

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
14 May 2024  
Russian  
Original: English

**Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение просьбы, содержащейся в заявлении Председателя Совета Безопасности от 21 сентября 2018 года (S/PRST/2018/18). Кроме того, при его подготовке были учтены просьбы Совета о представлении докладов по конкретным темам, рассматриваемым в резолюциях 2286 (2016), 2417 (2018), 2474 (2019), 2475 (2019) и 2573 (2021).

2. В 2024 году исполняется двадцать пять лет с тех пор, как Совет Безопасности включил вопрос о защите гражданских лиц в свою повестку дня. Кроме того, в этом году исполняется семьдесят пять лет со времени принятия Женевских конвенций 1949 года, которые являются краеугольным камнем международного гуманитарного права. Сейчас, когда бесчисленные гражданские лица в зонах конфликтов по всему миру становятся жертвами ужасающе жестокого обращения, эти даты также дают повод задуматься о том, что означает защита гражданских лиц и что еще можно сделать для предотвращения или смягчения вреда, который им причиняется.

3. В 2023 году положение дел в области защиты гражданских лиц выглядело весьма плачевно. Как говорится в части II, масштабы гибели мирных жителей и разрушений объектов гражданской инфраструктуры в результате нападения ХАМАС и других палестинских вооруженных групп на Израиль 7 октября и похищения около 250 человек, включая гражданских лиц, а также интенсивных ответных военных действий Израиля в Газе носят беспрецедентный характер для конфликта, длящегося уже несколько десятилетий. В Судане катастрофический характер носит вспыхнувший в апреле 2023 года смертоносный конфликт, в результате которого десятки тысяч мирных жителей погибли и получили ранения и миллионы людей были вынуждены покинуть свои дома. В Демократической Республике Конго, Мьянме, Нигерии, Сахеле, Сомали, Сирийской Арабской Республике, на Украине и в других странах продолжаются конфликты с разной степенью интенсивности, но все они неизменно влекут за собой большие жертвы среди гражданского населения и причиняют долговременный вред мирным жителям. Во всех этих конфликтах международное гуманитарное право и право прав человека зачастую не вполне соблюдается, а требования принятых за последние 25 лет резолюций Совета по защите гражданских лиц по большей части не выполняются.



4. Первостепенное значение для повестки дня по защите гражданских лиц в грядущие годы имеет обязательство уважать международное право, включая Устав Организации Объединенных Наций. В первую очередь необходимо удвоить усилия по обеспечению соблюдения сторонами конфликта норм международного гуманитарного права и права прав человека и привлечения виновных к ответственности за их нарушение. Государства должны обеспечить, чтобы Пакт на будущее стал не просто подтверждением их приверженности полному соблюдению норм права в вооруженном конфликте, но и чтобы обязательства по усилению защиты и расследованию нарушений подкреплялись соответствующими практическими и эффективными мерами.

5. Необходимо также задуматься над нашим представлением о том, что означает защита гражданских лиц в современных и будущих вооруженных конфликтах. Как говорится в части III, обеспечение более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права и прав человека является центральным элементом повестки дня по защите гражданских лиц. Вместе с тем необходимо дополнить этот подход акцентом на вопросы вреда, который причиняется гражданскому населению в ходе конфликта, даже если стороны утверждают, что соблюдают нормы права, в качестве основы для выявления действенных мер по его устранению.

## **II. Глобальное положение дел с защитой гражданских лиц**

### **A. Широкомасштабный вред, причиняемый гражданскому населению**

6. На протяжении 2023 года сотни тысяч гражданских лиц погибли или получили ужасающие ранения, став жертвами преднамеренных или неизбирательных нападений, а также нападений, предположительно соответствующих нормам международного гуманитарного права. В 2023 году Организация Объединенных Наций зарегистрировала не менее 33 443 случаев гибели гражданских лиц в вооруженных конфликтах, что на 72 процента больше, чем в 2022 году. По сравнению с 2022 годом доля погибших женщин увеличилась вдвое, а доля погибших детей — втрое. В 2023 году из каждых десяти гражданских лиц, погибших в ходе конфликтов, четверо составляли женщины, а трое — дети. Семь из каждых десяти зарегистрированных случаев гибели людей произошли на оккупированных палестинских территориях и в Израиле, что сделало этот конфликт самым губительным для гражданского населения в 2023 году. За гибелью около 1200 человек, в большинстве своем мирных жителей, в результате атак ХАМАС и других вооруженных групп на Израиль 7 октября, а также за сексуальным насилием в отношении гражданских лиц и их похищениями последовали массовая гибель мирных жителей и разрушение объектов гражданской инфраструктуры в ходе военной операции Израиля в Газе. По данным Министерства здравоохранения Газы, к концу 2023 года 21 672 палестинца были убиты и 56 165 получили ранения, причем большинство из них составляют женщины и дети. В 2023 году Организацией Объединенных Наций было зафиксировано также рекордное число смертей палестинцев на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, с момента начала такого учета в 2005 году.

7. Источники Организации Объединенных Наций свидетельствуют о том, что широкомасштабный вред гражданскому населению был также нанесен в Демократической Республике Конго, Мали, Мозамбике, Мьянме, Сомали, Сирийской Арабской Республике, Судане, Южном Судане и в других странах. В Демократической Республике Конго было зарегистрировано более 219 000 жертв

вооруженных конфликтов. В Мали в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности, погибли 1300 гражданских лиц, а в Мьянме в последнем квартале 2023 года наблюдалась неуклонная эскалация конфликта, сопровождавшаяся авиаударами, обстрелами и сожжением деревень. В большей степени, чем раньше, пострадали городские районы: сообщалось о бомбардировках и обстрелах городов и поселков. В результате вспышки насилия на северо-востоке Нигерии в 2023 году погибли 4533 мирных жителя, а в Сомали в результате нападений были убиты или ранены более 1400 мирных жителей. В 2023 году в Южном Судане произошло 848 инцидентов, в ходе которых погибли 1527 мирных жителя, 1040 получили ранения и 597 были похищены. В Судане около 12 260 человек погибли и 33 000 получили ранения в результате вспыхнувшего в апреле конфликта между Суданскими вооруженными силами и Силами быстрого реагирования. В ходе боевых действий отмечались нападения на жилые районы с применением оружия взрывного действия, а также казни без надлежащего судебного разбирательства и случаи сексуального насилия, от которого особенно страдали женщины и девочки. Согласно сообщениям, в ходе конфликта в Сирийской Арабской Республике погибли не менее 556 мирных жителей. На Украине в ходе конфликта, ставшего результатом вторжения в страну Российской Федерации, в 2023 году погибли 1958 мирных жителей и еще 6572 получили ранения.

#### **Боевые действия в городских районах и применение оружия взрывного действия в населенных пунктах**

8. Последствия для гражданского населения носят особенно тяжелый характер, когда боевые действия ведутся в населенных пунктах и с применением оружия взрывного действия. В 2023 году только в ходе шести конфликтов (в Газе, Мьянме, Судане, Сирийской Арабской Республике, на Украине и в Йемене) в результате применения оружия взрывного действия погибли и получили ранения почти 30 000 мирных жителей. Гражданские лица составляют 90 процентов убитых и раненых, когда оружие взрывного действия применяется в населенных пунктах. Как известно из источников Организации Объединенных Наций, применение оружия взрывного действия в населенных пунктах является основной причиной жертв среди гражданского населения в Судане и на Украине. На Украине целые города и поселки опустели в результате применения такого оружия. В 2023 году значительное число жертв среди гражданского населения было также вызвано применением самодельных взрывных устройств в Афганистане, Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Камеруне, Мали, Нигере, Нигерии, Сомали, Сирийской Арабской Республике, на Филиппинах и в других странах.

