



索马里局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2705(2023)号决议第 14 段和第 2710(2023)号决议提交,介绍这些决议执行情况的最新资料,包括联合国索马里援助团(联索援助团)的任务执行情况,对照战略审查确定的基准述及所取得的进展,并介绍联合国索马里支助办事处(联索支助办)的任务执行情况。报告述及 2023 年 10 月 6 日至 2024 年 1 月 24 日期间的重大事态发展。

二. 政治、安全和经济概况

A. 政治动态

2. 2023 年 5 月 27 日全国协商委员会会议结束后,索马里政治领导人在本报告所述期间继续就会议成果进行讨论。11 月 3 日,独立宪法审查及执行委员会和议会宪法监督联合委员会举行联席会议,对全国协商委员会达成的协议进行技术分析,并讨论索马里联邦共和国临时宪法前四章所载的拟议修正案。10 月 19 日,包括索马里前总统谢赫·谢里夫·艾哈迈德在内的反对派领导人对全国协商委员会关于将政府形式改为总统制和实行两党制的提议表示关切。其他反对派领导人也表达了类似关切。12 月 21 日和 25 日,哈桑·谢赫·马哈茂德总统与主要反对派领导人举行了两次会议,讨论他们对宪法审查进程和选举模式的看法。

3. 11 月 25 日,联邦议会重新召开其第四届会议。会议期间,马哈茂德总统强调政府承诺确保在 2023 年 12 月底之前取消余下的军火管制措施并完成债务减免计划。他还介绍了索马里于 11 月 24 日加入东非共同体的最新情况以及对青年党的攻势取得的进展。马哈茂德总统重申致力于改善与联邦成员州的关系,并强调必须完成宪法审查进程。



4. 12月29日，索马里联邦政府和“索马里兰”结束了在吉布提举行的两天会议。双方宣布恢复彼此对话，而且将成立一个技术委员会监督讨论。1月1日，埃塞俄比亚和“索马里兰”宣布打算谈判订立一项伙伴关系与合作谅解备忘录。索马里联邦政府谴责该协议侵犯了其主权。1月2日，联邦议会通过一项法律，宣布埃塞俄比亚和“索马里兰”签署的谅解备忘录无效。马哈茂德总统于1月5日签署了这项法律。全国协商委员会于1月3日举行了一次会议，除邦特兰外，所有联邦成员州的领导人都出席了会议。全国协商委员会同样宣布谅解备忘录“无效”。

5. 在邦特兰，对于即将举行的州议会和主席选举的模式和时间，内部出现分歧，其后邦特兰主席赛义德·阿卜杜拉希·德尼于12月7日发布法令，宣布州议会选举将于2024年1月8日举行，采用基于部族的模式，由66名新当选的州议会议员选举主席和副主席。12月12日，德尼主席任命了甄选/审查委员会成员，该委员会于2024年1月1日公布了邦特兰州议会66名新成员名单。这些议员当天宣誓就职。与上届议会一样，只有一名妇女获选。

6. 1月8日，邦特兰议会66名议员再次选举德尼为邦特兰第六任主席，伊利亚斯·奥斯曼·卢加图尔为副主席。加罗韦的安全局势保持平静，德尼主席在再次当选后的几天里与主席候选人和传统领导人进行了接触，以促进政治和解。1月25日，马哈茂德总统、除朱巴兰主席艾哈迈德·穆罕默德·伊斯兰“马多贝”以外各成员州主席、政府主要官员和其他政要出席了德尼主席的就职仪式。

7. 10月19日，索马里联邦内政、联邦事务与和解部发表声明指出，“联邦政府重申支持传统领导人2023年2月6日在拉斯阿诺德举行会议期间达成的决议”。该部还指出，联邦政府“也欢迎并承诺与当地民众所建立的临时行政当局开展合作”。在索勒州，11月8日至23日，哈巴尔-杰克洛(伊萨克)和杜尔巴汉特部族民兵之间在布格达尔卡因继续发生零星暴力事件。11月28日，伊萨克部族分支哈巴尔-杰克洛的领导人发表公报，重申他们支持“索马里兰”独立，并承诺保卫自己的领地，但强调他们无意入侵杜尔巴汉特领地。12月2日，杜尔巴汉特传统领导人发表声明，承认哈巴尔-杰克洛发表的公报，并强调他们希望和平共处。

8. 10月6日，西南州反对派领导人会晤了马哈茂德总统，提出了执行《拜多阿协议》的请愿书。该协议于2023年2月在联邦政府支持下由西南州政府和反对派团体达成，以便在2023年底举行州议会选举，并在2024年1月举行州长选举。10月14日，西南州反对派发表声明，要求根据协议规定，于2024年1月在该州举行选举。

