



Consejo de Seguridad

Distr. general
25 de enero de 2024
Español
Original: inglés

Aplicación de la resolución 2682 (2023)

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. Este informe se presenta en cumplimiento de la resolución 2682 (2023) del Consejo de Seguridad, en la que se solicitó al Secretario General que informara cada cuatro meses sobre los progresos realizados en el cumplimiento del mandato de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq (UNAMI). El informe abarca los principales acontecimientos relacionados con el Iraq y proporciona información actualizada sobre las actividades de las Naciones Unidas en ese país desde su anterior informe de 26 de septiembre de 2023 (S/2023/700) y la exposición informativa ofrecida por la Representante Especial del Secretario General para el Iraq y Jefa de la UNAMI ante el Consejo de Seguridad el 10 de octubre de 2023.

II. Resumen de los principales acontecimientos políticos

A. Situación política

2. El 18 de diciembre, el Iraq celebró elecciones a los Consejos de Provincias en 15 provincias federales por primera vez en diez años. En la provincia de Kirkuk, se celebraron elecciones al Consejo de la Provincia por primera vez desde 2005. La Comisión Suprema Independiente para las Elecciones abrió un total de 38.043 mesas de votación en 7.766 centros de votación para la votación general el 18 de diciembre y para la votación especial del personal de las fuerzas de seguridad iraquíes y los desplazados internos el 16 de diciembre. Tras votar el 18 de diciembre, el Primer Ministro del Iraq, Mohammed Shia' Al Sudani felicitó al pueblo del Iraq por el "importante día nacional" en el que se había producido "la realización de un derecho constitucional que había sido aplazado durante un decenio". También encomió a las fuerzas de seguridad y a la Comisión por sus esfuerzos y describió las elecciones como un "pilar crucial para ejecutar la descentralización administrativa y asegurar la representación del pueblo" en las provincias.

3. Los medios informaron de un proceso de votación ordenado y pacífico con un número limitado de incidentes de seguridad entre la apertura de las urnas para la votación especial del 16 de diciembre y el cierre de las urnas tras la votación general el 18 de diciembre. Se informó de casos aislados de ataques con granadas aturdidoras y de disparos de armas pequeñas cerca de un pequeño número de centros de votación, pero no se registraron heridos graves. Se informó de que una oficina de la Comisión



Suprema Independiente para las Elecciones fue atacada con un lanzacohetes portátil en Al-Nayaf antes de que abrieran las urnas el 18 de diciembre. Solo se registraron daños menores. Durante una conferencia de prensa el 18 de diciembre retransmitida por la Célula de Información sobre Seguridad de la Oficina del Primer Ministro tras el cierre de las urnas, el Subcomandante de Operaciones Conjuntas y Jefe del Comité Supremo de Seguridad para las Elecciones, el Teniente General Qais al-Muhammadawi, dijo que no se habían producido “incidentes de seguridad” durante el proceso de votación.

4. La Comisión Suprema Independiente para las Elecciones publicó resultados preliminares el 19 de diciembre y resultados finales no certificados el 28 de diciembre. Según la Comisión, la participación electoral fue del 41 %: participaron en las elecciones 6,6 millones de los 16,1 millones de votantes inscritos. De un total de 285 escaños en las 15 provincias en las que se celebraban elecciones, 76 fueron para mujeres, justo por encima de la cuota mínima fijada en 75. De las 76 mujeres elegidas, 17 lo fueron independientemente del mecanismo de cuotas. El 29 de diciembre, el Partido Democrático del Kurdistán (KDP) anunció que recurriría los resultados oficiales de las elecciones provinciales.

5. Los preparativos de las elecciones a los Consejos de Provincias se prolongaron durante las semanas previas a la votación. La campaña oficial empezó el 1 de noviembre. El Primer Ministro destacó en repetidas ocasiones la importancia de celebrar las elecciones según lo previsto y la determinación de su Gobierno de proteger el proceso electoral. En una reunión con el Primer Ministro celebrada el 27 de noviembre, el Presidente de la Junta de Comisionados de la Comisión Suprema Independiente para las Elecciones, el juez Omar Ahmed Mohammed, confirmó que se cumplían todos los requisitos para “celebrar unas elecciones justas y transparentes”. Como en elecciones anteriores, el Proceso de Rendición de Cuentas y Justicia, conocido anteriormente como desbaazificación, tuvo como consecuencia la descalificación de algunos candidatos a las elecciones, incluido el Gobernador saliente de Nínive.

6. Varios agentes políticos alentaron a la participación de los votantes y exhortaron a los ciudadanos a que ejercieran su derecho de voto. Los llamamientos se produjeron después de que el clérigo chií Muqtada Al-Sadr hiciera una declaración pública el 13 de noviembre por medio de su ayudante Salih al-Iraqi en la que apoyaba un boicot de las elecciones que, según él, “socavaría [su] legitimidad internacional y nacional”. Tras la declaración de Al-Sadr y la víspera de la votación anticipada, el 15 de diciembre, los medios iraquíes informaron de que los partidarios de Al-Sadr se habían manifestado a pequeña escala contra las elecciones, en especial en las provincias septentrionales y en el barrio de Ciudad Al-Sadr, en Bagdad. Por su parte, varios dirigentes políticos vinculados al Marco de Coordinación destacaron la importancia de las elecciones a los Consejos de Provincias como medio de restablecer mecanismos de administración local esenciales, en consonancia con la Constitución del Iraq.

7. Durante la campaña electoral se registraron actos de vandalismo contra material de campaña en varias provincias, al igual que incidentes aislados que incluyeron amenazas directas o actos violentos contra candidatos o sus familiares. A principios de diciembre, se informó de que varias oficinas de la Coalición Estado de Derecho, perteneciente al Marco de Coordinación, habían sido atacadas con granadas y lanzacohetes portátiles en las provincias de Basora, Al-Nayaf y Diyala, y de que varias oficinas de National Wisdom Trend (Hikma) habían sufrido actos de vandalismo en la provincia de Diyala. El 13 de diciembre, Al-Sadr emitió un comunicado en el que reiteraba su apoyo a un boicot pero exhortó a sus seguidores a que “no atacaran” las elecciones.

8. El 14 de noviembre, el Tribunal Supremo Federal dictó una sentencia para poner fin a la condición de diputado de dos miembros del Consejo de Representantes, entre ellos el Presidente del Parlamento y dirigente del partido Taqaddum, Mohammed al-Halbousi, citando “violaciones del juramento constitucional y parlamentario”. Posteriormente se emitió una orden parlamentaria el 20 de noviembre por la que se confirmaba que se había revocado la condición de diputado de Al-Halbousi el 14 de noviembre, en consonancia con la decisión del Tribunal Supremo Federal. En una declaración en video publicada el 14 de noviembre, Al-Halbousi declaró que varios agentes políticos estaban intentando “desmantelar” los componentes políticos y sociales del Iraq e insinuó que la decisión no se había adoptado en consonancia con la Constitución. El 15 de noviembre, el Primer Ministro se reunió con Al-Halbousi. Según la Oficina del ex Presidente del Parlamento, las discusiones se centraron en iniciativas para mantener la estabilidad política y la importancia del diálogo para “resolver cuestiones emergentes”.

9. El 14 de noviembre, Taqaddum anunció su intención de retirar a sus tres ministros del Gabinete. Según un comunicado emitido por su Oficina el 20 de noviembre, el Primer Ministro rechazó las dimisiones en nombre de la preservación de la “representación política”. Los diputados de Taqaddum boicotearon también las sesiones del Consejo de Representantes celebradas los días 15, 18 y 22 de noviembre. Continuaron las consultas entre bloques políticos y dentro de ellos para alcanzar un consenso sobre un nuevo Presidente del Parlamento. El 22 de noviembre, el Consejo de Representantes votó para aplazar la elección de un nuevo Presidente del Parlamento hasta el momento en que “se alcanzara un equilibrio político”. Se aplazó hasta nueva orden otra sesión del Consejo de Representantes prevista el 13 de diciembre para elegir a un Presidente.

