



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
25 March 2024  
Chinese  
Original: English

## 妇女地位委员会

## 第六十八届会议

2024年3月11日至22日，纽约

## 议程项目 3(a)(一)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：  
二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会  
第二十三届特别会议的后续行动：重大关切  
领域战略目标和行动的执行情况以及  
进一步的行动和倡议

## 关于从性别平等视角解决贫困问题、加强体制和融资以加 快实现性别平等及增强全体妇女和女童权能的专家小组互 动讨论

### 主席摘要

1. 2024年3月18日，妇女地位委员会就优先主题“从性别平等视角解决贫困问题、加强体制和融资以加快实现性别平等及增强全体妇女和女童权能”召集举行了专家小组互动讨论。与会者就这一专题交流了意见和新的见解。委员会副主席玛丽亚·弗洛伦西亚·冈萨雷斯(阿根廷)宣布互动对话开始，她在开幕发言中着重指出，全球有10.3%的妇女和女童生活在极端贫困中。她特别指出多重交叠的危机对人民的影响，以及促进性别平等的经济和社会政策如何能够加快在消除妇女和女童贫困方面的进展。

2. 专家小组的6名成员是：埃塞克斯大学荣誉退休教授 Diane Elson；国家外债和其他有关国际金融义务对充分享有所有人权尤其是经济、社会及文化权利的影响问题独立专家 Attiya Waris；明尼苏达大学休伯特·汉弗莱公共事务学院教授 Ragui Assaad；美洲土著妇女大陆网络代表 Patricia Torres Sandoval；歧视妇女和女童问题工作组副主席 Laura Nyirinkindi；雅盖隆大学副教授 Zofia



Zagiapniewska。来自 6 个会员国、欧洲联盟和 7 个民间社会组织的代表与小组成员进行了讨论。

## 背景

3. 世界正在努力应对多重交叠的紧急情况，这些情况加剧了贫困和不平等。全球经济和金融体系中的系统性失败，使人们不仅“掉队”，而且被“推到后面”。妇女和女童在贫困人口中所占比例过高，如果目前的趋势继续下去，到 2030 年仍将有 3.4 亿妇女和女童生活在极端贫困中。

4. 即使在最近的经济冲击之后，金融体系也没有为有效支持发展中国家应对危机和从危机中复苏而进行改革。许多国家继续面临不可持续的债务负担，使资源无法用于贫困妇女和女童所依赖的基本公共服务。非法资金流动以及逃税和避税进一步压缩了发展中国家为加强社会和经济韧性进行投资的财政空间。

## 解决贫困问题、加强体制和融资以加快实现性别平等及增强全体妇女和女童权能

5. 贫困和不平等是对妇女的经济、社会和文化权利的侵犯。国际人权框架包含了国家和其他责任承担者创造包容、可持续和基于权利的经济的重要义务。这些文书还为衡量和了解侵犯妇女和女童免受贫困的权利的情况提供了工具。

6. 当前以金融为主导的发展战略将利润和经济增长置于社会福祉和环境健康以及实现所有人的权利之上。加强对资本市场和跨国公司的监管，是确保金融服务于人民的一个步骤。可以利用财政政策来解决贫困和不平等问题。扩大性别反应预算编制，列入公共服务、基础设施和社会保护方面的支出，以及让议员和妇女组织参与预算编制过程，这些都是重要的切入点。新的发展战略要求建立国家与公民在互惠和团结基础上的民主伙伴关系。

7. 改革国际金融架构，对于扩大各国对性别平等和消除妇女和女童贫困进行投资的财政空间至关重要。当前，税收漏洞使资金流动能够绕过国家，为逃税和避税提供便利。同时，许多国家优先考虑偿还债务而牺牲对基本公共服务的投资，因此财政空间进一步紧缩。亟须改革国际金融架构，大会关于包容和有效的国际税务合作的决议为改革带来了独特的机会。还必须采取具体步骤，建立一个可持续、包容性的债务解决机制。

8. 近几十年来，许多国家的间接税提高，而财产税和财富税仍然很低，公司税率有所下降。间接税影响到贫困人口，因为他们的收入中用于消费的比例较高。同时，由于没有就最低公司税达成全球协议，而且金融交易税有限，因此存在更多利用避税天堂的诱因，进一步限制了各国用于社会基础设施支出的财政空间。为公平调动国内公共资源，亟须建立有利于更公平再分配的累进税制和全球税收管理机构。

9. 尽管在缩小教育领域的性别差距方面取得了显著进展，但一些区域的女性劳动力参与率仍然很低。妇女因社会规范以及家庭内部的性别分工而被排除在劳动力市场之外。职业性别隔离导致妇女在收入较低、工作条件不稳定的就业部门占多数。对社会方案的投资可以为妇女创造体面工作机会，而负担得起的

优质托儿服务和获得省时技术的机会可以减少妇女的照护和家务工作，增加她们在劳动力市场的参与。对贫困妇女而言，有针对性的现金援助和基于资产的方案是摆脱贫困的有效战略。

10. 土著妇女面临着过高的贫困率，但她们正在抵制只作为发展的接受者的观念。土著妇女通过代际和跨文化办法，提出了在经济资源再分配时获得公正、公平待遇的要求。为此，必须让她们充分、平等和切实参与决策，收集和使用反映她们生活现实的数据，并将她们的需求纳入政策、方案和预算。

### 前进方向

11. 与会者紧急呼吁：采取基于权利的办法来解决系统性危机，并作出顾及性别平等、避免紧缩措施的宏观经济政策决定；解决债务危机，包括取消受债务困扰国家的债务；制定一项反映无酬照护和家务工作、行业和非正规状况的多维指数；加强国际税务合作，包括制定联合国税务公约或建立多边税务机构；统一采用全球通用公司税，同时实行累进税制，重点是增加财富税和遗产税以及再分配；推出顾及性别平等的法律和政策，包括反映性别公平的继承法、婚姻法 and 离婚法；振兴性别反应预算编制，其中涵盖所有形式的支出和税收；改进劳动力市场政策，包括实行鼓励非全时和灵活工作的政策；投资于顾及性别平等的社会保护、社会基础设施和公共服务；实行精准定向的现金转移方案和基于资产的多层面方案，以惠及贫困妇女；让妇女、包括土著妇女充分和切实参与各级决策。