



Семьдесят восьмая сессия

Пункт 18 с) повестки дня

Устойчивое развитие: снижение риска бедствий

Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 19 декабря 2023 года

[по докладу Второго комитета (A/78/461/Add.3, пункт 7)]

78/152. Снижение риска бедствий

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию 77/164 от 14 декабря 2022 года и на все предыдущие соответствующие резолюции,

ссылаясь также на свою резолюцию 73/230 от 20 декабря 2018 года о действенной глобальной стратегии реагирования для преодоления последствий явления Эль-Ниньо и все предыдущие соответствующие резолюции и ссылаясь далее на решение по этому вопросу, принятое в решении 74/537 В от 11 августа 2020 года,

ссылаясь далее на Сендайскую декларацию¹ и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы²,

ссылаясь на Рио-де-Жанейрскую декларацию по окружающей среде и развитию³, Повестку дня на XXI век⁴, Программу действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век⁵, Йоханнесбургскую декларацию по устойчивому развитию⁶ и План выполнения решений Всемирной встречи на

¹ Резолюция 69/283, приложение I.

² Там же, приложение II.

³ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, т. I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение I.

⁴ Там же, приложение II.

⁵ Резолюция S-19/2, приложение.

⁶ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.1 и исправление), гл. I, резолюция 1, приложение.



высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбургский план выполнения решений)⁷ и подтверждая итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием «Будущее, которого мы хотим»⁸, в частности решения, касающиеся снижения риска бедствий,

подтверждая свою резолюцию 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,

подтверждая также свою резолюцию 69/313 от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

подтверждая далее Новую программу развития городов, принятую на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), которая проходила 17–20 октября 2016 года в Кито⁹, и учитывая взаимосвязи между снижением риска бедствий и устойчивым городским развитием,

считая необходимым применять превентивный подход к снижению риска бедствий, который носит более широкий характер и предусматривает более полный учет интересов людей, отражая Повестку дня на период до 2030 года, и сделать так, чтобы для обеспечения эффективности и действенности практических мер по снижению риска бедствий эти меры охватывали многие виды бедствий и носили многосекторальный, всеохватный и общедоступный характер,

подтверждая содержащийся в Сендайской рамочной программе призыв обеспечить существенное снижение риска бедствий и сокращение потерь в результате бедствий в виде человеческих жертв, утраты источников средств к существованию и ухудшения состояния здоровья людей, а также утраты

⁷ Там же, резолюция 2, приложение.

⁸ Резолюция 66/288, приложение.

⁹ Резолюция 71/256, приложение.

экономических, физических, социальных, культурных и экологических активов людей, предприятий, общин и стран,

напоминая о том, что Сендайская рамочная программа охватывает вопросы, касающиеся опасности возникновения мелко- и крупномасштабных, частых и нечастых, внезапных и медленно надвигающихся бедствий, вызываемых природными или антропогенными угрозами, а также связанных с ними экологических, техногенных и биологических угроз и рисков,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу количества и масштабов бедствий и их катастрофических последствий в текущем году и в последние годы, выражающихся в массовой гибели людей, отсутствии продовольственной безопасности, проблемах с водоснабжением, перемещении населения, обострении гуманитарных потребностей и долгосрочном негативном экономическом, социальном и экологическом воздействии на уязвимое население повсюду в мире и мешающих добиваться устойчивого развития, особенно в развивающихся странах,

учитывая, что риск бедствий приобретает все более сложный и системный характер и что опасные факторы могут служить толчком друг для друга, оказывая каскадное воздействие в различных секторах и географических районах и на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, а также что взаимодействие рисков в различных аспектах и масштабах и их потенциальные непредвиденные негативные последствия должны учитываться в стратегиях в области развития и при инвестировании средств на цели развития, особо отмечая, что такие стратегии должны быть ориентированы на создание потенциала противодействия, обеспечение устойчивости и достижение целей в области устойчивого развития, напоминая в этой связи о выводах, содержащихся в специальном выпуске Доклада о целях в области устойчивого развития за 2023 год, Докладе об устойчивом развитии в мире и специальном докладе 2023 года в рамках серии публикаций «Глобальный аналитический доклад о мерах по снижению риска бедствий», и подчеркивая важность комплексного понимания риска бедствий при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, Парижского соглашения¹⁰ и Сендайской рамочной программы,

учитывая также важность содействия проведению политики и планированию, которые направлены на создание потенциала противодействия и снижение риска перемещения населения в связи с бедствиями, в том числе на основе международного, регионального, субрегионального, трансграничного и двустороннего сотрудничества,

отмечая, что явление Эль-Ниньо носит циклический характер и может приводить к возникновению масштабных опасных природных явлений, чреватых серьезными последствиями для человечества, напоминая, что в пиковый период явление Эль-Ниньо 2015/16 года было сопоставимо по силе с явлениями 1982/83 и 1997/98 годов, что ставит его в ряд самых мощных за всю историю наблюдений, в результате чего в период 2015 и 2016 годов пострадало более 60 миллионов человек, особенно в развивающихся странах, причем это явление имело значительные краткосрочные и долгосрочные последствия для здоровья людей, состояния экономики и производства продовольствия на местном, региональном и глобальном уровнях и особенно пагубно сказалось на положении лиц, зарабатывающих на жизнь сельским хозяйством, рыболовством и животноводством, и отмечая последствия затянувшейся фазы Ла-Нинья явления Эль-Ниньо — Южное колебание в последние годы, такие как жара и

¹⁰ Принято в контексте РКИКООН в документе [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), решение 1/CP.21.

засуха, лесные пожары, проливные дожди и наводнения, влияющие, в сочетании с последствиями изменения климата, на возможности в плане получения средств к существованию, продовольственную безопасность и утрату биоразнообразия,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу формирования условий для возникновения явления Эль-Ниньо в 2023/24 году, что создает риск скачка глобальной температуры и погодных и климатических катаклизмов, которые могут повлечь за собой долгосрочные и серьезные экологические, экономические и социальные последствия во всем мире, особенно в развивающихся странах,

подтверждая важность укрепления международного сотрудничества перед лицом стихийных и антропогенных угроз, включая опасные погодные явления, в частности вызываемые природными климатическими циклами, например явление Эль-Ниньо — Южное колебание, и негативного воздействия изменения климата для оценки и предотвращения серьезного ущерба и обеспечения надлежащего реагирования, принятия заблаговременных мер и внимательного отношения в связи с нуждами пострадавшего населения в целях повышения устойчивости к потрясениям, связанным с такими бедствиями и явлениями, и учитывая в этой связи важность разработки стратегий на основе информации о рисках, инструментов финансирования с учетом рисков, включая стохастические подходы к финансированию и механизмы страхования риска бедствий, и согласованных систем раннего предупреждения о многих видах бедствий, в том числе своевременного обмена информацией о рисках на местном, национальном и региональном уровнях,

