



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 July 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 71 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Будущие поколения пожилых людей

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудии Малер, подготовленный в соответствии с резолюцией [51/4](#) Совета по правам человека.

* [A/79/150](#).



Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудии Малер

Резюме

В настоящем докладе Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудия Малер определяет проблемы в области прав человека, которые стоят перед нынешним поколением и будущими поколениями пожилых людей, в преддверии Саммита будущего и дает рекомендации заинтересованным сторонам по построению общества, в большей степени соответствующего возрастным потребностям будущих поколений.

I. Введение

1. Судя по прогнозам, население мира в будущем будет старше и неоднороднее по составу, чем когда-либо ранее. Как отметил Генеральный секретарь, по прогнозам, к 2050 году абсолютное число пожилых людей увеличится более чем в два раза; общая доля лиц в возрасте 65 лет и старше возрастет с 10 процентов в 2021 году до 17 процентов к 2050 году; а продолжительность жизни неуклонно растет на протяжении десятилетий практически во всех странах (A/78/134, п. 46). Эта история успеха — беспрецедентный сдвиг, требующий изменений в подходах к развитию, законодательству и политике, которые должны позволять использовать преимущества демографического разнообразия пожилых людей и их потенциал, а также обеспечивать им возможность пользоваться всем спектром прав человека. Настоятельная необходимость структурных изменений в политике для поддержки стареющего населения мира была признана Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) во *Всемирном докладе о старении и здоровье* и целях Десятилетия здорового старения Организации Объединенных Наций (2021–2030). Этот подход также нашел свое отражение в недавнем создании Межведомственной рабочей группы по проблемам старения, которой поручено отстаивать права и достоинство пожилых людей.

2. Несмотря на эти позитивные первые шаги, категория пожилых людей недостаточно учитывается международным сообществом в его рамочных программах относительно будущего. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года направлена на реализацию прав человека для всех, не оставляя никого без внимания, но содержит мало упоминаний о пожилых людях, а в некоторых случаях явно исключает их. Задача 3.4 целей в области устойчивого развития в отношении неинфекционных заболеваний фокусируется на проблеме преждевременной смертности, однако исключает людей в возрасте 70 лет и старше, несмотря на то что на их долю приходится более 50 процентов смертей от этих заболеваний в год¹. Кроме того, многие государства-члены до сих пор не включили пожилых людей, их потребности и потенциал в свою работу по достижению многих целей в области устойчивого развития, даже тех, в которых пожилые люди прямо упоминаются (см. A/78/134). Многие из государств-членов и ключевых заинтересованных сторон, которые разработали показатели целей в области устойчивого развития и отвечают за их реализацию, не выполнили императив этих целей — не обходить никого вниманием — применительно к пожилым людям. Это огромная упущенная возможность, поскольку при этом игнорируется потенциал и позитивный вклад самой быстрорастущей возрастной группы в мире.

3. «Наша общая повестка дня» — концептуальный документ Генерального секретаря относительно будущего глобального сотрудничества — предлагает возможные решения для устранения пробелов и рисков, которые не были должным образом предусмотрены или учтены в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая изменение климата, неравенство и глобальные риски для здоровья населения (A/75/982, стр. 11), — все это проблемы, которые несоразмерно влияют на пожилых людей. На Саммите будущего в 2024 году будет рассмотрен вопрос о том, как лучше удовлетворять потребности настоящего и одновременно готовиться к вызовам будущего для формирования нового глобального консенсуса по подготовке к будущему, которое

¹ WHO, “Noncommunicable diseases”, key facts, 16 September 2023; и резолюция Генеральной Ассамблеи 70/1 (см. цель 3.4: «К 2030 году уменьшить на треть преждевременную смертность от неинфекционных заболеваний посредством профилактики и лечения и поддержания психического здоровья и благополучия»).

изобилует не только рисками, но и возможностями, на основе Пакта во имя будущего, который будет направлять глобальные усилия по решению этих проблем (см. резолюцию Генеральной Ассамблеи 76/307). Пакт будет включать в себя согласованную на межправительственном уровне декларацию о будущих поколениях, а именно обо всех поколениях, которые еще не существуют и которые унаследуют эту планету, включая людей всех возрастов, от детей и молодежи до пожилых людей, и признает, что это требует учета потребностей и прав людей на протяжении всей жизни.

4. К сожалению, на протяжении всего текста документа «Наша общая повестка дня» пожилые люди упоминаются лишь четыре раза. В Пакте во имя будущего упоминания о пожилых людях также немногочисленны. В текущем варианте Декларации о будущих поколениях пожилые люди упоминаются только один раз, в определении. Этот подход не соответствует подходу, ориентированному на человека и на весь жизненный цикл, и не учитывает значительную часть нынешнего населения. В этих документах, однако, чаще упоминается солидарность поколений, которая может стать отправной точкой для участия пожилых людей в развитии будущего. На права человека пожилых людей оказывают глубокое влияние тенденции и риски, выявленные в ходе обзорных процессов Организации Объединенных Наций по прогнозированию будущего, что Совет по правам человека считает важнейшим потенциальным фактором формирования среды на основе прав человека пожилых людей². Международному сообществу давно пора позаботиться о том, чтобы его руководящие принципы на будущее соответствовали задачам стареющего населения планеты. В настоящем докладе рассматриваются предполагаемые будущие изменения и то, как государства-члены и Организация Объединенных Наций должны реагировать на них, чтобы защитить и укрепить права человека нынешних и будущих поколений пожилых людей.

II. Проблемы обеспечения прав человека будущих поколений пожилых людей

A. Ограниченность существующей нормативной базы

5. Решение конкретных проблем в области прав человека, с которыми сталкиваются пожилые люди, в рамках процессов, ориентированных на будущее, приобретает еще большую актуальность ввиду отсутствия международного юридически обязывающего документа, в котором были бы сформулированы права человека пожилых людей. Этот пробел обуславливает фундаментальный разрыв в том, что касается обеспечения равенства и недискриминации, защиты от насилия, автономности, ухода, здоровья, социальной защиты, экономической безопасности и участия в общественной жизни. Отсутствие международного юридически обязывающего документа также способствует тому, что нарушения прав, с которыми сталкиваются пожилые люди, остаются незамеченными, что ограничивает осведомленность общества о правах пожилых людей, в том числе со стороны носителей обязанностей. Только два договора Организации Объединенных Наций по правам человека затрагивают вопросы возрастной дискриминации, а именно Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенция о правах инвалидов. Существующие договорные органы и специальные процедуры не обеспечивают и не могут обеспечить согласованные механизмы для признания и защиты прав человека

² См. резолюцию Совета по правам человека 51/4.

пожилых людей³. Отсутствие договора о правах человека в отношении пожилых людей обуславливает сохранение подходов к социальному обеспечению, продвигающих иждивенчество, поскольку при этом пожилые люди рассматриваются в качестве пассивных получателей помощи, а не обладателей прав.

6. Государства-члены признали, что проблемы, связанные с отсутствием международного документа по защите прав пожилых людей, сохраняются. В ходе четвертого обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения государства-члены из всех регионов высказались в поддержку разработки международного юридически обязывающего документа по правам человека пожилых людей, отметив, что такой документ дополнит и усилит Мадридский план действий и будет иметь ключевое значение для поощрения и защиты прав и достоинства пожилых людей. Рабочая группа открытого состава Организации Объединенных Наций по проблемам старения уже более десяти лет изучает применение различных прав человека к пожилым людям и сопутствующие этому пробелы в международном праве прав человека, а в 2024 году приняла историческое решение, в котором указала возможные пробелы в защите прав человека пожилых людей и дала рекомендации в отношении того, как их лучше устранить, включая рекомендацию рассмотреть возможность разработки международного юридически обязательного документа, направленного на обеспечение прав человека пожилых людей (A/AC.278/2024/2, решение 14/1). Будущее Рабочей группы и дальнейшие шаги по выполнению ее рекомендаций теперь зависят от Генеральной Ассамблеи.

