



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 July 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 71 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Право на развитие

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о праве на развитие Сурьи Девы, представленный в соответствии с резолюцией [51/7](#) Совета по правам человека.

* [A/79/150](#).



Доклад Специального докладчика по вопросу о праве на развитие Сурья Дева

Климатическая справедливость: потери и ущерб

Резюме

В настоящем докладе, представляемом Генеральной Ассамблее в соответствии с резолюциями 33/14 и 51/7 Совета по правам человека, Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие Сурья Дева излагает концепцию климатической справедливости, включающую четыре основных компонента (смягчение последствий, адаптация, восстановление и преобразование) и 12 всеобъемлющих принципов прав человека. Он предлагает рассматривать потери и ущерб, связанные с изменением климата, которые подрывают право на развитие отдельных лиц и общин, особенно проживающих в развивающихся странах, в контексте компонента восстановления в рамках обеспечения климатической справедливости. Для решения проблемы потерь и ущерба Специальный докладчик рекомендует целый ряд мер, которые должны принять государства, международные финансовые учреждения, многосторонние банки развития и корпоративные структуры. Он также излагает ряд принципов прав человека, которые должны учитываться Всемирным банком, как временным попечителем Фонда реагирования на потери и ущерб, и Советом Фонда во всех аспектах, касающихся управления Фондом.

I. Введение

A. Контекст

1. Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее во исполнение резолюций 33/14 и 51/7 Совета по правам человека.

2. Изменение климата — это общая проблема всего человечества, поскольку оно «представляет собой экзистенциальную угрозу и вызывает озабоченность с точки зрения прав человека»¹. Оно представляет угрозу для всех людей во всем мире. Пагубное воздействие оказывается не только на человека: негативным изменениям подвергаются все живые организмы и вся природная экосистема. Кроме того, последствия изменения климата проявляются по-разному. Народы и страны ощущают эти изменения по-разному и в непропорциональной степени². Несмотря на то, что 74 страны с самым низким уровнем дохода выбрасывают лишь десятую часть общемирового объема парниковых газов, именно они больше всего страдают от последствий изменения климата³.

3. Реагирование на изменение климата требует коллективных, скоординированных и согласованных действий со стороны многочисленных участников для смягчения его последствий, адаптации к нему и повышения устойчивости. Эти действия должны последовательно и целенаправленно осуществляться государствами и другими субъектами, ответственными за сложившуюся ситуацию, с учетом принципа общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей, предоставляемых Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата.

4. Однако никакие стратегии смягчения последствий и адаптации к ним не могут предотвратить все потери и ущерб, связанные с изменением климата. В этом свете можно рассматривать решение, принятое на Конференции сторон и Конференции сторон, действующей в качестве Совещания сторон Парижского соглашения, о создании Фонда для реагирования на потери и ущерб в целях оказания помощи развивающимся странам, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата (решения 2/CP.27 и 2/CMA.4). Фонд будет отчитываться перед Конференцией сторон и Конференцией сторон, действующей в качестве Совещания сторон Парижского соглашения, и функционировать под их руководством. Фонд был введен в действие на двадцать восьмой Конференции Сторон (решения 1/CP.28 и 5/CMA.5). Затем был избран Совет Фонда, состоящий из 26 членов. На своем втором заседании, состоявшемся в июле 2024 года, Совет согласовал официальное название Фонда (Фонд реагирования на потери и ущерб) и принял предложение Филиппин разместить Фонд у себя⁴.

5. В настоящем докладе Специальный докладчик анализирует потери и ущерб, связанные с изменением климата, в контексте климатической справедливости, поскольку страны и народы, которые в наименьшей степени ответственны за изменение климата, больше всего страдают от него. Он рассматри-

¹ Международный трибунал по морскому праву, Консультативное заключение по делу № 31, 21 мая 2024 года, п. 66.

² Межправительственная группа экспертов по изменению климата, шестой обобщающий доклад, Изменение климата 2023 год; и Повестка дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» п. 16. См. также материалы, представленные Гайаной, и *Oxfam Australia, Embedding Equality in the New Loss and Damage Fund: Lessons from the Pacific and Asia* (2023).

³ См. <https://www.weforum.org/agenda/2023/01/climate-crisis-poor-davos2023/>.

⁴ См. <https://unfccc.int/loss-and-damage-fund-joint-interim-secretariat>.

вает негативное воздействие потерь и ущерба на реализацию права на развитие и формулирует характер обязательств развитых стран, многосторонних банков развития и крупных корпораций по оказанию помощи странам, уязвимым к изменению климата. Он также дает представление о том, как должен выглядеть правозащитный подход к управлению Фондом.

В. Цели

6. В своем докладе Специальный докладчик стремится достичь четырех целей. Во-первых, основываясь на существующих нормативных стандартах и научной литературе, он предлагает систему обеспечения климатической справедливости, включающую четыре взаимосвязанных компонента: смягчение последствий, адаптация, восстановление и преобразование. Решения по этим четырем компонентам должны приниматься с учетом 12 основополагающих принципов прав человека. Специальный докладчик также считает, что решение проблемы потерь и ущерба, связанных с изменением климата, следует рассматривать в контексте компонента восстановления в рамках обеспечения климатической справедливости.

7. Во-вторых, Специальный докладчик подчеркивает важность целостного толкования потерь и ущерба, охватывающего как экономические, так и неэкономические аспекты. Он также объясняет, каким образом потери и ущерб, связанные с изменением климата, влияют на реализацию права на развитие. Люди (такие как дети, женщины и коренные народы) и страны (такие как наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства) испытывают это воздействие по-разному и в непропорциональной степени.

8. В-третьих, Специальный докладчик излагает правовые, исторические и экономические причины, по которым развитые страны и крупные корпорации обязаны решать проблему потерь и ущерба посредством принятия ряда мер. Помимо оказания финансовой помощи, они должны способствовать передаче «зеленых» технологий, наращивать соответствующий потенциал, оказывать техническую помощь и предлагать мигрантам, пострадавшим от климатических изменений, пути миграции.

9. В-четвертых, Специальный докладчик выносит Всемирному банку как временному попечителю Фонда и Совету Фонда рекомендации по внедрению правозащитного подхода к управлению Фондом. Для этого он излагает несколько принципов, которые должны быть заложены во все стратегии, процессы и механизмы Фонда.

С. Методология

10. Настоящий доклад подготовлен на основе международных стандартов, касающихся действий, связанных с изменением климата, и прав человека, включая и право на развитие, соответствующей научно-технической литературы и практики государств и других субъектов. Анализ, изложенный в докладе, проведен с учетом выводов, полученных в результате значительного объема работы по сбору информации от всех заинтересованных сторон.

11. В ответ на просьбу Специального докладчика о представлении информации от государств, организаций системы Организации Объединенных Наций, деловых кругов, организаций гражданского общества, общинных групп, ученых

и других лиц было получено более 90 материалов.⁵ Специальный докладчик также провел очные консультации в Бангкоке, Дубае (Объединенные Арабские Эмираты), Женеве и Суве и три виртуальные консультации с представителями различных негосударственных субъектов из всех регионов мира. Кроме того, он провел несколько двусторонних бесед с представителями государств, экспертами и небольшой группой детей. Специальный докладчик признателен всем заинтересованным сторонам за предоставление материалов в различных форматах.

D. Сфера охвата и ограничения

12. В своем докладе Специальный докладчик уделяет особое внимание как концепции потерь и ущерба, связанных с изменением климата, так и Фонду реагирования на потери и ущерб в контексте климатической справедливости. Потери и ущерб представляют собой серьезную проблему, препятствующую реализации права на развитие, особенно в развивающихся странах. Специальный докладчик излагает ряд шагов, которые должны предпринять развитые страны и крупные корпорации, чтобы помочь, в соответствии со своими правовыми и историческими обязательствами, странам, уязвимым к изменению климата, в реализации права их населения на развитие. Кроме того, международные финансовые учреждения и многосторонние банки развития должны принять меры по снижению долговой нагрузки развивающихся стран.

13. Специальный докладчик излагает несколько принципов, касающихся прав человека, которые должны учитываться Всемирным банком и Советом Фонда при управлении Фондом. С учетом того, что Фонд еще находится в процессе создания, а его Совет все еще разрабатывает различные формы и механизмы управления его деятельностью, Специальный докладчик предлагает лишь общие рекомендации в отношении Фонда. Кроме того, из-за ограничений объема доклада он не останавливается подробно на компонентах климатической справедливости, касающихся смягчения последствий, адаптации и преобразований.

II. Понятие климатической справедливости

14. Концепция климатической справедливости подразумевает обеспечение справедливости в контексте изменения климата. Хотя понятие справедливости является спорным, существует общее понимание ряда основных элементов, таких как добросовестность, равенство и ответственность.

15. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) выделяет три основных компонента экологической справедливости, которые направлены на устранение неравенства в распределении, методах работы и признании⁶. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) отмечает, что климатическая справедливость требует, чтобы «предпринимаемые действия, связанные с изменением климата, соответствовали существующим соглашениям, обязательствам, стандартам и принци-

⁵ Все материалы размещены на сайте <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-input-2024-reports-special-rapporteur-right-development>.

⁶ OECD, *Environmental Justice: Context, Challenges and National Approaches* (Paris, 2024), глава 2, с. 18.

пам в области прав человека»⁷. Аналогичным образом Программа развития Организации Объединенных Наций рассматривает климатическую справедливость как необходимость придания равенству и правам человека первостепенного значения в процессах принятия решений и действий, связанных с изменением климата»⁸.

16. Специальный докладчик считает, что климатическая справедливость, по существу, заключается в том, чтобы не причинять вреда своим соседям в результате глобального потепления и пропорционально возмещать причиненный прямой или косвенный вред⁹. Решающее значение в этой связи будет иметь широкое понимание концепции соседей — не ограниченное временем, пространством и расстоянием или только человеческим видом. Для обеспечения климатической справедливости понятие «соседи» должно включать не только людей, но и другие биологические виды и природу в целом. Это понятие также должно охватывать будущие поколения, то есть организмы, которые будут существовать на Земле в будущем¹⁰, поскольку прошлое, настоящее и будущее взаимосвязаны в процессе изменения климата.

17. Достижение климатической справедливости предполагает устранение «тройной несправедливости» изменения климата, а именно: а) наиболее уязвимыми к негативным последствиям изменения климата являются те, кто несет лишь незначительную ответственность за их возникновение; б) эти группы ограничены в ресурсах и возможностях, необходимых для того, чтобы справиться с последствиями изменения климата; и с) затраты на «зеленый переход» оказывают более существенное негативное воздействие на такие группы населения с низким уровнем дохода и другие уязвимые группы¹¹. Кроме того, поскольку изменение климата затрагивает все права человека, международное климатическое право должно толковаться и развиваться в будущем в соответствии с международным правом прав человека. В противном случае предпринимаемые действия, связанные с изменением климата, не будут справедливыми.