10. El 22 de noviembre, el Consejo de Representantes aprobó una enmienda a la Ley núm. 31 de 2019 relativa a la Comisión Suprema Independiente para las Elecciones, por la que se prorrogó seis meses el mandato de la Junta de Comisionados de la Comisión, que debía finalizar el 7 de enero de 2024. Se adoptó la enmienda con el objetivo de permitir que continuara la labor de la Junta de Comisionados hasta que se certificaran los resultados de las elecciones a los Consejos de Provincias y al Parlamento de la Región del Kurdistán.

11. En la provincia de Kirkuk, el registro de votantes fue objeto de un examen judicial antes de las elecciones al Consejo de la Provincia. La Ley Electoral, enmendada en marzo de 2023, exigía una auditoría de la lista de votantes. El 12 de diciembre, el Tribunal Supremo Federal celebró audiencias sobre dos denuncias relacionadas con la cuestión, una en la que se solicitaba completar la auditoría antes de las elecciones en Kirkuk y otra en la que se solicitaba aplazar las elecciones en Kirkuk hasta que se hubiera completado la auditoría. El Tribunal desestimó las denuncias y confirmó que se celebrarían las elecciones en Kirkuk a la vez que en las demás provincias. De las 454 denuncias electorales recibidas por la Comisión Suprema Independiente para las Elecciones, 273 se presentaron en Kirkuk; la mayoría de ellas fueron examinadas por la Comisión y desestimadas.

12. En varias ocasiones durante el período sobre el que se informa, el Tribunal Supremo Federal aplazó sentencias sobre causas pendientes relativas a disposiciones importantes de la Ley Electoral del Parlamento de la Región del Kurdistán del Iraq, incluidas disposiciones específicas relativas a la representación minoritaria y el número de distritos electorales. El 27 de diciembre, el Tribunal aplazó al 21 de enero la adopción de decisiones sobre las causas. Por su parte, la Comisión Suprema Independiente para las Elecciones siguió preparando, en la medida de lo posible, la celebración de las elecciones parlamentarias en la Región, que estaban inicialmente previstas para octubre de 2022.

13. Como parte de las iniciativas del Gobierno para ejecutar su programa ministerial, el Primer Ministro presidió la reunión inaugural del Directorio Ejecutivo del Fondo de Desarrollo del Iraq el 22 de octubre. Con una financiación inicial de 700 millones de dólares del presupuesto federal trienal, el Fondo tiene por objeto mejorar el entorno de las inversiones en el país y estimular el desarrollo económico y social sostenible, haciendo hincapié en las provincias que no son regiones. El 26 de noviembre, el Primer Ministro inauguró la conferencia sobre el plan nacional de desarrollo quinquenal, en la que destacó el compromiso del Gobierno con el progreso socioeconómico en el Iraq, incluida la diversificación económica, las reformas financieras, la protección social y proyectos estratégicos en consonancia con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

14. El 31 de octubre, el Gobierno celebró una conferencia en Bagdad para conmemorar el 23^{er} aniversario de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad, a la que asistieron funcionarios del Gobierno, representantes de la sociedad civil y la comunidad internacional. En la conferencia el Gobierno examinó los avances registrados en su segundo plan de acción nacional sobre las mujeres, la paz y la seguridad.

B. Relaciones entre Bagdad y Erbil

15. El diálogo sobre las cuestiones pendientes, incluidos el reparto de los ingresos y el proyecto de ley federal sobre hidrocarburos, siguió siendo un elemento central de las relaciones entre Bagdad y Erbil. La plena ejecución de la Ley de Presupuestos Federal (2023 a 2025) seguía pendiente, y las partes tenían opiniones divergentes sobre las obligaciones y los derechos financieros de la Región del Kurdistán del Iraq y sobre las condiciones del traspaso de asignaciones presupuestarias federales de Bagdad a Erbil. El Consejo de Ministros anunció el 17 de septiembre, como medida provisional, la aprobación de un “acuerdo de préstamo” de tres meses de duración que facilitaría la transferencia de fondos al Gobierno Regional del Kurdistán para pagar los sueldos de los funcionarios. En septiembre, noviembre y diciembre, el Gobierno Regional del Kurdistán recibió tres tramos del préstamo por un importe total de 2.100 billones de dinares iraquíes. Los préstamos permitieron que el Gobierno Regional del Kurdistán pagara a sus funcionarios los sueldos atrasados correspondientes a los meses de julio a septiembre. El retraso en el pago de los salarios tuvo como consecuencia protestas y huelgas pacíficas en la Región del Kurdistán del Iraq.

16. El 18 de octubre, el Comité de Finanzas del Parlamento recibió a Taif Sami y Awat Sheikh Janab, Ministros de Finanzas del Gobierno federal y del Gobierno Regional del Kurdistán, respectivamente, para discutir cuestiones financieras entre Bagdad y Erbil. El Gobierno Regional del Kurdistán declaró el 25 de octubre que había proporcionado al Comité de Finanzas información sobre su situación financiera y la nómina de sus funcionarios y exhortó al Gobierno federal a que realizara los pagos a la región sobre la base de un informe de auditoría conjunto.

17. Las exportaciones de petróleo procedentes de la Región del Kurdistán del Iraq a través del oleoducto Iraq-Türkiye siguen suspendidas. El 25 de octubre, el Primer Ministro declaró que el Iraq y Türkiye habían manifestado su disposición a retomar las exportaciones de petróleo, pero señaló que las preocupaciones planteadas por las compañías petroleras en la Región del Kurdistán del Iraq no se habían solucionado. El 2 de octubre, el Ministro de Energía y Recursos Naturales de Türkiye anunció que la sección turca del oleoducto estaba lista para reanudar las operaciones. Los días 12 y 13 de noviembre, el Ministro de Petróleo del Iraq, Hayan Abdul Ghani, visitó Erbil para discutir con responsables de la Región del Kurdistán del Iraq, como el

Presidente, Nechirvan Barzani, el Primer Ministro, Masrour Barzani, y el Ministro de Recursos Naturales Interino, Kamal Mohammed Salih, sobre mecanismos para reanudar las exportaciones de petróleo. Los representantes de la Región del Kurdistan destacaron posteriormente la importancia de reanudar rápidamente las exportaciones de petróleo y que se necesitaban discusiones adicionales sobre aspectos técnicos, financieros y jurídicos.

18. El 9 de noviembre, el Primer Ministro del Iraq visitó Erbil por segunda vez desde que asumió el cargo y se reunió con el Presidente y el Primer Ministro de la Región del Kurdistan del Iraq y con el Presidente del Partido Democrático del Kurdistan. La Oficina del Primer Ministro informó de que las discusiones se habían centrado en la ejecución del programa de gobierno, las dinámicas políticas y las condiciones de seguridad regionales.

C. Condiciones de seguridad

19. El Dáesh siguió perpetrando atentados asimétricos, principalmente en las provincias de Al-Anbar, Bagdad, Diyala, Kirkuk, Nínive y Salah al-Din, y las fuerzas de seguridad iraquíes continuaron con las operaciones antiterroristas en respuesta a las actividades del Dáesh. Entre el 1 de octubre y el 31 de diciembre, se atribuyeron al Dáesh 54 atentados, la mayoría dirigidos contra personal o bienes de las fuerzas de seguridad iraquíes. Esta situación implica que continuó el ritmo sostenido de atentados atribuidos al Dáesh durante el trimestre anterior, entre el 1 de julio y el 30 de septiembre, en el que se registraron 49 atentados.

20. Se informó de un atentado, el 1 de noviembre en la provincia de Al-Qadisiya, contra un convoy perteneciente a empresas iraquíes contratadas para transportar suministros para la coalición internacional de lucha contra el Dáesh.

21. Desde el ataque de Hamás y otros grupos contra Israel el 7 de octubre y las hostilidades posteriores entre Israel y Hamás, múltiples grupos armados no estatales iraquíes han manifestado en diversas declaraciones su intención de atacar a personal y bienes militares de los Estados Unidos en el Iraq. Varios grupos armados, incluidos aquellos alineados con la autoproclamada “Resistencia Islámica en el Iraq” y varios dirigentes políticos pidieron la marcha del Iraq del personal militar de la coalición internacional. La tarde del 18 de octubre, las fuerzas de seguridad iraquíes se desplegaron para evitar que los manifestantes entraran en la Zona Internacional en Bagdad, en la que, según la información disponible, pretendían llegar a la embajada de los Estados Unidos.