В. Структурный эйджизм

7. Международная система прав человека не смогла установить четкий обязательный запрет на эйджизм или обеспечить эффективные средства правовой защиты от него⁴. В *Глобальном докладе Всемирной организации здравоохранения о проблеме эйджизма* указано, что почти каждый второй человек в мире придерживается эйджистских взглядов⁵. Независимый эксперт уже отмечала пагубное влияние эйджизма на разработку законов и политики, затрагивающих пожилых людей (см. A/HRC/48/53). Эйджизм может послужить основанием для государственной политики с патерналистским представлением о пожилых людях как людях, в обязательном порядке подверженных когнитивным нарушениям, проблемам с мобильностью или другим проблемам, которые ограничивают их возможности и обуславливают необходимость их защиты. Если не предпринимать усилий по эффективному решению проблемы эйджизма в сфере политики, то будущие поколения пожилых людей рискуют оказаться под влиянием политических подходов, не предполагающих признание их самостоятельности, продуктивности и способности вносить позитивный вклад в жизнь общества. Пожилые люди — отнюдь не монолитная, а одна из самых неоднородных демографических групп.

³ См. Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), “Update to the 2012 analytical outcome study on the normative standards in international human rights law in relation to older persons”, working paper prepared by OHCHR, 22 March 2021 (Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), «Обновленная версия итогового аналитического исследования по вопросу о нормативных стандартах международного права в области прав человека в отношении пожилых людей 2012 года», рабочий документ, подготовленный УВКПЧ, 22 марта 2021 года).

⁴ Ibid., para. 47.

⁵ WHO, *Global Report on Ageism* (Geneva, 2021), p. xvi.

8. Сбор данных о пожилых людях в разбивке по возрасту и другим соответствующим характеристикам позволяет проводить первоначальное сопоставление пожилых людей с другими группами населения и их оценку и является частью обязательств государств в области прав человека⁶. Однако еще одним проявлением структурного эйджизма является отсутствие систематических усилий по сбору данных о пожилых людях в разбивке по возрасту, полу и другим соответствующим характеристикам, что приводит к разработке законодательства, политики и практических мер, которые не обеспечивают эффективного решения проблем пожилых людей (см. [A/HRC/45/14](#)). Особым пробелом в этом отношении является отсутствие данных о пожилых людях в разбивке по возрастным группам, при том что именно такие данные могли бы помочь лучше понять положение пожилых людей в разном возрасте, и этот аспект будет приобретать все большее значение по мере увеличения численности пожилого населения в мире.

9. На практике борьба с эйджизмом и дискриминацией по возрасту, чтобы быть эффективной, может и должна принимать различные формы. В Нигерии правительство развернуло интерактивную аудиовизуальную кампанию по борьбе с эйджизмом. Среди прочих мероприятий были подготовлены и показаны по национальному телевидению в прайм-тайм просветительские видеосоюжеты, рассказывающие о позитивном вкладе пожилых людей в жизнь общества ([A/HRC/54/26/Add.1](#), п. 26), с указанием бесплатного телефонного номера для получения поддержки.

С. Право на участие в общественной жизни, включая разработку планов на будущее

10. Во Всеобщей декларации прав человека прописано право каждого человека на участие в жизни общества. В Международном пакте о гражданских и политических правах указано право принимать участие в ведении государственных дел. Комитет по правам инвалидов прямо включил пожилых людей в число групп, с которыми необходимо тесно консультироваться и активно привлекать их к процессам принятия решений⁷. Тем не менее пожилые люди часто оказываются исключенными из процессов государственного планирования, в том числе и тех, которые связаны с планированием будущего. Эйджизм и дискриминация по возрастному признаку, социальная изоляция, низкий уровень цифровой грамотности, бедность и пересекающиеся формы дискриминации, затрагивающие пожилых женщин, инвалидов и другие группы, препятствуют эффективному участию многих пожилых людей в обсуждении государственной политики. Бывший Верховный комиссар по правам человека Нави Пиллэй заметила горькую иронию в том, что пожилые люди исключены из тех самых обществ и институтов, которые они сами создали⁸.

11. Пожилые люди должны иметь право участвовать в планировании будущего. Ни одна другая возрастная группа не имеет их жизненного опыта, не может понять их жизненных реалий или дать совет о том, какие меры наиболее полезны и необходимы для обеспечения достойной старости постоянно увеличивающегося пожилого населения. Кроме того, пожилые люди часто обладают

⁶ OHCHR, “A human rights-based approach to data: leaving no one behind in the 2030 Agenda for Sustainable Development”, 2018, p. 7 (УВКПЧ, «Правозащитный подход к данным: никого не оставить без внимания в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (2018 год)).

⁷ Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка №7 (2018), п. 50.

⁸ OHCHR, “UN Human Rights Chief calls for better protection on the rights of older persons”, 15 February 2011.

навыками и знаниями, которые могут помочь в решении будущих проблем, включая изменение климата. Возможно, они пережили предыдущие бедствия или обладают традиционными навыками и знаниями, которые могут способствовать обеспечению более устойчивого образа жизни в условиях меняющегося климата (A/78/226, п. 62). Пожилые люди также играют ведущую роль и пользуются уважением во многих обществах и общинах, и поэтому они вполне могут выступать в качестве проводников перемен, способствуя адаптации к будущим проблемам. Значимое участие пожилых людей во всем их многообразии позволит правительствам сделать свою политику более эффективной и отвечающей целям все активнее стареющего общества.

12. Консультативные органы, объединяющие пожилых людей, — это одна из концепций, побуждающих муниципалитеты создавать площадки, на которых пожилые люди могут выражать свои интересы и влиять на принятие решений на местном уровне. Подобного рода объединения могут содействовать активной гражданской позиции пожилых людей, обеспечивают включение вопросов старения в региональные планы, проводят информационные кампании, создают базы данных организаций поддержки и способствуют развитию отношений между поколениями через волонтерство⁹. В Доминиканской Республике был создан подобного рода совет, в который входят пожилые люди наряду с представителями государственных структур, НПО и католической церкви, что обеспечивает участие пожилого населения в выработке политики (A/HRC/54/26/Add.3, п. 12). Аналогичным образом, Совет саами в Финляндии учитывает мнения пожилых людей в своей работе по сохранению культуры, вовлечению общин и обеспечению инклюзивного представительства в процессе принятия решений (A/HRC/51/27/Add.1, п. 23)¹⁰. В рамках системы Организации Объединенных Наций многообещающей инициативой является Интеграционный хаб для представителей разных поколений, который предоставляет пространство для дискуссий о вовлечении разных поколений и сотрудничестве в отношении общего будущего¹¹.

D. Предотвращение и защита от насилия, жестокого обращения и оставления без присмотра

13. В связи с демографическим сдвигом в сторону увеличения численности пожилого населения и уменьшения количества людей молодого поколения возрастает давление на традиционные семейные системы, что может привести к насилию в отношении пожилых людей, жестокому обращению с ними и оставлению их без присмотра. Если правительства всех уровней не предпримут усилий по созданию адекватных альтернатив семейным системам ухода и поддержки или по предоставлению дополнительных ресурсов семьям, на которые возложены обязанности по уходу за пожилыми родственниками, возросшее экономическое бремя для общин и семей может закрепить негативные стереотипы в отношении старших поколений, что приведет к насилию, жестокому обращению и оставлению без присмотра¹². В некоторых случаях молодые поколения возлагают на пожилых людей ответственность за такие проблемы, как изменение климата, которые возникнут или усугубятся в будущем в результате

⁹ См. пример Польши в документе Европейской экономической комиссии (Economic Commission for Europe, “Meaningful participation of older persons and civil society in policymaking”, August 2021, p. 12).

¹⁰ См. также по ссылке www.saamicouncil.net/en/the-saami-council.

¹¹ См. по ссылке <https://www.un.org/en/2024uncsc/intergenerational-hub>.

¹² Независимый эксперт много писала о праве пожилых людей на свободу от насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы. См., например, A/HRC/54/26.

проводимой в прошлом политики, что приведет к усилению враждебности по отношению к старшим поколениям. В процессе перехода к цифровым технологиям пожилые люди также могут столкнуться с новыми формами насилия, такими как разжигание ненависти в Интернете, мошенничество и преследования, что вызывает все большую озабоченность.

14. Проблема насилия и жестокого обращения в отношении пожилых людей и оставления их без присмотра во многих юрисдикциях не решается должным образом. Причинами такого пренебрежения могут быть слабое понимание проблемы, превалирующий эйджизм, недостаточная осведомленность, неблагоприятная политическая среда, различия в толковании и определениях проблем, а также недостаточное информирование¹³. Крайне важно, чтобы ответственные лица предпринимали активные усилия для понимания масштабов и характера этого явления, проводили политику, направленную на решение этой проблемы, и предотвращали такое насилие в интересах будущих поколений путем развития диалога между поколениями и повышения осведомленности об этой проблеме.