A. Четыре компонента

18. Специальный докладчик рекомендует всем заинтересованным сторонам рассматривать климатическую справедливость с точки зрения четырех компонентов: смягчения последствий, адаптации, восстановления и преобразования. Эти четыре компонента, основывающиеся на международном климатическом праве и международном праве в области прав человека, тесно взаимосвязаны. Чем более амбициозными будут усилия мирового сообщества по смягчению последствий и адаптации к ним, тем меньше будут потери и ущерб и, как следствие, необходимость в улучшении положения пострадавших людей и сообществ. С другой стороны, преобразование нынешнего экономического порядка,

⁷ УВКПЧ, “Human rights and climate change: Key messages”, имеется по адресу <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/ClimateChange/materials/KMClimateChange.pdf>.

⁸ См. <https://climatepromise.undp.org/news-and-stories/climate-change-matter-justice-heres-why#:~:text=Climate%20justice%20means%20putting%20equity,relation%20to%20the%20climate%20crisis>.

⁹ Lord Atkin’s neighbour principle articulated in United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, House of Lords, *Donoghue v. Stevenson*, Appeals Case No. 562 (1932) could be adapted in the context of climate change.

¹⁰ См. <https://unitingworld.org.au/wp-content/uploads/2024/07/TUAKOI-%E2%80%98LEI-DECLARATION.pdf>.

¹¹ См. <https://en.unesco.org/inclusivepolicylab/learning/inequality-and-climate-change-how-untangle-injustice>.

бизнес-моделей и образа жизни дополнит усилия по достижению целей трех других компонентов. Кроме того, 12 всеобъемлющих принципов прав человека должны быть заложены во все четыре компонента климатической справедливости (см. рисунок I).

Рисунок I

Четыре компонента концепции климатической справедливости



Смягчение последствий

19. Смягчение последствий подразумевает ослабление действия факторов изменения климата путем сокращения выбросов парниковых газов в атмосферу и/или удаления таких газов из атмосферы, в том числе с помощью поглотителей углерода¹². Стратегии смягчения последствий включают постепенный отказ от ископаемого топлива, прекращение его добычи, повышение энергоэффективности, сокращение объема пищевых отходов, переход к устойчивым продовольственным системам, сохранение и восстановление природы и строительство новых углеродно-нейтральных домов¹³.

20. Смягчение последствий должно оставаться важным и постоянным императивом климатической справедливости, поскольку некоторые последствия изменения климата являются необратимыми или непоправимыми. Поэтапный отказ от ископаемого топлива в соответствии с принципом справедливого энергетического перехода, о котором говорится ниже, должен стать одним из приоритетных направлений деятельности. Это потребует принятия целенаправленных мер как со стороны предложения (постепенное прекращение добычи ископаемых видов топлива), так и со стороны спроса (повышение энергоэффективности и стимулирование использования возобновляемых источников энергии)¹⁴.

¹² См. <https://unfccc.int/topics/introduction-to-mitigation>.

¹³ A/HRC/56/46 (готовится к публикации), пп. 7–14.

¹⁴ Amnesty International, Stop Burning Our Rights! Что должны сделать правительства и корпорации, чтобы защитить человечество от климатического кризиса (2021), с. 11.

21. По оценкам Международного энергетического агентства, в настоящее время мир инвестирует в экологически чистую энергетику почти в два раза больше средств, чем в ископаемое топливо¹⁵. Это обнадеживает, однако по-прежнему вызывает озабоченность тот факт, что многие наименее развитые страны отстают от прогресса в области возобновляемых источников энергии, в том числе из-за высокого уровня задолженности¹⁶. Кроме того, ожидается, что в 2024 году инвестиции в разведку и добычу нефти и газа вырастут на 7 процентов и достигнут 570 миллиардов долларов, в основном благодаря тому, что с 2017 года национальные нефтяные компании стран Азии и Ближнего Востока увеличили свои инвестиции в нефтегазовую отрасль более чем на 50 процентов¹⁷.

Адаптация

22. Адаптация подразумевает внесение изменений в соответствующие процессы, практику и структуры в целях снижения потенциального ущерба, связанного с изменением климата¹⁸. Такие изменения могут выражаться в создании лесонасаждений, строительстве защитных дамб, переселении населения на возвышенности, создании систем раннего оповещения о циклонах, переходе на выращивание засухоустойчивых культур, строительстве климатоустойчивых убежищ и инфраструктуры. Адаптация также требует повышения устойчивости к воздействию внешних факторов.

23. В соответствии со статьей 7 Парижского соглашения, адаптационные стратегии должны учитывать гендерные аспекты, предусматривать широкое участие и полностью транспарентный подход. Они должны основываться на наилучших имеющихся научных знаниях и руководствоваться ими, а также знаниями коренных народов и местных общин. Международное сотрудничество имеет решающее значение для адаптации, в том числе для удовлетворения потребностей развивающихся стран. За прошедшие годы государства приняли ряд мер по повышению эффективности своей деятельности, направленной на адаптацию, но успех этих усилий был неоднозначным.

24. В 2001 году был создан Адаптационный фонд, предназначенный для финансирования адаптационных проектов и программ в развивающихся странах, которые особенно уязвимы к негативным последствиям изменения климата. В 2010 году в Канкуне была принята рамочная основа для адаптации — Канкунские рамки, в соответствии с которыми были разработаны национальные планы адаптации для определения средне- и долгосрочных адаптационных потребностей, а также для разработки и реализации стратегий и программ их удовлетворения¹⁹. На своей шестнадцатой сессии Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата учредила Комитет по адаптации для содействия осуществлению более эффективных мер по адаптации путем предоставления странам соответствующей технической поддержки и рекомендаций. На двадцать шестой сессии Конференции, состоявшейся в Глазго, страны приняли Климатический пакт, в котором содержится призыв удвоить финансирование для оказания поддержки удовлетворению потребностей развивающихся стран в адаптации и указывается на то, что одним из

¹⁵ См. <https://iea.blob.core.windows.net/assets/8834d3af-af60-4df0-9643-72e2684f7221/WorldEnergyInvestment2023.pdf>.

¹⁶ Там же, с. 8.

¹⁷ Там же, с. 12.

¹⁸ См. <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/the-big-picture/introduction>.

¹⁹ См. <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/workstreams/national-adaptation-plans>.

важнейших способов восстановления природы и экосистем являются решения, основанные на природных факторах.

Восстановление

25. Нынешняя политика и деятельность по смягчению последствий и адаптации явно недостаточны²⁰. Более того, «по мере усиления потепления варианты адаптации будут становиться все более ограниченными и менее эффективными»²¹. Таким образом, восстановление окружающей среды будет приобретать все большее значение для обеспечения климатической справедливости.

26. Восстановление окружающей среды часто не рассматривается как неотъемлемый компонент обсуждения проблемы изменения климата. В случае нанесения ущерба правам человека, связанным с изменением климата, все пострадавшие должны иметь доступ к эффективным средствам правовой защиты в соответствии с международным правом прав человека²². Право на эффективные средства правовой защиты и эффективный доступ к правосудию включает в себя как процедурные, так и материальные элементы, то есть и сам процесс, и его результат должны быть эффективными²³. С учетом того, что изменение климата в большинстве случаев носит антропогенный характер²⁴, люди, несущие наибольшую ответственность за эти изменения, обязаны устранять их негативные последствия для прав человека тех, кто исторически был в наименьшей степени причастен к этому пагубному воздействию. В практическом плане это означает, что государства, корпорации и инвесторы, которые в течение многих лет своими действиями вызывали или способствовали изменению климата или не принимали адекватных превентивных мер, обязаны устранять его последствия.

27. Восстановление в контексте изменения климата следует понимать в смысле полного возмещения, включающего реституцию, компенсацию, реабилитацию, сатисфакцию и гарантии неповторения случившегося²⁵. Пострадавшие лица и общины должны иметь возможность добиваться возмещения прошлых, текущих и будущих потерь и ущерба, связанных с изменением климата. Кроме того, должны быть предусмотрены средства правовой защиты как в случае воздействия изменения климата на права человека, так и в случае неблагоприятного воздействия на права человека проектов по финансированию деятельности, направленной на смягчение последствий изменения климата или на адаптацию к нему. Например, Независимый механизм по вопросам возмещения ущерба Зеленого климатического фонда предоставляет средства правовой защиты тем, кто пострадал или может пострадать от проектов или программ этого фонда²⁶.

28. Превентивные средства защиты, такие как судебные запреты на проекты, которые приведут к чрезмерным выбросам парниковых газов или будут

²⁰ См. Межправительственная группа экспертов по изменению климата, шестой обобщающий доклад, с. 57.

²¹ Там же, с. 78.

²² См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/ClimateChange/materials/20KMBusiness.pdf>, с. 5; и материалы, представленные Центром международного права окружающей среды.

²³ A/72/162, пп. 14–15.

²⁴ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, шестой обобщающий доклад, с. 42.

²⁵ A/72/162, п. 42; и Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 26 (2023), п. 89.

²⁶ См. <https://irm.greenclimate.fund/>.

способствовать этому, будут особенно актуальны для предотвращения потерь и ущерба, связанных с изменением климата. Признание международного преступления экоцида также будет удерживать корпорации от безответственного нанесения ущерба окружающей среде. Кроме того, обеспечение правовой защиты защитникам климата, в том числе молодым активистам климатического движения, также будет иметь крайне важное значение, поскольку они не только ведут информационно-пропагандистскую работу, но и часто выступают в роли тех, кто способствует исправлению ситуации.

29. С учетом того, что климатическое правосудие ставит в отношении средств правовой защиты совершенно новые задачи, такие как установление причинной обусловленности, атрибуция ответственности, бремя доказывания и процессуальная правосубъектность для подачи иска, необходимо разработать инновационные средства правовой защиты. Например, целесообразно было бы создавать коллективные средства правовой защиты, такие как совместные корпоративные фонды по восстановлению климата, на национальном, региональном и глобальном уровнях для выплаты компенсаций пострадавшим общинам. Суды также могут принимать постановления о создании «межпоколенческих комитетов с активным участием в их деятельности детей для определения мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним и контроля за их скорейшим осуществлением»²⁷.

