



Distr.: General  
17 July 2024  
Chinese  
Original: English

第七十九届会议

临时议程\* 项目 71(b)

促进和保护人权：人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径

未来的老年人

秘书长的说明

秘书长谨根据人权理事会第 51/4 号决议，向大会转递老年人享有所有人权问题独立专家克劳迪娅·马勒的报告。

\* A/79/150。



## 老年人享有所有人权问题独立专家克劳迪娅·马勒的报告

### 摘要

在未来峰会即将召开之际，老年人享有所有人权问题独立专家克劳迪娅·马勒在本报告中指出了后世后代的老年人面临的人权挑战，并就如何为未来的老年人建设一个更加老年友好型社会向利益攸关方提出了建议。

## 一. 引言

1. 据预测，未来世界人口将比以往任何时候都更加老龄化和异质化。正如秘书长所报告的那样，预计到 2050 年，老年人的绝对人数将增加一倍以上；65 岁或以上人口的总体比例将从 2021 年的 10% 上升到 2050 年的 17%；几十年来，几乎每个国家的寿命都在稳步增长(A/78/134，第 46 段)。这个成功故事是前所未有的转变，这一转变需要利用老年人的多样性及其贡献潜力并确保他们有能力享受所有人权的在发展、法律和政策方面方法上的改变。世界卫生组织(世卫组织)在其《关于老龄化与健康的全球报告》和联合国促进老龄健康十年(2021-2030)的目标中确认，迫切需要进行结构性政策改革，以支持世界老龄化人口。最近老龄问题机构间工作组的成立也反映了这一点，该小组的任务是维护老年人的权利和尊严。

2. 尽管在这一问题上采取了积极的初步措施，但国际社会的未来框架并未充分考虑到老年人。《2030 年可持续发展议程》寻求实现所有人的人权，不让任何一个人掉队，但通篇很少提及老年人，在某些情况下甚至明确将老年人排除在外。关于非传染性疾病的 3.4 侧重于过早死亡，但不包括 70 岁及以上的人，尽管他们占每年死于这些疾病的人数的 50% 以上。<sup>1</sup> 此外，许多会员国尚未将老年人、他们的需求以及他们的潜力纳入许多可持续发展目标的落实工作中，即使是那些明确提到老年人的目标也是如此(见 A/78/134)。事实上，制定可持续发展目标各项指标并负责实施这些指标的许多会员国和主要利益攸关方没有履行可持续发展目标中关于在老年人问题上不让任何一个人掉队的承诺。这样错失良机就会忽视这个全球增长最快的年龄组的潜力和积极贡献。

3. “我们的共同议程”是秘书长对全球合作未来的展望，概述了可能的解决方案，以应对《2030 年可持续发展议程》中没有充分预见或处理的差距和风险，包括气候变化、不平等和全球公共卫生风险(A/75/982，第 9 页)，所有这些都是对老年人影响尤为严重的挑战。2024 年的未来峰会将探讨如何更好地满足当前的需求，同时为应对未来的挑战做好准备，为此通过指导全球努力应对这些挑战的《未来契约》，就如何为充满风险但也充满机遇的未来做好准备达成新的全球共识(见大会第 76/307 号决议)。《契约》将包括一项在政府间一级以协商一致方式商定的关于后代的宣言，即所有尚未出生并将继承这个星球的后代，包括从儿童和青年到老年人的所有年龄段的人，并承认有必要考虑人们在整个生命过程中的需求和权利。

4. 令人遗憾的是，“我们的共同议程”全文中只有四处提到老年人。《未来契约》对老年人的提及同样有限。子孙后代问题宣言目前的草案只在定义中提到过一次老年人。这种做法不符合以人为本的生命全程方法，而且忽视了当前人口中的很大一部分。不过，这些文件较多地提到代际团结，这可以成为提高老

<sup>1</sup> 世卫组织，“非传染性疾病”，关键事实，2023 年 9 月 16 日；和大会第 70/1 号决议(见具体目标 3.4：“到 2030 年，通过预防、治疗及促进身心健康，将非传染性疾病导致的过早死亡减少三分之一”)。

年人在未来发展中的可见度的切入点。老年人的人权深受联合国由未来导向的过程所确定的趋势和风险影响，人权理事会认为这些趋势和风险对老年人潜在的人权环境至关重要。<sup>2</sup> 国际社会早就应该确保其未来指导框架适合世界老龄化人口的需求。本报告将审议预期的未来变化，以及会员国和联合国应如何应对这些变化，以保护和加强今世后代老年人的人权。

## 二. 未来老年人面临的人权挑战

### A. 现行规范框架的局限性

5. 鉴于缺乏一项阐明老年人人权的具有国际法律约束力的文书，解决老年人在面向未来的进程中面临的特殊人权挑战就更加紧迫。这一空白在平等和不歧视、免受暴力侵害、自主、照料、保健、社会保护、经济安全和参与公共生活方面造成了根本性的差距。缺乏一项具有法律约束力的国际文书也使老年人的权利受到侵犯的情况难以被人察觉，并限制了公众、包括义务承担人对老年人权利的认识。只有两项联合国人权条约提到年龄歧视，即《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《残疾人权利公约》。现有的条约机构和特别程序没有也无法为承认老年人人权和纠正老年人人权问题提供协调一致的机制。<sup>3</sup> 老年人人权条约的缺失导致社会福利方法持续存在，这种方法将老年人视为被动的援助接受者，而不是有能力的权利拥有者，从而助长了老年人的依赖性。

6. 会员国认识到，由于缺乏一项保护老年人权利的国际文书，挑战依然存在。在对《马德里老龄问题国际行动计划》进行第四次审查和评估期间，来自各地区的会员国表示支持制定一项关于老年人人权的具有法律约束力的国际文书，指出这一文书将补充和加强《老龄问题行动计划》，并将是促进和保护老年人权利和尊严的关键。十多年来，老龄问题不限成员名额工作组审查了各种人权对老年人的适用情况以及国际人权法中的相关差距，并于 2024 年通过了一项历史性决定，确定了在保护老年人人权方面可能存在的差距，并就如何最好地解决这些差距提出了建议，包括建议考虑通过一项具有法律约束力的国际文书，以保障老年人的人权(A/AC.278/2024/2，第 14/1 号决定)。工作组的未来和落实其建议的下一步工作现在取决于大会。

