



安全理事会

Distr.: General
27 June 2024
Chinese
Original: English

联合国海地综合办事处

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2692(2023)号决议提交的，安理会在决议中决定根据设立联合国海地综合办事处(联海综合办)的第 2476(2019)号决议，将联海综合办的任务期限延长至 2024 年 7 月 15 日。本报告载列自 2024 年 4 月 16 日上一次报告(S/2024/310)以来的事态发展。

二. 政治问题和善治

政治

2. 犯罪帮派继续袭击国家机构，暴力行为严重影响治理、海地人日常生活的各个方面和联合国业务活动。尽管面临严峻的安全挑战，国家利益攸关方在执行加勒比共同体、国际伙伴和海地利益攸关方 3 月 11 日会议的成果宣言方面取得了重大进展，同时筹备过渡治理安排，包括任命总理、组建和正式设立部长内阁并核准过渡总统委员会的运作方法。委员会将解决不安全状况、支持海地国家警察打击帮派行动以及加强国家安全部队列为优先事项。6 月 19 日，委员会和新政府举行了第一次会议。

3. 4 月 16 日，部长会议下令正式任命了 4 天前正式成立的过渡总统委员会的成员。具有表决权的成员包括前海地中央银行行长 Fritz Alphonse Jean(代表蒙大拿集团)、前外交官史密斯·奥古斯丁(代表致力于发展/民主抵抗/历史性妥协组织)、大律师 Emmanuel Vertilaire(代表德萨林之子党)、前参议院主席 Edgard Leblanc fils(代表 2023 年 1 月 30 日政党联盟)、前参议员 Louis Gérald Gilles(代表 2022 年 12 月 21 日协议签署方)、商人 Laurent Saint-Cyr 和前部长 Leslie Voltaire(代表拉瓦拉斯之家)。无表决权成员包括 Frinel Joseph 牧师(代表民间社会组织)和公共行政管理人员 Régine Abraham(代表宗教间群体)，她是过渡总统委员会中唯一的女性。部长会议的命令还指出，过渡总统委员会将由通过协商一致或多数成



员表决选出的一名成员担任主席，并将在 2026 年 2 月 7 日之前将权力移交给民选总统。

4. 根据 3 月 11 日成果宣言，阿里埃尔·亨利总理在 4 月 24 日给部长会议的信中正式辞职。部长会议在同一天发布的一项命令中任命经济事务和财政部长米歇尔·帕特里克·布瓦维尔担任临时总理，直至新总理推选进程完成。

5. 4 月 25 日，过渡总统委员会在太子港成立。4 月 30 日，四个利益攸关方团体(致力于发展/民主抵抗/历史性妥协组织、2022 年 12 月 21 日协议签署方、德萨林之子党和 2023 年 1 月 30 日政治联盟)宣布成立不可分割多数派集团，即过渡总统委员会内的一个多数派集团。该集团选择 Leblanc 先生作为协调人，并指定前青年和体育部长(2006-2011 年)Fritz Bélizaire 作为总理职位候选人。

6. 各方对此举作出了不同反应，5 月 3 日，在过渡总统委员会中代表民间社会的利益攸关方团体认可任命 Leblanc 先生担任协调人和指定 Bélizaire 先生作为总理职位候选人的决定，同时还主张委员会成员之间实现团结。蒙大拿集团和拉瓦拉斯之家称在委员会内正式组建多数派集团是一种分裂行为，旨在削弱 4 月 3 日签署的《和平有序过渡政治协议》所载的建立共识办法，并呼吁在推选总理时保持透明度。在委员会中没有代表的一些民间社会团体和政治平台重申其替代建议，即指定最高上诉法院的一名法官领导过渡工作，直至举行选举。

7. 5 月 7 日，过渡总统委员会通过了一项决议，要求委员会的重大决定须获得 7 名具有表决权成员中 5 名成员的特定多数核准，而不是协商一致通过。这一规则适用于随后的总理和部长内阁推选，并将用于任命临时选举委员会成员、局长和高级官员。过渡总统委员会同意，将由其四名成员轮流担任主席，每次任期五个月，从 2024 年 5 月 7 日至 2026 年 2 月 7 日，届时预计将有一名当选总统宣誓就职。

8. 过渡总统委员会开始物色总理职位候选人，5 月 13 日至 17 日期间收到 100 多份申请。所有候选人均须在 30 天内提供品行良好证明、纳税报表和财富申报证明，以及遵循 4 月 3 日政治协议的政党或民间社会组织签发的支持声明。5 月 28 日，在听取五名入围候选人(均为男性)的陈述后，委员会推选加里·科尼耶担任总理。出席的六名具有表决权的成员都投了赞成票。虽然一些政治团体对其所称的推选过程缺乏透明度表示关切，但来自各方面的其他利益攸关方欢迎任命科尼耶先生，认为他是一个公正和称职的人物，有资格领导该国进行选举。促进和平与增强海地妇女权能民间社会组织联盟、促进平等人权妇女组织联合会以及妇女对话监测委员会等一些妇女组织谴责继续将妇女排除在政治进程之外，并呼吁执行关于妇女在公职人员中至少占 30%配额的宪法规定，包括在新内阁、公共行政管理总局和外交部门。

