



Distr.: General
22 July 2024
Chinese
Original: English

第七十九届会议
临时议程 *项目 98(jj)
全面彻底裁军

应对简易爆炸装置构成的威胁

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会题为“应对简易爆炸装置构成的威胁”的第 77/64 号决议提交，讨论了联合国系统内外为应对相关挑战作出的努力和采取的举措。

* A/79/150。



一. 导言

1. 大会在题为“应对简易爆炸装置构成的威胁”的第 77/64 号决议中请秘书长确认和考虑现有工作，包括在联合国内外开展的工作，并征求会员国的意见，向大会第七十九届会议报告该决议执行情况。本报告根据这一要求提交。从会员国收到的意见登载在裁军事务厅的网页上。¹

2. 本报告概述了自 2020 年发布上份报告(A/75/175)以来的重大趋势和事态发展情况。报告述及联合国系统和包括国际刑事警察组织(国际刑警组织)和世界海关组织在内的其他相关国际组织在应对简易爆炸装置构成的威胁方面所作努力。

二. 重大趋势和事态发展

简易爆炸装置的人道主义影响

3. 简易爆炸装置直接威胁到世界各地的平民、人道主义行为体和安全部队。自上次报告以来，此种装置继续杀害和残害平民；妨碍安全通行、获取服务和提供人道主义援助；危及联合国特派团人员，威胁到有效执行任务；阻碍经济活动；阻碍恢复公共基础设施。

4. 2023 年 7 月，秘书长与各国、国际和区域组织及民间社会广泛磋商后，发布了关于《新和平纲领》的政策简报。秘书长在《新和平纲领》中促请各国采取行动，减少武器给人造成的代价，包括通过采取措施，制止恐怖主义和其他非国家武装团体使用简易爆炸装置。秘书长还促请各国实施 2022 年通过的《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》，并建立机制，减轻和调查伤害平民情况，确保追究施害者的责任。《政治宣言》旨在加强遵守和改善国际人道法执行情况，其中载有各国的几项承诺和切实可行的措施，包括承诺执行、审查、制定或改进在武装冲突期间在人口居住区使用爆炸性武器时保护平民方面的国家政策和做法；承诺限制或不在人口居住区使用爆炸性武器；采取措施确保武装部队在其政策和做法中考虑到在人口居住区使用爆炸性武器的直接和间接影响，确保标示、清除和移除或销毁战争遗留爆炸物，支持开展风险教育，向受害者和受影响社区提供援助，并便利或支持对他们的援助。

5. 在城市住区并对民用基础设施使用简易爆炸装置在全球平民中造成了巨大苦难。25 个国家和地区的联合国方案提供的数据表明，仅 2023 年，简易爆炸装置就造成 3 237 人伤亡(1 304 人死亡，1 933 人受伤)。² 此外，简易杀伤人员地雷造成 684 人伤亡(134 人死亡，550 人受伤)。2023 年，平民仍最受影响，占简易爆炸装置造成的所有伤亡人数的 68%。总体而言，2023 年，此种装置在 25 国占爆

¹ 见 <https://disarmament.unoda.org/ieds>。

² 数据取自《联合国 2019-2023 年地雷行动战略》监测和评价机制。2023 年的数据反映了联合国正在开展地雷行动业务活动的 25 个国家和地区提供的资料。通过这一机制汇编的数据依赖于联合国和国家信息来源。见 www.mineaction.org/en/interactive-dashboard-of-un-mine-action-strategy。

炸物造成的所有伤亡的 48%，高于 2022 年的 40%。在联合国还在开展地雷行动业务的地区中，据报索马里的伤亡人数最多，其次是马里和布基纳法索。

6. 2020 年至 2023 年，65 个国家和地区受到简易爆炸装置的影响。³ 阿富汗、布基纳法索、喀麦隆、刚果民主共和国、伊拉克、马里、缅甸、尼日尔、尼日利亚、菲律宾、索马里和阿拉伯叙利亚共和国等国有大量平民因简易爆炸装置伤亡 (S/2024/385)。与此同时，在中非共和国首次使用了此种装置。在阿富汗，尽管塔利班 2021 年 8 月接管后平民伤亡减少，但简易爆炸装置袭击继续对平民造成重大伤害。2021 年 8 月 15 日至 2023 年 5 月 30 日，联合国阿富汗援助团(联阿援助团)记录了共 3 774 起平民伤亡事件(1 095 人死亡，2 679 人受伤)，其中四分之三(701 人死亡，2 113 人受伤)是在人口居住区、包括在礼拜场所、学校和市场使用简易爆炸装置进行无差别攻击造成的。⁴

7. 在布基纳法索、马里、尼日利亚、索马里和其他地方，放置在主要道路上的简易爆炸装置滥杀滥伤平民。在萨赫勒中部地区和乍得湖流域地区，据报非国家武装团体采用简易爆炸装置作为对付国家安全部队的一种战术，并利用这些装置切断进出通道和扩大领土控制，同时也阻碍人道准入和响应。例如，在布基纳法索，由于简易爆炸装置，近几年通往主要城市中心的通行道路急剧减少，需要一些人道主义行为体建立空中桥梁(A/78/259)。

8. 非国家武装团体和有组织犯罪实体使用简易爆炸装置，日益威胁难民、境内流离失所者和收容他们的东道人口，特别是在萨赫勒和乍得湖流域地区，此种装置的存在减少了人道准入。⁵

9. 使用简易爆炸装置的袭击对性别影响很大，包括对妇女和女孩的健康影响和物质伤害明显。使用这些装置的袭击中，大多数直接伤亡者是男性，但妇女和女孩往往面临独特的脆弱性。例如，在市场上使用简易爆炸装置发动袭击可能对妇女影响尤重，因为妇女负有购买食品和家用物品的主要责任。她们还受到简易爆炸装置袭击造成的长期后果的影响，包括身心创伤、流离失所及社会和经济网络遭到破坏。此外，性别规范会限制妇女获得保健服务、援助和复苏资源，加剧她们在简易爆炸装置袭击后面临的挑战。⁶

10. 使用简易爆炸装置加大了严重侵害儿童行为的规模。秘书长报告，杀害和残伤儿童及袭击学校和医院情况稳步增加，部分是由于更多使用爆炸性武器。在杀害和残伤儿童事件中，约有 26%使用了爆炸物，包括简易爆炸装置、战争遗留爆炸物和地雷(A/77/895-S/2023/363)。据联合国核实，2020 年至 2023 年，至少有

³ 武装暴力问题行动组织提供的数据。

⁴ 联阿援助团，“Impact of improvised explosive devices on civilians in Afghanistan”，2023 年 6 月 27 日。

⁵ 21 世纪项目，“Protection monitoring note No. 4”，2023 年 12 月；全球保护群组，“Advocacy note: a crucial need to reinforce actions against the growing threat of explosive devices in Niger”，2023 年 7 月。

⁶ 联合国裁军研究所(裁研所)，“Gendered impacts of the use of explosive weapons in populated areas”，2024 年 4 月。

2 811 名儿童(在知晓儿童性别的情况下, 67%为男孩, 33%为女孩)⁷ 因使用简易爆炸装置丧生或重伤。2020 年至 2023 年, 使用此种装置的袭击约占所有经核实的杀害和残伤儿童事件的 8%, 约占因爆炸性武器致死或致残儿童的 14%。⁸

