и преступлениями в отношении детей, необходимо более тесное транснациональное сотрудничество.

IV. Принятие мер по ликвидации насилия в отношении детей нельзя откладывать

75. До истечения срока, отведенного для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года, остается менее шести лет. Несмотря на значительные успехи, достигнутые за последние 15 лет, мы не находимся на пути к тому, чтобы выполнить обещание, закрепленное в целях устойчивого развития, и положить конец насилию в отношении детей к 2030 году. В период набирающих обороты кризисов и беспрецедентного уровня насилия инвестиции в меры защиты и обеспечения благополучия детей необходимы как никогда.

76. Во всем мире слишком много детей остаются без внимания. От этого не застрахован ни один ребенок и ни одна страна. Имеющиеся у нас данные о распространенности насилия в отношении детей вызывают обеспокоенность. При этом мы знаем, что даже эти показатели в значительной степени занижены, поскольку о насилии в отношении детей по-прежнему не сообщается в полной мере и оно не преследуется по закону в достаточной степени. Насилие в отношении детей влечет за собой разрушительные и долгосрочные последствия. Человеческие потери и экономические издержки крайне велики.

77. Представленные в настоящем докладе выводы указывают не только на то, что действовать нужно безотлагательно, но и на то, что необходимо принимать коллективные и разноплановые меры. Нам известно о том, что, учитывая межсекторальный характер насилия в отношении детей и его взаимосвязь с гендерным насилием, необходимо перейти от изолированного подхода к комплексному. Нам известно о существующих препятствиях и решениях. Нам известно о том, что профилактика насилия целесообразна с экономической точки зрения. И нам известно, что инвестиции в деятельность по защите детей и обеспечению их благосостояния с раннего детства и на протяжении всей жизни являются ключевым фактором устойчивого развития, ориентированного на интересы людей. В связи с этим расходы на комплексные службы защиты детей должны рассматриваться как разумные инвестиции с высокой окупаемостью, а не как дополнительные затраты.

⁶⁰ A/78/214 и A/HRC/52/61.

⁶¹ Там же.

78. Для преодоления текущих кризисов, включая конфликты, климатический кризис, кризисы, связанные с вынужденным перемещением и нищетой, а также для противодействия насилию и преступлениям в отношении детей, приобретающим все более комплексный и трансграничный характер в связи со стремительным развитием технологий, необходим многосторонний подход, основанный на принципах инклюзивности, равенства и сотрудничества.

79. Обновленная инициатива стран-первопроходцев по искоренению насилия в отношении детей под руководством Специального представителя призвана изменить ситуацию. Она позволит перестроить и активизировать взаимодействие с нынешними и будущими странами-первопроходцами, чтобы стимулировать изменения в политике и содействовать государствам в реализации на практике их твердых обязательств. Она позволит обеспечить более широкую мобилизацию усилий многих заинтересованных сторон, включая структуры системы Организации Объединенных Наций, гражданского общества, финансовые учреждения, доноров, субъектов частного сектора, средства массовой информации и конфессиональные организации, а также детей, молодежь и лиц, подвергшихся насилию. Она позволит создать форумы для передачи знаний, обмена информацией о проверенных, экономически эффективных мероприятиях по профилактике всех форм насилия и борьбе с ними и для содействия междисциплинарному обучению. Она позволит также укрепить устойчивое двустороннее, многостороннее и трансграничное сотрудничество с учетом конкретных условий.

80. Дети — это не проблема, которая требует решения, а ценный актив, в который нужно инвестировать. С опорой на лидерскую роль государств и эффективный многосторонний подход можно задать динамику для движения к миру, свободному от насилия в отношении детей, с тем чтобы ни один ребенок не остался без внимания.