9. 在 5 月 30 日发布的视频致辞中，科尼耶先生表示承诺与过渡总统委员会合作，迅速组建新政府，完成 4 月 3 日政治协议规定的过渡安排，包括任命新的临时选举委员会。在呼吁民族凝聚力和团结的同时，他鼓励妇女和有经验的年轻

专业人员参与政治进程，并支持过渡当局的工作。6月11日，政府公报中发布了任命14名内阁部长的命令，其中包括4名妇女。

10. 5月16日，负责海地问题秘书长特别代表兼联海综合办主任与过渡总统委员会讨论了安全理事会第2699(2023)号决议。安全理事会在该决议中授权部署多国安全支助团，并倡导妇女和青年更多地参与政治进程。联海综合办与海地发展志愿服务组织合作，推动海地民间社会组织就如何加强过渡总统委员会无表决权成员在政治包容、全国对话和选举问题上的工作进行了一系列协商。

11. 6月14日，科尼耶先生和特别代表讨论了该国局势以及联合国继续为过渡当局提供支助的问题。科尼耶先生强调，联合国支助必须与政府确定的优先事项保持一致，以确保国家自主权。

三. 减少暴力

减少社区暴力方案

12. 专门负责执行解除武装、脱离接触、重返社会和减少社区暴力国家战略的机构间和部际工作队与其技术秘书处和专题工作组协商，为新成立的过渡总统委员会确定一份政策文件。工作队在该文件中强调需要加强其能力，以制定关于包括武器弹药管理在内的公共安全方面的国家政策和国家自主的行动计划。

13. 工作队协助起草了建设和平基金减少社区暴力项目。该项目由联合国开发计划署(开发署)和联合国儿童基金会在联海综合办的技术援助下实施。该项目支助内政部的一名代表参加6月3日至7日在日内瓦举行的2024年解除武装、复员和重返社会研讨会。研讨会提供了机会，以建立联系，与其他国家分享知识，改进最佳做法，并促进协作以加强建设和平支助。

14. 4月26日，海地提交了关于《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》执行情况的国家报告。此外，海地参加了6月18日至28日由裁军事务厅主办的《行动纲领》及《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》(《国际追查文书》)第四次审查会议。联海综合办继续支持国家主管部门执行《到2030年以可持续方式落实加勒比地区枪支弹药非法扩散问题加勒比优先进动路线图》《加勒比枪支路线图》所列区域优先事项。

四. 安全和法治

安全

15. 帮派暴力继续在海地肆虐。似乎协调一致的帮派袭击主要针对太子港大都会区各镇和关键的政府基础设施，迫使数万居民放弃家园。帮派暴力阻碍了安全、教育、卫生、文化和交通等重要部门的运作。在此背景下，政府主管部门延长了整个西部省的紧急状态，包括自3月3日起实行的宵禁。

16. 故意杀人案的数量大幅上升。2024年1月至5月，联海综合办记录了3 252起故意杀人案，其中涉及361名妇女、10名女童和42名男童，而上一次五个月期间(2023年8月至12月)为2 453起。2024年1月至5月的绑架人数达到971人；受害者包括342名妇女、13名女童和13名男童。主要犯罪者是在太子港大都会区和阿蒂博尼特省活动的帮派成员。民团或所谓的“自卫”团体和个人实施的杀戮行为仍在继续，今年迄今有140名据称的帮派成员被杀。

17. 帮派已经开始袭击太子港沿岸海域的货船。4月4日，一艘大米货船遭到武装抢劫和劫持，迫使国际航运公司大幅减少业务。帮派使用的快艇比海地海岸警卫队的船队性能更强，海岸警卫队的船队只有四艘仍在运营。联合国毒品和犯罪问题办公室和一个双边伙伴正在提供船只、战术和业务装备以及一揽子培训，以加强海地海岸警卫队的能力。4月22日，帮派封锁了通往Vebuux石油码头的通道长达两周，直到警察重新夺回控制权，于5月5日恢复燃料供应活动。这些事件，加上3月4日至5月20日太子港空中交通中断，以及帮派进一步巩固对通往首都的主要道路的控制，使基本物资的短缺更加严重，影响到数百万海地人的日常生活。

18. 国家主管部门和安全部队加强了杜桑·卢维杜尔国际机场周围的安保，包括出于安全原因拆除了350多处无证住所。由于加强了机场的安全态势，国内和国际空中交通在中断10周后于5月20日恢复。

19. 帮派加强了对社交媒体的使用，在社区中传播恐惧。虽然一些帮派头目公开声称有意对话和谈判，但他们也威胁说，一旦部署了多国安全支助团，他们将升级暴力袭击。在5月28日的访谈中，过渡总统委员会主席强烈反对与帮派谈判或给予大赦的任何想法，并敦促帮派成员放下武器，否则将面临法律制裁。据报，帮派向社区支付费用，以防止居民逃离，并可能在警察行动期间充当保护缓冲区。

20. 4月5日，在海地角港口码头的一次联合行动中，海地国家警察和海关当局查获了来自美国的12支突击步枪、14支手枪和1 000发弹药。联合国毒品和犯罪问题办公室正在支持设立、培训和装备由国家海关和警察人员组成的管制股小组，将其部署在太子港(西部省)、海地角(北部省)、瓦纳明特(东北省)、皮特雷湾(南部省)和贝拉代尔(中央省)，作为其边境管制支助项目的一部分。这些单位的目标是侦测、筛选和检查高风险集装箱、货物和旅客。