9. 在本报告所述期间，朱巴兰行政当局与盖多州之间的关系有所改善，行政当局控制了盖多州的所有地区中心，但加尔巴哈雷除外，那里的族群不满情绪依然存在。加尔巴哈雷当局继续表示反对朱巴兰政府关于在加尔巴哈雷举行包容各方的和解会议的提议。11月17日，加尔巴哈雷的传统长老和妇女团体支持前加尔巴哈雷地区专员哈桑·埃勒米担任加尔巴哈雷地区专员，拒绝接受由盖多州朱巴兰行政当局任命的官员。

B. 安全动态

10. 本报告所述期间记录了 755 起安全事件，包括 216 起恐怖主义事件。自 12 月初以来，青年党的活动有所增多，特别是在西南州的下谢贝利州和拜州。季节性降雨超过往常，而厄尔尼诺现象则加剧了当地情况，导致大面积洪灾，既严重制约政府的反恐攻势，也限制了青年党的行动。然而，在受降雨影响较小的地区，青年党的活动几乎未见减少，尤其是在西南州的下谢贝利州和拜州。1 月 10 日，在加尔穆杜格发生了一起涉及一架联合国包租直升机的航空事故，当时该直升机正在进行空中医疗后送。联合国正在与索马里联邦政府和其他方面合作应对这一事件。

11. 青年党仍然广泛使用简易爆炸装置。据记录共发生 145 起简易爆炸装置袭击事件，造成 270 人伤亡。事件中使用了 2 个车载简易爆炸装置，与前次报告所述期间的 21 个爆炸装置相比，数目大幅减少。10 月 21 日，青年党在下谢贝利州阿夫戈耶附近引爆了一个车载简易爆炸装置，目标是地区专员和国家情报与安全局总部。结果造成 9 人死亡，11 人受伤。在摩加迪沙使用了 6 个人体携带简易爆炸装置，造成至少 40 人伤亡。11 月 3 日，在亚丁-阿德国际机场与图尔克索姆军事训练营之间一个地点发生一起人体携带简易爆炸装置引爆事件，目标是一群走向训练营的士兵。事件造成 4 名士兵死亡，12 人受伤。青年党继续使用曲射武器，包括针对亚丁-阿德国际机场周围的非索过渡特派团保护区。此外，12 月 27 日，青年党从摩加迪沙郊区朝索马里宫方向发射了 4 枚 107 毫米火箭弹。火箭弹落在居民区，炸死至少一名平民。这是自 2022 年以来摩加迪沙发生的第七起火箭弹袭击事件。1 月 11 日，四枚迫击炮弹击中联合国大院，造成一人死亡，死者是联合国警卫队人员。

12. 10 月 19 日，马哈茂德总统宣布在西南成员州的巴科勒州发起打击青年党的行动。尽管受到暴雨的影响，索马里当局报告说，索马里中部和南部打击青年党的活动仍继续开展。其中包括在巴科勒州、希兰州、中谢贝利州、加尔古杜德州和穆杜格州南部的行动。

C. 经济动态

13. 12 月 13 日，索马里达到了重债穷国倡议的完成点，获得了全额、不可撤销的债务减免。在全额减免债务的同时，国际货币基金组织批准了一项新的中期信贷机制方案，以继续进行经济和金融改革，增加国内收入。12 月，国际开发协会把对索马里的赠款期限又延长了一年，为该国的发展提供了有利的融资条件。

14. 12 月 9 日，议会批准了 2024 年预算，预算数额首次超过 10 亿美元，用于即将到来的安全过渡背景下不断增长的经济发展和安全支出。索马里继续面临严峻的财政状况，长期依赖占联邦预算三分之二的官方发展援助。不过，预算中设想 2024 年国内收入将增长 18%。

15. 索马里经济预计将实现温和复苏，2024 年实际国内生产总值预计增长 2.8%。有利的大雨丰收季节缓解了当地主食价格和通货膨胀。然而，在本报告所述期间，索马里经历了强降雨，导致极端洪灾，预计这将影响 2024 年的粮食生产、粮食

价格和经济增长。这些反复的冲击侵蚀了家庭资产基础和购买力，增加了持续高度贫困的风险。

三. 援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

A. 支持政治进程

16. 11月7日至9日，内政、联邦事务与和解部在联合国开发计划署(开发署)和联索援助团共同主导的国家建设与和解联合方案的支持下，举办了为期三天的讲习班，目的是支持完成2022年6月开始的民族和解框架审查。修订后的框架为解决和预防冲突提供了一个架构，其中涵盖过渡时期正义、气候变化和环境退化等领域，并且更加注重新近从青年党手中收复的地区。

17. 11月19日和20日，联合国支持内政、联邦事务与和解部与部族长老、民间社会领袖、妇女和青年代表以及国际伙伴进行接触。协商的重点是宪法审查进程和2023年5月全国协商委员会关于一人一票选举的提案，以支持就这些提案进行广泛的公众协商。

