



Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general
19 de abril de 2024
Español
Original: inglés

Asamblea General
Septuagésimo noveno período de sesiones
Tema 23 a) de la lista preliminar*
Actividades operacionales para el desarrollo: actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

Consejo Económico y Social
Período de sesiones de 2024
27 de julio de 2023 a 24 de julio de 2024
Tema 7 a) del programa
Actividades operacionales de las Naciones Unidas para la cooperación internacional para el desarrollo: seguimiento de las recomendaciones normativas de la Asamblea General y del Consejo

Aplicación de la resolución [75/233](#) de la Asamblea General sobre la revisión cuadrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe ofrece un análisis exhaustivo acerca de la aplicación de la resolución [75/233](#) de la Asamblea General sobre la revisión cuadrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo desde su aprobación en 2020. El informe ofrece también información actualizada sobre los progresos realizados en el cumplimiento de los mandatos que figuran en la resolución [72/279](#) de la Asamblea, relativa al reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

En 2023, el mundo hizo balance de una promesa solemne hecha en 2015. En la declaración política del foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible celebrado bajo los auspicios de la Asamblea General aprobada en septiembre de 2023 (véase la resolución [78/1](#) de la Asamblea, anexo), los Estados Miembros reconocieron ampliamente que el mundo había cambiado de manera drástica desde la Primera Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible en 2019 y desde la aprobación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en 2015. Habida cuenta de que solo se estaba en vías de alcanzar el 15 % de las metas, los Estados Miembros señalaron la necesidad de corregir inmediatamente el rumbo y acelerar los avances para que el mundo no siguiera asediado por la pobreza persistente, el aumento de las desigualdades y las múltiples crisis interrelacionadas.

* [A/79/50](#).



Aún puede cumplirse esa promesa. Los Estados Miembros han señalado el camino con iniciativas de gran repercusión en apoyo de seis ámbitos concretos en los que se necesitan transiciones urgentes: a) la transformación de los sistemas alimentarios; b) las transiciones energéticas y el acceso a la energía; c) la conectividad digital; d) el déficit educativo y de competencias; e) el trabajo decente y la protección social, incluida la atención de la salud; y f) la triple crisis planetaria del cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la contaminación. Estas iniciativas deben ir acompañadas de “salas de máquinas” que puedan prestar servicios de apoyo al desarrollo a mayor escala a fin de fortalecer el entorno normativo y regulatorio en los países, crear carteras de proyectos listos para el mercado y reunir a asociados y partes interesadas que puedan contribuir a los resultados previstos y organizar la combinación de financiación adecuada para lograr las transiciones. La atención se centra en las transiciones clave como aceleradoras, respaldadas por capacidades sólidas de “sala de máquinas”. Cuando se combinan, las transiciones y las “salas de máquinas” relacionadas con los medios de implementación ofrecen el equipo de rescate que el mundo ha estado pidiendo.

El sistema para el desarrollo reposicionado está preparado para respaldar este cambio crucial. En el presente informe, se detalla la forma en que el sistema para el desarrollo ha trabajado para reajustar los mecanismos de coordinación, las modalidades de trabajo, las herramientas, los conocimientos especializados y los recursos a fin de aunar esfuerzos ante la proximidad de 2030.

El progreso es tangible. Las respuestas a las encuestas proporcionadas por Gobiernos, coordinadores residentes y miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países muestran que seguimos avanzando en la dirección correcta respecto de los resultados de las reformas para garantizar un mejor apoyo a las prioridades nacionales y de las mejoras percibidas en la armonización con los planes nacionales, la mejor coordinación del apoyo a las políticas, la planificación conjunta, los esfuerzos de comunicación más cohesionados y los espacios de oficinas compartidos en algunos países. El reposicionamiento sigue produciendo un asombroso rendimiento de la inversión, a saber, las entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible registraron unas ganancias en eficiencia sin precedentes por un valor de 553 millones de dólares en 2023, lo cual supone un aumento del 37 % en un año. Los organismos están redirigiendo estos recursos y dedicándolos al apoyo a nivel de país. Los esfuerzos por diversificar la base de financiación también están empezando a dar resultado, como los 1.000 millones de dólares adicionales aportados por el sector privado como financiación complementaria.

No obstante, para incrementar el apoyo a la aceleración hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible utilizando las transiciones con la escala, el ritmo y el grado de ambición previstos, se exigirá mucho más de los Estados Miembros y los equipos de las Naciones Unidas. La necesidad de acelerar el cumplimiento de lo prometido ocupa un lugar central, pero todavía es preciso modificar los comportamientos y las pautas de financiación. Estos cambios deben sustentarse en diferentes herramientas y ciclos programáticos y de gestión institucional, que pueden reforzar la capacidad del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para actuar de manera coherente y coordinada. Los cambios en el carácter de la financiación aportada al sistema también serán cruciales. Nuestra capacidad para prestar un apoyo transformador dependerá de si hacemos frente a la disminución de la financiación básica y garantizamos una financiación adecuada y previsible para el sistema de coordinadores residentes, así como más recursos para los fondos mancomunados.

En este contexto, en octubre de 2023 se emprendieron intensas consultas con los Estados Miembros y el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible a fin de revitalizar el pacto de financiación. Se presenta junto con este informe el pacto de financiación depurado y más estratégico (véase [A/79/72/Add.2-E/2024/12/Add.2](#)). El informe también proporciona información actualizada sobre la eficiencia en todo el sistema y la gestión basada en los resultados reforzada, entre otras cosas la puesta en pleno funcionamiento de la Oficina de Evaluación a Nivel de Todo el Sistema del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

Este informe tiene por objeto servir de base para los debates del Consejo Económico y Social en su serie de sesiones sobre actividades operacionales para el desarrollo, que se celebrará en mayo de 2024, y de la Asamblea General cuando lleve a cabo su revisión cuatrienal amplia de la política de 2024 en su septuagésimo noveno período de sesiones. La revisión y la supervisión de su aplicación por conducto del Consejo siguen siendo una parte esencial de la prestación reforzada de cooperación para el desarrollo en los países. La próxima revisión proporcionará las orientaciones de políticas esenciales que se necesitan para intensificar el apoyo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a las acciones aceleradas en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Este informe pretende servir de fundamento para que los Estados Miembros supervisen el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y facilitar la rendición de cuentas, entre otras cosas en lo referente a la aplicación de políticas institucionales contra la explotación y los abusos sexuales y el acoso sexual. El informe refleja resultados concebidos para dar seguimiento a los avances logrados en el cumplimiento de los mandatos de la revisión cuatrienal amplia de la política de 2020. Se basa en una recopilación de datos, entre ellos encuestas^a e información procedente de evaluaciones y otras valoraciones realizadas en 2023, a fin de proporcionar un análisis con base empírica sobre los avances y las dificultades.

Sobre la base de estos resultados, el informe también describe acciones de seguimiento específicas y recomendaciones del Secretario General para que los Estados Miembros las examinen.

^a El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales hizo cuatro encuestas a finales de 2023 y principios de 2024, entre ellas una encuesta a los Gobiernos de los países anfitriones, que fue completada por el 73 % de los países, y una encuesta a los Gobiernos que hacen contribuciones voluntarias al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, la cual recibió 71 respuestas. Otra encuesta dirigida a los coordinadores residentes obtuvo respuesta de la totalidad de los 129 coordinadores residentes, mientras que 808 miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países, procedentes de 46 entidades, completaron la encuesta dirigida a los equipos en los países. La encuesta realizada a las sedes de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo recibió respuestas de 30 organizaciones, a las que correspondía el 97 % de los gastos en actividades operacionales para el desarrollo. El sistema de gestión de la información administrado por la Oficina de Coordinación del Desarrollo también se usó con frecuencia como fuente para este informe.

I. Introducción

1. En septiembre de 2023, la Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible dio una llamada de atención e introdujo un plan de rescate para corregir la lentitud de los progresos en los Objetivos de Desarrollo Sostenible antes de que fuera demasiado tarde. En una fuerte declaración política, se reafirmó la naturaleza universal de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la responsabilidad compartida de implementarla. En esa declaración, los Estados Miembros acogieron con beneplácito la labor en curso del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para reformarse y se comprometieron a apoyar plenamente el sistema, incluido el sistema de coordinadores residentes y el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

2. Los datos presentados en este informe siguen proporcionando pruebas abundantes de que el proceso de reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha dado fruto. En un momento en que el mundo trata de acelerar los avances, podemos afirmar con confianza que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo está preparado para aprovechar al máximo los beneficios reportados por los cambios realizados y aplicar las medidas a mayor escala en los años que quedan hasta 2030. Su elemento central es un sistema de coordinadores residentes revitalizado, plenamente consolidado en el seno de la Secretaría de las Naciones Unidas y con fuertes vínculos en todo el sistema de las Naciones Unidas. Las reformas llevadas a cabo han hecho posible mejorar la armonización de los documentos de planificación de las Naciones Unidas, entre ellos los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, con las necesidades y las prioridades nacionales. El año pasado, el 96 % de los Gobiernos coincidieron en que los equipos de las Naciones Unidas en los países respondían con eficacia a las prioridades nacionales para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Simultáneamente, el 94 % opinaron que las actividades de los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas estaban bien adaptadas a sus necesidades, lo cual supuso un aumento respecto del 81 % en 2019, cuando las reformas aún estaban en sus etapas iniciales. Conservar estos logros y ampliarlos en los años venideros, garantizando al mismo tiempo la implicación colectiva en la implementación, será una prueba crucial de la pertinencia y la eficacia de nuestro sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

3. No cabe duda de que el camino por recorrer será complejo. Para tener éxito, debemos entrar en una fase en la que se incrementen el ritmo, la escala y el impacto en lo tocante a lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible. No bastará con seguir como hasta ahora o avanzar de manera fragmentada. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo está cambiando, de manera gradual pero constante, su enfoque sectorial por otro más integrado. Está cada vez más dispuesto a actuar en los ámbitos de las transiciones clave que pueden impulsar y afianzar la consecución del desarrollo sostenible y está dedicando mayor atención a ayudar a los países a movilizar medios de implementación, algo que las naciones en desarrollo llevan reivindicando desde hace mucho tiempo. Si se concentran los esfuerzos en estas “salas de máquinas”, debería ser posible unificar aún más los activos del sistema a fin de priorizar el apoyo al desarrollo de capacidades y los cambios en los marcos normativos y regulatorios, el diseño de carteras de proyectos financiables, la movilización de financiación y la creación de capacidad en los países.

4. Habida cuenta de que, en su mayor parte, las reformas se han consolidado, tenemos el deber común de velar por que la acción en todo el sistema se siga adaptando y perfeccionando de manera permanente a fin de responder con celeridad a las necesidades sobre el terreno. Algunas dimensiones siguen requiriendo atención prioritaria. Por ejemplo, debe reforzarse aún más la armonización operacional entre las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, con modelos

institucionales, configuraciones encargadas de países concretos y competencias más acordes con las prioridades consagradas en cada Marco de Cooperación de las Naciones Unidas. El año que viene también se consolidará aún más nuestra labor encaminada a lograr mayor eficiencia en todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y reforzar la rendición de cuentas, entre otras cosas mediante un seguimiento más estrecho de la lista de verificación sobre la aplicación de las reformas del sistema¹ y la puesta en pleno funcionamiento de la Oficina de Evaluación a Nivel de Todo el Sistema.

5. También mantenemos nuestra firme determinación de fortalecer de manera constante la supervisión por parte de los Estados Miembros del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, incluido el sistema de coordinadores residentes. Se han recibido con agrado las numerosas cuestiones planteadas respecto de la mejora de la supervisión durante los recientes intercambios con los Estados Miembros sobre la financiación de los coordinadores residentes. La Presidenta del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible sigue liderando la colaboración con la Presidenta del Consejo Económico y Social y la Mesa del Consejo para garantizar que la serie de sesiones sobre actividades operacionales para el desarrollo propicie totalmente una supervisión rigurosa.

6. Una de las principales preocupaciones continúa siendo la financiación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Pese a los esfuerzos realizados por numerosos Estados Miembros, la financiación continúa sin cubrir las inmensas necesidades de la Agenda 2030. Además, se sigue proporcionando de una manera que no incentiva una respuesta más estratégica y colaborativa, y en ocasiones es incluso perjudicial. En 2023, los Estados Miembros aportaron el 71 % de la financiación destinada a las actividades de desarrollo de la Organización, pero la mayoría de esas contribuciones se siguieron asignando mayormente a proyectos y entregables específicos. La financiación básica para actividades relacionadas con el desarrollo descendió al 18,3 % en 2023, frente al 21,4 % en 2022, y se mantiene muy por debajo de la meta del 30 % fijada en el pacto de financiación de 2019. Las contribuciones voluntarias para el sistema de coordinadores residentes volvieron a ser insuficientes en 2023, lo que confirma que el actual modelo de financiación podría no ser el adecuado a medio y largo plazo.

7. En este contexto y en vista de la volatilidad inherente a la financiación voluntaria del sistema de coordinadores residentes, he presentado una propuesta a la Asamblea General para convertir una parte de la financiación con cargo al presupuesto ordinario (véase [A/78/753](#)). También se presenta un pacto de financiación renovado (véase [A/79/72/Add.2-E/2024/12/Add.2](#)) para fortalecer la alianza entre las entidades de las Naciones Unidas y los Estados Miembros, con el objetivo común de fomentar un sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo cada vez más eficaz, colaborativo y eficiente. El pacto de financiación revitalizado está ideado para ofrecer un conjunto de compromisos que orienten las decisiones de financiación y, a su vez, refuercen la presentación de informes sobre resultados, la transparencia, la visibilidad y la rendición de cuentas.

8. La situación a la que nos enfrentamos está muy clara. En los últimos cuatro años, ha surgido un sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo más eficaz,

¹ La lista de verificación sobre la aplicación de las reformas del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo se creó en respuesta a una solicitud de los Estados Miembros que figura en la resolución [76/4](#) de la Asamblea General a la Presidencia del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. La lista de verificación proporciona una serie de parámetros cuyo uso se alienta entre las entidades cuando presenten informes a sus órganos rectores con objeto de facilitar la supervisión de la aplicación del programa de reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

cohesionado, transparente y dispuesto a rendir cuentas que ofrece soluciones integradas a nivel de todo el sistema para la consecución de la Agenda 2030. Las reformas han arrojado unos rendimientos de la inversión sorprendentes, y han logrado ganancias en eficiencia por valor de 553 millones de dólares en 2023. Esta evolución está en marcha a la par que el sistema para el desarrollo se unifica, refuerza las capacidades y las relaciones existentes y explora nuevas alianzas y fronteras. No obstante, para que el mundo cambie de rumbo y alcance los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los seis años venideros, el sistema también tendrá que dar un gran salto y aprovechar al máximo los beneficios reportados por los cambios que hemos realizado juntos desde la histórica resolución [72/279](#) de la Asamblea General. Si trabajamos juntos, podremos conseguirlo. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo está preparado.

II. Impulsar la aceleración de los Objetivos de Desarrollo Sostenible con un sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo reposicionado

A. Pasar a una nueva fase de acción: ritmo, escala e impacto

9. En respuesta a las peticiones de los Estados Miembros en la revisión cuadrilateral amplia de la política de 2016, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo se ha sometido a un proceso de profunda transformación a fin de prestar un mejor apoyo a los países y acelerar los avances hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La reforma ha dado prioridad a consolidar el liderazgo para el desarrollo, facultar a los equipos en los países para concretar los compromisos mundiales en medidas eficaces a nivel nacional, reorientarse hacia la prestación de asesoramiento sobre políticas integradas y ofrecer conocimientos especializados y emplearlos sin dificultades en todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Sin embargo, para llevar a cabo las medidas aceleradas y ambiciosas que los Estados Miembros pidieron en la declaración política del foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible celebrado bajo los auspicios de la Asamblea General en septiembre de 2023, el sistema tendrá que centrarse y ser estratégico, y necesitará aprovechar al máximo todos los cambios y las nuevas herramientas que traen consigo estas reformas.

Transiciones para los Objetivos de Desarrollo Sostenible: vías de inversión para acelerar el logro de los Objetivos

10. En consonancia con la declaración política, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible ha clarificado los ámbitos de apoyo clave para que los países avancen en las transiciones sostenibles en ámbitos interconectados en los que el aumento de las inversiones puede tener efectos catalizadores y multiplicadores en todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Estos ámbitos son los siguientes: a) la transformación de los sistemas alimentarios; b) las transiciones energéticas y el acceso a la energía; c) la conectividad digital; d) el déficit educativo y de competencias; e) el trabajo decente y la protección social, incluida la atención de la salud; y f) la triple crisis planetaria del cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la contaminación, como se describen a continuación.

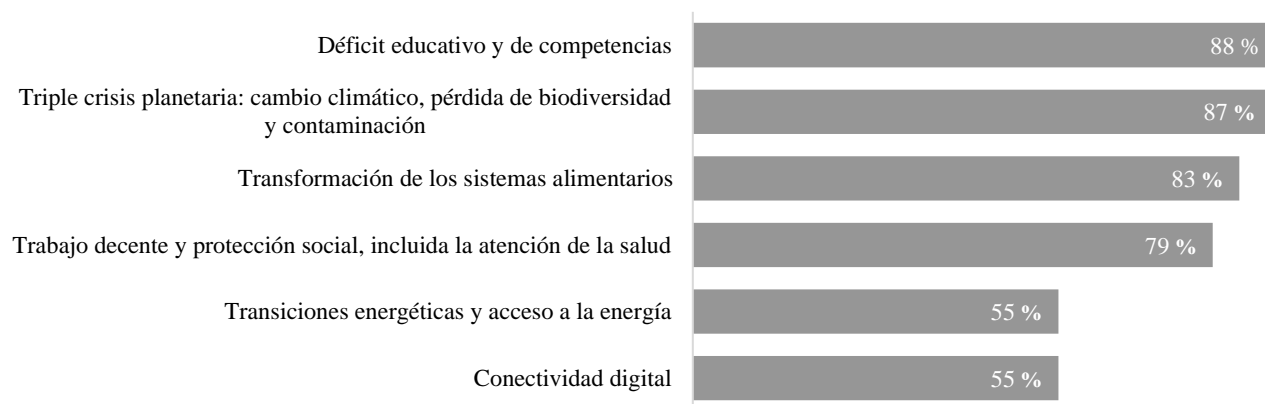
11. En general, los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países están bien posicionados para contribuir a facilitar las transformaciones necesarias para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible en 2030. No obstante, para ser totalmente eficaces, los coordinadores residentes necesitarán, más que nunca, recurrir a los conocimientos especializados de las Naciones Unidas

disponibles en todo el mundo para prestar un apoyo personalizado a los países con miras a hacer avanzar estas transiciones. Para tal fin, será esencial utilizar cuatro capacidades de “sala de máquinas” articuladas en torno a los medios de implementación: a) facilitar los cambios en los marcos normativos y regulatorios; b) designar carteras de proyectos nacionales listos para el mercado; c) establecer alianzas para financiar estas iniciativas; y d) fortalecer las instituciones y crear capacidad a gran escala para dirigir y sostener las transiciones.

12. Aprovechando los conocimientos, las redes, la experiencia y la capacidad del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para reunir a las partes interesadas, colaboraremos estrechamente con los Estados Miembros para movilizar la acción y forjar alianzas que aceleren los avances. La encuesta de 2023 a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas mostró que la mayoría (un 75 % de promedio) calificó de eficaz el apoyo de los equipos de las Naciones Unidas en los países en estos seis ámbitos destacados (véase la figura 1).

Figura 1

Gobiernos que calificaron de eficaz el apoyo de los equipos de las Naciones Unidas en los países en los siguientes ámbitos



Fuente: Encuesta a los Gobiernos realizada en 2023 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

13. En el próximo ciclo de la revisión cuatrienal amplia de la política y en los siguientes, un objetivo clave del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo será aumentar las capacidades de “sala de máquinas” de cada país. Las estrategias integradas y el apoyo a las políticas que dan prioridad al desarrollo sostenible a largo plazo han demostrado tener más impacto que los proyectos fragmentados y a pequeña escala, que siguen predominando. Para incrementar la financiación, las Naciones Unidas tendrán que ejercer al máximo su función de convocatoria para ayudar a los Gobiernos a atraer inversiones públicas y privadas, diversificar los mecanismos de financiación y forjar alianzas innovadoras. El fortalecimiento institucional seguirá siendo fundamental para ayudar a los Gobiernos y las instituciones públicas a dirigir este proceso, con la participación de la sociedad civil y el sector privado.

Cuatro capacidades de “sala de máquinas” para apoyar la aceleración del logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible

14. En cuanto a las capacidades de “sala de máquinas” diseñadas para ayudar a los países a superar los cuellos de botella comunes a todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible, tenemos unos buenos cimientos sobre los que construir. La mayoría de los Gobiernos están de acuerdo en que las Naciones Unidas apoyan las políticas intersectoriales y los marcos regulatorios (86 %), buscan oportunidades de inversión

pública y privada ampliables a escala (75 %) y crean capacidad institucional pública (79 %). No hubo tanto consenso en lo tocante al apoyo de las Naciones Unidas para reunir a distintas partes interesadas en una “sala de operaciones” a fin de centrarse en la combinación de financiación para los Objetivos de Desarrollo Sostenible (véase el cuadro 1). Existen oportunidades obvias de reforzar la capacidad del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para reunir una combinación de financiación más diversa.

15. Sin embargo, las encuestas de los pequeños Estados insulares en desarrollo y los países con programas muy pequeños (de menos de 20 millones de dólares) tuvieron una valoración más baja (de promedio, entre 7 y 12 puntos porcentuales menos) de las capacidades del sistema para apoyar a los países en lo referente a las cuatro capacidades de “sala de máquinas”. Esto demuestra que, pese a los progresos logrados mediante el examen de las oficinas multipaís y otros mecanismos de apoyo a los pequeños Estados insulares en desarrollo, aún nos queda un largo camino por recorrer para prestar un mejor servicio a este grupo crítico de Estados Miembros que representa algo más de una quinta parte de los miembros de las Naciones Unidas, los cuales siguen siendo extremadamente vulnerables en muchos aspectos.

16. También cabe destacar que los Gobiernos, incluidos los de los pequeños Estados insulares en desarrollo, señalaron con frecuencia la limitación de fondos y capacidades como obstáculos para prestar un apoyo adecuado en las cuatro capacidades de “sala de máquinas”. Pidieron un mayor apoyo de las Naciones Unidas para crear capacidad nacional en materia de datos y prestar una asistencia técnica más sostenida, lograr la participación del sector privado y respaldar el desarrollo y la implementación de mecanismos de financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

17. En el plano mundial, los recursos deben ser acordes a las transiciones. El primer paso ha sido dar prioridad a las transiciones en la estrategia revisada del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, pero será necesario un esfuerzo más amplio en el futuro.

Cuadro 1

Apoyo de los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países a las cuatro capacidades de “sala de máquinas” para impulsar los Objetivos de Desarrollo Sostenible

	<i>Apoyar el cambio en las políticas intersectoriales y los marcos regulatorios nacionales</i>	<i>Buscar oportunidades nacionales de inversión pública y privada a escala</i>	<i>Reunir un grupo diverso de partes interesadas centrado en la combinación de financiación</i>	<i>Crear capacidad en las instituciones públicas</i>
Gobiernos están de acuerdo con que las Naciones Unidas hacen lo siguiente:	86 %	75 %	63 %	79 %
Los coordinadores residentes están de acuerdo con que el equipo de las Naciones Unidas en el país contribuyó a:	93 %	66 %	86 %	94 %
Los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países están de acuerdo con que los coordinadores residentes dirigieron al equipo en el país para:	84 %	60 %	68 %	74 %

Fuente: Encuestas realizadas en 2023 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos, los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países.

Nota: Las preguntas de la encuesta a los Gobiernos se refieren a los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países. Las preguntas a los coordinadores residentes se refieren a los equipos de las Naciones Unidas en los países. Las preguntas a los equipos de las Naciones Unidas en los países se refieren al liderazgo de los coordinadores residentes en el apoyo prestado a los equipos de las Naciones Unidas en los países.

18. Si examinamos más de cerca los principales ámbitos de las transiciones clave, observamos algunos avances alentadores.

Sistemas alimentarios

19. Bajo la dirección de la Presidenta del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, en mi nombre, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha apoyado los sistemas alimentarios sólidos y sostenibles, entre otras cosas por conducto del Centro de Coordinación de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, bajo la supervisión de los tres organismos con sede en Roma (Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, Programa Mundial de Alimentos (PMA) y Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)) y alojado por la FAO en Roma. El Centro, que se creó a raíz de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios de 2021, apoya la coordinación de las entidades de las Naciones Unidas en cuestiones relacionadas con la transformación de los sistemas alimentarios. En julio de 2023, el Centro organizó en Roma el Momento para Hacer Balance de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios Dos Años Después de su Celebración, en el que 108 países (de los 126 con vías nacionales) presentaron informes voluntarios sobre los avances realizados. El Momento para Hacer Balance de los Sistemas Alimentarios culminó en la introducción del llamamiento a la acción del Secretario General en favor de una “Transformación acelerada de los sistemas alimentarios: lograr que los sistemas alimentarios favorezcan a las personas y al planeta”, en el que se describen los principales objetivos de los sistemas alimentarios, entre ellos garantizar el margen fiscal y el acceso a los recursos al objeto de acelerar la transformación de los sistemas alimentarios y proporcionar un alivio inmediato a los países en desarrollo, adaptar las vías nacionales y las políticas agrícolas a las actualizaciones de las contribuciones determinadas a nivel nacional y los objetivos climáticos de los planes de adaptación para 2025 y promover la seguridad de los sistemas alimentarios mundiales.

20. En colaboración con la secretaría del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Centro de Coordinación de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios apoya la programación integrada sobre la transformación de los sistemas alimentarios, que se llevará a cabo gracias al respaldo de una amplia base de donantes. Esta iniciativa tiene por objeto cultivar alianzas sólidas para hacer frente a las dificultades cruciales de financiación a escala nacional.

21. Las entidades de las Naciones Unidas están posicionando los sistemas alimentarios sostenibles como una transición prioritaria para la aceleración del logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible e integrando las actividades conexas en los principales ámbitos de trabajo, ayudando a 127 Estados Miembros a adoptar medidas concretas en todas las esferas. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo tiene un papel que desempeñar en la consecución de las prioridades establecidas en la declaración del Secretario General en el Momento para Hacer Balance de los Sistemas Alimentarios y en el llamamiento a la acción en favor de una transformación acelerada de los sistemas alimentarios. Esto incluye el apoyo a los sistemas alimentarios para aumentar los ingresos, reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, reforzar la resiliencia, mejorar la nutrición, aumentar el aprovechamiento eficiente de los recursos hídricos y mejorar la salud humana, animal y ecosistémica. Los Estados Miembros reforzaron objetivos similares en la innovadora Declaración sobre Agricultura Sostenible, Sistemas Alimentarios Resilientes y Acción Climática emanada del 28º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.

Transiciones energéticas y acceso a la energía

22. Se estima que, en 2021, 675 millones de personas seguían careciendo de acceso a la electricidad y 2.300 millones, de acceso a soluciones limpias para cocinar. Una de cada diez personas aún no tiene acceso a la electricidad, una brecha vinculada a déficits en prácticamente todas las esferas del desarrollo, desde la atención de la salud a los ingresos y la igualdad de género. Si no se emprenden iniciativas ni se adoptan medidas adicionales, cerca de 660 millones de personas, en su mayoría en África Subsahariana, carecerán de acceso a la electricidad en 2030, y 1.900 millones de personas no lo tendrán a soluciones limpias para cocinar, casi 6 de cada 10 de ellas residentes en África Subsahariana.

23. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha venido ayudando a los Estados Miembros a transformar sus economías para que cuenten con sistemas energéticos accesibles, limpios y renovables como piedra angular de sus vías de desarrollo sostenible. En 2021, el sistema introdujo los pactos energéticos de las Naciones Unidas, coordinados por ONU-Energía, que está copresidida por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y Energía Sostenible para Todos, como una plataforma para los compromisos voluntarios a nivel de país a fin de alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible 7 para 2030 y las emisiones netas cero para 2050. En la Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible de 2023, los pactos energéticos movilizaron 1,3 billones de dólares en compromisos para impulsar medidas que aceleraran la transición hacia la energía verde para 2030 a nivel de país. Mediante los pactos energéticos, las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo impulsan el progreso y el apoyo a los Gobiernos y otras partes interesadas pertinentes para respaldar las capacidades y las políticas de los países en desarrollo con el fin de mejorar el acceso a la electricidad, las soluciones limpias para cocinar, la eficiencia energética y la transición a las energías renovables, y movilizar financiación e inversiones.

24. El sistema de las Naciones Unidas, bajo la dirección de los coordinadores residentes, también apoya las iniciativas colaborativas en materia de transición energética, como las asociaciones para una transición energética justa. En 2023, Indonesia y Viet Nam presentaron sus planes de inversión en relación con estas asociaciones en el 28º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, Sudáfrica siguió avanzando en la implementación de una asociación de ese tipo y se anunció una nueva asociación para el Senegal. Los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países ayudan activamente a los Gobiernos a llevar a la práctica las asociaciones.

25. El informe anual de 2023 sobre los progresos realizados en los pactos energéticos destaca que, desde el comienzo de los pactos en 2021, estos han mejorado el acceso a la electricidad de 129 millones de personas y han proporcionado soluciones limpias para cocinar a 22 millones de personas. Entre 2021 y 2023, los pactos movilizaron 105.000 millones de dólares. Se ha prometido invertir más de 1 billón de dólares en el futuro, procedente en un 80 % del sector privado, lo que subraya el valor de los pactos para movilizar fondos a fin de lograr mejoras en lo relativo a la energía y otros muchos Objetivos de Desarrollo Sostenible. Los pactos energéticos también pueden servir de guía a los equipos de las Naciones Unidas en los países y ayudar a movilizar flujos financieros hacia los países en desarrollo en apoyo de la energía limpia mediante una mayor cooperación internacional y entre múltiples partes interesadas.

26. Contando con la dirección de los coordinadores residentes y la experiencia en políticas del PNUD y otras entidades de los equipos de las Naciones Unidas en los países, la Organización apoya las iniciativas de los países en desarrollo para

actualizar y aplicar en toda la economía contribuciones determinadas a nivel nacional ambiciosas, con metas claras y financiación para prescindir de los combustibles fósiles y utilizar en mayor escala las energías renovables, eficientes y limpias. La encuesta de 2023 reveló que el 28 % de los Gobiernos de los países anfitriones opinaban que los equipos de las Naciones Unidas en los países podrían hacer un mayor esfuerzo por apoyar el acceso a la energía y su asequibilidad. Varias iniciativas internacionales de gran visibilidad activas en la actualidad señalan el potencial de vincular la energía y el desarrollo sostenible, por ejemplo la iniciativa dirigida por el PNUD para ampliar las minirredes y mejorar el suministro eléctrico en las comunidades rurales de 21 países africanos.

