



Генеральная Ассамблея Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
22 April 2024
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят девятая сессия
Пункт 23 а) первоначального перечня*
**Оперативная деятельность в целях развития:
оперативная деятельность в целях развития
системы Организации Объединенных Наций**

**Экономический и Социальный Совет
Сессия 2024 года**
27 июля 2023 года — 24 июля 2024 года
Пункт 7 а) повестки дня
**Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в области
международного сотрудничества в целях
развития: последующие меры в связи с
директивными рекомендациями Генеральной
Ассамблеи и Совета**

Осуществление резолюции [75/233](#) Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится подробный анализ хода осуществления резолюции [75/233](#) Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, с момента ее принятия в 2020 году. В докладе также представлена обновленная информация о прогрессе, достигнутом в выполнении мандатов, предусмотренных резолюцией [72/279](#) Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций.

В 2023 году мир подвел итоги торжественного обещания, данного в 2015 году. В политической декларации, принятой на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой Генеральной Ассамблеи в сентябре 2023 года (см. резолюцию [78/1](#) Ассамблеи, приложение), широкое признание среди государств членов получил тот факт, что мир кардинально изменился с момента проведения первого Саммита по целям в области устойчивого

* [A/79/50](#).



развития в 2019 году и с момента принятия целей в области устойчивого развития в 2015 году. Поскольку по плану идет выполнение всего лишь 15 процентов задач, государства-члены отметили необходимость немедленной корректировки курса и ускорения прогресса, опасаясь, что наш мир так и останется во власти сохраняющейся нищеты, растущего неравенства и многочисленных, взаимосвязанных кризисов.

Данное обещание еще может быть выполнено. Государства-члены указали путь, выступив с направленными на обеспечение высокой отдачи инициативами в поддержку деятельности в шести целевых областях, в которых необходимы срочные преобразования: а) преобразование продовольственных систем; б) энергетический переход и доступ к источникам энергии; с) доступ к цифровой связи; d) образование и пробелы в навыках; е) достойные рабочие места и социальная защита, включая здравоохранение; и f) тройной кризис планетарного масштаба: изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение окружающей среды. Эти преобразования должны сопровождаться работой по направлениям, выступающим в качестве «движущих сил», которые могут расширить спектр услуг по поддержке развития для укрепления политики и нормативно-правовой базы в странах, создания линейки готовых к выходу на рынок решений и привлечения партнеров и заинтересованных сторон, способных внести вклад в достижение ожидаемых результатов и обеспечить соответствующую структуру финансирования для осуществления указанных преобразований. Акцент должен быть сделан на ключевых преобразованиях как катализаторах, осуществлению которых способствует проведение работы по направлениям, выступающим в качестве «движущих сил». В сочетании друг с другом эти преобразования и «движущие силы», связанные со средствами осуществления, могут стать средством спасения, о котором просит мир.

Реорганизованная система развития готова оказать поддержку в этом критическом переходе. В настоящем докладе содержится подробная информация о том, как система развития работала над перестройкой механизмов координации, форм работы, инструментов, опыта и ресурсов, чтобы обеспечить согласованные действия по мере нашего приближения к 2030 году.

Достигнут осязаемый прогресс. Результаты обследований, проведенных среди правительств, координаторов-резидентов и членов страновых групп Организации Объединенных Наций, показывают, что направление движения остается верным в плане результатов реформ в части повышения эффективности поддержки в решении национальных приоритетных задач, а также предполагаемых улучшений в части обеспечения увязки с национальными планами, усиления координации поддержки в вопросах политики, совместного планирования, повышения слаженности усилий в области коммуникаций и совместного использования служебных помещений в некоторых странах. Переориентация продолжает приносить поразительную отдачу от инвестиций: подразделения Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию сообщают о беспрецедентной экономии средств в 2023 году, которая составила 553 млн долл. США и увеличилась на 37 процентов за один год. Учреждения перенаправляют эти ресурсы на оказание поддержки на страновом уровне. Усилия по диверсификации финансовой базы также начинают приносить результаты: частный сектор предоставил еще 1 млрд долл. США неосновных средств.

Тем не менее, чтобы расширить поддержку в интересах ускорения достижения целей в области устойчивого развития посредством проведения преобразований в ожидаемых масштабах, в ожидаемом темпе и с ожидаемым размахом, потребуются гораздо больше усилий как со стороны государств-членов, так и со стороны рабочих групп Организации Объединенных Наций. В центре стоит необходимость скорейшего выполнения обещаний, но при этом по-прежнему требуется изменение моделей поведения и финансирования. Эти изменения должны быть подкреплены различными инструментами и циклами управления деятельностью и реализации программ, которые могут укрепить способность системы развития Организации Объединенных Наций осуществлять свою деятельность согласованным и скоординированным образом. Изменения в характере финансирования системы также будут иметь огромное значение. Наша способность оказывать поддержку в осуществлении преобразований будет зависеть от решения проблемы сокращения объема основных финансовых ресурсов и обеспечения достаточного и предсказуемого финансирования системы координаторов-резидентов, а также от увеличения объема ресурсов для совместных фондов.

На этом фоне в октябре 2023 года начались активные консультации с участием государств-членов и Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в целях обновления договора о финансировании. Доработанный и носящий более стратегический характер договор о финансировании представляется вместе с настоящим докладом (см. [A/79/72/Add.2-E/2024/12/Add.2](#)). В настоящем докладе также приводится обновленная информация о состоянии дел с обеспечением эффективности в рамках всей системы и укреплении системы управления по результатам, включая обеспечение полномасштабного функционирования Управления по общесистемной оценке в составе Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

Настоящий доклад подготовлен с целью предоставить информацию для обсуждения Экономическим и Социальным Советом на этапе его заседаний по вопросам оперативной деятельности в целях развития в мае 2024 года и Генеральной Ассамблеей при проведении ею четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в 2024 году на ее семьдесят девятой сессии. Проведение обзора и осуществление в рамках Совета надзора за выполнением вынесенных по его итогам рекомендаций остаются неотъемлемой частью усилий по активизации сотрудничества в целях развития в странах. Предстоящий обзор обеспечит жизненно важные рекомендации по вопросам политики, необходимые для усиления поддержки со стороны системы развития Организации Объединенных Наций в интересах ускорения темпов достижения целей в области устойчивого развития.

Настоящий доклад призван дать государствам-членам информацию для осуществления надзора за деятельностью системы развития Организации Объединенных Наций и обеспечения подотчетности, в том числе в плане реализации общеорганизационных стратегий по борьбе с сексуальной эксплуатацией, сексуальными надругательствами и сексуальными домогательствами. В докладе отражены выводы, призванные помочь в отслеживании хода выполнения задач, поставленных по итогам четырехлетнего всеобъемлющего обзора политики 2020 года. Для анализа прогресса и проблем на основе фактических данных в нем использован целый массив данных, в том числе результаты обследований^a, а также результаты оценок и других аналитических исследований, проведенных в 2023 году.

На основе этих выводов в докладе также излагаются конкретные последующие действия и рекомендации Генерального секретаря для рассмотрения государствами-членами.

^a В конце 2023 — начале 2024 года Департаментом по экономическим и социальным вопросам было проведено четыре обследования. К ним относятся обследование среди правительств принимающих стран, в котором приняли участие 73 процента стран, и обследование среди правительств стран, вносящих добровольные взносы в систему развития Организации Объединенных Наций, в ходе которого были получены ответы от 71 респондента. В обследовании, проведенном среди координаторов-резидентов, приняли участие все 129 координаторов-резидентов, а в обследовании, проведенном среди страновых групп Организации Объединенных Наций, — 808 членов страновых групп из 46 структур. В обследовании, проведенном среди штаб-квартир структур системы развития Организации Объединенных Наций, приняли участие 30 организаций, на долю которых приходится 97 процентов общего объема расходов на оперативную деятельность в целях развития. В качестве источника данных при подготовке настоящего доклада также широко использовалась система управления информацией, находящаяся в ведении Управления по координации деятельности в целях развития.

I. Введение

1. В сентябре 2023 года на Саммите по целям в области устойчивого развития прозвучал тревожный сигнал и был представлен план спасения, чтобы полностью изменить ситуацию с отставанием в достижении целей в области устойчивого развития, пока не стало слишком поздно. В выдержанной в сильных формулировках политической декларации получили подтверждение универсальный характер Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и общая ответственность за ее осуществление. В этой декларации государства-члены приветствовали предпринимаемые системой развития Организации Объединенных Наций усилия по проведению реформ и обязались оказывать всецелую поддержку системе, включая систему координаторов-резидентов и Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития.

2. Данные, приводимые в настоящем докладе, продолжают служить убедительным доказательством того, что процесс переориентации системы развития Организации Объединенных Наций принес результаты. В то время как мир стремится ускорить прогресс, мы можем с уверенностью сказать, что система развития Организации Объединенных Наций готова максимально использовать преимущества, которые обеспечили реализованные изменения, и расширить масштабы деятельности в оставшиеся годы вплоть до 2030 года. В ее основе лежит обновленная система координаторов-резидентов, в полной мере консолидированная в самом сердце Секретариата Организации Объединенных Наций и обладающая укрепленными связями по всей системе Организации Объединенных Наций. Проведенные реформы позволили обеспечить более тесную увязку документов Организации Объединенных Наций по планированию, включая рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, с национальными потребностями и приоритетами. В прошлом году 96 процентов правительств считали, что страновые группы Организации Объединенных Наций реально учитывают национальные приоритетные задачи, касающиеся достижения целей в области устойчивого развития. В то же время 94 процента указали, что деятельность по линии рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству тесно увязана с их потребностями, и этот показатель вырос по сравнению с показателем в 81 процент в 2019 году, когда реформы еще находились на раннем этапе. Сохранение и расширение этих достижений в ближайшие годы при одновременном обеспечении готовности всех сторон для реализации мер по осуществлению станет важнейшим испытанием в плане актуальности и эффективности нашей системы развития Организации Объединенных Наций.

3. Несомненно, предстоящий путь будет сложным. Чтобы добиться успеха, мы должны перейти к новому этапу в плане темпов деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, ее масштабов и отдачи от нее. Привычного подхода или частичного прогресса будет недостаточно. Система развития Организации Объединенных Наций постепенно, но неуклонно переходит от секторального к более комплексному подходу. Она все больше готова действовать в ключевых областях преобразований, которые могут обеспечить активизацию и поддержку усилий по достижению устойчивого развития, и уделяет больше внимания оказанию помощи странам в мобилизации средств осуществления, к чему давно призывают развивающиеся страны. Более пристальное внимание к этим «движущим силам» должно способствовать дальнейшему объединению активов системы для того, чтобы приоритет отдавался оказанию поддержки в расширении возможностей и реализации изменений в области политики и нормативно-правового регулирования, разработке перспективных с точки

зрения финансирования проектов, мобилизации финансовых ресурсов и наращиванию потенциала в странах.

4. После того как реформы в значительной степени были завершены, наш общий долг — обеспечить постоянную адаптацию и доработку общесистемных мер, с тем чтобы оперативно реагировать на потребности на местах. Некоторые аспекты по-прежнему требуют первоочередного внимания. Например, необходимо и дальше укреплять оперативную согласованность между подразделениями системы развития Организации Объединенных Наций, обеспечивая большее соответствие организационных моделей, страновых структур и профессиональных навыков приоритетным задачам, закрепленным в каждой рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству. В наступающем году мы также будем продолжать консолидировать нашу работу по повышению эффективности всей системы развития Организации Объединенных Наций и усилению подотчетности, в том числе путем проведения более тщательного мониторинга на основе контрольного перечня по реализации реформ в системе¹ и обеспечения начала полномасштабного функционирования Управления по общесистемной оценке.

5. Кроме того, мы сохраняем полную приверженность постоянному укреплению надзора со стороны государств-членов за системой развития Организации Объединенных Наций, включая систему координаторов-резидентов. Стоит с удовлетворением отметить, что в ходе недавнего обмена мнениями с государствами-членами по поводу финансирования системы координаторов-резидентов, было поднято множество вопросов, касающихся усиления надзора. Председатель Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию продолжает играть ведущую роль во взаимодействии с Председателем Экономического и Социального Совета и Бюро Совета для обеспечения того, чтобы этап заседаний по вопросам оперативной деятельности в целях развития в полной мере способствовал осуществлению тщательного надзора.

6. Одной из главных проблем остается финансирование системы развития Организации Объединенных Наций. Несмотря на усилия многих государств-членов, объем финансирования по-прежнему не соответствует огромным потребностям в связи с Повесткой дня на период до 2030 года. Кроме того, финансовые ресурсы по-прежнему предоставляются таким образом, который не стимулирует принятие более стратегических совместных мер, а порой даже препятствует их принятию. В 2023 году государства-члены обеспечили 71 процент финансовых ресурсов на осуществление деятельности Организации в области развития, однако большая часть этих взносов по-прежнему предназначалась строго для реализации конкретных проектов и мероприятий. Доля основных финансовых ресурсов, направляемая на финансирование деятельности в области развития, сократилась до 18,3 процента в 2023 году с 21,4 процента в 2022 году и остается значительно ниже целевого показателя в 30 процентов, установленного в договоре о финансировании 2019 года. Объем добровольных взносов на нужды системы координаторов-резидентов в 2023 году вновь окажется недостаточным,

¹ Контрольный перечень по реализации реформы системы развития Организации Объединенных Наций представляет собой непосредственный ответ на содержащуюся в резолюции 76/4 Генеральной Ассамблеи просьбу государств-членов, адресованную председателю Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Контрольный перечень содержит ряд показателей, которые организациям рекомендуется использовать при подготовке докладов для своих руководящих органов, с тем чтобы облегчить надзор за реализацией программы реформ системы развития Организации Объединенных Наций.

что подтверждает, что нынешняя модель финансирования может оказаться нестойкой в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

7. Исходя из этого и учитывая нестабильный характер добровольного финансирования системы координаторов-резидентов, я представил Генеральной Ассамблее предложение о преобразовании части средств из регулярного бюджета (см. [A/78/753](#)). Представлен также обновленный договор о финансировании (см. [A/79/72/Add.2-E/2024/12/Add.2](#)), призванный укрепить партнерские отношения между структурами Организации Объединенных Наций и государствами-членами с общей целью создать систему развития Организации Объединенных Наций, которая будет еще более эффективной, ориентированной на совместную работу и результативной. Обновленный договор о финансировании призван установить комплекс обязательств, которыми следует руководствоваться при принятии решений о финансировании, и тем самым способствовать дальнейшему укреплению отчетности по результатам, повышению прозрачности, улучшению информативности и усилению подотчетности.

8. Ситуация, с которой мы сталкиваемся, предельно ясна. За последние четыре года сформировалась более эффективная, сплоченная, прозрачная и подотчетная система развития Организации Объединенных Наций, предлагающая комплексные, общесистемные решения для реализации Повестки дня на период до 2030 года. Реформы принесли поразительную отдачу от инвестиций: в 2023 году экономия составила 553 млн долл. США. Эта эволюция происходит по мере того, как система развития консолидируется, укрепляет существующий потенциал и существующие отношения, а также налаживает новые партнерские связи и открывает новые горизонты. Однако для того чтобы мир смог переломить ход событий и достичь целей в области устойчивого развития за оставшиеся шесть лет, системе также придется совершить скачок и максимально использовать преимущества тех изменений, которые мы вместе осуществили после принятия эпохальной резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи. Работая вместе, мы сможем добиться успеха. Система развития Организации Объединенных Наций готова этому способствовать.

II. Ускорение достижения целей в области устойчивого развития благодаря реорганизованной системе развития Организации Объединенных Наций

A. Переход к новому этапу деятельности: темпы, масштабы и отдача

9. В ответ на призывы государств-членов, прозвучавшие в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в 2016 году, система развития Организации Объединенных Наций подверглась глубокой трансформации, чтобы оказывать более эффективную поддержку странам и ускорить прогресс в достижении целей в области устойчивого развития. Приоритетом реформы стало укрепление руководящей роли в области развития, расширение возможностей страновых групп по воплощению глобальных обязательств в эффективные действия на страновом уровне, переход к комплексному консультированию по вопросам политики и обеспечение возможности беспрепятственного использования и предоставления экспертных знаний по всей системе развития Организации Объединенных Наций. Вместе с тем, чтобы можно было предпринять ускоренные и масштабные действия, о которых государства-члены просили в политической декларации, принятой на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой Генеральной Ассамблеи в сентябре

2023 года, система должна будет иметь целенаправленный и стратегический характер и должна будет в полной мере использовать все изменения, ставшие результатом этих реформ, и появившиеся благодаря им новые инструменты.

Преобразования, необходимые для достижения целей в области устойчивого развития: направления инвестирования для ускорения достижения целей в области устойчивого развития

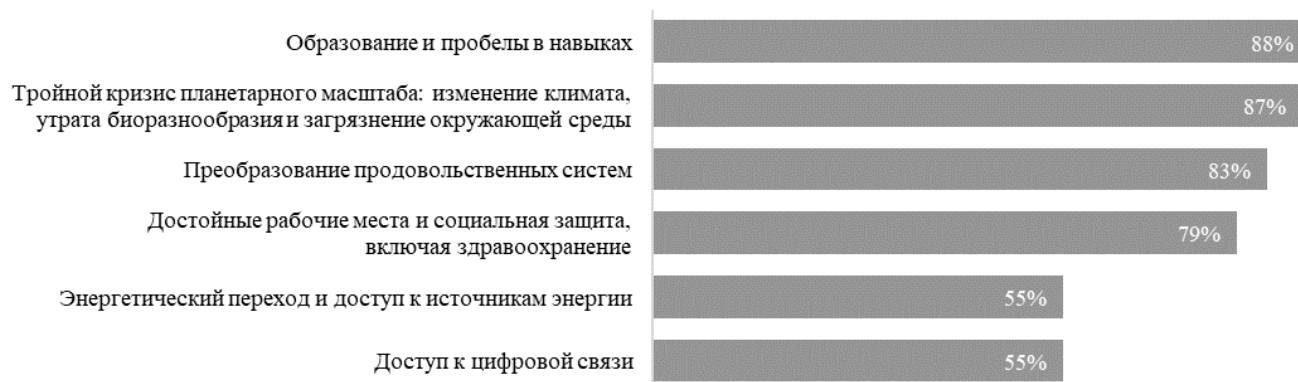
10. В соответствии с политической декларацией Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию определила ключевые направления поддержки стран для достижения прогресса в проведении устойчивых преобразований во взаимосвязанных областях, в которых масштабные инвестиции могут оказать каталитическое и мультипликативное воздействие на достижение всех целей в области устойчивого развития. К этим областям относятся: а) преобразование продовольственных систем; б) энергетический переход и доступ к источникам энергии; с) доступ к цифровой связи; d) образование и пробелы в навыках; е) достойные рабочие места и социальная защита, включая здравоохранение; и f) тройной кризис планетарного масштаба: изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение окружающей среды, как указано ниже.

11. В целом координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций имеют все возможности для того, чтобы способствовать преобразованиям, необходимым для достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году. Однако для достижения полной эффективности координаторам-резидентам как никогда ранее потребуется задействовать специалистов Организации Объединенных Наций по всему миру для оказания индивидуальной поддержки странам в проведении этих преобразований. Ключевую роль в этом сыграет проведение работы по четырем выступающим в качестве «движущих сил» направлениям, связанным со средствами реализации: а) стимулирование изменений в политике и нормативно-правовой базе; б) выявление линейки готовых к реализации национальных проектов; с) создание партнерств для финансирования этих инициатив; и d) создание институтов и потенциала в масштабе, достаточном для управления преобразованиями и их поддержки.

12. Используя все имеющиеся знания, сети, опыт и возможности системы развития Организации Объединенных Наций для объединения заинтересованных сторон, мы будем тесно сотрудничать с государствами-членами в целях мобилизации усилий и формирования партнерств для ускорения прогресса. Обследование, проведенное в 2023 году среди правительств стран, в которых осуществляются программы, показало, что большинство (в среднем 75 процентов) оценили поддержку, предоставляемую страновыми группами Организации Объединенных Наций в шести указанных областях, как эффективную (см. рисунок 1).

Рисунок 1

Доля правительств, оценивших поддержку, предоставляемую страновыми группами Организации Объединенных Наций в указанных областях, как эффективную



Источник: обследование, проведенное Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств, 2023 год.

13. В следующем четырехгодичном цикле всеобъемлющего обзора политики и далее одной из ключевых задач системы развития Организации Объединенных Наций будет активизация в каждой стране работы по тем направлениям, которые выступают в качестве «движущих сил». Комплексные стратегии и поддержка в вопросах политики, в рамках которых приоритет отдается долгосрочному, устойчивому развитию, оказались более результативными, чем разрозненные, мелкомасштабные проекты, которые по-прежнему преобладают. Для увеличения объема финансирования Организации Объединенных Наций придется максимально использовать свою организаторскую роль, с тем чтобы помочь правительствам привлечь государственные и частные инвестиции, диверсифицировать механизмы финансирования и наладить инновационные партнерства. Основополагающую роль в оказании поддержки правительствам и государственным учреждениям в руководстве этим процессом при участии гражданского общества и частного сектора будет по-прежнему играть наращивание институционального потенциала.

Потенциал четырех направлений, выступающих в качестве «движущих сил», для содействия ускорению достижения целей в области устойчивого развития

14. Что касается выступающих в качестве «движущих сил» направлений, работа по которым должна помочь странам преодолеть узкие места, характерные для всех целей в области устойчивого развития, то нам удалось заложить хорошую основу, на которую можно опираться. Большинство правительств согласны с тем, что Организация Объединенных Наций оказывает поддержку в разработке межсекторальной политики и нормативно-правовой базы (86 процентов), выявлении масштабируемых возможностей для государственных и частных инвестиций (75 процентов) и наращивании государственного институционального потенциала (79 процентов). Доля согласившихся респондентов ниже, когда речь идет об оказании поддержки Организацией Объединенных Наций в организации переговоров с участием различных заинтересованных сторон, с тем чтобы сосредоточить внимание на структуре финансирования в интересах достижения целей в области устойчивого развития (см. таблицу 1). Существуют очевидные возможности для укрепления потенциала системы развития Организации Объединенных Наций по обеспечению более разнообразной структуры финансирования.

15. Вместе с тем по результатам обследований, проведенных среди малых островных развивающихся государств и стран, где осуществляются очень небольшие программы (стоимостью менее 20 млн долл. США), возможности системы по оказанию странам поддержки по четырем направлениям, выступающим в качестве «движущих сил», получили более низкую оценку — в среднем на 7–12 процентных пунктов ниже. Это говорит о том, что, несмотря на прогресс, достигнутый благодаря обзору деятельности многострановых отделений и других механизмов поддержки малых островных развивающихся государств, нам еще предстоит пройти долгий путь, чтобы повысить эффективность оказания услуг этой важнейшей группе государств-членов, которые составляют чуть более одной пятой членов Организации Объединенных Наций и остаются крайне уязвимыми по многим направлениям.

16. Кроме того, следует отметить, что правительства, в том числе малые островные развивающиеся государств, часто указывали на ограниченное финансирование и ограниченные возможности как на препятствия для оказания достаточной поддержки по четырем направлениям, выступающим в качестве «движущих сил». Они призвали расширить поддержку Организации Объединенных Наций в создании национального потенциала в области данных и обеспечить более устойчивую техническую помощь, привлечение частного сектора и поддержку в разработке и внедрении механизмов финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития.

17. В глобальном масштабе ресурсы необходимо увязать с преобразованиями. Первым шагом стало определение приоритетности преобразований в пересмотренной стратегии Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития, однако в дальнейшем потребуются более широкие усилия.

Таблица 1
Оказание координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций поддержки по четырем направлениям, выступающим в качестве «движущих сил», для достижения целей в области устойчивого развития

	Поддержка изменений в национальной межсекторальной политике и нормативно-правовой базе	Определение национальных возможностей для масштабных государственных и частных инвестиций	Созыв разнообразной по составу группы заинтересованных сторон, которая занимается вопросами структуры финансирования	Укрепление потенциала государственных учреждений
Правительства согласны с тем, что Организация Объединенных Наций занимается следующей деятельностью:	86%	75%	63%	79%
Координаторы-резиденты согласны с тем, что страновая группа Организации Объединенных Наций способствовала осуществлению следующей деятельности:	93%	66%	86%	94%
Персонал страновой группы Организации Объединенных Наций согласен с тем, что координатор-резидент руководил оказанием поддержки страновой группой в осуществлении следующей деятельности:	84%	60%	68%	74%

Источник: обследования, проведенные Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств, координаторов-резидентов и членов страновых групп Организации Объединенных Наций, 2023 год.

Примечание: вопросы, которые были заданы в ходе проведения обследования среди правительств, относятся к координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций. Вопросы о координаторах-резидентах относятся к страновой группе Организации Объединенных Наций. Вопросы о страновых группах Организации Объединенных Наций касаются руководящей роли координаторов-резидентов в оказании поддержки страновыми группами Организации Объединенных Наций.

18. При более детальном рассмотрении ключевых областей преобразований мы отмечаем ряд обнадеживающих подвижек.

Продовольственные системы

19. Под руководством Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и от моего имени система развития Организации Объединенных Наций оказывает поддержку в обеспечении надежных и устойчивых продовольственных систем, в том числе через Координационный центр Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, который функционирует под надзором трех расположенных в Риме учреждений — Международного фонда сельскохозяйственного развития, Всемирной продовольственной программы (ВПП) и Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО) — и размещается в помещениях ФАО в Риме. Центр был создан по итогам Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам 2021 года и оказывает поддержку в координации деятельности структур Организации Объединенных Наций по вопросам, связанным с преобразованием продовольственных систем. В июле 2023 года Центр организовал в Риме «Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам +2: мероприятие по подведению итогов», на котором 108 стран (из 126 стран, имеющих национальные программы) представили добровольные доклады о проделанной работе. Кульминацией «Саммита по продовольственным системам: мероприятие по подведению итогов» стало представление призыва Генерального секретаря «Действия по ускоренному преобразованию продовольственных систем: обратим работу продовольственных систем на благо людей и планеты», в котором изложены основные задачи, касающиеся продовольственных систем, включая обеспечение бюджетного пространства и доступа к ресурсам для ускорения преобразования продовольственных систем и оказания немедленной помощи развивающимся странам, приведение национальных программ и сельскохозяйственной политики в соответствие с обновленными определяемыми на национальном уровне вкладами и сформулированными в планах по адаптации климатическими целями к 2025 году, а также содействие обеспечению безопасности глобальных продовольственных систем.

20. В сотрудничестве с секретариатом Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития Координационный центр Организации Объединенных Наций по продовольственным системам оказывает поддержку в разработке комплексных программ по преобразованию продовольственных систем, что будет обеспечиваться благодаря поддержке широкой донорской базы. Эта инициатива направлена на создание прочных партнерских связей для решения важнейших финансовых проблем на страновом уровне.

21. Структуры Организации Объединенных Наций позиционируют устойчивые продовольственные системы как одно из приоритетных преобразований для ускорения достижения целей в области устойчивого развития и включают соответствующие мероприятия в основные направления работы, помогая 127 государствам-членам предпринимать конкретные шаги во всех сферах. Системе развития Организации Объединенных Наций отводится определенная роль в реализации приоритетов, изложенных в заявлении Генерального секретаря на мероприятии по подведению итогов Саммита по продовольственным системам и в призыве к действиям по ускоренному преобразованию продовольственных систем. Это включает в себя поддержку продовольственных систем для увеличения доходов, сокращения выбросов парниковых газов, повышения устойчивости к потрясениям, улучшения питания, повышения эффективности использования водных ресурсов и укрепления здоровья людей, животных и экосистем. Аналогичные цели были подтверждены государствами-членами в

прорывной Декларации об устойчивом сельском хозяйстве, устойчивых продовольственных системах и борьбе с изменением климата, принятой на двадцать восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Энергетический переход и доступ к источникам энергии

22. По оценкам, 675 миллионов человек все еще не имели доступа к электричеству, а 2,3 миллиарда человек не имели доступа к экологически чистым способам приготовления пищи в 2021 году. Каждый десятый человек в мире все еще не имеет доступа к электричеству, и этот разрыв связан с пробелами почти в каждой области развития — от здравоохранения до доходов и гендерного равноправия. Если не будут предприняты дополнительные усилия или меры, то в 2030 году почти 660 миллионов человек, в основном в странах Африки к югу от Сахары, не будут иметь доступа к электричеству, а 1,9 миллиарда человек не будут иметь доступа к экологически чистым способам приготовления пищи, причем почти 6 из 10 из них будут проживать в странах Африки к югу от Сахары.

23. Система развития Организации Объединенных Наций оказывает поддержку государствам-членам в преобразовании их экономик в направлении создания систем, обеспечивающих доступную энергию из чистых и возобновляемых источников, в качестве краеугольного камня их программ устойчивого развития. В 2021 году система представила инициативу по заключению энергетических договоров Организации Объединенных Наций, осуществляемую при координации Механизма «ООН-энергетика» под совместным председательством Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и инициативы «Устойчивая энергетика для всех», в качестве платформы для принятия добровольных обязательств на уровне стран по достижению цели 7 в области устойчивого развития к 2030 году и чистого нулевого баланса выбросов к 2050 году. На Саммите по целям в области устойчивого развития 2023 года по линии энергетических договоров было мобилизовано 1,3 трлн долл. США в виде обязательств, направленных на ускорение перехода к зеленой энергетике к 2030 году на уровне стран. Посредством энергетических договоров структуры системы развития Организации Объединенных Наций обеспечивают достижение прогресса и помогают правительствам и другим соответствующим заинтересованным сторонам в оказании поддержки развивающимся странам в том, что касается их потенциала и политики, для расширения доступа к электроэнергии и экологически чистым способам приготовления пищи, повышения энергоэффективности и ускорения перехода на возобновляемые источники энергии, а также для мобилизации финансовых ресурсов и инвестиций.

24. Кроме того, система Организации Объединенных Наций под руководством координаторов-резидентов поддерживает совместные начинания по энергетическому переходу, такие как партнерства по справедливому энергетическому переходу. В 2023 году в рамках таких партнерств Индонезия и Вьетнам представили свои инвестиционные планы на двадцать восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Южная Африка продолжала добиваться прогресса в реализации такого партнерства, а в Сенегале было объявлено о новом партнерстве. Координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций активно поддерживают правительства в реализации указанных партнерств.