### B. 结构性年龄歧视

7. 国际人权制度未能明确规定禁止年龄歧视，也未能提供有效的补救措施。<sup>4</sup> 世卫组织《关于年龄歧视的全球报告》还指出，全世界每两个人中就有一人有歧视老人的想法。<sup>5</sup> 独立专家以前曾强调指出，年龄歧视对制定影响老年人的法

<sup>2</sup> 见人权理事会第 51/4 号决议。

<sup>3</sup> 见联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)，“对 2012 年关于国际人权法中与老年人有关的规范标准的分析成果研究报告的更新”，人权高专办编写的工作文件，2021 年 3 月 22 日。

<sup>4</sup> 同上，第 47 段。

<sup>5</sup> 世卫组织，《关于年龄歧视的全球报告》(2021 年，日内瓦)，第十六页。

律和政策具有恶劣影响(见 [A/HRC/48/53](#))。老龄歧视可能导致公共政策以家长主义的方式将老年人描绘成一律受到认知障碍、行动不便和其他限制他们的能力并导致他们需要保护的挑战的影响。如果不作出必要努力，有效解决决策领域的老龄歧视问题，未来的老年人就有可能因为那些不承认他们的能动性、生产力和为社会作出积极贡献的能力的政策而受到影响。老年人远非一个同质的群体，而是最具异质性的人口群体之一。

8. 收集按年龄和其他相关特征分列的老年人数据，可以对老年人与其他人口组别进行初步比较和评估，而且收集这种数据也是各国人权义务的一部分。<sup>6</sup> 然而，结构性老龄歧视的另一个表现是，缺乏收集按年龄、性别和其他相关特征分列的老年人数据的系统性努力，导致制定无法有效处理老年人的状况的立法、政策和做法(见 [A/HRC/45/14](#))。这方面的一个特别缺陷是缺乏按年龄组分列的老年人数据，无法更好地了解不同年龄段老年人的状况，而随着世界老年人口规模继续扩大，这一点将变得越来越重要。

9. 在实践中，解决老龄歧视和年龄歧视问题可以而且应该采取不同的形式，以取得成效。在尼日利亚，政府开展了一项打击老龄歧视的互动视听运动。除其他行动外，还制作了提高认识的公益告示，并在国家电视台黄金时段播出，以强调老年人对社会的积极贡献([A/HRC/54/26/Add.1](#)，第 26 段)，并提供了一个免费电话号码，老年人可拨打该号码获取支持。

### C. 公众参与权，包括参与未来规划的权利

10. 《世界人权宣言》规定人人有权参与社会生活。《公民及政治权利国际公约》规定了参与公共事务的权利。残疾人权利委员会明确将老年人定为应与其密切协商并让其积极参与决策的群体。<sup>7</sup> 然而，老年人往往被排除在公共规划过程之外，包括与规划未来有关的过程。老龄歧视和年龄歧视、社会孤立、数字素养水平低下、贫困以及影响老年妇女、残疾人和其他群体的交叉形式歧视阻碍了许多老年人有效参与公共政策讨论。前联合国人权事务高级专员纳维·皮莱指出，具有讽刺意味的是，老年人被排斥在他们所建立的社会和机构之外。<sup>8</sup>

11. 老年人必须拥有参与规划未来的权利。没有任何其他年龄组拥有他们的生活经验；没有任何其他年龄组能够充分了解他们的生活现实，或能就促进日益增长的老年人口有尊严地安享晚年提出最为有用和必要的措施。此外，老年人往往拥有有助于应对气候变化等未来挑战的技能和知识。他们可能经历过以往的灾害，或拥有传统技能和知识，能够在不断变化的气候中促进更可持续的生活方式([A/78/226](#)，第 62 段)。老年人在许多社会和社区中还发挥领导作用并受到尊重，因此完全有能力推动适应未来挑战所需的变革。在具有广泛多样性的老

<sup>6</sup> 人权高专办，“基于人权的数据方法：在《2030 年可持续发展议程》中不让任何一个人掉队”，2018 年，第 7 页。

<sup>7</sup> 残疾人权利委员会，第 7 号一般性意见(2018 年)，第 50 段。

<sup>8</sup> 人权高专办，“联合国人权办负责人呼吁更好地保护老年人的权利”，2011 年 2 月 15 日。

年人的切实参与下，各国政府将得以制定更加有效且适合不断老龄化社会的政策。

12. 老年公民理事会就是一个例子，市政当局可以建立这样的平台，让老年人表达自己的利益并影响地方决策。这些理事会可以促进老年人积极参与公民事务，将老龄相关问题纳入地区计划，开展宣传活动，建立支助组织数据库，并通过志愿服务促进代际关系。<sup>9</sup> 多米尼加共和国成立了老年公民理事会(其成员包括老年人以及来自国家秘书处、非政府组织和天主教会的代表)，确保老年人参与决策(A/HRC/54/26/Add.3, 第 12 段)。同样，芬兰萨米人理事会通过其在文化保护、社区参与和确保决策过程具有包容各方的代表性方面的工作，纳入了老年人的观点(A/HRC/51/27/Add.1, 第 23 段)。<sup>10</sup> 联合国系统内一个前景广阔的倡议是代际枢纽，它为讨论代际包容和合作以塑造共同未来提供了一个空间。<sup>11</sup>

#### D. 预防和保护老年人免遭暴力、虐待和忽视

13. 随着人口结构向老龄化人口转变，年轻一代的人口因而减少，传统家庭制度面临的压力越来越大，这可能导致对老年人的暴力侵害、虐待和忽视。如果各级政府不努力提供家庭照料和支持系统的适当替代办法，或向有责任照顾老年亲属的家庭提供更多资源，社区和家庭的经济负担加重，就会强化对老年人负面的陈规定型观念，而这些观念会导致对他们的暴力侵害、虐待和忽视。<sup>12</sup> 在某些情况下，年轻一代可能会认为老年人应对气候变化等因以往政策而产生或加剧的挑战负责，从而助长了对老一代人的敌意。作为数字转型的一部分，老年人还可能遭受新形式的暴力，如网上仇恨言论、欺诈和骚扰，这些都是日益令人关切的问题。

14. 许多司法管辖区没有充分应对影响老年人的暴力、虐待和忽视问题。不应对此问题的原因可能包括对问题的认识不足、老龄歧视普遍存在、缺乏意识、政策环境不利、对问题的理解和定义不同以及报告不足。<sup>13</sup> 至关重要的是，义务承担人应做出积极努力，了解这一现象的规模和性质，实施解决这一问题的政策，并通过促进代际对话和提高对这一问题的认识，防止未来老年人遭遇这种暴力。

