



第七十八届会议

议程项目 24(b)

社会发展：社会发展，包括与世界社会状况以及与青年、老龄、残疾人和家庭有关的问题

2023 年 12 月 19 日大会决议

[根据第三委员会的报告(A/78/472, 第 57 段)通过]

78/179. 有关青年的政策和方案

大会，

回顾《世界人权宣言》¹、《维也纳宣言和行动纲领》²及相关国际人权文书，特别是《公民及政治权利国际公约》、³《经济社会文化权利国际公约》⁴和《儿童权利公约》，⁵

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会确认青年是变革的推动者，承诺不让任何一个人掉队，并认识到所有可持续发展目标都适用于青年，

回顾其有关青年的政策和方案的各项决议，最近一项是 2021 年 12 月 16 日第 76/137 号决议，以及社会发展委员会就同一主题通过的各项决议，

又回顾其关于联合国成立七十五周年的 2020 年 9 月 21 日第 75/1 号决议，特别是关于倾听青年声音并与青年合作以及将妇女和女童置于中心位置的承诺，

¹ 第 217 A (III)号决议。

² A/CONF.157/24 (Part I)和 A/CONF.157/24 (Part I)/Corr.1, 第三章。

³ 见第 2200 A (XXI)号决议，附件。

⁴ 同上。

⁵ 联合国，《条约汇编》，第 1577 卷，第 27531 号。



还回顾大会在其 1995 年 12 月 14 日第 50/81 号和 2007 年 12 月 18 日第 62/126 号决议中通过的《世界青年行动纲领》，

回顾 1998 年主管青年事务部长世界会议上通过的《关于青年政策和方案的里斯本宣言》，并注意到 2019 年主管青年事务部长世界会议通过的《关于青年政策和方案的里斯本+21 宣言》，⁶

注意到最近在国际、区域和国家各级举行的青年相关会议、论坛和全球倡议所提供的投入，

回顾青年发展在其他框架中得到确认，包括但不限于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、⁷《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、⁸《支援最不发达国家多哈行动纲领》、⁹《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》、¹⁰《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》、¹¹《安全、有序和正常移民全球契约》、¹²《难民问题全球契约》¹³和联合国住房和城市可持续发展大会(人居三)的成果，¹⁴

重申落实青年的人权、发展需要和福祉对于实现《2030 年可持续发展议程》以及联合国会议和首脑会议的目标，包括但不限于《维也纳宣言和行动纲领》、《国际人口与发展会议行动纲领》、¹⁵《北京宣言》和《行动纲要》¹⁶及其审查会议的成果文件至关重要，

回顾其关于落实秘书长题为“我们的共同议程”的报告的 2021 年 11 月 15 日第 76/6 号决议，该报告是作为各国进一步审议的基础提出的，其中除其他外载有若干建议，以促进青年的有效和有意义参与，并通过增强青年的权能和能力建设等方式，确保将青年的声音更系统地纳入整个联合国系统，

⁶ A/73/949，附件。

⁷ 第 69/313 号决议，附件。

⁸ 第 69/283 号决议，附件二。

⁹ 第 76/258 号决议，附件。

¹⁰ 第 69/137 号决议，附件二。

¹¹ 第 69/15 号决议，附件。

¹² 第 73/195 号决议，附件。

¹³ 《大会正式记录，第七十三届会议，补编第 12 号》(A/73/12 (Part I)和 A/73/12 (Part II))，第二部分。

¹⁴ 第 71/256 号决议，附件。

¹⁵ 《国际人口与发展会议的报告，1994 年 9 月 5 日至 13 日，开罗》(联合国出版物，出售品编号：C.95.XIII.18)，第一章，决议 1，附件。

¹⁶ 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995 年 9 月 4 日至 15 日，北京》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13)，第一章，决议 1，附件一和二。

注意到在执行秘书长 2018 年发起的“青年 2030：联合国青年战略”以满足青年需求并充分发挥青年作为变革推动者的潜力以及在执行“无限新世代”全球伙伴关系方面取得的进展，

又注意到在 2022 年 9 月举行的教育变革峰会上向会员国提出的《教育变革青年宣言》，其中强调了青年人在加强教育系统方面的积极贡献，

承认经济及社会理事会青年论坛作出的重要贡献，承认该论坛是青年人有效参与并作出实质性贡献的重要平台，供青年人与决策者以及政府和民间社会代表分享他们的构想，以促进执行《2030 年可持续发展议程》及其行动十年，