с большой обеспокоенностью отмечая, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) оказывает серьезное негативное воздействие на состояние здоровья, безопасность и благосостояние людей, а также серьезно нарушает жизнь общества и функционирование экономики и имеет катастрофические последствия для жизни людей и их возможностей в плане получения средств к существованию и что в наибольшей степени от пандемии страдают беднейшие и наиболее уязвимые слои населения, подтверждая стремление вернуться на путь, ведущий к достижению целей в области устойчивого развития, посредством разработки и реализации стратегий устойчивого и всеохватного восстановления для ускоренного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в полном объеме и содействия снижению риска будущих потрясений, кризисов и пандемий и повышения устойчивости к ним, в том числе за счет укрепления систем здравоохранения и обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения, и учитывая, что одним из важнейших элементов принятия всеми странами мира ответных мер на основе единства, солидарности, активизации многостороннего сотрудничества и принципа «ни о ком не забыть» является предоставление всем справедливого и своевременного доступа к безопасным, качественным, эффективным и недорогим средствам диагностики и лечения COVID-19 и вакцинам от него,

учитывая, что прогнозирование риска бедствий, планирование на случай бедствия и снижение риска бедствий имеют неотложное и чрезвычайно большое значение, выражая глубокую обеспокоенность по поводу разрушительных последствий COVID-19 и изменения климата для устойчивого развития, которые усугубили уязвимость перед лицом бедствий и подверженность опасностям и высветили настоятельную необходимость осуществления Сендайской рамочной программы в качестве неотъемлемой части Повестки дня на период до 2030 года, и отмечая в этой связи, что восстановление после пандемии COVID-19 создаст возможности для разработки и параллельного

осуществления политики и целенаправленных мер, ориентированных на обеспечение понимания риска бедствий, совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий, вложение средств в деятельность по снижению риска бедствий в интересах создания потенциала противодействия и повышение готовности к бедствиям в целях эффективного реагирования, а также восстановление, реабилитацию и реконструкцию по принципу «лучше, чем было» в рамках стабильного, устойчивого и всеохватного восстановления, как и на устранение факторов, обуславливающих риск бедствий, и повышение жизнестойкости в рамках всех систем, комплексное управление системными рисками и укрепление многосекторальных и охватывающих многие виды бедствий подходов к снижению риска бедствий и механизмов финансирования с учетом риска бедствий и поддержание устойчивого и всеохватного восстановления путем рассмотрения проблемы изменения климата как одного из факторов, обуславливающих риск бедствий,

напоминая о принятии Бангкокских принципов осуществления медико-санитарных аспектов Сендайской рамочной программы в качестве вклада в создание жизнестойких систем здравоохранения в соответствии с Сендайской рамочной программой,

напоминая также о политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, созданном под эгидой Генеральной Ассамблеи (Саммит по целям в области устойчивого развития) 18 и 19 сентября 2023 года, и об обязательстве содействовать повышению устойчивости и снижать риск бедствий, содержащемся в принятой политической декларации,

учитывая, что изменение климата является одним из факторов, обуславливающих риск бедствий, и что неблагоприятные последствия изменения климата, вызывая ухудшение состояния окружающей среды и будучи одной из причин экстремальных погодных явлений, в некоторых случаях наряду с другими факторами приводят к вынужденному переселению людей под влиянием бедствий, и в этой связи принимая во внимание согласованные на международном уровне решения, принятые в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата¹¹ и Парижского соглашения¹²,

учитывая также, что бедствия, многие из которых усугубляются изменением климата и становятся все более частыми и интенсивными, в значительной степени затрудняют решение задачи обеспечения устойчивого развития,

подтверждая Парижское соглашение, обращаясь ко всем сторонам Соглашения с призывом выполнять все его положения и обращаясь к тем сторонам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которые еще не сделали этого, с призывом как можно скорее сдать на хранение соответственно документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении,

напоминая о проведении 23 сентября 2019 года созданного Генеральным секретарем Саммита по борьбе с изменением климата,

отмечая проведение 6–19 ноября 2022 года в Шарм-эш-Шейхе, Египет, двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и ожидая проведения 30 ноября — 12 декабря 2023 года в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты,

¹¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

¹² Принято в контексте РККОООН в документе [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), решение 1/CP.21.

двадцать восьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата,

с удовлетворением отмечая проведение 22–24 марта 2023 года Конференции Организации Объединенных Наций по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода достижения целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 годы,

особо отмечая, что процессы осуществления Сендайской рамочной программы, Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения¹³ дополняют и подкрепляют друг друга,

с обеспокоенностью отмечая выводы, содержащиеся в специальном докладе *Global Warming of 1.5 °C* («Глобальное потепление на 1,5 °C») Межправительственной группы экспертов по изменению климата о последствиях глобального потепления на 1,5 градуса по Цельсию выше доиндустриальных уровней и связанных с этим глобальных вариантах выбросов парниковых газов в контексте укрепления глобальных мер реагирования на угрозу изменения климата, процесса устойчивого развития и усилий по ликвидации нищеты, выводы, содержащиеся в специальном докладе Группы экспертов *Climate Change and Land* («Изменение климата и состояние суши») о проблемах изменения климата, опустынивания, деградации земель, неистощительного землепользования, продовольственной безопасности и выбросов парниковых газов в экосистемах суши, выводы, содержащиеся в специальном докладе Группы экспертов *The Ocean and Cryosphere in a Changing Climate* («Океаны и ледовый покров Земли в условиях изменения климата»), и выводы, которые содержатся в материалах Рабочих групп I, II и III и сводном докладе, подготовленных для шестого Доклада Межправительственной группы экспертов по изменению климата по итогам оценки,

подчеркивая настоятельную необходимость решения проблемы беспрецедентного сокращения биоразнообразия во всем мире, с обеспокоенностью напоминая о выводах Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам и с удовлетворением отмечая проведение 11–15 октября 2021 года в Куньмине, Китай, первой части пятнадцатого совещания Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, проведение второй части пятнадцатого совещания Конференции сторон Конвенции 7–19 декабря 2022 года в Монреале, Канада, и принятие его итоговых документов, в том числе Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, и настоятельно призывая к их скорейшему, всеохватному и эффективному осуществлению,

учитывая, что подверженные бедствиям развивающиеся страны, в первую очередь наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны Африки, а также страны со средним уровнем дохода, сталкивающиеся со специфическими трудностями, заслуживают особого внимания, поскольку им присуща более высокая степень уязвимости и риска, включая доступ к финансированию для борьбы с изменением климата и финансированию с учетом риска бедствий, которая зачастую намного превышает их способность готовиться к бедствиям, реагировать на них и преодолевать их последствия, и учитывая также, что аналогичного внимания и соответствующей помощи заслуживают и другие подверженные бедствиям страны с особыми

¹³ Принято в контексте РККООН в документе [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), решение 1/CP.21.