11. 男子、妇女和儿童出于各种原因参与贩运零部件及制造和使用简易爆炸装置, 包括意欲支持某种意识形态、经济原因、受到胁迫或想要保护自己或家人。研究表明, 作出加入非国家武装团体的决定往往伴随着一系列胁迫, 特别是对妇女和儿童而言, 他们可能受到社会和家庭压力。⁹ 非国家武装团体招募和使用儿童作为人体携带简易爆炸装置的载体, 或是让其制造、运输或安放装置, 这仍令人严重关切, 特别是在阿富汗直到 2021 年 8 月以及在乍得湖流域地区。在阿富汗, 塔利班利用儿童, 特别是男孩, 实施人体携带简易爆炸装置袭击及制造和运输此种装置。2021 年, 联合国核实在阿富汗为作战目的招募和使用了 58 名男孩, 其中一些年仅 12 岁, 包括参加使用人体携带简易爆炸装置的袭击队, 以及制造和运输简易爆炸装置。在乍得湖流域地区, “博科圣地”附属和分化团体招募儿童携带简易爆炸装置。2020 年 8 月, 一名 15 岁男孩和一名 16 岁女孩被自己携带的简易爆炸装置炸死, 另有三名儿童被炸死, 八名儿童被炸伤。

制造、设计和部署方面的发展和趋势

12. 自上次报告以来, 简易爆炸装置构成的威胁性质继续演变, 影响日益扩大。非国家武装行为体越来越多地使用此种装置, 其造价低, 制作简单, 采用来自无防护弹药的爆炸材料或是容易获得的可合法两用的前体, 如通常用于农业的化学品或商业采矿中所用材料。这些装置的设计、大小和布设方式各不相同, 而且战术在不断演变, 以规避定位和拆除这些装置的反制措施(A/78/259)。

13. 生产和使用简易杀伤人员地雷情况继续普遍存在, 在任何种类的地雷或战争遗留爆炸物中, 简易杀伤人员地雷造成的伤亡人数在 2022 年连续第七年高居首位。¹⁰

14. 在中东, 简易爆炸装置构成的威胁依然严重, 在该区域活动的各种团体使用种类越来越类似的装置及战术、技术和程序。一个非政府组织最近在阿拉伯叙利亚共和国东北部进行的实地研究表明, 达伊沙制造简易爆炸装置用的是其在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国境内控制领土高峰期积累的导爆索或雷管遗留库存, 还利用了当地新材料源。¹¹

⁷ 总体上, 男孩占伤亡人数的 54.7%(1 539 人), 女孩占 26.4%(743 人), 18.8%(529 人)为性别不明的儿童。

⁸ 联合国儿童基金会(儿基会)提供的数据。数字不包括简易杀伤人员地雷造成的儿童伤亡。

⁹ Kato Van Broeckhoven 等人, *Community Security Actors and the Prospects for Demobilization in the North East of Nigeria* (纽约, 联合国大学, 2022 年)。

¹⁰ 国际禁止地雷运动, *Landmine Monitor 2023* (日内瓦, 2023 年)。

¹¹ 冲突军备研究所, *After the Caliphate: Islamic State Weapons in High-Profile Operations in North-East Syria*(2024 年, 伦敦)。

15. 安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004)和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组报告, 非洲部分地区越来越多地使用简易爆炸装置(S/2024/92)。在索马里, 由于青年党加大使用此种装置, 2023 年第一季度发生的简易爆炸装置事件高于 2017 年以来的任何其他季度(S/2023/443)。青年党继续将人体携带的和车载的简易爆炸装置作为主要武器。这些装置是用硝酸、硫酸和木炭等自制的炸药以及从未爆弹药或被转用的大口径弹药中提取的军用级高爆炸药制造的(S/2023/724)。

16. 有证据表明, 简易爆炸装置的制造越来越精密, 包括在刚果民主共和国(S/2024/92)。据报, 在布基纳法索、马里和尼日尔, 此种装置构成的威胁从受害者操作的装置转向主要是遥控的装置。在实地研究中记录了在该区域各种遥控的简易爆炸装置; 特别是, 在布基纳法索、马里和尼日尔正在使用同类遥控装置, 这可能表明该地区各团体之间正在跨国分享技术信息。¹²

17. 在西非沿海国家和萨赫勒中部国家之间的边境地区, 使用简易爆炸装置是恐怖团体最常用的袭击手法之一。总体而言, 该区域报告的使用简易爆炸物的袭击数量过去五年增加了两倍。¹³ 在该区域活动的恐怖团体和简易爆炸装置网络利用萨赫勒和沿海国家之间漏洞百出的边界和茂密的森林, 为跨界移动提供便利, 寻找掩体, 并准备对国防和安全部队、边境哨所和平民发动恐怖袭击。

18. 各种民用部门广泛使用商业爆炸物尤其令人关切。不安全或管理不善的商用爆炸物库存对区域安全构成重大风险, 需要业界参与来确保此种库存在整个生命周期的安全。在西非发现当地采矿业或是在转移或是在运输过程中或是在交付后的储存过程中丢失了大量商用爆炸物。在简易爆炸装置中使用此种材料的情况仍相对有限, 但这些爆炸物库存显然有可能被用于恐怖或犯罪活动。一旦被转用, 这些材料主要用于非法采矿, 但有证据表明其被恐怖团体所用。

19. 随着技术进步, 部署简易爆炸装置的战术、技术和程序也在演变。近年来, 非国家武装团体扩散和使用廉价的、主要是小型无人驾驶飞行器来投放简易爆炸装置的情况明显增加。这种方法提高了袭击者将此类武器快速、准确地部署到易受攻击和难以进入的特定地点的能力, 并扩大了他们可能进行的攻击的范围, 让他们绕过传统的安保措施。例如, 分析支助和制裁监测组报告, 阿拉伯半岛基地组织利用武器化的无人驾驶飞行器开展了多次行动(S/2023/549)。虽然迄今为止只有有限的证据表明, 在非洲活动的非国家武装团体成功地改装了这些系统, 将简易爆炸物用于攻击性打击行动, 但越来越多的迹象表明, 一些团体正在发展这种能力。¹⁴ 针对这些事态发展, 反恐委员会于 2023 年 12 月通过了《关于为恐怖主义目的使用无人驾驶航空器系统所构成威胁的不具约束力的指导原则》, 即《阿布扎比指导原则》(S/2023/1035)。

¹² 例如, 见冲突军备研究所, *Dispatch from the Field: Weapon Supplies Fuelling Terrorism in the Lake Chad Crisis - Analysis of Illicit Materiel Seized in South-Eastern Niger* (2022 年, 伦敦)。

¹³ 根据武装冲突地点和事件数据项目数据库的数据。

¹⁴ Bárbara Morais Figueiredo, “Use of uncrewed aerial systems by non-State armed groups in Africa: exploring trends in Africa”, 非国家武装团体使用无人系统系列(日内瓦, 裁研所, 2024 年)。

20. 互联网，特别是加密信息应用程序和暗网平台，继续被用来促进分享制造简易爆炸装置的知识 and 协调跨界攻击。这种全球信息交流网络使非国家武装团体能够在没有大量资源的情况下制造更精密的简易爆炸装置和实施影响大的攻击。有能力使用简易爆炸装置的团体的数目以及此种装置的精密性预计今后几年会因这一国际知识转让得到提升。