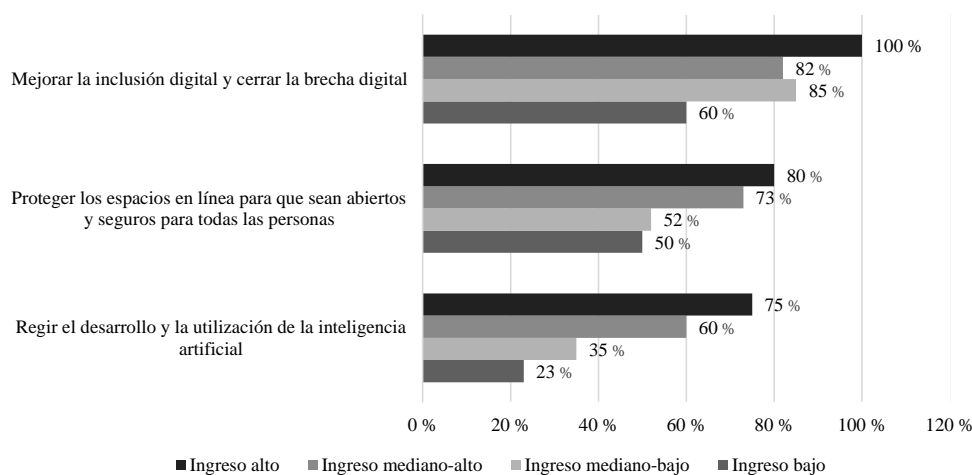
Conectividad digital

27. Las tecnologías digitales pueden ser un catalizador muy efectivo de otras transformaciones importantes, entre otras cosas respecto de la protección social, el déficit educativo y de competencias, los sistemas alimentarios y el acceso a la energía, y podrían acelerar los avances en dos tercios de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. No obstante, la conectividad universal sigue siendo una posibilidad remota para 2.600 millones de personas, en particular para las mujeres y las niñas, en los países de ingreso bajo. Al mismo tiempo, el ritmo y el alcance de los avances tecnológicos superan la capacidad de los sistemas de gobernanza de mantenerse a la par.

28. La revisión cuadrienal amplia de la política de 2020 reconoció la importancia de mejorar la inclusión digital. El 79 % de los Gobiernos que solicitaron apoyo en materia de tecnología y cooperación digitales expresaron su satisfacción con la eficacia de los equipos de las Naciones Unidas en los países para mejorar la inclusión digital y cerrar la brecha digital. También estuvieron satisfechos con el apoyo para proteger los espacios en línea (61 %) y regir el desarrollo y la utilización de la inteligencia artificial (42 %). El grado de satisfacción de los países de ingreso alto y mediano-alto fue mayor que el de los de ingreso bajo (véase la figura 2).

Figura 2

Opinión de los Gobiernos sobre la eficacia del apoyo de los equipos de las Naciones Unidas en los países en materia de tecnología y cooperación digitales



Fuente: Encuesta a los Gobiernos realizada en 2023 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

29. Los coordinadores residentes señalaron una ligera mejora en el apoyo a la transformación digital recibido por los equipos en los países desde las sedes de las entidades, el cual ganó 5 puntos porcentuales desde 2021 y alcanzó el 50 % en 2023. Varios coordinadores residentes indicaron la necesidad de crear más capacidad en las oficinas regionales y las sedes. Para que los equipos en los países puedan ofrecer propuestas de valor integrales sobre la transformación digital, es necesario ampliar y acelerar los esfuerzos. Por ejemplo, la Plataforma de Colaboración Regional para Europa y Asia Central reunió a 22 entidades de las Naciones Unidas para coordinar medidas y apoyar a los equipos en los países en cuestiones digitales, entre otras cosas mediante una caja de herramientas de desarrollo digital de las Naciones Unidas².

30. El Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, con su ventanilla especializada para la transformación digital, apoyará a los equipos en los países, bajo la dirección de los coordinadores residentes, a fin de contribuir a impulsar la transformación digital en los países. Las propuestas están en la fase de evaluación final y aseguramiento de la calidad, y está previsto poner en marcha programas conjuntos en el primer semestre de 2024.

31. La Iniciativa de Alto Impacto sobre Infraestructura Pública Digital y la iniciativa SDG Digital, ambas dirigidas por el PNUD y la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) con el apoyo de muchas otras entidades, son un excelente ejemplo de la puesta en práctica de nuestra visión común sobre la cooperación digital. Esta iniciativa, descrita en el informe de políticas de Nuestra Agenda Común 5³ y basada en la hoja de ruta para la cooperación digital (A/74/821), tiene por objeto ayudar a desarrollar soluciones de infraestructura pública digital basadas en los derechos y centradas en las personas en 100 países para 2030. El lanzamiento en 2023 logró movilizar 400 millones de dólares e introdujo el primer marco global de salvaguardias de la infraestructura pública digital⁴. Los avances y los planes en conexión con el marco se darán a conocer en el período previo a la Cumbre del Futuro de 2024, entre otras cosas mediante el despliegue del Centro de Recursos de Salvaguardias.

32. Desde su lanzamiento en 2021, la Coalición Digital Partner2Connect ha movilizado 36.000 millones de dólares en 138 países para fomentar una conectividad efectiva en las comunidades donde es más difícil establecerla. El 31 % de las contribuciones prometidas se destinan a los países menos desarrollados y el 21 %, a apoyar a mujeres y niñas. En 2023, la coalición movilizó 7.000 millones de dólares, un 51 % más que en años anteriores. Asimismo, en julio de 2023 se dio a conocer el tablero de conectividad universal y efectiva⁵ para ayudar a los países a dar seguimiento a los progresos realizados en las metas de conectividad que aspiran a alcanzar para 2030 y ya está disponible en más de 220 países y economías.

33. La velocidad y el alcance de la inteligencia artificial no tienen precedentes, al igual que las lagunas en su gobernanza. La universalidad significa que todos los países y comunidades deben tener acceso a la inteligencia artificial y la infraestructura digital y de datos que requiere. Es un momento oportuno para que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo intensifique sus esfuerzos

² Grupo de Transformación Digital de las Naciones Unidas para Europa y Asia Central, “UN digital development toolbox: guidelines, frameworks and tools supporting the United Nations development system delivery on digital in Europe and Central Asia”, versión 1.2 (mayo de 2023).

³ Naciones Unidas, “Informe de políticas de Nuestra Agenda Común 5: Un Pacto Digital Global – un futuro digital abierto, libre y seguro para todas las personas”, mayo de 2023.

⁴ Véase www.dpi-safeguards.org.

⁵ Véase datahub.itu.int/dashboards/umc/?e=USA.

colectivos por fomentar una gobernanza eficaz de la inteligencia artificial y promover oportunidades equitativas para todos los países, sin dejar a nadie atrás.

34. La creación de mi Órgano Asesor de Alto Nivel sobre Inteligencia Artificial en 2023 supuso un gran paso hacia la gobernanza internacional de la inteligencia artificial. El informe provisional del órgano⁶ incluye recomendaciones sobre la gobernanza internacional inclusiva de la inteligencia artificial en favor de la humanidad. Encuadra la gobernanza como un factor de impulso clave para aprovechar las ventajas de la inteligencia artificial para los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Antes de la Cumbre del Futuro se publicará un informe final, tras amplias consultas con las partes interesadas.

35. Durante el próximo ciclo de la revisión cuadrinial, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo debe intensificar los esfuerzos por ayudar a los Gobiernos a reducir las brechas digitales y lograr una transición digital justa. Esto incluye incrementar la conectividad de la infraestructura digital, mejorar la alfabetización digital, crear capacidades y acceso a las nuevas tecnologías, promover un espacio en línea abierto y seguro, y eliminar la brecha de género. El acuerdo sobre un pacto digital global en la Cumbre del Futuro puede potenciar la acción mundial para encarar la brecha digital, mejorar las capacidades para ofrecer una gobernanza más sólida de la inteligencia artificial en los planos nacional e internacional y reforzar un enfoque de la cooperación digital centrado en las personas.

Déficit educativo y de competencias

36. Habida cuenta de las demoras en el progreso hacia el Objetivo de Desarrollo Sostenible 4, las sociedades cada vez más divididas y las perturbaciones creadas en el mundo laboral por la digitalización y otras fuerzas, ahora es el momento de repensar en lo fundamental los sistemas educativos y acelerar el cambio para lograr que el aprendizaje permanente, los conocimientos y las habilidades se conviertan en un pilar central de la visión de cada país para un futuro mejor. Esta es la principal recomendación del informe de políticas de las Naciones Unidas “Transformar la educación”, publicado en 2023, que se basa en los compromisos nacionales para la transformación de la educación que presentaron 141 países en la Cumbre sobre la Transformación de la Educación de 2022.

37. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo está trabajando para respaldar las iniciativas de los Gobiernos en este ámbito a todos los niveles. En 2023, alrededor del 89 % de los coordinadores residentes encuestados indicaron que su país anfitrión había solicitado apoyo para ampliar el acceso a una educación de calidad inclusiva y equitativa. Una gran mayoría de los Gobiernos (el 92 % en 2023, frente al 88 % en 2021) indicaron que los equipos de las Naciones Unidas en los países prestaban un apoyo eficaz a los países en lo relativo a esa cuestión. Por ejemplo, en Jamaica, el primer examen del gasto público del sector de la educación, llevado a cabo por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) en colaboración con el Banco Mundial en 2021, había tenido como resultado un aumento de los presupuestos nacionales de educación en los dos años pasados. La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) también ha reforzado la capacidad de los docentes para usar plataformas digitales con miras a ofrecer oportunidades de aprendizaje innovadoras y a distancia. En 2023, más del 59 % de los Gobiernos encuestados eligieron el Objetivo 4 como uno de los cinco ámbitos en que la contribución de las Naciones Unidas había sido especialmente notable en los dos años anteriores, con la segunda puntuación más alta después del Objetivo 3, relativo a la salud.

⁶ Véase www.un.org/sites/un2.un.org/files/ai_advisory_body_interim_report.pdf.

38. El sistema de las Naciones Unidas debe seguir desarrollando su oferta para adaptarse a la naturaleza dinámica de la educación. En 2023, solo el 59 % de los Gobiernos percibían que la labor de los equipos de las Naciones Unidas en los países era eficaz para promover oportunidades de aprendizaje permanente y solo el 56 % de los Gobiernos de los países anfitriones afirmaban que los equipos de las Naciones Unidas en los países apoyaban eficazmente a su país en la mejora de la alfabetización digital. Dos iniciativas clave de las Naciones Unidas tienen por objeto ayudar a los Gobiernos a conseguir los contenidos, la conectividad y la capacidad para explotar el potencial de la enseñanza y el aprendizaje digitales. La iniciativa Giga, una colaboración entre la UIT y el UNICEF, ha localizado más de 2,1 millones de escuelas en 140 países hasta la fecha y ha ayudado a conectar más de 5.500 escuelas en 20 países. Para dotar al profesorado y el alumnado de contenidos de aprendizaje digital adecuados, la iniciativa Puertas de Acceso al Aprendizaje Digital Público contribuye a reforzar las plataformas y las políticas nacionales de aprendizaje digital. Además, las Naciones Unidas han publicado una orientación de políticas para dirigir la transformación digital de la educación centrada en las personas, mientras que en 2024 se publicarán los marcos de competencias en inteligencia artificial para docentes y estudiantes. También es necesario mejorar considerablemente la oferta colectiva de las Naciones Unidas en el ámbito de las competencias, especialmente en lo que se refiere a las necesidades de una economía en rápida evolución y las transiciones energética, digital y alimentaria conexas.

39. Estas iniciativas y otras más amplias para mejorar la oferta de las Naciones Unidas en cuanto a la transformación de la educación a nivel nacional deben aplicarse a mayor escala en los próximos años. Esta será una característica clave de las reuniones cruciales convocadas este año por la UNESCO, el Comité Directivo de Alto Nivel para el Objetivo de Desarrollo Sostenible 4 y otros a fin de hacer balance de los progresos realizados en los dos últimos años en lo relativo a transformar la educación y acelerar los avances y el logro de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relativas a la educación para 2030.

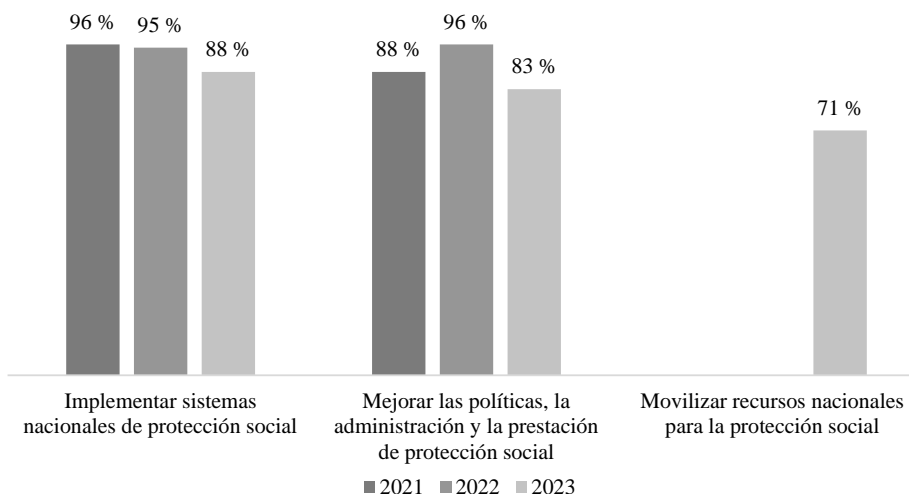
Trabajo decente y protección social

40. La necesidad de sistemas de protección social inclusivos y resilientes y condiciones de trabajo justas se ha hecho aún más evidente en los cuatro últimos años, caracterizados por la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), las turbulencias económicas, el aumento de las desigualdades y la aceleración de los efectos del cambio climático. En todo el mundo, más de 4.000 millones de personas siguen careciendo de protección social de cualquier tipo.

41. La encuesta de 2023 a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas reveló que la mayoría estaban satisfechos con la asistencia prestada por los equipos de las Naciones Unidas en los países en materia de protección social (véase la figura 3). Desde 2021, de promedio, el 93 % de los Gobiernos han calificado de eficaz el apoyo prestado para la implementación de sistemas nacionales de protección social. Una media del 89 % consideró eficaz el apoyo proporcionado para mejorar las políticas, la administración y la prestación de protección social. Por ejemplo, en Albania, bajo la dirección de la coordinadora residente, la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el UNICEF, el PNUD y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) apoyan las reformas del sistema de protección social del país, proporcionando a las instancias decisorias acceso a estudios respaldados por las Naciones Unidas y apoyo técnico especializado. Como resultado, se ha formulado una nueva política de protección de la inclusión social para subsanar los déficits en la financiación de los servicios sociales y apoyar los avances en lo tocante a la discapacidad, el sistema de atención a la infancia y la reforma de la vivienda social.

En 2023, se pidió por primera vez a los Gobiernos que evaluaran el apoyo a la movilización de recursos nacionales para la protección social; el 71 % consideraron que ese apoyo era eficaz. Si bien aún queda trabajo por hacer, los datos apuntan a una sólida colaboración entre los equipos de las Naciones Unidas en los países y las administraciones nacionales a fin de proporcionar redes de protección social a las personas más vulnerables.

Figura 3
Esferas en las que los Gobiernos calificaron de eficaz el apoyo del equipo de las Naciones Unidas en el país



Fuente: Encuesta a los Gobiernos realizada en distintos años por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

Nota: Solo había datos disponibles para 2023 respecto a “Movilizar recursos nacionales para la protección social”.

42. Las entidades han prestado un amplio apoyo a los países mediante el asesoramiento sobre políticas integradas para el diseño de los pisos de protección social, la reunión de datos, la capacitación de la fuerza de trabajo y el desarrollo de la capacidad. La asistencia técnica se adapta a los contextos locales. Las entidades de las Naciones Unidas han hecho especial hincapié en incluir a las comunidades más vulnerables, como las mujeres pobres, los refugiados, las personas con discapacidad, los Pueblos Indígenas y los trabajadores informales, ya que a menudo se enfrentan a los mayores obstáculos para acceder a la protección social.

43. Diversas iniciativas, como el Acelerador Mundial del Empleo y la Protección Social para Transiciones Justas y la Iniciativa de Acción Climática para el Empleo, han proporcionado un alivio muy necesario ofreciendo una cobertura de protección social temporal o permanente. Presentado en 2021 y coordinado por la OIT con el apoyo de otras entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, el Acelerador Mundial moviliza recursos y coordina la labor de varios organismos para ampliar la protección social. Habida cuenta de que se prevé que el déficit mundial de empleo afectará a 453 millones de personas en 2023⁷, también presta asistencia para la creación de millones de puestos de trabajo decentes, sobre todo en los sectores verde, digital y asistencial. El programa ha movilizado nuevas promesas sustanciales, pero es necesario intensificar los esfuerzos por garantizar una financiación suficiente

⁷ Véase www.ilo.org/global/topics/sdg-2030/WCMS_846674/lang--en/index.htm.

y sostenida procedente de fuentes internacionales, nacionales, públicas y privadas, incluidas las instituciones financieras internacionales. En 2023, el 42 % de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo indicaron que habían colaborado para poner en funcionamiento el Acelerador Mundial a nivel nacional.

44. En asociación con el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha catalizado programas integrados que combinan la protección social con otras esferas esenciales, como la salud, la nutrición y la educación, a fin de luchar contra la pobreza multidimensional. El Fondo apoya una cobertura ampliada de protección social de respuesta ante perturbaciones y la creación de puestos de trabajo decentes, junto con un mayor margen fiscal para ambos.

45. Pese a los avances, siguen existiendo importantes obstáculos a la protección social. Entre ellos cabe citar las limitaciones de financiación, la complejidad de llegar a sectores informales amplios, la rápida automatización y los avances tecnológicos que amenazan con desplazar a los trabajadores y menoscabar la seguridad en el empleo. Otro reto importante atañe a las crisis climáticas y los desastres, que afectan de manera desproporcionada a las personas pobres y vulnerables. Será sumamente importante garantizar transiciones justas para los afectados al tiempo que se utiliza el potencial de la tecnología para crear empleo. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo también puede esforzarse más por ayudar a los Gobiernos a elaborar estrategias para formalizar la actividad económica, reconocer las contribuciones del sector informal, ampliar la cobertura de la protección social y defender los derechos laborales. Con sistemas de protección social universales y sólidos, políticas laborales activas y oportunidades de capacitación, podemos moderar los riesgos para los medios de subsistencia y fomentar un apoyo más amplio en la sociedad a todas las transiciones clave.

Cambio climático, pérdida de biodiversidad y contaminación

46. Nuestras acciones como comunidad mundial en respuesta a la triple crisis planetaria, a saber, el cambio climático, la biodiversidad y la contaminación, no bastan para limitar el calentamiento global y lograr que el planeta siga siendo habitable. En 2021, en el Pacto de Glasgow por el Clima, la Conferencia de las Partes en calidad de reunión de las Partes en el Acuerdo de París pidió a todos los países que revisaran sus contribuciones determinadas a nivel nacional y sus planes para mitigar el cambio climático y adaptarse a él. La Promesa Climática del PNUD ha acompañado a este proceso en más de 120 países y territorios, estableciendo metas climáticas revisadas y más ambiciosas.

47. En el 28º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, que fue el primer período de sesiones en el que se hizo un “balance mundial”, según lo dispuesto en el Acuerdo de París cada cinco años, los Gobiernos llegaron a un acuerdo negociado sobre varias cuestiones esenciales, entre ellas: las orientaciones claras sobre la siguiente ronda de contribuciones determinadas a nivel nacional prevista para 2025; el consenso sobre la transición hacia la eliminación de los combustibles fósiles haciendo hincapié al mismo tiempo en un enfoque justo y equitativo; la reducción de las emisiones de metano y la triplicación de la capacidad de las energías renovables para 2030; y un marco sobre el objetivo mundial relativo a la adaptación, que introdujo metas con plazos concretos. Además, se puso en marcha el nuevo fondo de pérdidas y daños. En el documento final del 28º período de sesiones, también se reconocieron de manera explícita los vínculos entre la acción climática y otros acuerdos y convenios ambientales, entre ellos el Marco Mundial de Biodiversidad de Kunming-Montreal, que subraya la necesidad de unas políticas y una programación más integradas a

escala nacional. A nivel de país, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo deberá ahora apoyar a las administraciones nacionales en sus esfuerzos por aplicar los acuerdos mencionados.

48. De cara a los períodos de sesiones 29º y 30º de la Conferencia, las prioridades son apoyar un límite muy ambicioso, a saber, los 1,5 °C, y unas contribuciones determinadas a nivel nacional armonizadas y para el conjunto de la economía, de conformidad con el resultado del 28º período de sesiones. Además, el nuevo objetivo colectivo cuantificado sobre el financiamiento climático que se establecerá en el 29º período de sesiones será importante para fijar un nuevo objetivo de financiación superior al actual de los países desarrollados, a saber, aportar 100.000 millones de dólares anuales en financiación climática. No obstante, es necesario reformar la arquitectura financiera para garantizar que los países emergentes y en desarrollo puedan acceder a la financiación y la tecnología necesarias para apoyar sus esfuerzos en materia de clima y desarrollo. El siguiente paso es una implementación a mayor escala y respaldada por una financiación suficiente, un proceso que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo apoyará de manera colectiva en los planos mundial y nacional.

49. Habida cuenta de la emergencia climática y la necesidad de intensificar la acción para no superar el límite de los 1.5 °C, es positivo que los Gobiernos de los países anfitriones consideraran que el cambio climático era uno de los ámbitos de colaboración con el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo de mayor eficacia. Las solicitudes de asesoramiento sobre políticas han aumentado de manera constante, y el 98 % de los Gobiernos consideran que el apoyo de las Naciones Unidas es suficiente. Los pocos Gobiernos de países anfitriones que se mostraron en desacuerdo afirmaron que valorarían un asesoramiento sobre políticas más integrado y coherente entre las entidades, un rumbo que probablemente se vaya generalizando a medida que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo se organice en torno al cambio climático como vía de inversión.

50. En 2022, pedí que se protegiera a todos los habitantes de la Tierra mediante la cobertura universal de los sistemas de alerta temprana contra los fenómenos meteorológicos extremos y el cambio climático para 2027. En respuesta a este llamamiento, la Organización Meteorológica Mundial (OMM) y la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres están dirigiendo la puesta en marcha de la iniciativa Alertas Tempranas para Todos, en colaboración con un amplio abanico de asociados. En 2023, se designaron 30 países prioritarios para recibir apoyo de manera acelerada. En estos países, los coordinadores residentes se encargan de organizar talleres a nivel nacional para formular planes de acción nacionales que indican cuáles son las lagunas críticas en los sistemas de alerta temprana, y en la actualidad se está avanzando en la labor de implementación encaminada a colmar esas lagunas.

51. También en 2022, se creó el Grupo de Expertos de Alto Nivel sobre los Compromisos de Cero Emisiones Netas de las Entidades No Estatales. El Grupo ha elaborado un marco para que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo determine la solidez de las afirmaciones sobre emisiones netas cero, ha galvanizado el apoyo a las metas de emisiones netas cero y ha contribuido a eliminar las campañas ecoimpostoras lanzadas por entidades no estatales que engañan a los consumidores, los inversionistas y las instancias regulatorias. Se reiteró la necesidad de actuar en esta esfera a los líderes empresariales en el Foro Económico Mundial celebrado en Davos (Suiza) en 2024. El sector privado tiene una función crucial que desempeñar para financiar la transición mundial hacia la energía verde y, mediante el marco de asociación entre las Naciones Unidas y el Foro Económico Mundial establecido en

2019, proseguirá la cooperación entre el sector privado y el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

52. Algunas de las iniciativas promovidas por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a fin de fomentar la cooperación mundial en materia de acción climática, entre otras cosas recurriendo a la participación del sector privado, son las metas basadas en la ciencia, la Coalición de Ministros de Finanzas para la Acción Climática y la Net-Zero Asset Owner Alliance. Estas iniciativas complementan las redes climáticas nacionales, como la Iniciativa Faros para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, y las iniciativas locales, como la Alianza para el Liderazgo en materia de Financiación Climática de las Ciudades.

53. Forjar un pacto de paz con la naturaleza es una de las principales prioridades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. La labor ya ha comenzado, entre otras cosas mediante el United Nations Biodiversity Lab, el Compromiso del PNUD por la Naturaleza y la iniciativa Acción por la Naturaleza del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). Las consideraciones ambientales deben integrarse en toda la labor del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo como elemento inseparable del desarrollo sostenible. El 73 % de los coordinadores residentes señalaron que las consideraciones ambientales, como la lucha contra la contaminación y la pérdida de biodiversidad, se habían integrado en otros ámbitos de la programación y el asesoramiento sobre políticas. Existe una base de apoyo, y ahora lo que urge es ampliar la escala.

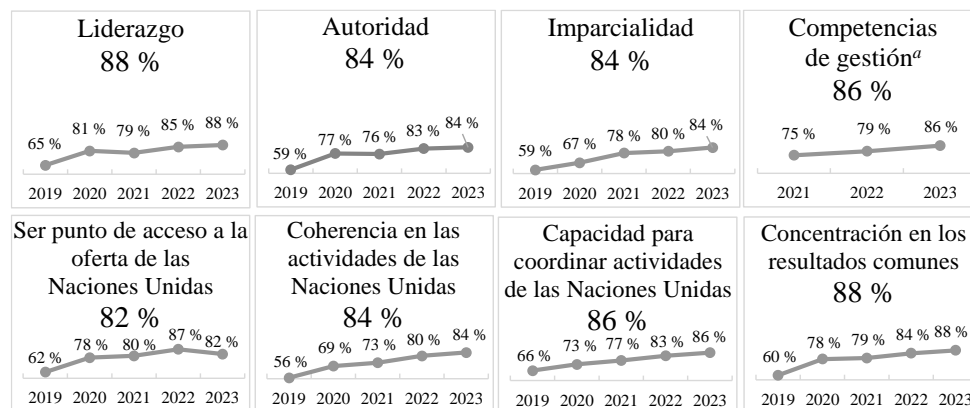
El sistema de coordinadores residentes: catalizador del desarrollo sostenible

54. El nuevo sistema de coordinadores residentes se ha consolidado como la piedra angular del apoyo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a la acción acelerada en favor de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Me complace ver que los Estados Miembros están notando los dividendos positivos del sistema de coordinadores residentes revitalizado. Por término medio, el 85 % de los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas confirmaron que las mayores fortalezas de los coordinadores residentes eran el cumplimiento de aspectos fundamentales de su función, como el liderazgo, la coordinación y los resultados comunes, y su capacidad para aunar el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo (véase la figura 4). Se trata de un aumento notable respecto del promedio del 61 % de 2019.

55. Los países anfitriones y los países contribuyentes reconocen el impacto de la reforma: el 84 % y el 83 %, respectivamente, coinciden en que ha aumentado la coherencia y han disminuido las duplicaciones. El 82 % de los países reconocieron a los coordinadores residentes como puntos de acceso más sólidos a la oferta de servicios para el desarrollo de las Naciones Unidas en los países. Los Gobiernos de los países contribuyentes también estuvieron de acuerdo con que los coordinadores residentes aplicaron la acción colectiva de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a mayor escala y aprovecharon las ventajas comparativas de las entidades de las Naciones Unidas, lo que contribuyó a una ejecución más eficaz y eficiente en el país.

Figura 4
Dimensiones reforzadas de los coordinadores residentes desde el comienzo de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, según los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas y de los países que aportan contribuciones voluntarias

Gobiernos de los países donde se ejecutan programas



Gobiernos de los países que aportan contribuciones voluntarias



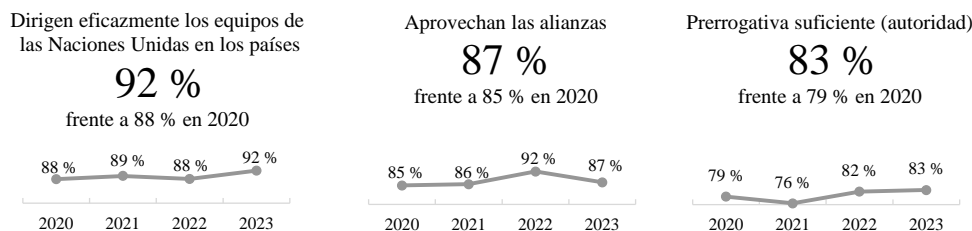
Fuente: Encuesta a los Gobiernos realizada en distintos años por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

Nota: En el caso de los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas, este es el porcentaje de encuestados que consideran que el aspecto en cuestión ha mejorado en gran medida o moderadamente. En el caso de los Gobiernos de los países contribuyentes, este es el porcentaje de encuestados que están de acuerdo con la afirmación.

^a Los datos para la dimensión de competencias de gestión correspondiente a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas comienzan en 2021. Los datos relativos al hecho de ser punto de acceso a la oferta de las Naciones Unidas correspondientes a los Gobiernos de los países que aportan contribuciones voluntarias son solo para 2023.

56. A finales de 2023, los Gobiernos de los países anfitriones confirmaron que los coordinadores residentes estaban dotados de autoridad suficiente, estaban cumpliendo de manera sistemática con la visión de liderar eficazmente el apoyo a los equipos de las Naciones Unidas en los países y aprovecharon las alianzas en apoyo de las iniciativas nacionales para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible (véase la figura 5).

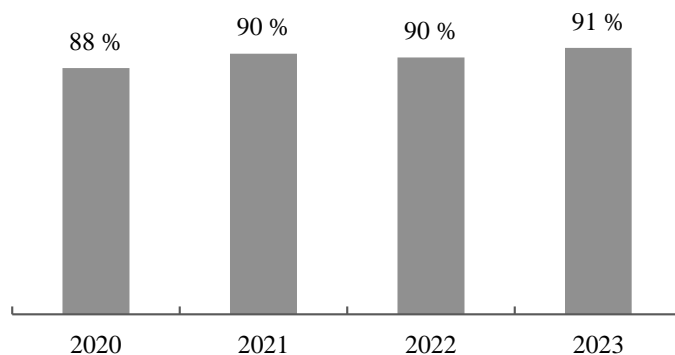
Figura 5
Gobiernos que están de acuerdo con que los coordinadores residentes dirigen de manera eficaz los equipos de las Naciones Unidas en los países, aprovechan las alianzas y tienen autoridad suficiente



Fuente: Encuesta a los Gobiernos realizada en distintos años por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

57. Como se describe en el informe de la Presidencia del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible sobre la Oficina de Coordinación del Desarrollo y el sistema de coordinadores residentes⁸, no cabe duda de que el sistema de coordinadores residentes está en mejores condiciones que antes de las reformas para atender las necesidades y las prioridades de desarrollo de los países. En la actualidad, la reserva de coordinadores residentes es más diversa y capaz de adaptar las respuestas de las Naciones Unidas en materia de desarrollo a las necesidades específicas del contexto de cada país. Los Gobiernos han dejado claro que la selección de coordinadores residentes y el desarrollo de sus aptitudes cumplen su objetivo. En 2023, más del 91 % de los Gobiernos de los países anfitriones coincidieron en que los coordinadores residentes tenían el perfil y las competencias adecuadas, frente al 88 % en 2020 (véase la figura 6). Un factor clave ha sido la consulta sistemática con los países anfitriones como base para determinar el perfil necesario de los coordinadores residentes y su selección. Las medidas adoptadas para aumentar la diversidad de la reserva de coordinadores residentes se detallan en el informe de la Presidencia del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

Figura 6
Gobiernos que están de acuerdo con que los coordinadores residentes tienen el perfil y las competencias adecuados



Fuente: Encuesta a los Gobiernos realizada en distintos años por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

⁸ E/2024/5.