B. 对安全部门、法治和稳定的支持

1. 安全部门发展

18. 12月12日，索马里联邦政府在纽约联合国总部召开安全会议。联邦政府提出了《索马里安全发展计划》，其中概述了未来六年安全部门的优先重点和构想，以及对国际支助的要求。

19. 联合国继续支持联邦政府制定国家反简易爆炸装置框架。11月份完成了一项基线评估，将为制定反简易爆炸装置国家战略提供参考信息。

20. 联索援助团就国防法案、警察法案和监狱法草案等优先安全立法向联邦政府提供咨询，并且在安全部门治理方面扩大了与联邦议会各委员会和女议员的接触。这包括12月10日为议员举办的讲习班。

2. 法治

21. 联索援助团和开发署通过与民间社会以及联邦和州一级当局协商开展司法和惩戒联合方案，支持制定司法部路线图，为其提供技术援助，以确保建立一个包容性司法和惩戒模式，并通过宪法审查进程加以最终确定。11月和12月，联索援助团和开发署为50名妇领导人和民间社会行为体举办了讲习班，以强化其面向联邦政府和议会开展宣传的能力。

22. 联索援助团和开发署还为加强提供司法服务提供支持，为来自加尔穆杜格州、朱巴兰州和西南州的241名参与者(139名男子和102名妇女)举办了4次生成式对话会议，以探讨社区司法和安保解决方案。西南州首席法官指出，这导致改善了民众对司法部门的看法。联索援助团还支持对新近从青年党手中收复的希尔谢贝利州和加尔穆杜格州的4个地区进行司法评估，并为66名参与者(约30%为妇女)举办了将创伤纳入考量的恢复性司法培训。

23. 9 月和 10 月，联索援助团和开发署支持西南州和希尔谢贝利州起草警察法，为这些州的警察部门治理提供法律依据。开发署与联合国警察、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和欧洲联盟敲定了联合警务方案第二阶段的概念说明。联索援助团和开发署拟定了一项为新近收复地区警务工作提供资金的提案，作为联合警务方案第二阶段的一部分，以支持联邦政府实施反映联邦结构的可负担、可持续的警务模式。

24. 联索援助团支持希尔谢贝利州、朱巴兰州、邦特兰州和西南州的州内务部制定和实施战略警务计划，以在每个联邦成员州建立有效、可持续的警察机构。联索援助团支持加强索马里警察的能力，于 12 月 17 日至 18 日在摩加迪沙和“索马里兰”为警察举办了关于加强其检查能力的讲习班，并于 12 月 17 日至 19 日举办了关于制定预防犯罪战略的讲习班。

25. 11 月 7 日至 9 日，联邦和各州的内务部和财政部举行了一次会议，讨论经修订的国家安全架构中 40 000 名警察的分配，具体如下：5 个成员州各有 20 000 名联邦警察和 4 000 名州警察。主管当局还商定了一项全面的行动计划，以落实 2024 年至 2026 年三年期间警察的招聘、培训、装备和部署。

3. 稳定局势

26. 11 月 30 日，内政、联邦事务与和解部同国际伙伴举行了关于地方治理与和解的早期恢复工作组会议，审查联邦政府稳定计划的执行进展。该部介绍了 2023 年脆弱性指数和成熟度模型关于稳定工作进展情况的概览报告的结论。该报告突出介绍了在希尔谢贝利州和加尔穆杜格州打击青年党方面取得的进展以及民选地区委员会的组建情况。其中还指出，地区当局的公共财政管理能力存在挑战。

27. 10 月 8 日至 11 日，联邦和西南州内政部在拜多阿与加尔穆杜格州、希尔谢贝利州和朱巴兰州的州对口部门举办了一次稳定工作学习活动。所确认的主要经验教训包括：需要与索马里的西南州和朱巴兰州分享最近协调打击青年党的经验，提高稳定对策的灵活性，以及改进稳定与军事规划之间的联系。

4. 预防和打击暴力极端主义

28. 作为解除武装、复员和重返社会工作的一部分，联索援助团向国家和国际伙伴提供技术性和协调方面的支持，以执行经订正、由联邦政府主导的 2023 年投诚者改造方案。10 月 2 日和 23 日分别在拜多阿和基斯马尤开始实施这个面向刚毕业的低风险投诚者的方案。该方案侧重在重返社会阶段为社区和叛逃者之间的社会融合创造环境，并使投诚者在改造中心的逗留期从 9 至 12 个月缩短至 3 至 6 个月。截至 2024 年 1 月 24 日，摩加迪沙、基斯马尤和拜多阿的 5 个改造中心和加尔穆杜格的 1 个多功能接待中心已投入运作，为 215 名女性和 502 名男性受益者提供支助。

29. 10 月 18 日，联邦政府启动了图布桑国家预防和打击暴力极端主义中心。该中心支持和协调全国预防和打击暴力极端主义的努力，包括收集信息以及提供政策和研究支持。