Е. Всеобщий охват цифровыми технологиями

15. В соответствии с Конвенцией о правах инвалидов пожилые люди имеют право на равный с другими доступ к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах. Во Всеобщей декларации прав человека говорится, что основное право на свободу мнений и их свободное выражение включает в себя право искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами. Подтверждение права на свободу выражения мнений и доступ к информации через все средства массовой информации содержится и в других конвенциях, таких как Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ст. 5 d) viii), Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о правах ребенка (ст. 13 (1)), Конвенция о правах инвалидов (ст. 21) и Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (ст. 13 (2)).

16. Тем не менее пожилые люди продолжают сталкиваться с препятствиями на пути к использованию цифровых технологий, и их исключенность чревата серьезными последствиями для прав человека и достижения показателей в сфере развития (см. [A/77/134](#)). Пожилые люди — это «аналоговые аборигены», ищущие свой путь в быстро меняющейся среде, цифровизация которой нарастает и которая для будущих поколений, вероятно, будет эволюционировать еще быстрее. Цифровые технологии могут способствовать реализации права на информацию, а также права на независимую жизнь и управление своим здоровьем, а также могут быть поддержкой для инвалидов благодаря ассистивным технологиям, таким как слуховые аппараты, программное обеспечение для преобразования текста в речь и программы распознавания голоса (см. [A/77/239](#)). Если государства будут внедрять государственные услуги без четкого учета и признания этого опыта, пожилые люди могут оказаться исключены из этого процесса. Такая ситуация наблюдалась во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), когда пожилые люди не могли получить доступ к информации, имевшейся только в цифровом виде. Перемещение судебных процессов в онлайн-режим может ограничить доступ пожилых людей к правосудию.

¹³ См. Christopher Mikton and others, “Factors shaping the global political priority of addressing elder abuse: a qualitative policy analysis”, *The Lancet: Healthy Longevity*, vol. 3, No. 8 (August 2022).

Цифровизация услуг местных органов власти может ограничить права пожилых людей на социальное обеспечение, питание и жилье. Пожилые люди, живущие в бедности, и люди с низким уровнем грамотности могут подвергаться особому риску исключения из процесса цифровизации и использования его преимуществ.

17. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [77/320](#) подтвердила, что эффективное участие, партнерство и сотрудничество всех заинтересованных сторон по-прежнему имеют исключительно важное значение для развития информационного общества, однако пожилые люди на системной основе не участвуют в процессе формирования политики, связанной с цифровизацией. Это имеет серьезные негативные последствия для будущих прав пожилых людей на участие в жизни общества и доступ к информации. Учет мнений пожилых людей также должен быть частью процесса разработки приложений и устройств для обеспечения удобного, легкодоступного и универсального дизайна. С пожилыми людьми следует советоваться о том, какие службы поддержки лучше всего помогут им получить доступ к онлайн-услугам.

18. Генеральный секретарь призвал к разработке постоянных и хорошо финансируемых программ цифровой грамотности для пожилых людей, ориентированных на их конкретные потребности и интересы, принимая во внимание влияние перекрестной дискриминации, с которой сталкиваются многие пожилые люди из-за социально-экономического статуса, уровня образования, расовой и/или этнической принадлежности, пола и инвалидности (см. [A/77/134](#)). Эти программы должны предполагать определенные усилия по поддержке коренных народов; лиц, проживающих в сельской местности; представителей языковых и других меньшинств; мигрантов; лиц, живущих в условиях нищеты или бездомности; и других категорий пожилых людей, сталкивающихся с перекрестными формами дискриминации, которые препятствуют их цифровой грамотности. Пожилые женщины также нуждаются в особой поддержке в том, что касается устранения барьеров на пути к образованию, таких как нехватка цифровой инфраструктуры и навыков, проблемы с доступом или ограничения, связанные, в частности, с обязанностями по уходу.

19. При разработке программ цифровой грамотности государствам-членам следует учитывать опыт, полученный во время пандемии COVID-19, когда многим пожилым людям пришлось быстро перестраиваться на почти полностью цифровое существование. Было установлено, что пожилые люди изменили свое поведение, используя технологии для ведения повседневных дел, таких как покупки, общение и развлечения, причем многие из них заявили, что продолжают пользоваться этими технологиями и после пандемии¹⁴. В контексте занятости концепция «обратного наставничества» может дать пожилым людям ценную возможность получать знания на протяжении всей жизни. Речь идет о том, чтобы давать пожилым людям возможность оставаться в курсе технологических новинок и современных методов благодаря советам со стороны более молодых коллег¹⁵. Поддержка цифровой грамотности должна предполагать меры защиты, поскольку жизнь в виртуальном пространстве может подвергнуть пожилых людей риску оказаться жертвами жестокого обращения, равносильного разжиганию ненависти к ним за их преклонный возраст ([A/HRC/48/53](#), п. 70).

¹⁴ Andrew Sixsmith and others, “Older people’s use of digital technology during the COVID-19 pandemic”, *Bulletin of Science, Technology and Society*, vol. 42, Nos. 1–2 (2022), p. 22.

¹⁵ Neha Garg and Pankaj Singh, “Reverse mentoring: a review of extant literature and recent trends”, *Development and Learning in Organizations*, vol. 34, No. 5 (2020).

20. Некоторые страны внедрили передовые методы поддержки пожилых людей в процессе перехода на цифровые технологии. Например, в Республике Молдова, которая ставит перед собой задачу к 2030 году стать на 100 процентов цифровым государством и обществом, приоритетом является повышение уровня цифровых навыков населения, в том числе пожилых людей. Благодаря нескольким проектам пожилые люди в этой стране получили бесплатные мобильные телефоны и SIM-карты, а молодые добровольцы проводили тренинги, направленные на развитие отношений между поколениями. Публичные библиотеки на добровольной основе предлагают услуги, чтобы помочь пожилым людям лучше использовать новые цифровые и технологические инструменты¹⁶, и эту практику Независимый эксперт также наблюдала в Финляндии. Такие программы могут принести пользу не только пожилым людям, но и всему обществу, включая людей с ограниченными возможностями, которые испытывают схожие проблемы с цифровизацией, и молодых людей, которые ценят связь поколений.

Г. Глобальные кризисы

Изменение климата

21. В документе «Наша общая повестка дня» Генеральный секретарь отметил возможность увеличения числа бедствий, вызванных изменением климата¹⁷. Бедствия, спровоцированные изменением климата, имеют последствия для широкого спектра прав пожилых людей, включая права на равенство, социальное обеспечение, защиту семьи, достаточный уровень жизни, а также физическое и психическое здоровье (см. A/78/226). Эти последствия проявляются и в отношении права на жизнь, поскольку носители обязанностей должны знать о повышенном риске, которому подвергаются пожилые люди¹⁸. Пожилые люди сталкиваются с непропорционально значительными последствиями для здоровья, обусловленными комбинированным воздействием более высоких средних температур и повышенной влажности в условиях изменения климата. Если глобальная температура повысится всего на два градуса, то, по прогнозам, к 2050 году смертность от жары среди людей старше 65 лет увеличится на 370 процентов¹⁹. Пожилые люди, сталкивающиеся с проблемой отсутствия продовольственной безопасности, вызванной климатическими условиями, подвергаются высокому риску недоедания и других осложнений для своего здоровья. Несмотря на это, во многих оценках воздействия изменения климата на права человека не учитываются конкретные последствия изменения климата для пожилых людей.

¹⁶ OHCHR, “Preliminary findings and recommendations of the United Nations Independent Expert on the enjoyment of all human rights by older persons, Dr. Claudia Mahler, at the end of her official visit to the Republic of Moldova”, 16 November 2023 (УВКПЧ, «Предварительные выводы и рекомендации Независимого эксперта Организации Объединенных Наций по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилыми людьми д-ра Клаудии Малер по итогам ее официального визита в Республику Молдова», 16 ноября 2023 года).

¹⁷ A/75/982, стр. 11, Генеральный секретарь отмечает, что эпизоды сильной жары, наводнения, засухи, тропические циклоны и другие экстремальные природные явления приобретают небывалые масштабы, периодичность и интенсивность и происходят в регионах, которые ранее никогда с ними не сталкивались.

¹⁸ См. Nick Watts and others, “The 2020 report of The Lancet countdown on health and climate change: responding to converging crises”, *The Lancet*, vol. 397, No. 10269 (January 2021).

