



Consejo de Seguridad

Distr. general
15 de enero de 2024
Español
Original: inglés

Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Haití

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. Este informe se presenta en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución [2692 \(2023\)](#) del Consejo de Seguridad, por la que el Consejo decidió prorrogar hasta el 15 de julio de 2024 el mandato de la Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Haití (BINUH), de conformidad con su resolución [2476 \(2019\)](#), en virtud de la cual se estableció la BINUH. El informe recoge los hechos más destacados ocurridos desde el informe anterior, de fecha 16 de octubre de 2023 ([S/2023/768](#)), y ofrece información actualizada sobre la ejecución del mandato de la BINUH.

II. Cuestiones políticas y buena gobernanza

2. En el período que abarca el informe, el Primer Ministro, el Consejo Superior de Transición, los signatarios del Acuerdo del 21 de diciembre y los grupos de la oposición siguieron trabajando con el fin de acordar una visión común para restituir las instituciones democráticas, centrándose en formular un marco de gobernanza que propiciara la celebración de elecciones. No obstante, persistieron las diferencias, sobre todo en cuanto al poder y las competencias de la estructura presidencial, como su autoridad para sustituir al Primer Ministro, como pretendían algunos partidos de la oposición.

3. La Presidenta del Consejo Superior de Transición, Mirlande Manigat, expresó preocupación de que llevara tanto tiempo crear un consejo electoral provisional, que era crucial para organizar las elecciones. En una entrevista del 1 de noviembre, señaló que el estancamiento político obstaculizaba la aplicación del Acuerdo del 21 de diciembre para elegir un Presidente antes del 7 de febrero de 2024. El estancamiento tuvo efectos considerables en la selección y el nombramiento de los consejeros electorales, paso necesario para el proceso electoral. A pesar de esos problemas, los preparativos técnicos han seguido su curso. Cabe destacar que el Gobierno aportó 15 millones de dólares al fondo colectivo dirigido por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para impulsar los preparativos electorales.

4. A fin de fomentar la colaboración entre las partes interesadas, la Representante Especial del Secretario General se reunió con representantes de todo el espectro político y de la sociedad civil, incluidos el mundo académico, el sector privado y grupos religiosos, ocasiones en las que resaltó la importancia de crear las condiciones



políticas y de seguridad propicias para restituir las instituciones democráticas y emprendió varias iniciativas para potenciar la participación política de las mujeres y los jóvenes en los procesos decisorios. El 16 de octubre, la BINUH facilitó nuevas conversaciones internas entre los partidos políticos, las organizaciones de la sociedad civil y representantes del sector privado del país en Cabo Haitiano (departamento del Norte), sobre la seguridad, la reforma de la gobernanza, las elecciones y la participación ciudadana. El 27 de noviembre y el 13 de diciembre, se celebraron en Puerto Príncipe dos mesas redondas, en las que participó la Representante Especial, a las que asistieron mujeres y jóvenes dirigentes políticos, de la sociedad civil y del sector privado, quienes propugnaron más oportunidades de formación para las mujeres y los jóvenes dirigentes y pidieron que se utilizara un lenguaje de paridad de género en los marcos jurídicos. También se celebraron actos los días 12 y 17 de diciembre con el propósito de crear espacios seguros para los miembros de la comunidad LGBTIQ+ y potenciar su participación política mediante el intercambio de perspectivas y la formulación de propuestas sobre medidas para resolver la crisis política y electoral.

5. El Grupo de Personas Eminentes de la Comunidad del Caribe (CARICOM) siguió promoviendo un consenso político más amplio, reuniéndose con las partes interesadas nacionales en Haití entre el 8 y el 14 de noviembre. En una declaración del 21 de noviembre, el Grupo expuso los problemas que había encontrado, como las continuas exigencias de algunas partes interesadas de que dimitiera el Primer Ministro como condición para sentarse a dialogar. En un intento de salvar las diferencias y preparar una nueva ronda de consultas, el 23 de noviembre, el Grupo propuso un proyecto de marco con un período de transición de 18 meses, en el que un Primer Ministro encabezaría el Gobierno de unidad nacional junto con un consejo de transición integrado por siete miembros. El consejo tendría prerrogativas presidenciales concretas, como el poder de nombrar un nuevo consejo electoral provisional, firmar decretos junto con el Primer Ministro, designar una comisión de examen constitucional y presidir el nuevo consejo de seguridad nacional.

6. El Grupo de Personas Eminentes regresó a Haití entre el 6 y el 14 de diciembre, tras dar a las partes interesadas un plazo de dos semanas para que estudiaran la propuesta y dieran su opinión. El Primer Ministro y los signatarios del Acuerdo del 21 de diciembre se mostraron partidarios de fortalecer el Consejo Superior de Transición y sugirieron añadir dos miembros de la oposición para cuidar la continuidad institucional. Los representantes del Grupo de Montana expresaron su descontento respecto de que la propuesta no previera la dimisión del Primer Ministro, se retiraron de las conversaciones y criticaron la falta de claridad sobre la elección de los participantes de la sociedad civil en la nueva ronda de consultas. Otros representantes de la oposición propusieron que el poder ejecutivo fuera dual de pleno derecho y que el consejo de transición, completamente nuevo, estuviera integrado por tres o cinco miembros con claros poderes presidenciales, incluida la autoridad para nombrar a un nuevo Primer Ministro. Una propuesta de la sociedad civil, que reflejaba en gran medida las disposiciones más importantes del proyecto de marco, preveía un acuerdo de reparto del poder ejecutivo entre el Primer Ministro y un consejo de transición de siete miembros, pero no consiguió salvar las diferencias.

7. Al término de su visita, el Grupo de Personas Eminentes destacó la valiosa oportunidad que habían ofrecido las negociaciones para salvar las distancias entre las partes interesadas. La iniciativa de colaboración llegó a un consenso sobre varios aspectos importantes del proyecto de marco, como la creación de un Gobierno de unidad nacional, la formación de un nuevo consejo electoral provisional y el inicio de un proceso de reforma constitucional. El Grupo también indicó que las partes interesadas haitianas habían acordado continuar conversando de forma independiente y afirmó que estaba dispuesto a regresar a Haití una vez que las partes interesadas

demonstraran que habían logrado un avance sustancial en las conversaciones y tenían una clara voluntad de emprender la fase final de las negociaciones.

8. En respuesta a la aprobación de la resolución 2699 (2023) del Consejo de Seguridad, en la que este autorizó el despliegue de la Misión Multinacional de Apoyo a la Seguridad en Haití, la mayoría de los signatarios del Acuerdo del 21 de diciembre se mostraron optimistas de que el rápido despliegue contribuiría a restablecer la seguridad y estabilizar la nación. Diversos grupos de la sociedad civil, entre ellos el Foro Nacional de la Sociedad Civil y el Consejo Nacional de la Sociedad Civil, que representan en conjunto a más de 4.000 organizaciones de todo el país, consideraron que la iniciativa representaba una oportunidad fundamental para fomentar la paz y la seguridad en Haití y en toda la región del Caribe. No obstante, algunos grupos de la oposición cuestionaron las perspectivas de que fuera fructífera si no se reformaban aspectos importantes de la gobernanza.

9. En el plano regional, el Consejo Permanente de la Organización de los Estados Americanos (OEA) aprobó el 17 de noviembre una resolución en la que encomiaba la decisión del Consejo de Seguridad de autorizar la Misión Multinacional de Apoyo a la Seguridad. También alentaba a las partes políticas interesadas de Haití a que entablaran el diálogo y encomendó a la Secretaría General de la OEA que armonizara sus esfuerzos con los del Grupo de Personas Eminentes de la CARICOM, sobre todo mediante una misión conjunta de la OEA y la CARICOM de asistencia electoral y fortalecimiento de la democracia.