30. 开发署和联索援助团与邦特兰宗教学者网络合作，为 2023 年 12 月 3 日至 5 日举行的加勒卡约宗教学者会议提供支持。会上着重指出了关于宗教在塑造该州和平与治理战略方面所起作用的不断演变的对话。

C. 人道主义援助

31. 在本报告所述期间，索马里各地都出现小雨季强降雨(10 月至 12 月)和洪水，影响到近 250 万人，包括 31 个地区的 120 多万人流离失所，据报有 118 人死亡，主要是在加尔穆杜格州、希尔谢贝利州、朱巴兰州和西南州。厄尔尼诺现象加上呈正值的印度洋偶极子气候现象，加剧了降雨，淹没了至少 150 万公顷农田，破坏了农业生产力，但规模小于预期。应对活动的快速扩大拯救了受影响地区的生命。为应对即将到来的 2024 年大雨季，人道主义机构正在积极准备迎接各种挑战，例如固定翼飞机无法降落简易机场以及重要陆上供应路线关闭等。

32. 由于洪水，成千上万人被切断市场和供应，或被困于孤立的村庄中。道路和简易机场遭到广泛破坏，导致无法救助有需要的民众，与此同时医院、学校和其他重要设施均关闭。朱巴兰州 Baardhere、Buurdhuubo、Bu'aale 和 Luuq 以及希尔谢贝利 Buulobarde 的重要桥梁被冲走、损坏或淹没。急性水样腹泻/霍乱和其他水媒疾病有所增加。人道主义机构正在作出反应并密切监测局势。

33. 索马里当局、社区和人道主义行为体加紧向受暴雨和洪水影响的民众提供援助。截至 12 月底，134 万受洪灾影响的人获得了救生援助，但尽管全国各地降雨量均减少，但需求仍然很高。至少部署了 40 艘船以运送物资或疏散被洪水围困的人。虽然厄尔尼诺现象引发的暴雨改善了供水情况，但洪水导致农田遭到广泛和前所未有的破坏，牲畜死亡，基本基础设施遭到损毁，生计受到严重干扰。

34. 联合国已发放 3 600 万美元，用于支持努力应对小雨季洪水，其中 1 000 万美元来自中央应急基金，2 600 万美元来自索马里人道主义基金。这些资金为努力防止生命损失，遏制疾病暴发和解决粮食不安全问题提供了支持。索马里人道主义基金正在倡导本地化，截至 12 月底，2023 年资金的 69%流向全国性非政府组织，其中多数组织正在服务短缺且难以前往的地区实施项目。

35. 2023 年，人道主义援助惠及约 840 万人，但仍有数百万索马里人继续遭受饥饿。根据 9 月 18 日的 2023 年大雨季后综合性粮食安全阶段分类分析，重度粮食不安全和营养不良仍然很严重。10 月至 12 月期间，约有 430 万人面临重度粮食不安全状况，2022 年同期为 470 万人。

36. 尽管情况有所改善，但索马里境内急性营养不良发生率仍然很高，许多地区的急性营养不良总发生率超过 15%，包括摩加迪沙境内流离失所者接近临界水平的营养不良率。据估计，2023 年 8 月至 2024 年 7 月期间，150 万名 5 岁以下儿童将面临急性营养不良，其中 330 630 人可能严重营养不良。

37. 人道主义国家工作队与联邦政府一道，正在加强措施，以阻止对提供人道主义援助的干扰，包括建立联合工作队以制定一项集体战略，减少援助物资被挪用的情况，并提高援助的影响和效力。人道主义国家工作队还与当局、捐助方、合

作伙伴、部族长老和受援者密切合作，采取强有力的集体行动，防止提供援助被挪用，并确保所有援助送达预定的受援者手中。

38. 截至 2023 年底，2023 年人道主义应急计划仅获得 43% 的资金(本要求提供 26 亿美元，仅获得 11.26 亿美元)。所有部门均出现资金短缺，迫使人道主义合作伙伴缩小其反应规模，优先考虑需求最严重地区的最弱势群体。需要增加提供支助，以帮助更多的人，挽救生命和生计。在需要援助的 690 万人中，2024 年人道主义应急计划目前的援助目标是 524 万人，所需资源共计 16 亿美元。

D. 为协调发展援助提供支持

39. 11 月 27 日，联邦政府启动了 2060 年百年愿景计划的制定进程。预计它将提出一个多部门愿景，以建立一个繁荣、安全、民主、包容、有竞争力且生活质量高的国家。其中包含八个优先组成部分：(a) 一个有能力、高效率和着力发展的国家；(b) 熟练劳动力和人力资本；(c) 私营部门的增长和转型；(d) 一个具有气候抗御能力和面向市场的生产部门；(e) 现代化的基础设施和技术；(f) 蓝色经济作为经济增长引擎；(g) 国际和区域贸易与融入；(h) 吸引外商直接投资和产业化。该愿景还将基于四个交叉领域：(一) 增强妇女权能；(二) 增强青年权能；(三) 培养成长心态；(四) 环境可持续性。