欢迎各国代表团中的青年代表切实、有效地参与大会及其附属机构、经济及社会理事会及其各职司委员会以及联合国相关会议和首脑会议，并作出实质性贡献，

又欢迎秘书长青年问题特使在满足青年人需求、将青年人作为联合国贯穿各领域优先重点、确保其观点在联合国工作中得到反映方面开展工作，并除其他外与联合国不同实体、各国政府及其青年代表、民间社会、青年组织、学术界和媒体进行协调，努力提高、增进和强化青年人在联合国系统内外的地位，

表示注意到秘书长于 2023 年 10 月 27 日任命了第一位联合国主管青年事务助理秘书长，

欢迎设立联合国青年问题办公室，并注意到 2022 年 9 月 8 日第 76/306 号决议所载的该办公室职能，

回顾决定在 2025 年大会第八十届会议一般性辩论期间召开为期一天的国家元首和政府首脑级大会高级别全体会议，由青年充分、有效地参与，以纪念《世界青年行动纲领》三十周年，

认识到模拟联合国在外交和国际合作方面以及在培养青年人在国际事务领域能力、为其提供更多知识和机会方面作出的重要贡献，

回顾会员国在促进和保护所有青年包括弱势青年和面临多重交叉形式歧视的青年的人权以及满足他们的需求和愿望方面发挥主要作用，并认识到青年作为变革推动者得以发挥潜力的方式将影响社会、环境和经济状况以及子孙后代的福祉和生计，

认识到青年人在维护和促进和平与安全的努力中作出的重要和积极贡献，并重申致力于充分落实青年与和平与安全议程，

强调满足青年的需求和实现其福祉对于实现包容性可持续发展至关重要，并着重指出青年在促进发展方面可发挥重要作用，

又强调必须让青年人充分、有意义、有效和包容性地参与决策，同时考虑到他们的不同情况和条件，包括酌情让青年以及由青年主导和以青年为重点的组织和运动在国家、区域和国际各级参与进来，包括参与执行《世界青年行动纲领》和《2030 年可持续发展议程》，

还强调必须增强青年包括青年妇女和女童的权能，以应对全球挑战，包括但不限于全面消除贫困，消除饥饿和营养不良，应对粮食不安全、结构性不平等、气候变化、污染、生物多样性丧失以及技术变革的影响，缩小发达国家与发展中国家在所有领域日益扩大的差距，促进可持续增长以及所有青年人的充分和生产性就业及体面工作，

认识到年轻一代受当今决策的影响最大，因此强调公共政策应优先考虑并确保长期可持续性，促进代际团结和经验交流，并考虑对子孙后代的影响，

深为关切对青年人的一切形式暴力、歧视、污名化和排斥，尤其是在学校里和数字领域，特别是在社交媒体平台上，重申需要解决虚假信息和错误信息的传播以及种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍行为、陈规定型观念和宗教仇恨抬头的的问题，强调必须防止和打击侵犯和践踏人权行为和暴力行为，包括性暴力和性别暴力以及通过使用技术实施或因使用技术而加剧的暴力行为，以及性骚扰和欺凌，无论是线上还是线下，

认识到虽然青年人在上网人口中占很大比例，但他们可能缺乏进入劳动力市场和未来就业所需的基本数字素养和技能，并承认向他们提供数字教育资源(包括在线资源)和必要数字工具的重要性，

承认有必要处理青少年犯罪和违法问题，为此需优先考虑预防性办法和措施以及改造服务和方案，

强调指出必须根据国际法采取有效措施，保护所有青年人免于受激进化的影响而走向暴力，并承认青年在防止这一情况发生方面可发挥重要作用，

承认青年人应对冠状病毒病(COVID-19)等各种挑战的韧性和能力，他们的创新、志愿服务和积极行动为减轻疫情的近期和长期影响作出了积极贡献，并认识到与青年人建立伙伴关系对于实现可持续恢复和可持续发展目标至关重要，

重申为青年创造体面和优质的就业机会是需要应对的最大挑战之一，强调需要制定和实施一项全球青年就业战略，重点是促进优质教育和终身学习，获得相关技能，包括识字和算数、数字、技术和职业技能及创业精神，以及推广学徒制和实习制，并表示注意到《为青年创造体面工作机会全球倡议》以及《青年绿色就业契约》的推出，

