



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
21 March 2024
Russian
Original: English

Форум Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития

Нью-Йорк, 22–25 апреля 2024 года

Последующие меры и обзор хода осуществления итоговых документов по финансированию развития и средств осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Финансирование устойчивого развития

Записка Генерального секретаря

Резюме

В настоящей записке, в которой освещаются основные выводы, содержащиеся в докладе *Financing for Sustainable Development Report 2024* (Доклад о финансировании устойчивого развития за 2024 год), подготовленном Межучрежденческой целевой группой по финансированию развития, дается оценка хода осуществления итоговых документов по финансированию развития за период после принятия в 2002 году Монтеррейского консенсуса Международной конференции по финансированию развития в условиях все более сложной глобальной ситуации. Указанный доклад был подготовлен на основе экспертных заключений, результатов анализа и данных, собранных членами Целевой группы.



I. Общий обзор и основные тезисы

1. Финансирование развития находится на перепутье. За последние несколько лет мир столкнулся с сохраняющейся неопределенностью, связанной с пандемией, усилением геополитических разногласий, войной и со все более жесткими условиями финансирования, при этом все эти факторы являются прямыми угрозами для достижения целей в области устойчивого развития. Прогресс в достижении целей в области устойчивого развития начал, однако, отставать от графика еще до недавнего стечения кризисных условий, поскольку финансовые средства не были привлечены в требуемых масштабах и не выделялись на тех условиях, которые необходимы для достижения глубоких экономических и социальных преобразований. Несмотря на усилия, предпринятые в течение последних двух десятилетий для увеличения финансирования развития по всем областям деятельности в рамках программы финансирования развития, в настоящее время страны испытывают большие неудовлетворенные потребности в финансировании и действуют в рамках финансовой системы, которая не в состоянии устранить эти пробелы в условиях все более подверженного кризисам мира. Никогда еще разрыв между устремлениями международного сообщества в области развития и финансированием, выделяемым на их реализацию, не был столь велик.

2. В основе нынешнего кризиса в области устойчивого развития лежат проблемы финансирования. Объем неудовлетворенных потребностей в финансировании целей в области устойчивого развития и мер по борьбе с изменением климата оценивается в триллионы долларов, и особенно остро это ощущается во многих развивающихся странах. Когда возникшие в недавнее время потрясения и продовольственные и энергетические кризисы затормозили устойчивое развитие во всем мире, финансовый разрыв стал для многих развивающихся стран серьезным препятствием для принятия активных мер реагирования; в результате эти страны столкнулись с более значительным и более продолжительным регрессом в достижении целей в области устойчивого развития. Во всем мире многие субъекты, как государственные, так и частные, несмотря на обязательства, предусматривающие прямо противоположное, по-прежнему инвестируют в «коричневые» виды деятельности и еще не полностью привели свои процессы принятия решений и финансовые ассигнования в соответствие с целями в области устойчивого развития. Сложившиеся в настоящее время во всем мире жесткие условия финансирования усугубляют инвестиционный кризис и препятствуют срочному расширению масштабов инвестиций в устойчивое развитие.

3. Тем не менее финансирование может также сыграть свою роль в изменении нашей судьбы. Катализатором перемен могут стать проходящие в Организации Объединенных Наций обсуждения вопросов финансирования развития. В марте 2002 года мировые лидеры собрались в Монтеррее, Мексика, чтобы приступить к решению проблем финансирования развития во всем мире, особенно в развивающихся странах. По итогам этой встречи был принят Монтеррейский консенсус Международной конференции по финансированию развития, который стал историческим прорывом и в котором была признана исключительная важность мобилизации и эффективного использования финансовых ресурсов, а также критическая важность создания благоприятных национальных и международных экономических условий для ликвидации нищеты и достижения устойчивого развития. Монтеррейский консенсус закрепил результаты дискуссий по вопросам финансирования и международной финансовой системы в повестке дня в области развития. Связь между финансированием и повесткой дня в области развития сегодня важна как никогда, учитывая, что в 2015 году международным сообществом была согласована более широкая повестка дня в области развития,

которая нашла свое воплощение в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижском соглашении по изменению климата и в которой был сформулирован масштабный, но крайне необходимый набор целей в области устойчивого развития. Примерно в то же время обязательства по финансированию развития были подтверждены и обновлены в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая заложила глобальную основу для финансирования в целях устойчивого развития.

4. Четвертая Международная конференция по финансированию развития, которая пройдет в Испании в середине 2025 года, предоставляет уникальную возможность для принятия обязательств по реформированию механизмов финансирования на всех уровнях, с тем чтобы ликвидировать разрыв между вышеупомянутыми устремлениями и их финансированием. Благоприятные условия для финансирования устойчивых преобразований не были созданы. В то же время осознание того, что времени у мира остается все меньше, привело к тому, что правительства, частный сектор и международное сообщество вновь выразили приверженность реформированию системы финансирования. Как бы ни были серьезны проблемы финансирования, по крайней мере, есть общее понимание того, что международное сообщество должно решать их в срочном порядке и более энергично. Государства-члены признали настоятельную необходимость решения этих проблем в ходе обсуждений, проходящих в Организации Объединенных Наций и за ее пределами. В резолюции 78/231 Генеральной Ассамблеи государства-члены наделили четвертую Международную конференцию по финансированию развития амбициозным мандатом по рассмотрению проблем, связанных с финансированием, «в контексте настоятельной необходимости ускорить осуществление Повестки дня на период до 2030 года и достижение целей в области устойчивого развития и содействовать осуществлению реформы международной финансовой системы».

5. Межучрежденческая целевая группа выделяет перечисленные ниже четыре группы основных вопросов, требующих внимания государств-членов в преддверии Конференции.

а) Каким образом Конференция может оказать содействие широкомасштабному и неотложному устранению значительных разрывов в области финансирования и инвестиций и повышению эффективности расходования средств? Что должен включать пакет реформ, который поможет обеспечить быстрое расширение масштабов государственных и частных инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития, опирающийся на предложенные Генеральным секретарем меры по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития и предусматривающий принятие мер по всем направлениям деятельности: в отношении налогов, частных инвестиций и смешанного финансирования, льготного финансирования и инновационных финансовых инструментов? Как Конференция может помочь правительствам сделать больше для мобилизации внутренних ресурсов и оптимизации расходов путем проведения реформ, способствующих росту и увеличению доходов, чтобы лучше распределять ограниченные ресурсы, уделяя приоритетное внимание целям в области устойчивого развития?

б) Каким образом Конференция может помочь устранить пробелы в международной финансовой системе и оказать поддержку международным правилам торговли, инвестиций и финансов, соответствующим целевому назначению в плане решения современных проблем? Какие реформы международной финансовой системы могли бы повысить устойчивость стран в мире, в большей степени подверженном кризисам, и обеспечить доступ к финансированию на

приемлемых условиях? Как международное сообщество может привести торговые, инвестиционные и технологические соглашения и правила в полное соответствие с требованиями устойчивого развития?

с) Каким образом Конференция может устранить дефицит доверия и восстановить доверие к глобальному партнерству и принципу многосторонности? Как государственные и частные субъекты могут преодолеть несоответствие между риторикой и действиями и придать новый импульс выполнению давних обязательств по льготному финансированию, реформированию системы глобального управления и полноценной увязке политических рамок и инвестиционных ассигнований с целями в области устойчивого развития?

d) Каким образом Конференция может помочь разработать и профинансировать новые пути развития для достижения целей в области устойчивого развития и обеспечения того, чтобы никто не остался без внимания? Каким образом текущее переосмысление парадигм экономического развития, в особенности взаимоотношений между государствами и рынками в достижении устойчивых преобразований, может лечь в основу новых национальных и международных рамок политики в области финансирования в интересах устойчивого развития?

