



Девятнадцатый доклад Генерального секретаря об угрозе, создаваемой ИГИЛ (ДАИШ) для международного мира и безопасности, и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в противодействии этой угрозе

I. Введение

1. В своей резолюции [2253 \(2015\)](#) Совет Безопасности выразил решимость вести борьбу с угрозой международному миру и безопасности, создаваемой организацией «Исламское государство Ирака и Леванта»¹ (ИГИЛ, далее по тексту — «ДАИШ»)² и связанными с ней лицами и группами, и просил Генерального секретаря представить первоначальный доклад стратегического характера об этой угрозе, а затем каждые четыре месяца представлять обновленные доклады. В своей резолюции [2734 \(2024\)](#) Совет просил Генерального секретаря продолжать представлять каждые шесть месяцев доклады стратегического характера, в которых были бы показаны и отражены острота угрозы, создаваемой ДАИШ для международного мира и безопасности, и масштабы усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в противодействии этой угрозе, особенно о достигнутых благодаря этим усилиям результатах. Он также просил приложить к настоящему докладу последний полугодовой доклад Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюциями [1526 \(2004\)](#) и [2253 \(2015\)](#) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде», «Талибану» и связанным с ними лицам и организациям.

2. Настоящий доклад является девятнадцатым таким докладом³ и первым докладом, представляемым во исполнение резолюции [2734 \(2024\)](#). Он был подготовлен Контртеррористическим управлением при участии Исполнительного директората Контртеррористического комитета и в тесном сотрудничестве с Группой по наблюдению и другими подразделениями — участниками Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности.

¹ Фигурирует в перечне как ««Аль-Каида» в Ираке» (QDe.115).

² В соответствии с резолюцией [75/291](#) Генеральной Ассамблеи.

³ См. [S/2016/92](#), [S/2016/501](#), [S/2016/830](#), [S/2017/97](#), [S/2017/467](#), [S/2018/80](#), [S/2018/770](#), [S/2019/103](#), [S/2019/612](#), [S/2020/95](#), [S/2020/774](#), [S/2021/98](#), [S/2021/682](#), [S/2022/63](#), [S/2022/576](#), [S/2023/76](#), [S/2023/568](#) и [S/2024/117](#).



3. В отчетный период ДАИШ по-прежнему представляла повышенную угрозу международному миру и безопасности, при этом сама эта группа и связанные с ней группировки, несмотря на неустанные усилия по борьбе с терроризмом, по-прежнему проявляли стойкость и способность к адаптации. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать государствам-членам поддержку в противодействии этой угрозе, в том числе в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и соответствующих резолюций Совета Безопасности.

II. Оценка угрозы

A. Общий обзор и эволюция угрозы

4. Подготовленная Группой по наблюдению оценка угрозы (см. приложение), которую представляет ДАИШ, свидетельствует о том, что в отчетный период риск возрождения ДАИШ на Ближнем Востоке и опасения по поводу способности организации «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-Х) (QDe.161) создавать угрозу за пределами Афганистана, о которых говорилось в предыдущих докладах, либо возросли, либо стали реальностью, а деятельность ДАИШ по-прежнему оказывала непропорционально сильное воздействие на ситуацию в зонах конфликтов, в первую очередь в Африке.

5. Несмотря на неустанные усилия по борьбе с терроризмом, а также постоянные потери среди руководства и то, что личность и местонахождение лидера группы Абу Хафса аль-Хашими аль-Кураши до сих пор неизвестны, группа и связанные с ней группировки смогли сохранить стойкость и адаптироваться к новым условиям, начав создавать менее строгие с точки зрения иерархии и более децентрализованные структуры, организованные в сеть⁴. ДАИШ активизировала оперативную деятельность в Сирийской Арабской Республике, но при этом по-прежнему проявляла меньшую активность в Ираке. Основное руководство ДАИШ задействовало имеющиеся медийные ресурсы и использовало в пропагандистских целях террористические акты, совершавшиеся по всему миру, в том числе в Кермане, Исламская Республика Иран, и Москве, способствуя их освещению в средствах массовой информации с целью усилить ощущение повышенной угрозы и пытаясь завербовать сторонников. Свидетельством этого намерения стала развернутая основным руководством ДАИШ в первые недели 2024 года кампания «убивайте их везде, где найдете», в рамках которой данная группировка утверждала, что проводит скоординированные операции в каждой из своих самопровозглашенных «провинций».

6. После террористических актов, произошедших в Кермане 3 января и в Москве 22 марта, усилились опасения государств-членов в связи с террористической угрозой, исходящей от многочисленных группировок, базирующихся в Афганистане. Ответственность за эти происшествия официально взяло на себя основное руководство ДАИШ, однако, по оценкам нескольких государств-членов, эти два террористических акта были совершены боевиками организации ИГИЛ-Х, которая обеспечила их подготовку и выделила на эти цели финансовые средства. По сообщениям, основное руководство ДАИШ направило боевиков из Афганистана и соседних стран для совершения нападений за рубежом, заручившись при этом материально-технической, финансовой и оперативной поддержкой афганской и центральноазиатской диаспор.

⁴ S/2023/568.

