



2023年10月21日至2024年2月20日期间安全理事会第1701(2006)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告全面评估了自2023年11月16日上次报告(S/2023/879)发布以来安全理事会第1701(2006)号决议的执行情况，包括第2695(2023)号决议所载规定的执行情况。在本报告所述期间，蓝线两侧交火加剧，影响地域范围扩大，违反了停止敌对行动协议和第1701(2006)号决议。虽然大多数交火都局限在蓝线两侧几公里以内，但有些袭击的影响深入黎巴嫩和以色列领土。据报，蓝线两侧都有人员死亡，居民区受到影响，成千上万的平民流离失所。蓝线两侧一再发生违反停止敌对行动协议的交火事件，突出表明必须采取紧急措施，实现黎巴嫩和以色列之间的永久停火。

二. 第1701(2006)号决议的执行情况

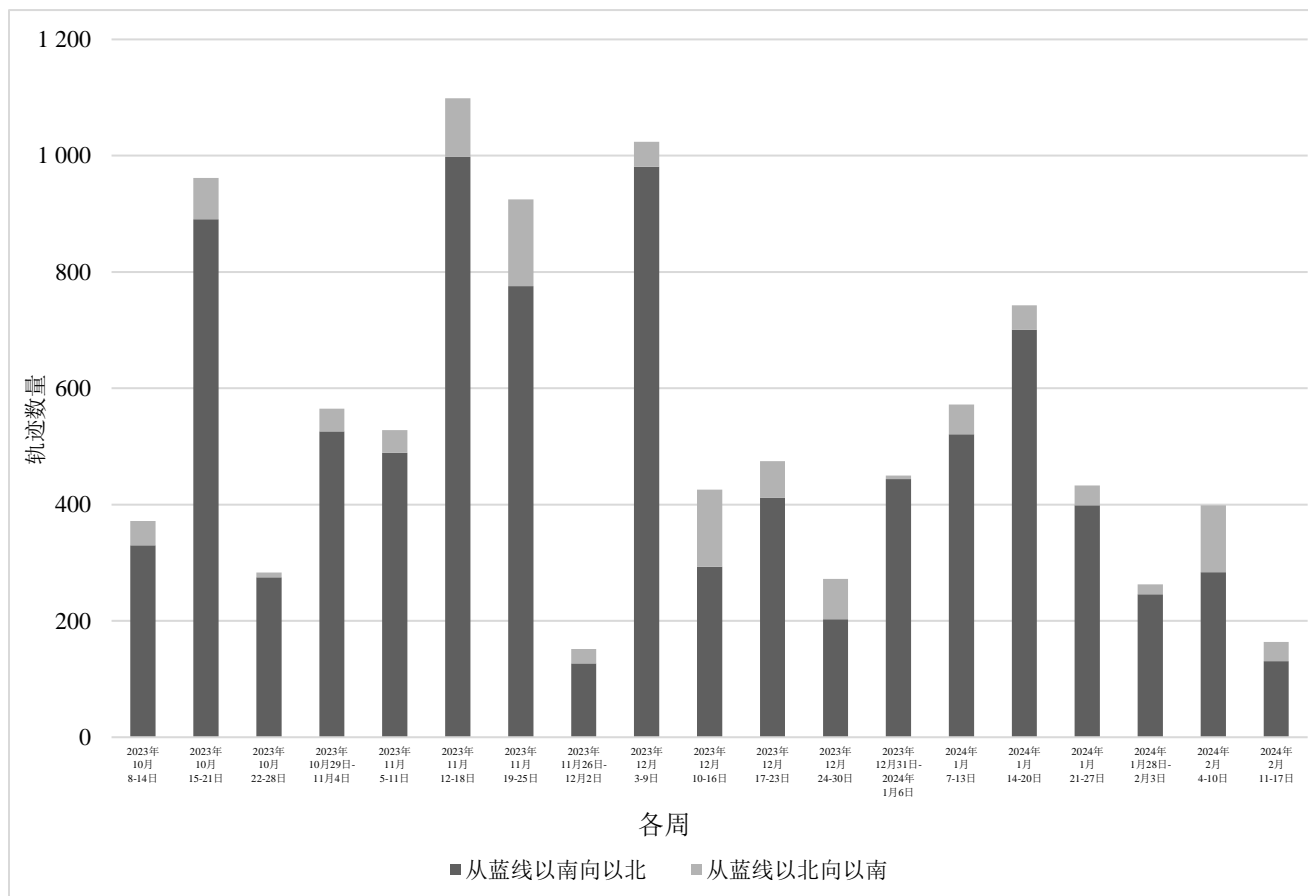
A. 联合国驻黎巴嫩临时部队行动区局势

2. 10月21日至2月20日，联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)记录了8918道从蓝线两侧互相发射的射弹弹道轨迹。这其中有7948道是从蓝线以南发射的，978道是从蓝线以北发射的。每道轨迹可能包括多枚射弹。探测到的轨迹大多为大炮和迫击炮射弹的轨迹。联黎部队的雷达无法探测某些类型的射弹，如空对地导弹、坦克炮弹、便携式反坦克弹或轻武器发射的射弹。11月2日和7日、12月21日和1月26日，联黎部队探测到从利塔尼河以北即联黎部队行动区以外发射的火箭弹轨迹26道，来自Burghuz东北(东区)。11月2日、12月5日和1月26日，联黎部队探测到从蓝线以南发射的17道轨迹，落点在利塔尼河以北。11月19日探测到的轨迹数量最多，为308道。



图一

联黎部队每周观察到的轨迹(2023年10月8日至2024年2月17日)



来源：联黎部队。

3. 真主党发表公开声明，声称对几乎每天从黎巴嫩发动的针对蓝线以南以色列国防军阵地或人员的袭击负责。哈马斯伊兹丁·卡萨姆旅和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织圣城旅也公开声称对10月29日和30日，11月2日、6日和12日，12月10日、19日和25日以及1月17日等日期从黎巴嫩发动的针对以色列北部的袭击负责。伊斯兰协会的军事组织“黎明”部队和黎巴嫩抵抗旅也声称对针对以色列北部的袭击负责，而阿迈勒运动和叙利亚社会民族党则承认有成员死亡。从黎巴嫩发动的几次袭击影响了以色列北部的居民区，受影响最严重的地区包括 Yuval、Metulla、Qiryat Shmona、Yiftah 和 Zarit。以色列常驻联合国代表在12月28日给安全理事会主席的信(S/2023/1059)中指出，“这些袭击的严重性和规模前所未有，包括发射数百枚火箭弹、反坦克导弹和迫击炮弹，向北部边界沿线的以色列国防军阵地、人员和以色列社区开枪，以及各种无人机的潜入”。

4. 以色列国防军几乎每天都就其行动发表公开声明。据其报称，它至少 17 次拦截或发现无人机，并在 1 月 14 日挫败了武装分子渗透以色列领土的企图。黎黎部队行动区内蓝线以北受影响最严重的居民区包括 Alma al-Sha‘b、Ayta al-Sha‘b、Aytarun、Jubbayn、Bazuriyah、Bayt Lif、Dayr Amis、Labbunah、Majdal Silm、Marwahin、Naqurah、Shihin、Tayr Harfa、Yarin 和 Zibqin (均在西区)，并包括 Blida、Hula、Kfar Kila、Markaba 和 Mays al-Jabal(均在东区)。黎巴嫩常驻联合国代表团临时代办在 12 月 5 日给安全理事会主席和我的同文信(A/78/688-S/2023/966)中指出，以色列“坚持侵犯黎巴嫩主权，从陆海空对黎巴嫩发动袭击”。

5. 从 10 月下旬开始，以色列国防军加强了空中活动，并越来越多地针对具体目标进行打击。在这方面，11 月 21 日，一架无人机在提尔(西区)附近击中一辆汽车，据报炸死哈马斯伊兹丁·卡萨姆旅的几名成员，包括该团体在黎巴嫩的副指挥官。11 月 22 日，Bayt Yahun(西区)的一所房屋被击中，据报造成 5 名真主党成员死亡，包括真主党拉德万部队的一名指挥官，并造成真主党议会集团领袖的一个儿子死亡。

6. 11 月 24 日至 12 月 1 日，蓝线两侧的交火暂停，与加沙的人道主义停火同时发生。蓝线两侧的交火于 12 月 2 日恢复，从炮击和火箭攻击转为更多地使用空中平台。据报，蓝线两侧的空中侦察活动均有所增加，同时侦察设备也均遭到打击。

7. 1 月 8 日，在似乎是有针对性的袭击中，真主党的一名指挥官在 Khirbat Silm (西区)被打死。随后在 Khirbat Silm 他的送葬队伍附近，一辆汽车受袭，造成真主党的进一步伤亡，以色列国防军声称打死了真主党南黎巴嫩空军指挥官。真主党承认其成员被杀，但否认他负责其空中活动。1 月 20 日，一辆汽车在 Bazuriyah 和 Burj al-Shamali (西区)之间的公路上遭到袭击，据报造成一名真主党成员和一名平民死亡。次日，黎巴嫩武装部队在 Kafra 的一个检查站附近有两辆汽车遭到袭击，据报造成第一辆车中的一名真主党成员和第二辆车中的一名平民妇女死亡。没有人声称对 1 月 20 日和 21 日的袭击负责。