II. Мировая экономическая конъюнктура и ее влияние на устойчивое развитие

6. На полпути к реализации Повестки дня на период до 2030 года глобальной экономике не хватает динамизма, и она сталкивается с целым рядом рисков и проблем. После периода быстрого экономического роста в начале тысячелетия темпы развития мировой экономики снизились, что создало сложные условия для финансирования развития. Глобальные инвестиции, торговля и рост производительности труда замедлились на фоне целого ряда крупных кризисов и экономических и неэкономических потрясений — от кризиса цен на продовольствие 2007–2008 годов и финансово-экономического кризиса 2008 года до недавней пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и эскалации геополитических конфликтов. С трудом достигнутые успехи в области развития сведены на нет, особенно в бедных и уязвимых странах, причем эти же страны в наибольшей степени страдают также от постоянно усиливающихся климатических проблем.

7. В этих весьма сложных условиях перспективы развития мировой экономики остаются неустойчивыми, а темпы роста — низкими. Глобальная экономика избежала наихудшего сценария рецессии в 2023 году, а ее рост оценивается в 2,7 процента. Тем не менее ожидается, что в среднесрочной перспективе глобальный рост будет оставаться слабым, в особенности на фоне снижения инвестиций и высокого уровня задолженности во многих развивающихся странах. Затянувшийся период низких темпов роста сделает полное восстановление потерь от пандемии еще более труднодостижимым для уязвимых стран. К рискам снижения темпов роста относятся скачки цен на сырьевые товары и перебои в поставках из-за дальнейшей эскалации геополитической напряженности, длительный период ужесточения финансовых условий, непрекращающаяся инфляция и раздробленность торговли. Замедление темпов инфляции может, однако, облегчить условия финансирования; менее жесткий, чем ожидалось, курс налогово-бюджетной политики в разных странах и более высокие экономические показатели ведущих в экономическом отношении стран создают риски чрезмерного повышения темпов роста по сравнению с прогнозами.

8. Чтобы увеличить объем инвестиций и улучшить перспективы роста и устойчивого развития, необходимо активизировать как действия на национальном уровне, так и международное сотрудничество. Комплексные пакеты мер национальной политики, нацеленные на обеспечение макроэкономической стабильности и оказание содействия структурным преобразованиям, доказали свою эффективность в деле стимулирования инвестиций. В то же время сейчас как никогда важно расширить глобальное сотрудничество во всех областях деятельности, предусмотренных в Аддис-Абебской программе действий, чтобы уменьшить долговые проблемы и добиться облегчения бремени задолженности там, где это необходимо, способствовать интеграции торговли и передаче технологий, облегчить проблему отсутствия продовольственной безопасности, увеличить масштабы климатического финансирования и стимулировать инвестиции в достижение целей в области устойчивого развития. Без согласованных усилий миру грозит затяжной период слабых инвестиций, медленного роста и высокого бремени обслуживания долга, что сделает цели в области устойчивого развития недостижимыми.

III. Основные тезисы и рекомендации, сформулированные в Докладе о финансировании устойчивого развития за 2024 год

Внутренние государственные ресурсы

9. Вопросы, касающиеся внутренних государственных ресурсов и, в частности, мобилизации дополнительных налоговых поступлений, становятся все более актуальными в процессе обсуждения государствами-членами аспектов финансирования в целях развития. Внутреннее государственное финансирование имеет принципиальное значение для финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, обеспечения большей справедливости и содействия поддержанию макроэкономической стабильности. Надежные и устойчивые к потрясениям налогово-бюджетные системы, в которых должное внимание уделяется как налогам, так и расходам, могут способствовать снижению уровня нищеты и уменьшению неравенства, одновременно поддерживая экономический рост, промышленные преобразования и экологическую устойчивость. Посредством принятия Аддис-Абебской программы действий главы государств и правительств одобрили общеправительственный подход, предусматривающий увеличение объема ресурсов, повышение качества расходов и обеспечение того, чтобы оба этих действия осуществлялись справедливым и устойчивым образом. Аддис-Абебская программа действий включала масштабные обязательства и рассматривала аспекты международного сотрудничества в вопросах налогообложения и меры по борьбе с незаконными финансовыми потоками. В ней были отражены растущее понимание государствами-членами важности наращивания общего потенциала государства за счет внутренних ресурсов, а также положительных результатов этого процесса для укрепления доверия к правительству, укрепления общественного договора и предоставления общественных благ и государственных услуг.

10. Огромное количество кризисов, случившихся за последние два десятилетия, включая экономические кризисы, пандемии, геополитические конфликты и катастрофы, оказали значительное влияние на мобилизацию внутренних ресурсов. С 2000 года в развивающихся странах наблюдается заметный, но неравномерный рост налоговых поступлений, причем в основном эта положительная динамика пришлась на десятилетие, предшествовавшее мировому финансово-

экономическому кризису 2008 года. Результаты, достигнутые после существенного повышения объема налоговых поступлений в развивающихся странах в течение этого периода, были неоднозначными, а пандемия COVID-19 прервала динамику, набранную благодаря повышенному вниманию, которое уделялось вопросам совершенствования налоговых систем в рамках Аддис-Абебской программы действий. Ожидается, что масштаб негативных последствий экзогенных потрясений будет возрастать по мере того, как кризисы будут становиться все более частыми и интенсивными, поскольку меняющийся климат влияет на социальную, экономическую и экологическую стабильность.

11. Тем не менее, несмотря на достигнутый прогресс, в развивающихся странах сохраняется значительный и при этом недостаточно задействованный налоговый потенциал, а также присутствует острая потребность в реформировании налоговых систем для задействования этого потенциала и получения ресурсов в масштабах, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития. Расширение налогового потенциала для сбора доходов, необходимых для финансирования общественных благ и государственных услуг, является в первую очередь внутренней задачей и требует политической воли как для преодоления укоренившихся интересов, предполагающих извлечение выгоды из существующих систем, так и для увеличения инвестиций в налоговую систему. Инвестиции в налоговые реформы осуществляли многие страны, и их пример демонстрирует возможности, открывающиеся перед странами благодаря задействованию этого нереализованного потенциала. Несмотря на это, до сих пор во многих странах не было проявлено достаточной политической воли, в том числе в развивающихся странах, в которых объем инвестиций в реформирование налоговой системы и в административный потенциал был недостаточным, а также в странах-донорах, которые не выполнили свои обещания относительно объема помощи, которую они, как предполагалось, предоставят для поддержки процесса мобилизации доходов. В ходе четвертой Международной конференции по финансированию развития государства-члены могли бы рассмотреть вопрос о том, как воплотить обязательства по проведению внутренних налоговых реформ в реальность, чтобы сделать налоговые системы более справедливыми, прозрачными, эффективными и действенными.

12. Нарращивание налогового потенциала является неотъемлемой и неотложной задачей, решение которой способствует укреплению возможностей правительств в плане обеспечения устойчивого развития. Для удовлетворения потребностей в инвестициях, связанных с достижением целей в области устойчивого развития и решением внешних проблем, странам необходимо создать сильные и устойчивые налогово-бюджетные системы, в том числе посредством диверсификации источников доходов и принятия мер по борьбе с незаконными финансовыми потоками. Странам со слабой налогово-бюджетной политикой и институтами, низким уровнем буферных резервов, высокой долей неформальной экономики и низким налоговым потенциалом будет по-прежнему сложно достичь целей в области устойчивого развития. Когда налогоплательщики вносят свой вклад в развитие общества, а правительства борются с коррупцией и предоставляют взамен ценные общественные блага и государственные услуги, может возникнуть позитивный цикл: инвестиции в налоговый потенциал содействуют увеличению расходов на общественные блага и повышение качества услуг, что способствует добровольному соблюдению налогоплательщиками своих обязательств. Новые цифровые технологии помогают налоговым органам повысить эффективность управления системами поступления средств, предотвратят некоторые виды уклонения от уплаты налогов и улучшат взаимоотношения с налогоплательщиками. Укрепляя доверие посредством эффективного управ-

ления системами поступлений и расходов, правительства смогут более эффективно достигать и других целей государственной политики.