相关国际论坛的动态

21. 因有人在场、在附近或接触后发生爆炸的简易爆炸装置按定义是杀伤人员地雷，为《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》所禁止。《公约》缔约国继续处理受害者引爆的简易爆炸装置问题。2023 年，《公约》缔约国第二十一次会议欢迎会议主席提交的题为“简易杀伤人员地雷与《禁止杀伤人员地雷公约》”的文件(APLC/MSP.21/2023/5)，并表示注意到其中所载的建议，包括需要提高认识缔约国有义务在《公约》框架内应对简易杀伤人员地雷的人道主义影响的建议。根据地雷和集束弹药监测组织的最新资料，据信或已知至少有 24 个缔约国存在简易地雷造成的污染。¹⁵

22. 简易爆炸装置的人道主义影响问题继续在《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》框架下予以应对。2021 年，在《公约》所附的修正后的第二号议定书缔约方第二十三届年度会议上，缔约方通过了《关于简易爆炸装置的宣言》(见 CCW/AP.II/CONF.23/6，附件五)。在该宣言中，缔约方表示深为关切滥用简易爆炸装置情况和简易爆炸装置的影响，以及采用简易爆炸装置的袭击在世界各地，特别是通过实施恐怖行为造成日益严重的全球影响。缔约方还确认，应对简易爆炸装置造成的威胁，需要在相关论坛、在适当层面、由多个利益攸关方采取行动，包括借助修正后的第二号议定书，并确认，这种行动应考虑到简易爆炸装置造成的人道主义、政治和社会经济及安全影响。

23. 自 2009 年以来就在经 1996 年 5 月 3 日修正后的《禁止或限制使用地雷、诱杀装置和其他装置的议定书》(经 1996 年 5 月 3 日修正后的第二号议定书)框架下探讨简易爆炸装置问题。自 2020 年以来，经 1996 年 5 月 3 日修正后的第二号议定书缔约方专家组会议继续促进缔约方分享关于各国国情的信息和缔约方的一般性意见。这些会议还让缔约方继续了解其他论坛应对简易爆炸装置所构成威胁方面的相关动态，以确保各项努力互为补充。在专家组最近两次会议上，缔约方还有机会交流关于在制定国家和区域应对简易爆炸装置的措施时是否有必要采取协调一致做法的意见(CCW/AP.II/CONF.24/2 和 CCW/AP.II/CONF.25/2)。缔约方还继续借助缔约方第二十三届年度会议(见 CCW/AP.II/CONF.23/6，第 34(d)段)通过的关于开展国际合作应对简易爆炸装置的自愿订正问卷分享信息，旨在提升国际合作和援助，并加强国家能力。

24. 安全理事会近年来多次审议简易爆炸装置问题。在 2021 年 4 月关于地雷行动的公开辩论中，安理会通过了关于加强地雷行动以应对地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置构成的威胁的主席声明(S/PRST/2021/8)。2021 年 5 月，在一次关

¹⁵ 国际禁止地雷运动，*Landmine Monitor 2023*。

于联合国维和人员安全保障的会议上，安理会通过了一项主席声明，强调必须确保所有在实地的维和人员得到装备、了解情况并接受培训，以减轻地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置构成的威胁(S/PRST/2021/11)。安理会还采取了重要步骤，通过第 2370(2017)号决议和随后相关决议处理恐怖分子使用简易爆炸装置问题，并促请会员国杜绝向参与恐怖行为者提供武器，包括简易爆炸装置部件。

25. 2022 年，反恐怖主义办公室、反恐怖主义委员会执行局和联合国裁军研究所(裁研所)在联合国全球反恐协调契约与反恐有关的边境管理和执法工作组下，汇编了技术准则，促进执行安全理事会第 2370(2017)号决议以及关于防止恐怖分子获取武器的相关国际标准和良好做法。准则支持会员国努力防止和打击恐怖分子获取武器，包括简易爆炸装置部件。为促进采用和适用技术准则，在欧洲、加勒比、东部非洲、萨赫勒和马格里布与 43 个会员国举办了区域讲习班。

26. 大会在 2023 年 6 月通过的关于联合国全球反恐战略第八次审查的第 77/298 号决议中，谴责武器、包括简易爆炸装置及其部件继续流向恐怖分子并在恐怖分子之间流动，鼓励会员国阻止和破坏采购网络。决议还促请会员国寻求各种方式加强关于此事的信息交流并加强协调，还敦促会员国将非法制造、拥有、储存和交易用于制造简易爆炸物的部件的行为定为刑事犯罪。

27. 在大会框架下出现了其它值得注意的事态发展。根据 2023 年 6 月结束工作的常规弹药问题不限成员名额工作组的建议，大会 2023 年 12 月在第 78/47 号决议中通过了《常规弹药全周期管理全球框架》(见 A/78/111，附件)，促请所有国家执行该《全球框架》。会员国表示严重关切常规弹药被转用并将此种弹药贩运到非法市场、包括随后用于制造简易爆炸装置的风险，致力于 15 项目标，并确定了 85 项相关措施，涉及促进常规弹药全周期管理的安全、安保和可持续性。

28. 简易爆炸装置问题也在《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》框架下作了探讨，各国通过该《宣言》谴责针对平民或民用物体使用简易爆炸装置以及其他违反国际人道法行为，包括非国家武装团体的此类行为。在奥斯陆于 2024 年 4 月举行的审议《宣言》执行情况第一次后续会议上，非国家武装团体在人口居住区使用往往涉及日益尖端技术的简易爆炸装置情况，被作为一个特别令人关切的问题提了出来。

联合国全系统办法

29. 根据秘书长的裁军议程，地雷行动司继续召集全系统应对简易爆炸装置机构间协调工作队。该工作队汇集了相关的政治、人道主义、人权、发展和反恐实体，是一个分享信息、理论、行动原则、技术知识和良好做法的专门论坛。工作队加强对简易爆炸装置所构成威胁的共识，促进协调一致地使用相关术语。

30. 根据对参与简易爆炸装置相关事项的联合国实体的组织结构的摸底，制定了联合国应对此种装置的全系统办法。该办法涉及联合国各实体在简易爆炸装置的预防、防备、防护、减轻威胁和应对等各个方面支持会员国和其他利益攸关方的努力和能力(见表)。该办法旨在说明，针对关于简易爆炸装置的整个反应周期，需要有多个相互依存、能力和任务不同的实体。

联合国应对简易爆炸装置的全系统办法

上游活动	下游活动
评估能力和威胁	应对简易爆炸装置：安全处置
宣传、政策、立法和条例	简易爆炸装置应对：现场利用
爆炸物的安保和控制	分析起获的证据
简易爆炸装置风险教育	信息管理
发展应对简易爆炸装置的能力	对起获的装置的技术利用
边境控制	查明作恶者
对前体的管制	受害者援助
区域和国际合作与信息共享	司法程序
以情报为先导的行动	制定反制措施