40. 10 月 15 日至 18 日，联索援助团和开发署为马哈茂德总统、哈姆扎·阿卜迪·巴雷总理、内阁成员和政府部门成员参加的索马里战略方向讲习班提供了支持。讲习班导致成立了一个由总理担任主席的国家转型单位。这个单位的主要作用将是为索马里实现 2060 年百年愿景提供战略指导和咨询服务。

41. 索马里继续努力，应对气候和环境挑战。11 月 16 日，索马里能源和水资源部长出席了政府间发展组织负责水事务的部长会议。会议导致就“加强水资源管理和开发方面合作与协作的进程”达成了协议。其中包括共享各种跨界水问题的数据和信息。索马里及其伙伴同意就该区域跨界地表水和地下水问题开展工作。

42. 11 月 25 日，联合国水与环境工作队在乔哈尔完成了气候、和平与安全以及水基础设施联合方案的制定。12 月 5 日，环境和气候变化部提出了新的战略和新商定的国家自主贡献，这是管理和监测碳排放的一份重要文件。12 月 6 日，索马里加入了气候资金筹供全球工作队，导致气候变化纵向基金和其他双边捐助方加大了对增加该国获得气候适应和缓解资金渠道的承诺。

43. 12 月 17 日，劳工和社会事务部、索马里国家统计局和开发署启动了索马里多层次贫穷问题研究。这项研究将有助于细致地了解索马里贫穷和脆弱性的驱动因素。

E. 妇女与和平与安全

44. 作为政治过渡联合方案的一部分，总理办公室、联索援助团和开发署于 10 月任命了一个委员会，负责倡导将妇女问题纳入全国协商委员会下次会议的议程。11 月 1 日，该方案为联邦妇女和人权发展部长率领一个代表团前往乔哈尔提供了支助。该代表团会见了希尔谢贝利州主席阿里·阿卜杜拉·侯赛因“Gudlawe”，游

说他支持新成立的全国协商委员会妇女咨询委员会。该代表团还提出，在宪法审查过程中，必须执行妇女参政 30% 的配额。妇女和人权发展部长强调，必须让妇女担任领导职务，并强化对妇女和女童的保护。

45. 11 月 7 日，联邦妇女和人权发展部长与联合国共同主办了妇女与和平与安全年度全球开放日活动。参加者包括政府官员、民间社会代表和联合国。副总理萨拉赫·贾马在主旨讲话中重申索马里致力于促进和尊重妇女权利以及妇女对决策进程的参与。联合国鼓励索马里继续努力在索马里推进妇女与和平与安全议程，强调联合国致力于为此加强协作。与会者讨论了在促进妇女充分参与决策进程和保护妇女方面存在的挑战，并呼吁政府加快立法，规定 30% 的妇女配额。

46. 12 月 5 日，联合国召开了索马里女议员/联合国领导力论坛。与会者商定对联邦成员州进行宣传访问，以便全国协商委员会能够把增强妇女权能问题列入其议程，并召开一次会议，讨论落实妇女占 30% 配额的可选方案。与会者还表示致力于颁布立法，促成民选机构和政府职位的包容性。与会者一致认为，宪法审查进程和女议员能力建设仍将是主要优先事项。其后，联合国于 12 月 12 日和 13 日组织了一次全国女议员会议，来自联邦政府和联邦成员州的女议员、民间社会组织代表和政府高级官员汇聚一堂。11 月 12 日至 18 日，联合国赞助了一次到尼日利亚的考察旅行，帮助论坛成员提高了与促进性别平等立法和立法事务有关的能力和技能。

F. 青年与和平与安全

47. 10 月 17 日，联合国人口基金(人口基金)和西南州青年和体育部与当地伙伴在胡杜尔地区开展了一次由青年主导的建设和平运动。该运动包括一个有大约 250 人(122 名女性和 128 名男性)参加的公共论坛，重点讨论青年在建设和平与稳定中的作用。

48. 10 月 26 日，人口基金与青年领导的组织合作在邦特兰州博萨索为青年企业家举办了为期五天的能力建设讲习班。共有 75 名青年(36 名女性和 39 名男性)参加了该项目，并从创业补助金中受益。培训的目的是建设和平和减少青年男女的激进行为。

49. 11 月 14 日至 17 日，人口基金及其国家伙伴在摩加迪沙的阿卜迪阿齐兹青年中心主办了一次青年对话，有 86 名青年(48 名女性和 38 名男性)参加，以确定政治和国家建设进程中的挑战和机遇。

50. 12 月 12 日，开发署支持非政府青年组织 MAAN-DHIS 举办了一个青年与和平与安全论坛，150 名大学生在论坛上讨论了索马里面临的和平与安全挑战。根据安全理事会第 2250(2015)号决议，论坛讨论了青年人面临的独特挑战，并倡导青年在可持续和平与发展中的作用。