58. Las oficinas de coordinadores residentes eficientes y plenamente capacitadas prestan apoyo a los equipos de las Naciones Unidas en los países para respaldar el análisis conjunto, la planificación, la programación, la promoción, la movilización de recursos y la obtención de financiación para el desarrollo. En encuestas recientes, los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países señalaron que las oficinas de los coordinadores residentes prestaban un apoyo eficaz (véase el cuadro 2) en todas sus funciones básicas. La eficacia en lo referente a las alianzas y la movilización de recursos fue inferior a la de otras esferas.

Cuadro 2

Los equipos de las Naciones Unidas en los países consideran eficaz el apoyo prestado por las oficinas de los coordinadores residentes

	2021	2022	2023
Planificación estratégica	90 %	90 %	90 %
Comunicación y promoción	87 %	87 %	89 %
Datos e informes sobre los resultados	84 %	86 %	84 %
Análisis económico y soluciones	66 %	62 %	79 %
Alianzas y movilización de recursos	71 %	77 %	71 %

Fuente: Encuesta realizada en distintos años por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los equipos de las Naciones Unidas en los países.

59. En las observaciones de la encuesta, los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países elogiaron a las oficinas de los coordinadores residentes por seguir prestando un apoyo notable pese a la escasez de personal en algunos casos, y reconocieron su capacidad de convocatoria y su orientación estratégica. Los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas coincidieron en que los coordinadores residentes minimizaban la duplicación de los servicios prestados por las Naciones Unidas (79 %), pero reiteraron su inquietud por las dificultades a que se enfrentaban algunos coordinadores residentes (véase la figura 8). La mayoría de los coordinadores residentes seguían considerando que su capacidad (70 %) y sus prerrogativas (63 %) bastaban para garantizar el uso eficiente de los recursos en todo el equipo de las Naciones Unidas en el país.

60. Durante el ciclo de la revisión cuatrienal amplia de la política de 2020, mejoró el intercambio de información entre los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países. El 66 % de los coordinadores residentes indicaron que todos los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países o su mayoría los hacían partícipes en la planificación clave específica de cada organismo, frente al 39 % en 2019. El intercambio de información era especialmente intenso en lo referente a los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. Las dificultades atañían sobre todo a la presupuestación y la planificación a nivel de país, lo que incluía el contacto con los asociados en la financiación, sobre el cual la mayoría de los coordinadores residentes (75 %) afirmaron que ninguna entidad, o casi ninguna, proporcionaba información actualizada suficiente.

61. Sin embargo, la planificación y la programación conjuntas siguen viéndose restringidas por la compartimentación. Las actividades conjuntas representan menos de una cuarta parte del presupuesto de los Marcos de Cooperación. Según dan a entender los datos de una encuesta reciente, solo dos tercios de las entidades reconocieron la obligación de presentar informes respecto de los coordinadores residentes sobre actividades clave sobre el terreno, como la planificación (67 %) y la movilización de recursos (63 %). Reconociendo que la programación conjunta es

fundamental para lograr una ejecución integrada, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible ha actualizado las orientaciones para que la programación conjunta sea más flexible. No obstante, esto solo supera algunos de los obstáculos, ya que muchos coordinadores residentes señalan que las trabas en el proceso suelen ir acompañadas de una financiación mancomunada limitada y estructuras de incentivos que promueven la competencia entre instituciones. Todos estos son indicios de que se necesita un cambio radical en la presupuestación de actividades y la ejecución de programas de manera conjunta.

62. El marco de gestión y rendición de cuentas es esencial para que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo rinda cuentas y hace un seguimiento de sus compromisos y contribuciones al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El marco también establece las funciones y las responsabilidades del sistema de coordinadores residentes y el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a todos los niveles, y las relaciones entre ambos. Si bien las resoluciones de la Asamblea General [72/279](#) y [75/233](#) exigen el modelo dual de presentación de información basado en una matriz, sigue habiendo dificultades para aplicarlo de manera universal en todas las entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. La mayoría de los coordinadores residentes (62 %) afirmaron haber hecho aportaciones sobre el desempeño de menos de un tercio de las jefaturas de los organismos de los equipos de las Naciones Unidas en los países. Mientras que se invita a todas las jefaturas de los organismos de las Naciones Unidas en el país a contribuir sus observaciones sobre los coordinadores residentes, solo el 71 % de los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en el país hicieron aportaciones sobre el desempeño. Sigo contando con los órganos rectores de las correspondientes entidades de desarrollo de las Naciones Unidas para que ayuden a subsanar esta deficiencia en la rendición de cuentas y dar seguimiento a los progresos.

Adaptación estratégica a las prioridades y las necesidades de los países

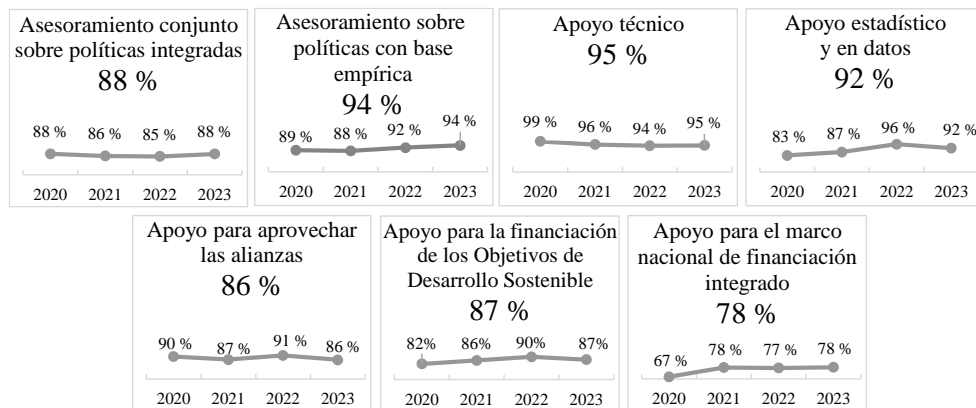
63. Los equipos de las Naciones Unidas en los países adaptan su apoyo a las prioridades y las necesidades nacionales de los países por medio del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. Al final de este ciclo de la revisión cuatrienal amplia de la política, el 99 % de los países habrán hecho la transición al nuevo Marco de Cooperación; el resto la habrá completado a más tardar en 2027. Los datos más recientes demuestran que los Marcos de Cooperación están cumpliendo su objetivo principal. La inmensa mayoría de los Gobiernos consideraban que las actividades de las Naciones Unidas conforme a los Marcos de Cooperación se adaptaban fielmente a sus necesidades (el 94 %, frente al 81 % en 2019) y respondían de manera eficaz a las prioridades nacionales y la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (el 96 %, frente al 92 % en 2020).

64. Los Gobiernos (82 %) y los coordinadores residentes (91 %) coincidieron en que la dedicación a nivel de país a los resultados comunes entre las entidades de las Naciones Unidas había mejorado. De promedio, el 89 % de los Gobiernos estuvieron de acuerdo con que las Naciones Unidas prestaban de manera adecuada servicios importantes para apoyarlos (véase la figura 7). Los Gobiernos de los países anfitriones también coincidieron en que el apoyo prestado por las Naciones Unidas a los países en cuanto a alianzas y financiación era adecuado. No obstante, se indicó que el apoyo al desarrollo del marco nacional de financiación integrado era el aspecto que más necesitado estaba de mejoras. Los resultados de las evaluaciones externas confirman que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo debe reforzar su oferta en estos ámbitos a fin de hacer frente a las demandas cada vez frecuentes y

complejas, como se describe con más detalle en la sección III⁹. Para ello, es necesario reorientar la capacidad e intensificar los esfuerzos del sistema para hacer aún más por cooperar y colaborar con los bancos multilaterales de desarrollo, las instituciones financieras internacionales y otros asociados financieros públicos y privados, y para seguir adaptando su trabajo y sus modalidades a la realidad del panorama financiero actual.

Figura 7

Gobiernos de los países donde se ejecutan programas que coinciden en que las Naciones Unidas prestan de manera adecuada servicios importantes a los países



Fuente: Encuesta a los Gobiernos realizada en distintos años por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

Nota: Porcentaje de encuestados que estuvieron de acuerdo con la afirmación.

La armonización de los programas para los países con los Marcos de Cooperación y su derivación de estos son esenciales para facilitar la aceleración de la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible

65. Durante el ciclo de la revisión cuadrilateral amplia de la política en curso, los coordinadores residentes se han esforzado notablemente por garantizar que los programas para países específicos de cada entidad se deriven de los Marcos de Cooperación y estén armonizados con ellos. No obstante, no hemos avanzado tanto como deberíamos haber hecho hasta el momento. Los coordinadores residentes afirmaron que, en general, todos (16 %) o la mayoría (51 %) de los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países solicitaban su opinión sobre la armonización. Al mismo tiempo, menos del 30 % de los coordinadores residentes consideraban que todos los programas para los países de las entidades estaban armonizados con el Marco de Cooperación. Resulta preocupante que esta armonización no se produzca de manera habitual en el país, sobre todo cuando fue un aspecto que los Estados Miembros subrayaron en la resolución [75/233](#) de la Asamblea General.

66. Ahora que se ha establecido la Oficina de Evaluación a Nivel de Todo el Sistema de las Naciones Unidas, se está emprendiendo una evaluación a nivel de todo el sistema sobre la derivación de los programas para países de los Marcos de Cooperación y la armonización con ellos, como anuncié en anterior informe ([A/78/72-E/2023/59](#)). Esa evaluación proporcionará una base importante para que el

⁹ Dalberg, "Updated study of capacities and functions of the United Nations development system to accelerate progress on the Sustainable Development Goals", Mimeo, documento preparado para el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (2024).

Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible estudie los cambios sistémicos que podrían ser necesarios para garantizar que los programas y las prioridades de los equipos de las Naciones Unidas en los países se deriven sustancialmente de las prioridades convenidas con los Estados Miembros en el Marco de Cooperación.

67. Los coordinadores residentes y los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países siguen indicando que las medidas de reforma relacionadas con el Marco de Cooperación y sus instrumentos de aplicación, entre ellos los planes de trabajo conjuntos y los análisis comunes sobre países, son las que más repercuten en la mejora de la oferta de las Naciones Unidas a los países (véase el cuadro 3). Los resultados de la encuesta confirman que una orientación de políticas más clara para que los equipos en los países colaboren y armonicen la programación es un factor clave para mejorar el apoyo de las Naciones Unidas en los países.

68. Las respuestas a las encuestas de los coordinadores residentes y los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países mostraron avances en la eficacia de los planes de trabajo conjuntos, una mejor comunicación coordinada y el uso compartido de espacios de oficinas en algunos países. Entre los retos persistentes, se encontraban la financiación limitada del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, el grado en que los modelos institucionales de las entidades de las Naciones Unidas dependen de la movilización de recursos a nivel nacional y las dificultades institucionales o relacionadas con los gastos operacionales de las instituciones, entre ellos los locales comunes.

69. Pido a todos los miembros del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible que, bajo la dirección de la Vicesecretaria General en calidad de Presidenta del Grupo, adopten medidas para seguir armonizando los documentos de los programas para los países con los Marcos de Cooperación. También cuento con los Estados Miembros para que sigan colaborando sobre este tema con las entidades respectivas y ayuden a eliminar cualquier obstáculo a la aplicación, entre otras cosas por conducto de los órganos rectores de las entidades.

Cuadro 3

Respuestas de los coordinadores residentes y los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países sobre las medidas que mejoraron en gran medida o en cierto grado la oferta de los equipos en los países destinada a los países en el último año

	<i>Coordinadores residentes</i>	<i>Miembros de los equipos en los países</i>
Marco de Cooperación	84 %	60 %
Planes de trabajo conjuntos	83 %	69 %
Análisis común sobre el país	78 %	68 %
Grupos de resultados	45 %	37 %
Capacidad reforzada de las oficinas de los coordinadores residentes	78 %	53 %
Más recursos mancomunados globales	70 %	45 %
Más recursos mancomunados de los coordinadores residentes y los equipos en los países	50 %	35 %
Transparencia de la movilización de recursos	64 %	39 %

	<i>Coordinadores residentes</i>	<i>Miembros de los equipos en los países</i>
Colaboración en la movilización de recursos	58 %	31 %
Presentación de informes para todo el sistema	68 %	54 %
Estrategia de operaciones institucionales	54 %	32 %
Marco de gestión y rendición de cuentas	54 %	28 %

Fuente: Encuesta a los Gobiernos realizada en 2023 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

Nota: Porcentaje de encuestados que seleccionaron “en gran medida” o “en cierto grado” como respuesta a la pregunta.

Configuraciones de los equipos de las Naciones Unidas adaptadas a cada país

70. Se pretende que la configuración de los equipos de las Naciones Unidas en los países se adapte en función de las prioridades y las necesidades de cada país, recogidas en los resultados convenidos en el Marco de Cooperación. Se han producido avances al respecto. En 2023, el 87 % de los Gobiernos coincidieron en que las configuraciones de los equipos en los países eran adecuadas para los retos de los Marcos de Cooperación, frente al 81 % en 2021. Los coordinadores residentes y los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países también confirmaron que la configuración estaba armonizada (79 % y 83 %, respectivamente).

71. Las observaciones también indicaban que los conocimientos especializados de las Naciones Unidas en el país en apoyo de la aceleración de los Objetivos de Desarrollo Sostenible se proporcionaban “de manera rápida y sencilla”, según informaron los Gobiernos (90 %) y los coordinadores residentes (86 %) (véase el cuadro 4). El acceso a los conocimientos especializados a través de las entidades y las oficinas regionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo se había simplificado notablemente, ya que el 73 % de los Gobiernos así lo consideraba en 2023, frente al 54 % en 2019. Los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas (79 %) coincidieron en que los coordinadores residentes minimizaban la duplicación de los servicios prestados por las Naciones Unidas.

72. No obstante, aún nos queda camino por recorrer para adaptarnos totalmente y amoldarnos más a los cambios en las necesidades sobre el terreno. Con frecuencia, los Gobiernos de los países anfitriones señalaron su preocupación por las dificultades a las que aún se enfrentaban algunos coordinadores residentes para garantizar el uso eficiente de los recursos en todo el equipo de las Naciones Unidas en el país (véase la figura 8). Los Gobiernos y los coordinadores residentes también destacaron en sus observaciones los problemas de accesibilidad en lo referente al contacto y la colaboración con entidades y expertos externos, y las limitaciones de recursos dentro del sistema. Los coordinadores residentes señalaron, en particular, las dificultades para desarrollar una cartera de especialistas de todas las entidades de las Naciones Unidas y acceder a ella cuando la plantilla de las entidades estaba vinculada a proyectos o fuentes de financiación específicos. He pedido al Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y los coordinadores residentes que sean más ambiciosos y creativos cuando se ocupen de la cuestión de las configuraciones encargadas de países, en diálogo con los equipos de las Naciones Unidas en los países y los Gobiernos de los países anfitriones. El Grupo también está adoptando medidas para resolver los problemas que afectan a nuestra capacidad de desarrollar y desplegar carteras de especialistas de manera flexible y ágil. Esto se refleja como una prioridad clave para el Grupo en 2024.

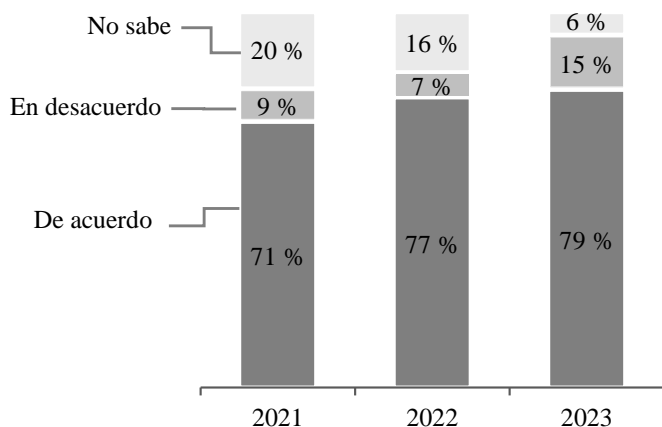
Cuadro 4
Gobiernos y coordinadores residentes que consideran fácil el acceso a los conocimientos especializados

Presencia	Encuestados	2021	2022	2023
Entidades con presencia física	Gobiernos	85 %	90 %	90 %
	Gobiernos	51 %	42 %	58 %
Entidades sin presencia física	Coordinadores residentes	89 %	88 %	86 %
	Coordinadores residentes	66 %	69 %	60 %

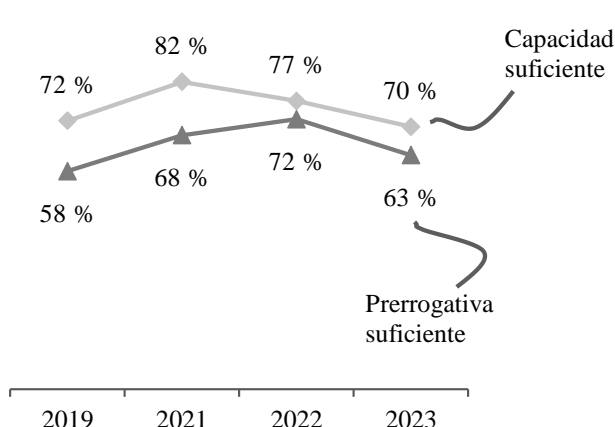
Fuente: Encuestas realizadas en distintos años por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos y los coordinadores residentes.

Figura 8
Observaciones de los Gobiernos y los coordinadores residentes sobre el trabajo realizado por los coordinadores residentes para minimizar la duplicación de esfuerzos entre los organismos de las Naciones Unidas a fin de garantizar el uso eficiente de los recursos

Respuestas de los Gobiernos



Respuestas de los coordinadores residentes



Fuente: Encuesta a los Gobiernos realizada en distintos años por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

Colaboración de los equipos de las Naciones Unidas en los países: progreso y retos pendientes

73. Pese a las inversiones realizadas en la capacidad de los coordinadores residentes y las herramientas de políticas, los equipos de las Naciones Unidas en los países siguen topándose con obstáculos para ofrecer soluciones más integradas. La colaboración ha mejorado de manera considerable, pero, para acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible al ritmo necesario, tendremos que seguir superando los problemas fundamentales relacionados con la rendición de cuentas y las estructuras de incentivos en todo el sistema de las Naciones Unidas.

74. Será crucial que los equipos de las Naciones Unidas en los países y los coordinadores residentes intercambien información de manera más transparente para que estos últimos encuentren los posibles solapamientos y los solucionen. El incremento de la presentación de información sobre las actividades de las Naciones Unidas y la asignación de recursos mejorará la supervisión y la rendición de cuentas

de los Estados Miembros. Las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo deben contribuir a incrementar la presentación y el intercambio de información por conducto de los coordinadores residentes.

75. En 2023, cinco entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (UNESCO, Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA), PNUMA, Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) y FAO) presentaron información sobre toda la lista de verificación sobre la aplicación de las reformas del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, anexándola a los informes periódicos. Nueve entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible presentaron información parcial sobre la lista integrando elementos específicos de ella en sus informes periódicos, a saber, el PNUD, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el UNICEF, el PMA y las comisiones económicas regionales. Cuatro entidades no han cambiado aún su manera habitual de informar sobre la aplicación de la reforma y han proporcionado información sobre la lista de manera indirecta mediante sus informes periódicos sobre la reforma: ONU-Mujeres, OIT, Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente. Doce entidades no han presentado información sobre la lista de verificación. Entre ellas se encuentran la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la UIT, la OMM y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), así como entidades de la Secretaría que carecen de órganos rectores específicos, como la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, el Centro de Comercio Internacional (ITC) y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, y entidades que forman parte del PNUD, como el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización y los Voluntarios de las Naciones Unidas. El PNUD, el UNFPA, la UNOPS, el UNICEF, ONU-Mujeres y el PMA comenzarán a informar acerca de toda la lista de verificación sobre las reformas en los períodos de sesiones anuales de 2024 de sus juntas ejecutivas, como esas juntas solicitaron en 2023.

76. Durante el próximo ciclo, es fundamental que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo trabaje para mejorar la rendición de cuentas mutua y la eficacia. También reitero mi expectativa de que todos los órganos rectores solicitarán a los respectivos organismos que presenten información completa sobre la lista de verificación, y de que la Presidenta del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible garantizará que se mantendrá informado al Consejo Económico y Social sobre los principales avances y dificultades que se reflejen en la información presentada sobre la lista de verificación.

77. Como mencioné en mi anterior informe, también encargamos una evaluación independiente y actualizada de las funciones y las capacidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a fin de acelerar los avances en el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La evaluación concluyó que el sistema es ahora más “idóneo” y destacó las esferas en que se puede mejorar. En concreto, la evaluación confirmó que los modelos financieros y operacionales de muchas entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo no favorecían la creación de configuraciones de los equipos de las Naciones Unidas en los países más flexibles y adaptadas.

78. Para acelerar los avances en la armonización de las funciones y las capacidades con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, he pedido al sistema que adopte nuevas medidas en cuatro ámbitos principales:

a) Cumplir los compromisos contraídos en el pacto de financiación: las asignaciones de recursos deben pasar de la financiación de proyectos a orientarse hacia el apoyo sostenible y previsible para las políticas y los conocimientos especializados. Esto nos permitirá proporcionar orientación a largo plazo y crear capacidad a nivel local, lo que en última instancia dará lugar a resultados de desarrollo con mayor impacto;

b) Ampliar el apoyo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible requerirá dar prioridad a los resultados colectivos en todas las entidades de las Naciones Unidas. A nivel de país, las entidades deben colaborar con miras a los resultados comunes y los Gobiernos deben alentar la acción conjunta, sin dejar de aprovechar la experiencia mundial de nuestros expertos en políticas;

c) Cambiar la mentalidad de liderazgo en todo el sistema debería tener por objeto la colaboración proactiva, entre otras cosas en la movilización conjunta de recursos, la programación conjunta y la distribución de la financiación, todo ello con una perspectiva de apoyo sobre políticas integradas;

d) Reforzar las capacidades de los equipos de las Naciones Unidas en los países a fin de garantizar que disponen de los recursos y las competencias necesarios para ofrecer soluciones integradas puede entrañar que se adapten las modalidades de ejecución y se garantice que nuestras intervenciones abarquen realmente todo el sistema.

79. La orientación y la supervisión de los Estados Miembros siguen siendo cruciales. Estas reformas solo han dado fruto porque se aplicaron de consuno con los Estados Miembros. Mantener la colaboración entre los Estados Miembros y las Naciones Unidas es lo único que podrá reducir las distancias en los pocos ámbitos que quedan en los que se pueden aplicar medidas de reforma a mayor escala.

B. Implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en contextos complejos: mayor colaboración entre la acción humanitaria y de desarrollo y vínculos más sólidos con la paz

80. El año pasado se caracterizó una vez más por las crisis y la violencia en diversas partes del mundo. Esto ha causado un enorme sufrimiento humano y ha obstaculizado de manera considerable el desarrollo sostenible. Los conflictos son responsables de la mayor parte de las necesidades humanitarias del mundo; se calcula que casi 300 millones de personas necesitarán asistencia humanitaria y protección este año¹⁰.

81. La mejor manera de afrontar las crisis sigue siendo atacar sus causas profundas. Debemos responder a las emergencias humanitarias al tiempo que promovemos el desarrollo sostenible y sembramos las semillas de una paz duradera. La plena consecución de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible será fundamental para atacar las causas profundas, interrelacionadas y multidimensionales de las crisis mundiales, que cada vez son más graves.

82. La revisión cuadrienal amplia de la política de 2020 reconoció la importancia de una mayor cooperación, colaboración y coordinación entre las actividades humanitarias, de desarrollo y de consolidación de la paz para atender con eficiencia y eficacia las necesidades y alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo se ha centrado cada vez más en prestar apoyo a los países proporcionando una respuesta amplia en estos tres ámbitos de operación. Por ejemplo, en la República Democrática del Congo, la formulación del siguiente Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo

¹⁰ Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, *Panorama global humanitario 2024*, 1 de diciembre de 2023.

Sostenible, para el período comprendido entre 2025 y 2029, ofrece una oportunidad histórica de consolidar el apoyo conjunto de las Naciones Unidas en torno a las necesidades y las prioridades de ese país. El Comité Directivo Conjunto para Promover la Colaboración en Cuestiones Humanitarias y de Desarrollo, que se acaba de reconfigurar, desempeñará un papel importante en el respaldo a la coherencia estratégica de las operaciones humanitarias, de desarrollo y de paz ayudando a las respectivas presencias de las Naciones Unidas en los países a eliminar los cuellos de botella en las iniciativas encaminadas a dejar las crisis atrás y alcanzar el desarrollo sostenible.

83. Trabajar con las instituciones financieras internacionales es esencial para lograr mayores avances. En la actualidad, las Naciones Unidas y el Banco Mundial colaboran en más de 50 países, entre otros ámbitos en la prevención, la seguridad alimentaria y los desplazamientos forzados. En 2023, el Mecanismo de Asociación de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz apoyó la colaboración entre las Naciones Unidas y las instituciones financieras internacionales en más de una docena de países y entornos regionales, a fin de hacer posibles los datos y análisis conjuntos y facilitar asesoramiento a los coordinadores residentes, los coordinadores de asuntos humanitarios y los equipos de las Naciones Unidas en los países.

84. El Fondo para la Consolidación de la Paz sigue contribuyendo de manera crucial al facilitar enfoques coordinados en todas las operaciones humanitarias, de consolidación de la paz y de desarrollo. En 2023, aprobó 202,4 millones de dólares para 36 países, entre ellos 57 millones para proyectos que promueven el empoderamiento de mujeres y jóvenes. Los coordinadores residentes desempeñan un papel fundamental en la coordinación de las propuestas de los equipos de las Naciones Unidas en los países para el Fondo. Las contribuciones al Fondo disminuyeron en un 22 % en 2023 respecto de 2022 y alcanzaron en total los 131,8 millones de dólares. Recientemente, la Asamblea General decidió destinar una parte de las cuotas al Fondo; no obstante, las contribuciones voluntarias siguen siendo la fuente de financiación predominante.

85. La inmensa mayoría de los Gobiernos de los países anfitriones (93 %) calificaron de “estrecha” la colaboración de las Naciones Unidas entre las intervenciones humanitarias y para el desarrollo¹¹. No obstante, la colaboración entre las intervenciones para el desarrollo y para la consolidación de la paz y entre las intervenciones humanitarias y para la consolidación de la paz siguió siendo un poco inferior, un 89 % y un 88 %, respectivamente. Los coordinadores residentes y los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países señalaron dificultades relativamente mayores al colaborar en estos ámbitos (véase el cuadro 5).

Cuadro 5

Trabajo continuo para desarrollar actividades humanitarias, de desarrollo y de consolidación de la paz coherentes: porcentaje de Gobiernos, miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países y coordinadores residentes que indican una colaboración estrecha

<i>Encuesta</i>	<i>Año</i>	<i>Actividades de desarrollo - humanitarias</i>	<i>Actividades de desarrollo - de consolidación de la paz</i>	<i>Actividades humanitarias - de consolidación de la paz</i>
Gobiernos de los países anfitriones	2023	93 %	89 %	88 %
	2022	93 %	94 %	90 %
	2021	—	—	—

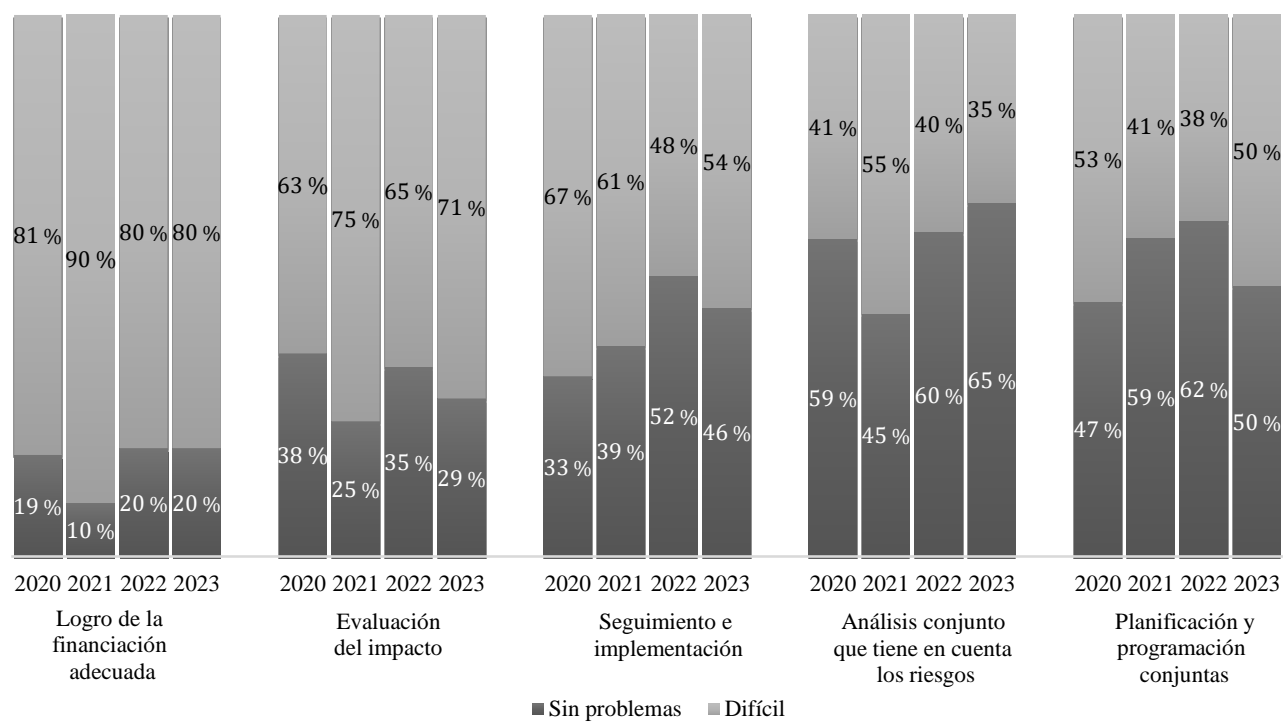
¹¹ Habida cuenta del elevado número de respuestas “no sabe/no se aplica”, la presente sección las ha excluido del análisis.

<i>Encuesta</i>	<i>Año</i>	<i>Actividades de desarrollo - humanitarias</i>	<i>Actividades de desarrollo - de consolidación de la paz</i>	<i>Actividades humanitarias - de consolidación de la paz</i>
Coordinadores residentes	2023	85 %	76 %	65 %
	2022	94 %	90 %	81 %
	2021	89 %	84 %	76 %
Miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países	2023	81 %	75 %	71 %
	2022	80 %	66 %	72 %
	2021	83 %	75 %	75 %

Fuente: Encuestas realizadas en varios años por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos, los coordinadores residentes y los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países.

86. En los países implicados en la consolidación de la paz, el 93 % de los Gobiernos de los países anfitriones valoraron como positivos los esfuerzos de las Naciones Unidas por seguir centrando la atención en el desarrollo a largo plazo y el sostenimiento de la paz, es decir, 2 puntos porcentuales más que en 2021. Alrededor del 82 % de los coordinadores residentes coincidieron en que los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países les informaban periódicamente sobre el Marco de Cooperación de maneras que garantizaban una mayor coherencia y complementariedad entre las actividades humanitarias, de desarrollo y de consolidación de la paz, lo que representó 10 puntos porcentuales más que en 2021. Sin embargo, algunos coordinadores residentes señalaron que en ocasiones se proporcionaba la información demasiado tarde como para garantizar la coherencia. En cuanto a los obstáculos estructurales a la colaboración, resulta alentador que las entidades de las Naciones Unidas observaran una disminución de las dificultades en algunos de los ámbitos evaluados por las encuestas, aunque hay margen para mejorar la coherencia y la complementariedad entre las actividades humanitarias, de desarrollo y de consolidación de la paz, como se destaca en la figura 9.