认识到需要根据劳动力市场需求并与私营部门和工会合作，通过促进创业、教育、职业培训、技能发展方案和伙伴关系以及创造生产性就业，着力开发青年人力资本，以期减少青年失业、避免人才外流、优化人才回流和利用人口红利，

着重指出必须努力满足所有青年人的需要，包括为此建立健全的国家社会保障制度并设立社会保障最低标准，满足青年，包括所有女童和青年妇女的需求并保障其权利，

意识到青年人享有适当生活水准至关重要，包括为此消除贫困、饥饿和营养不良，以及应对武装冲突、气候变化、经济衰退和大流行病等导致粮食不安

全的因素，表示关切青年人，特别是发展中国家的青年人，往往缺乏获得适当住房、安全饮用水和环境卫⽣的平等机会，从而导致个人卫⽣管理⽅⾯的障碍，并回顾需加强发展中国家实现全民健康覆盖的能力，

重申我们到 2030 年实现全民健康覆盖的政治承诺，认识到青年人的福祉与他们享有能达到的最高标准⾝⼼健康的权利密切相关，关切地注意到艾滋病/艾滋病、肝炎、疟疾和结核病继续对青年人，特别是发展中国家的青年人造成不成比例的影响，COVID-19 的多层面影响给各国卫⽣系统和青年，包括青年妇女和女童以及处境脆弱的青年，带来了前所未有的压力，包括对他们精神健康的压力，重申必须处理对青年造成影响的其他健康相关问题，包括但不限于营养不良、饮食失调、肥胖症和少女怀孕，必须以可持续、可负担、公平、公正、有效、高效和及时的方式提供医疗对策，

认识到投资于普及、可获得、优质和全纳的各级教育以及正规和非正规专业培训，是各国为确保青年的近期和长期发展所能作出的最重要投资，并注意制定了关于各国提供公共教育的人权义务的指导原则和工具，供各国审议，

强调指出教育作为促进尊重文化多样性的重要手段，在实现文化间和宗教间对话与宽容⽅⾯的作用，

认识到艺术和其他文化表现形式、体育和娱乐活动以及不受任何歧视地平等参与这些活动的机会，在促进青年发展和青年人的福祉，如健康、教育和社会包容⽅⾯的作用，以及在促进尊重文化多样性、全球公民意识和非暴力⽅⾯的作用，

又认识到包括青年妇女和女童在内的青年人在加快气候行动⽅⾯的重要作用，应对气候变化需要各国政府与包括青年组织和由青年主导的组织在内的其他利益攸关方采取协调行动，

回顾为筹备《联合国气候变化框架公约》缔约方会议各届会议而举办的青年倡议活动，其目的是推动加大青年主导的气候行动力度，采取具体行动实现《巴黎协定》的各项⽬标，并强调青年人参加缔约方会议的重要性，

1. **再次申明**《世界青年行动纲领》¹⁷的所有 15 个优先领域都相互关联且相辅相成，并强调社会发展委员会在支持各国执行该纲领⽅⾯发挥的作用；

2. **重申**执行《世界青年行动纲领》的首要责任在于会员国，因此敦促各国政府与青年以及由青年主导和以青年为重点的组织及其他利益攸关方合作，制定综合、全面、包容和有效的青年政策和方案，并定期对其进行评价，作为《世界青年行动纲领》在各级的后续行动和执行工作的一部分，并确保青年政策和方案反映青年的意见、观点和优先事项，并且资源充足、透明和可问责；

