

**Совет Безопасности**

Distr.: General
27 June 2024
Russian
Original: English

**Объединенное представительство Организации
Объединенных Наций в Гаити****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2692 \(2023\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить до 15 июля 2024 года мандат Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) в соответствии с резолюцией [2476 \(2019\)](#) об учреждении ОПООНГ. В докладе отражены события, произошедшие со времени представления предыдущего доклада [S/2024/310](#) от 16 апреля 2024 года.

II. Политические вопросы и благое управление*Политические вопросы*

2. Банды преступников по-прежнему нападают на государственные учреждения, и это насилие серьезно сказывается на управлении, на всех аспектах повседневной жизни гаитян и операциях Организации Объединенных Наций. На фоне серьезных проблем в области безопасности национальным заинтересованным сторонам все же удалось добиться значительного прогресса в деле реализации итоговой декларации совещания, проведенного 11 марта 2024 года Карибским сообществом, международными партнерами и гаитянскими заинтересованными сторонами: идет формирование управленческих механизмов переходного периода, в том числе назначен премьер-министр, сформирован и официально утвержден кабинет министров и утверждены методы работы президентского совета переходного периода. Совет определил для себя приоритетами восстановление безопасности, поддержку операций Гаитянской национальной полиции по борьбе с бандитизмом и укрепление национальных сил безопасности. Первое заседание Совета и нового правительства состоялось 19 июня.

3. 16 апреля указом совета министров были официально назначены члены президентского совета переходного периода, формально сформированного четырьмя днями ранее. В число голосующих членов входят бывший глава центрального банка Фриц Альфонс Жан (представляет «Монтанскую группу»), бывший дипломат Смит Огюстен (представляет «Ангаж пур лё девелопман/Резистанс демократик/Компроми историк» — ЭДЕ/РЕД (Engagés pour le développement/Résistance démocratique/Compromis historique — EDE/RED)),



адвокат Эммануэль Вертилер (представляет «Пити Десален»), бывший Председатель сената Эдгард Леблан Фильс (представляет «Коллектив политических партий 30 января»), бывший сенатор Луи Жеральд Жиль (представляет «Подписавших Соглашение от 21 декабря 2022 года»), бизнесмен Лоран Сен-Сир и бывший министр Лесли Вольтер (представляет «Фанми Лавалас»). Членами Совета без права голоса являются пастор Фринель Жозеф (представляет организации гражданского общества) и менеджер в области государственного управления Режин Абрахам (представляет межконфессиональное сообщество) — единственная женщина в Президентском совете переходного периода. Кроме того, в указе Совета министров говорится, что президентский совет переходного периода, который будет возглавлять один из его членов, выбранный на основе консенсуса или, в ином случае, большинством членов, должен передать власть демократически избранному президенту не позднее 7 февраля 2026 года.

4. В соответствии с итоговой декларацией от 11 марта премьер-министр Ариэль Анри официально оформил свою отставку, направив 24 апреля письмо в Совет министров. В тот же день указом президентского совета переходного периода министр экономики и финансов Мишель Патрик Буавер был назначен временным премьер-министром до завершения процесса выбора нового премьер-министра.

5. Инаугурация президентского совета переходного периода состоялась 25 апреля в Порт-о-Пренсе. 30 апреля четыре группы заинтересованных сторон («Ангаж пур лё девелопман/Резистанс демократик/Компроми историк» — ЭДЕ/РЕД, «Подписавшие Соглашение от 21 декабря 2022 года», «Пити Десален» и «Коллектив политических партий 30 января») объявили о создании «Блока “Мажоритэр индиссолюбль”» — группы большинства в президентском совете переходного периода. Группа избрала г-на Леблана координатором и назначила Фрица Белизэра, бывшего министра по делам молодежи и спорта (2006–2011 годы), своим кандидатом на пост премьер-министра.

6. Реакция группы заинтересованных сторон, представляющей в президентском совете переходного периода гражданское общество, была неоднозначной: 3 мая она признала решение о назначении г-на Леблана координатором и номинировании Фрица Белизэра кандидатом на пост премьер-министра, выступив при этом за единство среди членов Совета. «Монтанская группа» и «Фанми Лавалас» назвали официальное формирование блока большинства в Совете расколом, направленным на подрыв консенсусного подхода, следование которому было закрепленного в подписанном 3 апреля «Политическом соглашении о мирном и упорядоченном переходном периоде» (*Accord politique pour une transition pacifique et ordonnée*), и призвали к транспарентности при выборе премьер-министра. Ряд групп гражданского общества и политических платформ, не представленных в Совете, в очередной раз выдвинули свое альтернативное предложение о том, чтобы назначить одного из судей Кассационного суда уполномоченным руководителем на переходный период до проведения выборов.

7. 7 мая президентский совет переходного периода принял резолюцию, в которой содержится требование принимать важные решения совета не на консенсусной основе, а квалифицированным большинством пяти из семи голосующих членов. Этим правилом регулировался последующий выбор премьер-министра и кабинета министров, и оно будет применено при назначении членов Временного избирательного совета, руководителей генеральных директоратов и других высших должностных лиц. Президентский совет переходного периода согласился ввести пятимесячную ротацию председательства между четырьмя своими членами с 7 мая 2024 года и до 7 февраля 2026 года, когда планируется приведение избранного президента к присяге.

8. Президентский совет переходного периода начал поиск кандидатов на пост премьер-министра и в период с 13 по 17 мая получил более 100 заявок. Все кандидаты должны были в течение 30 дней предоставить справку о безупречном поведении, налоговую и имущественную декларации, а также заявление о поддержке со стороны политических партий или организаций гражданского общества, придерживающихся Политического соглашения от 3 апреля. 28 мая, после заслушивания пяти кандидатов (из них все — мужчины), Совет избрал Гарри Кониля на пост премьер-министра. Все шесть присутствовавших членов комитета, имеющих право голоса, проголосовали за его кандидатуру. Притом что некоторые политические группы выразили обеспокоенность недостаточной транспарентностью процесса отбора, другие заинтересованные стороны приветствовали назначение г-на Кониля как беспристрастного и компетентного человека, способного вести страну к выборам. Ряд женских организаций, в том числе «Альянс организаций гражданского общества за мир и расширение прав и возможностей гаитянских женщин» (АОГОМРПВГЖ) (Alliance des Organisations de la Société Civile pour la Paix et l'Autonomisation des Femmes Haïtiennes — АОСРАФН), «Федерация женских организаций за равенство и права человека» (ФЖОРПЧ) (Fédération des Organisations de Femmes pour l'Égalité des Droits Humains — FEDOFEDH) и «Комитет по мониторингу диалога между женщинами» (Comité de Suivi du Dialogue Inter-Femme), осудили продолжающийся недопуск женщин к участию в политическом процессе и призвали к выполнению конституционного минимума — соблюдению установленной 30-процентной квоты для женщин на государственной службе, в том числе в новом кабинете, генеральных директоратах государственного управления и на дипломатической службе.

9. В обнародованном 30 мая видеообращении г-н Кониль заявил о своей готовности сотрудничать с президентским советом переходного периода в деле скорейшего формирования нового правительства и завершения создания переходных механизмов, предусмотренных Политическим соглашением от 3 апреля, включая формирование нового Временного избирательного совета. Призывая к национальной сплоченности и единству, он пригласил женщин и опытных молодых специалистов к участию в политическом процессе и в деятельности по поддержке работы органов власти переходного периода. 11 июня в официальном вестнике был опубликован указ о назначении кабинета из 14 министров, в числе которых 4 женщины.