Figura 9
Evaluación del grado de dificultad de diversos aspectos del trabajo continuo para vincular las actividades humanitarias, de desarrollo y de consolidación de la paz



Fuente: Encuesta realizada en distintos años por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a las sedes de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

87. Un enfoque amplio de la paz y el desarrollo sostenible sigue siendo crucial para salvar vidas y proteger los avances en el desarrollo. La planificación y los programas conjuntos son esenciales para la coordinación, pero no inclinarán la balanza si no van acompañados de cambios de comportamiento en todo el sistema de las Naciones Unidas. En particular, debe reconocerse mejor el valor del desarrollo sostenible como principal herramienta de prevención y salida de las crisis; estos esfuerzos deben estar respaldados e incentivados por fondos que faciliten una ejecución coherente, complementaria y estratégica. La prevención mediante la implementación acelerada de la Agenda 2030 es un componente fundamental. También es una de las esferas más prometedoras de cara al futuro, ya que la introducción de una función específica de coordinación del desarrollo dentro de la Secretaría crea muchas oportunidades de colaborar con los demás pilares.

C. Aprovechar la cooperación, los conocimientos especializados y el asesoramiento sobre políticas a escala regional

88. Las plataformas de colaboración regional se han creado como parte del reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a fin de reunir de manera eficaz los conocimientos especializados regionales con miras a apoyar las necesidades específicas de cada país y garantizar una actuación coordinada y coherente en ámbitos que trascienden las fronteras nacionales. Los informes anuales elaborados de manera sistemática por esas plataformas ofrecen una

imagen amplia de la labor regional del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. A continuación, se ofrece una muestra de estas actividades.

89. La Plataforma de Colaboración Regional para Asia y el Pacífico creó el Grupo Regional de Redes de Sistemas Alimentarios de Asia y el Pacífico, que proporciona una plataforma coordinada para que las organizaciones de las Naciones Unidas mancomunen recursos para la transformación de los sistemas alimentarios. En el ámbito de la educación, ayudó a 32 países a concretar los compromisos nacionales en medidas prácticas y a perfeccionar los planes de acción y las estrategias de aplicación para la transformación del sistema educativo. En cuanto al cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la contaminación, creó una red regional de conservación de la biodiversidad para potenciar la colaboración y la coordinación entre países en la conservación de la biodiversidad.

90. La Plataforma de Colaboración Regional para los Estados Árabes puso en marcha un programa interinstitucional de creación de capacidad para la protección social, que contó con más de 300 participantes. También completó una relación exhaustiva de las estrategias de adaptación y mitigación en 22 Estados árabes, lo que sirve de base de referencia para la acción climática actual a escala regional y nacional a fin de mejorar el análisis y la planificación.

91. La Plataforma de Colaboración Regional para Europa y Asia Central garantizó un apoyo coordinado a los Estados participantes en el Momento para Hacer Balance de los Sistemas Alimentarios en julio de 2023, incluida la preparación y presentación de informes voluntarios sobre los progresos realizados. La Plataforma también impartió capacitación sobre la integración de las cuestiones migratorias en los Marcos de Cooperación para Kazajstán, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán.

92. La Plataforma de Colaboración Regional para África contribuyó a impulsar políticas y estrategias en el marco de las seis transiciones, por ejemplo, mediante el apoyo a la formulación de estrategias de sistemas alimentarios esenciales en el Chad, Côte d'Ivoire, Kenya y Sudán del Sur, así como la integración de la aceleración de los sistemas alimentarios en los Marcos de Cooperación de Madagascar, Malawi y Mozambique. La Plataforma también apoyó la instalación en Sudáfrica de una innovadora herramienta de fotografía aérea que detecta edificios a fin de facilitar la mejora de los asentamientos informales. En Uganda, la Plataforma apoyó a la Oficina de Estadística de Uganda en la revisión por pares y la mejora de los indicadores generados a partir de la encuesta demográfica y de salud de Uganda, lo que contribuyó a los indicadores de calidad para el seguimiento de los avances en los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los sectores de la salud y socioeconómico.

93. La Plataforma de Colaboración Regional para América Latina y el Caribe recibió 52 solicitudes de apoyo de toda la región, muchas de ellas relacionadas con transiciones clave. En respuesta, la Plataforma prestó apoyo en las esferas del cambio climático y la resiliencia, el crecimiento equitativo y la financiación para el desarrollo, la gobernanza para la paz, la justicia y las instituciones sólidas, y la movilidad humana.

94. El porcentaje de coordinadores residentes que indicaron que las plataformas de colaboración regional habían apoyado a los equipos en los países en lo referente al seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la presentación de informes al respecto aumentó por tercer año consecutivo, del 41 % en 2021 y el 54 % en 2022 al 57 % en 2023. No obstante, la arquitectura regional sigue necesitando una dedicación intensa para alcanzar un grado óptimo. El año pasado fue motivo de preocupación el que solo una pequeña mayoría de los coordinadores residentes indicaran que sus equipos en los países se habían beneficiado de los conocimientos

técnicos y la experiencia normativa y en políticas de las plataformas. Si bien los coordinadores residentes señalaron que había habido mejoras en el apoyo recibido de las plataformas, el hecho de que un tercio de esas mejoras se consideraran “mínimas” sigue siendo preocupante, sobre todo a la luz del deterioro continuo de la percepción que tienen los equipos de las Naciones Unidas en los países del apoyo de las plataformas en 2023 respecto de 2022 y 2021. La Presidenta del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible mantendrá su colaboración con todas las plataformas para ver qué ajustes se podrían hacer para seguir mejorando el apoyo que prestan a los equipos en los países.

D. Lograr mayor eficiencia en todas las operaciones institucionales a fin de maximizar el impacto del sistema de las Naciones Unidas

Estimular la evolución de las operaciones institucionales

95. En todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, se siguen produciendo avances en la reforma de las operaciones institucionales. Los resultados indican claramente la dedicación del sistema a lograr no solo mayor eficiencia con miras a evitar gastos, sino también mejoras en la agilidad institucional, lo que incluye la sostenibilidad ambiental y la inclusión social.

96. Los datos más recientes, que se detallan a continuación, indican que, en 2023, las entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible dijeron haber logrado un nivel sin precedentes de ganancias en eficiencia reales del orden de 553 millones de dólares¹². Este logro supone un aumento del 37 % respecto de los niveles de 2022 (405 millones de dólares) y es superior a los 310 millones de dólares de ahorro anual estimados inicialmente en todas las líneas de trabajo de la hoja de ruta para la eficiencia¹³.

97. Estas prometedoras cifras son el resultado de iniciativas específicas de las entidades y de ganancias en eficiencia a nivel de todo el sistema que han sido acordadas por las entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en la hoja de ruta revisada para la eficiencia (2022-2024), que se centra en las estrategias de operaciones institucionales, los locales comunes, los servicios auxiliares comunes y los servicios globales compartidos.

98. Todos los equipos de las Naciones Unidas en los países cuentan ya con estrategias de operaciones institucionales. Su ejecución en 2023 dio lugar a un aumento considerable de las ganancias en eficiencia comunicadas para este componente específico, que ascendieron a 125 millones de dólares (un aumento del 49 % respecto de 2022 y un 19 % más que los 105 millones previstos para 2023 en la hoja de ruta para la eficiencia). En 2023, aumentó la participación de las entidades a nivel de país y mejoró la presentación de informes, incluso en entornos complejos. Algunos países no pudieron presentar sus informes a causa de los intensos conflictos que se estaban librando, entre ellos los equipos de las Naciones Unidas en Ucrania y el Sudán¹⁴. Los aumentos de la costoeficiencia en el marco de las estrategias institucionales de los equipos de las Naciones Unidas en los países provienen de los servicios asociados a servicios administrativos comunes, como la gestión de los

¹² Los Estados Miembros también pueden acceder al tablero sobre eficiencia para ver todos los datos relacionados con la eficiencia que se resumen en este informe, así como informes más detallados de todos los equipos de las Naciones Unidas en los países.

¹³ Se siguió la metodología revisada de presentación de informes del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

¹⁴ Además, Benin y Gambia no completaron la revisión anual de la estrategia de operaciones institucionales a tiempo para el presente informe.

locales comunes, los servicios de alojamiento y los servicios de viajes, que representan el 45 % del ahorro total. Entre los equipos de las Naciones Unidas en los países, los del Afganistán, la República Árabe Siria y el Yemen representan el 27 % de esas eficiencias y generaron mejoras por valor de 9, 16 y 9 millones de dólares, respectivamente.

99. Las medidas de eficiencia aplicadas en los últimos años también indican que algunas prácticas colaborativas, como los acuerdos conjuntos a largo plazo, las adquisiciones conjuntas y los paneles conjuntos de contratación, tienen como resultado procesos más rápidos, operaciones menos intensivas en mano de obra y un abastecimiento menos costoso. En 2024, la atención se centrará en sistematizar las buenas prácticas que conduzcan a una gran costoeficiencia y diseñar servicios compartidos que se adapten a los contextos complejos en los que podrían lograrse ganancias considerables en eficiencia gracias a las grandes estructuras operacionales. Si bien seguirán en activo en los próximos años, a medida que la eficiencia vaya aumentando con mayor rapidez, estos servicios, como es natural, se estabilizarán y disminuirán con el tiempo conforme el sistema se torne más eficiente.

100. Pese al carácter a largo plazo de los proyectos de construcción y renovación, en 2023 se lograron ganancias en eficiencia de 5 millones de dólares gracias a la implementación de los locales comunes de las Naciones Unidas. Estos son un elemento impulsor clave para el resto de los servicios comunes a nivel de país. De los 66 lugares prioritarios en materia de apoyo para proyectos que el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible designó, cinco proyectos se completaron en 2022, y ocho en 2023¹⁵. Hay 43 proyectos en curso, y los 10 restantes se han designado pero la labor aún no ha comenzado.

101. En marzo de 2024, el 31 % de los edificios de las Naciones Unidas eran locales comunes y albergaban al 54 % del personal de la Organización, frente al 30 % y el 55 %, respectivamente, en 2022. Se lograron avances notables respecto de nuevas iniciativas importantes, como la inauguración de una nueva Casa de las Naciones Unidas en el Senegal y el progreso en la construcción de los locales de Una ONU en El Cairo.

102. La implementación de los servicios auxiliares comunes, pese a ser muy prometedora, aún no avanza a un ritmo óptimo. En 2023, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible eligió cinco países prioritarios en los que concentrarse antes de aplicar esos servicios a mayor escala en un grupo más nutrido de países. Con el apoyo de una metodología y unas estructuras de gobernanza racionalizadas, las entidades de las Naciones Unidas en Kenya inauguraron con éxito los primeros servicios auxiliares comunes en Nairobi a principios de 2024. Alojados por la Oficina de las Naciones Unidas en Nairobi con servicios adicionales del UNICEF y el PMA, ofrecen 101 servicios a más de 3.400 funcionarios de 25 organizaciones de las Naciones Unidas y más de 60 oficinas en Kenya. Se trata de una racionalización drástica de las operaciones para todas las partes interesadas, a saber, el país anfitrión, los proveedores, el personal y otras organizaciones.

103. En el caso de los servicios auxiliares comunes que se están diseñando actualmente en el Brasil, la República Unida de Tanzania y Viet Nam, las evaluaciones técnicas se completaron en 2023 y ya han comenzado los preparativos para introducirlos por fases en el primer semestre de 2024. La finalización del proyecto de la Casa de las Naciones Unidas en Dakar también hará posible poner en marcha los servicios auxiliares comunes del Senegal. El Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible ha acordado seguir adelante con otra serie de

¹⁵ Antigua y Barbuda, Bolivia (Estado Plurinacional de), Colombia, Etiopía, Iraq, Malí, Marruecos y República Unida de Tanzania.

servicios auxiliares comunes en 2024. Mediante un proceso de mejora continua, las experiencias adquiridas en las iniciativas actuales servirán de base para seguir ajustando y simplificando el diseño, las evaluaciones técnicas y la implementación de estos servicios a fin de cobrar mayor impulso y cubrir más países de 2024 en adelante.

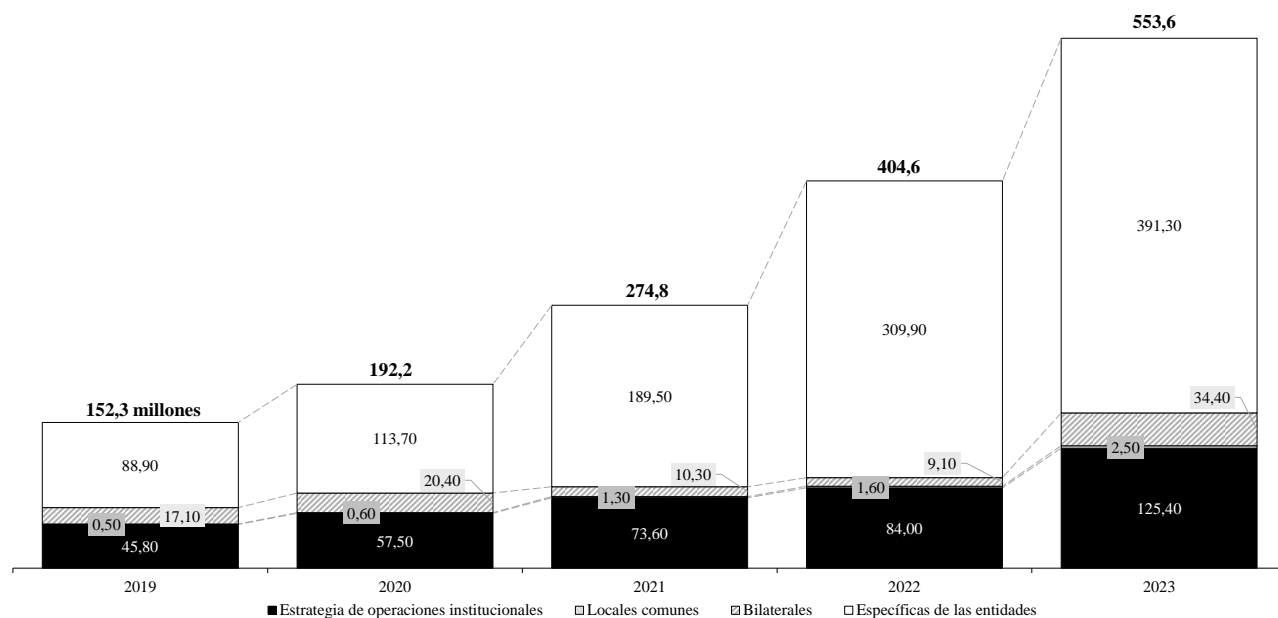
104. En 2023, las iniciativas internas específicas de las entidades lograron ganancias en eficiencia por un valor de 391 millones de dólares, lo que supone un aumento de 81 millones respecto de 2022. Los factores que impulsaron estas mejoras en la eficiencia fueron la ejecución de iniciativas institucionales como la automatización, la centralización de funciones no supeditadas a la ubicación en finanzas y adquisiciones, el aumento de la tramitación de transacciones desde centros de servicios globales en lugares sobre el terreno y la negociación de contratos importantes sobre la base de las necesidades operacionales globales. Las iniciativas bilaterales en las entidades lograron ganancias en eficiencia por valor de 34 millones de dólares más, un aumento notable de 25 millones respecto de los 9,1 millones registrados en 2022.

105. Los servicios globales compartidos han demostrado ser uno de los principales motores de las ganancias en eficiencia reportadas por las iniciativas bilaterales y específicas de las entidades, las cuales ascienden a 200 millones de dólares en total. Entre las principales entidades que han comunicado ahorros de este tipo se encuentran la OMS, el UNICEF, el PMA, la UNOPS, el PNUD, la Secretaría de las Naciones Unidas, la UNESCO, la OIM, el UNFPA y la FAO. Se está realizando un esfuerzo concertado por ampliar el uso de los servicios globales compartidos a todo el sistema. Por ejemplo, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, que ha reconocido este potencial, ha dado prioridad a 11 servicios mejor establecidos para expandirlos a una base mayor en 2024. Entre ellos se incluyen el parque automotor de las Naciones Unidas, en particular el arrendamiento de vehículos; el centro de reservas de las Naciones Unidas, sobre todo el uso compartido de vehículos, el alojamiento y la administración de servicios médicos; y UN Web Buy Plus, especialmente la adquisición de bienes, entre ellos los vehículos.

106. Más allá de las cifras monetarias relativas a estas iniciativas, se han elegido servicios comunes de gran repercusión en todos los países, entre otras cosas la adopción de productos solares de energía verde, el inventariado de talentos centrado en las personas con discapacidad y el abastecimiento mediante adquisiciones que respondan a las cuestiones de género. Sobre la base de nuestra visión de unas Naciones Unidas 2.0 más capaces de apoyar a los Estados Miembros con competencias de vanguardia y una cultura orientada al futuro, el sistema también está estudiando formas de integrar mejor en sus operaciones competencias modernas en materia de datos, digitalización, innovación, previsión y ciencias del comportamiento. A este respecto, alrededor del 64 % de los equipos de las Naciones Unidas en los países indicaron que utilizaban ecosistemas de datos en el apoyo de creación de capacidad que prestaban a los Gobiernos. Muchos aplicaron enfoques digitales (57 %), técnicas de innovación (53 %), previsión (39 %) y conocimientos sobre el comportamiento (29 %). Una vez que se apliquen las medidas para hacer realidad nuestra visión de unas Naciones Unidas 2.0, se prevé que estos porcentajes aumentarán.

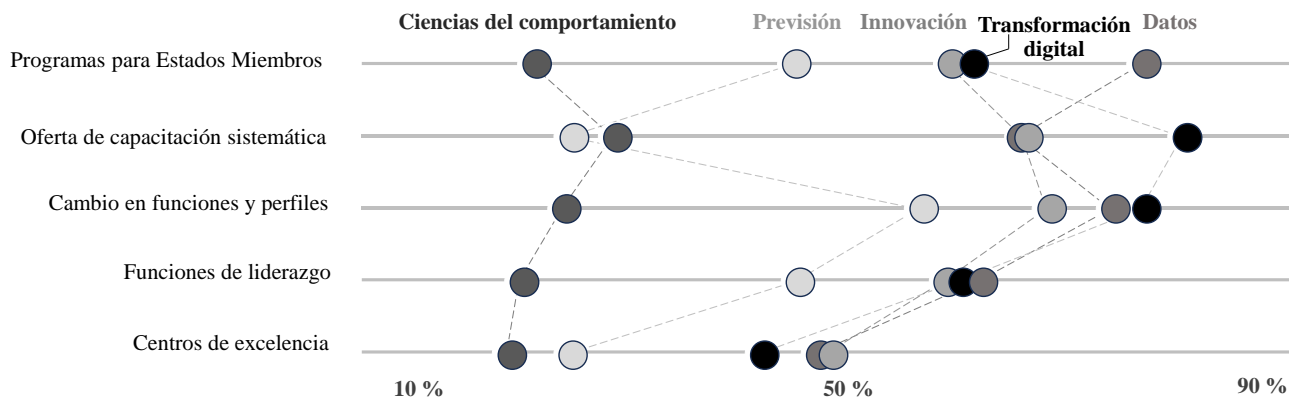
Figura 10
Mejoras de la eficiencia comunicadas por año, a 8 de abril de 2024

(Millones de dólares de los Estados Unidos)



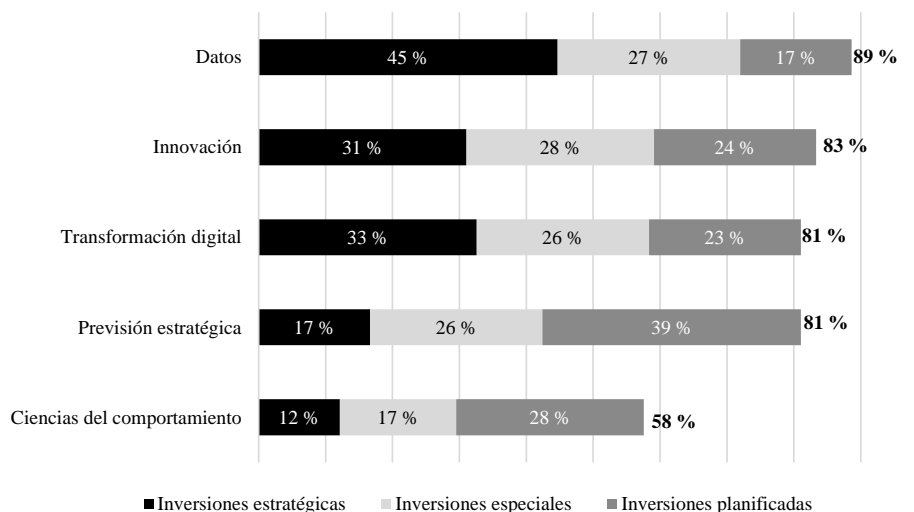
Fuente: Grupo de Innovaciones Institucionales del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, 2024.

Figura 11
Porcentaje de entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que disponen de recursos clave para el cambio, por ámbito de competencia



Fuente: Informe de políticas núm. 11: ONU 2.0: una cultura orientada al futuro y competencias de vanguardia para aumentar el impacto del sistema de las Naciones Unidas, 2023.

Figura 12
Porcentaje de equipos de las Naciones Unidas en los países que invierten en nuevos enfoques



Fuente: Sistema de gestión de la información del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, 2023.

E. Predicar con el ejemplo: llevar lo prometido a la acción sobre el terreno en pro de la sostenibilidad, la igualdad de género, la inclusión de la discapacidad y la prevención de la explotación y los abusos sexuales

107. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo sigue aplicando una serie de políticas y normas fundamentales que buscan reforzar la rendición de cuentas y mejorar la capacidad del sistema para ofrecer resultados a los Estados Miembros. Además, la aplicación de muchas de estas políticas es también esencial para garantizar que el sistema funcione de manera acorde a los principios que defiende la Organización.

Sostenibilidad

108. Existen indicios positivos de los avances logrados en todo el sistema en la aplicación de la Estrategia de Gestión de la Sostenibilidad en el Sistema de las Naciones Unidas 2020-2030. Pese a algunos contratiempos, se ha producido un aumento del 50 % en el número de entidades de las Naciones Unidas con sistemas de gestión ambiental que cumplen las normas internacionales. Los esfuerzos a escala mundial del UNICEF por pasar a certificaciones de edificios ecológicos, ampliar las energías renovables y aprovechar 111 “equipos verdes” concienciadores han reducido sus emisiones globales en un 20 %. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe ha elaborado un plan de gestión del agua que, de adoptarse en todo el sistema de las Naciones Unidas, supondría un incremento notable de la cantidad de agua reciclada. La OIM ha dejado de utilizar bolsas de plástico en sus operaciones de traslado. El 31 % de la electricidad consumida por el sistema de las Naciones Unidas en todo el mundo en 2022 procedía de fuentes renovables, 9 puntos porcentuales más que en 2021. Sobre la base de la Estrategia de Gestión de la Sostenibilidad, el sistema de las Naciones Unidas trabaja de manera colaborativa para medir, reducir y compensar más del 90 % de las emisiones inevitables de gases

de efecto invernadero. No obstante, siguen existiendo importantes déficits en la eliminación de las emisiones, cuya subsanación será la ambiciosa meta para 2030, partiendo de los esfuerzos realizados hasta la fecha.

109. Otros ámbitos en que los avances van lentos también requerirán más atención. Por ejemplo, de 2021 a 2022, la cantidad de agua reciclada por el sistema de las Naciones Unidas se mantuvo en un decepcionante 4 %; la cantidad media de residuos producidos por persona solo disminuyó en 4 kg.

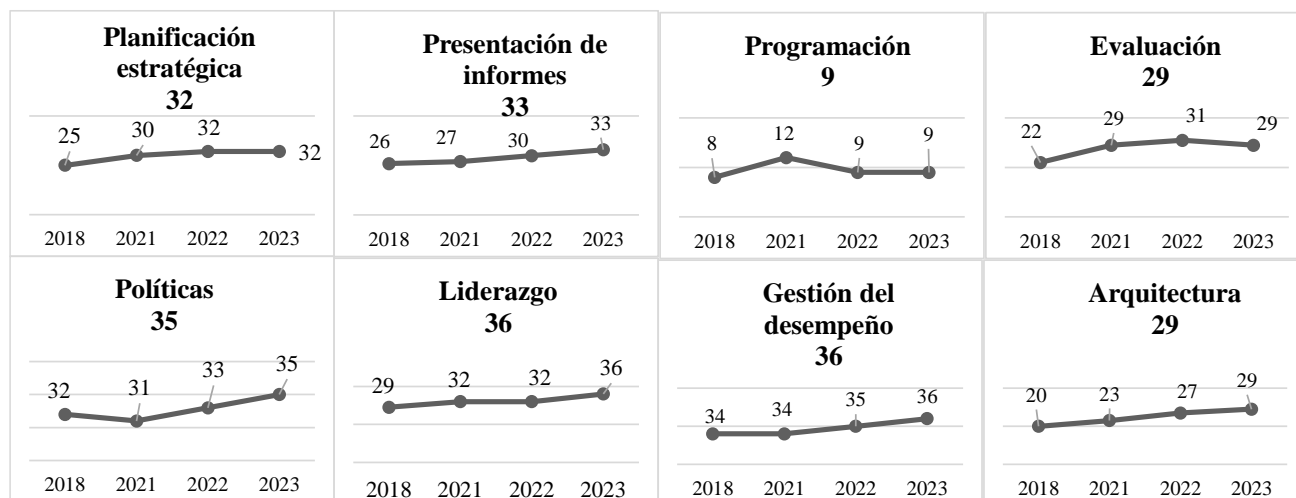
Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres y las niñas

110. La revisión cuadrienal amplia de la política de 2020 exhortó al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a que acelerara la integración de la perspectiva de género mediante la plena ejecución del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres y los indicadores del desempeño equivalentes de los equipos en los países.

111. Durante este ciclo cuadrienal, los Gobiernos han señalado la igualdad de género (Objetivo de Desarrollo Sostenible 5) como una de las cinco esferas principales en que las contribuciones de las Naciones Unidas han sido especialmente notables. Calificaron de eficaz el apoyo del sistema para el desarrollo en lo referente a los servicios de expertos en materia de género (95 %) y la mejora de la recopilación y la utilización de datos desglosados por género (84 %, 6 puntos porcentuales más que en 2021). En particular, los Gobiernos reconocieron su firme apoyo al refuerzo de las políticas, los marcos y las instituciones; la creación de capacidad; la promoción; y las alianzas para promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Sin embargo, pese a este fuerte respaldo del Objetivo 5, los datos actuales indican que solo dos indicadores y subindicadores del Objetivo 5 “se acercan a la meta”; ocho están algo demorados y cuatro están muy lejos de cumplirse. Las escasas inversiones financieras en la igualdad de género reflejan la situación. Aunque solo muestran una imagen parcial, las estadísticas financieras indican que, de un total de 57.650 millones de dólares (el 85 %) del gasto de las Naciones Unidas vinculado a los Objetivos de Desarrollo Sostenible en 2022, solo el 3 % (alrededor de 1.876 millones de dólares) estaba vinculado al Objetivo 5.

112. Los informes presentados sobre el Plan de Acción para Todo el Sistema son también alentadores. Unas 28 entidades cumplieron al menos el 75 % de los indicadores y 4 entidades alcanzaron el 100 %. Un total de 35 entidades contaban con una política de género, 33 comunicaban a sus órganos rectores resultados relacionados con el género con datos desglosados por sexo y 32 tenían resultados de planificación estratégica relativos a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres (véase la figura 13). Pese a estos progresos y la clara gratitud de los Gobiernos por el apoyo de las Naciones Unidas en esta cuestión prioritaria, varias entidades destacaron los recursos humanos y financieros insuficientes como uno de los factores más importantes que frenaban el progreso en los indicadores del Objetivo 5.

Figura 13
Entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que ejecutaron el Plan de Acción para Todo el Sistema



Fuente: Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), 2023.
Nota: Entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que cumplían o superaban los criterios del Plan de Acción para Todo el Sistema.

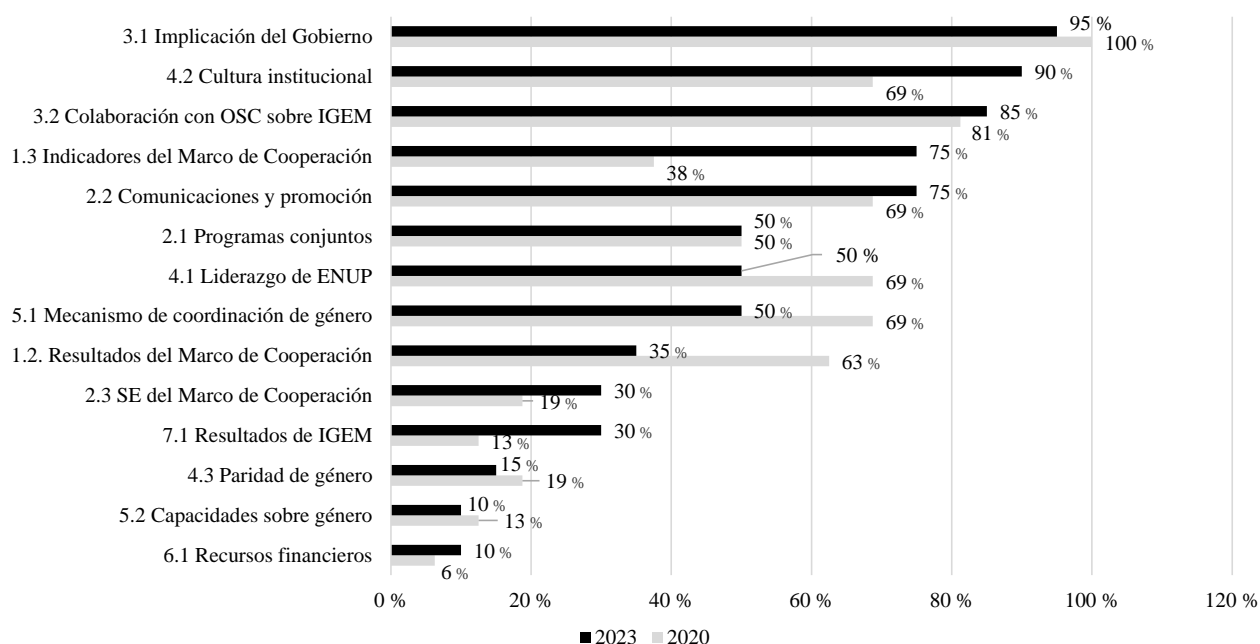
113. Los recursos financieros han permanecido estancados en los tres últimos años. En 2023, solo cinco entidades habían fijado una meta financiera mínima del 15 % para la igualdad de género. El marcador de igualdad de género adoptado en 2023 como parte de la norma de datos de las Naciones Unidas para la presentación de informes de datos financieros en todo el sistema¹⁶ seguirá las contribuciones de las actividades de las Naciones Unidas a la igualdad de género. Las entidades disponen de un período de transición de tres años, y se prevé que cumplirán plenamente la normativa para finales de 2025. En la actualidad, 28 entidades utilizan el marcador. A nivel nacional, el 100 % de los equipos de las Naciones Unidas en los países con un plan de trabajo conjunto están aplicando el marcador, lo que supone un notable aumento frente al 81 % en 2020. Sin embargo, en 2023, solo el 40 % de los equipos en los países con un plan de trabajo conjunto destinaron el 70 % o más de su marco de financiación anual a actividades con la igualdad de género como objetivo principal o significativo. En el siguiente ciclo cuatrienal, las Naciones Unidas deben ir más allá y fijar sus miras en que se asigne el 15 % a actividades cuyo objetivo principal sea la igualdad de género, en consonancia con la meta fijada en el Plan de Aceleración de la Igualdad de Género en Todo el Sistema de las Naciones Unidas que se acaba de presentar en marzo de 2024. El Plan de Aceleración pretende consolidar los esfuerzos en materia de igualdad de género en todo el sistema, fomentar una orientación de políticas basada en las normas, impulsar la igualdad de género a través de un liderazgo transformador de género, mejorar la rendición de cuentas por los resultados y reforzar la dotación de recursos y las alianzas. Se deriva del examen independiente de la capacidad del sistema de las Naciones Unidas para lograr la igualdad de género, previsto en Nuestra Agenda Común.