25. В ежегодном докладе о ходе осуществления энергетических договоров за 2023 год отмечается, что с момента появления договоров в 2021 году благодаря им был расширен доступ к электроэнергии для 129 миллионов человек и

22 миллиона человек получили доступ к экологически чистым способам приготовления пищи. В период с 2021 по 2023 год по линии договоров было мобилизовано 105 млрд долл. США. На будущие инвестиции было обещано выделить более 1 трлн долл. США, причем 80 процентов этой суммы было обещано частным сектором, что подчеркивает пользу от договоров в плане привлечения финансовых средств для достижения успехов в областях, связанных с энергетикой и многими другими целями в области устойчивого развития. Энергетические договоры могут также служить ориентиром для страновых групп Организации Объединенных Наций и могут способствовать мобилизации финансовых потоков и их направлению в развивающиеся страны в поддержку развития чистой энергетики посредством расширения многостороннего и международного сотрудничества.

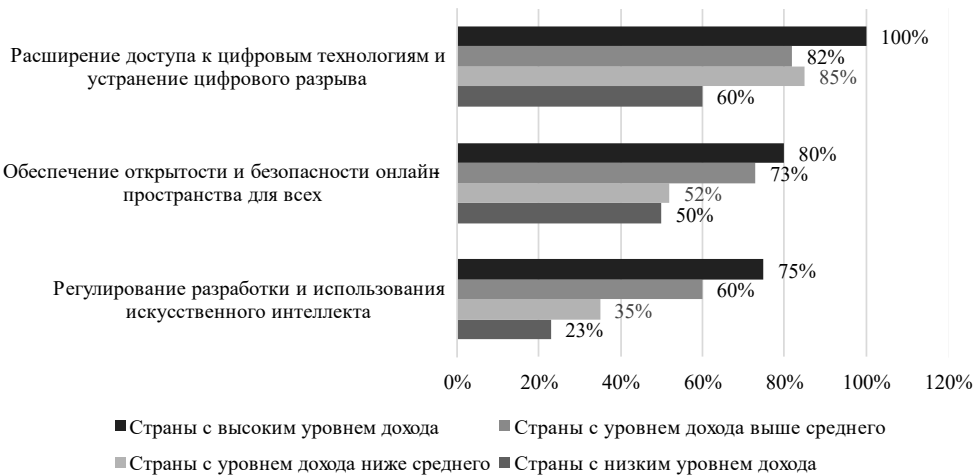
26. Под руководством координаторов-резидентов и благодаря экспертным знаниям ПРООН и других структур страновых групп Организации Объединенных Наций в вопросах политики Организация Объединенных Наций оказывает поддержку развивающимся странам в их усилиях по обновлению и реализации масштабных, охватывающих все сектора экономики определяемых на национальном уровне вкладов, имеющих четкие цели и механизмы финансирования, для отказа от использования ископаемого топлива и расширения использования возобновляемых, эффективных и чистых источников энергии. По данным обследования 2023 года, 28 процентов правительств принимающих стран считают, что страновые группы Организации Объединенных Наций могли бы сделать больше для содействия обеспечению доступа к источникам энергии и их ценовой доступности. Ряд важных международных инициатив, реализуемых в настоящее время, указывает на возможную связь между энергетикой и устойчивым развитием, как, например, усилия ПРООН по расширению мини-электросетей и улучшению энергоснабжения сельских общин в 21 африканской стране.

Доступ к цифровой связи

27. Цифровые технологии могут стать мощным катализатором других важных преобразований, в том числе в плане социальной защиты, образования и нехватки навыков, продовольственных систем и доступа к источникам энергии. Они могут ускорить прогресс в выполнении двух третей задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития. Тем не менее для 2,6 миллиарда человек, в частности для женщин и девочек в странах с низким уровнем дохода, обеспечение всеобщего доступа к Интернету остается делом далекого будущего. В то же время темпы и масштабы технологического прогресса превосходят способность систем управления идти в ногу со временем.

28. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года признается важность расширения доступа к цифровым технологиям. Семьдесят девять процентов правительств, обратившихся за поддержкой в области цифровых технологий и цифрового сотрудничества, выразили удовлетворение эффективностью работы страновых групп Организации Объединенных Наций по расширению доступа к цифровым технологиям и устранению цифрового разрыва. Далее следуют показатели степени удовлетворения поддержкой в вопросах защиты онлайн-пространства (61 процент) и регулирования разработки и использования искусственного интеллекта (42 процента). Среди стран с высоким уровнем дохода и с доходами выше среднего степень удовлетворенности была выше, чем среди стран с низким уровнем дохода (см. рисунок 2).

Рисунок 2
**Отзывы правительств об эффективности поддержки страновых групп
Организации Объединенных Наций в области цифровых технологий и
цифрового сотрудничества**



Источник: обследование, проведенное Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств, 2023 год.

29. Координаторы-резиденты сообщили о незначительном увеличении степени удовлетворенности поддержкой, получаемой страновыми группами от штаб-квартир организаций в области цифровой трансформации: на 5 процентных пунктов по сравнению с показателем 2021 года — до 50 процентов в 2023 году. Несколько координаторов-резидентов указали на необходимость более активного наращивания потенциала региональных отделений и штаб-квартир. Чтобы страновые группы могли предлагать комплексные меры в области цифровой трансформации, необходимо расширять и активизировать усилия в этом направлении. Например, Региональная платформа сотрудничества для Европы и Центральной Азии объединила 22 структуры Организации Объединенных Наций для координации действий и поддержки страновых групп в области цифровых технологий, в том числе с помощью инструментария Организации Объединенных Наций в области цифрового развития².

30. Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития со специализированным механизмом по вопросам цифровой трансформации будет оказывать поддержку страновым группам под руководством координаторов-резидентов для содействия цифровой трансформации в странах. В настоящее время предложения проходят окончательную оценку и проверку качества, и в первой половине 2024 года планируется реализовать совместные программы.

31. Инициатива с высокой отдачей в области цифровой общественной инфраструктуры и инициатива по использованию цифровых технологий для достижения целей в области устойчивого развития, осуществляемые под руководством ПРООН и Международного союза электросвязи (МСЭ) при поддержке многих других организаций, являются ярким примером реализации нашего общего видения цифрового сотрудничества. Эта инициатива, изложенная в документе

² United Nations Digital Transformation Group for Europe and Central Asia, “UN digital development toolbox: guidelines, frameworks and tools supporting the United Nations development system delivery on digital in Europe and Central Asia”, version 1.2 (May 2023).

«Концептуальная записка 5 для “Нашей общей повестки дня”»³ и основанная на Дорожной карте по цифровому сотрудничеству ([A/74/821](#)), направлена на оказание помощи в разработке основанных на правах человека и ориентированных на интересы людей решений в области цифровой общественной инфраструктуры в 100 странах к 2030 году. С началом ее реализации в 2023 году было успешно мобилизовано 400 млн долл. США и была представлена первая в мире система гарантий для цифровой общественной инфраструктуры⁴. Информация о ходе реализации этой системы гарантий и соответствующих планах будет представлена в преддверии Саммита будущего 2024 года, в том числе посредством создания центра ресурсов по гарантиям.

32. С момента своего создания в 2021 году цифровая коалиция Partner2Connect мобилизовала 36 млрд долл. США в 138 странах для обеспечения полноценного доступа к Интернету в тех общинах, где этого добиться труднее всего. Тридцать один процент объявленных взносов направлен на поддержку наименее развитых стран, а 21 процент — на поддержку женщин и девочек. В 2023 году коалиция мобилизовала 7 млрд долл. США, что на 51 процент больше, чем в предыдущие годы. Кроме того, в июле 2023 года была представлена информационная панель «Всеобщий и полноценный доступ к Интернету»⁵, которая поможет странам отслеживать прогресс в достижении желаемых целей в области доступа к Интернету на период до 2030 года и в настоящее время доступна более чем в 220 странах и экономиках.

33. Темпы и масштабы развития искусственного интеллекта беспрецедентны, как и пробелы в его регулировании. Универсальность означает, что каждая страна и каждое сообщество должны иметь доступ к искусственному интеллекту и необходимой для него цифровой инфраструктуре и инфраструктуре данных. Для системы развития Организации Объединенных Наций настал подходящий момент активизировать свои коллективные усилия по содействию эффективному регулированию искусственного интеллекта и обеспечению равных возможностей для всех стран, не оставляя никого без внимания.

34. Создание Консультативного органа высокого уровня по искусственному интеллекту в 2023 году стало важным шагом на пути к международному регулированию искусственного интеллекта. Промежуточный доклад⁶ органа содержит рекомендации по инклюзивному международному регулированию искусственного интеллекта в интересах человечества. В нем регулирование рассматривается в качестве одного из ключевых факторов, способствующих использованию преимуществ искусственного интеллекта для достижения целей в области устойчивого развития. Заключительный доклад будет опубликован в преддверии Саммита будущего, после проведения обширных консультаций с заинтересованными сторонами.

35. В течение следующего четырехлетнего цикла обзора система развития Организации Объединенных Наций должна активизировать усилия по поддержке правительств в преодолении цифровых разрывов и обеспечении справедливого цифрового перехода. Это включает в себя расширение возможностей для подключения к цифровой инфраструктуре, повышение уровня цифровой грамотности, наращивание потенциала и обеспечение доступа к новым технологиям, содействие созданию открытого, безопасного и надежного онлайн-пространства, а также устранение гендерного разрыва. Согласование глобального цифрового

³ United Nations, “Our Common Agenda policy brief 5: a global digital compact – an open, free and secure digital future for all”, May 2023.

⁴ См. www.dpi-safeguards.org.

⁵ См. datahub.itu.int/dashboards/umc/?e=USA.

⁶ См. www.un.org/sites/un2.un.org/files/ai_advisory_body_interim_report.pdf.

договора на Саммите будущего может способствовать активизации глобальных действий по борьбе с цифровым неравенством, расширению возможностей по обеспечению более эффективного национального и международного регулирования искусственного интеллекта и укреплению ориентированного на человека подхода к цифровому сотрудничеству.

Пробелы в образовании и навыках

36. В условиях, когда наблюдается сильное отставание от графика в том, что касается прогресса в достижении цели 4 в области устойчивого развития, общество становится все более разобщенным, а цифровизация и другие силы подрывают сферу труда, настало время кардинально пересмотреть образовательные системы и ускорить переход к тому, чтобы сделать обучение и приобретение знаний и навыков на протяжении всей жизни центральным элементом представления каждой страны о лучшем будущем. Такова главная рекомендация, которая содержится в концептуальной записке Организации Объединенных Наций по трансформации образования, опубликованной в 2023 году, и основана на национальных обязательствах по трансформации образования, представленных 141 страной на Саммите по трансформации образования в 2022 году.

37. Система развития Организации Объединенных Наций стремится поддерживать усилия правительств в этой области на всех уровнях. В 2023 году около 89 процентов всех опрошенных координаторов-резидентов отметили, что их принимающая страна просила оказать поддержку в расширении доступа к инклюзивному и справедливому качественному образованию. Подавляющее большинство правительств (92 процента в 2023 году по сравнению с 88 процентами в 2021 году) указали, что страновые группы Организации Объединенных Наций оказывают странам эффективную поддержку в этом вопросе. Например, на Ямайке первый обзор государственных расходов на сектор образования, проведенный Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в сотрудничестве со Всемирным банком в 2021 году, привел к увеличению национальных бюджетов на образование в течение последних двух лет. Кроме того, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) укрепляет потенциал преподавателей в использовании цифровых платформ для обеспечения инновационных возможностей в обучении и возможностей дистанционного обучения. В 2023 году более 59 процентов опрошенных правительств указали цель 4 в области устойчивого развития в качестве одной из пяти областей, в которых вклад Организации Объединенных Наций был особенно значительным за последние два года, и это второй самый высокий показатель после цели 3 в области устойчивого развития, касающейся здоровья.

38. Система Организации Объединенных Наций должна продолжать совершенствовать предлагаемые ею меры, чтобы реагировать на меняющийся характер образования. В 2023 году только 59 процентов правительств считали работу страновых групп Организации Объединенных Наций эффективной в плане содействия развитию возможностей обучения на протяжении всей жизни, и только 56 процентов правительств принимающих стран подтвердили, что страновые группы Организации Объединенных Наций оказывают их странам эффективную поддержку в повышении уровня цифровой грамотности. Две ключевые инициативы Организации Объединенных Наций направлены на поддержку правительств в обеспечении материалов, доступа к Интернету и возможностей для реализации потенциала цифрового преподавания и обучения. В рамках инициативы «Гига», реализуемой совместными усилиями МСЭ и ЮНИСЕФ, на сегодняшний день нанесено на карту более 2,1 млн школ в 140 странах мира и оказана помощь в подключении к Интернету более 5500 школ в 20 странах. Чтобы обеспечить учителей и учащихся соответствующими цифровыми учебными материалами, в

рамках инициативы «Пути к государственному цифровому обучению» предоставляется помощь в укреплении национальных платформ и политики в области цифрового обучения. Кроме того, Организация Объединенных Наций опубликовала стратегическое руководство по вопросам управления цифровой трансформацией образования, ориентированной на человека, а в 2024 году будут представлены требования к компетенциям в области искусственного интеллекта для учителей и учащихся. Необходимо также значительно расширить предлагаемые Организацией Объединенных Наций коллективно услуги в области навыков, в частности в том, что касается потребностей быстро меняющейся экономики и связанных с ней энергетического перехода, цифровой трансформации и преобразования продовольственных систем.

39. В ближайшие годы необходимо активизировать эти и более широкие усилия по расширению предлагаемой Организацией Объединенных Наций поддержки в области трансформации образования на страновом уровне. Это станет одним из ключевых аспектов важнейших встреч, которые в этом году проводят ЮНЕСКО, Руководящий комитет высокого уровня по реализации цели 4 в области устойчивого развития и другие органы, с тем чтобы оценить прогресс, достигнутый за последние два года в области трансформации образования и ускорения действий и выполнения к 2030 году связанных с образованием задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития.

Достойные рабочие места и социальная защита

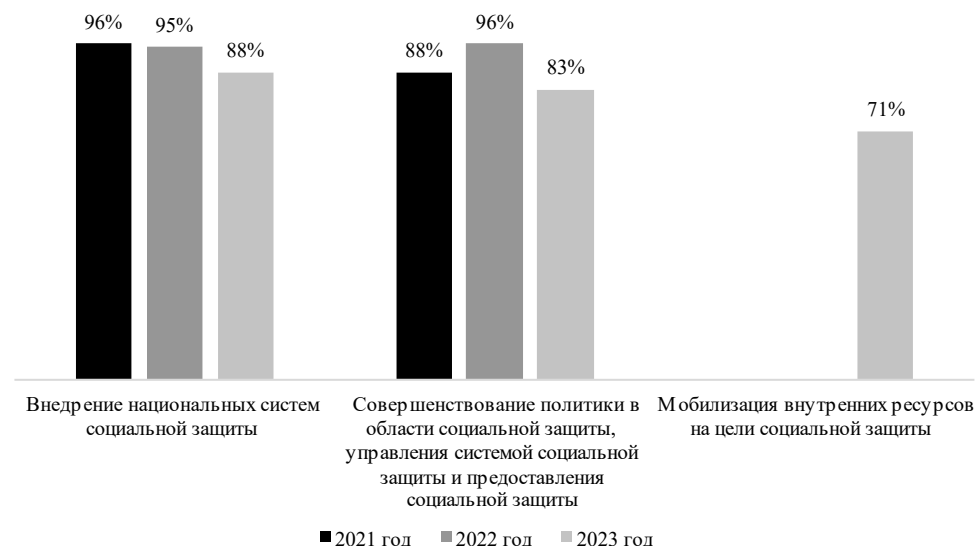
40. Необходимость обеспечения инклюзивных, устойчивых к потрясениям систем социальной защиты и справедливых условий труда стала еще более очевидной за последние четыре года, отмеченные пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), экономическими потрясениями, ростом неравенства и ускорением наступления последствий изменения климата. Более 4 миллиардов человек во всем мире по-прежнему лишены какой-либо социальной защиты.

41. Результаты обследования, проведенного в 2023 году среди правительств стран, в которых осуществляются программы, показали, что большинство из них удовлетворены помощью страновых групп Организации Объединенных Наций в вопросах социальной защиты (см. рисунок 3). С 2021 года в среднем 93 процента правительств оценивают поддержку во внедрении национальных систем социальной защиты как эффективную. В среднем 89 процентов считают эффективной поддержку, направленную на совершенствование политики в области социальной защиты, управления системой социальной защиты и предоставления социальной защиты. Например, в Албании под руководством координатора-резидента Международная организация труда (МОТ), ЮНИСЕФ, ПРООН и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») оказывают поддержку в реформировании национальной системы социальной защиты, обеспечивая директивным органам доступ к результатам исследований, проводимых при поддержке Организации Объединенных Наций, и специализированную техническую поддержку. В результате была разработана новая политика по обеспечению социальной инклюзии, направленная на устранение проблемы дефицита финансирования социальных услуг и на содействие реформированию системы поддержки инвалидов, системы ухода за детьми и системы обеспечения социальным жильем. В 2023 году правительствам впервые было предложено оценить степень поддержки в мобилизации внутренних ресурсов на цели социальной защиты; 71 процент считают такую поддержку эффективной. Работа еще не закончена, однако данные свидетельствуют о тесном сотрудничестве между страновыми группами Организации

Объединенных Наций и национальными правительствами в обеспечении систем социальной защиты для наиболее уязвимых слоев населения.

Рисунок 3

Области, в которых правительства оценили поддержку, предоставляемую страновыми группами Организации Объединенных Наций, как эффективную



Источник: обследования, проведенные в разные годы Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств.

Примечание: за 2023 год имеются данные только по показателю «Мобилизация внутренних ресурсов на цели социальной защиты».

42. Структуры посредством проведения комплексных консультаций по вопросам политики оказывают странам широкую поддержку в установлении минимального уровня социальной защиты, сборе данных, подготовке кадров и наращивании потенциала. Техническая помощь предоставляется с учетом местных условий. Структуры Организации Объединенных Наций стали уделять больше внимания охвату наиболее уязвимых слоев населения, таких как малоимущие женщины, беженцы, инвалиды, коренные народы и работники неформального сектора, поскольку они зачастую сталкиваются с наибольшими препятствиями при получении доступа к социальной защите.

43. Ряд инициатив, таких как инициатива «Глобальный акселератор для создания рабочих мест и обеспечения социальной защиты в интересах справедливого перехода» и инициатива «Климатические действия в интересах создания рабочих мест», обеспечили столь необходимую помощь путем предоставления доступа к временной или постоянной социальной защите. Инициатива «Глобальный акселератор», реализация которой началась в 2021 году и координируется МОТ при поддержке других структур системы развития Организация Объединенных Наций, обеспечивает мобилизацию ресурсов и координацию межведомственных усилий по расширению социальной защиты. Согласно прогнозам, в 2023 году глобальный дефицит рабочих мест затронет 453 миллиона человек, а эта инициатива также помогает создать миллионы достойных рабочих мест, в первую очередь в «зеленом» секторе, цифровом секторе и секторе услуг по

уходу⁷. В рамках программы удалось привлечь значительную сумму в виде новых объявленных взносов, однако необходимо активизировать усилия по обеспечению достаточного и устойчивого финансирования из международных, национальных, государственных и частных источников, включая международные финансовые учреждения. В 2023 году 42 процента структур системы развития Организации Объединенных Наций сообщили о сотрудничестве в деле реализации инициативы «Глобальный акселератор» на страновом уровне.

44. Объединив усилия с Совместным фондом для достижения целей в области устойчивого развития, система развития Организации Объединенных Наций способствовала ускорению реализации комплексных программ, охватывающих социальную защиту вместе с другими важнейшими областями, такими как здравоохранение, питание и образование, для решения проблемы многомерной нищеты. Фонд оказывает поддержку в расширении охвата социальной защиты и в обеспечении того, чтобы системы социальной защиты были способны реагировать на потрясения, а также в создании достойных рабочих мест наряду с расширением бюджетного пространства для этих целей.

45. Несмотря на достигнутые успехи, на пути к обеспечению социальной защиты остаются значительные препятствия. К ним относятся ограниченность финансовых ресурсов, сложности с охватом крупных неформальных секторов, стремительная автоматизация и технологический прогресс, который грозит вытеснением работников и подрывает гарантии занятости. Еще одна серьезная проблема связана с климатическими потрясениями и бедствиями, которые несопоставимо сильно затрагивают бедные и уязвимые слои населения. Крайне важно обеспечить справедливый переход для пострадавших, а также использовать потенциал технологий для создания новых рабочих мест. Кроме того, система развития Организации Объединенных Наций может сделать больше для оказания помощи правительствам в разработке стратегий, призванных обеспечить перевод экономической деятельности в формальный сектор, признание вклада неформального сектора, расширение охвата социальной защиты и соблюдение трудовых прав. При наличии надежных систем всеобщей социальной защиты, активного регулирования рынка труда и возможностей для обучения мы сможем снизить риски в плане источников средств к существованию и обеспечить более широкую общественную поддержку всем ключевым преобразованиям.

Изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение окружающей среды

46. Наши действия как международного сообщества по преодолению тройного кризиса планетарного масштаба, включающего изменение климата, утрату биоразнообразия и загрязнение окружающей среды, не соответствуют тому, что необходимо для ограничения глобального потепления и сохранения пригодной для жизни планеты. В принятом в 2021 году Глазговском климатическом пакте Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, призвала все страны пересмотреть свои определяемые на национальном уровне вклады и планы по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. В рамках программы ПРООН «Климатическое обещание» обеспечивалось сопровождение этого процесса в более чем 120 странах и территориях с постановкой пересмотренных и более масштабных климатических целей.

47. На двадцать восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, ставшей первой

⁷ См. www.ilo.org/global/topics/sdg-2030/WCMS_846674/lang--en/index.htm.

сессией, выполнившей глобальное подведение итогов, проведение которого предусмотрено Парижским соглашением каждые пять лет, правительства достигли соглашения по ряду жизненно важных вопросов, включая четкие ориентиры относительного следующего раунда объявления определяемых на национальном уровне вкладов, который должен состояться в 2025 году; консенсус относительно «отказа» от использования ископаемых видов топлива с особым акцентом на подход, основанный на принципах справедливости и равноправия; ограничение выбросов метана и трехкратное увеличение мощности возобновляемых источников энергии к 2030 году; и рамочная программа по глобальной цели по адаптации, в рамках которой были установлены целевые показатели с конкретными сроками. Кроме того, начал функционировать новый фонд для покрытия потерь и ущерба. В итоговом документе двадцать восьмой сессии также четко признается связь между действиями по борьбе с изменением климата и другими природоохранными соглашениями и конвенциями, включая Куньминско-Монреальскую глобальную рамочную программу в области биоразнообразия, что подчеркивает необходимость более комплексных стратегий и программ на национальном уровне. На страновом уровне система развития Организации Объединенных Наций теперь должна будет оказывать национальным правительствам поддержку в их усилиях по осуществлению вышеуказанных соглашений.

48. В преддверии двадцать девятой и тридцатой сессий Конференции приоритетными задачами являются сохранение масштабной цели, заключающейся в ограничении роста температуры 1,5° Цельсия, и принятие согласованных и охватывающих все секторы экономики определяемых на национальном уровне вкладов в соответствии с итогами двадцать восьмой сессии. Кроме того, новая коллективная количественная цель по финансированию деятельности по борьбе с изменением климата, которая будет установлена на двадцать девятой сессии, будет иметь важное значение для определения новой финансовой цели, выходящей за рамки текущей цели развитых стран по выделению 100 млрд долл. США в год на финансирование борьбы с изменением климата. Вместе с тем для обеспечения доступа стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран к финансовым ресурсам и технологиям, необходимым для поддержки их усилий в области климата и развития, требуются реформы финансовой архитектуры. Следующий шаг — расширение масштабов осуществления, подкрепленное выделением достаточного объема финансовых ресурсов, и система развития Организации Объединенных Наций будет поддерживать этот процесс коллективными усилиями на глобальном и национальном уровнях.

49. Учитывая чрезвычайную климатическую ситуацию и необходимость активизировать действия, чтобы не превысить ограничение в 1,5° Цельсия, отрандно, что правительства принимающих стран считают изменение климата одной из наиболее эффективных сфер взаимодействия с системой развития Организации Объединенных Наций. Число просьб о предоставлении консультаций по вопросам политики неуклонно растет, и 98 процентов правительств оценивают поддержку со стороны Организации Объединенных Наций как достаточную. Те немногие правительства принимающих стран, которые не согласны с этим, отметили, что хотели бы получать более комплексные, согласованные рекомендации по вопросам политики от всех структур, и работа в этом направлении, вероятно, станет более последовательной по мере того, как система развития Организации Объединенных Наций будет организовывать свою деятельность вокруг изменения климата в качестве одного из направлений для инвестиций.

50. В 2022 году я призвал защитить каждого человека на Земле путем обеспечения всеобщего охвата системами раннего оповещения об экстремальных погодных условиях и изменении климата к 2027 году. В ответ на этот призыв под руководством Всемирной метеорологической организации (ВМО) и Управления

Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий реализуется инициатива «Системы раннего оповещения для всех» в сотрудничестве с широким кругом партнеров. В 2023 году было определено 30 целевых стран для оказания поддержки в ускоренном порядке. В этих странах под руководством координаторов-резидентов организуются семинары на национальном уровне для разработки национальных планов действий, в которых указаны критические пробелы в системах раннего оповещения, и в настоящее время ведется работа по устранению этих пробелов.

51. Кроме того, в 2022 году была создана Группа экспертов высокого уровня по обязательствам негосударственных организаций по достижению нулевого сальдо выбросов. Группа разработала для системы развития Организации Объединенных Наций рамочную основу для определения достоверности заявлений о достижении нулевого сальдо выбросов, активизировала поддержку в выполнении целевых показателей достижения нулевого сальдо выбросов и помогла положить конец основанным на ложных заявлениях об экологичности кампаниям негосударственных организаций, которые вводят в заблуждение потребителей, инвесторов и регулирующие органы. Необходимость действий в этом направлении была подтверждена видными предпринимателями на Всемирном экономическом форуме в Давосе, Швейцария, в 2024 году. Частный сектор призван сыграть важнейшую роль в финансировании глобального перехода к «зеленой» энергетике, и в соответствии с подписанным в 2019 году рамочным соглашением о партнерстве между Организацией Объединенных Наций и Всемирным экономическим форумом сотрудничество между частным сектором и системой развития Организации Объединенных Наций будет продолжено.

52. Инициативы, выдвинутые системой развития Организации Объединенных Наций для поощрения глобального сотрудничества в области борьбы с изменением климата, в том числе с привлечением частного сектора, включают в себя инициативу по достижению научно обоснованных целей, Коалицию министров финансов за действия по борьбе с изменением климата и Альянс владельцев активов за достижение нулевого сальдо выбросов. Эти инициативы дополняют национальные климатические сети, такие как инициатива «Маяк» для малых островных развивающихся государств, и усилия на местах, например Союза лидеров в целях финансирования деятельности городов в сфере климата.

53. Заключение мирного договора с природой является одним из главных приоритетов системы развития Организации Объединенных Наций. Работа в этом направлении уже ведется, в том числе в рамках Лаборатории Организации Объединенных Наций в области биоразнообразия, взятого ПРООН на себя обязательства в поддержку природы и инициативы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) «Действия в защиту природы». Экологические соображения должны учитываться во всей работе системы развития Организации Объединенных Наций как неотъемлемый элемент устойчивого развития. Семьдесят три процента координаторов-резидентов отметили, что экологические соображения, такие как борьба с загрязнением и утратой биоразнообразия, включены в другие области программной деятельности и деятельности по предоставлению консультаций по вопросам политики. Создана основа для оказания поддержки; необходимо срочно расширить ее масштабы.

Система координаторов-резидентов как катализатор устойчивого развития

54. Центральное место в усилиях, прилагаемых в рамках системы развития Организации Объединенных Наций для ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, прочно заняла новая система координаторов-резидентов. Я рад тому, что преимущества обновленной системы

координаторов-резидентов отмечают государства-члены. В среднем 85 процентов правительств стран осуществления программ подтвердили повышение эффективности работы координаторов-резидентов по ключевым аспектам их роли, включая руководство, координацию и достижение общих результатов, и улучшение имеющихся у них возможностей для объединения всех компонентов системы развития Организации Объединенных Наций (см. рисунок 4). Это значительно выше соответствующего показателя за 2019 год, который составлял в среднем 61 процент.

55. Как принимающие страны, так и страны-доноры признают отдачу от реформы: 84 процента и 83 процента, соответственно, подтвердили, что повысилась согласованность действий и уменьшилось дублирование. Восемьдесят два процента стран признали, что канцелярии координаторов-резидентов стали более надежной точкой доступа к предлагаемым Организацией Объединенных Наций услугам в области развития на уровне стран. Правительства стран-доноров согласились также с тем, что усилия координаторов-резидентов помогают наращивать масштабы коллективных действий по достижению целей в области устойчивого развития и использовать сравнительные преимущества структур Организации Объединенных Наций, способствуя тем самым более эффективному и действенному осуществлению мероприятий в странах.

Рисунок 4
Положительная оценка правительствами стран осуществления программ и стран, добровольно предоставляющих ресурсы, изменений качества работы координаторов-резидентов по определенным аспектам с начала реформы системы развития Организации Объединенных Наций

Правительства стран осуществления программ



Правительства стран, добровольно предоставляющих ресурсы



Источник: обследования, проведенные в разные годы Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств.

Примечание: для правительств стран осуществления программ это доля респондентов, посчитавших, что качество работы по определенному аспекту улучшилось в значительной или некоторой степени. Для правительств стран, добровольно предоставляющих ресурсы, это доля респондентов, согласившихся с утверждением.

^a Опросы правительств стран осуществления программ по аспекту «Управленческие навыки» проводятся с 2021 года. Опрос правительств стран, добровольно предоставляющих ресурсы, по аспекту «Служит точкой доступа к услугам Организации Объединенных Наций» был впервые проведен в 2023 году.