III. Seguridad y estado de derecho

10. Los departamentos del Oeste y Artibonito siguen afectados por una inseguridad extrema caracterizada por la violencia indiscriminada de bandas armadas que atacan a la población civil y las unidades y la infraestructura de la policía. En la zona metropolitana de Puerto Príncipe, la influencia de las bandas se amplió a un ritmo alarmante a zonas antes menos afectadas, como Carrefour-Feuilles, Solino, Bon-Repos, Mariani y Léogâne.

11. El aumento de las tasas de homicidios y secuestros perpetrados por las bandas ha obligado a cientos de miles de personas a abandonar su hogar. Entre el 1 de octubre y el 31 de diciembre, las autoridades registraron 1.432 homicidios dolosos, de los cuales 157 fueron de mujeres, 24 de niñas y 31 de niños, frente a las 673 víctimas registradas en el mismo período del año anterior, mientras que el número de víctimas de secuestro fue 698, de las cuales 258 correspondieron a mujeres, 14 a niñas y 17 a niños, frente a los 391 secuestros registrados en el mismo período de 2022. El número de homicidios registrados en 2023 aumentó un 119,4 % respecto de las cifras de 2022, pues se denunciaron 4.789 víctimas en 2023 (465 mujeres, 93 niños y 48 niñas), lo que equivale a una proporción de 40,9 homicidios por cada 100.000 habitantes, frente a los 2.183 registrados en 2022, cuando la proporción fue de 18,1 homicidios por cada 100.000 habitantes. Asimismo, el número de personas secuestradas subió de 1.359 en 2022 a 2.490 en 2023, lo que representa un aumento del 83 %.

12. Tras la muerte del jefe de una de las bandas el 12 de noviembre en Cité Soleil, estalló una nueva serie de rivalidades locales. Entre el 13 y el 22 de noviembre, los frecuentes enfrentamientos entre coaliciones de bandas rivales dejaron 87 muertos y 46 heridos. Un hospital de la zona se vio obligado a dejar de atender y, con la ayuda de la policía nacional, reubicó a los pacientes, incluidos niños y recién nacidos, en instalaciones más seguras. En Mariani (departamento del Oeste), en la principal carretera del sur del país, las bandas tomaron el control del principal acuífero de Puerto Príncipe, que abastece de agua a más de 1,5 millones de personas, y cobran tarifas ilegales a los vehículos privados y comerciales que entran en la capital y salen de ella. El 23 de noviembre, la autoridad de energía eléctrica de Haití se vio obligada

a trasladar al personal de su sede, ubicada cerca del aeropuerto internacional, a otras instalaciones.

13. Los empresarios, los funcionarios públicos y las personas que viajan a diario en transporte público son quienes corren el mayor riesgo de que los secuestren bandas armadas. El Secretario General del Consejo Superior de Transición estuvo secuestrado 12 días en octubre.

14. La estrategia y las tácticas de las bandas armadas han seguido evolucionando. Las bandas de Village-de-Dieu (departamento del Oeste) utilizan cócteles molotov, tienden trampas sofisticadas y construyen fortines defensivos de hormigón en sus bastiones para repeler las operaciones policiales. Se ha observado un *modus operandi* similar en la zona de Mariani. Cada vez es más habitual que los miembros de las bandas se vistan con uniformes de policía falsos para perpetrar los secuestros. Los ataques consecutivos contra comisarías de policía, muchas de las cuales han quedado inutilizadas y destruidas por los incendios, tienen como objetivo eliminar la presencia policial de esas zonas. En 2023, esos ataques inutilizaron más de 45 comisarías de las 412 existentes en el país, así como la nueva prisión de mujeres de Cabaret (departamento del Oeste). Las zonas más afectadas por los ataques de bandas fuertemente armadas fueron Fort-Jacques, Onaville, Pernier, Savane-Pistache y Thomazeau (departamento del Oeste), Liancourt (departamento de Artibonito), Saut-d'Eau (departamento del Centro) y Gaillard (departamento del Sureste). Las subcomisarías de Cité Soleil, La Saline, Village-de-Dieu y Martissant, en la zona metropolitana de Puerto Príncipe, llevaban dos años abandonadas tras sufrir ataques reiterados.

Policía

15. El número de policías siguió disminuyendo a un ritmo alarmante. En 2023, abandonaron el servicio 1.636 oficiales, entre ellos 152 mujeres. En el mismo período, 48 policías resultaron muertos y 75 terminaron heridos. Hasta el 31 de diciembre, la policía nacional contaba con 13.196 oficiales, de los cuales 1.588 eran mujeres. El 5 de noviembre comenzó el programa de entrenamiento básico acelerado de cuatro meses para la 33ª promoción, conformada por 796 cadetes, 116 de ellos mujeres. Con el apoyo de asociados internacionales, se reformó y equipó la escuela nacional de policía y 14 investigadores policiales formados por la BINUH supervisaron la averiguación de antecedentes de los candidatos. Se reforzó la capacidad de la dependencia de averiguación de antecedentes de la Inspección General con el suministro de material de oficina y vehículos; hasta el 20 de diciembre, la dependencia contaba con 742 policías y empleados administrativos. Aunque la Policía Nacional de Haití aumentó su movilidad en octubre gracias a que recibió 20 vehículos no blindados de patrulla y 250 motocicletas adquiridas a través del programa conjunto de apoyo a la Policía Nacional de Haití para promover su profesionalización, sigue teniendo capacidad limitada para iniciar operaciones contra las bandas. Al 15 de noviembre, solo 21 de los 47 vehículos blindados seguían funcionando y 19 resultaron muy dañados durante las operaciones contra las bandas o no funcionaban, por lo que necesitaban muchas reparaciones. Los siete restantes son irreparables.

16. La policía nacional sigue abrumada por la violencia desenfrenada de las bandas. La dependencia antibandas, de funcionamiento temporal, en gran medida sigue careciendo de recursos y personal suficientes: en concreto, tiene falencias de planificación operacional y gestión de los recursos. Se procuró aumentar el presupuesto anual de la Policía Nacional de Haití para 2023/24 un 13 %, hasta los 27.410 millones de gourdes haitianos (204,58 millones de dólares), pero esa consignación no alcanza para cubrir las necesidades. Gracias a la financiación de

donantes, la Policía recibió vehículos, equipos de protección personal, mobiliario y material para investigación, además de formación sobre el manejo de la escena del delito con perspectiva de género, la recopilación de pruebas, la gestión de armas y municiones, la averiguación de antecedentes, las técnicas de intervención y lucha contra la delincuencia organizada transnacional.

17. La Policía Nacional de Haití ha intensificado las operaciones contra las bandas en múltiples frentes, al tiempo que ha mejorado la coordinación y la gestión de incidentes entre sus servicios. Con la ayuda y el asesoramiento de la policía de la BINUH para planificar y ejecutar las operaciones, las unidades especializadas en investigación penal han detenido a numerosos sospechosos e incautado decenas de armas. Se está trabajando para iniciar una gira de inspección general de todas las unidades policiales con el fin de mejorar el desempeño y la organización estructural interna. La BINUH y el PNUD han redoblado los esfuerzos para coordinar la asistencia internacional y han ayudado a la Policía Nacional de Haití a organizar reuniones de asociados de donantes múltiples, además de reuniones técnicas semanales para facilitar los avances.

18. El Centro Regional de las Naciones Unidas para la Paz, el Desarme y el Desarrollo en América Latina y el Caribe organizó en octubre y diciembre dos talleres virtuales sobre rastreo y restitución de números de serie de armas de fuego, así como sobre seguridad física, gestión de la seguridad y procedimientos de destrucción de armas y municiones incautadas. La formación coincidió con la firma, el 16 de noviembre, de un memorando de entendimiento sobre el rastreo de armas de fuego por Haití y los Estados Unidos de América. Dado el aumento constante de la financiación internacional, el Director General interino de la Policía Nacional de Haití publicó una directiva para mejorar la contabilidad y la rendición de cuentas sobre la gestión del equipo y los suministros procedentes de donantes internacionales. En respuesta a las altas tasas de secuestros, la policía ha intensificado las operaciones antisequestro y, a mediados de octubre, puso en marcha una nueva página en línea de alerta de secuestros para que el público pudiera remitir información a la policía de forma anónima.