10. 16 мая Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити и глава ОПООНГ обсудила с президентским советом переходного периода резолюцию 2699 (2023) Совета Безопасности. В этой резолюции Совет Безопасности санкционировал развертывание Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности, и высказался за расширение участия женщин и молодежи в политическом процессе. Действуя в сотрудничестве с организацией «Добровольчество во имя развития Гаити» (Volontariat pour le Développement d'Haïti), ОПООНГ способствовало проведению серии консультаций между организациями гражданского общества Гаити о путях повышения эффективности работы членов президентского совета переходного периода, не имеющих права голоса, по вопросам, связанным с обеспечением всеохватности политического процесса, с национальным диалогом и выборами.

11. 14 июня г-н Кониль и Специальный представитель обсудили положение в стране и дальнейшее оказание Организацией Объединенных Наций поддержки переходным властям. Г-н Кониль подчеркнул, что для обеспечения национальной ответственности важно согласовать поддержку со стороны Организации Объединенных Наций с приоритетами, определенными правительством.

III. Снижение уровня насилия

Программа сокращения масштабов насилия в общинах

12. Для того чтобы завершить работу над программным документом для недавно созданного президентского совета переходного периода, межведомственная и межминистерская целевая группа по реализации Национальной стратегии в области разоружения, разъединения, реинтеграции и сокращения масштабов насилия в общинах провела консультации со своим техническим секретариатом и тематическими рабочими группами. В этом документе целевая группа особо отмечает необходимость укрепления ее потенциала в деле разработки национальной политики в области общественной безопасности, охватывающей вопросы управления запасами оружия и боеприпасов, и национального плана действий.

13. Целевая группа принимала участие в разработке проекта Фонда миростроительства по снижению уровня насилия в общинах. Этот проект был реализован Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Детским фондом Организации Объединенных Наций при технической помощи ОПООНГ. В проекте была высказана поддержка участия представителя министерства внутренних дел в Симпозиуме по разоружению, демобилизации и реинтеграции 2024 года, проходившем в Женеве с 3 по 7 июня. В рамках этого симпозиума обеспечивается возможность налаживать контакты, обмениваться знаниями с другими странами, совершенствовать передовые методы и укреплять сотрудничество в целях расширения поддержки миростроительства.

14. 26 апреля Гаити представило свой национальный доклад о деятельности по осуществлению Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. Кроме того, Гаити приняло участие в четвертой Конференции по обзору Программы действий и Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения (Международный документ по отслеживанию), проходившей с 18 по 28 июня в Управлении по вопросам разоружения. ОПООНГ продолжает оказывать содействие национальным органам власти в реализации региональных приоритетов, изложенных в Поэтапной программе первоочередных и последовательных действий Карибского бассейна по борьбе с незаконным распространением огнестрельного оружия и боеприпасов в Карибском бассейне на период до 2030 года (Карибская поэтапная программа действий по огнестрельному оружию).

IV. Безопасность и верховенство права

Безопасность

15. Бандитизм по-прежнему остается огромной проблемой Гаити. Словно скоординированные, нападения банд направлены в первую очередь на коммуны в столичном округе Порт-о-Пренс и ключевые объекты государственной инфраструктуры, и в результате этих нападений десятки тысяч жителей вынуждены покинуть свои дома. Бандитизм мешает функционированию жизненно важных секторов, включая обеспечение безопасности, образование, здравоохранение, культуру и транспорт. На этом фоне власти продлили чрезвычайное положение на всей территории Западного департамента, в том числе с 3 марта ввели комендантский час, действующий в ночное время.

16. Число умышленных убийств значительно возросло. С января по май 2024 года ОПООНГ зарегистрировало 3252 умышленных убийства, в том числе 361 женщины, 10 девочек и 42 мальчиков, по сравнению с 2453 жертвами за предыдущий пятимесячный период (август — декабрь 2023 года). С января по май 2024 года число похищений составило 971; среди жертв были 342 женщины, 13 девочек и 13 мальчиков. Основными преступниками являются члены банд, действующих в столичном округе Порт-о-Пренс и департаменте Артибо-нит. Продолжаются убийства, совершаемые в порядке самосуда линчевателями или членами так называемых «групп самообороны» и отдельными лицами, при- том с начала года по настоящий момент были убиты 140 предполагаемых членов банд.

17. Банды начали нападать на торговые суда у побережья Порт-о-Пренса. После того как 4 апреля произошло вооруженное ограбление и захват судна с грузом риса, международные судоходные компании были вынуждены резко сократить масштабы своей деятельности. Банды используют скоростные катера большей мощности, чем те четыре еще годных к эксплуатации судна, которые имеются в распоряжении Гаитянской береговой охраны. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и один из двусторонних партнеров предоставляют катера, тактическое и операционное оборудование, а также комплект учебных материалов для расширения возможностей Гаитянской береговой охраны. 22 апреля члены банд на две недели блокировали доступ к нефтяному терминалу «Варрё», и лишь 5 мая полиция восстановила контроль, что позволило возобновить поставки топлива. Эти инциденты, наряду с приостановкой воздушного сообщения в Порт-о-Пренсе с 4 марта по 20 мая и дальнейшим усилением контроля банд над основными подъездными путями к столице, усугубили нехватку товаров первой необходимости, повлияв на повседневную жизнь миллионов гаитян.

18. Национальные власти и силы безопасности усилили меры безопасности в районе Международного аэропорта имени Туссен-Лувертюра, в том числе по соображениям безопасности снесли более 350 незаконно возведенных жилых строений. Укрепление безопасности в аэропорту позволило возобновить внутреннее и международное воздушное сообщение 20 мая после 10-недельного перерыва.

19. Банды стали активнее использовать социальные сети, чтобы сеять страх в общинах. Несмотря на то что некоторые лидеры банд открыто заявляли о своей заинтересованности в диалоге и переговорах, они также угрожали усилить нападения с применением насилия после развертывания многонациональной миссии по поддержке безопасности. В интервью от 28 мая председатель президентского совета переходного периода решительно отверг любую идею переговоров с бандами или предоставления им амнистии и призвал их членов сложить оружие или предстать перед судом. По имеющимся данным, банды платят общинам за то, что те удерживают жителей от бегства и в какой-то мере выполняют роль защитного буфера во время полицейских операций.

20. В ходе совместной операции, проводившейся в портовом терминале Кап-Аитьена 5 апреля, сотрудники Гаитянской национальной полиции и таможенных органов изъяли 12 автоматов, 14 пистолетов и 1000 единиц боеприпасов, поступивших из Соединенных Штатов Америки. В рамках проекта содействия укреплению пограничного контроля Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывает поддержку в создании, подготовке и оснащении групп контроля, в состав которых входят сотрудники национальной таможни и полиции; эти группы планируется развернуть в Порт-о-Пренсе (Западный департамент), Кап-Аитьене (Северный департамент),

Унаминте (Северо-восточный департамент), Анс-а-Питре (Южный департамент) и Белладере (Центральный департамент). Действия этих подразделений направлены на поиск, проверку и досмотр контейнеров, грузов и перемещающихся лиц, относящихся к группе повышенного риска.

21. В ходе состоявшейся в период с 20 по 25 мая поездки для проведения оценки ситуации в Гаити делегация из Кении встретила с представителями президентского совета переходного периода и с руководством Гаитянской национальной полиции по вопросу обеспечения полноценного функционирования многонациональной миссии по поддержке безопасности. В ходе обсуждения с членами делегации представители ОПООНГ отметили необходимость того, чтобы миссия совместно с гаитянскими властями разработала коммуникационную стратегию, а также координационный механизм, в состав которого должны войти Организация Объединенных Наций и другие партнеры.