56. В конце 2023 года правительства принимающих стран подтвердили, что координаторы-резиденты наделены достаточными полномочиями, последовательно претворяют в жизнь концепцию эффективного руководства усилиями страновых групп Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки и используют преимущества партнерских связей для содействия национальным усилиям по достижению целей в области устойчивого развития (см. рисунок 5).

Рисунок 5

Доля правительств, согласившихся с тем, что координатор-резидент эффективно руководит работой страновой группы Организации Объединенных Наций, использует преимущества партнерских связей и обладает достаточными полномочиями



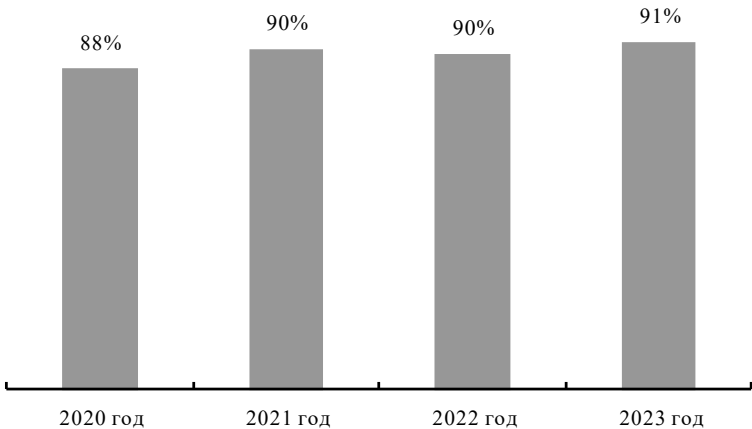
Источник: обследования, проведенные в разные годы Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств.

57. Как отмечается в докладе Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, посвященном работе Управления по координации деятельности в целях развития⁸, нет сомнений в том, что с начала упомянутых реформ возможности системы координаторов-резидентов для удовлетворения потребностей и учета приоритетов стран в области развития были расширены. На сегодняшний день состав координаторов-резидентов более разнообразен и они могут лучше адаптировать мероприятия Организации Объединенных Наций в области развития к специфическим потребностям каждой страны. Правительства ясно дали понять, что работа по отбору координаторов-резидентов и повышению их квалификации приносит плоды. В 2023 году более чем 91 процент правительств принимающих стран согласился с тем, что

⁸ E/2024/5.

координатор-резидент обладает необходимыми квалификацией и навыками, тогда как в 2020 году доля таких правительств составляла 88 процентов (см. рисунок 6). Одним из ключевых факторов в этой связи являлось систематическое проведение консультаций с принимающими странами для определения того, какой квалификацией должен обладать координатор-резидент и кто займет эту должность. Шаги, которые предпринимались для повышения разнообразия состава координаторов-резидентов, подробно описаны в докладе Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

Рисунок 6
Доля правительств, согласившихся с тем, что координаторы-резиденты обладают необходимыми квалификацией и навыками



Источник: обследования, проведенные в разные годы Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств.

58. Эффективные и полномочные канцелярии координаторов-резидентов оказывают страновым группам Организации Объединенных Наций поддержку в проведении совместного анализа, планировании, составлении программ, просвещении, мобилизации ресурсов и привлечении финансовых средств для целей развития. Недавние обследования показали, что, по мнению членов страновых групп Организации Объединенных Наций, канцелярии координаторов-резидентов эффективно оказывают поддержку (см. таблицу 2) по всем своим основным направлениям деятельности. При этом самая низкая эффективность была зафиксирована по направлению «Партнерские связи и мобилизация ресурсов».

Таблица 2
Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, которые считают поддержку, оказываемую канцеляриями координаторов-резидентов, эффективной

	2021 год	2022 год	2023 год
Стратегическое планирование	90%	90%	90%
Коммуникационная и информационно-разъяснительная деятельность	87%	87%	89%
Управление данными и представление отчетности о результатах	84%	86%	84%

	2021 год	2022 год	2023 год
Экономический анализ и решения	66%	62%	79%
Партнерские связи и мобилизация ресурсов	71%	77%	71%

Источник: обследования, проведенные в разные годы Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди страновых групп Организации Объединенных Наций.

59. В замечаниях к обследованию члены страновых групп Организации Объединенных Наций дали высокую оценку работе канцелярий координаторов-резидентов, которым, несмотря на наблюдающуюся в некоторых случаях нехватку персонала, удается оказывать существенную помощь, и воздали должное их навыкам координации и стратегическому руководству. Правительства стран осуществления программ согласились с тем, что благодаря помощи координаторов-резидентов дублирование усилий структур Организации Объединенных Наций сводится к минимуму (79 процентов), однако вновь выразили обеспокоенность по поводу трудностей, с которыми сталкиваются некоторые координаторы-резиденты (см. рисунок 8). Большинство координаторов-резидентов вновь заявили, что считают свои возможности (70 процентов) и прерогативы (63 процента) достаточными для обеспечения эффективного использования ресурсов страновыми группами Организации Объединенных Наций.

60. За цикл четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2020 года обмен информацией между координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций улучшился. Шестьдесят шесть процентов координаторов-резидентов сообщили, что все или большинство членов страновых групп Организации Объединенных Наций вовлекают их в процесс планирования ключевых мероприятий для конкретных учреждений, что превышает такой же показатель за 2019 год — 39 процентов. Активнее всего обмен информацией осуществлялся по линии рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Проблемы с обменом информацией в основном были связаны с составлением бюджетов и планированием на страновом уровне. Это касается и связи с партнерами по финансированию: большинство координаторов-резидентов (75 процентов) сообщили, что лишь некоторые структуры представляют обновленную информацию по этой теме в достаточном объеме, а многие вообще этого не делают.

61. Что касается совместного планирования и составления программ, то оно по-прежнему затруднено по причине разрозненности. На совместные мероприятия приходится менее одной четверти ассигнований на рамочные программы по сотрудничеству. Данные, полученные в ходе недавнего обследования, свидетельствуют о том, что лишь две трети структур признают за собой обязательства представлять координаторам-резидентам отчетность по ключевым направлениям деятельности на местах, включая планирование (67 процентов) и мобилизацию ресурсов (63 процента). Отдавая себе отчет в том, что совместное составление программ имеет критически важное значение для их комплексного осуществления, Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию обновила руководство, сделав совместное составление программ более гибким. Тем не менее эта мера позволяет устранить лишь некоторые препятствия: многие координаторы-резиденты отмечают, что процессуальные трудности часто дополняются ограниченностью совместных финансовых средств и несовершенством механизмов стимулирования, что провоцирует конкуренцию между учреждениями. Все это свидетельствует о необходимости кардинально изменить подходы к составлению бюджетов совместной деятельности и осуществлению программ.

62. Принципиальное значение для обеспечения подотчетности системы развития Организации Объединенных Наций, а также контроля за выполнением ее структурами своих обязательств и отслеживания их вклада в достижение целей в области устойчивого развития имеет механизм управления и подотчетности. С помощью данного механизма также определяются роли и обязанности системы координаторов-резидентов и системы развития Организации Объединенных Наций на всех уровнях и отношения между ними. Несмотря на то что матричная модель двойной отчетности предусмотрена резолюциями 72/279 и 75/233 Генеральной Ассамблеи, препятствия для ее повсеместного применения во всех структурах Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию сохраняются. Большинство координаторов-резидентов (62 процента) сообщили о том, что представляемые ими материалы о результатах работы охватывает менее чем одну треть руководителей учреждений, входящих в страновые группы Организации Объединенных Наций. Хотя всем руководителям учреждений Организации Объединенных Наций в странах предлагается оставлять отзывы о работе координаторов-резидентов, такие материалы представляет лишь 71 процент членов страновых групп Организации Объединенных Наций. Я по-прежнему рассчитываю на то, что руководящие органы соответствующих структур Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития, помогут устранить этот пробел в подотчетности и будут отслеживать прогресс в этой связи.

Стратегическая согласованность с приоритетами и потребностями стран

63. Становые группы Организации Объединенных Наций согласовывают свои меры поддержки с национальными приоритетами и потребностями стран с помощью Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. К концу текущего четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики новую Рамочную программу по сотрудничеству внедрят 99 процентов стран, а к 2027 году это сделают все страны. Согласно последним данным, рамочные программы по сотрудничеству выполняют свою главную задачу. Правительства в подавляющем большинстве случаев подтвердили, что деятельность Организации Объединенных Наций по линии таких программ тесно увязана с их потребностями (94 процента по сравнению с 81 процентом в 2019 году) и позволяет эффективно решать стоящие перед странами приоритетные задачи и достигать цели в области устойчивого развития (96 процентов по сравнению с 92 процентами в 2020 году).

64. Правительства (82 процента) и координаторы-резиденты (91 процент) согласились с тем, что стало уделяться больше внимания общим результатам деятельности структур Организации Объединенных Наций. В среднем 89 процентов правительств признали, что Организация Объединенных Наций надлежащим образом оказывает им ключевые услуги поддержки (см. рисунок 7). Правительства принимающих стран также согласились с тем, что помощь, оказываемая им Организацией Объединенных Наций в вопросах использования партнерских связей и финансирования, адекватна. Вместе с тем отмечается необходимость повысить эффективность содействия, оказываемого в деле формирования комплексной национальной схемы финансирования. Результаты внешних оценок подтверждают, что система развития Организации Объединенных Наций должна расширить услуги, предлагаемые в этих областях, для того чтобы удовлетворить растущие и все более специфические потребности, о чем подробнее говорится в разделе III⁹. Это потребует от системы переориентации потенциала

⁹ Dalberg, "Updated study of capacities and functions of the United Nations development system to accelerate progress on the Sustainable Development Goals", Mimeo, paper prepared for the United Nations Sustainable Development Group, 2024.

и наращивания усилий для расширения сотрудничества и взаимодействия с многосторонними банками развития, международными финансовыми учреждениями и другими государственными и частными партнерами по вопросам финансирования, а также для дальнейшего увязывания направлений и методов работы структур системы с особенностями текущей финансовой ситуации.

Рисунок 7

Доля правительств стран осуществления программ, согласных с тем, что Организация Объединенных Наций надлежащим образом оказывает странам ключевые услуги



Источник: обследования, проведенные в разные годы Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств.

Примечание: доля респондентов, согласившихся с утверждением.

Согласование страновых программ с рамочными программами по сотрудничеству и использование рамочных программ по сотрудничеству в качестве основы существенно важны для скорейшего достижения целей в области устойчивого развития

65. В ходе текущего четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики координаторы-резиденты активно прилагают усилия к тому, чтобы страновые программы конкретных структур основывались на рамочных программах по сотрудничеству и согласовывались с ними. Тем не менее мы сильно отстаем от намеченных сроков. Координаторы-резиденты сообщили, что все (16 процентов) или большинство (51 процент) членов страновых групп Организации Объединенных Наций обычно запрашивают их мнения о степени такой согласованности. В то же время менее 30 процентов координаторов-резидентов утвердительно ответили на вопрос о том, согласуются ли все страновые программы структур с рамочными программами по сотрудничеству. Вызывает обеспокоенность тот факт, что такая согласованность далеко не всегда наблюдается на страновом уровне, несмотря на особое внимание, уделенное этой теме государствами-членами в резолюции [75/233](#) Генеральной Ассамблеи.

66. Недавнее создание Управления по общесистемной оценке Организации Объединенных Наций позволило приступить к проведению анонсированной в моем предыдущем докладе ([A/78/72–E/2023/59](#)) общесистемной оценки того, в какой мере страновые программы разрабатываются на основе рамочных программ по сотрудничеству и согласуются с ними. Ее результаты послужат важным подспорьем для Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию при рассмотрении системных изменений, которые могут потребоваться для обеспечения того, чтобы программы и приоритеты страновых

групп Организации Объединенных Наций по существу вытекали из приоритетов, согласованных с государствами-членами в рамочных программах по сотрудничеству.

67. Координаторы-резиденты и члены страновых групп Организации Объединенных Наций по-прежнему считают, что меры по реформированию, связанные с Рамочной программой по сотрудничеству и инструментами ее реализации, включая совместные планы работы и общий страновой анализ, больше всего способствуют усовершенствованию услуг, предлагаемых Организацией Объединенных Наций странам (см. таблицу 3). Результаты обследования подтверждают, что повысить качество поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций в стране, существенно поможет предоставление страновым группам более четких директивных указаний касательно сотрудничества и согласования программной деятельности.

68. Результаты обследований, проведенных среди координаторов-резидентов и членов страновых групп Организации Объединенных Наций, свидетельствуют о прогрессе в части выполнения общих планов работы, ведения скоординированной коммуникации и совместного использования служебных помещений в некоторых странах. Сохраняются проблемы, связанные с недостаточным финансированием системы развития Организации Объединенных Наций, зависимостью организационных моделей структур Организации Объединенных Наций от мобилизации ресурсов на страновом уровне, а также с институциональными и финансовыми препятствиями для оперативной деятельности, включая использование общих помещений.

69. Я прошу всех членов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под руководством первого заместителя Генерального секретаря в качестве Председателя Группы предпринять шаги с целью привести документы по страновым программам в соответствие с рамочными программами по сотрудничеству. Я также рассчитываю на то, что государства-члены продолжат взаимодействие по этой теме с соответствующими структурами и помогут устранить любые факторы, затрудняющие осуществление, в том числе благодаря участию руководящих органов структур.

Таблица 3

Ответы координаторов-резидентов и членов страновых групп Организации Объединенных Наций о мерах, благодаря которым в прошлом году удалось в значительной или некоторой степени улучшить услуги, предлагаемые странам страновыми группами Организации Объединенных Наций

	<i>Координаторы-резиденты</i>	<i>Члены страновых групп</i>
Рамочная программа по сотрудничеству	84%	60%
Совместные планы работы	83%	69%
Общий страновой анализ	78%	68%
Группы по результатам	45%	37%
Наращивание потенциала канцелярий координаторов-резидентов	78%	53%
Увеличение объема совместных ресурсов на глобальном уровне	70%	45%
Увеличение объема совместных ресурсов координаторов-резидентов/страновых групп	50%	35%
Транспарентность мобилизации ресурсов	64%	39%
Сотрудничество при мобилизации ресурсов	58%	31%
Общесистемная отчетность	68%	54%

	Координаторы-резиденты	Члены страновых групп
Стратегия оперативной деятельности	54%	32%
Механизм управления и подотчетности	54%	28%

Источник: обследование, проведенное в 2023 году Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств.

Примечание: доля респондентов, ответивших «в значительной степени» или «в некоторой степени».

Учитывающая индивидуальные особенности структура страновых групп Организации Объединенных Наций

70. Предполагается, что структура страновых групп Организации Объединенных Наций будет видоизменяться с учетом приоритетов и потребностей каждой страны, что отражено в шаблоне для результатов, согласованном в Рамочной программе по сотрудничеству. В этом деле удалось добиться определенных успехов. В 2023 году 87 процентов правительств согласились с тем, что структура страновых групп согласуется с задачами, поставленными в рамочных программах по сотрудничеству (в 2021 году доля таких правительств составляла 81 процент). Координаторы-резиденты и члены страновых групп Организации Объединенных Наций также подтвердили согласованность структуры с поставленными задачами (79 процентов и 83 процента соответственно).

71. Результаты обследования также позволяют сделать вывод о том, что экспертные услуги Организации Объединенных Наций, способствующие ускорению достижения целей в области устойчивого развития в странах, предоставляются «оперативно и свободно», о чем сообщили как правительства (90 процентов), так и координаторы-резиденты (86 процентов) (см. таблицу 4). Кроме того, в 2023 году 73 процента правительств согласились с тем, что доступ к экспертным знаниям через региональные структуры и отделения, относящиеся к системе развития Организации Объединенных Наций, заметно облегчился (в 2019 году с этим согласилось 54 процента правительств). В то же время 79 процентов правительств стран осуществления программ согласились с тем, что координаторы-резиденты сводят к минимуму дублирование усилий при оказании услуг Организацией Объединенных Наций.

72. Тем не менее нам предстоит приложить еще немало усилий для того, чтобы в полной мере адаптировать свои услуги к меняющимся потребностям на местах и сделать их более гибкими. Правительства принимающих стран не раз выражали обеспокоенность по поводу трудностей с обеспечением эффективного использования ресурсов страновыми группами Организации Объединенных Наций, с которыми по-прежнему сталкиваются некоторые координаторы-резиденты (см. рисунок 8). Ответы правительств и координаторов-резидентов также указывают на наличие проблем с установлением контактов и взаимодействием с внешними структурами и экспертами, а также на нехватку специалистов и ресурсов в рамках системы. Так, координаторы-резиденты обратили внимание на проблемы, связанные с созданием каналов передачи экспертных знаний и получением доступа к ним в структурах Организации Объединенных Наций, когда укомплектование штата структур связано с конкретными проектами или источниками финансирования. Я попросил Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и координаторов-резидентов применять более масштабный и творческий подход к вопросу о страновых структурах, поддерживая диалог со страновыми группами Организации Объединенных Наций и правительствами принимающих стран. Группа также предпринимает шаги в целях устранения препятствий, влияющих на способность Организации оперативно

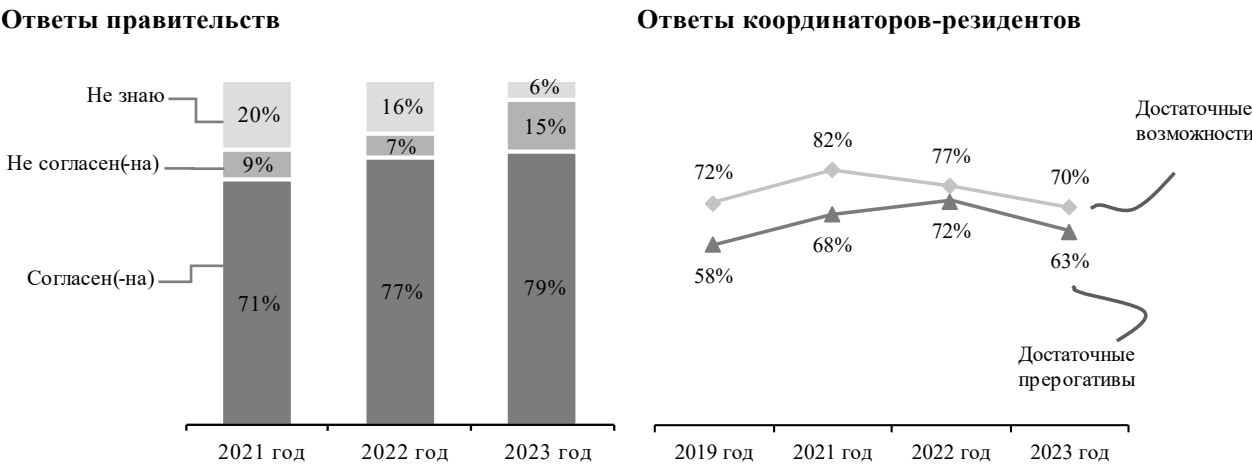
создавать и разворачивать каналы передачи экспертных знаний, применяя гибкий и адаптивный подход. Эта задача вошла в число первоочередных задач Группы на 2024 год.

Таблица 4
**Правительства и координаторы-резиденты, подтверждающие
легкодоступность экспертных знаний**

Присутствие	Респондент	2021 год	2022 год	2023 год
Структуры, имеющие физическое присутствие	Правительства	85%	90%	90%
	Правительства	51%	42%	58%
Структуры, не имеющие физического присутствия	Координаторы-резиденты	89%	88%	86%
	Координаторы-резиденты	66%	69%	60%

Источник: обследования, проведенные в разные годы Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств и координаторов-резидентов.

Рисунок 8
Ответы правительств и координаторов-резидентов на вопросы о мерах, принимаемых координаторами-резидентами для сведения к минимуму дублирования усилий учреждений Организации Объединенных Наций с целью обеспечить эффективное использование ресурсов



Источник: обследования, проведенные в разные годы Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств.

Сотрудничество со страновыми группами Организации Объединенных Наций: прогресс и сохраняющиеся проблемы

73. Несмотря на вложения в потенциал координаторов-резидентов и инструменты политики, страновые группы Организации Объединенных Наций по-прежнему сталкиваются с препятствиями на пути к внедрению более комплексных решений. Невзирая на заметную активизацию сотрудничества, для того чтобы набрать темп, необходимый для ускоренного достижения целей в области устойчивого развития, нам понадобится и далее преодолевать серьезные преграды, связанные с подотчетностью и механизмами стимулирования в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

74. Для того чтобы координаторы-резиденты могли выявлять случаи потенциального дублирования усилий и устранять такое дублирование, решающее значение будет иметь более прозрачный обмен информацией между страновыми группами Организации Объединенных Наций и координаторами-резидентами. Совершенствование механизмов представления материалов о деятельности Организации Объединенных Наций и распределении ресурсов позволит государствам-членам лучше обеспечивать надзор и подотчетность. Структурам системы развития Организации Объединенных Наций следует со своей стороны содействовать улучшению представления отчетности и обмена информацией через координаторов-резидентов.

75. В 2023 году пять структур Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ЮНЕСКО, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), ЮНЕП, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и ФАО) представили ответы на все вопросы контрольного перечня, посвященного осуществлению реформы системы развития Организации Объединенных Наций, включив их в приложение к регулярной отчетности. Девять структур Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ПРООН, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ЮНИСЕФ, ВПП и региональные экономические комиссии) частично отчитались по контрольному перечню, включив ответы на конкретные вопросы перечня в свою регулярную отчетность. Четыре структуры (Структура «ООН-женщины», МОТ, Международная организация по миграции (МОМ) и Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ) пока не изменили свой обычный порядок представления материалов о проведении реформы и вместо этого опосредованно отчитались по контрольному перечню через свои регулярные доклады о реформе. Двенадцать структур не представили ответы на вопросы контрольного перечня. К их числу относятся Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), МСЭ, ВМО и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), а также структуры Секретариата, не имеющие собственных руководящих органов, такие как Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Международный торговый центр (МТЦ) и Управление по координации гуманитарных вопросов, и структуры, входящие в состав ПРООН, такие как Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Добровольцы Организации Объединенных Наций. По просьбе своих исполнительных советов, поступившей в 2023 году, ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структура «ООН-женщины» и ВПП начнут отчитываться по всем вопросам контрольного перечня, посвященного реформе, на ежегодных сессиях своих советов в 2024 году.

76. Критически важно, чтобы в ходе следующего цикла система развития Организации Объединенных Наций работала над укреплением взаимной подотчетности и повышением эффективности. Я также вновь выражаю надежду на то, что все руководящие органы обратятся к соответствующим учреждениям с просьбой представить полную информацию по контрольному перечню, а Председатель Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию обеспечит информирование Экономического и Социального Совета об основных достижениях и проблемах, отраженных в представленных по контрольному перечню материалах.

77. Как уже упоминалось в моем предыдущем докладе, мы также поручили провести независимую и обновленную оценку функций и возможностей системы развития Организации Объединенных Наций в части ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Несмотря на то что по итогам оценки было установлено, что в своем нынешнем виде система в большей степени соответствует своему назначению, были также отмечены области, в которых требуются дополнительные усилия. Результаты оценки показали, в частности, что финансовые и операционные модели многих структур системы развития Организации Объединенных Наций не способствуют формированию более гибкой структуры страновых групп Организации Объединенных Наций, учитывающей индивидуальные особенности.

78. Для того чтобы ускорить прогресс в приведении функций и возможностей системы в соответствие с целями в области устойчивого развития, я попросил принять дальнейшие меры по четырем ключевым направлениям, перечисленным ниже.

а) Что касается выполнения обязательств по договору о финансировании, то в подходе к распределению ресурсов необходимо перейти от финансирования проектов к устойчивому и предсказуемому оказанию содействия в выработке стратегий и предоставлении экспертных знаний. Это позволит нам обеспечивать долгосрочное руководство и наращивать местный потенциал, благодаря чему в конечном итоге мы получим большую отдачу от мероприятий в области развития.

б) Расширение масштабов поддержки, направленной на реализацию целей в области устойчивого развития, потребует сосредоточения особого внимания на достижении общих результатов во всех структурах Организации Объединенных Наций. На страновом уровне структуры должны работать сообща, добиваясь общих результатов, а правительствам следует поощрять совместные действия, продолжая опираться на опыт наших экспертов в области политики, приобретенный на глобальном уровне.

с) Должен измениться менталитет руководящих органов в рамках всей системы: во главу угла необходимо поставить активное сотрудничество, включая совместную мобилизацию ресурсов, совместное составление программ и распределение финансирования, как инструмент оказания комплексной поддержки по вопросам политики.

д) Укрепление потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они обладали ресурсами и навыками, необходимыми для реализации комплексных решений, может потребовать адаптации методов осуществления программ и принятия мер для обеспечения того, чтобы наши мероприятия носили по-настоящему общесистемный характер.

79. Огромное значение по-прежнему имеют руководство и надзор со стороны государств-членов. Упомянутые реформы не увенчались бы успехом, если бы не проводились в тесном взаимодействии с государствами-членами. Лишь благодаря дальнейшей совместной работе государства-члены и Организация Объединенных Наций смогут восполнить пробелы в тех немногих оставшихся областях, в которых можно расширить масштабы осуществления мер по реформированию.

В. Достижение целей в области устойчивого развития в сложных условиях: укрепление сотрудничества в области гуманитарной деятельности и развития и укрепление связей с делом мира

80. Прошедший год вновь был отмечен кризисами и насилием в разных уголках земного шара. Это привело к огромным человеческим страданиям и создало значительные препятствия для устойчивого развития. Именно конфликтами объясняется большая часть гуманитарных потребностей мирового населения; по оценкам, гуманитарная помощь и защита в этом году понадобится примерно 300 миллионам человек¹⁰.

81. Наилучшим способом выхода из кризисов является устранение причин, лежащих в их основе. Мы должны реагировать на чрезвычайные гуманитарные ситуации, одновременно содействуя устойчивому развитию и создавая фундамент для прочного мира. Полноценное достижение целей Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития будет иметь решающее значение для устранения взаимосвязанных и многоаспектных коренных причин усугубляющих друг друга глобальных кризисов.

82. В результатах проведенного в 2020 году четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики была отмечена важность расширения сотрудничества, взаимодействия и координации в вопросах развития, гуманитарной деятельности и миростроительства для эффективного и результативного удовлетворения потребностей и достижения целей в области устойчивого развития. Все больше внимания в рамках системы развития Организации Объединенных Наций уделяется оказанию помощи странам через комплексное реагирование посредством проведения операций в этих трех областях. В Демократической Республике Конго, например, разработка следующей Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на период 2025–2029 годов предоставляет уникальную возможность консолидировать поддержку, оказываемую различными структурами Организации Объединенных Наций, обеспечив при этом учет потребностей и приоритетов страны. Важную роль в обеспечении стратегической согласованности гуманитарных операций, операций в области развития и операций в пользу мира будет играть недавно переживший реструктуризацию Объединенный руководящий комитет для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития, который будет помогать соответствующим страновым представительствам Организации Объединенных Наций устранять факторы, затрудняющие переход от кризиса к устойчивому развитию.

83. Для достижения еще большего прогресса абсолютно необходимо сотрудничать с международными финансовыми учреждениями. В настоящее время Организация Объединенных Наций и Всемирный банк сотрудничают более чем в 50 странах, в том числе по вопросам профилактики, продовольственной безопасности и по проблеме вынужденного перемещения. В 2023 году Фонд партнерства при Управлении по поддержке миростроительства способствовал сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями в более чем десятке страновых и региональных процессов, для того чтобы укрепить совместные инициативы по сбору и анализу данных и нарастить консультативную поддержку координаторов-резидентов, координаторов по гуманитарным вопросам и членов страновых групп Организации Объединенных Наций.

¹⁰ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Global Humanitarian Overview 2024, 1 December 2023.

84. Весомый вклад продолжает вносить Фонд миростроительства, создающий условия для применения скоординированных подходов в рамках операций в области миростроительства, гуманитарной деятельности и развития. В 2023 году он утвердил бюджет в размере 202,4 млн долл. США для 36 стран, включая 57 млн долл. США на проекты, способствующие расширению прав и возможностей женщин и молодежи. Координаторы-резиденты играют важнейшую роль в координации деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций по представлению предложений в Фонд. В 2023 году объем взносов в Фонд уменьшился на 22 процента по сравнению с 2022 годом, составив в общей сложности 131,8 млн долл. США. Несмотря на то что Генеральная Ассамблея недавно приняла решение о передаче части начисленных взносов на нужды Фонда, добровольные взносы остаются основным источником его финансирования.

85. Подавляющее большинство правительств принимающих стран (93 процента) охарактеризовали сотрудничество структур Организации Объединенных Наций в области гуманитарной деятельности и развития как «тесное»¹¹. Что касается сотрудничества при проведении мероприятий в области развития и миростроительства, а также мероприятий в области гуманитарной деятельности и миростроительства, то доля респондентов, оценивших такое сотрудничество как «тесное», была по-прежнему немного ниже — 89 и 88 процентов соответственно. Координаторы-резиденты и члены страновых групп Организации Объединенных Наций отметили, что сотрудничество в этих областях сопряжено со сравнительно большими трудностями (см. таблицу 5).