8. 真主党声称对 1 月 6 日用火箭弹袭击以色列国防军梅龙山基地、以回应 1 月 2 日哈马斯成员在贝鲁特被杀(见下文第 37 段)的事件负责，并声称对 1 月 9 日用无人机袭击以色列国防军在 Tsfat 的北部指挥部、以回应前述 1 月 8 日在 Khirbat Silm 的袭击的事件负责。

9. 1 月 17 日，哈马斯声称用 20 枚火箭弹袭击了以色列国防军利曼军营。以色列国防军随后袭击了 Qulaylah(西区)，声称此次袭击消灭了一支哈马斯小队。哈马斯公开承认两起相关的死亡事件。2 月 14 日，以色列国防军北部指挥部遭到火箭袭击，1 名以色列国防军士兵被打死，无人声称对此负责。

10. 蓝线两侧的居民区和民用基础设施均受到越来越多的影响，包括在医院、学校和宗教场所附近。据人道主义事务协调厅报告，截至 2 月 20 日，黎巴嫩至少有 39 名平民死亡，其中包括 3 名记者，均与 2023 年 10 月 8 日以来的交火有

关。以色列也有平民死亡的报告。据报，11月5日，在联黎部队行动区内，3名儿童及其祖母在 Ayn Ata (西区)附近因其车辆遭以色列国防军袭击而丧生。真主党随后宣布对 Qiryat Shmona 发动袭击，据报这是真主党第一次对以色列城镇使用格拉德导弹，造成1名以色列预备役军人死亡。11月21日，据报有2名记者及其司机在 Tayr Harfa(西区)附近因以色列国防军的火力死亡。据报，11月20日，Yarun(西区)的一座教堂遭到袭击，12月24日，Taybah (东区)的一所学校、Dayr Amis 的一座修道院附近地段遭到袭击。据报，12月26日，蓝线以南 Iqrit 的一座教堂遭到袭击。另外据报，1月1日，Mays al-Jabal 的一家医院附近发生袭击事件，1月11日、21日和31日，Hanin(西区)、Kfar Kila 和 Bayt Lif 分别发生袭击救护车事件，据报1月11日有2名医务人员被打死。据报，2月14日，1名妇女和2名儿童在针对 Suwwanah (西区)的袭击中丧生。据报，1月14日，以色列北部 Yuval 的一所房屋遭到反坦克导弹袭击，造成1名男子和他年迈的母亲丧生，真主党后来声称这次袭击的目标是以色列国防军。

11. 以色列常驻联合国代表在12月28日给安全理事会主席的信(S/2023/1059)中指出，“袭击已导致5名平民和11名士兵死亡，41名平民和127名士兵受伤”，“迄今为止，约有5万名以色列平民为了自身安全而不得不撤离北部边界沿线的家园，目前他们仍在境内流离失所”。黎巴嫩常驻联合国代表团临时代办在1月9日给秘书长和安全理事会主席的同文信(A/78/712-S/2024/36)中指出，“我们注意到，以色列的这些反复、持续攻击已导致75 000多名黎巴嫩平民逃离他们在南部城镇的家园而流离失所。”他还指出，“一整套明确国际保证范围内充分、全面地执行第1701(2006)号决议可以带来持久安全和总体稳定”。

12. 截至2月20日，真主党宣布自10月8日以来有209名成员死亡，阿迈勒运动宣布有11名成员死亡， Hamas 和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织共宣布约有25名成员死亡。

13. 以色列的多次袭击影响到利塔尼河以北地区，包括杰津、奈拜提耶和西顿的居民区附近。黎巴嫩常驻联合国代表团临时代办在2月15日给安全理事会主席和我的同文信(A/78/781-S/2024/168)中指出，“一架以色列无人机向黎巴嫩南部城市奈拜提耶的一座住宅楼发射了一枚制导导弹，炸死10人，包括妇女和儿童”。2月19日，以色列国防军声称对袭击西顿以南 Ghaziyah 附近的两座工业建筑的事件负责，因为此前在“[以色列]太巴列附近发现真主党的一架无人飞行器”。11月11日，以色列国防部长约阿夫·加兰特指出，“我们在加沙做的事，我们知道如何在贝鲁特做”。12月2日，以色列总理本雅明·内塔尼亚胡指出，“如果真主党犯下错误，进入一场广泛的战争，那就是用自己的双手摧毁黎巴嫩。”2月12日，以色列不管部长本尼·甘兹指出，“负责从黎巴嫩射击的不仅有真主党或实施射击的恐怖主义分子，而且还有黎巴嫩政府和允许从其领土射击的黎巴嫩国家。黎巴嫩境内……没有任何目标或军事基础设施不在我们的视线之内”。

14. 黎巴嫩武装部队尽管遭到炮火袭击，但没有参与违反停止敌对行动协议。黎巴嫩常驻联合国代表团临时代办在 1 月 9 日给安全理事会主席和我的同文信(A/78/712-S/2024/36)中指出，“以色列对黎巴嫩军队哨所发动了 34 次攻击”，包括在 12 月 5 日，“以色列部队直接向南部的一个黎巴嫩军队哨所发射了 4 枚炮弹，摧毁了该哨所，并炸死 1 名黎巴嫩士兵，炸伤另外 3 人”。12 月 5 日，以色列国防军表示，“以色列国防军士兵开展自卫行动，以消除来自黎巴嫩的迫在眉睫的威胁。这一威胁是在真主党恐怖主义组织的一个已知发射区和观察点内发现的……黎巴嫩武装部队不是袭击的目标。以色列国防军对此事件表示遗憾”。

15. 据报，另有几名黎巴嫩武装部队人员受伤，包括在 10 月 27 日，黎巴嫩武装部队的一个车队在以色列国防军炮击时在 Nabi Yusha‘ (东区)附近被击中。在联黎部队与双方联络和协调后，炮击停止，车队得以继续前进。另外，11 月 16 日、21 日和 25 日，联黎部队观察到有人利用位于蓝线附近的两个黎巴嫩武装部队了望塔向以色列发射火箭。

16. 有几次，有人从联黎部队阵地附近对以色列发动袭击，引起以色列国防军的还击。联黎部队在给黎巴嫩武装部队和以色列国防军的信中抗议这些危及维和人员和联黎部队房地的行动，并在联黎部队阵地周围开始巡逻，以防止敌对活动。

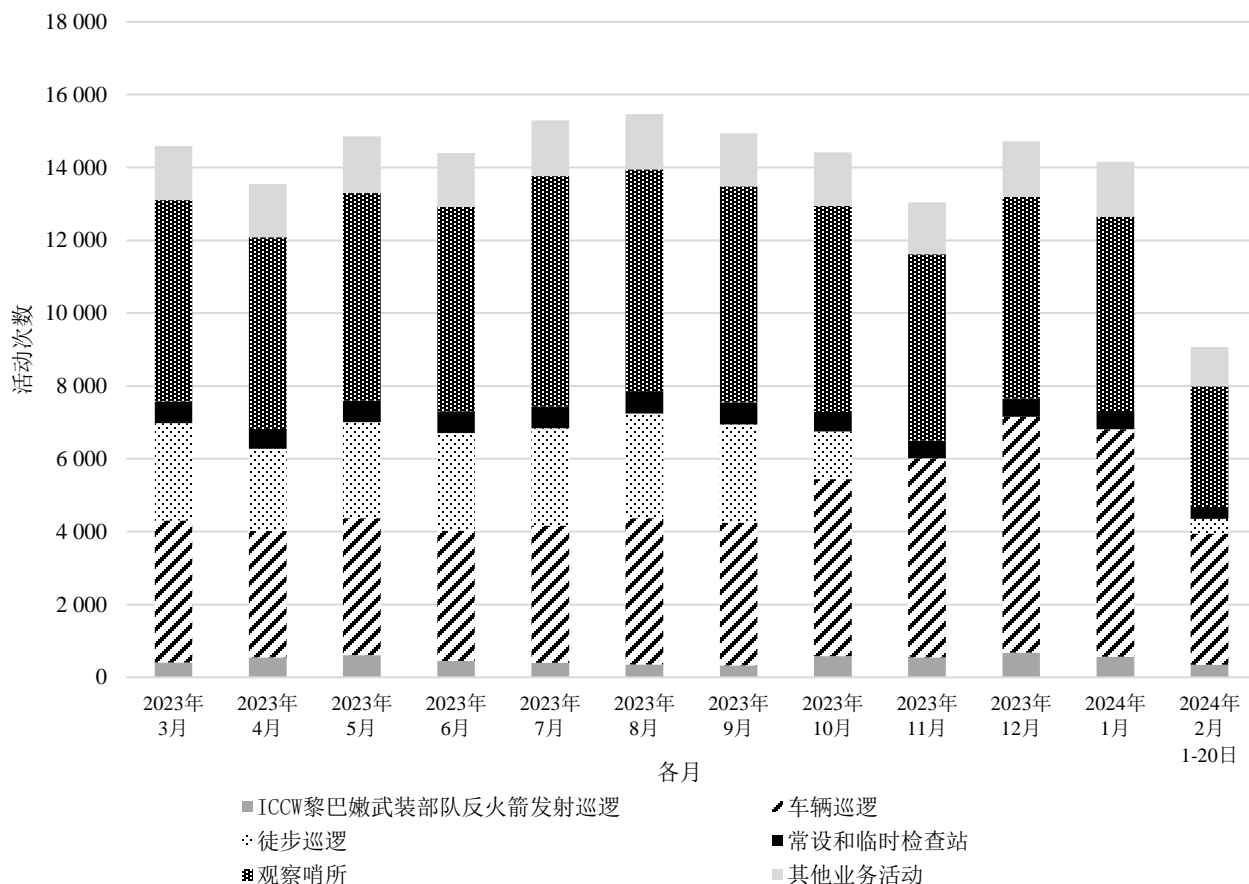
17. 以色列国防军继续进入黎巴嫩领空，违反第 1701(2006)号决议，侵犯黎巴嫩主权。10 月 21 日至 2 月 20 日，据联黎部队记录，以色列国防军侵犯黎巴嫩领空 1 816 次，飞越时间共计 5 859 小时。与 2022/23 年同期相比，增长近 9 倍。就这些侵犯行动所使用的工具而言，无人机约占 73%，战斗机占 25%，不明航空器和直升机不到 2%。从 11 月初开始，发现的空袭次数大幅增加。11 月 15 日发现的侵犯领空事件最多，达 38 起。联黎部队就这些侵犯事件向以色列国防军提出了抗议。据报，真主党数次针对以色列无人机使用地对空导弹。

