



## Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General  
26 February 2024  
Russian  
Original: English

### Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

#### Заключительные замечания по объединенным четвертому и пятому периодическим докладам Джибути\*

1. Комитет рассмотрел объединенные четвертый и пятый периодические доклады Джибути (CEDAW/C/DJI/4-5) на своих 2045-м и 2046-м заседаниях (см. CEDAW/C/SR.2045 и 2046), состоявшихся 8 февраля 2024 года. Перечень тем и вопросов Комитета представлен в документе CEDAW/C/DJI/Q/4-5, а ответы Джибути содержатся в документе CEDAW/C/DJI/RQ/4-5.

#### A. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за представление его объединенных четвертого и пятого периодических докладов. Он также благодарит государство-участник за письменные ответы на перечень тем и вопросов, поднятых предсессионной рабочей группой, и за сделанное делегацией устное сообщение и дополнительные разъяснения по вопросам, которые были заданы членами Комитета в устной форме в ходе диалога.

3. Комитет выражает признательность делегации высокого уровня государства-участника, которую возглавляла Министр по делам женщин и семьи Ее Превосходительство г-жа Муна Осман Аден. В состав делегации также входили представители Министерства по делам женщин и семьи, Министерства юстиции, Наблюдательного совета по вопросам гендерной проблематики, аппарата президента Республики, а также Посол и Полномочный постоянный представитель Ее Превосходительство г-жа Кадра Ахмед Хассан и другие сотрудники Постоянного представительства Республики Джибути при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве. Комитет высоко оценивает конструктивный диалог, состоявшийся между делегацией и членами Комитета.

\* Приняты Комитетом на его восемьдесят седьмой сессии (29 января — 16 февраля 2024 года).



## В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует прогресс в проведении законодательных реформ, достигнутый государством-участником за период после рассмотрения им в 2011 году объединенных первоначального, второго и третьего периодических докладов (CEDAW/C/DJI/1-3), в частности принятие следующих документов:

а) Закон №°66/AN/719/8 L о предотвращении насилия и о защите и оказании помощи женщинам и детям, ставшим жертвами насилия (2020 год);

б) Закон №°28/AN/18/8ème L о ратификации соглашения о кредитовании проекта по поддержке предпринимательской деятельности среди женщин и молодежи (2019 год);

с) Закон №°219/AN/18/7ème L, повышающий обязательную долю женщин в Национальном собрании с 10 до 25 процентов (2018 год);

д) Закон №°221/AN/17/8 L, изменяющий и дополняющий Закон № 133/AN/05/5 L от 28 января 2006 года о Трудовом кодексе от 25 июня 2018 года, который запрещает сексуальные домогательства (2018 год);

е) Закон № 133/AN/16/7 L от 24 марта о борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов (2016 год);

5. Комитет положительно оценивает усилия государства-участника по совершенствованию его институциональной и нормативной базы, направленные на то, чтобы ускорять процесс ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрять гендерное равенство, в частности принятие следующих документов и установление следующих механизмов:

а) Проект 2021 года по поддержке расширения прав и возможностей женщин и защиты женщин и девочек;

б) гендерная фракция в Национальном собрании в октябре 2019 года;

с) Трехлетний план действий (2019–2021 годы) Министерства по делам женщин и семьи;

д) Национальная стратегия интеграции джибутийских женщин в процесс развития (2019–2021 годы);

е) Наблюдательный совет по вопросам гендерной проблематики в 2018 году;

ф) Министерство по делам женщин и семьи в 2017 году;

г) Национальная стратегия по предоставлению информации о планировании семьи и поощрению такого планирования (2017–2020 годы);

h) Национальный план действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и резолюции 1820 в 2017 году;

и) Национальная стратегия по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах (2017–2021 годы);

j) Национальная гендерная политика (2011–2021 годы).

6. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что за период после рассмотрения предыдущего доклада государство-участник ратифицировало следующие международные и региональные документы или присоединилось к ним:

а) Конвенция 2000 года (Конвенция МОТ № 183) об охране материнства — в 2020 году;

- b) Конвенция о правах инвалидов — в 2012 году;
- c) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации — в 2011 году.

### **С. Цели в области устойчивого развития**

7. Комитет приветствует международную поддержку целей в области устойчивого развития и призывает к обеспечению гендерного равенства де-юре (на законодательном уровне) и де-факто (на практике) в соответствии с положениями Конвенции на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Комитет напоминает о важности цели 5 в области устойчивого развития и о необходимости учитывать принципы равенства и недискриминации в процессе достижения всех 17 целей. Он настоятельно призывает государство-участник признать, что женщины являются движущей силой его устойчивого развития, и принять в этой связи соответствующие программы и стратегии.

### **Д. Парламент**

8. Комитет подчеркивает чрезвычайно важную роль законодательной власти в обеспечении полного выполнения Конвенции (см. заявление Комитета о его взаимоотношениях с парламентариями, приложение VI к документу E/CN.6/2010/CRP.2). Он предлагает Национальному собранию в соответствии с его мандатом принять необходимые меры для выполнения настоящих заключительных замечаний в период до представления следующего периодического доклада согласно Конвенции.

### **Е. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации**

#### **Законодательная база и включение положений Конвенции во внутреннее законодательство**

9. Комитет с интересом принимает к сведению заявление государства-участника о том, что его нормативно-правовая рабочая стратегия по гендерным вопросам определяется Национальной гендерной политикой и матрицей действий. Он далее отмечает законопроект, устанавливающий гендерный паритет на всех уровнях власти и направленный на принятие мер по обеспечению равного доступа женщин и мужчин к руководящим должностям во всех ведомствах. Вместе с тем Комитет с беспокойством отмечает следующее:

а) многие женщины в государстве-участнике, особенно жительницы сельских районов, не осведомлены о своих правах согласно Конвенции и средствах правовой защиты, имеющихся в их распоряжении для отстаивания этих прав;

б) хотя процесс присоединения к Факультативному протоколу к Конвенции был начат в 2011 году, государство-участник до сих пор не ратифицировало его.

10. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **повысить уровень осведомленности женщин, в том числе жительниц сельских районов, о правах, имеющихся у них согласно Конвенции, и о средствах правовой защиты, доступных им в случае нарушения этих прав, и обеспечить всем женщинам доступ к информации о Конвенции, Факультативном протоколе к ней и об общих рекомендациях Комитета;**

б) **ускорить присоединение государства-участника к Факультативному протоколу к Конвенции и организовать обучение сотрудников судебных органов, прокуратуры, полиции, других правоохранительных органов и адвокатов по вопросам применения Конвенции и общих рекомендаций Комитета.**

11. Комитет принимает к сведению заявление правительства о том, что оно приняло законодательные меры для обеспечения всестороннего развития и улучшения положения женщин и гарантирования осуществления ими своих прав человека наравне с мужчинами. Тем не менее Комитет обеспокоен тем, что возможности государства-участника применять такое законодательство и контролировать его применение весьма ограничены. Он также с обеспокоенностью отмечает отсутствие законодательства, регулирующего отношения между официальной судебной системой и системой судов обычного права.

12. **Комитет рекомендует государству-участнику принять законодательство, регулирующее отношения между официальной судебной системой и системой судов обычного права, обеспечивающее приоритет обычных законов над нормами обычного права и соответствие норм обычного права и соответствующего судопроизводства положениям Конвенции, в том числе путем наращивания потенциала органов, отправляющих правосудие по обычному праву, в области прав женщин и гендерного равенства, с тем чтобы суды обычного права были свободны от любых гендерных предрассудков.**

#### **Доступ к правосудию**

13. Комитет принимает к сведению заявление государства-участника о том, что закон позволяет женщинам и мужчинам свободно выбирать правовую систему, в рамках которой будут рассматриваться их дела. Тем не менее он обеспокоен сообщениями о том, что доступ женщин к правосудию в государстве-участнике ограничен из-за правового плюрализма и преобладания норм обычного права над обычными законами и что это особенно характерно для сельских районов со слабыми децентрализованными официальными судебными учреждениями. Комитет отмечает, что государство-участник создало судебные учреждения на юге и севере страны и в пригородах Джибути, однако эти суды не функционируют из-за отсутствия финансовых ресурсов.

14. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить женщинам возможность осознанно выбирать применимое законодательство и беспрепятственный доступ к судебной системе по их выбору для подачи своих исков. Он далее рекомендует государству-участнику выделить достаточные финансовые, людские и технические ресурсы для обеспечения функционирования децентрализованных судов за пределами столицы и обеспечить доступность этих судов для женщин и девочек с инвалидностью, а также предоставить женщинам с маленькими детьми услуги по уходу за детьми.**

#### **Женщины и мир и безопасность**

15. Комитет приветствует принятие государством-участником в 2017 году национального плана действий по выполнению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета

Безопасности о женщинах и мире и безопасности. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает, что государство-участник сталкивается с нестабильностью в регионе, которая, наряду с высоким уровнем милитаризации, ставшей одной из ключевых особенностей развития, создает серьезные проблемы для расширения прав и возможностей женщин.

**16. Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) обновить Национальный план действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности и обеспечить, чтобы в нем принимались к сведению гендерные аспекты и чтобы сам план способствовал повышению роли женщин в мирных процессах с учетом регионального контекста, а также выделить достаточные ресурсы для эффективной реализации плана действий по обеспечению мира и безопасности женщин;

б) обеспечить полную интеграцию вызывающих обеспокоенность вопросов в области развития, мира и безопасности женщин в архитектуру национальной безопасности и приоритетные задачи в сфере развития, включая достижение целей в области устойчивого развития;

с) подтвердить свое намерение обеспечить равную и инклюзивную представленность женщин в вооруженных силах и в многосторонних мирных процессах.

**Национальные механизмы по улучшению положения женщин и обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики**

17. Комитет с интересом отмечает, что в отраслевых министерствах были назначены координаторы по гендерным вопросам с целью учета гендерных аспектов при разработке политики, программ и проектов в области развития. Вместе с тем он с обеспокоенностью принимает к сведению сообщения о том, что мандат координаторов по гендерным вопросам весьма слаб и ограничен, чтобы оказать влияние на секторальную политику. Он также с обеспокоенностью отмечает, что государство-участник не ввело стандарты результативности деятельности по гендерным вопросам и не составляет бюджет с учетом гендерных факторов.

18. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации (CEDAW/C/DJI/CO/1-3, п. 15) и рекомендует государству-участнику оказать поддержку координаторам по гендерным вопросам в отраслевых министерствах для обеспечения эффективного учета гендерной проблематики и составления бюджета с учетом гендерных факторов путем предоставления им достаточных людских, технических и финансовых ресурсов и четкого определения их мандатов и обязанностей в рамках применения национального законодательства и политических рамочных стратегий по вопросам гендерного равенства. Он далее рекомендует государству-участнику установить четкие показатели и стандарты результативности деятельности по гендерным вопросам, провести оценку воздействия для анализа эффективности результатов в области гендерной проблематики, вытекающих из Национальной гендерной политики, и собирать дезагрегированные данные для отслеживания прогресса в области учета гендерных аспектов в секторах.

**Национальное правозащитное учреждение**

19. Комитет отмечает, что Законом №59/AN/7e L от 20 июля 2014 года учреждена Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) и что, хотя НКПЧ

подала заявку на аккредитацию в Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений (GANHRI), она попросила отложить ее.