Преобразования

30. Необходимо изменить существующий экономический порядок, включая международную финансовую архитектуру, бизнес-модели и образ жизни, поскольку они лишь способствуют кумулятивному экономическому росту, приводят к неравенству как внутри стран, так и между ними и разрушают планету²⁸. Эти преобразования не могут быть достигнуты с помощью нынешних стратегий смягчения последствий и адаптации, действующих в рамках неолиберальной, неокOLONИАЛЬНОЙ капиталистической экономики. Необходим трансформационный сдвиг, сформулированный в Бриджтаунской инициативе²⁹, и призыв к созданию экономики, основанной на правах человека³⁰. Специальный докладчик полагает, что в рамках этого трансформационного сдвига миру следует перейти к модели планетарно-ориентированного развития на основе широкого участия³¹. Это позволит обеспечить инклюзивное и устойчивое развитие. В противном случае «изменение климата может привести к тому, что к 2030 году еще 100 миллионов человек будут жить в условиях крайней нищеты»³², поскольку бедные люди более уязвимы к резким повышениям цен на продовольствие, стихийным бедствиям и проблемам со здоровьем, связанным с изменением климата.³³ Частью таких преобразований должна стать реформа нынешней международной финансовой архитектуры³⁴, поскольку она сохраняет колониальное наследие

²⁷ Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 26 (2023), п. 89.

²⁸ A/78/160, п. 90.

²⁹ См. <https://www.bridgetown-initiative.org/history/>.

³⁰ См. <https://www.ohchr.org/en/stories/2023/04/building-economies-place-peoples-human-rights-center>.

³¹ См. A/HRC/54/27.

³² World Bank Group, *Shock Waves: Managing the Impacts of Climate Change on Poverty* (2016), p. 2.

³³ См. <https://www.imf.org/en/Publications/fandd/issues/2021/09/climate-change-and-inequality-guivarch-mejean-taconet>.

³⁴ Материалы, представленные Аргентиной.

гегемонистского господства и неизменно дискриминирует развивающиеся страны и их народы в отношении права на развитие³⁵.

31. Необходимы также радикальные изменения в том, как предпринимательский сектор действует в обществе, посредством переориентации цели предпринимательства, изменения безответственных бизнес-моделей и выхода за рамки подхода «не навреди»³⁶. Большинство современных бизнес-моделей основаны на эксплуатации уязвимости потребителей, работников и поставщиков, игнорировании планетарных границ, экстернализации рисков для бедных, экспорте опасных веществ в развивающиеся страны и контроле над регулируемыми органами, политиками и средствами массовой информации. Необходимо создать альтернативные бизнес-модели для инклюзивного и устойчивого развития, в том числе путем изменения правовой архитектуры, которая благоприятствует безответственному и нерациональному ведению дел.

32. Кроме того, необходимо изменить нынешний образ жизни, особенно богатых людей. Например, в 2019 году на 1 процент сверхбогатых людей приходилось 16 процентов глобальных выбросов углекислого газа, что эквивалентно выбросам беднейших 66 процентов населения планеты (около 5 миллиардов человек)³⁷. Сдерживание потребительства³⁸, сокращение объема пищевых отходов³⁹, ограничение роскоши, такой как использование частных самолетов и огромных особняков⁴⁰, поощрение потребления сезонных фруктов и овощей местного производства⁴¹ и строительство новых домов с нулевым уровнем выбросов углекислого газа и использованием возобновляемых материалов — вот чего необходимо добиваться уже сегодня⁴². Иными словами, переход к устойчивым моделям потребления в значительной степени поможет предотвратить чрезвычайную климатическую ситуацию⁴³. То же самое можно сказать и о переходе к экономике замкнутого цикла.

В. 12 всеобъемлющих принципов

33. Все четыре изложенные выше компонента климатической справедливости должны основываться на следующих 12 основополагающих принципах, заложенных в международном праве прав человека:

а) **Многовидовая справедливость.** Потери и ущерб, связанные с изменением климата, затрагивают не только людей, но и биоразнообразие и всю природную экосистему. К правам природы и живых организмов, не относящихся к человеческому роду, следует относиться серьезно⁴⁴, в том числе и потому, что выживание людей и этих организмов тесно взаимосвязано⁴⁵. В Стратегии для «Голубого тихоокеанского континента» на период до 2050 года подчеркивается,

³⁵ Организация Объединенных Наций, «Наша общая повестка дня. Концептуальная записка 6: реформирование международной финансовой архитектуры», май 2023 года.

³⁶ A/78/160, пп. 68–80.

³⁷ Oxfam, Climate Equality: A Planet for the 99% (2023).

³⁸ A/HRC/56/61, п. 11.

³⁹ См. A/74/161.

⁴⁰ A/HRC/55/43, п. 3.

⁴¹ См. <https://theconversation.com/the-worlds-affluent-must-start-eating-local-food-to-tackle-the-climate-crisis-new-research-shows-185410>.

⁴² См. A/HRC/52/28.

⁴³ См. <https://www.un.org/en/energycompacts>.

⁴⁴ См. Daniel P. Corrigan and Markku Oksanen, eds., Rights of Nature: A Re-examination (Routledge, 2021).

⁴⁵ Материалы, представленные Розмари Листер, Даниэль Селермайер, Эдом Кузенсом и Филиппой Маккормак.

что «все народы Тихоокеанского региона имеют бесспорную связь с окружающей средой»⁴⁶. Поэтому для решения проблем, связанных с изменением климата, а также для восполнения потерь и ущерба следует применять подход, основанный на многовидовой справедливости;

б) **Межпоколенческая справедливость.** Справедливость в отношениях между поколениями является одним из основополагающих принципов права на развитие, а также устойчивого развития⁴⁷. Поскольку изменение климата отразится на будущих поколениях, нынешние поколения должны учитывать, как это повлияет на их права человека или на их возможности для реализации этих прав. Кроме того, забота о будущих поколениях не должна ограничиваться только людьми: здесь необходимо учитывать влияние изменения климата на все живые организмы в рамках экосистемного подхода;

с) **Недопущение дискриминации.** Государства должны принимать меры к тому, чтобы существующее многоуровневое неравенство не усугублялось изменением климата⁴⁸. Люди, проживающие в климатически уязвимых районах (например, на малых островах или в низколежащих прибрежных зонах) или относящиеся к маргинализированным или уязвимым группам населения, не должны оставаться без внимания в процессе создания адаптационного потенциала⁴⁹. Такие люди также не должны быть лишены возможности обращаться за помощью из-за дополнительных препятствий;

д) **Участие.** Отдельные граждане и группы населения должны иметь возможность участвовать в принятии всех решений относительно действий, связанных с изменением климата⁵⁰. Такое участие должно быть активным, свободным и значимым. Оно требует доступа к достоверной информации и соответствующих возможностей для деятельности гражданского общества, а также недопущения запугивания экологических правозащитников. Особенно необходимо обеспечить участие детей, молодежи, женщин, крестьян и коренных народов, которые являются источником новаторских решений и хранителями традиционных знаний, в качестве проводников перемен. Процессы участия должны предусматривать межсекторальный подход и уделять особое внимание обеспечению представленности маргинализированных или уязвимых лиц и сообществ. Кроме того, поскольку потери и ущерб, связанные с изменением климата, затронут также живые существа, не относящиеся к человеческому роду, и будущие поколения, их представители также должны иметь возможность участвовать в процессах и механизмах принятия решений;

е) **Интерсекциональность.** Сегодня имеются данные, указывающие на то, что дети, женщины, сообщества ЛГБТИК, этнические, расовые и религиозные меньшинства, коренные народы, инвалиды, мигранты, пожилые люди, сельское население, крестьяне, беженцы и лица без гражданства будут затронуты

⁴⁶ См. <https://forumsec.org/sites/default/files/2023-11/PIFS-2050-Strategy-Blue-Pacific-Continent-WEB-5Aug2022-1.pdf>.

⁴⁷ A/HRC/54/27, п. 13.

⁴⁸ Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), «Объяснение: как взаимосвязаны гендерное неравенство и изменение климата», 28 февраля 2022 года, доступно по адресу: <https://www.unwomen.org/en/news-stories/explainer/2022/02/explainer-how-gender-inequality-and-climate-change-are-interconnected>.

⁴⁹ УВКПЧ, «Основные тезисы».

⁵⁰ Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды; и Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудию по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне.

изменением климата по-разному и в непропорциональной степени⁵¹. Кроме того, маргинализованные лица и сообщества, такие как далиты, цыгане, харатины, буракумины и киломболы, которые по-прежнему подвергаются дискриминации по признаку занятости и своего происхождения в различных регионах мира, окажутся в худшем положении из-за изменения климата и, возможно, не смогут получить доступ к средствам Адаптационного фонда⁵². Из-за изменения климата кочевники-скотоводы понесут катастрофические потери своего скота, а рыбацкие общины в низколежащих островных странах, возможно, будут вынуждены переселяться из-за повышения уровня моря и лишатся средств к существованию⁵³. Право коренных народов на самоопределение также окажется под угрозой из-за потерь и ущерба, связанных с изменением климата. Поскольку изменение климата влияет на людей по-разному и непропорционально, необходимо применять межсекторальный подход;

f) **Предотвращение.** Предотвращение вреда окружающей среде является обычным принципом международного экологического права. Необходимо предотвращать дальнейшие потери и ущерб, связанные с изменением климата, что должно оставаться одним из важнейших приоритетов, а не продолжать использование нынешней модели разрушительного развития в надежде на то, что потери и ущерб могут быть компенсированы. В любом случае, некоторые последствия, такие как исчезновение видов и утрата культурного наследия в результате эрозии или затопления участков суши, являются необратимыми и неоправданными. Для предотвращения таких последствий потребуется, в частности, эффективная оценка воздействия и должная осмотрительность со стороны государств. Кроме того, государства должны требовать от предприятий должной осмотрительности для выявления и предотвращения негативных последствий изменения климата. Хотя обязательство должной осмотрительности часто рассматривается как обязательство предпринимать необходимые действия, это требование является очень строгим, учитывая необратимый и серьезный характер возможного ущерба, и оно должно обеспечивать достижение результата в виде предотвращения потерь и ущерба, связанных с изменением климата⁵⁴;

g) **Предосторожность.** В соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижским соглашением основой для принятия государствами мер в ответ на изменение климата должны служить «наилучшие имеющиеся научные знания». В то же время научные сомнения не должны использоваться в качестве предлога для отсрочки мер по борьбе с изменением климата, поэтому необходимо принять принцип предосторожности. Например, если человечество не обладает достаточной информацией о том, как глубоководная добыча полезных ископаемых может повлиять на морские организмы и всю океаническую экосистему в целом, то при выдаче лицензий на геологоразведку следует руководствоваться принципом предосторожности. То же самое можно сказать и о непроверенных технологиях снижения выбросов, улавливания и хранения углерода;

h) **Загрязнитель платит.** Как указывается в принципе 16 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, загрязнитель должен, в

⁵¹ См. Межправительственная группа экспертов по изменению климата, шестой обобщающий доклад, с. 51; а также материалы, представленные организацией «Сотрудничество в борьбе с потерями и ущербом» и Экологической сетью коренных народов.