18. 11 月 30 日，联黎部队在 Wadi Khancha (东区)附近观察到一次地面侵犯行为，有 8 名平民驾驶两辆汽车越过蓝线以南去收获橄榄。

19. 10 月 21 日至 2 月 20 日，尽管蓝线两侧每天都有交火，但联黎部队保持了高行动节奏和显见力量。联黎部队平均每月开展 14 133 次业务活动，包括 6 046 次车辆巡逻，比上一报告所述期间略有减少。联黎部队 12.3%的业务活动至少有 1 名女性维和人员参与。联黎部队与黎巴嫩武装部队密切协调，每月平均进行 2 052 次蓝线车辆巡逻，605 次反火箭发射巡逻，并维持 8 个常设检查站，包括在进入行动区的主要北部入口路线上。徒步巡逻、市场徒步巡视、临时检查站和空中行动仍然暂停，只是在距离蓝线足够远的地区有限恢复了徒步巡逻。

图二

联黎部队的业务活动(2023年3月至2024年2月20日)



来源：联黎部队

20. 联黎部队的行动自由事件有所增加，但大多相对微小(见附件一)。* 黎巴嫩武装部队通过对话和与来自有关地区的受影响巡逻队同行，帮助解决了几起此类事件。

21. 联黎部队注意到，自10月8日以来，至少有38个相关地点，包括绿色无国界协会的基础设施遭到破坏或摧毁(见 S/2023/879，第6段)。1月15日，在Frun(东区)未经许可的射击场附近发现了18道火箭轨迹(见 S/2023/184，第14段)。正如以色列常驻联合国代表在11月20日给安全理事会主席的信中所述，以色列外交部长指出，“我们强调，真主党拉德万指挥部队打着‘绿色无国界’[非政府组织]的幌子，沿蓝线非法建造军事前哨……正是为了使这些部队能够渗透到以色列，以便实施与哈马斯和其他恐怖团体10月7日在加沙实施的同样可怕的恐怖袭击”。

* 仅以来件所用语文分发。

22. 在本报告所述期间，联黎部队对跨越蓝线的交火事件进行了 15 项技术调查，完成了其中 7 项。联黎部队启动了 19 项内部调查，涉及落点在联黎部队阵地内或附近的射弹、针对联黎部队人员的袭击以及对行动自由的限制，其中 18 项调查已经结束。
23. 以色列国防军继续占领蓝线北侧的盖杰尔北部和毗邻地区，这违反了第 1701(2006)号决议。黎巴嫩政府欢迎联黎部队 2011 年的提议，即推动以色列国防军撤出被占领地区，但以色列政府尚未作出回应。
24. 10 月 21 日至 2 月 20 日，联黎部队 43 次在其行动区内观察到其他未经许可的武器，包括反坦克炮、一门加农炮、火箭榴弹发射器和一个车载火箭发射器，并 36 次观察到狩猎武器。联黎部队或联黎部队与黎巴嫩武装部队密切协调发现了 7 个武器藏匿处，其中藏有火箭发射平台。黎巴嫩武装部队处置了他们发现的所有武器。
25. 10 月 21 日至 2 月 20 日，在可以密切协调开展的活动中，联黎部队与黎巴嫩武装部队密切协调开展的行动平均占比为 18.2%，而上一报告所述期间为 18.7%(见 S/2023/879，第 29 段)。
26. 黎巴嫩武装部队和联黎部队继续在战略对话进程框架内进行接触，重点注意支持黎巴嫩武装部队模范团和黎巴嫩武装部队海军(见附件三)。** 截至 2 月 20 日，黎巴嫩武装部队证实，已向位于 Sribbin(西区)的模范团总部部署 110 人，包括 5 名军官和 13 名妇女，比上一报告所述期间增加 10%(见 S/2023/879，第 29 段)。联黎部队和黎巴嫩武装部队进行了 151 次联合培训演习。
27. 联黎部队海上特遣队继续支持海上拦截行动，拦停了 2 031 艘船只。黎巴嫩武装部队放行了联黎部队知会其检查的所有 370 艘船只。联黎部队海上特遣队还开展了海上评估行动，所派直升机飞行时间为 34 小时。黎巴嫩武装部队海军在联黎部队海上特遣队的支持下，继续逐步承担海上拦截行动的指挥职能，包括呼叫和跟踪职责。联黎部队与黎巴嫩武装部队海军合作，包括在朱尼耶海军学校开展了 96 次培训活动。

B. 安全和联络安排

28. 联黎部队继续利用联络和协调机制，以减少误判、防止进一步升级。在战术层面，联黎部队协助或协调了 366 次活动，以支持蓝线附近地区的平民活动和人道主义活动，包括协助农业收获、葬礼、民用电力和通信基础设施维修，并支持平民包括记者的行动自由。联黎部队支持了黎巴嫩红十字会的 18 次救援和遗体回收行动，并支持了 24 次黎巴嫩民防行动，包括扑灭山火。联黎部队与以色列国防军就黎巴嫩武装部队的安全和安保进行了 166 次联络，并协助黎巴嫩武装部队进行巡逻、护送和爆炸物处理。联黎部队就部队的保护、阵地安全和安保以及包括车队、巡逻、技术调查和医疗后送在内的业务活动与双方进行了 521 次联络。

** 仅以案件所用语文分发。

29. 联黎部队与驻黎巴嫩人道主义国家工作队一起简化了关于保护平民的导则。10月25日和29日、11月8日和1月7日，黎巴嫩平民在联黎部队阵地寻求庇护。
30. 尽管以色列同意2008年提出的在特拉维夫设立联黎部队联络处的建议，但该建议仍有待落实。12月，由于业务限制，联黎部队在蓝线以南的联络人员从4人减至3人。
31. 在本报告所述期间，没有举行三方会议。联黎部队提议在12月举行一次会议，但没有收到双方的答复。联黎部队随时准备应双方请求举行会议。
32. 联黎部队自1月1日以来批准的11个速效项目中有9个是为了支持10月8日后危机应对工作，包括装备黎巴嫩民防、政府医院和黎巴嫩红十字会，满足流离失所者的心理需求，并为阿迈勒协会的护士提供住院前培训。
33. 联黎部队继续支持执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议，包括为4921名联黎部队军事和文职人员(其中452人为妇女)提供性别平等主流化培训，支持黎巴嫩全国妇女委员会执行黎巴嫩关于联合国安理会第1325(2000)号决议的国家行动计划以及黎巴嫩武装部队性别平等股的工作。12月9日，黎巴嫩武装部队指挥官批准了部队性别平等主流化战略。

C. 解除武装团体的武装

34. 在解除武装团体的武装方面没有取得进展。自2023年10月8日以来，真主党和其他非国家武装团体多次展示其从黎巴嫩南部向以色列境内发动袭击的军事能力(见第3段)。反坦克制导导弹、火炮、攻击性无人机、迫击炮、火箭和地对空导弹已被用于进行此类袭击。真主党和其他团体违反第1701(2006)号决议，持有不受国家管控的武器，这继续制约国家在本国领土上全面行使主权和权力的能力。
35. 11月3日，真主党秘书长哈桑·纳斯鲁拉在10月8日以来的首次公开讲话中指出，“我们自10月8日以来就投入战斗……这些行动表达了我们对加沙、加沙人民和抵抗力量的声援”。11月11日，纳斯鲁拉秘书长指出，“我们第一次”对以色列国防军的设施“使用了攻击性无人机……以及Burkan[火山]火箭”。1月26日，真主党宣布首次对以色列国防军阵地使用Falaq 1型地对地导弹。2月4日，真主党公布了其自10月8日以来的行动统计数据，声称对以色列发动了961次袭击，包括对以色列国防军64个阵地发动730次袭击，对22个村庄发动72次袭击。2月16日，纳斯鲁拉指出，“黎巴嫩抵抗力量拥有精确、强大的导弹和火箭能力，火力可从Qiryat Shmona延伸到Eilat”。
36. 10月25日，纳斯鲁拉、巴勒斯坦伊斯兰圣战组织秘书长齐亚德·纳哈拉和 Hamas 运动政治局副领导人萨利赫·阿鲁里在黎巴嫩会晤，随后真主党发表声明表示，他们“讨论了抵抗轴心各方在这一敏感阶段应采取何种行动，使加沙和巴勒斯坦的抵抗运动取得真正的胜利”。