9. В своей Новой повестке дня для мира Генеральный секретарь призвал государства усилить защиту гражданских лиц в населенных пунктах, в том числе путем переноса боевых действий из городских районов. Кроме того, Генеральный секретарь призвал государства, которые еще не сделали этого, одобрить Политическую декларацию 2022 года об усилении защиты гражданских лиц от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенных пунктах. Согласно этой декларации, государства должны проводить обзор и пересмотр существующей военной политики или разрабатывать новую военную политику, соответствующую Декларации и принципу недопущения применения оружия взрывного действия в населенных пунктах из-за высокой вероятности причинения вреда гражданскому населению. Государствам рекомендуется также выполнять свое обязательство добиваться соблюдения положений Декларации всеми сторонами в вооруженном конфликте. В частности, экспорт или передача оружия сторонам могут быть обусловлены выполнением положений

Декларации и соблюдением норм международного гуманитарного права и права прав человека.

### **Удары по объектам критически важной инфраструктуры**

10. В ходе многочисленных конфликтов были повреждены или уничтожены важнейшие объекты инфраструктуры, в том числе энергоснабжения, водоснабжения и медицинского обслуживания, а также нарушен доступ к услугам, которые они обеспечивают. В Буркина-Фасо было разрушено 48 видов объектов инфраструктуры водоснабжения, в результате чего более 149 000 человек столкнулись с проблемой нехватки воды. В результате боевых действий в Газе перестали функционировать 23 больницы и 56 медицинских центров, было разрушено 11 пекарен, повреждено 370 учебных заведений и как минимум 88 убежищ Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), а также нанесен масштабный ущерб сельскохозяйственной инфраструктуре, включая колодцы, фермы и хранилища. В Мьянме ударам подверглись мосты, ключевые транспортные магистрали, телекоммуникационные вышки, школы, больницы и электростанции. Как сообщалось, по всему Судану был нанесен значительный ущерб системам водоснабжения, санитарии и электроснабжения, а также больницам и клиникам. В Сирийской Арабской Республике в результате нанесенных ударов объекты водоснабжения получили значительные повреждения или прекратили свою работу из-за потери электроэнергии, что повлияло на доступ к воде для миллионов людей.

11. На Украине неоднократные удары по электростанциям и подстанциям нарушили подачу электроэнергии, тепла и воды, в результате чего миллионы гражданских лиц оказались под угрозой в зимние месяцы. Кроме того, боевые действия продолжали сказываться на оказании базовых услуг: были разрушены или повреждены 103 медицинских учреждения и 294 учебных заведения. Масштабное наводнение после разрушения Каховской плотины и гидроэлектростанции в июне 2023 года повредило 37 000 домов, 37 учебных заведений и 11 медицинских учреждений, а также нарушило водоснабжение и санитарное обеспечение миллиона человек. Это имело долгосрочные последствия и для сельскохозяйственного сектора. Кроме того, по сообщениям, в 2023 году объекты критически важной инфраструктуры Украины подверглись кибератакам, что еще раз подчеркивает необходимость защиты гражданского населения от таких действий. В Новой повестке дня для мира Генерального секретаря он призывает к принятию мер по предотвращению распространения и эскалации конфликтов на киберпространство и призывает государства ввести запрет на проведение подрывных киберопераций в отношении объектов инфраструктуры, важных для государственных служб и функционирования общества.

### **Наземные мины и взрывоопасные пережитки войны**

12. Наземные мины и взрывоопасные пережитки войны наносят значительный урон гражданскому населению в Афганистане, Демократической Республике Конго, Йемене, Колумбии, Ливии, Мали, Мьянме, Нигере, Нигерии, Сомали, Сирийской Арабской Республике, на Украине, в Южном Судане, Центральноафриканской Республике, на оккупированных палестинских территориях и в других странах. В Афганистане, где от наземных мин и взрывоопасных пережитков войны каждый месяц гибнет или получает увечья более 60 человек, в основном дети, они занимают второе место в числе причин жертв среди гражданского населения. В Колумбии в 2023 году власти зарегистрировали 96 жертв наземных мин и взрывоопасных пережитков войны. Наземные мины и взрывоопасные пережитки войны создают угрозу для примерно 600 000 человек в

146 муниципалитетах и мешают социально-экономической деятельности. В Мьянме в 2023 году число жертв наземных мин увеличилось на 270 процентов по сравнению с 2022 годом: 1052 человека погибли или получили ранения, причем 20 процентов из них составляют дети. На Украине число жертв наземных мин и взрывоопасных пережитков войны среди гражданского населения увеличилось на 16 процентов: 116 гражданских лиц погибли и 383 получили ранения. В Йемене произошло 183 инцидента, в результате которых пострадали 189 человек, в том числе 132 человека погибли.

### **Частные военные и охранные компании**

13. В 2023 году все чаще высказывались опасения по поводу возможной причастности частных военных и охранных компаний к нарушениям норм международного гуманитарного права и права прав человека. В Документе Монтрё и Международном кодексе поведения частных охранных компаний, принятых соответственно в 2008 и 2010 годах, сформулированы примеры передового опыта и особо отмечена применимость действующих норм международного права к деятельности частных военных и охранных компаний. С тех пор число случаев привлечения частных военных и охранных компаний к участию в вооруженных конфликтах увеличилось, а их роль в некоторых ситуациях стала включать ведение боевых действий наряду с государством или от его имени. На фоне такого развития событий усилилась и обеспокоенность по поводу возможной причастности частных военных и охранных компаний к нарушениям.

## **В. Усиление страданий**

### **Вынужденное перемещение**

14. Вынужденное перемещение оставалось одной из определяющих особенностей вооруженных конфликтов в 2023 году. К середине года количество людей во всем мире, ставших вынужденными переселенцами в результате конфликтов, а также преследований, насилия и/или нарушений или ущемлений прав человека, достигло рекордного уровня в 110 миллионов человек. Шестьдесят процентов из них стали внутренне перемещенными лицами. Главным фактором оставался конфликт, особенно в Судане, где в результате конфликта 6 миллионов человек впервые стали внутренне перемещенными лицами, а 1,4 миллиона человек были вынуждены бежать в соседние страны. На втором месте находится Демократическая Республика Конго, где в 2023 году 2,9 миллиона человек впервые стали перемещенными лицами, а общее число перемещенных лиц составило 6,5 миллиона человек. В Газе к концу 2023 года в результате конфликта 1,9 миллиона человек, или 85 процентов населения Газы, стали вынужденными переселенцами.

15. Конфликты в Колумбии, Мьянме, Карабахском регионе Азербайджана, Нигерии, Сахеле, Сирийской Арабской Республике и на Украине усугубили беспрецедентные масштабы перемещения населения. В Колумбии в 2023 году 163 719 человек были официально зарегистрированы как внутренне перемещенные лица в результате конфликта, а общая численность внутренне перемещенного населения составила 8,5 миллиона человек. В Мьянме в 2023 году появилось 500 000 новых вынужденных перемещенцев, а их общее число составило около 2,2 миллиона человек. На северо-востоке Нигерии более 2 миллионов человек по-прежнему находятся на положении перемещенных лиц в лагерях и принимающих общинах, причем две трети из них находятся в такой ситуации уже более пяти лет. В Сирийской Арабской Республике активизация нападений в августе и октябре в Дайр-эз-Зауре, Идлибе и западном Алеппо привела к

временному перемещению 180 000 человек. За 13 лет конфликта число внутренне перемещенных лиц в Сирийской Арабской Республике достигло 7,2 миллиона человек. К концу 2023 года 6,3 миллиона украинцев оставались на положении беженцев, а 3,7 миллиона, включая почти миллион детей, — на положении внутренне перемещенных лиц. Большинство внутренне перемещенных лиц находились в прифронтовых районах, где они имели ограниченный доступ к государственным услугам и помощи со стороны гуманитарных организаций.