19. El Alto Mando de la Policía Nacional de Haití se prepara para la llegada de la Misión Multinacional de Apoyo a la Seguridad. Durante una visita de un día, el 5 de diciembre, algunos oficiales de la policía nacional y del Ministerio de Justicia y Seguridad Pública recibieron a una delegación de oficiales kenyanos, acompañados por oficiales de los Estados Unidos. Del 13 al 15 de diciembre, el Director General interino de la Policía Nacional de Haití y funcionarios del Gobierno de Haití visitaron Nairobi para ultimar los preparativos. Jamaica, en nombre de la CARICOM, participó en las consultas por videoconferencia.

Instituciones penitenciarias

20. Hasta el 4 de enero, en las prisiones haitianas estaban recluidas 11.778 personas, entre ellas 369 mujeres, 236 niños y 44 niñas, en instalaciones diseñadas para 3.900 reclusos. Las autoridades haitianas aumentaron un 87 % el presupuesto de 2023/24 destinado a las prisiones, porcentaje que incluye un aumento del 41 % en la partida de alimentos. A pesar de las dificultades operacionales de abastecimiento ocasionadas porque las bandas controlan las principales vías de acceso, este cambio debería traducirse en un aumento visible de la asistencia que reciben los reclusos. La prisión de mujeres de Cabaret (departamento del Oeste) sigue sin funcionar debido a los repetidos ataques de bandas, pese a que aún está bajo el control de las autoridades nacionales.

21. La BINUH está asesorando al Gobierno sobre la planificación de medidas para hacer frente a las repercusiones que podría tener la Misión Multinacional de Apoyo a

la Seguridad en el volumen de trabajo que deberán asumir los sistemas judicial y penitenciario. Mediante una serie de sesiones de capacitación presenciales dirigidas al personal de la administración penitenciaria que estuvieron centradas en el trato y la clasificación de los reclusos, la BINUH ofreció orientación sobre los procedimientos conexos, como un procedimiento operativo estándar sobre el trato de los reclusos de alto riesgo, y presentó un manual de formación sobre gestión penitenciaria.

Justicia

22. El 2 de octubre, el Presidente del Tribunal de Casación y del Consejo Superior del Poder Judicial presidió la ceremonia de inauguración del año judicial 2023/24. En un nuevo intento de mejorar la profesionalidad y la buena conducta del poder judicial, el Consejo Superior publicó una guía deontológica, que dispone las normas éticas que rigen a los magistrados haitianos. A partir de un informe de la Comisión Técnica de Certificación, el Consejo Superior anunció que había logrado certificar a 16 magistrados, debió rechazar a 4 y derivó a un nuevo examen a 3. En las sesiones anteriores, celebradas en enero y junio, fueron certificados 59 magistrados y destituidos 32.

23. El Ministro de Justicia y Seguridad Pública, en colaboración con el Consejo Superior del Poder Judicial, puso en marcha un programa de emergencia de tres meses de duración (Programa Humanitario de Reducción de la Prisión Preventiva Prolongada), cuyo objeto es reducir el hacinamiento en las prisiones, en el que se insta a los fiscales y jueces haitianos a trabajar en colaboración para instituir un plan a largo plazo para las audiencias correccionales y penales. Hasta la fecha, se ha examinado el expediente de 361 reclusos, tras lo cual han quedado en libertad 258 personas, entre ellos 13 mujeres y 11 menores, y se condenó a 18 hombres y 2 mujeres. Una huelga de fiscales suspendió las audiencias entre el 20 de noviembre y el 11 de diciembre, y los secretarios judiciales están en huelga desde el 12 de diciembre para pedir mejores condiciones laborales.

24. El 15 de noviembre, la Dependencia Anticorrupción del Ministerio de Finanzas y Economía de Haití presentó a la Fiscalía de Puerto Príncipe 11 informes de investigación sobre un exdiputado y funcionarios de altos cargos sospechosos de corrupción. El 22 de noviembre, el Fiscal dictó órdenes de comparecencia e impuso la prohibición de viajar a los sospechosos de mayor riesgo. La Escuela de la Magistratura, en colaboración con el Ministerio de Justicia y Seguridad Pública y el PNUD, organizó en Puerto Príncipe, del 14 al 17 de noviembre, sesiones de capacitación sobre investigación de delitos financieros y corrupción dirigidas a magistrados y abogados.

25. La investigación sobre el asesinato del Presidente Jovenel Moïse ha comenzado a avanzar y el juez de instrucción interrogó a varias personalidades de la política y los negocios, entre ellas un antiguo senador haitiano. El 19 de octubre, fue detenida y encarcelada en la zona metropolitana de Puerto Príncipe una persona de gran interés que se encontraba prófuga desde el asesinato.

26. La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) evaluó la capacidad de la Unidad de Policía Fronteriza de la Policía Nacional de Haití y de los funcionarios de aduanas de Belladère (departamento del Centro) y Ouanaminthe (departamento del Noreste). Las evaluaciones ayudarán a crear unidades conjuntas de control para combinar la capacidad policial especializada con oficiales de aduanas en los pasos fronterizos terrestres con la República Dominicana a fin de reducir el tráfico ilícito de bienes legales e ilegales, como armas y municiones.

27. En octubre de 2023, la UNODC presentó su primer informe, por conducto del Secretario General, conforme a lo dispuesto en la resolución 2692 (2023), en el que detallaba la trayectoria y el origen de las armas y municiones ilícitas. El próximo informe está previsto para enero de 2024, junto con el presente informe. En noviembre, la UNODC organizó una sesión informativa para el Servicio de Policía de Kenya en Nairobi.

28. En colaboración con la OEA, la UNODC organizó una misión a París para fomentar las relaciones entre la Oficina de Asuntos Financieros y Económicos de la Policía Nacional de Haití y otras autoridades haitianas de investigación financiera y sus homólogos franceses, y determinar las oportunidades de capacitación y cooperación internacional en iniciativas de lucha contra la corrupción e investigación financiera.

29. La UNODC, en colaboración con la Dependencia de Lucha contra la Corrupción, inició un proceso normalizado para evaluar las políticas y los procedimientos internos de los órganos de investigación anticorrupción. La evaluación tiene por objeto definir un marco procesal estricto para investigar la corrupción y determinar las necesidades y vulnerabilidades más importantes a fin de mejorar la capacidad de las partes interesadas haitianas para investigar, procesar y juzgar eficazmente los casos de corrupción. Al mismo tiempo, la UNODC, el PNUD y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos están concienciando sobre el problema de la corrupción a través de proyectos financiados por el Fondo para la Consolidación de la Paz.

IV. Derechos humanos

30. Las bandas armadas y los grupos delictivos siguen intensificando los abusos de los derechos humanos en los departamentos del Oeste y de Artibonito, donde perpetran asesinatos, violaciones, secuestros, extorsiones y destrucción de propiedades, ya que siguen empleando tácticas violentas para ampliar su control territorial.

31. Entre octubre y diciembre, Cité Soleil y Puerto Príncipe fueron los municipios más afectados por la violencia de las bandas: en ellos se registraron más del 40 % de todas las víctimas mortales y heridos de todo el país. Los residentes, incluidos niños de tan solo cinco años, resultaron muertos en su casa o en la calle por balas perdidas y durante tiroteos aleatorios e indiscriminados destinados a matar al mayor número posible de personas. En esos mismos barrios, las bandas siguen reclutando a niños y jóvenes vulnerables.