13. Глобализация и цифровизация коренным образом изменили налоговый ландшафт, что в определенной степени объясняет повышенное внимание к международному налогообложению в финансовой повестке дня. Глобализация и долгосрочные изменения в структуре экономики поставили под вопрос эффективность и действенность систем мобилизации доходов, что тем самым потребовало изменений в конфигурации налоговой политики и налогового администрирования. Налоговые системы строятся в первую очередь на комбинации налогообложения труда, капитала и потребления. За последние 20 лет развивающиеся страны оказались под давлением, которое оказывают относительно менее формальная экономика и, соответственно, меньшая налоговая база и снижение тарифных доходов в результате либерализации торговли, а также под конкурентным давлением, вынуждающим снижать налоги на прибыль организаций для привлечения частных инвестиций. Для того чтобы мобилизовать достаточные доходы, многие страны прибегают к налогам на потребление, которые могут быть регрессивными; некоторые из них справились с последствиями, которые такой сдвиг влечет за собой в плане обеспечения справедливости, лучше других. Глобализация и финансовая либерализация облегчили предприятиям и частным лицам перемещение прибыли и активов в другие юрисдикции, что также усилило давление на страны, заставляя их со временем снижать налоги на организации и на богатство, причем эта проблема особенно актуальна для более бедных стран. Усилия по ограничению пагубной конкуренции в области налогообложения и борьбе с уклонением от уплаты налогов и избежанием налогов стали причиной того, что развитию международного сотрудничества в налоговой области уделяется значительное внимание.

14. С 2015 года внимание в значительной степени переключилось на договоренности по многостороннему сотрудничеству в налоговых вопросах, что изменило ландшафт международного сотрудничества в этой области и способствовало прогрессу в борьбе с уклонением от уплаты налогов и избежанием налогов, но в то же время создало опасность дальнейшего отставания ряда стран. Дискуссии по вопросам обновления международных налоговых норм и развития международного сотрудничества в области налогообложения являются важным дополнением к усилиям по укреплению налогового потенциала, предпринимаемым в первую очередь внутри стран. На момент согласования Аддис-Абебской программы действий в 2015 году существовало лишь несколько многосторонних налоговых соглашений; преобладающей формой международного сотрудничества были двусторонние отношения и двусторонние соглашения. С тех пор обмен информацией по запросам для налоговых целей значительно укрепился, было подписано несколько многосторонних правовых соглашений, а в рамках Глобального форума по транспарентности и обмену информацией в налоговых целях были внедрены важные инструменты обеспечения прозрачности в налоговой сфере. Автоматический обмен информацией о финансовых счетах, который начался в 2017 году, и автоматический обмен отчетами по деятельности в отдельных странах, подготовленными многонациональными предприятиями, который начался в 2018 году, позволяют налоговым службам, участвующим в таком обмене, получить обширную информацию. Большинство развивающихся стран, однако, не имеют ни доступа к такой информации, ни возможности ее использовать. Работа по решению проблем, связанных с глобализацией и цифровизацией, ведется на различных площадках уже более десяти лет. В настоящее время осуществляется новаторская инициатива по введению глобального минимального налога на прибыль организаций, однако другие усилия пока не принесли результатов в области политики, которые бы в достаточной степени

решали проблему уклонения от уплаты налогов и избежания налогов и при этом пользовались бы полной поддержкой со стороны всех государств-членов. Сохраняется обеспокоенность по поводу инклюзивности и эффективности существующих механизмов международного сотрудничества в налоговых вопросах, в том числе обеспокоенность в отношении пригодности новых глобальных норм для развивающихся стран, налоговые органы в которых обладают не столь весомым потенциалом. Четвертая Международная конференция по финансированию развития — это возможность для глобальных политических лидеров в рамках подлинно всеохватывающего форума подтвердить будущее направление международного сотрудничества в налоговых вопросах и систему управления таким сотрудничеством.

15. Усилия в области международной координации для обеспечения достаточного уровня внутренних расходов на достижение согласованных международных целей часто терпели неудачу. За период с 2000 года все больше внимания уделяется вопросам установления цен на выбросы углерода, реформирования системы субсидирования добычи ископаемых видов топлива и стимулирования «зеленой» энергетики и «зеленой» промышленности. Несмотря на это, предусмотренное в Аддис-Абебской программе действий обязательство поэтапно отказаться от пагубной практики субсидирования добычи ископаемых видов топлива остается по большей части невыполненным, а объем прямого и косвенного субсидирования ископаемых видов топлива со временем только увеличивается. Точно так же увеличение расходов на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, а также на создание всеобщего минимального уровня социальной защиты регулярно поддерживается на словах, но на практике реализуется с отставанием. Международное сообщество могло бы рассмотреть вопрос о том, каким образом четвертая Международная конференция по финансированию развития могла бы придать дополнительный импульс усилиям, направленным на увязку расходов с целями в области устойчивого развития и поддержку налогово-бюджетной политики, целью которой является сокращение неравенства.

16. Национальные банки развития все чаще воспринимаются как ключевая часть глобальной финансовой системы и важный инструмент для обеспечения финансированием стоящих перед странами приоритетных задач в области устойчивого развития. С момента согласования Аддис-Абебской программы действий, в которой подчеркивается роль национальных банков развития, произошло значительное укрепление координации и сетевого взаимодействия между государственными банками развития. Международное сообщество могло бы рассмотреть вопрос о том, как в новом международном соглашении может быть учтен прогресс в области сотрудничества и координации деятельности всей системы государственных банков развития для повышения эффективности их деятельности.

Частный бизнес и финансирование на национальном и международном уровнях

17. Наряду с общим снижением темпов глобального роста замедлились и потоки прямых иностранных инвестиций, что выявило диспропорции в распределении таких потоков как в географическом, так и в отраслевом планах. В период после встречи государств-членов, состоявшейся в Монтеррее в 2002 году, динамика инвестиций была крайне неоднородной. После стремительного роста, отмеченного в 1990-х и 2000-х годах, темпы роста иностранных инвестиций в течение последних 15 лет замедлись, что было обусловлено в основном переходом от капиталоемких видов деятельности к цифровым моделям предпринима-

тельства, появлением форм производства с небольшим объемом активов и опережающим развитием сферы услуг в экономике. Эти тенденции, в свою очередь, делают все более сложным процесс реализации традиционных моделей развития, основанных на экспорте промышленных товаров.

18. Инвестиционный разрыв продолжает расти во всех секторах, связанных с достижением целей в области устойчивого развития, что свидетельствует о недостаточном объеме инвестиций и дополнительных потребностях, особенно в энергетической и инфраструктурной областях. Хотя инвестиции в эти сектора в период после 2015 года увеличивались быстрыми темпами, рост был крайне неравномерным; значительная его часть приходилась на развитые страны и Китай и на некоторые крупные развивающиеся страны. За последние два десятилетия в наименее развитых странах наблюдался лишь незначительный рост инвестиций, и этим странам потребуется целенаправленная помощь. Четвертая Международная конференция по финансированию развития предоставляет государствам-членам возможность согласовать амбициозные меры по поддержке наименее развитых стран и других развивающихся стран, направленные на мобилизацию инвестиций для достижения целей в области устойчивого развития. Такие меры могут включать усилия по борьбе с высокой стоимостью капитала и надбавок за риск, а также создание центра поддержки инвестиций для наименее развитых стран.

19. В настоящее время небольшие компании и современные поставщики услуг могут играть все более важную роль в установлении связей в рамках международных производственно-сбытовых цепочек и в стимулировании промышленного преобразования стран. Опора на услуги как основу экономического роста может оказаться, однако, сложной задачей для развивающихся стран, по-прежнему испытывающих нехватку энергоснабжения, инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий и человеческого капитала. Кроме того, в сфере услуг, как правило, создается меньше рабочих мест. По мере разработки новых стратегий роста и развития, подходящих для эпохи изменения климата, стремительного технического прогресса и меняющейся глобальной экономики, возрождается интерес к устойчивой промышленной политике, нацеленной на поддержку устойчивых и инклюзивных преобразований. Четвертая Международная конференция по финансированию развития может оказать помощь в согласовании финансовых механизмов и действий в целях содействия таким преобразованиям.