Деятельность полиции

22. Гаитянская национальная полиция при поддержке Вооруженных сил Гаити продолжала обеспечивать безопасность важнейших объектов инфраструктуры, проводила операции по противодействию бандам и продолжала принимать меры сдерживания. Национальная полиция сталкивается с оперативными ограничениями и нехваткой персонала, прошедшего надлежащую специализированную подготовку, что мешает ей эффективно противостоять всем нападениям банд и восстановить действие власти в районах, контролируемых бандами, в том числе в коммунах Карфур, Круа-де-Буке и Грессье, а также в общинах Солино и Фор-Насьональ, расположенных в Западном департаменте.

23. В апреле и мае членами банд были убиты 8 сотрудников полиции, в числе которых 1 женщина, а с начала года погибли 20 сотрудников. Сообщалось по меньшей мере о восьми нападениях на объекты оперативной инфраструктуры полиции. 10 и 11 мая в коммуне Грессье (Западный департамент) бандиты подожгли полицейский участок. В апреле и мае члены банд, использовавшие тяжелую технику, разрушили три полицейских участка и тюрьму Кабаре в Западном департаменте, а также при попытке снести еще два полицейских участка и тюрьму Круа-де-Буке привели их в состояние, непригодное для дальнейшего использования. По состоянию на 30 мая 47 из 156 полицейских объектов в Западном департаменте не функционировали из-за нападений банд и насилия. Из общего парка в 47 бронированных транспортных средств только 20 находились в рабочем состоянии, а 10 полностью выведены из строя в результате нападений со стороны организованных преступных групп. В настоящее время международные партнеры и правительство решают вопросы закупки и доставки дополнительных транспортных средств и запасных частей. В мае в рамках совместной программы по поддержке повышения профессионализма сотрудников Гаитянской национальной полиции, также известной как фонд пакетного финансирования, была поставлена крупная партия из 4000 предметов, включая средства индивидуальной защиты.

24. По состоянию на 30 мая численность Гаитянской национальной полиции составляла 12 164 сотрудника, в числе которых 1464 женщины, что отражает сокращение численности личного состава в период с 1 января на 1032 сотрудника, в том числе на 133 женщины. Это сокращение в основном было связано с выходом в отставку, смертью или увольнением. Вместе с тем численность сотрудников будет увеличена за счет 786 полицейских (включая 109 женщин) из 33-го выпуска курсантов Национальной школы полиции в Порт-о-Пренсе, которые закончили обучение 11 марта и ожидают окончательного распределения. Многочисленные нападения банд на эту школу повлияли на процесс 34-го набора:

проведение медицинского обследования кандидатов несколько раз откладывалось и было начато в конце мая.

Пенитенциарные учреждения

25. После того как 3 тюрьмы были разрушены бандами, продолжающийся всплеск предположительно скоординированного насилия со стороны организованных преступных групп привел к сбоям в деятельности и процессах снабжения оставшихся 16 функционирующих пенитенциарных учреждениях. В ответ на это Управление пенитенциарных учреждений ввело новую процедуру децентрализации продовольственного обеспечения. Эта мера привела к увеличению расходов, что не позволило своевременно найти решение в критической ситуации с продовольствием. Нехватка чистящих средств в стране ухудшила санитарные условия в пенитенциарных учреждениях.

26. По состоянию на 19 июня в гаитянских тюрьмах содержались 7506 заключенных, в том числе 400 женщин, 232 мальчика и 16 девочек, что на 295 процентов превышало их нормативную вместимость. После того как 2 марта примерно 4600 заключенных совершили побег, когда члены банд осуществили нападение на Национальную тюрьму и тюрьму Круа-де-Буке, заключенные, содержащиеся в других пенитенциарных учреждениях, также пытались бежать. 28 апреля заключенные попытались сбежать из гражданской тюрьмы, расположенной в Энше в Центральном департаменте, но были задержаны полицией, которая пришла на помощь сотрудникам службы безопасности тюрьмы. 3 мая из гражданской тюрьмы, расположенной в Порт-де-Пе в Северо-Западном департаменте, сбежали около 30 лиц, содержащихся под стражей. В ходе этих событий погибли по меньшей мере 9 заключенных, а 15 заключенных и 6 сотрудников службы безопасности получили ранения.

27. Генеральная инспекция Гаитянской национальной полиции начала расследование по факту побега лиц, содержащихся под стражей в Национальном пенитенциарном центре и в тюрьме Круа-де-Буке, расположенных в столичном округе Порт-о-Пренс, и направила предварительный отчет в прокуратуру Порт-о-Пренса. Фактором, способствовавшим совершению этого побега, стало нападение членов банд, произошедшее 2 марта. Несмотря на то что государственный обвинитель еще не завершил составление отчета о расследовании, 6 мая полиция обнародовала первоначальный список примерно 100 лиц, совершивших побег из тюрем и считающихся особо опасными, а также объявила, что предпримет целенаправленные усилия для их ареста.

28. В ряде пенитенциарных учреждений резко обострилась проблема переполненности мест содержания под стражей. В центре содержания задержанных правонарушителей, предназначенном для пребывания только несовершеннолетних, сейчас помимо 90 несовершеннолетних содержится 221 взрослый. Среди этих взрослых 84 женщины, содержащиеся в гражданской тюрьме Кабаре, закрытой в июне 2023 года из-за постоянных нападений банд, 64 новые женщины-задержанные и 74 мужчины, которые были переведены из Национального пенитенциарного центра после побега, совершенного в марте при руководящей роли членов преступных группировок. Сотрудники этого центра изо всех сил стараются обеспечивать содержащихся под стражей лиц едой и медикаментами в достаточном количестве. 30 апреля представители прокуратуры, основываясь на гуманитарных соображениях, освободили девять заключенных из тюрьмы Ле-Ке, с тем чтобы снизить остроту проблемы переполненности. 28 мая 18 заключенных, содержащихся в тюрьме в Форт-Либерте, также были освобождены, отбыв в заключении более шести месяцев за незначительные преступления.

Система правосудия

29. Начавшаяся в декабре забастовка сотрудников судебной системы, выступающих за улучшение условий труда, завершилась 27 мая. Это решение было принято Национальной ассоциацией сотрудников судов Гаити (Association Nationale des Greffiers Haïtiens) после того, как Министерство юстиции и общественной безопасности внесло предложение о частичном урегулировании проблемы недовольства этих служащих. Обострение проблемы отсутствия безопасности, наблюдаемое с начала марта, препятствует нормальному функционированию столичных судов, поскольку работники юстиции не могут попасть в судебные помещения. Несмотря на сложные условия, прокурор Порт-о-Пренса учредил чрезвычайную группу, которая посещает находящиеся в досягаемости полицейские участки, чтобы освободить лиц, содержащихся под стражей в нарушение закона или задержанных за мелкие правонарушения. Министерство юстиции и общественной безопасности назначило 10 прокуроров в отдел по борьбе с бандитизмом прокуратуры Порт-о-Пренса. Организация Объединенных Наций разрабатывает для этих прокуроров и соответствующих специализированных подразделений Гаитянской национальной полиции серию онлайн-овых и выездных учебных курсов.

30. 23 апреля по дороге на работу был убит судья районного суда в Пилате, расположенном в Северном департаменте. Это преступление было осуждено Высоким советом правосудия, Канцелярией омбудсмана и профессиональными ассоциациями сотрудников юстиции. Кроме того, 13 мая в Л'Эстэре (департамент Артибонит) был убит судья. Лица, совершившие эти преступления, до сих пор не установлены и не задержаны.

31. Продолжаются расследования по факту хищения оборудования в государственной организации «Национальный центр снабжения оборудованием». 22 апреля бывший исполняющий обязанности президента Жоселерм Привер был допрошен следственным судьей в связи с предполагаемой причастностью к хищению материалов. 2 мая судья допросил генерального секретаря Сената и распорядился заключить ее под стражу за предполагаемое участие в коррупционной деятельности. Ее содержали в одном из полицейских участков и освободили из-под стражи 9 мая.

