



索马里局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2705(2023) 号和第 2710(2023) 号决议第 14 段提交，介绍这些决议执行情况的最新资料，包括联合国索马里援助团(联索援助团)的任务执行情况，对照战略审查确定的基准述及所取得的进展，并包括联合国索马里支助办事处(联索支助办)的任务执行情况。报告述及 2024 年 1 月 25 日至 5 月 23 日期间的重大动态。

二. 政治、安全和经济概况

A. 政治动态

2. 宪法审查进程是本报告所述期间的一个中心重点。2 月 12 日，联邦议会人民院和参议院联席会议开始审议对索马里联邦共和国临时宪法前四章的拟议修改，涉及国家性质；公民的基本权利和义务；土地、财产和环境；人民的代表权，包括选举。这其中的一些修改反映了 2023 年 5 月 27 日索马里联邦政府与除邦特兰之外的联邦成员州领导人举行的全国协商理事会会议的成果。3 月 30 日，议会联席会议投票接受拟议的修改。人民院 275 名议员中有 212 人支持修正案，上院 54 名议员中有 42 人支持修正案。3 月 31 日，索马里总统哈桑·谢赫·马哈茂德签署这些修正案使之生效，议会随后休会。

3. 包括前总统谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德和穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·“法尔马乔”在内的几名反对派成员反对对临时宪法进行实质性修改，并抵制议会投票。3 月 23 日，他们发表联合声明，宣布不接受宪法审查进程。两位前总统宣布成立一个筹备委员会，负责组织大协商会议，讨论事关国家统一和国家地位的“危急局势”和“严重后果”。

4. 3 月 31 日，邦特兰内阁针对已获批准的宪法修正案，宣布“在包括邦特兰在内的索马里人民谈判并商定全面宪法框架之前，不再承认和信任联邦政府机



构”。它在声明中重申，邦特兰希望继续与承认和遵守《临时宪法》的所有各方接触，在经邦特兰批准并经全民投票认可的联邦宪法完成之前行使独立州的权力。索马里联邦政府呼吁邦特兰返回全国协商理事会，并坚持认为，在举行全民投票之前，《临时宪法》将继续接受进一步修正。

5. 4月24日，马哈茂德总统发表声明，敦促联邦成员州不要将统一、独立和团结等国家重要问题政治化。他再次申明政府努力改善与所有联邦成员州的工作关系，并承诺加强与邦特兰的合作关系。他重申，政府致力于使经济事务、发展、人道主义关切非政治化，并加强各联邦州的宪法作用和权利。5月14日至17日，马哈茂德总统在摩加迪沙召开了全国协商理事会会议，朱巴兰、加尔穆杜格、希尔谢贝利和西南州总统以及总理、副总理和贝纳迪尔州长出席了会议。邦特兰总统没有参加。全国协商理事会在会议公报中强调，需要加快修正宪法，以实现一人一票选举，并同意维护安全，加大力度打击青年党，支持联邦政府在非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)缩编后承担安全责任。全国协商理事会进一步强调，必须为受洪水影响地区的救济行动提供便利，并解决气候变化问题。

6. 4月7日，总理哈姆扎·阿卜迪·巴雷改组内阁。前内政、联邦事务与和解部长艾哈迈德·莫阿利姆·菲基被任命为新的联邦外交和国际合作部长。阿里·优素福·阿里·“霍什”被任命为内政、联邦事务与和解部长，参议员阿卜杜拉希·谢赫·伊斯梅尔·“法拉格”被任命为联邦国内安全部长。阿卜杜拉希·比德汉·瓦尔萨梅、穆罕默德·阿丹·莫阿利姆·阿里和艾哈迈德·奥马尔·穆罕默德分别被任命为联邦能源和水利部长、通信和技术部长以及联邦环境和气候变化国务部长。

7. 1月25日，赛义德·阿卜杜拉希·德尼在通过间接选举再次当选后，宣誓就任邦特兰总统，这是他连续第二个五年任期。总统哈桑·谢赫·马哈茂德和联邦成员州领导人出席了就职仪式，索马里朱巴兰州总统谢赫·艾哈迈德·伊斯兰·穆罕默德·“马多贝”除外。

8. 3月9日，在“索马里兰”议会两院批准和“索马里兰”最高法院作出法律澄清后，“索马里兰”总统缪斯·比希·阿卜迪签署了经修正的《组织和政党监管法》及《选举和选民登记法》。4月20日，“国家选举委员会”主席宣布，自2022年11月以来一直被推迟的“索马里兰”选举将于2024年11月13日举行。