⁵² См. материалы Глобального форума общин, дискриминируемых по роду занятий и происхождению.

⁵³ Материалы, представленные Сетью международных действий по продовольствию, Гондурас.

⁵⁴ Международный трибунал по морскому праву, Консультативное заключение, дело № 31.

принципе, покрывать издержки, связанные с загрязнением. Государства и предприятия, действия которых вызвали изменение климата или в наибольшей степени способствовали этому, должны покрывать издержки в пропорциональной степени. База данных Carbon Majors, которая отслеживает совокупные исторические выбросы 122 промышленных производителей с 1854 по 2022 год, показывает, что более 70 процентов глобальных выбросов CO₂ за этот период можно отнести всего к 78 корпоративным и государственным предприятиям⁵⁵;

i) **Общая, но дифференцированная ответственность.** В контексте борьбы с изменением климата все государства должны действовать решительно и максимально амбициозно в пределах имеющихся ресурсов, однако для того, чтобы их меры были справедливыми, государства должны учитывать различия в соответствующем вкладе и возможностях. Этот принцип был закреплен в Рио-де-Жанейрской декларации, а также в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и в Парижском соглашении. В Соединенных Штатах в расчете на душу населения выбросы составляют около 20 метрических тонн CO₂-эквивалента на человека в год — это примерно вдвое больше, чем в Европейском союзе или в Китае, и почти в 10 раз больше, чем в Индии⁵⁶. Ответственность за это должна быть пропорциональна причиненному ущербу. Аналогичным образом, если колонизация и другие факторы подорвали финансовый или технологический потенциал некоторых государств, это должно приниматься во внимание;

j) **Справедливый переход.** Столь необходимые преобразования в области энергетики, продовольствия и инфраструктуры должны быть справедливыми, честными и равноправными, чтобы не оставить без внимания маргинализированные или уязвимые группы населения. Например, есть свидетельства того, что в ряде случаев стремление к переходу на возобновляемые источники энергии может быть безответственным⁵⁷, поскольку добыча необходимых для этой энергетики важнейших полезных ископаемых может привести к перемещению коренных народов без их свободного, предварительного и осознанного согласия⁵⁸, может принуждать детей, живущих в нищете, работать на опасных горных выработках или оставить других работников горнодобывающей промышленности без работы. Постепенный отказ от ископаемых видов топлива должен дополняться доступом к недорогим возобновляемым источникам энергии для бедных слоев населения;

k) **Транспарентность.** Создание ложного представления об экологичности товаров или услуг и контроль регулирующих органов корпорациями представляют собой серьезную проблему для эффективных действий, связанных с изменением климата⁵⁹. Исследование 2024 Social Benchmark, оценивающее 2000 самых влиятельных компаний мира на предмет их ответственности перед обществом за соблюдение прав человека и этических норм и обеспечение достойной работы, показывает, что только 11 процентов этих компаний приняли политику, открыто излагающую их подход к лоббированию и политическому участию, и лишь 5 процентов из них раскрывают данные о своих расходах на

⁵⁵ См. <https://carbonmajors.org/briefing/The-Carbon-Majors-Database-26913>.

⁵⁶ См. <https://www.imf.org/en/Publications/fandd/issues/2021/09/climate-change-and-inequality-guivarch-mejean-taconet>.

⁵⁷ См. <https://www.business-humanrights.org/en/from-us/briefings/renewable-energy-human-rights-benchmark/>.

⁵⁸ Материалы, представленные Сетью коренных народов в защиту окружающей среды.

⁵⁹ Julia Dehm, “Beyond climate due diligence: fossil fuels, ‘red lines’ and reparations”, *Business and Human Rights Journal*, vol. 8, No. 2 (2023), p.151;

См. также <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/ClimateChange/materials/KMBusiness.pdf>, с. 5;

лоббирование⁶⁰. Хотя многие крупные компании продолжают брать на себя обязательства по соблюдению прав человека, некоторые из них, в том числе компании, добывающие ископаемое топливо, используют стратегические иски против участия общественности, чтобы заставить своих критиков замолчать⁶¹. Еще один риск представляют рынки углеродных кредитов, создавая ложное представление о сокращении выбросов парниковых газов или неточно описывая их сокращение⁶²;

1) **Международное сотрудничество и солидарность.** Эффективные действия в области климата требуют совместных усилий со стороны государств в соответствии с принципом международного сотрудничества и солидарности. Устав Организации Объединенных Наций (статьи 1, 55 и 56), Декларация о праве на развитие (статьи 3-4) и различные другие международные документы подчеркивают важность сотрудничества между государствами. Потери и ущерб, связанные с изменением климата, в непропорционально большей степени затронут наименее развитые страны, страны с уровнем дохода ниже среднего и малые островные развивающиеся государства. Однако из-за взаимосвязанности мира и трансграничного характера изменения климата такое воздействие будет иметь последствия и для развитых стран в виде социальных конфликтов и вынужденной миграции. Поэтому международное сотрудничество является не просто вариантом действий, а обязательным условием решения проблем, связанных с изменением климата. Такое сотрудничество подразумевает обмен передовым опытом, наращивание потенциала, оказание технической поддержки, обмен «зелеными» технологиями, предоставление финансовой помощи, раннее предупреждение об экстремальных погодных явлениях и добросовестное ведение переговоров.

С. Отношение к потерям и ущербу

34. Устранение потерь и ущерба уже давно признано в качестве одного из важнейших компонентов действий по борьбе с изменением климата в рамках различных международных документов и соглашений, таких как Варшавский международный механизм по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата, Парижское соглашение, Балийский план действий и Сантьягская сеть по предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба в результате неблагоприятных воздействий изменения климата.

35. Однако по разным причинам дискуссия о потерях и ущербе не сводится к возмещению и ответственности. В этой связи следует отметить, что развитые страны смогли включить в текст решения о принятии Парижского соглашения, указание на то, что «статья 8 Соглашения не предполагает и не обеспечивает основу для какой-либо ответственности или компенсации»⁶³. Эта же формулировка была использована в решении о создании Фонда, принятом на двадцать седьмой сессии Конференции Сторон, и в решении о введении его в действие, принятом на двадцать восьмой сессии. Однако даже если предположить, что между различными отраслями международного права не существует иерархии, международное право прав человека должно иметь статус *primus inter pares* по

⁶⁰ См. <https://www.worldbenchmarkingalliance.org/publication/social/findings/opaque-lobbying-by-companies-with-revenue-of-almost-half-of-global-gdp-risks-undermining-progress-on-the-sdgs/>.

⁶¹ A/HRC/55/43, п. 30.

⁶² Материалы, представленные Сетью коренных народов в защиту окружающей среды.

⁶³ Решение Конференции Сторон 1/СР.21, п. 52.

отношению к другим отраслям этого права⁶⁴. По этой и другим причинам⁶⁵ эти заявления в рамках международного климатического права не могут исключать или отменять обязательства государств в рамках международного права прав человека по возмещению ущерба, причиненного правам человека в результате изменения климата.⁶⁶

36. Специальный докладчик рекомендует принять меры к тому, чтобы этот политически неудобный сдвиг все же произошел. Изменение климата имеет очевидные последствия для реализации всех прав человека. Один из общепризнанных принципов международного права прав человека заключается в том, что в случае нарушения прав человека государствами или другими субъектами пострадавшие должны иметь доступ к эффективным средствам правовой защиты. Фактически, доступ к средствам правовой защиты и правосудию также является одним из основных прав человека⁶⁷. Поэтому мы должны рассматривать меры реагирования на потери и ущерб как часть компонента климатической справедливости, связанного с восстановлением.

III. Потери и ущерб и их влияние на право на развитие

A. Определение потерь и ущерба

37. Потери и ущерб — это негативные последствия изменения климата, которые проявляются, несмотря на усилия по адаптации и смягчению последствий⁶⁸. Существуют различные способы классификации потерь и ущерба: прямые и косвенные потери и ущерб; а также избегаемые, неизбежные и неизбежные⁶⁹. Еще одно различие проводится на основе того, являются ли потери и ущерб экономическими или неэкономическими. Неэкономические потери и ущерб определяются как потеря ресурсов, товаров и услуг, которые обычно не продаются на рынках⁷⁰. Примеры неэкономических потерь и ущерба включают гибель людей, утрату биоразнообразия или нанесение ущерба среде обитания, вынужденное перемещение, психологические травмы, утрату земли предков, культурного наследия и знаний коренных народов или местного населения, а также утрату средств к существованию⁷¹.

⁶⁴ Surya Deva and Tara Van Ho, “Addressing (in)equality in redress: human rights-led reform of the investor-State dispute settlement mechanism”, *The Journal of World Investment and Trade*, vol. 24, No. 3 (2023), p. 398.

⁶⁵ Международный трибунал по морскому праву недавно постановил, что Парижское соглашение не является *lex specialis* по отношению к Конвенции по морскому праву, и предпочел принять толкование, согласующееся с двумя конвенциями. Международный трибунал по морскому праву, Консультативное заключение, дело № 31, п. 224.

⁶⁶ Материалы, представленные Центром международного права окружающей среды.

⁶⁷ Всеобщая декларация прав человека (статья 8), Международный пакт о гражданских и политических правах (статья 2) и Конвенция о правах инвалидов (статья 13). См. также Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права

⁶⁸ A/76/154, п. 45.

⁶⁹ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), «Потери и ущерб: роль экосистемных услуг» (2016 год), имеется по адресу: <https://www.unep.org/resources/report/loss-and-damage-role-ecosystem-services#:~:text=This%20report%20tries%20to%20advance,for%20societal%20losses%20and%20damages>, стр. 2–4.

⁷⁰ FCCC/TP/2013/2, стр. 12.

⁷¹ Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), *Taking Responsibility: Towards a Fit-for-purpose Loss and Damage Fund* (2023), p. 1.

38. Мы не должны рассматривать экономические и неэкономические потери и ущерб как два водонепроницаемых отсека, поскольку даже экономические потери и ущерб могут иметь неэкономические последствия и наоборот⁷². Например, экстремальная жара и нехватка воды могут стать причиной вынужденной миграции, а потеря жилья, вполне вероятно, повлечет за собой и психические последствия⁷³. Кроме того, воздействие, связанное с изменением климата, может иметь как экономические, так и неэкономические аспекты. Миграция, вызванная изменением климата, — это как раз тот случай. Поэтому определение потерь и ущерба должно охватывать все экономические и неэкономические аспекты потерь и ущерба, связанных с изменением климата.

39. Определить количественные показатели неэкономических потерь и ущерба часто бывает трудно. Тем не менее, для количественной оценки неэкономических потерь и ущерба необходимо разработать прозрачные и стандартные методики, особенно потому, что отсутствие количественных оценок может привести к менее серьезному отношению к таким потерям и ущербу. В то же время для возмещения неэкономических потерь и ущерба может потребоваться применение восстановительного правосудия, в котором важную роль играют извинения⁷⁴.