32. В рамках реализации проекта по созданию типовой юрисдикции для борьбы с сексуальным и гендерным насилием ПРООН учредила наблюдательный комитет, в состав которого вошли представители государственных учреждений и гражданского общества при содействии Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и ОПООНГ. 2 мая было проведено предварительное совещание с представителями властей Кап-Аитьена — района, выбранного для пробного внедрения типовой юрисдикции. В настоящее время идет процесс укрепления этой юрисдикции, в том числе путем увеличения числа помощников по юридическим вопросам, занимающихся делами, связанными с проявлениями гендерного насилия.

V. Права человека

33. На фоне ухудшения ситуации с безопасностью тревожно высоким остается показатель распространенности посягательств на права человека. Документально подтверждены случаи таких злоупотреблений, как целенаправленные убийства, массовые изнасилования, похищения, насильственная вербовка, эксплуатация детей и торговля ими со стороны членов банд, а также преднамеренное разрушение объектов, находящихся в ведении организаций, оказывающих

социальные услуги. Эскалация насилия препятствует функционированию учреждений, призванных обеспечивать верховенство права, а также реализации усилий организаций гражданского общества, занимающихся вопросами прав человека, что резко сокращает возможности судебной системы по предоставлению потерпевшим средств правовой защиты. Совокупное воздействие этих факторов привело к тяжелейшему гуманитарному кризису, в результате которого бесчисленное множество людей погибли, стали сиротами, получили ранения, стали перемещенными лицами, испытывают нехватку продовольствия, лишены возможности трудоустройства или испытывают сильные психологические страдания.

34. Ущемление прав человека местных жителей связано с активностью банд, главным образом в столичном округе Порт-о-Пренс и в прибрежных районах к северу и югу от столицы, а также в небольших деревнях, расположенных вдоль местного шоссе 11 и общенационального шоссе 1 в департаменте Артибонит. В столкновениях между криминальными группировками наблюдается затишье, но при этом с марта резко увеличилась частота столкновений между бандами и полицией, что привело к увеличению количества людей, погибших или получивших ранения от шальных пуль в те моменты, когда они занимались своими повседневными делами. Во время этих столкновений погибали люди, которые просто шли в школу или на работу. Среди этих жертв — очень маленькие девочки. Другие люди были убиты шальными пулями прямо у себя дома. Кроме того, поступали сообщения о нескольких убийствах безоружных людей сотрудниками специализированных полицейских подразделений, осуществлявших патрулирование на бронированных автомобилях. В ряде случаев сотрудники полиции останавливали прохожих, допрашивали их, а затем убивали прямо на месте или на близлежащих свалках.

35. В департаменте Артибонит небольшие деревни неоднократно подвергались нападениям членов банд, которые вели беспорядочную стрельбу, грабили здания, похищали людей прямо из их домов. Также были зафиксированы случаи целенаправленных убийств, совершенных членами банд. В отношении правозащитников, журналистов и государственных служащих по-прежнему звучали угрозы и совершались нападения. В апреле и мае в департаментах Артибонит и Северный были убиты по меньшей мере четыре сотрудника юстиции и адвоката и еще один был похищен.

36. Страх населения перед распространением бандитизма оставался причиной формирования так называемых «групп самообороны», а также увеличения числа убийств в порядке самосуда в департаментах Западный и Артибонит. Несмотря на то что «группы самообороны», как правило, позиционируют себя как защитников населения в отсутствие полиции, некоторые из них действуют примерно теми же методами, что и банды. В нескольких случаях представители «групп самообороны» казнили людей без соблюдения надлежащей правовой процедуры по обвинению в предполагаемых связях с бандами.

37. Распространенным преступлением по-прежнему являются похищения, особенно в департаменте Артибонит, где обыденным событием стали массовые похищения людей прямо из общественного транспорта, движущегося по главным дорогам. Находясь в плену, жертвы подвергаются дальнейшим издевательствам, включая изнасилования и другие формы сексуального насилия. Некоторых пытаются и наносят им страшные ожоги. Сообщается, что видеоролики с этими издевательствами члены банд выкладывают в социальные сети, чтобы заставить членов семей пострадавших платить выкуп. В тех случаях, когда родственники оказываются не в состоянии заплатить выкуп, заложников убивают. Похищенных, оказывающих сопротивление, также систематически убивают.

38. Молодые женщины и девочки по-прежнему становятся жертвами сексуального насилия, в том числе коллективных изнасилований, совершаемых членами банд, которые часто прибегают к ним как к средству нагнетания страха, вымогательства денег, получения власти и наказания населения. Распространение стрелкового оружия подпитывает рост числа случаев сексуального и гендерного насилия. Женщины и девочки рискуют подвергнуться неожиданному нападению и быть изнасилованными прямо посреди дня по дороге на работу или в школу. Поступают сообщения о том, что после изнасилования некоторых пострадавших калечат или убивают. Члены банд принуждают женщин и девочек к сексуальным отношениям, носящим характер эксплуатации, и угрожают убить их в случае отказа. Внутренне перемещенные женщины и девочки подвергаются особому риску стать жертвами сексуального насилия. В целом, сообщения о сексуальном насилии по-прежнему являются крайне неполными вследствие проявлений стигматизации, боязни мести, отсутствия доступа к услугам и недоверия к системе правосудия. Безнаказанность стала обычным явлением. Для того чтобы предотвращать случаи сексуального насилия и смягчать их последствия, ОПООНГ оказывает трем общественным организациям содействие в проведении информационно-просветительских мероприятий для женщин и девочек из групп риска в местах пребывания внутренне перемещенных лиц. Одна из этих организаций также оказывает пострадавшим помощь путем предоставления индивидуальных консультаций, обеспечения им доступа к поставщикам услуг и предоставления помощи в виде денежных средств. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и ОПООНГ, действующие при двусторонней поддержке, 8 мая приступили к реализации двухлетней программы, адресованной сотрудникам Гаитянской национальной полиции и направленной на повышение эффективности работы ее подразделения, занимающегося вопросами координации решения проблем женщин, и органов юстиции, специализирующихся на борьбе с сексуальным насилием, совершаемым членами банд.

39. ОПООНГ получает сообщения о том, что банды активизируют торговлю детьми и их вербовку в свои ряды и увеличивают число вооруженных детей, по всей видимости, в преддверии развертывания многонациональной миссии по поддержке безопасности. Кроме того, предполагается, что члены банд стремятся использовать возможные инциденты с детьми, в которых могут оказаться замешаны сотрудники этой миссии, чтобы скомпрометировать их присутствие на Гаити. В апреле и мае в коммунах Порт-о-Пренс, Грессье и Круа-де-Буке были разграблены и/или сожжены восемь школ. В середине мая как минимум одна школа была вынуждена прекратить занятия и отправить детей домой из-за интенсивной стрельбы, которую вели члены банд на близлежащей территории. ОПООНГ по-прежнему обеспокоено недостатком государственных или международных программ по приему и поддержке детей, стремящихся уйти из банд, а также крайне ограниченными возможностями судебной системы по обеспечению доступа детей к правосудию.

40. Отсутствие безопасности, являющееся следствием насилия со стороны организованных преступных групп, ставит под угрозу и социально-экономические права людей. 21 апреля членами одной из банд были убиты три уличных торговца, в том числе одна женщина. Членами банд были разграблены или разрушены общественные рынки, церкви и более ста домов. Важнейшие неформальные экономические центры, такие как столичный рынок Круа-де-Боссаль, некогда крупнейший в стране, не могут полноценно функционировать вследствие проявлений насилия со стороны членов банд, что в значительной мере сокращает экономические возможности подавляющего большинства населения. На незаконных контрольных пунктах, которые члены банд организуют на основных

дорогах, проезжающих вынуждают передавать бандитам крупные суммы денежных средств за право продолжить путь. Эти факторы в сочетании с нападениями, часто происходящими на основных дорогах, серьезно ограничивают свободу передвижения и экономическую деятельность.