9. 3月13日和14日，权力分享问题上的紧张关系导致结盟自称的“希兰州”的部队与希尔谢贝利州部队在贝莱德文发生武装冲突。在哈瓦德尔部族长老调解停止敌对行动之前，据报有4人死亡。4月15日，在贝莱德文区，部族传统长老呼吁哈瓦德尔政界人士召开紧急会议，以解决希兰州存在平行行政当局所引起的安全关切和问题。此后，索马里联邦政府派遣官员前往贝莱德文，开始与所有利益攸关方接触。

10. 在1月1日埃塞俄比亚和“索马里兰”宣布签署谅解备忘录后，索马里和埃塞俄比亚之间的局势继续紧张。

11. 4月3日，邦特兰州代表团会见了埃塞俄比亚外交国务部长，讨论加强双边贸易问题。次日，外交与国际合作部发表声明，宣布部长理事会通过一项决议，指示埃塞俄比亚驻索马里大使离开索马里，并关闭埃塞俄比亚驻加罗韦和哈尔格萨的领事馆。4月19日，索马里外交与国际合作部发表声明指出，在埃塞俄比亚撤销与“索马里兰”签署的非法谅解备忘录并尊重索马里的统一和主权及不干涉原则之前，与埃塞俄比亚的对话仍然无法实现。

12. 5月5日，外交与国际合作部长致函安全理事会，正式要求在审查索马里政府的战略优先事项后终止联索援助团的任务，并表示今后政府将不再请求延长安理会第2705(2023)号决议规定的任务期限。他还要求迅速完成必要程序，在10月底前终止援助团。5月9日，外交与国际合作部长在随后的一封信中表示，政府随时准备与所有相关利益攸关方接触，在适当的时间框架内筹备复杂的过渡进程。当局表示支持联索援助团的贡献，并要求设立一个联合技术小组，以确定过渡的最佳方式和时间表。信中还强调，当局的目的是通过不同阶段实现平稳过渡的最终目标，并再次要求安理会尽早启动规划进程。

B. 安全动态

13. 在本报告所述期间，共记录了166起简易爆炸装置袭击事件，造成300人伤亡。使用了3个车载简易爆炸装置。在摩加迪沙使用了1个人体携带简易爆炸装置，未造成伤亡。

14. 在本报告所述期间，摩加迪沙发生了3起火箭袭击事件，青年党全部都声称负责。3月10日，有2枚107毫米火箭弹从摩加迪沙郊区射向索马里宫方向。火箭落在居民区，造成1人受伤。4月8日，有5枚107毫米火箭弹从Dayniile区发射，落在Warta Nabada区和Howlwadaag区的居民区。5月4日，发射了4枚火箭。

15. 3月14日，青年党对摩加迪沙SYL酒店发动了一次复合式袭击，使用了2个车载简易爆炸装置。事件造成4人死亡、30人受伤。4月6日，青年党在摩加迪沙以外的中谢贝利州Balcad镇发动了一次复合式袭击，在当地服务站使用了1个车载简易爆炸装置，导致1名索马里国民军士兵死亡，几名平民受伤，当地医院严重受损。

16. 索马里当局报称，在本报告所述期间，加尔穆杜格州、希尔谢贝利州、朱巴兰州和西南州开展了打击青年党的行动。

C. 经济动态

17. 调集国内收入仍然是联邦政府实现《2060年百年远景》所列政策议程的一个关键优先事项。2023年，政府将国内收入占国内生产总值的比例从2022年的2.5%提高到2.8%，这主要是受到关税上涨的推动，产生了少量财政盈余。2024年，预计国内收入将进一步提高。在农业生产和投资持续改善的推动下，预计2024年经济增长率为3.7%。汇款流入正在增加，进而提高了复原力，刺激了私人消费，促进了增长预测。

18. 得益于全球通货膨胀率的缓和以及国内牲畜和作物生产的改善，索马里通货膨胀率下降，预计到 2024 年将降至 4.8%。在本报告所述期间，食品价格通胀与 2023 年相比显著下降。

三. 援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

A. 对政治进程的支持

19. 2 月 5 日和 6 日，联索援助团和联合国开发计划署(开发署)与内政、联邦事务与和解部、司法和宪法事务部以及索马里联邦政府总理办公室在索马里联合基金的支持下，共同组织讨论，以评估在国家建设、宪法审查进程和国际伙伴对包容性政治方案拟订的支持方面取得的进展。

20. 5 月 16 日至 25 日，联合国支持索马里派遣部际代表团参加对肯尼亚的南南合作考察。该倡议由内政、联邦事务与和解部与总理办公室合作组织，其目的是促进来自尼泊尔和肯尼亚的专家与索马里利益攸关方交流知识、经验和最佳做法，以提高治理成效，改善服务交付，并促进问责。