### **Медицинское обслуживание**

16. В 2023 году в 21 конфликте, прежде всего на оккупированных палестинских территориях, в Мьянме, Судане и на Украине, было зафиксировано более 2370 случаев насилия в отношении медицинских работников и других форм вмешательства в их работу, а также насилия в отношении пациентов и нанесения ущерба объектам, оборудованию и транспортным средствам. В 2023 году во время выполнения медицинских обязанностей более 700 медицинских работников были убиты, 373 ранены, 178 похищены и еще 440 арестованы<sup>1</sup>. Всемирная организация здравоохранения зафиксировала также инциденты, в результате которых пострадали пациенты и был нанесен ущерб транспортным средствам, объектам и предметам медицинского назначения.

17. Первые три месяца военной операции в Газе имели катастрофические последствия для системы медицинского обслуживания, причем поступали сообщения о случаях, когда военные использовали медицинские учреждения в своих целях, о вооруженных налетах на больницы, создании препятствий безопасному проезду санитарно-транспортных средств, а количество функционирующих больниц сократилось с 36 до 13. Оставшиеся больницы сталкиваются с острым дефицитом лекарств, препаратов крови, других расходных материалов и топлива. В Судане к концу 2023 года в районах, затронутых конфликтом, функционировало менее трети медицинских учреждений. На Украине было разрушено 18 и повреждено 85 медицинских учреждений, погибли и получили ранения медицинские работники и пациенты. В Буркина-Фасо в связи с опасной ситуацией пришлось закрыть 402 медицинских центра, а 374 сократили количество предоставляемых услуг, что повлияло на доступ к медицинскому обслуживанию для 3,6 миллиона человек. В Колумбии с января по октябрь было совершено 187 нападений на медицинские учреждения. Медицинские работники в Мьянме и гражданские лица, обращающиеся за медицинской помощью, подвергаются арестам, разрушаются медицинские учреждения, уничтожаются машины скорой помощи и конфискуются предметы снабжения. В Сирийской Арабской Республике в результате обстрелов и авиаударов в Идлибе и западном Алеппо в октябре пострадали 40 медицинских учреждений, включая родильный дом.

### **Голод, вызванный конфликтами, и доступ к воде**

18. В 2023 году конфликт являлся основной причиной появления острых проблем в сфере продовольственной безопасности, когда люди были вынуждены покидать земли и пастбищные угодья, уничтожать запасы продовольствия и сельскохозяйственное имущество, дестабилизируя продовольственные системы и рынки, что влекло за собой повышение цен на продовольствие и снижение покупательной способности домашних хозяйств, а также сокращение доступа к предметам снабжения, необходимым для приготовления пищи, в том числе к воде и топливу. На глобальном уровне из-за гендерного неравенства женщины

<sup>1</sup> Данные организации «Инсекьюрити инсайт».  
URL: [www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/SG%20report.pdf](http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/SG%20report.pdf).

непропорционально часто сталкиваются с проблемой отсутствия продовольственной безопасности, что усиливает их подверженность гендерному насилию, в частности по той причине, что они вынуждены прибегать к использованию деструктивных копинговых механизмов.

19. В 2023 году в 19 странах и территориях, затронутых конфликтами, около 117 миллионов человек столкнулись с острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности (стадия 3 или выше по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (ККС)). В Газе в результате военных операций была повреждена или разрушена инфраструктура производства, переработки и распределения продовольствия или пришла в негодность в результате длительного закрытия Газы. К декабрю, по оценкам, более 90 процентов населения Газы сталкивалось с острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности, при этом около 577 000 человек сталкивались с катастрофической нехваткой продовольствия (стадия 5 по ККС). В декабре эксперты предупредили о риске голода, который будет обостряться с каждым днем, если боевые действия и ограничения для гуманитарного доступа сохранятся или усилятся.

20. В Судане население, которое сталкивается с острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности, проживает в таких затронутых конфликтом районах, как Хартум, Кордофан и Дарфур. Через три месяца после начала конфликта 20,3 миллиона человек, то есть почти половина населения, столкнулись с острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности, включая 6,3 миллиона человек, которые оказались в чрезвычайной ситуации (стадия 4 по ККС) в период с июля по сентябрь 2023 года. По сравнению с тем же периодом 2022 года ситуация резко ухудшилась: на 74 процента увеличилось число людей, для которых проблема отсутствия продовольственной безопасности приобрела кризисные или еще более серьезные масштабы, а число людей, находящихся в чрезвычайной ситуации, увеличилось на 101 процент.

21. Продолжающиеся конфликты в Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Мали и Нигере сыграли свою роль в обострении проблемы отсутствия продовольственной безопасности в 2023 году. В Буркина-Фасо и Мали вызванное конфликтом перемещение населения привело к ограничению возможностей для занятия сельскохозяйственной деятельностью и повышению цен на основные продукты питания, а также ограничило гуманитарный доступ. По состоянию на октябрь 2023 года около 2,3 миллиона человек в Буркина-Фасо и 715 410 человек в Мали сталкивались с острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности. Кроме того, согласно прогнозам, к августу 2023 года примерно 42 694 человека в Буркина-Фасо и 1671 человек в Мали столкнутся с катастрофическими (стадия 5 по ККС) проблемами отсутствия продовольственной безопасности. В Нигере конфликт и последствия экономических санкций, введенных Экономическим сообществом западноафриканских государств, вызвали нехватку товаров и резкие повышения цен. По состоянию на октябрь 2023 года около 2,3 миллиона человек сталкивались с острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности. По прогнозам, в Демократической Республике Конго 25,4 миллиона человек (более 25 процентов населения) столкнутся с острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности, в том числе в результате конфликта.

22. В соответствии с резолюцией [2417 \(2018\)](#) Совет Безопасности был предупрежден о риске возникновения голода в результате конфликта и о повсеместном распространении проблемы отсутствия продовольственной безопасности в некоторых районах Буркина-Фасо и Демократической Республики Конго. Членам Совета, а также другим государствам-членам и соответствующим заинтересованным сторонам было предложено предпринять различные шаги, в том числе

обеспечить, чтобы все соответствующие стороны способствовали обеспечению поставок продовольствия на коммерческой основе, доступа к необходимому топливу и наличным денежным средствам, а также безопасной, оперативной и беспрепятственной доставки гуманитарной помощи.

23. В Буркина-Фасо, Судане, Сирийской Арабской Республике, на Украине и в других странах конфликты вызвали и обострили проблему нехватки воды. Разрушение и повреждение систем водоснабжения и нарушение их работы — иногда преднамеренные — в сочетании с последствиями изменения климата и многолетнего отсутствия ремонта лишили миллионы людей безопасной воды и вызвали загрязнение источников воды, вспышки смертельно опасных инфекционных заболеваний и риск недоедания. Например, в Сирийской Арабской Республике объекты инфраструктуры водоснабжения были серьезно повреждены в результате ударов или не могли функционировать из-за отключения электричества, что ограничило доступ миллионов человек к воде.

### **Окружающая среда и изменение климата**

24. Конфликты наносили долговременный серьезный ущерб окружающей среде, что приводило к ее деградации. В Газе в результате повреждения инфраструктуры водоснабжения неочищенные сточные воды попали в жилые районы и в море, что ухудшило экологическую обстановку и повлияло на качество почвы и грунтовых вод. В Судане в результате применения оружия взрывного действия также пострадали объекты инфраструктуры водоснабжения, промышленные объекты, на которых хранились опасные вещества, а также энергетические и нефтяные объекты. Разрушение городов и образование развалин в результате конфликта по-прежнему представляют опасность для здоровья людей как в Газе, так и в Судане.