32. Han empezado a registrarse secuestros masivos de personas que viajan en vehículos de transporte público entre la zona metropolitana y los departamentos del Sur, en los municipios de Carrefour y Gressier (departamento del Oeste), después de que una banda estableciera a principios de noviembre una nueva base de operaciones en la zona. A mediados de 2023, este tipo de ataques ya eran habituales al norte de la capital, en las principales carreteras que atraviesan el municipio de Croix-des-Bouquets y el departamento de Artibonito, donde fueron secuestradas 407 personas entre octubre y diciembre, lo que supone un aumento del 6 % respecto del período comprendido entre julio y septiembre, pero del 73 % respecto del mismo período del año anterior (octubre a diciembre de 2022).

33. La persistente violencia de las bandas y la incapacidad de las autoridades del Estado para contenerla han avivado el movimiento parapolicial. Entre octubre y diciembre, al menos 59 personas acusadas de delitos comunes o de apoyar a bandas delictivas en siete

de los diez departamentos de Haití (Artibonito, Centro, Grand-Anse, Norte, Noroeste, Oeste y Sur) fueron asesinadas con brutalidad por grupos vecinales parapoliciales.

34. La violencia sigue creciendo en los municipios de Montrouis, Marchand Dessalines, Gros Morne, l'Estère, Liancourt, Petite Rivière de l'Artibonite, Verettes y Saint Marc (bajo Artibonito). Un informe conjunto de la BINUH y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, titulado "Criminal violence extends beyond Port-au-Prince" y publicado en noviembre, documentaba el apoyo de las bandas radicadas en la zona metropolitana de la capital y la respuesta incoherente e insuficiente de las autoridades, que ha posibilitado que la violencia proliferara con rapidez en esas zonas rurales. Entre enero de 2022 y diciembre de 2023, las bandas han asesinado, secuestrado o herido a casi 2.000 personas, entre ellas al menos 23 menores, en el bajo Artibonito. Las bandas suelen levantar barricadas a los lados de las carreteras y ocultarse tras ellas, desde donde abren fuego contra los vehículos para que se detengan y secuestran después a los supervivientes. Durante esos ataques, es habitual que violen a las mujeres a plena luz del día. En un incidente ocurrido el 3 de octubre, una banda secuestró a 17 mujeres comerciantes que se dirigían al mercado del pueblo, violó brutalmente a 6 delante de las demás y luego obligó a todas a caminar descalzas hasta un lugar donde las mantuvo cautivas. Las bandas de las comunas del bajo Artibonito también siguieron atacando pueblos y centros urbanos, donde asesinaron, hirieron y secuestraron a personas en las calles y en su casa. En esos ataques también violaron a mujeres y niñas. El 12 de octubre, los miembros de una banda violaron a dos chicas, de 14 y 15 años, en su casa, tras una serie de tiroteos esporádicos por toda la localidad de Liancourt, en los cuales mataron a dos adultos y secuestraron a un tercero.

35. Las bandas siguen utilizando sistemáticamente la violencia sexual para consolidar el control sobre la población. En las zonas controladas por las bandas, las mujeres y las niñas de apenas 12 años corren el riesgo de sufrir emboscadas y violaciones colectivas a plena luz del día por miembros de bandas armadas. Algunas se ven obligadas a mantener relaciones de explotación sexual con miembros de las bandas y quedan a merced de una muerte brutal si se niegan. Las bandas también siguen utilizando la violación de rehenes como táctica para coaccionar a las familias a que paguen un rescate más alto. No es habitual que se denuncien los incidentes de violencia sexual por el estigma que generan en la comunidad, la escasez de recursos policiales y la amenaza de represalias por parte de los agresores. Ni siquiera cuando efectivamente se denuncian suelen iniciarse acciones judiciales. La BINUH prestó apoyo a una sesión de capacitación de tres días dirigida a 50 magistrados de Los Cayos (departamento del Sur) cuyo objeto fue capacitarlos para tratar los casos de violencia sexual. La BINUH también vigiló y derivó los incidentes a prestadores de servicios de salud y psicosociales, pero los fondos y los programas siguen siendo en gran medida insuficientes. Entre el 1 de octubre y el 31 de diciembre, 810 mujeres, niños y niñas supervivientes de la violencia de la zona metropolitana de Puerto Príncipe recibieron apoyo y asistencia de agentes humanitarios, y en concreto apoyo psicosocial y atención médica; casi 1.000 supervivientes necesitados fueron derivados a asociados que les proporcionaron refugio temporal seguro o los reubicaron; y otros 451 fueron reubicados con la ayuda de prestadores de servicios asociados.

36. A medida que las bandas consolidan su control sobre las principales rutas de transporte y la actividad económica, restringen la libertad de circulación en las comunidades, lo que deriva en la pérdida de medios de subsistencia y bienes personales. En Thomazeau (departamento del Oeste), desde el 1 de octubre, la BINUH ha documentado el saqueo o la destrucción de al menos 191 viviendas y comercios, así como la destrucción de la comisaría de policía. En una estrategia que cada vez es más habitual, las bandas del departamento de Artibonito también han robado cientos de cabezas de ganado, bienes que a menudo representan los ahorros de toda una vida

de los productores agrícolas. A lo largo de la carretera costera entre Archaie y Léogâne, una banda sigue utilizando lanchas de motor para acceder a las comunidades y robar a los residentes y saquear los comercios locales y las organizaciones no gubernamentales humanitarias. En toda la zona metropolitana de Puerto Príncipe, se obliga sistemáticamente a las personas que circulan por las carreteras principales a pagar aranceles ilegales en puestos de control informales atendidos por hombres armados, y son habituales los secuestros de camiones de mercancías y sus conductores. Para pagar el rescate que exigen las bandas para liberar a los familiares secuestrados, muchos se han visto obligados a vender su vivienda y pedir préstamos. Otros han perdido todas sus posesiones al haber huido de ataques inminentes. Por consiguiente, muchísimas personas se encuentran en la indigencia y son muy vulnerables a la inseguridad alimentaria y a más violencia.

37. La violencia, los desplazamientos y la pérdida de medios de subsistencia han acabado con la protección del entorno familiar y escolar y han dejado a miles de niños en una vulnerabilidad extrema. Dado que los progenitores no pueden cuidar de ellos ni protegerlos, y debido a las escasas oportunidades de fomentar su desarrollo social a través de la escuela u otras actividades, los menores de muchas zonas corren el riesgo de ser reclutados por bandas, caer en la delincuencia o ser explotados. Las niñas son tan vulnerables como los niños a la explotación y el reclutamiento. El 16 de octubre, cuatro menores de edad, todas niñas, fueron obligadas a participar en actos sexuales en la celebración del cumpleaños de un miembro de una banda.

38. Otra dinámica preocupante es la intensificación de las disputas por la tierra, que pueden tornarse violentas. Aunque son prevalentes desde hace décadas dada la escasa capacidad policial y la impunidad generalizada, al parecer se han intensificado el año pasado. El 15 de noviembre, en un incidente por demás truculento, 50 personas resultaron muertas a machetazos y disparos cuando los habitantes de una localidad del municipio de Archaie (departamento del Oeste) atacaron a los de una localidad cercana, acusando a estos últimos de haberles robado sus tierras. Tras las ejecuciones, los atacantes incendiaron más de 60 viviendas, destruyeron la cosecha y mataron a más de 200 cabezas de ganado. Esas formas de violencia comunitaria debilitan la estructura social y pueden degenerar en violencia y destrucción extremas, sobre todo si están implicados integrantes de bandas.