21. 4 月，联索援助团和开发署联合启动了一项新方案，以支持完成宪法审查进程。该方案将侧重于支持与所有社会群体和联邦成员州进行包容、透明和有意义的对话，并就《临时宪法》中有待审查的章节开展公民教育。

22. 联索援助团继续就选举规划向内政、联邦事务与和解部提供支持，特别侧重于执行时间表和选举立法草案。4 月 23 日和 24 日，联索援助团为民间社会组织举办了关于选举制度和促进妇女代表权暂行特别措施的讲习班。该讲习班支持妇女领导人为扩大妇女的政治参与和在民选机构中的代表性所作的宣传努力。联合国通过其斡旋和召集职能，支持国际伙伴和国内利益攸关方包括议会妇女核心小组努力倡导协商的包容性。

23. 4 月 30 日，内政、联邦事务与和解部在联合国的支持下推出了经修订的《全国和解框架》及其执行路线图。经修订的《框架》与现政府的议程保持一致，纳入了从以往经验中汲取的教训，并考虑到气候变化和环境对社区间关系、新解放区和解、意识形态冲突和加强过渡期正义机制的影响，以确保实现全面和解。

B. 对安全部门、法治和稳定的支持

1. 安全部门改革

24. 联合国与日内瓦安全部门治理中心一道，继续支持索马里联邦政府进行公共财政管理分析，作为确保建立有能力、负责任、可接受和负担得起的安全和法治结构的更广泛举措的一部分。在本报告所述期间，为起草和修订 5 项安全相关法案提供了支助。

25. 3 月 12 日，索马里国民军与联索援助团和欧洲联盟驻索马里培训团共同主持了能力指导小组成立会议。

26. 2月，联索援助团在非索过渡特派团乌干达人民国防军海军陆战队组成部分的支持下，协调对10名索马里海军和海岸警卫队人员进行了为期四周的船只维护培训。

2. 法治

27. 在本报告所述期间，联索援助团支持司法和宪法事务部制定一个由文职人员领导的惩教模式，并就该部3月7日通过的订正结构提供咨询意见。联索援助团在巴纳迪尔州与议会监狱条件问题委员会的代表接触，为其评估活动提供技术咨询和投入。

28. 2月6日，在联索援助团共同主持的警察专业发展委员会会议上，联邦政府和联邦成员州的警察代表核可了索马里警察培训战略和社区警务政策。2月7日，联合警务方案第二阶段指导委员会首次开会，讨论方案设计的最后定稿。联邦政府、除邦特兰外的联邦成员州和国际伙伴的代表出席了会议。2月和3月，共有48名索马里警察(30名妇女和18名男子)参加了三个讲习班，重点是根据新警务模式概述的目标，加强索马里警察敏感对待性别问题的警务能力。

3. 实现稳定

29. 稳定协调工作侧重于由加尔穆杜格州、希尔谢贝利州、西南州和朱巴兰州各自的内政部推动的州一级活动。此外，加尔穆杜格州和希尔谢贝利州的内政部分别于2月1日至5日和2月24日至27日与各区官员、长老和民间社会代表进行了协商。这些会议为政府及其伙伴提供了一个机会，以审查稳定计划的进展情况，并确定脆弱地区和新收复地区的优先事项和差距。

30. 内政、联邦事务与和解部继续努力加强与稳定有关的外联和沟通举措，以通过与开斋节有关的社区参与努力等方式，在当局和公民之间建立信任和信心。

31. 2月4日，内政部启动了瓦达吉尔地方治理国家框架审查进程，为此举办了一个讲习班，汇集了内政部和贝纳迪尔大区当局对应方，讨论关于改进区议会组建工作和为分散提供服务提供资源的问题。

32. 3月28日，内政部与包括世界银行在内的国际伙伴就经修订的《框架》举行了协商，特别是就扩大支助以解决上述问题举行了协商。4月29日，该部还主持了一次指导委员会会议，与会者包括联邦成员州内政部、捐助方以及联合国各机构、基金和方案，讨论了上一个方案期间(2019-2023年)取得的进展以及下一阶段支持地方治理的优先事项和计划。

4. 预防和打击暴力极端主义

33. 3月，联索援助团支持将投诚者改造方案从联邦国内安全部移交给总理办公室，由图布桑国家预防和打击暴力极端主义中心管理。该中心由总理办公室监督，供资来自多个捐助方。这一机构过渡旨在使该方案与经修订的预防和打击暴力极端主义国家战略保持高度一致。为支持这一进程，重新启动了政府间和多利益攸关方技术层面的协调机制，并于4月18日举行了第一次合作伙伴会议。截至5月26日，摩加迪沙、基斯马尤、拜多阿和杜萨马雷卜的4个男子改