#### E. 数字包容

15. 根据《残疾人权利公约》，老年人有权平等地进出物质环境，使用交通工具，利用信息和通信，包括信息和通信技术和系统，以及享用在城市和农村地区向公众开放或提供的其他设施和服务。根据《世界人权宣言》，意见和表达自由的基本权利包括通过任何媒介寻求、接受和传递信息和思想的权利。其他公

<sup>9</sup> 见波兰的例子，欧洲经济委员会，“老年人和民间社会切实参与决策”，2021年8月，第12页。

<sup>10</sup> 另见 [www.saamicouncil.net/en/the-saami-council](http://www.saamicouncil.net/en/the-saami-council)。

<sup>11</sup> 见 [www.un.org/en/2024uncsc/intergenerational-hub](http://www.un.org/en/2024uncsc/intergenerational-hub)。

<sup>12</sup> 独立专家撰写了大量关于老年人免遭暴力、忽视和虐待的权利的文章。例如，见 A/HRC/54/26。

<sup>13</sup> 见 Christopher Mikton and others, “Factors shaping the global political priority of addressing elder abuse: a qualitative policy analysis”, *The Lancet: Healthy Longevity*, vol. 3, No. 8 (August 2022)。



约也确认了通过所有媒介享有表达自由和获得信息的权利，如《消除一切形式种族歧视国际公约》(第五条第(卯)款第(八)项)、《公民及政治权利国际公约》、《儿童权利公约》(第十三条第(1)款)、《残疾人权利公约》(第二十一条)和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(第13条第(2)款)。

16. 尽管如此，老年人在数字参与方面仍然面临障碍，将他们排除在外会对人权和发展产生重大影响(见 A/77/134)。老年人是“模拟原住民”，在快速发展和日益数字化的环境中摸索前行，而这一环境对未来的老年人来说可能只会发展得更快。数字技术有潜力促进获得信息、实现独立生活和进行健康状况管理的权利，并能够支持残疾辅助技术，如助听器、文本转语音软件和语音识别软件(见 A/77/239)。如果各国在推出公共服务时没有明确纳入和承认老年人的这种经历，老年人就会被排除在外。在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间，老年人无法获取只能通过数字方式获得的信息，就出现了这种情况。将司法程序转移到网上可能会限制老年人诉诸司法的机会。地方政府服务的数字化可能会限制老年人获得社会保障、食物和住房的权利。因此，生活贫困的老年人和识字率较低的老年人尤其有可能被排斥在数字化及其惠益之外。

17. 大会第 77/320 号决议重申，所有利益攸关方的有效参与、伙伴关系和合作对于发展信息社会仍然至关重要，但老年人没有系统地参与与数字化有关的决策过程。这种情况对老年人未来的参与权和获得信息的权利产生了广泛的负面影响。老年人的见解也应成为应用程序和设备设计过程的一部分，以确保实现用户友好并易于获取的通用设计。应征求老年人的意见，了解哪种类型的支持服务最有利于他们获得在线服务。

18. 秘书长呼吁促进制定针对老年人具体需求和兴趣的持续、资金充足的数字素养方案，同时考虑到许多老年人因社会经济地位、教育水平、种族和(或)族裔、性别和残疾而遭受交叉歧视的影响(见 A/77/134)。这些方案应包括支持土著人、生活在农村地区的人、语言和其他少数群体成员、移民、经历贫困或无家可归的人以及其他面临阻碍其数字素养的交叉形式歧视的老年人的特别努力。老年妇女还需要得到特殊支持，以解决因数字基础设施和技能不足、经济能力有限或因照料他人的责任而受到限制等原因造成的教育障碍。

19. 在设计数字素养方案时，会员国应吸取 COVID-19 大流行期间的经验教训，在那期间，许多老年人不得不迅速适应几乎完全数字化的生活。结果发现，老年人改变了他们的行为，在购物、社交和娱乐等日常活动中使用技术，其中许多人表示，他们在疫情后继续使用这些技术。<sup>14</sup> 在工作场所，反向指导的概念可以为老年人提供一个从终身学习中受益的宝贵机会。通过年轻同事的指导，这一概念为老年人提供了跟上技术发展和当代实践的途径。<sup>15</sup> 对数字素养的支

<sup>14</sup> Andrew Sixsmith and others, “Older people’s use of digital technology during the COVID-19 pandemic”, *Bulletin of Science, Technology and Society*, vol. 42, Nos. 1–2 (2022), p. 22.

<sup>15</sup> Neha Garg and Pankaj Singh, “Reverse mentoring: a review of extant literature and recent trends”, *Development and Learning in Organizations*, vol. 34, No. 5 (2020).

持应包括保护措施，因为老年人可能会在网上受到基于对其年龄的负面态度、等同于仇恨言论的辱骂(A/HRC/48/53，第 70 段)。

20. 若干国家已实施良好做法，在数字转型中支持老年人。例如，摩尔多瓦共和国。该国的目标是到 2030 年成为一个完全数字化的国家和社会，因此正在优先提高包括老年人在内的人口的数字技能。得益于数个项目，该国的老年人获得了免费的手机和 SIM 卡以及为促进代际关系由年轻志愿者提供的培训。公共图书馆还提供志愿服务，帮助老年人更好地利用新的数字和技术工具，<sup>16</sup> 独立专家在芬兰也看到了这种做法。这些方案不仅可以使老年人受益，而且可以使整个社会受益，包括在数字化方面有类似问题的残疾人和重视自己建立的代际关系的年轻人。

## F. 全球危机

### 气候变化

21. 秘书长在“我们的共同议程”中指出，气候变化引起的灾害有可能增加。<sup>17</sup> 气候变化引发的灾害影响到老年人的一系列权利，包括平等权、社会保障权、家庭保护权、适当生活水准权以及身心健康权(见 A/78/226)。这对生命权也有影响，因为义务承担人应意识到老年人面临越来越多的风险。<sup>18</sup> 气候变化造成的平均气温升高和湿度增加，对老年人的健康造成了尤为严重的影响。全球气温只要上升 2 度，预计到 2050 年，65 岁以上的人与高温有关的死亡率就会增加 370%。<sup>19</sup> 面临气候引起的粮食不安全的老年人极易出现营养不良和其他健康并发症。尽管如此，许多关于气候变化对人权影响的评估忽视了气候变化对老年人的特殊影响。