22. A partir del 18 de octubre se reanudaron los ataques de fuego indirecto contra instalaciones que acogían a personal militar de los Estados Unidos y la coalición internacional de lucha contra el Dáesh en el Iraq, principalmente en las provincias de Al-Anbar y Erbil, por primera vez desde mayo de 2022. La mayoría de los ataques, incluidos ataques similares contra instalaciones militares de los Estados Unidos en la República Árabe Siria, han sido reivindicados por la Resistencia Islámica en el Iraq, que anunció, en un comunicado el 18 de octubre, su intención de “participar en operaciones de apoyo a las operaciones de resistencia encabezadas por Hamás en Gaza”. En una nota editorial de la transcripción de una conferencia de prensa del Departamento de Defensa de los Estados Unidos del 12 de diciembre, los Estados Unidos señalaron que “se habían producido aproximadamente 92 atentados” en el Iraq y la República Árabe Siria.

23. El 23 de octubre, el Primer Ministro recibió llamadas telefónicas del Secretario de Estado, Antony Blinken, y el Secretario de Defensa, Lloyd Austin, de los Estados Unidos de América. Según el Departamento de Estado de los Estados Unidos, la

discusión con el Sr. Blinken se centró en la coordinación de iniciativas para “garantizar la estabilidad regional”, y el Sr. Blinken instó al Primer Ministro a “perseguir” a los autores de los recientes atentados contra personal de los Estados Unidos en el Iraq. Según el comunicado oficial de la Oficina del Primer Ministro, de fecha 23 de octubre, el Primer Ministro “reafirmó la determinación del Iraq de proteger a los asesores militares y las misiones diplomáticas” en el país. Previamente, el 23 de octubre, el Portavoz militar del Primer Ministro había afirmado el rechazo del Gobierno del Iraq de los “atentados contra bases iraquíes, que incluyen el cuartel de los asesores de la coalición internacional”.

24. El 5 de noviembre, el Sr. Blinken realizó una visita no anunciada a Bagdad durante una visita oficial a la región. Según la Oficina del Primer Ministro, las discusiones se centraron en la situación en Gaza y el Primer Ministro “destacó la necesidad de alcanzar un alto el fuego inmediato” y de proporcionar asistencia humanitaria. En un comunicado publicado el 5 de noviembre por el Departamento de Estado de los Estados Unidos se señalaba que el Secretario de Estado “había instado al Primer Ministro a exigir responsabilidades a los responsables de los continuos atentados contra personal de los Estados Unidos en el Iraq y a acatar los compromisos del Iraq de proteger todas las instalaciones que acogían a personal de los Estados Unidos por invitación del Gobierno iraquí”.

25. El 22 de noviembre, el Comando Central de los Estados Unidos publicó un comunicado en el que confirmaba que había llevado a cabo “ataques de precisión contra dos instalaciones en el Iraq [...] en respuesta directa a los atentados cometidos contra los Estados Unidos y las fuerzas de la coalición”, como el ataque con misiles del 21 de noviembre contra la base aérea de Ayn al-Asad. El 22 de noviembre, varias cuentas en medios sociales vinculadas a Kataib Hizbulah informaron de la pérdida de varios de sus miembros. Varios dirigentes políticos iraquíes emitieron comunicados en los que “condenaban” firmemente los ataques de los Estados Unidos en Yurf al-Nasr, en la provincia de Babel. La oficina de medios del Consejo de Representantes emitió un comunicado tras la sesión del 22 de noviembre en el que exhortaba al Gobierno a que ejecutara la decisión del Consejo de 2020 “de expulsar a las fuerzas militares de los Estados Unidos del Iraq”. El portavoz del Gobierno del Iraq emitió un comunicado en el que exhortaba “a todas las partes a que evitaran medidas unilaterales y a que respetaran la soberanía del Iraq”.

26. El 1 de diciembre, el Primer Ministro y el Sr. Blinken conversaron nuevamente por teléfono. Según el comunicado de la Oficina del Portavoz del Departamento de Estado de los Estados Unidos, “el Secretario pidió al Gobierno iraquí que acatara su compromiso de proteger todas las instalaciones que acogían a personal de los Estados Unidos por invitación suya”. Según la Oficina del Primer Ministro, el Primer Ministro destacó que los ataques en Yurf al-Nasr constituían una “violación de la soberanía iraquí” y reafirmó el compromiso de su Gobierno de “garantizar la seguridad de los asesores de la coalición internacional presentes en el Iraq”.

27. El 3 de diciembre, según el Comando Central de los Estados Unidos, los Estados Unidos llevaron a cabo un ataque con drones en “legítima defensa” en la provincia de Kirkuk que mató a “cinco militantes y destruyó el dron” que estaban preparando para poner en vuelo. Según el mismo comunicado, se informó a las fuerzas de seguridad iraquíes del ataque y de su emplazamiento y estas confirmaron la muerte de las personas contra las que se había dirigido el ataque y la destrucción del dron. El mismo día, Harakat Hizbulah al-Nujaba y la Resistencia Islámica en el Iraq emitieron comunicados en los que confirmaban la pérdida de cinco de sus miembros en el ataque. El ataque fue condenado por varios agentes políticos, incluido el ex Primer Ministro Adil Abd al-Mahdi y el partido del ex Primer Ministro Nouri al-Maliki, Dawa Islámica.

28. El 8 de diciembre, la embajada de los Estados Unidos, las instalaciones del Servicio Nacional de Seguridad del Iraq y un edificio residencial cercano en Bagdad recibieron impactos de fuego indirecto. Según un comunicado emitido por la Oficina del Primer Ministro, el mismo día el Primer Ministro presidió una reunión de seguridad en la que anunció una investigación del incidente y destacó que “los ataques contra cualquier misión extranjera o sede diplomática constituían un delito terrorista”. El 8 de diciembre, el Primer Ministro mantuvo otra llamada telefónica con el Secretario de Defensa de los Estados Unidos. Según el comunicado del Departamento de Defensa, el Secretario de Defensa “condenó el ataque” contra la embajada y los “varios ataques contra fuerzas de los Estados Unidos” en el Iraq y la República Árabe Siria en las semanas anteriores. Según un comunicado emitido por la Oficina del Primer Ministro, el Primer Ministro reiteró la determinación del Gobierno de “proteger las misiones diplomáticas de la coalición internacional y a sus trabajadores y sus instalaciones” y puso en guardia “contra una respuesta directa sin la aprobación del Gobierno [iraquí]”.

29. El 12 de diciembre, el Primer Ministro mantuvo otra llamada telefónica con el Sr. Blinken. Según un comunicado del Departamento de Estado, el Secretario de Estado “condenó el ataque contra la embajada de los Estados Unidos en Bagdad y los varios ataques contra personal de los Estados Unidos” en el Iraq y la República Árabe Siria en las semanas anteriores. En un comunicado publicado el 13 de diciembre por la Oficina del Primer Ministro, el Primer Ministro destacó las iniciativas de su Gobierno destinadas a proteger las misiones y al personal diplomático y recalcó la capacidad de las fuerzas de seguridad iraquíes de perseguir a los responsables de los ataques “sin injerencia externa”. El 14 de diciembre, el portavoz militar del Primer Ministro declaró que los ataques de ese tipo “dañaban la reputación y la dignidad del Iraq” y anunció la detención de varios de sus autores.

30. La mañana del 26 de diciembre, los Estados Unidos lanzaron ataques aéreos en las provincias de Wasit y Babel, incluido en Yurf al-Nasr, tras un ataque contra la base aérea de Erbil en el que habían resultado heridos tres miembros del personal de los Estados Unidos. Según una declaración del Secretario de Defensa de los Estados Unidos la noche del 25 de diciembre, los ataques se dirigieron contra “tres instalaciones utilizadas por Kataib Hizbulah y grupos afiliados [...] en respuesta a varios ataques contra personal de los Estados Unidos” en el Iraq y la República Árabe Siria.