7. Деятельность ДАИШ по-прежнему была сосредоточена в Африке. Со времени предоставления предыдущего доклада положение дел в Западной Африке и Сахеле не изменилось. Выросла значимость и расширились возможности «отделения» Фуркан⁵, создавшего ячейки и сети содействия в северо-западной части Нигерии и по указанию основного руководства ДАИШ мобилизовавшего поддержку со стороны группировки «Западноафриканская провинция “Исламского государства”» (QDe.162) для осуществления операций группировки «Исламское государство в Большой Сахаре» (QDe.163) в Сахеле. Локальное перемирие, установившееся в 2023 году⁶ между группировками «Исламское государство в Большой Сахаре» и «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин» (ДНИМ) (QDe.159), в целом соблюдается, что позволяет им расширять территорию, на которой они проводят свои операции. Группировка «Западноафриканская провинция “Исламского государства”» активизировала свою деятельность. В Восточной Африке продолжало действовать «отделение» Каррар, являющееся важным финансовым центром: эта сомалийская группировка, связанная с ДАИШ, наращивала свою мощь, вербуя все больше сторонников и развивая свою финансовую инфраструктуру. В Центральной и Южной Африке участились террористические нападения в Демократической Республике Конго и Мозамбике. В Северной Африке благодаря контртеррористическим операциям, проведенным национальными силами, активность ДАИШ существенно снизилась.

8. После того как было совершено нападение на «Крокус Сити Холл» в Московской области, в Европе повысился уровень террористической угрозы, причем, по мнению государств-членов, наибольшую террористическую угрозу извне для континента представляет ИГИЛ-Х. Усилившаяся пропаганда, вероятно, мотивировала отдельных лиц совершать нападения на уязвимые объекты, включая критически важные объекты инфраструктуры и общественные места (слабозащищенные объекты), в связи с чем возникли опасения по поводу запланированных к проведению широко освещаемых спортивных мероприятий, таких как чемпионат Европы по футболу Союза европейских футбольных ассоциаций и Олимпийские игры в Париже. В Юго-Восточной Азии угроза, создаваемая ДАИШ и связанными с ней группировками, была устранена в ходе контртеррористических операций, однако риск возрождения этих группировок сохраняется.

9. С более подробной информацией об угрозе, создаваемой ДАИШ и связанными с ней лицами, группами, предприятиями и организациями для международного мира и безопасности, можно ознакомиться в тридцать четвертом докладе Группы по наблюдению (S/2024/556).

В. Положение дел с предполагаемыми боевиками ДАИШ и членами их семей в зонах конфликта

10. Согласно информации, подтвержденной Организацией Объединенных Наций, по состоянию на июнь 2024 года на северо-востоке Сирийской Арабской Республики в лагерях «Эль-Холь» и «Рож», а также в местах содержания под стражей и на других объектах, включая «реабилитационные» центры, по причине предполагаемых связей с ДАИШ или родственных связей с ее членами по-прежнему находились более 44 000 человек, в том числе более 28 900 иностранных граждан. Значительную часть из них все еще составляли дети, в том

⁵ S/2022/576.

⁶ S/2024/117.

числе более 17 180 детей с гражданством другой страны, в основном Ирака, а также 10 500 сирийских детей. По сравнению с данными 2023 года эти показатели немного уменьшились⁷, при этом жилищные условия в данных лагерях по-прежнему были тяжелыми. Страдания обитателей лагерей, в том числе детей, усугублялись такими проблемами, как переполненность помещений, ограниченность доступных услуг, неудовлетворительное состояние жилья и отсутствие надлежащего доступа к предметам и услугам первой необходимости, например к продовольствию, медицинскому обслуживанию и чистой воде. В лагере «Эль-Холь» ситуация, в частности, осложнялась постоянной угрозой насилия. Многие люди, находящиеся в лагерях и центрах содержания под стражей, продолжали сталкиваться с серьезными препятствиями на пути к репатриации, обусловленными такими факторами, как утеря или кража документов, несогласие стран происхождения с репатриацией или лишение гражданства. Они пребывают в состоянии правовой неопределенности: у них нет возможности вернуться в страну гражданства, и они на протяжении неопределенного времени содержатся под стражей, не будучи судимыми и не имея реального доступа к средствам правовой защиты⁸. Государства-члены до сих пор обеспокоены ситуацией в лагерях, в том числе сообщениями о сборе средств для ДАИШ в лагере «Эль-Холь», а также тем, что ДАИШ все еще намерена освободить своих членов из тюрем в данном регионе.

11. В Ираке жертвы ДАИШ продолжали сталкиваться с самыми разными проблемами — от телесных повреждений и психологических увечий до социальной стигматизации и экономических трудностей. Несколько человек из северного района Синджар, в том числе те, кто пережил сексуальное насилие в связи с конфликтом, оказался в числе внутренне перемещенных лиц во время конфликта с ДАИШ и по-прежнему проживал в одном из лагерей в регионе Курдистан, не хотели возвращаться в свои дома из-за отсутствия безопасности и доступа к услугам.

12. Из-за деятельности ДАИШ на положении внутренне перемещенных лиц оставались сотни тысяч людей в других зонах конфликта. В Западной и Центральной Африке ДАИШ и связанные с ней группировки, в частности, производили комплексные нападения на силы безопасности и гражданское население, занимались преследованием гражданских лиц, включая детей, и вымогательством у них, а также совершали против них массовые зверства, что приводило к ранениям и гибели гражданских лиц и перемещению населения. В бассейне озера Чад в таких странах, как Камерун, Нигер, Нигерия и Чад, продолжала действовать группировка «Западноафриканская провинция “Исламского государства”». По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, по состоянию на 23 мая 2024 года в этом регионе насчитывалось 2,9 миллиона внутренне перемещенных лиц⁹. Боевики группировки «Западноафриканская провинция “Исламского государства”» совершали в отношении детей, в первую очередь девочек, грубые нарушения, включая похищение, вербовку и сексуальное насилие¹⁰. Женщины, девочки и мальчики по-прежнему подвергались серьезной опасности гендерного насилия со стороны террористических групп, включая сексуальное насилие, похищение и принудительные браки. Операции ДАИШ также продолжали оказывать значительное влияние на жизнь детей в центральной части Сахельского региона: постоянно ухудшалось положение дел в плане защиты гражданского населения и часто фиксировались случаи нарушений прав

⁷ S/2023/568.