21. 在5月20日至25日对海地的评估访问期间，一个肯尼亚代表团会见了过渡总统委员会和海地国家警察领导人，讨论了落实多国安全支助团的问题。联海综合办在与代表团讨论时指出，支助团需要与海地当局一起制定一项宣传战略，并建立一个包括联合国和其他伙伴在内的协调机制。

警察

22. 海地国家警察在海地武装部队的支持下，继续保障重要基础设施的安全，开展打击帮派行动，并维持具有威慑力的警务措施。国家警察面临业务限制，缺乏适当的专业人员，这妨碍了其有效应对所有帮派袭击和在帮派控制街区重

建权力，这些街区包括西部省的 Carrefour、克鲁瓦-德布凯和 Gressier 等镇以及 Solino 和 Fort-National 等社区。

23. 4月和5月，包括1名女警在内的8名警察被帮派杀害，自年初以来已有20名警察被杀。据报，至少发生了8起针对警察业务基础设施的袭击事件。5月10日和11日，在 Gressier 镇(西部省)，帮派放火焚烧了警察局。4月和5月，帮派使用重型机械拆毁了西部省的三个警察局和卡巴雷监狱，并企图拆毁另外两个警察局和克鲁瓦-德布凯监狱，使其无法运作。截至5月30日，西部省156个警察设施中的47个因帮派袭击和暴力而无法运作。在由47辆装甲车组成的车队中，只有20辆可用，10辆因帮派暴力而永久无法使用。国际伙伴和政府目前正在努力购买和交付更多的车辆和备件。5月，作为支持向海地国家警察专业化提供支助的联合方案，即所谓的篮子基金的一部分，交付了一大批4000件物品，其中包括个人防护装备。

24. 截至5月30日，海地国家警察队伍有12164名警官，其中包括1464名妇女，自1月1日以来损失了1032名警官，其中包括133名妇女。这一损失主要源自辞职、死亡或解雇。然而，警察部队将补充786名警察，其中包括3月11日毕业并待最后部署的太子港国家警察学校第33期学员中的109名妇女。对该校的多起帮派袭击影响了第34期学员的征聘进程，5月底启动的候选人体检被数次推迟。

惩戒

25. 随着三所监狱被帮派拆毁，似乎协调一致的帮派暴力不断激增，导致剩余16所正常运作的监狱的活动和供应流程中断。为此，监狱管理局采取了一项新的程序，以分散粮食供应。上述措施导致费用增加，延误了解决粮食危机的应对措施。该国清洁用品匮乏使监狱的卫生条件进一步恶化。

26. 截至6月19日，海地监狱关押了7506名囚犯，其中包括400名妇女、232名男童和16名女童，容纳率达到295%。3月2日，在帮派袭击国家监狱和克鲁瓦-德布凯监狱后，估计有4600名被拘留者越狱，此后，其他监狱的被拘留者也企图越狱。4月28日，被拘留者企图从中央省的安什民事监狱越狱，但被前来协助监狱警卫的警察逮捕。5月3日，大约30名被拘留者从西北省的和平港民事监狱越狱。在这些事件中，至少9名被拘留者被打死，15名被拘留者和6名安全官员受伤。

27. 海地国家警察总监察局对被拘留者从太子港大都会区的国家监狱和克鲁瓦-德布凯监狱越狱一事展开调查，并向太子港检察官办公室提交了一份初步报告。3月2日的帮派袭击协助了上述越狱行为。虽然检察官尚未完成调查报告，但警方于5月6日公布了首批被认为高度危险的约100名越狱者名单，并宣布将协同努力逮捕他们。

28. 一些监狱人满为患的问题急剧恶化。一个本应只收容未成年人的拘留中心现在收容了221名成年人和90名未成年人。在这些成年人中，有84名来自卡巴雷民事监狱的女性被拘留者，该监狱因2023年6月持续帮派袭击而关闭；64名

新的女性被拘留者以及 74 名男子在 3 月帮派主导的越狱事件后从国家监狱转移至此。该中心难以提供足够的食物和药品。4 月 30 日，检察官办公室出于人道主义理由从莱凯监狱释放了 9 名囚犯，以帮助缓解人满为患的状况。5 月 28 日，自由堡监狱的 18 名被拘留者也在因轻罪服刑 6 个多月后获释。

司法

29. 12 月，法院书记员为争取更好的工作条件开始罢工，并于 5 月 27 日结束罢工。结束罢工的决定是海地全国法院书记员协会在司法和公共安全部为书记员投诉提供了部分解决方案之后作出的。自 3 月初以来，不安全局势加剧，法律官员无法进入司法机构，使首都的法院运作更加混乱。尽管条件困难，太子港检察官还是成立了一个紧急援助队，访问可进入的警察局，以释放被非正常拘留者或因轻罪被拘留者。司法和公安部向太子港检察官办公室反帮派股指派了 10 名检察官。联合国正为这些检察官和海地国家警察的相关专门单位制定一系列在线和现场培训课程。

30. 4 月 23 日，北部省 Pilate 地区法庭的一名法官在上班途中遇刺。这一罪行受到高级司法委员会、监察员办公室和法律官员专业协会的谴责。5 月 13 日，L'Estère(阿蒂博尼特省)的一名法官也遇刺。尚未查明和拘留这些罪行的施害者。