22. 2024 年 4 月，欧洲人权法院作出有利于瑞士老年妇女人权维护者的裁决，认为她们在免受气候变化的影响方面没有得到充分保护。大审判庭的裁决为气候变化政策确立了全球法律先例，指出老龄化和气候变化对性别也有不同的影响，老年妇女特别容易受到气候影响。<sup>20</sup> 独立专家指出，这一裁决可能是今后

<sup>16</sup> 人权高专办，“联合国老年人享有所有人权问题独立专家克劳迪娅·马勒博士在结束对摩尔多瓦共和国的正式访问时提出的初步结论和建议”，2023 年 11 月 16 日。

<sup>17</sup> 秘书长在 A/75/982 号文件第 9 页中指出，热浪、洪水、干旱、热带气旋和其他极端事件在规模、频率和时间上都史无前例，并在以前从未受到影响的地区发生。

<sup>18</sup> 见 Nick Watts and others, “The 2020 report of The Lancet countdown on health and climate change: responding to converging crises”, *The Lancet*, vol. 397, No. 10269 (January 2021)。

<sup>19</sup> 见 Marina Romanello and others, “The 2023 report of the Lancet Countdown on health and climate change: the imperative for a health-centred response in a world facing irreversible harms”, *The Lancet*, vol. 402, No. 10419 (December 2023)。

<sup>20</sup> European Court of Human Rights Grand Chamber, *Verein Klimaseniorinnen Schweiz and Others v. Switzerland*, Application No. 53600/20, Judgment, 9 April 2024.



在国家一级提出申诉的一个重大发展，因为它可能为老年人个人和未来的老年人提供更多根据该裁决寻求补救的机会。<sup>21</sup>

### 武装冲突和普遍暴力

23. 十多年来，全球冲突的频率、持续时间和强度一直在稳步增加，与冲突有关的流离失所问题也是如此。<sup>22</sup> 如果不作出切实努力，消除这些冲突背后的不满和不平等，促进可持续和平，这一趋势可能会对后代产生更大的影响。对于在武装冲突和普遍暴力事件中被困或被赶出家园的老年人，因为他们可能较难避开与冲突有关的暴力事件，他们的人权受到的影响尤为严重，他们也会面临包括保健和护理服务在内的基本服务遭到中断的问题。国际人道法和战争习惯法为平民、被拘留者或战俘中的老年人提供了一些一般性保护。<sup>23</sup> 现行人权法没有为武装冲突中老年人的特殊情况提供保护。

24. 乌克兰的紧急情况被称为世界上“最老”的人道主义危机，因为受冲突影响的人中有近四分之一超过 60 岁。<sup>24</sup> 在支助人道主义危机影响的老年人方面已形成一些良好做法。联合国难民事务高级专员公署设立了首个专门的残疾和年龄问题工作队，负责协调为残疾人和老年人提供具体服务的人道主义行为体的工作。<sup>25</sup> 一个为逃离战争的乌克兰老年人提供援助的项目也认识到老年难民在重新安置方面的特殊脆弱性。在德国，个人在建立独立、平等和自决的生活方面得到了支持。尽管资金中断，但在该项目下建立的许多网络继续运作，老年人继续组织起来，包括充当新抵达难民的主要联系人。<sup>26</sup>

### 应急对策

25. 联合国预测，到 2050 年，世界上 80% 的老年人将生活在低收入和中等收入国家。<sup>27</sup> 而正是这些国家更有可能陷入人道主义危机，而且在这些国家危机的影响也会更严重。<sup>28</sup> 因此，确保老年人在危机期间不被抛在后面显然是当务之急，但应急规划、对策和恢复工作往往没有考虑到老年人的需求，也没有为他们参与规划提供便利。

<sup>21</sup> SWR Aktuell, “Klimaklage von Seniorinnen gegen Schweiz erfolgreich”, 播客, 2024 年 4 月 9 日 (德文)。

<sup>22</sup> 见 [www.unhcr.org/globaltrends.html](http://www.unhcr.org/globaltrends.html)。

<sup>23</sup> 《关于战时保护平民之日内瓦公约》，第十七、二十七和八十五条；和《关于战俘待遇之日内瓦公约》(1949 年)，第十六、四十四、四十五和四十九条。

<sup>24</sup> 残疾和年龄问题工作队，“摩尔多瓦：老年难民简报”，2023 年 9 月。

<sup>25</sup> 残疾和年龄问题工作队，“摩尔多瓦难民应对措施的职权范围”，2024 年。

<sup>26</sup> 欧洲经委会，人口股和老龄问题常设工作组，“处境脆弱的老年人”，欧洲经委会老龄问题政策简报，第 28 (2023) 号，第 12 页。

<sup>27</sup> 《2019 年世界人口老龄化》(联合国出版物，2020 年)。

<sup>28</sup> 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)和国际助老会，“协助被迫流离失所的老年人”(修订版)，《须知指南系列》，第 5 期(难民署，2021 年)。

26. 在应急对策中，对老年人的歧视可能发生在个人和结构两个层面。在个人层面，老年人面临的特殊风险来自于需要通过身体移动来避免伤害的突发性灾害或冲突，以及在应急人员和施助者因老年人的年龄而对其持有偏见的情况下导致老年人获得不充分、不平等或不适当的服务和待遇的情况(A/HRC/42/42，第 44 段)。残疾老年人可能难以撤离和到达安全地带(A/78/226，第 51 段)，非残疾老年人也可能由于无障碍信息的缺乏、社会孤立或对土地和家园的依恋而被抛在后面或无法撤离。

27. 老年人约占全球因冲突和危机而流离失所者的 4%。<sup>29</sup> 老年流离失所者的心理压力更大，身心健康状况更差。应急政策可能会损害他们的家庭生活权，因为它只承认未成年子女及其父母是家庭的一部分，而临时住所的设计往往不是为了容纳多代同堂的家庭。他们在寻求援助时也可能面临歧视，包括官僚障碍，甚至嘲笑。

28. 忽视老年人的特殊情况并限制他们参与的结构歧视在数据收集和应急对策规划中显而易见。根据《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，老年人参与影响他们的领域的权利得到承认，并指出老年人拥有多年的知识、技能和智慧，这些都是减少灾害风险的宝贵资产，应纳入政策、计划和机制的设计，包括预警的政策、计划和机制。<sup>30</sup> 联合国环境规划署和其他机构在《联合国气候变化框架公约》方面的工作也反映了这一观点。<sup>31</sup>