¹⁷ 第 50/81 号决议，附件，以及第 62/126 号决议，附件。

3. **促请**会员国在监测和评估《世界青年行动纲领》执行情况时，在自愿基础上考虑秘书长在其报告¹⁸中提出的《世界青年行动纲领》的整套指标；
4. **敦促**会员国促进人人机会平等，消除对所有青年的一切形式歧视和暴力，包括基于种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、民族血统或社会出身、财产、出生或其他身份地位等的歧视和暴力，并促进社会包容和融合，包括残疾青年、移民青年、农村和边远地区青年以及土著青年在与他人平等的基础上的融入和融合；
5. **又敦促**会员国在执行《世界青年行动纲领》过程中根据《世界人权宣言》和相关国际人权文书，保护、促进和实现所有青年充分享有所有人权和基本自由，同时确保青年政策和方案及其规划、设计、执行、监测和审查纳入青年的意见、观点和优先事项，并且资源充足、透明和可问责；
6. **重申**消除贫困、饥饿和营养不良——特别是考虑到贫困、饥饿和营养不良对儿童和青年造成的后果——是落实《2030年可持续发展议程》¹⁹的关键，回顾所作的承诺，即消除一切形式和表现的贫困并促进持续经济增长和可持续发展，包括通过履行所有官方发展援助承诺、转让适当技术和开展青年能力建设来加强国际合作；
7. **再次申明**各国元首和政府首脑在《2030年可持续发展议程》中承诺不让包括青年在内的任何一个人掉队，并重申必须制定、实施、跟进和审查发展战略，充分解决青年的需求和权利这一贯穿各领域的问题；
8. **敦促**会员国为所有青年人提供机会，让他们在政治、公民、经济、社会和文化生活的所有领域充分、有效、有意义、建设性和包容性地参与社会，包括参与政策制定和决策进程，这方面包括参与政策、方案和举措的设计和实施工作；
9. **重申**需要通过国际、区域、国家和地方各级的政策和方案，作出更大努力并对青年进行更多投资，培养青年人的潜力和能力，增强他们的权能，并着重指出这些政策和方案需要有充足资源、透明、可问责，且融入青年的意见、观点和优先事项；
10. **强调指出**需要加强统计机构收集和分析按年龄和性别等分列的相关可比数据的能力，以促进所有有关青年的政策和方案的设计、部署和评价；
11. **敦促**会员国和联合国相关机关和实体在设计、部署或评价有关青年的政策和方案，包括消除对所有青年的一切形式歧视和暴力的政策和方案时，特别关注青年妇女和女童、残疾青年、移民青年、农村和边远地区青年、土著青年以及弱势群体青年或弱势处境青年的具体需要；

¹⁸ E/CN.5/2013/8。

¹⁹ 第 70/1 号决议。

12. **敦促**会员国努力解决青年妇女面临的挑战，包括消除助长对女童和青年妇女一切形式歧视和暴力的性别陈规定型观念和消极社会规范，鼓励、教育和支持青年男子和男童为自己在这方面的行为负责，支持他们成为促进性别平等的正面榜样，并采取措施消除一切形式的暴力，包括性暴力和性别暴力，以及有害做法，包括但不限于残割女性外阴、童婚、早婚和强迫婚姻；

13. **又敦促**会员国加强政策和方案，力求确保青年妇女作为平等伙伴充分、平等和有意义地参与政治、公民、经济、社会和文化生活的所有领域；

14. **确认**缺乏优质教育和经济机会、投资不足以及发展不足是迫使青年离开原籍国寻找更好机会的主要驱动因素，因此促进可持续发展、创造就业、弥合数字鸿沟以及增强青年充分参与社会的权能仍然至关重要；

15. **促请**会员国保障青年在数字环境中的系统性、平等、包容性和有意义参与，促进互联网安全，提高青年人对网上有害和敏感内容的认识，采取措施打击网络跟踪和网络欺凌，针对数字时代侵犯和践踏隐私权的行为制定补救措施，在发生此类侵犯和践踏行为时追究行为人和社交媒体平台的责任，并采取积极措施打击线上和线下的仇恨言论、种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍行为；

16. **敦促**各国政府促进与发展中国家的科学、技术和创新合作与协作、对发展中国家的外国直接投资以及与发展中国家的贸易和发展中国家之间的贸易，并促进国际支持，这些对提高发展中国家从技术进步中获益的能力至关重要，也有益于青年人的技能发展；

17. **强调**所有青年人不受任何歧视地享有工作权、社会保障权、适足生活水准权、能达到的最高标准身心健康权、受教育权和文化权的重要性；

18. **敦促**会员国解决青年失业、就业不足、弱势就业、非正规就业以及不就业的比例高企的问题，投资于职业培训和技能发展，特别是在发展中国家进行此类投资，尤其是投资于数字技能，扩大针对青年人的社会保护干预措施，消除贫困、饥饿和营养不良，解决青年人缺乏适足和负担得起的住房的问题，投资于正规和非正规教育以及对无酬照护和家务工作的重新分配，并通过面向青年的政策促进文化多样性；

19. **又敦促**会员国促进普及卫生知识，包括提高对体育运动、身体活动和合理营养的益处的认识，增加获得关爱青年的保健服务的机会，包括与性保健和生殖保健以及经期健康有关的服务，提供关爱青年的信息服务，使青年在不受污名化的情况下了解艾滋病毒/艾滋病，提供疟疾、肝炎、埃博拉病毒病、霍乱、水传播疾病、被忽视的热带疾病和其他传染病的治疗，并确保以可持续、可负担、公平、公正、有效、高效和及时的方式提供医疗对策；