**20. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить наличие у Национальной комиссии по правам человека достаточных людских, технических и финансовых ресурсов для эффективного и независимого выполнения ее мандата в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), обеспечивая также наличие у нее четкого мандата на поощрение и защиту прав человека женщин и гендерного равенства. Кроме того, Комитет рекомендует, чтобы, когда это национальное правозащитное учреждение начнет действовать, от его имени была вновь подана заявка на аккредитацию в Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений.**

#### **Временные специальные меры**

21. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, помимо установленных законом квот, направленных на расширение участия женщин в политической жизни, государство-участник не приняло никаких временных специальных мер, включая административные распоряжения, льготные закупки, прием на работу и продвижение по службе в целях достижения фактического равенства женщин и мужчин в областях, где женщины недопредставлены или находятся в неблагоприятном положении, включая образование, занятость и здравоохранение, а также в судебной системе и в качестве бенефициаров стратегий сокращения масштабов нищеты для обездоленных групп женщин, включая пожилых женщин, женщин в сельских районах, женщин-инвалидов, женщин из общины аль-Ахдам и женщин из числа ЛБТИ. Он также обеспокоен недостаточным пониманием и потенциалом должностных лиц в области применения временных специальных мер в качестве инструментов выполнения положений и стандартов КЛДОЖ.

**22. Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **принять временные специальные меры, включая квоты, административные распоряжения, специальные стипендии, льготные закупки и финансовые стимулы для найма женщин, и установить целевые показатели с конкретными сроками выполнения, чтобы ускорить достижение реального равноправия женщин и мужчин во всех охватываемых Конвенцией областях, в которых женщины, включая пожилых женщин, жительниц сельских районов, женщин-инвалидов, женщин из общины аль-Ахдам и женщин из числа ЛБТИ, недопредставлены или находятся в неблагоприятном положении, в том числе в политической, общественной и экономической сферах жизни, в образовании, занятости, здравоохранении и доступе к правосудию в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендацией № 25 (2004) Комитета о временных специальных мерах;**

б) **повышать информированность общественности по вопросам искоренения дискриминации и укреплять потенциал соответствующих государственных должностных лиц в области эффективного и результативного использования временных специальных мер для достижения фактического равноправия женщин и мужчин.**

#### **Гендерные стереотипы и вредные виды практики**

23. Комитет с удовлетворением отмечает сокращение масштабов вредной практики проведения калечащих операций на женских половых органах. Он также принимает к сведению, что по-прежнему активно работает национальный

комитет по искоренению всех форм эксцизии. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает, что практика проведения калечащих операций на женских половых органах по-прежнему широко распространена, особенно в сельских районах. Он также с обеспокоенностью отмечает, что девочкам и мальчикам в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет разрешается вступать в детские браки и что такая практика по-прежнему широко распространена, особенно в сельских районах.

24. Комитет, ссылаясь на свою общую рекомендацию № 14 (1990) об обрезании у женщин и общую рекомендацию № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенную для обновления общей рекомендации № 19, и совместную общую рекомендацию № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2019), а также на свои предыдущие рекомендации (CEDAW/C/DJI/CO/1-3, п. 19), настоятельно призывает государство-участник:

а) эффективно применять статью 333 Уголовного кодекса, в которой для виновных в проведении калечащих операций на женских половых органах, а также соучастников и лиц, не сообщивших о таком преступлении, предусматривается уголовная ответственность в виде судебного преследования и вынесения должного наказания, и представить в своем следующем периодическом докладе информацию о числе сообщений, уголовных преследований, судебных разбирательств и приговоров, вынесенных лицам, виновным в проведении калечащих операций на женских половых органах;

б) внести изменения в статью 13 Семейного кодекса, запретив без каких-либо исключений вступление в брак в возрасте до 18 лет;

в) активизировать кампании по повышению уровня осведомленности общественности и усилия по проведению просветительской работы, особенно в сельских районах, среди семей, практикующих специалистов, членов общин, традиционных и религиозных лидеров, работников здравоохранения, судей и магистратов, в том числе в судах по вопросам личного статуса, прокуроров и сотрудников полиции, которые посвящены борьбе с вредными для здоровья и психосоциальными последствиями калечения женских половых органов и детских браков для женщин и девочек, с целью искоренения как самой вредной практики, так и лежащих в ее основе культурных оправданий.

#### **Гендерное насилие в отношении женщин**

25. Комитет приветствует создание национального протокола по передаче дел о гендерном насилии, запуск в 2022 году Системы управления информацией о гендерном насилии (GBVIMS) для сбора данных о гендерном насилии, внедрение программ просвещения и повышения осведомленности населения о гендерном насилии, а также разработку руководств по борьбе с гендерным и сексуальным насилием. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что:

а) распространены домашнее насилие и сообщения о том, что большинство соответствующих дел разрешаются в семьях или в общине традиционными/религиозными лидерами в соответствии с нормами обычного и религиозного права;

б) содержащееся в Уголовном кодексе определение изнасилования по-прежнему основывается на применении преступником силы или угрозы, а не на отсутствии согласия;

с) изнасилование в браке прямо не предусматривает уголовной ответственности, что суд сам решает, считать ли его преступлением, и что на практике оно редко преследуется по закону.