39. La situación volátil dentro de Haití afecta cada vez más a la frontera con la República Dominicana. Desde julio de 2023, las autoridades dominicanas devolvieron por la fuerza a 118.228 haitianos (65 % hombres, 22 % mujeres, 7 % niños y 6 % niñas). El retorno forzoso de 406 haitianos desde los Estados Unidos, 596 desde las Bahamas y 1.649 desde las Islas Turcas y Caicos que comenzó en julio de 2023 suscitó preocupaciones humanitarias urgentes, ya que las personas son deportadas abruptamente y deben afrontar un futuro incierto y quizá también riesgos para su bienestar. De manera similar, el retorno de 505 haitianos desde Cuba, Jamaica y Türkiye subraya la necesidad crítica de contar con sistemas integrales de apoyo para atender las necesidades humanitarias inmediatas de esas personas vulnerables. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) ha observado un aumento del número de haitianos que piden orientación sobre cómo solicitar asilo o servicios esenciales, como asistencia humanitaria. El número de haitianos que entraron en Honduras con destino a los Estados Unidos y el Canadá entre julio y octubre de 2023 se multiplicó por 23 (de 1.550 personas en julio a 35.500 en octubre, según el ACNUR). El acusado aumento obedeció principalmente a que el Gobierno haitiano interrumpió los vuelos directos de Haití a Nicaragua el 30 de octubre, los que también, según las sospechas, se utilizaban para tratar de personas. El ACNUR indicó que, en toda la región de América, las solicitudes de asilo presentadas por haitianos ascendían a 194.774 a mediados de 2023.

Impunidad

40. Los juzgados de primera instancia de Puerto Príncipe y Croix-des-Bouquets siguen sin funcionar debido a los ataques de las bandas y a la ocupación de sus locales desde junio de 2022. A principios de octubre, las bandas tomaron el complejo administrativo del municipio de Thomazeau, donde se encuentran el tribunal local y el ayuntamiento. Finalmente, el tribunal y la fiscalía de Puerto Príncipe recibieron en préstamo un espacio pequeño para continuar su labor, pero los magistrados solo pueden acudir al tribunal tres días a la semana, lo que dista mucho de ser suficiente para afrontar la carga de trabajo. Los magistrados de Croix-des-Bouquets siguen trabajando en un espacio limitado del ayuntamiento de Tabarre. A pesar de esas limitaciones, se han hecho algunos avances con las investigaciones sobre los casos de corrupción de funcionarios públicos.

41. Sigue siendo motivo de gran preocupación la falta de rendición de cuentas por las violaciones y los abusos graves contra los derechos humanos cometidos en el pasado por agentes del Estado y por las bandas. Seguían estancados los casos emblemáticos de las masacres de Grande Ravine de 2017, La Saline de 2018 y Bel Air de 2019. La investigación sobre el asesinato de Monferrier Dorval (2020) también llegó a un nuevo punto muerto cuando, el 3 de diciembre, el tercer juez de instrucción se retiró del caso.

Supervisión policial

42. Los días 2 y 4 de octubre, la BINUH prestó apoyo a la organización de talleres anticorrupción celebrados por la Inspección General de la Policía Nacional de Haití y dirigidos a los agentes de los departamentos del Sur y Grand-Anse, a modo de seguimiento de los que se habían celebrado en Puerto Príncipe a finales de septiembre. Entre el 1 de octubre y el 31 de diciembre, la BINUH remitió a la Inspección General seis nuevos casos relacionados con violaciones de derechos humanos en los que estaban implicados agentes de policía. En ese período, la Inspección General abrió cuatro investigaciones sobre violaciones de los derechos humanos en las que estaban implicados 22 agentes de policía. No se concluyó ninguna de las investigaciones de ese tipo de casos en el período que abarca en informe.

Apoyo a la paz y el desarrollo sostenible

43. El 2 de octubre, la Representante Especial, junto con la Ministra de Juventud, Deportes y Acción Cívica, el delegado del Departamento del Sur y la Alcaldesa de la ciudad de Los Cayos, inauguró los foros departamentales de la juventud por la paz y el desarrollo sostenible en Haití, que se celebraron en 20 ciudades de los diez departamentos entre el 2 y el 17 de octubre y movilizaron a jóvenes de 144 municipios. Los foros, organizados por el Servicio de Derechos Humanos de la BINUH en estrecha colaboración con el Ministerio de Juventud, Deportes y Acción Cívica, el Ministerio de Cultura y Comunicación y el PNUD, crean espacios para que los jóvenes y las autoridades locales analicen juntos las aspiraciones y la implicación de la juventud en los procesos decisorios y el espacio cívico locales.

44. El 7 de diciembre, el Ministerio de Cultura y Comunicación y el Servicio de Derechos Humanos de la BINUH, en colaboración con el PNUD, pusieron en marcha una iniciativa del Fondo para la Consolidación de la Paz para ayudar a más de 40 asociaciones culturales a reforzar los mensajes contra la violencia de las bandas y a favor de la cohesión, la paz y la promoción de los derechos humanos. Los días 7 y 8 de diciembre se celebraron sesiones de capacitación dirigidas a 41 organizaciones. El proyecto durará hasta abril de 2024.

V. Reducción de la violencia

45. El grupo de tareas interministerial e interinstitucional, dedicado a aplicar la estrategia nacional de desarme, desmantelamiento y reintegración y reducción de la violencia comunitaria, trabaja junto con asociados internacionales para aumentar la capacidad de las autoridades nacionales. El grupo de tareas celebró dos importantes sesiones plenarias. La primera, que tuvo lugar el 19 de octubre bajo los auspicios de la Oficina del Primer Ministro, contó con la nutrida participación de 57 delegados de diversos sectores gubernamentales, la sociedad civil y asociados internacionales. El 14 de diciembre, el grupo de tareas celebró su 27ª reunión, a la que asistieron 47 representantes, entre ellos 13 mujeres, de 34 instituciones. En ambas ocasiones, un punto clave fue la necesidad de que las autoridades nacionales idearan métodos para hacer frente a las repercusiones del despliegue de la Misión Multinacional de Apoyo a la Seguridad, en particular mediante iniciativas destinadas a promover el desarme y la desarticulación de las bandas.

46. El 18 de octubre, la BINUH y varios organismos de las Naciones Unidas apoyaron al Observatorio Nacional del Deporte de Haití con la graduación de 50 jóvenes, entre ellos 13 mujeres, 4 personas con discapacidad y 33 hombres procedentes de barrios propensos a la violencia. Los graduados completaron un programa de capacitación de dos meses en educación física y reducción de la violencia comunitaria a través del deporte, dirigido por el Observatorio Nacional del Deporte de Haití, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura y la Oficina de Protección del Ciudadano. Del 1 al 3 de diciembre, la BINUH, en colaboración con el PNUD, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y el Fondo para la Consolidación de la Paz, prestó apoyo a un curso de capacitación de tres días en el que participaron 100 jóvenes, 56 de los cuales eran mujeres. La capacitación, organizada conjuntamente por el Club Rotario Juvenat y dos organizaciones juveniles locales, apuntó a mejorar las competencias de liderazgo e implicación comunitaria. Esas iniciativas ofrecieron a los jóvenes y las organizaciones de la sociedad civil un espacio donde intercambiar puntos de vista con las autoridades nacionales, lo que ayudó a elaborar el plan de acción nacional para el desarme, el desmantelamiento y la reintegración y la reducción de la violencia comunitaria.

47. A fin de ayudar a las autoridades nacionales a combatir la proliferación ilícita de armas y municiones, la BINUH facilitó la visita de dos delegados del Centro Regional de las Naciones Unidas para la Paz, el Desarme y el Desarrollo en América Latina y el Caribe del 11 al 15 de diciembre para que evaluaran la asistencia que podría seguir prestando el grupo de tareas interministerial e interinstitucional en materia de desarme, desmantelamiento y reintegración y reducción de la violencia comunitaria con el fin de fortalecer las iniciativas de control de armas y aplicar el Plan de Acción Nacional conforme a la Hoja de Ruta del Caribe sobre Armas de Fuego. La visita preparó el terreno para ejecutar un proyecto de 2,5 millones de dólares destinado a ayudar a Haití en esa tarea y abarcó una evaluación presencial de dos armerías de la Policía Nacional de Haití.