В. Воздействие на реализацию права на развитие

40. Изменение климата оказывает свое воздействие на реализацию всех гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав человека⁷⁵, и право на развитие не является исключением. Связанные с изменением климата экстремальные погодные явления, стихийные бедствия, повышение уровня моря, наводнения, волны жары, засухи, опустынивание и распространение трансмиссивных заболеваний затронут все четыре аспекта права на развитие: экономический, социальный, культурный и политический⁷⁶. Климатическая миграция также затронет культурный аспект права на развитие, в том числе и коренных народов. Кроме того, получить доступное страховое покрытие на случай стихийных бедствий, вызванных изменением климата, довольно трудно, что затрудняет развивающимся странам их усилия по восстановлению, реабилитации и дальнейшему развитию⁷⁷. Стихийные бедствия, вызванные изменением климата, и повышение уровня моря затронут право на самоопределение народов, проживающих в низколежащих островных государствах, а также коренных народов в целом, поскольку создадут угрозу территориальной целостности и утраты традиционных территорий, культурных традиций и источников средств к существованию⁷⁸.

⁷² См. <https://www.sei.org/publications/operationalizing-the-loss-and-damage-fund/>.

⁷³ Материалы, представленные Саудовской Аравией.

⁷⁴ Материалы, представленные организацией Caritas Internationalis.

⁷⁵ См. A/HRC/57/30 (готовится к выпуску) и A/77/226; Amnesty International, *Stop Burning Our Rights*; Материалы, представленные организацией Amnesty International и Центром международного экологического права; и экспертное заключение, представленное Специальным докладчиком Организации Объединенных Наций по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов, Специальным докладчиком по вопросу о правах человека и окружающей среде и Специальным докладчиком по вопросу о праве на развитие в Межамериканский суд по правам человека, ноябрь 2023 года, имеется по адресу: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/environment/srenvironment/amicus-curiae/iacthr-advisory-opinion-amicus-curiae-boyd-orellana-deva-en.pdf>.

⁷⁶ A/76/154, п. 7; и материалы, представленные Чили и Азиатско-Тихоокеанской молодежной консультативной группой.

⁷⁷ Материалы, представленные Багамскими островами.

⁷⁸ Amnesty International, *Stop Burning Our Rights*, p. 44.

41. Потери и ущерб, связанные с изменением климата, оказывают как прямое, так и косвенное воздействие на реализацию права на развитие⁷⁹. Специальный докладчик предлагает следующую неисчерпывающую типологию климатического воздействия на право на развитие: а) ограничение возможностей экономического, социального, культурного и политического развития, например, потеря школ и жилья, утрата средств к существованию и культуры; б) отвлечение ресурсов, ограничивающее возможности удовлетворения основных потребностей, таких как продовольствие, образование и медицинское обслуживание; в) утрата способности адаптироваться и повышать устойчивость к внешним воздействиям из-за ограниченных финансовых или технологических возможностей; г) сокращение финансирования деятельности по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним в связи с усугублением долгового бремени, что, в свою очередь, приводит к принятию мер жесткой экономии или отвлечению ресурсов, предназначенных для реализации прав человека; и е) вызванное климатом вынужденное перемещение населения, усугубляющее различные факторы уязвимости.

42. В этой связи следует отметить, что потери и ущерб, вызванные изменением климата, в несоразмерной степени скажутся на реализации права на развитие народов глобального Юга, хотя их чистые антропогенные выбросы парниковых газов в расчете на душу населения являются самыми низкими в мире (например, антропогенные выбросы населения стран Африки, Южной Азии, Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона)⁸⁰. Согласно оценкам, к 2040 году около 64 миллионов человек в Азии будут подвержены воздействию повышения уровня моря, что намного больше, чем в любом другом регионе мира⁸¹. Кроме того, население стран глобального Юга также может столкнуться с трудностями в адаптации или привлечении к ответственности компаний, виновных в изменении климата.

С. Учет дифференцированного и непропорционального воздействия

43. Изменение климата по-разному влияет на страны и на людей⁸². Из-за изменения климата в Карибском регионе повысилась частота и интенсивность ураганов, а повышение температуры морской воды серьезно сказывается на малом рыболовном бизнесе⁸³. Государства (наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства), которые в наименьшей степени способствовали изменению климата, как ни парадоксально, в наибольшей степени страдают от его негативных последствий⁸⁴. Наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства сталкиваются с дискриминацией со стороны рыночных сил и более высокой стоимостью заимствований. Они также в меньшей степени способны адаптироваться к потерям и ущербу, связанным с изменением климата, из-за ограниченных финансовых и технологических

⁷⁹ Материалы, представленные организацией Loss and Damage Collaboration.

⁸⁰ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, шестой обобщающий доклад, стр. 9.

⁸¹ Там же, стр. 65.

⁸² A/76/154, пп. 8–10. См. также Oxfam, *Climate Equality*; и материалы, представленные организацией Loss and Damage Collaboration.

⁸³ Материалы, представленные Багамскими островами.

⁸⁴ В наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах выбросы в расчете на душу населения гораздо ниже (1,7 тCO₂-экв и 4,6 тCO₂-экв соответственно), чем в среднем по миру (6,9 тCO₂-экв) (Межправительственная группа экспертов по изменению климата, шестой сводный доклад, стр. 44).

возможностей. Кроме того, неясно, смогут ли они воспользоваться преимуществами создания новых рабочих мест или экономических возможностей в связи с переходом к экономике с нулевым уровнем выбросов углерода⁸⁵.

44. Кроме того, непосредственно на людей изменение климата влияет по-разному и в непропорциональной степени⁸⁶. В качестве примера можно привести детей: связанные с климатом потери и ущерб усугубляют детскую бедность и ограничивают возможности их развития, подрывая доступ к питанию и образованию⁸⁷. Изменение климата затрагивает права женщин на охрану репродуктивного здоровья, увеличивает их бремя домашней работы и обязанностей по уходу, а также подвергает их риску детских браков и торговли людьми. Политика, направленная на снижение риска бедствий и оказание гуманитарной помощи, может дискриминировать представителей сообщества ЛГБТИК⁸⁸. Пожилые люди и инвалиды будут в большей степени страдать от изменения климата, например, от воздействия экстремальных погодных явлений на их здоровье. Более того, коренные народы рискуют не только лишиться своего культурного наследия из-за потери земли в результате повышения уровня моря, но и подвергнуться насильственному переселению ради проектов по получению углеродных кредитов или добычи важнейших полезных ископаемых, необходимых для возобновляемых источников энергии⁸⁹.

45. Если эти дети, женщины, пожилые люди, крестьяне, мигранты, люди с ограниченными физическими возможностями и коренные народы проживают в развивающихся странах, они будут испытывать «двойное диспропорциональное воздействие» изменения климата: одно — из-за их принадлежности к упомянутым демографическим группам, а второе — из-за стран, в которых они проживают.

IV. Обязательства различных субъектов и характер их действий

A. Обоснование обязательств

46. Существуют моральные, правовые, исторические и экономические причины, по которым развитые страны и крупные корпорации обязаны предотвращать, уменьшать и компенсировать потери и ущерб, связанные с изменением климата⁹⁰. Помимо недопущения нарушений прав человека, связанных с изменением климата, все государства обязаны в соответствии с международным правом прав человека защищать людей от вреда, связанного с изменением климата, принимая различные целенаправленные меры как индивидуально, так и коллективно⁹¹. Такая обязанность должна включать эффективное регулирование корпоративного поведения. Упомянутые обязательства государств также имеют

⁸⁵ Материалы, представленные Прадипом Нараянаном.

⁸⁶ Материалы, представленные Колумбией, Мозамбиком и организациями Just Associates и Roots & Shoots.

⁸⁷ Материалы, представленные организациями «За спасение детей» и Loss and Damage Collaboration.

⁸⁸ Материалы, представленные Фондом «Нобопробхаат» и Международной ассоциацией геев лесбиянок, Азия.

⁸⁹ Материалы, представленные организацией Loss and Damage Collaboration.

⁹⁰ Материалы, представленные организацией Christian Aid Ireland и Экологической сетью коренных народов.

⁹¹ Экспертные заключения специальных докладчиков, представленные Межамериканскому суду по правам человека.

экстерриториальное измерение, что особенно актуально с учетом трансграничного характера потерь и ущерба, связанных с изменением климата.

47. В данном контексте представляется актуальным и международное климатическое право. В соответствии с принципом общей, но дифференцированной ответственности с учетом соответствующих возможностей, изложенным в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, развитые страны согласились предоставить финансовые ресурсы для оказания развивающимся странам помощи в реализации целей Конвенции. Целевое толкование статей 8 и 9 Парижского соглашения подтверждает позицию, согласно которой на развитые страны возлагаются повышенные обязательства по предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба, связанных с изменением климата. В статье 9 (3) указывается, что развитым странам следует и впредь играть ведущую роль в мобилизации финансовых средств для предотвращения изменения климата, учитывая потребности и приоритеты развивающихся стран, которые должны включать устранение потерь и ущерба.

48. Более того, в контексте потерь и ущерба, связанных с изменением климата, применим и принцип «загрязнитель платит». Государства и корпорации, которые способствовали возникновению потерь и ущерба, связанных с изменением климата, должны заплатить за свои действия⁹². Если на бывшие колониальные державы будет возложена ответственность и за выбросы, произведенные в период колониального правления, это еще больше усилит историческую ответственность развитых стран как основных загрязнителей⁹³.

49. Еще одним основанием может служить принцип неосновательного обогащения. Джошуа Каstellино обосновывает ответственность бывших колониальных держав, а также их корпораций за исторические действия, приводящие к изменению климата, включая потери и ущерб, возникшие в результате бездумного уничтожения невозполнимых ресурсов⁹⁴. Решение проблемы неосновательного обогащения на системной основе также потребует реформирования нынешней международной финансово-экономической системы, которая по-прежнему носит колониальный характер.

50. Существует также экономическая причина, по которой развитые страны и крупные корпорации должны принимать меры по возмещению потерь и ущерба, связанных с изменением климата. Экстремальные погодные условия или явления не пощадят развитые страны, поскольку последствия изменения климата носят трансграничный характер⁹⁵. Кроме того, стихийные бедствия, вызванные изменением климата, могут породить конфликты и вынужденную миграцию, что в конечном итоге скажется на развитых странах и стабильности условий для ведения бизнеса. А если нынешний уровень выбросов парниковых газов сохранится, деятельность компаний в некоторых климатически уязвимых странах может стать нецелесообразной.

В. Роль государств и других субъектов

51. Развитые страны должны взять на себя ведущую роль в деятельности по устранению потерь и ущерба, связанных с изменением климата. В основе

⁹² Oxfam, *Climate Equality*, pp. xii-xvii.