25. На Украине авиаудары по объектам топливной инфраструктуры вызвали загрязнение воздуха в результате горения цистерн с нефтью, а локальные разливы нефти привели к загрязнению грунтовых и поверхностных вод. Повреждения объектов агропромышленного комплекса, на которых хранились опасные химикаты, повысили риск воздействия на гражданское население. Кроме того, в результате конфликта продолжалось уничтожение биоразнообразия и природы страны. Наводнение, вызванное разрушением Каховской плотины, нанесло ущерб хранилищу химикатов и опасных материалов, в результате чего они были смыты в Черное море. От него пострадало также 333 000 гектаров охраняемых территорий и 11 294 гектара лесных массивов, что изменило морфологию рек, вызвало загрязнение и уничтожение естественной среды.

26. В Демократической Республике Конго негосударственные вооруженные группы продолжали заниматься такой незаконной деятельностью, такой добыча полезных ископаемых, браконьерство и лесозаготовки, что привело к обезлесению, эрозии почв и утрате биоразнообразия. В Колумбии негосударственные вооруженные группы вырубают леса в некоторых районах Амазонии в целях расширения посевов запрещенных культур и добычи полезных ископаемых, что также представляет опасность для групп коренного населения.

27. Изменение климата усилило факторы уязвимости там, где доступ гражданского населения к важнейшим ресурсам уже был ограничен в результате конфликта. В сентябре 2023 года беспрецедентные дожди на северо-востоке Ливии вызвали масштабное наводнение и разрушение двух плотин в городе Дерна, в результате чего 5000 человек погибли, 3000 пропали без вести, 44 800 были вынуждены покинуть свои дома и был нанесен серьезный ущерб объектам основной инфраструктуры в районах, и без того пострадавших от многолетнего конфликта. В Нигере в дополнение к конфликту наводнения и засухи привели к



утрате средств к существованию и деградации земель, в результате чего сократился доступ к пахотным землям и доступность продовольствия. Непредсказуемые осадки, эрозия почвы и опустынивание в Нигерии привели к тому, что 4,4 миллиона человек столкнулись с угрозой нехватки продовольствия, и вызвали усиление напряженности в отношениях между фермерами и пастухами. Климатический кризис также усугубил гуманитарную ситуацию в Сирийской Арабской Республике, где суровые погодные условия создали угрозу для жизни людей, переживших конфликт, длящийся более десяти лет, и ограничили их доступ к основным услугам, в частности, затронув 1500 лагерей и неофициальных объектов для перемещенных лиц на северо-западе, в которых проживали 2 миллиона человек.

## **С. Особые факторы уязвимости**

### **Дети**

28. В Афганистане, Центральном Сахеле и регионе бассейна озера Чад, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Израиле, Мьянме, на оккупированных палестинских территориях, в Сомали, Судане, Сирийской Арабской Республике, на Украине и в других странах в результате боевых действий между сторонами конфликта погибло или было искалечено более 11 300 детей. Долгосрочные последствия, порождаемые взрывоопасными пережитками войны, продолжают сказываться на детях, в том числе и после окончания конфликтов, как, например, в Афганистане и Ираке. В 2023 году значительно возросло число убийств и увечий, отказов в гуманитарном доступе и задержания детей. Нападения на школы и больницы и их повреждение и разрушение, в частности на оккупированных палестинских территориях и в Судане, лишили детей права на образование, здоровье и на доступ к безопасным убежищам. В 2023 году в ходе 21 конфликта произошло 665 инцидентов, повлиявших на доступ к образованию, включая нападения на школы и их захват, а также гибель и ранения педагогов и учащихся. В наибольшей степени от этого страдают Мьянма, оккупированные палестинские территории и Украина<sup>2</sup>. По-прежнему имели широкое распространение и другие серьезные нарушения, такие как вербовка и эксплуатация детей, их похищение, изнасилования и сексуальное насилие в отношении них. Эти нарушения еще больше усугубляют воздействие конфликта на детей и приводят к тому, что многие дети становятся жертвами многочисленных нарушений.

### **Сексуальное насилие**

29. В 2023 году поступали сообщения о связанных с конфликтами случаях сексуального насилия в отношении женщин, девочек, мужчин и мальчиков в Камеруне, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Эфиопии, Израиле, Мали, Мьянме, Сомали, Южном Судане, Судане, Сирийской Арабской Республике, на Украине и в других странах. В 2023 году число подтвержденных Организацией Объединенных Наций случаев сексуального насилия в условиях конфликта выросло на 50 процентов по сравнению с 2022 годом. В подавляющем большинстве случаев жертвами таких инцидентов становились женщины и девочки (95 процентов). В Центральноафриканской Республике специалисты зарегистрировали более 3169 случаев гендерного насилия, включая сексуальное насилие, вина за которые возлагается на вооруженные группы. Женщины становились жертвами в 50 процентов случаев, а

<sup>2</sup> Данные организации «Инсекьюрити инсайт».

девочки — в 46 процентах случаев. Недостаточное финансирование программ по борьбе с гендерным насилием приводит к тому, что только 29 процентов жертв изнасилования могут получить медицинскую и психосоциальную помощь в течение 72 часов. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) документально подтвердила 733 случая, включая случаи изнасилования, группового изнасилования, обращения в сексуальное рабство и принуждения к вступлению в брак, сопровождавшиеся крайними проявлениями физического насилия, жертвами которых стали 509 женщин, 205 девочек, 18 мужчин и 1 мальчик.

30. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта обнародовала 4 марта сообщение, которое была предоставлено ее миссией в Израиле и на оккупированных палестинских территориях и согласно которому имеются достаточные основания полагать, что во время нападений ХАМАС и других вооруженных групп 7 октября в целом ряде мест в Израиле было совершено сексуальное насилие в условиях конфликта, есть четкая и убедительная информация о том, что сексуальное насилие применялось к заложникам, и имеются достаточные основания полагать, что такое насилие все еще применяется к тем, кто до сих пор находится в плену. Хотя поездка на Западный берег не предполагала проверки поступившей информации, Специальный представитель сообщила, что получала сведения о применении сексуального насилия в различных формах, а также о сексуальных домогательствах палестинских мужчин и женщин и угрозах изнасилования в их адрес в местах содержания под стражей, в ходе обысков домов и на контрольно-пропускных пунктах на Западном Берегу (S/2024/292). В Мьянме участились случаи сексуального насилия, вина за которые возлагается на военных, причем положение усугубляется отсутствием защиты на уровне общин, перемещением населения, разделением семей и нехваткой товаров первой необходимости. По подтвержденной информации, в Судане с апреля по декабрь по меньшей мере 118 человек подверглись сексуальному насилию, включая изнасилования и групповые изнасилования.

### **Инвалиды**

31. В 2023 году конфликты и их последствия в непропорционально большой степени затронули инвалидов. Например, в Афганистане инвалиды сталкиваются с физическими, коммуникационными, институциональными и психологическими препятствиями в получении помощи. В Мьянме разрушение домов воюющими сторонами привело к жертвам среди инвалидов и пожилых людей, которые не могли спастись бегством, из-за чего некоторые из них сторели заживо. На северо-востоке Нигерии погибали инвалиды, оставшиеся в зонах конфликта или под контролем вооруженных групп. Женщин с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью, особенно пожилых, обвиняли в колдовстве и убивали. В Газе инвалиды и пожилые люди не могли эвакуироваться, не имели безопасного прохода и доступного транспорта или не могли воспользоваться специальными вспомогательными средствами на разрушенных дорогах и остались дома, подвергаясь опасности нападения. На Украине в период с февраля 2022 года по сентябрь 2023 года в результате конфликта число инвалидов увеличилось с 300 000 до примерно 3 миллионов человек, что подчеркивает роль конфликта, в частности применения оружия взрывного действия, в причинении временных или постоянных нарушений здоровья. Будь то в Газе, Судане, на Украине или в других странах, многие из пострадавших не имеют доступа к медицинским и реабилитационным услугам, а в будущем еще больше гражданских лиц будут подвергаться риску получения травм от взрывоопасных пережитков войны.