31. El portavoz del Gobierno del Iraq emitió un comunicado el 26 de diciembre en el que afirmaba que las “fuerzas de seguridad, las instituciones constitucionales y las autoridades jurídicas” del país responderían a los ataques “inaceptables” y “hostiles” contra misiones diplomáticas y “emplazamientos en los que se encuentran asesores militares de naciones amigas”. Además, el Gobierno del Iraq “condenaba” los ataques contra “emplazamientos militares iraquíes por parte de [los Estados Unidos] justificando el hecho como una respuesta” que se saldaron con “un mártir iraquí y 18 personas heridas, incluidos civiles”. En el comunicado se aclaraba que el “acto hostil” representaba “una violación inaceptable de la soberanía iraquí” que “socava las relaciones bilaterales”.

32. Durante el período sobre el que se informa, el Ministerio de Defensa de Türkiye informó de operaciones terrestres y aéreas contra objetivos del Partido de los Trabajadores del Kurdistan (PKK) en el norte del Iraq, en particular en las provincias de Dahuk, Erbil y Al-Sulaymaniya, y en el distrito de Sinyar, en la provincia de Nínive. Los días 7 y 13 de octubre, se produjo un ataque aéreo turco presuntamente dirigido contra el PKK en el campamento de Majmur. El 17 de octubre, la Gran Asamblea Nacional de Türkiye prorrogó durante dos años el mandato por el que las fuerzas turcas llevan a cabo operaciones transfronterizas en el Iraq y la República

Árabe Siria. Entre el 19 y el 23 de diciembre, el Ministerio de Defensa de Türkiye informó de múltiples operaciones terrestres y aéreas “en consonancia con su derecho inmanente de legítima defensa esbozado en el Artículo 51 de la Carta de las Naciones Unidas”, según un comunicado de prensa publicado el 23 de diciembre por el Ministerio. El 23 de diciembre, el Ministerio informó de la muerte de 12 miembros de su personal en el norte del Iraq a manos del PKK. El Ministerio informó posteriormente de que había “neutralizado” a elementos del PKK en el norte del Iraq y el norte de la República Árabe Siria. En unas declaraciones públicas formuladas en Estambul el 23 de diciembre, el Presidente de Türkiye, Recep Tayyip Erdoğan, señaló que “Türkiye no tolerará una organización terrorista en el norte del Iraq o el norte de Siria bajo ningún concepto”.

D. Acontecimientos regionales e internacionales

33. Durante el período sobre el que se informa, el Gobierno del Iraq siguió impulsando la cooperación bilateral con asociados regionales e internacionales y se esforzó por encontrar oportunidades conjuntas de cooperación en la lucha contra el cambio climático.

34. En el contexto de las hostilidades entre Israel y Hamás y otros grupos armados, varios representantes del Gobierno del Iraq destacaron su apoyo a los derechos de los palestinos e instaron a la comunidad internacional a hacer todo lo posible para responder a la crisis humanitaria en Gaza. El 7 de octubre, y los días posteriores, el Primer Ministro y el Ministro de Relaciones Exteriores, Fuad Hussein, trabajaron con dirigentes regionales (de Jordania, Egipto, la República Islámica del Irán, la Arabia Saudita, Qatar y la Liga de los Estados Árabes, entre otros).

35. Los dirigentes iraquíes acogieron varias reuniones diplomáticas de alto nivel sobre la situación en Gaza, o participaron en ellas, como por ejemplo la reunión ministerial de emergencia de la Liga de los Estados Árabes celebrada el 11 de octubre en El Cairo; la reunión de emergencia de la Unión Interparlamentaria Árabe celebrada el 18 de octubre en Bagdad; la Cumbre para la Paz celebrada el 21 de octubre en El Cairo; y la Cumbre Extraordinaria Conjunta Árabe Islámica sobre la Agresión Israelí contra el Pueblo Palestino celebrada el 11 de noviembre en Riad. Los dirigentes iraquíes siguieron articulando la posición del país sobre la crisis, lo que incluyó llamamientos a alcanzar un alto el fuego inmediato y la rápida prestación de ayuda humanitaria. En paralelo a la Cumbre celebrada en El Cairo, el Secretario General se reunió con el Primer Ministro para debatir iniciativas iraquíes destinadas a apoyar a la población de Gaza.

36. El 16 de octubre, el Primer Ministro del Iraq y el Presidente de los Estados Unidos, Joseph R. Biden Jr., conversaron por teléfono. En los comunicados publicados por la Oficina del Primer Ministro y la Casa Blanca se señaló que ambos dirigentes habían abordado iniciativas para prevenir una “expansión” de las hostilidades en Gaza e Israel. Entre el 7 y el 21 de noviembre, el Primer Ministro habló también con los Jefes de Gobierno de Alemania, el Canadá, España, Italia y Países Bajos (Reino de los). El 16 de diciembre, el Primer Ministro dirigió una delegación gubernamental y parlamentaria a Kuwait para ofrecer sus condolencias por la muerte del Emir, el Jeque Nawaf Al-Ahmad Al-Jaber Al-Sabah. Los dirigentes iraquíes extendieron sus buenos deseos a Kuwait y su población bajo el liderazgo del Emir, el Jeque Mishal Al-Ahmad Al-Jaber Al-Sabah.

37. Por su parte, las autoridades iraquíes siguieron impulsando el refuerzo de las relaciones y la cooperación bilaterales con varios países, en ámbitos como la energía, el desarrollo económico y la inversión y la lucha contra el terrorismo y el tráfico de drogas. El 2 de octubre, el Primer Ministro asistió a la ceremonia de inauguración de

la Exposición de Doha 2023-2024, en la que el Iraq impulsó las iniciativas para mejorar las alianzas internacionales, atraer inversión extranjera y encontrar oportunidades conjuntas para luchar contra las repercusiones del cambio climático. El 7 de octubre, el Primer Ministro del Iraq y el Ministro de Estado de Asuntos Gasísticos de Turkmenistán, Maksat Babayev, se reunieron en Bagdad y firmaron un memorando de entendimiento para importar gas desde Turkmenistán.

38. El 10 de octubre el Primer Ministro, acompañado por el Ministro de Relaciones Exteriores, hizo su primera visita oficial a la Federación de Rusia y se reunió con el Presidente, Vladimir Putin. La visita se centró en el fortalecimiento de la cooperación bilateral, en particular en cuestiones energéticas, y también se abordaron las hostilidades en Gaza e Israel.

39. Continuó la cooperación bilateral de alto nivel entre Irán (República Islámica del) y el Iraq. El 12 de octubre, el Ministro de Relaciones Exteriores de la República Islámica del Irán, Hossein Amir-Abdollahian, visitó Bagdad y se reunió por separado con el Primer Ministro y el Asesor de Seguridad Nacional, Qasim al-Araji, para tratar cuestiones regionales y bilaterales. Los días 31 de octubre y 13 de noviembre, respectivamente, el Primer Ministro recibió al Ministro de Industria, Minas y Comercio de la República Islámica del Irán, Abbas Aliabadi, para abordar la mejora de la cooperación, y el Jefe del Mando de Aplicación de la Ley de la República Islámica del Irán, Ahmad-Reza Radan, para tratar la cooperación bilateral en materia de seguridad y las iniciativas conjuntas de lucha contra el tráfico de drogas. El Primer Ministro recibió también al Ministro de Relaciones Exteriores Adjunto iraní, Mehdi Safari, el 21 de diciembre en Bagdad, con quien abordó el proyecto Senda al Desarrollo.

40. El 6 de noviembre, el Primer Ministro viajó a la República Islámica del Irán, donde se reunió por separado con el Presidente, Ebrahim Raisi, y el Líder Supremo, el Ayatolá Ali Khamenei, en Teherán. Las reuniones se centraron principalmente en la situación en Gaza; ambas partes pidieron un “alto el fuego inmediato”. En su reunión con el Presidente, el Primer Ministro debatió también la aplicación del acuerdo de seguridad conjunta bilateral firmado en marzo de 2023, cuyo objeto era desarmar y relocalizar a los grupos de oposición kurdos iraníes en el Iraq.

41. Entre el 18 y el 22 de noviembre, el Presidente del Iraq, Abdullatif Jamal Rashid, visitó Italia, la Santa Sede, Azerbaiyán y Armenia. En sus reuniones, el Presidente abordó la importancia del diálogo intercomunitario y la cooperación para lograr la paz y la seguridad, la cooperación en la lucha contra el terrorismo y el tráfico de drogas y la ampliación del comercio, el turismo y el desarrollo de las infraestructuras, entre otros temas. El 11 de diciembre, el Presidente visitó Nicosia y se reunió con el Presidente de Chipre, Nikos Christodoulides, para debatir cuestiones relacionadas con acontecimientos políticos, económicos y de seguridad.