31. 对挪用政府国家设备中心设备的调查仍在继续。4 月 22 日，一名调查法官对前临时总统若瑟莱尔姆·普里韦尔进行了讯问，询问他是否涉嫌挪用物资。5 月 2 日，法官对参议院秘书长进行了讯问，并下令将其拘留，因为她被控涉嫌腐败。她被拘留在警察设施，后于 5 月 9 日获释。

32. 作为实施性暴力和性别暴力领域示范管辖权项目的一部分，开发署与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)及联海综合办协作，设立了一个由公共机构和民间社会代表组成的监测委员会。5 月 2 日，与示范管辖权指定地点海地角的主管部门举行了首次会议。正在加强这一管辖权，包括增加分配给性别暴力案件的法律助理人数。

五. 人权

33. 在安全局势不断恶化的情况下，侵害人权行为持续发生，其程度令人震惊。记录在案的侵害行为包括有目标杀害、大规模强奸行为、绑架、强迫招募、帮派剥削和贩运儿童，以及故意破坏社会服务提供方经营的设施。暴力升级阻碍了致力于法治的机构的运作及从事人权工作的民间社会组织的努力，极大削弱了司法机构向受害者提供追索权的能力。总体而言，这些动态造成了可怕的人道主义危机，使无数人死亡、成为孤儿、受伤、流离失所、粮食无保障、失业或陷入严重的心理苦难。

34. 当地居民一直是帮派侵害人权行为的受害者，他们主要位于太子港大都会区和首都南北沿海地区，以及阿蒂博尼特省 11 号省道和 1 号国道沿线的小村庄。虽然帮派间对抗暂时平息，但 3 月以来，帮派与警察间冲突频率急剧上升，导致

更多人在日常活动中被流弹打死或打伤。在这些冲突中，有人在步行上学或上班时被打死。受害者中有非常年轻的女童。其他人在家中被流弹击中身亡。此外，据报发生了几起乘坐装甲车巡逻的特种警察部队杀害手无寸铁者的事件。在某些情况下，警察拦住路人，审问他们，然后当场或在附近填埋场杀死他们。

35. 在阿蒂博尼特省，一些小村庄一再受到帮派成员的袭击，他们零星开枪，抢掠建筑物并在民众家中实施绑架。还记录了帮派有目标的杀害。对人权维护者、记者和国家官员的威胁和袭击继续发生。4月和5月，在阿蒂博尼特省和北部省，至少有4名法律官员和律师被杀，另有一人被绑架。

36. 公众对帮派活动蔓延的恐惧继续驱动所谓“自卫”团体的设立，以及西部省和阿蒂博尼特省私刑杀人数量的增加。虽然“自卫”团体在警察不在场情况下往往自称民众保护者，但有些团体的作案手法与帮派相似。在一些情况下，被控与帮派有关联一些人被“自卫团体”未经适当程序公开处决。

37. 绑架仍然普遍，特别是在阿蒂博尼特省，在当地乘坐公共交通沿主要道路旅行者遭大规模绑架的情况常见。受害者在囚禁期间遭到进一步虐待，包括强奸和其他形式的性暴力。有些人遭到虐待，被燃烧的塑料片烧伤。帮派成员在社交媒体上分享这些虐待行为的视频，据报是为了迫使受害者家属支付赎金。在有些情况下，人质的家人无法支付赎金，人质就被杀害。反抗绑架行为的受害者也被蓄意杀害。

38. 青年妇女和女童继续成为性暴力受害者，包括团伙成员实施的集体强奸，这些行为往往是散布恐惧、勒索钱财、掌握权力和惩罚民众的一种策略。小武器扩散正在加剧性暴力和性别暴力的高发。妇女和女童在上班或上学途中有可能在光天化日之下遭到伏击和强奸。有报告说，受害者在被强奸后遭到肢解或杀害。帮派成员强迫妇女和女童发生剥削性的性关系，并威胁如果拒绝就杀死她们。境内流离失所的妇女和女童特别容易遭受性暴力。总体而言，由于污名化、担心报复、缺乏获得服务的机会以及对司法系统缺乏信任，性暴力事件仍然严重低报。有罪不罚现象仍是常态。为了防止和减轻性暴力的影响，联海综合办正在支持三个社区组织为境内流离失所者营地的高危妇女和女童开展提高认识举措。其中一个组织还通过提供个人咨询、支持服务提供方和现金援助，向幸存者提供帮助。5月8日，联合国人权事务高级专员办事处和联海综合办在双边支助下与海地国家警察启动了一个为期两年的方案，旨在加强国家警察的妇女事务协调办公室及其司法单位，以打击帮派实施的性暴力。

39. 据联海综合办收到的报告，帮派正在贩运和招募更多儿童，并增加了携带武器儿童人数，这可能是由于预计要部署多国安全支助团。据称，帮派还想利用支助团人员所涉的袭击儿童的潜在事件，破坏上述人员在海地的存在。4月和5月，太子港、格雷西耶和克鲁瓦-德布凯镇的八所学校被抢掠和(或)烧毁。5月中旬，由于附近帮派的激烈枪战，至少一所学校被迫停课，让儿童回家。联海综合办仍感关切的是，没有国家或国际方案来接收和支持寻求脱离帮派的儿童，司法机构为儿童提供诉诸司法机会的能力非常有限。