характеристиками, такие как страны-архипелаги, а также страны с большой протяженностью побережья,

напоминая о принятии 17 марта 2022 года Дохинской программы действий для наименее развитых стран¹⁴, учитывая, что реализация Программы действий на основе принципов повышения жизнестойкости и снижения рисков может способствовать включению компонентов снижения риска бедствий в политику устойчивого развития и стратегии социальной защиты, а также в механизмы международной поддержки наименее развитых стран, и напоминая о проведении 5–9 марта 2023 года в Катаре второй части пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, посвященной вопросам постановки более масштабных задач и ускорения действий в области снижения риска бедствий в наименее развитых странах,

ожидавая проведения четвертой Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, которая должна состояться 27–30 мая 2024 года в Антигуа и Барбуде, и третьей Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, которая должна состояться 18–21 июня 2024 года в Руанде, с целью, среди прочего, предоставить международному сообществу возможность расширить масштабы своей деятельности по оказанию малым островным развивающимся государствам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, поддержки в усилиях по снижению риска бедствий,

подтверждая торжественное обещание, что никто не будет обойден вниманием, подтверждая также признание того, что человеческое достоинство имеет основополагающее значение, и желание добиться того, чтобы цели и задачи в области устойчивого развития были реализованы в интересах всех стран и народов и всех слоев общества, и подтверждая далее обязательство приложить все усилия к тому, чтобы в первую очередь оказать помощь самым обездоленным,

отмечая инициативу Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, реализуемую в тесном сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, по созданию и введению в действие Глобального центра по борьбе с пожарами для уменьшения вызывающих все большую тревогу последствий лесных пожаров,

отмечая также текущую деятельность системы Организации Объединенных Наций по разработке плана действий по гендерным вопросам для реализации Сендайской рамочной программы,

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 77/164 Генеральной Ассамблеи¹⁵;
2. *настоятельно призывает* обеспечить результативное осуществление Сендайской декларации и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы;
3. *с удовлетворением отмечает* проведение 18 и 19 мая 2023 года заседания высокого уровня по среднесрочному обзору хода осуществления Сендайской рамочной программы, на котором Генеральная Ассамблея приняла

¹⁴ Резолюция 76/258, приложение.

¹⁵ A/77/293.

политическую декларацию по среднесрочному обзору хода осуществления Сендайской рамочной программы¹⁶;

4. *вновь обращается с призывом* предотвратить появление новых рисков бедствий и снизить существующие риски бедствий путем принятия комплексных и всеохватных экономических, структурных, правовых, социальных, медицинских, культурных, образовательных, экологических, технических, политических, финансовых и организационных мер, направленных на предотвращение и уменьшение угрозы бедствий и уязвимости для них, повышение готовности к принятию мер реагирования и восстановления и укрепление тем самым потенциала противодействия;

5. *обращает особое внимание* на необходимость устранения экономических, социальных и экологических последствий бедствий, вызванных опасными антропогенными или природными явлениями, многие из которых усугубляются из-за изменения климата, в этой связи подчеркивает настоятельную необходимость расширения адаптационных возможностей, укрепления потенциала противодействия и снижения уязвимости для изменения климата и экстремальных погодных явлений и настоятельно призывает государства-члены продолжать участвовать в разработке планов адаптации и расширять сотрудничество в области снижения риска бедствий;

6. *подчеркивает* настоятельную необходимость совершенствования средств осуществления и укрепления усилий, связанных с наращиванием потенциала, финансовыми ресурсами, данными и технологиями, а также партнерств для оказания развивающимся странам помощи в реализации Сендайской рамочной программы и отмечает в этой связи необходимость устойчивых и предсказуемых инвестиций в снижение риска бедствий во всех секторах;

7. *учитывает* продолжающиеся усилия в рамках Коалиции за устойчивую к бедствиям инфраструктуру, Партнерства в области раннего реагирования на основе информации о рисках, инициативы «Системы раннего оповещения для всех» и Инициативы в области климатических рисков и систем раннего предупреждения (CREWS);

8. *учитывает также*, что в некоторых случаях использование для нейтрализации последствий бедствия государственных долговых инструментов и новых внешних займов может приводить к увеличению расходов развивающихся стран на обслуживание долга и ограничивать их возможности в плане роста и вложения средств в долгосрочные меры по созданию потенциала противодействия, констатирует, что каждое новое бедствие может приводить к росту финансовой уязвимости и ослаблению внутреннего потенциала в плане реагирования, и в этой связи с удовлетворением отмечает разработку положений об отсрочке погашения долга в случае стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, связанных с изменением климата, когда это целесообразно, и рассмотрение положений, учитывающих другие катастрофические внешние потрясения;

9. *учитывает далее* необходимость обеспечить, чтобы мировое сообщество, включая международные финансовые учреждения, банки развития и частный сектор, активизировало усилия по расширению масштабов использования инструментов финансирования для снижения риска бедствий в целях обеспечения финансирования в таком объеме, который необходим

¹⁶ Резолюция 77/289, приложение.

развивающимся странам для предотвращения и снижения рисков и повышения устойчивости к нынешним и будущим потрясениям и опасностям;

10. *призывает* все соответствующие субъекты добиваться решения глобальных целевых задач, утвержденных в Сендайской рамочной программе;

11. *учитывает* прогресс, достигнутый в решении целевой задачи е), предусмотренной в Сендайской рамочной программе, и тот факт, что разработка и осуществление стратегических планов, политики, программ и инвестиционных мер, а также национальных и местных стратегий снижения риска бедствий на основе информации о рисках являются необходимыми условиями устойчивого развития и достижения целей в области устойчивого развития;

12. *подтверждает* важность разработки в соответствии с Сендайской рамочной программой на местном, национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях стратегий, охватывающих многие виды бедствий и направленных на предупреждение, смягчение и ликвидацию неблагоприятных экономических, социальных и экологических последствий природных климатических циклов, таких как явление Эль-Ниньо — Южное колебание, отмечая при этом предпринимаемые в настоящее время затронутыми странами инициативы по укреплению своего потенциала;

13. *подчеркивает*, что на протяжении нейтральных в отношении явления Эль-Ниньо — Южное колебание лет крайне важно обеспечить готовность, создать потенциал противодействия и снизить риски, связанные со следующим эпизодом, особенно в контексте существующих последствий, связанных с изменением климата, в том числе на основе комплексных планов, и призывает международное сообщество оказать финансовую и техническую поддержку и помощь в наращивании потенциала странам, затронутым явлением Эль-Ниньо — Южное колебание, уделяв первоочередное внимание выделению ресурсов развивающимся странам;

14. *настоятельно призывает* международное сообщество ускорить прогресс и выделять необходимые ресурсы в поддержку разработки и осуществления всеохватных, в том числе учитывающих гендерные аспекты, и основанных на широком участии многовекторных национальных и местных стратегий снижения риска бедствий с расширенным охватом, выходящим за рамки обеспечения готовности и принятия мер реагирования, с акцентом на снижение риска бедствий и их предотвращение в соответствии с Сендайской рамочной программой, уделяя при этом особое внимание местным стратегиям и программам, содействовать их согласованию и увязке со стратегиями устойчивого развития и адаптации к изменению климата, в том числе национальными и секторальными планами адаптации, в целях включения в стратегии по снижению риска бедствий задачи подготовки к восстановлению по принципу «лучше, чем было» на основе достижения устойчивого, стабильного и всеохватного восстановления и в надлежащих случаях учитывать, сообразно с национальными условиями, соображения, касающиеся перемещения населения в результате бедствий, пользуясь при этом практическими руководящими указаниями в поддержку решения целевой задачи е), и напоминает в этой связи о соответствующих добровольных руководящих принципах «От слов к делу»;

15. *рекомендует* государствам-членам укреплять национальные и местные механизмы управления рисками бедствий путем внедрения предусматривающих участие всех государственных органов и всего общества подходов посредством создания или укрепления национальных платформ по снижению риска бедствий или аналогичных им механизмов для целей