42. Continuaron las consultas bilaterales con Türkiye. El 19 de diciembre, el Ministro de Relaciones Exteriores, Fuad Hussein, y el Ministro de Defensa del Iraq, Thabet al-Abbasi, se reunieron por separado en Ankara con sus homólogos turcos, Hakan Fidan y Yaşar Güler, respectivamente. Según un comunicado conjunto, ambos Ministros de Relaciones Exteriores acordaron impulsar la cooperación en materia de seguridad en la lucha contra el terrorismo y destacaron que la seguridad y la estabilidad regionales se refuerzan mediante la cooperación en proyectos comerciales y de inversión, transporte e infraestructuras. Las partes abordaron también, en el contexto del marco de cooperación en materia de seguridad entre ambos países, las amenazas que planteaba el PKK.

43. Los días 1 y 2 de diciembre, el Presidente encabezó la delegación iraquí en la 28ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrada en los Emiratos Árabes Unidos, e inauguró el

pabellón iraquí en la Conferencia. En su declaración, el Presidente destacó la vulnerabilidad de su país ante el cambio climático y propuso que se formara un grupo regional compuesto por ocho países ribereños del Golfo a fin de encontrar soluciones colectivas al cambio climático y la escasez de agua. En paralelo a la Conferencia, el Presidente mantuvo reuniones bilaterales con varios dirigentes, como el Presidente de los Emiratos Árabes Unidos, el Jeque Mohamed bin Zayed Al Nahyan, el Secretario General de la Organización del Tratado del Atlántico Norte, Jens Stoltenberg, la Directora Ejecutiva del Programa Mundial de Alimentos (PMA), Cindy McCain, y el Secretario General de las Naciones Unidas. También asistió a la Cumbre del Grupo de los 77 y China el 2 de diciembre. En su reunión con el Secretario General, el Presidente destacó la función de las Naciones Unidas en el apoyo prestado a la cooperación en materia de aguas transfronterizas. El Secretario General también se reunió con el Presidente y el Primer Ministro de la Región del Kurdistan del Iraq.

III. Información actualizada sobre las actividades de la Misión y del equipo de las Naciones Unidas en el país

A. Actividades políticas

44. La Representante Especial siguió reuniéndose con funcionarios gubernamentales, dirigentes de partidos políticos, agentes de la judicatura, organizaciones de la sociedad civil y otras partes interesadas. Las discusiones se centraron principalmente en la ejecución del programa de gobierno, los preparativos de las elecciones, preocupaciones de la sociedad civil, las relaciones entre Bagdad y Erbil y los acontecimientos regionales. En sus reuniones, la Representante Especial destacó la importancia de salvaguardar la estabilidad y la seguridad en el Iraq.

45. La dirección de la UNAMI siguió trabajando con la Comisión Suprema Independiente para las Elecciones, el Comité Supremo de Apoyo a la Participación Política de las Mujeres establecido por el Gobierno y otras partes interesadas en las elecciones pertinentes en el contexto de los preparativos para las elecciones a los Consejos de Provincias y las elecciones parlamentarias en la Región del Kurdistan del Iraq. En sus interacciones, la Representante Especial explicó la función de asistencia electoral ejercida por la Misión a petición de la Comisión Suprema Independiente para las Elecciones y en virtud del mandato de la Misión. Durante el período sobre el que se informa, el Representante Especial Adjunto para Asuntos Políticos y Asistencia Electoral se reunió también con la Jefa de la Dirección para el Empoderamiento de las Mujeres y con la Asesora del Presidente del Consejo de Representantes sobre las Mujeres, a fin de abordar las orientaciones y la asistencia de las Naciones Unidas en apoyo de las elecciones y para promover la participación de las mujeres. También mantuvo reuniones con organizaciones de la sociedad civil a fin de abordar sus preocupaciones relacionadas con las elecciones.

46. En consonancia con el mandato de la Misión, la Representante Especial visitó Kuwait el 29 de octubre y se reunió con el Ministro de Relaciones Exteriores, el Jeque Salem Abdullah Al-Jaber Al-Sabah y otros miembros del Gobierno. Abordó el apoyo prestado por la UNAMI en relación con la cuestión de los nacionales kuwaitíes y de terceros países desaparecidos y los bienes kuwaitíes desaparecidos, incluidos los archivos nacionales, en virtud de lo establecido en la resolución [2107 \(2013\)](#) del Consejo de Seguridad. También abordaron la finalización del proceso de demarcación de la frontera marítima en curso entre el Iraq y Kuwait más allá del punto limítrofe 162. La Representante Especial expresó la disposición de las Naciones Unidas para proporcionar asesoramiento especializado y apoyo en caso de que lo solicitaran las partes.

47. Como parte de las actividades organizadas en el contexto de la campaña 16 Días de Activismo contra la Violencia de Género, el 16 de noviembre la Representante Especial destacó la necesidad de invertir en la prevención de la violencia contra las mujeres y las niñas y de fomentar el papel de las mujeres en los procesos de toma de decisiones. Volvió a alentar al Consejo de Representantes a que acelerara la aprobación del proyecto de ley contra la violencia doméstica y defendió que se adoptaran políticas y estrategias adaptadas.

48. Durante el período sobre el que se informa, la UNAMI celebró siete rondas de consultas con agentes implicados en la ejecución del Acuerdo de Sinyar de 2020. La Representante Especial y el Representante Especial Adjunto para Asuntos Políticos y Asistencia Electoral siguieron trabajando con el Gobierno federal y el Gobierno Regional del Kurdistan, así como con representantes de las comunidades de Sinyar, a fin de abordar la ejecución del Acuerdo. El 18 de octubre, el Representante Especial Adjunto intervino en la inauguración de un monumento conmemorativo del genocidio yazidí en Sinyar y destacó la necesidad de garantizar reparaciones íntegras y la rendición de cuentas.

49. En sus reuniones con dirigentes del Gobierno federal y del Gobierno Regional del Kurdistan, la Representante Especial abordó también la aplicación en curso del acuerdo de seguridad fronteriza firmado con la República Islámica del Irán.

50. El 1 de noviembre, el Representante Especial Adjunto para Asuntos Políticos y Asistencia Electoral participó en la tercera conferencia internacional sobre cambio climático, seguridad y migración, celebrada en Bagdad, en la que el Presidente del Iraq y varios ministros del Gobierno destacaron las iniciativas gubernamentales para mitigar las repercusiones del cambio climático.

B. Asistencia electoral

51. Durante el período sobre el que se informa, la UNAMI proporcionó asistencia técnica y asesoramiento a la Comisión Suprema Independiente para las Elecciones mientras el Iraq se preparaba para celebrar elecciones a los Consejos de Provincias el 18 de diciembre.

52. El 12 de diciembre, la Representante Especial asistió a un simulacro de los procesos del día de la votación organizado por la Comisión Suprema Independiente para las Elecciones. El 5 de diciembre, la Representante Especial y el Representante Especial Adjunto para Asuntos Políticos y Asistencia Electoral se reunieron con la Junta de Comisionados de la Comisión, y se les informó sobre el estado de los preparativos electorales. Los Comisionados manifestaron que se sentían listos para celebrar las elecciones y manifestaron su aprecio por la asistencia técnica y el asesoramiento prestados por la Misión.

53. El 15 de noviembre, la Representante Especial participó en una conferencia organizada por la presidencia iraquí sobre la función de los medios en la promoción de la participación electoral. La UNAMI prestó apoyo a la Comisión Suprema Independiente para las Elecciones para la organización del evento, al que asistió también la Comisión de Comunicación y Medios, la Red de Medios de Comunicación del Iraq, representantes de partidos políticos, grupos de la sociedad civil y los medios de comunicación.