37. 1月2日，阿鲁里和另外两名伊兹丁·卡萨姆旅领导人在贝鲁特南郊的一次空袭中丧生。黎巴嫩常驻联合国代表团临时代办在1月4日给安全理事会主席和我的同文信(A/78/708-S/2024/24)中指出，“2024年1月2日17时40分，以色列进行了一次空袭，向贝鲁特南郊 Madi 居民区的一栋住宅楼发射了六枚导弹……2名黎巴嫩人和5名巴勒斯坦人丧生”。他还指出，“这是自2006年以来此类袭击的第一次升级，因为这次袭击影响到黎巴嫩首都贝鲁特南郊一个人口稠密的居民区，以色列公然侵犯了黎巴嫩主权和领土完整及其公民和民用航空交通的安全。”1月2日，内塔尼亚胡总理的高级顾问马克·雷格夫在一次采访中指出，“无论是谁干的，都必须明确一点：这不是对黎巴嫩国家的攻击……无论是谁干的，都是对哈马斯领导人的外科手术式打击。”

38. 12月，黎巴嫩的哈马斯运动在巴勒斯坦难民营发出加入“阿克萨洪水先锋队”的呼吁，引起黎巴嫩政治领导人的批评。另外，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在艾因希勒韦巴勒斯坦难民营的8所学校中，有4所内外继续有武装行为体活动(见 S/2023/879，第45段)。不过，在本报告所述期间，巴勒斯坦难民营的安全形势基本保持平静。

39. 解放巴勒斯坦人民阵线-总指挥部派和“法塔赫起义”组织维持的军事基地拆除工作没有取得进展。

40. 在10月21日至2月20日开展的3次反恐行动中，黎巴嫩安全部队以与恐怖主义有关的指控逮捕了7人。

41. 主要发生在黎巴嫩北部的多起个人纠纷升级为枪击事件，造成9人(包括1名女性)死亡，至少51人受伤。

D. 军火禁运和边境管制

42. 关于向非国家武装行为体转让军火的指控继续存在，仍令人严重关切。如被证实，这种转让将构成违反第1701(2006)号决议的行为(见附件二)。*** 联合国严肃对待军火转让指控，但无法独立予以证实。

43. 11月11日，纳斯鲁拉指出，“如果黎巴嫩或巴勒斯坦或其他抵抗运动的抵抗力量很强，这主要是由于伊朗除了政治和道义支持外，还提供了物质、军事和财政支持。”

44. 以色列常驻联合国代表在11月13日给安全理事会主席和我的同文信(S/2023/867)中指出，“这些组织[真主党和其他恐怖主义团体]在伊朗的直接援助、支持和指导下，不断有恃无恐地加强军事力量和能力，并积聚新的尖端武器……原本部署在叙利亚并得到伊朗支持的什叶派民兵‘伊玛目侯赛因’被调往黎巴嫩南部，以支持真主党对以色列的作战行动。”在2023年12月4日给安全理事会主席的信(S/2023/950)中，伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表“断然拒绝以色列政权代表在2023年11月13日的同文信中对伊朗伊斯兰共和国作出的毫无根据的指控和无端指责”。

*** 仅以来件所用语文分发。

45. 继续有报告称真主党在阿拉伯叙利亚共和国境内参与军事活动。

46. 在本报告所述期间，黎巴嫩国家安全部队在至少 22 次禁毒行动中逮捕了 38 人。

47. 黎巴嫩国家安全部队为打击人口偷运逮捕了 921 人，包括 11 月 8 日在黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间边界上被推回的 600 名叙利亚国民和 7 名涉嫌偷运者。

E. 地雷和集束炸弹

48. 交火造成新的未爆弹药污染区，对蓝线两侧的平民及联合国和人道主义工作人员构成威胁。黎巴嫩当局和联黎部队的排雷活动自 10 月以来一直暂停。不过，联黎部队排雷人员开展了 21 次活动，处理了联黎部队阵地或巡逻路线上新出现的爆炸物或遗留物，并处置了两件弹药。

49. 联合国地雷行动司向人道主义伙伴提供技术支助，将地雷行动活动纳入应急准备和反应计划。它还为 107 名军事人员(其中 12 名为妇女)举办了 6 次爆炸物风险认识课程。为新轮调的军事排雷特遣队提供了一揽子国内熟悉情况培训和认证，包括举办 12 次培训支助活动和 4 次认证活动。

F. 边界划定

50. 黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间边界划定或标界工作没有取得进展。沙巴阿农场区问题方面也没有进展。2007 年 10 月 30 日秘书长关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告提出暂时确定沙巴阿农场地域范围(S/2007/641, 附件)，阿拉伯叙利亚共和国和以色列均尚未就此作出回应。

G. 政治和体制稳定

51. 在整个报告所述期间，真主党和黎巴嫩境内其他非国家武装团体与以色列国防军之间跨越蓝线的交火一直是全国关注的焦点。11 月 1 日，黎巴嫩看守总理纳吉布·米卡提表示，“黎巴嫩的战争已经够多了；我们赞成和平。今天，战争的決定取决于以色列。”黎巴嫩常驻联合国代表团临时代办在 12 月 5 日给安全理事会和我的同文信(A/78/688-S/2023/966)中指出，“以色列官员一再威胁要对黎巴嫩发动先发制人的战争，使黎巴嫩退回到石器时代，以色列还继续违反第 1701(2006)号决议，侵犯黎巴嫩主权，而且自 1948 年以来一直不执行联合国有关决议，这些挑衅行为加剧了冲突，破坏了建立安全与稳定的努力。”

52. 黎巴嫩看守内阁于 11 月 29 日批准了对因黎巴嫩南部局势而受到财政和物质影响的人给予赔偿的原则。真主党另外宣布，将对直接受到与以色列冲突影响的黎巴嫩南部居民进行赔偿。看守内阁在人道主义国家工作队的支持下，为黎巴嫩制定了一项跨部门应急计划，以应对冲突引发的复杂紧急情况。

53. 联合国和非政府合作伙伴对政府主导的应急行动作出了补充，满足了 88 000 多名流离失所平民以及留在黎巴嫩南部的 60 000 多人的需求。基础设施，包括

民用基础设施、住宅和农田遭到广泛破坏。由于不安全，蓝线 15 公里以内地区的人道准入受到限制。

54. 议会没有开会选举新总统，黎巴嫩仍然没有行政当局。

55. 不过，议会于 12 月 14 日至 15 日召开会议，颁布了几项法律，包括将现任国家安全机构将军和少将级别领导人的退休年龄推迟一年的立法。因此，将于 2024 年 1 月任满的黎巴嫩武装部队指挥官约瑟夫·奥恩将军的任期得以延长。在抵制立法会议长达一年之后，包括黎巴嫩力量、卡塔伊卜在内的反对党以及独立和新兴团体为特别会议提供了法定人数。议会还通过立法，设立一个主权财富基金，用以管理黎巴嫩近海石油和天然气储备的潜在收入。

56. 议会于 1 月 24 日至 26 日召开会议，包括反对党、独立和新兴团体以及自由爱国运动在内的大多数集团出席了会议，随后，议会 20 年来首次在宪法规定的 1 月 31 日最后期限前通过了 2024 年国家预算。

57. 看守总理七次召集看守内阁。八名隶属于自由爱国运动的部长继续抵制内阁会议。看守内阁于 11 月 1 日通过了国家社会保护战略，这是社会保护改革的一个里程碑。2 月 8 日，看守内阁任命了新的黎巴嫩武装部队参谋长。

58. 国际货币基金组织与黎巴嫩签署工作人员级别协议(见 [S/2022/556](#)，第 50 段)已近两年，但达成董事会级别协议的大多数先决条件仍未落实。

59. 12 月，世界银行认定，加沙战争的溢出效应使黎巴嫩重新陷入衰退，预计经济将收缩，实际国内生产总值增长率将下降 0.9% 之多。黎巴嫩中央统计局的数据显示，2023 年的平均通货膨胀率为 222.42%。

60. 对贝鲁特港口爆炸事件的司法调查仍然停滞不前。1 月 15 日，针对前公共工程部长优素福·费尼亚诺斯提起的诉讼，最高上诉法院法官萨布赫·苏莱曼暂停了首席调查法官塔里克·比塔尔于 2021 年 9 月对费尼亚诺斯发出的逮捕令。1 月 23 日，贝鲁特港口爆炸受害者家属代表对苏莱曼法官提出回避诉讼。

61. 截至 2 月 20 日，对 2021 年 10 月 14 日 Tayyunah 致命冲突案(见 [S/2021/953](#)，第 57 段)中 68 人的起诉仍待审理。自 2021 年 2 月 4 日 Lokman Slim 被杀(见 [S/2021/240](#)，第 46 段)至今的三年多以来，调查没有取得任何进展。

62. 黎巴嫩失踪和被迫失踪人员问题国家委员会尚未全面运作，有待任命其杰出专员并分配充足资源。

63. 1 月 22 日，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在黎巴嫩启动了由 17 名妇女建设和平者组成的国家级妇女建设和平网络。与此同时，来自传统政党和新兴团体的 25 名资深妇女继续开展双轨包容性对话进程。妇女署重点针对黎巴嫩南部冲突对妇女和女童的影响发布了一份《性别警报》。

64. 截至 1 月 31 日，联合国难民事务高级专员公署(难民署)在黎巴嫩登记的难民和寻求庇护者为 795 837 人，其中包括 784 618 名叙利亚难民和 11 219 名其他国籍的难民和寻求庇护者。自 2015 年以来，黎巴嫩政府暂停了难民署对叙利亚