注：该办法基于裁研所反简易爆炸装置能力成熟度模型和自我评估工具。

31. 为支持联合国采取全系统办法应对简易爆炸装置，在每项上下游应对措施内确定了联合国的努力、资源和技能，并将所有相关实体的贡献可视化。该模型得到了完善，目的是开发一个交互式工具箱，旨在详细描述各系统实体的能力。该工具箱通过共享资源、数据和专门知识被用来促进跨支柱合作和对话并加强协同增效作用，其全面概述了联合国各实体的活动以及可用技术革新情况。该工具箱旨在突出表明联合国系统致力于对简易爆炸装置构成的威胁作出多方面的协调反应。

三. 提高认识

风险教育

32. 风险教育是应对简易爆炸装置威胁的全球回应的一个重要组成部分。提高平民对这些威胁的认识，对于促进加强保护平民和拯救生命的社会、机构和行为转变至关重要。简易爆炸装置有独特的特性，例如其部件、设计和部署方法不同，给爆炸物风险教育带来了特定挑战。由于这些复杂性，可能难以制作有效的风险教育信息和材料，并难以选择对年龄、性别、残疾和多样性有敏感认识的、用来成功地促进改变受影响人群行为的传达方法。为应对这些挑战，在联合国儿童基金会(儿基会)和日内瓦国际人道主义排雷中心的协调下，作为《国际地雷行动标准》的一部分，制定了一份关于简易爆炸装置风险教育的新的技术说明，并于2022年11月发布。在简易爆炸装置的使用日益增加给平民带来新风险的情况下，该技术说明专门探讨与社区参与和群发信息有关的问题。

33. 2023年，作为一种初级预防措施，儿基会向17个受影响国家的770多万儿童提供了爆炸物风险教育，包括简易爆炸装置方面的风险教育。在也门，儿基会优先开展风险教育活动，旨在通过群发信息或社区参与使尽可能多的人受益。

2023 年，超过 800 000 名受冲突影响的人，包括 557 541 名儿童(其中 46%为女童)，通过学校、爱幼空间、临时安置点的干预措施和其他社区集会，获得了关于风险教育的救生信息。为了扩大这些信息的覆盖面并促进包容性办法，使用了手语，包括关于如何识别和管理简易爆炸装置相关风险的信息。在阿拉伯叙利亚共和国，通过与教育部合作，简易爆炸装置风险教育被纳入全国学校几乎所有年级的正式课程。

34. 地雷行动司还在一些国家开展了风险教育，包括简易爆炸装置方面的风险教育。在中非共和国，该司为平民、联合国人员、维和人员和人道主义工作者提供了关于简易爆炸装置的风险教育，并发起了相关提高认识活动。在利比亚，该司发起了提高认识运动，相关风险教育信息和海报侧重于受害者操作的装置，包括简易爆炸装置。在阿富汗，有关简易爆炸装置的特定宣传信息也被纳入风险教育材料。在索马里，为国家当局编制关于简易爆炸装置的风险教育包提供了支持。在伊拉克，该司利用面对面会议、媒体宣传、雷场警示标志和数字技术开展了风险教育活动，其中纳入了关于简易爆炸装置的信息。在尼日利亚东北部，对风险教育信息作了调整，以考虑到自 2023 年 10 月以来此种装置事件增加及境内流离失所者搬迁情况。在布基纳法索，在最受简易爆炸装置影响的地区对社区成员和人道主义工作者开展了风险教育活动。在马里，民间社会组织在联合国的支持下，启动了一个向安全和国防部队报告爆炸装置让其得到安全处置的社区机制。

提高包括私营部门在内的利益攸关方的认识

35. 已采取各种举措，以期促进采取全面的多利益攸关方办法来应对简易爆炸装置的威胁，并提高相关产业和企业行为体关于需要加强前体材料全球供应链安全的认识。

36. 自 2018 年以来，国际刑警组织主导了全球化学品安全和新兴威胁大会，并促进多部门全球合作、对话和伙伴关系，来应对化学品和爆炸物威胁。大会汇集了行业代表、政策制定者、监管者、执法部门成员、军队代表、海关官员、民间社会和学术界，其年度全体会议促进有关新威胁和良好做法的公私伙伴关系、专门知识交流和信息共享，从而更及时地共享和传播威胁信息。

37. 2022 年 11 月，世界海关组织举行了关于全球盾牌方案的全球会议，旨在防止恐怖分子和犯罪分子获得两用爆炸物前体和简易爆炸装置部件。来自会员国、伙伴组织和业界的代表连同专家交流了良好做法，讨论了与减轻威胁有关的挑战，重点是供应链的脆弱性、海关执法和能力建设。业界的洞悉旨在突出强调互联网安全和网上销售化学品是重大挑战，重点是私营部门和海关当局之间需要建立更牢固的伙伴关系，以减少与交易两用爆炸物前体和简易爆炸装置部件有关的风险。

四. 预防和防备

国家评估、战略和条例

38. 应对简易爆炸装置构成的威胁需要采取全面、多层面的全系统办法，包括预防、防备、保护、减轻威胁和应对。此种办法得益于多个利益攸关方的参与，其中包括相关国家当局、民间社会组织、商业和产业实体、学术界和研究机构及国际、区域和非政府组织。

39. 联合国继续支持制定旨在应对简易爆炸装置不断演化的威胁的国家战略和条例。2022年，本组织在布基纳法索协助制定了一项应对简易爆炸装置的全面国家战略。同样，该年在刚果民主共和国，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)支持核可了国家简易爆炸装置标准(A/78/259)。

40. 关于国家评估，会员国采用、适用和支持部署裁研所自愿反简易爆炸装置能力成熟度模型和自我评估工具。¹⁶ 该工具使会员国能够全面评估本国应对简易爆炸装置构成的威胁的能力，查明国家监管和控制制度中的潜在差距和挑战，衡量可能的贡献规模，并确定加强国家能力的优先事项。自2020年以来，三个区域至少有18个国家¹⁷与裁研所、地雷行动司、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)、联合国开发计划署、东南亚非暴力国际和小武器调查合作使用了该工具。2024年3月，裁研所公布了一份关于全球使用该模型和工具促进信息共享的在线互动地图。¹⁸

41. 自2020年以来，反恐怖主义委员会执行局代表反恐怖主义委员会在26国进行了评估。¹⁹ 这些评估所提建议强调，需要加强国家当局在各个领域的的能力，其中包括查明简易爆炸装置部件和作恶者，追查和限制获取此类部件，加强安全措施以保护重要基础设施免遭恐怖行为。为实现这一目标，委员会建议建立国家法律框架，控制获取简易爆炸装置部件。

42. 自2023年以来，国际刑警组织通过其防止化学和炸药恐怖主义方案，在喀麦隆、哥伦比亚、厄瓜多尔、印度尼西亚、马来西亚、尼日利亚、菲律宾和泰国进行了国家评估，提高执法机构预防、检测、应对和调查涉及化学品或爆炸材料的犯罪或恐怖主义事件的能力。根据威胁情况、已查明的需求和能力差距，制定并实施了量身定制的国内方案。

¹⁶ Bob Seddon 和 Alfredo Malaret Baldo, *Counter-IED Capability Maturity Model and Self-Assessment Tool* (日内瓦, 裁研所, 2020年)。该模型和工具目前有英文、法文、西文和四种东南亚语言。

¹⁷ 贝宁、布基纳法索、中非共和国、科特迪瓦、刚果民主共和国、加纳、利比里亚、马尔代夫、马里、尼日尔、巴基斯坦、菲律宾、塞拉利昂、索马里、西班牙、斯里兰卡、泰国和也门。