### 大流行病的防范工作

29. 随着新一波 COVID-19 大流行疫情不断出现，显然必须在国家和国际层面为未来的老年人解决持续和新的流行病的威胁。COVID-19 大流行疫情突出表明，尽管老年人是最易受大流行病影响的群体之一，但现有的应急框架不足以保障老年人获得信息、家庭生活、服务、护理和支持以及保健的权利。疫情还凸显了严重的结构性老龄歧视事例，特别是将年轻人的生命置于老年人的生命之上的有限医疗服务分流程程序。老年人还遭受社会孤立，而那些在护理机构中的老年人则面临着行动自由受到限制，以及在这种公共环境中感染风险更高的问题。

30. 子孙后代必须从 COVID-19 大流行中吸取教训，并确保老年人参与大流行的防范工作。大流行病的应对措施必须考虑到处境脆弱的老年人感染某些类型疾病的特殊风险，并在遏制疾病传播的措施与对老年人施加不当限制的做法之间取得平衡。应以所有老年人都能获得的方式提供信息，并且备灾措施应包括解决社会孤立问题的努力以及确保老年人基本保健和护理服务的连续性的努力。

<sup>29</sup> 见 [www.unhcr.org/what-we-do/protect-human-rights/safeguarding-individuals/older-persons](http://www.unhcr.org/what-we-do/protect-human-rights/safeguarding-individuals/older-persons)。

<sup>30</sup> 大会第 69/283 号决议，附件二。

<sup>31</sup> 见 Help Age International and others, “Older people and climate action”, February 2021。

### 三. 建设一个老年友好型未来

31. 随着未来老年人口数量和占比的增长，保护老年人人权的必要性也将增加。如果各国政府继续走目前的老路，对其人口组成的变化无动于衷，老年人的许多权利将面临更大的风险。对国际社会来说，现在是将其作为个体来考虑老年人的时候了，也是利用老年人的潜力和整个社会作为成老年友好型环境的潜力的时候了。

#### A. 保持独立

32. 老年人在与他人平等的基础上在社区中独立生活的权利虽然得到了《残疾人权利公约》的承认，但往往被视为私人问题，因此没有得到政府的充分保护。老年人在实现其权利方面面临着特殊障碍，包括强制机构化、孤立、失去家园和财产以及失去隐私和自主权。政府的政策优先或执行家庭护理或机构化，而不是使老年人能够在得到充分支持的情况下独立生活的政策和方案，从而加剧了这些障碍。

33. 特殊障碍的一个例子是赡养法，这种法律迫使老年人依赖成年子女。这种立法可以说是民法中对成年子女的强制性赡养义务的体现，而这些赡养义务原本是宗教或文化方面的义务。<sup>32</sup> 例如，在孟加拉国，2013 年《父母赡养法》规定，成年子女有法律义务在父母无法养活自己的情况下为其提供经济支持和照料。如果子女未能向父母提供赡养和支持，父母可根据 1985 年《家庭法院条例》对其成年子女提起诉讼(A/HRC/54/26/Add.2, 第 11 段)。其他司法管辖区也有类似的立法。<sup>33</sup>

34. 虽然赡养法有助于解决老年贫困问题，但它也会迫使老年人陷入依赖的境地，虽然他们可能更愿意作出别的选择，赡养法还可能造成或助长增加暴力或虐待风险的紧张家庭关系。瑞典的一项研究发现，过于依赖家庭可能会限制协助者和协助使用者独立生活的机会。<sup>34</sup> 鉴于目前的人口结构趋势，这种安排对未来老年人来说也可能是不可持续的，因为越来越多的老年人将依赖越来越少的年轻人来养活。在农村地区，年轻一代的日益城市化也对家庭照料模式的长期可行性提出了挑战。

35. 将老年人送入护理机构，特别是强迫或强制机构化，也可能会限制老年人享有所有人权，迫使他们产生依赖性，导致他们被孤立，并限制他们独立生活的权利，在某些情况下可相当于完全剥夺他们的自由。这些办法往往植根于声

<sup>32</sup> 见 Hacker, Daphna. “Aging population and the law: a comparative approach filial piety in Israel: between the law in the books and the law in action”, *Frontiers of Law in China*, vol. 14, No. 2 (June 2019)。

<sup>33</sup> 见 Lüxue Yu, “Filial support obligations under Singapore, United States, and Chinese law: acomparative study”, *Frontiers of Law in China*, vol. 14, No. 2 (June 2019)。

<sup>34</sup> Elisabeth Olin and Anna Duner, “Careful assistance?Personal assistance within the family as hybridization of modern welfare policy and traditional family care”, *Alter*, vol. 13, No. 2 (May 2019)。

称符合老年人最佳利益的社会福利模式，而不是更能增强权能、以权利为基础的办法(A/HRC/51/27，第 31 段)。随着老年人在人口中所占比例不断增加，机构化可能越来越站不住脚；独立专家注意到，在世界许多地方，支持老年人的自主并采取文化敏感方法的替代选择或寄宿式护理机构数量不足，无法满足需求(A/HRC/51/27/Add.1，第 21 段；A/HRC/54/26/Add.1，第 63 段)。

36. 与此相反，确保提供实惠的全方位居家照护和支持服务以及提供老年友好型住房的政策，将保障老年人的自主和福祉，并能更好地应对将使以家庭为基础的照料系统在未来难以为继的人口结构变化。老年人的家庭成员，特别是那些承担照料者角色的家庭成员，也将受益于这种全面的支持系统，这可以减轻照料老人的挑战，并帮助恢复家庭关系，因为老年亲属将不仅被视为照料对象，而且再次被视为父母、祖父母或伴侣。通过改变老年人接受护理服务的模式，可以确保未来的老年人过上有尊严、自主和独立的生活。

## B. 经济保障

37. 虽然有些老年人愿意并能够享受退休生活，但其他老年人可能希望继续工作，或由于社会保障和养老金计划不足而不得不继续工作。老年工作者往往面临强制性退休年龄、老龄歧视和其他形式的歧视，使他们无法享受体面工作，这特别影响到许多在非正规部门就业的老年工作者。由于教育和就业中的性别歧视、担负着照料他人的角色、老年工资低以及配偶去世后财产权受到威胁等因素的累积影响，老年妇女面临着更大的经济不安全。性别工资差距不仅持续存在，甚至可能扩大，特别是对接近或超过退休年龄的女性来说尤为如此(A/76/157，第 22 段)。随着未来预期寿命继续增加，退休年龄也将增加，这一趋势在许多情况下已经很明显。因此，必须确保未来的老年工作者能够不受歧视地就业和创业。各国如何选择解决缴费型和非缴费型养老金、工作场所歧视问题、就业非正规性和落实雇员权利方面的障碍，将影响到未来的老年人。