⁹³ См. <https://www.carbonbrief.org/revealed-how-colonial-rule-radically-shifts-historical-responsibility-for-climate-change/>.

⁹⁴ Joshua Castellino, *Calibrating Colonial Crime: Reparations and the Crime of Unjust Enrichment* (Bristol, Bristol University Press, 2024).

⁹⁵ UNCTAD, *Taking Responsibility*, p. 2.

Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата лежит необходимость обеспечения равенства и справедливости в отношениях между странами глобального Севера и глобального Юга. Статья 3 Конвенции призывает государства-участники решать проблему изменения климата «на основе справедливости и в соответствии с их общей, но дифференцированной ответственностью и имеющимися у них возможностями». Кроме того, статья 4 предусматривает передачу технологий развивающимся странам.

52. Развитые страны и другие субъекты должны перечислять финансовые средства в соответствующий Фонд в соответствии с общими принципами климатической справедливости, сформулированными выше⁹⁶. Местные общины, подвергающиеся негативному воздействию изменения климата, должны играть ведущую роль в определении своих потребностей и разработке проектов по борьбе с потерями и ущербом, связанными с изменением климата. Развитые страны также должны способствовать укреплению всеобщих систем социальной защиты в развивающихся странах, поскольку они могут быть использованы для борьбы с потерями и ущербом, связанными с изменением климата⁹⁷.

53. В 2018 году многосторонние банки развития взяли на себя обязательство привести финансовые потоки в соответствие с целями Парижского соглашения⁹⁸. В соответствии с этим обязательством эти банки должны уделять первоочередное внимание поддержке проектов, устойчивых к изменению климата, и ускорить финансирование климатических программ. Они также должны прекратить финансирование новых проектов по добыче ископаемого топлива и постепенно свернуть, в соответствии с принципом справедливого перехода, свои текущие инвестиции в такие проекты. В связи с этим вызывает озабоченность тот факт, что Всемирный банк продолжает финансировать проекты, связанные с добычей ископаемого топлива⁹⁹. Кроме того, международные финансовые учреждения должны изменить свои структуры управления, политику и практику, которые способствуют попаданию развивающихся стран в долговую ловушку.

54. Климатическое финансирование, предоставляемое развивающимся странам развитыми странами или многосторонними банками развития, должно в основном осуществляться в форме субсидий и льготных долгосрочных кредитов. Такой тип финансирования позволяет избежать негативного воздействия на права человека, например, вызываемого мерами жесткой экономии, к которым прибегают развивающиеся страны. Он также снижает стоимость заимствований и риск возникновения долговых проблем, что делает его крайне важным инструментом для поддержки устойчивого развития в странах, уязвимых к изменению климата¹⁰⁰. Кроме того, поскольку 93 процента стран, наиболее уязвимых к воздействию климата, также находятся в состоянии долгового кризиса или подвержены значительному риску его возникновения¹⁰¹, следует серьезно рассмотреть вопрос об отмене долговых обязательств, чтобы высвободить средства для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

55. Частью проблемы потерь и ущерба, связанных с изменением климата, являются коммерческие структуры, которые должны стремиться к тому, чтобы стать частью ее решения. Они могут сделать это, обеспечивая соблюдение прав человека, снижая выбросы парниковых газов, предоставляя прозрачную

⁹⁶ Материалы, представленные Кубой.

⁹⁷ [A/HRC/57/30](#) (готовится к выпуску).

⁹⁸ См. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/784141543806348331-0020022018/original/JointDeclarationMDBsAlignmentApproachtoParisAgreementCOP24Final.pdf>.

⁹⁹ Материалы, представленные Центром международного права окружающей среды.

¹⁰⁰ Материалы, представленные Багамскими островами.

¹⁰¹ ActionAid International, «Порочный круг: связь между долговым и климатическим кризисом», апрель 2023 г., стр. 2.

отчетность о своих действиях в области климата, развивая потенциал управления климатическими рисками, инвестируя в проекты, которые эффективно предотвращают, регулируют или устраняют потери и ущерб, а также участвуя в открытых инновационных процессах для разработки эффективных решений¹⁰².

С. Характер мер реагирования на потери и ущерб

56. Потери и ущерб, связанные с изменением климата, требуют от государств, многосторонних банков развития, корпораций и других участников применения комплексного подхода, т. е. целого ряда различных мер по исправлению положения со стороны нескольких субъектов. Как уже указывалось выше, эти меры могут осуществляться в виде реституции, компенсации, реабилитации, сатисфакции и гарантий неповторения. На рисунке II приведен наглядный список мер реагирования, которые следует предпринять государствам, многосторонним банкам развития и корпорациям. Разумеется, в деле реагирования на потери и ущерб есть роль и для других субъектов. Например, учреждения культуры, такие как музеи, могут повышать осведомленность об изменении климата, способствовать участию различных групп населения в климатической деятельности и привлекать внимание общественности к действиям, связанным с изменением климата¹⁰³.

Рисунок II

Меры реагирования разных категорий субъектов на потери и ущерб, связанные с изменением климата



¹⁰² Материалы, представленные Группой климатического финансирования для Латинской Америки и Карибского бассейна, Сетью международных действий по продовольствию Замбии, Европейским центром по конституционным правам и правам человека, Организацией помощи Евангелической церкви Швейцарии» (ГЕКС) и организацией Wahana Lingkungan Hidup Indonesia.

¹⁰³ Материалы, представленные Генри МакГи.

57. Для решения проблемы потерь и ущерба, связанных с изменением климата, необходима мобилизация финансовых ресурсов. Поэтому введение в действие Фонда реагирования на потери и ущерб является важным шагом в этом направлении. Для обеспечения эффективности его работы Совет Фонда должен координировать свои действия с инициативами по финансированию борьбы с изменением климата на национальном, региональном и глобальном уровнях. Зеленый климатический фонд и Адаптационный фонд будут очевидными кандидатами для такой координации. Кроме того, существуют и национальные инициативы, такие как Итальянский климатический фонд, который оказывает поддержку деятельности по защите климата и окружающей среды в странах-партнерах с помощью широкого спектра финансовых инструментов, включая финансирование, инвестиции в фонды, гарантии и безвозмездные субсидии¹⁰⁴.

58. В контексте деятельности Фонда очень важно не допускать, чтобы поступающие в него взносы не привели к отвлечению климатического финансирования от адаптации или смягчения последствий. Климатическое финансирование для борьбы с потерями и ущербом также не должно сводиться к переупаковке существующей помощи на цели развития¹⁰⁵ или усугублять существующее долговое бремя: по этой причине предпочтительнее использовать субсидии¹⁰⁶. Именно этим обусловлен призыв включать в долговые инструменты оговорки о стихийных бедствиях и пандемиях как средства спасения от долговой ямы¹⁰⁷. В случае потерь и ущерба такие оговорки фактически приостанавливают выплату долга, чтобы соответствующие ресурсы могли быть направлены на их полное устранение¹⁰⁸.

59. Помимо финансовых взносов, государства, организации системы Организации Объединенных Наций, партнеры по развитию, корпорации, университеты и другие субъекты могут реагировать на потери и ущерб, предлагая техническую помощь. Это может быть техническая помощь в разработке недискриминационной и учитывающей гендерные аспекты политики реагирования на стихийные бедствия¹⁰⁹. Необходимо укреплять Сантьягскую сеть и повышать осведомленность о ее возможностях по оказанию технической помощи в устранении потерь и ущерба.

60. Нарращивание соответствующего потенциала и передача зеленых технологий также должны быть частью комплексного подхода¹¹⁰. Кроме того, государства и корпорации должны уделять особое внимание суверенитету коренных народов и их правам, включая соблюдение требования о получении свободного, предварительного и осознанного согласия¹¹¹.

61. Необходимо будет также обеспечить возможности для переселения и миграции людей¹¹², особенно тех, кто проживает в низколежащих островных странах. Например, в ноябре 2023 года Тувалу и Австралия заключили соглашение о сотрудничестве, в соответствии с которым Австралия должна организовать для

¹⁰⁴ Материалы, представленные Италией.

¹⁰⁵ Материалы, представленные Прадипом Нараянаном; и UNCTAD, *The Least Developed Countries Report 2023: Crisis and Resilient Development Finance* (United Nations publication, 2023), p. 9.

¹⁰⁶ Материалы, представленные Мексикой, Международной организацией за спасение детей и Ассоциацией «Община Папы Иоанна XXIII».

¹⁰⁷ См. <https://news.un.org/en/story/2022/11/1130247>.

¹⁰⁸ Материалы, представленные организацией «Христианская помощь Ирландии».

¹⁰⁹ Материалы, представленные Фондом «Нобопробхаат» и Международной ассоциацией геев лесбиянок, Азия.

¹¹⁰ Материалы, представленные Международной организацией за спасение детей.

¹¹¹ Материалы, представленные Сетью коренных народов в защиту окружающей среды.

¹¹² Материалы, представленные Сетью международных действий по продовольствию, Замбия.

граждан Тувалу специальный канал для переезда в Австралию¹¹³. Следует заблаговременно заключить больше таких соглашений.

D. Инновационные дополнительные источники финансирования

62. Существуют различные оценки того, сколько ежегодно требуется средств для устранения потерь и ущерба, связанных с изменением климата; эта цифра варьируется в диапазоне от 100 млрд долл. США до 525 млрд долл. США в год на возмещение экономических потерь от антропогенного изменения климата за последние 20 лет¹¹⁴. До пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) прогнозировалось, что к 2030 году затраты на возмещение потерь и ущерба в развивающихся странах составят до 580 млрд долл. США в год¹¹⁵. По другим оценкам, к 2030 году потребуется 400 млрд долл. США, а к 2050 году — еще 1–2 триллиона долл. США, если исходить из стоимости потерь и ущерба развивающихся стран¹¹⁶. Независимо от этих различий, стоит отметить, что большинство этих оценок могут не полностью отражать реальную стоимость всех неэкономических потерь и ущерба.

63. В 2009 году развитые страны взяли на себя обязательство совместно мобилизовать к 2020 году 100 млрд долл. США в год для удовлетворения потребностей развивающихся стран в финансировании климатических программ¹¹⁷. Согласно новым данным Организации экономического сотрудничества и развития, в 2022 году развитые страны мобилизовали на цели климатического финансирования для развивающихся стран 115,9 млрд долл. США, впервые превысив годовой целевой показатель в 100 млрд долл¹¹⁸. Однако, поскольку 69,4 процента из примерно 92 млрд долл. США были предоставлены в качестве государственного финансирования, возникла обоснованная обеспокоенность по поводу подлинного характера такого климатического финансирования, поскольку оно может усугубить и без того неприемлемый уровень задолженности развивающихся стран¹¹⁹.