¹⁸ 关于反简易爆炸装置能力成熟度模型和自我评估工具，见交互式使用地图，可查阅：<https://unidir.org/publication/counter-ied-capability-maturity-model-and-self-assessment-tool#f-ied>。

¹⁹ 比利时、贝宁、保加利亚、加拿大、智利、刚果民主共和国、厄瓜多尔、赤道几内亚、爱沙尼亚、斐济、伊拉克、约旦、哈萨克斯坦、拉脱维亚、立陶宛、马拉维、马来西亚、黑山、尼日利亚、卡塔尔、大韩民国、萨摩亚、西班牙、苏丹、泰国和乌兹别克斯坦。

区域办法、合作和信息共享

43. 由于简易爆炸装置构成的威胁具有跨国性质，需要采取可补充国家一级战略的区域办法。

44. 2021 年至 2024 年 4 月，至少有六个西非国家使用裁研所的模型和工具评估了本国应对简易爆炸装置的能力。包括通过区域和国际合作与援助，这些国家查明了差距和挑战，确定了应对此种装置构成的威胁的优先事项。西非国家经济共同体(西非经共体)及其成员国就应对简易爆炸装置构成的威胁以及确定加强区域合作的机会的有效国家措施和做法交流了信息。2023 年底，西非经共体启动了一个区域进程，制定一项战略，打击简易爆炸装置在该区域的扩散和使用。这一现行进程由国家和区域领导、自主掌控和推动。裁研所、毒罪办、联合国其他实体、小武器调查和扫雷咨询组向西非经共体及其成员国努力制定和实施区域战略提供研究、技术援助和支持。

45. 全球反恐论坛西非能力建设工作组于 2023 年 6 月举行了一次关于应对恐怖分子简易爆炸装置网络的会议，随后于 2023 年 12 月举行了关于防止恐怖团体获取小武器和轻武器、相关弹药和无人驾驶飞机系统的第二次会议。这两次会议所提建议旨在揭示为减轻和应对简易爆炸装置、小武器和轻武器及无人驾驶飞机系统的威胁进行的协同努力情况。这两次会议的成果文件提到，需要制定适当的法律和体制框架，通过协调人和协调平台加强国内协调和跨境合作，并建立与简易爆炸装置、小武器和轻武器及无人驾驶飞行器有关的有效追查机制。

46. 联合国向非洲联盟提供咨询意见和技术支持，以制定反简易爆炸装置战略。该战略目前正由防卫、安全和安保专门技术委员会审查，供非洲联盟成员国确认和随后通过。该战略旨在促进非洲联盟及其成员国、区域经济共同体和区域机制、联合国和其他伙伴之间在制定和实施反简易爆炸装置举措方面的合作与协调，以应对非洲联盟成员国及其和平支助行动面临的日增威胁。

47. 自 2022 年以来，两个东南亚国家对裁研所的模型模式和工具作了试点测试。2023 年 7 月，裁研所和专门组织汇集了东南亚五国参加泰国主办的区域讲习班，审查共同威胁和挑战，交流有效的国家措施和做法，明确区域合作和信息共享的具体备选办法和途径。

48. 2024 年 2 月，加纳小武器和轻武器国家委员会召开了一次关于在《禁止杀伤人员地雷公约》框架内应对简易杀伤人员地雷的人道主义影响的区域会议。会议汇集了 40 多个会员国及国际组织和非政府组织的代表，提供了一个交流信息和良好做法的论坛，以应对西非和萨赫勒地区非国家武装行为体使用简易杀伤人员地雷造成的威胁，包括由此产生的新污染。

弹药和爆炸物的安保与管制

49. 简易爆炸装置往往是用被转用的常规弹药的高能组件制造的。为防止常规弹药被转用，会员国制定了国际军控文书，如《武器贸易条约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》

(《枪支议定书》)以及《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及其《国际追查文书》。最近，大会通过了第 78/47 号决议，大会据此决定通过《常规弹药全周期管理全球框架》。各国致力于 15 项目标，涉及旨在促进常规弹药全周期管理的安全、安保和可持续性的一系列方面，以应对常规弹药在其寿命周期各个阶段的相关风险。已确定的减少转用风险措施包括提高供应链的透明度，在转让前分析转用风险，为追查目的加强标识和记录保存，加强弹药储存的实体安保，清除未爆弹药或被遗弃的弹药，处置过时或过剩储存，并通过数据收集、合作和信息共享改进调查弹药转用情况。

50. 《国际弹药技术准则》是 2011 年应大会要求制定的，提供了关于安全可靠地管理弹药储存的实用指导。大会在第 78/47 号决议中请秘书长在《国际弹药技术准则》的框架内，也制定与常规弹药全周期管理安保方面有关的自愿操作准则。

对前体部件、材料和化学品的管制

51. 爆炸物前体是可用于非法制造自制爆炸物的化学物质。两用物质的问题是，它们既可合法用于国家防卫和安保目的，也可用于采石、采矿、建筑、钻孔和开荒等活动。各国关于爆炸物前体化学品的管制和许可的立法的范围差异很大。

52. 有效管制爆炸物前体需要加强私营部门与执法当局之间的合作。通过反恐主义委员会执行局的评估确定了会员国在这方面的良好做法。在西半球和亚洲实施了外联方案，以期教育各产业如何识别可疑的爆炸物前体采购，防止获得简易爆炸装置部件，并将相关产业与执法机构联系起来，使其能够对潜在的非法采购作出反应。

53. 国际刑警组织的化学品风险识别和减缓项目旨在发展成员国识别、减少和减缓武器化的化学品及其爆炸物前体构成的风险的能力。通过该项目，国际刑警组织与各国政府、执法部门、学术界、化学工业和伙伴合作，并支持它们努力制定令人关切的最重要化学品的风险矩阵，商定化学品安保对策程序。

54. 世界海关组织通过其全球盾牌方案全面分析了简易爆炸装置构成的威胁、爆炸物前体和常用于制造简易爆炸装置的其他材料的合法流动及相关的海关缉获情况。为加强国家海关当局的风险评估，每季度都与成员分享信息。

55. 反恐怖主义办公室内的联合国反恐怖主义中心通过其 20 个反恐课程组合，提高了来自九个会员国 400 多名参与者预防和应对恐怖分子使用化学材料和前体的威胁的能力。

边境控制

56. 简易爆炸装置网络建立了零部件、专门知识、资金和人员非法流动方面的联系，往往跨越国际边界开展活动，构成重大的跨国安保挑战。拥有此种装置专门知识的人员跨境流动可能导致转让制造和布防技能，加大恐怖团体之间的协作。此种网络可能在其它国家、而非打算使用此种装置的国家采购或生产爆炸物和部件，突出表明其影响广泛。例如，2019 年至 2022 年在西非的研究表明，博科圣地的简易爆炸装置网络横跨喀麦隆、马里和尼日利亚，加纳和几内亚被确定为部

件来源国，布基纳法索、科特迪瓦和多哥为过境国。这些网络还支持贩运金矿开采所用爆炸物，可以为武装团体供资。²⁰ 有效的边境控制对破坏这些网络至关重要，而且是应对简易爆炸装置预防工作的一个重要组成部分。