Безнаказанность

41. Привлечение к ответственности за совершенные нарушения и ущемления прав человека и другие серьезные преступления по-прежнему происходит в ограниченных масштабах. В расследовании дел о резне в Гранд-Равине в 2017 году, Ла-Салине в 2018 году и Бель-Эйре в 2019 году, а также дел о массовых убийствах, совершенных после 2021 года, не было достигнуто никакого прогресса. Незначительный прогресс был достигнут в расследовании нарушений, совершенных государственными служащими. 2 мая по обвинению в предполагаемом нецелевом использовании средств парламента была задержана генеральный секретарь Сената, а 9 мая в связи с тем же делом был допрошен бывший сенатор от департамента Артибонит. Кроме того, 3 мая бывший сенатор от Центрального департамента вместе с семьей другими лицами предстал перед судом по уголовным делам, рассматривающим дело об убийстве журналиста в октябре 2019 года.

Надзор за деятельностью полиции

42. В период с 17 апреля по 21 мая 2024 года Генеральная инспекция инициировала 49 расследований в отношении 55 сотрудников полиции, в том числе по 6 делам о предполагаемых нарушениях прав человека. За тот же период было завершено девять расследований и приняты две административные меры. Ни одно дело не было передано для уголовного преследования. С 3 марта помещения Генеральной инспекции остаются закрытыми из-за непрекращающейся активности банд в том районе. Это оказывает негативное воздействие на эффективность работы Генеральной инспекции.

VI. Женщины и мир и безопасность

43. Участие женщин в текущем политическом процессе и их представленность в политической жизни остаются ограниченными. Национальные заинтересованные стороны, в том числе группы гражданского общества и женские организации, подвергали критике недопущение женщин к деятельности новых временных механизмов управления: только одна женщина вошла в состав президентского совета переходного периода, а из списка кандидатов на пост премьер-министра все кандидаты-женщины были исключены. Тем не менее в состав нового кабинета министров, назначенного 11 июня, вошли четыре женщины, две из которых заняли ключевые министерские посты; эти назначения стали позитивным шагом на пути к соблюдению конституционного минимума, предусматривающего 30-процентную квоту для женщин на государственных должностях.

44. В опубликованной 2 мая записке Комитета за диалог между женщинами — многостороннего форума, выступающего за расширение прав и возможностей женщин, — особо отмечена важность включения женщин в политический процесс и их участия в борьбе за построение демократического, обновленного общества. Комитет рекомендовал женщине, ранее занимавшую пост сенатора и должность министра по делам и правам женщин, в качестве обладающего квалификацией высокого уровня кандидата на пост премьер-министра. Члены Комитета подчеркнули, что руководить страной в этот переходный период должна

женщина с большим опытом работы в сфере государственного управления Гаити, твердо приверженная соблюдению принципов гендерного равенства.

45. ОПООНГ, Программа развития Организации Объединенных Наций и Университет Кискейя приступили к реализации проекта по содействию диалогу, ведущемуся при руководящей роли женщин, и по поддержке инициатив по урегулированию конфликтов на местном уровне в кварталах, пострадавших от насилия со стороны банд в столичном округе Порт-о-Пренс, что позволит женщинам стать в своих общинах важнейшими проводниками перемен и миротворцами. Первоначальные мероприятия включают фиксацию заинтересованных сторон, проведение консультаций на уровне общин и учреждений, а также оказание психосоциальной поддержки с особым акцентом на удовлетворение потребностей женщин и девочек и на озвучивание их точки зрения в качестве миротворческой меры и стимула к разоружению.

VII. Безработица и молодежь и другие уязвимые группы населения

Социально-экономическое положение

46. Разворачивающийся в настоящее время кризис усугубил спад экономической активности, продолжающийся последние пять лет подряд. В 2024 финансовом году, заканчивающемся в сентябре, ожидается экономический спад с прогнозируемым снижением валового внутреннего продукта на 3 процента. Совокупные доходы бюджета могут оказаться ниже, чем в 2023 финансовом году. Наблюдается тенденция к росту инфляции, уровень которой достиг 26,7 процента. Ухудшение ситуации в сфере безопасности в последние месяцы оказало шоковое воздействие на предложение и, вероятно, будет по-прежнему усиливать инфляционное давление в 2024 финансовом году и усугублять кризис, связанный с голодом. Гаитянские экономисты также предполагают, что помимо существующих макроэкономических дисбалансов, нарушения в цепочке поставок товаров первой необходимости и масштабное разрушение инфраструктуры могут в 2024 году привести к еще большему сокращению роста на 5 процентов и разогнать темпы инфляции во втором квартале этого года более чем на 30 процентов по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, что потенциально может привести к стагфляции.

47. Закрытие международного аэропорта для коммерческих авиарейсов и прекращение заходов в порт крупных судоходных компаний с начала марта привели к серьезным сбоям в цепочке поставок. Во второй половине мая возобновили работу и порт, и аэропорт. Для того чтобы расширить буферную зону безопасности и предотвратить новые нападения банд, правительство Гаити взяло на себя расходы по переселению семей, проживающих в домах по соседству с аэропортом.

48. Этот многоаспектный кризис наносит ущерб текстильной и швейной промышленности — основной экспортной отрасли Гаити. Этот многоаспектный кризис наносит ущерб текстильной и швейной промышленности — основной экспортной отрасли Гаити. Данные об экспорте в Соединенные Штаты свидетельствуют о его падении более чем на 25 процентов в период с марта 2023 года по март 2024 года из-за неопределенности и отсутствия безопасности, препятствующих нормальной работе этой отрасли. Масштабы сокращения числа рабочих мест вызывают беспокойство. Согласно данным партнерской Программы повышения качества условий труда Better Work, реализуемой совместно Международной финансовой корпорацией и Международной организацией труда, в

период с сентября 2023 года по середину марта 2024 года число официальных рабочих мест в швейной промышленности страны сократилось на 61 процент. Фабрики в Порт-о-Пренсе работают лишь на 75 процентов своей мощности, среди них 30 текстильных производств, где 65 процентов работников составляют женщины.

49. В марте 2024 года переводы денежных средств достигли уровня 318,9 млн долл. США, рост их объема по сравнению с тем же месяцем 2023 года составил 10,8 процента, что свидетельствует об остроте кризиса. Например, в своей оценке бюджета на 2023 финансовый год Международный валютный фонд заявил, что его исполнение до сих пор соответствовало цели осуществляемой под контролем персонала МВФ программы сокращения денежного финансирования бюджетного дефицита. Соответственно, в марте 2024 года программа, осуществляемая под контролем персонала, была продлена до сентября 2024 года. Центральный банк Гаити также продолжал работать в соответствии с высокими стандартами, несмотря на наличие огромных трудностей.

50. Для того чтобы ограничить распространение последствий практически полного краха сектора здравоохранения в столичном округе Порт-о-Пренс, Всемирная организация здравоохранения и другие члены секторальной группы по вопросам здравоохранения в приоритетном порядке принимали меры по смягчению последствий, такие как организация деятельности мобильных клиник и раздача многоцелевых медицинских наборов, предназначенных в первую очередь для спасения жизни в чрезвычайных ситуациях. Для обеспечения непрерывности обслуживания в функционирующих учреждениях департаменты, действуя на своем уровне, использовали аварийные запасы.