48. La BINUH facilitó la participación del grupo de tareas interministerial e interinstitucional en la tercera reunión anual de la Hoja de Ruta del Caribe sobre Armas de Fuego, que tuvo lugar en Santa Lucía del 14 al 16 de noviembre. En esa reunión, las autoridades nacionales comunicaron a los Estados Miembros y a los asociados internacionales los avances que había hecho Haití en la ejecución de una hoja de ruta regional, en particular el examen del proyecto de ley sobre armas y municiones. La Hoja de Ruta comprendía la modificación de la Ley de Armas y Municiones, el aprendizaje electrónico y la mejora de la seguridad física y la gestión

de las existencias de la Policía Nacional de Haití, así como la gestión de aduanas, que tiene implicaciones para los ingresos aduaneros. Sigue habiendo problemas para abordar las prioridades esenciales para 2024 definidas en la hoja de ruta de la CARICOM acordadas por el Gobierno de Haití, como fortalecer el marco jurídico con procedimientos operativos estándar prácticos y reforzar el control de las armas de fuego, la seguridad física y la gestión del almacenamiento, la formación y la gestión de las existencias, y controlar las fronteras con rayos X en Cabo Haitiano y Puerto Príncipe.

VI. Las mujeres y la paz y la seguridad

49. ONU-Mujeres creó la “Alianza de Mujeres de la Política”, red de 500 mujeres de 14 municipios de los departamentos de Artibonito, Centro y Oeste. Esta variada red reúne a antiguas candidatas presidenciales, figuras políticas, aspirantes a candidatas electorales y miembros activos de organizaciones feministas y de mujeres. Su principal objetivo es ampliar la participación de las mujeres en las iniciativas de paz y los procesos políticos y las funciones decisorias en todos los niveles de la sociedad

50. El 30 y el 31 de octubre, ONU-Mujeres y el comité de supervisión del interdiálogo de mujeres organizaron un taller de dos días de duración, en el que participaron 30 organizaciones de la sociedad civil, principalmente de organizaciones de defensa de los derechos de las mujeres, el Ministerio de Género, el Ministerio de la Juventud, la Oficina de Protección del Ciudadano, un alcalde y 11 delegados departamentales, en el que se examinó la situación de la seguridad en Haití y los problemas que planteaba la aplicación de los cuatro pilares de la resolución [1325 \(2000\)](#). Además, se analizaron las oportunidades de cooperación y la creación de redes de mediadoras en todo el país, y se recalcó la importancia de la participación de las mujeres en las elecciones y de su nombramiento en funciones importantes de gobernanza y consolidación de la paz.

51. Una red nacional de mujeres de la política registrada como alianza en 2022 reunió a 11 plataformas integradas por antiguas candidatas presidenciales, figuras políticas, aspirantes a candidatas electorales y miembros activos de organizaciones feministas y de mujeres. ONU-Mujeres ayudó a la alianza a organizar una conferencia nacional, que tuvo lugar los días 8 y 9 de diciembre, a la que asistieron unas 200 personas influyentes relacionadas con las elecciones, entre ellas representantes electorales, organizaciones políticas dirigidas por mujeres, partidos políticos y medios de comunicación. Las participantes conversaron sobre cuestiones relacionadas con la violencia de género durante las elecciones e hicieron hincapié en la eficacia de los mecanismos de protección, los sistemas de denuncia de los actos de violencia, la solución de conflictos electorales, la capacidad y la independencia para hacer frente a la violencia de género, el apoyo a las candidatas y la asistencia jurídica a las observadoras electorales víctimas de violencia.

52. La BINUH, ONU-Mujeres y el PNUD han estado ayudando al personal del consejo electoral provisional a organizar un diálogo integral con el propósito de reducir la violencia relacionada con las elecciones, incluida la violencia contra las mujeres durante las elecciones. La iniciativa contó con la participación, en todo el período que abarca el informe, de 50 delegados de los diez departamentos del país, impulsados por las gestiones de organizaciones no gubernamentales locales y nacionales y organizaciones comunitarias.

VII. El desempleo y los jóvenes y otros grupos vulnerables

Situación socioeconómica

53. La inestabilidad política interna y la incertidumbre siguen influyendo en las perspectivas socioeconómicas de Haití. Según las previsiones, el producto interno bruto (PIB) real se contraerá un 2,5 % en el ejercicio económico 2022/23, frente al 1,7 % del ejercicio 2021/22, de manera que este será el quinto año consecutivo de contracción económica. Sin embargo, según el Banco Mundial, cabe esperar que el PIB se consolide en valores positivos, ya que repuntará un 1,3 % en 2023/24, siempre que se establezca el contexto político y mejore la situación de la seguridad.

54. La grave situación económica se vio agravada por el descenso del 6,6% de las remesas en los nueve primeros meses del ejercicio económico 2022/23 (de octubre de 2022 a junio de 2023), frente al mismo período del año anterior. Se trata de una merma importante, ya que se estima que las remesas representan alrededor del 25 % del PIB. Según la nota sobre política monetaria correspondiente al tercer trimestre de 2023 publicada por el Banco Central de Haití, la disminución de las transferencias está vinculada a la inflación y a la falta de dinamismo de la actividad económica de algunos países de origen, así como a los movimientos migratorios resultantes del deterioro de las condiciones de la seguridad en Haití.

55. La inflación interanual alcanzó el 22,8 % en octubre de 2023, su crecimiento anual más bajo desde octubre de 2021. La gourde haitiana se apreció frente al dólar, al pasar de un valor máximo de 155 gourdes por dólar en abril de 2023, el valor más alto del último decenio, a 133 gourdes por dólar en diciembre de 2023. Sin embargo, debido a que persiste la alta inflación y a que la moneda se depreció considerablemente y a que la economía es muy dependiente de los productos importados, la población sigue padeciendo un alto grado de inseguridad alimentaria.

56. El Consejo de Ministros aprobó el presupuesto nacional para 2023/24, que entró en vigor el 1 de octubre de 2023. El presupuesto total asciende a 320.640 millones de gourdes haitianos. A partir de las previsiones para 2024, el presupuesto está centrado en abordar los problemas de la seguridad. El presupuesto para 2023/24 presume que la inflación bajará al 15,8 % y el PIB crecerá un 0,7 %.

57. El Ministerio de Obras Públicas, Transporte y Comunicaciones recibe la suma más abultada, 41.814.997.790 gourdes haitianos (el 13 % del presupuesto), al que siguen el Ministerio de Educación Nacional y Formación Profesional, que recibe una asignación del 10,3 %. El Ministerio de Justicia y Seguridad Pública recibe la tercera asignación (10,1 %).

58. Entre el presupuesto de 2023/24 y el de 2022/23, el Ministerio de Obras Públicas, Transporte y Comunicaciones recibió un aumento del 6,2 %, el mayor aumento de la asignación presupuestaria, al que siguió el Ministerio de Salud Pública, cuyo aumento fue del 1,8 %. El ministerio que más perdió en términos de asignación presupuestaria fue el de Asuntos Sociales y Trabajo, que vio reducida su asignación presupuestaria un 3,6 %, lo que puede incidir en el fortalecimiento del sistema de protección social.

Protección social y seguridad alimentaria

59. La situación de la seguridad alimentaria en Haití sigue siendo muy grave y la crisis alimentaria del país figura entre las peores del mundo en lo que se refiere a la población afectada. Hay más de 4,35 millones de haitianos (más del 40 % de la población) que padecen inseguridad alimentaria aguda (fases 3 y 4). Los niños son especialmente vulnerables: este año, en comparación con 2022, se registró un aumento del 30 % de los casos infantiles de desnutrición aguda grave.