20. Стратегии преобразований могут опираться на растущий интерес частного сектора к всестороннему учету соображений устойчивости, и его усилия в этой области должны их дополнять. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в области корпоративной устойчивости за последние 30 лет, риск несоответствия корпоративной практики целям устойчивого развития сохраняется. Для того чтобы устранить риски и использовать возможности, связанные с ожиданиями заинтересованных сторон, некоторые компании активно участвуют в добровольных инициативах в сфере устойчивого развития. Тем не менее нацеленность принимаемых решений на краткосрочную перспективу, что особенно заметно в моменты кризиса, свидетельствует о постоянной необходимости пересмотра более широких правил игры.

21. Повышения динамичности и устойчивости делового сектора можно добиться только при наличии более инклюзивных и устойчивых финансовых рынков. Одними из самых серьезных препятствий для устойчивого развития частного сектора зачастую являются отсутствие доступа к недорогому финансированию и несоответствие финансовых стимулов принципам устойчивого развития. Несмотря на значительный прогресс в обеспечении доступности

финансовых услуг, благодаря которому только в период с 2017 по 2021 год доступ к финансовым услугам получили более полумиллиарда человек, наличие долгосрочного финансирования по-прежнему остается проблемой, особенно в развивающихся странах. Кроме того, на пути к достижению большей устойчивости часто стоят краткосрочные стимулы и принятие решений, рассчитанных на краткосрочную перспективу. Усилия по расширению временных горизонтов, которыми оперируют инвесторы, например меры, предложенные Глобальным альянсом инвесторов в интересах устойчивого развития в рамках подготовки к четвертой Международной конференции по финансированию развития, крайне необходимы для увязки действий частного сектора с долгосрочными тенденциями в области устойчивого развития. Стабильность, устойчивость и расширение доступа взаимно подкрепляют друг друга.

22. Нынешний момент открывает возможности для ускорения прогресса. Интерес инвесторов к устойчивому финансированию неуклонно растет с 1990-х годов. Потоки финансовых средств, ориентированных на устойчивое развитие, оставались относительно стабильными и постоянно превышали уровень 2016 года, несмотря на колебания годовых показателей в период после пандемии COVID-19. Тем не менее на сегодняшний день финансовые активы, ориентированные на устойчивое развитие, составляют лишь небольшую долю от общего объема глобальных активов, находящихся в управлении, и, по оценкам, в 2023 году на них будет приходиться менее пяти процентов мирового рынка фондов. Кроме того, социально значимые инвестиции, призванные способствовать поиску реальных решений в увязке с целями в области устойчивого развития, составляют лишь небольшую часть устойчивых активов. Слабость информационной инфраструктуры устойчивого финансирования, породившая опасения по поводу ложных заявлений об экологичности, усугубляется средой, стимулирующей традиционные инвестиционные стратегии. Кроме того, в некоторых странах растущая политическая поляризация в области устойчивого финансирования привела к обратной реакции. На этом непросто фоне начался путь к становлению устойчивого финансирования, который был отмечен укреплением добровольных стандартов и принятием соответствующего законодательства на национальном и региональном уровнях. Предстоящая четвертая Международная конференция предоставляет возможность продолжить сотрудничество в целях: а) обеспечения совместимости законодательства в области устойчивого финансирования в разных регионах, чтобы не допустить неравномерного прогресса и тяжелого бремени соблюдения требований, учитывая при этом региональную и местную специфику; б) принятия имеющих обязательную силу национальных стандартов раскрытия информации на основе концепции двойной существенности; в) создания тщательно продуманных механизмов и стимулов для масштабного социально значимого инвестирования с целью привести рынки капитала в соответствие с реальным воздействием; г) выработки более широкого комплекса макроэкономических стратегий, создающих благоприятные условия для устойчивых преобразований.

Международное сотрудничество в целях развития

23. С момента принятия Монтеррейского консенсуса в 2002 году международное сотрудничество в области развития значительно расширилось, при этом возросла и потребность в таком сотрудничестве. Пандемия COVID-19, конфликты и кризисы, связанные со стоимостью жизни, стали в последнее время причиной возникновения беспрецедентных потребностей в международном сотрудничестве в целях развития. Необходимы срочные меры для активизации всех видов

международного сотрудничества в целях развития и обеспечения их максимально эффективного использования.

24. Хотя официальная помощь в целях развития (ОПР) достигла новых высот, ее объем все еще не соответствует ни существующим потребностям, ни обязательствам, и с ее помощью все труднее удовлетворить растущие потребности. В 2022 году объем ОПР, предоставленной членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, достиг 211 млрд. долл. США. Объем ОПР в реальном выражении более чем удвоился по сравнению с уровнем 2000 года, однако есть опасения, что в мире, все более подверженном кризисам, рост расходов на беженцев, гуманитарную помощь и смягчение последствий изменения климата будет происходить в ущерб поддержке других приоритетов в области развития. Такое потенциальное снижение подчеркивает настоятельную необходимость увеличения общего объема ОПР, чтобы обеспечить наличие дополнительных ресурсов для решения все возрастающих проблем и целевое использование таких ресурсов в наиболее нуждающихся странах. Кроме того, доноры в целом по-прежнему не выполняют свои обязательства по ОПР, и все меньше стран — четыре в 2022 году — достигли поставленной Организацией Объединенных Наций цели выделять 0,7 процента валового национального дохода в качестве ОПР.

25. Страны, особенно уязвимые к негативным последствиям изменения климата и долговой уязвимости, такие как наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства, нуждаются в большем объеме льготных ресурсов и субсидий. Для того чтобы лучше учесть уязвимость таких стран, при принятии решений о выделении льготного финансирования можно было бы учитывать показатели уязвимости. В целях привлечения дополнительных ресурсов для финансирования устойчивого развития необходимо также изучить инновационные инструменты и механизмы финансирования. Для того чтобы довести такие механизмы до необходимых масштабов, четвертая Международная конференция по финансированию развития могла бы задействовать появившийся в недавнее время и возрождающийся интерес к инновационным моделям финансирования.

26. Многосторонние банки развития обладают уникальными возможностями для ускорения инвестиций в устойчивое развитие и остаются важнейшим источником доступного долгосрочного финансирования для развивающихся стран и для поддержки контрциклического развития в периоды кризисов. В то же время размер их собственного оплаченного капитала не увеличивался сообразно росту мировой экономики или растущим потребностям. Недавние глобальные потрясения усилили настоятельную необходимость для многосторонних банков развития и их акционеров пересмотреть масштабы своей деятельности и свои роли и функции, чтобы адаптироваться к трудностям, связанным с достижением целей в области устойчивого развития, и принять соответствующие меры реагирования. Многосторонние банки развития начали проводить широкий спектр реформ, в том числе путем решения вопросов, связанных с глобальными общественными благами, приведения кредитования и операций в соответствие с целями в области устойчивого развития и улучшения количественной оценки воздействия. Предстоящее двадцатое пополнение ресурсов Международной ассоциации развития Всемирного банка, являющейся основным источником льготного финансирования для наименее развитых стран и других стран с низким уровнем дохода, должно стать самым крупным за всю историю, чтобы помочь удовлетворить потребности в финансировании, направленном на достижение целей в области устойчивого развития. Четвертая Международная конференция по финансированию развития должна активизировать эти усилия по достижению амбициозных результатов.

27. В Аддис-Абебской программе действий была признана важность международного государственного финансирования как катализатора мобилизации дополнительных ресурсов. Несмотря на то, что существует множество положительных примеров того, как сотрудничество в целях развития может использоваться для стимулирования мобилизации ресурсов, такие примеры остаются ограниченными по масштабу и охвату. Необходимы политические усилия внутри стран и техническая помощь, чтобы сотрудничество в целях развития способствовало мобилизации других ресурсов, таких как дополнительные налоговые поступления — благодаря оказанию поддержки в наращивании потенциала в этой области, устойчивое финансирование — благодаря углублению местных рынков, а также частные инвестиции в требуемых масштабах и с учетом требуемого воздействия — благодаря новому подходу к смешанному финансированию, ориентированному на воздействие.