造中心和 2 个女子改造中心保持运作，为 100 名女性和 331 名男性受益者提供了支助。

34. 2 月至 3 月，开发署与来自加尔穆杜格州和希尔谢贝利州新收复地区的 100 名宗教学者举办了 4 次讲习班，并支助了旨在促进 Xarardheere、Wisil、Baxdo、Adaan-Yabaal、Al-Kowsar 和 Mahadday Weym 等区社会凝聚力和建立共识的 6 次社区对话。

C. 人道主义援助

35. 2024 年人道主义需求和应急计划于 1 月 30 日启动。虽然据该计划评估，需要援助的人数减少了 17%，从 2023 年的 830 万人减至 2024 年的 690 万人，但数字仍然高得惊人，远高于五年平均水平。部门间需求减少，2024 年没有任何区被列为“灾难”区，而 2023 年这样的区有 11 个。这在很大程度上是由于干旱结束，加上 2022 年底至 2023 年初人道主义援助的规模扩大，从而减少了粮食不安全并改善了供水。该计划包括对 10 个优先区进行综合多部门援助，它们大多是受 2023 年底历史性洪水影响的区。

36. 在本报告所述期间，尽管情况有所改善，但依然存在重度粮食不安全。联合国粮食及农业组织 2 月 15 日发布的粮食安全阶段综合分类(综合阶段分类)分析预测，1 月至 3 月，索马里有 400 万人面临危机或紧急粮食不安全(综合阶段分类第 3 阶段或更糟)。估计有 170 万 5 至 6 岁儿童面临急性营养不良，其中 43 万人在 2024 年可能严重营养不良。调查结果显示，粮食安全状况与 2023 年同期相比有所改善，当时由于长期干旱，约有 500 万人被归类为综合阶段分类第 3 阶段或更糟。

37. 由于环境卫生条件差和缺乏充足的安全用水，特别是在流离失所者营地，导致急性水样腹泻/霍乱病例激增。在本报告所述期间，据报发生了 1 万多起霍乱病例，导致 120 人死亡，病死率为 1.1%，略高于世界卫生组织(世卫组织)低于或等于 1%的紧急情况阈值。大多数病例发生在希尔谢贝利州的贝莱德文。在世卫组织和合作伙伴的支持下，各卫生机构和联邦卫生部制定了一项应急计划，建立了 20 多个治疗中心，并在 2024 年迄今已获得 140 万剂疫苗，作为临时创新干预措施，但需要额外资金 1 050 万美元，以采取更多干预措施，遏制已蔓延到邦特兰州和西南州的暴发疫情。中央应急基金共拨款 200 万美元，用于支持霍乱应对工作。

38. 索马里境内有 380 多万人流离失所，其中 80%是妇女和儿童，这些人面临重大的保护风险，包括被土地所有者赶出栖身之所的风险。新抵达的境内流离失所者往往更易遭受性别暴力和性剥削，更易被土地所有者驱逐。特别令人关切的是妇女、儿童和少数群体。在本报告所述期间，有 4 万多名境内流离失所者被赶出栖身之所，主要是在摩加迪沙。4 月和 5 月，联邦规划、投资和经济发展部与联邦成员州当局、市政官员、民间社会组织和境内流离失所者社区举办了州一级的规划讲习班，探讨到 2025 年使索马里 100 万境内流离失所者走上持久解决之路所需的发展投资。

39. 4月至6月大雨季从4月中旬开始，据报有几个地区发生洪水。预测显示，索马里大部分地区的降雨量极有可能超过正常水平。为此，人道主义合作伙伴正在实施一项洪水防备和应对计划，其中包括预先部署物资和船只。3月7日，秘书长副特别代表、驻地协调员兼人道主义协调员启动了索马里人道主义基金2024年准备金拨款1，数额为300万美元，以帮助减轻Jamame、Luuq和Afgooye等区预计发生的暴雨和洪水的影响。

40. 安全问题、官僚主义障碍和持续不断的冲突阻碍了向需要援助的人提供援助。2024年1月至3月，记录了至少54起准入事件，其中17起涉及针对人道主义人员、资产和设施的暴力行为。据报，有3名援助人员被绑架，不过后来被释放。这些事件阻碍了向脆弱群体提供救生援助。此外，对人道主义工作者和基础设施的袭击以及对行动自由的限制加剧了准入和业务挑战。在本报告所述期间，74个区中有23个很难或极难进入。