Таблица 5

Текущая работа по согласованию гуманитарной деятельности с деятельностью в области развития и миростроительства — процентная доля правительств, членов страновых групп Организации Объединенных Наций и координаторов-резидентов, сообщивших о тесном сотрудничестве

Обследование	Год	Деятельность в	Деятельность в	Гуманитарная де- ятельность — ми- ростроительство
		области разви- тия — гуманитар- ная деятельность	области разви- тия — миро- строительство	
Правительства принимающих стран	2023 год	93 %	89 %	88 %
	2022 год	93 %	94 %	90 %
	2021 год	..	..	..
Координаторы-резиденты	2023 год	85 %	76 %	65 %
	2022 год	94 %	90 %	81 %
	2021 год	89 %	84 %	76 %
Члены страновых групп Орга- низации Объединенных Наций	2023 год	81 %	75 %	71 %
	2022 год	80 %	66 %	72 %
	2021 год	83 %	75 %	75 %

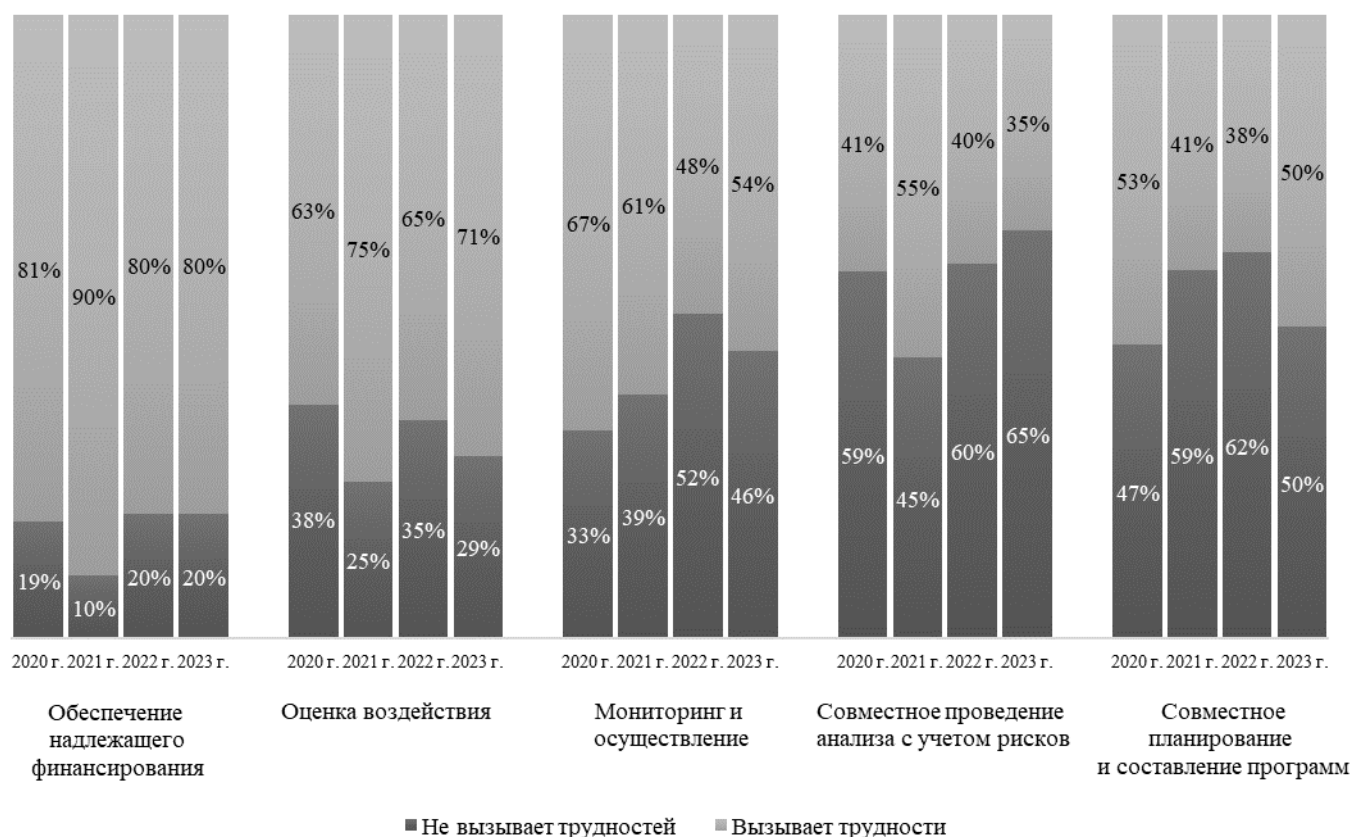
Источник: обследования, проведенные в разные годы Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств, координаторов-резидентов и членов страновых групп Организации Объединенных Наций.

¹¹ Ввиду большого количества ответов «не знаю/неприменимо» эти ответы не учитывались в представленном в настоящем разделе анализе по этому вопросу.

86. В странах, занимающихся миростроительством, 93 процента правительств принимающих стран положительно оценили усилия Организации Объединенных Наций по обеспечению того, чтобы вопросы развития, ориентированного на более долгосрочную перспективу, и сохранения мира неизменно находились в центре внимания, что на 2 процента превышает показатель за 2021 год. Около 82 процентов координаторов-резидентов подтвердили, что члены страновых групп Организации Объединенных Наций регулярно доводят до них информацию об осуществлении рамочных программ по сотрудничеству таким образом, чтобы обеспечить большую согласованность и взаимодополняемость усилий в области развития, гуманитарной деятельности и миростроительства, что на 10 процентов больше, чем было в 2021 году. Вместе с тем некоторые координаторы-резиденты отметили, что иногда слишком позднее поступление информации не позволяет обеспечить согласованность действий. Что касается организационных факторов, препятствующих сотрудничеству, то обнадеживает тот факт, что структуры Организации Объединенных Наций отметили уменьшение трудностей в некоторых областях, рассмотренных в ходе обследований, хотя возможности для повышения степени согласованности и взаимодополняемости усилий в области развития, гуманитарной деятельности и миростроительства все еще имеются, как показано на рисунке 9.

Рисунок 9

Оценка различных аспектов усилий, предпринимаемых для обеспечения увязки между гуманитарной деятельностью, деятельностью в области развития и миростроительством, по степени сложности



Источник: обследования, проведенные в разные годы Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди штаб-квартир структур системы развития Организации Объединенных Наций.

87. Комплексный подход к проблемам мира и устойчивого развития, как и прежде, имеет первостепенное значение для спасения жизней людей и сохранения успехов, достигнутых в области развития. Несмотря на то что совместное планирование и осуществление программ существенно важны для координации, они не приведут к значительным улучшениям, если не будут сопровождаться поведенческими изменениями в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В частности, необходимо более широкое признание ценности устойчивого развития как основного инструмента предотвращения и преодоления кризисов; соответствующие усилия при этом должны поддерживаться и поощряться за счет средств, которые позволяли бы проводить мероприятия последовательным, взаимодополняющим и стратегическим образом. Еще одним ключевым элементом является профилактика через ускоренное осуществление Повестки дня на период до 2030 года. Она относится также к числу наиболее перспективных областей, и создание в Секретариате специальной системы по координации деятельности в области развития открывает множество возможностей для взаимодействия по другим компонентам.

С. Использование регионального сотрудничества, знаний и опыта региональных субъектов и консультации по вопросам политики

88. В контексте переориентации системы развития Организации Объединенных Наций были созданы региональные платформы сотрудничества, предназначенные для эффективной консолидации знаний и опыта региональных субъектов в целях содействия удовлетворению особых потребностей каждой страны и обеспечения принятия скоординированных согласованных мер для решения проблем, выходящих за рамки национальных границ. Ежегодные доклады, систематически публикуемые такими платформами, позволяют составить полное представление о работе системы развития Организации Объединенных Наций на региональном уровне. Ниже приводится краткая информация о такой работе.

89. Региональная платформа сотрудничества для Азии и Тихого океана создала Азиатско-Тихоокеанскую региональную контактную группу по вопросам продовольственных систем, представляющую собой координационную площадку, с помощью которой организации системы Организации Объединенных Наций могут консолидировать ресурсы в целях преобразования продовольственных систем. В сфере образования Платформа помогла 32 странам воплотить национальные обязательства в практические шаги и доработать планы действий и стратегии осуществления, имеющие отношения к реформированию системы образования. Что касается изменения климата, утраты биоразнообразия и загрязнения окружающей среды, то она создала региональную сеть по вопросам сохранения биоразнообразия для расширения сотрудничества и координации действий между странами в интересах сохранения биоразнообразия.

90. Региональная платформа сотрудничества для арабских государств приступила к реализации межучрежденческой программы по наращиванию потенциала в области социальной защиты с участием более чем 300 субъектов. Она также завершила комплексное картирование стратегий в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий в 22 арабских государствах, собрав исходные данные о текущих действиях в области климата на региональном и национальном уровнях, что позволит улучшить анализ и планирование.

91. Региональная платформа сотрудничества для Европы и Центральной Азии оказывала скоординированную поддержку государствам — участникам состоявшегося в июле 2023 года мероприятия по подведению итогов Саммита

Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, в том числе в деле подготовки и представления добровольных докладов о проделанной работе. Кроме того, Платформа организовала обучение на тему включения вопросов миграции в рамочные программы по сотрудничеству для Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

92. Региональная платформа сотрудничества для Африки помогла добиться прогресса в разработке и осуществлении политики и стратегий в рамках шести переходных процессов; например, было оказано содействие в разработке основных стратегий развития продовольственных систем в Кении, Кот-д'Ивуаре, Чаде и Южном Судане, а также в интеграции мер по ускорению преобразований продовольственных систем в рамочные программы по сотрудничеству Мадагаскара, Малави и Мозамбика. Помимо этого, Платформа помогла внедрить инновационный инструмент аэрофотосъемки, позволяющий обнаруживать те или иные здания в Южной Африке и таким образом содействовать благоустройству неформальных поселений. В Уганде Платформа оказала Бюро статистики Уганды поддержку в проведении одноуровневого обзора и совершенствовании показателей, полученных по итогам демографического обследования и обследования состояния здоровья населения в Уганде, и таким образом внесла вклад в разработку показателей качества для мониторинга прогресса в достижении целей в области устойчивого развития в сфере здравоохранения и социально-экономических секторах.

93. Региональная платформа сотрудничества для Латинской Америки и Карибского бассейна получила из разных стран региона 52 запроса на оказание поддержки, многие из которых были связаны с ключевыми переходными процессами. В результате Платформой была оказана поддержка в таких областях, как борьба с изменением климата и повышение устойчивости к потрясениям, обеспечение всеохватного роста и финансирование развития, государственное управление в интересах установления мира, обеспечения доступа к правосудию и создания эффективных учреждений, а также реагирование на мобильность населения.

94. Доля координаторов-резидентов, по мнению которых региональные платформы сотрудничества оказывают страновым группам поддержку в мониторинге усилий по достижению целей в области устойчивого развития и представлению отчетности о них, увеличивается третий год подряд (41 процент в 2021 году, 54 процента в 2022 году и 57 процентов в 2023 году). Вместе с тем предстоит приложить еще немало усилий, чтобы сделать региональную архитектуру оптимальной. В прошлогоднем докладе был с обеспокоенностью отмечен тот факт, что лишь незначительное большинство координаторов-резидентов подтвердили, что их страновые группы извлекли пользу из технической помощи и экспертных услуг в области нормотворчества и политики, предоставляемых платформами. Хотя координаторы-резиденты сообщили о более высоком качестве поддержки, предоставляемой платформами, тот факт, что треть респондентов назвали улучшение качества «минимальным», по-прежнему вызывает обеспокоенность, особенно в свете того что в период с 2021 по 2023 год отзывы страновых групп Организации Объединенных Наций о поддержке со стороны платформ ухудшались. Председатель Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию будет и далее взаимодействовать с каждой платформой с целью определить корректировки, которые можно было бы внести для дальнейшего усиления поддержки, оказываемой платформами страновым группам.

D. Обеспечение эффективности всех рабочих процессов для получения максимальной отдачи от действий системы Организации Объединенных Наций

Продолжение трансформации рабочих процессов

95. Мы продолжаем наблюдать прогресс в реформировании рабочих процессов в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций. Достигнутые результаты ярко демонстрируют готовность системы добиваться эффективности, с тем чтобы не только экономить средства, но и повысить гибкость рабочих процессов, включая экологическую устойчивость и социальную инклюзию.

96. Как показывают последние данные, приведенные ниже, в 2023 году структуры Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию сообщали, что за счет повышения эффективности была сэкономлена беспрецедентная сумма средств, составившая в общей сложности 553 млн долл. США¹². Таким образом, было сэкономлено на 37 процентов больше средств, чем в 2022 году (405 млн долл. США), что превышает экономию в 310 млн долл. США, которую планировалось обеспечить за год по всем направлениям работы в рамках реализации нашей дорожной карты по повышению эффективности¹³.

97. Эти многообещающие показатели являются результатом инициатив, реализованных конкретными структурами, а также общесистемных мер по повышению эффективности, согласованных структурами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в пересмотренной дорожной карте по повышению эффективности (2022–2024 годы), в которой основное внимание уделяется стратегиям оперативной деятельности, общим помещениям, общим вспомогательным подразделениям и глобальному совместному обслуживанию.

98. На настоящий момент во всех страновых группах Организации Объединенных Наций приняты стратегии оперативной деятельности. Их реализация в 2023 году привела к значительному увеличению объема средств, сэкономленных за счет повышения эффективности по данному компоненту и составивших 125 млн долл. США (на 49 процентов больше, чем в 2022 году, и на 19 процентов больше суммы в 105 млн долл. США, которую планировалось сэкономить в 2023 году согласно дорожной карте по повышению эффективности). В 2023 году мы наблюдали активизацию участия структур на страновом уровне и улучшение отчетности, в том числе в сложных условиях. Из-за продолжающихся интенсивных конфликтов некоторые страны, в том числе страновые группы Организации Объединенных Наций в Судане и на Украине, не смогли представить отчетность¹⁴. Наибольшая экономия средств, обусловленная реализацией стратегий оперативной деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций, приходится на услуги, связанные с общим административным обслуживанием, в частности обслуживанием общих помещений, размещением и поездками — 45 процентов от общей суммы сэкономленных средств. Что касается страновых групп Организации Объединенных Наций, то 27 процентов средств,

¹² Государства-члены могут также получить доступ к информационной панели с показателями эффективности, где будут представлены все обобщенные в настоящем докладе данные об эффективности, а также более подробная отчетность всех страновых групп Организации Объединенных Наций.

¹³ На основе пересмотренной методологии в отношении отчетности Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

¹⁴ Следует отметить, что Бенину и Гамбии не удалось завершить ежегодный обзор стратегий оперативной деятельности в срок, поэтому данные по этим странам не отражены в настоящем докладе.

экономленных по этим статьям расходов, приходится на страновые группы в Афганистане, Сирийской Арабской Республике и Йемене — 9 млн долл., 16 млн долл. и 9 млн долл. США соответственно.

99. Накопленный за последние годы опыт принятия мер по повышению эффективности также свидетельствует о том, что некоторые подходы, основанные на сотрудничестве, такие как заключение совместных долгосрочных соглашений, совместные закупки и формирование совместных комиссий по набору персонала, позволяют ускорить процессы, снизить трудоемкость операций и уменьшить расходы на поиск поставщиков. В 2024 году основное внимание будет уделяться систематизации передовых методов работы, позволяющих добиться высокой затратноэффективности, и разработке совместных услуг, адаптированных к сложным условиям, когда имеются возможности для существенной экономии средств за счет масштабирования организационных структур. Хотя в ближайшие годы на фоне активизации принятия мер экономии эти услуги будут сохранять свою актуальность, по мере повышения эффективности системы их оказание естественным образом замедлится и со временем пойдет на спад.

100. Несмотря на долгосрочный характер проектов строительства и ремонта, в 2023 году Организации Объединенных Наций удалось сэкономить 5 млн долл. США благодаря повышению эффективности через создание общих помещений. Их наличие является одним из ключевых факторов, способствующих совместному оказанию любых других услуг на страновом уровне. Из 66 приоритетных проектов, идентифицированных Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию для оказания поддержки, реализация пяти проектов завершилась в 2022 году, а еще восьми — в 2023 году¹⁵. Сорок три проекта находятся на стадии реализации, а оставшиеся десять были идентифицированы, но их реализация еще не началась.

101. По состоянию на март 2024 года 31 процент зданий Организации Объединенных Наций представляли собой общие помещения, в которых размещалось 54 процента сотрудников Организации Объединенных Наций (в 2022 году соответствующие показатели составляли 30 и 55 процентов соответственно). Кроме того, удалось добиться значительного прогресса в отношении новых масштабных инициатив: состоялось торжественное открытие нового Дома Организации Объединенных Наций в Сенегале и продвинулось строительство «Единых помещений Организации Объединенных Наций» в Каире.

102. Несмотря на основания рассчитывать на то, что организация общих вспомогательных подразделений принесет большую пользу, этот процесс пока не продвигается оптимальными темпами. В 2023 году Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию определила пять стран, на которых планируется сосредоточить внимание, прежде чем охват стран будет расширен. С опорой на оптимизированную методологию и механизмы управления структуры Организации Объединенных Наций в Кении в начале 2024 года успешно открыли первое общее вспомогательное подразделение в Найроби. Общее вспомогательное подразделение, размещенное в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби и обслуживаемое также ЮНИСЕФ и ВПП, предоставляет 101 услугу более чем 3400 сотрудникам из 25 организаций системы Организации Объединенных Наций и более чем 60 отделений в Кении. Его работа вносит существенный вклад в оптимизацию деятельности всех заинтересованных сторон, включая органы принимающей страны, поставщиков, персонал и другие организации.

¹⁵ Антигуа и Барбуда, Боливия (Многонациональное Государство), Ирак, Колумбия, Мали, Марокко, Объединенная Республика Танзания и Эфиопия

103. Технические оценки в отношении общих вспомогательных подразделений, работа по созданию которых в настоящее время ведется в Бразилии, Вьетнаме и Объединенной Республике Танзания, были завершены в 2023 году, и в данный момент осуществляется подготовка к их поэтапному открытию в первой половине 2024 года. Завершение проекта по созданию Дома Организации Объединенных Наций в Дакаре позволит открыть общее вспомогательное подразделение в Сенегале. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию подтвердила намерение создать в 2024 году ряд новых общих вспомогательных подразделений. В духе непрерывного совершенствования опыт, накопленный в ходе реализации текущих инициатив, будет использоваться для дальнейшей корректировки и упрощения процесса разработки, технической оценки и создания общих вспомогательных подразделений, с тем чтобы придать импульс деятельности такого рода и начиная с 2024 года охватить большее число стран.

104. В 2023 году за счет внутренних инициатив, реализованных конкретными структурами, была сэкономлена сумма в размере 391 млн долл. США, что на 81 млн долл. США больше аналогичного показателя за 2022 год. Такой экономии за счет повышения эффективности удалось добиться благодаря реализации общеорганизационных инициатив, в частности инициатив, предусматривающих автоматизацию, централизацию финансовых и закупочных функций, которые могут выполняться отовсюду, увеличение объема операций, осуществляемых глобальными центрами обслуживания в периферийных отделениях, и заключение крупных контрактов на основе агрегирования оперативных потребностей. Двусторонние инициативы, объединяющие разные структуры, помогли сэкономить еще 34 млн долл. США, что на целых 25 млн долл. США больше, чем экономия в размере 9,1 млн долл. США, о которой заявлялось в 2022 году.

105. Одним из важных инструментов экономии за счет реализации инициатив конкретных структур и двустороннего сотрудничества стало глобальное совместное обслуживание, благодаря которому было сэкономлено в общей сложности 200 млн долл. США. К числу основных учреждений, отчитавшихся о такой экономии, относятся ВОЗ, ЮНИСЕФ, ВПП, ЮНОПС, ПРООН, Секретариат Организации Объединенных Наций, ЮНЕСКО, МОМ, ЮНФПА и ФАО. В настоящее время предпринимаются целенаправленные действия, с тем чтобы расширить применение практики глобального совместного обслуживания в рамках всей системы. Так, отдавая себе отчет в перспективности этой практики, Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию приняла решение о масштабировании в 2024 году 11 видов услуг, в оказании которых имеется наибольший опыт. К ним относятся услуги автопарка Организации Объединенных Наций, связанные с арендой транспортных средств, услуги центра бронирования Организации Объединенных Наций, связанные с совместной эксплуатацией автомобилей, размещением и организацией медицинского обслуживания, а также услуги по закупке товаров, включая приобретение транспортных средств, через платформу UN Web Buy Plus.

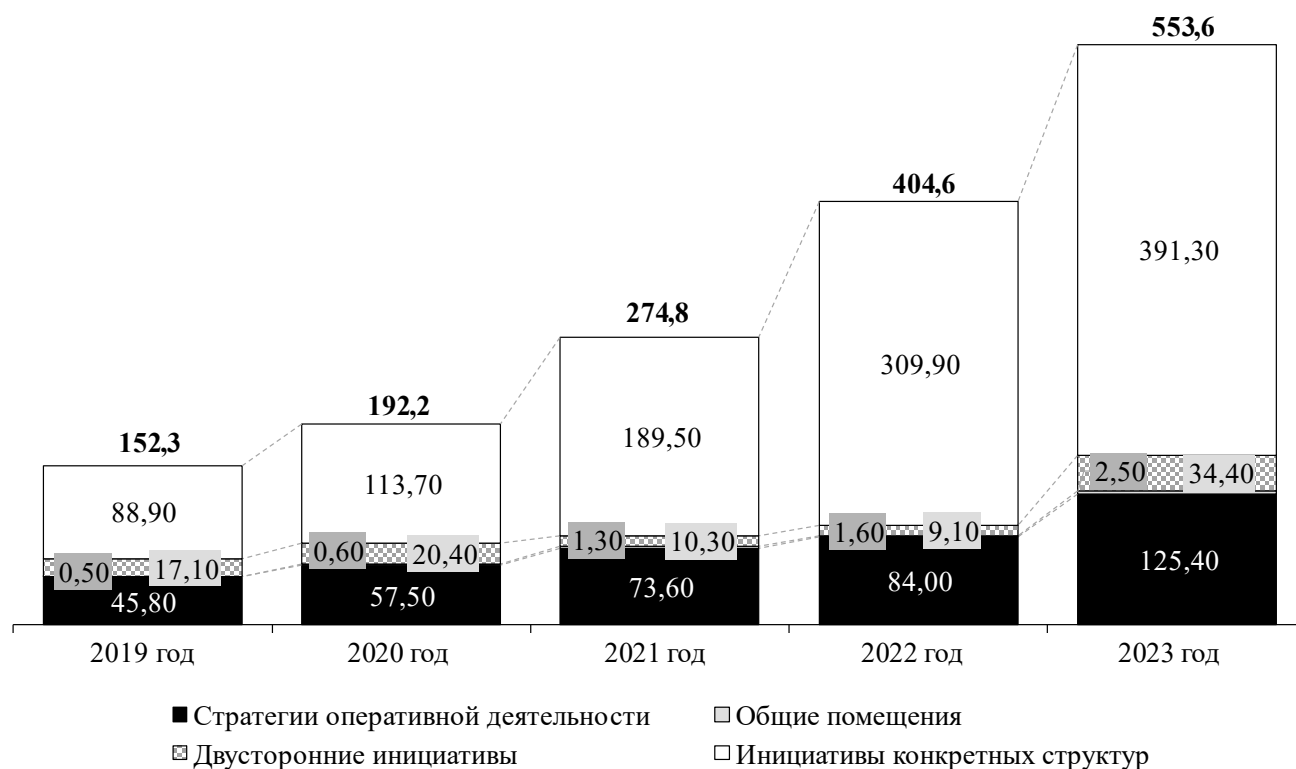
106. В странах не только реализуются инициативы, направленные на экономию средств, но и оказываются общие услуги с высокой отдачей, в том числе установка батарей для производства солнечной энергии, анализ рынка перспективных кандидатов с уделением особого внимания людям с инвалидностью и поиск поставщиков, осуществляемый с учетом гендерных факторов. Опираясь на нашу концепцию «Организация Объединенных Наций 2.0», предполагающую укрепление способности Организации оказывать поддержку государствам-членам через развитие передовых навыков и формирование культуры перспективного мышления, система рассматривает возможности для более эффективного использования в своей деятельности современных навыков в области обработки

данных, цифровизации, внедрения инноваций, прогнозирования и анализа поведения. В этом контексте около 64 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций сообщили об использовании экосистем данных при оказании правительствам поддержки в наращивании потенциала. Многие из них применяли цифровые подходы (57 процентов), инновационные методы (53 процента), методы прогнозирования (39 процентов) и поведенческие знания (29 процентов). Ожидается, что по мере принятия мер для претворения в жизнь нашей концепции «Организация Объединенных Наций 2.0», эти показатели будут расти.

Рисунок 10

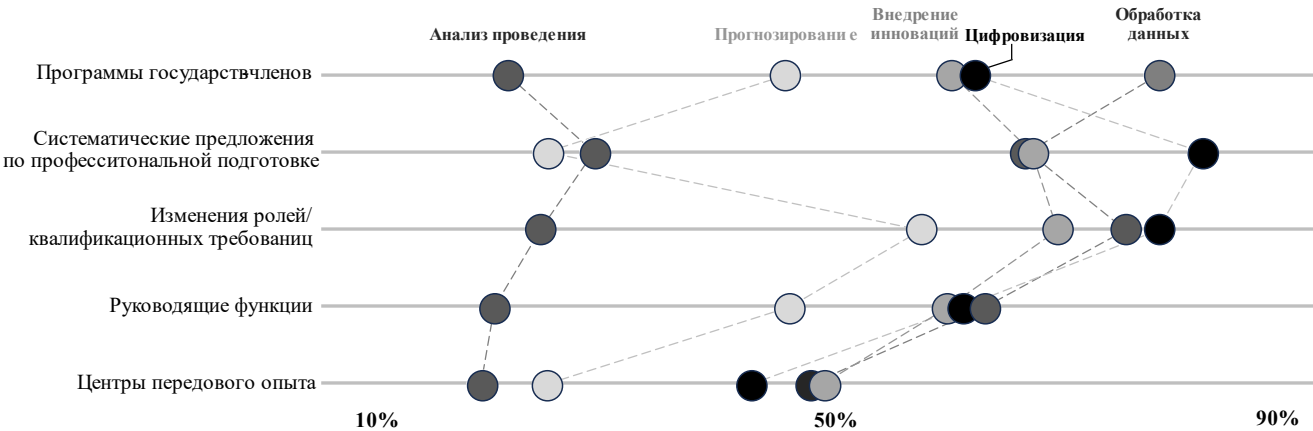
Показатели экономии за счет повышения эффективности за разные годы (по состоянию на 8 апреля 2024 года)

(В млн долл. США)



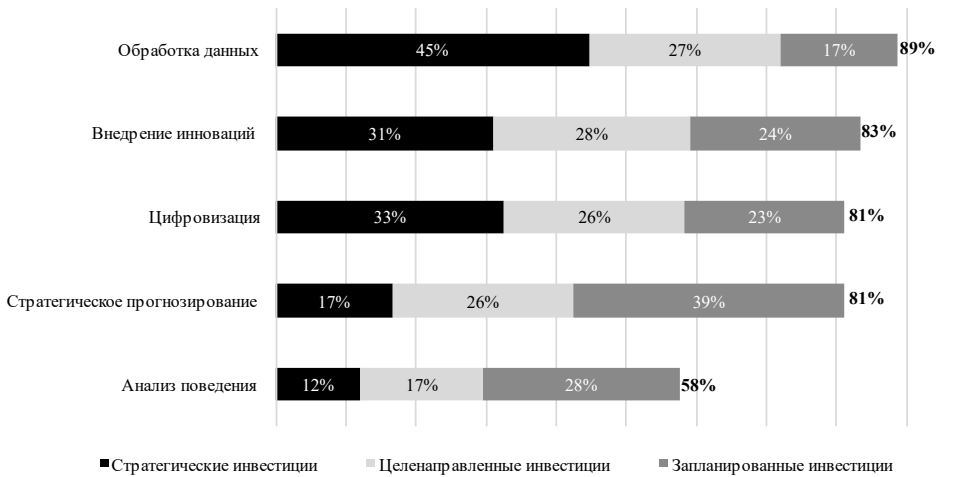
Источник: Группа по инновациям в оперативной деятельности Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, 2024 год.

Рисунок 11
Процентная доля структур системы развития Организации Объединенных Наций, располагающих ключевыми ресурсами, необходимыми для преобразований (с разбивкой по типу навыков)



Источник: «Наша общая повестка дня» — Концептуальная записка 11. «ООН 2.0» — культура перспективного мышления и передовые навыки для повышения результативности системы Организации Объединенных Наций, 2023 год.

Рисунок 12
Процентная доля страновых групп Организации Объединенных Наций, инвестирующих в разработку новых подходов



Источник: система управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, 2023 год.

Е. Личный пример — воплощение обязательств в практические шаги на местном уровне для обеспечения устойчивости, гендерного равенства, инклюзии людей с инвалидностью и предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

107. Система развития Организации Объединенных Наций продолжает осуществлять ряд важнейших стратегий и стандартов, направленных на усиление подотчетности и наращивание потенциала системы в области оказания помощи

государствам-членам. Осуществление многих из этих стратегий абсолютно необходимо также для обеспечения согласованности действий системы с принципами, которые отстаивает Организация.

Экологическая устойчивость

108. Имеются признаки прогресса, достигнутого в рамках всей системы в реализации Стратегии обеспечения устойчивости в системе Организации Объединенных Наций на 2020–2030 годы. Несмотря на некоторые неудачи, число структур Организации Объединенных Наций, внедривших системы экологического менеджмента, соответствующие международным стандартам, увеличилось на 50 процентов. Благодаря глобальным усилиям ЮНИСЕФ по переходу на систему сертификации экологичного строительства, расширению использования возобновляемых источников энергии и привлечению 111 рабочих групп по экологизации, перед которыми была поставлена задача по повышению осведомленности, объем производимых ЮНИСЕФ глобальных выбросов сократился на 20 процентов. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна разработала водохозяйственный план, принятие которого в пределах всей системы Организации Объединенных Наций приведет к значительному увеличению масштабов применения практики повторного использования воды. МОМ отказалась от использования пластиковых пакетов при перевозках. Тридцать один процент глобального энергопотребления системы Организации Объединенных Наций в 2022 году пришелся на возобновляемые источники энергии — на 9 процентов больше, чем в 2021 году. Руководствуясь Стратегией обеспечения устойчивости, структуры системы Организации Объединенных Наций прилагают совместные усилия для измерения и сокращения неизбежных выбросов парниковых газов и компенсации более чем 90 процентов таких выбросов. Тем не менее значительные пробелы в обеспечении поглощения выбросов сохраняются, что говорит о необходимости с новой силой наращивать усилия, предпринятые к настоящему времени, для того чтобы к 2030 году достичь целевых показателей.