¹⁹ См. Marina Romanello and others, “The 2023 report of the Lancet Countdown on health and climate change: the imperative for a health-centred response in a world facing irreversible harms”, *The Lancet*, vol. 402, No. 10419 (December 2023).

22. В апреле 2024 года Европейский суд по правам человека вынес решение в пользу пожилых женщин-правозащитниц в Швейцарии, которые были признаны недостаточно защищенными от последствий изменения климата. Создавая глобальный правовой прецедент для политики в области изменения климата, Большая палата в своем решении также отметила, что старение и изменение климата также оказывают различное воздействие на гендерные аспекты, и пожилые женщины подвергаются особому риску уязвимости перед воздействием климата²⁰. Независимый эксперт заявила, что это решение может стать важным событием в контексте рассмотрения будущих жалоб на национальном уровне, поскольку этот прецедент может предоставить отдельным лицам и будущим поколениям больше возможностей для получения возмещения в связи с этим решением²¹.

Вооруженные конфликты и повсеместные проявления насилия

23. Частота, продолжительность и интенсивность глобальных конфликтов неуклонно растет уже более десяти лет, равно как и масштабы перемещений, связанных с конфликтами²². Если не предпринять серьезных усилий по устранению недовольства и неравенства, лежащих в основе этих конфликтов, и не способствовать установлению устойчивого мира, то эта тенденция, скорее всего, еще больше скажется на будущих поколениях. Пожилые люди, оказавшиеся в условиях вооруженного конфликта или изгнанные из своих домов во время вооруженных конфликтов и разгула насилия, сталкиваются с непропорционально значительными последствиями для своих прав человека в результате связанного с конфликтами насилия, которого они в меньшей степени способны избежать, и срыва основных услуг, включая услуги в области здравоохранения и ухода. Международное гуманитарное право и обычное *jus in bello* обеспечивают некоторую общую защиту пожилых людей, которые являются гражданскими лицами, интернированными или военнопленными²³. Действующее законодательство в области прав человека не предусматривает защиты в особых ситуациях, в которых оказываются пожилые люди в условиях вооруженного конфликта.

24. Чрезвычайная ситуация на Украине была названа «самым возрастным» гуманитарным кризисом в мире, поскольку почти каждый четвертый человек, пострадавший от конфликта, старше 60 лет²⁴. Были разработаны некоторые примеры передовой практики поддержки пожилых людей, пострадавших от гуманитарных кризисов. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев создало одну из первых специальных целевых групп по вопросам инвалидности и возраста для координации работы гуманитарных организаций, предоставляющих конкретные услуги людям с ограниченными возможностями и пожилым людям²⁵. Особая уязвимость пожилых беженцев, сталкивающихся с проблемой переселения, была также учтена в проекте, предусматривающем спонсорскую помощь для пожилых украинских граждан, спасающихся от войны. Людям оказывалась поддержка в обеспечении независимой, равноправной и самостоятельной жизни в Германии. Несмотря на прекращение финансирования, многочисленные сети, созданные в рамках этого

²⁰ European Court of Human Rights Grand Chamber, *Verein Klimaseniorinnen Schweiz and Others v. Switzerland*, Application No. 53600/20, Judgment, 9 April 2024.

²¹ SWR Aktuell, “Klimaklage von Seniorinnen gegen Schweiz erfolgreich”, podcast, 9 April 2024 (на немецком языке).

²² См. www.unhcr.org/global-trends.

²³ Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны, статьи 17, 27 и 85; и Женевская конвенция об обращении с военнопленными (1949 год), статьи 16, 44, 45 и 49.

²⁴ Disability and Age Task Force, “Moldova: older refugees briefing note”, September 2023.

²⁵ Disability and Age Task Force, “Term of reference for refugee response in Moldova”, 2024.

проекта, продолжают функционировать, а пожилые люди продолжают самоорганизовываться, в том числе выступая в качестве первичных контактов для вновь прибывших беженцев²⁶.

Экстренное реагирование

25. По прогнозам Организации Объединенных Наций, к 2050 году 80 процентов пожилых людей в мире будут жить в странах с низким и средним уровнем дохода²⁷. Именно в этих странах чаще всего возникают гуманитарные кризисы и сильнее ощущаются их последствия²⁸. Поэтому существует явная необходимость обеспечить, чтобы пожилые люди не оставались без внимания во время кризисов, однако при планировании возможных чрезвычайных ситуаций, реагировании на них и последующем восстановлении зачастую не учитываются потребности пожилых людей и не обеспечивается их участие в таком планировании.

26. Дискриминация пожилых людей при реагировании на чрезвычайные ситуации может иметь место как на индивидуальном, так и на структурном уровне. На индивидуальном уровне пожилые люди сталкиваются с особыми рисками, возникающими в ситуациях быстро развивающихся стихийных бедствий или конфликтов, требующих физической мобильности для того, чтобы избежать вреда, а также в ситуациях, когда спасатели и лица, оказывающие помощь, предвзято относятся к ним на основании их возраста, что приводит к тому, что пожилые люди сталкиваются с проблемой неравенства, неадекватности и прочего рода несоответствия предоставляемых им услуг и обращения с ними (A/HRC/42/43, п. 44). Пожилым инвалидам может быть трудно эвакуироваться и добраться до безопасного места (A/78/226, п. 51), а пожилые люди без инвалидности также могут остаться без помощи или не иметь возможности эвакуироваться из-за нехватки доступной информации, из-за социальной изоляции или эмоциональной привязанности к своей земле и дому.

27. Пожилые люди составляют около 4 процентов лиц, перемещенных в результате конфликтов и кризисов по всему миру²⁹. Пожилые перемещенные лица испытывают больший психологический стресс и хуже себя чувствуют в плане физического и психического здоровья. Стратегии реагирования на чрезвычайные ситуации могут поставить под угрозу их право на семейную жизнь, признавая частью семьи только несовершеннолетних детей и их родителей, а временные убежища часто не рассчитаны на размещение семей, состоящих из нескольких поколений. Пожилые люди также могут столкнуться с дискриминацией при обращении за помощью, включая бюрократические препятствия и даже насмешки.

28. Структурная дискриминация проявляется в процессе сбора данных и в планировании действий в чрезвычайных ситуациях, когда игнорируется особое положение пожилых людей и ограничивается их участие. В Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы признается право пожилых людей на участие в решении вопросов, которые их затрагивают, и отмечается, что пожилые люди обладают многолетними знаниями, навыками и житейской мудростью, которые имеют неопределимое значение для усилий по

²⁶ ECE, Population Unit and Standing Working Group on Ageing, “Older persons in vulnerable situations”, UNECE Policy Brief on Ageing, No. 28 (2023), p. 12.

²⁷ *World Population Ageing 2019* (United Nations publication, 2020).

²⁸ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) and HelpAge International, “Working with older persons in forced displacement” (revised), Need-to-Know Guidance Series, No. 5 (UNHCR, 2021).

²⁹ См. www.unhcr.org/what-we-do/protect-human-rights/safeguarding-individuals/older-persons.

снижению риска бедствий и должны учитываться при разработке стратегий, планов и механизмов, в том числе в области раннего оповещения³⁰. Это мнение нашло свое отражение в работе в рамках Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и других организаций в связи с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата³¹.

Готовность к пандемии

29. Поскольку новые волны пандемии COVID-19 продолжают появляться, очевидно, что угроза текущих и новых пандемий должна быть устранена для будущих поколений пожилых людей на национальном и международном уровне. Пандемия COVID-19 показала недостаточность существующих механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации для обеспечения прав пожилых людей на информацию, семейную жизнь, услуги, уход и поддержку, а также на медицинское обслуживание, несмотря на то что пожилые люди были в числе групп, наиболее подверженных последствиям пандемии. Пандемия также высветила вопиющие случаи структурного эйджизма, в частности практику отбора пациентов при оказании ограниченных медицинских услуг, когда предпочтение отдавалось сохранению жизни молодых людей в ущерб пожилым. Пожилые люди также страдают от социальной изоляции, а те, кто находится в учреждениях по уходу, сталкиваются с ограничениями свободы передвижения и повышенной уязвимостью в подобного рода социальных условиях.