многосекторальной и межучрежденческой координации с четким разграничением функций и обязанностей по снижению риска бедствий министерств и учреждений на национальном, субнациональном и местном уровнях, а также путем привлечения к принятию мер по снижению риска бедствий не только национальных органов по смягчению последствий бедствий и структур гражданской защиты или эквивалентных им учреждений, но и других субъектов, с тем чтобы задействовать все ветви власти и все соответствующие заинтересованные стороны, в зависимости от обстоятельств, и с удовлетворением отмечает инициативу «Повышение жизнестойкости городов к 2030 году», нацеленную на оказание поддержки местным органам по управлению риском бедствий;

16. *выражает обеспокоенность* в связи тем, что страны, пострадавшие от затяжных гуманитарных кризисов и чрезвычайных ситуаций, относятся к числу наиболее уязвимых для последствий бедствий и больше всех отстают в реализации Сендайской рамочной программы, и учитывает, что реализация Сендайской рамочной программы может устранить факторы уязвимости и подверженности кризисам для создания потенциала противодействия и привести к сокращению гуманитарных последствий и потребностей, и в этой связи считает необходимым обеспечение многомерной и комплексной оценки рисков и содействия взаимодополняемости и согласованности между гуманитарной помощью и помощью в целях развития согласно соответствующим мандатам, что может способствовать укреплению потенциала противодействия и адаптации к изменению климата, в интересах обеспечения более целенаправленного и эффективного подхода к предотвращению и созданию потенциала противодействия;

17. *с признательностью отмечает* добровольные национальные доклады и данные по семи глобальным целевым задачам в рамках механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, принимает к сведению итоговые документы глобальной и региональных платформ по снижению риска бедствий и принимает к сведению также доклад с изложением основных выводов и рекомендаций по итогам среднесрочного обзора хода осуществления Сендайской рамочной программы¹⁷ и доклад о среднесрочном обзоре хода осуществления Сендайской рамочной программы, подготовленный Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий¹⁸;

18. *учитывает* важность контроля за ходом осуществления Сендайской рамочной программы, рекомендует государствам использовать онлайн-механизм контроля, чтобы представлять информацию о ходе решения глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы, ссылаясь на доклад межправительственной рабочей группы экспертов открытого состава по показателям и терминологии, касающимся снижения риска бедствий¹⁹, рекомендует государствам также при реализации Сендайской рамочной программы систематически оценивать и фиксировать потери от бедствий, распространять и обнародовать информацию о них, анализировать экономические, социальные, медико-санитарные, образовательные, экологические и культурные последствия, в зависимости от обстоятельств, в контексте информации о подверженности опасности бедствий в каждом

¹⁷ [A/77/640](#).

¹⁸ Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, *Доклад об итогах среднесрочного обзора реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы* (Женева, 2023 год).

¹⁹ [A/71/644](#) и [A/71/644/Corr.1](#).

конкретном случае и факторах уязвимости и улучшить разработку и внедрение научно обоснованных методологий и средств для учета и распространения данных о потерях от бедствий и соответствующих дезагрегированных данных и статистической информации, а также для совершенствования моделирования, оценки, анализа и мониторинга риска бедствий и систем раннего предупреждения, охватывающих многие виды бедствий, и в этой связи рекомендует далее предпринять усилия по созданию или совершенствованию систем сбора данных и поддержке потенциала национальных статистических ведомств для включения данных механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы в официальную национальную статистику для расширения и институционализации их использования в процессах принятия решений и в инвестиционной деятельности в различных секторах и во всех соответствующих министерствах и учреждениях, а также по обеспечению того, чтобы первоочередное внимание уделялось сбору и анализу данных о потерях от бедствий, и по созданию и укреплению национальных баз данных о потерях от бедствий и подготовке исходных данных о текущих потерях со сбором информации о потерях от бедствий за прошлые периоды начиная по меньшей мере с 2005 года, если это возможно;

19. *с удовлетворением отмечает* итоги двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и четвертой Конференции сторон, действующей в качестве совещания сторон Парижского соглашения, состоявшихся в Шарм-эш-Шейхе, включая решение²⁰ о механизмах финансирования для восполнения потерь и возмещения ущерба в связи с неблагоприятными последствиями изменения климата, в том числе с акцентом на решение проблем, связанных с потерями и ущербом;

20. *настоятельно призывает* государства проводить всеохватные оценки риска бедствий, учитывающие многие виды бедствий, с учетом прогнозируемой динамики изменения климата в поддержку разработки научно обоснованных стратегий снижения риска бедствий и в качестве ориентира для частных и государственных инвестиций на цели развития с учетом информации о рисках, включая комплексные стратегии финансирования деятельности по снижению риска бедствий, для содействия раннему реагированию и скорейшему восстановлению;

21. *рекомендует* государствам укреплять всеохватную межучрежденческую координацию в областях работы с данными о риске бедствий и комплексного анализа, инвестировать в развивающиеся страны и передавать им технологии на взаимно согласованных условиях для развития науки и техники и укрепления потенциала для многомерной и многовекторной оценки рисков, анализа рисков, стратегического прогнозирования и мониторинга системных рисков, а также использовать потенциал частного сектора в областях работы с данными о рисках и моделирования рисков, включая разработку инструментов для многовекторной оценки рисков, и в этой связи принимает к сведению продолжающуюся работу Глобального механизма оценки рисков и системы обмена информацией о рисках;

22. *рекомендует также* государствам уделять первоочередное внимание обеспечению устойчивого и предсказуемого финансирования для снижения риска бедствий на всех уровнях, увеличивать его объем и расширять доступ к нему и осуществлять передачу технологий развивающимся странам, прежде всего наименее развитым странам, малым островным развивающимся

²⁰ Решение 2/CP.27 и 2/CMA.4.

государствам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и странам Африки, а также странам со средним уровнем дохода, сталкивающимся со специфическими трудностями, на взаимно согласованных льготных и преференциальных условиях для развития и укрепления их потенциала, в том числе в целях создания жизнестойких систем здравоохранения и водоснабжения, сельскохозяйственных и продовольственных систем, а также систем культурного наследия, транспорта, энергоснабжения и цифровой связи;

23. *учитывает* важность здоровых экосистем для снижения риска бедствий и создания потенциала противодействия на уровне общин, рекомендует всем государствам, структурам Организации Объединенных Наций и другим соответствующим субъектам содействовать внедрению природосберегающих решений, экосистемных подходов и других природопользовательских и природоохранных подходов в соответствии с резолюцией 5/5 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде от 2 марта 2022 года²¹ на всех уровнях и на всех этапах работы по снижению риска бедствий и управлению им и подтверждает важность сохранения и рационального использования биоразнообразия, а также обеспечения долгосрочных и не сопряженных с обременительными долговыми обязательствами инвестиций, нацеленных на реализацию этих подходов, в интересах смягчения последствий бедствий и уменьшения убытков, возникающих в результате бедствий, а также обеспечения того, чтобы процессы осуществления Сендайской рамочной программы и Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия дополняли и подкрепляли друг друга, в том числе путем разработки и обновления национальных стратегий и планов действий в области биоразнообразия;

24. *подчеркивает* необходимость содействовать углублению понимания и знания причин бедствий, а также наращивать и укреплять потенциал противодействия в развивающихся странах посредством, среди прочего, обмена передовым опытом, передачи технологий на взаимно согласованных условиях, организации программ обучения и профессиональной подготовки по вопросам снижения риска бедствий, обеспечения доступа к соответствующим данным и информации, укрепления институциональных механизмов, а также содействия расширению участия общин и повышению их ответственности на основе применения подходов к управлению риском бедствий на базе общин и углублять понимание рисков, возникающих в результате стремительной трансформации, в частности экономических, социальных, технологических и экологических систем, включая достижения в области искусственного интеллекта;

25. *принимает во внимание* важность снижения риска бедствий и создания потенциала противодействия на уровне общин и поддерживает усилия по заблаговременному планированию мер по восстановлению и реконструкции до возникновения бедствий на уровне общин;

26. *принимает во внимание также*, что водные ресурсы имеют важнейшее значение для достижения целей в области устойчивого развития, что гидрологические бедствия и многомерные опасности угрожают жизни людей, источникам средств к существованию, сельскому хозяйству и объектам базовой инфраструктуры и причиняют существенный социально-экономический ущерб и что рациональное и комплексное водопользование с учетом информации о риске бедствий является залогом успешного обеспечения готовности к бедствиям, снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата, и в этой связи предлагает всем странам включать в национальные и субнациональные

²¹ UNEP/EA.5/Res.5.