109. Есть и другие области, прогресс по которым остается медленным и которые в дальнейшем потребуют большего внимания. Например, в период с 2021 по 2022 год процентная доля воды, рециркулируемой системой Организации Объединенных Наций, от общего объема ее водопотребления оставалась на неутешительном уровне в 4 процента; средний объем отходов на одного человека уменьшился всего на 4 килограмма.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек

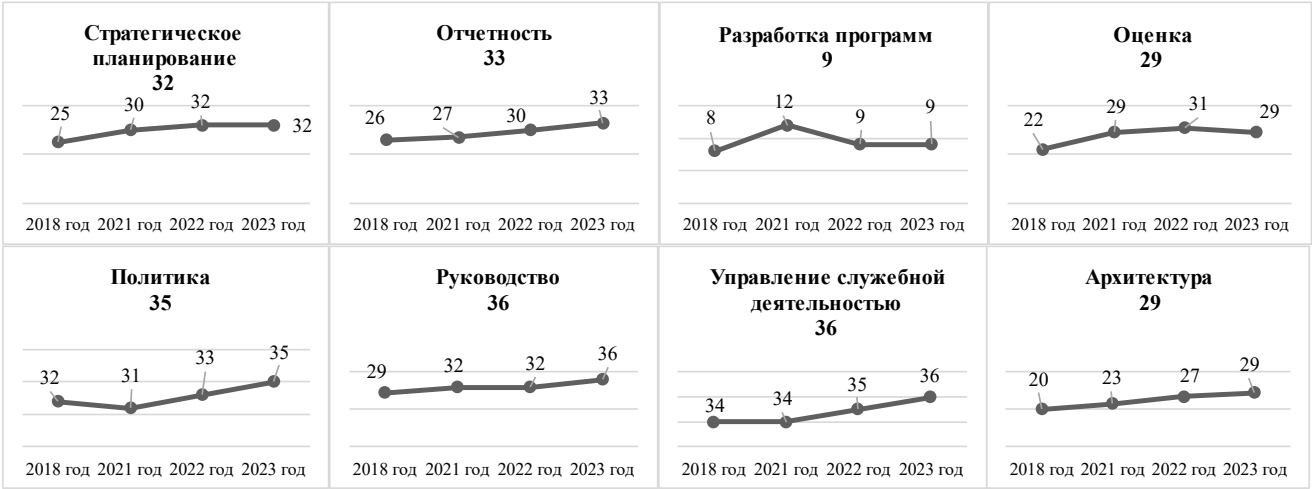
110. В рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2020 года к системе развития Организации Объединенных Наций был обращен призыв более оперативно учитывать гендерную проблематику на основе полной реализации Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и предусмотренных в нем эквивалентных показателей эффективности работы страновых групп.

111. В ходе этого четырехлетнего цикла правительства определили гендерное равенство (цель 5 в области устойчивого развития) как одну из пяти областей, в которых вклад Организации Объединенных Наций был особенно значительным. Они оценили поддержку со стороны системы развития как эффективную в том, что касается экспертных знаний в области обеспечения гендерного равенства (95 процентов) и в области расширения сбора и использования данных с разбивкой по признаку пола (84 процента, что на 6 процентных пунктов больше, чем в

2021 году). В частности, правительства отметили сильную поддержку в деле укрепления стратегий, механизмов и учреждений; наращивания потенциала; осуществления информационно-пропагандистской деятельности и развития партнерских отношений в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Тем не менее, несмотря на столь твердую приверженность цели 5, текущие данные показывают, что из показателей и субпоказателей цели 5 только два «близки к целевому значению», восемь умеренно отстают от него, а четыре отстают значительно. Мизерные финансовые вложения в обеспечение гендерного равенства отражают сложившуюся ситуацию. При этом что это — лишь часть картины, финансовая статистика показывает, что из общей суммы в 57,65 млрд долл. США, или из 85 процентов всех расходов Организации Объединенных Наций, связанных с целями в области устойчивого развития в 2022 году, только 3 процента (приблизительно 1,876 млрд долл. США) связаны с целью 5.

112. Отчетность по Общесистемному плану действий также внушает оптимизм. Около 28 структур достигли отметки по крайней мере в 75 процентов по всем показателям, а 4 структуры достигли отметки в 100 процентов. В 35 организациях имелась действующая гендерная политика, 33 отчитались перед своими руководящими органами о результатах, связанных с гендерной проблематикой, представив данные в разбивке по признаку пола, а в 32 имелись результаты стратегического планирования, касающиеся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (см. рисунок 13). Несмотря на этот прогресс и явную признательность правительства за поддержку Организации Объединенных Наций в этом приоритетном вопросе, несколько структур указали на недостаточность людских и финансовых ресурсов как на один из наиболее важных факторов, тормозящих прогресс на пути к достижению показателей цели 5.

Рисунок 13
Структуры системы развития Организации Объединенных Наций, которые реализовали Общесистемный план действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин



Источник: Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), 2023 год.
Примечание: Структуры системы развития Организации Объединенных Наций, выполнившие или перевыполнившие требования стандартов Общесистемного плана действий.

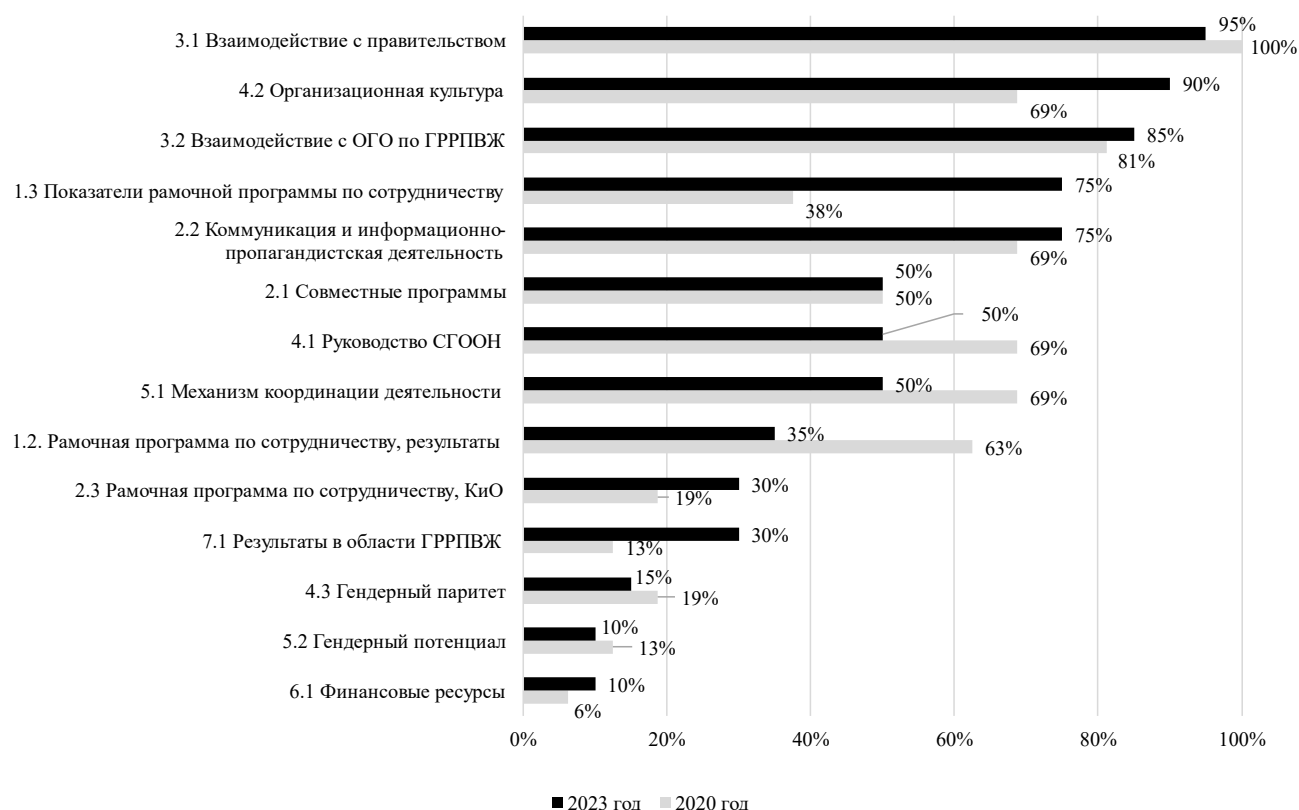
113. В течение последних трех лет объем финансовых ресурсов оставался неизменным. В 2023 году лишь пять структур установили 15-процентный минимальный финансовый целевой показатель для обеспечения гендерного равенства. Показатель гендерного равенства, принятый в 2023 году в рамках стандарта данных Организации Объединенных Наций для представления общесистемной отчетности по финансовым данным¹⁶, будет использоваться для отслеживания вклада деятельности Организации Объединенных Наций в обеспечение гендерного равенства. Организациям предоставляется трехлетний переходный период, так что достижение полного соответствия требованиям ожидается к концу 2025 года. В настоящее время этот маркер используют 28 структур. На страновом уровне его применяют 100 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций, имеющих совместный план работы, что значительно больше, чем было в 2020 году, когда этот показатель составлял 81 процент. Однако в 2023 году лишь 40 процентов страновых групп, имеющих совместный план работы, выделили 70 и более процентов ресурсов своей ежегодной рамочной программы финансирования на мероприятия, для которых обеспечение гендерного равенства является одной из главных или значительных целей. В следующем четырехлетнем цикле Организация Объединенных Наций должна пойти дальше и поставить себе целью выделить 15 процентов на те виды деятельности, в рамках которых достижение гендерного равенства является главной целью, в соответствии с задачей, поставленной в Общесистемном плане Организации Объединенных Наций по ускорению достижения гендерного равенства от марта 2024 года, осуществление которого недавно началось. План ускорения направлен на консолидацию усилий по обеспечению гендерного равенства в рамках всей системы, стимулирование основанной на нормах политической позиции, продвижение гендерного равенства посредством гендерно-преобразующего лидерства, усиление подотчетности в отношении результатов и укрепление обеспеченности ресурсами и партнерских отношений. Он основан на независимом обзоре потенциала системы Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства, предусмотренном в «Нашей общей повестке дня».

114. Число страновых групп, использующих карту балльных оценок страновых групп Организации Объединенных Наций по достижению цели обеспечения гендерного равенства, поставленной в Общесистемном плане действий, неуклонно растет и достигло 97, притом что в 2020 году их было лишь 38. В течение этого четырехлетнего цикла взаимодействие с правительствами оставалось активным, а взаимодействие с гражданским обществом усилилось. Заметного прогресса удалось также достичь в отношении увеличения числа рамочных программ по сотрудничеству, при осуществлении которых измеряется прогресс в достижении результатов в области гендерного равенства (больше на 38 процентных пунктов), в отношении формирования благоприятной организационной культуры (больше на 21 процентный пункт) и увеличения числа программ, вносящих значительный вклад в обеспечение гендерного равенства в принимающих странах (больше на 18 процентных пунктов). Вызывают беспокойство низкая эффективность распределения и отслеживания финансовых ресурсов и недостаточность потенциала для обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики. Динамику следует восстановить, поскольку лишь 36 процентов страновых групп добились достижения не менее чем 75 процентов показателей. Лишь в половине рамочных программ по сотрудничеству, разработанных за прошедший год, на уровне итогов были выделены особые результаты в области обеспечения гендерного равенства.

¹⁶ См. <https://unsceb.org/data-standards-united-nations-system-wide-reporting-financial-data>.

Рисунок 14

Выполнение страновыми группами Организации Объединенных Наций Общесистемного плана действий, 2020–2023 годы



Источник: Структура «ООН-женщины», 2020 и 2023 годы, всеобъемлющие доклады.

Сокращения: ГРРПВЖ — обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин;

КиО — контроль и оценка; ОГО — организации гражданского общества; СГООН — страновая группа Организации Объединенных Наций.

115. Обеспечение того, чтобы страновые группы Организации Объединенных Наций обладали необходимым потенциалом для продвижения гендерного равенства, имеет решающее значение для их успеха. Среди координаторов-резидентов 74 процента сочли, что их страновые группы обладают достаточным потенциалом для обеспечения результатов в деле достижения гендерного равенства в качестве одной из основных приоритетных задач. В 2023 году 70 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций, представляющих всеобъемлющие доклады, не имели общесистемного плана или координатора по гендерным вопросам, что указывает на наличие потребности в дополнительной поддержке и дополнительных ресурсах. Многие подчеркнули важность наличия функционирующей и обеспеченной ресурсами тематической группы по гендерным вопросам, советника и/или координатора по гендерным вопросам для укрепления потенциала страновой группы. Эти выводы согласуются с результатами проведенного в 2023 году независимого обзора потенциала системы Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства, в котором, помимо прочих проблем, было обращено внимание на то, что работу по обеспечению гендерного равенства ведет небольшое число деятелей в маргинализированных пространствах, а функции руководства и подотчетности выполняются неравномерно и непоследовательно.

116. Достижение гендерного паритета во всей системе Организации Объединенных Наций неизменно является одной из приоритетных задач. В рамках общесистемной стратегии по обеспечению гендерного паритета Организация Объединенных Наций взяла на себя обязательство достичь паритета на самых высоких должностях к 2021 году, а на всех уровнях по всей системе — к 2028 году. Среди координаторов-резидентов гендерный паритет был достигнут в 2018 году и с тех пор поддерживается. Это обязательство было подкреплено в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2020 года, в котором содержится призыв к тому, чтобы система развития Организации Объединенных Наций удвоила свои усилия.

117. В ходе нашего опроса, проведенного в штаб-квартирах структур системы развития Организации Объединенных Наций, многие указали на совершенствование практики привлечения, найма и продвижения женщин; использовали данные с разбивкой по признаку пола, учитывая их при принятии решений; вели борьбу с неосознанной предвзятостью и обеспечивали повышение уровня подотчетности путем совершенствования отчетности и мониторинга. У таких структур, как МТЦ, УВКБ ООН и ВПП, имеются планы действий по обеспечению гендерного паритета. Новый План ускорения был введен в действие 8 марта 2024 года, в Международный женский день. В этом плане обозначена приверженность Организации Объединенных Наций делу ускорения внутренних преобразований, и он будет осуществляться всеми структурами системы Организации Объединенных Наций наряду с сопутствующим планом осуществления для отслеживания прогресса. Каждая структура должна создать собственный руководящий комитет по гендерным вопросам, разработать планы с учетом особенностей соответствующей структуры, увязанные с Планом ускорения, или обеспечить увязку существующих планов и войти в состав общесистемной руководящей группы по гендерным вопросам.

118. На местном уровне недавнее добавление в общесистемную информационную панель по гендерному паритету параметров для отражения представленности женщин и мужчин в разбивке по структурам и по классам/разрядам должностей в каждой страновой группе также должно способствовать повышению уровней транспарентности и подотчетности. Организация Объединенных Наций продолжит сотрудничать со всеми структурами, чтобы достичь гендерного паритета на всех уровнях и в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций к концу следующего четырехлетнего цикла.

Инклюзия людей с инвалидностью

119. В середине срока реализации Повестки дня на период до 2030 года существенно необходимо обеспечить осуществление прав более чем 1,3 миллиарда людей с инвалидностью во всем мире. Стратегия Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью обеспечивает всеобъемлющую общесистемную основу и дорожную карту для проведения коренных преобразований. За последние четыре года были предприняты конкретные шаги: 35 процентов структур системы развития Организации Объединенных Наций и 30 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций уже выполнили или перевыполнили требования по меньшей мере по 50 процентам показателей в рамках системы подотчетности Стратегии. Хотя эта доля увеличилась по сравнению с 2019 годом, когда 14 процентов структур и 11 процентов страновых групп выполнили требования не менее чем по половине показателей, прогресс необходимо ускорить.

120. Реализация Стратегии в других областях продвигается вперед, однако необходимы дальнейшие усилия. Систематические консультации с людьми с инвалидностью имеют основополагающее значение для обеспечения инклюзии инвалидов, однако лишь 31 процент структур системы развития Организации Объединенных Наций и 37 процентов страновых групп выполняют или перевыполняют требования в этом отношении. Утверждение заявлений о недопущении дискриминации при приеме на работу и уделение первоочередного внимания охвату людей с инвалидностью в процессе набора персонала составляют основу для обеспечения трудоустройства инвалидов в Организации Объединенных Наций. Несмотря на 100-процентный рост с 2019 года, лишь 24 процента структур системы развития Организации Объединенных Наций в настоящее время выполняют или перевыполняют требования в отношении трудоустройства людей с инвалидностью. Лишь 26 процентов структур системы развития Организации Объединенных Наций выполнили или перевыполнили требования в отношении доступной среды, обеспечивающие людям с инвалидностью возможность в полной мере участвовать во всех аспектах работы Организации. В общей сложности 32 структуры системы развития обеспечили учет вопросов инклюзии людей с инвалидностью в своих стратегических планах, а 59 процентов страновых групп уже включили людей с инвалидностью в свои рамочные программы по сотрудничеству. Структуры Организации Объединенных Наций будут продолжать повышать уровень осведомленности и знаний сотрудников об инклюзии людей с инвалидностью и ускорять обеспечение инклюзии в рамках своей деятельности. Взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и организациями людей с инвалидностью укрепляется по всем аспектам Стратегии. Структуры системы развития Организации Объединенных Наций и страновые группы устанавливают более формализованные партнерские отношения, чтобы обеспечить постоянный вклад этих организаций в деятельность, касающуюся стратегического планирования, координационных механизмов, оценки доступности, в программную деятельность, оказание гуманитарной помощи и развитие потенциала.

121. Целевой фонд Партнерства Организации Объединенных Наций по поощрению прав инвалидов с участием многих партнеров приступил к осуществлению семи совместных программ, отвечающих приоритетным задачам стран, выявленным путем ситуационного анализа. Итоговая отчетность показала, что в рамках имеющегося у Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития портфеля по обеспечению социальной защиты и по выполнению обязательства не обходить никого вниманием был внесен значительный вклад в дело содействия переходу к более инклюзивным системам социальной защиты, так что доступом к новым и расширенным услугам социальной защиты оказались охвачены более 4 миллионов инвалидов. Принимающие страны признали это влияние: большинство принявших участие в опросе правительств (87 процентов, то есть больше, чем в 2021 году, когда их доля составила 81 процент) оценили поддержку со стороны страновых групп Организации Объединенных Наций как эффективную для людей с инвалидностью.

Предупреждение сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств

122. Организация Объединенных Наций уже давно проводит политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года системе развития Организации Объединенных Наций было настоятельно рекомендовано уделять приоритетное внимание предупреждению и принимать незамедлительные меры по борьбе с сексуальной

эксплуатацией, сексуальными надругательствами и сексуальными домогательствами. Для того чтобы снизить риск сексуальных домогательств, члены Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций усовершенствовали общесистемные стратегии, инструменты и механизмы, в том числе обеспечили активизацию деятельности по проведению исследований. В 2023 году был создан общесистемный информационный центр Организации Объединенных Наций¹⁷, призванный облегчить обмен информацией и способствовать сотрудничеству.

123. Прогресс в деле обеспечения более высокой степени подотчетности и транспарентности в целях предупреждения и решения проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств очевиден. Двадцать шесть структур (93 процента) ежегодно отчитываются перед своими руководящими органами о мерах, принятых для предупреждения и для решения проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, что больше, чем в 2021 году, когда таких структур было 19 (68 процентов). Например, ВОЗ проводит ежеквартальные брифинги для своих государств-членов и включает специальные пункты в повестку дня заседаний Исполнительного комитета и ежегодной Всемирной ассамблеи здравоохранения. В 2023 году Региональное отделение Управления по координации деятельности в целях развития для Азии и Тихого океана вместе с координаторами и контактными лицами по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств подготовили сборник передовой практики страновых групп Организации Объединенных Наций, чтобы способствовать обмену знаниями и обучению.

124. Координаторы-резиденты в сотрудничестве со страновыми группами несут общесистемную ответственность за разработку и реализацию ежегодных планов действий в целях снижения рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Координаторы-резиденты проходят обязательный инструктаж по своим обязанностям у моего Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и Защитника прав жертв. В течение этого четырехлетнего цикла число страновых групп Организации Объединенных Наций, у которых имеется план действий по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, оставалось большим (118 страновых групп Организации Объединенных Наций), но неизменным (90 процентов). У 98 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций имеется действующая структура, целью которой является координация предпринимаемых внутри страны усилий по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, например в Индонезии, где более 500 сотрудников Организации Объединенных Наций прошли обучение по вопросам включения обеспечения защиты от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств в сферу деятельности Организации Объединенных Наций в этой стране. В 2023 году 109 координаторов-резидентов и 22 руководителя структур отчитались о деятельности, связанной с обеспечением защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и с реагированием на них, в ежегодном письме руководству.

125. Многое еще предстоит сделать. Всего 39 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций разработали и ввели в действие механизмы, нацеленные на расширение прав и возможностей, поощрение и защиту сотрудников, сообщающих о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Кроме того, всего 39 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций имеют финансируемую должность координатора по вопросам

¹⁷ См. <https://shknowledgehub.unwomen.org/>.

защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на страновом уровне. В следующем цикле мы постараемся обеспечить, чтобы такие механизмы имелись у большего числа страновых групп, между тем как мы продолжаем просить все структуры Организации Объединенных Наций принимать новые меры к тому, чтобы лучше предупреждать случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, лучше их выявлять, сообщать о них и принимать меры в отношении персонала. Абсолютная нетерпимость к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам остается одним из главных приоритетов для меня и для системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, в канцелярии моего Специального координатора разрабатывается инструментарий для старших руководителей на местном уровне (заместителей Специального представителя Генерального секретаря (координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам) и глав учреждений), поскольку лидерство имеет первостепенное значение для предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них.

126. Для того чтобы еще больше укрепить общесистемный подход к проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, межведомственная рабочая группа под эгидой канцелярии моего Специального координатора разработала стандартизированные формулировки в отношении обеспечения защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для включения в рамочные программы по сотрудничеству, которые будут представлены в 2024 году. Такой подход будет способствовать общесистемной слаженности при взаимодействии с правительствами. В 2023 году Канцелярия Защитника прав жертв открыла общесистемный учебный модуль, чтобы далее поспособствовать внедрению подхода, ориентированного на интересы жертв и основанного на правах человека¹⁸.

III. Нарращивание средств осуществления

A. Инициатива по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития: повышение стабильности и снижение неопределенности посредством инвестиций в устойчивое развитие

127. Финансирование деятельности по достижению целей в области устойчивого развития — это всеобъемлющий и всевязующий вопрос, от которого в значительной мере зависит успешность осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Основные проблемы на пути к ее осуществлению связаны с мобилизацией и координацией ресурсов. Несмотря на заметный прогресс, достигнутый с момента принятия в 2015 году Аддис-Абебской программы действий, текущая глобальная финансовая ситуация вызывает серьезную обеспокоенность. На многих странах лежит огромное бремя задолженности, по причине которого их экономическое положение может сильно ухудшиться, и это обстоятельство часто усугубляется такими факторами, как глобальный кризис. За прошедшие 20 лет размер общемирового государственного долга вырос в пять раз, причем почти 30 процентов этого бремени несут развивающиеся страны. Увеличение долгового бремени мешает странам инвестировать в достижение целей в области устойчивого развития.

128. Эта ситуация требует быстрой смены направления и перестройки наших стратегий финансирования развития. Инициатива по стимулированию

¹⁸ См. <https://www.un.org/ru/victims-rights-first/training-module>.

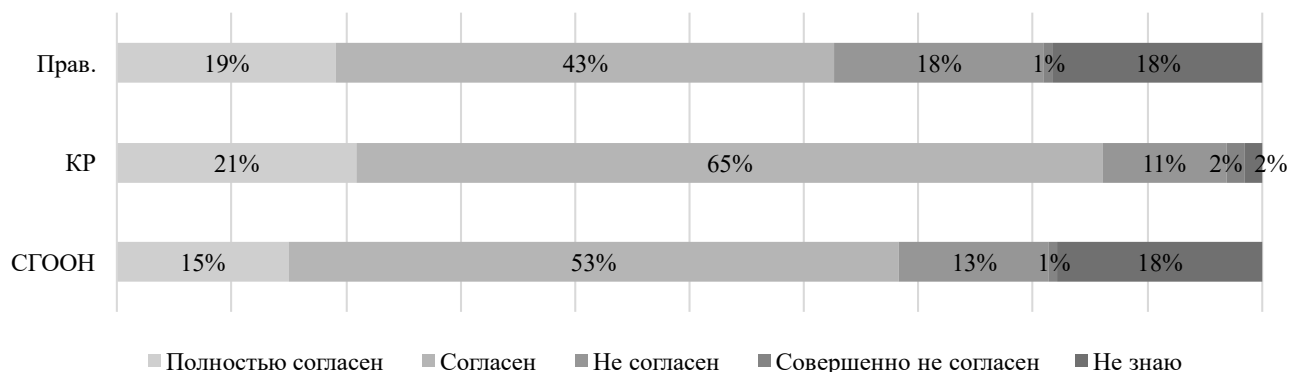
достижения целей в области устойчивого развития направлена на выполнение этих задач. Она нацелена на то, чтобы компенсировать сложные рыночные условия, в которых оказались развивающиеся страны, и ускорить ход достижения целей в области устойчивого развития. Вновь обозначены три направления, по которым нужно действовать незамедлительно: решение проблемы высокой стоимости обслуживания долга и растущих рисков долгового кризиса; расширение долгосрочного доступного финансирования развития и климатических действий на 500 млрд долл. США в год; и расширение масштабов финансирования на случай непредвиденных обстоятельств для нуждающихся стран.

129. Международному сообществу совершенно необходимо вести сотрудничество в целях реализации этих изменений, в то время как страны увязывают финансовые потоки с задачами целей в области устойчивого развития. Такие действия были одобрены в Политической декларации Саммита по целям в области устойчивого развития 2023 года, и система развития Организации Объединенных Наций сделает все, что в ее силах, чтобы оказать правительствам поддержку в решении этих приоритетных задач.

130. В течение последних трех лет неизменно большая доля (около 90 процентов) правительств принимающих стран подтверждала, что система развития Организации Объединенных Наций оказывает достаточную поддержку в деле обеспечения финансирования в интересах достижения целей в области устойчивого развития, причем в 2023 году эта доля немного возросла. Однако мнения касательно прогресса в деле мобилизации различных заинтересованных сторон для обеспечения финансирования и реализации целей в области устойчивого развития в странах расходятся, причем ответы правительств указывают на необходимость активизации усилий и укрепления координации (см. рисунок 15).

Рисунок 15

Координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций собрали многообразную по составу группу заинтересованных сторон, которая занимается вопросами структуры финансирования в интересах достижения целей в области устойчивого развития



Источник: опросы, проведенные Управлением по экономическим вопросам среди правительств, страновых групп Организации Объединенных Наций и координаторов-резидентов в 2023 году.

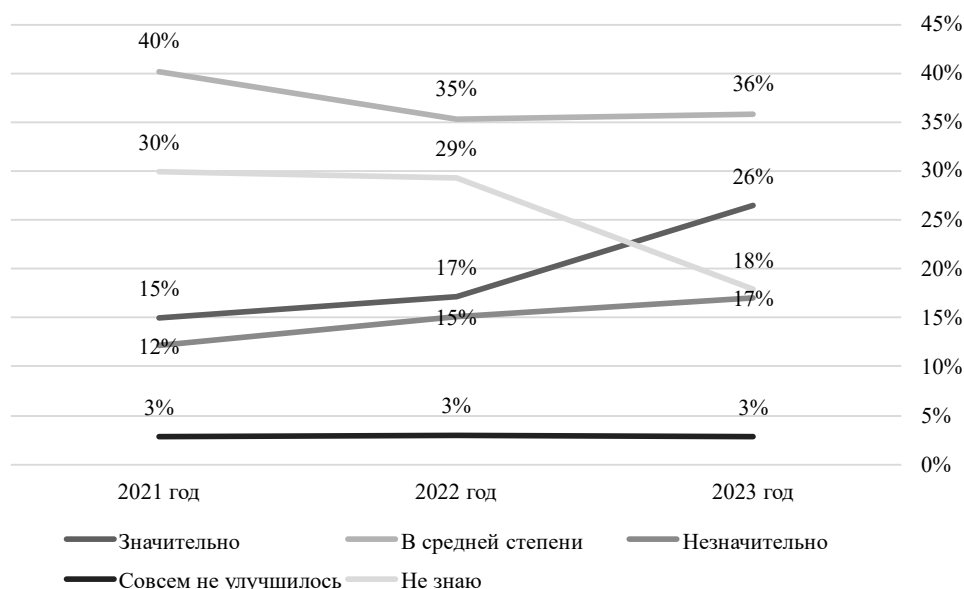
Сокращения: КР — координаторы-резиденты; Прав. — правительства; СГООН — страновые группы Организации Объединенных Наций.

131. На вопрос о сотрудничестве между международными финансовыми учреждениями и страновыми группами Организации Объединенных Наций после переориентации системы 62 процента правительств ответили, что сотрудничество улучшилось в средней или значительной степени, и это заметно больше,

чем в 2022 году (см. рисунок 16). Однако многое еще предстоит сделать. Роль международных финансовых учреждений как партнеров правительств остается значительной. Число правительств, выбирающих международные финансовые учреждения в качестве предпочтительных поставщиков внешних ресурсов для целей развития, с 2022 по 2023 год увеличилось значительно, на 16 процентных пунктов.

Рисунок 16

Правительства принимающих стран о том, как сотрудничество между международными финансовыми учреждениями и страновыми группами Организации Объединенных Наций улучшилось после начала переориентации системы в 2018 году



Источник: опросы, проведенные Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств в 2023 году.

132. Комплексные национальные схемы финансирования являются существенно важным инструментом реализации Аддис-Абебской программы действий, а также инициативы по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития на национальном уровне. Этот страновой подход призван помочь странам более эффективно использовать все источники внутреннего и международного финансирования, как государственные, так и частные, выявлять критически важные пробелы в финансировании и преодолевать существующие препятствия в деле финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития. Используя эти схемы финансирования, страны могут мобилизовать и слаженным образом распределять дополнительные ресурсы, повышать согласованность различных стратегий в области финансирования, лучше управлять рисками в постоянно усложняющейся финансовой обстановке и сделать финансирование в интересах достижения целей в области устойчивого развития более предсказуемым.

