

**Совет Безопасности**

Distr.: General
21 December 2023
Russian
Original: English

Габон, Гана и Мозамбик: проект резолюции

Совет Безопасности,

ссылаясь на цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и *вновь заявляя*, что согласно статье 24 Устава Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности,

ссылаясь также на главу VIII Устава Организации Объединенных Наций о региональных соглашениях и напоминая о своих полномочиях согласно статье 53(1) Устава использовать, где это уместно, такие региональные соглашения или органы для принудительных действий под своим руководством в соответствии с принципами и целями Устава, а также о своих надзорных функциях согласно статье 54 Устава, *констатируя*, что сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями в вопросах, касающихся поддержания международного мира и безопасности, может способствовать укреплению коллективной безопасности, и *учитывая*, что согласно Протоколу об учреждении Совета мира и безопасности Африканского союза на Совет мира и безопасности возложен мандат по укреплению мира, безопасности и стабильности в Африке,

памятуя обо всех своих предыдущих соответствующих резолюциях и заявлениях своего Председателя, прежде всего о резолюциях [2320 \(2016\)](#) и [2378 \(2017\)](#), а также о заявлении Председателя [S/PRST/2022/6](#), в котором подчеркивается важность развития эффективных партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, и *ссылаясь* на резолюцию [2457 \(2019\)](#) Совета Безопасности, касающуюся цели заставить пушки замолчать и ускорения темпов осуществления Повестки дня на период до 2063 год и достижения к 2030 году целей в области устойчивого развития,

напоминая о подписанном 19 апреля 2017 года Совместном рамочном документе Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности на Африканском континенте и *напоминая также* о подписанной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и Председателем Комиссии Африканского союза 6 декабря 2018 года совместной декларации, в которой излагаются руководящие принципы, лежащие в основе сотрудничества и взаимодействия этих двух организаций в деле урегулирования конфликтных и кризисных ситуаций в Африке, которой Африканский союз и Организация Объединенных Наций могут продолжать руководствоваться в своих отношениях партнерства, направленных на совместное решение проблем мира и безопасности, и которая способствовала



активизации консультаций между Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций,

с удовлетворением принимая к сведению доклад Генерального секретаря от 29 апреля 2023 года (S/2023/303), в котором во исполнение просьбы, содержащейся в заявлении Председателя Совета Безопасности от 31 августа 2022 года, представлена информация об осуществлении резолюций 2320 (2016) и 2378 (2017) Совета Безопасности и соображения относительно финансирования операций Африканского союза в пользу мира, санкционированных Советом Безопасности, и принимая во внимание консенсусный документ Африканского союза о предсказуемом, достаточном и устойчивом финансировании деятельности Африканского союза в области мира и безопасности, принятый на 36-й очередной сессии Ассамблеи Африканского союза, проведенной 18 и 19 февраля 2023 года,

отмечая текущие усилия Африканского союза и связанных с ним субрегиональных организаций, прилагаемые для повышения эффективности функционирования Африканской архитектуры мира и безопасности в целях проведения операций в пользу мира на континенте, включая принуждение к миру, согласно соответствующим положениям главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, подтверждая в связи с этим значительный вклад операций в пользу мира Африканского союза в поддержание мира на региональном и общеконтинентальном уровнях и отмечая, в частности, их сравнительное преимущество как структур, первыми реагирующих на кризисные ситуации и обладающих политической волей для проведения операций в пользу мира под реальным непосредственным командованием и управлением Африканского союза,

учитывая меняющийся характер конфликтов в Африке и потребность задействовать различные международные меры реагирования, используя их взаимодополняемость, с тем чтобы более эффективно действовать в тех или иных сложных оперативных условиях и с учетом эволюции угроз, включая в некоторых условиях более широкое использование асимметричных тактических приемов негосударственными вооруженными группами, террористами и насильственными экстремистами, изощренность насильственного экстремизма, служащего питательной средой для терроризма, а также преднамеренные нападения на миротворцев и растущее влияние транснациональной организованной преступности,