процессы планирования и регулирования вопросы землепользования и водопользования, включая борьбу с наводнениями и засухой, и вновь заявляет, что реализация связанных с водными ресурсами целей и задач будет способствовать успешному осуществлению Сендайской рамочной программы;

27. *настоятельно призывает* обеспечить включение управление риском бедствий в процессы восстановления, реабилитации и реконструкции в период после бедствий, расширить деятельность по разработке и распространению научно обоснованных и целенаправленных методологий и инструментов и способствовать сотрудничеству между государствами для обмена опытом;

28. *настоятельно призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций и другие соответствующие организации предпринимать дальнейшие шаги по удовлетворению потребностей пострадавшего населения в продовольствии и питании, отдавая приоритет инструментам, повышающим устойчивость к текущим кризисам и будущим потрясениям, и учитывая задачу снижения риска бедствий, направленную на повышение уровня продовольственной безопасности и улучшение питания;

29. *учитывает*, что Сендайская рамочная программа, включая ее основное положение, касающееся восстановления по принципу «лучше, чем было», содержит рекомендации в отношении устойчивого восстановления после пандемии COVID-19 и выявления и устранения основных факторов риска бедствий на системной основе, что биологические опасности требуют усиления систематической координации, согласованности и интеграции систем управления риском бедствий и систем здравоохранения в областях оценки рисков, надзора и раннего предупреждения и что надежная инфраструктура здравоохранения и укрепленные системы здравоохранения, соответствующие Международным медико-санитарным правилам²², а также укрепление общего потенциала систем здравоохранения, в том числе путем применения Бангкокских принципов осуществления медико-санитарных аспектов Сендайской рамочной программы и других соответствующих инициатив, сообразно обстоятельствам, снижают общий риск бедствий и повышают устойчивость к бедствиям, учитывая при этом также ценность комплексных подходов, включая подход «Единое здоровье» и другие целостные подходы, которые способствуют сотрудничеству между службами охраны здоровья человека, охраны здоровья животных и охраны здоровья растений, а также между природоохранным сектором и другими соответствующими секторами;

30. *учитывает также*, что снижение риска бедствий требует системного подхода, охватывающего многие виды бедствий, и инклюзивного процесса принятия решений с учетом информации о рисках, основанного на открытом обмене и распространении данных в разбивке по, среди прочего, уровню дохода, половозрастным группам и инвалидности и результатов анализа при надлежащем понимании того, как следует толковать и использовать эту информацию, а также на легкодоступной, актуальной, понятной, совместимой, научно обоснованной и не являющейся конфиденциальной информации о рисках для широкого круга пользователей и ответственных за принятие решений лиц, дополненной традиционными знаниями, и в этой связи рекомендует государствам начать или, сообразно обстоятельствам, расширить сбор и анализ данных о причиненном бедствиями ущербе и о других соответствующих целевых показателях снижения риска бедствий в разбивке по уровню дохода, половозрастным группам, инвалидности и другим параметрам, имеющим

²² Всемирная организация здравоохранения, документ WHA58/2005/REC/1, резолюция 58.3, приложение.

актуальное значение в национальном контексте, и укреплять всеохватную межучрежденческую координацию в деле сбора данных о риске бедствий и проведения комплексного анализа, а также предлагает государствам-членам мобилизовать национальные статистические службы, органы планирования и другие соответствующие ведомства и укреплять их потенциал в области систематического сбора, анализа и проверки данных о риске бедствий для институционализации использования этих данных в процессах принятия решений и инвестирования во всех секторах;

31. *с удовлетворением отмечает* политическую декларацию, которая была принята на созываемом под эгидой Генеральной Ассамблеи политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию (Саммит по целям в области устойчивого развития), проходившем 18 и 19 сентября 2023 года в Нью-Йорке²³, и настоятельно призывает принять своевременные меры для обеспечения ее осуществления в полном объеме;

32. *принимает во внимание*, что 2 июля 2018 года Экономический и Социальный Совет одобрил Стратегические рамки по вопросам геопространственной информации и услуг для борьбы с бедствиями²⁴ в качестве руководства, которое государства-члены могут использовать для обеспечения наличия и доступности качественной геопространственной информации и услуг на всех этапах деятельности по снижению риска бедствий и управлению им и которое способствует осуществлению Сендайской рамочной программы, и рекомендует расширить деятельность по оказанию развивающимся странам поддержки в применении космических технологий и систем геопространственной информации в качестве эффективных с точки зрения затрат механизмов оценки риска бедствий;

33. *особо отмечает* важность более широкого и более четко ориентированного на потребности людей превентивного подхода к снижению риска бедствий и управления системными рисками с учетом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, сознавая, что предупреждение бедствий, обеспечение готовности к ним, принятие заблаговременных и превентивных мер и создание потенциала противодействия в большинстве случаев являются значительно более эффективными с точки зрения затрат, чем принятие мер реагирования в результате возникновения чрезвычайных ситуаций, подчеркивает важность содействия дальнейшему развитию и финансированию эффективных национальных и региональных механизмов раннего предупреждения о многих видах бедствий, когда это уместно, и облегчения обмена информацией между всеми странами, с удовлетворением отмечает призыв Генерального секретаря о разработке в течение пяти лет плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению того, чтобы каждый человек на Земле был защищен системами раннего предупреждения, в качестве катализатора для решения целевой задачи g) Сендайской рамочной программы, отмечает важность инициативы CREWS в достижении указанной цели и с удовлетворением принимает к сведению выводы, содержащиеся в докладе *Global Status of Multi-hazard Early Warning Systems: Target (g)* («Состояние систем раннего предупреждения о многих видах бедствий в глобальном масштабе: решение задачи g»)), и призывает все соответствующие структуры системы Организации Объединенных Наций обеспечить скоординированный и комплексный подход к осуществлению плана действий по раннему предупреждению, представленного

²³ Резолюция 78/1, приложение.

²⁴ Резолюция 2018/14 Экономического и Социального Совета, приложение.