30. Крайне важно, чтобы будущие поколения извлекли уроки из пандемии COVID-19 и гарантировали участие пожилых людей в мероприятиях по обеспечению готовности к пандемии. Меры реагирования на пандемию должны учитывать особые риски пожилых людей, находящихся в уязвимом положении, в отношении некоторых видов заболеваний и обеспечивать баланс между мерами по ограничению распространения болезни и введением неоправданных ограничений для пожилых людей. Информация должна предоставляться в доступной для всех пожилых людей форме, а меры по обеспечению готовности должны включать в себя усилия по преодолению социальной изоляции и обеспечению непрерывности предоставления пожилым людям основных услуг в области здравоохранения и ухода.

III. Построение будущего с учетом возрастных аспектов

31. По мере роста численности и доли пожилых людей в будущем необходимость защиты их прав человека будет возрастать. Многие права пожилых людей окажутся под возрастающей угрозой, если правительства продолжат двигаться по нынешнему пути, не реагируя на изменение состава населения. Для международного сообщества настало время рассмотреть пожилых людей в индивидуальном порядке, использовать их потенциал и потенциал среды, соответствующей возрастным потребностям, для общества в целом.

A. Сохранение независимости

32. Право пожилых людей на самостоятельную жизнь в обществе наравне с другими, хотя и признано Конвенцией о правах инвалидов, нередко рассматривается как частный вопрос и поэтому не получает должной защиты со стороны правительств. Пожилые люди сталкиваются с особыми препятствиями на пути

³⁰ Резолюция Генеральной Ассамблеи, 69/283, приложение II.

³¹ См. Help Age International and others, “Older people and climate action”, February 2021.

реализации своих прав, включая принудительное помещение в специализированные учреждения, изоляцию, потерю дома и имущества, а также утрату приватной жизни и самостоятельности. Такие препятствия усугубляются государственной политикой, которая отдает приоритет семейному уходу или специализированным учреждениям, а не политике и программам, позволяющим пожилым людям жить самостоятельно при адекватной поддержке.

33. Одним из примеров специфического барьера является законодательство о финансовых обязанностях взрослых детей по отношению к родителям, которое создает вынужденную зависимость пожилых людей от своих детей. Такое законодательство можно охарактеризовать как проявление в гражданском праве принудительных алиментных обязательств, которые накладываются на совершеннолетних детей и которые в иных случаях носят религиозный или культурный характер³². В Бангладеш, например, Закон о содержании родителей от 2013 года возлагает на взрослых детей юридическую обязанность оказывать финансовую поддержку и заботиться о своих родителях, если те не в состоянии содержать себя сами. Родители могут подать иск против своих взрослых детей в соответствии с Постановлением о семейных судах 1985 года, если дети не предоставляют им содержание и поддержку (A/HRC/54/26/Add.2, п. 11). Аналогичное законодательство существует и в других юрисдикциях³³.

34. Несмотря на то, что законодательство о поддержке со стороны детей может помочь решить проблему бедности в пожилом возрасте, оно также ставит пожилых людей в ситуацию зависимости, когда они, возможно, предпочли бы иные варианты, и может создавать или обуславливать внутрисемейную напряженность, которая повышает риск насилия или жестокого обращения. Исследование, проведенное в Швеции, показало, что слишком большая зависимость от семьи может ограничить возможности самостоятельной жизни как для тех, кто оказывает помощь, так и для тех, кто ее получает³⁴. С учетом нынешних демографических тенденций такие механизмы, скорее всего, окажутся неприемлемыми для будущих поколений пожилых людей, поскольку существование все большей доли пожилых людей будет зависеть от все меньшей доли молодых людей. В сельских районах растущая урбанизация молодого поколения также ставит под вопрос долгосрочную жизнеспособность моделей семейного ухода.

35. Помещение в специализированные учреждения по уходу, прежде всего принудительное или обязательное, также может ограничивать осуществление всех прав человека пожилыми людьми и вынуждать их жить в зависимом положении, приводя к сегрегации пожилых людей и ограничивая их право на независимую жизнь, что в некоторых случаях может быть равносильно полному лишению какой бы то ни было свободы. Такие подходы часто основаны на моделях социального обеспечения, которые якобы отвечают наилучшим интересам пожилых людей, а не на более конструктивных подходах, основанных на правах человека (A/HRC/51/27, п. 31). Поскольку пожилые люди составляют все большую долю населения, помещение в спецучреждения, вероятно, будет становиться все более неприемлемым подходом; Независимый эксперт отметила, что во многих частях мира не хватает альтернативных вариантов или домов-

³² См. Hacker, Daphna. "Aging population and the law: a comparative approach filial piety in Israel: between the law in the books and the law in action", *Frontiers of Law in China*, vol. 14, No. 2 (June 2019).

³³ См. Lüxue Yu, "Filial support obligations under Singapore, United States, and Chinese law: a comparative study", *Frontiers of Law in China*, vol. 14, No. 2 (June 2019).

³⁴ Elisabeth Olin and Anna Duner, "Careful assistance? Personal assistance within the family as hybridization of modern welfare policy and traditional family care", *Alter*, vol. 13, No. 2 (May 2019).

интернатов, которые поддерживают самостоятельность пожилых людей и для удовлетворения потребностей используют подходы, учитывающие культурные особенности (A/HRC/51/27/Add.1, п. 21; и A/HRC/54/26/Add.1, п. 63).

36. Напротив, политика, обеспечивающая возможность доступного комплексного домашнего ухода и поддержки, а также доступ к жилью, удобному для пожилых людей, будут гарантировать как самостоятельность, так и благополучие пожилых людей и позволят лучше справляться с демографическими сдвигами, которые в будущем сделают семейные системы ухода менее устойчивыми. Члены семей пожилых людей, особенно те, кто осуществляет уход, также выиграют от таких комплексных систем поддержки, которые могут облегчить трудности ухода и помочь восстановить семейные отношения, поскольку пожилые родственники будут восприниматься не только как объект ухода, но и вновь как родители, бабушки и дедушки или партнеры. Сменив парадигму, в рамках которой пожилые люди получают услуги по уходу, можно обеспечить будущим поколениям достойную, самостоятельную и независимую жизнь.

В. Экономическая безопасность

37. В то время как некоторые пожилые люди хотят и могут наслаждаться выходом на пенсию, другие могут предпочесть продолжать работать или вынуждены делать это из-за неадекватных программ социального и пенсионного обеспечения. Пожилые работники часто сталкиваются с такими обстоятельствами, как обязательный возраст выхода на пенсию, эйджизм и другие формы дискриминации, которые не позволяют им получить достойную работу, что особенно затрагивает многих пожилых работников, занятых в неформальном секторе. Пожилые женщины сталкиваются с большей экономической незащищенностью из-за совокупного воздействия гендерной дискриминации в сфере образования и занятости, их роли по уходу за членами семьи и из-за низкой заработной платы в пожилом возрасте, а также из-за рисков для их имущественных прав в случае смерти супруга. Разрыв в оплате труда между мужчинами и женщинами не только сохраняется, но и может увеличиваться, особенно для женщин, приближающихся к пенсионному возрасту или выходящих на пенсию (A/76/157, п. 22). В будущем продолжительность жизни будет расти, а вместе с ней будет расти и возраст выхода на пенсию, и эта тенденция уже прослеживается во многих контекстах. Поэтому крайне важно обеспечить будущим поколениям пожилых работников возможность заниматься трудовой деятельностью и предпринимательством без дискриминации. От того, как государства предпочтут решать проблемы, связанные с препятствиями для накопительных и ненакопительных пенсий, дискриминацией на рабочем месте, неформальной занятостью и обеспечением прав работников, будет зависеть положение будущих поколений пожилых людей.

38. Эйджизм на рабочем месте не только является формой дискриминации, но и неоправдан, если учесть данные о ценном вкладе пожилых людей на рабочем месте. Сегодняшняя рабочая сила включает в себя представителей самых разных поколений. Хотя некоторые могут воспринимать эту ситуацию как сложность или даже помеху, коллективные сильные стороны каждого поколения можно рассматривать и как возможность. Передача знаний может идти в обе стороны. Сотрудники старшего поколения могут передать молодым опыт, накопленный десятилетиями, однако именно молодые поколения могут сыграть решающую роль в демонстрации оптимального использования социальных сетей и других

цифровых инструментов для достижения максимального успеха³⁵. Кроме того, пожилые работники значительно реже покидают свою должность и реже переходят в другую компанию, чем их молодые коллеги, что обеспечивает стабильность и преемственность в межпоколенческих коллективах³⁶. Несмотря на то, что предприниматели старшего возраста уже продемонстрировали свой успех³⁷, а женщины-предприниматели особенно успешны в пожилом возрасте, им часто из-за возраста трудно получить поддержку своих идей³⁸.