64. Кроме того, на сегодняшний день общая сумма средств, которую государства обещали совместно внести в Фонд реагирования на потери и ущерб, составляет лишь 661 млн долл. США¹²⁰. А это лишь капля в море по сравнению с тем, сколько необходимо для возмещения потерь и ущерба, связанных с изменением климата. Поэтому потребуются инновационные дополнительные источники финансирования¹²¹. Государства должны объединиться, чтобы обложить налогом сверхбогатых людей: по оценкам организации Oxfam, налог на состояния миллионеров и миллиардеров всего мира мог бы приносить более 1,7 триллиона долл. США в год¹²². В рамках своего председательства в Группе 20 Бразилия предложила ввести минимальный налог в размере 2 процентов на состояния миллиардеров, что позволит ежегодно получать от 200 до 250 млрд долл.

¹¹³ См. <https://www.dfat.gov.au/geo/tuvalu/australia-tuvalu-falepili-union-treaty>.

¹¹⁴ UNEP, *Adaptation Gap Report 2023: Underfinanced. Underprepared.*, p. 73.

¹¹⁵ UNCTAD, *Taking Responsibility*, p. vii.

¹¹⁶ Там же.

¹¹⁷ FCCC/CP/2009/L.7, п. 8.

¹¹⁸ См. <https://www.oecd.org/en/about/news/press-releases/2024/05/developed-countries-materially-surpassed-their-usd-100-billion-climate-finance-commitment-in-2022-oecd.html>.

¹¹⁹ <https://www.oxfam.org/en/press-releases/rich-countries-overstating-true-value-climate-finance-88-billion-says-oxfam>.

¹²⁰ См. <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/funds-and-financial-entities/loss-and-damage-fund-joint-interim-secretariat/pledges-to-the-loss-and-damage-fund>.

¹²¹ UNCTAD, *Taking Responsibility*, pp. 23–24.

¹²² Oxfam, *Climate Equality*, pp. xii–xvii.

США¹²³. Кроме того, следует обязать компании, добывающие ископаемое топливо, платить налог на выбросы углекислого газа с их чистой годовой прибыли, а субсидии на добычу ископаемого топлива должны быть направлены в Фонд реагирования на потери и ущерб. Целевое налогообложение сверхбогатых людей и корпораций должно быть устроено таким образом, чтобы они не могли уклониться от этого налога, используя творческую бухгалтерию.

65. Помимо борьбы со сверхбогатыми и углеродными магнатами (т. е. крупными производителями нефти, угля и газа), свою роль должны сыграть и потребители. На долю 10 процентов домохозяйств с самыми высокими показателями выбросов парниковых газов на душу населения приходится от 34 до 45 процентов глобальных выбросов домохозяйств, обусловленных потреблением¹²⁴. Налог на потребление таких домохозяйств или на роскошные виды деятельности мог бы принести Фонду миллиарды долларов. Фонд также мог бы принимать пожертвования от компаний и благотворительных фондов без ущерба для своей независимости.

V. Роль Всемирного банка в качестве временного попечителя Фонда

66. Права человека — один из основополагающих принципов, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций. Международные стандарты в области прав человека применимы ко всем субъектам, независимо от их характера (государственные, частные, государственно-частные партнерства или некоммерческие организации), масштаба (малые, средние или крупные виды деятельности) или уровня (местный, национальный, региональный или международный).

67. Исторически сложилось так, что права человека не стали частью ДНК Всемирного банка, и он подвергается критике за недостаточное внимание к своим международным обязательствам в области прав человека¹²⁵. С годами Банк постепенно начал осознавать актуальность стандартов в области прав человека для своего мандата¹²⁶.

A. Важность правильного начала

68. В качестве временного попечителя Всемирному банку будет крайне важно правильно начать работу с Фондом реагирования на потери и ущерб. Банку следует использовать свою работу с Фондом как возможность проанализировать свой мандат и устранить ряд критических замечаний, давно высказываемых в его адрес за то, что он не учитывает в должной мере влияние своей политики и своих решений на права человека и изменение климата.

69. В соответствии с руководящим документом Фонда его Правлению поручено разработать механизм, который поможет обеспечить, чтобы деятельность, финансируемая Фондом, осуществлялась с учетом строгих экологических и

¹²³ См. <https://www.g20.org/en/news/at-the-g20-brasils-proposal-to-tax-the-super-rich-may-raise-up-to-250-billion-dollars-a-year>.

¹²⁴ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, шестой обобщающий доклад, стр. 44.

¹²⁵ Human Rights Watch, "Abuse-free development: How the World Bank should safeguard against human rights violations, 22 July 2013; и Sigrun Skogly, *The Human Rights Obligations of the World Bank and the International Monetary Fund* (Cavandish Publishing, 2001).

¹²⁶ См. <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/research#2>.

социальных гарантий и фидуциарных принципов и стандартов¹²⁷. Кроме того, Фонд должен внедрить ускоренный процесс утверждения проектов с упрощенными критериями и процедурами, соблюдая при этом строгие фидуциарные стандарты и обеспечивая экологические и социальные гарантии¹²⁸. Он должен также добиваться применения передовой практики в области обеспечения экологических и социальных гарантий не только в своей деятельности, но и в деятельности каждой организации-исполнителя¹²⁹.

70. Хотя в руководящем документе Фонда права человека конкретно не упоминаются, Специальный докладчик считает, что термин «социальные гарантии» имеет достаточно широкое значение, чтобы охватывать права человека. Совету Фонда следует принять меры к тому, чтобы методы работы, общие принципы и политика Фонда основывались на международных стандартах в области прав человека, поскольку соблюдение прав человека являются нормой по умолчанию, которая применима к любой архитектуре управления. С учетом того, что экологические и социальные гарантии Всемирного банка подвергаются обоснованной критике за их слабость в отношении прав человека и ни в коем случае не могут считаться передовым опытом¹³⁰, Совету Фонда следует разработать собственную политику в отношении экологических и социальных гарантий. Это позволит обеспечить соответствие деятельности Фонда своему назначению, то есть устранить негативные последствия для прав человека, обусловленные потерями и ущербом от изменения климата.

V. Внедрение правозащитного подхода

71. Специальный докладчик рекомендует Всемирному банку как временному попечителю, а также Совету Фонда внедрить перечисленные ниже принципы прав человека и руководствоваться ими при осуществлении мандата Фонда¹³¹.

72. **Достаточный объем средств.** Поскольку Фонд призван компенсировать негативное воздействие на права человека потерь и ущерба, связанных с изменением климата, он должен располагать дополнительными адекватными ресурсами для оказания поддержки пострадавшим лицам и сообществам. Поскольку последствия изменения климата в ближайшие десятилетия станут более частыми, серьезными, разрушительными и смертоносными, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию предложила установить минимальный объем средств пополнения Фонда в размере 150 млрд долл. США в год, который будет постепенно увеличиваться и к 2030 году достигнет уровня 300 млрд долл. США в год¹³². Как уже отмечалось выше, эти ресурсы должны в первую очередь поступать от стран и корпораций, которые исторически нанесли наибольший ущерб или способствовали его нанесению. Кроме того, для пополнения Фонда следует также использовать инновационные источники финансирования, такие как налог на богатство сверхбогатых людей, налог на выбросы углекислого газа для компаний, добывающих ископаемое топливо,

¹²⁷ FCCC/CP/2023/L.1-FCC/PA/CMA/2023/L.1, приложение I, п. 22 f).

¹²⁸ Там же, п. 41.

¹²⁹ Там же, п. 68.

¹³⁰ Vanessa Richard, “Can multilateral development banks be more environmentally effective? Perspectives from the practice of international accountability mechanisms” in *The Effectiveness of Environmental Law, Proceedings of the 3rd Environment Law Forum*, Sandrine Maljean Dubois, ed. (2018), p. 313.

¹³¹ Материалы, представленные организацией Ordo Juris.

¹³² UNCTAD, *Taking Responsibility*, p. 3.

перенаправление субсидий, предназначенных для таких компаний, и пожертвования благотворительных фондов.

73. **Справедливость.** В своей деятельности Фонд должен руководствоваться справедливостью в ее различных аспектах. Он должен финансироваться в основном за счет взносов исторических загрязнителей¹³³. Странам, уязвимым к изменению климата, Фонд должен предоставлять в основном субсидии, чтобы не усугублять их долговое бремя. Фонд также должен учитывать, как потери и ущерб, связанные с изменением климата, повлияют на права человека будущих поколений, и принимать во внимание этот фактор при финансировании проектов, например, для оказания поддержки созданию инфраструктуры, устойчивой к изменению климата.

74. **Всеобъемлющий охват.** Все развивающиеся страны и пострадавшие общины из этих стран должны иметь доступ к средствам Фонда. Кроме того, в соответствии с широкой сферой деятельности Фонда (как указано в пунктах 6–9 руководящего документа), он должен охватывать все негативные последствия изменения климата (как экстремальные погодные явления, так и медленно наступающие явления), а также меры, необходимые для устранения таких последствий (например, строительство защитных дамб, восстановление, переквалификация работников и услуги по охране психического здоровья). Фонд должен быть в состоянии адаптировать свой подход, в том числе к реагированию на потери и ущерб от медленно наступающих климатических явлений¹³⁴.

75. **Доступность.** Пострадавшие сообщества и местные организации гражданского общества должны иметь доступ к субсидиям Фонда. Для групп населения, пострадавших от потерь и ущерба, должны быть предусмотрены необременительные каналы прямого доступа к Фонду, по крайней мере, для получения небольших субсидий с меньшими требованиями в плане должной осмотрительности и более быстрым утверждением¹³⁵. Прямой доступ будет не только эффективным, но и обеспечит быстрое реагирование во время стихийных бедствий, вызванных климатическими факторами. Это также будет иметь особенно важное значение в случаях, когда правительства игнорирует страдания населения, связанные с изменением климата, или не учитывают приоритеты меньшинств и уязвимых групп. Кроме того, в определенных обстоятельствах Фонд может предусмотреть прямые денежные переводы пострадавшим лицам.

76. **Недопущение дискриминации.** Деятельность Фонда не должны приводить к тому, чтобы отдаленные, маргинализированные или уязвимые общины оставались без внимания¹³⁶. Например, работники неформального сектора экономики или представители сообществ ЛГБТИК не должны выпадать из поля зрения из-за проблем с определением или культурных норм¹³⁷. Кроме того, в соответствии с принципом реального равноправия при распределении ресурсов Фонд должен уделять первоочередное внимание уязвимым и маргинализированным группам населения¹³⁸.

77. **Изменение гендерных отношений.** С учетом того, что изменение климата и сохраняющееся неравенство тесно взаимосвязаны, Правление должно рассматривать Фонд как одно из средств, позволяющих изменить патриархальные

¹³³ Материалы, представленные Бразилией.