38. 工作场所中的老龄歧视不仅是歧视性的，而且是毫无根据的，因为有证据表明老年人的贡献是非常宝贵的。今天的劳动队伍包括各个世代。虽然有些人可能认为这种情况是一种挑战，甚至是一种负担，但每一代人的集体力量也可以被视为一种机会。知识可以双向流动。虽然年长的员工可向年轻员工传授数十年的经验，但年轻一代在展示如何最佳利用社交媒体和其他数字工具以取得最大成功方面可能至关重要。<sup>35</sup> 此外，与年轻工作者相比，老年工作者离职和跳槽的可能性要小得多，这为代际团队提供了稳定性和连续性。<sup>36</sup> 虽然老年企

<sup>35</sup> Ellen Bailey and Cevin Owens, “Unlocking the benefits of the multigenerational workplace”, Harvard Business Publishing - Corporate Learning, August 2020, pp. 1–2.

<sup>36</sup> 经济合作与发展组织(经合组织), 《促进包容性劳动力: 更长久地生活、学习和挣钱》(2020年, 巴黎), 第 17 页。

业家的成功记录有目共睹，<sup>37</sup> 尤其是女性企业家在老年表现更为出色，但由于年龄的原因，她们的想法往往很难得到支持。<sup>38</sup>

39. 限制老年人经济机会的经济政策往往以错误的假设为基础。抚养比假定所有 15 至 65 岁的人都从事经济活动，所有未满和超过这些年龄的人都是受抚养人。这一比率存在根本性缺陷，特别是对老年人而言。<sup>39</sup> 国际劳工组织发布了一些替代抚养比的衡量方法，以更好地纳入老年人的经济活动和劳动。<sup>40</sup> 此外，以牺牲老年工作者为代价来增加青年就业的努力可能会陷入劳动力总量谬误——该谬论错误地假定劳动力需求量是固定的。<sup>41</sup> 这种经济政策可能会强化歧视性政策，如强制性退休年龄、从工作场所培训和技能再培训中的撤资以及招聘做法中的歧视。

40. 欧洲经济委员会确定了解决老年人失业这一普遍问题的政策选择，包括雇主工资和税收补贴、减少社会保险缴款、培训津贴、咨询和再培训。在奥地利，为帮助失业老年人重新融入劳动力队伍，制定了特别的咨询和支助服务，涵盖健康老龄化和新媒体的使用等主题。<sup>42</sup>

41. 为迎接人口老龄化比例更高的未来做好准备，需要在老年人养老金办法和社会保障制度的结构方面进行范式转换。至关重要的是进行投资和采取确保这些机制的长期可持续性的政策，并尽可能确保养老金和社会保障付款足以使老年人享有适当生活水准。公平获取养老金必须成为未来的目标。在国外生活多年后回国的老年移民虽然可能已向社会保障制度缴费，但如果原籍国和工作国之间没有具体的双边或多边协议，他们就无法受益，<sup>43</sup> 即使国际劳工组织《1949 年移民就业公约(修订本)》(第 97 号)和《1975 年移民工人(补充规定)公约》(第 143 号)规定了安全保障。

42. 老年妇女获得养老金的机会也减少了，这是因为许多老年妇女从事非正规工作或身为无报酬的照料者，而且性别工资差距可能导致她们对养老金制度的缴款及相应的福利较少。2023 年，捷克提高了抚养子女的养老金，每抚养一个子女就会额外支付一笔养老金，从而帮助解决养老金方面的性别差距问题。承认抚养子女的责任

<sup>37</sup> Pierre Azoulay and others, “Age and high-growth entrepreneurship”, NBER Working Paper Series, No. 24489 (Cambridge, Massachusetts, National Bureau of Economic Research, 2018).

<sup>38</sup> Hao Zhao and others, “Age and entrepreneurial career success: a review and a meta-analysis”, *Journal of Business Venturing*, vol. 36, No. 1 (January 2021), p.18.

<sup>39</sup> 见“抚养比”，《可持续发展指标：准则和方法——方法表》，第 3 版(联合国出版物，2007 年)，第 104-106 页。

<sup>40</sup> Claire Harasty 和 Martin Ostermeier, “人口老龄化：依赖度的替代衡量方法及其对未来工作的影响”，劳工组织工作文件，2020 年。

<sup>41</sup> The Economist, “L”, The A to Z of Economics. 可查阅 [www.economist.com/economics-a-to-z#L](http://www.economist.com/economics-a-to-z#L)。

<sup>42</sup> 欧洲经委会，人口股和老龄问题常设工作组，“处境脆弱的老年人”，第 5 页。

<sup>43</sup> 见国际社会保障协会，国际社会保障协定数据库，可查阅 [www.issa.int/databases/international-agreements](http://www.issa.int/databases/international-agreements)。



有助于改善退休人员的经济保障，特别是往往承担更多这种责任的妇女。<sup>44</sup> 非缴费型社会保障制度是可以帮助那些只从事非正规工作或身为无报酬照料者的老年妇女满足其基本需求的另一个工具(A/HRC/54/26/Add.2，第 30 和 34 段)。

### C. 适当住房权

43. 老年人对适当住房的需求必须成为各国政府的优先事项，因为他们在世界人口中的比例增长最快，而且有需要保护以免受快速变化的气候影响的特殊需求。独立专家曾强调指出，各国义务查明和消除老年人在住房权方面的障碍。她指出了具体的挑战，包括在城市面临住房不足的老年人都集中在一起的问题，这可能不同于那些大多数老年人生活在农村地区的国家所面临的具体挑战(A/77/239，第 50 段)。由于年轻一代搬到较小的户型或城市地区，家庭人口结构发生了变化，这给依靠家庭提供住房的老年人、特别是老年妇女带来了挑战，致使许多老年人无家可归。未来的住房政策必须反映对气候和人口流动的未来预测。