133. По этой причине оказание поддержки в отношении разработки и реализации страновых комплексных национальных схем финансирования входит в число главных приоритетных задач системы развития Организации Объединенных Наций. Под руководством координаторов-резидентов ПРООН работает в сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций и

оказывает техническую поддержку всем 86 странам, обратившимся за помощью в связи с комплексными национальными схемами финансирования, действуя с опорой на глобальную методологическую работу. ПРООН оказывает поддержку еще двум странам, которые должны приступить к работе над комплексными национальными схемами финансирования в 2023 году¹⁹. Эта поддержка, которая высоко ценится, подчеркивается результатами опросов. Почти 80 процентов правительств оценили поддержку со стороны Организации Объединенных Наций как достаточную, и этот показатель отражает устойчивый рост в течение прошедшего года. Показатель одобрения в связи с достаточной поддержкой был особенно высоким среди стран с низким и средним уровнем дохода.

134. Инновационные подходы к финансированию, особенно смешанное финансирование, позволяют стратегически использовать фонды развития для привлечения дополнительных инвестиций в устойчивое развитие со стороны частных и государственных инвесторов и добиться сокращения дефицита финансовых средств, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития. В соответствии с мандатом, содержащимся в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года²⁰, структуры системы развития Организации Объединенных Наций, вооружившись экспертными знаниями ПРООН, активно взаимодействуют с правительствами в интересах проведения анализа и оценки жизнеспособных решений для управления существующей задолженностью или принятия новых долговых обязательств, в том числе посредством выпуска облигаций, увязанных с достижением целей в области устойчивого развития, и реструктуризации задолженности.

135. В деле реструктуризации международных экономических и финансовых систем в интересах содействия устойчивому развитию требуется не больше и не меньше, как смена парадигмы. Для ее осуществления необходимо провести комплексные реформы по разным направлениям, включая глобальное экономическое регулирование, обеспечение устойчивости суверенного долга, международное сотрудничество в налоговой сфере, банковскую деятельность в целях развития, глобальные системы финансовой безопасности и нормативные базы в финансовой сфере. Ключевые элементы необходимой реформы и соответствующие рекомендации изложены в документе «Концептуальная записка 6 для “Нашей общей повестки дня”». Реформирование международной финансовой архитектуры²¹.

136. На завершающем этапе цикла четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2020 года требуются значительные усилия для обеспечения долгосрочного, устойчивого и эффективного финансирования в целях ускорения реализации Повестки дня на период до 2030 года. Предстоящий четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в сочетании с четвертой Международной конференцией по финансированию развития в 2025 году дают возможность оценить прогресс в деле ускорения процессов финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития и в деле осуществления Аддис-Абебской программы действий. Конференция представляет собой возможность обсудить такие темы, как смешанное финансирование, способы увеличения масштабов конверсии долговых обязательств, механизмы повышения кредитного качества и положения об учете платежеспособности государства, а также более последовательное и представительное глобальное экономическое регулирование.

¹⁹ См. <https://inff.org/dashboard>.

²⁰ Резолюция 75/233 Генеральной Ассамблеи, п. 62.

²¹ См. <https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/our-common-agenda-policy-brief-international-finance-architecture-ru.pdf>.

В. Укрепление и диверсификация партнерских отношений

137. Партнерские отношения по-прежнему воплощают в себе стремление объединяться для решения общих проблем и достижения целей в области устойчивого развития. В настоящее время ведется сотрудничество в рамках инициативы с высокой отдачей по устранению цифрового разрыва, а также в рамках других инициатив с высокой отдачей, направленных на ускорение ключевых преобразований, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития.

138. В прошлом году правительства принимающих стран по-прежнему ставили систему развития Организации Объединенных Наций на первое место в качестве партнера по многим направлениям оказания поддержки, особенно в том, что касается глобальных проблем, для решения которых необходимы совместные действия и наращивание национального потенциала. Как следует из выводов оценки системы координаторов-резидентов, проведенной Управлением служб внутреннего надзора в 2023 году, эта система ценится за ее способность решать сложные вопросы, в связи с которыми требуется высокий уровень доверия, беспристрастности и многообразия заинтересованных сторон. Среди правительств принимающих стран 91 процент высоко оценили содействие системы развития Организации Объединенных Наций в наращивании потенциала для развития партнерских отношений в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

139. Более 85 процентов штаб-квартир структур системы развития Организации Объединенных Наций выработали потенциал для поощрения партнерских отношений инновационного типа в целях оказания поддержки правительствам, и этот показатель вырос по сравнению с 2022 годом, когда он составил 76 процентов. Согласно опросу, проведенному среди правительств принимающих стран, система развития Организации Объединенных Наций продолжает налаживать прочные партнерские отношения с гражданским обществом, женскими и молодежными группами и национальными правозащитными учреждениями. Кроме того, страновые группы Организации Объединенных Наций быстро продвигались в деле принятия общих подходов к партнерским отношениям: в 2023 году соответствующие сообщения поступили от 55 процентов координаторов-резидентов, между тем как в 2021 году этот показатель составил 24 процента. Еще 39 процентов подготавливали такие планы, благодаря чему может появиться возможность оценить пробелы в области партнерских отношений и стратегии их устранения. В то же время лишь 71 процент страновых групп Организации Объединенных Наций считают поддержку координаторов-резидентов в деле налаживания партнерских отношений и мобилизации ресурсов эффективной, и это меньше, чем было в 2022 году, когда этот показатель составил 81 процент. Для того чтобы обратить эту тенденцию в обратную, потребуется пристальное и неизменное внимание, в том числе наращивание масштабов совместной мобилизации ресурсов, для чего необходимо конструктивное сотрудничество как со стороны страновых групп Организации Объединенных Наций, так и со стороны координаторов-резидентов.

140. Партнерские отношения между развивающимися странами остаются важным средством содействия передаче знаний и обеспечивают возможности для обмена передовым опытом в области развития в дополнение к официальной помощи в целях развития. С 2021 года число просьб об оказании поддержки со стороны Организации Объединенных Наций в области сотрудничества Юг — Юг или трехстороннего сотрудничества неуклонно росло, так что соответствующая доля среди правительств принимающих стран увеличилась с 53 до 61 процента. Три основные области деятельности составили здравоохранение, изменение климата и социальная защита. Прогресс в том, что касается реагирования

системы развития Организации Объединенных Наций на этот спрос, был очевиден благодаря результатам опросов, проведенных среди штаб-квартир структур. В 2023 году около 81 процента компаний включили этот вид сотрудничества в стратегические планы, а 86 процентов включили результаты сотрудничества Юг — Юг в корпоративную отчетность, что больше по сравнению с показателями 2022 года, которые составили 73 и 79 процентов соответственно.

141. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года было также признано, что одним из мощных многопрофильных инструментов осуществления Повестки дня на период до 2030 года является добровольческая деятельность. В 2023 году Программа добровольцев Организации Объединенных Наций предоставила 12 400 добровольцев 54 структурам Организации Объединенных Наций, в том числе 218 добровольцев в канцеляриях координаторов-резидентов. Добровольцы, представляющие 179 стран гражданства, служили в 169 странах и территориях; 82 процента из них были из стран глобального Юга, 57 процентов составили женщины, а 63 процента были национальными добровольцами и служили в своих странах происхождения. Радует, что половина рамочных программ по сотрудничеству, работа по которым была начата в 2023 году, включают в себя добровольческую деятельность.

С. Решительное ускорение процесса достижения целей в области устойчивого развития с помощью науки, техники и инноваций

142. Многие из последних событий в мире происходили благодаря достижениям в сфере науки, техники и инноваций. Притом что 76 процентов правительств принимающих стран сообщили о получении индивидуализированной поддержки в целях использования достижений науки, техники и инноваций, что на 8 процентных пунктов больше, чем в 2021 году, поддержка в целях использования сотрудничества от глобального Юга остается недостаточной: лишь 49 процентов правительств получают такую поддержку. На глобальном уровне 24 из 27 структур системы развития Организации Объединенных Наций включают в свои стратегические планы укрепление сотрудничества в сфере науки, техники и инноваций. Число страновых групп Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами преобразующего воздействия науки, техники и инноваций, неуклонно росло и достигло 52 процентов, что на 13 процентных пунктов больше, чем было в 2020 году.

143. На протяжении 2023 года межучрежденческая группа Организации Объединенных Наций под эгидой Механизма содействия развитию технологий работала над укреплением потенциала стран и продвижением реализации дорожных карт в сфере науки, техники и инноваций в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Она способствовала укреплению региональных партнерств, действуя через коалицию «Наука, техника и инновации для Африки». Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки и Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии оказывал правительствам поддержку в продвижении реализации дорожных карт, наращивании потенциала, укреплении взаимодействия между наукой и политикой, а также в поощрении взаимного обучения и партнерских отношений.

144. Банк технологий для наименее развитых стран продолжает оказывать поддержку наименее развитым странам, содействуя передаче технологий и наращиванию потенциала в сфере науки, техники и инноваций. Он выполнил и

утвердил 12 оценок технологических потребностей, и еще 5 проводятся в 2024 году²². В ходе этих оценок были определены четыре приоритетные области: сельское хозяйство и продовольственные системы; образование и цифровые навыки; охрана здоровья и климатическая жизнестойкость; а также охрана окружающей среды. Текущие проекты осуществляются в Бутане, Гамбии, Нигере и Мозамбике.

D. Получение дивидендов от данных для того, чтобы не обходить никого вниманием

145. Развитые системы данных имеют решающее значение для эффективного и обоснованного формирования политики, усиления подотчетности и оптимизации распределения ресурсов в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Исследования показывают, что 1 долл. США, инвестированный в данные, приносит в среднем 3216 долл. США. Несмотря на это правительства все еще сталкиваются со значительными пробелами в данных по целям в области устойчивого развития и недоиспользованием дивидендов от работы с данными.

146. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года к системе развития Организации Объединенных Наций был обращен призыв оказывать более активную поддержку в деле наращивания национального потенциала в области планирования развития и сбора и анализа дезагрегированных данных, а также устранения пробелов в данных. В 2023 году 80 процентов правительств-доноров сочли поддержку со стороны системы развития Организация Объединенных Наций в области сбора и анализа данных имеющей решающее значение, оценив ее как одну из двух важнейших функций. В общей сложности 92 процента правительств принимающих стран сообщили о том, что получили поддержку в деле укрепления статистического потенциала, а 87 процентов сообщили о полученной поддержке в укреплении национального институционального потенциала в области дезагрегирования данных, что составило заметное увеличение начиная с 2021 года (см. рисунок 17). Около 97 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций оказывали поддержку в укреплении национального потенциала в рамках межучрежденческих усилий, и это больше, чем в 2020 году, когда этот показатель составил 60 процентов.

²² Джибути, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мавритания, Малави и Объединенная Республика Танзания.

Рисунок 17
Мнения правительств и координаторов-резидентов о поддержке со стороны Организации Объединенных Наций в области данных



Источник: опросы, проведенные Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств и координаторов-резидентов в 2023 году.

147. В этой области реализуются многочисленные инициативы, направленные на укрепление национальных экосистем данных и устранение пробелов в данных для отслеживания хода достижения целей в области устойчивого развития. На страновом уровне инициатива с высокой отдачей в области потенциала данных, работа в рамках которой началась в сентябре 2023 года, призвана усилить согласованность поддержки национальных систем данных со стороны системы Организации Объединенных Наций и вывести эту работу на новый уровень. Эта инициатива, ориентированная на заполнение пробелов в национальных системах данных, наращивание объемов финансирования деятельности в области данных и статистики, улучшение данных на уровне стран и укрепление политического лидерства в области данных, уже действует в интересах создания национальных партнерств в области данных в 15 странах при целевой задаче расширения до 100 партнерств к 2030 году.

148. На глобальном уровне Комитет главных статистиков системы Организации Объединенных Наций занимается решением ключевых вопросов, выделенных в документе Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), посвященном общесистемной дорожной карте для внедрения инновационных методов в работу с данными и статистикой Организации Объединенных Наций (СЕВ/2020/1/Add.1). В 2023 году второй этап проекта по созданию портала данных Организации Объединенных Наций начался с представления платформы «Общие данные ООН по целям в области устойчивого развития». Предстоящие Всемирный форум Организации Объединенных Наций по использованию данных и четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики могут задать четкие ожидания относительно роли Организации Объединенных Наций в области данных и статистики, в том числе касательно укрепления систем данных и партнерских усилий на национальном, региональном и глобальном уровнях.

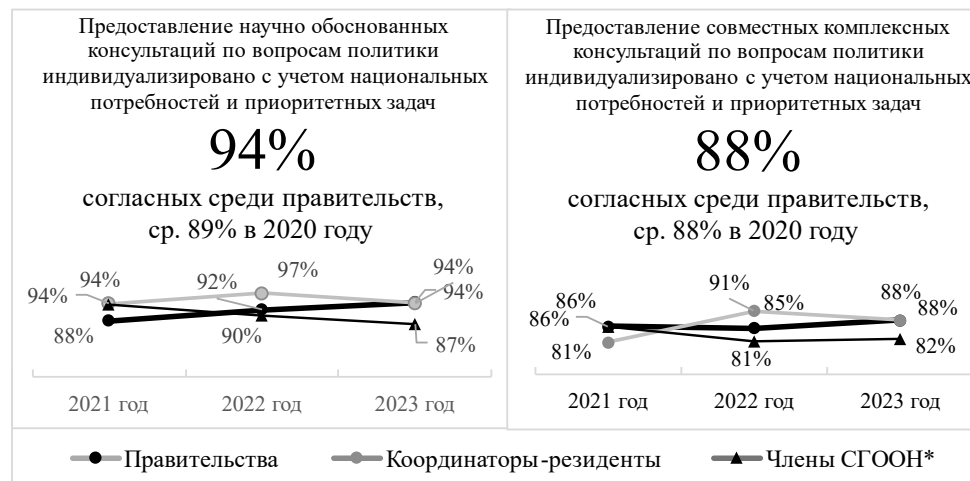
IV. Индивидуализация поддержки с учетом особенностей каждой страны

A. Реформа как фактор, обеспечивший предоставление комплексных консультаций по вопросам политики

149. Как подробно описано в разделе II выше, в результате проведения реформы системы развития Организации Объединенных Наций был выполнен определенный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 75/233 мандат — продолжать предоставлять научно обоснованные и комплексные консультации по вопросам политики, чтобы помочь странам осуществить Повестку дня на период до 2030 года. Дальнейшие подробности показывают, что показатель подтверждения со стороны правительств, координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций остается высоким (см. рисунок 18).

Рисунок 18

Согласие правительств с тем, что Организация Объединенных Наций предоставляет индивидуализированные, научно обоснованные и комплексные консультации по вопросам политики



Источник: опрос, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств в разные годы.

Примечание: Члены страновых групп Организация Объединенных Наций выражали реакцию на утверждение «По сравнению с тем, что было год назад, сейчас страновая группа Организации Объединенных Наций предоставляет более качественные:...».

Сокращения: СГООН — страновая группа Организации Объединенных Наций.

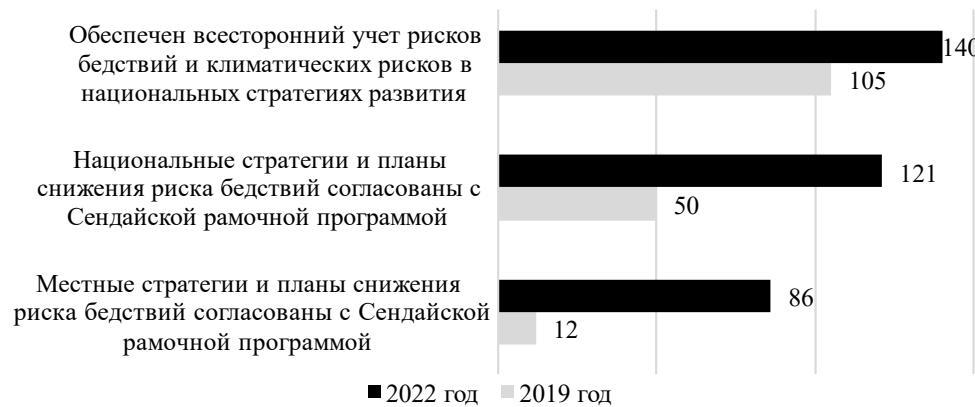
150. В ходе самого недавнего раунда опроса большинство правительств назвали Организацию Объединенных Наций партнером, который в наибольшей степени соответствует ключевым факторам, в том числе таким как ее соответствие национальным приоритетным задачам (78 процентов), ее готовность сотрудничать с другими партнерами (78 процентов), тот факт, что она пользуется доверием со стороны национальных партнеров (70 процентов), и ее беспристрастность (69 процентов).

В. Укрепление способности противостоять бедствиям

151. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года подразделениям системы развития Организации Объединенных Наций было поручено включить осуществление Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы в свою работу и увязывать свою работу с Планом действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях укрепления потенциала противодействия. Почти единодушно правительства принимающих стран (98 процентов) согласились с тем, что страновые группы Организации Объединенных Наций эффективно укрепили их потенциал по повышению способности противостоять кризисам, бедствиям и экстремальным климатическим явлениям. Координаторы-резиденты высказали то же мнение (91 процент), приведя такие примеры поддержки, как реализация программ раннего оповещения, адаптации и повышения устойчивости, а также укрепление координационных механизмов, в том числе для координации восстановления после бедствий.

152. Обнадеживает и тот факт, что совокупное число стран, которым структуры Организации Объединенных Наций оказывали поддержку в отношении национальных и местных стратегий снижения риска бедствий, значительно увеличилось с 2019 по 2022 год и таким образом был достигнут прогресс по показателю Сендайской рамочной программы (см. рисунок 19). Тем не менее прогресс в разных странах неодинаков и далек от надлежащего, особенно на местном уровне. Еще есть возможности для усиления интеграции, поскольку лишь 43 процента рамочных программ по сотрудничеству включили конкретные показатели для оказания поддержки странам в принятии и реализации национальной или местной комплексной стратегии снижения риска бедствий. Тем не менее все рамочные программы по сотрудничеству, подписанные в 2023 году, включают в себя некоторые элементы снижения риска бедствий.

Рисунок 19
Число стран, получивших в 2019 и 2022 годах поддержку со стороны структур Организации Объединенных Наций в отношении их национальных и местных стратегий



Источник: Схема результатов реализации Плана действий Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий.
Примечание: Совокупное число стран.

153. На двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата была начата работа в рамках инициативы «Системы раннего оповещения для всех»²³, цель которой состоит в том, чтобы к 2027 году обеспечить для всех защиту от экстремальных погодных явлений. На первом этапе эта совместная деятельность Организации Объединенных Наций обеспечивает целевую поддержку 30 странам, 6 из которых в 2023 году успешно завершили работу над национальными дорожными картами по реализации этой инициативы²⁴. Координаторы-резиденты сыграли ключевую роль в обеспечении того, чтобы эти дорожные карты были всеохватными, многосекторальными и осуществлялись под национальным руководством. Страновые группы Организации Объединенных Наций продолжают содействовать эффективному осуществлению дорожных карт и их включению в существующие рамки, сокращая дублирование и добиваясь максимальной отдачи. В 2023 году для обновления информации о достигнутом прогрессе были введены в действие информационная панель инициативы²⁵ и Доклад о глобальном состоянии систем раннего предупреждения о многих опасных явлениях²⁶.

154. В преддверие следующего цикла четырехгодичного обзора для системы развития Организации Объединенных Наций критически важно укрепить общесистемную слаженность, чтобы оказать странам полную поддержку в осуществлении Сендайской рамочной программы. В частности, важно активизировать сотрудничество в рамках гуманитарных операций, операций в области развития и миростроительства, укрепить структуры управления на национальном и местном уровнях, усовершенствовать системы раннего предупреждения о многих опасных явлениях и обеспечить содействие для инвестиций с учетом рисков. В предстоящих Докладе о глобальных рисках 2024 года и Глобальном аналитическом докладе о мерах по снижению риска бедствий будет освещена повестка дня по рискам в преддверии Саммита будущего.

С. Выполнение нашего обещания предоставлять индивидуализированную поддержку с учетом особенностей разных стран

155. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года отмечены особые потребности в области развития, имеющиеся у стран, находящихся в особой ситуации, и содержится обращенный к системе развития Организации Объединенных Наций призыв оказать им поддержку в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития.

156. Объем ресурсов, выделяемых для оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в странах, находящихся в особой ситуации, с 2020 года увеличился (см. таблицу 6). В 2022 году доля общих расходов в наименее развитых странах достигла 50,7 процента, таким образом рост составил 52 процента в реальном выражении за четырехлетний период. В странах со средним уровнем дохода этот показатель достиг 50,5 процента, таким образом рост составил 58 процентов²⁷. Однако значительная часть расходов приходится на гуманитарные операции, особенно в наименее развитых странах (74 процента) и

²³ См. www.un.org/en/climatechange/early-warnings-for-all.

²⁴ Антигуа и Барбуда, Барбадос, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мальдивские Острова, Таджикистан и Эфиопия.

²⁵ См. <https://wmo.int/activities/monitoring-and-evaluation-merp/early-warnings-all-dashboard>.

²⁶ См. <https://www.undrr.org/reports/global-status-MHEWS-2023#:~:text=The%20trend%20of%20increasing%20numbers,the%20Asia%20and%20Pacific%20region>.

²⁷ С учетом инфляции и колебаний обменных курсов.

развивающихся государствах, не имеющих выхода к морю (72 процента). Исключение составляют малые островные развивающиеся государства, где основная часть деятельности Организации Объединенных Наций направлена на обеспечение развития: они продемонстрировали самый значительный рост расходов с 2018 года (на 71 процент в реальном выражении).

Таблица 6
Расходы на оперативную деятельность в целях развития, в разбивке по группам стран

Группа стран	Число стран	Общая сумма расходов на оперативную деятельность (в целях развития и гуманитарную) в 2022 году (в млн. долл. США)	Расходы как доля от общей суммы на страновом уровне (в процентах)	Динамика расходов за четырехлетний период (в процентах) в реальном выражении	Расходы на душу населения (в долл. США)	Расходы на развитие в 2022 году (в млн долл. США)	Процентная доля расходов на гуманитарную деятельность
Наименее развитые страны	45	20 645	50,7	+52	18,36	5 449	74
Малые островные развивающиеся государства	57	1 218	3,0	+71	17,03	841	31
Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю	32	11 603	28,5	+53	20,56	3 266	72
Страны со средним уровнем дохода	109	20 579	50,5	+58	3,52	8 654	58
Страны с планом гуманитарного реагирования	26	23 635	58,0	—	23,52	4 930	79
Правительства принимающих стран	162	39 788	97,7	+51	5,99	12 889	67

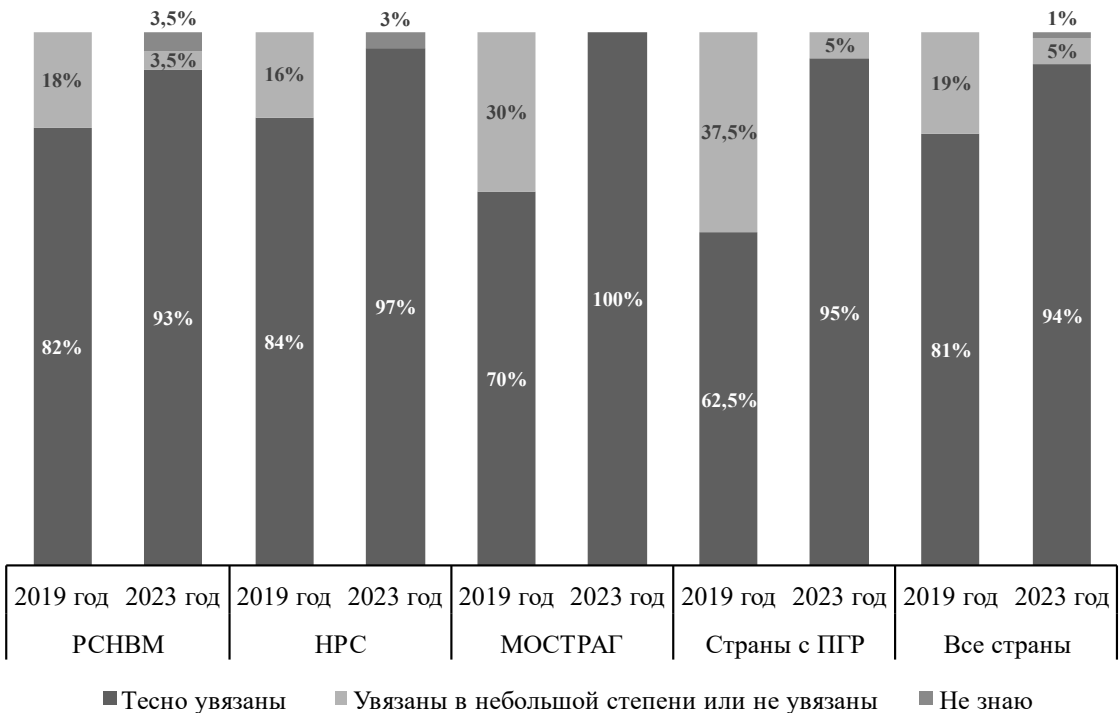
Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам.

Индивидуализированная поддержка наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, малым островным развивающимся государствам и странам, где сложилась чрезвычайная гуманитарная ситуация

157. Страны, находящиеся в особой ситуации, продолжали положительно оценивать соответствие деятельности Организации Объединенных Наций их потребностям и приоритетным задачам в области развития. Все малые островные развивающиеся государства²⁸, 95 процентов стран, сталкивающихся с чрезвычайными гуманитарными ситуациями, 97 процентов наименее развитых стран и 93 процента развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, согласились с тем, что деятельность Организации Объединенных Наций согласуется с национальными потребностями и приоритетными задачами в области развития. С 2019 года наблюдается постоянный рост согласованности (см. рисунок 20).

²⁸ Среди 28 малых островных развивающихся государств, принявших участие в опросе правительств в 2023 году.

Рисунок 20
Увязка деятельности с потребностями и приоритетами национального развития



Источник: опрос, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств в разные годы.

Сокращения: МОСТРАГ — малые островные развивающиеся государства; НРС — наименее развитые страны; ПГР — план гуманитарного реагирования; РСНВМ — развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю.

158. Больше развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государств и стран, сталкивающихся с чрезвычайными гуманитарными ситуациями, считают, что структура страновых групп Организации Объединенных Наций надлежащим образом отвечает их конкретным потребностям и проблемам. Наибольший рост удовлетворенности наблюдается среди стран, сталкивающихся с чрезвычайными гуманитарными ситуациями (87 процентов в 2019 году и 100 процентов в 2023 году), и малых островных развивающихся государств (57 процентов в 2019 году и 79 процентов в 2023 году), за которыми следуют развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю (85 процентов в 2019 году и 89 процентов в 2023 году). Небольшое снижение уровня удовлетворенности наблюдалось среди наименее развитых стран: с 92 процентов в 2019 году до 87 процентов в 2023 году.

159. Страны, находящиеся в особой ситуации, сообщили о получении помощи по нескольким целям в области устойчивого развития, назвав главными проблемными вопросами за последние два года продовольственную безопасность, питание и искоренение голода (цель 2), здоровье и благополучие (цель 3) и образование (цель 4). Они положительно оценили поддержку со стороны Организации Объединенных Наций (см. таблицу 7), в частности в том, что касается предоставления научно обоснованных консультаций по вопросам политики, технической поддержки и поддержки в развитии статистического потенциала, а также сбора и анализа данных и управления ими. Процентные показатели

оказались чуть более низкими для совместных комплексных консультаций по вопросам политики, индивидуализированных с учетом национальных потребностей и приоритетных задач.

Таблица 7
Уровень согласия групп стран с тем, что Организация Объединенных Наций должным образом предоставляет консультации и поддержку (в разбивке по категориям)
В процентах

Категория	Развивающиеся страны, Наименее развитые страны			Малые островные развивающиеся государства		Страны с планом гуманитарного реагирования		Все страны
	Не имеющие выхода к морю	Развивающиеся страны	Малые островные развивающиеся государства	Развивающиеся страны	Малые островные развивающиеся государства	Страны с планом гуманитарного реагирования	Все страны	
Предоставление научно обоснованных консультаций по вопросам политики, индивидуализированных с учетом национальных потребностей и приоритетных задач	97	93	96	95	94			
Предоставление совместных комплексных консультаций по вопросам политики, индивидуализированных с учетом национальных потребностей и приоритетных задач	91	89	88	83	88			
Предоставление технической поддержки в соответствии с национальными потребностями и приоритетными задачами	92	96	92	95	95			
Поддержка в обеспечении финансирования для достижения целей в области устойчивого развития	97	89	85	100	87			
Поддержка для комплексных национальных схем финансирования	83	81	72	74	78			
Поддержка в целях мобилизации партнерских отношений для содействия выполнению национальных приоритетных задач в области развития	89	81	84	89	86			
Поддержка в отношении статистического потенциала, сбора и анализа данных и управления ими	92	89	96	94	92			

Источник: опрос, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств в 2023 году.

160. Около 72 процентов малых островных развивающихся государств, 74 процентов стран, сталкивающихся с чрезвычайными гуманитарными ситуациями, 81 процента развивающихся стран, не имеющая выхода к морю, и 83 процентов наименее развитых стран оценили поддержку со стороны Организации Объединенных Наций как достаточную в том, что касается комплексных национальных схем финансирования, и это примерно соответствует мнению всех стран (87 процентов). Эти данные похожи на результаты опроса координаторов-резидентов: 75 процентов координаторов-резидентов в малых островных развивающихся государствах, 85 процентов в наименее развитых странах и 86 процентов в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, согласились с тем, что страновая группа Организации Объединенных Наций оказывала достаточную поддержку. В странах, сталкивающихся с чрезвычайными гуманитарными ситуациями, большинство координаторов-резидентов (94 процента) согласились с тем, что поддержка была достаточной, и этот показатель на целых 20 процентных пунктов выше, чем оценка, данная правительствами этих стран.