### Журналисты

32. В 2023 году Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры зарегистрировала 71 убийство журналистов, 35 из которых произошли в ходе вооруженных конфликтов в Колумбии, Мали, на оккупированных палестинских территориях, в Сомали, Судане, Сирийской Арабской Республике, на Украине и в Йемене. В их числе 21 палестинский журналист, убитый в Газе. Два журналиста были убиты в Израиле в ходе вспышки насилия, связанного с ситуацией в Газе, и еще три — в Ливане в ходе перестрелки через «голубую линию».

### Лица, пропавшие без вести

33. В 2023 году Международный комитет Красного Креста зарегистрировал 40 000 новых случаев пропажи людей и отслеживает более 212 000 случаев, большинство из которых связано с вооруженными конфликтами. Это самый высокий показатель за всю историю его ежегодного отслеживания, причем его увеличение во многом обусловлено конфликтом на Украине, где пропали без вести около 23 000 человек. В июне 2023 года Генеральная Ассамблея создала Независимое учреждение по вопросам лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, для оказания помощи в выяснении судьбы и местонахождения всех лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, и оказания поддержки жертвам, пострадавшим и семьям пропавших без вести лиц в тесном сотрудничестве со всеми соответствующими субъектами.

## D. Усилия по оказанию помощи, защите гражданского населения и привлечению виновных к ответственности

### Гуманитарная деятельность

34. В 2023 году сохраняющиеся повсеместные препятствия на пути гуманитарного доступа ставили под угрозу гуманитарные операции, проводимые в связи с несколькими конфликтами, и способность пострадавшего населения удовлетворять свои элементарные потребности. Помимо активных боевых действий и логистических трудностей, наиболее серьезными ограничивающими факторами являлись нападения на гуманитарный персонал и бюрократические препоны.

35. Что касается первого, то в 2023 году в 14 конфликтах, не считая оккупированных палестинских территорий, был убит 91 гуманитарный работник, 120 ранены и 53 похищены<sup>3</sup>. Национальные сотрудники составляли подавляющее большинство (90 процентов) пострадавших. В Афганистане было зафиксировано 168 случаев насилия в отношении гуманитарных работников и еще 170 работников были задержаны. В Центральноафриканской Республике было зарегистрировано 169 инцидентов, включая один случай гибели работника и многочисленные задержания. В Демократической Республике Конго, по сообщениям, произошло 239 инцидентов, в ходе которых 2 человека погибли, 17 получили ранения и 26 были похищены. В Южном Судане произошло 198 инцидентов, включая убийство четырех гуманитарных работников. В соседнем Судане, по сообщениям, 20 гуманитарных работников были убиты, 34 задержаны и 33 ранены. На Украине в 2023 году 15 гуманитарных работников были убиты и 35 получили ранения. В период с октября по декабрь только в Газе БАПОР потеряло 142 сотрудника в результате насилия, связанного с конфликтом. Программа

<sup>3</sup> Humanitarian Outcomes, “2023”, Aid Worker Security Database. URL:[www.aidworkersecurity.org/](http://www.aidworkersecurity.org/).

развития Организации Объединенных Наций и Всемирная организация здравоохранения также потеряли по одному сотруднику.

36. О наличии бюрократических препон сообщалось в Афганистане, Буркина-Фасо, Йемене, Ираке, Камеруне, Центральноафриканской Республике, Колумбии, Демократической Республике Конго, Мали, Мьянме, Нигере, Нигерии, на оккупированных палестинских территориях, в Сомали, Судане, Сирийской Арабской Республике, на Украине, Филиппинах и в Южном Судане. В Афганистане резко возросло число бюрократических и административных проблем после введения властями де-факто новых процедур по координации гуманитарной деятельности. В период с января по декабрь поступили сообщения о более чем 1775 проблемах с доступом, включая препятствование осуществлению гуманитарных программ и ограничения на передвижение. Операциям был нанесен еще больший ущерб в результате введения в декабре 2022 года запрета на привлечение афганских женщин для работы в неправительственных организациях и последующего введения в апреле 2023 года жестких ограничений для женщин из числа национальных сотрудников Организации Объединенных Наций. В Ираке гуманитарные организации сообщили о 20 случаях нарушения доступа, в основном связанных с введением административных ограничений.

37. В Мьянме в отношении гуманитарных организаций был введен новый режим обязательной регистрации, включающий необходимость прохождения тяжелых административных процедур, а также ограничения на передвижение. Кроме того, вопреки гуманитарным принципам, получателей помощи, а также сроки ее доставки и виды помощи определяли военные. Гуманитарные субъекты на оккупированных палестинских территориях сталкивались с серьезными ограничительными мерами, которые еще более ужесточились после 7 октября. К таким мерам относятся отказы в проведении запланированных миссий, продолжительные задержки на контрольно-пропускных пунктах, закрытие пунктов пересечения границы, запреты на ввоз критически важных предметов, коммуникационного оборудования, элементов защитной экипировки и бронированных транспортных средств и слабая выдача виз. В Сомали доступ был ограничен из-за наводнений и вмешательства в гуманитарную деятельность со стороны вооруженных групп, а также ограничений на передвижение из-за военных операций. В Судане в период с апреля по декабрь 2023 года было зарегистрировано 1107 инцидентов, связанных с доступом, в том числе 213 инцидентов, связанных с бюрократическими препонами, а также с разграблением гуманитарных грузов. Гуманитарные организации на Украине сообщили о 227 инцидентах, повлиявших на их деятельность в 2023 году, а также о том, что гуманитарные колонны по-прежнему не могут пересечь линию фронта на территориях Украины, временно контролируемых или оккупированных Российской Федерацией. В Йемене было зарегистрировано более 1411 случаев ограничения доступа, включая препятствование осуществлению гуманитарных программ и ограничения на выдачу виз и на передвижение.

38. В Буркина-Фасо дезинформация и недостоверная информация, дискредитирующие гуманитарные организации, влияют на общественное восприятие, подрывают доверие, создают угрозы для безопасности и препятствуют оказанию помощи нуждающимся людям. Дезинформация, недостоверная информация и ненавистнические высказывания, в первую очередь на цифровых платформах, все больше препятствуют защите гражданских лиц и осуществлению мандатов Организации Объединенных Наций в целом. В порядке реагирования на эту растущую в масштабах и стремительно обостряющуюся проблему в 2023 году Генеральный секретарь опубликовал концептуальную записку, в которой призвал разработать Кодекс поведения Организации Объединенных Наций для обеспечения информационной добросовестности на цифровых платформах. Благодаря

проведению обстоятельных диалогов с участием многих заинтересованных сторон этот кодекс поведения эволюционировал в глобальные принципы добросовестности в информационной сфере, которые будут опубликованы в 2024 году.

39. Санкции и контртеррористические меры создают проблемы для беспристрастной гуманитарной деятельности, несмотря на прогресс в преодолении некоторых из их непредвиденных последствий, достигнутый в результате принятия резолюции 2664 (2022) Совета Безопасности. Государства приняли внутренние и региональные меры по осуществлению этой резолюции, а некоторые государства и Европейский союз ввели аналогичные изъятия по гуманитарным соображениям в рамках своих собственных санкций. Вместе с тем в некоторых ситуациях гуманитарные организации по-прежнему сталкивались с финансовыми и логистическими препятствиями и оперативными задержками вследствие частичного дублирования санкций в целях противодействия терроризму, санкций, введенных Организацией Объединенных Наций, и односторонних санкций, мер по уменьшению рисков, принимаемых частным сектором, и опасений доноров по поводу того, что гуманитарная деятельность может случайно принести пользу подсанкционным субъектам.