39. Экономическая политика, ограничивающая экономические возможности пожилых людей, часто основывается на ошибочных предположениях. Коэффициенты демографической нагрузки, предполагающие, что все люди в возрасте от 15 до 65 лет экономически активны, а все люди моложе и старше этих лет находятся на иждивении, по своей сути неверны, прежде всего в отношении пожилых людей³⁹. Международная организация труда разработала ряд альтернатив коэффициентам демографической нагрузки, которые лучше учитывают экономическую активность и труд пожилых людей⁴⁰. Кроме того, усилия по увеличению занятости молодежи в ущерб работникам старшего возраста могут быть основаны на ложной концепции конечного объема труда, которая ошибочно предполагает, что существует фиксированный объем потребностей в рабочей силе⁴¹. Такая экономическая политика может усугубить дискриминационную политику, такую как введение обязательного возраста выхода на пенсию, отказ от обучения и переквалификации на рабочем месте, а также дискриминацию при приеме на работу.

40. Европейская экономическая комиссия определила варианты политики, направленной на решение общей проблемы безработицы среди пожилых людей, включая субсидирование заработной платы и налогов работодателей, снижение взносов в фонд социального страхования, пособия на обучение, консультирование и переподготовку. В Австрии были созданы специальные службы консультирования и поддержки, помогающие безработным пожилым людям реинтегрироваться в рабочую силу и охватывающие такие аспекты, как здоровое старение и использование новых средств массовой информации⁴².

41. Подготовка к будущему, в котором все большую долю населения будут составлять пожилые люди, требует смены парадигмы в отношении того, как следует строить пенсионные программы и системы социальной защиты пожилых людей. Крайне важно направлять инвестиции и принимать стратегии, гарантирующие долгосрочную устойчивость таких механизмов и, по возможности, обеспечивающие необходимый уровень пенсионных выплат и социального обеспечения, чтобы пожилые люди могли иметь достойный уровень жизни.

³⁵ Ellen Bailey and Cevin Owens, “Unlocking the benefits of the multigenerational workplace”, Harvard Business Publishing – Corporate Learning, August 2020, pp. 1–2.

³⁶ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD, *Promoting an Age-Inclusive Workforce: Living, Learning and Earning Longer* (Paris, 2020), p. 17.

³⁷ Pierre Azoulay and others, “Age and high-growth entrepreneurship”, NBER Working Paper Series, No. 24489 (Cambridge, Massachusetts, National Bureau of Economic Research, 2018).

³⁸ Hao Zhao and others, “Age and entrepreneurial career success: a review and a meta-analysis”, *Journal of Business Venturing*, vol. 36, No. 1 (January 2021), p. 18.

³⁹ См. “Dependency ratio”, в публикации *Indicators of Sustainable Development: Guidelines and Methodologies – Methodology Sheets*, 3rd ed. (United Nations publication, 2007), pp. 104–106.

⁴⁰ Claire Harasty and Martin Ostermeier, “Population ageing: alternative measures of dependency and implications for the future of work”, ILO working paper, 2020.

⁴¹ The Economist, “L”, The A to Z of Economics. Доступно по ссылке www.economist.com/economics-a-to-z#L.

⁴² ECE, Population Unit and Standing Working Group on Ageing, “Older persons in vulnerable positions”, p. 5.

Равный доступ к пенсиям должен стать одной из целей на будущее. Пожилые мигранты, вернувшиеся после нескольких лет жизни за границей, могут оказаться в ситуации, когда они не в состоянии воспользоваться системами социального обеспечения, в которые они вкладывали средства, без специальных двусторонних или многосторонних соглашений между страной происхождения и страной их занятости⁴³, несмотря на гарантии обеспечения, предусмотренные Конвенцией Международной организации труда (пересмотренной) о рабочих-мигрантах (№ 97) от 1949 года и Конвенцией о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143) от 1975 года.

42. Пожилые женщины также имеют ограниченный доступ к пенсиям, поскольку многие из них работают неофициально или являются лицами, обеспечивающими неоплачиваемый уход, а разрыв в оплате труда мужчин и женщин может привести к тому, что их взносы в пенсионные системы и соответствующие пособия будут ниже. В 2023 году Чехия увеличила размер пенсии по старости за воспитание детей, что помогло решить проблему гендерного пенсионного разрыва благодаря дополнительным выплатам за каждого воспитанного ребенка. Признание обязанностей по воспитанию детей помогает повысить финансовую безопасность пенсионеров, особенно женщин, на которых зачастую ложится больше таких обязанностей⁴⁴. Системы социальной защиты без уплаты взносов — это еще один инструмент, который может помочь пожилым женщинам, работавшим только неофициально или обеспечивавшим неоплачиваемый уход, удовлетворить свои основные потребности (A/HRC/54/26/Add.2, пп. 30 и 34).

С. Право на достаточное жилище

43. Потребности пожилых людей в адекватном жилье должны быть приоритетными для правительств, поскольку эти люди составляют самую быстрорастущую часть населения мира и имеют особые потребности в защите от последствий быстро меняющегося климата. Независимый эксперт уже отмечала обязательства государств по выявлению и устранению препятствий на пути реализации права пожилых людей на жилище. Она отметила конкретные сложности, в том числе концентрацию пожилых людей, сталкивающихся с проблемами неадекватности доступного им жилья в городах, что может отличаться от конкретных проблем, с которыми сталкиваются страны, где большинство пожилых людей проживают в сельских районах (A/77/239, п. 50). Изменение демографической структуры семей, вызванное переездом молодых поколений в небольшие дома или городские районы, создало проблемы для пожилых людей, которые зависят от своих семей в плане жилья, особенно для пожилых женщин, в результате чего многие из них остались без крова. Будущая жилищная политика должна отражать прогнозы в отношении климата и движения населения.

44. Независимый эксперт ранее отмечала, что представители этнических, религиозных и языковых меньшинств и других маргинализированных групп с большей вероятностью будут жить в менее качественном, небезопасном и переполненном жилье в районах, в значительной степени лишенных доступа к объектам и услугам (там же, п. 73). Такая ситуация влияет на осуществление других прав этих групп населения: например, жилье без водопровода особенно

⁴³ См.: Международная ассоциация социального обеспечения, база данных международных соглашений по социальному обеспечению, доступно по ссылке www.issa.int/databases/international-agreements.

⁴⁴ Czech Social Security Administration, “Increase in the old-age pension for child-raising from 1 January 2023”, 7 February 2023.

затрудняло соблюдение рекомендованных мер профилактики во время пандемии COVID-19, что негативно сказалось на праве на здоровье, особенно среди затронутых пандемией пожилых людей. К другим группам, сталкивающимся с дискриминацией при получении жилья по перекрестным признакам, относятся пожилые мигранты и перемещенные лица, пожилые ЛГБТК+ люди и пожилые инвалиды (там же, пп. 67–79). Независимый эксперт отметила, что в Нигерии многие пожилые женщины, особенно живущие в бедности в сельских районах, с трудом могут получить достаточное жилье из-за неравенства прав наследования и из-за того, что их имущество присваивается другими. Однако Верховный суд Нигерии постановил, что все женщины имеют право наследовать имущество своих родителей наравне с мужчинами. Это решение будет иметь значительные последствия для будущих поколений одиноких или овдовевших пожилых женщин, которые, как правило, в непропорционально большой степени страдают от дискриминационных законов о наследовании ([A/HRC/54/26/Add.1](#), п. 53). Аналогичные усилия по борьбе с перекрестными формами дискриминации потребуются для обеспечения права на достаточное жилище для пожилых людей во всем многообразии этой категории.

45. Жилищная политика для будущих поколений также должна отражать чаяния пожилых людей, заинтересованных в таких формах жилья, которые способствуют расширению социального взаимодействия, при одновременном обеспечении их самостоятельности и независимости и облегчении их доступа к необходимым услугам. Это может быть совместное жилье, сочетающее в себе отдельные квартиры и общие пространства с официальной поддержкой со стороны властей или неформальной поддержкой со стороны соседей и общества. Преимущество такого жилья в том, что оно способствует развитию социальных отношений и уменьшению одиночества и изоляции пожилых людей, при этом уход за ними осуществляется либо в рамках общины, либо на территории жилищного объекта, либо в микрорайоне ([A/77/239](#), п. 84).