51. 12 月 30 日，联合国完成了 2024-2025 年青年咨询委员会的征聘工作，该委员会推动索马里青年人的积极参与和交流。

G. 人权和保护

1. 人权

52. 在本报告所述期间，联索援助团记录了 167 名平民伤亡(84 人死亡，83 人受伤)，与前次报告所述期间记录的 399 名平民伤亡相比，减少了 53%。青年党造成 51 名平民伤亡(31%)，其次是部族民兵造成 44 人伤亡(26%)，身份不明者造成 43 人伤亡(26%)，国家安全部队造成 29 人伤亡(17%)。平民伤亡减少的原因是洪水对青年党活动产生了影响。10 月 6 日，一名电视记者在摩加迪沙一家餐馆被一名自杀炸弹手引爆的简易爆炸装置炸死。青年党声称实施了这次袭击，说是针对“索马里安全官员”。10 月 10 日，在中朱巴州的吉利卜，包括 6 名儿童(4 名男童和 2 名女童)在内的 9 名平民在一架身份不明飞机实施的空袭中受伤。1 月 1 日，一名男性人道主义援助工作者在盖多州被青年党绑架。经过部族谈判，他于当天获释。

53. 据报，1 月 6 日至 14 日期间，在“索马里兰”，两名记者、两名工作室雇员和一名社交媒体活动人士因涉嫌评论埃塞俄比亚和“索马里兰”之间的谅解备忘录而被“索马里兰”情报局任意拘留。其中三人未经指控获释，另外两人仍被拘留，未被控罪名。

54. 11 月和 12 月，为纪念《世界人权宣言》75 周年举办了数次活动，包括在国家博物馆举办艺术展和在国家剧院举办第一届人权电影节，两项竞赛的获奖者都出席了联合国人权事务高级专员办事处在内罗毕举办的高级别区域活动。

55. 在本报告所述期间，索马里当局处决了 14 人(9 名前安全部队成员和 5 名平民)，并判处另外 3 人死刑(2 名前士兵和 1 名平民)。10 月 16 日，基斯马尤地区法院认定一名据报患有精神残疾的平民杀害其母亲，罪名成立，判处其死刑。11 月 10 日，当局在拜多阿军事法院一审判处一名士兵死刑的当天处决了他，剥夺了他对所定罪名和所作判决提出上诉的机会。

2. 遵守联合国人权尽责政策情况

56. 在本报告所述期间，人权尽责政策工作队成员在摩加迪沙举行了两次会议，审查了关于联合国支助索马里国民军的两项风险评估和关于达拉维什警察的一项风险评估。该工作队还认可了一项关于人权背景调查的方法说明，目的是在整个联合国驻索马里机构加强对这一缓解措施的共同理解和一致执行。

57. 11 月 13 日，联索支助办风险管理与合规股在西南州拜多阿为非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)和索马里安全部队空军军官提供培训，使他们认识到严格遵守人权尽责政策的重要性。

58. 12 月 3 日，非索过渡特派团-联索支助办-联索援助团联合工作组在摩加迪沙举行会议，讨论在非索过渡特派团向索马里安全部队移交安全责任的背景下联合宣传保护平民的问题。会上确认，在受安全责任移交影响地区促进就改变安全安排加强与当地社区的沟通，是根据各自任务规定开展联合宣传的一个机会。

3. 武装冲突中的儿童

59. 10 月至 12 月，严重侵害儿童问题国家监测和报告任务组核对了 567 起严重侵害 454 名儿童(341 名男童和 113 名女童)的事件、2 起袭击学校事件和 1 起拒绝人道主义准入事件。侵害事件最多的是希兰州(101 起)、拜州(99 起)和下谢贝利州(71 起)。在本报告所述期间，因迫击炮弹、战争遗留爆炸物和未爆弹药导致的贝纳迪尔州和下谢贝利州儿童伤亡人数出现增多。青年党仍然是主要肇事者，对 58% 的严重侵害事件负有责任。该团体继续对儿童进行绑架，以此招募和使用儿童，主要是在希兰州、拜州、下谢贝利州、巴科勒州和中朱巴州。希兰州的侵害行为增多是由于持续的军事行动。

60. 11 月 12 日，联索援助团和联合国儿童基金会(儿基会)与国防部协调，主持部际委员会工作组开展工作，处理武装冲突中儿童的处境问题。联邦六个关键部委的司长和儿童保护协调人参加了会议。他们讨论了 2023 年 1 月至 9 月严重侵害儿童的趋势，并商定与政府分享宣传信件，以确保根据 2019 年儿童与武装冲突问题路线图追究责任。