161. В этом году у международного сообщества есть хорошая возможность взять на себя обязательство предпринимать более активные действия в поддержку стран, находящихся в особой ситуации. Это включает в себя осуществление Дохинской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2022–2031 годов, а также разработку новых рамочных программ для малых островных развивающихся государств и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Дохинская программа действий представляет собой четкий план восстановления, обновления и повышения жизнестойкости наиболее уязвимых стран мира. Ее осуществление должно быть для нас приоритетной задачей. Структурам системы развития Организации Объединенных Наций следует учитывать ее в своих стратегических планах, программах и отчетности, в соответствии с просьбой, содержащейся в Программе действий. Система развития Организации Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку странам, выходящим из категории наименее развитых стран, действуя через межучрежденческую целевую группу по вопросам выхода из категории наименее развитых стран и Фонд по содействию устойчивому выходу, который будет полностью введен в действие в этом году.

162. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики также содержится обращенный к системе развития Организации Объединенных Наций призыв оказывать содействие осуществлению Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов. Теперь, когда десятилетие завершается, международное сообщество может оценить ход осуществления и наметить дальнейшие действия, чтобы помочь этим 32 странам преодолеть их конкретные проблемы в области устойчивого развития. Третья Конференция Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, которая состоится в Руанде, дает возможность для поиска решений и установления партнерских отношений в целях преодоления конкретных проблем этих стран и полного раскрытия их потенциала в интересах построения более справедливого и исполненного процветания будущего. Кроме того, идет подготовка к четвертой Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, которая пройдет 27–30 мая 2024 года на Антигуа и Барбуде и задаст направление для деятельности в следующем десятилетии.

163. Несколько подразделений Центральных учреждений Организации Объединенных Наций сообщили, что у них имеются конкретные стратегии для решения уникальных проблем стран, затронутых конфликтами (83 процента), малых островных развивающихся государств (74 процента) и наименее развитых стран (78 процентов). При этом только 61 процент подразделений заявили о том же в отношении развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Число представленных руководящим органам докладов по итогам работы в странах, находящихся в особой ситуации, по-прежнему было ограниченным (65 процентов для наименее развитых стран, 63 процента для стран, затронутых конфликтами, 57 процентов для малых островных развивающихся государств и 48 процентов для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю). Структуры системы развития Организации Объединенных Наций продолжают разрабатывать конкретные стратегии для стран, находящихся в особой ситуации, и развивать практику представления докладов руководящим органам, поскольку она крайне важна для демонстрации общесистемных результатов на местах.

Индивидуализированная поддержка в странах со средним уровнем дохода

164. Страны со средним уровнем дохода, к которым относятся 109 стран и территорий и на долю которых приходится приблизительно 30 процентов мирового валового внутреннего продукта, играют решающую роль в деле осуществления

Повестки дня на период до 2030 года. Однако недавние внешние потрясения вызвали рост стоимости жизни и дефицита продовольствия во многих из этих стран. Они сталкиваются с общими проблемами, такими как высокий уровень неравенства, ограниченный доступ к недорогостоящему финансированию, растущий государственный долг и медленное восстановление занятости после пандемии.

165. В четырехгодичном докладе 2020 года была признана необходимость заниматься решением конкретных проблем, с которыми сталкиваются страны со средним уровнем дохода. В 2023 году правительства стран со средним уровнем дохода сообщили, что система развития Организации Объединенных Наций оказывает им достаточную поддержку, предоставляя им совместные комплексные консультации по вопросам политики (87 процентов), а также занимаясь привлечением финансовых средств (86 процентов) и налаживая партнерские отношения (85 процентов). В общей сложности 89 процентов стран со средним уровнем дохода получили поддержку в разработке комплексных национальных схем финансирования. Однако есть и возможности для улучшения ситуации: лишь 68 процентов правительств сообщили, что Организация Объединенных Наций отреагировала на их просьбу о поддержке в области сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества.

166. Страны со средним уровнем дохода указали, что здоровье и благополучие (цель 3), продовольственная безопасность и искоренение голода (цель 2), образование (цель 4), борьба с изменением климата (цель 13) и гендерное равенство (цель 5) составляют пять основных областей, в которых вклад Организации Объединенных Наций в последние два года был значительным. В 2022 году расходы системы на эти страны превысили 20 млрд долл. США, то есть составили чуть более 50 процентов от всех расходов, связанных со странами (см. таблицу 6 выше).

D. Поддержка во время и после кризиса

Глобальное здравоохранение

167. Результаты опроса правительств подчеркнули неотъемлемую роль структур системы развития Организации Объединенных Наций как востребованного партнера в сфере здравоохранения. Цель 3, касающаяся здоровья и благополучия, неизменно оказывалась той областью, где вклад Организации Объединенных Наций был в наибольшей мере жизненно необходимым и решающим на протяжении всего последнего по времени четырехлетнего цикла. Число правительств, оценивших помощь, оказанную за прошедшие два года, как значительную, увеличилось существенно, с 70 до 76 процентов.

168. Отзывы правительств об эффективности поддержки в целях обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения и в других важных технических областях были воодушевляющими. В общей сложности 63 процента правительств обратились к страновой группе Организации Объединенных Наций с просьбой оказать поддержку в обеспечении всеобщего охвата услугами здравоохранения, что на 5 процентных пунктов больше, чем в 2021 году. Из тех правительств, которые об этом просили, 46 процентов оценили поддержку в отношении укрепления платформ контроля и оценки для постоянного отслеживания хода достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения как очень эффективную. Подобные результаты наблюдаются и в других областях, как показано на рисунке 21.

Рисунок 21
Отзывы правительств об эффективности поддержки со стороны страновых групп Организации Объединенных Наций в следующих областях



Источник: опрос, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств в 2023 году.

169. Несмотря на эти успехи, на пути к обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения возникли трудности, которые усугубились в связи с COVID-19. Как было показано в моих предыдущих докладах, реорганизованная система развития Организации Объединенных Наций эффективно поддерживала страны в принятии ими в области здравоохранения глобальных мер реагирования на пандемию под предводительством ВОЗ и при содействии со стороны страновых групп Организации Объединенных Наций, под руководством координаторов-резидентов²⁹.

170. Необходимы срочные и коллективные действия для ускорения прогресса на пути к обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения. Система развития Организации Объединенных Наций должна объединить усилия своих структур для борьбы с социально-экономическими и медицинскими последствиями пандемии, которые продолжают проявляться, и тем самым подчеркнуть важность коллективных, комплексных подходов.

171. Если говорить о будущем, то у нас есть все необходимые инструменты для достижения нашей общей цели. Реорганизация систем здравоохранения с использованием подхода, ориентированного на первичную медико-санитарную помощь, представляет собой самый эффективный, инклюзивный, справедливый и экономически выгодный путь к достижению всеобщего охвата услугами здравоохранения. Потенциально можно спасти 60 миллионов жизней и добиться увеличения ожидаемой продолжительности жизни в мире на 3,7 года к 2030 году³⁰.

²⁹ См. A/76/75–E/2021/57 и A/77/69-E/2022/47.
³⁰ См. [https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/universal-health-coverage-\(uhc\)](https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/universal-health-coverage-(uhc)) https://www.uhc2030.org/fileadmin/uploads/uhc2030/Documents/UN_HLM_2023/Action_Agenda_2023/UHC_Action_Agenda_short_2023.pdf.

Е. Приверженность принципу универсальности и выполнение обещания никого не оставить без внимания

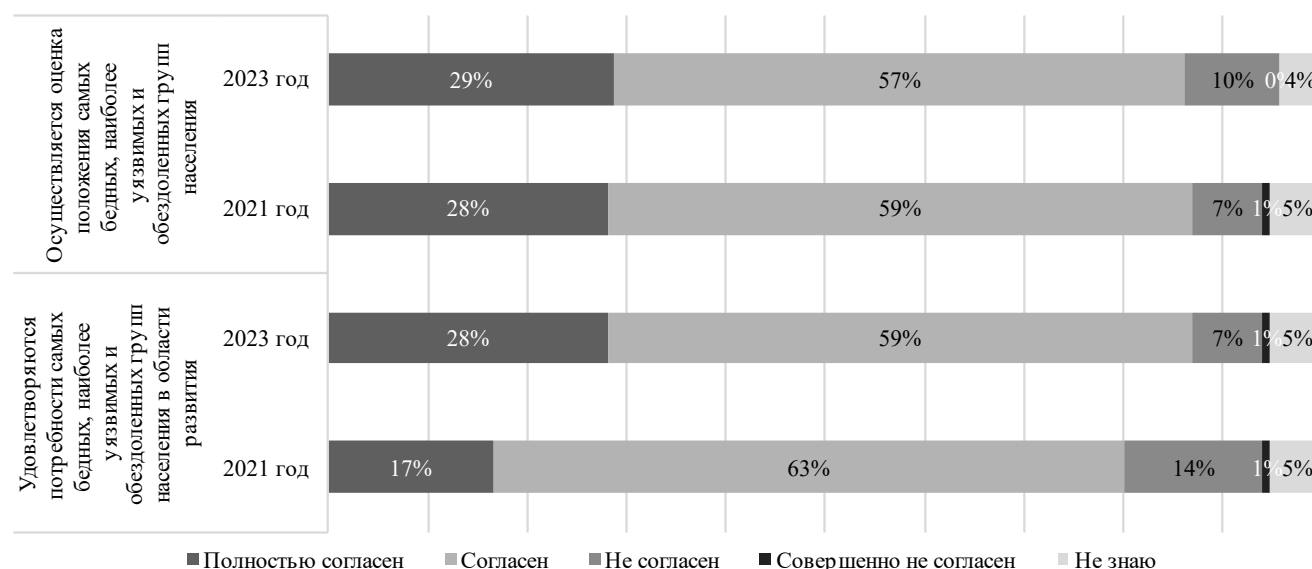
172. Соблюдение прав человека является неотъемлемым условием достижения целей в области устойчивого развития и выполнения обещания никого не оставить без внимания. Недавнее празднование семьдесят пятой годовщины Всеобщей декларации прав человека послужило напоминанием о ее универсальности, неделимости и незаменимости и подчеркнуло настоятельную необходимость соблюдения ее принципов в ходе реализации Повестки дня на период до 2030 года.

173. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года государства-члены призвали все структуры системы развития Организации Объединенных Наций оказывать странам поддержку в их усилиях по выполнению обязательств в области прав человека согласно международному праву. Эта поддержка крайне важна для выполнения обещания никого не оставить без внимания, и в этом отношении структуры Организации Объединенных Наций выступают в качестве важнейших партнеров правительств, что подтверждается результатами обследования.

174. Большинство правительств сообщили о высокой степени удовлетворенности оказываемой Организацией Объединенных Наций помощью в оценке положения и удовлетворении потребностей самых бедных, наиболее уязвимых и обездоленных групп населения (см. рисунок 22). На протяжении настоящего четырехлетнего цикла эти результаты остаются неизменно высокими. В результате взаимодействия специальных докладчиков с правительствами при поддержке страновых групп Организации Объединенных Наций были выработаны конкретные и практические рекомендации для решения проблем, относящихся к целому ряду тематических областей, которые имеют важнейшее значение для устойчивого развития, включая права человека и изменение климата, права пожилых людей и коренных народов, а также свободу собраний и ассоциаций.

Рисунок 22

Рейтинги одобрения правительствами оказываемой Организацией Объединенных Наций в выполнении обещания никого не оставить без внимания



Источник: обследование, проведенное в 2023 году Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств.

175. Примечательно, что 82 процента правительств подтвердили, что страновые группы Организации Объединенных Наций оказывают им надлежащую поддержку в выполнении обязательств по международным договорам в области прав человека. Это заметно больше показателя 2021 года, составившего 70 процентов. В общей сложности 80 процентов координаторов-резидентов сообщили, что правительства обращались к ним за консультациями по вопросам политики в области прав человека, что подчеркивает важность партнерских отношений.

176. С удовлетворением можно отметить то, что 88 процентов правительств сообщили о значимом взаимодействии между страновыми группами Организации Объединенных Наций и национальными правозащитными учреждениями, что свидетельствует об устойчивой тенденции к росту этого показателя. На уровне стран советники по вопросам прав человека оказывают страновым группам Организации Объединенных Наций и координаторам-резидентам важнейшую поддержку в реализации обязательств в области соблюдения прав человека и выполнении обещания никого не оставить без внимания. Однако в этом году число советников сократилось: их было всего 43 по сравнению с 54 советниками в 2022 году, что объясняется главным образом финансовыми трудностями. Благодаря подготовленным за последний год общим страновым анализам можно отметить отрадную тенденцию к существенному повышению уровня принятых странами соответствующих обязательств в области прав человека, который составил 84 процента, значительно увеличившись с 56 процентов в прошлом году.

177. По итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2020 года к структурам системы развития Организации Объединенных Наций был также обращен призыв оказывать правительствам помощь в предотвращении и ликвидации всех форм насилия и дискриминации в отношении женщин и девочек. Правительства неизменно высоко оценивают оказываемую в рамках этой системы эффективную поддержку в укреплении институциональных механизмов и правовой базы для предотвращения и ликвидации насилия и дискриминации в отношении женщин и девочек (94 процента) и в осуществлении конкретных мер по защите женщин и девочек от гендерного насилия (95 процентов). В рамках совместной инициативы Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света» предпринимаются самые масштабные в мире усилия по решению этой проблемы. С 2019 года эта инициатива способствовала принятию почти 500 законов и стратегий, направленных на прекращение насилия в отношении женщин и девочек, укреплению национальных планов действий в 43 странах и десятикратному увеличению бюджетных ассигнований в 14 странах на борьбу с насилием в отношении женщин и девочек.

178. Координаторы-резиденты сообщили, что инициатива «Луч света» остается высокоэффективной программой, вносящей вклад в усилия стран по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек. Она способствует развитию сотрудничества, расширению доступа к основным услугам, укреплению правовой базы и утверждению позитивных социальных норм. На следующем этапе инициатива «Луч света 2.0» будет преобразована в целевой фонд с участием многих партнеров и расширит свой универсальный охват, в том числе способствуя установлению взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром, с целью оказания поддержки более чем 60 странам к 2030 году.

179. Молодежная стратегия Организации Объединенных Наций «Молодежь-2030» продолжает наращивать динамику своей деятельности благодаря участию 55 структур и 132 страновых групп. В первые пять лет реализации стратегии были заложены прочные основы для ее осуществления. К ним относятся структуры глобального управления и общесистемной координации, системы оценки результатов деятельности и подотчетности, а также механизмы периодического отслеживания прогресса. Система развития Организации Объединенных Наций продолжает оказывать правительствам поддержку в расширении прав и возможностей молодых людей. Около 83 процентов всех координаторов-резидентов сообщили, что в 2023 году соответствующие принимающие страны обращались к ним за поддержкой по вопросам, касающимся молодежи, что на 7 процентных пунктов больше, чем в 2021 году. Координаторы-резиденты отметили постепенное повышение качества участия страновых групп в решении вопросов, касающихся молодежи, как показано на рисунке 23. Уровень вовлечения молодежи в процессы, реализуемые в рамках рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству, увеличился в 9,5 раз по сравнению с базовым показателем 2020 года.

180. Эта позитивная тенденция прослеживается и в отзывах, полученных от правительств: около 93 процентов принимающих стран сообщили, что страновые группы Организации Объединенных Наций эффективно взаимодействуют с молодежью. В 2,5 раза вырос показатель участия молодежи в оказании Организацией Объединенных Наций поддержки правительствам и почти в 2 раза — в проектах, осуществляемых под руководством страновых групп. В ходе обследования штаб-квартир структур системы развития Организации Объединенных Наций 26 из 29 организаций сообщили, что они разработали структурированные и устойчивые стратегии, направленные на расширение участия молодых людей. Более 70 процентов стратегий предусматривают разработку комплексной программы работы, способствующей более значимому участию молодежи и обеспечению ее систематической интеграции в глобальные и региональные межправительственные механизмы и процессы Организации Объединенных Наций.

181. В октябре 2023 года первый в истории помощник Генерального секретаря по делам молодежи Фелипе Паульер был назначен руководителем нового Молодежного бюро Организации Объединенных Наций, созданного Генеральной Ассамблеей в 2022 году в соответствии с ее резолюцией 76/306. Это бюро, руководствуясь стратегией «Молодежь-2030» и признавая преобразующую силу 1,9 миллиарда молодых людей, будет активизировать и расширять деятельность Организации Объединенных Наций по работе с молодежью и в ее интересах. Оно будет заниматься укреплением значимого, инклюзивного и эффективного участия молодежи во всех компонентах нашей работы, включая устойчивое развитие, права человека и мир и безопасность. В рамках нынешних переговоров по Пакту во имя будущего и Декларации о будущих поколениях также обсуждаются важнейшие обязательства в отношении молодежи и ее значимого участия.

Рисунок 23
Оценка координаторами-резидентами работы страновых групп Организации Объединенных Наций, касающейся молодежи



Источник: обследования, проведенные в разные годы Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди координаторов-резидентов.

182. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года признается необходимость того, чтобы особое внимание в рамках системы развития Организации Объединенных Наций уделялось наиболее уязвимым группам населения, в том числе коренным народам. В прошлом году руководителям подразделений было поручено активизировать усилия по осуществлению в интересах коренных народов общесистемного плана действий по обеспечению согласованного подхода к выполнению обязательств, сформулированных в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в том числе по содействию созданию консультативных механизмов и платформ, с тем чтобы добиться полной реализации прав коренных народов. По просьбе Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций Межучрежденческая группа поддержки по вопросам коренных народов в экспериментальном порядке внедряет систему показателей для общесистемного плана действий по правам коренных народов. Эту систему, в которой будут установлены точные базовые показатели и будут учтены достигнутые странами и структурами Организации Объединенных Наций результаты в деле удовлетворения потребностей коренных народов, планируется внедрить в глобальном масштабе к концу 2024 года.

183. В то время как 82 процента принявших участие в опросе правительств стран Латинской Америки и Карибского бассейна и 67 процентов правительств стран Европы считают участие страновых групп Организации Объединенных Наций в решении вопросов коренных народов значимым, что на 17 процентных пунктов больше, чем в 2021 году, в целом это мнение разделяет только 61 процент от числа всех правительств, причем в Африке, арабских государствах и Азиатско-Тихоокеанском регионе этот показатель снизился по сравнению с 2021 годом. Для изменения этой ситуации потребуются устранить некоторые недостатки. Только 30 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций оказывали правительствам поддержку в разработке стратегий или программ по устранению структурного неравенства, с которым сталкиваются коренные народы. Лишь 20 процентов страновых групп проводили консультации с коренными народами при разработке своих нынешних инструментов

составления программ. Рамочные программы по сотрудничеству или эквивалентные документы, в которых реализация прав коренных народов рассматривается в качестве одного из элементов осуществления Повестки дня на период до 2030 года, имеются у 39 процентов страновых групп, при этом по-прежнему вызывают беспокойство медленные темпы прогресса в этом отношении. Данный вопрос требует нашего пристального внимания.

184. К уязвимым группам также относятся мигранты, беженцы, лица, ищущие убежища, и внутренне перемещенные лица. Становые группы Организации Объединенных Наций демонстрируют неизменную приверженность Глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и Глобальному договору о беженцах, обеспечивая государствам-членам эффективную, своевременную и скоординированную общесистемную поддержку. В 2023 году 86 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций оказывали правительствам поддержку в разработке стратегий по устранению структурного неравенства в отношении мигрантов, 74 процента — в отношении беженцев и просителей убежища и 49 процентов — в отношении внутренне перемещенных лиц, что представляет собой самые высокие показатели с 2021 года. При разработке нынешних инструментов по составлению программ 19 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций проводили консультации с мигрантами, 14 процентов — с беженцами и лицами, ищущими убежища, и 6 процентов — с внутренне перемещенными лицами.

185. В целях удовлетворения растущих потребностей внутренне перемещенных лиц я назначил Специального советника по поиску решений проблемы внутреннего перемещения, которому поручено мобилизовать усилия по решению проблемы затяжного перемещения и стимулировать изменение подхода системы развития Организации Объединенных Наций и других субъектов к решению этой проблемы. Специальный советник сотрудничает с 15 странами, участвующими в экспериментальном проекте, координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях оказания поддержки в применении под руководством правительств подходов к решению проблемы внутренних перемещений, а также взаимодействует на глобальном уровне с группой государств-членов в целях обмена передовым опытом и стимулирования коллективных усилий. Для устранения коренных причин проблемы перемещения и снижения рисков крайне важно дополнять гуманитарную деятельность мероприятиями в области развития. В августе 2023 года начал работу фонд «Никто не должен быть забыт — фонд поиска вариантов решения проблемы внутреннего перемещения», задачей которого является стимулирующее финансирование определяемых страновыми группами программ, ориентированных на решение этой проблемы.

186. Поиск долговременных решений является одним из основных приоритетов моей Программы действий по вопросу о перемещении лиц внутри страны, и для выполнения этой задачи нам необходимо продолжать применять скоординированный подход вместе с другими субъектами, включая других участников процесса развития и доноров. Решающее значение для обеспечения такого комплексного подхода к решению проблемы внутренних перемещений имеет руководящее участие координаторов-резидентов. Для наращивания динамики, созданной благодаря докладу 2021 года Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны и работе Специального советника, мандат которого истечет в конце 2024 года, государствам-членам рекомендуется создать платформу для постоянного диалога по проблеме внутренних перемещений на региональном и глобальном уровнях.

V. Обеспечение подотчетности и надзора за результатами в области развития

A. Внедрение управления по результатам и отчетности, основанной на фактических данных

187. Отчетность лежит в основе подотчетности и надзора, имеющих центральное значение для обеспечения эффективности системы развития Организации Объединенных Наций. Я с удовлетворением отмечаю, что на всех уровнях системы внедрены процессы предоставления расширенной, коллективной и транспарентной отчетности. С 2022 года все страновые группы Организации Объединенных Наций готовят ежегодные доклады о результатах работы в странах, а все пять региональных платформ сотрудничества представляют ежегодные результаты работы в регионах. На страновом уровне это соответствует обязательству номер четыре, содержащемуся в договоре о финансировании 2019 года. Координаторы-резиденты играют важную роль в усилении дополненных функций надзора и подотчетности в отношении достигнутых в стране результатов, в частности они занимаются подготовкой докладов о результатах.

188. На глобальном уровне отчетность о результатах, основанная на фактических данных, представляется благодаря существованию нескольких каналов. В соответствии с резолюцией 72/279 Генеральной Ассамблеи Председатель Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию представляет ежегодный доклад Экономическому и Социальному Совету в ходе его этапа заседаний по вопросам оперативной деятельности в целях развития. С 2023 года в соответствии с мандатом, определенным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 76/4, этот доклад дополняется схемой результатов системы координаторов-резидентов. На протяжении уже более десяти лет отчетность по четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики по-прежнему представляется в рамках системы мониторинга и отчетности, которая позволяет оценивать коллективную деятельность по осуществлению в рамках системы развития Организации Объединенных Наций. Благодаря всеобъемлющей системе показателей эта система, которая была обновлена после принятия Ассамблеей ее резолюции 75/233, охватывает широкий спектр мандатов и положений.

189. После принятия в 2024 году новой резолюции о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики Департамент по экономическим и социальным вопросам совместно с другими структурами системы развития Организации Объединенных Наций займется созданием новой системы мониторинга и отчетности. Система будет направлена на использование, по возможности, показателей из существующих инструментов измерения.

190. Внедрение стандартов данных³¹ также способствовало упорядочению отчетности по финансовым данным в рамках всей системы, обеспечив при этом более полный, надежный и сопоставимый характер данных по всем структурам Организации Объединенных Наций. С 2020 года все структуры представляют финансовые данные в разрезе системных функций и финансовых инструментов. В 2023 году сведения о ходе осуществления деятельности по достижению 17 целей в области устойчивого развития и соответствующих расходах представили 39 структур, на долю которых приходится 85 процентов расходов в рамках всей системы, что превышает показатель 2021 года, когда таких структур было 24. Внедренный в 2023 году маркер гендерного равенства, обязательная отчетность по которому должна представляться с 2026 года, предназначен для

³¹ См. <https://unsceb.org/data-standards-united-nations-system-wide-reporting-financial-data>.

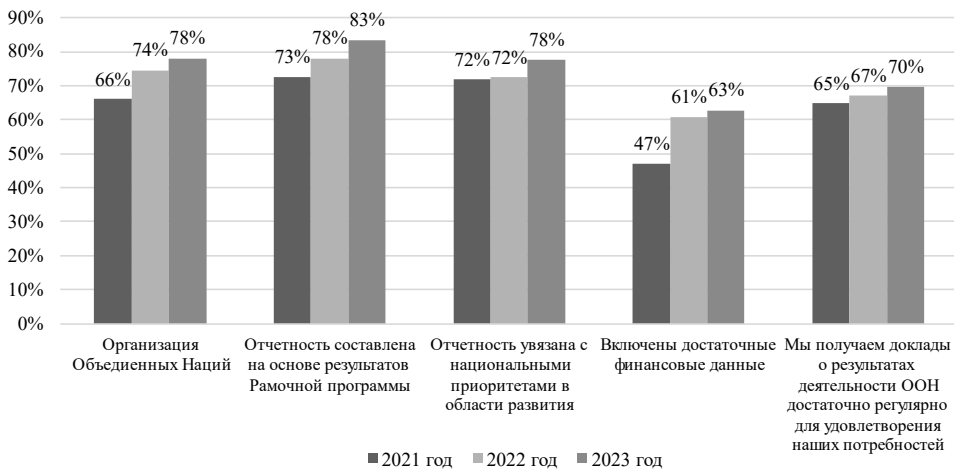
измерения расходов на мероприятия по обеспечению гендерного равенства. Это одна из составляющих стратегии «Куб данных» на 2022–2025 годы, по завершении которой заинтересованные стороны получают доступ к всеобъемлющей информации о расходах структур на поддержку деятельности по достижению каждой из целей в области устойчивого развития с разбивкой по географическому местоположению. Это позитивный шаг к повышению сопоставимости данных и углублению понимания расходов на достижение целей в области устойчивого развития.

191. Несмотря на прогресс, достигнутый в области публикации финансовых данных, в настоящее время только 21 структура Организации Объединенных Наций публикует списки проектов, и еще меньше (11 структур) предоставляют проектную документацию в онлайн-режиме. Количество структур, публикующих такие документы, может быть увеличено, что обеспечит более эффективное содействие обмену знаниями и позволит укрепить подотчетность. Хотя все структуры уже внедрили практику управления по результатам, улучшение координации методов между различными структурами и применение ими гибких инструментов будет способствовать представлению отчетности об общесистемных результатах без излишнего давления на отдельные структуры.

192. С момента начала проведения реформ мы также наблюдаем заметное повышение степени прозрачности на страновом уровне. Среди правительств принимающих стран, которые приняли участие в опросе, с 2021 года наблюдается стабильное повышение уровня удовлетворенности качеством ежегодных докладов, представляемых координаторами-резидентами (см. рисунок 24). Правительства согласились с тем, что доклады увязаны с национальными приоритетами, а их структура разработана с учетом результатов рамочной программы по сотрудничеству. Кроме того, они вновь просили повысить уровень детализации финансовой отчетности и указали на необходимость представления своевременной и легкодоступной отчетности. Координаторы-резиденты будут продолжать активно взаимодействовать со своими национальными партнерами и страновыми группами в целях дальнейшего повышения степени прозрачности и представления отчетности об оказании общесистемной поддержки в деле реализации Повестки дня на период до 2030 года.

Рисунок 24

Параметры качества ежегодных докладов страновых групп Организации Объединенных Наций: доля правительств, согласившихся с утверждением



Источник: опрос правительств, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам в разные годы.

В. Создание надежной основы для проведения общесистемной оценки

193. В настоящее время действует Управление по общесистемной оценке в составе Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Первоначально я предложил создать эту функцию в своем докладе 2017 года о переориентации (A/72/684-E/2018/7). Управление было создано для укрепления надзора, транспарентности, подотчетности и коллективных механизмов обучения среди структур системы развития. В соответствии с моей концепцией переориентации системы развития Организации Объединенных Наций государства-члены в резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи и совсем недавно в резолюции 78/72 Экономического и Социального Совета подчеркнули важность обеспечения независимости, авторитетности и эффективности этого управления. Кроме того, они с интересом ожидают докладов о его функционировании и работе, в первую очередь — о сделанных им выводах, вынесенных рекомендациях и последующей деятельности. В сентябре 2023 года была назначена первый Исполнительный директор, при этом на другие должности продолжается набор сотрудников.

194. На сегодняшний день Управление финансируется за счет внебюджетных средств. Созданному в 2022 году целевому фонду на начальном этапе была оказана жизненно важная поддержка со стороны двух государств-членов, при этом ожидается, что в 2024 году дополнительную поддержку окажут другие государства-члены. В 2024 году взносы в адрес Управления будут также вносить управления оценки нескольких структур Организации Объединенных Наций. Помощь, оказанная на сегодняшний день, сыграла важнейшую роль в создании основополагающих элементов Управления, включая оперативные системы и планы работы, позволяющие эффективно осуществлять общесистемную политику в области оценки.

195. В 2023 году Управление провело предварительный анализ и анализ оцениваемости инициативы «Луч света», направленной на прекращение насилия в отношении женщин и девочек. Это позволило приступить к проведению независимой оценки, которую планируется завершить в 2024 году и которая послужит основой для осуществления деятельности в связи с гендерным насилием и реформой системы развития. В 2024 году Управление проведет запланированную ранее общесистемную оценку разработки и согласования страновых программ в контексте рамочных программ по сотрудничеству. Эта важная оценка позволит получить представление о согласованности коллективных предложений системы развития Организации Объединенных Наций, а ее результаты будут использоваться при проведении предстоящего четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Управление также проведет оценку Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью в пятый год действия этой стратегии.

196. В настоящее время Управление работает над тем, чтобы завершить в 2024 году подготовку общесистемной политики в области оценки Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. При разработке политики будут проведены консультации в рамках группы и с надзорными органами Организации Объединенных Наций. Оценки, проведенные Управлением к настоящему времени, размещены в Интернете в открытом доступе. Управление продолжит работу по распространению и расширению использования результатов общесистемной оценки, рекомендаций и данных мониторинга. Варианты принятия последующих мер совместно со структурами будут включены в окончательную версию общесистемной политики в области оценки.