**26. Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **обеспечить наличие добровольного и осознанного согласия жертвы на проведение посредничества и примирение в случаях домашнего насилия и не позволить таким мерам иметь преимущественную силу перед судебным преследованием, а также предоставить женщинам и девочкам, пережившим домашнее насилие, эффективный доступ к судам;**

б) **внести в Уголовный кодекс поправки, включив в него определение изнасилования, основанное на отсутствии добровольного согласия, охватывающее любые половые акты, совершенные не по обоюдному согласию, и учитывающее все обстоятельства принуждения, как того требуют международные стандарты в области прав человека;**

с) **внести поправки в Уголовный кодекс, прямо предусматривающие уголовную ответственность за изнасилование в браке, и провести информационно-просветительские кампании по разъяснению уголовного характера изнасилования в браке, обеспечить, чтобы женщины могли сообщать о таких случаях, не опасаясь мести, стигматизации или повторной виктимизации, а также преследовать и должным образом наказывать виновных и обеспечить надлежащее возмещение ущерба пострадавшим.**

**Торговля людьми и эксплуатация проституции**

27. Комитет отмечает законодательные меры и план действий по борьбе с торговлей женщинами и девочками, а также приверженность государства-участника международным стандартам борьбы с торговлей людьми и сотрудничеству. Вместе с тем обеспокоенность Комитета вызывают:

а) высокий риск торговли людьми и сексуальной эксплуатации среди женщин и девочек в государстве-участнике, в частности женщин и девочек из числа беженцев и мигрантов, женщин и девочек, живущих в бедности, а также женщин из числа ЛБТИ, что обусловлено географическим положением государства-участника, социально-экономическими проблемами и наличием иностранных военных баз;

б) то, что за последние шесть лет не было ни одного сообщения о расследовании или судебном преследовании по делам о торговле людьми, а также о вынесении приговоров лицам, занимающимся торговлей людьми, и их сообщникам, зачастую входящим в международные сети лиц, занимающихся торговлей людьми;

с) введение уголовного преследования женщин, занимающихся проституцией, в соответствии с Уголовным кодексом, что не позволяет таким женщинам сообщать о злоупотреблениях и торговле людьми из-за страха уголовного преследования.

**28. Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **обеспечить доступ к альтернативным возможностям получения дохода, микрокредитам и расширению экономических прав и возможностей для женщин и девочек из числа беженцев и мигрантов, женщин и девочек, живущих в бедности, женщин из числа ЛБТИ и других женщин и девочек, принадлежащих к неблагополучным группам, чтобы снизить их риск стать**



жертвами торговли людьми и быть вынужденными вступать в сексуальные отношения ради выживания;

b) эффективно применять закон о борьбе с торговлей людьми, привлекая к ответственности и надлежащим образом наказывая лиц, занимающихся торговлей людьми, и их соучастников, оказывая при этом помощь и услуги по реабилитации жертвам торговли людьми;

c) обеспечить, чтобы военнослужащие и военные подрядчики на иностранных военных базах проходили подготовку по вопросам уголовной ответственности за пользование сексуальными услугами жертв принудительной проституции и/или жертв торговли людьми или иную эксплуатацию жертв торговли людьми, включая женщин и девочек, и обеспечить привлечение к ответственности в случаях сексуальной эксплуатации и торговли людьми частными военными и охранными компаниями или иностранными военнослужащими на территории государства-участника;

d) обеспечить раннее выявление жертв торговли людьми, включая женщин и девочек из числа беженцев и мигрантов, и направление их в соответствующие службы, а также провести обучение сотрудников, работающих на передовой линии, включая полицейских, сотрудников иммиграционных и других правоохранительных органов и социальных работников, по вопросам раннего выявления жертв, применения учитывающих гендерные аспекты протоколов и оказания помощи жертвам торговли людьми;

e) исключить проституцию из числа уголовно наказуемых видов практики, чтобы женщины, ставшие жертвами торговли людьми для эксплуатации в сфере проституции, и другие женщины и девочки могли сообщать о нарушениях, не опасаясь судебного преследования;

f) обеспечить жертвам торговли людьми доступ к временному жилью и правосудию, включая возмещение ущерба и услуги по поддержке, независимо от их способности или желания сотрудничать с органами прокуратуры, а также содействовать региональному сотрудничеству и обмену информацией для преследования лиц, занимающихся торговлей людьми;

g) осуществлять сбор данных с разбивкой по числу судебных разбирательств и обвинительных и других приговоров, вынесенных лицам, занимающимся торговлей людьми, и включить такие данные в следующий периодический доклад.

#### **Участие в политической и общественной жизни**

29. Комитет принимает к сведению создание Рабочей группы по вопросам гендерного равенства для обеспечения платформы для сотрудничества женщин-парламентариев и отслеживания хода проведения законодательных реформ, касающихся прав человека женщин. Он также отмечает, что с мая 2021 года доля представленности женщин в кабинете министров увеличилась с 12,5 до 23 процентов, что в 2018 году был принят закон о повышении числа женщин на выборных и административных должностях с 10 до 25 процентов, в результате чего доля женщин в Национальном собрании составила 26 процентов. Вместе с тем обеспокоенность Комитета вызывают:

a) то, что женщины по-прежнему недопредставлены на руководящих должностях низшего звена управления в органах государственного управления, особенно на уровне общин, и в частном секторе;

b) сохранение патриархальных взглядов и дискриминационных стереотипов, по-прежнему препятствующих участию женщин в политической и общественной жизни в государстве-участнике, и ограниченная поддержка, которую женщины-кандидаты получают со стороны политических партий;

c) отсутствие финансирования избирательных кампаний и обучения женщин-кандидатов навыкам участия в выборах;

d) ограниченный доступ женщин-инвалидов к процессам принятия политических решений, в том числе при планировании, реализации, мониторинге и оценке стратегий в области развития и общественных проектов, которые затрагивают их интересы;

e) небольшое число женщин-послов в государстве-участнике.