#### **Миссии по поддержанию мира и специальные политические миссии**

40. Защита гражданского населения остается одной из задач первостепенной важности для операций по поддержанию мира, и 96 процентов миротворцев работают в миссиях, обладающих мандатами по защите. Помимо защиты гражданских лиц на своих базах и в лагерях для внутренне перемещенных лиц и беженцев, миротворцы продолжали корректировать проводимые ими операции по превентивному развертыванию в целях противодействия насилию и сдерживания вооруженных групп. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) расширила сферу своего влияния путем создания временных оперативных баз и организации дальнего патрулирования и продолжала создавать комплексные присутствия в удаленных точках с участием гражданского и негражданского персонала. Это укрепило уверенность общин и потенциал местных властей и позволило беспрепятственно перемещать гражданское население, в частности в штате Юнити. В Демократической Республике Конго своевременное вмешательство миротворцев помогло предотвратить более десятка нападений вооруженных групп на гражданское население. Упредительные действия и добрые услуги МООНСДРК также способствовали относительно мирному проведению выборов в 2023 году. В районах Центральноафриканской Республики, в которых произошла эскалация столкновений между вооруженными группами и национальными вооруженными силами, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) проводила активное патрулирование для защиты гражданского населения, что позволяло предотвращать репрессии. В других выявленных «горячих точках» МИНУСКА активизировала совместное патрулирование с национальными силами или обеспечила защитное присутствие. После событий 7 октября в Израиле Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) выполняли роль координатора и связующего звена между сторонами по обе стороны «голубой линии», что сыграло критически важную роль в деле снятия остроты конфликтного потенциала, ослабления напряженности и уменьшения вреда, наносимого гражданскому населению.

41. Тем не менее в некоторых миссиях задачи по защите гражданского населения варьировались в зависимости от контекста и быстро менялись. В ряде случаев угрозы физического насилия в отношении гражданских лиц все чаще приобретали трансграничный характер. Сокращение Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

(МИНУСМА) после завершения срока действия ее мандата и вывод миротворцев из Мали в конце 2023 года привели к появлению пробелов в защите. Расторжение в январе 2024 года мирного соглашения 2015 года повышает риск возобновления насилия, угрожающего гражданскому населению Мали. Хотя МООНСДРК продолжала прилагать усилия для постепенного и устойчивого вывода из Южного Киву, существуют опасения насчет того, что такой вывод приведет к образованию серьезных проблем с обеспечением защиты гражданского населения. МООНСДРК продолжала адаптироваться к присутствию сменяющихся вооруженных субъектов на востоке страны.

42. В партнерстве с региональными организациями Организация Объединенных Наций продолжала прилагать усилия по уменьшению вреда для гражданского населения в рамках своих собственных операций, признавая свою важную роль в продвижении этой повестки дня. В соответствии с резолюцией 2719 (2023) Совета Безопасности по вопросу о финансировании Организацией Объединенных Наций операций Африканского союза в пользу мира, в которой Совет особо отметил, что при планировании возглавляемых Африканским союзом операций в поддержку мира повышенное внимание должно уделяться защите гражданского населения, Организация Объединенных Наций будет продолжать делиться опытом и знаниями, накопленными за 25 лет осуществления мандатов по защите гражданских лиц в рамках своих миротворческих операций.

43. Специальные политические миссии способствовали также обеспечению защиты гражданского населения, выполняя свои мандаты по защите детей и детей в вооруженном конфликте, защите от сексуального насилия в условиях конфликта и защите прав человека в нескольких странах, включая Афганистан, Ливию, Ирак и Сомали.

#### **Привлечение виновных к ответственности за международные преступления**

44. В 2023 году был достигнут прогресс в деле привлечения к ответственности виновных в совершении международных преступлений. В частности, на период до 2028 года был продлен мандат Специального уголовного суда в Центральноафриканской Республике и назначен специальный государственный прокурор по делам о сексуальном насилии в связи с конфликтом. В Колумбии Специальный суд по вопросам мира продолжил проводить публичные слушания и официально начал расследование по делам о сексуальном и гендерном насилии, совершенном на почве сексуальной ориентации или гендерной идентичности. В Демократической Республике Конго с января по август было проведено 10 выездных судов, по итогам которых было вынесено 156 приговоров за совершение военных преступлений и преступлений против человечности. Кроме того, в этой стране национальный суд впервые рассмотрел дело о совершении преступления, связанного с принудительной беременностью.

45. На Украине власти начали или продолжили уголовные расследования дел по обвинению в совершении военных преступлений. Они приступили также к расследованию дел о разрушении плотины Каховской ГЭС и нанесении другого экологического ущерба в результате конфликта в качестве предполагаемых преступлений экоцида в соответствии с уголовным кодексом Украины. Тот факт, что лишь несколько государств ввели уголовную ответственность за экоцид, напоминает о необходимости введения состава преступления экоцида на международном уровне. Кроме того, для усиления ответственности за экологический ущерб в ходе вооруженных конфликтов необходимо, чтобы международные и национальные суды более систематически рассматривали дела по существующим составам международных преступлений, совершенные с помощью или в результате нанесения экологического ущерба.

46. В числе других примеров усилий по привлечению виновных к ответственности можно назвать осуждение в мае и декабре судами Франции двух руандийцев за геноцид и преступления против человечности, а также осуждение в декабре в Бельгии двух других руандийцев за геноцид и военные преступления. В феврале и июле немецкие суды признали двух сирийцев виновными в совершении военных преступлений в ходе конфликта в Сирийской Арабской Республике.

47. Международный уголовный суд (МУС) начал или продолжил судебные разбирательства в отношении лиц, обвиняемых в международных преступлениях в Центральноафриканской Республике, Дарфуре и Мали. В марте 2023 года МУС выдал ордера на арест лиц, которые предположительно несут ответственность за военные преступления: незаконную депортацию населения (детей) и незаконное перемещение населения (детей) из оккупированных районов Украины в Российскую Федерацию.

### **III. Пересмотр нашего подхода к защите гражданских лиц**

48. Двадцать пятая годовщина принятия повестки дня по защите гражданского населения дает повод задуматься о том, что означает защита гражданских лиц в современных вооруженных конфликтах, и приступить к разработке более целостного подхода, который отвечал бы в настоящее время и в будущем потребностям всех гражданских лиц, пострадавших от конфликта.

#### **A. Необходимость соблюдения норм права**

49. Защита гражданского населения является первоочередной обязанностью участников конфликта. Вред, причиняемый гражданскому населению, уменьшится, если стороны будут выполнять свои обязательства по нормам международного гуманитарного права и права прав человека и если третьи государства предпримут необходимые шаги для обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права сторонами конфликта, как того требуют эти нормы. Поэтому представляется логичным, что обеспечение соблюдения норм права и привлечение к ответственности за их нарушение занимают центральное место в повестке дня по защите гражданского населения с момента ее принятия.

50. В первой резолюции Совета Безопасности по вопросу о защите гражданского населения, принятой в сентябре 1999 года (резолюция [1265 \(1999\)](#)), выражена глубокая озабоченность в связи с подрывом уважения к международному праву в ходе конфликта, а ко всем сторонам обращен настоятельный призыв соблюдать свои обязательства. В ней к государствам обращен призыв ратифицировать ключевые международные договоры и принять законодательные, судебные и административные меры для их выполнения. В ней особо указано также, что все государства несут ответственность за судебное преследование лиц, ответственных за геноцид, преступления против человечности и серьезные нарушения норм международного гуманитарного права. Аналогичные положения содержатся и в последующих резолюциях Совета по вопросу о защите гражданского населения<sup>4</sup> и во все большем числе резолюций по конкретным ситуациям. Кроме того, Совет предпринял шаги по усилению ответственности, включая

---

<sup>4</sup> Резолюции [1296 \(2000\)](#), [1674 \(2006\)](#), [1738 \(2006\)](#), [1894 \(2009\)](#), [2175 \(2014\)](#), [2222 \(2015\)](#), [2286 \(2016\)](#) и [2417 \(2018\)](#).

создание уголовных трибуналов и других механизмов и передачу дел на рассмотрение МУС (S/2019/373, пункты 20–22).