60. La persistente inseguridad alimentaria obedece no solo al déficit de producción local, causado en parte por el desmantelamiento histórico de los incentivos a la inversión en el sistema alimentario del país, sino también a la disfunción de la cadena de suministro del mercado, consecuencia directa de la inseguridad. Ello no solo restringe el flujo de bienes, sino que también aumenta los costos de transacción por las tarifas ilegales, cada vez más altas, que imponen las bandas en las carreteras principales. Las bandas siguen muy involucradas en la economía local a través de actividades ilegales como la extorsión, la creación de mercados negros y la limitación de la libertad de circulación al lugar de trabajo y del acceso a servicios como la atención de salud y la educación.

61. En este contexto, se han anulado los avances logrados para reducir la pobreza. Aunque no se dispone de datos actualizados a este respecto, la última encuesta telefónica de alta frecuencia del Banco Mundial, efectuada en marzo de 2023 y publicada en octubre de 2023, indicaba que habían disminuido los ingresos de dos tercios de los hogares, lo que en parte obedece al deterioro de las condiciones del mercado laboral y la caída de las remesas procedentes del extranjero. Solo el 38 % de los encuestados indicó que había trabajado la semana anterior, frente al 46 % de finales de 2021.

62. Además, el 40 % de los hogares indicó que habían disminuido las remesas que recibían de sus familiares con respecto a febrero de 2023, y más de la mitad, que había disminuido la ayuda de familiares y amigos. En concordancia con esos resultados, el Banco Mundial estima que, en 2023, es probable que la pobreza llegue al 34 % (umbral internacional de pobreza de 2,15 dólares por día) y al 63 % de los hogares (3,65 dólares por día).

63. Las adversas condiciones meteorológicas registradas entre el 17 y el 19 de noviembre repercutieron en la crisis de inseguridad alimentaria aguda. El mal tiempo generó inundaciones en diversas regiones del país, sobre todo en los departamentos de Grande-Anse, Nippes, Sur y Noroeste. Las condiciones meteorológicas adversas han afectado considerablemente a los cultivos, como los protos, el sorgo, los guisantes y los plátanos, y agravarán el déficit de la producción agrícola local.

64. En el contexto actual, los días 29 y 30 de noviembre se celebró en Puerto Príncipe un taller sobre Alertas Tempranas para Todos, con la dirección de la oficina de la coordinadora residente, la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres y la Organización Meteorológica Mundial, en colaboración con homólogos nacionales. El taller consiguió a) volver a centrar la atención de los homólogos nacionales en un enfoque multirriesgo derivado de la ineficacia del actual sistema y plan de alerta temprana; b) evaluar los elementos del sistema nacional de alerta temprana; y c) determinar las carencias y oportunidades para reforzar los sistemas nacionales de alerta temprana con el fin de mejorar su alcance, aplicación y solidez. Al final del taller se acordó elaborar una lista de las deficiencias observadas en la reducción del riesgo de desastres.

VIII. Prestación de servicios sociales básicos y resiliencia

Necesidades humanitarias y acceso a los servicios básicos

65. Hay más personas que necesitan servicios sociales básicos debido a los desplazamientos internos provocados por los incidentes violentos de las bandas armadas, pero la prestación se ha vuelto cada vez más difícil debido a la constante inseguridad.

66. Sigue activo el brote de cólera: en el período que abarca el informe, se han registrado unos 73.000 casos confirmados o presuntos en los diez departamentos. Las mujeres y los niños menores de cinco años representan el 80 % de todos los casos. Aunque la vacunación, la comunicación masiva y el tratamiento son componentes fundamentales de la respuesta, también hay que dar prioridad a las intervenciones multisectoriales, como garantizar el acceso al agua y a los servicios de higiene. El acceso a agua potable, higiene básica y servicios de saneamiento, así como a letrinas mejoradas, es limitado: solo el 55 % de los hogares tiene acceso a agua potable básica y el 39 %, a letrinas mejoradas.

67. La persistente violencia obstaculiza la entrega de ayuda humanitaria. Sin embargo, los agentes humanitarios han logrado proporcionar asistencia aplicando un plan de acceso humanitario y recurriendo al “grupo de trabajo sobre el acceso”. Se efectuaron 13 misiones satisfactorias y se enviaron cinco convoyes con ayuda humanitaria a zonas de difícil acceso. En octubre, la labor humanitaria logró salvar al menos a 100 niños de los enfrentamientos entre bandas armadas facciosas en la zona metropolitana de Puerto Príncipe.

68. Hay un número considerable de obstáculos que siguen impidiendo a las comunidades acceder a los servicios básicos esenciales. Según un análisis colaborativo del acceso realizado en noviembre de 2023, tanto las mujeres como los hombres, así como las niñas y los niños, encuentran importantes obstáculos para acceder a cuatro servicios fundamentales: la justicia, la seguridad, la vivienda y las letrinas comunitarias. Esos servicios no están disponibles, son inexistentes o están inaccesibles a toda hora del día y de la noche por la inseguridad. Todos los grupos de edad, a excepción de los hombres, encuentran importantes obstáculos para utilizar los sistemas de reclamos y comentarios. La inseguridad dificulta especialmente el acceso de las niñas y mujeres a las zonas de recreo.

69. Hasta el 1 de diciembre, el Plan de Respuesta Humanitaria 2023 había recibido el 33 % de los 714,8 millones de dólares que necesita. A pesar de que la financiación es insuficiente, las organizaciones humanitarias han ejecutado diversas operaciones relacionadas con el agua, el saneamiento y la higiene, centradas en tratar y prevenir el cólera en Puerto Príncipe y sus alrededores, reunificar a las familias con sus hijos, prestar apoyo psicológico a mujeres y niñas víctimas de violencia y abusos, distribuir alimentos (incluso en comedores escolares de todo el país) y ayudar a los migrantes, en particular a los deportados o retornados de la República Dominicana.

70. No cesaron los desplazamientos de población, desencadenados no solo por la oleada de violencia perpetrada por las bandas, sino también por disputas comunitarias localizadas por la tierra. La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) publicó cuatro instrumentos para dar seguimiento a las situaciones de emergencia centrados en a) los ataques ocurridos el 13 de octubre de 2023, en el barrio St Jean Bosco - Portail St Joseph de Puerto Príncipe, que provocaron el desplazamiento de 4.500 personas (1.077 hogares) que buscaron refugio en emplazamientos (80 %) y familias de acogida (20 %); b) la violencia que estalló en el barrio de Mariani, que se saldó con la vida y el desplazamiento de 2.487 personas (507 hogares) que se refugiaron con familias de acogida; c) la violencia registrada en Cité Soleil tras la muerte del líder de una banda (15 y 16 de noviembre), que desplazó a unos 248 hogares (más de 1.000 personas); y d) los enfrentamientos por una disputa de tierras en el municipio de Arcahaie (departamento del Oeste) alrededor del 15 de noviembre de 2023, que desplazaron al menos a 2.008 hogares (más de 10.000 personas) que buscaron refugio en emplazamientos (3.000) y familias de acogida (7.000). Según la OIM, de los 146.584 desplazados internos del departamento del Oeste, 139.853 residen en la zona metropolitana de Puerto Príncipe, lo que supone un aumento del 7 % entre la ronda 4 de datos sobre desplazamientos (130.884, de junio de 2023) y la ronda 5 (139.853, de noviembre de 2023).

IX. Entorno operacional

71. Los cambios fundamentales en el contexto operacional, derivados del rápido deterioro de la situación de la seguridad, han aumentado la complejidad y la escala de las operaciones de logística, comunicaciones, cadena de suministro y recursos humanos de la BINUH. La tasa de separación del servicio del personal nacional, que se sitúa en el 25 %, ha agravado aún más las limitadas capacidades de recursos humanos. El recrudecimiento de la incertidumbre política y de la violencia perpetrada por las bandas, sumado a la interrupción recurrente de los servicios críticos y de la cadena mundial de suministro, ha hecho inviable la externalización de numerosos servicios de apoyo.