D. Право на здоровье

46. В будущем все большее число и доля пожилых людей, живущих дольше, чем когда-либо прежде, будут по-прежнему иметь право на здоровье посредством комплексного профилактического, лечебного, реабилитационного и недискриминационного паллиативного медицинского обслуживания, которое отражает потребности этой категории населения в сфере охраны здоровья ([E/C.12/2000/4](#), пп. 25 и 34). Без усилий по борьбе с эйджизмом в секторе здравоохранения пожилые люди будут продолжать сталкиваться с дискриминацией по признаку возраста при получении медицинской помощи по всему миру, что, по мнению ВОЗ, связано с наихудшими результатами в 96 процентах проведенных исследований⁴⁵. Как и на многие другие права, на право на здоровье особенно сильно влияют препятствия, связанные с бедностью, географическим положением и перекрестными формами дискриминации, такими как дискриминация пожилых людей из числа ЛГБТК+, меньшинств, мигрантов, женщин и людей с инвалидностью.

47. Право на здоровье распространяется не только на физическое, но и на психическое здоровье пожилых людей. В ситуациях, когда к пожилым людям относятся как к объектам заботы и игнорируют их волю и предпочтения, или когда их помещают в учреждения, где не в полной мере соблюдаются их права человека ввиду отсутствия альтернатив, их психическое здоровье также может

⁴⁵ WHO, *Global Report on Ageism*, p. 48.

пострадать. Независимая и автономная жизнь положительно влияет на психическое здоровье. Многие пожилые люди также испытывают социальную изоляцию, которая может привести к негативным последствиям для их психического здоровья.

48. Будущие поколения должны обеспечить реализацию стратегий в области здравоохранения, гарантирующих право пожилых людей на медицинское обслуживание. В Нидерландах был разработан проект, направленный на оказание поддержки пожилым людям, которые хотят оставаться дома, несмотря на трудности, связанные с деменцией или физическими ограничениями. Цель проекта — расширить возможности пожилых людей и взаимодействовать с ними, когда требуется помощь. Этот подход предполагает реализацию стратегий реабилитации, профилактики дальнейшего развития дегенеративных заболеваний, а также стратегий поддержания активного образа жизни, чтобы снизить вероятность зависимости от наличия ухода⁴⁶. Инвестиции в такую форму профилактической поддержки могут принести дополнительную выгоду в виде уменьшения числа людей, нуждающихся в уходе.

49. Будущая политика в области здравоохранения также должна быть направлена на расширение доступа к уходу, в том числе путем инвестирования во всеобщее медицинское обслуживание и расширения спектра заболеваний, охватываемых системой страхования. Расширение возможностей телемедицины для пожилых людей, особенно для тех, кто испытывает проблемы с передвижением или проживает в сельской местности, должно стать одним из основных направлений перехода на цифровые технологии, при этом пожилые люди должны иметь доступ к технологиям и навыкам, необходимым для использования этих возможностей. Самые быстрые и радикальные преобразования произойдут благодаря развитию роботов, робототехники и искусственного интеллекта, что окажет влияние на здравоохранение, а также на концепцию ухода и поддержки пожилых людей. Правительствам следует обеспечить надлежащие гарантии прав человека при внедрении таких инструментов, чтобы гарантировать эффективную защиту прав пожилых людей как сегодня, так и в будущем (A/HRC/36/48, пп.12–15).

Е. Выводы и рекомендации

50. В то время как международное сообщество смотрит в будущее на основе Пакта во имя будущего, Декларации о будущих поколениях, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других рамочных документов, крайне важно обеспечить, чтобы пожилые люди не остались без внимания. Пожилые люди составляют самую быстрорастущую часть населения мира и будут самой многочисленной категорией среди будущих поколений. Нынешняя система прав человека и обязательства государств-членов не обеспечивают адекватную защиту прав пожилых людей. Если не изменить существующую парадигму, то пожилые люди столкнутся с непропорционально значительным негативным воздействием на их права человека вследствие ожидаемых будущих вызовов, включая изменение климата, цифровизацию, новые конфликты и пандемии.

51. Пожилые люди также относятся к наиболее неоднородным группам населения, и многие из них сталкиваются не только с эйджизмом, но и с другими перекрестными формами дискриминации по тем или иным

⁴⁶ ECE, Population Unit and Standing Working Group on Ageing, “Older persons in vulnerable positions”, p. 9.

признакам. Существующие международные и региональные рамки не содержат конкретных и всеобъемлющих обязательств в отношении права на равенство и недискриминацию в пожилом возрасте, включая запрет на использование возраста в качестве основания для дискриминации, и это положение дел необходимо изменить, чтобы обеспечить равные возможности для будущих поколений. Решение проблемы прав пожилых людей, особенно путем принятия юридически обязывающего документа, поможет государствам эффективно защищать права человека нынешнего и будущих поколений пожилых людей. Обеспечение соблюдения существующих договоров, которые способствуют равенству и недискриминации по другим признакам, также имеет важнейшее значение для защиты пожилых людей во всем их многообразии.

52. В целях более эффективной защиты прав будущих поколений пожилых людей Независимый эксперт предлагает следующие рекомендации правительствам, Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам в соответствии с их мандатами, включая гражданское общество, организации системы здравоохранения и учреждения, обеспечивающие уход, органы по вопросам равенства и национальные правозащитные учреждения.

53. В отношении международных рамок и сотрудничества Независимый эксперт выносит следующие рекомендации:

а) разработать и согласовать специальный международно-правовой документ, имеющий обязательную юридическую силу, для защиты прав нынешнего и будущих поколений пожилых людей;

б) назначить старшее должностное лицо Организации Объединенных Наций на уровне помощника Генерального секретаря или выше, уполномоченное заниматься исключительно положением пожилых людей;

в) поощрять значимое участие пожилых людей в усилиях по развитию и уделять особое внимание вовлечению пожилых людей в реализацию проектов и политики, направленных на достижение целей в области устойчивого развития;

г) обеспечить, чтобы все учреждения Организации Объединенных Наций в приоритетном порядке учитывали поддержку пожилых людей в своих программах гуманитарной помощи и помощи в целях развития на уровне глобальных штаб-квартир, а также на региональном и национальном уровнях;

д) учесть потребности пожилых людей как приоритетной группы в рамках Пакта во имя будущего и декларации о будущих поколениях.

54. В отношении проблемы эйджизма и дискриминации по возрастному признаку Независимый эксперт выносит следующие рекомендации:

а) эффективно бороться с эйджизмом и дискриминацией по возрастному признаку как одной из основных причин неравенства в последующей жизни;

б) продвигать меры по борьбе с эйджизмом и дискриминацией по возрасту на индивидуальном и структурном уровнях, в том числе посредством повышения осведомленности об этой проблеме и позитивном вкладе пожилых людей в жизнь общества, а также посредством реализации инициатив по устранению вредных видов практики;

c) содействовать межпоколенческому обмену и диалогу с целью укрепления взаимопонимания, обмена знаниями между представителями разных поколений, повышения осведомленности о проблемах, затрагивающих пожилых людей, и борьбы с негативными стереотипами;

d) наладить сбор, дезагрегирование и анализ данных по возрастным группам и обеспечить их использование для принятия более эффективной политики.

55. Что касается участия в общественной жизни, то Независимый эксперт предлагает следующие рекомендации:

a) продвигать политику, обеспечивающую самостоятельность и независимость пожилых людей, и исключить виды практики, которые лишают пожилых людей правоспособности или ограничивают ее, такие как опекуновство или замещающий режим принятия решений;

b) обеспечить доступ к правосудию, включая достаточную юридическую помощь и поддержку, а также доступное, учитывающее возрастные особенности судопроизводство, чтобы гарантировать права пожилых людей на равенство и недискриминацию;

c) расширять участие пожилых людей в процессах принятия решений, которые затрагивают их в настоящее время и затронут в будущем, в том числе оказывать в этой связи поддержку группам, организованным самими пожилыми людьми, и обеспечивать право на участие в выборах в качестве избирателей и кандидатов.