114. El número de equipos en los países que aplican el sistema de calificación sobre la igualdad de género del Plan de Acción para Todo el Sistema para los equipos de las Naciones Unidas en los países ha aumentado de manera constante hasta llegar a los 97, frente a los 38 en 2020. A lo largo de este ciclo cuatrienal, la colaboración

¹⁶ Véase unsceb.org/data-standards-united-nations-system-wide-reporting-financial-data.

con los Gobiernos se ha mantenido activa y ha mejorado con la sociedad civil. Entre los avances notables, cabe destacar el incremento del número de Marcos de Cooperación que miden los avances en los resultados de igualdad de género (38 puntos porcentuales más), una cultura institucional de apoyo (21 puntos porcentuales más) y programas que realizan contribuciones notables a la igualdad de género en los países anfitriones (18 puntos porcentuales más). Son motivo de preocupación los resultados poco satisfactorios de la asignación y el seguimiento de recursos financieros y la escasez de capacidad para la integración de la perspectiva de género. Hay que recobrar el impulso, ya que solo el 36 % de los equipos en los países cumplen al menos el 75 % de los indicadores. Solo la mitad de los Marcos de Cooperación desarrollados en el último año tienen resultados específicos en relación con la igualdad de género a nivel de los resultados finales.

Figura 14
Desempeño del Plan de Acción para Todo el Sistema para los equipos de las Naciones Unidas en los países (2020 y 2023)



Fuente: ONU-Mujeres, 2020 y 2023, informes exhaustivos.

Abreviaciones: ENUP = equipo de las Naciones Unidas en el país, IGEM = igualdad de género y empoderamiento de las mujeres, OSC = organizaciones de la sociedad civil y SE = seguimiento y evaluación.

115. Hacer lo posible para que los equipos de las Naciones Unidas en los países cuenten con las capacidades necesarias para promover la igualdad de género es crucial para su éxito. Entre los coordinadores residentes, el 74 % consideraban que sus equipos en los países tenían capacidad suficiente para lograr la igualdad de género como prioridad básica. En 2023, el 70 % de los equipos de las Naciones Unidas en los países que presentaron informes exhaustivos carecían de un plan para todo el sistema o un punto focal de cuestiones de género, lo que indicaba la necesidad de apoyo y recursos adicionales. Muchos destacaron la importancia de contar con un grupo temático sobre género o un asesor o un punto focal de género que funcionara y dispusiera de recursos suficientes para reforzar las capacidades de los equipos de las Naciones Unidas en los países. Estas conclusiones están en consonancia con las

del examen independiente de la capacidad del sistema de las Naciones Unidas para lograr la igualdad de género de 2023, que señalaba que, entre otros problemas, la labor en materia de igualdad de género la llevaba a cabo un pequeño grupo de agentes en espacios marginados, y que el liderazgo y la rendición de cuentas eran desiguales e incoherentes.

116. El logro de la paridad de género en todo el sistema de las Naciones Unidas ha sido una prioridad constante. En la estrategia para todo el sistema sobre la paridad de género, las Naciones Unidas se comprometieron a alcanzar la paridad en la categoría de personal directivo superior a más tardar en 2021 y en todo el sistema y en todas las categorías para 2028. La paridad de género se logró entre los coordinadores residentes en 2018 y se ha mantenido desde entonces. Este compromiso se vio reforzado por la revisión cuatrienal amplia de la política de 2020, que instó al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a que redoblara sus esfuerzos.

117. En nuestra encuesta a las sedes del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, muchas indicaron mejoras en las prácticas para atraer, contratar y ascender a las mujeres; utilizaron datos desglosados por género para fundamentar sus decisiones; lucharon contra los prejuicios inconscientes y potenciaron la rendición de cuentas mejorando la presentación de informes y el seguimiento. Varias entidades, como el ITC, el ACNUR y el PMA, cuentan con planes de acción para la paridad de género. El nuevo Plan de Aceleración se puso en marcha el 8 de marzo de 2024, Día Internacional de la Mujer. El Plan establece el compromiso de las Naciones Unidas de acelerar la transformación interna y será aplicado por todas las entidades del sistema de las Naciones Unidas, acompañado de un plan de aplicación para hacer un seguimiento de los progresos. Cada entidad debe reunir su propio comité directivo de género, formular planes específicos de cada entidad armonizados con el Plan de Aceleración o armonizar los ya existentes, y contribuir a un grupo directivo sobre género para todo el sistema.

118. Sobre el terreno, la reciente adición de parámetros al tablero para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la paridad de género a fin de reflejar la representación de mujeres y hombres por entidad y por categoría en cada equipo en el país también debería aumentar la transparencia y la rendición de cuentas. Las Naciones Unidas seguirán colaborando con todas las entidades para alcanzar la paridad de género en todas las categorías y en los equipos de las Naciones Unidas en los países para el final del próximo ciclo cuatrienal.

Inclusión de la discapacidad

119. Cuando nos encontramos en el ecuador de la aplicación de la Agenda 2030, resulta esencial que se hagan efectivos los derechos de los más de 1.300 millones de personas con discapacidad en todo el mundo. La Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad constituye un marco general para todo el sistema y una hoja de ruta para lograr un cambio transformador. En los últimos cuatro años se han dado pasos concretos y, en la actualidad, el 35 % de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y el 30 % de los equipos de las Naciones Unidas en los países cumplen o superan al menos el 50 % de los indicadores del marco de rendición de cuentas de la Estrategia. Esta proporción ha aumentado desde 2019, cuando el 14 % de las entidades y el 11 % de los equipos en los países cumplían al menos la mitad de los indicadores, no obstante, hay que acelerar el progreso.

120. La aplicación de la Estrategia en otras esferas va en aumento, pero hay que redoblar los esfuerzos. Para lograr la inclusión de la discapacidad, es fundamental que se mantengan consultas sistemáticas con las personas con discapacidad, pero sólo el 31 % de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

y el 37 % de los equipos en los países cumplen o superan los requisitos a este respecto. La adopción de declaraciones de no discriminación laboral y la prioridad de la captación de personas con discapacidad en los procesos de contratación son la base para el empleo de personas con discapacidad en las Naciones Unidas. Aunque se ha producido un aumento del 100 % desde 2019, solo el 24 % de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo cumplen o superan actualmente los requisitos en materia de empleo de personas con discapacidad. Solo el 26 % de las entidades para el desarrollo cumplían o superaban los requisitos de accesibilidad que hacen posible que las personas con discapacidad participen en todos los aspectos de la labor de la Organización. Un total de 32 entidades del sistema para el desarrollo se han ocupado de la inclusión de la discapacidad en sus planes estratégicos, y el 59 % de los equipos en los países han incorporado ya a las personas con discapacidad en sus Marcos de Cooperación. Las entidades de las Naciones Unidas seguirán sensibilizando y concienciando al personal sobre la inclusión de la discapacidad y acelerando la inclusión en sus operaciones. La colaboración entre las Naciones Unidas y las organizaciones de personas con discapacidad se está reforzando en todos los aspectos de la Estrategia. Las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y los equipos en los países están entablando alianzas más formalizadas para garantizar que esas organizaciones contribuyan constantemente a la planificación estratégica, los mecanismos de coordinación, las evaluaciones de la accesibilidad, la programación, la asistencia humanitaria y el desarrollo de capacidad en la materia.

121. El fondo fiduciario de asociados múltiples de la Alianza de las Naciones Unidas para los Derechos de las Personas con Discapacidad puso en marcha siete programas conjuntos que responden a las prioridades de los países determinadas mediante análisis de situación. Los informes finales mostraron que la cartera relativa a la protección social integrada y al compromiso de no dejar a nadie atrás del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible contribuyó de manera importante a favorecer un cambio hacia sistemas de protección social más inclusivos ampliando el acceso a servicios de protección social nuevos o adicionales a más de 4 millones de personas con discapacidad. Los países anfitriones reconocieron su repercusión, y la mayoría de los Gobiernos encuestados (el 87 %, frente al 81 % en 2021) calificaron el apoyo del equipo de las Naciones Unidas en el país como eficaz para las personas con discapacidad.

Prevención de la explotación y los abusos sexuales y el acoso sexual

122. Las Naciones Unidas mantienen desde hace tiempo una política de tolerancia cero frente a la explotación y los abusos sexuales y el acoso sexual. En la revisión cuadrienal amplia de la política de 2020 se instó al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a dar prioridad a la prevención y a tomar medidas inmediatas para hacer frente a la explotación y los abusos sexuales, y al acoso sexual. Para reducir el riesgo de acoso sexual, los miembros de la Junta de Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación han mejorado las políticas, las herramientas y los mecanismos en todo el sistema, entre otras cosas, reforzando las investigaciones. En 2023 se puso en marcha un centro de conocimientos de todo el sistema de las Naciones Unidas para facilitar el intercambio de información y fomentar la colaboración.

123. Los avances en la mejora de la rendición de cuentas y la transparencia para prevenir y afrontar la explotación y los abusos sexuales son evidentes. Veintiséis entidades (el 93 %) informan anualmente a sus órganos rectores sobre las medidas adoptadas para prevenir y afrontar la explotación y los abusos sexuales, frente a 19 entidades en 2021 (el 68 %). Por ejemplo, la OMS organiza sesiones informativas trimestrales para sus Estados miembros e incluye puntos del orden del día dedicados

al tema en las reuniones del Consejo Ejecutivo y la Asamblea Mundial de la Salud anual. En 2023, la oficina regional para Asia y el Pacífico de la Oficina de Coordinación del Desarrollo, junto con los coordinadores y puntos focales de protección contra la explotación y los abusos sexuales, preparó un compendio de mejores prácticas de los equipos de las Naciones Unidas en los países para alentar el intercambio de conocimientos y el aprendizaje.

124. Los coordinadores residentes, en colaboración con los equipos en los países, tienen la responsabilidad global del sistema de elaborar y aplicar planes de acción anuales para mitigar los riesgos de explotación y abusos sexuales. Los coordinadores residentes participan en sesiones informativas obligatorias sobre sus responsabilidades a cargo de mi Coordinador Especial para Mejorar la Respuesta de las Naciones Unidas a la Explotación y los Abusos Sexuales y la Defensora de los Derechos de las Víctimas. El número de equipos de las Naciones Unidas en los países que cuentan con un plan de acción para prevenir la explotación y los abusos sexuales siguió siendo elevado (118 equipos de las Naciones Unidas en los países), pero se mantuvo estancado (en el 90 %) durante este ciclo cuatrienal. El 98 % de los equipos de las Naciones Unidas en los países cuentan con una estructura de coordinación de las iniciativas de prevención de la explotación y los abusos sexuales en el país, por ejemplo en Indonesia, donde más de 500 funcionarios de las Naciones Unidas recibieron capacitación para integrar esa protección en la labor de las Naciones Unidas en el país. En 2023, 109 coordinadores residentes y 22 jefes de entidades informaron sobre las actividades relacionadas con la protección frente a la explotación y los abusos sexuales y la respuesta a ese tipo de actos a través de la carta de gestión anual.

125. Aún queda trabajo por hacer. Sólo el 39 % de los equipos de las Naciones Unidas en los países habían creado mecanismos de salvaguardia para potenciar, alentar y proteger al personal que denuncia casos de explotación y abusos sexuales. Además, sólo el 39 % de los equipos de las Naciones Unidas en los países cuentan con una plaza financiada de Coordinador de la Protección contra la Explotación y los Abusos Sexuales a nivel nacional. En el próximo ciclo, se procurará que más equipos en los países dispongan de ese tipo de mecanismos y se seguirá pidiendo a todas las entidades de las Naciones Unidas que den nuevos pasos para mejorar la prevención, detección y denuncia y tomar medidas contra el personal. La tolerancia cero frente a la explotación y los abusos sexuales y el acoso sexual sigue siendo una prioridad absoluta para mí y para el sistema de las Naciones Unidas. Además, la oficina del Coordinador Especial está preparando un conjunto de herramientas para los directivos superiores sobre el terreno (Representantes Especiales Adjuntos del Secretario General (Coordinadores Residentes y Coordinadores de Asuntos Humanitarios) y jefes de organismos), ya que los directivos son esenciales para prevenir y responder a la explotación y los abusos sexuales.

126. Para seguir reforzando el enfoque global del sistema aplicado a la explotación y los abusos sexuales, un grupo de trabajo interinstitucional, bajo los auspicios de la oficina de mi Coordinador Especial, ha redactado un texto normalizado sobre la protección frente a la explotación y los abusos sexuales que se incluirá en los Marcos de Cooperación a partir de 2024. Este enfoque promoverá la coherencia de todo el sistema en la colaboración con los Gobiernos. La Defensoría de los Derechos de las Víctimas puso en marcha un módulo de capacitación a nivel del sistema en 2023 con el fin de seguir reforzando la aplicación de un enfoque centrado en las víctimas y basado en derechos.

III. Ampliación de los medios de implementación

A. Plan de estímulo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible: mayor estabilidad y menor incertidumbre mediante inversiones en desarrollo sostenible

127. La financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible es una cuestión general e interrelacionada que incide de manera importante en el logro de la Agenda 2030. Las principales dificultades a tal fin estriban en movilizar y coordinar los recursos. Pese a los notables avances logrados desde la adopción en 2015 de la Agenda de Acción de Addis Abeba, la actual situación financiera mundial es motivo de grave preocupación. Numerosos países se enfrentan a volúmenes extremos de deuda que podrían empeorar considerablemente su situación económica, a menudo afectada por factores como las crisis mundiales. En los últimos 20 años, la deuda pública mundial se ha quintuplicado, y los países en desarrollo soportan casi el 30 % de esa carga. El aumento de la carga de la deuda impide que los países inviertan en los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

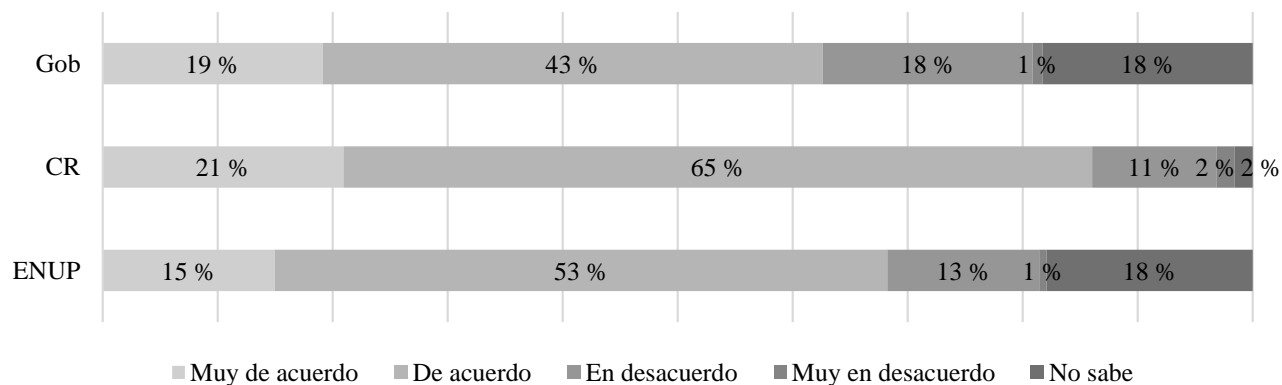
128. Esta situación exige un rápido cambio de rumbo y una recalibración de nuestras estrategias de financiación para el desarrollo, labor que el plan de estímulo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible pretende cumplir. El plan aspira a contrarrestar las problemáticas condiciones de mercado a las que se enfrentan los países en desarrollo y acelerar los progresos hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Se reiteran las tres esferas de actuación inmediata: hacer frente al elevado costo de la deuda y a los crecientes riesgos de sobreendeudamiento; aumentar la financiación a largo plazo y asequible para el desarrollo y la acción climática en 500.000 millones de dólares al año; y ampliar la financiación para imprevistos destinada a los países que la necesiten.

129. Es imperativo que la comunidad internacional colabore para llevar a cabo esos cambios al tiempo que los países enfocan las corrientes de financiación a las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En la declaración política de la Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible de 2023 se respaldaron tales medidas, y el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo hará todo lo posible por apoyar a los Gobiernos en esas esferas prioritarias de preocupación.

130. En los pasados tres años, una proporción sistemáticamente elevada (en torno al 90 %) de los Gobiernos de los países anfitriones afirmó que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ofrecía un apoyo adecuado a fin de obtener financiación para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, porcentaje que experimentó un ligero aumento en 2023. Sin embargo, las opiniones varían en lo que respecta al progreso en la movilización de diversos interesados para financiar y promover los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los países, y las respuestas de los Gobiernos muestran la necesidad de redoblar los esfuerzos y mejorar la coordinación (véase la figura 15).

Figura 15

Los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países han organizado a un grupo diverso de interesados centrado en la composición de la financiación para impulsar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

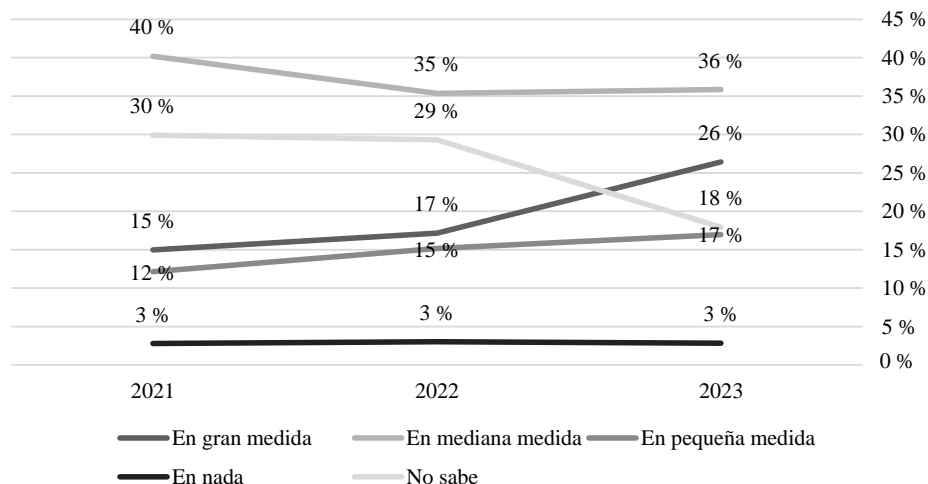


Fuente: Encuesta a los Gobiernos, los equipos de las Naciones Unidas en los países y los coordinadores residentes realizada en 2023 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

Abreviaciones: Gob, Gobiernos; CR = coordinadores residentes; ENUP = equipos de las Naciones Unidas en los países.

131. A la pregunta sobre la colaboración entre las instituciones financieras internacionales y los equipos de las Naciones Unidas en los países desde el reposicionamiento del sistema, el 62 % de los Gobiernos respondieron que la colaboración ha mejorado en gran o mediana medida, lo que supone un notable aumento respecto a 2022 (véase la figura 16). Aún queda labor por hacer. La función de las instituciones financieras internacionales como asociados gubernamentales sigue siendo importante. El número de Gobiernos que eligieron a las instituciones financieras internacionales como proveedor preferente de recursos externos para el desarrollo aumentó sustancialmente (16 puntos porcentuales) de 2022 a 2023.

Figura 16
Respuestas de los Gobiernos de países anfitriones sobre la mejora de la colaboración entre las instituciones financieras internacionales y los equipos de las Naciones Unidas en los países desde el inicio del reposicionamiento del sistema en 2018



Fuente: Encuesta a los Gobiernos realizada en 2023 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

132. Los marcos nacionales de financiación integrados son una herramienta esencial para llevar a la práctica la Agenda de Acción de Addis Abeba, así como el plan de estímulo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, a nivel nacional. Este enfoque impulsado por el país está concebido para ayudar a los países a aprovechar mejor toda la financiación nacional e internacional de fuentes públicas y privadas, detectar carencias de financiación cruciales y superar las trabas existentes en la financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Utilizando esos marcos, los países pueden movilizar y destinar recursos adicionales, fomentar la coherencia entre las diferentes políticas de financiación, gestionar mejor el riesgo en un panorama de financiación cada vez más complejo y hacer más predecible la financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

133. Apoyar el desarrollo y la aplicación de marcos nacionales de financiación integrados impulsados por los países es, por tanto, una de las principales prioridades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Bajo la dirección de los coordinadores residentes, el PNUD ha trabajado en colaboración con los equipos de las Naciones Unidas en los países y prestado apoyo técnico a los 86 países que solicitaron asistencia en relación con esos marcos, sobre la base de la labor metodológica desarrollada a escala mundial. El PNUD está apoyando a otros dos países que han puesto en marcha marcos nacionales de financiación integrados desde 2023¹⁷. Los resultados de la encuesta ponen de relieve la elevada valoración de ese apoyo. Casi el 80 % de los Gobiernos calificaron de adecuado el apoyo de las Naciones Unidas, lo que representa un aumento uniforme en el pasado año. La tasa de aprobación relativa a si el apoyo resultaba adecuado fue especialmente elevada entre los países de ingreso bajo y mediano.

134. Los enfoques de financiación innovadores, especialmente la financiación combinada, aprovechan estratégicamente los fondos de desarrollo para captar

¹⁷ Véase <https://inff.org/es/>.

inversiones adicionales en desarrollo sostenible de inversores públicos y privados y reducir el déficit de financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Como se dispuso en la revisión cuatrienal amplia de la política de 2020¹⁸, las entidades de las Naciones Unidas para el desarrollo, siguiendo la pauta que marcan los especialistas del PNUD, están colaborando activamente con los Gobiernos en el análisis y evaluación de soluciones viables para gestionar la deuda existente o asumir nueva deuda por medios como la emisión de bonos vinculados a los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la reestructuración de la deuda.

135. Se necesita un auténtico cambio de paradigma en la reestructuración de los sistemas económicos y financieros internacionales para apoyar el desarrollo sostenible, lo cual requiere reformas de gran calado en varios frentes, como la gobernanza económica mundial, la sostenibilidad de la deuda soberana, la cooperación internacional en materia tributaria, los bancos de desarrollo, las redes de seguridad financiera mundial y los marcos reguladores financieros. Los factores clave de la reforma necesaria y las correspondientes recomendaciones figuran en el informe de políticas 6 de Nuestra Agenda Común, relativo a las reformas de la arquitectura financiera internacional¹⁹.

136. Cuando el ciclo de la revisión cuatrienal amplia de la política de 2020 toca a su fin, se necesitan iniciativas importantes para obtener una financiación a largo plazo, sostenible y eficiente que acelere la implementación de la Agenda 2030. La próxima revisión cuatrienal amplia de la política y la Cuarta Conferencia sobre Financiación para el Desarrollo que se celebrará en 2025 brindan la oportunidad de evaluar los progresos realizados para acelerar la financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la aplicación de la Agenda de Acción de Addis Abeba. La conferencia ofrecerá la oportunidad de tratar temas como la financiación combinada, el modo de aumentar el canje de la deuda, las mejoras crediticias o las cláusulas de contingencia estatal, y una gobernanza económica mundial más coherente y representativa.

B. Fomentar y diversificar las alianzas

137. Las alianzas siguen encarnando la determinación de unirse para resolver los retos comunes y alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Se está colaborando en la iniciativa de gran impacto para colmar la brecha digital y en otras iniciativas de gran repercusión para impulsar las transiciones clave hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

138. El pasado año, los Gobiernos de los países anfitriones siguieron otorgando al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo la primera posición como asociado en múltiples esferas de apoyo, especialmente en lo que respecta a los problemas globales que requieren acción común y la creación de capacidad nacional. Según las conclusiones de la evaluación del sistema de coordinadores residentes realizada por la Oficina de Servicios de Supervisión Interna en 2023, el sistema es valorado por su capacidad para afrontar cuestiones complejas que requieren un elevado grado de confianza, imparcialidad y diversidad de las partes interesadas. Entre los Gobiernos de los países anfitriones, el 91 % valoró favorablemente la asistencia que presta el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a la creación de capacidad a fin de establecer alianzas en pro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

139. Más del 85 % de las sedes de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo han fomentado la capacidad para promover alianzas innovadoras

¹⁸ Resolución 75/233 de la Asamblea General, párr. 62.

¹⁹ Véase [our-common-agenda-policy-brief-international-finance-architecture-en.pdf](#) (un.org).

en apoyo de los Gobiernos, frente al 76 % en 2022. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo sigue forjando sólidas alianzas con la sociedad civil, grupos de mujeres y jóvenes e instituciones nacionales de derechos humanos, según la encuesta realizada a los Gobiernos de los países anfitriones. Los equipos de las Naciones Unidas en los países también realizaron rápidos progresos en la adopción de enfoques comunes para las alianzas, y el 55 % de los coordinadores residentes informaron en este sentido en 2023, frente al 24 % en 2021. Otro 39 % estaba preparando planes de ese tipo, labor que podría ofrecer la oportunidad de evaluar deficiencias en las alianzas y las estrategias para subsanarlas. Al mismo tiempo, solo el 71 % de los equipos de las Naciones Unidas en los países consideran eficaz el apoyo de los coordinadores residentes a las alianzas y la movilización de recursos, lo que supone un descenso respecto al 81 % en 2022. Para invertir esa tendencia se requiere que presten una atención especializada y constante, entre otras cosas aumentando la movilización conjunta de recursos, lo que exige una colaboración significativa tanto por parte de los equipos de las Naciones Unidas en los países como de los coordinadores residentes.

140. Las alianzas entre países en desarrollo siguen siendo un medio importante para facilitar la transferencia de conocimientos y compartir las mejores prácticas en materia de desarrollo, como complemento a la asistencia oficial para el desarrollo. Desde 2021, las solicitudes de apoyo de las Naciones Unidas en materia de cooperación Sur-Sur o triangular han aumentado de forma constante, del 53 % al 61% de los Gobiernos de países anfitriones. Las tres esferas principales son la salud, el cambio climático y la protección social. Los avances del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en respuesta a esa demanda quedaron patentes en la encuesta realizada en las sedes de las entidades. Un 81 % incluyó esta modalidad de colaboración en los planes estratégicos y un 86 % integró los resultados de la cooperación Sur-Sur en los informes institucionales en 2023, frente al 73 % y el 79 %, respectivamente, en 2022.

141. En la revisión cuatrienal amplia de la política de 2020 se reconoció también que el voluntariado era un medio transversal para implementar la Agenda 2030. Voluntarios de las Naciones Unidas proporcionó 12.400 voluntarios a 54 entidades de las Naciones Unidas en 2023, incluidos 218 en oficinas de coordinadores residentes. Los voluntarios prestaron servicio en 169 países y territorios, y representaban 179 nacionalidades; el 82 % procedía del Sur Global, el 57 % eran mujeres y el 63 % eran voluntarios nacionales que prestaban servicio en sus países de origen. Resulta alentador que el voluntariado se tuviese en cuenta en la mitad de los Marcos de Cooperación iniciados en 2023.

C. Propulsar los Objetivos de Desarrollo Sostenible mediante la ciencia, la tecnología y la innovación

142. Muchos de los recientes acontecimientos mundiales han sido impulsados por los avances en ciencia, tecnología e innovación. Mientras que el 76 % de los Gobiernos de países anfitriones declararon haber recibido apoyo adaptado a sus necesidades para aprovechar la ciencia, la tecnología y la innovación (un aumento de 8 puntos porcentuales respecto a 2021), el apoyo para aprovechar la cooperación del Sur Global sigue siendo insuficiente, ya que solo el 49 % de los Gobiernos reciben este tipo de apoyo. A escala mundial, 24 de las 27 entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo incluyen en sus planes estratégicos el fortalecimiento de la cooperación en ciencia, tecnología e innovación. El número de equipos de las Naciones Unidas en los países que trabajan para fomentar el efecto transformador de la ciencia, la tecnología y la innovación ha aumentado de forma

constante hasta alcanzar el 52 %, lo que supone un incremento de 13 puntos porcentuales desde 2020.

143. A lo largo de 2023, un equipo interinstitucional de las Naciones Unidas, bajo los auspicios del Mecanismo de Facilitación de la Tecnología, trabajó para mejorar la capacidad de los países y avanzar en la aplicación de las hojas de ruta de ciencia, tecnología e innovación para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y contribuyó a favorecer las alianzas regionales a través de la Coalición sobre Ciencia, Tecnología e Innovación para el Desarrollo de África. El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, en colaboración con la Comisión Económica para África y el Centro Común de Investigación de la Comisión Europea, ayudó a los gobiernos a avanzar en la aplicación de las hojas de ruta, mejorar la capacidad, reforzar la interfaz entre ciencia y políticas y facilitar el aprendizaje mutuo y las alianzas.

144. El Banco de Tecnología para los Países Menos Adelantados mantiene su apoyo a esos países facilitando la transferencia de tecnología y la creación de capacidad en ciencia, tecnología e innovación. El Banco ha concluido y validado 12 evaluaciones de las necesidades de tecnología, y hay 5 que están en curso en 2024²⁰. Esas evaluaciones han detectado cuatro esferas prioritarias: agricultura y sistemas alimentarios; educación y aptitudes digitales; resiliencia sanitaria y climática; y medio ambiente. Hay proyectos en marcha en Bhután, Gambia, Níger y Mozambique.

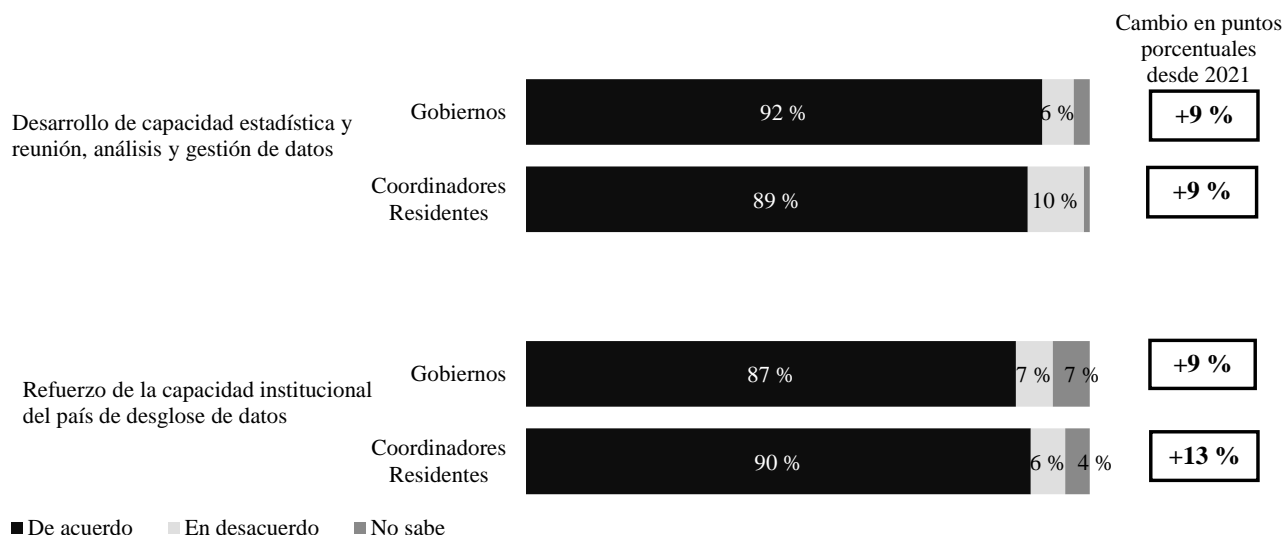
D. Aprovechar el dividendo de los datos para no dejar a nadie atrás

145. Disponer de sistemas adecuados de datos es crucial para crear políticas eficaces y fundamentadas, mejorar la rendición de cuentas y optimizar la asignación de recursos en aras de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Los estudios demuestran que una inversión de 1 dólar en datos proporciona un rendimiento medio de 3.216 dólares. A pesar de ello, los Gobiernos siguen enfrentándose a importantes carencias de datos sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible y a una infrautilización de los dividendos de los datos.