¹³⁴ UNCTAD, *Taking Responsibility*, pp. 2-3.

¹³⁵ См. <https://www.sei.org/publications/operationalizing-the-loss-and-damage-fund/>.

¹³⁶ Материалы, представленные Багамскими островами и Египтом.

¹³⁷ Материалы, представленные организацией Loss and Damage Collaboration.

¹³⁸ Материалы, представленные организацией STRENGTH Team и отделениями Международной организации за спасение детей Непала и Филиппин.

нормы и неравные властные отношения, которые лежат в основе дискриминации, гендерного насилия и гендерных стереотипов¹³⁹. Девочки и женщины не только по-разному и непропорционально сильно страдают от изменения климата¹⁴⁰, они также являются проводниками перемен, обладающими уникальными знаниями, опытом и навыками, которые Совет должен использовать для обеспечения реального гендерного равенства.

78. Широкое участие. Используемый Фондом процесс принятия решений должен включать активное, свободное и значимое участие стран, уязвимых к изменению климата, и пострадавших от него сообществ, а также представляющих их организаций гражданского общества. Будущее Фонда должны определять потребности и приоритеты развивающихся стран¹⁴¹. Необходимо предпринять особые усилия для обеспечения участия детей, молодежи, женщин, инвалидов, коренных народов и сообществ, дискриминируемых по признаку занятости и происхождения, в разработке, реализации и пересмотре политики Фонда, а также во всех заседаниях его Совета. Для их полноценного участия необходимо обеспечить соответствующие условия, такие как доступ к информации, визовая поддержка, финансирование технической подготовительной помощи и оплата переводческих услуг, устного перевода и путевых расходов¹⁴². Помимо приглашения активных наблюдателей, Фонд должен учредить, в соответствии с пунктом 28 своего руководящего документа, консультативную группу, состоящую из представителей различных организаций гражданского общества, профсоюзов, общественных деятелей и активистов климатических движений.

79. Транспарентность. Управление Фондом должно быть транспарентным, предусматривающим независимый аудит и ежегодную отчетность, представляемую в доступном формате. Местные организации гражданского общества и общинные организации должны участвовать в принятии основных решений Совета директоров, а также в контроле за эффективной реализацией проектов.

80. Обеспечение правовой защиты. Проекты Фонда, связанные с устранением потерь и ущерба, не должны нарушать права человека¹⁴³. Согласно руководящему документу Фонда, для рассмотрения жалоб, связанных с деятельностью, финансируемой Фондом, должен использоваться независимый механизм рассмотрения жалоб организации-исполнителя (пункт 71). По ряду причин использование механизма рассмотрения жалоб Всемирного банка представляется проблематичным. Со временем Фонд должен создать независимый механизм правовой защиты в соответствии с принципом 31 (Критерии эффективности внесудебных механизмов рассмотрения жалоб) Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека для рассмотрения жалоб на нарушения прав человека, связанные с его деятельностью по финансированию проектов. Это будет соответствовать нормам международного права прав человека.

¹³⁹ [A/HRC/41/43](#), п. 39.

¹⁴⁰ Материалы, представленные Египтом.

¹⁴¹ Материалы, представленные Сальвадором и Испанией.

¹⁴² Материалы, представленные фондом «Манушья».

¹⁴³ Материалы, представленные организацией Accountability Counsel.

VII. Выводы и рекомендации

A. Выводы

81. Потери и ущерб, связанные с изменением климата, оказывают свое воздействие на все права человека (включая право на развитие) и на всю природную экосистему. Это воздействие люди и страны ощущают на себе по-разному и в непропорциональной степени. Изменение климата также усугубляет существующее неравенство и может усилить долговую нагрузку развивающихся стран. Таким образом, отдельные люди и общины, проживающие в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, сталкиваются с двойным непропорциональным воздействием изменения климата.

82. Кроме того, поскольку изменение климата затрагивает права человека, международное климатическое право должно толковаться и развиваться в будущем в соответствии с международным правом прав человека. Объединив эти нормативные стандарты, Специальный докладчик разработал систему обеспечения климатической справедливости, включающую четыре компонента и 12 всеобъемлющих принципов прав человека, которыми должны руководствоваться государства, многосторонние банки развития, корпорации и другие субъекты в своих действиях, связанных с изменением климата.

83. Международное сообщество должно сосредоточить свои усилия на смягчении последствий изменения климата, адаптации к нему и восстановлении и наряду с этим принимать меры по преобразованию существующего экономического порядка (включая международную финансовую архитектуру), традиционных моделей коммерческой деятельности и образа жизни. Для спасения планеты после десятилетий разрушительного развития и для того, чтобы никого не обойти вниманием, необходимы радикальные изменения. Крайне важную роль в этих изменениях должна сыграть климатическая справедливость. Только при этом условии мы сможем реализовать план действий в интересах людей, планеты и процветания, воплощенный в Целях в области устойчивого развития.

84. Управление Фондом реагирования на потери и ущерб со стороны его Совета и Всемирного банка как временного попечителя должно осуществляться с учетом норм международного права прав человека. Специальный докладчик изложил несколько принципов прав человека, которые позволят Фонду реагировать на потери и ущерб, связанные с изменением климата, таким образом, чтобы устранять проявления климатического неравенства. Фонд реагирования на потери и ущерб должны финансировать развитые страны, крупные корпорации и сверхбогатые люди, которые на протяжении многих лет в наибольшей степени способствовали увеличению выбросов парниковых газов. Кроме того, Фонд должен предоставлять в основном субсидии, чтобы не создавать нового долгового бремени для развивающихся стран.

B. Рекомендации

85. Специальный докладчик рекомендует государствам:

а) руководствоваться в своей политике, решениях и переговорных позициях концепцией климатической справедливости, включающей

четыре компонента и 12 всеобъемлющих принципов, касающихся смягчения последствий, адаптации, восстановления и преобразования;

b) принять общегосударственный подход к внедрению климатической справедливости в качестве общей задачи для всех правительственных министерств, ведомств и органов;

c) включать правозащитные стратегии смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним в торговые и инвестиционные соглашения, а также в политику и программы, направленные на привлечение иностранных инвестиций;

d) принять свои обязательства по международному праву прав человека в отношении внесения взносов в Фонд реагирования на потери и ущерб пропорционально своей доле в выбросах парниковых газов на протяжении многих лет;

e) принять на двадцать девятой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Баку новое амбициозное соглашение по глобальному финансированию климатической деятельности — новую коллективную количественную цель, охватывающую все четыре компонента концепции климатической справедливости;

f) мобилизовать ресурсы для устранения потерь и ущерба, в том числе путем обложения налогом сверхбогатых людей и роскошного образа жизни, а также путем введения налога на выбросы углекислого газа для компаний, добывающих ископаемое топливо;

g) принять решительные меры для устранения непропорционального воздействия потерь и ущерба, связанных с изменением климата, на реализацию права на развитие в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах;

h) применять на постоянной основе межсекторальный подход ко всем предпринимаемым действиям, связанным с изменением климата, чтобы никто не остался без внимания;

i) перейти к всеобщему социальному обеспечению, чтобы потери и ущерб, связанные с изменением климата, не лишили миллионы людей возможности удовлетворять свои основные потребности;

j) создать условия для значимого участия детей, молодежи, женщин, крестьян, инвалидов, коренных народов и маргинализированных групп во всех процессах принятия решений, связанных с изменением климата;

k) обеспечить защиту активистов климатического движения и экологических правозащитников;

l) решать проблему спроса и предложения ископаемого топлива путем принятия индивидуальных и коллективных мер в соответствии с принципом справедливого перехода;

m) принять меры к тому, чтобы использование возобновляемых источников энергии не освобождало от ответственности за воздействие на права человека;

n) предлагать предприятиям стимулы для снижения выбросов парниковых газов и инвестирования в развитие «зеленых» технологий;

о) обязать крупные корпорации проводить комплексные проверки соблюдения прав человека и привлекать их к ответственности за потери и ущерб, связанные с изменением климата, в том числе путем введения уголовной ответственности за экоцид.

86. **Специальный докладчик рекомендует многосторонним банкам развития:**

а) предпринять решительные шаги по снижению долгового бремени развивающихся стран, чтобы создать им условия для эффективных действий по борьбе с изменением климата;

б) предоставлять наиболее уязвимым странам, таким как малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны, субсидии и долгосрочные льготные займы и оказывать им поддержку в виде технической помощи и наращивания потенциала;

в) прекратить финансирование проектов, связанных с ископаемым топливом, и постепенно сокращать текущие инвестиции в такие проекты в соответствии с принципом справедливого перехода;

г) обеспечить значимое участие представителей общин и организаций гражданского общества в процессах принятия решений;

д) создать эффективные механизмы рассмотрения жалоб для возмещения ущерба, который может быть причинен правам человека, финансируемыми ими проектами, включая проекты, поддерживающие переход к «зеленой» экономике.

87. **Специальный докладчик рекомендует Всемирному банку и Совету Фонда реагирования на потери и ущерб:**

а) заложить принципы прав человека, предложенные Специальным докладчиком, во все стратегии, процессы и механизмы, направленные на выполнение мандата Фонда;

б) создать условия для активного, свободного и значимого участия стран, уязвимых к изменению климата, и пострадавших от него сообществ, а также представляющих их организаций гражданского общества;

в) мобилизовать для Фонда достаточный объем ресурсов и предоставлять странам, уязвимым к изменению климата, в основном субсидии, чтобы не усугублять их долговое бремя;

г) создать эффективный механизм рассмотрения жалоб, связанных с проектами Фонда.

88. **Специальный докладчик рекомендует предприятиям:**

а) сокращать в ходе своей деятельности выбросы парниковых газов, в том числе путем проведения проверок соблюдения прав человека и конструктивных консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами;

б) декларировать свои выбросы в категориях 1, 2 и 3 объективным, транспарентным и поддающимся проверке способом;

в) разрабатывать, использовать и распространять «зеленые» технологии;

г) руководствуясь принципом социальной ответственности ежегодно перечислять средства в Фонд реагирования на потери и ущерб;

е) воздерживаться от лоббирования, направленного на подрыв широкомасштабных мер, связанных с изменением климата, на национальном, региональном и глобальном уровнях.

89. Специальный докладчик рекомендует организациям гражданского общества:

а) использовать концепцию климатической справедливости в своей информационно-пропагандистской деятельности, адресованной правительствам, организациям системы Организации Объединенных Наций, многосторонним банкам развития и предприятиям;

б) продолжать способствовать выражению и учету мнений пострадавших людей и сообществ в процессах принятия решений на местном, национальном, региональном и международном уровнях и добиваться привлечения корпораций к ответственности за изменение климата.