56. В отношении предотвращения и решения проблем насилия, жестокого обращения и оставления без присмотра Независимый эксперт выносит следующие рекомендации:

a) инвестировать в оценку масштабов и характера проблем насилия, жестокого обращения и оставления без присмотра, затрагивающих пожилых людей в семьях, специализированных учреждениях по уходу и в других ситуациях, и осуществлять меры по предотвращению и устранению таких проблем и их коренных причин;

b) обновлять и внедрять национальную политику и стратегии по вопросам гендерного равенства и насилия в семье в соответствии с общей рекомендацией № 27 (2010) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин относительно пожилых женщин и защиты их прав человека;

c) признать принудительное помещение в специализированные учреждения одной из форм насилия в отношении пожилых людей и принять меры по предотвращению и устранению этой проблемы и обеспечению средств правовой защиты для пожилых людей, подвергшихся такому обращению;

d) внедрить эффективные образовательные программы по безопасности в Интернете, чтобы защитить пожилых людей от цифровых злоупотреблений, языка ненависти в Интернете, мошенничества и дезинформации, а также обеспечить соблюдение правил, защищающих пожилых людей от таких явлений.

57. В отношении цифровой инклюзии Независимый эксперт выносит следующие рекомендации:

- a) непосредственно включить пожилых людей в глобальный цифровой договор в качестве заинтересованных сторон;
- b) поддерживать программы цифровой грамотности для пожилых людей и предоставлять пожилым людям приемлемый доступ к цифровым устройствам и Интернету, уделяя особое внимание возможностям для сельского населения и маргинализированных групп;
- c) привлекать пожилых людей к планированию, разработке и внедрению цифровых государственных услуг, чтобы обеспечить удобство пользования этими услугами и сохранить возможность пользоваться аналоговыми услугами для пожилых людей, предпочитающих этот формат;
- d) поощрять использование вспомогательных технологий, таких как слуховые аппараты, программы преобразования текста в речь и средства распознавания голоса, чтобы повысить доступность цифровых технологий для пожилых людей с инвалидностью и обеспечить ценовую доступность таких средств для всех пожилых людей, которые в них нуждаются;
- e) обеспечить включение данных о пожилых людях в обучающие данные для систем искусственного интеллекта, чтобы повысить релевантность и точность таких услуг;
- f) устранить гендерные барьеры, с которыми сталкиваются пожилые женщины при получении образования и доступа к цифровому пространству, а также к технологиям, способствуя гендерному равенству в сфере цифровых технологий.

58. В отношении кризисного реагирования Независимый эксперт выносит следующие рекомендации:

- a) принять все необходимые меры для обеспечения защиты пожилых людей в чрезвычайных гуманитарных ситуациях, включая предоставление адекватных услуг пожилым людям, в частности людям с физическими отклонениями, с целью облегчить их передвижения, а также предоставлять информацию по различным цифровым и аналоговым каналам, чтобы сделать ее доступной для пожилых людей;
- b) следить за тем, чтобы жилищные условия в ситуациях, связанных с вынужденным перемещением, были адаптированы к потребностям пожилых людей и домохозяйств, состоящих из нескольких поколений, и чтобы медицинские службы в кризисных ситуациях предоставляли специализированный уход, учитывающий возрастные потребности и хронические заболевания, а также обеспечивали психосоциальную поддержку и охрану психического здоровья;
- c) привлекать пожилых людей к участию в мероприятиях по обеспечению готовности к стихийным бедствиям, чтобы использовать их навыки и гарантировать удовлетворение их потребностей;
- d) создать механизмы сбора данных для мониторинга и оценки эффективности программ и политики, направленных на поддержку пожилых людей в кризисных ситуациях;
- e) обеспечить, чтобы механизмы репатриации позволяли выявлять мигрантов, находящихся в уязвимом положении, в том числе пожилых людей, и предоставлять им особую защиту;
- f) предоставить пожилым людям из числа беженцев приоритетный доступ к долгосрочным решениям, признавая, что пожилые люди,

испытывающие обоснованные опасения по поводу преследования и перемещенные через границу, могут сталкиваться с дополнительными препятствиями на пути к равному доступу к статусу беженца вследствие социальной изоляции, ограниченности информации и отсутствия социальной поддержки;

g) содействовать развитию общественных сетей, способных поддерживать и обеспечивать благополучие и интеграцию пожилых беженцев, снижая уровень изоляции и усиливая взаимную поддержку;

h) обеспечить значимое участие пожилых людей в усилиях по миростроительству и урегулированию конфликтов, чтобы использовать их традиционные лидерские роли и культурные знания.

59. В связи с проблемой изменения климата Независимый эксперт выносит следующие рекомендации:

a) вкладывать средства в предотвращение путем создания климатоустойчивой инфраструктуры, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода, для защиты пожилых людей, в частности от негативных последствий изменения климата;

b) привлекать пожилых людей к процессам планирования и смягчения последствий изменения климата, а также использовать их знания и навыки для содействия устойчивому развитию;

c) содействовать равному доступу пожилых людей, пострадавших от негативных последствий изменения климата, к мерам обеспечения климатической справедливости.

60. В отношении независимости и автономности Независимый эксперт выносит следующие рекомендации:

a) принять четкие и целенаправленные стратегии деинституционализации с конкретными сроками и адекватным бюджетом, чтобы ликвидировать все формы изоляции, сегрегации и вынужденного проживания пожилых людей в специализированных учреждениях;

b) обеспечить участие пожилых людей в преобразовании служб и сообществ поддержки, а также в разработке и реализации стратегий деинституционализации;

c) поощрять альтернативные формы проживания, такие как проживание со вспомогательным обслуживанием и совместное проживание, и инвестировать в услуги на уровне общин, которые позволяют пожилым людям жить независимо.

61. В отношении кризисного реагирования Независимый эксперт выносит следующие рекомендации:

a) проводить политику, способствующую трудоустройству пожилых людей, такую как субсидирование заработной платы, программы переобучения и законодательство по борьбе с дискриминацией на рабочем месте;

b) поощрять формирование межпоколенческих коллективов, позволяющих использовать сильные стороны всех возрастных групп;

c) повышать осведомленность об экономическом вкладе пожилых людей, инвестируя в практические исследования, предоставляющие данные по этому вопросу;

d) обеспечить достаточные инвестиции в накопительные и ненакопительные системы пенсионного обеспечения и социальной защиты, а также надлежащее управление этими системами, чтобы гарантировать их долгосрочную финансовую устойчивость и достаточность выплат, позволяющих пожилым людям удовлетворять свои основные потребности;

e) эффективно бороться с дискриминацией по возрастному признаку на рабочем месте и отказаться от политики, устанавливающей обязательный возраст выхода на пенсию, в пользу оценки трудоспособности на индивидуальной основе.

62. В отношении права на достаточное жилище Независимый эксперт выносит следующие рекомендации:

a) содействовать решению жилищных проблем, включая обеспечение доступных вариантов жилья, стандартов проектирования и совместных вариантов проживания, снижающих изоляцию и учитывающих возрастные особенности, и обеспечить возможность адаптации этих решений к будущим проблемам, включая демографические изменения, урбанизацию и изменение климата;

b) поддерживать развитие городов с благоприятными условиями для пожилых людей, включая полностью доступный общественный транспорт и общественные пространства, достаточное количество зеленых насаждений и общественных мест, где обеспечена защита пожилых людей от экстремальных погодных и климатических условий.

63. В отношении права на здоровье Независимый эксперт выносит следующие рекомендации:

a) совершенствовать системы здравоохранения на всех уровнях, чтобы обеспечить реализацию права пожилых людей на здоровье при участии представительных групп пожилых людей и с особым вниманием к межсекторальным барьерам на пути к обеспечению адекватного медицинского обслуживания, таким как бедность, дискриминация по географическому признаку и дискриминация по признаку идентичности;

b) расширять доступ к услугам в области физического и психического здоровья посредством инвестиций для обеспечения всеобщего медицинского обслуживания пожилых людей и использования новых технологий, включая телемедицинские услуги и робототехнику, при наличии надлежащего обучения и гарантий, позволяющих пожилым людям пользоваться этими технологиями;

c) инвестировать в расширение обучения гериатрическим специальностям и доступности специализированной гериатрической помощи;

d) привлекать пожилых людей к работе по обеспечению готовности к пандемии и применять уроки, извлеченные из пандемии COVID-19, чтобы избежать эйджизма при оказании медицинской помощи, обеспечить непрерывность медицинского обслуживания и ухода, предоставлять пожилым людям информацию в доступном формате, решать проблемы социальной изоляции и предотвращать неоправданные ограничения свободы пожилых людей.