44. 独立专家以前曾指出，在族裔、宗教和语言上属于少数群体的人和其他边缘群体的成员更有可能居住在质量较差、不安全和过度拥挤的住所，居住在严重缺乏设施和服务的地区(同上，第 73 段)。这种情况影响了这些群体享有其他权利：例如，在 COVID-19 大流行期间，没有自来水的住房使得遵循所建议的预防措施尤为困难，影响了健康权，特别是受影响的老年人的健康权。在获得住房方面面临交叉歧视的其他群体包括老年移民和流离失所者、老年男女同性恋、双性恋、跨性别者和性别奇异者等人士以及残疾老年人(同上，第 67-79 段)。在尼日利亚，独立专家注意到，许多老年妇女，特别是农村地区生活贫困的老年妇女，由于继承权不平等和财产被他人侵占，难以获得适当住房。然而，尼日利亚最高法院裁定，所有妇女都有权在与男子平等的基础上继承父母的财产。这一裁决将对未来的单身或丧偶老年妇女产生重大影响，歧视性继承法往往对她们造成尤为不利的影响(A/HRC/54/26/Add.1，第 53 段)。为确保各种老年人享有适当住房权，必须作出类似努力，打击交叉形式歧视。

45. 未来的住房政策还应反映老年人的愿望，他们希望住房安排有利于增加社会互动，同时维护他们的自主和独立，便利他们获得所需的服务。这可能采取共享住房的形式，将独立的生活单元和公共空间与当局提供的正式支持或邻居和社区提供的非正式支持结合起来。这种住房的优势是促进老年人的社会关系，减少孤寂和孤独，而且护理是在社区内、现场或邻里进行的(A/77/239，第 84 段)。

### D. 健康权

46. 今后，将有数量更多、占比更高和更加长寿的老年人继续通过反映其健康需求的综合预防、治疗、康复和非歧视性姑息保健享有健康权(E/C.12/2000/4，第 25 和 34 段)。如果不努力解决卫生部门的老龄歧视问题，世界各地的老年人在获得医疗保健服务时将继续面临基于年龄的歧视——世卫组织在 96% 的研究

<sup>44</sup> Czech Social Security Administration, “Increase in the old-age pension for child-raising from 1 January 2023”, 7 February 2023.



中发现，这将导致更差的结果。<sup>45</sup> 与许多权利一样，健康权将特别受到贫困、地理和交叉形式歧视的影响，如对老年男女同性恋、双性恋、跨性别者和性别奇异者等人士、少数群体、移民、妇女以及残疾人的歧视。

47. 健康权不仅指老年人的身体健康，也指他们的心理健康。如果老年人被当作照料对象，他们的意愿和偏好被忽视，或者由于缺乏其他选择，他们被安置在其人权不能得到充分尊重的机构中，他们的心理健康也可能受到负面影响。独立自主的生活对心理健康有积极的影响。许多老年人还会经历社会孤立，这可能导致消极的心理健康结果。

48. 子孙后代应确保实施确保老年人享有保健权的保健政策。荷兰制定了一个项目，目的是向那些尽管因痴呆症或身体限制而面临困难但仍希望留在家中的老年人提供支助。该方法的方法是提高老年人的能力，并在需要援助时与他们合作。这一方法包括实施康复、预防进一步退化和保持活跃的战略，以减少依赖照料的可能性。<sup>46</sup> 投资于这种形式的预防性支助还可以产生另一个好处，即减少需要照料的人数。

49. 未来的卫生政策还应努力扩大获得保健的机会，包括投资于全民保健和扩大所涵盖疾病的范围。为老年人、特别是行动不便的老年人或农村地区的老年人提供更多的远程保健选择应成为数字转型的核心部分，并且老年人应获得利用这些选择所需的技术和技能。机器人、机器人技术和人工智能的发展将带来最快、最彻底的变革，将对保健以及照料和支持老年人这一概念产生影响。各国政府应确保在部署此类工具时采取适当的人权保障措施，以确保老年人的人权在今天和未来都得到有效的保护(A/HRC/36/48，第 12-15 段)。

## E. 结论和建议

50. 在国际社会通过《未来契约》、《子孙后代问题宣言》、《2030 年可持续发展议程》和其他框架展望未来之际，至关重要的是要确保老年人不被落在后面。老年人在世界人口中所占比例增长最快，并将在未来的世代中占大多数。会员国目前的人权框架和承诺不足以保障老年人的权利。如果不进行范式转换，老年人的人权将因包括气候变化、数字化以及新的冲突和大流行病在内的预期未来挑战而面临尤为严重的负面影响。

51. 老年人也是最具异质性的人口群体之一，许多老年人不仅面临老龄歧视，而且还面临基于身份的其他交叉形式歧视。现有的国际和区域框架没有就老年人的平等权和不受歧视的权利规定具体和全面的义务，包括规定禁止将年龄作为歧视的理由，为了确保子孙后代享有平等机会，必须改变这种状况。解决老年人的权利问题，特别是通过一项具有法律约束力的文书，将有助于和指导各国有效保护未来老年人的人权。执行促进平等和不因其他身份特征而受歧视的现有条约，对于确保保护各种老年人也至关重要。

<sup>45</sup> 世卫组织，《关于年龄歧视的全球报告》，第 48 页。

<sup>46</sup> 欧洲经委会，人口股和老龄问题常设工作组，“处境脆弱的老年人”，第 9 页。

52. 为了更有效地保障未来老年人的权利，独立专家根据其各自的任务向各国政府、联合国和其他利益攸关方(包括民间社会、保健和护理提供者、平等机构和国家人权机构)提出以下建议。