197. Общесистемная политика будет опираться в деле формирования культуры совместных оценок на дальнейший прогресс, достигнутый в ходе четырехгодичного цикла всеобъемлющего обзора политики 2020 года. В 2023 году 18 из 27 структур-респондентов (67 процентов) сообщили о проведении совместных оценок, что соответствует уровню предыдущего года, но по-прежнему ниже целевого показателя в 75 процентов. Многие структуры отметили, что в общеорганизационных стратегиях поощряется проведение совместных оценок. Кроме того, многие респонденты отметили, что механизмы совместного и объединенного финансирования, общесистемная политика и увеличение числа просьб правительств о проведении совместных оценок могут стимулировать проведение совместных оценок и создавать преимущества в плане упорядочения надзора со стороны правительств и доноров. Структуры продолжают добиваться прогресса в получении ответов руководства на проведенные ими оценки, причем 14 из 28 структур уже обеспечили наличие ответов на все оценки, а еще 9 — более чем на 50 процентов оценок. Три четверти (21 из 28) структур размещают информацию о своих общеорганизационных оценках на веб-сайте Группы Организации Объединенных Наций по оценке.

198. Стабильное финансирование Управления по общесистемной оценке по линии регулярного бюджета имеет решающее значение для сохранения его независимости и транспарентности и поддержания ключевой функции по содействию обучению и совершенствованию в системе развития Организации Объединенных Наций. В моем докладе от 20 апреля 2023 года (A/78/72-E/2023/59) было отмечено мнение Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о том, что Управление должно финансироваться по линии регулярного бюджета. Просьба о финансировании Управления за счет начисленных взносов будет включена в предлагаемый бюджет по программам на 2025 год.

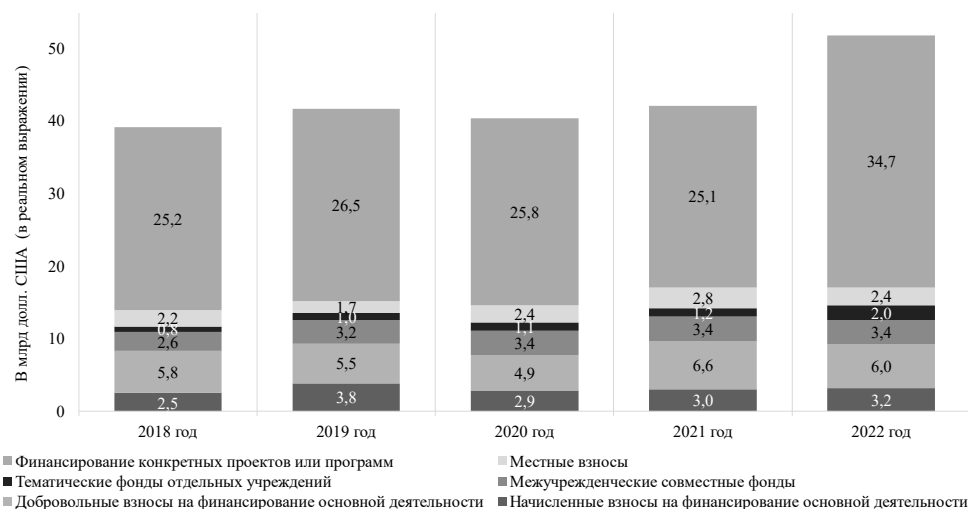
VI. Активизация выполнения договора о финансировании

А. Тенденции в области финансирования — основные результаты 2022 года

199. В 2022 году объем финансовых взносов на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций составил 54,5 млрд долл. США, из которых 61 процент был направлен на финансирование гуманитарной деятельности, а 39 процентов — на финансирование деятельности в области развития. Общий объем взносов увеличился на 17 процентов по сравнению с 2021 годом, при этом рост был обусловлен главным образом увеличением объема средств на пополнение неосновных ресурсов, предназначенных для конкретных проектов или программ. Объем взносов на финансирование основной деятельности составил лишь 16,5 процента от полученного системой развития Организации Объединенных Наций объема средств в размере 54,5 млрд долл. США. Без учета начисленных взносов на финансирование основной деятельности в 2022 году пришлось лишь 12 процентов от общего объема добровольного финансирования, что является самым низким показателем за всю историю и создает реальную угрозу с точки зрения обеспечения слаженности и эффективности работы Организации Объединенных Наций в области развития. Хотя такое жесткое закрепление целевого назначения финансирования может обеспечивать важные ресурсы для конкретных инициатив, оно создает для Организации Объединенных Наций значительные проблемы в плане удовлетворения ожиданий государств-членов по оказанию стратегической и всеобъемлющей поддержки в достижении целей в области устойчивого развития. На рисунке 25 показаны последние тенденции в области финансирования в разбивке по основным видам финансирования.

Рисунок 25

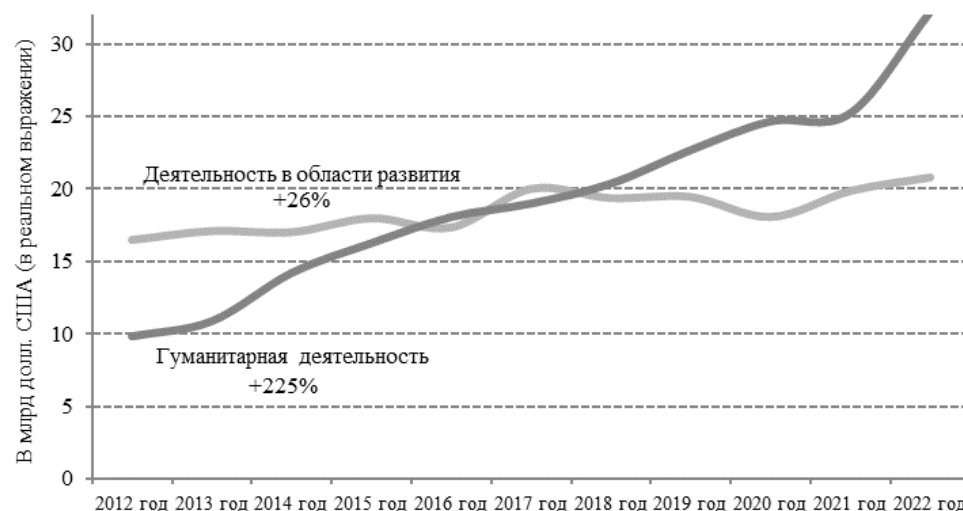
Тенденции в различных видах основного и неосновного финансирования: 2018–2022 годы



200. Кроме того, в период с 2012 по 2022 год значительно увеличилась доля ресурсов, направляемых на осуществление гуманитарной деятельности (рисунок 26). Если мы намереваемся выполнить обещание никого не оставить без внимания и заложить прочную основу для устойчивого мира, то на фоне роста гуманитарных потребностей мы не должны упускать из виду потребности и цели стран в области развития.

Рисунок 26

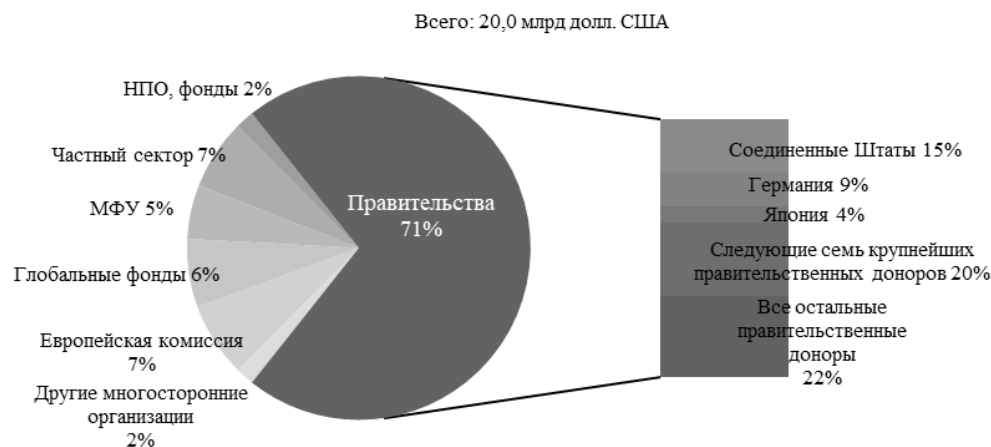
Потоки финансирования в разбивке по видам деятельности, 2012–2022 годы



201. В 2022 году наблюдались некоторые благоприятные тенденции в плане поступления средств из других источников, помимо правительств. Объем финансирования, привлеченного из частного сектора, увеличился по сравнению с 2021 годом на 16 процентов и достиг в 2022 году 1,3 млрд долл. США. Взносы международных финансовых учреждений на деятельность в области развития в период с 2021 по 2022 год были удвоены и теперь составляют 5 процентов от общего объема финансирования. Однако система развития Организации Объединенных Наций по-прежнему в значительной степени зависит от небольшого числа доноров. В 2022 году на долю пяти крупнейших правительственных доноров, предоставлявших средства на деятельность в области развития (за исключением гуманитарной деятельности), пришлось 49 процентов от общего объема финансовых средств, поступивших от правительств (по сравнению с 48 процентами в 2021 году). На долю 10 крупнейших доноров пришлось 69 процентов (65 процентов в 2021 году). Без учета 10 крупнейших правительственных доноров общий объем взносов правительств на деятельность в области развития сократился в 2022 году на 7,3 процента по сравнению с 2021 годом, что говорит о том, что система развития Организации Объединенных Наций стала еще в большей степени зависеть от небольшого числа правительственных доноров. На долю правительств в 2022 году в совокупности приходился 71 процент от общего объема финансирования деятельности в области развития. Остальные 29 процентов поступили от различных типов доноров, как показано на рисунке 27.

Рисунок 27

Основные источники финансирования деятельности в области развития, 2022 год



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам и база данных финансовой статистики КСР, 2024 год.

Сокращения: МФУ — международные финансовые учреждения;

НПО — неправительственные организации.

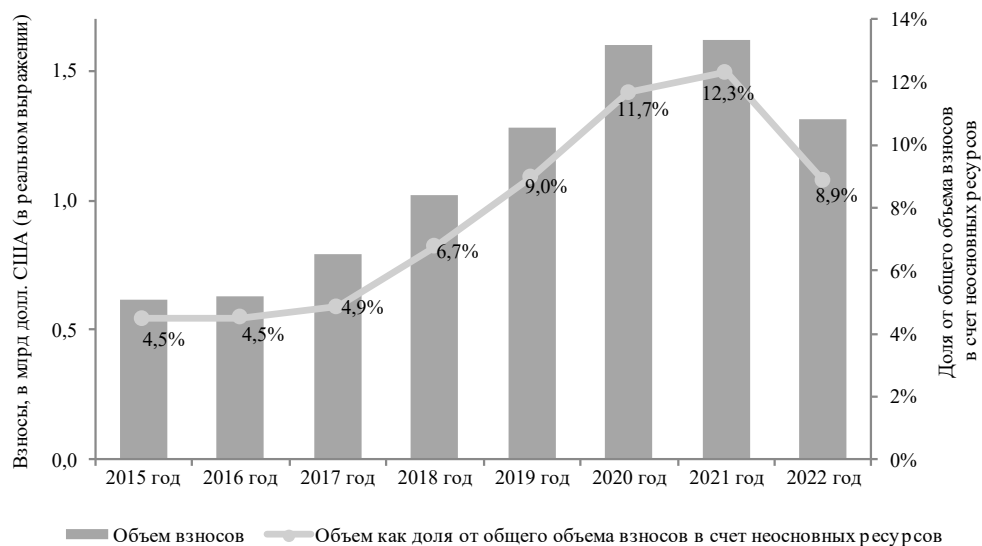
202. Полный анализ финансирования как деятельности в области развития, так и гуманитарной деятельности приводится в приложении к настоящему докладу.

В. Достижение коллективных результатов за счет совместного и объединенного финансирования

203. Межучрежденческие совместные фонды являются ключевыми инструментами для укрепления стратегической направленности деятельности, повышения ее эффективности и степени координации. Поэтому вызывает озабоченность тот факт, что в 2022 году после продолжавшегося в течение шести лет роста объем взносов в межучрежденческие фонды, связанные с развитием, сократился на 22 процента и составил 1,27 млрд долл. США (см. рисунок 28). Эти взносы составили 8,9 процента от общего объема неосновных ресурсов, выделяемых на деятельность в области развития, что ниже первоначального целевого показателя в 10 процентов, установленного в договоре о финансировании. В новом договоре о финансировании предусмотрен целевой показатель достижения 25-процентной доли к 2027 году.

Рисунок 28

Взносы в межучрежденческие совместные фонды, связанные с развитием (общий объем и доля от общего объема взносов в счет неосновных ресурсов), 2015–2022 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам и база данных финансовой статистики КСР, 2024 год.

204. Сокращение объема финансирования межучрежденческих совместных фондов в 2022 году объясняется главным образом снижением уровня взносов в глобальные фонды развития. Глобальные фонды объединяют усилия структур Организации Объединенных Наций и различных партнеров, направленные на решение трансграничных проблем, с которыми отдельно взятая страна не может справиться самостоятельно. Взносы в глобальные фонды составили в 2022 году 30 процентов от общего объема финансирования межучрежденческих совместных фондов, связанных с развитием (рисунок 29).

Рисунок 29

Финансирование межучрежденческих совместных фондов, связанных с развитием, в разбивке по видам, 2022 год



Источник: база данных по межучрежденческим совместным фондам, 2024 год.

205. Наибольшее сокращение объемов финансирования было зафиксировано в таких глобальных фондах, как инициатива «Луч света» и Фонд миростроительства. Взносы в Фонд миростроительства³² снижаются второй год подряд; их объем в 2023 году составил 131,8 млн долл. США, что значительно ниже предусмотренного в договоре о финансировании годового целевого показателя в 500 млн долл. США. В то же время объем финансирования инициативы «Луч света» сократился со 128 млн долл. США в 2021 году до 3 млн долл. США в 2023 году. Инициатива «Луч света» в 2024 году завершает первоначальный этап работы в виде целевого фонда с участием одного партнера на сумму 500 млн евро и будет преобразована в новый целевой фонд с участием нескольких партнеров и целью привлечения 1 млрд долл. США. Мы рассчитываем на то, что партнеры помогут достичь этой цели, что позволит расширить глобальный охват этой знаковой инициативы (см. раздел IV.E).

206. Глобальный Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития поощряет осуществление преобразующих стратегий и видов финансирования, с тем чтобы стимулировать стратегические инвестиции, способствующие прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития. В 2023 году в Фонде была проведена значительная реорганизация системы управления, и он принял новую стратегическую концепцию глобального флагманского фонда Организации Объединенных Наций, призванного содействовать ключевым преобразованиям на страновом уровне под руководством координаторов-резидентов. В 2023 году Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития получил взносы в размере 55,9 млн долл. США, что значительно ниже целевого показателя, предусмотренного в договоре о финансировании³³. На 2024 год 16 государствами-членами уже было выделено 58,8 млн долл. США в виде подтвержденных взносов³⁴. Фонд продолжает демонстрировать превосходную эффективность использования средств, в том числе благодаря инвестициям, которые с 2019 года позволили привлечь более 4,9 млрд долларов США в виде дополнительных ресурсов, главным образом за счет инновационных решений в области смешанного финансирования и поддержки комплексных национальных схем финансирования. На каждый доллар США, выделяемый фондом, привлекаются 18 долларов США, направляемые на более широкое финансирование деятельности по достижению целей в области устойчивого развития.

207. Объем ресурсов, выделяемых для страновых совместных фондов развития, составил в 2022 году 383 млн долл. США, что лишь на 1 процент больше, чем в 2021 году. Страновые группы Организации Объединенных Наций используют этот гибкий инструмент финансирования для осуществления совместных действий по достижению приоритетных целей в области устойчивого развития, изложенных в Рамочной программе по сотрудничеству, и для реагирования на чрезвычайные ситуации в области развития. Я призываю государства-члены увеличить объем ресурсов, выделяемых для этих фондов, поскольку они позволяют оказывать более своевременную поддержку в области развития, полностью соответствующую национальным приоритетам.

208. Тематические фонды отдельных учреждений представляют собой еще один механизм совместного финансирования с нестрогими условиями использования

³² Подробнее см. в разделе II.B.

³³ Предусмотренный в договоре о финансировании 2019 года первоначальный целевой показатель объема обязательств составлял 290 млн долл. США в год. В обновленном договоре о финансировании 2024 года предполагается достичь целевого показателя объема обязательств в 500 млн долл. США к 2027 году.

³⁴ По состоянию на конец февраля 2024 года.

ресурсов и способствуют достижению наиболее значимых результатов на страновом, региональном и глобальном уровнях. Они служат ценным дополнением к основным ресурсам. Положительным моментом является то, что финансирование тематических фондов, ориентированных на деятельность в области развития, увеличилось в 2022 году на 24 процента, что стало продолжением долгосрочной тенденции к росту, наблюдаемой с 2015 года (рисунок 30). На этот механизм финансирования в настоящее время приходится 6,1 процента от общего объема неосновных ресурсов, выделяемых на деятельность в области развития, что обеспечивает достижение предусмотренного в договоре о финансировании показателя в 6 процентов. В последней версии договора о финансировании предусмотрено повышение этого целевого показателя к 2027 году до 15 процентов.

Рисунок 30

Взносы в тематические фонды отдельных учреждений, связанные с развитием (общий объем и доля от общего объема взносов в счет неосновных ресурсов), 2015–2022 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам и база данных финансовой статистики КСР, 2024 год.

С. Обновление договора о финансировании

209. Договор о финансировании 2019 года между Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и государствами-членами является одним из основных элементов реформы системы развития Организации Объединенных Наций. Он основан на общем понимании того, что для эффективного оказания Организацией Объединенных Наций поддержки в достижении совместных целей в области устойчивого развития к 2030 году необходимы значительные изменения в порядке финансирования. Цель договора о финансировании — переориентировать структуру финансирования в сторону использования более качественных ресурсов, что позволит Организации Объединенных Наций действовать более комплексно, гибко и динамично с учетом ожиданий и

приоритетов государств-членов в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года. Этот процесс должен был подкрепляться целенаправленными действиями по укреплению доверия между государствами-членами и должен был способствовать усилению аргументации в пользу таких механизмов финансирования при повышении уровня взаимодействия, эффективности и действенности системы развития Организации Объединенных Наций.

210. По прошествии пяти лет после принятия договора о финансировании можно констатировать, что прогресс в достижении предусмотренных в нем обязательств и целей имеет неравномерный характер. Несмотря на целенаправленные усилия некоторых государств-членов по выполнению обязательств, одной из сложных задач по-прежнему остается финансирование. Аспект финансирования, вместо того чтобы способствовать прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития, является для нас сдерживающим фактором.

211. Переход к более гибкому и предсказуемому финансированию требует политической воли. Один из главных выводов, сделанных по итогам проведенных в 2023 году опросов, касается отсутствия политического веса у договора о финансировании в восприятии системы развития Организации Объединенных Наций и правительств стран-доноров и принимающих стран. Только 17 процентов координаторов-резидентов отметили, что договор о финансировании является элементом реформ, оказывающим значительное положительное влияние на оказываемую страновой группой поддержку в достижении результатов, связанных с совместными целями в области устойчивого развития. Государства-члены отметили, что, несмотря на прогресс, достигнутый на уровне Центральных учреждений, на местах договор о финансировании не получил достаточного внимания.

212. Как указано в моем предыдущем докладе, в период, когда срок выполнения некоторых задач истекает, важно проанализировать, как договор о финансировании способствует выполнению государствами-членами и Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию обязательств по достижению более высоких результатов в интересах стран и какие шаги можно предпринять для дальнейшего ускорения прогресса. Необходимо провести новый раунд обсуждений, посвященных будущему договору о финансировании, сосредоточившись на определении тех обязательств, которые наиболее важны для укрепления доверия и обоснования необходимости эффективного финансирования для достижения более высоких результатов. Диалог с государствами-членами был направлен на решение проблемы низкой осведомленности о договоре о финансировании в столицах, в которых часто принимаются решения о финансировании, а также среди партнеров по процессу финансирования на местах.

213. Этот процесс всесторонних обсуждений между государствами-членами и Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию был начат 27 октября 2023 года. Он проходил в течение пяти месяцев и завершился 27 марта 2024 года. Диалог проходил под руководством помощника Генерального секретаря по координации развития, действовавшего от имени Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, и состоял из пяти пленарных заседаний, неофициальных брифингов и консультаций с региональными группами и структурами системы развития Организации Объединенных Наций, а также включал в себя различные возможности для представления письменных материалов и комментариев.

214. Было достигнуто широкое согласие в отношении ценности разработки нового договора о финансировании, который был бы более коротким и простым и имел бы более стратегическую направленность. Это поможет ему найти отклик у высокопоставленных руководителей и будет способствовать повышению

осведомленности и заинтересованности на страновом уровне и в руководящих органах в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Впоследствии на основе многочисленных консультаций с государствами-членами и структурами системы и с учетом их мнений был подготовлен новый договор, отвечающий этим условиям. Этот документ (см. добавление 2 к настоящему документу) состоит из 12 взаимодополняющих обязательств, 6 из которых принимают на себя государства-члены и 6 — Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Все вместе это может способствовать усилению стратегической направленности и оперативности системы развития Организации Объединенных Наций, укреплению сотрудничества и взаимодействия в ее деятельности и повышению ее эффективности и рационализации.

Рисунок 31

Цели и обязательства, предусмотренные в обновленном договоре о финансировании



215. Для поддержки эффективного мониторинга, отчетности и последующих действий по выполнению договора будут применяться различные системы показателей. Процесс диалога способствовал разработке глобальной системы мониторинга для использования Экономическим и Социальным Советом. Она включает в себя сбалансированный набор показателей для отслеживания коллективного осуществления договора государствами-членами и общесистемного осуществления Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Некоторые целевые и иные показатели свидетельствуют о повышении уровня амбициозности задач по сравнению с предыдущим договором. Все показатели поддаются измерению и количественной оценке. Они позволяют четко оценивать изменения и, в соответствующих случаях, их воздействие.

216. Глобальная система мониторинга будет дополнена специальными системами мониторинга для отдельных структур Организации Объединенных Наций с учетом особых условий их работы и для использования в диалогах по

вопросам финансирования, проводимых их соответствующими руководящими органами. Страновым группам Организации Объединенных Наций рекомендуется разработать свои собственные системы мониторинга с конкретными целевыми и иными показателями по итогам проведения обсуждений с партнерами по процессу развития в контексте национальных диалогов по вопросам финансирования. Предлагаемый договор предусматривает дополнительные меры по усилению мониторинга и взаимной подотчетности.

217. Обновленный договор о финансировании может способствовать реальным изменениям в структуре финансирования системы развития Организации Объединенных Наций, что позволит ей лучше выполнять свои основные функции, включая оказание нормативно-правовой поддержки и предоставление рекомендаций, на которые рассчитывают государства-члены, и осуществление ускоренных действий, призыв о которых содержится в Политической декларации Саммита по целям в области устойчивого развития 2023 года. Я настоятельно призываю все государства-члены и структуры системы развития Организации Объединенных Наций провести стратегическую и внутреннюю проработку активных шагов по выполнению к 2028 году обязательств, содержащихся в новом договоре о финансировании.

D. Закрепление реформ и масштабирование результатов с помощью финансируемой в полном объеме системы координаторов-резидентов

218. Система координаторов-резидентов служит основой для всех наших усилий по оказанию странам поддержки в реализации Повестки дня на период до 2030 года. К сожалению, хронический дефицит финансирования системы сохранялся и в 2023 году, что ставит под угрозу способность содействовать более слаженной, подотчетной и эффективной поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, оказываемой с учетом приоритетов стран. В 2023 году 29 доноров внесли добровольные взносы на общую сумму 90 млн долл. США. Однако сумма добровольных взносов в 2023 году оказалась на 64 млн долл. США ниже объема, необходимого для полноценного финансирования системы координаторов-резидентов. Механизм совместного несения расходов членами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 2023 году по-прежнему обеспечивал постоянный уровень финансирования в размере 77,3 млн долл. США. Однопроцентный координационный сбор на жестко резервированные взносы обеспечил поступления в размере 61 млн долл. США. Общий дефицит финансирования в 2023 году составил около 54 млн долл. США (рисунок 32). Как отдельно отмечается в моем докладе Генеральной Ассамблее ([A/78/753](#)), хроническое недофинансирование препятствует способности системы координаторов-резидентов в полной мере выполнять мандаты, предусмотренные в резолюциях [75/233](#) и [72/279](#) Генеральной Ассамблеи. В докладе Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию содержится более подробная информация об эффективности финансирования и оказывавшемся на страновом уровне воздействии в 2023 году³⁵.

³⁵ [E/2024/5](#).

Рисунок 32

Финансирование системы координаторов-резидентов в разбивке по источникам финансирования (2019–2023 годы)

Источник: Управление по координации деятельности в целях развития, 2024 год.

219. Хронический дефицит финансирования и вызванные им оперативные последствия подкрепляют мою уверенность в том, что нынешняя модель несостоятельна. Как указано в резолюции Генеральной Ассамблеи об обзоре функционирования системы координаторов-резидентов³⁶, мне было предложено представить Генеральной Ассамблее рекомендации для рассмотрения в случае, если надлежащее функционирование обновленной системы координаторов-резидентов на основании адекватного, предсказуемого и стабильного финансирования не будет обеспечено. После принятия Экономическим и Социальным Советом резолюции³⁷, в которой Совет подтвердил вышеупомянутую резолюцию Генеральной Ассамблеи и выразил заинтересованность в проведении процесса открытых и транспарентных консультаций по вопросу о финансировании системы координаторов-резидентов, я обратился к Председателю Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию с просьбой возглавить процесс проведения таких консультаций с государствами-членами в последнем квартале 2023 года. В своем докладе Генеральной Ассамблее от 31 января 2024 года³⁸ я предложил осуществлять финансирование системы координаторов-резидентов путем преобразования добровольных взносов, которые в настоящее время являются самым большим фактором непредсказуемости и недостаточности финансирования, в начисленные взносы в рамках регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. В этом докладе я изложил сведения о потребностях в ресурсах, связанных и не связанных с должностями, которые предлагается

³⁶ Резолюция 76/4 Генеральной Ассамблеи.

³⁷ Резолюция 2023/31 Экономического и Социального Совета.

³⁸ A/78/753.

финансировать из регулярного бюджета для обеспечения надлежащего функционирования системы координаторов-резидентов.

220. За последние пять лет обновленная система координаторов-резидентов добилась больших успехов в обеспечении того, чтобы предложения системы развития Организации Объединенных Наций в большей степени соответствовали национальным стратегиям, планам, потребностям и приоритетам в области развития. Сейчас не время утрачивать достигнутые результаты и ставить под угрозу способность системы оказывать странам поддержку в их усилиях по ускорению прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Для обеспечения полноценного функционирования системы координаторов-резидентов, обладающей достаточным объемом ресурсов, по-прежнему жизненно необходима поддержка всех государств-членов.

VII. Заключение

221. На Саммите по целям в области устойчивого развития 2023 года международное сообщество заявило об активизации работы для выполнения обещаний согласно Повестке дня на период до 2030 года, ускорения достижения целей в области устойчивого развития и использования возможностей системы развития Организации Объединенных Наций для оказания поддержки на предстоящем пути. Система остается надежным партнером в деле достижения целей в области устойчивого развития в глобальном масштабе, а ее деятельность охватывает как самые отдаленные деревни, так и высшие эшелоны директивных органов. Система развития Организации Объединенных Наций сочетает применение опыта и инструментов, позволяющих более быстро и на более широкой основе обеспечивать осуществление шесть ключевых преобразований, необходимых для достижения целей, и оказывать поддержку в этом отношении. Мир, в котором у каждого человека есть достаточное питание, доходы, медицинское обслуживание, образование и навыки, доступ к цифровым технологиям и электроэнергии, где процветает природа, а уровень загрязнения окружающей среды уменьшается, где царит мир и благополучие, а климат стабилизируется, — это мир, наступление которого невозможно откладывать на потом.

222. С учетом перспективы проведения нового четырехгодичного цикла всеобъемлющего обзора политики настоящий доклад служит важным отражением тех результатов, которые были достигнуты страновыми группами Организации Объединенных Наций под руководством координаторов-резидентов. Опросы и оценки убедительно свидетельствуют о росте уровня доверия между правительственными партнерами, о повышении уровня знаний в области эффективной и комплексной политики и о постоянном внимании к вопросам удовлетворения потребностей стран, находящихся в различных условиях. В начале следующего цикла обзора с учетом руководящих указаний государств-членов мы будем ожидать от государств-членов рекомендаций в тех областях, в которых они хотели бы закрепить проведенные реформы и получить более активную политическую и оперативную поддержку со стороны Организации Объединенных Наций. Мы активизируем нашу аналитическую и политическую деятельность за счет осуществления более комплексных программ и сокращения ее дробления на отдельные проекты в соответствии с концепцией, предусмотренной в Повестке дня на период до 2030 года. Следующий цикл четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики также придаст окончательный импульс ускорению достижения целей в области устойчивого развития. Соответствующие усилия должны быть всеохватными по масштабу и воздействию, должны предприниматься под руководством всех правительств и при участии всех заинтересованных сторон на национальном, региональном и глобальном уровнях.

223. Настало время оценить наши достижения и признать необходимость дальнейших действий и сосредоточиться на выполнении обещаний Повестки дня на период до 2030 года в интересах людей и планеты. Глобальный контекст отрезвляет, и для самоуспокоенности совершенно нет времени. От системы развития Организации Объединенных Наций мы ожидаем, что она в полной мере воспользуется результатами реформ и задействует свои ресурсы, навыки, глобальный охват и организаторские возможности, чтобы помочь странам изменить ситуацию. Саммит будущего 2024 года должен послужить отправной точкой для дальнейшей деятельности с опорой на результаты Саммита по целям в области устойчивого развития и на обязательства по достижению этих целей. На этом важнейшем пути система развития Организации Объединенных Наций готова сотрудничать с каждой из стран.