146. En la revisión cuadrienal amplia de la política de 2020 se exhortaba al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a reforzar su apoyo al desarrollo de la capacidad nacional en materia de planificación del desarrollo y reunión y análisis de datos desglosados, y a subsanar las carencias de datos. En 2023, el 80 % de los Gobiernos contribuyentes consideraban crucial el apoyo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en materia de reunión y análisis de datos, labor que clasificaban entre las dos funciones principales. El 92 % de los Gobiernos de países anfitriones declararon haber recibido ayuda para mejorar las capacidades estadísticas y el 87 %, para reforzar la capacidad institucional del país en materia de desglose de datos, lo que supone un notable aumento respecto a 2021 (véase la figura 17). Unos 97 % equipos de las Naciones Unidas en los países ayudaron a reforzar la capacidad nacional mediante un esfuerzo interinstitucional, frente al 60 % en 2020.

²⁰ Djibouti, República Democrática Popular Lao, Malawi, Mauritania, República Unida de Tanzania.

Figura 17
Perspectivas de los Gobiernos y los coordinadores residentes sobre el apoyo de las Naciones Unidas en materia de datos



Fuente: Encuesta a los Gobiernos y los coordinadores residentes realizada en 2023 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

147. Están en marcha numerosas iniciativas en esta esfera para reforzar los ecosistemas nacionales de datos y subsanar las carencias de datos de seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. A nivel de los países, la iniciativa de gran impacto El Poder de los Datos, puesta en marcha en septiembre de 2023, pretende fomentar la coherencia del apoyo del sistema de las Naciones Unidas a los sistemas nacionales de datos y llevar esa labor al siguiente nivel. La iniciativa, centrada en colmar las lagunas de los sistemas nacionales de datos, impulsar la financiación destinada a datos y estadísticas, mejorar los datos a nivel nacional y reforzar el impulso político a ese respecto, ya está trabajando para crear alianzas nacionales en materia de datos en 15 países, con el objetivo de ampliarlas a 100 alianzas para 2030.

148. A escala mundial, el Comité de los Jefes de Estadística del Sistema de las Naciones Unidas está promoviendo las cuestiones clave planteadas en el documento de la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación (JJE) sobre la hoja de ruta de todo el sistema para innovar los datos y las estadísticas de las Naciones Unidas (CEB/2020/1/Add.1). En 2023 comenzó una segunda fase del proyecto del portal de datos de las Naciones Unidas con la introducción de la plataforma UN Data Commons for the SDGs. El próximo Foro Mundial de Datos de las Naciones Unidas y la revisión cuatrienal amplia de la política pueden establecer expectativas claras sobre la función de las Naciones Unidas en la esfera de los datos y las estadísticas respecto a cuestiones como el fortalecimiento de los sistemas de datos y las iniciativas para formar alianzas a escala nacional, regional y mundial.

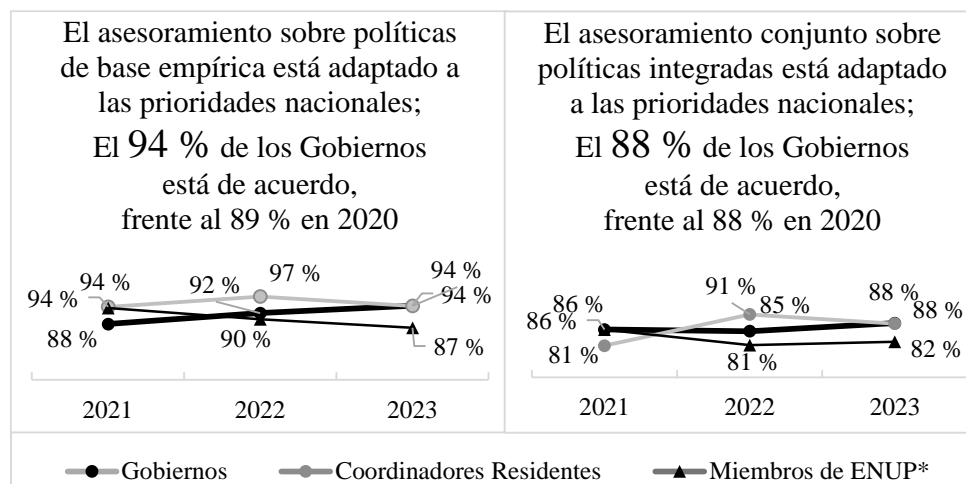
IV. Adecuación del apoyo al contexto de cada país

A. La reforma como catalizador del asesoramiento sobre políticas integradas

149. Como se explica en detalle en el capítulo II, la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha cumplido el mandato establecido por la Asamblea General en su resolución 75/233 de seguir proporcionando asesoramiento sobre políticas integradas y de base empírica para ayudar a los países a implementar la Agenda 2030. Datos más detallados muestran que los Gobiernos, los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países siguen confirmando ese aspecto con elevados índices (véase la figura 18).

Figura 18

Acuerdo de los Gobiernos respecto a que las Naciones Unidas proporcionan asesoramiento sobre políticas integradas, adaptadas y de base empírica



Fuente: Encuesta a los Gobiernos realizada en varios años por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

Nota: Las respuestas de los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países se referían a la afirmación “En comparación con hace un año, el equipo de las Naciones Unidas en el país proporciona actualmente mejor: ...”.

Abreviaciones: ENUP = equipos de las Naciones Unidas en los países.

150. En la ronda de encuestas más reciente, la mayoría de los Gobiernos señalaron que las Naciones Unidas es el asociado que puede atender mejor factores clave, como la adecuación a las prioridades nacionales (78 %), su disposición a colaborar con otros asociados (78 %), el hecho de que los asociados nacionales confían en el sistema (70 %) y su imparcialidad (69 %).

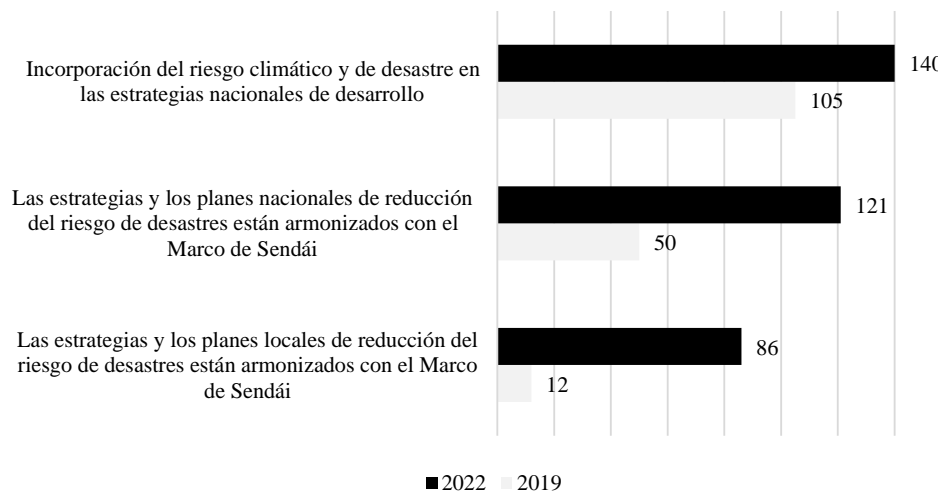
B. Reforzar la resiliencia ante los desastres

151. En la revisión cuatrienal amplia de la política de 2020, las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo recibieron el mandato de integrar la aplicación del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en su labor y armonizar su labor con el Plan de Acción de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres para la Resiliencia. Los Gobiernos de países anfitriones coincidieron de manera casi universal (98 %) en que

los equipos de las Naciones Unidas en los países han reforzado eficazmente su capacidad para fomentar la resiliencia ante las crisis, los desastres y los fenómenos climáticos extremos. Los coordinadores residentes concordaban con esa opinión (91 %), y citaban ejemplos de apoyo como la puesta en marcha de programas de alerta temprana, adaptación y resiliencia, y el refuerzo de los mecanismos de coordinación, incluida la coordinación de la recuperación en casos de desastre.

152. También es alentador que haya aumentado sustancialmente de 2019 a 2022 el número global de países que reciben apoyo de entidades de las Naciones Unidas sobre estrategias nacionales y locales de reducción del riesgo de desastres, y el consiguiente avance en el indicador del Marco de Sendái (véase la figura 19). Sin embargo, el progreso de los países no es uniforme y dista mucho de ser suficiente, especialmente a nivel local. Sigue habiendo margen para reforzar la integración, ya que sólo el 43 % de los Marcos de Cooperación contaba con indicadores específicos para ayudar a los países a adoptar y aplicar una estrategia nacional o local integrada de reducción del riesgo de desastres. Sin embargo, todos los Marcos de Cooperación firmados en 2023 incorporaban algunos aspectos de la reducción del riesgo de desastres.

Figura 19
Número de países que recibieron apoyo de entidades de las Naciones Unidas en 2019 y 2022 en sus estrategias nacionales y locales



Fuente: Marco de Resultados del Plan de Acción de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres para la Resiliencia de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres.

Nota: Número global de países.

153. En el 27º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático se presentó la iniciativa de las Naciones Unidas Alertas Tempranas para Todos²¹, cuyo objetivo es proteger a toda persona de los fenómenos meteorológicos extremos de aquí a 2027. En su primera fase, esta iniciativa conjunta de las Naciones Unidas está proporcionando apoyo en la materia a 30 países, 6 de los cuales han concluido con éxito hojas de ruta nacionales sobre la iniciativa en 2023²². Los coordinadores residentes desempeñaron

²¹ Véase www.un.org/es/climatechange/early-warnings-for-all.

²² Antigua y Barbuda, Barbados, Etiopía, República Democrática Popular Lao, Maldivas y Tayikistán.

un papel fundamental para velar por que las hojas de ruta fueran inclusivas, multisectoriales e impulsadas a nivel nacional. Los equipos de las Naciones Unidas en los países continúan apoyando la aplicación efectiva de las hojas de ruta y su integración en los marcos existentes, a fin de reducir la duplicación y potenciar al máximo las repercusiones. En 2023, se pusieron en marcha el tablero de la iniciativa²³ y el informe sobre la situación mundial de los sistemas de alerta temprana de peligros múltiples²⁴ para ofrecer actualizaciones de los progresos.

154. Con vistas al próximo ciclo de la revisión cuatrienal, es fundamental que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo fomente la coherencia en todo el sistema para apoyar plenamente a los países en la aplicación del Marco de Sendái. Para ello habrá que acelerar la colaboración entre las operaciones humanitarias, de desarrollo y de consolidación de la paz, reforzar las estructuras de gobernanza nacionales y locales, mejorar los sistemas de alerta temprana de peligros múltiples y apoyar las inversiones que tengan en cuenta los riesgos. El Global Risks Report 2024 y el informe de evaluación global sobre la reducción del riesgo de desastres, de próxima publicación, pondrán de relieve la agenda sobre el riesgo antes de la Cumbre del Futuro.

C. Cumplir nuestra promesa de prestar apoyo adecuado a los distintos contextos nacionales

155. La revisión cuatrienal amplia de la política de 2020 reconoció las necesidades en materia de desarrollo propias de los países en situaciones especiales y pidió al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que los ayudase a alcanzar los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente.

156. Los recursos destinados a actividades operacionales de las Naciones Unidas en países en situaciones especiales han aumentado desde 2020 (véase el cuadro 6). La proporción del gasto total en los países menos adelantados alcanzó el 50,7 % en 2022, lo que supone un ascenso del 52 % en cifras reales en un período de cuatro años. En los países de ingreso mediano, alcanzó el 50,5 %, lo que representa un avance del 58 %²⁵. Sin embargo, gran parte del gasto se destina a operaciones humanitarias, especialmente en los países menos adelantados (el 74 %) y en los países en desarrollo sin litoral (el 72 %). La excepción son los pequeños Estados insulares en desarrollo, donde el grueso de las actividades de las Naciones Unidas están orientadas al desarrollo. Esos países han experimentado el crecimiento más significativo del gasto desde 2018 (un 71 % más, en cifras reales).

²³ Véase <https://wmo.int/activities/monitoring-and-evaluation-merp/early-warnings-all-dashboard>.

²⁴ Véase <https://www.undrr.org/reports/global-status-MHEWS-2023#:~:text=The%20trend%20of%20increasing%20numbers,the%20Asia%20and%20Pacific%20region>.

²⁵ Datos ajustados a la inflación y las fluctuaciones cambiarias.

Cuadro 6
Gasto en actividades operacionales para el desarrollo por grupo de países

<i>Grupo de países</i>	<i>Número de países</i>	<i>Gasto total en 2022 en actividades operacionales (humanitarias y para el desarrollo) (millones de dólares de los Estados Unidos)</i>	<i>Gasto como proporción del total a nivel del país (porcentaje)</i>	<i>Tendencia cuadienal del gasto (porcentaje) en cifras reales</i>	<i>Gasto per cápita (dólares de los Estados Unidos)</i>	<i>Gasto en desarrollo en 2022 (millones de dólares de los Estados Unidos)</i>	<i>Porcentaje de gasto humanitario</i>
Países menos adelantados	45	20 645	50,7	+52	18.36	5 449	74
Pequeños Estados insulares en desarrollo	57	1 218	3,0	+71	17.03	841	31
Países en desarrollo sin litoral	32	11 603	28,5	+53	20.56	3 266	72
Países de ingreso mediano	109	20 579	50,5	+58	3.52	8 654	58
Países que tienen plan de respuesta humanitaria	26	23 635	58,0	–	23.52	4 930	79
Gobiernos de los países anfitriones	162	39 788	97,7	+51	5.99	12 889	67

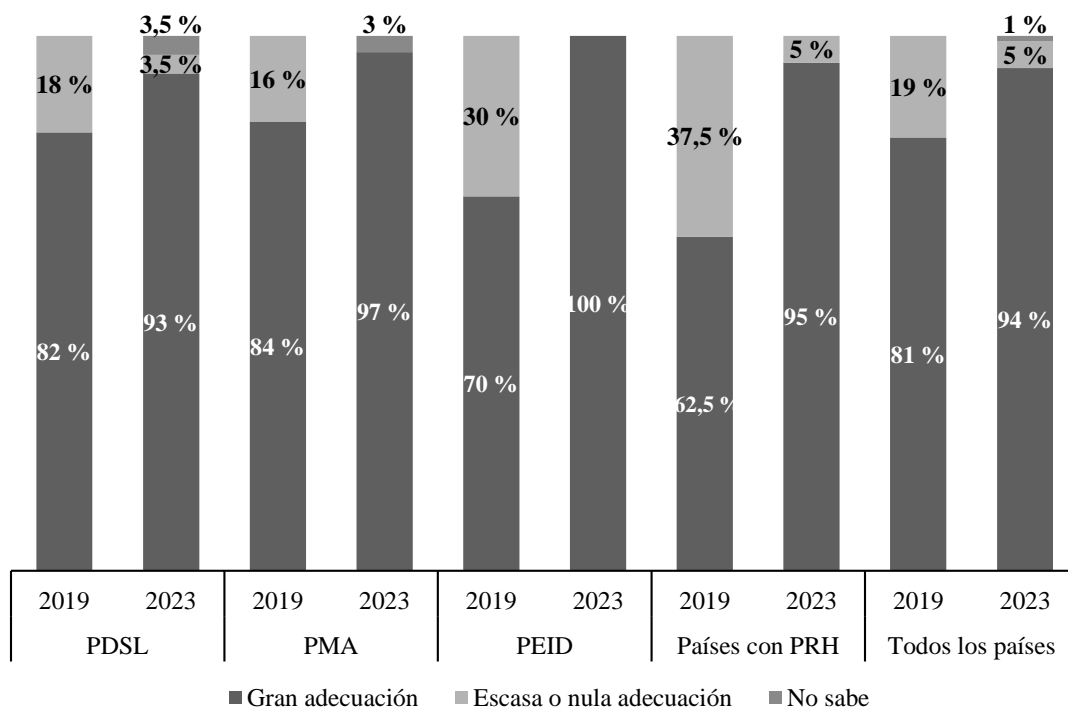
Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

Apoyo adaptado a los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral, los pequeños Estados insulares en desarrollo y los países con emergencias humanitarias

157. Los países en situaciones especiales siguieron valorando positivamente la adecuación de la labor de las Naciones Unidas a sus necesidades y prioridades de desarrollo. La totalidad de los pequeños Estados insulares en desarrollo²⁶, el 95 % de los países que se enfrentan a emergencias humanitarias, el 97 % de los países menos adelantados y el 93 % de los países en desarrollo sin litoral coincidieron en que las actividades de las Naciones Unidas se ajustaban a las necesidades y prioridades nacionales de desarrollo. A partir de 2019, se da un aumento constante de la adecuación (véase la figura 20).

²⁶ Entre los 28 pequeños Estados insulares en desarrollo que respondieron a la encuesta de 2023 a los Gobiernos.

Figura 20
Adecuación de las actividades a las necesidades y prioridades nacionales de desarrollo



Fuente: Encuesta a los Gobiernos realizada en varios años por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

Abreviaciones: PRH = plan de respuesta humanitaria; PMA = países menos adelantados; PDSL = países en desarrollo sin litoral; PEID = pequeño Estado insular en desarrollo.

158. Más países en desarrollo sin litoral, pequeños Estados insulares en desarrollo y países que se enfrentan a emergencias humanitarias consideran que la configuración de los equipos de las Naciones Unidas en los países se adapta adecuadamente a sus necesidades y problemas concretos. El mayor aumento de la satisfacción se produce entre los países que se enfrentan a emergencias humanitarias (un 87 % en 2019 y un 100 % en 2023) y los pequeños Estados insulares en desarrollo (un 57 % en 2019 y un 79 % en 2023), seguidos de los países en desarrollo sin litoral (un 85 % en 2019 y un 89 % en 2023). Se ha producido un ligero descenso de la satisfacción entre los países menos adelantados, del 92 % en 2019 al 87 % en 2023.

159. Los países en situaciones especiales informaron de que habían recibido ayuda en relación con varios Objetivos de Desarrollo Sostenible, y mencionaron como principales cuestiones en los dos últimos años la seguridad alimentaria, la nutrición y la erradicación del hambre (Objetivo 2), la salud y el bienestar (Objetivo 3) y la educación (Objetivo 4). Esos países han valorado favorablemente el apoyo de las Naciones Unidas (véase el cuadro 7), en particular en lo que respecta al asesoramiento sobre políticas de base empírica, el apoyo técnico y el apoyo a la capacidad estadística y la reunión, el análisis y la gestión de datos. Los porcentajes son ligeramente inferiores en lo que respecta a la adecuación a las necesidades y prioridades nacionales del asesoramiento conjunto sobre políticas integradas.

Cuadro 7
Grado en que los grupos de países están de acuerdo en que las Naciones Unidas proporcionan asesoramiento y apoyo adecuados, por categoría

Porcentaje

<i>Categoría</i>	<i>Países menos adelantados</i>	<i>Países en desarrollo sin litoral</i>	<i>Pequeños Estados insulares en desarrollo</i>	<i>Países que tienen plan de respuesta humanitaria</i>	<i>Todos los países</i>
Asesoramiento sobre políticas de base empírica y adaptado a las necesidades y prioridades nacionales	97	93	96	95	94
Asesoramiento conjunto sobre políticas integradas adaptado a las necesidades y prioridades nacionales	91	89	88	83	88
Asistencia técnica acorde con las necesidades y prioridades nacionales	92	96	92	95	95
Apoyo a la financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible	97	89	85	100	87
Apoyo a los marcos nacionales de financiación integrados	83	81	72	74	78
Apoyo para movilizar alianzas en pro de las prioridades nacionales de desarrollo	89	81	84	89	86
Apoyo a la capacidad estadística y la reunión, el análisis y la gestión de datos	92	89	96	94	92

Fuente: Encuesta a los Gobiernos realizada en 2023 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

160. Alrededor del 72 % de los pequeños Estados insulares en desarrollo, el 74 % de los países que se enfrentan a emergencias humanitarias, el 81 % de los países en desarrollo sin litoral y el 83 % de los países menos adelantados consideraban que las Naciones Unidas prestaban un apoyo adecuado en la esfera de los marcos nacionales de financiación integrados, porcentajes similares al de todos los países (el 87 %). Esos datos se asemejan a los resultados de la encuesta realizada a los coordinadores residentes, según la cual coincidían en que el equipo de las Naciones Unidas en el país prestaba un apoyo adecuado el 75 % de los coordinadores residentes en pequeños Estados insulares en desarrollo, el 85 % de los coordinadores residentes en países menos adelantados y el 86 % de los coordinadores residentes en países en desarrollo sin litoral. En los países que se enfrentan a emergencias humanitarias, la mayoría de los coordinadores residentes (el 94 %) concordaban en que el apoyo era adecuado, resultado considerablemente superior (20 puntos porcentuales) a la valoración de los Gobiernos de esos países.

161. Este año, la comunidad internacional dispone de una oportunidad importante para comprometerse a actuar con más firmeza en apoyo de los países en situaciones especiales, labor que abarca la aplicación del Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2022-2031, y el desarrollo de nuevos marcos para los pequeños Estados insulares en desarrollo y los países en desarrollo sin litoral. El Programa de Acción de Doha ofrece un planteamiento claro para la recuperación, la renovación y la resiliencia en los países más vulnerables del mundo y su aplicación efectiva debe ser nuestra prioridad. Las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo deben integrarlo en los planes estratégicos, los programas y los informes, como se solicita en el Programa de Acción. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo continúa prestando apoyo a los países que se gradúan de la categoría de países menos adelantados a través del equipo de tareas interinstitucional sobre la graduación y el Mecanismo de Apoyo a la Graduación Sostenible, que entrará plenamente en funcionamiento este año.

162. En la revisión cuadrienal amplia de la política también se exhortaba al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a apoyar la ejecución del Programa de Acción de Viena en favor de los Países en Desarrollo Sin Litoral para el Decenio 2014-2024. Ahora que el decenio toca a su fin, la comunidad internacional puede evaluar la ejecución y marcar el rumbo para seguir ayudando a esos 32 países a superar los retos específicos a los que se enfrentan en materia de desarrollo sostenible. La Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral, que se celebrará en Rwanda, ofrece la oportunidad de estudiar soluciones y forjar alianzas para abordar las dificultades concretas de esos países y liberar todo su potencial en aras de un futuro más equitativo y próspero. También están en marcha los preparativos para la Cuarta Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, que se celebrará del 27 al 30 de mayo de 2024 en Antigua y Barbuda y guiará la acción en el próximo decenio.

163. Varias entidades de la sede de las Naciones Unidas informaron de que contaban con estrategias concretas para afrontar los retos de carácter único que afrontan los países afectados por conflictos (el 83 %), los pequeños Estados insulares en desarrollo (el 74 %) y los países menos adelantados (el 78 %). En cambio, solo el 61 % respondió del mismo modo en el caso de los países en desarrollo sin litoral. La presentación de informes a los órganos rectores sobre los resultados de la labor llevada a cabo en países en situaciones especiales seguía siendo limitada (un 65 % en el caso de los países menos adelantados, un 63 % en el de los países afectados por conflictos, un 57 % en el de los pequeños Estados insulares en desarrollo y un 48 % en el de los países en desarrollo sin litoral). Las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo siguen preparando estrategias específicas para los países en situaciones especiales y reforzando la presentación de informes a los órganos rectores, ya que resulta crucial para demostrar los resultados de todo el sistema sobre el terreno.

Apoyo adaptado a los países de ingreso mediano

164. Los países de ingreso mediano, categoría compuesta por 109 países y territorios que representan aproximadamente el 30 % del producto interno bruto mundial, son esenciales para la consecución de la Agenda 2030. Sin embargo, las conmociones externas que se han producido recientemente han disparado el costo de la vida y la inseguridad alimentaria en muchos de esos países, que arrostran problemas comunes, como una gran desigualdad, un acceso limitado a financiación asequible, el aumento de la deuda pública y la lenta recuperación del empleo tras la pandemia.

165. En la revisión cuadrienal de 2020 se reconoció la necesidad de atajar los problemas concretos a los que se enfrentan los países de ingreso mediano. En 2023, los Gobiernos de esos países informaron de que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo prestaba un apoyo adecuado proporcionándoles asesoramiento conjunto sobre políticas integradas (un 87 %) y movilizandando financiación (un 86 %) y alianzas (un 85 %). En total, el 89 % de los países de ingreso mediano recibieron apoyo en el desarrollo de marcos nacionales de financiación integrados. Sin embargo, hay margen de mejora, ya que sólo el 68 % de los Gobiernos dijeron que las Naciones Unidas habían respondido a su solicitud de apoyo en materia de cooperación Sur-Sur y triangular.

166. Los países de ingreso mediano señalaron la salud y el bienestar (Objetivo 3), la seguridad alimentaria y la erradicación del hambre (Objetivo 2), la educación (Objetivo 4), la lucha contra el cambio climático (Objetivo 13) y la igualdad de género (Objetivo 5) como las cinco principales esferas en las que las contribuciones de las Naciones Unidas habían sido significativas en los dos años anteriores. En 2022, el gasto del sistema en esos países superó los 20.000 millones de dólares, cifra que se sitúa justo por encima del 50 % del gasto total asignable a los países (véase el cuadro 6).

D. Apoyo en tiempos de crisis y más allá

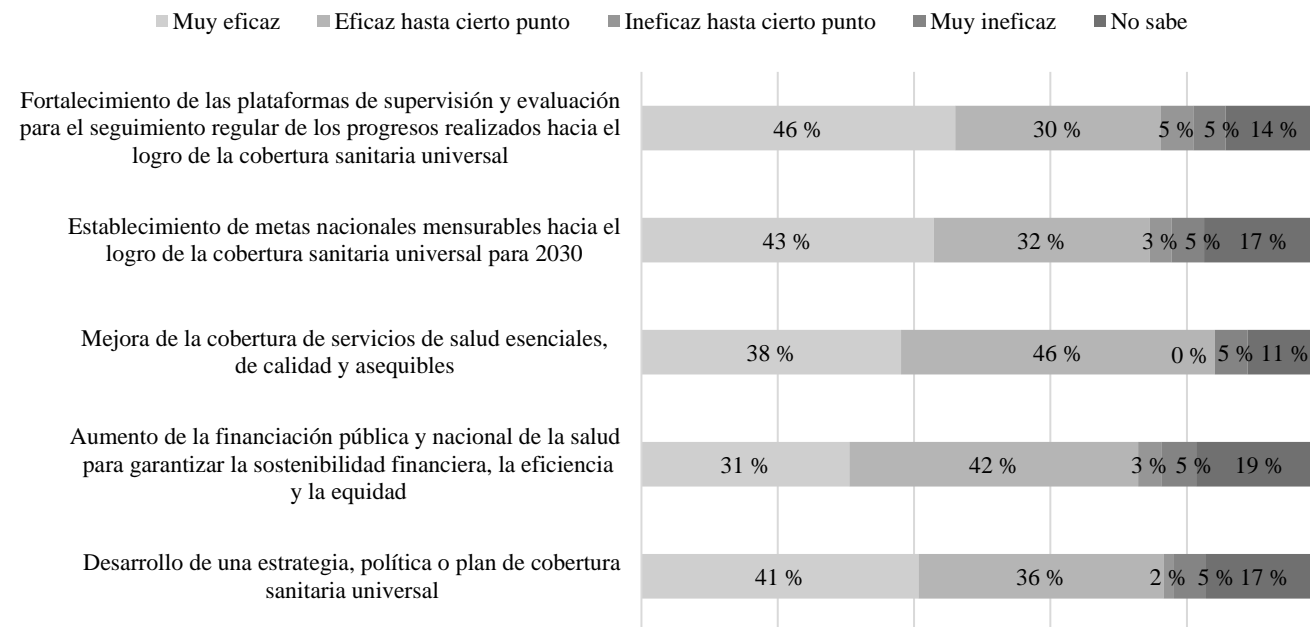
Salud mundial

167. Los resultados de la encuesta a los Gobiernos subrayaron la función esencial que cumplían las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo como valioso asociado en el ámbito de la salud. El Objetivo 3, relativo a la salud y el bienestar, resultó ser sistemáticamente la esfera en que la contribución de las Naciones Unidas ha sido más vital y crucial en el ciclo cuadrienal más reciente. El número de Gobiernos que calificaron la asistencia de importante en los dos últimos años ha aumentado sustancialmente (del 70 % al 76 %).

168. Las valoraciones de los Gobiernos sobre la eficacia del apoyo a la cobertura sanitaria universal y otras esferas técnicas importantes han sido alentadoras. En total, el 63 % de los Gobiernos solicitaron el apoyo de los equipos de las Naciones Unidas en los países en materia de cobertura sanitaria universal, lo que supone un aumento de 5 puntos porcentuales desde 2021. Entre los Gobiernos que lo solicitaron, el 46 % calificó de muy eficaz el apoyo al fortalecimiento de las plataformas de supervisión y evaluación para el seguimiento continuo de los progresos realizados hacia el logro de la cobertura sanitaria universal. Se observan resultados similares en otras esferas, como se muestra en la figura 21.

Figura 21

Respuestas de los Gobiernos sobre la eficacia del apoyo de los equipos de las Naciones Unidas en los países en las siguientes esferas



Fuente: Encuesta a los Gobiernos realizada en 2023 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

169. A pesar de esos avances, la obtención de la cobertura sanitaria universal se enfrenta a retos agravados por la COVID-19. Según mostré en mis informes previos, el reposicionado del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo apoyó eficazmente a los países en su respuesta sanitaria a la pandemia a escala mundial, abanderada por la OMS y respaldada por los equipos de las Naciones Unidas en los países bajo la dirección de los coordinadores residentes²⁷.

170. Se requieren medidas urgentes y colectivas para avanzar más rápidamente hacia la cobertura sanitaria universal. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo debe aunar fuerzas para combatir las repercusiones socioeconómicas y sanitarias de la pandemia, que siguen dejándose sentir, lo que subraya la importancia de los enfoques colectivos e integrales.

171. De cara al futuro, disponemos de las herramientas necesarias para alcanzar nuestro objetivo común. Reorientar los sistemas sanitarios mediante un enfoque de atención primaria es el camino más eficaz, inclusivo, equitativo y eficaz en función de los costos hacia la cobertura sanitaria universal. Potencialmente, se podrían salvar 60 millones de vidas y aumentar la esperanza de vida mundial en 3,7 años de aquí a 2030²⁸.