57. 反恐怖主义委员会执行局所作评估确定，需要加强边境和海关官员的能力，以侦查、调查、起诉和裁定非法制造、贩运和转用常用于简易爆炸装置的前体化学品的案件，包括通过支持追查和分析缉获数据。

58. 全球盾牌方案继续采取多学科办法来提高海关官员的能力，以查明和禁止 13 种使用最多的炸药前体化学品、一种金属和涉及制造简易爆炸装置的其他部件的非法流动，并向国家执法机构报告可疑交易。除促进联合执法行动和提供先进的数据分析产品外，该方案还旨在加强供应链内的风险评估、特征分析和检测方面的能力。提高认识和建设能力举措侧重于非洲、东南亚、美洲和加勒比及东南欧的活动。

59. 前体材料的跨国非法流动，包括通过互联网进行贩运，可被非国家武装团体和犯罪团体用来生产简易爆炸装置。针对这些问题，毒罪办与反恐怖主义办公室、国际移民组织和国际刑警组织合作，于 2023 年在科特迪瓦阿比让启动了西非边境稳定综合机制。该机制支持西非国家、捐助方和执行组织加强边境治理和安保，包括应对非法贩运简易爆炸装置部件。此外，毒罪办向肯尼亚、马尔代夫、莫桑比克、斯里兰卡、坦桑尼亚联合共和国和也门的海事中心执法人员提供了登临、检查、搜索、扣留方面的培训活动，包括在应对船载简易爆炸装置方面。

发展反简易爆炸装置的能力

60. 联合国优先发展防止、减轻和应对简易爆炸装置构成的威胁的可持续的强大的能力。2023 年，毒罪办在印度尼西亚、肯尼亚、塞舌尔、索马里和乌干达为执法、海关、情报、移民和机场安保人员开展了关于打击非法贩运和使用两用物品制造此种装置的国家能力建设活动。在西非，毒罪办提供了关于应对简易爆炸装置的技术援助，重点是边境地区，以加强区域安保，并加强来自八国²¹ 的 123 名刑事司法、安保和情报人员的能力，以侦查非法活动和走私简易爆炸装置部件情况，并调查和起诉恐怖主义相关罪行。

61. 自 2021 年以来，反恐怖主义办公室打击针对脆弱目标的恐怖威胁的方案推出了六项关于保护关键基础设施和软目标的指南，开展了有 2 700 多人参与的 70 项活动，并创建了一个全球专家网络，拥有来自 80 多个会员国、国际和区域组织、民间社会、学术界和私营部门的 200 名成员。该方案协助会员国防止、保护、减轻和应对对重要基础设施和公共场所的恐怖袭击并从中恢复。

62. 自 2020 年以来，反恐怖主义办公室、毒罪办、反恐怖主义委员会执行局和裁军事务厅一直支持中亚各国应对恐怖主义-武器-犯罪之间的关系，打击非法贩运简易爆炸装置部件，并加强有效的国际合作和信息交流。

²⁰ 小武器调查，*Out of Control: The Trafficking of Improvised Explosive Device Components and Commercial Explosives in West Africa* (日内瓦，2023 年 11 月)。

²¹ 贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、加纳、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥。

63. 自 2023 年 11 月以来，欧洲联盟和联合国的一项联合倡议、即全球恐怖主义威胁应对机制向多哥提供技术援助，应对简易爆炸装置的威胁。这一支助提高了当地民众的认识，加强了国家反简易爆炸装置中心的作业能力，并改善了相关信息的管理。

情报收集、分析和分享

64. 海关、警察和其他执法机构之间的情报收集、分析和分享，对于查明涉及供应和使用简易爆炸装置的贩运路线和网络至关重要。

65. 国际刑警组织的钟表匠项目继续通过收集、分析和分享关于炸弹制造者、装置、材料和网络的情报，支持成员国预防和应对化学或爆炸物袭击和威胁的能力。自 2020 年以来，国际刑警组织透过钟表匠项目扩大了数据收集和信息共享网络，覆盖了东南亚、南亚、中东、东南欧、东欧、东非、北非、南美和中亚。为支持调查，国际刑警组织协调交流信息和情报，包括部件材料来源、装置特征分析、特性表征及趋势和模式分析以及与化学和爆炸事件有关的策略、技术和程序。此外，国际刑警组织制定并开始实施钟表匠项目反简易爆炸装置培训课程，支持成员国进行调查。

66. 世界海关组织的全球盾牌方案建立了一个国家接触点全球网络，交流信息和良好做法，讨论新出现的趋势并应对挑战。自 2022 年以来，全球盾牌方案的全球项目侧重于安全可靠的信息分享，以拆除非法定简易爆炸装置网络，并分析关于简易爆炸装置动态的数据。海关执法网通信平台能够就潜在威胁、危险货运、监测 13 种爆炸物前体化学品和其他相关部件的合法流动及缉获记录进行安全可靠的信息交流。提供全面分析产品的产品也有提供，让人深入了解贩运爆炸物前体和简易爆炸装置部件的趋势和模式。

五. 减缓和应对

减轻简易爆炸装置的威胁

67. 秘书长的以行动促维和倡议纳入了应对简易爆炸装置构成的威胁的措施，并致力于增加反简易爆炸装置培训，加强维和人员的安全。因此，地雷行动司继续在阿富汗、布基纳法索、中非共和国、伊拉克、马里、尼日利亚和索马里向维和部队提供部署前和特派团内培训，包括在风险意识、搜索和检测与处置方面，并辅导维和部队及开展其它减轻威胁活动。例如，在地雷行动司的支持下，马里国防和安全部队建设了 37 个训练有素的爆炸物反应小组探测和拆卸爆炸装置的能力，使他们能够部署到高风险地区并保护平民。

68. 地雷行动司在贝宁、布隆迪、喀麦隆、加纳、肯尼亚、卢旺达、塞内加尔、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的国家和区域培训中心合作，协助制定和提供符合《联合国简易爆炸装置处置标准》的处置和减轻威胁培训。这些活动改进了国家和区域部署前培训方案，建设了警察和部队派遣国反简易爆炸装置的能力。在最近的维和部长级会议上，会员国承诺为联合国和平行动的反简易爆炸装置培训和服务捐款。

69. 安全理事会强调其重视维和人员的安全和保障，请秘书长对联合国维持和平行动应对简易爆炸装置的情况进行独立的战略审查，并评估更好地减轻该威胁所需的能力和措施(S/PRST/2021/11)。随后于 2021 年 12 月发布的题为“联合国应加强协调，一致应对爆炸物威胁”的报告(S/2021/1042，附件)，提供了针对具体特派团的贯穿各领域的建议，涉及警察和部队派遣国是否在培训和装备方面的准备情况，以便在受简易爆炸装置威胁影响的情况下开展行动，还涉及集中信息管理进程程序及制定战略和流程。为协调执行这些建议，成立了一个由和平行动部和业务支助部牵头的工作组，并汇集了最受爆炸物威胁影响的维和行动。