53. 关于国际框架与合作，独立专家提出以下建议：

(a) 制定并商定一项具有国际法律约束力的专门文书，以保障后世后代老年人的权利；

(b) 任命一名助理秘书长或以上级别的联合国高级官员，授权其专门负责老年人的状况；

(c) 促进老年人切实参与发展努力，并在实施旨在实现可持续发展目标的项目和政策时，特别注重将老年人纳入其中；

(d) 确保所有联合国机构将对老年人的支助纳入其全球总部、区域和国家各级人道主义和发展援助方案的主流；

(e) 根据《未来契约》和《子孙后代问题宣言》，将老年人作为优先群体来满足他们的需求。

54. 关于老龄歧视和年龄歧视，独立专家提出以下建议：

(a) 有效解决作为晚年生活不平等根源的老龄歧视和年龄歧视；

(b) 促进在个人和结构层面打击老龄歧视和年龄歧视的措施，包括为此努力提高对这一问题以及老年人对社会的积极贡献的认识，并为此采取纠正有害做法的举措；

(c) 促进代际交流和对话，以建立相互理解，在不同代人之间交流知识，提高对影响老年人的问题的认识，并消除负面的陈规定型观念；

(d) 确保按年龄段收集、分列和分析数据，并确保利用这些数据进行更加有效的决策。

55. 关于参与公共生活，独立专家提出以下建议：

(a) 促进保障老年人自主和独立的政策，废除削弱或剥夺老年人法律行为能力的政策，如监护或代为决策；

(b) 确保诉诸司法的机会，包括提供充分的法律援助和支持以及可利用的、对年龄敏感的法律程序，以保障老年人的平等权和不受歧视的权利；

(c) 扩大老年人在当前和未来影响他们的决策过程中的参与，包括为此支持老年人自发组织的团体，并确保老年人作为选民和候选人参加选举的权利。

56. 关于预防和解决暴力、虐待和忽视问题，独立专家提出以下建议：

(a) 着力了解家庭、护理机构和其他环境中影响老年人的暴力、虐待和忽视行为的规模和性质，并采取措施预防和解决这些问题及其根源；

(b) 根据消除对妇女歧视委员会关于老年妇女问题和保护其人权的第 27 号一般性建议(2010 年), 更新和执行关于性别平等和家庭暴力的国家政策和战略;

(c) 认识到强制机构化的做法是一种暴力侵害老年人的形式, 为预防解决这种暴力形式并确保对遭遇这种做法的老年人进行补救采取措施;

(d) 实施强有力的在线安全教育方案, 以保护老年人免受数字滥用、在线仇恨言论、欺诈和错误信息的侵害, 并执行保护老年人免受此类行为侵害的法规。

57. 关于数字包容, 独立专家提出以下建议:

(a) 明确将老年人作为利益攸关方纳入全球数字契约;

(b) 支持老年人数字素养方案, 为老年人提供负担得起的数字设备和互联网连接, 特别注重为农村人口和边缘群体提供机会;

(c) 让老年人参与数字公共服务的规划、设计和实施, 以确保服务便于使用, 并确保继续为喜欢模拟服务的老年人提供这种形式的服务;

(d) 促进助听器、文字转语音软件和语音识别工具等辅助技术的使用, 以改善残疾老年人的数字无障碍环境, 并确保所有需要这些工具的老年人都能获得并负担得起这些工具;

(e) 确保将老年人纳入人工智能系统的培训数据, 以提高此类服务的相关性和准确性;

(f) 解决老年妇女在接受教育和进入数字世界以及获取技术方面面临的性别障碍, 促进在数字参与方面的性别平等。

58. 关于危机应对工作, 独立专家提出以下建议:

(a) 采取一切必要措施, 确保在人道主义紧急情况下保护老年人, 包括为老年人、特别是有身体残疾的老年人提供适当服务, 以方便他们的行动, 并通过各种数字和模拟渠道提供信息, 以确保老年人能够获得这些信息;

(b) 确保流离失所情况下的住房安排适合老年人和多代同堂家庭的需求, 并确保危机期间的保健服务提供满足特定年龄的需求和针对慢性病的专门护理以及社会心理支持和心理健康保健;

(c) 让老年人参与备灾工作, 以利用他们的技能, 确保他们的需求得到满足;

(d) 建立收集数据的机制, 以监测和评价旨在危机期间支持老年人的方案和政策的有效性;

(e) 确保遣返机制能够识别和特别保护处境脆弱的移民, 包括老年移民;

(f) 为老年难民提供优先获得持久解决办法的机会, 认识到有充分理由担心受到迫害而跨境流离失所的老年人可能因社会排斥、信息有限和缺乏社会支持而在平等获得难民地位方面面临更多障碍;

(g) 促进能够维持和确保老年难民的福利及其社会融入的社区网络，同时减少孤立和加强相互支持；

(h) 确保老年人切实参与建设和平和解决冲突的努力，以利用他们的传统领导作用和文化见解。

59. 关于气候变化，独立专家提出以下建议：

(a) 通过建设气候适应型基础设施，对预防工作进行投资，特别是在低收入和中等收入国家，以保护老年人，尤其是保护他们免受气候变化的不利影响；

(b) 让老年人参与与气候变化相关的规划和减缓过程，并利用他们的知识和技能来促进可持续发展；

(c) 促进受气候变化不利影响的老年人公平获得气候公正措施。

60. 关于自主和独立，独立专家提出以下建议：

(a) 通过明确和有针对性的去机构化战略，规定具体的时间框架和充足的预算，以消除对老年人的一切形式的孤立、隔离和非自愿机构化；

(b) 确保老年人参与改造支助服务和社区，并参与设计和执行去机构化战略；

(c) 推广替代性生活安排，如辅助生活和共同居住模式，并投资于使老年人能够独立生活的社区服务。

61. 关于经济安全，独立专家提出以下建议：

(a) 实施鼓励老年人就业的政策，例如工资补贴、再培训方案和工作场所反歧视立法；

(b) 促进发挥各年龄组优势的代际团队；

(c) 通过投资于提供有关数据的实证研究，提高对老年人经济贡献的认识；

(d) 确保对缴费型和非缴费型养老金和社会保障制度进行充分投资，并对这些制度进行适当管理，以确保其长期财政可持续性，并确保发放的金额足以使老年人满足其基本需求；

(e) 有效解决工作场所基于年龄的歧视，并取消强制规定退休年龄的政策，转而采用个人体能评估。

62. 关于适当住房权，独立专家提出以下建议：

(a) 促进住房解决方案，包括负担得起的住房选择、老年友好型设计标准和减少孤立的社区生活安排，并确保这些解决方案能够适应未来的挑战，包括人口变化、城市化和气候变化；

(b) 支持发展老年友好型城市，包括提供完全无障碍的公共交通和公共空间、充足的绿地和保护老年人免受极端天气和气候条件影响的公共空间。

63. 关于健康权，独立专家提出以下建议：

(a) 在具有代表性的老年人群体的参与和特别关注在获得适当保健方面的交叉障碍(包括贫困、地域歧视和基于身份的歧视)的情况下，加强各级保健系统，以确保老年人的健康权得以实现；

(b) 通过投资扩大老年人身心保健的可及性，以实现全民健康保障，并通过利用新兴技术，包括远程医疗服务和机器人技术，以及提供适当的培训和保护措施，使老年人能够从这些技术中受益；

(c) 投资于扩大与老年医学相关的各种专业领域的培训和获得专门老年保健的机会；

(d) 让老年人参与大流行病的防范工作，并从 COVID-19 大流行疫情中吸取经验教训，避免在保健对策中出现老龄歧视，确保保健和护理服务的连续性，以无障碍的形式向老年人提供信息，应对社会孤立问题，并防止出现对老年人自由的不当限制。