28. Климатическое финансирование и увязка международного сотрудничества в целях развития с целями в области климата и биоразнообразия не успевают за нарастающими последствиями изменения климата. Несмотря на то, что с течением времени объем климатического финансирования увеличивается, а все большая доля финансирования развития, связанного с климатом, также направлена на достижение целей в области биоразнообразия, принятые обязательства все еще не выполнены в полном объеме. Потоки климатического финансирования, в основном финансирования адаптации к изменению климата, остаются крайне недостаточными, особенно для наиболее уязвимых стран, что приводит к дальнейшему увеличению разрыва в финансировании. Создание фонда для покрытия потерь и ущерба стало исторической вехой, однако решающее значение будут иметь дальнейшие финансовые обязательства. В то же время все более сложная и раздробленная глобальная система климатического финансирования не только создает проблемы с контролем и отчетностью, но и усложняет координацию и доступ к финансированию для развивающихся стран, особенно для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. Было выдвинуто несколько предложений по улучшению структуры управления климатическим финансированием. Кроме того, сохраняется озабоченность по поводу того, как обеспечить выделение дополнительных ресурсов на поддержку мер по смягчению последствий изменения климата и других направлений деятельности, являющихся по своей природе глобальными общественными благами. Четвертая Международная конференция по финансированию развития предоставляет возможность решить эти проблемы, в том числе связанные с дополнительными ресурсами, и на практике обеспечить выделение климатического финансирования в требуемых масштабах.

29. Для того чтобы добиться более высоких результатов в области развития и укрепить доверие в условиях быстро меняющейся финансовой ситуации, необходимо повысить эффективность сотрудничества в целях развития. За последнее десятилетие международное сотрудничество в целях развития претерпело множество изменений и в настоящее время круг поставщиков стал более многообразным, появились различные механизмы и более сложные инструменты, что привело к увеличению нагрузки на развивающиеся страны. На фоне всех этих изменений эффективное оказание поддержки, включая более эффективное распределение ресурсов и их более широкую мобилизацию, остается как никогда важным, однако внимание к вопросам качества, воздействия и эффективности сотрудничества в целях развития остается недостаточным.

Международная торговля как одна из движущих сил развития

30. За последние два десятилетия международная торговля стала одной из движущих сил развития для многих развивающихся стран, способствуя экономическому росту, сокращению бедности и уменьшению разрыва в уровне развития с развитыми странами. Несмотря на это, задача по обеспечению развития на основе экспорта может стать более сложной. Хотя за этот период мировая торговля товарами выросла в номинальном выражении почти в четыре раза, темпы роста были крайне неравномерными. За десятилетием быстрого роста экспорта, предшествовавшим рецессии 2008–2009 годов, последовал период ослабления темпов роста торговли. Недавнее замедление роста мировой торговли и снижение ее открытости создают проблемы для многих развивающихся стран, в результате чего реализация традиционной модели развития, основанной на экспорте, становится гораздо более сложной.

31. Концепция открытой и интегрированной глобальной экономики с более свободной торговлей, экономической взаимозависимостью и международным сотрудничеством находится под все большей угрозой, поскольку усиление раздробленности, эрозия многосторонних отношений и рост неравенства вызвали встречное давление, направленное на то, чтобы обратить глобализацию вспять и отойти от существующих практик. Для того, чтобы пресечь попытки навязать меры, ограничивающие торговлю и подрывающие глобальное сотрудничество в области торговли, необходимы твердое лидерство и коллективные действия.

32. Кроме того, сохраняются проблемы с интеграцией уязвимых развивающихся стран в глобальную торговлю товарами и услугами, причем цифровая торговля грозит еще больше усугубить неравенство. Несмотря на расширение участия развивающихся стран как группы, наиболее уязвимые развивающиеся страны по-прежнему занимают в основном маргинальное положение в международной торговле. Например, от роста торговли услугами в основном выиграли развитые страны и несколько развивающихся стран Азии. Распределение выгод от цифровой торговли также было крайне неравномерным, в результате чего страны со слабым подключением к сетям оказались в особенно невыгодном положении. Такая ситуация подчеркивает необходимость удвоить усилия по ускорению цифровизации и проведению технологической политики, а также необходимость содействовать инвестициям в необходимую инфраструктуру, позволяющую использовать преимущества цифровой торговли.

33. Наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, по-прежнему занимают в международной торговле в основном маргинальное положение, что подчеркивает необходимость дальнейшего расширения участия стран, находящихся в особой ситуации, в мировой торговле. Усилия в этом направлении могут включать согласование возможных последующих мер по выполнению задачи 17.11 целей в области устойчивого развития, призывающей удвоить долю наименее развитых стран в мировом экспорте, в том числе путем активизации усилий по наращиванию торгового и производственного потенциала, с тем чтобы преференциальный доступ на рынки, предоставляемый наименее развитым странам, мог в большей степени способствовать росту их экспорта и диверсификации их экономики. Необходимо также удвоить усилия по созданию вспомогательных механизмов, таких как инициатива «Помощь в торговле». В ходе четвертой Международной конференции по финансированию развития следует рассмотреть эти и другие подобные механизмы, которые могут способствовать продуктивной интеграции развивающихся стран в мировую экономику.

34. Существенным препятствием для ускорения темпов роста международной торговли является разрыв в финансировании глобальной торговли, который в последние годы резко увеличился. Неудовлетворенный глобальный спрос на финансирование торговли оценивается в 2,5 трлн долл. США в год. В общей сложности от финансирования торговли зависит 80 или более процентов мировой торговли товарами. Поскольку коммерческие банки частного сектора не смогут существенно сократить разрыв в финансировании торговли, принципиально важной становится роль других структур, обеспечивающих финансирование торговли, например роль многосторонних банков развития в финансировании цепочек поставок на развивающихся рынках.

35. Кроме того, важную роль в создании благоприятных условий для устойчивого развития призваны сыграть многосторонняя торговая система, региональные торговые соглашения и международные инвестиционные соглашения. Такие соглашения могут быть направлены на повышение согласованности между торговлей, инвестициями и устойчивым развитием, в том числе в области гендерного равенства, прав человека и экологической устойчивости, в частности в отношении действий по борьбе с изменением климата. Эти соглашения, после их обновления, могут оказать странам значительную поддержку в успешном достижении целей в области устойчивого развития и способствовать более справедливому и инклюзивному распределению выгод от торговли.

Задолженность и приемлемый уровень задолженности

36. Связанные с задолженностью проблемы развивающихся стран по-прежнему серьезны, особенно среди беднейших и наиболее уязвимых стран: более половины стран, использующих Схему расчета приемлемого уровня задолженности для стран с низким уровнем дохода, разработанную Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирным банком, подвержены высокому риску возникновения долгового кризиса или находятся в нем, а бремя обслуживания задолженности вытесняет жизненно важные инвестиции и сдерживает прогресс в достижении целей в области устойчивого развития во многих развивающихся странах. Несмотря на то, что уровень задолженности после резкого роста в первый год пандемии в целом стабилизировался, высокая стоимость обслуживания и рефинансирования долга на фоне жестких глобальных финансовых условий усугубляет долговую уязвимость многих развивающихся стран. Оказание развивающимся странам поддержки в преодолении этих проблем крайне важно, учитывая значительные финансовые потребности, связанные с достижением целей в области устойчивого развития, проведением структурных преобразований, адаптацией к изменению климата и повышением устойчивости перед лицом будущих потрясений.

37. Если в 2000-х годах медианный уровень задолженности в мире в целом снижался, то в 2010-х годах эта тенденция сменилась на противоположную, и в настоящее время глобальный уровень задолженности в целом стабилизировался на уровне, близком к тому, который был зафиксирован в 2000 году. Несмотря на это, между странами и группами стран сохраняются значительные различия.