54. El 7 de noviembre, el Representante Especial Adjunto para Asuntos Políticos y Asistencia Electoral se reunió con la Junta de Comisionados de la Comisión Suprema Independiente para las Elecciones a fin de revisar el estado de los preparativos electorales, las actividades de asistencia electoral de las Naciones Unidas,

las iniciativas para incrementar la participación de las mujeres y las medidas para garantizar la realización de una campaña electoral pacífica antes del día de la votación.

55. Tras el proceso de comprobación de antecedentes de las candidaturas, la Comisión aprobó un total de 5.904 candidaturas, de las que 1.662 correspondían a mujeres (el 28 %). La campaña electoral oficial duró 45 días; la Comisión estableció comités nacionales y provinciales para hacer un seguimiento de las violaciones de la campaña electoral. El Alto Comité de Apoyo a la Participación de las Mujeres adoptó medidas para responder a las inquietudes en materia de seguridad de las candidatas durante la campaña, como la apertura de cuatro líneas directas por parte del Ministerio del Interior para responder a las denuncias de las candidatas.

56. La Oficina de Asistencia Electoral de la UNAMI prestó apoyo a la Comisión Suprema Independiente para las Elecciones para el examen de los avances y la solución de problemas relacionados con la ejecución de las operaciones y el plan logístico. La Comisión contrató y capacitó a más de 200.000 personas para las mesas y el recuento, el 33 % de las cuales eran mujeres, que trabajaron el día de las elecciones en más de 38.000 mesas de votación en 7.000 centros de votación. La UNAMI proporcionó asistencia técnica para elaborar normas y procedimientos para las elecciones a los Consejos de Provincias, por ejemplo en materia de asignación de escaños reservados a mujeres, realización de campañas electorales y solución de controversias. La UNAMI también prestó apoyo a la Comisión en el lanzamiento de una campaña de divulgación amplia, a través de los medios tradicionales y los medios sociales, a fin de educar y motivar a los votantes para que ejercieran su derecho de voto.

57. La UNAMI proporcionó a la Comisión Suprema Independiente para las Elecciones asistencia técnica para desarrollar el plan de operaciones, el calendario y las normas para celebrar elecciones parlamentarias en la Región del Kurdistán del Iraq. La UNAMI siguió colaborando también con partes interesadas electorales de la Región, incluidos representantes del Gobierno Regional del Kurdistán, partidos políticos y organizaciones de la sociedad civil, a fin de incrementar la coordinación con la Comisión con miras a impulsar los preparativos electorales. Sin embargo, siguen pendientes varias decisiones del Tribunal Supremo Federal sobre diversas disposiciones de la ley electoral de la Región, lo que podría tener repercusiones notables en la planificación y la ejecución de las operaciones y el calendario electorales.

C. Actividades y acontecimientos relacionados con los derechos humanos y el estado de derecho

58. Del 1 de septiembre al 31 de diciembre, la UNAMI documentó 18 incidentes relacionados con conflictos en los que se registraron al menos 30 bajas civiles (10 muertos, incluidos 5 niños y niñas y 1 mujer, y 20 heridos, incluidos 10 niños y niñas y 5 mujeres). La principal causa de esas bajas civiles fueron los restos explosivos de guerra, seguidos de los ataques aéreos.

59. Del 1 de septiembre al 31 de diciembre, el grupo de tareas en el país encargado de vigilar y denunciar las violaciones graves contra los niños en los conflictos armados verificó 15 violaciones graves contra 15 niños y niñas (13 niños y 2 niñas), entre ellas el asesinato de 4 niños y 1 niña, la mutilación de 7 niños a consecuencia de restos explosivos de guerra y la mutilación de 2 niños y 1 niña a consecuencia de ataques aéreos.

60. La UNAMI verificó la ejecución, el 25 de diciembre, de 13 reclusos que habían sido condenados a muerte previamente, en la Prisión Central de Al-Nasiriya. En 2023, la UNAMI documentó un total de 29 ejecuciones. Según fuentes verificadas por la UNAMI, el Presidente del Iraq ha aprobado órdenes para llevar a cabo 275 ejecuciones.

61. En noviembre y diciembre, en el contexto de la campaña Derechos Humanos 75, para conmemorar el 75º aniversario de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, la UNAMI y el Babylon Film Institute organizaron conjuntamente festivales de cine sobre los derechos humanos en Bagdad, Mosul y Babel. Los festivales presentaron documentales sobre cuestiones claves de derechos humanos en el Iraq. Los días 15 y 16 de noviembre, también en el contexto de la campaña Derechos Humanos 75, la UNAMI organizó dos mesas redondas en Al-Nayaf sobre las garantías procesales de los acusados y los derechos de los detenidos.

62. Los días 3 y 4 de noviembre, la UNAMI y el Foro de Mujeres Periodistas Iraquíes organizaron una capacitación conjunta en Mosul destinada a mejorar la inclusión de las consideraciones relacionadas con los derechos humanos en la información que presentaban. En diciembre, la UNAMI y la Red Iraquí para los Medios Sociales organizaron conjuntamente una sesión de formación de formadores de tres días de duración en Erbil sobre seguridad digital y derechos digitales dirigida a periodistas, abogados, representantes de la sociedad civil y miembros de la Alta Comisión de Derechos Humanos del Iraq. La capacitación ofreció a los participantes herramientas para mejorar su uso seguro del ciberespacio y su entendimiento de los derechos a la libertad de expresión y la protección frente al discurso de odio en línea.

63. El 19 de noviembre, la Secretaría General del Consejo de Ministros emitió una circular en la que ordenaba que se sustituyera el término “género” por la expresión “justicia entre mujeres y hombres” en los documentos gubernamentales. Con ello actualizó su circular anterior de 27 de julio por la que había autorizado que se siguiera utilizando el término “género” a condición de que fuera seguido de la expresión “hombres y mujeres”. Se publicaron las instrucciones en el contexto de ciertas críticas en medios sociales relacionadas con el uso de “género” para “promover valores que entraban en conflicto con las tradiciones sociales y religiosas del Iraq”. Varias organizaciones no gubernamentales (ONG) y defensores de los derechos humanos, especialmente grupos de derechos de las mujeres, manifestaron su preocupación por que su labor programática y de promoción pudiera verse obstaculizada.

64. El 19 de diciembre, la UNAMI organizó un diálogo de alto nivel en Erbil para establecer un mecanismo de coordinación dedicado a promover medidas de rendición de cuentas en casos de violencia doméstica.

65. El 13 de diciembre, en el contexto de la campaña 16 Días de Activismo contra la Violencia de Género, la UNAMI y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) impartieron conjuntamente un taller en Erbil sobre el tema de la justicia para las mujeres. Los participantes, que incluían juezas, debatieron estrategias para reforzar el sistema judicial a fin de prevenir la violencia contra las mujeres reforzando las medidas de rendición de cuentas y promover la participación plena e igualitaria de las mujeres en todos los niveles de la administración de justicia.

66. En octubre y noviembre, la UNAMI organizó dos talleres de tres días de duración en Erbil sobre el tema del derecho a la educación. Los talleres reunieron a un grupo diverso de docentes y promotores educativos de las comunidades árabe, cristiana, kakaí, kurda, shabak, turcomana, yazidí y zoroástrica. Los eventos formaban parte de las iniciativas en curso de la Misión para promover el derecho a la educación en condiciones de igualdad e inclusividad para los diversos componentes de la sociedad del Iraq. Tras los talleres se celebraron varios diálogos en Bagdad y Erbil en los que se exploraron los problemas y las oportunidades para los componentes religiosos y étnicos del país en materia de acceso al derecho a una educación de calidad en condiciones de igualdad e inclusividad.

67. El 4 de diciembre, la UNAMI organizó un evento en Bagdad sobre el tema de la justicia racial, en el contexto de la campaña Derechos Humanos 75, al que

asistieron participantes de varios componentes de la sociedad, el Gobierno y la sociedad civil del Iraq. Las discusiones se centraron en la importancia de la Declaración Universal de Derechos Humanos en la promoción y la protección de la justicia racial, la igualdad y la rendición de cuentas en el Iraq; las obligaciones del Iraq en virtud de la Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial; y la función del Gobierno y la sociedad civil en la lucha contra el racismo, la discriminación racial y la intolerancia conexas.

68. El 7 de noviembre, el Representante Especial Adjunto para Asuntos Políticos y Asistencia Electoral se reunió con la Ministra de Comunicaciones para discutir el apoyo que prestaba la Misión al Gobierno para desarrollar su estrategia nacional de lucha contra el discurso de odio.