⁸ A/78/269, п. 44.

⁹ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Lake Chad basin: humanitarian snapshot (as of 23 May 2024)”, 23 May 2024.

¹⁰ A/78/842-S/2024/384.

человека, касавшиеся людей и имущества. В Демократической Республике Конго главным виновником серьезных нарушений в отношении детей, включая вербовку детей, похищения, сексуальное насилие, убийства и нанесение увечий, оставался Альянс демократических сил (АДС) (Cde.001).

III. Последняя информация о мерах, принимаемых в ответ на меняющуюся угрозу

13. Организация Объединенных Наций по-прежнему оказывала государствам-членам содействие в борьбе с угрозой, создаваемой ДАИШ, в том числе путем укрепления их потенциала в таких областях, как управление границами, противодействие финансированию терроризма, обеспечение реабилитации и реинтеграции репатриантов и привлечение террористов к ответственности. Организация Объединенных Наций продолжала устранять препятствия на пути устойчивого возвращения и реинтеграции перемещенных лиц из зон конфликта, в которых действовала ДАИШ. В частности, велась работа по обеспечению реабилитации и отправления правосудия в переходный период, а также по повышению уровня социальной сплоченности. Кроме того, началась реализация инициатив по укреплению единства среди молодежи, включая репатриантов и бывших членов группировок, посредством проведения спортивных и культурных мероприятий, направленных на развитие навыков работы в команде, снижение уровня стигматизации и повышение уровня доверия со стороны местного населения.

14. Признавая, что акты терроризма влекут за собой катастрофические последствия для жизни отдельных лиц, семей и общин, Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку в деле удовлетворения различных потребностей жертв терроризма по всему миру, в том числе тех, кто был подвергнут сексуальному и гендерному насилию. В частности, велась тесная работа с государствами-членами в интересах предоставления помощи жертвам террористических актов, совершенных боевиками ДАИШ, и с организациями гражданского общества с целью содействовать привлечению боевиков ДАИШ к ответственности за совершенные ими преступления, а также освещалась роль различных учреждений в продвижении комплексного подхода к оказанию поддержки жертвам сексуального и гендерного насилия в контексте терроризма.

15. Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, провел открытое заседание по вопросам введения уголовной ответственности за террористические преступления и укрепления международного сотрудничества в деле привлечения террористов к ответственности согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности. На этом заседании члены Комитета рассмотрели прогресс, достигнутый государствами-членами в деле введения уголовной ответственности за террористические преступления во исполнение требований, изложенных в резолюции 1373 (2001) и других соответствующих резолюциях. В апреле Контртеррористический комитет провел открытое заседание, на котором обсуждались стратегии повышения устойчивости общин в интересах предотвращения радикализации, способствующей становлению на путь террора. В этом мероприятии, организованном с целью обменяться опытом, выявить назревающие тенденции и обсудить примеры передовой практики, принял участие широкий круг экспертов со всего мира, в том числе представители гражданского общества, научно-исследовательских институтов, региональных организаций и структур Организации Объединенных Наций.

A. Решение проблем, связанных с предполагаемыми боевиками ДАИШ и членами их семей в зонах конфликта

1. Репатриация

16. В период с января по июль 2024 года 11 государств-членов репатриировали с северо-востока Сирийской Арабской Республики 1080 детей, включая граждан Азербайджана, Испании, Канады, Королевства Нидерландов, Кыргызстана, Мальдивских Островов, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Таджикистана и Финляндии. Кроме того, в реабилитационный центр в Ираке были репатриированы более 1970 иракцев, в том числе более 900 детей и 410 взрослых. 6 июня Организация Объединенных Наций и правительство Ирака договорились о том, что к 2027 году будут репатриированы все обитатели лагеря «Эль-Холь».

17. Организация Объединенных Наций продолжала сотрудничать с правительством Ирака в деле оформления гражданских документов для репатриантов. Наличие таких документов особенно важно для детей, которым необходимо удостоверение личности, чтобы иметь доступ к базовым услугам, включая образование. Получение документов, удостоверяющих личность, по-прежнему представляет сложность и сопряжено со значительными расходами, поскольку власти требуют от граждан подавать заявления на получение новых документов лично в районе происхождения, а не по месту текущего проживания. С дополнительными проблемами при получении документов, удостоверяющих личность, сталкиваются женщины, возглавляющие домохозяйства и не имеющие опекуна-мужчины.

2. Судебное преследование и расследования

18. Для борьбы с преступлениями, совершаемыми ДАИШ, по-прежнему необходимы судебное преследование и расследование, подкрепленные надежной доказательной базой. Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» (ЮНИТАД), в сотрудничестве с иракскими судебными органами подготовила доказательства и материалы для оказания государствам-членам поддержки в судебном преследовании боевиков ДАИШ за военные преступления, преступления против человечности и геноцид. В январе 2024 года Центральный уголовный суд Лиссабона на основании доказательств, предоставленных ЮНИТАД, осудил члена ДАИШ, являющегося гражданином Ирака, за совершение военных преступлений в Мосуле, Ирак. В апреле ЮНИТАД приступила к реализации своих планов по свертыванию деятельности и ликвидации, предусматривающих вывод персонала из Ирака в соответствии с резолюцией [2697 \(2023\)](#) Совета Безопасности до 17 сентября 2024 года.