72. La misión ha adoptado medidas proactivas para reforzar la resiliencia y mitigar los riesgos en ámbitos críticos como el combustible, la generación de energía y las comunicaciones. Se ha creado un servicio interno de aprovisionamiento de combustible diésel para hacer frente a las interrupciones repentinas del suministro. La BINUH tiene previsto instalar servicios complementarios de Internet de banda ancha por satélite para mejorar las comunicaciones y el servicio de Internet. Los elementos críticos, como los vehículos blindados, tienen un uso excesivo debido a las exigencias de las actividades operacionales cotidianas, lo que se agravado por la necesidad de desplegar vehículos blindados en las zonas rojas, donde suelen celebrarse reuniones con los homólogos del Gobierno.

X. Explotación y abusos sexuales

73. En el período que abarca el informe, la BINUH no registró ninguna denuncia de explotación ni abusos sexuales que incluyera una demanda de paternidad y pensión por alimentos contra ningún miembro del personal de una misión anterior.

74. La red nacional de protección contra la explotación y los abusos sexuales, puesta en marcha en octubre y dirigida por la oficina de la coordinadora residente, celebró su reunión inaugural, a la que acudieron representantes de 50 entidades tanto del sector de las Naciones Unidas como externas, incluidos organismos gubernamentales. Cabe prever que el número de participantes siga aumentando progresivamente. En noviembre se celebró un taller sobre normas operativas mínimas para reforzar la prevención y la respuesta de las entidades de las Naciones Unidas. Al mismo tiempo, se está considerando la posibilidad de crear un mecanismo interinstitucional de denuncia e información para mejorar la presentación de informes.

75. La OIM, con la guía de la Defensoría de los Derechos de las Víctimas, sigue prestando asistencia a 35 madres y sus 41 hijos nacidos como consecuencia de la explotación y los abusos sexuales cometidos por personal de las Naciones Unidas. Gracias a la colaboración con dos Estados Miembros, se han logrado algunos avances para resolver las demandas pendientes de paternidad y pensión por alimentos de los niños nacidos de antiguos miembros del personal de mantenimiento de la paz de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití. No obstante, dado el contexto de la seguridad que impera en Haití, varias madres encontraron dificultades para obtener los documentos legales que son necesarios para lograr que avanzaran las demandas de pensión por alimentos en la jurisdicción donde reside el supuesto padre.

XI. Observaciones

76. No exageramos la gravedad actual de la situación política y humanitaria, de la seguridad y de los derechos humanos de Haití. La magnitud de esta crisis multidimensional está socavando los cimientos de las instituciones del Estado y la

estructura social. En esta coyuntura crítica de la historia de Haití, es primordial que las partes interesadas haitianas se unan para construir un amplio consenso sobre una solución duradera e inclusiva y que los haitianos consideren propia, que permita celebrar elecciones creíbles, participativas e inclusivas para restituir las instituciones democráticas del país una vez que lo permitan las condiciones de la seguridad.

77. Encomio el apoyo activo de las organizaciones regionales durante este período crucial, en particular el de la CARICOM y la OEA, cuyos esfuerzos han ayudado a mantener un proceso de diálogo político cohesionado y coordinado en Haití. Reitero mi pleno apoyo a las iniciativas regionales en curso para fomentar el diálogo constructivo entre las partes interesadas haitianas.

78. En aras de la cohesión social, es vital que la participación política en Haití sea amplia y que incluya a las mujeres, los jóvenes y las comunidades marginadas, como la comunidad LGBTIQ+ y las personas con discapacidad. La BINUH seguirá apoyando el proceso político inclusivo y representativo de todos los segmentos sociales. Es esencial reconocer y considerar las diversas voces y necesidades del pueblo haitiano para potenciar la legitimidad y la sostenibilidad de los resultados políticos.

79. Estoy consternado por el alarmante grado de violencia cada vez mayor de los actos perpetrados por las bandas, que devastan la vida de los haitianos, en particular en Puerto Príncipe. Las bandas siguen cometiendo homicidios, secuestros y actos de violencia sexual con total impunidad, sobre todo contra mujeres y niñas, entre otros abusos. Otro motivo de gran alarma es la rápida extensión de la violencia de las bandas a zonas rurales antes consideradas seguras, en particular en el departamento de Artibonito.

80. Destaco que continúen los preparativos para desplegar el apoyo de seguridad que necesita con urgencia la Policía Nacional de Haití, mediante la Misión Multinacional de Apoyo a la Seguridad, conforme a lo autorizado por el Consejo de Seguridad en su resolución [2699 \(2023\)](#). Exhorto a todos los Estados Miembros que puedan, en particular a los de la región en el sentido más amplio, para que hagan contribuciones generosas a fin de garantizar que la Misión Multinacional de Apoyo a la Seguridad reciba los fondos que necesita.

81. Las Naciones Unidas siguen colaborando estrechamente con el país encargado y otros Estados Miembros interesados para maximizar la labor combinada de apoyo a las instituciones haitianas a fin de mejorar las condiciones de la seguridad. En diciembre se creó el fondo fiduciario de las Naciones Unidas, solicitado por el Consejo de Seguridad en su resolución [2699 \(2023\)](#), en el que se reciben las contribuciones voluntarias de los donantes a la Misión Multinacional de Apoyo a la Seguridad.

82. Me alarma el rápido ritmo al que sigue reduciéndose la fuerza de la policía nacional. El número sin precedentes de agentes de la policía nacional que abandonaron la institución en 2023 es un sombrío indicador de los problemas de la seguridad que afectan al país. Para que la Misión Multinacional de Apoyo a la Seguridad, no perteneciente a las Naciones Unidas pero autorizada por el Consejo de Seguridad, tenga un efecto duradero, es preciso buscar soluciones que permitan resolver con rapidez el desgaste de la policía. La labor de la Misión de Apoyo y el refuerzo de las operaciones de la policía deben ir acompañados del fortalecimiento de los sistemas judicial y penitenciario. Dado que se prevé que aumenten las detenciones y los encarcelamientos de presuntos miembros de bandas, será fundamental fortalecer el sistema de la justicia penal y el sistema penitenciario para procesar con celeridad a los miembros de bandas detenidos y garantizar que se presenten cargos efectivos contra ellos, respetando todas las garantías procesales y de un juicio imparcial.

83. Los programas de reducción de la violencia comunitaria y de desarme, desmovilización y reintegración deben disponer de financiación suficiente y estar preparados antes de que se despliegue la Misión Multinacional de Apoyo a la Seguridad, en particular en relación con los métodos adecuados y especiales de tratar a los menores. Urge aplicar la estrategia nacional de Haití sobre desarme, desmantelamiento y reintegración y reducción de la violencia comunitaria, basada en la justicia y el estado de derecho. Los esfuerzos del Gobierno de Haití por aumentar la capacidad nacional y la colaboración regional para frenar la proliferación de armas ilegales, con el apoyo de la comunidad internacional, son fundamentales para la paz y la estabilidad a largo plazo en Haití.

84. Exhorto con urgencia a la comunidad internacional para que aumente su apoyo a las respuestas humanitaria y de desarrollo en Haití, centrándose en las necesidades inmediatas de protección de las personas más vulnerables, sin dejar de invertir para resolver las causas profundas de la inestabilidad. Es vital redoblar los esfuerzos para que Haití sea un lugar seguro y estable, tenga bases sólidas para el desarrollo sostenible y sea un país donde se protejan los derechos humanos de todas las personas.

85. Agradezco profundamente a mi Representante Especial y a todos los miembros del personal de las Naciones Unidas por su firme dedicación y sus incansables esfuerzos en apoyo de Haití y de su pueblo.

Anexo