38. Во многих странах высокое бремя обслуживания долга препятствует реализации Повестки дня на период до 2030 года. Во все большем числе развивающихся стран доля расходов на обслуживание процентов по государственному долгу превышает государственные расходы в важнейших секторах: 3,3 миллиарда человек живут в странах, где правительства тратят на выплату процентов больше, чем на здравоохранение или образование. Особенно острые проблемы стоят перед наиболее уязвимыми к климатическим потрясениям странами,

которые сталкиваются с высокой стоимостью заимствований и возврата средств, что повышает уязвимость их долга. В то же время необходимо, чтобы страны прилагали больше усилий для оптимизации расходов, увеличения доходов и проведения реформ, способствующих росту.

39. Учитывая, что, по прогнозам, нагрузка по обслуживанию долга в течение нескольких лет будет оставаться высокой, а новые варианты в области финансирования сокращаются, необходимо сделать еще больше для снижения риска кризиса ликвидности. Глобальные условия финансирования остаются жесткими; с 2022 года чистый приток заемных средств в развивающиеся страны в целом стал бы отрицательным, если бы не устойчивое финансирование путем привлечения заемных средств многосторонних учреждений. Значительное давление на ликвидность стран будут оказывать высокая стоимость рефинансирования и ограниченный доступ к международным финансовым рынкам в сочетании с постоянными высокими выплатами по внешнему долгу в 2024 и 2025 годах.

40. В период после 2000 года произошли также значительные изменения в структуре долга развивающихся стран. В наименее развитых странах и других странах с низким уровнем дохода коммерческая задолженность в настоящее время составляет 25 процентов внешнего долга, в то время как в 2010 году она составляла всего 10 процентов. Доля кредиторов, не входящих в Парижский клуб, в общем объеме внешнего долга наименее развитых стран и других стран с низким уровнем дохода теперь превышает долю кредиторов, являющихся членами Парижского клуба. Хотя более широкое смещение структуры финансирования в сторону частных кредиторов и кредиторов, не входящих в Парижский клуб, привело к расширению доступа к финансированию, оно привело также к увеличению бремени обслуживания долга, причем в 25 развивающихся странах только на обслуживание внешнего долга уходит более пятой части налоговых поступлений. Кроме того, расширение круга кредиторов усугубляет проблемы координации действий кредиторов при реструктуризации долга.

41. В этих условиях крайне важно в срочном порядке решить проблемы задолженности развивающихся стран. Необходимо активизировать действия по трем приоритетным направлениям: а) укрепление мер по предотвращению долгового кризиса; б) поиск решений для стран, которые сталкиваются с серьезными бюджетными ограничениями и которым могут помешать нависшая над ними задолженность или недостаточные реформы, направленные на решение основных проблем, связанных с инвестициями в достижение целей в области устойчивого развития; и с) создание более эффективного механизма урегулирования долгового кризиса.

42. В усложнившейся обстановке управление задолженностью становится как никогда важным. Техническая помощь со стороны нескольких учреждений и обмен передовым опытом способствуют прогрессу в управлении государственным долгом, однако этот прогресс по-прежнему остается постепенным и неравномерным в разных странах.

43. Важную роль в поддержке непрерывных финансовых потоков в развивающиеся страны может также сыграть обеспечение прозрачности информации о состоянии задолженности, что является общей обязанностью как заемщиков, так и кредиторов. Хотя в последние годы был достигнут определенный прогресс, пробелы все еще остаются. Заемщикам следует продолжать совершенствовать свои институциональные и операционные механизмы, чтобы обеспечить своевременную и полную отчетность по задолженности, а кредиторам — реализовывать инициативы, направленные на поддержку повышения степени прозрачности.

44. Страны, которые являются платежеспособными, но имеют очень высокую нагрузку по обслуживанию долга, также будут нуждаться в более систематической поддержке. В условиях, когда бюджетное пространство уже подорвано, а предстоящие выплаты по обслуживанию долга на фоне ограниченного финансирования очень высоки, страны с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего сталкиваются с перспективой дальнейшего сокращения инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития или даже с проблемами платежеспособности. Потребуется дополнительное льготное финансирование, включая сохранение значительных объемов высокольготного финансирования по линии многосторонних кредиторов, а также другие формы поддержки. Такая поддержка может включать использование таких финансовых инструментов, как конверсия долга или кредиты повышенного качества, позволяющие пролонгировать коммерческий долг, а также принятие мер по предотвращению утечки недавно полученного льготного финансирования для обслуживания задолженности, не предполагающей льготных условий.

45. Для того чтобы обеспечить наличие соответствующих средств для поддержки стран в случае возникновения рисков, международному сообществу необходимо продолжать добиваться прогресса в урегулировании долгового кризиса, внимательно следить за развитием событий и совершенствовать соответствующий набор имеющихся решений. В этом контексте, несмотря на недавний значительный прогресс, включая урегулирование долгового кризиса в нескольких странах, необходимо продолжать усилия по повышению эффективности Общего механизма урегулирования долговых вопросов по завершении Инициативы по приостановлению обслуживания долга, а также изучить другие варианты снижения риска того, что сокращение финансирования может спровоцировать долговой кризис в других странах.

46. Четвертая Международная конференция по финансированию развития предоставляет возможность решить проблемы высокой стоимости заимствований и бремени обслуживания долга, а также устранить пробелы в системе реструктуризации задолженности. Широко признается необходимость решения бюджетных и внешних проблем многих развивающихся стран, которые не в состоянии инвестировать в достижение целей в области устойчивого развития из-за высокого бремени обслуживания долга, а также необходимость дальнейшего совершенствования процессов урегулирования задолженности. Для решения этих проблем было выдвинуто множество предложений, в том числе предложения, касающиеся финансовых инструментов и договорных инноваций, которые могли бы быть использованы для обеспечения бюджетного пространства для достижения целей в области устойчивого развития (например, конверсия долга, кредиты повышенного качества и положения об учете платежеспособности государства), усовершенствованных аналитических инструментов, расширения поддержки потенциала, реформирования внутреннего законодательства, усовершенствования Общего механизма урегулирования долговых вопросов, а также других институциональных инноваций на международном уровне. Тем не менее в настоящее время отсутствует политическое согласие по пакету реформ, которые привели бы долговую архитектуру в соответствие с целями в области устойчивого развития.

Решение системных вопросов

47. Необходимость приведения глобальных финансовых и валютных систем в соответствие с целями в области устойчивого развития признается всеми. Необходимость реформирования международной финансовой архитектуры и укрепления слаженности и последовательности институтов и платформ сегодня также

признается всеми, а государства-члены поддерживают призывы к проведению таких реформ на различных форумах, в том числе в итоговых документах, касающихся финансирования развития. Иногда для описания существующего набора международных финансовых и валютных механизмов, правил, учреждений и рынков, которые формировались в период после 1945 года и на разных этапах экономической глобализации, зачастую нескоординированным и ситуативным образом, используется термин «бессистемность». Недостаточная согласованность и координация часто приводили к хаотичным мерам реагирования на экономические, финансовые и другие кризисы. В связи с тем, что на экономическую и финансовую стабильность все больше влияют неэкономические риски, прежде всего риски, связанные с изменением климата, недостатки международной финансовой архитектуры все более усугубляются. Аддис-Абебская программа действий — это первый итоговый документ по финансированию развития, в котором признается необходимость укрепления согласованности политики по всем трем компонентам устойчивого развития.