20. **强调**需要采取措施，促进和改善青年人的精神健康和福祉，包括为此实施和投资于尊重精神疾病青年患者和社会心理残疾青年人权的精神健康政策，确认和应对精神疾病风险因素，扩大预防精神疾病的面对面和数字化全面综合服务，包括预防自杀，并提供社会心理支持，包括复原力培训，同时提高对精神

健康问题以及滥用数字技术对青年人精神健康和福祉的影响的认识，消除污名化、歧视及社会排斥，促进福祉，加强对药物滥用的预防和治疗，处理健康问题的社会决定因素，并充分尊重他们的人权；

21. **促请**会员国加紧努力，与青年人、父母、法定监护人、照料者、教育工作者和保健提供者开展全面伙伴合作，扩大切合文化背景且科学上准确的全面适龄教育，根据校内外少男少女和青年男女不断发展的能力，向其提供关于性健康和生殖健康、性别平等和增强妇女权能、人权、身心发展和青春期发育以及男女权力关系的信息，使他们能建立自尊，掌握作出知情决定、沟通交流和减少风险的技能并建立相互尊重的关系；

22. **敦促**会员国加强代际伙伴关系、多代对话和代际知识转让，包括为青年人和老年人之间的自愿和定期互动创造机会，让青年和青年组织参与气候和环境决策，认识到青年人，特别是包括非洲国家和小岛屿发展中国家在内的发展中国家的青年人，特别容易受到气候变化的不利影响，并制定预防方案，使青年人掌握有助于预防暴力的工具和技能；

23. **鼓励**会员国和联合国相关机关和实体采取具体措施，协助和保护武装冲突局势中的青年，增加青年、特别是青年妇女在预防和解决冲突、建设和平及人道主义行动中的充分、有意义和有效参与，同时确保青年人即使在冲突局势中也能继续享有受教育权和健康权，并认识到必须保护中小学、大学、医院和医疗设施，使其免遭违反国际人道法的攻击，且不被用于违反国际人道法的军事用途；

24. **敦促**会员国根据国际法采取协调一致的行动，消除生活在外国占领、殖民统治下和其他冲突地区或冲突后局势中的青年充分实现权利的障碍，以促进实现《2030年可持续发展议程》的各项目标；

25. **表示赞赏地注意到**秘书长的报告²⁰及其中所载建议；

26. **鼓励**会员国酌情在参加大会及其附属机构、经济及社会理事会及其各职司委员会和联合国其他会议，包括即将举行的未来峰会的所有相关讨论的代表团中纳入青年代表，同时铭记性别均衡和不歧视原则，并强调应通过透明程序选出此类青年代表；

27. **鼓励**联合国青年问题办公室与会员国、联合国实体、民间社会、青年组织、学术界和媒体密切合作，根据第 76/306 号决议完成其任务；

28. **促请**秘书处经济和社会事务部继续努力，在其任务范围内，就与青年有关的经济和社会事项进一步开展协作与协调，包括除其他外，就联合国青年代表方案与各国政府开展协作与协调；

²⁰ A/78/189。

29. **促请**捐助方积极向联合国青年基金捐款，为发展中国家的青年代表参与联合国活动提供便利，同时考虑到需要在青年代表性方面实现更大的地域平衡，并在这方面请秘书长采取适当行动，鼓励向该基金捐款；

30. **请**联合国各实体在其现有任务和资源范围内继续进行协调，以形成一个更加连贯、全面和综合的青年发展方法，促请它们支持地方、国家、区域和国际各级努力应对阻碍青年发展的挑战，并鼓励与会员国和包括民间社会在内的其他相关利益攸关方密切协作；

31. **建议**大会主席指定两名共同召集人，一名来自发展中国家，一名来自发达国家，以促进就 2025 年大会第八十届会议一般性辩论期间纪念《世界青年行动纲领》三十周年高级别全体会议的组织安排和模式进行政府间协商；

32. **请**秘书长以无障碍格式向大会第八十届会议提交一份关于本决议执行情况报告，该报告应与会员国、联合国相关机关和实体，包括专门机构、基金、方案和区域委员会，以及民间社会，特别是青年以及由青年主导和以青年为重点的组织协商编写。

2023 年 12 月 19 日
第 50 次全体会议