на двадцать седьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;

34. *отмечает* активизацию представления официальных данных в рамках онлайн-механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, рекомендует государствам и далее представлять информацию о ходе достижения связанных с риском бедствий целей в области устойчивого развития в интересах проведения, в частности, всеобъемлющего обзора достигнутого прогресса как информационной основы для обсуждений и подготовки итоговых документов политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и Глобальной платформы по снижению риска бедствий, напоминает о текущей работе по обеспечению согласованности между национальными стратегиями адаптации к изменению климата и национальными стратегиями снижения риска бедствий и решением целевых задач Сендайской рамочной программы и напоминает также о проводимой в рамках Парижского соглашения текущей работе по применению целевых задач Сендайской рамочной программы в контексте²⁵ глобальной цели по адаптации;

35. *рекомендует* странам применять комплексный подход к управлению риском бедствий и климатическими рисками и обеспечить или повысить согласованность политики, программ и механизмов финансирования между национальными стратегиями адаптации к изменению климата и национальными стратегиями снижения риска бедствий, а также, сообразно обстоятельствам, между отраслевыми планами и применять положения Сендайской рамочной программы для обеспечения эффективного выполнения всех соответствующих решений Конференции сторон, принятых на основании Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения²⁶;

36. *подтверждает*, что разработка общих показателей и единых наборов данных для оценки выполнения глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы и поставленных в рамках целей 1, 11 и 13 в области устойчивого развития задач, а также отслеживание реализации Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») ²⁷ являются важным вкладом в обеспечение согласованности, осуществимости и последовательности процессов практической реализации, сбора данных и представления отчетности, призывает обеспечить согласованность между усилиями по решению глобальных задач Сендайской рамочной программы и контролем за ходом осуществления Дохинской программы действий и в этой связи отмечает первостепенную важность оказания поддержки в укреплении потенциала развивающимся странам, прежде всего наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и странам Африки, а также странам со средним уровнем дохода, сталкивающимся со специфическими трудностями;

37. *рекомендует* государствам уделять должное внимание снижению риска бедствий в ходе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года²⁸, где об этом говорится в связи с несколькими целями и задачами, в том числе в ходе проведения добровольных национальных обзоров, в частности посредством надлежащего участия национальных

²⁵ Принято в контексте РККООН в документе [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), решение 1/CP.21.

²⁶ Принято в контексте РККООН в документе [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), решение 1/CP.21.

²⁷ Резолюция [69/15](#), приложение.

²⁸ Резолюция [70/1](#).

координаторов по Сендайской рамочной программе в процессе национальных обзоров на раннем этапе, и подчеркивает важность рассмотрения вопросов снижения риска бедствий в ходе обсуждений и в итоговых документах политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и включения вопросов снижения риска бедствий в работу Экономического и Социального Совета;

38. *вновь настоятельно рекомендует и указывает* на необходимость обеспечивать в применимых случаях эффективную координацию и слаженность в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития²⁹, Парижского соглашения, принятого в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, и Сендайской рамочной программы, а также Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенции о биологическом разнообразии³⁰, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке³¹, и Новой программы развития городов, соблюдая при этом соответствующие мандаты, в интересах наращивания синергетического эффекта и создания потенциала противодействия, перевода комплексных директивных документов глобального характера — сообразно обстоятельствам — в плоскость национальных законов, стратегий или положений, в которых определяются функции и обязанности различных субъектов государственного и частного секторов, и комплексных многосекторальных программ на национальном и местном уровнях и снижения риска бедствий во всех секторах, а также принимая меры по решению глобальной задачи ликвидации нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету;

39. *отмечает* важную работу и вклад региональных и субрегиональных организаций в развитие сотрудничества в области снижения риска бедствий на региональном уровне и рекомендует расширить взаимодействие и партнерство между Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и региональными и субрегиональными организациями для ускорения хода реализации Сендайской рамочной программы;

40. *рекомендует* странам, соответствующим органам, учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций и другим соответствующим учреждениям и заинтересованным сторонам принимать во внимание важную роль скоординированной, всеохватной и основанной на широком участии межсекторальной системы управления риском бедствий для обеспечения устойчивого развития и, в частности, укрепления мер по предотвращению бедствий и повышению готовности к ним для обеспечения эффективного реагирования, восстановления, реабилитации и реконструкции, в том числе посредством финансирования мер по уменьшению риска бедствий, систем раннего оповещения, которые обеспечивают принятие своевременных мер, и мер реагирования на бедствия;

41. *настоятельно призывает* продолжать уделять должное внимание обзору глобального прогресса в осуществлении Сендайской рамочной программы в рамках комплексной и скоординированной последующей деятельности в связи с конференциями и встречами на высшем уровне

²⁹ Резолюция 69/313, приложение.

³⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1760, No. 30619.

³¹ *Ibid.*, vol. 1954, No. 33480.

Организации Объединенных Наций, увязывая его, сообразно обстоятельствам, с циклами, установленными для Экономического и Социального Совета, политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, и учитывая при его проведении информацию, поступающую от Глобальной платформы по снижению риска бедствий, региональных и субрегиональных платформ по снижению риска бедствий и механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы;

42. *подтверждает*, что международное сотрудничество в области снижения риска бедствий осуществляется по различным каналам и является одним из важнейших элементов оказания развивающимся странам содействия в снижении риска бедствий, и рекомендует государствам расширять обмен информацией и распространение информации на международном и региональном уровнях, в том числе по линии сотрудничества Север — Юг, дополняемого сотрудничеством Юг — Юг и трехсторонним сотрудничеством, путем создания и объединения в сеть центров управления рисками, развития сотрудничества в проведении важнейших научно-технических исследований в области снижения риска бедствий и совершенствования механизмов международной координации для реагирования на крупномасштабные бедствия;

43. *учитывает*, что эффективные и значимые глобальные и региональные партнерства и дальнейшее укрепление международного сотрудничества, включая выполнение развитыми странами соответствующих обязательств по оказанию официальной помощи в целях развития, крайне необходимы для эффективного управления риском бедствий и способности развивающихся стран, в том числе тех из них, которые наиболее уязвимы для бедствий, эффективно укреплять и осуществлять национальную политику и меры по снижению риска бедствий с учетом их соответствующих национальных условий и возможностей;

44. *подтверждает* необходимость совершенствования средств осуществления, укрепления потенциала и расширения возможностей, которыми располагают развивающиеся страны, прежде всего наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны Африки, а также страны со средним уровнем дохода, сталкивающиеся со специфическими трудностями, в том числе мобилизации поддержки на основе международного сотрудничества в целях предоставления им средств осуществления для наращивания их собственных усилий в соответствии с их национальными приоритетами;

45. *рекомендует* включать меры по снижению риска бедствий в программы многосторонней и двусторонней помощи в целях развития и в деятельность по финансированию инфраструктурных проектов секторального или межсекторального характера, сообразно обстоятельствам, в том числе по линии сотрудничества Север — Юг, дополняемого сотрудничеством Юг — Юг и трехсторонним сотрудничеством, внутри и между всеми секторами, связанными с устойчивым развитием, и призывает к международному сотрудничеству, увязанному с национальными стратегиями снижения риска бедствий и характеризующемуся большей информированностью о рисках, а также к согласованию национальных стратегий сотрудничества в целях развития и национальных стратегий снижения риска бедствий;

46. *учитывает*, что финансирование деятельности по снижению риска бедствий требует большего внимания, в этой связи рекомендует увеличить инвестиции в меры по снижению риска бедствий, в том числе в создание