48. Финансовая нестабильность, характерная для нынешней мировой финансовой системы, подрывает усилия по достижению целей в области устойчивого развития. По состоянию на данный момент усилия по созданию структур, способных обеспечить необходимое финансирование и стабильность, не увенчались успехом. С момента отмены в 1970-х годах компонента Бреттон-Вудской системы, регулирующего валютные курсы, в мировой экономике наблюдаются увеличение размеров финансового сектора, постепенное углубление интеграции глобальных финансовых рынков, стремительный технический прогресс, ведущий к расширению взаимосвязей, возникновение более сложных финансовых инструментов и посредников и, на фоне этих изменений, рост системных рисков. Бреттон-Вудская система включала в себя механизмы, направленные на сдерживание накопления диспропорций в сфере финансов и торговли путем корректировки валютных курсов; начиная с 1980-х годов, однако, страны периодически сталкивались со значительными профицитами или дефицитами. На протяжении десятилетий эффективность нормативной базы, регулирующей деятельность банков, колебалась, однако все большая доля финансовых операций перемещалась на нерегулируемые или слаборегулируемые рынки и в инструменты, которые с большей вероятностью могут вызвать волатильность. В мире периодически происходят финансовые кризисы, порождающие нестабильность, все чаще выплескивающуюся через границы, и это оказывает значительное воздействие на развивающиеся страны и беднейшие слои населения, которые, как правило, сильно страдают от экономических потрясений, связанных с этими явлениями.

49. Глобальная финансовая стабильность особенно чувствительна к направлениям политики и событиям на небольшом числе системно значимых рынков и инструментов, что оказывает побочное воздействие на развивающиеся страны, как показали мировой финансово-экономический кризис 2008 года, последствия нестабильности рынков в начале пандемии COVID-19 и серьезные последствия решений в области денежно-кредитной политики, принятых в развитых странах в 2022 году. В нынешних условиях относительно высоких процентных ставок, высокой стоимости активов и большей экономической неопределенности повышается риск резких колебаний и волатильности цен на активы. Сохраняющаяся геополитическая напряженность также повышает риск дальнейшей волатильности цен на сырьевые товары. В целом в течение последних двух десятилетий системные риски, судя по всему, растут, что отчасти обусловлено увеличением рисков, связанных с климатом.

50. В последние несколько лет глобальная система финансовой безопасности, центральное место в которой занимает МВФ, находится под огромным

напряжением, в результате чего обнажаются как пробелы в ее архитектуре, так и неоднородность ее охвата. По мере того как страны переходят к либерализации финансовых потоков, волатильность потоков капитала служит каналом, ведущим к возникновению или усилению финансовых и нефинансовых потрясений. Глобальная система финансовой безопасности, представляющая собой многоуровневый механизм реагирования на кризисы, неоднократно подвергалась испытаниям. Те страны, которые смогли накопить достаточные резервы, преимущественно в активах, деноминированных в долларах, использовали эти резервы для смягчения волатильности, однако такой подход сопряжен с альтернативными издержками в виде недополученных доходов и инвестиций, которые в странах, испытывающих острую потребность в инвестициях для поддержки достижения целей в области устойчивого развития, могут быть значительными. В то же время доступ к другим уровням системы социальной защиты был очень неравномерным. Предпочтительным инструментом борьбы с распространением финансовых кризисов стали двусторонние соглашения между развитыми странами о взаимном обмене валют, в то время как большинство развивающихся стран располагают лишь ограниченным объемом таких ресурсов в рамках многосторонних и региональных соглашений. За последние 20 лет специальные права заимствования дважды успешно выделялись в кризисных ситуациях, однако для расширения роли специальных прав заимствования в обеспечении буферных резервов для внешних корректировок или в предоставлении гибкого источника финансового потенциала потребуются системные реформы. Устойчивое развитие невозможно обеспечить без благоприятной международной институциональной среды, основанной на солидарности и многосторонности, в том числе без мощной глобальной системы финансовой безопасности, центральное место в которой занимает МВФ. Международное сообщество могло бы рассмотреть вопрос о том, как четвертая Международная конференция по финансированию развития может способствовать решению этих проблем и дальнейшему укреплению глобальной системы финансовой безопасности.

51. Недавние банкротства банков показывают, что поддержание стабильности финансового сектора остается проблемой, несмотря на прогресс, достигнутый в период после мирового финансово-экономического кризиса 2008 года. Кроме того, все более сложной становится и роль регулирующих органов, поскольку им при решении поставленных перед ними задач все чаще приходится учитывать изменение климата. После кризиса 2008 года был обновлен ряд национальных финансовых положений и международных стандартов, однако они применяются неравномерно, и некоторые риски остаются за пределами внешних границ или сферы охвата регулирования. Кроме того, в рамках отрасли присутствует давление, направленное на то, чтобы свернуть внедрение более строгих банковских стандартов. Новые цифровые финансовые инструменты, в том числе криптоактивы, несут в себе новые риски. Кроме того, нормы финансового регулирования лишь постепенно начинают учитывать климатические риски и пока не учитывают их в достаточной степени. Как регулирующие и надзорные органы, так и финансовые учреждения сталкиваются с трудностями при количественной оценке перспективного характера рисков, связанных с изменением климата. Участники рынка, ориентирующиеся на краткосрочную перспективу, могут недооценивать системные риски изменения климата при принятии решений, связанных с ведением бизнеса и управлением рисками. Для устранения внешних последствий решений о выделении кредитов финансовому сектору требуются инструменты государственной политики, с помощью которых можно создать соответствующие стимулы для обеспечения стабильности и устойчивости. Переориентация политики финансового сектора на учет воздействия климата будет способствовать прогрессу в мобилизации частного капитала в целях решения климатических проблем, и в рамках этого процесса можно будет учесть

специфические трудности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны. Четвертая Международная конференция по финансированию развития могла бы объединить усилия соответствующих заинтересованных сторон, в том числе регулирующих органов, правительств, международных организаций, финансовых учреждений, других субъектов частного сектора и гражданского общества, для создания доступных, стабильных и устойчивых финансовых рынков.

52. Цифровизация изменила структуру финансов и создала новые риски, однако она открывает также возможности для повышения эффективности устаревшей финансовой инфраструктуры, например платежной системы. Развитие цифровых платежей и недавние эксперименты центральных банков с цифровыми валютами могут привести к дальнейшему изменению структуры всех экономических операций. В рамках четвертой Международной конференции по финансированию развития можно изучить, как эти изменения влияют на устойчивое развитие, поддержать обмен информацией и рассмотреть вопросы совместимости платежных систем, чтобы повысить скорость трансграничных операций для развивающихся стран и снизить их стоимость.

53. Несмотря на неоднократные обещания усилить влияние развивающихся стран и увеличить их представленность в глобальном экономическом регулировании и на определенный прогресс в этом направлении, после Монтеррейского консенсуса добиться значительных реформ институциональных механизмов оказалось непросто. Управление международными финансовыми институтами отражает решения, принятые почти 80 лет назад в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по валютно-финансовым вопросам, на которой присутствовало всего 44 делегации. С тех пор завершилась эпоха колониализма, и появились новые независимые государства. Расширение членства в международных финансовых учреждениях значительно размыло доли голосов некоторых первоначальных членов таких учреждений. Тем не менее, глобальное экономическое регулирование не успевает за происходящими изменениями, включая подъем глобального Юга и другие экономические и геополитические изменения, и не отвечает требованиям современной глобальной экономики. Все международные конференции по финансированию развития включали в себя обязательства по реформированию системы регулирования. В период с 2005 по 2015 год были внесены некоторые улучшения, направленные на то, чтобы расширить влияние развивающихся стран, однако темпы и масштабы изменений были, по мнению многих стран, неудовлетворительными. Четвертая Международная конференция по финансированию развития, которая пройдет в эпоху широкого признания необходимости укрепления легитимности механизмов глобального регулирования, предоставляет возможность устранить эти недостатки.

Наука, техника, инновации и наращивание потенциала

54. Технологии открывают большие перспективы для обеспечения устойчивого развития и повышения жизнестойкости. Технический прогресс расширил экономические возможности, повысил производительность труда, создал новые отрасли и модели предпринимательской деятельности, а также способствовал искоренению нищеты. Наука, техника и инновации внесли значительный вклад в обеспечение благополучия людей и спасли миллионы жизней во время пандемии COVID-19. Кроме того, технологии сохраняют надежду на то, что мир еще может справиться с некоторыми из наиболее серьезных экологических угроз, стоящих перед планетой, в частности с изменением климата и потерей биоразнообразия.