19. Организация Объединенных Наций продолжала вести разъяснительную работу с государствами-членами, добиваясь того, чтобы судебное преследование осуществлялось с соблюдением норм международного права. В Ираке, где за предполагаемую связь с ДАИШ продолжают задерживать детей, Организация Объединенных Наций выступала за то, чтобы дети, завербованные ДАИШ, признавались в первую очередь в качестве жертв и получали поддержку. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), по состоянию на май 2024 года в Ираке в местах предварительного заключения и центрах содержания под стражей находилось более 2000 детей, в основном мальчиков, многие из которых были приговорены к максимальному 15-летнему сроку

тюремного заключения за предполагаемую связь их самих или их семей с ДАИШ. Организация Объединенных Наций и правительство Ирака в рамках технической рабочей группы по осуществлению Глобальной рамочной программы Организации Объединенных Наций по содействию репатриации из Сирийской Арабской Республики и Ирака граждан третьих государств продолжали координировать оказание Организацией Объединенных Наций поддержки репатриантам, в том числе по линии четырех целевых групп, занимающихся соответственно вопросами правовой защиты детей, вопросами безопасности и привлечения совершеннолетних лиц к ответственности, вопросами реабилитации и обслуживания в переходный период и вопросами реинтеграции.

20. Организация Объединенных Наций содействовала привлечению к ответственности за терроризм, проводя информационно-разъяснительную работу и создавая информационные продукты в интересах распространения оптимальных видов практики. В бассейне озера Чад, где, несмотря на высокий уровень террористической активности, расследования преступлений террористической направленности и судебное преследование за их совершение по-прежнему проводятся редко, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета призвал прилагать дополнительные усилия для привлечения к ответственности исполнителей террористических актов в рамках соответствующей международно-правовой базы, включая право прав человека. Было выявлено несколько стратегических соображений, касающихся расширения возможностей стран региона в плане проведения расследований, осуществления судебного преследования и реинтеграции лиц, причастных к террористической деятельности, включая, в частности, повышение потенциала сотрудников правоохранительных органов и органов уголовного правосудия, укрепление национальной политики в области уголовного правосудия, а также принятие мер по защите жертв и свидетелей. В июне Исполнительный директорат Контртеррористического комитета опубликовал аналитическую записку с комментарием о кодификации понятия «преступление терроризма»¹¹ в целях содействия формированию у государств-членов общего понимания вопроса о квалификации террористических актов как серьезных уголовных преступлений во внутреннем законодательстве.

3. Реабилитация и реинтеграция

21. По линии Глобальной рамочной программы Организации Объединенных Наций по содействию репатриации из Сирийской Арабской Республики и Ирака граждан третьих государств продолжалось оказание Ираку и государствам Центральной Азии поддержки в выработке учитывающих правозащитные принципы подходов к реабилитации и реинтеграции лиц, вернувшихся с северо-востока Сирийской Арабской Республики. Исходя из потребностей, установленных технической рабочей группой по осуществлению Глобальной рамочной программы, Фонд по борьбе с глобальными террористическими угрозами, который был учрежден по совместной инициативе Европейского союза и Организации Объединенных Наций и который находится в ведении Контртеррористического управления, в период с марта по июнь оказал правительству Ирака техническую помощь в регистрации лиц, предположительно связанных с ДАИШ и добывающихся добровольной репатриации из лагеря «Эль-Холь». В мае в Ташкенте при содействии со стороны Контртеррористического управления был создан Центральноазиатский региональный совет экспертов по вопросам реабилитации и реинтеграции репатриантов из зон конфликта для усиления национальной и региональной поддержки репатриантов.

¹¹ United Nations, Counter-Terrorism Committee Executive Directorate, “A commentary on the codification of the terrorism offence”, CTED analytical brief, June 2024.

22. Международная организация по миграции (МОМ) в сотрудничестве с 10 организациями гражданского общества внесла вклад в работу по устранению препятствий на пути устойчивого возвращения и реинтеграции иракских граждан с северо-востока Сирийской Арабской Республики. Проводились адаптированные к местным условиям мероприятия, направленные на налаживание коммуникации, обеспечение реабилитации и отправления правосудия в переходный период и формирование социальной сплоченности между репатриантами и принимающими общинами. ЮНИСЕФ в сотрудничестве с другими структурами Организации Объединенных Наций продолжал содействовать усилиям по реинтеграции сирийских детей и семей на северо-востоке Сирийской Арабской Республики на базе общин в интересах предотвращения дискриминации и стигматизации и облегчения доступа к базовым услугам.

23. В Нигерии в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) был проведен первый турнир «Футбол во имя мира», который был направлен на укрепление сплоченности среди молодежи, включая репатриантов и бывших членов ДАИШ, посредством формирования навыков работы в команде, снижения уровня стигматизации и повышения уровня доверия со стороны местного населения. Кроме того, ПРООН организовала культурные мероприятия, на которых можно было ознакомиться с различными традициями, с целью активизировать участие общественности и стимулировать миростроительство, примирение и реинтеграцию.

24. Для обмена опытом, связанным с реализацией стратегий реабилитации и реинтеграции на основе междисциплинарного сотрудничества, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и правительство Шри-Ланки провели региональный семинар для специалистов-практиков в рамках действующей при поддержке УНП ООН Южноазиатской сети по предупреждению и пресечению насильственного экстремизма.