51. Вопрос об усилении соблюдения требований также занимает центральное место в докладах Генерального секретаря с 1999 года. В своих докладах Генеральный секретарь последовательно призывает к соблюдению международного гуманитарного права, обращается к государствам с просьбой ратифицировать соответствующие международные договоры и рекомендует меры по усилению правоприменительной деятельности. К ним относятся призывы к государствам и негосударственным сторонам конфликта обучать комбатантов нормам права; издавать пособия, приказы и инструкции, определяющие их обязанности; обеспечивать наличие консультантов по юридическим вопросам; следить за соблюдением приказов и инструкций.

52. Нынешнее положение дел в области защиты гражданского населения отнюдь не радужное, и необходимо в срочном порядке предпринять согласованные усилия, чтобы укрепить соблюдение воюющими сторонами права и обеспечить привлечение к ответственности виновных в совершении международных преступлений и других серьезных нарушений, в том числе путем принятия мер, рекомендованных в предыдущих докладах Генерального секретаря о защите гражданского населения.

## **В. Уделение особого внимания вопросу о вреде, причиняемом гражданскому населению, в дополнение к соблюдению нормативных требований**

53. Как бы ни были важны усиление соблюдения нормативных требований и привлечение виновных к ответственности, крайне важно дополнить этот подход уделением особого внимания вопросу о вреде, который причиняется гражданскому населению в современных конфликтах, и действиям, необходимым для предотвращения или смягчения этого вреда, даже если стороны утверждают, что соблюдают нормы права.

54. Вред, причиняемый гражданскому населению в современных конфликтах, проистекает из множества факторов и носит комплексный, многоплановый, кумулятивный и долгосрочный характер. Например, он может носить непосредственный характер в виде гибели людей, причинения им увечий и психических травм. Нередко он может иметь косвенный характер и возникать в результате разрушения важнейших объектов инфраструктуры, таких как больницы, системы водо- и энергоснабжения, а также транспортные сети, сельскохозяйственные и другие средства производства, что влияет на предоставление основных услуг, здравоохранение, доступность продовольствия и других предметов первой необходимости и вызывает голод, болезни и дальнейшую гибель мирного населения. Вред, причиняемый гражданскому населению, неразрывно связан с перемещением гражданских лиц, которые подвергаются риску дальнейшего насилия в различных формах и полностью или почти полностью лишены доступа к продовольствию, воде, возможности получить кров и другую помощь, что причиняет им еще больший вред. Вред, причиняемый гражданскому населению, также имеет важные последствия, связанные с полом, возрастом и инвалидностью.

55. Меняются и источники вреда, причиняемого гражданскому населению. В настоящем докладе говорится об экологическом ущербе, чрезвычайной климатической ситуации и злонамеренном использовании цифровых технологий, включая распространение дезинформации и недостоверной информации, в



качестве факторов, которые усугубляют вред, причиняемый гражданскому населению. Развитие искусственного интеллекта и автономных систем вооружений может еще более усилить риски для гражданского населения. Эти факторы подчеркивают необходимость разработки юридически обязывающего документа, который запрещал бы применение автономных систем для поражения людей, а также автономных систем вооружений, последствия применения которых невозможно предсказать, и налагал четкие ограничения на все другие виды автономных систем вооружений. Кроме того, так называемые «крупномасштабные боевые операции», которым некоторые государства и военные организации уделяют повышенное внимание, окажутся губительными для гражданского населения. Такие операции характеризуются высокой интенсивностью боевых действий, включая проведение масштабных совместных боевых операций, часто в городских районах, с участием нескольких корпусов и дивизий против равного или сопоставимого по силе противника. Они считаются более интенсивными и разрушительными, чем ограниченные операции, и требуют проведения тщательного анализа вероятности больших потерь среди гражданского населения.

### **Необходимость принятия более целостного подхода к защите гражданского населения**

56. Модели и виды вреда гражданскому населению, которые наблюдаются в современных конфликтах, не всегда можно объяснить или однозначно определить как результат нарушений, и они могут возникать даже тогда, когда стороны действуют в соответствии с нормами права или утверждают, что соблюдают их. Поэтому защита гражданского населения, как сейчас, так и в будущем, требует применения более широкого подхода, предусматривающего устранение всего спектра вреда, причиняемого гражданскому населению.

57. Во-первых, упор исключительно на соблюдении норм права может означать, что «случайный вред гражданскому населению», причиненный в результате нападений, которые являются законными в соответствии с нормами международного гуманитарного права, является приемлемым. Тем не менее каждый день гражданские лица гибнут, получают ранения и испытывают длительные страдания в результате причинения случайного вреда, который может считаться законным. Тот факт, что случайный вред является приемлемым с точки зрения права, не меняет реальности пережитого и не уменьшает его практического влияния на жизнь пострадавших, даже если в очень редких случаях они получают за это компенсацию.

58. Это осложняется тем, что стороны в конфликте не одинаково толкуют и применяют нормы международного гуманитарного права и по-разному понимают, что означает его соблюдение. Например, не все стороны одинаково понимают, как должно выполняться обязательство принимать возможные меры предосторожности, поскольку возможности сторон и обстоятельства каждого нападения являются различными.

59. Во-вторых, при применении принципа соразмерности некоторые стороны не учитывают число погибших и раненых гражданских лиц и ущерб гражданским объектам нарастающим итогом в результате многочисленных атак с течением времени. Кроме того, они не всегда учитывают весь спектр источников вреда в вооруженном конфликте, в частности такие косвенные последствия конфликта, как частичное или полное разрушение основных объектов инфраструктуры, индивидуальные психические и общественные травмы или социально-экономический упадок.

60. В-третьих, подход, ориентированный на соблюдение норм, имеет тенденцию к политизации вреда гражданскому населению, поскольку государства и другие субъекты определяют, какие атаки являются законными или незаконными, не на основе детальных доказательств или официальной судебной практики, а на основе того, является ли соответствующая сторона противником. Вред, причиненный гражданскому населению в результате действий своих или дружественных сил, может считаться законным, ставиться под сомнение или же вовсе не приниматься во внимание, а вред, ставший результатом действий противной стороны, может определяться как противоправный. Применение подхода, при котором прежде всего учитывается вред, причиняемый гражданскому населению, может способствовать недопущению такого политического перекоса, поскольку в нем делается упор на жертвы, а не на стороны.

61. Чтобы повестка дня по защите гражданского населения имела смысл для всех гражданских лиц, пострадавших от конфликта, жизненно важно работать над обеспечением полной защиты гражданского населения и принять подход, в котором признавалось бы, что защита гражданских лиц представляет собой постоянную и эволюционирующую задачу и цель, с тем чтобы усилить имплементационную деятельность и деятельность по привлечению виновных к ответственности, а также обеспечить понимание комплексного характера вреда, причиняемого гражданским лицам, и определение эффективных правовых, политических и оперативных мер для его устранения.

#### **Этапы на пути обеспечения полной защиты гражданского населения**

62. Если представить, что полная защита гражданского населения находится на одном конце спектра защиты, то в этом спектре уже существуют важные этапы, причем не в последнюю очередь это касается обеспечения полного соблюдения норм международного гуманитарного права. Вместе с тем на глобальном, региональном и национальном уровнях появляются дополнительные этапы на пути обеспечения полной защиты гражданского населения, и деятельность на этих этапах можно развивать и расширять.

63. На глобальном уровне принятие Политической декларации об усилении защиты гражданских лиц от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенной местности является важным проявлением подхода, предусматривающего обеспечение полной защиты гражданского населения, поскольку в ней подробно рассматривается характер и сложность вреда, причиняемого гражданскому населению в результате применения оружия взрывного действия в населенных пунктах, а государства, одобрявшие эту декларацию, обязуются принимать соответствующие меры в рамках внутренней политики. Это включает в себя обязательство обеспечивать, чтобы их вооруженные силы принимали и претворяли в жизнь политику и практику, направленные на предотвращение вреда гражданскому населению путем ограничения или отказа от применения оружия взрывного действия в населенных пунктах, когда такое применение может причинить вред гражданскому населению или гражданским объектам. Для целей введения таких ограничений вред не обязательно должен быть потенциально противоправным. Необходимо лишь учитывать возможность причинения вреда.