Социальная защита и продовольственная безопасность

51. Результаты последней проведенной Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности свидетельствуют об ухудшении продовольственной безопасности в стране, причем показатели оказались худшими с 2010 года. Около половины населения, в отношении которого проводятся расчеты (4,97 миллиона человек), испытывают острое отсутствие продовольственной безопасности, а 1,65 миллиона живут в условиях чрезвычайной ситуации в этом отношении (стадия 4 согласно Классификации). Согласно результатам последней проведенной Комплексной классификации стадий острого недоедания, проведенной Детским фондом Организации Объединенных Наций и его партнерами, к концу 2024 года острое недоедание, скорее всего, будут испытывать 276 136 детей в возрасте от 6 до 59 месяцев, что на 10 процентов больше по сравнению с первоначальными прогнозами.

52. После возобновления насилия в конце февраля Всемирная продовольственная программа, действуя в рамках оказываемой ею поддержки реализации Национальной политики социальной защиты и социального развития, предоставила помощь наиболее уязвимым группам населения: в департаментах Гранд'Анс, Артибонит и Юго-Восточный осуществлялась раздача горячей еды и совершались переводы денежных средств; такая же работа проводилась в интересах более 95 000 внутренне перемещенных лиц, размещенных в 80 пунктах в столичном округе Порт-о-Пренс. Шестьдесят три процента получателей социальных денежных переводов составляют женщины. За последние два месяца использование Кап-Аитьена в качестве альтернативного логистического центра обеспечило возможность доставить в страну 108 тонн экстренно необходимых медицинских и непродовольственных товаров для оказания жизненно важной гуманитарной помощи. От кризиса в сфере безопасности особенно пострадали торговцы «мадан сара», составляющие основу внутренней торговли Гаити.

VIII. Предоставление базовых социальных услуг и обеспечение жизнестойкости

Гуманитарные потребности и доступ к основным услугам

53. План гуманитарного реагирования на 2024 год профинансирован лишь на 23,3 процента. Ситуация в области безопасности в столичном округе Порт-о-Пренс спровоцировала массовое перемещение населения, в результате чего в июне по всей стране насчитывалось 578 074 внутренне перемещенных лица. По данным, доступным в Системе статистического учета перемещенных лиц Международной организации по миграции, с 8 марта по середину апреля столичный округ Порт-о-Пренс покинули 94 821 человек. Большинство из них (58 процентов) направились в южные департаменты (Гранд-Анс, Южный, Нипп и Юго-Восточный), в дополнение к 116 000 человек, бежавших туда в последние месяцы. Почти 40 процентов внутренне перемещенных лиц — это люди, которые никогда ранее не покидали своего места жительства. Примерно 35 из 85 действующих мест размещения таких лиц оборудованы в школах. Это подвергает данные объекты риску дальнейшей деградации и создает напряженность в отношениях между принимающими общинами и внутренне перемещенными лицами. Для того чтобы предотвратить дальнейший рост напряженности, необходимы достойные, устойчивые возможности трудоустройства и равный доступ к основным услугам.

54. Продолжается принудительное возвращение из Соединенных Штатов, Доминиканской Республики и нескольких соседних Карибских островов, что оказывает значительное негативное воздействие на гаитян, нуждающихся в международной защите. Кроме того, согласно Докладу о глобальных тенденциях Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, к концу 2023 года в мире насчитывалось 122 150 гаитян, признанных беженцами, и 228 450 просителей убежища из Гаити, 97 процентов которых находились в Северной и Южной Америке.

55. Нападения на центры оказания медицинской помощи в столице и их разграбление усилили опасения по поводу краха всей системы здравоохранения. В марте и апреле 2024 года нападениям подверглись четыре основных медицинских центра, в результате чего по всей стране теперь функционируют лишь две из пяти государственных больниц. Отключения электроэнергии, нехватка материалов медицинского назначения и медицинских работников, 40 000 из которых, по оценкам членов секторальной группы по вопросам здравоохранения, покинули страну, также влияют на общую пропускную способность больниц. В результате наличие медицинской помощи и степень ее доступности для населения резко сократились. По состоянию на июнь в столичном округе Порт-о-Пренс полноценно функционировали только 18 процентов медицинских учреждений, притом что 37 процентов работали с пониженной производительностью, а в 45 процентах из них услуги больше не оказывались.

56. В большинстве департаментов число случаев заболевания холерой продолжает снижаться, но вместе с тем в департаментах Артибонит и Центральный по-прежнему наблюдаются многочисленные вспышки этого заболевания. В преддверии сезона дождей Панамериканская организация здравоохранения и Всемирная организация здравоохранения возглавляют работу по раннему выявлению по всей стране и особенно в местах размещения внутренне перемещенных лиц в Западном департаменте холеры и других заболеваний, распространение которых может принимать характер эпидемии.

57. Уязвимые женщины и дети нуждаются в адресно оказываемой помощи и защите в большей степени, чем члены других групп. Растущий уровень нищеты увеличивает риск подвергнуться сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, а также прибегнуть к негативным механизмам преодоления трудностей, таким как предоставление сексуальных услуг за вознаграждение. Всего в марте было зарегистрировано 1500 случаев гендерного насилия, что в шесть раз больше, чем те 250 случаев, которые были зафиксированы в период января — февраля, причем 94 процента случаев касаются девочек и женщин, 78 процентов случаев приходится на внутренне перемещенных лиц, большинство из которых живут в принимающих общинах. Несмотря на эти тенденции, доступ жертв изнасилования к медицинской помощи в течение 72 часов увеличился с 3 процентов в январе до 25 процентов в марте.

58. Непрерывающиеся нападения на школы и профилактические закрытия образовательных учреждений также препятствуют реализации доступа к образованию. Примерно 141 школа находится под угрозой временного закрытия. Продолжительное закрытие школ по-прежнему вызывает обеспокоенность и может усугублять существующее неравенство в сфере образования, еще больше маргинализируя и без того уязвимые группы населения, такие как девочки и дети с инвалидностью.

IX. Условия деятельности

59. Значительное ухудшение ситуации в сфере безопасности после скоординированных нападений банд на общины и важнейшие объекты инфраструктуры изменило условия деятельности ОПООНГ и страновой группы Организации Объединенных Наций. При выполнении требований своего мандата ОПООНГ столкнулось с серьезными проблемами в области материально-технического обеспечения и безопасности. Международный аэропорт в Порт-о-Пренсе не работал в течение 10 недель, что вызвало сбои в цепочке поставок, а также в функционировании основного вида транспорта, обеспечивающего перемещение в страну и из нее.

60. По соображениям безопасности и в связи с приостановкой полетов в Международный аэропорт имени Туссен-Лувертюра и из него международный персонал Организации Объединенных Наций, занимающийся деятельностью, не связанной со спасением жизни людей, по-прежнему размещался за пределами Порт-о-Пренса. С 13 апреля численность персонала Организации Объединенных Наций в столице была сокращена до 72 человек, а 1 июня после частичного возобновления полетов внутренних и международных авиакомпаний ее увеличили до 85 человек. Некоторым сотрудникам Организации Объединенных Наций удалось сменить место пребывания и продолжить выполнение своих функций из Кап-Аитьена и других городов, где имеются представительства Организации Объединенных Наций, которые ведут соответствующую деятельность, пусть и в ограниченных масштабах. Ввиду отсутствия представительства за пределами Порт-о-Пренса переехавшие сотрудники ОПООНГ работали удаленно.