подтверждая, что главную ответственность за предотвращение конфликтов и защиту гражданских лиц на своей территории несут государства, и признавая роль, которую в этом отношении играют региональные и субрегиональные организации, и ключевое значение национальной ответственности и региональной и субрегиональной поддержки для установления устойчивого мира и отмечая важную роль в предотвращении конфликтов, включая противодействие насильственному экстремизму, создающему питательную среду для терроризма, соответствующих заинтересованных сторон,

отмечая необходимость активизации и согласования усилий Организации Объединенных Наций и Африканского союза по оказанию поддержки национальным инициативам, направленным на урегулирование проблем безопасности на континенте, в том числе с использованием комплексных решений, предусматривающих устранение первопричин и движущих сил конфликтов в Африке, подчеркивая важность принципа примата политических решений и необходимость разработки последовательных политических стратегий для операций в пользу мира, проводимых под руководством Африканского союза с санкции Совета Безопасности, вновь заявляя, что достижение и сохранение прочного мира невозможно обеспечить одними только военными и техническими мерами и что для этого требуются также политические решения, и будучи убежден в том, что

именно на такие решения необходимо опираться при планировании и развертывании операций в пользу мира под руководством Африканского союза,

подчеркивая важность применения комплексного подхода к проводимым в Африке операциям в пользу мира, центральную роль Организации Объединенных Наций в операциях по поддержанию мира и необходимость обеспечивать согласованность, координацию и взаимодополняемость между операциями в пользу мира, проводимыми под руководством Африканского союза, и операциями по поддержанию мира Организации Объединенных Наций согласно их соответствующим мандатам и избегать дублирования усилий,

отмечая успехи в совместном планировании Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом операций в пользу мира, проводимых под руководством Африканского союза, и совместном управлении ими, в том числе в проведении консультаций для оценки и анализа деятельности миссий Африканского союза, а также в проведении совместных оценок и технических миссий,

с удовлетворением отмечая значительный прогресс, достигнутый Африканским союзом с 2017 года в укреплении своих рамок обеспечения соблюдения международного гуманитарного права, прав человека и стандартов поведения и дисциплины при поддержке Организации Объединенных Наций и партнеров, включая Европейский союз, и приверженность Африканского союза планированию и проведению операций в пользу мира в соответствии с международным правом прав человека и международным гуманитарным правом, региональными документами по правам человека и применимыми стандартами поведения и дисциплины и *подчеркивая* важность постепенного введения в действие и изменения принятых Африканским союзом рамок и их соблюдения таким образом, чтобы Совет Безопасности мог осуществлять надзор за санкционируемыми им операциями,

учитывая, что применение стандартов соблюдения норм международного права, в том числе международного гуманитарного права и международного права прав человека, а также стандартов поведения и дисциплины — это циклический и непрерывный процесс, требующий постоянной поддержки и выделения специальных ресурсов, в том числе со стороны партнеров,

учитывая также активизацию деятельности Фонда мира Африканского союза и совершенствование Финансовых правил и положений для содействия рациональному управлению ресурсами и улучшения отчетности и *приветствуя* стремление поддерживать за счет средств Фонда деятельность Африканского союза в области мира и безопасности, включая операции в пользу мира,

отмечая значительный вклад, который Африканский союз, субрегиональные организации и входящие в Африканский союз государства-члены при поддержке Организации Объединенных Наций и международных партнеров вносят в поддержание международного мира и безопасности на континенте, *признавая* негативное воздействие разовых, неадекватных по объему и непредсказуемых обязательств по финансированию на операции в пользу мира, проводимые под руководством Африканского союза с санкции Совета Безопасности в соответствии с главой VIII Устава, и *подчеркивая* необходимость обеспечения достаточного и более предсказуемого и устойчивого финансирования операций в пользу мира, проводимых под руководством Африканского союза с санкции Совета Безопасности и в соответствии с полномочиями Совета Безопасности согласно главе VIII Устава Организации Объединенных Наций,