难民的新登记，难民的实际人数仍然未知。如《2023 年黎巴嫩危机应急计划》所述，政府估计黎巴嫩境内有 150 万叙利亚难民。

65. 2023 年，经核实有 65 起实际或试图从海路离开黎巴嫩的流动，涉及 3 921 名乘客，其中大多数为叙利亚人。这些流动中，有 34 人抵达塞浦路斯，3 人返回黎巴嫩。难民署了解到，至少发生了 19 起驱逐事件，涉及 932 人，与试图乘船上岸有关。难民署还了解到，在 2023 年发生的大约 300 起事件中，有 13 772 人被从黎巴嫩驱逐出境或在与阿拉伯叙利亚共和国之间边界上被推回(见第 47 段)。

66. 10 月 23 日，黎巴嫩看守政府外交部长阿卜杜拉·布·哈比卜对大马士革进行国事访问，之后与叙利亚外交部长费萨尔·米格达德发表联合声明，指出“必须开展联合合作，确保流离失所的叙利亚人有尊严地返回家园，而国际社会、联合国……必须担起责任，帮助实现这一目标”。

67. 与此同时，27 个城市的地方当局采取措施，限制在黎巴嫩南部流离失所的叙利亚难民寻找替代住所的能力。为应对巴勒斯坦难民可能进一步流离失所的情况，除采取其他准备措施外，近东救济工程处开始对提尔和西顿地区的几所学校进行升级改造，使之可作为指定紧急住所。

68. 据联合国估计，2023 年，黎巴嫩境内约有 390 万人需要人道主义援助，这其中包括 210 万名黎巴嫩人、150 万名叙利亚难民、211 000 名巴勒斯坦难民和 81 499 名移民。自 10 月以来，估计约有 582 000 名黎巴嫩公民、411 000 名叙利亚难民和 56 000 名巴勒斯坦难民面临重度粮食不安全问题。供资短缺导致根据国家扶贫方案向叙利亚难民和弱势黎巴嫩人提供的现金援助减少。

69. 截至 12 月 31 日，捐助方报告的对黎巴嫩的国际援助总额为 18.1 亿美元，其中包括 2023 年支付的 12.5 亿美元和从 2022 年结转的 5.658 亿美元。捐助方报称，为 2024 年及以后承付了 7.942 亿美元。为 2023 年《黎巴嫩危机应急计划》发出的呼吁所需的 35.9 亿美元资金已有 37% 到位，达 13.3 亿美元，联合国各实体和非政府组织报称 2023 年收到的资金为 9.394 亿美元，从 2022 年结转的资金为 3.977 亿美元。截至 12 月 31 日，为受危机影响的最脆弱黎巴嫩公民、巴勒斯坦难民和移民提供拯救生命的人道主义支助的应急计划资金到位率为 22%，所需的 2.002 亿美元资金已收到 2 670 万美元。

70. 黎巴嫩问题特别法庭的任务期限于 2023 年 12 月 31 日结束，其非司法余留职能和清理结束工作已完成。

三. 安保和安全措施

71. 利塔尼河以北和以南的指定官员继续密切协调，以确保黎巴嫩境内所有联合国人员的安全和保障。10 月 31 日，非方案关键国际和本国联合国人员从利塔尼河以南临时迁往贝鲁特的提议获得核准。对文职人员实行了弹性工作安排。12 月 1 日，联黎部队发布了一项旅行警报，规定必要时在联黎部队行动区内旅行的联合国文职人员可使用个人防护装备、装甲车或获得军事护送。

72. 10月21日至2月20日，联黎部队记录了64起蓝线附近联合国阵地以及部队总部受到影响的事件。有2名维和人员受伤。11月12日，在Qawzah(西区)附近的联黎部队阵地多次受到枪击，导致1名维和人员受重伤。10月28日，有1名维和人员在胡拉附近的联黎部队阵地内被炮弹击中受轻伤。11月12日和13日以及12月7日，联黎部队阵地被直接击中，包括被白磷弹击中。1月27日，联黎部队在迈尔瓦欣附近的一个阵地因附近的空袭而遭到严重破坏。11月25日，以色列国防军在阿伊塔伦(西区)附近开火，致使联黎部队的一辆巡逻车受到轻微损坏。以色列国防军随后告知联黎部队，这起事件是无心之过。

73. 联黎部队继续制定和调整安保和安全措施，包括军事应急规划和部队保护措施。整个行动区的总体威胁等级仍然是“黄色+”，部队保护分为三级：正常活动(1级)、留在联合国阵地内(2级)和掩蔽(3级)。1月，靠近蓝线的15个联黎部队阵地的足迹减少了三分之一，维和人员暂时转移到其他阵地，同时加固了基础设施。

74. 联黎部队继续监督黎巴嫩军事法庭对涉嫌策划或实施对联黎部队严重袭击的个人的诉讼程序。因2022年12月14日在Mazra'at al-Aqibiyah附近对联黎部队车队发动致命袭击而被拘留的唯一一名被告已于2023年11月14日因医疗原因获得保释。他没有出席定于12月15日举行的庭审；庭审被推迟到2024年6月7日。

75. 2023年12月18日，开庭审理了对2021年3月24日就2011年7月26日在西顿、2011年12月9日在布尔吉沙马里严重袭击联黎部队维和人员的两起案件所作判决提出的上诉。下一次开庭定于2024年5月21日。

76. 2023年11月30日，最高军事法庭开庭审理了2008年在提尔发生的企图袭击联黎部队维和人员的案件。下一次开庭定于2024年10月8日。

77. 2023年11月15日，开庭审理了2007年7月16日在卡斯米耶、2011年5月27日在鲁迈拉严重袭击联黎部队维和人员的两起案件。下一次开庭定于2024年7月10日。

78. 关于2018年8月4日在迈季代勒尊(西区)发生的事件，联合国未获悉有关提起任何刑事诉讼将施害者绳之以法的信息。军事检察官已指示黎巴嫩武装部队对2021年12月22日在沙克拉、2022年1月4日在宾特朱拜勒和2022年1月25日在拉米耶对联黎部队维和人员实施的暴行扩大调查。

四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署

79. 截至2月20日，联黎部队共有来自49个部队派遣国的10 223名军事人员，其中包括815名妇女(8%)；794名文职人员(243名国际工作人员和551名本国工作人员)，其中包括253名妇女(32%)。联黎部队海上特遣部队由5艘舰船、1架直升机和674名军事人员组成，其中包括48名妇女(7%)。此外，联合国停战监督组织的53名军事观察员(包括14名妇女，占26%)任职于黎巴嫩观察员小组，

在行动上接受联黎部队的指挥与控制。最高级别的女军人为中校军衔。最高级别的女性文职人员为 D-2 级。

80. 作为支持有效业绩和问责制的以行动促维和努力的一部分，联黎部队继续收集数据，并后续落实其最近的全面规划和业绩评估系统所载建议。鉴于蓝线沿线的普遍局势，联黎部队将下一次考绩从 2024 年 1 月推迟到 4 月。

81. 联黎部队对下属单位执行以行动促维和承诺和安全理事会第 2436 (2018) 号决议的后勤、培训和行动准备情况进行了三次评价。在本报告所述期间没有发现短缺。

82. 联黎部队继续根据安全理事会第 2539(2020)号决议，对联黎部队资源是否依然恰当进行评估(见 S/2020/473)。

83. 联黎部队根据其战略传播战略，加大了处理错误信息或虚假信息的力度。通过数字和传统媒体渠道，联黎部队扩大了其讯息，纠正了不正确或误导性的叙事。通过在贝鲁特和纳古拉的约谈，联黎部队着重指出部队仍在全面运作，仍致力于执行第 1701(2006)号决议规定的任务，驳斥了关于部队正在撤离的指控，并强调应急规划是标准的审慎做法。

五. 行为和纪律

84. 10 月 1 日至 1 月 31 日，联黎部队记录了 9 项可能失当行为指控。联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(联黎协调办)和联黎部队都没有关于性剥削或性虐待指控的报告。联黎协调办和联黎部队均继续致力于严格遵守联合国对性剥削和性虐待及性骚扰的零容忍政策。联黎部队参加了防止性剥削和性虐待网络危机会议，联合国及国际和国家非政府组织也参加了会议，商定了在当前情况下应采取哪些步骤应对指控。向联黎部队 17 名文职人员和 5 179 名军事人员提供了关于联合国行为标准的上岗培训和有针对性的提高认识培训。此外，联黎部队 26 名文职人员接受了关于“团结一致，尊重他人”的培训，包括防止性骚扰培训，联黎协调办 56 名文职人员和 8 名承包商接受了关于防止性剥削和性虐待以及违禁行为的培训。

六. 意见

85. 我对 10 月 8 日以来蓝线两侧继续发生违反停止敌对行动协议的情况极为关切。真主党和黎巴嫩境内其他非国家武装团体与以色列国防军之间的反复交火对蓝线两侧的平民均造成了深刻影响，并对黎巴嫩、以色列和该区域的稳定构成了严重威胁。我敦促所有各方重新承诺在第 1701(2006)号决议框架下恢复停止敌对行动状态，并利用一切外交途径避免进一步升级。我也促请所有各方不要发表进一步加剧紧张局势的好战言论。