В. Международное и региональное сотрудничество

25. Для эффективной борьбы с терроризмом требуются многосторонние действия, в том числе по линии международных и региональных механизмов сотрудничества. В целях укрепления сотрудничества между международными партнерами и африканскими государствами-членами Контртеррористическое управление оказало правительству Нигерии помощь в организации Африканского контртеррористического совещания высокого уровня, которое прошло в Абудже 22 и 23 апреля. В работе этого совещания приняли участие более 350 представителей 29 африканских государств-членов, 21 международной партнерской структуры, 6 региональных организаций и 17 организаций гражданского общества. Участники приняли декларацию, которая ознаменовала начало Абуджийского процесса, осуществляемого под руководством и при участии Африки и призванного наладить координацию и мобилизацию ресурсов для борьбы с терроризмом на этом континенте. В июне Контртеррористическое управление в партнерстве с правительством Марокко организовало в Фесе, Марокко, третье совещание высокого уровня с участием руководителей служб по борьбе с терроризмом и обеспечению безопасности африканских стран в рамках Марракешской платформы. Это мероприятие, в котором приняли участие делегации более 60 государств-членов, было направлено на укрепление координации совместных инициатив по борьбе с терроризмом в Сахеле и других частях Африки.

26. Фонд Европейского союза и Организации Объединенных Наций по борьбе с глобальными террористическими угрозами продолжал оказывать

государствам-членам, в том числе Ираку, Кении, Кыргызстану, Малави, Таджикистану, Того и Уганде, поддержку в создании потенциала по их просьбе и с учетом установленных Исполнительным директором Контртеррористического комитета потребностей в технической помощи в плане выявления, предотвращения и пресечения террористических угроз, а также противодействия им, реагирования на них и проведения соответствующих расследований. В частности, была оказана консультативная помощь Министерству юстиции Кыргызстана в расследовании преступлений, связанных с терроризмом, и был проведен курс подготовки инструкторов для расширения возможностей следователей, экспертов по цифровой криминалистике и инструкторов полицейских академий в плане сбора и обеспечения сохранности цифровых доказательств для контртеррористических расследований в соответствии с принципом верховенства права и с соблюдением международных стандартов в области прав человека.

С. Координация и согласованность действий всех структур, участвующих в Глобальном договоре Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности

27. Глобальный договор Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, в котором участвуют 47 структур, продолжал служить главным институциональным механизмом для обеспечения координации и согласованности усилий Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом и предотвращению насильственного экстремизма, являющегося питательной средой для терроризма. В январе Координационный комитет Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности определил стратегическое направление деятельности по осуществлению этого договора на 2024–2026 годы, приняв совместную программу работы, в которой основное внимание уделяется, в частности, устранению угрозы, исходящей от терроризма в некоторых районах Африки. Рабочая группа по поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства права в условиях борьбы с терроризмом и в процессе оказания поддержки жертвам терроризма продолжала предоставлять помощь государствам-членам и другим тематическим рабочим группам, с тем чтобы в рамках их усилий по борьбе с терроризмом и предотвращению насильственного экстремизма соблюдались права человека и принцип верховенства права. На базе Цифровой платформы Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности продолжались координация деятельности, взаимодействие и обмен информацией между более чем 1050 координаторами из 137 государств-членов, 14 региональных организаций и всех 47 структур, являющихся участниками Договора или имеющих статус наблюдателя.

Д. Помощь жертвам ДАИШ

28. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали оказывать поддержку жертвам терроризма и удовлетворять их различные потребности. Контртеррористическое управление в сотрудничестве с УНП ООН содействовало усилиям Филиппин по укреплению национальной правовой базы, касающейся жертв терроризма, в частности разработало дорожную карту, предусматривающую координацию межведомственной деятельности и учреждение национального дня памяти жертв и пострадавших. В марте Контртеррористическое управление в рамках проведения в Мадриде учрежденного двадцать лет назад

Европейского дня памяти жертв терроризма организовало ряд консультаций с жертвами и пострадавшими, а также с ассоциациями жертв для обсуждения вопроса о создании сети ассоциаций жертв терроризма в соответствии с призывом, содержащимся в резюме Председателя о работе Глобального конгресса Организации Объединенных Наций в поддержку жертв терроризма, прошедшего в 2022 году. По случаю проведения Дня памяти Контртеррористическое управление открыло выставку «Воспоминания» с целью почтить память жертв и повысить уровень осведомленности о долгосрочных последствиях терроризма.

29. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, работая в тесном сотрудничестве с правительством Ирака и организациями гражданского общества, оказывала всестороннюю помощь и предоставляла полный набор средств правовой защиты лицам, пережившим сексуальное насилие в связи с конфликтом от рук боевиков ДАИШ, в том числе детям, родившимся в результате изнасилования, и недавно освобожденным пострадавшим, вернувшимся из Сирийской Арабской Республики. В Нигерии УНП ООН учредило в Адамаве, Борно и Йобе комитеты на уровне штата для обеспечения защиты детей от насилия в условиях отсутствия безопасности и для укрепления координации и расширения возможностей правительства, с тем чтобы в первую очередь решались вопросы защиты, поддержки, реабилитации и реинтеграции детей, пострадавших от действий группировок «Боко харам» и «Западноафриканская провинция “Исламского государства”». Эти комитеты также следят за реализацией Нигерийского призыва к действиям — политической декларации, в которой признается, что дети, вербуемые и эксплуатируемые террористическими группами, должны рассматриваться в первую очередь как жертвы преступления. В феврале УНП ООН приступило к проведению научного исследования¹², посвященного изучению уникальных рисков, которым подвергаются дети вследствие применяемой террористическими группами тактики, и принимаемых государствами мер в этой связи.