40. 由于帮派暴力造成的不安全状况，民众的社会经济权利也受到威胁。4月21日，三名街头商人被帮派成员杀害，其中包括一名妇女。社区市场、教堂和100多所房屋被帮派抢掠或摧毁。一些主要的非正规经济中心，如首都的克鲁瓦-德布凯市场，曾经是该国最大的市场，但由于帮派暴力仍无法运作，严重减少了绝大多数民众的经济机会。主要道路沿线的非法帮派检查站要求受害者交出大笔现金才能继续旅程。这些因素，加上主要道路上频繁发生的袭击事件，严重限制了自由行动和经济活动。

有罪不罚

41. 对过去侵犯和践踏人权行为以及其他严重罪行的问责仍然有限。2017年在Grand Ravine、2018年在La Saline和2019年在Bel Air实施的大屠杀案件毫无进展，自2021年以来的所有大规模杀戮案件亦是如此。在调查公职人员违法方面取得了少许进展。5月2日，参议院秘书长因被控议会资金管理不善而被拘留，5月9日，阿蒂博尼特省一名前参议员因同一案件受到讯问。此外，5月3日，中央省的一名前参议员与其他七人一起被移交刑事法院，因2019年10月一名记者被谋杀而受审。

警察监督

42. 2024年4月17日至5月21日，总监察局对55名警察展开了49项调查，其中包括6起指控侵犯人权的案件。在同一时期，完成了9项调查，并采取了2项行政措施。没有任何案件被提交刑事起诉。由于该地区帮派活动持续不断，总监察局各办事处自3月3日以来一直关闭。关闭状况对总监察局的工作产生了不利影响。

六. 妇女与和平与安全

43. 在目前的政治进程期间，妇女在政治生活中的参与度和代表性仍然有限。包括民间社会团体和妇女组织在内的国家利益攸关方批评将妇女排除在新的过渡安排之外，过渡总统委员会中只有一名妇女，以及将所有妇女候选人排除在总理职位候选人名单之外。然而，6月11日任命的新部长内阁中有4名妇女，其中2名妇女担任重要的部长职位；这些任命是积极的步骤，有助于实现关于妇女在公职中至少占30%配额的宪法规定。

44. 作为倡导增强妇女权能的多利益攸关方论坛，妇女间对话委员会在5月2日发表的一份说明中强调，必须让妇女参与政治进程，并倡导建立一个民主、全新的社会。委员会推荐了一名女性前参议员兼前妇女事务和权利部长作为总理职位的高度合格候选人。他们强调，需要一名在海地公共行政方面具有广泛背景并坚定致力于性别平等的妇女领导该国完成过渡。

45. 联海综合办、开发署和Quisqueya大学启动了一个项目，支持在太子港大都会区受帮派暴力影响的街区开展妇女主导的对话和地方冲突解决倡议，增强妇女权能，使其成为其社区内主要变革推动者及和平建设者。初期活动包括利益

攸关方摸底、社区和机构协商以及社会心理支持，特别侧重于应对妇女和女童的需求和意见，作为建设和平措施以及裁军激励手段。

七. 失业与青年和其他弱势群体

社会经济局势

46. 过去连续五年的经济活动下滑因当前危机而加剧。9月终了的2024财年期间预计将出现经济下行，预测国内生产总值下降3%。累计财政收入可能低于2023财年。通货膨胀呈上升趋势，3月达到26.7%。近几个月安全局势持续恶化造成的供应方中断可能会继续加重2024财年的通胀压力，并加剧饥饿危机。海地经济学家还预计，除了现有的宏观经济失衡之外，必需品供应链中断和基础设施普遍受损可能造成2024年的增长速度进一步萎缩5%，并使该年第二季度通货膨胀率比2023年同期高出30%以上，有可能导致滞胀。

47. 从3月初开始，国际机场对商业航空关闭，主要航运公司不再停靠港口，造成供应链严重中断。港口和机场都在5月下半月恢复运作。海地政府承担了重新安置居住在机场附近房产中家庭的费用，以扩大安全缓冲区，防止帮派再次发动袭击。

48. 多层次危机使海地的主要出口部门——纺织和服装业受挫。有关美国进口的贸易数据显示，2023年3月至2024年3月，由于不安全和不确定性影响日常运营，美国的进口下降25%以上。失业程度令人担忧。根据国际金融公司和国际劳工组织之间协作伙伴关系项目——“更好工作”方案的数据，2023年9月至2024年3月中旬，该国服装行业正式工作岗位减少了61%。太子港的工厂开工率只有75%，其中包括30个纺织厂，其劳动力中65%是妇女。

49. 2024年3月的汇款水平达到3.189亿美元，与2023年同月相比，增加10.8%，显示了危机的严重性。例如，在对2023财年预算的评估中，国际货币基金组织表示，迄今为止，预算执行情况符合工作人员监测方案的目标，即减少预算赤字的货币融资。因此，2024年3月，工作人员监测方案的期限延至2024年9月。同样，尽管面临巨大挑战，海地央行继续保持高标准业绩。