D. Asistencia humanitaria, estabilización y desarrollo

69. Si bien el Iraq ha avanzado en la consecución del desarrollo y soluciones sostenibles, los asociados humanitarios siguen enfrentándose a déficits de financiación que tienen como consecuencia cierres de programas que afectan al acceso de los beneficiarios a servicios básicos. En diciembre de 2023, el número de desplazados internos que habían retornado era de 4,9 millones de personas, y quedaban 1,12 millones desplazados internos en asentamientos formales e informales en todo el Iraq, de los que 160.000 se encontraban en la Región del Kurdistán en 24 asentamientos formales. Además, desde 2016 han sufrido desplazamientos relacionados con el clima 21.798 familias (130.788 personas) en 12 provincias.

70. En 2023, la tasa de retorno de desplazados internos a su lugar de origen seguía siendo baja. Sin embargo, se produjeron avances en el Iraq en materia de reapertura de algunas aldeas para el retorno, especialmente en la provincia de Salah al-Din y en la zona de Hassan Chami, en la provincia de Nínive. Además, 4.382 retornados se desplazaron desde zonas de las provincias de Dahuk y Nínive a los distritos de Sinyar y Al-Baaj en Nínive. Por su parte, el equipo de las Naciones Unidas en el país, con el apoyo de la Oficina del Asesor Especial del Secretario General sobre Soluciones a los Desplazamientos Internos, colaboró estrechamente con el Gobierno federal y el Gobierno Regional del Kurdistán para acelerar la ejecución del “Plan nacional para impulsar soluciones para los desplazados internos”, por ejemplo mediante la elaboración de una hoja de ruta específica.

71. El Iraq se centró en el proceso de retorno de sus ciudadanos desde el campamento de Al-Hawl, en el noreste de la República Árabe Siria. Desde mayo de 2021, se han registrado 1.742 familias, compuestas por 6.936 personas (incluidas 4.018 mujeres y niñas), en el centro de rehabilitación de Al-Yadaa, del que se han marchado 967 familias desde entonces. Quedan actualmente 825 familias en Al-Yadaa (compuestas por 3.079 personas, de las que 1.822 son mujeres). El 24 de septiembre, las Naciones Unidas pusieron en marcha, junto con el Gobierno, el programa “iniciativa Una ONU: un nuevo comienzo”, en el que se exponen a grandes rasgos las prioridades de programación y coordinación de los organismos de las Naciones Unidas que trabajan en el proceso de retorno, en estrecha colaboración con las autoridades iraquíes pertinentes.

72. En el centro de Al-Yadaa, las Naciones Unidas y los asociados prestaron apoyo a los retornados iraquíes procedentes del campamento de Al-Hawl, para que obtuvieran documentación civil y acceso a los servicios públicos, y expidieron más de 1.800 documentos a residentes antes y después de que abandonaran el centro. Las Naciones Unidas continuaron también sus actividades de promoción ante las autoridades para adoptar procedimientos flexibles en la tramitación de casos complejos de familias sospechosas de estar vinculadas a grupos extremistas. Además,

la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) capacitó a profesionales de la justicia penal en el trato de niños que retornaban de la República Árabe Siria y que habían sido detenidos por su vinculación con el Dáesh.

73. La Organización Mundial de la Salud (OMS) dirigió iniciativas relacionadas con la infraestructura sanitaria, la investigación de brotes epidémicos y el apoyo médico. En colaboración con el PNUD, la OMS organizó un taller sobre investigación de múltiples brotes epidémicos en el que se promovía la respuesta rápida de los trabajadores de la salud. En 2023, la OMS proporcionó suministros médicos vitales por un valor de 600.000 dólares en toda la Región del Kurdistán, que incluían kits de diagnóstico y orientaciones nacionales para la realización de pruebas de detección del VIH. Las iniciativas de apoyo a la atención sanitaria primaria, la salud mental y la violencia de género proporcionaron servicios a desplazados internos en la provincia de Al-Sulaymaniya y a desplazados internos, refugiados sirios y comunidades de acogida en la provincia de Dahuk.

74. El Servicio de Actividades relativas a las Minas limpió 167.865 m² de municiones explosivas en la provincia de Nínive y concluyó el “modelo de asociación para subvenciones” de tres años entre ONG nacionales e internacionales. El modelo se centró en la transferencia de conocimientos y aptitudes a ONG nacionales para que pudieran limpiar de forma autónoma artefactos explosivos complejos relacionados con el conflicto en conexión con el Dáesh. Dos ONG nacionales están dirigiendo ya las operaciones empleando capacidad local para asegurar iniciativas sostenidas y autónomas relacionadas con las minas. El 28 % de los desminadores de las dos ONG nacionales son mujeres, lo que refleja las continuas iniciativas del Servicio destinadas a promover la integración de la perspectiva de género. El Servicio prestó apoyo al Ministerio del Interior para que desarrollara la capacidad local formando a 7 desminadoras y 49 desminadores.

75. Las Naciones Unidas siguieron apoyando las iniciativas del Iraq destinadas a mitigar las repercusiones del cambio climático. También prestaron apoyo a las comunidades que sufrían desplazamientos relacionados con el cambio climático haciendo un seguimiento de las familias desplazadas y cooperaron con el Gobierno para proporcionar asistencia a fin de fortalecer los mecanismos de protección social, el acceso a servicios y la adaptación al cambio climático.

76. En octubre de 2023, el PMA y el Centro de Comercio Internacional (ITC) pusieron en marcha un centro piloto para pequeños agricultores en la provincia de Nínive a fin de apoyar medios de vida sostenibles mediante estrategias de mercado agrícola. Simultáneamente, el ITC continuó con sus iniciativas destinadas a establecer asociaciones de agronegocio productivas entre agricultores y compradores mediante una estrategia integral de desarrollo de mercado. Ello incluyó, entre otros elementos, apoyar a los jóvenes empresarios e impartir capacitaciones sobre prácticas agrícolas climáticamente inteligentes y gestión de la calidad.

77. En octubre, el PMA organizó en Erbil el segundo taller del grupo de trabajo técnico interministerial sobre información climática, colaborando con entidades del Gobierno federal y del Gobierno de la Región del Kurdistán. Además, el PMA proporcionó apoyo técnico al Ministerio de Medio Ambiente para integrar los departamentos climáticos de reciente creación en las medidas de adaptación y mitigación frente al clima en 15 provincias.

78. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) colaboró con el Gobierno para mejorar la disponibilidad de agua para la agricultura mediante prácticas de adopción y gestión de tecnologías modernas. La FAO realizó un examen agrícola en todo el país para mejorar la exactitud de los datos agrícolas y mejorar la recopilación de estadísticas nacionales. También colaboró con

el Sindicato Iraquí de Ingenieros Agrónomos a fin de establecer una plataforma agrícola para actualizar y armonizar la normativa iraquí sobre sanidad animal con las normas internacionales.

79. La UNODC siguió apoyando las iniciativas del Iraq destinadas a luchar contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo, abordando las lagunas y las necesidades técnicas mediante actividades de capacitación y asesoramiento técnico. Asimismo, la UNODC apoyó a las autoridades iraquíes para que mejoraran sus capacidades de lucha contra el tráfico de drogas. También apoyó la revisión del sistema de clasificación actual del servicio penitenciario iraquí, incrementando la capacidad del Servicio para gestionar y rehabilitar a combatientes terroristas extranjeros detenidos y presuntos violentos extremistas hechos prisioneros.

80. El PNUD adoptó medidas para mejorar el marco de lucha contra la corrupción del Iraq contribuyendo a mejoras jurídicas, institucionales y en materia de políticas. Apoyó el desarrollo de una ley de acceso a la información, que fue aprobada en octubre por el Consejo de Ministros y presentada al Parlamento. También apoyó la elaboración final de dos proyectos de ley sobre recuperación de activos y adquisiciones públicas, que se presentarían al Consejo de Ministros.