86. 目前的局势突出表明，不完全执行第 1701(2006)号决议对黎巴嫩、以色列和整个区域的稳定构成危险。早就应该推进政治进程，消除冲突根源，确保长

期稳定。各方必须再次承诺全面执行第 1701(2006)号决议，以此作为防止冲突的堡垒，并落实必要的建立信任措施，以确保持久的共同安全。

87. 蓝线沿线的交火不断升级，蓝线以外的交火也越来越多，这造成了致命的破坏性后果，双方都有平民死亡，民用基础设施遭到破坏，成千上万的平民在境内流离失所。居民楼、农田和林区遭到广泛破坏，包括遗留爆炸物污染造成的破坏。我再次呼吁所有各方充分遵守国际人道法，包括在攻击中遵守区分、相称和预防原则，并为人道援助迅速、不受阻碍地送达需要援助的平民以及人道主义工作人员的行动自由提供便利。必须确保保护平民。平民，包括儿童、记者和医务工作者，绝不应成为攻击目标。

88. 我敦促各方充分利用联黎部队的联络和协调机制，避免局势进一步升级。

89. 我严重关切对联黎部队阵地的打击和对维和人员的伤害。我敦促所有各方确保联合国人员的安全和安保，并在任何时候都尊重联合国人员的不可侵犯性。

90. 交火凸显了人们对真主党和其他非国家武装团体违反第 1701(2006)号决议在利塔尼河和蓝线之间地区拥有未经许可、不受国家权力管辖的武器感到严重关切。

91. 我再次呼吁黎巴嫩政府采取一切必要行动，通过全面执行《塔伊夫协议》及第 1559(2004)和 1680(2006)号决议的有关规定(这些规定要求解除黎巴嫩境内所有武装团体的武装)等手段，确保黎巴嫩境内除黎巴嫩国家的武器或权力外不存在其他武器或权力。我再次呼吁处理第 1701(2006)号决议中悬而未决的内容和国防战略问题。依然重要的是，应执行早先全国对话作出的决定，特别是关于解除非黎巴嫩团体的武装、拆除解放巴勒斯坦人民阵线-总指挥部派和“法塔赫起义”组织的基地的决定。

92. 我再次谴责一切从以色列侵犯黎巴嫩主权的行为，并再次促请以色列政府停止一切飞越黎巴嫩领土的行为。我也谴责任何从黎巴嫩侵犯以色列主权的行

为。

93. 对蓝线北侧的盖杰尔北部和毗邻地区的持续占领是持续违反第 1701(2006)号决议的行为，必须停止。我再次敦促以色列当局履行第 1701(2006)号决议规定的义务，撤出蓝线北侧的盖杰尔北部和毗邻地区。

94. 在总统职位空缺超过一年、长期只有权力有限的看守政府存在的情况下，现在比以往任何时候都更加迫切地需要建立运作良好的国家机构，以指导国家度过危机。我敦促黎巴嫩政治领导人采取果断步骤选举总统，以处理该国面临的紧迫政治、经济和安全问题。

95. 我欣见看守政府努力敲定应急准备计划。然而，我仍然感到关切的是，国家机构提供基本公共服务的能力继续削弱，加剧了黎巴嫩人民，特别是妇女和其他高危群体的人道主义需求。黎巴嫩迫切需要在改革方面取得进展，以稳定经济、促进复苏。在这方面，我欣见 2024 年国家预算及时得到通过。我鼓励黎巴嫩当局作出必要安排，以便在 2024 年 5 月最后期限前举行市政选举。

96. 我感到遗憾的是，在沙巴阿农场问题上没有按照第 1701(2006)号决议第 10 段取得进展。我再次促请以色列和阿拉伯叙利亚共和国对秘书长 2007 年 10 月 30 日报告(S/2007/641)中暂时确定的沙巴阿农场地域范围作出答复。与此同时，在不影响沙巴阿农场地位的情况下，各方应在此处和其他地方一样充分尊重蓝线，并以最大限度的克制行事。

97. 联黎部队充分执行任务的能力比以往任何时候都更加重要。联黎部队行动自由受到限制的问题仍然令人极为关切。我重申，黎巴嫩政府需要处理任何此类事件，黎巴嫩武装部队有义务为联黎部队进入其要求进入的所有相关地点提供便利。

98. 对于袭击联黎部队的施害者，包括 2022 年 12 月 14 日在阿吉比耶附近杀害 1 名维和人员、打伤另外 3 名维和人员的施害者，必须追究其责任。在帮助防止今后发生此类事件，包括帮助消除关于联黎部队任务的错误信息和虚假信息方面，东道国政府的作用仍然至关重要。

99. 我注意到议会为避免黎巴嫩武装部队出现指挥权真空而采取的立法行动。黎巴嫩武装部队的强大和资源充足仍然是全面执行第 1701(2006)号决议这项工作的组成部分。我感谢会员国提供支持，帮助维持黎巴嫩武装部队。加强黎巴嫩武装部队在利塔尼河以南以及海上的存在和能力是根据第 1701(2006)号决议采取的一项重要的建立信任措施，我促请黎巴嫩武装部队的所有伙伴尽可能提供更多支持。我也欣见为加强联黎部队与黎巴嫩政府之间协调所作的努力。我关切地注意到，黎巴嫩武装部队尽管没有参与跨越蓝线的交火，但也受到了交火的影响。

100. 我呼吁黎巴嫩政府按照 2012 年《巴卜达声明》遵守该国的不卷入政策，并呼吁黎巴嫩所有各方和黎巴嫩国民不再介入叙利亚冲突和该区域其他冲突。我谴责一切违反第 1701(2006)号决议跨越黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国边界的战斗人员和战争物资流动。

101. 近东救济工程处在维持黎巴嫩境内巴勒斯坦难民营稳定方面的作用比以往任何时候都更加重要。我深为关切的是，一些捐助者暂停向近东救济工程处提供资金可能对黎巴嫩和该区域的巴勒斯坦难民以及该国和整个区域的稳定造成严重后果。我呼吁国际社会向工程处提供必要的资源，以确保不间断地向黎巴嫩境内和其他地方的所有巴勒斯坦难民提供基本服务和支助。

102. 我感谢黎巴嫩人民几十年来对大批难民的盛情接纳。对难民及其收容社区日益增长的需求作出强有力、团结一致和资金充足的反应仍然至关重要，同样重要的是，应始终如一地适用法律和程序保障，包括不推回原则，以确保保护空间不会进一步缩小。

103. 我再次促请黎巴嫩当局坚持对 2020 年 8 月 4 日贝鲁特港口爆炸事件进行公正、彻底和透明的调查。

104. 我向所有因停止敌对行动协议遭到违反而受影响的人表示慰问。我感谢所有向联黎部队和黎巴嫩观察员小组提供军事人员和装备的国家。我也鼓励它们增加联黎部队军事人员中的妇女人数，她们在这些具有挑战性的条件下服役时与男性同行一道，继续表现出专业精神、奉献精神和大无畏的勇气。我对以下各方表示感谢：联合国黎巴嫩问题特别协调员约安娜·弗罗内茨卡及其办公室工作人员；联黎部队特派团团长兼部队指挥官阿罗尔多·拉萨罗·萨恩斯中将及其领导的联黎部队文职和军事人员；联合国国家工作队成员。

附件一

Restriction of the freedom of access and movement of the United Nations Interim Force in Lebanon from 21 October 2023 to 20 February 2023

1. In paragraph 15 of its resolution 2695 (2023), the Security Council urged the parties to ensure that the freedom of movement of the United Nations Interim Force in Lebanon (UNIFIL) in all its operations, including access to all parts of the Blue Line, were fully respected and unimpeded.
2. In the reporting period, UNIFIL continued its operations, despite the daily exchanges of fire across the Blue Line, which affected patrols and a number of UNIFIL positions close to the Blue Line as personnel sought shelter. Operations in close coordination with the Lebanese Armed Forces also continued, where possible. In close coordination with the Lebanese Armed Forces, UNIFIL increased counter-rocket launching patrols, including in the surroundings of UNIFIL positions, and Blue Line vehicle patrols, while foot patrols, market walks, temporary checkpoints and air operations remained suspended.
3. From 21 October to 20 February, UNIFIL conducted an average of 6,046 monthly vehicle patrols during the day and at night. Of these, an average of 2,052 vehicle patrols were conducted each month along the Blue Line. In addition, the mission conducted an average of 1,097 inspection activities, which included the conduct of permanent checkpoints and counter-rocket-launching patrols each month.
4. While the freedom of movement of UNIFIL was respected in most cases, the mission continued to experience restrictions, as detailed below. UNIFIL is following up with the Lebanese Armed Forces on incidents in which the Mission's freedom of movement has been restricted. Follow-up with local civil authorities continued to be difficult owing to displacement of public officials and municipality staff.

Freedom of movement incidents

5. On 22 October, a youth threw a Molotov cocktail towards a UNIFIL vehicle patrol in the vicinity of a United Nations position east of Khirbat Silm (Sector West). There was no significant damage to the vehicle, as the fire self-extinguished.
6. On 28 October, two Observer Group Lebanon patrols faced incidents in Sector West. In the first incident, three men with a pickup truck on the road west of Jumaymah asked what the patrol was doing and asked it to leave the village. The patrol left the village and continued its itinerary. In the second incident, six men with scooters on the road south-east of Tayr Falsay asked a patrol to leave the area. The patrol left the village and continued its itinerary.
7. On 29 October, UNIFIL peacekeepers were stopped by 20 individuals in civilian clothes north-east of Juwayya (Sector West). The individuals behaved in a hostile manner while filming the patrol and denying access to the road. After a discussion with the group, the patrol passed without further incident.
8. On 1 November, eight individuals in civilian clothes stopped a UNIFIL patrol in the vicinity of Tiri (Sector West) and told peacekeepers that they were not allowed to proceed without the Lebanese Armed Forces. Upon arrival of the Lebanese Armed Forces, the peacekeepers returned to a United Nations position and then resumed the patrol.