30. Одной из приоритетных задач Организации Объединенных Наций в рамках усилий по определению и удовлетворению потребностей жертв терроризма и лиц, пострадавших от терроризма, по-прежнему являлось вовлечение гражданского общества. В апреле Исполнительный директорат Контртеррористического комитета опубликовал доклад¹³, в котором отражены мнения широкого круга африканских, европейских, ближневосточных и североамериканских организаций гражданского общества, занимающихся удовлетворением потребностей жертв и пострадавших. В этом докладе Исполнительный директорат Контртеррористического комитета также подчеркивает роль, которую гражданское общество может сыграть в продвижении комплексного подхода к решению проблемы сексуального и гендерного насилия в контексте терроризма.

Е. Управление границами и правоприменительная деятельность

31. Управление границами и правоприменительная деятельность по-прежнему сопряжены с трудностями. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) сообщили о резком увеличении числа судебных казней заключенных, осужденных за

¹² UNODC, “Targeted by terrorists: child recruitment, exploitation and reintegration in Indonesia, Iraq and Nigeria”, 22 February 2024.

¹³ United Nations, Counter-Terrorism Committee Executive Directorate, “Civil society perspectives: advancing accountability for sexual and gender-based violence linked to terrorism”, April 2024.

террористические преступления в Ираке. В отчетный период в Центральной тюрьме города Эн-Насирия 22 апреля были казнены 11 взрослых заключенных мужского пола, приговоренных к смертной казни, а 6 мая — еще 11. Этому предшествовала казнь 13 взрослых заключенных мужского пола в той же тюрьме 25 декабря 2023 года. Контртеррористическое управление оказало содействие иракским правоохранным и разведывательным органам, с тем чтобы они в дальнейшем учитывали в рамках борьбы с терроризмом в Ираке необходимость защиты прав человека. При поддержке УВКПЧ Контртеррористическое управление помогало иракским правоохранным и разведывательным органам повышать эффективность мониторинга нарушений прав человека, совершенных в рамках борьбы с терроризмом, и добиваться привлечения к ответственности за такие нарушения.

32. Чтобы оптимизировать координацию и повысить эффективность мероприятий по наращиванию потенциала в контексте обеспечения безопасности границ и управления ими и предотвращения трансграничного перемещения террористов в Западной Африке, Контртеррористическое управление совместно с МОМ, УНП ООН и Международной организацией уголовной полиции создали в Дакаре в феврале Интегрированный механизм обеспечения пограничной стабильности для Западной Африки. Для содействия учету потребностей и приоритетных задач государств-членов была собрана информация обо всех соответствующих проектах и программах в регионе и были организованы две поездки с целью произвести базовую оценку. В рамках программы по обеспечению безопасности границ и управлению границами Контртеррористическое управление в партнерстве с Глобальным контртеррористическим форумом подготовило добавление к рамочному документу Форума о передовой практике в области обеспечения безопасности границ и управления границами в контексте борьбы с терроризмом и пресечения потока иностранных боевиков-террористов и соответствующую программу обучения инструкторов.

33. По линии Глобальной программы по защите уязвимых объектов началось оказание технической помощи и помощи в наращивании потенциала Бенину, Кот-д'Ивуару, Мавритании и Сенегалу. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета при поддержке Контртеррористического управления провел углубленные консультации с Кот-д'Ивуаром, Кыргызстаном и Мавританией для определения приоритетных задач и потребностей в плане защиты уязвимых объектов, включая объекты критически важной инфраструктуры и общественные места (слабозащищенные объекты), от террористических нападений. По итогам каждой из консультаций был разработан национальный план действий или дорожная карта с индивидуальными рекомендациями относительно решения приоритетных задач и удовлетворения потребностей.

34. Работа по линии Программы Организации Объединенных Наций по борьбе с передвижениями террористов позволила укрепить потенциал 55 государств-членов в области выявления и предотвращения передвижений террористов, а также выявления потенциальных связей с транснациональной организованной преступностью. Данная программа способствовала повышению квалификации государственных должностных лиц Джибути, Кыргызстана и Пакистана для внедрения и эксплуатации системы сбора предварительной информации о пассажирах и системы регистрирования личных данных пассажиров. В рамках этой программы с целью укрепления регионального сотрудничества и региональной координации в области обмена данными о пассажирах в мае в Абиджане, Кот-д'Ивуар, было организовано координационное совещание по вопросу о внедрении систем регистрирования личных данных пассажиров в Западной и Центральной Африке.

35. Организация Объединенных Наций продолжала наращивать потенциал государств-членов для противодействия приобретению и применению террористами оружия, включая химические, биологические, радиологические и ядерные материалы, стрелковое оружие и легкие вооружения, самодельные взрывные устройства и беспилотные авиационные системы. В отчетный период Контртеррористическое управление способствовало укреплению потенциала 232 участников из 35 государств-членов в различных областях, включая принятие оперативных мер по решению проблемы взаимосвязи между незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений, транснациональной организованной преступностью и терроризмом, стимулирование разработки технических руководящих указаний для содействия осуществлению резолюции 2370 (2017) Совета Безопасности о недопущении приобретения оружия террористами, предотвращение применения террористами оружия массового уничтожения и продвижение и осуществление Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. Эти мероприятия проводились в формате учебных курсов, семинаров и теоретических учений для специалистов-практиков.