4. 防止性暴力和性别暴力

61. 联索援助团核对了 4 起与冲突有关的性暴力事件，涉及 6 名妇女(4 名在贝纳迪尔州，1 名在拜州，1 名在下朱巴州)。5 名幸存者中有 3 人是来自拜州的境内流离失所者(2 名来自贝纳迪尔州)。在下朱巴州事件中，肇事者被确认是一个部族民兵的一名成员，并且被短暂逮捕，但在部族谈判后获释。在其他事件中，肇事者是身份不明的武装人员。

62. 11 月 27 日，联索援助团与设在摩加迪沙的民间社会组织教法学者基金会合作，举办了一次活动，启动和纪念“消除性别暴力 16 天运动”。80 名参与者(45 名女性和 35 名男性)参加了这次活动，其中包括境内流离失所者、营地管理人员、民间社会代表和贝纳迪尔州行政当局公职人员。这次活动凸显了性别暴力的影响以及提高认识、协调宣传、推动举报和分享制止暴力侵害妇女和女童行为相关知识的必要性。

63. 索马里联邦政府继续审查立法，以加强保护妇女和女童免遭性暴力。经检察长修订后，内阁于 12 月 28 日批准了一项称为强奸罪和猥亵罪法案的新法案。为了与国际人权标准保持一致，该法案的某些条款仍有待厘清。

H. 联合国索马里支助办公室在联合协调行动中向非洲联盟驻索马里过渡时期特派团和索马里安全部队提供的后勤支持

1. 向非洲联盟驻索马里过渡时期特派团提供的支持

64. 在本报告所述期间，联索支助办继续按照非索过渡特派团行动构想以及索马里过渡计划，向非索过渡特派团提供支助。索马里联邦政府三方技术委员会、非索过渡特派团和联索支助办继续协调缩编活动。10 月，在中谢贝利州的拉加埃勒以及 12 月在摩加迪沙(国家宫和议会的前方行动基地)和希尔谢贝利州的戈里洛，将前方行动基地从非索过渡特派团移交给索马里安全部队。1 月，位于下朱巴州

塞里拉哈和基斯马尤旧机场的两个前方行动基地关闭。位于基斯马尤旧机场和盖多州布拉哈切的另两个前方行动基地已移交给索马里安全部队。

65. 在布隆迪政府与业务支助部之间就再部署四架航空资产以支持非索过渡特派团的行动签订协助通知书后,三架直升机于 2023 年 11 月成功部署到了索马里,并且已在支持开展行动。此外,在与乌干达政府签订协助通知书后,2023 年 12 月又部署了两架直升机以支持非索过渡特派团。

66. 12 月 12 日,索马里联邦政府、非洲联盟和联合国签署了一项三方谅解备忘录,目的是加强对已获授权的索马里安全部队的支持。

67. 联索支助办为联邦政府、非索过渡特派团和联合国国家工作队协调的抗洪工作提供了支持,重点是在困难情况下,包括在跑道被淹情况下,继续向非索过渡特派团和索马里安全部队提供后勤支持,并在需要和可能的情况下提供其他支持。后者包括运送沙袋、帐篷、Hesco Bastion 防爆墙和水泵,以支持非索过渡特派团和索马里安全部队前方行动基地。

68. 地雷行动司继续提供简易爆炸装置威胁缓解措施,为非索过渡特派团部队派遣国人员的机动能力和安全提供支持。这些措施包括:为超过 2 900 名非索过渡特派团军事和警务人员提供专门的国内和部署前培训,包括组织培训师培训,以及为 120 多支非索过渡特派团车队提供部署前和部署后情况介绍,这些车队搜索主要补给线,导致销毁了 3 个简易爆炸装置。

69. 在本报告所述期间,地雷行动司向确定进行重组活动的前方作业基地部署了技术顾问和作战工程顾问,为非索过渡特派团的缩编提供支持。

2. 为索马里安全部队和能力建设努力提供支持

70. 根据安全理事会第 2687(2023)和 2710(2023)号决议,有资格获得联索支助办非致命性后勤支持的索马里安全部队人数从 13 900 人增至 15 900 人,后来又增至 18 900 人。在本报告所述期间,联索支助办在 18 处地点为与非索过渡特派团联合或协同作战的 15 900 名索马里部队士兵和警察提供了非致命性后勤支持,同时继续为增加为 18 900 名士兵提供支持作准备。联索支助办还继续开展能力建设,包括为索马里安全部队和非索过渡特派团提供互操作性培训,其中包括后勤规划和通信方面的内容。

71. 截至 1 月 27 日,由联索支助办管理的支助索马里安全部队信托基金有 6 300 万美元,仅够维持提供四个月的支助。目前仍在努力提高对信托基金状况的认识并筹集更多资金。

72. 索马里安全部队爆炸装置处理队的能力发展和部署工作取得了进展。在本报告所述期间,索马里国民军和索马里警察部队清除了 21 个简易爆炸装置,成功导致缓解了爆炸威胁。