9. On 9 November, around 70 individuals blocked the road with a car in front of a UNIFIL patrol in the vicinity of Ramadiyah (Sector West). The patrol stopped, and the individuals threw stones at the UNIFIL vehicles and tried to open their doors. One of the individuals also tried to hit a peacekeeper. The Lebanese Armed Forces arrived at the location and escorted the patrol out of the area. UNIFIL protested the incident with the mayor of Ramadiyah.
10. On 10 November, a UNIFIL vehicle patrol was stopped by a group of around 20 individuals north-east of Haris (Sector West). The Lebanese Armed Forces arrived and escorted the UNIFIL patrol out of the area.
11. On 10 November, a UNIFIL patrol was stopped by around 60 individuals south of Bazuriyah (Sector West). The patrol returned to a United Nations position north-east of Burj Qalawiyah. The Lebanese Armed Forces were informed.
12. On 21 November, around 20 individuals in civilian clothes, one of them carrying a weapon, stopped a UNIFIL patrol in the vicinity of Qantarah (Sector East) and demanded a UNIFIL soldier to hand over a mobile phone to them. Following discussions between the peacekeepers and the individuals, the patrol resumed its planned activities. The phone, however, was not returned. The Lebanese Armed Forces were informed. UNIFIL have engaged with several mayors in the area to prevent a reoccurrence of such incidents.
13. On 24 November, a UNIFIL vehicle patrol was stopped by three individuals in the vicinity of Ramiyah (Sector West). One of them left the area on a motorbike, while another tried to forcibly open the door of a UNIFIL vehicle. The individual on the motorbike returned and talked to the other individuals, and the UNIFIL patrol was able to continue its movement.
14. On 24 November, a UNIFIL vehicle patrol was stopped by an individual in civilian clothes in the vicinity of Arab al-Luwayzah (Sector East). He asked the patrol not to use the road and to leave the area. The UNIFIL patrol left the area. The Lebanese Armed Forces were informed.
15. On 25 November, a UNIFIL vehicle was fired at by the Israeli Defense Forces in the vicinity of Aytarun (Sector West). The shots hit the left front side tyre and window. No injury was reported. UNIFIL filed a formal letter of protest with the Israel Defense Forces.
16. On 28 November, three individuals in civilian clothes threw a stone towards the gunner of a UNIFIL vehicle in the vicinity of a United Nations position south-west of Kfar Kila (Sector East), hitting his helmet. No injury was reported, and the patrol continued its activities. The Lebanese Armed Forces were informed.
17. On 29 November, a group of seven individuals in civilian clothes blocked the passage of a UNIFIL patrol accompanied by the Lebanese Armed Forces in the vicinity of Mays al-Jabal (Sector East). The patrol withdrew after the Lebanese Armed Forces assessed that the road was not accessible, having noted a gathering of people in nearby Blida. The patrol resumed after half an hour, when the Lebanese Armed Forces agreed to accompany the peacekeepers, without further incident.
18. On 1 December, 15 individuals in civilian clothes with four vehicles stopped a UNIFIL patrol in the vicinity of Qantarah (Sector East). Upon arrival of the Lebanese Armed Forces, the patrol resumed its movement and continued its planned activities.
19. On 3 December, a number of individuals in two vehicles stopped a UNIFIL patrol in the vicinity of Jumaymah (Sector West), placing their vehicles across the road. The patrol turned back. UNIFIL followed up with the Lebanese Armed Forces and with the mayor of Jumaymah on the incident.

20. On 7 December, a UNIFIL vehicle patrol was blocked in the vicinity of Ayta al-Jabal (Sector West) while conducting a joint activity with the Lebanese Armed Forces. Around 20 individuals in civilian clothing blocked the road with scooters in the front and with a vehicle in the back. The patrol observed one individual with a weapon (assault rifle). After the Lebanese Armed Forces spoke with the group, the patrol left the area.

21. On 13 December, five individuals with three vehicles and a scooter stopped a UNIFIL vehicle patrol by blocking the road in the vicinity of Tiri (Sector West). The individuals requested that the patrol be accompanied by the Lebanese Armed Forces. Briefly thereafter, the Lebanese Armed Forces arrived and the UNIFIL patrol continued with its scheduled itinerary.

22. On 20 December, 12 to 15 individuals with two vehicles blocked a UNIFIL patrol in the vicinity of Ayta al-Jabal. Three individuals took videos and photos of the patrol (one of the individuals was observed to make a video call with a mobile phone). Briefly thereafter, Lebanese police arrived and the patrol returned to a point where it met the Lebanese Armed Forces.

23. On 23 December, an Observer Group Lebanon patrol was blocked by an individual with a vehicle north-west of Balat (Sector East). The individual asked what the patrol was doing without the Lebanese Armed Forces, advised them not to come without the Lebanese Armed Forces again, and left. The patrol continued with its planned itinerary. The Lebanese Armed Forces were informed.

24. On 23 December, a UNIFIL patrol was blocked by approximately 10 individuals with three vehicles south-east of Kunin (Sector East). Subsequently, the patrol turned around and left the area. The Lebanese Armed Forces were informed.

25. On 27 December, in the vicinity of Taybah (Sector East), a UNIFIL patrol vehicle was pelted with stones and hit by unidentified individuals. The vehicle suffered damage to the right window, and one peacekeeper suffered a head injury. The Lebanese Armed Forces were informed of both cases. UNIFIL contacted the mayor of Taybah to protest the incident. The mayor informed UNIFIL that the incident was under investigation.

26. On 28 December, an individual with a vehicle blocked a UNIFIL patrol north-west of Kfar Kila (Sector East). The individual blocked the road with his truck, disembarked and hit the first and the last patrol vehicles with a pipe wrench. The patrol then continued with its planned itinerary. No injury to UNIFIL personnel nor damage was reported. The Lebanese Armed Forces were informed.

27. On 28 December, in the vicinity of Burj al-Qibli (Sector West) an individual in civilian clothes threw a stone towards the UNIFIL patrol and ran away. The stone hit the patrol vehicle and caused scratches and a small hole on the bonnet. No injury to personnel was reported. The Lebanese Armed Forces were informed.

28. On 29 December, two peacekeepers were stopped shortly before midnight near Khirbet Basal outside of the UNIFIL area of operations and questioned by individuals who introduced themselves as Hizbullah members. Three mobile phones were taken from the peacekeepers. At 0100 hours on 30 December, the Lebanese Armed Forces arrived at the location and assisted in bringing the peacekeepers back to their position. The seized items were later returned to UNIFIL with the assistance of the Lebanese Armed Forces.

29. On 31 December, a man threw a rock at an Observer Group Lebanon patrol in the vicinity of Kafra (Sector West). No injury to personnel was reported, but the rear window of the patrol's vehicle was broken. The Lebanese Armed Forces and the mayor of Kafra were informed.

30. On 5 January, a UNIFIL patrol was stopped by an armed individual in the vicinity of Marun al-Ra's (Sector West). The incident occurred when UNIFIL, in a joint patrol with the Lebanese Armed Forces, were patrolling and the armed individual, on a scooter, stopped and asked the patrol not to continue. The patrol later resumed its activity.

31. On 16 January, an individual in civilian clothes threw two stones at a UNIFIL vehicle in the vicinity of Hinniyah (Sector West). While there was no injury to UNIFIL personnel, the vehicle sustained minor damage to the front right window. The Lebanese Armed Forces were informed.

32. On 18 January, two individuals with a motorcycle hit the left side mirror of a UNIFIL patrol vehicle with a baseball bat, in the vicinity of Kafra (Sector West). The patrol was able to continue with its planned itinerary. No injury to UNIFIL personnel was reported. The Lebanese Armed Forces were informed.

33. On 18 January, an individual in civilian clothes threw a stone towards a UNIFIL vehicle that was carrying out a patrol with the Lebanese Armed Forces in the vicinity of Qana (Sector West). There was no injury to UNIFIL personnel, but the vehicle's windscreen was damaged. The patrol continued its planned itinerary. The Lebanese Armed Forces were informed.

34. On 18 January, an individual in civilian clothes threw a stone towards a UNIFIL vehicle that was returning to a United Nations position in the vicinity of Jibal al-Butm (Sector West). There was no injury to United Nations personnel, but the vehicle's rear right window was damaged. The patrol continued with its planned itinerary. The Lebanese Armed Forces were informed.

35. On 22 January, an individual in civilian clothes threw a stone at an Observer Group Lebanon patrol in Bayyadah (Sector West). While there were no injuries to United Nations personnel, the vehicle's rear right window was damaged. The patrol could continue its planned itinerary. The Lebanese Armed Forces were informed.

36. On 23 January, an individual threw a stone at a UNIFIL vehicle in the vicinity of Bayyadah (Sector West). The individual appears to be the same person responsible for the stone-throwing incident on 22 January. There was no injury to UNIFIL personnel but there was a small scratch on the rear left window of the UNIFIL vehicle. Subsequently, the patrol continued its planned itinerary. The Lebanese Armed Forces were informed.