учитывая, что в докладе Генерального секретаря о вариантах моделей санкционирования и поддержки операций Африканского союза в поддержку мира (S/2017/454) описаны различные модели финансирования, с помощью

которых можно в каждом конкретном случае использовать начисленные взносы Организации Объединенных Наций для поддержки операций в пользу мира, проводимых под руководством Африканского союза, и *подчеркивая*, что какая бы модель финансирования ни использовалась, она должна обеспечивать достаточное, предсказуемое и устойчивое финансирование,

признавая усилия, прилагаемые Африканским союзом и входящими в него государствами-членами с целью распределить бремя финансирования операций в пользу мира, проводимых Африканским союзом с санкции Совета Безопасности, с использованием начисленных взносов Организации Объединенных Наций, и *будучи исполнен решимости* решать проблемы с финансированием, выявленные совместно с операциями в пользу мира, проводимыми под руководством Африканского союза, и укреплять отношения стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом с целью содействовать поддержанию международного мира и безопасности,

принимая во внимание коммюнике, которые были приняты на 1153-м и 1175-м заседаниях Совета мира и безопасности Африканского союза и в которых подтверждается его приверженность дальнейшему укреплению отношений партнерства с Советом Безопасности Организации Объединенных Наций в целях поддержания международного мира и безопасности, содержится призыв использовать начисленные взносы Организации Объединенных Наций на основе установленных параметров, закрепленных в стандартах Организации Объединенных Наций, а также развивать нынешнюю практику в целях обеспечения достаточного, предсказуемого и устойчивого финансирования операций в пользу мира, проводимых под руководством Африканского союза,

1. *подтверждает* свою решимость предпринимать эффективные шаги для дальнейшего укрепления партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в соответствии с главой VIII Устава, в том числе для укрепления региональной и национальной ответственности, и *особо отмечает* главную ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности согласно Уставу, а также надзорные функции Совета Безопасности в отношении операций в пользу мира, проводимых под руководством Африканского союза с санкции Совета Безопасности;

2. *решает* рассматривать в каждом конкретном случае, стремясь обеспечить скорейшее принятие мер и оперативное развертывание в целях предотвращения конфликтов, связанных с применением насилия, и их эскалации, просьбы Совета мира и безопасности Африканского союза о том, чтобы Совет Безопасности Организации Объединенных Наций санкционировал использование в соответствии со статьей 17 Устава, а также Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций начисленных взносов Организации Объединенных Наций для проведения операций в пользу мира под руководством Африканского союза и его непосредственным реальным командованием и управлением в соответствии с главами VII и VIII Устава на условиях, оговоренных в пунктах 3–13 ниже;

Принятие решения и санкционирование

3. *констатирует*, что операции в пользу мира под руководством Африканского союза, включая принуждение к миру, могут оперативно развертываться на ограниченное время, при наличии с самого начала стратегии выхода, для осуществления четкого, твердого и предметного мандата, и *постановляет*, что процессы утверждения мандата будут включать в себя следующие шаги:

- i. Председатель Африканского союза и Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций проводят консультации в целях подготовки совместной стратегической оценки, в которую входят подробный анализ конфликта, ряд вариантов по принятию мер реагирования со стороны Совета мира и безопасности Африканского союза и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в том числе проект концепции операций, разработанный Африканским союзом в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и на основе консультаций с принимающей страной, и уведомляют Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза;
- ii. совместная стратегическая оценка проводится в рамках основанного на консультациях процесса планирования и принятия решений, осуществляемого Председателем Комиссии Африканского союза и Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций с учетом совместного планирования Африканского союза и Организации Объединенных Наций, а также процессов проведения регулярных совместных обзоров и регулярного совместного представления информации, с тем чтобы обеспечить надзор со стороны Совета Безопасности за всеми санкционированными операциями, имеющими доступ к начисленным взносам Организации Объединенных Наций, в соответствии с ролью и прерогативами Совета, оговоренными в главе VIII Устава;
- iii. решение Совета мира и безопасности Африканского союза по докладу о стратегической оценке и проекту концепции операций передается на рассмотрение Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;
- iv. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций рассматривает вопрос о том, санкционировать ли проведение операций в пользу мира под руководством Африканского союза за счет начисленных взносов, и принимает по нему решение;
- v. мандаты операций в пользу мира, проводимых под руководством Африканского союза и получивших доступ к начисленным взносам Организации Объединенных Наций, эксплицитно санкционируются Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и имеют в своей основе последовательную политическую стратегию, которая осуществляется в партнерстве с Организацией Объединенных Наций и субрегиональными организациями с целью поддержать страны, в которых они проводятся, в процессе перехода от конфликта к миру;
- vi. после того как Совет Безопасности Организации Объединенных Наций санкционирует проведение операции в пользу мира под руководством Африканского союза, имеющей доступ к начисленным взносам Организации Объединенных Наций, Генеральный секретарь и Председатель Комиссии Африканского союза совместно разрабатывают подробные плановые документы, такие как концепция миссии и концепция ее компонентов, включая структуру командования и управления;

Финансовые соглашения и процедуры

4. *особо отмечает*, что операции в пользу мира, проводимые под руководством Африканского союза с санкции Советом Безопасности и имеющие

доступ к начисленным взносам Организации Объединенных Наций, будут осуществляться в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций, стандартами финансового надзора и механизмами подотчетности, *подтверждает* установленный процесс подготовки и представления Генеральным секретарем докладов, содержащих предложения о выделении ресурсов, и последующих докладов об исполнении бюджета для рассмотрения и утверждения Генеральной Ассамблеей через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам и Пятый комитет в соответствии с установленным бюджетным циклом для операций по поддержанию мира, финансируемых за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций, и по мере необходимости сообразно ситуации, включая информацию, касающуюся бюджета операций в пользу мира;

5. *особо отмечает также*, что материально-техническая, финансовая и иная поддержка, которая оказывается операциям в пользу мира, проводимым под руководством Африканского союза, будет в соответствующих случаях охватывать расходы и суммы возмещения расходов на все категории поддержки, оговоренные странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в меморандуме о взаимопонимании в соответствии с системой возмещения расходов на миротворческие операции Организации Объединенных Наций, предусмотренной Руководством Организации Объединенных Наций по имуществу, принадлежащему контингентам, включая возмещение расходов на личный состав и персонал странам, предоставляющим личный состав и персонал, а также предоставление компенсаций в связи со смертью или потерей трудоспособности и оказание материально-технической поддержки гражданскому компоненту миссии;

6. *постановляет*, что операции в пользу мира, проводимые под руководством Африканского союза с санкции Совета Безопасности, будут иметь доступ к финансированию за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций, не превышающему 75 процентов их годовых бюджетов, а оставшаяся сумма будет совместно привлекаться Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций путем мобилизации средств у международного сообщества в качестве внебюджетных ресурсов, и обязуется рассматривать все приемлемые варианты, если будет иметь место значительная нехватка привлекаемых ресурсов;

7. *постановляет также*, что поддержка операциям в пользу мира, проводимым под руководством Африканского союза, будет предоставляться в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, и нормативными и административными рамками, установленными Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, и в этой связи *просит* Генерального секретаря оказывать поддержку структурам Организации Объединенных Наций и Африканского союза в целях обеспечения осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, уделяя повышенное внимание укреплению мер и потенциала по смягчению последствий, обеспечению соблюдения и подотчетности;

8. *постановляет далее*, что решение о наиболее подходящей модели миссии принимает Совет Безопасности, когда санкционирует в каждом конкретном случае будущую операцию в пользу мира, которая будет возглавляться Африканским союзом и требует материально-технической, финансовой и иной поддержки по линии начисленных взносов Организации Объединенных Наций, и что предпочтение при этом будет отдаваться учреждению отделения Организа-