36. В интересах оказания государствам-членам помощи в решении проблем управления границами Организация Объединенных Наций участвовала в подготовке аналитических материалов и распространении сведений о передовой практике. В апреле Исполнительный директорат Контртеррористического комитета опубликовал состоящий из двух частей доклад “Trends Alert” («Уведомление о тенденциях»)¹⁴, в котором рассматриваются указанные проблемы и приводятся рекомендации относительно борьбы с терроризмом и управления границами в Африке. Одним из главных выводов этого доклада стала идея о том, что необходимо выработать комплексный подход к обеспечению безопасности границ и управлению ими с учетом связей между местными общинами, в том числе культурных, религиозных и этнических связей, а также с учетом основных причин насильственного экстремизма, являющегося питательной средой для терроризма.

Ф. Противодействие финансированию терроризма

37. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали поддерживать усилия по стимулированию и укреплению регионального сотрудничества в целях ограничения возможностей ДАИШ и связанных с ней группировок получать в террористических целях ресурсы и доступ к ним. При содействии со стороны Контртеррористического управления были подготовлены региональные оценки риска финансирования терроризма для стран, входящих в Группу по борьбе с отмыванием денег в восточной и южной частях Африки, а также для Демократической Республики Конго и Сомали. В мае для поощрения реализации Арабской контртеррористической стратегии Управление провело в Эр-Рияде семинар по наращиванию потенциала, призванный помочь членам Лиги арабских государств привести свою практику в соответствие с международными стандартами противодействия финансированию терроризма, включая проведение финансовых расследований и осуществление судебного преследования за преступления, связанные с финансированием терроризма и совершенные с использованием новых технологий. В июне на заседании Эгмонтской группы

¹⁴ United Nations, Counter-Terrorism Committee Executive Directorate, “Counter-terrorism and border management in Africa: fundamental and cross-cutting challenges”, CTED Trends Alert, April 2024; and Counter-Terrorism Committee Executive Directorate, “Counter-terrorism and border management in Africa: technical and capacity-related gaps”, CTED Trends Alert, April 2024.

Контртеррористическое управление представило предварительную версию инновационного программного продукта “goFintel”, разработанного совместно с партнерами в качестве подспорья для государств-членов в расследовании финансовых операций предполагаемых преступных организаций, включая террористические группы.

38. Организация Объединенных Наций продолжала сотрудничать с Группой разработки финансовых мер и глобальной сетью региональных групп по типу Группы разработки финансовых мер, в частности принимала участие в пленарных заседаниях и профильных семинарах и вебинарах, а также предоставляла материалы для обновления информации о финансировании ДАИШ. В мае на совещании, организованном Исполнительным директором Контртеррористического комитета, Председатель Группы разработки финансовых мер провел для членов Контртеррористического комитета брифинг в целях обмена информацией об усилиях по внедрению международных стандартов противодействия финансированию терроризма и сопутствующих проблемах, а также о глобальных успехах, достигнутых в деле обеспечения соблюдения этих стандартов.

39. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали готовить аналитические материалы и распространять сведения о передовой практике различных заинтересованных сторон в поддержку усилий по противодействию финансированию терроризма. В феврале Исполнительный директорат Контртеррористического комитета провел обсуждение с участием многих заинтересованных сторон по вопросам создания эффективных механизмов государственно-частного партнерства для противодействия финансированию терроризма и опубликовал третью ежегодную тематическую сводную оценку пробелов в выполнении ключевых положений соответствующих резолюций Совета Безопасности о противодействии финансированию терроризма, в которой основное внимание уделяется расследованию фактов финансирования терроризма и судебному преследованию за такое преступление¹⁵.

G. Влияние информационно-коммуникационных технологий и новых технологий на борьбу с терроризмом

40. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать государствам-членам поддержку в их попытках задействовать достижения в области информационно-коммуникационных технологий и новых технологий в борьбе с терроризмом и при этом противодействовать угрозе, которую представляет использование таких технологий террористами. Контртеррористическое управление в сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции способствовало укреплению потенциала сотрудников правоохранительных органов из 27 государств-членов в Африке, Азии, Европе, Латинской Америке и Карибском бассейне, чтобы они могли противостоять участившимся случаям неправомерного использования террористами новых технологий, обеспечивая при этом соблюдение прав человека и применение подходов, учитывающих гендерные аспекты. Была предоставлена индивидуальная поддержка Боснии и Герцеговине, Кении, Тринидаду и Тобаго, Узбекистану и Филиппинам в целях расширения возможностей их правоохранительных органов для борьбы с использованием технологий террористами.

¹⁵ United Nations, Counter-Terrorism Executive Committee Executive Directorate, “Thematic summary assessment of gaps in implementing key countering the financing of terrorism provisions of Security Council resolutions, with a focus on investigating and prosecuting the financing of terrorism”, December 2023.

41. Устранение этой угрозы постоянно сопряжено с трудностями ввиду все более активного использования террористами киберпространства. В июне Контртеррористическое управление и Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия выпустили доклад¹⁶, в котором представили сведения и рекомендации, касающиеся взаимодействия террористов и киберпреступников в даркнете и призванные стать подспорьем для структур Организации Объединенных Наций и государств-членов в разработке эффективных мер по борьбе с терроризмом в Интернете на основе принципов верховенства права.