X. Пункт 19 резолюции 2699 (2023) Совета Безопасности

61. В своей резолюции 2699 (2023) Совет Безопасности уполномочил государства-члены, уведомившие Генерального секретаря о своем участии, сформировать и развернуть многонациональную миссию по поддержке в сфере безопасности на первоначальный период 12 месяцев, который закончится 2 октября

2024 года. В пункте 19 этой резолюции содержится просьба к Генеральному секретарю представить Совету Безопасности в рамках регулярного представления им докладов Совету не позднее чем через девять месяцев после принятия настоящей резолюции рекомендации относительно возможной корректировки мандата миссии или ее возможного преобразования в случае необходимости. 2 июля 2024 года исполнится девять месяцев с момента принятия резолюции.

62. Цели мандата Многонациональной миссии по поддержке безопасности, изложенные в резолюции 2699 (2023), заключаются в поддержке усилий Гаитянской национальной полиции по восстановлению безопасности и созданию условий, способствующих проведению свободных и справедливых выборов; в оказании оперативной поддержки национальной полиции, включая наращивание ее потенциала посредством планирования и проведения совместных операций по поддержке безопасности в рамках борьбы с бандами; и в улучшении условий в сфере безопасности посредством оказания поддержки национальной полиции в обеспечении безопасности объектов критически важной инфраструктуры и пунктов транзита, таких как аэропорты, порты, школы, больницы и перекрестки наиболее важных дорог. Кроме того, любая поддержка, оказываемая этой миссии со стороны Организации Объединенных Наций, включая среди прочего предоставление пакетов мер материально-технической поддержки, о которых говорится в резолюции 2699 (2023), требует применения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки, с тем чтобы поддержка в области безопасности, предоставляемая национальной полиции по линии миссии, соответствовала целям и принципам Организации Объединенных Наций и обязанности Организации соблюдать, поощрять и стимулировать соблюдение международных прав человека и права беженцев.

63. С того времени, когда Совет Безопасности уполномочил государства-члены сформировать и развернуть Многонациональную миссию по поддержке безопасности, уровень безопасности в стране значительно снизился, вооруженные банды активизировали насильственные действия, возросло число преступных деяний, приводящих к ущемлению прав человека. Эта эскалация еще больше подорвала мир, стабильность и безопасность в Гаити и во всем регионе. Начавшиеся в феврале скоординированные нападения банд на важнейшие объекты инфраструктуры, происходящие на фоне продолжающегося сокращения численности и снижения возможностей Гаитянской национальной полиции, все больше подрывают способность правительства надлежащим образом реагировать на создаваемые бандами вызовы в сфере безопасности. Всплеск насилия привел к увеличению числа пострадавших и нуждающихся в гуманитарной помощи людей. Число жертв насилия, особенно насилия на сексуальной и гендерной почве, растет тревожными темпами. С 29 февраля более 90 000 человек были вынуждены сменить место жительства в границах Порт-о-Пренса, а еще около 95 000 жителей покинули столичный округ и переехали в другие районы страны. Чрезвычайно сильно затруднено оказание населению основных услуг, в том числе в области здравоохранения и санитарного обеспечения.

64. Основной мишенью для нападений банд является Гаитянская национальная полиция, но при этом ее сотрудники продолжают проводить операции по борьбе с их преступной деятельностью, хотя удержание контроля над территориями и сдерживание экспансии банд дается им с большим трудом. По меньшей мере 80 процентов территории Порт-о-Пренса больше не контролируется гаитянскими властями. Кроме того, в национальной полиции сохраняются высокие показатели оттока кадров, что связано с увольнениями, дисциплинарными взысканиями в отношении сотрудников и безвозвратными потерями при исполнении служебных обязанностей.

65. Ухудшение ситуации в области безопасности, ставшее следствием описанных процессов, в очередной раз подтвердило наличие настоятельной необходимости активизировать поддержку национальной полиции со стороны международного сообщества. Эта поддержка должна подразумевать предоставление оперативной помощи, в том числе в планировании и проведении совместных операций в сфере безопасности. Вместе с тем важно подчеркнуть, что главная ответственность за обеспечение безопасности, стабильности и соблюдения принципа верховенства права лежит на правительстве Гаити. Кроме того, срочное повышение уровня безопасности необходимо для продолжения межгаитянского диалога и создания условий, способствующих проведению выборов.

66. 3 мая председатель президентского совета переходного периода направил президенту Кении Уильяму Руто письмо, в котором выразил благодарность за солидарность этой страны и одобрил Меморандум о взаимопонимании по вопросам деятельности полиции и проблемам безопасности, подписанный Гаити и Кенией 1 марта. Кения, ведущая страна Многонациональной миссии по поддержке безопасности, готовится к развертыванию полицейских контингентов. 21 июня Кения проинформировала Совет Безопасности о своем намерении в ближайшее время развернуть контингенты и представила основные положения концепции операций Миссии. 25 июня первый контингент кенийских полицейских прибыл в Порт-о-Пренс.

67. В ходе консультаций, которые ОПООНГ провело с президентским советом переходного периода 16 мая и с временным правительством 14 мая, власти выразили мнение, что ОПООНГ следует включить в структуру, оказывающую координационную поддержку в контексте развертывания Многонациональной миссии по поддержке безопасности. Кроме того, они затронули вопрос о различных видах потребностей в безопасности и о том, что Многонациональная миссия по поддержке безопасности по отношению к Национальной полиции должна играть вспомогательную роль. Они подчеркнули важность вопроса обращения со сточными водами и других мер по охране окружающей среды. Национальные органы власти подчеркнули важность систематических обследований, проводимых до начала развертывания, для предотвращения заноса инфекционных заболеваний в Гаити. В ходе встречи с делегацией кенийских должностных лиц, совершивших 24 мая очную ознакомительную поездку в Порт-о-Пренс, представители ОПООНГ заявили, что совместно с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и правительством Гаити они готовят предложение о создании механизма координации между гаитянскими властями, Миссией и Организацией Объединенных Наций.

68. В сложившихся на данный момент условиях и на основании результатов консультаций с национальными властями можно сделать вывод, что мандат Многонациональной миссии по поддержке безопасности, утвержденный резолюцией 2699(2023), остается в силе и будет необходим и после октября 2024 года. Выполнение поставленных задач по восстановлению безопасности в Гаити и созданию условий в плане безопасности, благоприятных для проведения свободных и честных выборов, потребует постоянного развертывания, по крайней мере до восстановления демократически избранных органов власти, которое должно произойти не позднее 7 февраля 2026 года в соответствии с указом Совета министров от 12 апреля 2024 года о создании президентского совета переходного периода.

69. Взносы в целевой фонд для Многонациональной миссии по поддержке безопасности, являющийся основным источником финансирования ее деятельности, внесли лишь несколько государств-членов. Государства-члены перевели 21 млн долл. США, в том числе 1,24 млн долл. США уже перечислено на цели

возмещения расходов на подготовку кенийских полицейских перед развертыванием. Имеются обязательства о выделении еще 118 млн долл. США. Еще одним источником финансирования миссии являются прямые двусторонние взносы, уплачиваемые странам, предоставляющим негражданский персонал. Одно государство-член объявило о выделении 300 млн долл. США, предназначенных главным образом для оказания материально-технической и оперативной поддержки. Эти взносы и обещания приветствуются, но их объем остается в значительной мере недостаточным. Для удовлетворения бюджетных и оперативных потребностей Миссии и обеспечения ее постоянного развертывания на период политического перехода в Гаити требуются значительные дополнительные усилия со стороны международных партнеров. Такие усилия крайне важны для предотвращения вывода или трансформации Миссии, пока условия на местах остаются неблагоприятными для деятельности по поддержанию мира. Решительное применение силы присутствующим специализированным многонациональным полицейским персоналом при поддержке военной техники и дополненное рядом мер несилового воздействия будет оставаться необходимым до тех пор, пока Гаитянская национальная полиция не сможет восстановить ощутимый уровень безопасности. Миссия не будет в состоянии завершить 12-месячное развертывание без предоставления существенного объема дополнительных финансовых средств.