50. 为了限制太子港大都会区卫生部门几近崩溃的影响蔓延，世界卫生组织和卫生群组其他成员优先采取了缓解措施，如流动诊所和主要旨在挽救生命的紧急多用途保健包。在省一级，使用了应急用品以确保正常运作的设施的服务连续性。

社会保护和粮食安全

51. 最新的粮食安全阶段综合分类结果显示，该国的粮食安全状况恶化，呈现2010年以来最糟糕的结果。被分析人口中的约一半(497万人)面临严重的不安全状况，165万人处于紧急状态(分类第4阶段)。联合国儿童基金会及其伙伴进行的最新粮食安全阶段综合分类急性营养不良分析结果显示，到2024年年底，可能有276 136名6至59个月的儿童患有急性营养不良，比最初预测增加10%。

52. 自 2 月底暴力事件再次发生以来，作为支持执行国家社会保护和社会促进政策的一部分，世界粮食计划署通过在大湾省、阿蒂博尼特省和东南省分发热餐和进行现金转移，向最弱势群体提供了支助，并向太子港大都会区 80 个地点的 95 000 名境内流离失所者提供了援助。共计 63% 的社会现金转移受益人是妇女。在过去两个月里，海地角被用作替代后勤中心，使 108 吨急需的医疗产品而非粮食救济物品得以运抵该国，用于人道主义救生援助。作为海地国内贸易支柱的 Madan Sara 商贩尤其受到安全危机的影响。

八. 基本社会服务的交付和韧性

人道主义需求和获得基本服务

53. 2024 年人道主义应急计划只有 23.3% 的资金到位。太子港大都会区的安全局势引发了境内流离失所者的大规模流动，导致 6 月全国各地出现 578 074 名境内流离失所者。国际移民组织的流离失所跟踪信息总库的数据显示，3 月 8 日至 4 月中旬，94 821 人离开了太子港大都会区。其中大多数(58%)前往南部各省(大湾省、南部省、尼普省和东南省)，此前近几个月逃往那里的人数已达 116 000。近 40% 的境内流离失所者此前从未逃离自己的住所。在 85 个正常运营的此类人员营地中，约有 35 个是学校。因此，设施面临进一步退化的风险，并在收容社区和境内流离失所者之间造成了紧张关系。需要体面和可持续的就业机会以及平等获得基本服务的机会，以防止进一步的紧张局势。

54. 从美国、多米尼加共和国和若干加勒比邻近岛屿强制返回的情况仍在继续，对需要国际保护的海地人产生了严重的负面影响。此外，根据联合国难民事务高级专员公署的《全球趋势报告》，截至 2023 年底，全球共确认了 122 150 名海地难民和 228 450 名寻求庇护者，其中 97% 在美洲。

55. 对首都卫生保健中心的袭击和抢掠增加了对整个卫生系统濒临崩溃的担忧。2024 年 3 月和 4 月，四家主要的医疗中心遭到袭击，导致该国只有五分之一的公立医院仍在运营。停电事故以及医疗用品和卫生工作者短缺(据卫生群组成员估计，其中 40 000 人离开该国)也正在影响医院的总体能力。因此，获得医疗保健的机会受到严重影响。在太子港大都会区，截至 6 月，只有 18% 的保健机构仍在运作，37% 的保健机构能力下降，45% 的保健机构停止运作。

56. 虽然大多数省份的霍乱病例继续减少，但阿蒂博尼特省和中部省仍面临许多疫情。由于预计雨季即将来临，泛美卫生组织和世界卫生组织正在牵头努力，在全国各地、特别是在西部省境内流离失所者营地及早发现霍乱和其他潜在的流行病。

57. 与其他群体相比，弱势妇女和儿童需要更多面对面的援助和保护服务。贫困程度上升增加了性剥削和性虐待以及性交易等消极应对机制的风险。3 月报告了共计 1 500 起性别暴力案件，比 1 月和 2 月报告的 250 起案件高出 6 倍，其中 94% 的案件涉及女童和妇女；78% 的案件波及境内流离失所者，其中大多数人居

住在收容社区。尽管出现这些趋势，强奸幸存者在 72 小时内获得医疗援助的比例从 1 月的 3% 增加到 3 月的 25%。

58. 学校持续遭到袭击和学校预防性关闭也损害了受教育机会。约 141 所学校面临暂时关闭的危险。长期关闭学校仍是一个令人关切的问题，可能会加剧现有的教育差距，使女童和残疾儿童等本已弱势的群体进一步走向边缘化。

九. 业务环境

59. 在帮派对社区和重要基础设施发动协同袭击后，安全局势严重恶化，改变了联海综合办和联合国国家工作队的业务环境。联海综合办在满足任务执行要求方面面临巨大的后勤和安全挑战。太子港的国际机场长达 10 周无法运营，中断了供应链以及进出该国的主要运输方式。

60. 由于安全原因以及进出杜桑·卢维杜尔机场的航班暂停，从事非救生活动的联合国国际人员继续迁移到太子港以外地区。从 4 月 13 日起，联合国在首都的驻留规模削减至一个 72 人的骨干小组，随后在国内和国际航空公司部分恢复航班后，于 6 月 1 日增加到 85 人。一些联合国人员得以迁移，从海地角以及设有联合国办事处和业务的其他城市继续履行职能，但此类规模有限。由于在太子港以外没有存在，重新安置的联海综合办人员一直远程工作。