41. 在本报告所述期间，人道主义国家工作队与联邦政府合作，继续加大力度采取措施，以遏制干预人道主义援助交付和挪用援助的行为。人道主义国家工作队正在与当局、捐助方、合作伙伴、社区领袖和受援者密切合作，大力采取集体行动，确保所有援助都能送达预定受援者，包括为此改进基于脆弱性的目标选定、受益者身份识别和登记以及人道主义合作伙伴之间的数据共享。

42. 据联合国难民事务高级专员公署难民保护和回返监测网络显示，在2月11日至17日的军事行动期间，至少有18 000人流离失所。

43. 用于人道主义应急的资金大大低于所需数额。2024年人道主义需求和应急计划需要16亿美元用以满足520万最脆弱群体的需求，比2023年的760万人所需26亿美元减少37%。截至2024年5月23日，该计划仅获得20.9%的资金。

44. 3月7日至9日，主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员和联合国粮食及农业组织副总干事联合率团访问了索马里。访问团会见了政府官员、捐助方、人道主义机构和在该国开展活动的非政府组织。在3月8日国际妇女节，他们前往朱巴兰州的Doolow，与妇女一起庆祝节日，并参观了流离失所家庭复原力项目。

D. 对发展援助协调的支持

45. 3月5日，规划、投资和经济发展部在摩加迪沙举行了发展协调论坛。该论坛汇集了联邦政府各部部长以及联邦成员州、民间社会代表、国际伙伴和联合国。该论坛展示了在经济和社会发展、人权和性别平等、环境和气候变化、安全和正义、稳定和包容性政治方面取得的进展。政府宣布从2025年起将从国家发展计划模式转向国家转型计划，并计划举办索马里伙伴关系论坛。

46. 3月10日和11日，绿色气候基金的代表前往索马里访问，这是该基金的首次高级别访问。在访问期间，访问团队会见了哈桑·谢赫·马哈茂德总统、哈姆扎·阿卜迪·巴雷总理、内阁以及私营部门、民间社会、非政府组织和经认

可机构的代表，并承诺在 2024 年向面临气候危机的社区支付 1 亿美元。这些资金将集中用于农林业、重新造林和基于自然的创新解决方案。

47. 2 月 21 日，能源和水资源部领导的水事部门协调机制综合工作队召开了一次捐助方协调会议，会议的成果是：围绕国家水资源路线图进行了调整，并与环境和气候变化部提出的五个“银行可担保”方案的国家确定捐款挂钩，同时为旗舰水资源方案发放了更多资金。

48. 2 月 27 日，国际可再生能源署在索马里举办了一次关于可再生能源和替代能源办法路线图的协调讲习班。该讲习班由能源和水资源部牵头举办，参加者包括若干主要的私营部门伙伴和与能源部门开展合作的组织。

E. 妇女与和平与安全

49. 在联邦议会审议《临时宪法》拟议修正案期间，女议员敦促议会支持在选举中为妇女规定至少 30% 的配额。3 月 18 日，女议员宣布打算抵制议会程序，抗议修正案中没有为妇女规定至少 30% 的配额。3 月 30 日，联邦议会核准了宪法修正案，其中包括第 47 条第(7)款的一项规定，即“确保妇女参加立法会议和政党，配额由索马里联邦议会颁布的法律规定”。

50. 4 月 1 日，联索援助团通过索马里女议员/联合国领导力论坛，为女议员和民间社会女领袖举办了关于妇女至少占 30% 配额的媒体培训。培训的目的是提高索马里妇女与媒体接触的能力，并支持妇女为该运动制作关键讯息和视频。

51. 2 月 5 日，在联合国支持下，举行了妇女与和平与保护方案指导委员会会议，妇女和人权发展部代理部长出席了会议。与会者讨论了通过该方案进行的一项观念调查，该调查显示，越来越多的索马里回复者在回复中表示，妇女拥有参与建设和平的技能、妇女应在和平进程中担任领导职务。在两次调查之间，表示认为妇女具备参与建设和平的技能 and 知识的回复者比例从 46% 上升到 54%，表示认为妇女应担任和平进程领导职务的回复者比例从 61% 上升到 71%。

F. 青年与和平与安全

52. 2 月 27 日，联合国人口基金(人口基金)在柏培拉为一个新的青年中心举行了落成典礼。成立该中心的目的是主办促进年轻人福祉的活动，通过其设施营造一个积极的环境，鼓励青年参与、学习、互动和交流信息。

53. 1 月 16 日和 17 日，人口基金在摩加迪沙 Abdiaziz 青年中心组织了关于青年参与政治的代际对话。60 名青年包括 32 名男青年和 28 名女青年参加了这次活动，与社区长者讨论青年的政治参与和在建设和平中的作用。

54. 5 月，人口基金开始与青年和体育部合作，支持制定青年与和平与安全国家行动计划。该行动计划将确定执行青年与和平与安全议程的优先事项，并促进年轻人切实参与索马里建设和平进程。