70. 2024 年 3 月，和平行动部发布了维和行动反简易爆炸装置战略，为在维和中采取协调一致的协同应对措施减轻简易爆炸装置构成的威胁提供了指导。²² 该战略侧重于加强联合国在维和人员准备、挫败此种装置和削弱网络这三大支柱范围内的现有努力。此外，还全面修订了与简易爆炸装置有关的维和指导文件，确保从维和特派团汲取经验教训，为今后的维和需求提供参考。这促使审查了《减轻简易爆炸装置威胁手册》和《联合国维持和平特派团爆炸物处理军事单位手册》，为使部署的军警维和人员做好准备提供指导，并提高维持和平特派团针对此种装置构成的威胁进行规划和作出反应的能力。《工兵部队与反爆炸威胁搜索和探测手册》和《军事步兵部队手册》也已更新，以纳入《联合国简易爆炸装置处置标准》。

71. 部署到最受影响的维和特派团的警察和部队派遣国的特遣队需要适当的培训和装备来应对威胁环境。和平行动部修订了部署到联合国马里多层面综合稳定团、联刚稳定团和联合国中非共和国多层面综合稳定团的部队的部队单位要求说明和特遣队所属装备清单，以确保有适足的技术能力和装备可在高风险特派团有效运作。特遣队所属装备工作组修订了《特遣队所属装备手册》，以反映独立战略审查提出的关于纳入军事法证利用能力和基于能力偿还装甲运兵车费用方面要求的建议，并启动了一个分组，研究防雷车的所需改进。

72. 安全理事会继续授权和平行动支持国家应对简易爆炸装置的能力。鉴于阿富汗境内爆炸物污染的影响，安全理事会在第 2626(2022)号决议中授权联合国阿富汗援助团协调减缓爆炸物威胁的措施。安全理事会第 2682(2023)号决议授权联合国伊拉克援助团就与清除地雷、简易爆炸装置和战争遗留爆炸物有关的问题向伊拉克政府提供咨询意见、支持和协助。在索马里，根据第 2628(2022)号和第 2705(2023)号决议，地雷行动处作为联合国索马里援助团的一个组成部分，通过提供部署前培训和国内培训、专用设备、专家咨询意见和指导，向对非洲联盟驻索马里过渡时期特派团派员的部队派遣国提供了减轻简易爆炸装置威胁的支助(A/78/259)。

清除和处置方法

73. 为应对简易爆炸装置不断变化的威胁，反此种装置做法越来越多地利用先进探测技术，如探地雷达和基于人工智能的模式识别系统，以识别装置部件并预测

²² 可查阅维持和平资源中心。

可能的部署地点。军事和执法机构也在开发更先进的爆炸物处置技术，包括多传感器、多武器、多环境机器人系统，以便安全地使装置失效。联合国已开始和在平行行动中无人驾驶航空系统。这种航空系统可提供各种能力，如与爆炸物侦察技术调查、远程探测、支持搜索和探测活动以及爆炸后分析和部队保护有关的能力。

74. 2021 年，日内瓦国际人道主义排雷中心公布了《简易爆炸装置清除良好做法指南》，专为参与搜索和处置的地雷行动人员制定。该指南与《国际地雷行动标准》一致，将简易爆炸装置清除工作纳入人道主义原则，并侧重于行动规划、调查、搜索和处置技术。该指南针对城市、城乡和农村环境，强调搜索和处置方面的良好做法，支持在冲突后环境中开展安全有效的排雷行动。此外，《简易爆炸装置指示和地面标志认识手册》于 2020 年推出，为调查、排雷和风险教育从业人员制定针对受简易爆炸装置污染的环境的方法、办法和工具提供信息。

证据收集、分析和调查

75. 实施强有力的证据收集机制并彻底分析，可确保收集到可采信的证据，促进起诉简易爆炸装置的贩运者、制造者和使用者并对其定罪。

76. 2023 年，国际刑警组织发布了化学品犯罪现场恢复和采样标准操作指南和事件证物册，并提供了统一流程，以便利调查及提取、包装和运输或是运送来自常规或受污染环境的、法医和证据完整的样本和证物。

77. 国际刑警组织继续支持成员国在爆炸后调查和法证恢复方面的专门能力建设和培训。课程内容涉及爆炸后调查、反走私化学品执行工作、危险环境中的指挥和控制、化学品意识现场管理和应急服务的应急响应者意识，其可加强执法机构和其他相关国家实体调查受污染犯罪现场、安全完整地恢复证据及识别、查明和调查参与策划、筹备或实施化学爆炸事件者并成功起诉他们的能力。

78. 2023 年，毒罪办在非洲和菲律宾开展了几个培训方案，以提高调查人员、执法人员和军官应对与恐怖主义有关的简易爆炸装置事件的技能。这些方案侧重于犯罪现场保护、爆炸后调查和证据收集。在贝宁、科特迪瓦、加纳和其他国家举办的区域培训以贝宁、布基纳法索、喀麦隆、科特迪瓦、尼日尔和多哥的安全和司法部门官员为对象，强调跨界合作和战场证据收集。培训班突出强调了应急响应者的关键作用，以及执法、法医小组和情报机构之间协调努力确保切实调查和起诉的必要性。

受害者援助

79. 每年有数千人因简易爆炸装置受伤而遭受持久的身体和认知障碍。受害者援助对于满足这些受害者的当前和长期需求和权利至关重要，也是国家和国际应对此种装置的一个关键组成部分。大多数涉及这些装置的事件发生在卫生保健系统因多年武装冲突而受到削弱的国家。在这些情况下，对受害者的援助往往依赖于资源日益减少的人道主义组织。联合国在尽可能与国家和国际组织协调，以改善服务规划和转介工作。有必要加强对受害者的援助，向简易爆炸装置事件的幸存

者及其家人提供医疗、康复、心理健康和社会心理支持并让其融入社会经济。为指导这项多部门工作，2023年1月发布了新的在地雷行动中援助受害者的国际地雷行动标准 13.10。

80. 爆炸后的即时护理对减少简易爆炸装置事件造成的可预防的死亡和残疾至关重要。全面、不歧视的受害者援助办法必须包含所有护理阶段，一开始是在负伤地点的应急、院前护理和运送，直到在保健设施提供最终治疗，此外还有精神卫生和社会心理支持及长期康复。针对伤后急性护理方面存在的缺漏，保健提供者、军队和安全部队、非政府组织和社区成员之间的协调必不可少，而且，在这方面可以利用人道主义地雷行动行为体在创伤护理方面的专门知识。此外，不同组织之间在信息管理和信息共享方面的合作与协调对于推动援助评估、规划服务并转介给服务提供者有重要意义。

81. 联合国继续支持服务规划和转介途径，其将爆炸物受害者与国家或其他伙伴提供的服务联系起来，并向受害者提供直接援助。例如，2023年，儿基会在11个受这些装置影响的国家向因爆炸物、包括简易爆炸装置而受伤的3 843名儿童提供了受害者援助。

六. 结论意见和建议

82. 简易爆炸装置继续构成威胁仍是严峻的全球挑战。该威胁具有多方面和多层面的性质，扩散和使用此种装置从负面影响了世界各地的和平、安全和可持续发展，严重阻碍了人道主义援助与和平行动。对此，各国和其他相关利益攸关方利用了涵盖人道主义裁军、军控、地雷行动、反恐和贸易管制的各种国际和区域文书及进程。鼓励各国和相关利益攸关方考虑如何加强全球架构和回应，以促进采取协调、全面的办法应对简易爆炸装置的威胁和影响。这可能包括：