ции Объединенных Наций по поддержке, поскольку это позволяет использовать фидуциарные процессы и отчетность системы Организации Объединенных Наций, или, когда это необходимо, любой другой модели миссии;

9. *с удовлетворением отмечает* решимость и стремление Африканского союза, субрегиональных организаций и входящих в Африканский союз государств-членов вносить в рамках имеющихся у них средств значительный вклад в возглавляемые Африканским союзом операции в пользу мира, решение о проведении которых будет приниматься в каждом конкретном случае в соответствии с принципом распределения бремени, подчеркивает, что этот вклад будет включать предоставление военнотрудовых, полицейских и гражданского персонала, обеспечение эффективной подготовки личного состава и сотрудников перед развертыванием и их готовности и реальное участие в планировании, а также анализе и оценке ситуации и принятии мер в связи с ней в отношении операций в пользу мира, проводимых под руководством Африканского союза с санкции Совета Безопасности и имеющих доступ к начисленным взносам Организации Объединенных Наций;

10. *с удовлетворением отмечает также* финансовую, техническую и материально-техническую поддержку, оказываемую всеми государствами-членами и международными партнерами на постоянной основе в целях поддержания мира и стабильности в Африке, и *призывает* государства-члены, международные организации и международные финансовые учреждения продолжать оказание Африке поддержки;

Системы обеспечения соблюдения установленных требований и прочие вопросы

11. *подчеркивает* оперативную необходимость того, чтобы при планировании и проведении операций в пользу мира под руководством Африканского союза, имеющих доступ к начисленным взносам Организации Объединенных Наций, применялись система обеспечения соблюдения международного гуманитарного права Африканского союза, система обеспечения соблюдения прав человека Африканского союза, нормы международного права прав человека, политика Африканского союза по вопросам поведения и дисциплины для операций в пользу мира, политика Африканского союза в области предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них и политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, а также чтобы такие операции были согласованы с соответствующими рамками и нормативными документами Организации Объединенных Наций;

12. *особо отмечает*, что при планировании операций в пользу мира, проводимых под руководством Африканского союза и имеющих доступ к начисленным взносам Организации Объединенных Наций, а также в концепции операций, правилах применения вооруженной силы и, сообразно обстоятельствам, соответствующих директивных и руководящих документах повышенное внимание следует уделять защите гражданского населения;

13. *особо отмечает также* важность выполнения резолюции [1325 \(2000\)](#) для обеспечения всестороннего, равного и реального участия женщин, в том числе, сообразно обстоятельствам, путем направления женщин в состав операций в пользу мира, проводимых под руководством Африканского союза и имеющих доступ к начисленным взносам Организации Объединенных Наций, для их участия во всех аспектах осуществления этих операций;

14. *подчеркивает* необходимость активизации сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций по вопросам оперативной поддержки, планирования, надзора, подотчетности, соблюдения установленных требований и принятия решений в целях укрепления независимости и ответственности операций в пользу мира, проводимых самим Африканским союзом;

Представление информации и контроль

15. *просит* Генерального секретаря на основе консультаций с Председателем Комиссии Африканского союза каждые 180 дней (6 месяцев) представлять Совету Безопасности Организации Объединенных Наций совместный доклад о ходе выполнения мандата на проведение той или иной операции в пользу мира под руководством Африканского союза, утвержденного Советом Безопасности Организации Объединенных Наций в рамках настоящей резолюции, в том числе информацию о выполнении пунктов 3–13 выше;

16. *просит также* Генерального секретаря представлять Совету Безопасности ежегодный доклад о ходе осуществления настоящей рамочной резолюции, чтобы обеспечивать ее согласование для повышения эффективности, а также использовать ежегодное консультативное совещание Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза для представления обновленной информации по этому вопросу;

17. *постановляет* провести обзор выполнения настоящей резолюции через три (3) года после ее принятия и продолжать заниматься этим вопросом.