十. 安全理事会第 2699(2023)号决议第 19 段

61. 安全理事会在第 2699(2023)号决议中授权已向秘书长知会其参与决定的会员国组建并部署一个多国安全支助团，最初为期 12 个月，至 2024 年 10 月 2 日结束。该决议第 19 段请秘书长至迟在该决议通过后九个月内，作为其向安理会定期报告的一部分，就可能视情对支助团任务进行的调整或改组提出建议；2024 年 7 月 2 日将是该决议通过 9 个月。

62. 第 2699(2023)号决议规定的多国安全支助团的任务目标是支持海地国家警察重建安全和建立有利于举行自由和公平选举的安全条件的努力；向国家警察提供行动支持，包括通过规划和开展联合安全支持行动来建设其能力，以期打击帮派并改善安全状况；向国家警察提供支持，以便保障机场、港口、学校、医院和主要交叉路口等重要基础设施场所和过境地点的安全。此外，联合国对支助团的任何支助，包括但不限于提供第 2699(2023)号决议所述的一揽子后勤支助，都要求适用联合国人权尽职政策，以确保支助团向国家警察提供的安保支助符合联合国的宗旨和原则及本组织尊重、促进和鼓励尊重国际人权和难民法的责任。

63. 自安全理事会授权会员国组建和部署多国安全支助团以来，不安全状况、武装帮派暴力以及犯罪活动显著增加，导致出现践踏人权的情况。这种升级进一步破坏了海地和区域的和平、稳定与安全。自 2 月以来，帮派对重要基础设施发动协同袭击，加上海地国家警察的兵力和能力不断削弱，日益破坏了政府充

分应对帮派构成的安全挑战的能力。暴力行为增加导致受影响和需要人道主义援助的人数激增。暴力受害者人数、特别是性暴力和性别暴力受害者人数，正以惊人的速度上升。自 2 月 29 日以来，90 000 多人被迫在太子港内迁移，另有近 95 000 人离开大都会区前往该国其他地区。包括保健和环境卫生在内的基本公众服务供应严重受阻。

64. 尽管是帮派袭击的主要目标，海地国家警察继续开展打击帮派的行动，但在保持领土控制和遏制帮派扩张方面困难重重。太子港至少有 80% 的地区已不在海地当局的控制之下。此外，由于辞职、对警察的纪律处分以及殉职，国家警察的自然减员率仍然很高。

65. 安全局势随之恶化，再次表明亟需国际社会为国家警察提供更多的支持。这种支持应包括业务援助，特别是规划和开展联合安全行动。然而，应当强调，提供安保、确保稳定和维护法冶的首要责任在于海地政府。还亟需改善安全状况，以便继续海地人之间的对话，并为举行选举创造有利的条件。

66. 5 月 3 日，过渡总统委员会主席致函肯尼亚总统威廉姆·鲁托，表示感谢该国的声援，并核可海地和肯尼亚 3 月 1 日签署的关于警察和安全事项的谅解备忘录。多国安全支助团的牵头国肯尼亚正在筹备部署警察特遣队。6 月 21 日，肯尼亚通知安全理事会，它打算立即部署特遣队，并提供了支助团的行动构想要点。6 月 25 日，第一批肯尼亚警察特遣队抵达太子港。

67. 在 5 月 16 日联海综合办与过渡总统委员会和 5 月 14 日联海综合办与看守政府的协商中，国家当局认为联海综合办应成为部署多国安全支助团的协调支助实体的一部分。他们还提出了不同类型的安全需求以及对支助团为国家警察发挥支持作用的期望。他们强调废水管理和其他环境控制措施的重要性。国家主管部门强调必须建立部署前筛查系统，以防止传染病传入海地。5 月 24 日，联海综合办在与前往太子港考察的肯尼亚官员代表团接触时表示，其正与政治建和部和海地政府一起编写一份关于在海地当局、支助团和联合国之间建立一个协调机制的提案。

68. 从目前的情况以及与国家主管部门协商中得出的结论是，第 2699(2023)号决议授权的多国安全支助团任务仍然有效，在 2024 年 10 月以后仍然有必要。根据关于建立过渡总统委员会的 2024 年 4 月 12 日部长会议法令，重建海地安全以及创造有利于举行自由和公正选举的安全条件的规定任务将要求持续部署，至少直至恢复民选当局，预计不迟于 2026 年 2 月 7 日。

69. 少数会员国向多国安全支助团信托基金提供了捐款，该基金是支助团业务活动的一个主要资金来源。会员国已存入 2 100 万美元，其中已支付 124 万美元，用于偿还肯尼亚警官的部署前培训费用。另外认捐了 1.18 亿美元。向军警人员派遣国提供的直接双边捐款是支助团的另一个重要资金来源。一个会员国认捐了 3 亿美元，主要打算用于后勤和业务支助。这些捐款和认捐是可喜的，但仍然远远不够。国际伙伴需要作出更多的重大努力，以满足支助团的预算和业务需求，并确保在海地政治过渡期间继续部署支助团。此类努力对于在实地条件仍

然不利于维持和平的情况下防止支助团撤离或改组至关重要。在海地国家警察能够恢复一定程度的安全状况之前，仍有必要由一支专门的多国警察力量在军事资产的支持以及一系列非动能措施的辅助下，积极使用武力。如果没有大量的追加资金，支助团将无法完成 12 个月的部署。