(a) 审查现有备选方案和机会，以更好地利用联合国应对简易爆炸装置威胁的进程；

(b) 促进对人道主义裁军和军控相关文书的交流和知识管理；

(c) 倡导《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》，并争取武装冲突各方、包括非国家武装团体遵守承诺。²³

83. 秘书长关于《新和平纲领》的政策简报同时从供需视角提供了一个重新采取行动应对简易爆炸装置威胁的机会。根据减少武器给人类造成的代价的呼吁，鼓励各国对简易爆炸装置采取将安保对策与预防冲突、建设和平和可持续发展举措结合起来的综合办法，以了解和应对贩运简易爆炸装置部件和使用此种装置的根本原因和社会经济驱动因素。

²³ 《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》，第4.8段。

84. 应对简易爆炸装置威胁的全面、综合办法需要更好地了解它们对妇女、男子、男孩和女孩的不同影响，包括不同性别和年龄群体如何出于性别角色、规范和期望参与贩运这些装置的部件并制造和使用这些装置。为了为制定和执行国家和区域反简易爆炸装置战略提供信息，鼓励各国加强收集、储存、分析和传播按性别和年龄分列的数据。具体而言，按原因、结果、年龄、性别、残疾、日期和地点分列的伤亡数据对于确定优先领域和群体并在宣传、排雷、风险教育和受害者援助方面制定有针对性的、对性别和年龄敏感的无障碍方案至关重要。此外，各国应促进妇女和民间社会组织等不同利益攸关方有意义地参与各方面的预防、防备、保护、减轻威胁和应对工作。

85. 有效的风险教育干预措施需要全面评估具体情况和有针对性的风险管理办法。必须细致入微地了解简易爆炸装置对不同性别和年龄群体及残疾人的不同影响，并了解影响冲突区不同群体行为和角色的社会和文化规范。鼓励各国采用和倡导关于简易爆炸装置风险教育的新的国际地雷行动标准技术说明，并确保风险教育运动具有包容性，方便所有人参与，同时考虑到性别、年龄和残疾等因素。

86. 受害者援助需要长期承诺以及全面、综合、对性别问题有敏感认识、不歧视的多部门办法。鼓励各国加强对受害者的援助，以满足简易爆炸装置受害者的需要和权利，并执行关于在地雷行动中援助受害者的国际地雷行动标准 13.10。还鼓励各国将受害者援助纳入区域和国家旨在应对简易爆炸装置的战略，包括加强伤后急性护理，减少可预防的死亡和残疾，改善幸存者的长期康复并让其更好地融入社会经济生活。

87. 防止和应对简易爆炸装置威胁的努力应利用与防止和应对非法贩运和转用武器，包括小武器和轻武器及弹药构成的威胁的举措的互补性，并应考虑到在这方面发展的专门知识和工具。国际常规武器控制文书，包括《武器贸易条约》、《枪支议定书》、《小武器行动纲领》及其《国际追查文书》和《常规弹药全周期管理全球框架》，提供了打击将被转用弹药用于制造简易爆炸装置的具体措施。

88. 当简易爆炸装置危及联合国特派团人员时，执行授权任务则受到威胁。为了在行动区有效评估和应对这一威胁，履行保护平民的任务，并促进以情报为先导的行动，联合国和平行动需要情报能力，其中包括武器技术情报和法证以及信息管理系统，以及安全可靠地保存和分享相关信息的信息管理系统。²⁴ 鼓励各国支持部署到高威胁环境的和平行动，包括通过提供设备，按照联合国标准提供双边培训，并加强武器技术情报方面的专门知识、指导和程序。

89. 令人鼓舞的是，各区域国家越来越多地使用裁研所反简易爆炸装置能力成熟度模型和自我评估工具，其可促进采取整个政府部门一体联动的全面、综合办法应对此种装置构成的威胁。在这方面，鼓励各国：

- (a) 继续利用裁研所工具评估本国能力；

²⁴ Emile LeBrun 和 David Lochhead, “Exploiting evidence, improving protection: weapons technical intelligence in UN peace operations” (日内瓦, 小武器调查, 2024 年 6 月)。

(b) 根据使用该工具得到的证据，通过相关进程及国际合作与援助机制，视需要并应请求向其他国家提供技术援助；

(c) 通过相关流程和平台分享使用该工具过程中产生的信息。各国可考虑分享关于有效的国家和区域措施的信息，为此建立一个专门平台或在线汇编来收集和生成关于此种措施的知识；

(d) 利用技术准则促进执行安全理事会第 2370(2017)号决议，并结合裁研所的工具评估国家能力。受恐怖分子使用简易爆炸装置威胁影响的国家可自愿利用裁研所的工具进行自我评估，并更广泛地利用评估结果为反恐怖主义委员会的国别访问和评估提供信息。

90. 鉴于简易爆炸装置构成的威胁具有跨国性，各国、国际和区域组织以及私营部门之间的区域办法、合作和信息共享至关重要，应予进一步加强。鼓励各国制定和实施区域和次区域战略，应对与简易爆炸装置威胁有关的针对区域的挑战。

91. 非国家武装团体通过装载常规弹药和有效载荷的简易爆炸装置，将无人驾驶飞行器武器化，这是一个令人关切的事态发展，并对平民、人道主义行为体及防卫和安全人员构成日益严重的威胁。有必要更多了解无人驾驶飞行器被用来部署简易爆炸装置的新趋势及其对国家和区域安全与稳定的影响，以期制定和实施适当的预防和应对措施。为应对这一威胁，鼓励各国考虑执行关于为恐怖主义目的使用无人驾驶航空器系统所构成威胁的不具约束力的指导原则(S/2023/1035)。

92. 降低非国家武装团体和有组织犯罪实体制造和部署简易爆炸装置的能力，需要加强对前体材料和简易爆炸装置部件的监管和控制制度。鼓励会员国积极参与全球盾牌方案，加强爆炸物前体和简易爆炸装置部件的全球供应链的安保。还请各成员分享数据和情报，改进风险管理和分析，加强识别、防止和应对非法贸易爆炸物前体化学品和简易爆炸装置部件的能力。为应对可用于制造简易爆炸装置的材料被转用的风险，鼓励各国：

(a) 制定针对两用化学品和简易爆炸装置部件的适当法规，对其进行有效控制；

(b) 进行严格的转让前风险评估，同时私营部门应进行商业尽职调查；

(c) 关于销售和转让某些可用于制造简易爆炸装置的敏感材料，倡导使用行业主导的最终用户声明和不再转让条款和规定，以减少被转用情况；

(d) 监测前体和商用爆炸物的贸易流动；

(e) 促进各国和产业利益攸关方对产品和部件的转让和流动情况保存可查阅的全面记录；

(f) 支持各国对简易爆炸装置相关材料被转用情况开展调查和行业主导的审计，为此进行准确追查，及时提供有关受影响物项的供应链的详细信息；

(g) 改进并继续向联合国国际贸易统计数据库报告可用于制造简易爆炸装置的材料的情况；

(h) 加强易受攻击目标的安全，如采矿场、建筑工地以及生产和储存可用于制造简易爆炸装置的化学部件的场所；

(i) 制定和扩大关于两用爆炸物前体化学品和其他简易爆炸装置部件，特别是雷管的外联和提高认识方案。