G. 人权和保护

1. 人权

55. 在本报告所述期间，联索援助团记录了 340 名平民伤亡(146 人死亡、194 人受伤)，与上一期间记录的 167 名平民伤亡相比增加了 104%。青年党仍然是主要施害者，造成 182 名平民伤亡(占伤亡总数的 54%)，其后依次是造成 68 人伤亡的的索马里安全部队、造成 52 人伤亡的部族民兵和造成 38 人伤亡的身份不明分子。平民伤亡人数增加的原因是青年党使用简易爆炸装置发动的袭击增多。例如，该团体在摩加迪沙发动的三次简易爆炸装置袭击造成 103 人伤亡。

56. 记者和媒体工作者的安全仍然令人关切。3 月 15 日，一名电视记者在青年党对摩加迪沙 SYL 酒店的协调袭击中受伤。2 月 2 日，“索马里兰”当局在柏培拉任意逮捕和拘留了一名在社交媒体上批评柏培拉港务局的电视记者。他于 2 月 7 日获释，没有受到指控。

57. 3 月 14 日，联邦内阁批准了自 2016 年以来一直空缺的国家媒体委员会 9 名成员的任命。索马里主要媒体协会反对这些任命，声称委员会的甄选过程和组成不符合《媒体法》。

58. 3 月 7 日和 8 日，人权事务委员会审议了索马里根据《公民及政治权利国际公约》提交的初次报告。3 月 28 日，委员会发表了结论性意见(CCPR/C/SOM/CO/1)。

2. 遵守人权尽职政策情况

59. 2 月 6 日，在联合国-非索过渡特派团人权尽职政策技术工作组会议上，非洲联盟和联合国人权事务高级专员办事处的代表通报了非洲联盟合规和问责框架项目在索马里的执行情况，包括经修订的非索过渡特派团军事人员接战规则和 2023 年 10 月通过的非索过渡特派团警察使用武力指令的执行情况。这两份文件都在联合国的技术援助下进行了修订，有助于执行建议非索过渡特派团采取的与政策有关的缓解措施。

60. 2 月 15 日，联索援助团向联合国国家工作队通报了联合国人权尽职政策，以加强联合国各机构、基金和方案根据该政策发挥作用和履行职责的能力。为促进联合国全系统执行该政策，人权尽职政策工作队保留了 2022 年 10 月通过的信息共享工具。自 1 月以来，工作队成员每月提供最新情况，说明在支持索马里安全部门方面建议采取的缓解措施的执行情况。

61. 2024 年 3 月 7 日，索马里联邦政府和联索支助办在其月度协调员会议上核对了索马里联邦政府-联索支助办人权尽职政策行政机制的职权范围。

3. 武装冲突中的儿童

62. 1 月至 4 月，监测和报告武装冲突中严重侵害儿童行为国别任务组核对了 769 起严重侵害 614 名儿童(454 名男童、160 名女童)的事件，其中有 138 名儿童(125 名男童和 13 名女童)受到多重侵害；13 起袭击学校和 2 起袭击医院的事件；

2 起拒绝人道主义准入的事件。青年党和身份不明的施害者继续对大多数侵权行为负责，分别占 71%和 17%，10%是索马里安全部队所为，4%是部族民兵所为，2%是达伊沙所为，1%是“社区防卫部队”所为。

63. 2 月 22 日，监测和报告国别任务组向国防部主持的儿童与武装冲突问题国家工作组介绍了 2023 年严重侵害儿童行为的趋势和模式。与会者强调，必须继续对索马里安全部队进行筛查，核实新兵的年龄，并将与武装团体有关联的儿童移交给联合国儿童基金会(儿基会)，以便他们重返社会或与家人团聚。

64. 3 月 24 日，监测和报告国别任务组共同主席向国防部长介绍了 2023 年记录的严重侵害儿童行为的趋势和模式。在此后的 4 月 1 日，与国防部长分享了一封倡导函，提供了支持政府应对措施的信息。

4. 防止性暴力和性别暴力

65. 联索援助团核对了 8 起与冲突有关的性暴力事件，影响到 8 名 10 至 16 岁女童和 4 名流离失所妇女。2 月 26 日，索马里国民军在宪兵部队服役的 2 名成员据称强奸了年龄分别为 15 岁和 16 岁的两姐妹。据称，这 2 名索马里宪兵还在下谢贝利州马尔卡区 Jilib Marko 性侵了另外 2 名未成年人。另外 2 起事件涉及据称的强迫婚姻，都发生在朱巴兰州，一起是青年党成员所为，另一起是索马里国民军士兵所为。其余事件分别是身份不明的武装人员(3 起)、青年党(1 起)和部族民兵(1 起)所为。12 名幸存者中至少有 7 人来自少数部族，3 人是境内流离失所者。