устойчивой к потрясениям инфраструктуры, и призывает систему Организации Объединенных Наций и ее структуры в рамках их соответствующих мандатов и в партнерстве с международными финансовыми учреждениями, региональными банками развития и другими соответствующими учреждениями и заинтересованными сторонами оказывать развивающимся странам содействие в их усилиях по разработке комплексных стратегий финансирования деятельности по снижению риска бедствий в поддержку национальных и местных стратегий снижения риска бедствий и по стимулированию инвестиций в деятельность по созданию потенциала противодействия, предотвращению и восстановлению и изучить вопрос о разработке индивидуализированных механизмов финансирования деятельности по снижению риска бедствий, включая стохастические подходы к финансированию и механизмы страхования риска бедствий;

47. *рекомендует* государствам выделять больше внутренних ресурсов на цели снижения риска бедствий, в том числе на создание устойчивой к потрясениям инфраструктуры, учитывать мероприятия по снижению риска бедствий в процессах составления бюджета и финансового планирования по всем соответствующим секторам и обеспечивать учет имеющейся информации о рисках в национальных механизмах финансирования и планах развития инфраструктуры в соответствии с национальными планами и политикой;

48. *учитывает*, что в результате увеличения числа и стоимости объектов имущества, подверженных опасности бедствий, возрастает объем экономического ущерба, рекомендует странам провести оценку риска бедствий применительно к существующим объектам критически важной инфраструктуры, обеспечить согласование инфраструктурных планов с национальными стратегиями снижения риска бедствий и оценками риска, содействовать публикации оценок риска бедствий, сделать многовекторную оценку риска бедствий необходимым условием инфраструктурных и жилищных капиталовложений и капиталовложений в коммерческую недвижимость во всех секторах в целях регулярного проведения тестирования с возрастающей нагрузкой существующей инфраструктуры и, сообразно обстоятельствам, пересмотреть в сторону ужесточения нормативную базу планирования землепользования и строительные нормы и правила в интересах решения определенной в Сендайской рамочной программе целевой задачи d) и в этой связи рекомендует также странам и другим соответствующим заинтересованным сторонам учитывать соображения, связанные с риском бедствий, в программах капиталовложений в социальной и экономической сферах и в сфере природоохранной деятельности;

49. *рекомендует* всем соответствующим заинтересованным сторонам сотрудничать с частным сектором в интересах повышения жизнестойкости предприятий, а также обществ, в которых они работают, путем учета соображений риска бедствий в их практике управления, содействия частным инвестициям в деятельность по снижению риска бедствий и поощрения частных инвестиций с учетом риска и раскрывать информацию, касающуюся риска бедствий применительно к бизнес-операциям и стоимости активов, и рекомендует также рейтинговым агентствам и субъектам сектора страхования и сектора финансовых услуг участвовать в усилиях по снижению риска бедствий с целью оказать странам поддержку в разработке инновационных инструментов, механизмов и руководящих принципов для снижения риска инвестиций и увеличения финансирования, необходимого для работы, связанной со снижением риска бедствий;

50. *подтверждает*, что вложение средств в развитие навыков, систем и знаний на национальном и местном уровнях для создания потенциала противодействия и повышения готовности позволит спасти жизнь людей, уменьшить опасность обусловленного бедствиями перемещения населения, расширить адаптивные возможности систем производства продуктов питания и повысить уровень продовольственной безопасности, сократить расходы и сохранить достигнутые в области развития результаты, и в этой связи рекомендует изучать такие новаторские методы, как стохастические подходы к финансированию и механизмы страхования риска бедствий, для увеличения объема доступных государствам-членам ресурсов до того, как о возникновении бедствия можно будет говорить с полной уверенностью;

51. *напоминает* о том, что воздействие бедствий принимается во внимание при расчете индекса экономической и экологической уязвимости, учитывает, что соображения, связанные с риском бедствий и их воздействием, должны приниматься во внимание в рамках процесса исключения стран из категории наименее развитых стран, рекомендует включать меры по снижению риска бедствий в стратегии плавного перехода для стран, исключаемых из категории наименее развитых стран, в целях обеспечения устойчивого прогресса в области развития, включая оценку воздействия вероятных последствий исключения из этой категории и обзор параметров уязвимости, и рекомендует также партнерам по развитию и торговле стран, уже исключенных из этой категории или приближающихся к исключению из нее, помогать этим странам в их усилиях по снижению риска бедствий и созданию потенциала противодействия;

52. *считает важным* уделять первоочередное внимание формированию потенциала и выработке политики, стратегий и планов по снижению риска бедствий на местном и национальном уровнях с участием всех соответствующих заинтересованных сторон согласно национальной практике и законодательству;

53. *учитывает*, что, хотя каждое государство несет главную ответственность за предотвращение и снижение риска бедствий, за решение этой задачи совместно отвечают правительства и соответствующие заинтересованные стороны, и учитывает также, что негосударственные и другие соответствующие заинтересованные стороны, включая основные группы, парламенты, гражданское общество, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, неправительственные организации, коренные народы и их организации, национальные платформы по снижению риска бедствий, координаторов по Сендайской рамочной программе, представителей местных органов власти, научные учреждения и частный сектор, а также организации и соответствующие учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций и другие соответствующие учреждения и межправительственные организации, играют важную роль в содействии оказанию поддержки государствам в соответствии с национальной политикой, законами и положениями в ходе осуществления Сендайской рамочной программы на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях и что для налаживания партнерских отношений с участием многих заинтересованных сторон в целях снижения риска бедствий в соответствии с национальными планами и политикой требуются более широкие усилия;

54. *рекомендует* правительствам способствовать обеспечению полноценного, равноправного, действенного и значимого участия и лидерства женщин, а также лиц с инвалидностью и тех, кто находится в уязвимом положении, в разработке с учетом гендерных аспектов и интересов лиц с

инвалидностью политики, планов и программ снижения риска бедствий, управлении ими, их ресурсном обеспечении и их осуществлении и учитывает в этой связи тот факт, что во время и после бедствий женщины и девочки в несоразмерно большей степени подвергаются риску, возросшей опасности утраты источников средств к существованию и даже гибели и что бедствия и вызываемые ими нарушения функционирования физических, социальных, экономических и экологических сетей и систем поддержки в несоразмерно большей степени сказываются на положении лиц с инвалидностью и членов их семей;

55. *подчеркивает* важность всестороннего учета гендерной проблематики и интересов лиц с инвалидностью и других лиц, находящихся в уязвимом положении, в деятельности по управлению риском бедствий, а также привлечения к ней детей и молодежи, в том числе молодых специалистов, и надлежащего задействования их возможностей как сторон, способных внести вклад в нее, в целях повышения устойчивости населения к связанным с бедствиями потрясениям и снижения уровня социальной уязвимости для бедствий и в этой связи считает необходимым обеспечивать, руководствуясь положениями Сендайской рамочной программы, чтобы женщины, дети, пожилые люди, лица с инвалидностью, коренные народы и местное население принимали всестороннее участие во всех форумах и процессах, связанных со снижением риска бедствий, и вносили в них свой вклад, а также чтобы надлежащую роль в них играли молодежь, добровольцы, мигранты, академические круги, научно-исследовательские учреждения и сети, деловые круги, профессиональные ассоциации, частные финансовые учреждения и средства массовой информации;