73. 与此同时，地雷行动司提供了培训和发展以及为更多的爆炸物处理队提供设备。在本报告所述期间，地雷行动司又培训了 38 名索马里警察和 40 名索马里国民军人员。

I. 联合国在索马里的派驻

74. 联合国各实体继续在拜多阿、贝莱德文、柏培拉、博萨索、多布里、杜萨马雷卜、多洛、加勒卡约、加罗韦、哈尔格萨、乔哈尔、基斯马尤和摩加迪沙派驻人员。截至 12 月 24 日，在索马里全境部署了 974 名国际工作人员和 1 604 名本国工作人员。

J. 意见

75. 我欢迎索马里最近在政治、经济和安全方面取得进展。索马里加入东非共同体可以为加强区域伙伴协作和贸易提供机遇，这是未来发展的必要基石。我祝贺索马里政府达到重债穷国完成点。在今后一段时期，亟需抓住势头，通过持续政治对话和共识，进一步推进主要的国家优先事项。我注意到在全国协商委员会 2023 年 5 月提案问题上持续存在政治僵局，鼓励任何宪法修正案都以协商对话和包容各方为基础。我鼓励索马里联邦政府继续与所有利益攸关方接触，讨论寻求广泛共识的提案，包括通过公开协商听取和反映索马里人民的意见。

76. 令人关切的是，妇女仍然被边缘化，无法参与政治决策，包括无法参与全国协商委员会的审议工作。在该国的国家建设讨论和决策过程中，必须听取和反映妇女的声音。我鼓励索马里当局积极促进和保障妇女的政治参与和代表性，包括在联邦和联邦成员州两级为选举结果规定配额。此外，应确保少数群体和其他边缘群体，包括青年和残疾人，充分、切实地参与国家进程。影响索马里公民空间的种种限制继续存在。安全、包容性的公民空间是索马里民主进步的一个基石。我促请索马里当局建立机制以保障表达自由和结社自由，并使全国独立人权委员会启动运作。

77. 我欢迎邦特兰的主席选举于 2024 年 1 月 8 日结束。值得称道的是，邦特兰的所有利益攸关方都努力通过和平对话和妥协解决分歧。极为重要的是，邦特兰应被纳入国家建设讨论。我鼓励索马里联邦政府和邦特兰行政当局为此继续进行接触。

78. 我欢迎索马里联邦政府在 2023 年 12 月 12 日于纽约举行的索马里安全会议上承诺推进国家安全过渡，包括为索马里安全部队的未来发展提出愿景。2024 年将是索马里安全过渡的关键一年，重要的里程碑有待实现。该国安全的未来如何规划，将更加关键，该国的所有伙伴都必须继续协调努力，支持实现这些目标。非索过渡特派团继续严重短缺资金，这令人忧虑，我敦促各伙伴提供更多资源，使特派团能够完成任务。我也呼吁国际社会向信托基金捐款，以支持索马里安全部队。

79. 索马里境内持续发生的侵犯人权和虐待平民行为，包括严重侵害儿童行为，令人关切。随着索马里安全机构逐步从非索过渡特派团接管安全责任，它们必须

确保在规划和开展军事行动时保护平民。我敦促索马里联邦政府促使所有参与军事行动或控制收复地区的安全部队和亲政府民兵严格遵守国际人道法和人权法，在发生违法行为时进行调查，并追究肇事者责任。

80. 迄今在新收复的脆弱地区实施稳定举措方面取得的进展令人鼓舞，但还有更多的工作可以做。促进地方治理、和解以及为社区提供基本服务，对于巩固已取得的成果和提供机会以强化治理、加强安全保障和改善生计仍然至关重要。为此，我鼓励进一步支持联邦政府的稳定计划。

81. 反复的气候冲击，特别是毁灭性的干旱和洪水循环，加剧索马里的人道主义危机，阻碍索马里的的发展。虽然紧急援助对于拯救生命至关重要，而且也需要及时为此提供资金，但必须对危机进行预测，并投资于长期发展解决方案，以缓解气候变化的影响，对付导致出现需求的因素，减少对人道主义援助的依赖。持续努力适应气候变化以及增加供资，将有助于满足索马里在环境退化背景下适应和缓解气候变化方面的需求。

82. 我谨感谢非洲联盟、政府间发展组织、欧洲联盟、会员国、非政府组织和其他发展伙伴持续支持和参与索马里的和平建设工作。我要向非索过渡特派团和索马里安全部队表示敬意，他们为保护索马里人民和实现该国及更广泛区域的和平与稳定作了巨大牺牲。

83. 我感谢我的特别代表、我的领导团队以及联索援助团、联索支助办和联合国驻索马里各机构、基金和方案的工作人员。他们在充满挑战、常常很危险的条件下辛勤工作和努力，反映了他们对索马里人民的坚定奉献。我期待联合国、非洲联盟和联邦政府在这个复杂的过渡年继续密切合作。