E. Mantener el compromiso de universalidad y no dejar a nadie atrás

172. Los derechos humanos son un elemento intrínseco de la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles y el cumplimiento de la promesa de no dejar a nadie atrás. La reciente conmemoración del 75º aniversario de la Declaración Universal de Derechos Humanos sirvió para recordar su carácter universal, indivisible e indispensable, y poner de relieve la urgente necesidad de defender sus principios en nuestro afán por alcanzar la Agenda 2030.

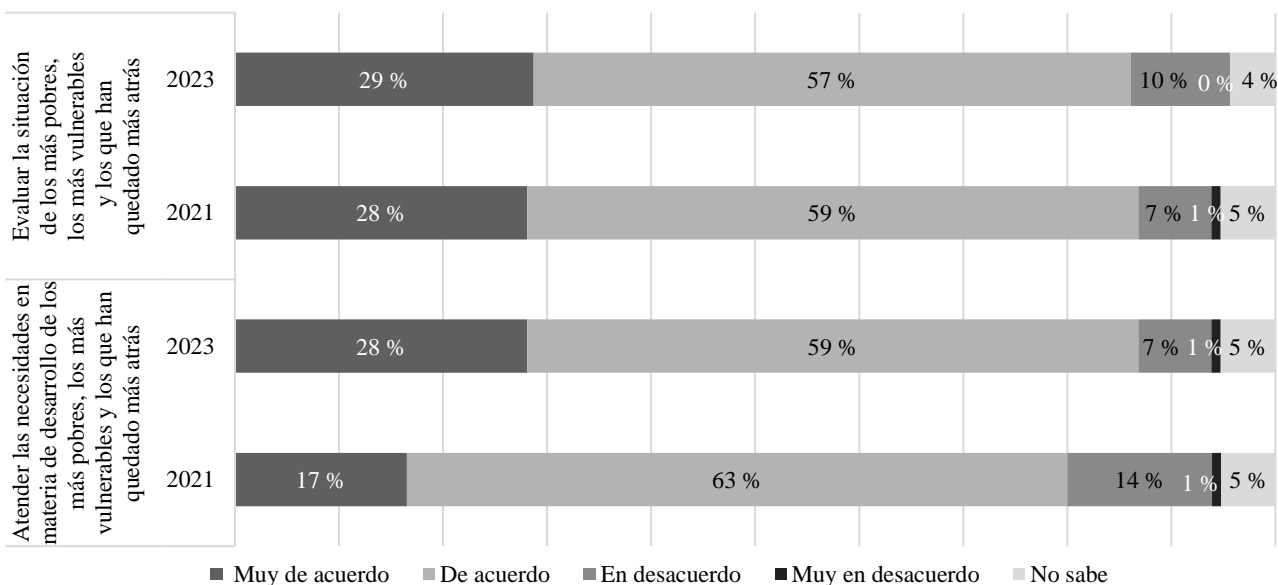
173. En la revisión cuatrienal amplia de la política de 2020, los Estados Miembros pidieron a todas las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que apoyasen a los países en sus esfuerzos por cumplir las obligaciones en materia de derechos humanos que les impone el derecho internacional. Este aspecto es vital para concretar la promesa de no dejar a nadie atrás, y las entidades de las Naciones Unidas actúan como asociados indispensables de los Gobiernos a ese respecto, según ponen de relieve los resultados de la encuesta.

174. La mayoría de los Gobiernos expresaron un elevado grado de satisfacción con la asistencia de las Naciones Unidas para evaluar la situación y atender las necesidades de los más pobres, los más vulnerables y los que han quedado más atrás (véase la figura 22). Esos resultados son sistemáticamente elevados a lo largo del presente ciclo cuatrienal. Las colaboraciones entre los Relatores Especiales y los Gobiernos, con el apoyo de los equipos de las Naciones Unidas en los países, han redundado en recomendaciones concretas y viables para hacer frente a los desafíos en diversas esferas temáticas que son fundamentales para el desarrollo sostenible, como los derechos humanos y el cambio climático, los derechos de las personas mayores y de los pueblos indígenas, y la libertad de reunión y asociación.

²⁷ Véanse [A/76/75-E/2021/57](#) y [A/77/69-E/2022/47](#).

²⁸ Véanse [www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/universal-health-coverage-\(uhc\)](http://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/universal-health-coverage-(uhc)) y www.uhc2030.org/fileadmin/uploads/uhc2030/Documents/UN_HLM_2023/Action_Agenda_2023/UHC_Action_Agenda_short_2023.pdf.

Figura 22
Índices de aprobación gubernamental de la asistencia de las Naciones Unidas para no dejar a nadie atrás



Fuente: Encuesta a los Gobiernos realizada en 2023 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

175. Cabe destacar que el 82 % de los Gobiernos afirmaron que los equipos de las Naciones Unidas en los países los habían apoyado adecuadamente en el cumplimiento de las obligaciones que les imponen los tratados internacionales de derechos humanos. Este resultado supone un notable aumento respecto a un 70 % en 2021. El 80 % de los coordinadores residentes dijeron que los Gobiernos habían solicitado asesoramiento sobre políticas en materia de derechos humanos, lo que pone de manifiesto que se trata de una alianza crucial.

176. Resulta positivo que el 88 % de los Gobiernos dijeran que existía una colaboración significativa entre los equipos de las Naciones Unidas en los países y las instituciones nacionales de derechos humanos, resultado que muestra una tendencia al alza sostenida. En los países, los asesores de derechos humanos prestan un apoyo fundamental a los equipos de las Naciones Unidas en los países y a los coordinadores residentes para hacer efectivos los compromisos relativos a los derechos humanos y a no dejar a nadie atrás. Sin embargo, este año han disminuido los despliegues, y solo hay 43 asesores desplegados frente a 54 en 2022, principalmente por limitaciones financieras. Resulta alentador observar que el número de análisis comunes sobre países preparados el pasado año en los que se relacionan las obligaciones internacionales pertinentes en materia de derechos humanos y los compromisos suscritos por los países al respecto aumentó hasta el 84%, un ascenso significativo respecto a un 56 % el año pasado.

177. La revisión cuadrinial amplia de la política de 2020 también exhortaba a las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a ayudar a los Gobiernos a prevenir y eliminar todas las formas de violencia y discriminación contra las mujeres y las niñas. Los Gobiernos han valorado sistemáticamente la eficacia del apoyo del sistema para fortalecer los mecanismos institucionales y los marcos jurídicos dedicados a prevenir y eliminar la violencia y la discriminación contra las mujeres y las niñas (un 94 %) y a aplicar medidas expresamente encaminadas a proteger a las mujeres y las niñas de la violencia de género (un 95 %). La Iniciativa

Spotlight de la Unión Europea y las Naciones Unidas es el mayor impulso a escala mundial para afrontar este problema. Desde 2019, la Iniciativa ha contribuido a promover casi 500 leyes y políticas para poner fin a la violencia contra las mujeres y las niñas, reforzado los planes de acción nacionales en 43 países y ayudado a multiplicar por diez en 14 países las asignaciones presupuestarias contra esa violencia.

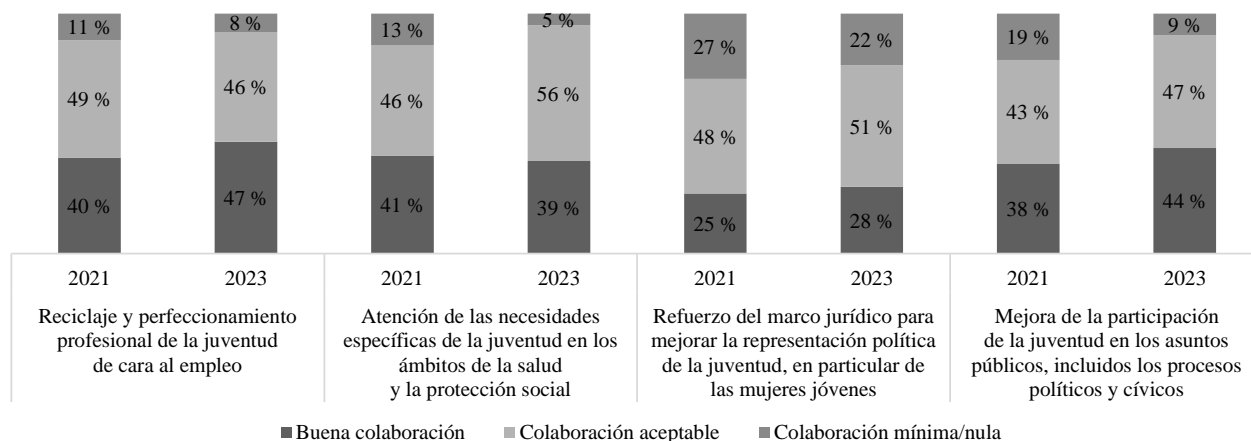
178. Los coordinadores residentes informaron de que la Iniciativa Spotlight seguía siendo un programa de gran impacto que contribuía a las actividades de los países para eliminar la violencia contra las mujeres y las niñas. La Iniciativa ha fomentado la colaboración, mejorado el acceso a servicios esenciales, impulsado los marcos jurídicos y promovido normas sociales positivas. En su próxima fase, la Iniciativa Spotlight 2.0 se transformará en un fondo fiduciario multipartito y ampliará su alcance universal, entre otras cosas, en lo que respecta a la cobertura del nexo acción humanitaria-desarrollo-paz, con el objetivo de apoyar a más de 60 países de aquí a 2030.

179. Juventud 2030, la Estrategia de las Naciones Unidas para la Juventud, sigue cobrando impulso gracias a la colaboración de 55 entidades y 132 equipos en los países. En los cinco primeros años de la estrategia se sentaron unas bases sólidas para su aplicación, como estructuras de gobernanza global y de coordinación de todo el sistema, sistemas de medición de resultados y rendición de cuentas, y mecanismos de seguimiento periódico de los avances. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo sigue ayudando a los Gobiernos en lo que respecta al empoderamiento de la juventud. Aproximadamente el 83 % de todos los coordinadores residentes informaron de que el país anfitrión había solicitado apoyo en cuestiones relativas a la juventud en 2023, lo que supone un aumento de 7 puntos porcentuales desde 2021. Los coordinadores residentes señalaron mejoras graduales de la colaboración que ofrecen los equipos en los países en esas cuestiones, según se muestra en la figura 23. La participación de los jóvenes en los procesos del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible se ha multiplicado por 9,5 respecto al dato de referencia de 2020.

180. Esta tendencia positiva también se aprecia en las valoraciones de los Gobiernos, ya que alrededor del 93 % de los países anfitriones afirmaban que los equipos de las Naciones Unidas en el país colaboraban eficazmente con los jóvenes. La participación de los jóvenes se ha multiplicado por 2,5 en el apoyo de las Naciones Unidas a los Gobiernos, y casi por 2 en los proyectos dirigidos por los equipos en los países. Unas 26 de las 29 entidades comprendidas en la encuesta dirigida a las sedes de entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo dijeron haber preparado políticas estructuradas y sostenibles a fin de ampliar la participación de los jóvenes. En más del 70 % de las políticas se preveía el desarrollo de un programa de trabajo integrado que facilitase una participación más significativa de los jóvenes y garantizase su integración sistemática en los mecanismos y procesos intergubernamentales de las Naciones Unidas a escala mundial y regional.

181. En octubre de 2023, se nombró al primer Subsecretario General de Asuntos de la Juventud de la historia, Felipe Paullier, para dirigir la nueva Oficina de las Naciones Unidas para la Juventud, establecida en 2022 por la Asamblea General en su resolución [76/306](#). La Oficina, guiada por iniciativa Juventud 2030 y reconociendo el poder transformador de los 1.900 millones de jóvenes, revitalizará y ampliará el compromiso de las Naciones Unidas con y para la juventud. Asimismo, reforzará una implicación significativa, inclusiva y efectiva de la juventud en todos los pilares de nuestra labor, a saber, el desarrollo sostenible, los derechos humanos y la paz y la seguridad. Las negociaciones de la Declaración sobre las Generaciones Futuras que se están llevando a cabo también contienen compromisos vitales en lo que respecta a la juventud y su participación significativa.

Figura 23
Evaluación de los coordinadores residentes sobre la colaboración de los equipos de las Naciones Unidas en los países en relación con la juventud



Fuente: Encuesta a los Coordinadores Residentes realizada en varios años por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

182. En la revisión cuadrienal amplia de la política de 2020 se reconoció la necesidad de que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo se centrara en las personas más vulnerables, incluidos los Pueblos Indígenas. El pasado año, se pidió a los jefes de las entidades que intensificasen la aplicación del plan de acción para todo el sistema en pro de los Pueblos Indígenas para garantizar que se aplicase un enfoque coherente al cumplimiento de los compromisos que figuran en la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, entre otras cosas, para promover mecanismos y plataformas consultivos, a fin de que sus derechos se hagan plenamente efectivos. El Grupo de Apoyo Interinstitucional sobre Cuestiones Indígenas está poniendo a prueba un marco de indicadores del plan de acción para todo el sistema sobre los derechos de los Pueblos Indígenas a instancias de la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación. Su objetivo es implantar el marco en todo el mundo para finales de 2024, estableciendo bases de referencia precisas y registrando los resultados para los países y las entidades de las Naciones Unidas al servicio de las necesidades de los Pueblos Indígenas.

183. El 82 % de los Gobiernos encuestados en América Latina y el Caribe y el 67 % de los encuestados en Europa consideraban que la colaboración de los equipos de las Naciones Unidas en los países en cuestiones indígenas era significativa, lo que representa un aumento de 17 puntos porcentuales desde 2021; no obstante, globalmente, solo el 61 % de todos los Gobiernos opinaban del mismo modo, y se observa una disminución en África, los Estados Árabes y Asia y el Pacífico desde 2021. Para ello habrá que cubrir algunas lagunas. Solo el 30 % de los equipos de las Naciones Unidas en los países ayudaron a los Gobiernos a formular políticas o programas para corregir las desigualdades estructurales a las que se enfrentan los Pueblos Indígenas, y tan solo el 20 % de los equipos consultaron con los Pueblos Indígenas al preparar su instrumento de programación vigente. Si bien el 39 % dispone de un marco de cooperación o documento equivalente donde figura la aplicación efectiva de los derechos de los Pueblos Indígenas como parte de la implementación de la Agenda 2030, el lento progreso general sigue siendo motivo de preocupación. Este asunto exige que le prestemos plena atención.

184. Entre los grupos vulnerables también están los inmigrantes, los refugiados, los solicitantes de asilo y los desplazados internos. Los equipos de las Naciones Unidas en los países han demostrado su constante compromiso con el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular y el Pacto Mundial sobre los Refugiados velando por un apoyo eficaz, oportuno y coordinado de todo el sistema a los Estados Miembros. En 2023, se registraron los porcentajes más elevados desde 2021 de equipos de las Naciones Unidas en los países que ayudaban a los Gobiernos a formular políticas que afrontasen las desigualdades estructurales para los migrantes (un 86 %), los refugiados y los solicitantes de asilo (un 74 %) y los desplazados internos (un 49 %). En la preparación de los instrumentos programáticos vigentes, el 19 % de los equipos de las Naciones Unidas en los países consultó con migrantes, el 14 %, con refugiados y solicitantes de asilo, y el 6 % con desplazados internos.

185. Para satisfacer las crecientes necesidades de los desplazados internos, nombré a mi Asesor Especial sobre Soluciones a los Desplazamientos Internos, con miras a movilizar la acción en casos de desplazamiento prolongado y catalizar un cambio del modo en que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y otros agentes colaboran en esa cuestión. El Asesor Especial está trabajando con 15 países piloto, coordinadores residentes y equipos de las Naciones Unidas en los países para apoyar enfoques dirigidos por los Gobiernos de las soluciones a los desplazamientos internos, y con un grupo de Estados Miembros a nivel mundial para compartir buenas prácticas e impulsar iniciativas colectivas. Es imperativo que la acción humanitaria se complemente con actividades de desarrollo que atajen las causas profundas de los desplazamientos y reduzcan los riesgos. En agosto de 2023 se puso en marcha Leaving No One Behind, el fondo de soluciones para el desplazamiento interno, a fin de ofrecer financiación catalizadora a la programación centrada en soluciones planteadas por los equipos en los países.

186. Buscar soluciones duraderas es una prioridad fundamental de mi Agenda de Acción sobre los Desplazamientos Internos y, para ello, hay que seguir aplicando un enfoque coordinado junto con otros agentes, incluidos otros agentes y donantes para el desarrollo. El liderazgo de los coordinadores residentes es crucial para permitir que se aplique este tipo de enfoque sin fisuras a las soluciones para los desplazamientos internos. Se alienta a los Estados Miembros a crear una plataforma de diálogo permanente sobre los desplazamientos internos a escala regional y mundial que mantenga el impulso generado por el informe de 2021 del Panel de Alto Nivel sobre los Desplazamientos Internos y la labor del Asesor Especial, cuyo mandato concluirá a finales de 2024.

V. Mantener la rendición de cuentas y la supervisión de los resultados de desarrollo

A. Aplicar la gestión basada en resultados y la presentación de informes de base empírica

187. La presentación de informes constituye la base de la rendición de cuentas y la supervisión, que son fundamentales para la eficacia del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Me complace ver que la presentación de informes mejorada, colectiva y transparente está ahora integrada a todos los niveles del sistema. Desde 2022, todos los equipos de las Naciones Unidas en los países han preparado informes anuales de resultados en el país y las cinco plataformas regionales de colaboración han presentado resultados regionales anuales. A nivel nacional, este requisito cumple el compromiso número cuatro del pacto de financiación de 2019. Los coordinadores residentes han sido indispensables para

fomentar la mejora de la supervisión y la rendición de cuentas de los resultados obtenidos en el país por medios como la elaboración de informes de resultados.

188. A escala mundial, hay múltiples canales que impulsan la presentación de informes de base empírica sobre los resultados. En respuesta a la resolución [72/279](#) de la Asamblea General, la Presidenta del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible proporciona un informe anual al Consejo Económico y Social en su serie de sesiones sobre actividades operacionales. Desde 2023, este informe se ha complementado con un marco de resultados del sistema de coordinadores residentes, según lo dispuesto en la resolución [76/4](#) de la Asamblea General. Durante más de un decenio, se ha seguido informando sobre la revisión cuatrienal amplia de la política a través de un marco de seguimiento y presentación de informes que mide la ejecución colectiva del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. El marco, actualizado tras la aprobación por la Asamblea de su resolución [75/233](#), cubre el ámbito de los mandatos y las disposiciones mediante su exhaustivo marco de indicadores.

189. Tras la aprobación en 2024 de la nueva resolución relativa a la revisión cuatrienal amplia de la política, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales trabajará con otras entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en la creación de un nuevo marco de seguimiento y presentación de informes. En la medida de lo posible, el marco intentará obtener indicadores a partir de las herramientas de medición existentes.

190. La aplicación de normas relativas a los datos²⁹ también ha contribuido a simplificar la presentación de datos financieros en todo el sistema, garantizando al mismo tiempo que los datos sean más completos, fiables y comparables entre las entidades de las Naciones Unidas. Desde 2020, todas las entidades comunican los datos financieros por función del sistema e instrumento financiero. En 2023, 39 entidades, que representan el 85 % del gasto total del sistema, informaron de las actividades y los gastos relacionados con los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, lo que supone un aumento respecto a 24 entidades en 2021. El marcador de igualdad de género, introducido en 2023 y que requerirá informes obligatorios a partir de 2026, tiene por objetivo medir el gasto en actividades de fomento de la igualdad de género. Este aspecto es una parte de la estrategia del “cubo de datos” para el período 2022-2025, que, una vez concluida, dotará a las partes interesadas de acceso a una visión global del gasto que efectúan las entidades en apoyo de cada Objetivo de Desarrollo Sostenible por ubicación geográfica. Se trata de un paso positivo para mejorar la comparabilidad de los datos y ampliar la perspectiva del gasto para conseguir los Objetivos.

191. A pesar de los avances en la publicación de datos financieros, actualmente solo 21 entidades de las Naciones Unidas publican listas de proyectos y es aún menor el número (11) de las que ofrecen documentos de proyectos en línea. Esos documentos los pueden publicar más entidades para favorecer el intercambio de conocimientos y reforzar la rendición de cuentas. Aunque cada entidad ya ha introducido prácticas de gestión basada en los resultados, mejorar la coordinación sobre los métodos y aplicar herramientas flexibles en todas las entidades facilitará la presentación de informes sobre los resultados de todo el sistema sin añadir una presión indebida sobre cada entidad.

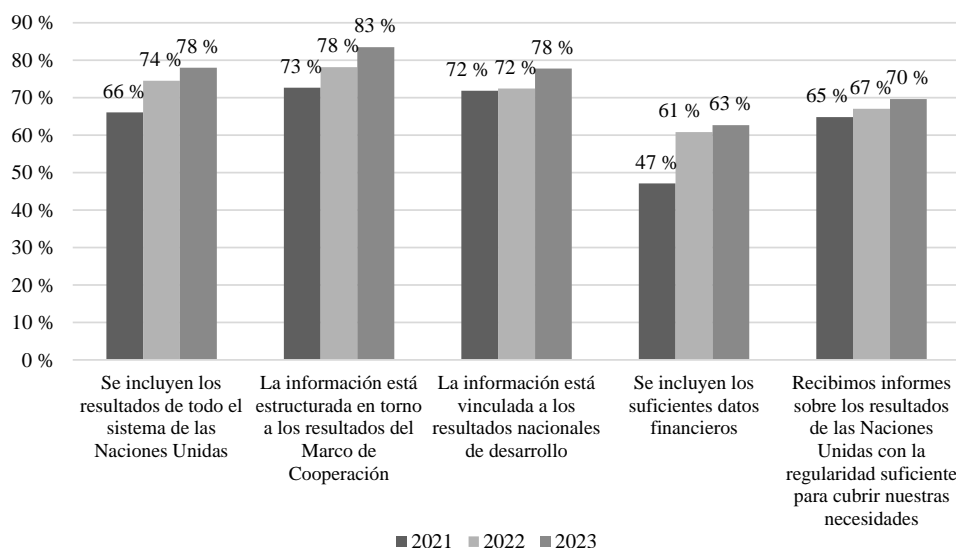
192. También se ha observado un notable aumento de la transparencia a nivel de los países desde la puesta en marcha de nuestras reformas. Entre los Gobiernos de los países anfitriones encuestados, se ha producido una mejora sistemática desde 2021 en cuanto a la satisfacción con la calidad de los informes anuales facilitados por los

²⁹ Véase <https://unsceb.org/data-standards-united-nations-system-wide-reporting-financial-data>.

coordinadores residentes (véase la figura 24). Los Gobiernos se mostraron de acuerdo en que los informes se ajustaban a las prioridades nacionales y se estructuraban en torno a los resultados del Marco de Cooperación. También siguieron solicitando información financiera más detallada e hicieron hincapié en la necesidad de que los informes se presentasen puntualmente y fuesen fácilmente accesibles. Los coordinadores residentes seguirán colaborando diligentemente con sus homólogos nacionales y los equipos en los países para continuar fomentando la transparencia y la presentación de informes sobre el apoyo de todo el sistema a la Agenda 2030.

Figura 24

Dimensiones de calidad de los informes anuales de los equipos de las Naciones Unidas en los países: porcentaje de Gobiernos que están de acuerdo con la afirmación



Fuente: Encuesta a los Gobiernos realizada en varios años por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

B. Consolidar la evaluación a nivel de todo el sistema

193. Ya está funcionando la Oficina de Evaluación a Nivel de Todo el Sistema del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. En principio, propuse que se estableciese esta función en mi informe de 2017 sobre el reposicionamiento (A/72/684 E/2018/7). La Oficina se implantó para fortalecer la supervisión, la transparencia, la rendición de cuentas y el aprendizaje colectivo entre las entidades del sistema para el desarrollo. En consonancia con mi visión del reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, los Estados Miembros, en la resolución 75/233 de la Asamblea General y, más recientemente, en la resolución 78/72 del Consejo Económico y Social, pusieron de relieve la necesidad de garantizar la independencia, la credibilidad y la eficacia de la Oficina. También aguardaban con interés los informes sobre su funcionamiento y su labor, en especial sus conclusiones, recomendaciones y seguimiento. En septiembre de 2023 se nombró a la primera Directora Ejecutiva, y está en marcha la contratación de personal para cubrir los demás puestos.

194. Hasta la fecha, la Oficina se ha financiado con recursos extrapresupuestarios. El fondo fiduciario creado en 2022 recibió un apoyo inicial clave de dos Estados Miembros y se prevé que en 2024 reciba apoyo adicional de otros Estados Miembros.

Las oficinas de evaluación de varias entidades de las Naciones Unidas también harán contribuciones a la oficina en 2024. La asistencia prestada hasta ahora ha sido vital para establecer los aspectos fundacionales de la Oficina, como sistemas operacionales y planes de trabajo que permitan aplicar eficazmente la política de evaluación de todo el sistema.

195. En 2023, la Oficina finalizó un estudio del alcance y la evaluabilidad de la Iniciativa Spotlight para poner fin a la violencia contra las mujeres y las niñas. Esa labor dio lugar a la puesta en marcha de una evaluación independiente, que está previsto que se concluya en 2024 y sirva de base a las actividades relacionadas con la violencia de género y la reforma del sistema para el desarrollo. En 2024, la Oficina llevará a cabo la evaluación a escala de todo el sistema, que ya estaba prevista, de la derivación de los programas para los países a partir de los Marcos de Cooperación y su armonización con ellos. Esta importante evaluación brindará perspectivas sobre la armonización de la oferta colectiva del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y servirá de base para la aplicación de la próxima revisión cuatrienal amplia de la política. La Oficina también llevará a cabo una evaluación de la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad, que concluye su quinto año.

196. La Oficina trabaja ahora para ultimar la política de evaluación de todo el sistema del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en 2024, sobre la que se celebrarán consultas en el seno del grupo y de las entidades de supervisión de las Naciones Unidas. Las evaluaciones realizadas por la Oficina hasta la fecha están a disposición del público en línea. La Oficina seguirá fomentando la difusión y el uso de los resultados de las evaluaciones de todo el sistema, las recomendaciones y el seguimiento. Las opciones para hacer el seguimiento con las entidades se incorporarán a la política de evaluación para todo el sistema finalizada.

197. La política para todo el sistema aprovechará los constantes progresos realizados durante el ciclo de revisión cuatrienal amplia de la política de 2020 para desarrollar una cultura de evaluaciones conjuntas. En 2023, 18 de las 27 entidades que respondieron a la encuesta (el 67 %) declararon que realizaban evaluaciones conjuntas, el mismo porcentaje que el año anterior y aún por debajo del objetivo del 75 %. Muchas entidades destacaron las políticas institucionales de aliento a las evaluaciones conjuntas. Además, señalaron que los mecanismos de financiación conjunta y mancomunada, las políticas para todo el sistema y el aumento de las solicitudes de evaluaciones conjuntas procedentes de los Gobiernos pueden incentivar ese tipo de evaluaciones y contribuir a facilitar la supervisión que ejercen Gobiernos y donantes. Las entidades siguen avanzando en lo que respecta a ofrecer respuestas de la administración a sus evaluaciones, labor que ya realizan 14 de 28 entidades para todas las evaluaciones y otras 9, para más del 50 % de las evaluaciones. La tercera parte (21 de 28) de las entidades comparten sus evaluaciones institucionales a través del sitio web del Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas.

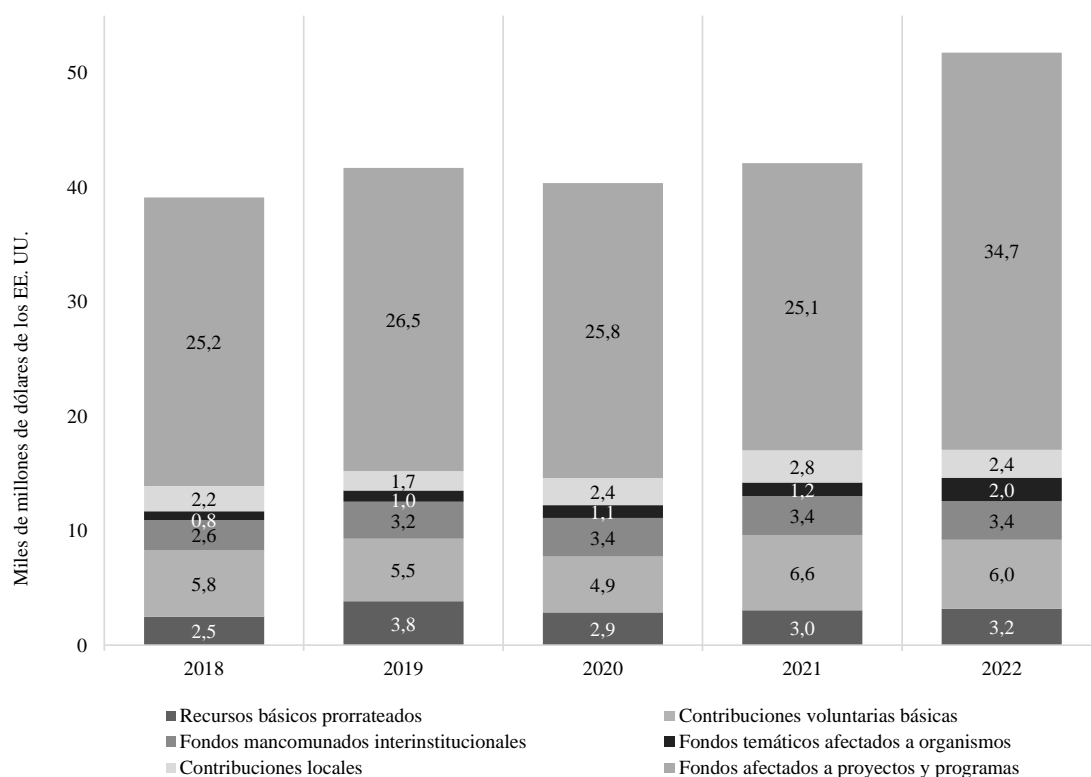
198. Dotar a la Oficina de Evaluación a Nivel de Todo el Sistema de financiación estable con cargo a los recursos ordinarios es un factor crucial para mantener su independencia, su transparencia y su función clave en apoyo del aprendizaje y el perfeccionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. En mi informe de fecha 20 de abril de 2023 ([A/78/72-E/2023/59](#)) tomé nota de la opinión de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto de que se financiase la Oficina con cargo al presupuesto ordinario. En el proyecto de presupuesto por programas para 2025 se presentará una solicitud de financiación prorrateada para la Oficina.

VI. Galvanizar el pacto de financiación

A. Tendencias de financiación: lo más destacado en 2022

199. Las contribuciones financieras para las actividades operacionales de las Naciones Unidas ascendieron a 54.500 millones de dólares en 2022, el 61 % de los cuales se destinaron a financiar actividades humanitarias y el 39 %, a actividades para el desarrollo. El monto global de las contribuciones reflejó un aumento del 17 % respecto a 2021, aunque el crecimiento se debió en gran medida a un mayor volumen de financiación complementaria destinada a proyectos o programas determinados. Las contribuciones básicas tan solo representaban el 16,5 % de los 54.500 millones de dólares de financiación recibidos por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Excluidas las cuotas, la financiación básica suponía únicamente el 12 % del total de la financiación voluntaria en 2022, el porcentaje más bajo que se haya registrado nunca, lo que plantea una amenaza real para la coherencia y la eficacia de la labor de desarrollo que realizan las Naciones Unidas. La financiación con afectación estricta, si bien puede aportar importantes recursos a iniciativas concretas, también puede plantear a las Naciones Unidas retos importante para satisfacer las expectativas de los Estados Miembros de que se preste apoyo estratégico e integral a fin de conseguir los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La figura 25 muestra las tendencias recientes de la financiación desglosadas por tipo principal de financiación.