**30. Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) широко и активно применять существующие квоты и устанавливать дополнительные квоты для женщин, претендующих на должности в государственных органах на национальном, региональном и муниципальном уровнях с целью ускорить процесс обеспечения равной представленности женщин и мужчин в выборных и назначаемых политических органах, особенно на должностях принятия решений, и в местной администрации;

b) проводить кампании по информированию общественности о необходимости равного участия женщин во всех секторах, включая политическую и общественную жизнь и частный сектор, как необходимого условия политической стабильности, устойчивого развития и инклюзивного роста, а также проводить стратегические мероприятия по устранению основных системных барьеров, таких как патриархальные взгляды, дискриминационные стереотипы и вредная социально-культурная практика, препятствующих участию женщин;

c) обеспечить наращивание потенциала в области формирования навыков политического лидерства и ведения избирательных кампаний, а также адекватное финансирование избирательных кампаний женщин-кандидатов, включая женщин-инвалидов, в рамках государственного финансирования избирательных кампаний;

d) обеспечить равную представленность женщин, в том числе женщин-инвалидов, и мужчин в деятельности по планированию, реализации, мониторингу и оценке стратегий в области развития и общественных проектов;

e) устанавливать квоты для увеличения числа женщин-дипломатов, в частности женщин-послов.

**Образование**

31. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником для расширения доступа девочек к образованию, включая профессиональную подготовку, такие как Генеральный план на 2010–2019 годы, План действий в области образования на 2017–2019 годы, программы дошкольного образования и распространение в городских и сельских районах национальной программы по повышению уровня грамотности. Он приветствует достижение гендерного паритета между девочками и мальчиками на уровне начальной школы и общий рост числа учащихся в школах. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

- a) различия между показателями зачисления девочек и мальчиков в средние и высшие учебные заведения;
- b) показатели отсева девочек в средней школе, особенно в сельской местности, остаются высокими, особенно по сравнению с показателями отсева мальчиков;
- c) по имеющимся данным, в 2017 году уровень грамотности среди женщин и девочек в возрасте 15 лет и старше составлял 53 процента по сравнению с 63 процентами среди мужчин и мальчиков в возрасте 15 лет и старше;
- d) государство-участник не ратифицировало Конвенцию ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования.

32. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации ([CEDAW/C/DJI/CO/1-3](#), п. 27) и свою общую рекомендацию № 36 (2017) о праве девочек и женщин на образование, Комитет рекомендует государству-участнику пропагандировать важность образования девочек на всех уровнях в качестве основы для расширения их прав и возможностей. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) устранить барьеры на пути образования женщин и девочек, такие как негативные культурные установки, детские браки, отсутствие безопасности, инфраструктурные проблемы, связанные со здравоохранением, водоснабжением, санитарией и средствами личной гигиены, бедность и ограниченные возможности карьерного роста для женщин и девочек в формальном секторе;
- b) вести информационно-просветительскую работу среди партнеров, общин, учителей, традиционных лидеров и государственных деятелей, особенно мужчин, о важности образования для женщин и девочек;
- c) повысить эффективность мер по удовлетворению потребностей девочек в доведении обучения до конца, безопасности и здоровье, в том числе путем открытия большего числа школ-интернатов в сельских общинах, строительства отдельных и приемлемых санитарных помещений, обеспечения общественного транспорта и внедрения политики возобновления обучения;
- d) развивать профессионально-техническое образование, помогающее девочкам, которые оставили школу, приобретать профессиональные навыки, необходимые для трудоустройства, и повышать эффективность такого образования;
- e) внедрить эффективные программы коррекционного обучения и непрерывного образования, обеспечивающие реинтеграцию в систему общего образования;
- f) с помощью временных специальных мер повысить интерес женщин и девочек к нетрадиционным областям обучения и карьеры, включая научно-технические и инженерно-математические специальности (НТИМ), информационные и коммуникационные технологии (ИКТ) и исследования, связанные с климатологией;
- g) активизировать программы по ликвидации неграмотности среди взрослых, особенно среди женщин в сельских районах, и повысить их эффективность;
- h) ратифицировать Конвенцию ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования.

### Занятость

33. Комитет приветствует усилия государства-участника по облегчению трудоустройства женщин, в том числе путем внесения в 2000 году поправки в Закон о занятости, обеспечивающей право на отпуск по беременности и родам для женщин, работающих в формальном секторе экономики, и принятия в 2022 году Национальной стратегии создания рабочих мест, в которой приоритетное внимание уделяется женщинам и людям с инвалидностью и предусматриваются финансовые схемы и программы наращивания потенциала для устранения проявлений неравенства на рынке труда. Комитет далее отмечает, что стратегия и руководящие принципы борьбы с сексуальными домогательствами на рабочем месте на государственной службе в настоящее время находятся на стадии утверждения и что государство-участник рассматривает возможность отмены статьи 111 Трудового кодекса, которая ограничивает виды работ, которыми могут заниматься женщины. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает:

а) низкий уровень вовлечения женщин в рынок труда, где их доля составляет 18,2 процента по сравнению с 45 процентами среди мужчин, а также высокий уровень безработицы, который среди женщин составляет 63,4 процента по сравнению с 38,7 процента среди мужчин;

б) большое число женщин, работающих в неформальном секторе, который не регулируется должным образом и предоставляет лишь ограниченный доступ к трудовым льготам и социальной защите;

в) нестабильное положение трудящихся женщин-мигрантов на рынке труда, в том числе в сфере домашнего труда, где они сталкиваются с небезопасными условиями и зачастую не имеют доступа к тем же льготам, что и джибутийские работники.

34. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **расширить доступ женщин, в частности женщин, проживающих в сельской местности, к трудоустройству в формальном секторе экономики, в том числе путем устранения гендерных стереотипов, касающихся традиционной роли женщин, проводить информационно-просветительские кампании по вопросам гендерного равенства, ориентированные на работодателей, принимать временные специальные меры, такие как квоты и стимулы для работодателей с целью их побуждения к найму женщин, и содействовать равному участию женщин на рынке труда;**

б) **обеспечить соблюдение трудового законодательства и расширить схемы социальной защиты, чтобы охватить женщин, занятых в неформальном секторе экономики;**

в) **обеспечить доступ трудящихся женщин-мигрантов, включая домашнюю прислугу, к трудовой и социальной защите, к информации об их трудовых правах на понятных им языках и к конфиденциальным процедурам подачи жалоб в случаях эксплуатации и злоупотребления;**

д) **регулировать и контролировать условия труда домашней прислуги, в частности женщин и девочек, путем проведения регулярных трудовых инспекций, в том числе в частных домохозяйствах, и рассмотреть возможность ратификации Конвенции 2011 года о защите домашних работников (Конвенция МОТ № 189).**

## Здравоохранение

35. Комитет приветствует прогресс, достигнутый в области охраны материнства, включая обеспечение дородового и послеродового ухода, оказание помощи при родах и использование современных форм контрацепции. Он отмечает, что в 2018 году был принят национальный план развития здравоохранения на период с 2018 по 2022 год, призванный гарантировать «здоровье для всех и повсюду», и что в настоящее время готовится обновленный план. Он также отмечает начало реализации в 2022 году Национальной стратегии по ускорению темпов сокращения материнской и детской смертности (2022–2026 годы). Вместе с тем Комитета с обеспокоенностью отмечает:

- a) ограниченный охват национальной инфраструктуры здравоохранения, в том числе для женщин и девочек;
- b) то, что показатели материнской смертности по-прежнему в два раза превышают средние показатели по региону;
- c) то, что аборт объявляется незаконными вне зависимости от обстоятельств, в том числе аборт среди жертв изнасилования и инцеста;
- d) высокие показатели недоедания в государстве-участнике, в том числе среди женщин и девочек.

36. В соответствии с общей рекомендацией № 24 (1999) о женщинах и здоровье и задачами 3.1 и 3.7 целей в области устойчивого развития, направленными на снижение глобального коэффициента материнской смертности и обеспечение всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) ускорить принятие обновленного национального плана развития здравоохранения и обеспечить, чтобы он позволил всем женщинам и девочкам на территории страны, включая женщин и девочек из числа беженцев, лиц, ищущих убежище, и мигрантов, получить доступ к инфраструктуре здравоохранения;
- b) обеспечить, чтобы согласно Национальной стратегии по ускорению темпов сокращения материнской и детской смертности (2022–2026 годы) были точно определены и устранены коренные причины материнской смертности, такие как акушерские осложнения, калечащие операции на женских половых органах, ранняя беременность, небезопасные аборт и ВИЧ-инфекции;
- c) внести изменения в Уголовный кодекс, легализовав аборт и декриминализовав их во всех случаях, и гарантировать женщинам и девочкам-подросткам адекватный доступ к услугам по безопасному прерыванию беременности и послеабортному уходу с целью обеспечить полную реализацию прав женщин, их равенство и экономическую и телесную автономию, предоставив женщинам возможность свободно принимать решения относительно собственных репродуктивных прав, и повысить эффективность мер по борьбе с материнской смертностью;
- d) решать проблемы отсутствия продовольственной безопасности и высокого уровня недоедания с учетом гендерных и культурных особенностей;
- e) собирать данные в разбивке по возрасту, национальности, этнической принадлежности, инвалидности, месту жительства (город или сельская местность) о количестве женщин, охваченных Национальным планом развития здравоохранения, а также о состоянии здоровья женщин, включая

**количество небезопасных аборт, и женщин и девочек, страдающих от недоедания.**

### **Расширение экономических прав и возможностей женщин**

37. Комитет с обеспокоенностью отмечает непропорциональное воздействие пандемии COVID-19 на женщин и девочек, поскольку пандемия усугубила их уязвимость и ухудшила условия их жизни, в том числе из-за отсутствия системы социальной защиты, учитывающей гендерные аспекты. Комитет с обеспокоенностью отмечает далее:

- a) большой гендерный разрыв в доступе к финансовым услугам в государстве-участнике, где только 14 процентов женщин имеют банковский счет по сравнению с 38 процентами мужчин;
- b) отсутствие у женщин информации о микрофинансовых учреждениях;
- c) препятствия, с которыми сталкиваются женщины, работающие в неформальном секторе экономики и в нестабильных секторах, при доступе к традиционным финансовым инструментам, таким как банковские ссуды и другие формы финансового кредитования, включая микрофинансирование, поскольку у многих женщин нет банковского счета или достаточных финансовых гарантий;
- d) отсутствие информации о вовлечении женщин в процесс принятия решений по финансовым и другим аспектам присутствия военных баз;
- e) низкие показатели участия женщин в спортивной деятельности, обусловленные пробелами в образовании, социально-культурными стереотипами и слаборазвитой инфраструктурой в сельской местности, хотя в городских районах такие показатели медленно растут.

38. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) **содействовать доступу женщин к финансовым услугам, низкопроцентным займам без залога, навыкам и обучению в области финансовой грамотности, а также принять временные специальные меры для обеспечения доступа женщин к банковским услугам;**
- b) **принять специальные меры финансовой поддержки для развития женского предпринимательства;**
- c) **обеспечить конструктивное участие женщин, в том числе женщин с инвалидностью и мигранток, в формулировании и реализации стратегий расширения экономических прав и возможностей;**
- d) **обеспечить равное представительство женщин на уровне принятия решений и женских групп в консультациях и переговорах по продлению срока аренды военных баз и процедурам продления срока действия контрактов и лицензий международных и местных военных компаний-подрядчиков в соответствии с Конвенцией и Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека;**
- e) **собрать данные о показателях участия жителей Джибути в экономической деятельности в разбивке по полу, возрасту и географическому местоположению;**
- f) **принять конкретные меры для поощрения женщин и девочек к занятиям спортом, в том числе путем устранения дискриминационных стереотипов и предрассудков, развития спортивной инфраструктуры в сельских районах и повышения уровня осведомленности общественности о преимуществах участия женщин и девочек в спортивной деятельности.**

### **Женщины, проживающие в сельской местности**

39. Комитет отмечает, что сельские жительницы составляют 22 процента населения государства-участника. Он также отмечает стратегию «Расширение прав и возможностей женщин и общинное развитие», направленную на оказание экономической и социальной поддержки женщинам в сельских и пригородных районах и борьбу с бедностью. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что в результате таких вредных видов практики, как детские браки и калечащие операции на женских половых органах, многие сельские жительницы в государстве-участнике живут в условиях крайней нищеты, обладают ограниченным доступом к основным услугам, страдают от неграмотности и сталкиваются с гендерным насилием. Он также обеспокоен реальным и потенциальным воздействием военных баз, размещенных на территории государства-участника, главным образом в сельских районах, включая повышенный риск гендерного насилия в отношении женщин и их сексуальной эксплуатации, а также потенциальным воздействием испытаний ударных беспилотников и других средств дистанционного ведения войны на безопасность и средства к существованию женщин и девочек в государстве-участнике.

40. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 34 (2016), касающуюся прав сельских женщин, и задачу 5.а, поставленную в рамках целей в области устойчивого развития и предусматривающую проведение реформ в целях предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы, а также доступа к владению и распоряжению землей и другими формами собственности, финансовым услугам, наследуемому имуществу и природным ресурсам в соответствии с национальными законами, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить полноценное включение потребностей женщин и девочек, проживающих в сельской местности, в политику и программы в области развития, такие как «Концепция развития Джибути на период до 2035 года» и Национальная гендерная политика на 2023–2030 годы;

б) обеспечить выделение достаточных людских, технических и финансовых ресурсов для эффективного осуществления стратегии «Расширение прав и возможностей женщин и общинное развитие», используя доходы от контрактов на аренду, заключенных с иностранными военными базами, размещенными на территории государства-участника;

в) устранить коренные причины бедности и социальной изоляции сельских жительниц путем повышения результативности и расширения их доступа к правосудию, образованию, формальной занятости, возможностям ведения предпринимательской деятельности, низкопроцентным займам без залога и другим формам финансового кредитования, владению и пользованию землей, социальной защите, здравоохранению и средствам санитарии;

г) повышать эффективность участия и развивать лидерские качества женщин в кооперативах в сельских районах в качестве механизма расширения их экономических прав и возможностей;

е) провести обзор оценки воздействия на окружающую и социальную среду (ОВОС) в отношении реального и потенциального воздействия военных баз, размещенных на территории страны, включая повышенный риск гендерного насилия в отношении женщин и их сексуальной эксплуатации, а также сопутствующего ущерба, причиняемого в результате испытаний ударных беспилотников и других средств дистанционного ведения войны, на безопасность и средства к существованию женщин и девочек и

широко распространить результаты проведенного обзора на местных языках с целью повышения уровня осведомленности общественности, в том числе женских групп;

f) разработать в консультации с заинтересованными сторонами, в частности с женскими группами, план действий по переселению и восстановлению средств к существованию для смягчения последствий гендерного насилия, сексуальной эксплуатации и связанных с ними инцидентов, имеющих отношение к военным базам, и выделить специальный бюджет на предоставление услуг по реабилитации и адекватной компенсации, а также на обучение пострадавших женщин, девочек и общин.

#### **Влияние изменения климата и стихийных бедствий на женщин**

41. Комитет отмечает, что, хотя государство-участник считается весьма уязвимым для негативных последствий изменения климата, оно не приложило никаких конкретных усилий для устранения в качестве приоритетной задачи гендерных различий в воздействии изменения климата и стихийных бедствий на женщин, особенно сельских жительниц, и их средства к существованию.

42. Комитет с учетом своей общей рекомендации № 37 (2018) о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить учет гендерных аспектов при разработке и осуществлении политики и программ в области изменения климата, обеспечения готовности к бедствиям и реагирования на них, а также активное вовлечение женщин, в частности сельских жительниц, в процесс принятия решений по вопросам изменения климата и управления рисками бедствий, с тем чтобы гарантировать полноценный учет их мнений;

b) обеспечить эффективное вовлечение женщин, в том числе сельских жительниц, во все аспекты проектов и действий по смягчению последствий изменения климата, таких как запущенный в 2024 году проект «Сопротивляемость к изменению климата» Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)/правительства Джибути.

#### **Женщины и девочки из числа беженцев, просителей убежища и мигрантов**

43. Комитет принимает к сведению законодательные реформы, проводимые для обеспечения защиты прав женщин из числа беженцев и мигрантов и перемещенных женщин. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает, что многие женщины из числа беженцев и мигрантов не подпадают под действие такого законодательства и что женщины-мигранты, не имеющие документов, живут в условиях крайней нищеты и обладают ограниченным доступом к образованию, занятости, медицинскому обслуживанию, регистрации рождений и социальной защите, что повышает их риск оказаться бездомными и стать жертвами сексуальной эксплуатации. Комитет сожалеет об отсутствии официальных дезаггрегированных данных о женщинах-мигрантах, не имеющих документов.