56. *принимает во внимание* работу, которую продолжают вести структуры системы Организации Объединенных Наций согласно своим соответствующим мандатам для оказания поддержки в усилиях развивающихся стран в области снижения риска бедствий, в том числе путем включения деятельности по снижению риска бедствий, сообразно обстоятельствам, в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития в рамках многомерного анализа в контексте общей страновой оценки, просит соответствующие структуры Организации Объединенных Наций и страновые группы Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает другие соответствующие заинтересованные стороны продолжать включать меры по снижению риска бедствий и осуществлению Сендайской рамочной программы в свою работу и увязывать свою работу с Планом действий Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия: «Формирование комплексного и учитывающего существующие риски подхода в области устойчивого развития», осуществлением которого руководит Группа старших руководителей по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия, созданная Специальным представителем Генерального секретаря по снижению риска бедствий, и отмечает продолжающуюся работу Центра передового опыта по вопросам устойчивости к изменению климата и последствиям бедствий;

57. *принимает во внимание также* важность работы в области снижения риска бедствий, которую ведут учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций и другие соответствующие учреждения, значительное увеличение спроса на услуги Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и необходимость своевременного выделения на стабильной и предсказуемой основе достаточных ресурсов, требующихся для содействия осуществлению Сендайской рамочной

программы, и в этой связи рекомендует государствам-членам рассмотреть возможность предоставления или увеличения объема добровольных взносов для Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий;

58. *учитывает* сохраняющуюся важность добровольного финансирования и настоятельно призывает существующих и новых доноров вносить достаточные финансовые средства и по возможности увеличивать объем финансовых взносов в целевой фонд Организации Объединенных Наций для уменьшения опасности бедствий в поддержку осуществления Сендайской рамочной программы, в том числе взносов нецелевого и по возможности многолетнего характера;

59. *подтверждает* важную роль Глобальной платформы по снижению риска бедствий и региональных и субрегиональных платформ по снижению риска бедствий в качестве форумов для анализа и обсуждения хода осуществления Сендайской рамочной программы и дальнейшего согласования деятельности по снижению риска бедствий, обеспечению устойчивого развития и смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, включая финансирование, и считает, что итоги их работы служат вкладом в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию;

60. *выражает признательность* правительствам Австралии и Уругвая за проведение соответственно 19–22 сентября 2022 года — Азиатско-Тихоокеанской конференции министров по снижению риска бедствий и 28 февраля — 2 мая 2023 года — восьмой сессии Региональной платформы по снижению риска бедствий в странах Америки и Карибского бассейна — мероприятий, которые были организованы совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, ожидает проведения сессий региональных платформ по снижению риска бедствий в 2024 году и рекомендует всем заинтересованным сторонам, секторам и министерствам принять участие в них на как можно более высоком уровне;

61. *учитывает* важность обсуждений, которые состоялись в ходе седьмой сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий, прошедшей на Бали, Индонезия, восьмой сессии Африканской региональной платформы по снижению риска бедствий, прошедшей в Найроби, Кения, седьмой сессии Региональной платформы по снижению риска бедствий в странах Америки и Карибского бассейна, прошедшей в Кингстоне, Ямайка, пятой сессии Арабской региональной платформы по снижению риска бедствий, прошедшей в Рабате, Марокко, Европейского форума по снижению риска бедствий, прошедшего в Матозиньюше, Португалия, и в рамках других региональных платформ по снижению риска бедствий, для укрепления приверженности делу решения целевых задач Сендайской рамочной программы и в качестве ценного вклада в проведение среднесрочного обзора;

62. *рекомендует* обсудить, сообразно обстоятельствам, на восьмой сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий, среди прочего, пути повышения готовности, создания потенциала противодействия, содействия раннему реагированию, сокращения рисков и преодоления последствий явления Эль-Ниньо/Ла-Нинья, а также оценить прогресс, достигнутый в отношении призывов к действиям, содержащихся в политической декларации по среднесрочному обзору хода осуществления Сендайской рамочной программы;

63. *подчеркивает* важность включения информации о риске бедствий, в том числе о предотвращении бедствий, смягчении их последствий, обеспечении готовности к ним, финансировании связанной с ними деятельности, реагировании на них, а также восстановлении, реконструкции и реабилитации

после них, в программы формального и неформального образования, а также в программы гражданского воспитания на всех уровнях и в программы профессионального образования и профессиональной подготовки, и повышения осведомленности и формирования культуры предотвращения бедствий, создания потенциала противодействия и занятия ответственной гражданской позиции для содействия вовлечению всего общества в снижение риска бедствий и особо отмечает необходимость того, чтобы новая и существующая образовательная инфраструктура, школьная система и практика преподавания и обучения учитывали риски, были жизнестойкими и полностью доступными для всех, что требует направления финансовых и других ресурсов на укрепление соответствующих усилий;

64. *сознает* необходимость популяризации традиционных и местных знаний и мудрости коренных народов, которые были проверены и развивались на протяжении жизни многих поколений по всему миру, для дальнейшего укрепления научной практики и ноу-хау и активизации усилий по повышению осведомленности и развитию образования в областях, имеющих отношение к снижению риска бедствий;

65. *с удовлетворением отмечает* ежегодное проведение Международного дня по уменьшению опасности бедствий 13 октября и Всемирного дня распространения информации о проблеме цунами 5 ноября, а также Всемирного дня водных ресурсов 22 марта и Всемирного метеорологического дня 23 марта и рекомендует всем государствам, органам Организации Объединенных Наций и другим соответствующим субъектам отмечать эти дни в целях дальнейшего повышения информированности общественности в вопросах снижения риска бедствий;

66. *подтверждает* лежащее в самой основе Повестки дня на период до 2030 года обязательство обеспечить, чтобы никто не был обойден вниманием, и обязуется предпринимать более ощутимые шаги, с тем чтобы поддержать тех, кто находится в уязвимом положении, и наиболее уязвимые страны и в первую очередь оказать помощь самым обездоленным;

67. *считает*, что выводы, сделанные по итогам среднесрочного обзора хода осуществления Сендайской рамочной программы, и политическая декларация заседания высокого уровня по среднесрочному обзору будут полезны при проведении Саммита будущего в 2024 году, а также при проведении обзоров хода реализации Программы «Путь Самоа» и Венской программы действий и подготовке последующих рамочных программ и осуществлении Дохинской программы действий в направлении применения подхода к устойчивому развитию и действиям в области климата с учетом рисков во всех секторах и во всех странах;

68. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции, об эффективных глобальных мерах реагирования на последствия явления Эль-Ниньо и об осуществлении плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению в течение пяти лет защиты каждого человека на Земле с помощью систем раннего предупреждения;

69. *просит* Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Экономического и Социального Совета совместно организовать не позднее апреля 2024 года при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Всемирной метеорологической организации и других соответствующих структур системы Организации Объединенных Наций специальное однодневное тематическое

мероприятие для обсуждения ориентированных на конкретные действия рекомендаций по преодолению социально-экономических и экологических последствий явления Эль-Ниньо в 2023/24 году для затрагиваемых стран, с тем чтобы внести существенный вклад в подготовку доклада Генерального секретаря для представления Генеральной Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии;

70. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей семьдесят девятой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Устойчивое развитие», подпункт, озаглавленный «Снижение риска бедствий».

*49-е пленарное заседание
19 декабря 2023 года*