Figura 25
Tendencias de los tipos de financiación básica y complementaria (2018 a 2022)



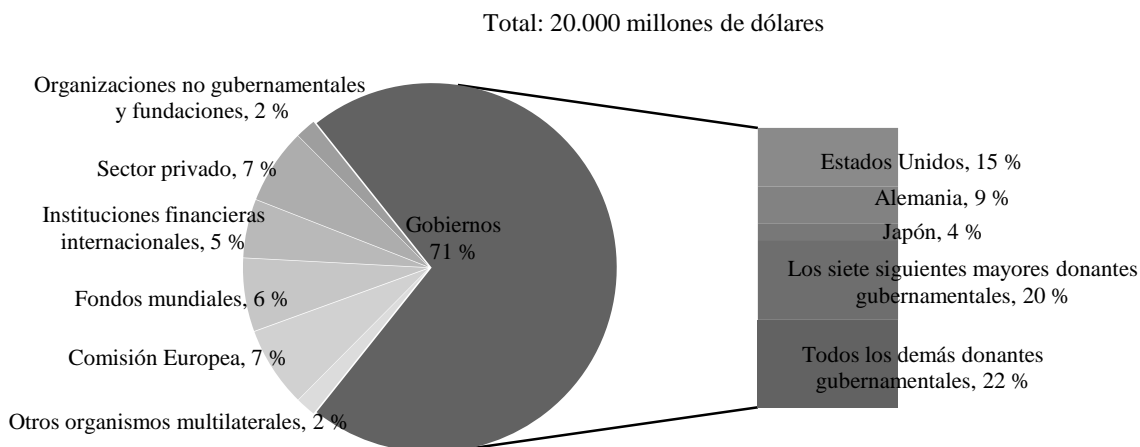
200. Además, entre 2012 y 2022, hubo un aumento significativo de la proporción de recursos utilizados para actividades humanitarias (figura 26). Aunque las necesidades humanitarias son cada vez mayores, no se deben pasar por alto las necesidades y los objetivos nacionales de desarrollo si se quiere cumplir la promesa de no dejar a nadie atrás y sentar unas bases firmes para una paz sostenible.

Figura 26
Flujos de financiación por tipo de actividad (2012 a 2022)



201. En 2022 se observaron algunas tendencias positivas en la financiación recibida de fuentes distintas a los Gobiernos. La financiación obtenida del sector privado aumentó un 16 % respecto a 2021 y alcanzó los 1.300 millones de dólares en 2022. Las contribuciones de las instituciones financieras internacionales destinadas a actividades para el desarrollo se duplicaron entre 2021 y 2022 y equivalen ahora al 5 % de la financiación total. Sin embargo, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo sigue dependiendo en gran medida de un pequeño número de contribuyentes. En 2022, los cinco principales Gobiernos contribuyentes a las actividades para el desarrollo (excluidas las actividades humanitarias) representaban el 49 % de la financiación total recibida de los Gobiernos (frente al 48 % en 2021). Los diez principales representaban el 69 % (el 65 % en 2021). Si se excluyen los diez principales contribuyentes gubernamentales, las contribuciones totales de los Gobiernos a las actividades para el desarrollo disminuyeron un 7,3 % de 2021 a 2022, lo cual sugiere que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo se ha vuelto aún más dependiente de un puñado de contribuyentes gubernamentales. Los Gobiernos en conjunto aportaron el 71 % de la financiación total de las actividades para el desarrollo en 2022. El 29 % restante procedía de distintos tipos de contribuyentes, como se muestran en la figura 27.

Figura 27
Principales fuentes de financiación de las actividades para el desarrollo (2022)



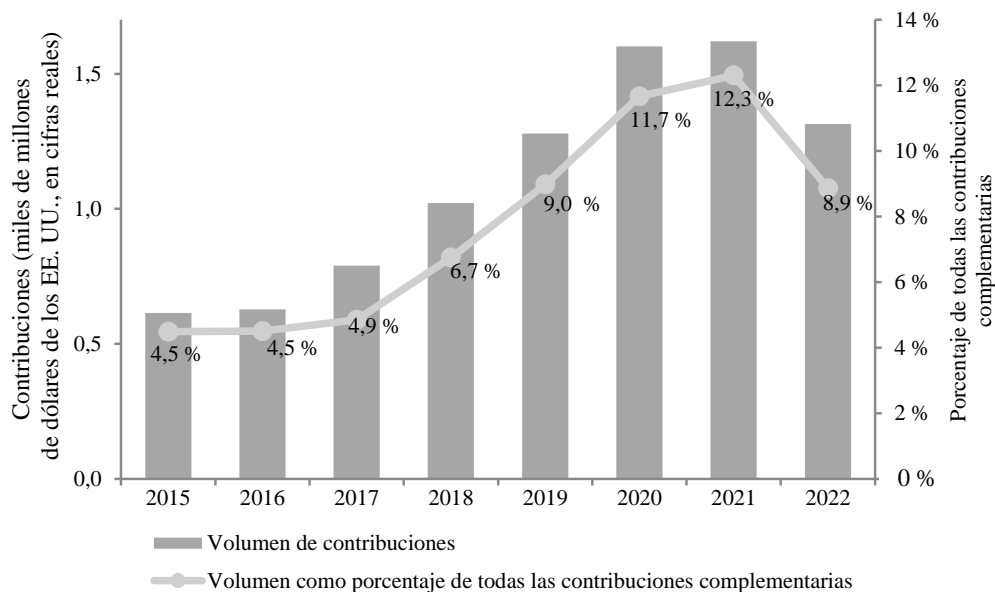
Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales y base de datos de estadísticas financieras de la JJE (2024).

202. En la adición al presente informe se incluye un análisis completo de la financiación de las actividades humanitarias y para el desarrollo.

B. Lograr resultados colectivos mediante la financiación conjunta y mancomunada

203. Los fondos mancomunados interinstitucionales son instrumentos clave para lograr una actuación más estratégica, eficiente y coordinada. Por tanto, resulta preocupante que, tras seis años consecutivos de crecimiento, las contribuciones a los fondos interinstitucionales relacionados con el desarrollo descendieran un 22 %, hasta situarse en 1.270 millones de dólares en 2022 (véase la figura 28). Esas contribuciones representaban el 8,9 % de toda la financiación complementaria destinada a actividades para el desarrollo, porcentaje inferior a la meta original del pacto de financiación (el 10 %). En el nuevo pacto de financiación, el objetivo es alcanzar una proporción del 25 % para 2027.

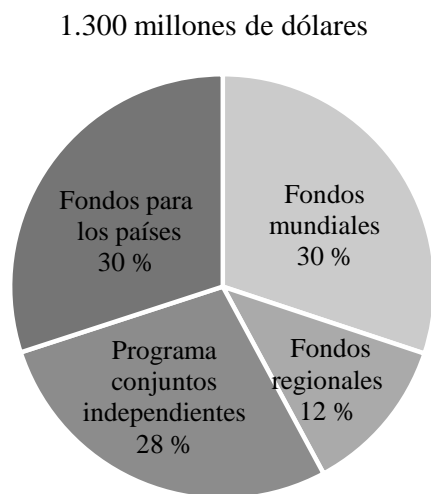
Figura 28
Contribuciones a fondos mancomunados interinstitucionales relacionados con el desarrollo (volumen total y como porcentaje de todas las contribuciones complementarias) (2015 a 2022)



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales y base de datos de estadísticas financieras de la JJE (2024).

204. El declive de las contribuciones a los fondos mundiales para el desarrollo representa el mayor volumen del descenso de la financiación a fondos mancomunados interinstitucionales en 2022. Los fondos mundiales agrupan entidades de las Naciones Unidas y diversos asociados para hacer frente a retos transfronterizos que un país no puede afrontar por sí solo. Las contribuciones a los fondos mundiales constituían el 30 % de toda la financiación de los fondos mancomunados interinstitucionales para el desarrollo en 2022 (figura 29).

Figura 29
Financiación de los fondos mancomunados interinstitucionales relacionados con el desarrollo, por tipo (2022)



Fuente: Base de datos de los fondos mancomunados interinstitucionales (2024).

205. 203. La Iniciativa Spotlight y el Fondo para la Consolidación de la Paz fueron los fondos mundiales que acusaron mayores descensos de la financiación. Las contribuciones al Fondo para la Consolidación de la Paz³⁰ disminuyeron por segundo año consecutivo hasta situarse en 131,8 millones de dólares en 2023, muy por debajo del objetivo anual de 500 millones de dólares del pacto de financiación. Al mismo tiempo, la financiación de la Iniciativa Spotlight se redujo de 128 millones de dólares en 2021 a 3 millones de dólares en 2023. La Iniciativa Spotlight está concluyendo su fase inaugural como fondo fiduciario de asociado único dotado con 500 millones de euros en 2024, y evolucionará para convertirse en un nuevo fondo fiduciario multipartito con un objetivo de financiación de 1.000 millones de dólares. Contamos con que los asociados colmen esa ambición para ampliar el alcance universal de esta iniciativa emblemática (véase la sección IV.E).

206. 204. El Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, de ámbito mundial, incentiva la financiación y las políticas transformadoras para estimular inversiones estratégicas que catalicen el progreso hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En 2023, el Fondo se sometió a un importante examen de su gobernanza y asumió una nueva visión estratégica como fondo mundial emblemático de las Naciones Unidas para impulsar transiciones clave a nivel nacional, bajo el liderazgo del Coordinador Residente. El Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible recibió contribuciones por valor de 55,9 millones de dólares en 2023, cifra que está muy por debajo de la meta del pacto de financiación³¹. Ya se han conseguido 58,8 millones de dólares en contribuciones firmadas de 16 Estados Miembros para 2024³². El Fondo sigue ofreciendo un excelente rendimiento, por ejemplo, mediante inversiones que han movilizado más de 4.900 millones de dólares en recursos adicionales desde 2019, principalmente a través de soluciones innovadoras de

³⁰ Véase en la secc. 2.B información más detallada.

³¹ Originalmente, como parte del pacto de financiación de 2019, el objetivo era de 290 millones de dólares en compromisos anuales. En el pacto de financiación renovado de 2024, el objetivo es de 500 millones de dólares en compromisos anuales para 2027.

³² A finales de febrero de 2024.

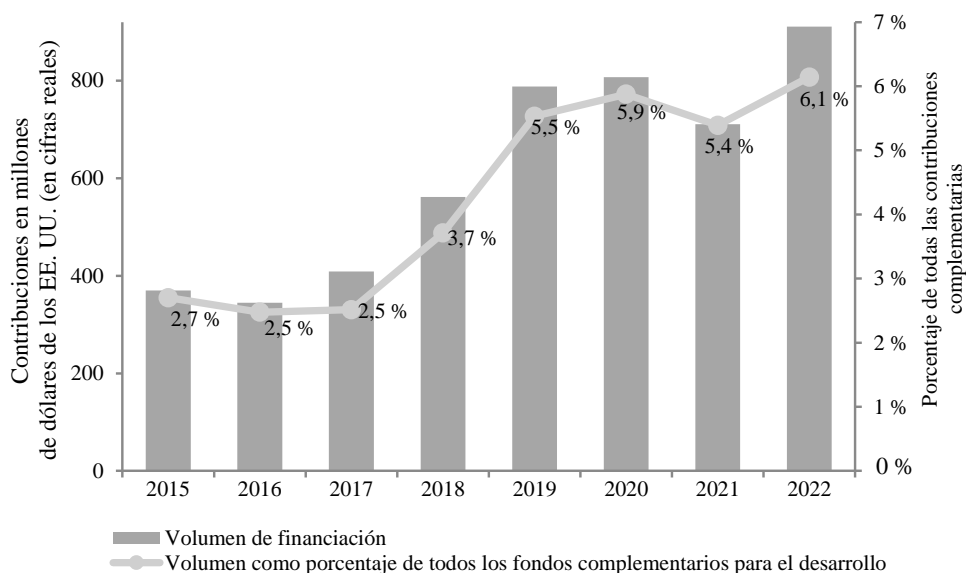
financiación combinada y apoyo a los marcos nacionales de financiación integrados. Por cada dólar comprometido por el fondo, se movilizan 18 dólares de financiación más amplia para los Objetivos.

207. Los recursos destinados a fondos mancomunados para el desarrollo a nivel nacional ascendieron a 383 millones de dólares en 2022, apenas un 1 % más que en 2021. Los equipos de las Naciones Unidas en los países utilizan este instrumento de financiación flexible para llevar a cabo actuaciones conjuntas respecto a los Objetivos de Desarrollo Sostenible prioritarios que figuran en el Marco de Cooperación y para responder a emergencias en materia de desarrollo. Animo a los Estados Miembros a que aumenten los recursos destinados a esos fondos, ya que permiten un apoyo al desarrollo más oportuno y plenamente adaptado a las prioridades nacionales.

208. Los fondos temáticos de un solo organismo son otro mecanismo de financiación mancomunada con afectación flexible que contribuye a la obtención de resultados de alto nivel a escala nacional, regional y mundial. Esos fondos actúan como un valioso complemento de los recursos básicos. La financiación de los fondos temáticos centrados en el desarrollo aumentó en 2022 un 24 % y mantuvo el crecimiento a largo plazo observado desde 2015 (figura 30), lo que constituye una tendencia positiva. Esa financiación representa ahora el 6,1 % de toda la financiación complementaria de las actividades para el desarrollo, por lo que se alcanzó la meta del pacto de financiación (el 6 %). En la última versión del pacto de financiación, el objetivo se ha elevado al 15 % para 2027.

Figura 30

Contribuciones a fondos temáticos mancomunados de un solo organismo para el desarrollo (volumen total y como porcentaje de todas las contribuciones complementarias) (2015 a 2022)



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales y base de datos de estadísticas financieras de la JJE (2024).

C. Revitalizar el Pacto de Financiación

209. El pacto de financiación de 2019 entre el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y los Estados Miembros es un elemento esencial de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, basado en el entendimiento mutuo de que, para que las Naciones Unidas apoyen eficazmente la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de aquí a 2030, son necesarios cambios significativos en la financiación. El pacto de financiación tiene por objeto reorientar la financiación a recursos de mayor calidad que permitan a las Naciones Unidas responder de forma integrada, flexible y dinámica a las expectativas y prioridades de los Estados Miembros, en consonancia con la Agenda 2030. Este proceso debería estar respaldado por acciones expresamente dirigidas a fomentar la confianza entre los Estados Miembros y a reforzar los argumentos en pro de este tipo de arreglos de financiación sobre la base de un sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo más colaborativo, eficaz y eficiente.

210. Transcurridos cinco años desde la adopción del pacto de financiación, los avances hacia sus compromisos y objetivos han sido desiguales. A pesar del resuelto empeño de algunos Estados Miembros por cumplir sus compromisos, la financiación sigue constituyendo un desafío. En lugar de impulsar el progreso en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la financiación está actuando como un freno.

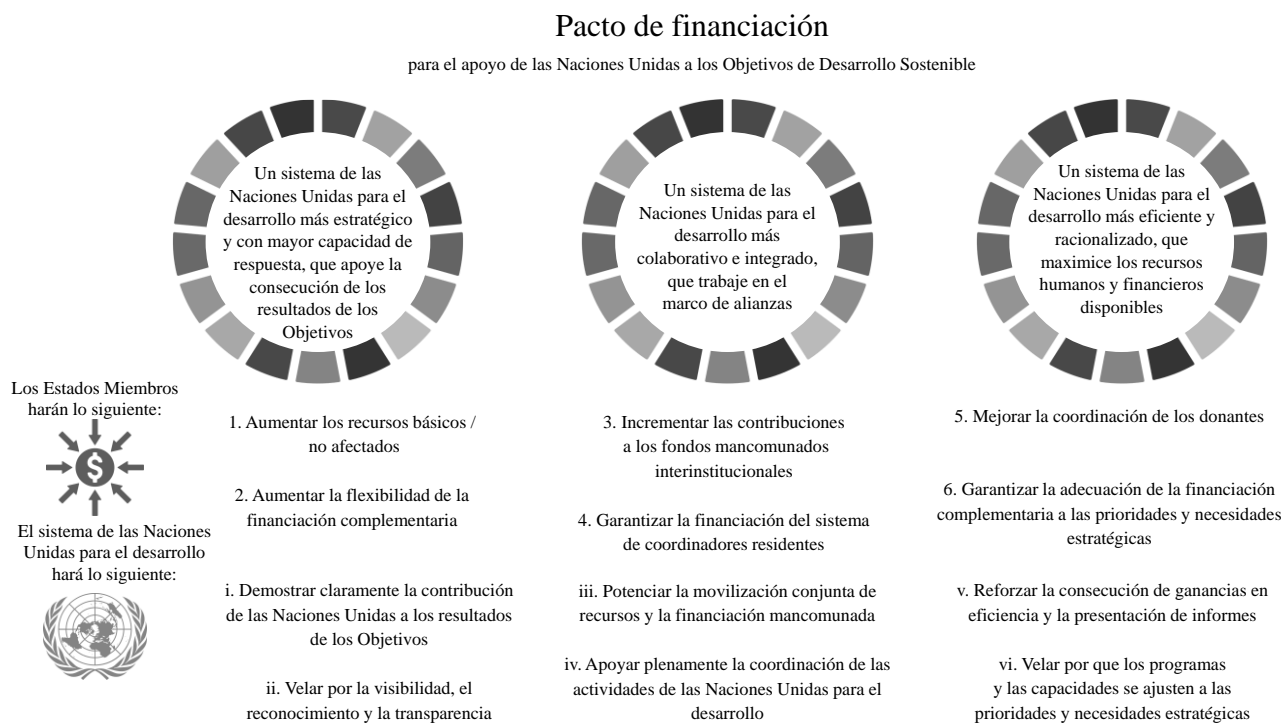
211. El cambio hacia una financiación más flexible y previsible requiere voluntad política. Una de las principales conclusiones de las encuestas de 2023 es la falta de peso político tras el pacto de financiación, tanto por parte del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo como de los Gobiernos de los países contribuyentes y anfitriones. Sólo el 17 % de los coordinadores residentes señalaron que el pacto de financiación era un elemento de la reforma que tenía un importante efecto positivo en el apoyo de los equipos en los países a los resultados de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Los Estados Miembros observaron que, a pesar de los progresos realizados en las sedes, el pacto de financiación no ha llegado suficientemente a las ubicaciones sobre el terreno.

212. Como se exponía en mi informe anterior, dado que algunos de los objetivos del pacto de financiación están venciendo, era importante que se examinase cómo estaba el pacto de financiación impulsando los compromisos de los Estados Miembros y del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible a fin de obtener mejores resultados para los países y qué otros pasos podrían acelerar más el avance. Se necesitaba una nueva ronda de diálogos sobre el futuro del pacto de financiación, centrada en determinar los compromisos de importancia más crucial para generar confianza y reforzar los argumentos a favor de una financiación eficaz que permita conseguir mejores resultados. El propósito del diálogo con los Estados Miembros era paliar el desconocimiento del pacto de financiación en las capitales, donde se suelen adoptar las decisiones de financiación, y entre los asociados en materia de financiación sobre el terreno.

213. Este diálogo inclusivo entre los Estados Miembros y el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible se puso en marcha el 27 de octubre de 2023 y se desarrolló a lo largo de un periodo de cinco meses, hasta el 27 de marzo de 2024. El diálogo fue dirigido por el Subsecretario General de Coordinación del Desarrollo, en nombre de la Presidenta del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, y constó de cinco sesiones plenarias, reuniones informativas y consultas oficiosas con grupos regionales y entidades de las Naciones Unidas para el desarrollo, además de brindar diversas oportunidades para hacer aportaciones y comentarios por escrito.

214. Hubo un amplio consenso en que era conveniente redactar un nuevo pacto de financiación más breve, más sencillo y de carácter más estratégico, lo que aumentaría su repercusión en las instancias decisorias superiores y fomentaría la concienciación y la implicación a nivel nacional y en los órganos rectores de todo el sistema de las Naciones Unidas. Por consiguiente, siguiendo esas pautas, se elaboró un nuevo pacto al que se incorporaron múltiples consultas y aportaciones de los Estados Miembros y las entidades del sistema. Este documento (véase la adición 2 del presente documento) comprende 12 compromisos que se refuerzan mutuamente, 6 de los Estados Miembros y 6 del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. En conjunto, esos compromisos pueden dar lugar a un sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo más estratégico y con mayor capacidad de respuesta, más colaborativo e integrado, y más eficiente y racionalizado.

Figura 31
Objetivos y compromisos del pacto de financiación revitalizado



215. Se implantarán diversos marcos de indicadores para contribuir a la eficacia de la supervisión, la presentación de informes y el seguimiento de la aplicación. El proceso de diálogo permitió desarrollar un marco de supervisión global para uso del Consejo Económico y Social que contiene un número equilibrado de indicadores para controlar la aplicación colectiva por los Estados Miembros y la aplicación en todo el sistema por el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. Algunos indicadores y objetivos plantean miras más ambiciosas respecto al pacto anterior. Todos los indicadores se pueden medir y cuantificar, y evalúan claramente el cambio y, a ser posible, el impacto.

216. El marco mundial de supervisión se complementará con marcos de supervisión específicos para las distintas entidades de las Naciones Unidas, adaptados a su contexto, y que se utilizarán en los diálogos sobre financiación que celebren sus respectivos órganos rectores. Se anima a los equipos de las Naciones Unidas en los países a desarrollar sus propios marcos de supervisión, con indicadores y objetivos

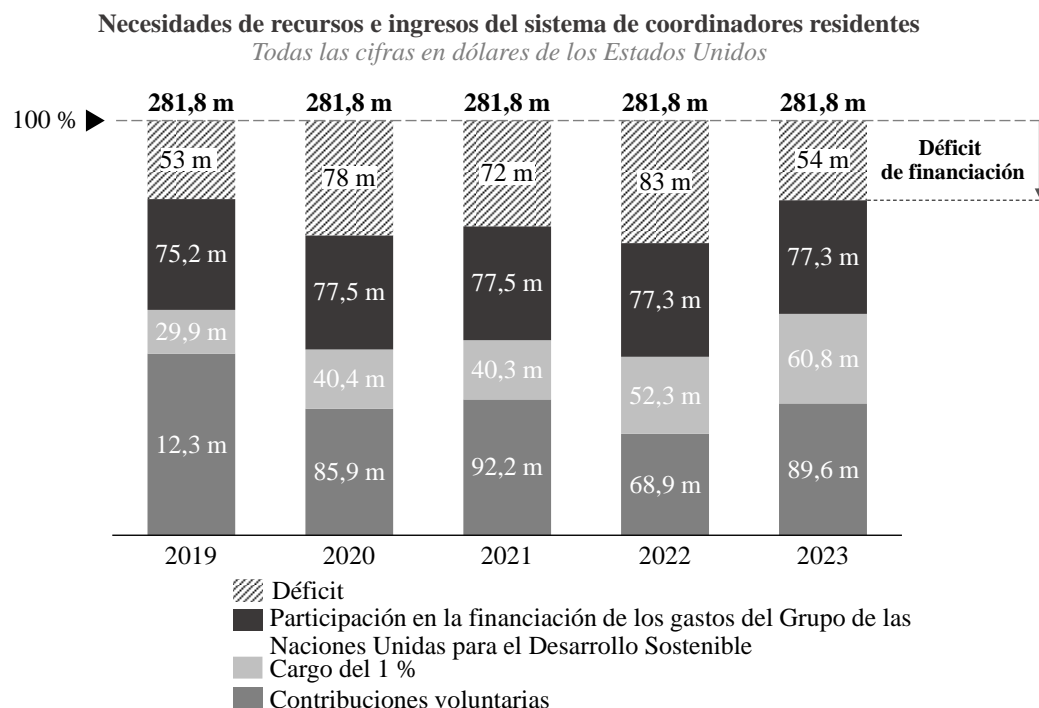
adaptados, colaborando con los asociados en el desarrollo en el marco de diálogos nacionales de financiación. En el pacto propuesto se han incluido medidas adicionales para mejorar la supervisión y la rendición de cuentas mutua.

217. El pacto de financiación renovado puede generar un cambio real en los patrones de financiación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que le permita cumplir mejor sus funciones básicas, lo que incluye el apoyo normativo y la orientación que esperan los Estados Miembros, y la acción acelerada que se pide en la Declaración Política de la Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible de 2023. Insto a todos los Estados Miembros y a las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a reflexionar, a nivel estratégico e interno, sobre medidas activas que permitan cumplir los compromisos del nuevo pacto de financiación para 2028.

D. Afianzar las reformas y ampliar los resultados mediante un sistema de coordinadores residentes plenamente financiado

218. El sistema de coordinadores residentes es el eje de todos nuestros esfuerzos para apoyar a los países en la consecución de la Agenda 2030. Lamentablemente, el déficit crónico de financiación que aqueja al sistema continuó en 2023, amenazando la capacidad de fomentar un apoyo de las Naciones Unidas más coherente, responsable y eficaz que esté adaptado a las prioridades de los países. En 2023, 29 contribuyentes aportaron un total de 90 millones de dólares en contribuciones voluntarias. Sin embargo, las contribuciones voluntarias en 2023 se quedaron 64 millones de dólares por debajo del volumen necesario para que el sistema de coordinadores residentes estuviese plenamente financiado. El arreglo de participación en la financiación de los gastos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible continuó ofreciendo un nivel uniforme de financiación de 77,3 millones de dólares en 2023. El cargo del 1 % en concepto de coordinación aplicado a las contribuciones afectadas generó 61 millones de dólares. En conjunto, el déficit de financiación en 2023 rondaba los 54 millones de dólares (figura 32). Como señalé por separado en mi informe a la Asamblea General ([A/78/753](#)), el déficit crónico de financiación ha mermado la capacidad del sistema de coordinadores residentes para cumplir plenamente los mandatos de las resoluciones de la Asamblea General [75/233](#) y [72/279](#). En el informe de la Presidencia del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible se ofrecen detalles sobre el desempeño en materia de financiación y el impacto en los países en 2023.

Figura 32
Financiación del sistema de coordinadores residentes, por línea de financiación (2019 a 2023)



Fuente: Oficina de Coordinación del Desarrollo (2024).

219. El déficit crónico de financiación y las repercusiones operacionales que acarrea han reforzado mi convicción de que el modelo actual es insostenible. Como se indica en la resolución de la Asamblea General sobre el examen del funcionamiento del sistema de coordinadores residentes³³, se me invitó a presentar a la Asamblea recomendaciones en caso de que no se lograra un buen funcionamiento del sistema de coordinadores residentes mediante una financiación adecuada, predecible y sostenible. Tras la aprobación por el Consejo Económico y Social de una resolución³⁴ en la que el Consejo reafirmaba la mencionada resolución de la Asamblea General y aguardaba con interés un proceso de consultas abierto y transparente sobre la financiación del sistema de coordinadores residentes, pedí a la Presidenta del Grupo de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible que dirigiera las consultas con los Estados Miembros durante el último trimestre de 2023. En mi informe a la Asamblea General de 31 de enero de 2024³⁵, propuse financiar el sistema de coordinadores residentes convirtiendo las contribuciones voluntarias, que constituyen en la actualidad la mayor fuente de financiación inadecuada y de carácter imprevisible, en financiación prorrateada con cargo al presupuesto ordinario de las Naciones Unidas. En el informe, expuse los recursos relacionados y no relacionados con puestos que se proponía que se financiasen con cargo al presupuesto ordinario para permitir el funcionamiento adecuado del sistema de coordinadores residentes.

220. Durante los pasados cinco años, el sistema revitalizado de coordinadores residentes ha hecho grandes progresos en lo relativo a orientar la oferta del sistema

³³ Resolución 76/4 de la Asamblea General.

³⁴ Resolución 2023/32 del Consejo Económico y Social.

³⁵ A/78/753.

de las Naciones Unidas para el desarrollo de modo que se mejore su adecuación a las políticas, planes, necesidades y prioridades nacionales de desarrollo. No es momento de perder los logros alcanzados y poner en peligro la capacidad del sistema para apoyar a los países en sus esfuerzos por acelerar el progreso hacia los Objetivos. El apoyo de todos los Estados Miembros sigue siendo vital para garantizar un sistema de coordinadores residentes que funcione plenamente y con la debida dotación de recursos.

VII. Conclusión

221. En la Cumbre de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de 2023, la comunidad internacional dio un paso al frente para restablecer la promesa de la Agenda 2030, acelerar la aplicación de los Objetivos y aprovechar al apoyo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en el camino que queda por recorrer. El sistema sigue siendo un asociado de confianza para alcanzar los Objetivos a escala universal, llegando a las aldeas más remotas y a las más altas instancias decisorias. El sistema de desarrollo de las Naciones Unidas combina conocimientos técnicos y herramientas que hacen posible y complementan las seis transiciones clave para obtener los Objetivos de forma más rápida e inclusiva. Un mundo en el que toda persona disponga de suficientes alimentos, ingresos, atención sanitaria, educación y aptitudes, conectividad digital y energía, y en el que la naturaleza florezca, se reduzca la contaminación, reinen la paz y la prosperidad y se establezca el clima es algo que sencillamente no puede esperar.

222. Ante la perspectiva de un nuevo ciclo de revisión cuatrienal amplia de la política, el presente informe se convierte en una importante reflexión sobre lo que los equipos de las Naciones Unidas en los países han logrado bajo la dirección de los coordinadores residentes. Las encuestas y las evaluaciones ofrecen pruebas abrumadoras de que ahora existe mayor confianza entre los asociados gubernamentales, un conocimiento más eficaz e integrado en materia de políticas y una constante atención a satisfacer las necesidades de los países en diferentes circunstancias. Al emprender el próximo ciclo de revisión, conforme a las directrices de los Estados Miembros, aguardaremos con interés su orientación sobre las esferas en las que desean consolidar las reformas realizadas y ver incrementado el apoyo operacional y en materia de políticas de las Naciones Unidas. Intensificaremos nuestro perfil analítico y orientado a las políticas mediante programas más integrados y menos focalizados en los proyectos, en consonancia con la visión de la Agenda 2030. El próximo ciclo de revisión cuatrienal amplia de la política también representará el impulso final para acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Los esfuerzos a tal fin deben ser universales en cuanto a su alcance e impacto, estar dirigidos por todos los Gobiernos y contar con todas las partes interesadas, a nivel nacional, regional y mundial.

223. Este es el momento de celebrar nuestros logros, reconociendo el camino que queda por recorrer y con las miras firmemente puestas en mantener la promesa de la Agenda 2030 para las personas y para el planeta. El contexto mundial es poco halagüeño y no hay tiempo alguno para la complacencia. Lo que esperamos del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo es que saque pleno partido a las reformas y utilice sus recursos, su acervo de conocimientos, su alcance mundial y su poder de convocatoria para ayudar a los países a invertir la tendencia. La Cumbre del Futuro de 2024 debe servir para impulsar la acción a fin de avanzar en los resultados de la Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el compromiso de alcanzar los Objetivos. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo está dispuesto a colaborar con todas las naciones en este viaje crucial.