55. Хотя технический прогресс открывает широкие возможности, он может повлечь за собой непредвиденные последствия в экономической, социальной и экологической областях и в области прав человека. Трансформация рынка труда, подстегиваемая техническим прогрессом, требует принятия тщательно продуманных политических мер реагирования. Генеративный искусственный интеллект, в частности, может привести к значительному сокращению рабочих мест, в том числе к непропорционально сильному влиянию на долю женщин в составе рабочей силы. Злоупотребление технологиями может нарушать права человека, в том числе неприкосновенность частной жизни, поскольку организационные модели, основанные на искусственном интеллекте и предполагающие доступ к огромному количеству личных данных, зачастую не предусматривают адекватных мер по защите данных. Искусственный интеллект может также подрывать доверие общества к учреждениям, ускоряя распространение дезинформации и заведомо ложной информации и укрепляя предвзятость. Кроме того, экологический след некоторых передовых технологий может быть значительным.

56. Выгоды и издержки стремительного технического прогресса распределяются неравномерно. Распространение инноваций и технологий между странами и внутри стран происходит неравномерно, что приводит к неравным возможностям стран и сообществ в плане использования технических достижений, а стремительный технический прогресс иногда опережает способность общества к адаптации. Глобальный технологический ландшафт по-прежнему характеризуется высоким уровнем географической концентрации инноваций. За последние несколько десятилетий распространение технологий внутри стран и между ними замедлилось, что отчасти объясняется усложнением технологий и инноваций, что, в свою очередь, повышает уровень необходимых дополнительных инвестиций в физический и человеческий капитал, инфраструктуру и учреждения, а также сложной системой прав интеллектуальной собственности, в которой приходится ориентироваться странам. Распространению технологий на международном уровне может также препятствовать и геоэкономическая фрагментация.

57. В свете растущего признания того, что наука, техника и инновации являются движущей силой динамики развития и усилий по достижению целей в области устойчивого развития, необходимо переосмыслить роль политики в области науки, техники и инноваций в рамках национальных и глобальных систем развития. Центральное место в рамочных программах развития должны занимать стратегии в области науки, техники и инноваций, ориентированные на конкретные задачи и предусматривающие участие многих заинтересованных сторон. Для того чтобы направить технический прогресс на решение насущных проблем развития, такие стратегии должны быть нацелены на обеспечение эффективной координации между технологическими и другими секторами, между государственными и частными субъектами, а также на обеспечение такой координации на всех системных уровнях.

58. Для того чтобы обеспечить соответствие моделей распространения инноваций и технологий устойчивому развитию, странам необходимо инвестировать в образование, подготовку кадров, инфраструктуру и учреждения, а также обеспечить надлежащий уровень рыночной конкуренции и защиты прав интеллектуальной собственности. Важно также признать, что предоставление доступа к технологиям автоматически не приводит к их широкому внедрению, что обусловлено отсутствием финансирования, недостаточной технологической информированностью и грамотностью, поведенческой инерцией, а также культурными и социальными нормами.

59. Для устранения гендерного цифрового разрыва необходим гендерно-преобразовательный подход, предусматривающий меры по устранению гендерных барьеров на пути к образованию и цифровым инструментам, а также обеспечение безопасности, защиты и конфиденциальности в интернете.

60. Стремительное развитие отрасли финансовых технологий (финтех) способствовало расширению доступности финансовым услуг, однако при этом сохраняются значительные разрывы в доступе к кредитам и финансовым услугам, а также возникают новые риски. Для того чтобы все члены общества могли воспользоваться достижениями в этой отрасли, директивным органам необходимо создать соответствующие социально-экономические и институциональные условия, в частности повысить уровень равенства. В то же время политикам необходимо внимательно следить за появлением новых влиятельных субъектов в финансовом секторе и принимать соответствующие меры. Приход крупных технологических компаний в сферу финансов влечет за собой значительные последствия для стабильности финансового рынка, конкуренции, конфиденциальности потребителей и финансовой добросовестности. Учитывая сложный компромисс между различными целями политики, регулирующие органы финансового сектора, чтобы найти оптимальный баланс, должны работать с отраслевыми регулирующими органами, антимонопольными органами и органами по защите данных.

61. Четвертая Международная конференция по финансированию развития предоставляет возможность рассмотреть сохраняющиеся проблемы, с которыми сталкиваются страны при создании технологий, способствующих устойчивому развитию, получении к ним доступа и их применении. Это возможность выявить и устранить внутренние и международные препятствия, которые ограничивают возможности стран в области освоения инноваций и технологий и приводят к укоренившейся асимметрии между странами и компаниями в глобальном технологическом ландшафте. Конференция может также предоставить возможность определить принципы, которыми следует руководствоваться при разработке, внедрении и оценке передовых технологий, включая инструменты на основе искусственного интеллекта, в отрасли финансовых технологий.

Данные, мониторинг и последующая деятельность

62. Недостаточное инвестирование в системы сбора и обработки данных и статистическую деятельность по-прежнему подрывает усилия по достижению устойчивого развития. Несмотря на потенциально высокую экономическую отдачу, государства-члены не смогли воспользоваться возможностями, которые открывают данные, из-за отсутствия приоритетного внимания на политическом уровне, раздробленности, недостаточных и разрозненных инвестиций и нехватки потенциала и ресурсов. Для того чтобы в полной мере задействовать данные и получить дивиденды от использования данных для достижения целей в области устойчивого развития, потребуются как политическое лидерство, так и финансовые обязательства.

63. Чрезмерное внимание к размеру доходов на душу населения и валового внутреннего продукта (ВВП) заслоняет прогресс по всем трем компонентам устойчивого развития. Набирают обороты усилия по выходу за рамки ВВП. Разработка системы глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития и связанные с этим усилия свидетельствуют о растущем изобилии данных, отражающих прогресс человечества и экологическую устойчивость. Государства-члены могут воспользоваться возможностью, которую предоставляют встречи на высшем уровне, запланированные на 2024 и 2025 годы, чтобы

договориться о продвижении консолидированного набора ограниченного числа показателей, которые выходят за рамки ВВП и могут использоваться в качестве показателей прогресса. Кроме того, государства-члены могут принять решение относительно того, каким образом они хотели бы включить факторы уязвимости и другие факторы в критерии распределения льготного финансирования.

64. Финансовые данные необходимы для снижения рисков и выработки политики, однако единого всеобъемлющего механизма, объединяющего различные части международной системы, не существует. Система глобальных показателей позволила консолидировать усилия и обеспечить значительную координацию работы международных статистических сообществ. В показателях достижения целей в области устойчивого развития все еще существуют некоторые пробелы и проблемы, однако в мире данных о финансировании наблюдается еще больше разнородности и несоответствий. В итоговых документах по финансированию в целях развития никогда не содержался мандат на проведение работы над системой показателей, и различные международные учреждения при разработке данных по-прежнему идут разными путями. Четвертая Международная конференция по финансированию развития — это возможность для государств-членов выдать мандат на разработку системы финансовых показателей, если они сочтут, что такая система поможет усилиям по финансированию устойчивого развития.

65. Традиционные источники данных могут быть дополнены инновационными источниками, однако доступ к данным остается сложной задачей. Технический прогресс и использование электронных устройств приводят к созданию все большего количества цифровых данных. Использование источников административных данных растет, а сбор и использование данных, поступающих от граждан, для получения информации, имеющей отношение к политике, является растущей тенденцией. При эффективном использовании эти и другие инновационные источники данных дают возможность собирать информацию в режиме реального времени, а такая информация может дополнить официальную статистику, обеспечивающую глубину детализации и репрезентативность благодаря подтвержденным обследованиям и переписям населения. На четвертой Международной конференции по финансированию развития государства-члены, возможно, захотят рассмотреть вопрос об укреплении механизмов управления данными, позволяющих правительствам систематически взаимодействовать с такими партнерами, как частный сектор, научные круги и гражданское общество, для получения доступа к передовым источникам данных при соблюдении соответствующих мер защиты конфиденциальности.