64. Государства, одобрявшие эту декларацию, также обязались обеспечивать, чтобы их вооруженные силы, в частности в проводимой политике и на практике, учитывали прямые и косвенные последствия для гражданского населения и гражданских объектов, которые можно разумно предвидеть при планировании военных операций и осуществлении нападений в населенных пунктах. Содержащееся в преамбуле к Декларации определение разумно предсказуемых

последствий может быть шире, чем понимание таких последствий некоторыми государствами и сторонами конфликта в соответствии с нормами международного гуманитарного права, однако оно точно отражает модели и виды вреда, характерные для современных конфликтов.

65. Следует также упомянуть Декларацию о безопасности в школах 2015 года, в которой 119 государств одобрили Руководство по защите школ и университетов от использования в военных целях в ходе вооруженного конфликта, которое содержит набор не имеющих обязательной юридической силы добровольных руководящих принципов, отражающих накопленный передовой опыт и являющихся ориентиром для дальнейшего ограничения воздействия конфликтов на образование. Кроме того, эти государства договорились использовать Руководство и по мере возможности внедрять его в систему национальной политики и оперативной деятельности.

66. Что касается национального и регионального уровней, то, как уже сообщалось, произошли важные события в направлении принятия политики защиты гражданского населения или внедрения процессов и инструментов, призванных улучшить понимание и смягчение вреда, причиняемого гражданскому населению, что приближает нас к достижению цели обеспечения полной защиты гражданского населения. К таким событиям можно причислить принятие в феврале 2021 года Вооруженными силами Новой Зеландии стандартной процедуры реагирования на сообщения о жертвах среди гражданского населения в результате военных действий в ходе вооруженных конфликтов за рубежом. Кроме того, в ноябре 2021 года Организация Североатлантического договора пересмотрела свою совместную доктрину выбора целей и создала механизм отслеживания жертв как часть цикла целеуказания, что окажет неоценимую помощь в понимании вреда, причиняемого гражданскому населению, реагировании на него и его предотвращении. Совсем недавно, в декабре 2023 года, Министерство обороны Соединенных Штатов опубликовало Инструкцию по уменьшению вреда гражданскому населению и реагированию на него, которая основывается на Плана действий по уменьшению вреда гражданскому населению и реагированию на него, принятом в 2022 году. В Инструкции приводится расширительное определение вреда гражданскому населению, включающее жертвы среди гражданского населения, повреждение или уничтожение гражданских объектов в результате военных операций, а также другие негативные последствия таких операций для гражданского населения и персонала, организаций, ресурсов, инфраструктуры, основных служб и систем, от которых зависит жизнь гражданского населения. В ней также отмечается, что уменьшение вреда гражданскому населению является не только требованием закона, а командирам рекомендуется принимать дополнительные меры по защите.

67. Важной общей чертой некоторых из этих документов и стратегий является широкое понимание вреда гражданскому населению. В этой связи дополнительным шагом на пути к обеспечению полной защиты гражданского населения стало бы более глубокое понимание природы, моделей и видов вреда, причиняемого гражданскому населению в современных конфликтах. В некоторых из них, например, рекомендуется использовать подход, основанный на показателях системы общественного здравоохранения, чтобы лучше понимать, какой вред конфликт причиняет здоровью и благополучию населения, и выявлять более перспективные предпосылки для принятия правовых и политических мер.

68. Еще один подход заключается в том, чтобы усилить деятельность по применению норм международного права прав человека в вооруженных конфликтах. В качестве примера можно привести тот факт, что в ходе консультаций по Политической декларации об оружии взрывного действия практически не

рассматривались вопросы международного права прав человека. Тем не менее нормы права прав человека по-прежнему применяются в ситуациях вооруженного конфликта с некоторыми отступлениями и ограничениями и предусматривают дополнительные меры защиты гражданского населения, которые также должны соблюдаться. В феврале этого года Генеральный секретарь выступил с Повесткой дня по вопросу о защите и обещал, что система Организации Объединенных Наций будет оказывать государствам поддержку в выполнении ими своих обязанностей по поощрению и защите прав человека в мирное время и в условиях конфликта. Важно рассматривать вопрос о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте через призму прав человека, в том числе задуматься о том, насколько современные конфликты влияют на осуществление прав, таких как право на достаточный жизненный уровень и здоровую окружающую среду.

#### IV. Рекомендации

69. В настоящем докладе контурно обозначен более комплексный подход к защите гражданских лиц, в том числе намечен ряд этапов, которые приведут к обеспечению полной защиты гражданского населения. На будущее выносятся следующие рекомендации:

а) государствам и сторонам в конфликте следует удвоить свои усилия по укреплению соблюдения норм международного гуманитарного права и обеспечению привлечения виновных к ответственности за нарушения, в том числе в соответствии с рекомендациями, содержащимися в настоящем и предыдущих докладах о защите гражданского населения;

б) государствам, сторонам в конфликте, структурам Организации Объединенных Наций, международным организациям и организациям гражданского общества следует поощрять и усиливать применение норм международного права прав человека в ситуациях вооруженного конфликта, а также обеспечивать привлечение к ответственности виновных в нарушениях;

в) государствам, сторонам в конфликте, структурам Организации Объединенных Наций, международным организациям и организациям гражданского общества следует задуматься о подходе, предусматривающем полную защиту гражданского населения, и о том, как они могли бы способствовать его дальнейшему развитию и внедрению;

г) государствам, которые еще не сделали этого, следует одобрить Политическую декларацию об усилении защиты гражданских лиц от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенной местности и Декларацию о безопасности в школах, а всем государствам, присоединившимся к ним, следует выполнять их в полном объеме;

д) государствам следует разработать национальную политику защиты, которая устанавливала бы институциональные полномочия и обязанности по защите гражданского населения и гражданских объектов при проведении военных операций. Такая политика защиты должна включать широкое понимание вреда, причиняемого гражданскому населению, и, как обсуждалось ранее (S/2018/462, пункты 56–61), упреждающий подход к его предотвращению и смягчению с упором на ответственное руководство и организационную культуру, в которой защита гражданского населения является задачей первостепенной важности. Кроме того, она должна сформировать потенциал для отслеживания и анализа сообщений о причинении

вреда гражданскому населению, а также принятия в связи с ними ответных мер и формулирования соответствующих выводов;

f) государствам, структурам Организации Объединенных Наций, международным организациям и организациям гражданского общества следует и впредь развивать и совершенствовать понимание моделей и типов вреда, причиняемого гражданскому населению, в современных конфликтах, в том числе того, как он отражается на различных группах населения, таких как пожилые люди и инвалиды, в качестве основы для определения эффективных правовых, политических и оперативных мер реагирования на такой вред.

## V. Вывод

70. Нынешнее положение дел с защитой гражданских лиц является совершенно бедственным и служит мрачным и убедительным напоминанием о том, что сторонам в конфликте необходимо в срочном порядке принять все нужные меры для соблюдения норм международного гуманитарного права и права прав человека. Вместе с тем с учетом характера и масштабов вреда, который причиняется гражданским лицам в современных конфликтах, а также вероятности того, что такой вред будет усиливаться по мере развития конфликта, существующий по состоянию на сегодняшний день акцент на соблюдении норм и привлечении виновных к ответственности должен быть дополнен подходом, который позволит учитывать также сложную и накопительную природу всего спектра вреда, наносимого гражданскому населению, и принять эффективные правовые, политические и оперативные меры для его устранения. Хотя до обеспечения полной защиты гражданского населения еще очень далеко, на достижение этой цели должны быть направлены все усилия.