70. 关于安全理事会在第 2699(2023)号决议第 10 段中要求多国安全支助团建立一个强有力的遵守机制，联合国各部门已就支助团为遵守国际人权及国际行为和纪律标准，包括防止和应对性剥削和性虐待而可建立的最佳做法和程序向支助团提供了咨询意见和专门知识。这些咨询意见主要是技术性的，形式是概述支助团应采取的实际步骤，以便将人权纳入其业务的培训、规划和开展，并建立处理纪律和问责问题的机制。如果会员国根据第 2699(2023)号决议提出请求，联合国可在部署后向支助团提供专门和实质性技术支持，涉及合规的多个方面以及一致和持续地执行支助团的合规机制，以尽量减少在规划和开展行动时发生侵犯人权行为的风险。

十一. 性剥削和性虐待

71. 在本报告所述期间，联海综合办没有记录任何涉及联海综合办或前联合国特派团人员的性剥削和性虐待指控，无论是否有相关的亲子鉴定要求和子女抚养索赔要求。然而，在本报告所述期间完成的一项调查显示，最初于 2022 年报告的涉及联合国海地稳定特派团一名前文职工作人员的其他指控包括实施了性剥削和性虐待行为。

十二. 意见

72. 我欢迎过渡总统委员会指定新总理。我感到鼓舞的是，在建立过渡治理安排方面取得了稳步进展，我呼吁海地所有利益攸关方共同努力，通过举行选举恢复民主体制。我特别指出，必须确保海地实现包容各方的政治过渡，包括任命妇女担任决策职位。我敦促海地利益攸关方和主管部门采取具体步骤，加强妇女在政治和公共生活中的参与和领导作用，以确保妇女的声音和关切在本次危机期间及以后得到充分体现。我敦促所有国家利益攸关方通过对话搁置分歧，为海地人民的专属利益采取行动，建设一个稳定和繁荣的未来。

73. 我们继续见证，在帮派袭击社区和重要基础设施的影响下，海地的国家权力和法治受到严重侵蚀。残酷的帮派暴力影响到公共和私人生活的各个方面。我仍然深为关切民众的极端脆弱性，包括帮派暴力对妇女和女童产生的令人震惊的影响。我强烈谴责帮派实施的极端暴力行为，并向海地人民表示深切慰问和持续声援，他们理应生活在安全、稳定和没有暴力威胁的环境中。必须就侵犯人权者的罪行追究责任，包括与性暴力和性别暴力有关的罪行。

74. 在建立强有力的民主机构、保护人权以及实现可持续发展和经济增长方面继续取得进展取决于安全局势的大幅改善。当前危机的解决办法必须由海地人主导和领导，但亟需国际社会提供支持，以加强海地国家警察有效应对帮派威

助的能力。根据第 2699(2023)号决议，我再次呼吁所有会员国确保多国安全支助团获得执行任务所需的财政和后勤支助。

75. 不安全状况继续影响获得保健服务，特别是在太子港大都会区和阿蒂博尼特省。不安全状况正对该国儿童的生活产生破坏性影响，因为他们继续被剥夺受教育的机会。儿童仍是性暴力和帮派招募的受害者。我特别关切的是，国家和国际行为体目前缺乏处理海地儿童卷入帮派暴力的能力。此外，在确定冲突期间死伤者年龄方面也存在重大挑战。自3月以来，性别暴力案件数量急剧增加也令人震惊。在这方面，联合国及其人道主义伙伴一直在太子港大都会区和其他省份驻留并提供重要援助。

76. 联海综合办成立于 2019 年，安保和后勤资源极少，其假设是政治将持续稳定以及国家警察能力将增强；上述假设并未实现。太子港的安全局势急剧恶化表明，联合国需要能够迅速调整足迹，应对更严峻的安全威胁，同时确保在当地留下足够的人员，并采取相应的安全措施，以完成联海综合办的任务。联海综合办在西部省以外设立一个办事处将使工作人员能够迅速转移到该国其他地区，继续执行授权任务。在该国境外以及次区域内的迁移可以是一个替代行动方案。随着政治进程的推进以及安全条件的改善，联海综合办将需要加强授权活动的业绩，以支持举行可信、参与性和包容性的选举。在这方面，加强选举股将有助于确保向包括临时选举委员会在内的国家当局提供足够的支持。在预计将于 2025 年第四季度举行的全国选举前后，将有必要在太子港以外建立存在。秘书处将视需要评估和探讨其他安排，以提高航空资产的可预测性和可用性，用于为伤员后送和医疗后送目的运送联合国人员(包括联合国警察)，并在需要时紧急转移从事非救生活动的联合国人员，以缓解当前不安全状况恶化时期的风险。

77. 我重申全力支持加勒比共同体、美洲国家组织、区域行为体和会员国努力支助海地。我感谢特别代表和联合国工作人员为支持海地人民所作的不懈努力。

附件

根据安全理事会第 2692(2023)号决议第 10 段提供的关于海地帮派暴力、犯罪活动和践踏人权案件的现有资料



联海综合办任务规定——2024 年执行看板

(数字涵盖期间为 2024 年 1 月 1 日至 5 月 30 日)