44. В соответствии со своими предыдущими рекомендациями (CEDAW/C/DJI/CO/1-3, п. 35) и общей рекомендацией № 32 (2014) по гендерным аспектам статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить, чтобы все женщины из числа беженцев, просителей убежища и мигрантов в государстве-участнике имели доступ к образованию, занятости, медицинскому обслуживанию, приютам или доступному



жилью, а также пользовались возможностью регистрировать рождения детей и получать свидетельства о рождении на себя и своих детей, независимо от своего миграционного статуса, и защищать их от гендерного насилия и сексуальной эксплуатации;

b) расширять и далее облегчать женщинам из числа беженцев, просителей убежища и мигрантов доступ к программам социальной защиты, независимо от их миграционного статуса;

c) собирать дезагрегированные данные о женщинах и девочках из числа беженцев, просителей убежища и мигрантов, не имеющих документов, и включить эти данные в свой следующий периодический доклад.

#### **Равноправие в браке и семейных отношениях**

45. Комитет отмечает, что Конституция и другие законодательные акты государства-участника предусматривают равенство женщин и мужчин. Он с интересом отмечает представленную государством-участником информацию о том, что в настоящее время ведется работа по пересмотру Семейного кодекса в соответствии с тунисским персональным правом и что проект Семейного кодекса будет представлен для дальнейшего рассмотрения и обсуждения в этом году. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) дискриминационные положения Семейного кодекса 2002 года, в том числе статью 7, требующую согласия опекуна невесты и выплаты приданого для того, чтобы брак имел юридическую силу, статью 14, допускающую детские и принудительные браки с разрешения законного опекуна, статью 22, разрешающую полигамию, и статью 31, наделяющую мужа супружескими полномочиями;

b) то, что женщины и девочки по-прежнему имеют неравный доступ к наследству по сравнению с мужчинами и мальчиками, несмотря на то, что статьи 101 и последующие в главе 2 Семейного кодекса предусматривают равенство женщин и мужчин в вопросах наследования;

c) стойкие общественные структуры, наделяющие мужчин привилегированными правами по сравнению с женщинами, несоразмерно большим контролем над ресурсами и властью, а также привилегированным доступом к финансовым услугам, владению землей и возможностям для ведения бизнеса;

d) то, что обеспечение в семье продовольственной безопасности влечет за собой негативные последствия для женщин и девочек, которые зачастую едят последними, а ответственность за продовольственную безопасность в семье в непропорционально большой степени лежит именно на женщинах.

46. Комитет ссылается на свои предыдущие рекомендации (п. 37), а также на свои общие рекомендации № 21 (1994) о равноправии в браке и в семейных отношениях и № 29 (2013) по статье 16 Конвенции (об экономических последствиях брака, семейных отношений и их расторжения) и призывает государство-участник ускорить внесение текущих поправок в Семейный кодекс и отменить все дискриминационные положения, касающиеся брака, семейных отношений, доступа к супружескому имуществу, наследства и совместного статуса главы домохозяйства, с целью приведения его в соответствие с Конвенцией. Комитет также рекомендует государству-участнику решить проблему гендерного неравенства в вопросах ответственности за продовольственную безопасность в семье с помощью специальных учитывающих гендерные аспекты программ для смягчения последствий отсутствия продовольственной безопасности.

### **Сбор и анализ данных**

47. Комитет обеспокоен отсутствием данных о прогрессе в достижении целей Национальной гендерной политики и недостаточностью подготовленных и доступных к использованию данных с разбивкой по полу во всех секторах, включая образование, здравоохранение, занятость и вопросы насилия в отношении женщин, отмечая, что отсутствие данных сказывается на принятии решений в области государственной политики, которые зачастую основываются на неполных данных о конкретных потребностях женщин и девочек.

48. Комитет рекомендует государству-участнику развивать и наращивать потенциал в деле сбора статистических данных, в том числе о распространении гендерного насилия, распространении торговли людьми, доступе к образованию и социально-экономическому статусе женщин, в разбивке по полу, возрасту и социально-экономическому положению для целей планирования, а также для разработки и осуществления специально адаптированных и учитывающих гендерные аспекты законодательных актов, стратегий, программ и бюджетов.

### **Факультативный протокол к Конвенции и поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции**

49. Комитет призывает государство-участник как можно скорее присоединиться к Факультативному протоколу к Конвенции и принять поправку к пункту 1 статьи 20 Конвенции, касающуюся продолжительности заседаний Комитета.

### **Пекинская декларация и Платформа действий**

50. Комитет призывает государство-участник использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий и провести дальнейшую оценку ситуации с осуществлением прав, предусмотренных в Конвенции, для достижения реального равноправия между женщинами и мужчинами.

### **Распространение информации**

51. Комитет просит государство-участник обеспечить своевременное распространение настоящих заключительных замечаний среди соответствующих государственных учреждений всех уровней (национального, регионального, местного), в частности в правительстве, парламенте и органах судебной власти, на официальном языке государства-участника в целях обеспечения их полного выполнения.

### **Техническая помощь**

52. Комитет рекомендует государству-участнику увязывать выполнение Конвенции с его усилиями в области развития и пользоваться в этой связи региональной и международной технической помощью.

### **Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями**

53. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет письменную информацию о мерах, принятых для выполнения рекомендаций, содержащихся в пунктах 20, 24 с), 28 с) и 40 е) выше.

**Подготовка следующего доклада**

54. Комитет определит и сообщит дату представления девятого периодического доклада государства-участника в соответствии с прогнозируемым графиком представления докладов, который будет составлен в будущем на основе восьмилетнего цикла обзора и после принятия перечня тем и вопросов, сопровождаемых до представления доклада, если это будет применимо для данного государства-участника. Доклад должен охватывать весь период до момента его представления.

55. Комитет просит государство-участник следовать согласованным руководящим принципам представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (см. [HRI/GEN/2/Rev.6](#), гл. I).

---