81. El PNUD apoyó, en coordinación con la UNAMI y asociados internacionales, las iniciativas del Iraq destinadas a actualizar su marco de políticas estratégico para la reforma del sector de la seguridad. El PNUD apoyó un taller de redacción para funcionarios técnicos que representaban a instituciones del sector de la seguridad del Iraq; tras ello, se revisó el proyecto de estrategia de reforma del sector de la seguridad del Iraq.

82. El PNUD colaboró con el Banco Central del Iraq para impulsar reformas económicas y la inclusividad financiera. Entre los proyectos conjuntos estratégicos en este ámbito figuraban iniciativas centradas en la promoción de la economía digital del Iraq; el establecimiento del Banco de Desarrollo Social Riyadh para fomentar las pequeñas y medianas empresas; el apoyo a la microfinanciación; y el despliegue de la financiación verde. El ITC proporcionó asistencia técnica para apoyar el proceso de adhesión del país a la Organización Mundial del Comercio.

83. El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) siguió prestando servicios en los campamentos de desplazados internos y se ocupó de cuestiones relacionadas con la salud sexual y reproductiva y la violencia de género. El Iraq se prepara para realizar su primer censo en más de 30 años y el UNFPA está proporcionando apoyo técnico al Gobierno para desarrollar un marco estratégico y un plan de acción de promoción y comunicación para la correcta realización del censo, prevista en 2024.

84. La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) siguió reconstruyendo, en el marco de su iniciativa “Revivir el espíritu de Mosul”, la mezquita Al Nuri y las iglesias de Al-Saa y Tahera, y promoviendo la diversidad cultural, religiosa y étnica del Iraq. La UNESCO rehabilitó también 124 viviendas históricas en Mosul y 11 viviendas históricas con sanasil en Basora. Además, la UNESCO inauguró el Centro de Formación Profesional en Hostelería y Turismo de Karbala, del que se beneficiaron 151 estudiantes y 45 docentes.

85. Como parte del proceso de desarrollo del nuevo Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (2024-2029), el equipo de las Naciones Unidas en el país mantuvo consultas con donantes y organizaciones de la sociedad civil y organizó un taller introductorio sobre el proceso con el Gobierno, en el que participaron los ministerios competentes.

IV. Cuestiones relativas a las operaciones y a la seguridad

A. Información actualizada sobre las disposiciones de seguridad

86. A fin de permitir las operaciones de las Naciones Unidas, el Departamento de Seguridad continuó con sus actividades de vigilancia, ajustando las medidas de seguridad y los planes para imprevistos, manteniéndose en contacto con las autoridades del Gobierno anfitrión y difundiendo alertas de seguridad y mensajes de aviso para informar al personal sobre amenazas emergentes o novedades o cambios en las condiciones de seguridad.

87. El Departamento prestó apoyo a un promedio diario de 36 misiones sobre el terreno en todo el país; los niveles de riesgo evaluado de todas ellas oscilaban entre medio y alto. La estrecha coordinación con el Gobierno anfitrión siguió garantizando el apoyo necesario en materia de seguridad a las operaciones de las Naciones Unidas.

B. Cuestiones relacionadas con las instalaciones, la logística, la aviación y los asuntos financieros y jurídicos de la UNAMI

88. El proyecto de energía solar, cuyo objeto es aumentar la proporción de energía renovable a la mitad del consumo total en los complejos de las Naciones Unidas en Bagdad, Erbil y Kirkuk, ha alcanzado una tasa de finalización del 85 % en todos los emplazamientos. Se prevé que el proceso concluya antes de finales de marzo de 2024. La iniciativa para mejorar las plantas de tratamiento de aguas residuales en esos emplazamientos, puesta en marcha por la UNAMI en colaboración con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, ha alcanzado una tasa de finalización del 66 %.

V. Observaciones

89. Las elecciones a los Consejos de Provincias celebradas el 18 de diciembre, las primeras en diez años, marcan un importante hito para el proceso democrático en el Iraq. Noto con satisfacción que se celebraron de forma ordenada y espero que las elecciones conduzcan a la rápida formación de nuevos gobiernos locales que puedan proporcionar beneficios concretos para el pueblo iraquí.

90. Es de agradecer el continuo apoyo de la comunidad internacional en materia de movilización de los recursos necesarios para permitir a la UNAMI, en consonancia con su mandato, seguir apoyando a la Comisión Suprema Independiente para las Elecciones en sus preparativos de las elecciones parlamentarias en la Región del Kurdistán del Iraq. La celebración de esas elecciones es esencial para impulsar instituciones democráticamente empoderadas en la Región. Exhorto a todos los interesados a que cumplan su función y acaten sus responsabilidades para la celebración ordenada, pacífica y creíble de las elecciones.

91. Sigue siendo esencial avanzar en la respuesta a las cuestiones pendientes entre Bagdad y la Región del Kurdistán del Iraq a fin de lograr un Iraq próspero, estable y pacífico. Esto se puede lograr solo mediante un diálogo bien preparado, tanto a nivel político como técnico, orientado a resultados que respondan a las legítimas necesidades y aspiraciones de todos los Iraquíes.

92. Dado que continúan las hostilidades entre Israel y Hamás y otros grupos armados, me sigue preocupando gravemente el desbordamiento regional de esa tensión, por ejemplo, al Iraq, ya que puede afectar a la seguridad y la estabilidad del país. Por lo tanto, renuevo mi llamamiento a todas las partes interesadas a que actúen con la máxima moderación y adopten medidas urgentes para reducir las tensiones. En

esa misma línea, hago un llamamiento a los Estados Miembros a que utilicen su influencia sobre las partes implicadas para lograr los mismos fines.

93. Encomio al Gobierno del Iraq por su determinación de impulsar el progreso socioeconómico en el país. La continua estabilidad política será esencial para mantener esos avances y construir a partir de ellos.

94. Será esencial para la estabilidad y la prosperidad a largo plazo del Iraq hacer frente a las necesidades humanitarias actuales y lograr soluciones duraderas para los desplazados internos. Reafirmo el apoyo continuo de las Naciones Unidas al Gobierno del Iraq en esos ámbitos, lo que incluye el apoyo a las iniciativas gubernamentales para repatriar a sus nacionales del campamento de Al-Hawl, en el noreste de la República Árabe Siria. Aliento al Gobierno del Iraq a que vele por que se atiendan todas las necesidades humanitarias, en particular mediante asignaciones adecuadas de fondos. Insto además a la comunidad internacional a que acate su compromiso de apoyar las prioridades de desarrollo del Iraq y de su población.

95. El 75º aniversario de la Declaración Universal de Derechos Humanos representó una oportunidad para hacer balance de los avances logrados en la protección de los derechos y las libertades fundamentales. A este respecto, sigue siendo clave promover la justicia y la igualdad para todos los iraquíes en consonancia con el espíritu de la Declaración y las obligaciones que incumben al país en virtud del derecho internacional de los derechos humanos y mejorar las iniciativas para fortalecer la promoción y la protección de los derechos humanos.

96. Muchas mujeres en el Iraq siguen siendo víctimas de violencia doméstica. Es imperativo que el parlamento iraquí apruebe el proyecto de ley sobre violencia doméstica, muchas veces aplazado, que es un paso importante para garantizar la rendición de cuentas y proporcionar a las supervivientes de violencia doméstica el apoyo que necesitan.

97. Celebro la participación del Iraq en la 28ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático en los Emiratos Árabes Unidos. La disposición del Gobierno del Iraq para participar en actividades de cooperación regional e internacional a fin de responder a los múltiples impactos del cambio climático es muy necesaria. El cambio climático es de ámbito mundial, pero sus efectos se sienten a nivel local e interactúan con los problemas existentes en el Iraq. Las Naciones Unidas están listas para asistir activamente al Gobierno del Iraq a fin de encontrar soluciones prácticas y sostenibles a los problemas urgentes relacionados con los impactos del cambio climático y la escasez de agua, a la vez que destacan la necesidad de que la comunidad internacional proporcione asistencia urgente. Dada la naturaleza transfronteriza de esos desafíos, no cabe duda de que se debe impulsar la cooperación regional.

98. Por último, quisiera dar las gracias a mi Representante Especial para el Iraq y Jefa de la UNAMI, Jeanine Hennis-Plasschaert, y al personal de las Naciones Unidas en el Iraq, por su constante dedicación al cumplimiento del mandato de la Organización en el país.