66. 在对《临时宪法》前四章的宪法审查过程中，联合国向议会各委员会提供技术支助，以确保遵守索马里的国际义务，特别是关于切割女性生殖器和成年年龄的义务。联索援助团与合作伙伴协作，继续倡导确保经修订的《联邦宪法》符合索马里的区域和国际人权义务。

H. 联合国索马里支助办公室在联合协调行动中向非洲联盟驻索马里过渡时期特派团和索马里安全部队提供的后勤支援

1. 对非洲联盟驻索马里过渡时期特派团的支持

67. 在本报告所述期间，联索支助办继续支持非索过渡特派团筹备按照第 2710(2023)号决议在 6 月 30 日前完成第三阶段缩编 4 000 名非索过渡特派团部队的任务。通过索马里联邦政府、非索过渡特派团和联索支助办三方技术委员会机制，索马里安全部队和非索过渡特派团就移交、接管并关闭非索过渡特派团各行动区的 9 个前沿行动基地以及关闭 4 个前沿行动基地事宜达成协议。

68. 在非索过渡特派团第二阶段缩编结束后，联索支助办对第一和第二阶段缩编进行了事后总结，以吸取经验教训，并指导其对即将到来的第三阶段的支助。总结结果再次确认，有必要尽早进行联合规划、信息共享和应急规划。

69. 2 月 21 日，外交与国际合作部和联索支助办就根据《特派团地位协定》给予联合国及其人员在索马里境内的特权和豁免为联邦政府各部举办了一次讲习班。来自 10 个联邦政府实体包括外交与国际合作部、国内安全部、劳工和社会事务部、索马里民航局及移民和公民身份局的 16 名代表参加了讲习班。

70. 4月21日至23日，业务支助部和联索支助办在摩加迪沙举办讲习班，与索马里联邦政府、非洲联盟、非索过渡特派团、部队派遣国以及联合国和国际合作伙伴进行接触，以确定联合国、非洲联盟和索马里联邦政府在缔结业务伙伴关系、提供一揽子后勤支援方面的最佳做法和经验教训。

71. 地雷行动司继续提供简易爆炸装置威胁缓解办法，为非索过渡特派团部队派遣国人员在索马里的机动能力和安全提供支持。这些措施包括向27名非索过渡特派团军事和警务人员提供国内和部署前专门培训，包括培训师培训课程。地雷行动司在非索过渡特派团车队出发前和出发后向车队提供了241次关于主要供应路线的情况介绍。与这些车队有关的调查导致7个简易爆炸装置被销毁。

72. 在本报告所述期间，地雷行动司向确定缩编的39个前沿行动基地部署了技术和作战工程顾问，为非索过渡特派团第二阶段缩编和第三阶段缩编筹备工作提供支持。这些顾问协助移交和拆除了已清除爆炸物和相关危险材料，包括已处理未爆弹药和报废弹药的前沿行动基地。

2. 为索马里安全部队和能力建设努力提供的支持

73. 根据安全理事会第2687(2023)和2710(2023)号决议，有资格获得非致命性后勤支援的索马里安全部队人数从15 900人增至18 900人。自3月以来，联索支助办一直在根据安理会第2687(2023)和2710(2023)号决议，支持总共18 400名索马里安全部队人员在21个地点与非索过渡特派团开展联合或协调行动。目前正在与索马里联邦政府协调，计划再向500名索马里安全部队人员提供支持。

74. 截至5月23日，联索支助办管理的支持索马里安全部队信托基金的金额为380万美元，预计将持续支持符合条件的索马里安全部队至2024年7月底。联索支助办继续与捐助方接触，以调集必要的额外资金。

75. 2月，联索支助办为建立2个新的索马里国民军小规模后勤和行动支援基地提供了后勤支援。联索支助办还向摩加迪沙的索马里警察部队提供了设立10个警察检查站的材料，以加强首都的安全，并加强打击青年党的努力。在本报告所述期间，为105名部队人员和57名警务人员提供了各种能力发展培训，包括空中联络官培训、航空安全、外勤技术业务关系管理方案、数字化转型讲习班、电力业务情报培训方案和关于人权尽职政策的宣传课程。

76. 地雷行动司继续发展索马里安全部队减轻简易爆炸装置威胁的能力，为索马里国民军和警察的7个爆炸物处理小组提供了专门培训和设备。在本报告所述期间，索马里国民军和索马里警察部队的爆炸物处理小组经地雷行动司培训，清除了42个简易爆炸装置。