70. Что касается содержащейся в пункте 10 резолюции [2699 \(2023\)](#) просьбы Совета Безопасности к Многонациональной миссии по поддержке безопасности сформировать надежный механизм соблюдения требований, то соответствующие специалисты из различных подразделений Организации Объединенных Наций предоставляли Миссии консультации по передовой практике и процессам, которые Миссия может реализовывать для соблюдения международных прав человека и международных норм поведения и дисциплины, в том числе для предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них. Консультации носили преимущественно технический характер и предусматривали планирование практических шагов, которые Миссии следует предпринять для интеграции вопросов в области прав человека в процесс подготовки, планирования и проведения своих операций, а также для формирования механизмов, позволяющих решать вопросы дисциплины и привлечения к ответственности. По просьбе государств-членов Организация Объединенных Наций, действуя в соответствии с резолюцией [2699 \(2023\)](#), могла бы оказывать специализированную и содержательную техническую поддержку по многочисленным аспектам соблюдения норм со стороны Миссии после развертывания и в отношении содействия последовательному и постоянному применению Миссией механизма обеспечения соблюдения норм, чтобы свести к минимуму риск нарушения прав человека при планировании и проведении операций.

XI. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

71. В течение отчетного периода ОПООНГ не зарегистрировало ни одного заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах (как с предъявлением требования об установлении отцовства и выплате алиментов, так и без него), которое касалось бы его персонала или персонала предыдущей миссии Организации Объединенных Наций. Вместе с тем расследование, выполненное в отчетный период, показало, что акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств совершались в связи с другими обвинениями, касающимися одного из бывших гражданских сотрудников Миссии Организации

Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, о которых первоначально сообщалось в 2022 году.

ХП. Замечания

72. Я приветствую назначение президентским советом переходного периода нового премьер-министра. Я воодушевлен неуклонным прогрессом в создании механизмов управления переходного периода и призываю все заинтересованные стороны в Гаити работать сообща с целью восстановить демократические институты путем проведения выборов. Я особо отмечаю важность обеспечения инклюзивного политического перехода в Гаити, включая назначение женщин на руководящие должности. Я настоятельно призываю заинтересованные стороны и власти Гаити предпринимать конкретные шаги по расширению участия и лидерства женщин в политической и общественной жизни, чтобы обеспечить надлежащее представление мнений и проблем женщин во время разворачивающегося в настоящее время кризиса и в последующий период. Я настоятельно призываю все национальные заинтересованные стороны преодолеть свои разногласия посредством диалога и действовать в исключительных интересах народа Гаити, чтобы построить стабильное и процветающее будущее.

73. Мы по-прежнему являемся свидетелями радикальной эрозии государственной власти и верховенства права в Гаити, вызванной нападениями банд на общины и объекты критически важной инфраструктуры. Жестокое насилие со стороны членов банд затрагивает все аспекты общественной и частной жизни. Я по-прежнему глубоко обеспокоен крайней уязвимостью населения, в том числе шокирующими последствиями насилия со стороны организованных преступных групп для женщин и девочек. Я решительно осуждаю крайнее насилие, совершаемое членами банд, и выражаю глубокие соболезнования народу Гаити и неизменную солидарность с ним, поскольку он заслуживает того, чтобы жить в условиях безопасности, стабильности и отсутствия угрозы насилия. Лица, совершающие посягательства на права человека, должны быть привлечены к ответственности за свои преступления, в том числе за преступления, связанные с сексуальным и гендерным насилием.

74. Дальнейший прогресс в построении сильных демократических институтов, в деле отстаивания прав человека и достижения устойчивого развития и экономического роста зависит от кардинального улучшения ситуации в сфере безопасности. Решение нынешнего кризиса должно осуществляться под руководством самих гаитян и при их ведущей роли, притом что международная поддержка является безотлагательно необходимой для укрепления потенциала Гаитянской национальной полиции в деле эффективной борьбы с бандитизмом. В соответствии с резолюцией [2699 \(2023\)](#) я вновь обращаюсь ко всем государствам-членам с призывом предоставлять Многонациональной миссии по поддержке безопасности финансовую и материально-техническую поддержку, необходимую ей для выполнения своего мандата.

75. Отсутствие безопасности по-прежнему сказывается на доступе населения к медицинскому обслуживанию, особенно в столичном округе Порт-о-Пренс и в департаменте Артибонит. Отсутствие безопасности оказывает разрушительное воздействие на жизнь детей в стране, поскольку они по-прежнему лишены доступа к образованию. Дети по-прежнему становятся жертвами сексуального насилия и вербовки со стороны членов банд. Я особенно обеспокоен тем, что в настоящее время национальные и международные организации не могут справиться с проблемой вовлечения гаитянских детей в деятельность, связанную с насилием, совершаемым членами организованных преступных групп. Кроме

того, существует значительная сложность в определении возраста людей, погибших или получивших ранения во время столкновений. Тревогу вызывает и резкое увеличение числа случаев гендерного насилия с марта. В этих условиях сотрудники Организации Объединенных Наций и партнеры по гуманитарной деятельности оставались в столичном округе Порт-о-Пренс и других департаментах и оказывали крайне необходимую помощь.

76. ОПООНГ было учреждено в 2019 году при выделении минимального объема ресурсов для обеспечения безопасности и материально-технического снабжения, исходя из оказавшихся неоправданными предположений о сохранении политической стабильности и наращивании потенциала национальной полиции. Резкое ухудшение ситуации в области безопасности в Порт-о-Пренсе продемонстрировало необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций имела возможность быстро корректировать свое присутствие в ответ на возросшие угрозы безопасности, а также обеспечивать сохранение на местах персонала достаточной численности при принятии соответствующих мер безопасности для выполнения мандата ОПООНГ. Наличие у ОПООНГ отделения за пределами Западного департамента позволило бы сотрудникам оперативно перемещаться в другие регионы страны, откуда они смогли бы продолжать выполнять задачи, установленные мандатом. Альтернативным вариантом мог бы стать переезд за пределы страны, в пределах данного субрегиона. По мере развития политического процесса и при наличии условий безопасности ОПООНГ будет необходимо активизировать свою деятельность по выполнению мандата в поддержку проведения заслуживающих доверия, основанных на широком участии и всеобщих выборах. Соответственно, укрепление избирательного подразделения будет иметь важнейшее значение для обеспечения надлежащей поддержки национальных органов власти, в том числе Временного избирательного совета. Присутствие за пределами Порт-о-Пренса будет необходимо в преддверии и после национальных выборов, которые предполагается провести в четвертом квартале 2025 года. Секретариат проведет оценку и при необходимости изучит возможность принятия дополнительных мер по повышению предсказуемости наличия и доступности авиационных средств для перевозки сотрудников Организации Объединенных Наций, в том числе сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, для целей эвакуации пострадавших и медицинской эвакуации, а также, при необходимости, для экстренной передислокации сотрудников Организации Объединенных Наций, деятельность которых не связана со спасением жизни, с тем чтобы снизить риск в этот период повышенного уровня отсутствия безопасности.

77. Я вновь заявляю о своей полной поддержке Карибского сообщества, Организации американских государств, региональных субъектов и государств-членов в их усилиях по оказанию помощи Гаити. Я благодарю Специального представителя и персонал Организации Объединенных Наций за их самоотверженные усилия по оказанию поддержки народу Гаити.

Приложение

Имеющаяся информация о случаях бандитизма, преступной деятельности и нарушений прав человека в Гаити, представленная в соответствии с положениями пункта 10 резолюции 2692 (2023) Совета Безопасности



Мандат ОПООНГ 2024 года: информация о ходе выполнения (1 января — 30 мая 2024 года)