37. On 23 January, a car blocked the road on which an Observer Group Lebanon patrol was moving in the vicinity of Taybah (Sector East). On the other side of the roadblock, peacekeepers observed a large gathering of individuals, mostly males and in military-style attire. The peacekeepers were unable to determine whether the gathering was a ceremony or a funeral. The patrol looked for an alternative road but could not find one and decided to return to a nearby United Nations position.

38. On 3 February, a UNIFIL patrol encountered a roadblock in Kawkaba (Sector East). The patrol rerouted and continued with its planned itinerary. No injury or damage to UNIFIL personnel was reported. The Lebanese Armed Forces were informed.

39. On 7 February, 10 individuals in civilian clothes stopped a UNIFIL patrol near Hula (Sector East) and requested it to use an alternative road. A gathering of approximately 40 people was observed in the vicinity. The Lebanese Armed Forces reached the location and spoke with the individuals, following which the UNIFIL patrol continued its itinerary using the alternative road suggested by the individuals. The individuals were calm and not aggressive throughout the event.

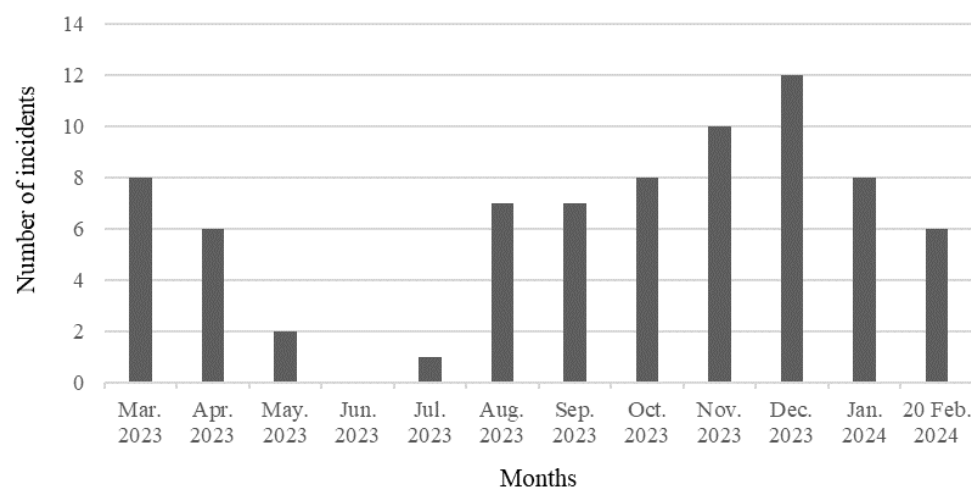
40. On 8 February, 30 individuals in civilian clothes and with cars and motorcycles halted a three-vehicle UNIFIL convoy moving from a UNIFIL position in the vicinity of Hula (Sector East). The individuals seized 14 smartphones, two laptops, one GPS device, and four smart watches from the peacekeepers. After three hours, the Lebanese Armed Forces reached the location and the UNIFIL convoy resumed its movement.

41. On 8 February, nine UNIFIL staff members in three UNIFIL vehicles were stopped by individuals who identified themselves as Hizbullah members in the vicinity of Nabatiyah, outside of the area of operations. The individuals forcefully searched the vehicles and seized official as well as personal items, including eight official mobile phones, two laptops and several personal mobile phones. The individuals refused to allow the UNIFIL personnel to leave the location, stating that they were not allowed to be in the area without the Lebanese Armed Forces present. Approximately one hour later, the Lebanese Armed Forces arrived at the scene and the UNIFIL convoy was able to move on. The seized items were later returned to UNIFIL with the assistance of the Lebanese Armed Forces.

42. On 15 February, a joint patrol of UNIFIL and the Lebanese Armed Forces was stopped in the vicinity of Majdal Silm (Sector East). Ten individuals approached the Lebanese Armed Forces vehicle and stated that the road was not safe. Following discussion between the Lebanese Armed Forces and the individuals, the patrol diverted. Fifteen minutes later, the area was declared force protection level two and the patrol took shelter at the closest UNIFIL position.

43. On 19 February, a group of individuals in civilian clothes blocked a UNIFIL patrol with cars and motorbikes in the vicinity of Kunin (Sector West). The individuals climbed on the vehicles and tried, unsuccessfully, to seize weapons from the peacekeepers. The Lebanese Armed Forces were informed and, upon reaching the location, de-escalated tensions. The UNIFIL patrol then resumed its itinerary.

Number of denial of freedom of movement incidents (1 March 2023 to 20 February 2024)



Source: UNIFIL.

附件二

Implementation of the arms embargo

1. In paragraph 21 of its resolution [2695 \(2023\)](#), the Security Council recalled paragraph 15 of resolution [1701 \(2006\)](#), according to which all States shall take the necessary measures to prevent, by their nationals or from their territories or using flag vessels or aircraft, the sale or supply of arms and related materiel to any entity or individual in Lebanon other than those authorized by the Government of Lebanon or the United Nations Interim Force in Lebanon (UNIFIL). The United Nations continued to engage with Member States on allegations of weapons transfers and efforts to address such violations of resolution [1701 \(2006\)](#).
2. It is stipulated in paragraph 15 of resolution [1701 \(2006\)](#) that all States shall take the necessary measures to prevent, inter alia, the sale or supply to any entity or individual in Lebanon of arms and related materiel of all types. During the reporting period, no new information was shared with the Secretariat in this regard.
3. The United Nations remains committed to supporting overall compliance by the parties with resolution [1701 \(2006\)](#) in all its provisions and to advancing its implementation. This applies to the implementation of the arms embargo under paragraph 15 of resolution [1701 \(2006\)](#) and any decision that would be adopted by the Security Council in this regard. I look forward to continued dialogue with the Council and its members on furthering our joint goal of the full implementation of resolution [1701 \(2006\)](#).

附件三

Mobilization of international support for the Lebanese Armed Forces

1. In paragraph 10 of its resolution [2695 \(2023\)](#), the Security Council recalled paragraph 10 of its resolution [2591 \(2021\)](#), in which it urged further and increased international support for the Lebanese Armed Forces and all state security institutions, which are the only legitimate armed forces of Lebanon, in response to the capabilities development plan of the Lebanese Armed Forces, as well as the framework of the International Support Group for Lebanon, through additional and expedited assistance in areas where the Lebanese Armed Forces are most critically in need of support, including daily logistical needs and maintenance, counter-terrorism, border protection and naval capacity.

2. Further to paragraph 10 of resolution [2591 \(2021\)](#), a ministerial-level international conference hosted by France and co-chaired with the Office of the United Nations Special Coordinator for Lebanon on 17 June 2021 focused attention on the impact of the economic crisis in Lebanon on the Lebanese Armed Forces. Participants unanimously agreed that support for the Lebanese Armed Forces reflected the international community's interest in the unity, sovereignty and stability of Lebanon. A follow-up mechanism was subsequently put in place by the Office with the Lebanese Armed Forces to track, for transparency and accountability, the receipt of in-kind bilateral support.

3. Pursuant to paragraph 10 of resolution [2650 \(2022\)](#) and in line with the United Nations human rights due diligence policy, a livelihood support programme for the Lebanese Armed Forces and the Internal Security Forces, funded by the United States of America through a financial transfer and accountability mechanism managed by the United Nations Development Programme under the auspices of the Office of the United Nations Special Coordinator for Lebanon, was launched in the first quarter of 2023 with funding allocated for a six-month period. The sixth monthly disbursement to the Internal Security Forces was issued in September 2023, while the sixth monthly disbursement to the Lebanese Armed Forces was issued in November 2023. As an exception, a supplemental seventh disbursement to the Lebanese Armed Forces was made in January 2024.

4. Financial support from Qatar, which had been suspended pending the completion of the livelihood support programme, resumed in February 2024. As part of the \$30 million donation from Qatar to cover fuel costs for the Lebanese Armed Forces, four shipments of fuel arrived in Lebanon in the fourth quarter of 2023. Between November 2023 and January 2024, France provided dozens of armoured vehicles and 18 tons of medical aid. In December, Canada announced the donation of \$6.5 million worth of equipment. In January, Germany pledged \$15 million to the Lebanese Armed Forces. In February, the United Nations Office for Project Services, with funding from Japan, launched a project valued at \$1 million that will provide medical equipment and renewable energy solutions to strengthen the operational capacity of the Lebanese Armed Forces.

5. In identical letters dated 9 January addressed to the President of the Security Council and to me ([A/78/712-S/2024/36](#)), the Chargé d'affaires a.i. of the Permanent Mission of Lebanon to the United Nations stated that "The Government of Lebanon also requests support from the United Nations to help the Lebanese State extend its authority over the entirety of Lebanese territory by strengthening its armed forces. In particular, support should be provided for deployment of those forces south of the Litani River, and they should be provided with equipment in cooperation with [the

United Nations Interim Force in Lebanon (UNIFIL)], so that there will be no weapons without the consent of the Government of Lebanon and no authority other than that of the Government of Lebanon, in accordance with paragraph 3 of resolution [1701 \(2006\)](#)”.

6. The United Nations Special Coordinator for Lebanon, together with UNIFIL and international partners, continues to engage with potential donors to secure future support to the Lebanese Armed Forces.