I. 联合国在索马里的存在

77. 联合国各实体继续在拜多阿、贝莱德文、柏培拉、博萨索、多布里、杜萨马雷卜、多洛、加勒卡约、加罗韦、哈尔格萨、乔哈尔、基斯马尤和摩加迪沙派驻人员。截至5月23日，在索马里全境部署了908名国际工作人员和1 768名本国工作人员。

J. 意见

78. 我欢迎为推动宪法审查进程所作的努力，完成这一进程是索马里建国进程的核心。亟需在这一优先事项上取得进展，同时确保审查进程包容并基于共识推进，为其执行工作铺平道路。索马里联邦政府与邦特兰当局之间的争端旷日持久，阻碍了包容各方的进程和国家主要优先事项的推进。我促请所有各方进行建设性对话，寻求妥协以解决分歧，并恢复对国家主要优先事项的共识。

79. 我还促请所有利益攸关方加倍努力，执行妇女、和平与安全议程，以克服索马里妇女继续面临的结构性挑战。我敦促各利益攸关方确保将妇女政治代表性编入法律，并在立法选举框架中为妇女规定至少 30% 的配额，使她们能够切实参与政治。同样，我呼吁索马里当局确保正在审查的《宪法》各章和所有相关立法符合该国根据国际人权法承担的人权义务，并符合国际和区域标准，包括维持将儿童定义为年龄 18 岁以下者的规定。保障人权并将其编纂成法律，将为建立一个以法治为基础的公正社会奠定坚实基础。

80. 索马里当局承诺在国家和国家以下各级举行一人一票的选举，以加强民主参与，这是值得赞扬的。我大力鼓励所有利益攸关方加快筹备工作，以便及时举行可信和被接受的选举。

81. 我仍然对埃塞俄比亚和“索马里兰”之间的谅解备忘录感到关切。我再次呼吁所有利益攸关方不要发表可能使紧张局势进一步升级的煽动性言论或采取相应行动。我鼓励索马里和埃塞俄比亚按照国际法并按照《联合国宪章》规定的主权和领土完整原则，走对话道路，以和平方式解决问题。

82. 索马里继续面临一再发生的人道主义危机，而气候变化日益加剧了这一危机。持续不断的冲突也导致民众流离失所，使他们背井离乡、生活和生计受到干扰，并使本已严峻的人道主义局势更加恶化。因此，2024 年的人道主义需求和应急计划仍然严重缺乏资源一事令人严重关切。至关重要的是，合作伙伴应紧急提供额外资金，以确保能够提供拯救生命的援助。

83. 自我的上次报告发布以来，绿色气候基金对索马里作出了重大承诺，这非常值得欢迎。我继续鼓励优先考虑持久发展解决办法，以打破依赖人道主义援助的循环，并提供基于社区的可持续适应办法，减轻日益严重的气候冲击威胁。我欢迎索马里倡议制定长期战略，即《2060 年百年远景》，以便到 2060 年将索马里变为一个有能力有效服务于其人民的中等收入国家，并重申联合国的支持。

84. 我衷心感谢非洲联盟、政府间发展组织、欧洲联盟、会员国和其他合作伙伴持续支持和参与索马里的建国和建设和平进程。索马里当局为推动落实索马里国家安全架构和安全部门发展计划所作的努力令人鼓舞。我敦促合作伙伴继续提供支持，并确保其努力协调一致。

85. 我赞扬非索过渡特派团和索马里安全部队继续为实现索马里的长期和平与稳定作出牺牲。我深为关切非索过渡特派团的资金持续短缺，呼吁捐助方提供更多捐款，以确保特派团能够完成任务。我欢迎联邦政府和非洲联盟目前为规

划后续特派团所做的工作，促请合作伙伴确定可预测、可持续的供资，以避免非索过渡特派团再次陷入财政困境。我也呼吁国际社会向信托基金捐款，以支持索马里安全部队。

86. 最后，我注意到索马里联邦政府要求从联索援助团过渡到联合国国家工作队。过去十年来，联索援助团开展了重要工作，支持索马里走上稳定和繁荣的道路。联合国正在与索马里当局接触，并在安全理事会的指导下确定顺利有序开展过渡进程的模式和时间表。此外，联合国仍然坚定地致力于索马里，并继续支持该国落实今后的优先事项。

87. 我对前任特别代表卡特里奥娜·莱恩表示感谢，感谢她在任职期间兢兢业业、领导有方。在她离任后，我已指定詹姆斯·斯旺担任代理特别代表兼联索援助团团长。我还要感谢整个联合国驻索马里领导团队以及在索马里的所有联合国工作人员为支持索马里所做的工作和努力。