Н. Противодействие террористической пропаганде и работа с населением для предотвращения и пресечения насильственного экстремизма, служащего питательной средой для терроризма

42. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали содействовать применению основанных на участии всех групп общества подходов к противодействию терроризму и предотвращению насильственного экстремизма, служащего питательной средой для терроризма, в том числе путем оказания поддержки в наращивании потенциала и предоставления технической помощи в разработке и осуществлении эффективных контрпропагандистских программ и коммуникационных стратегий. Работа по линии Глобальной программы по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций позволила укрепить потенциал молодых лидеров в Индонезии, Малайзии, Таиланде и на Филиппинах, с тем чтобы они могли эффективно вносить вклад в мероприятия по профилактике с использованием методов стратегической коммуникации. В результате этой инициативы были разработаны четыре национальные стратегические коммуникационные кампании, региональная концепция, которой следует придерживаться при формулировании основных идей кампаний, и учебное пособие по стратегической коммуникации, подготовленное под руководством молодежи. По линии Глобальной программы по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним и Фонда Европейского союза и Организации Объединенных Наций по борьбе с глобальными террористическими угрозами были предоставлены техническая консультативная помощь и содействие в подготовке персонала Национальному контртеррористическому центру Кении для разработки системы мониторинга и оценки в целях осуществления Национальной стратегии противодействия насильственному экстремизму и выработки рамочной основы для проведения стратегических коммуникационных кампаний, направленных на предотвращение и пресечение насильственного экстремизма.

IV. Замечания

43. ДАИШ по-прежнему представляет серьезную угрозу международному миру и безопасности. Несмотря на прилагаемые усилия по борьбе с терроризмом, риск возрождения этой группировки на Ближнем Востоке, о которой говорилось в предыдущих докладах, материализовался: ДАИШ активизирует деятельность в Сирийской Арабской Республике. Если наряду с применением ориентированных на обеспечение безопасности подходов к противодействию

¹⁶ United Nations, Office of Counter-Terrorism and United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute, "Beneath the surface: terrorist and violent extremist use of the dark web and cybercrime-as-a-service for cyber-attacks", 2024.

терроризму не будут прилагаться усилия по борьбе с терроризмом, носящие комплексный характер, предполагающие участие всех государственных структур и всех групп общества, ориентированные на соблюдение прав человека и учитывающие гендерные аспекты, то опасность усиления этой группировки практически наверняка сохранится. Соответственно, оптимальным способом борьбы с этими угрозами остается предотвращение терроризма и насильственного экстремизма, служащего питательной средой для терроризма. Я вновь призываю государства-члены рассмотреть возможность разработки региональных и национальных стратегий, направленных на предотвращение всех форм насилия в соответствии с принципом верховенства права и при соблюдении прав человека, и надлежащего инвестирования в их реализацию с применением подходов, предусматривающих участие всех государственных органов и всего общества.

44. Угроза, исходящая из Афганистана, материализовалась в череде террористических актов, совершенных ИГИЛ-Х в отчетный период как в Афганистане, так и за его пределами. Я самым решительным образом осуждаю все террористические акты и скорблю о гибели гражданских лиц, к которым они привели. Я призываю все государства-члены объединиться и не допустить, чтобы Афганистан вновь превратился в очаг террористической деятельности, затрагивающей другие страны. Организация Объединенных Наций, в том числе Контртеррористическое управление и Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, будет и далее оказывать государствам-членам в Центральной Азии содействие в их усилиях по предотвращению и пресечению распространения терроризма и насильственного экстремизма, служащего питательной средой для терроризма.

45. Я по-прежнему обеспокоен угрозой терроризма в некоторых районах Африки, в частности опасностью того, что, если связанные с ДАИШ группировки будут и далее сохранять значительную оперативную, финансовую и материально-техническую независимость, дальнейшее распространение деятельности террористических групп приведет к возникновению расширяющейся зоны нестабильности в Западной Африке и Сахеле. Масштабы и сложность этой проблемы вызывают тревогу, и для ее решения требуются согласованные действия. В этой связи одним из позитивных сдвигов является начало Абуджийского процесса.

46. Положение, в котором оказались несколько тысяч людей, в основном женщин и детей, в лагерях и на других объектах на северо-востоке Сирийской Арабской Республики, остается тяжелым. В прошлом году в работе по репатриации были достигнуты успехи, что способствовало сокращению числа обитателей этих лагерей, однако те, кто находится там до сих пор, по-прежнему содержатся в самых неблагоприятных условиях, что сказывается на соблюдении их прав человека и доступе к гуманитарной помощи. Необходимо безотлагательно принять меры по устранению этих чрезвычайно неблагоприятных условий, особенно ввиду того, что ДАИШ продолжает использовать сложившуюся в лагерях ситуацию в своих интересах. Я в очередной раз обращаюсь к государствам-членам, граждане которых содержатся на таких объектах, с призывом принять во внимание среднесрочные и долгосрочные последствия сложившейся ситуации и в значительной мере активизировать усилия по организации безопасной и добровольной репатриации всех таких лиц в достойных условиях и согласно соответствующим обязательствам всех государств-членов по международному праву, в том числе с первоочередным учетом необходимости наилучшего обеспечения интересов детей. Принципиальное значение при принятии каких бы то ни было мер по репатриации такого рода имеет согласие соответствующих правительств на любую деятельность, которая будет проводиться на контролируемых ими территориях. Организация Объединенных Наций, в том числе действуя в рамках

своего Глобального договора по координации контртеррористической деятельности, будет и далее оказывать государствам-членам поддержку в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, в частности посредством осуществления программ, отвечающих правозащитным требованиям и учитывающих гендерные аспекты, для устранения выявленных пробелов с точки зрения имеющегося потенциала.

Приложение

Тридцать четвертый доклад Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, представленный во исполнение резолюции [2734 \(2024\)](#) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам и организациям

Данный доклад был издан в качестве документа [S/2024/556](#).
