



## 妇女地位委员会

### 第六十八届会议

2024年3月11日至22日

临时议程\* 项目3

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年  
妇女：二十一世纪性别平等、发展与和平”  
的大会第二十三届特别会议的后续行动

## 将在“以性别平等视角解决贫困问题、加强机构和融资以加 快实现性别平等及增强全体妇女和女童权能”优先主题下举 行的部长级圆桌会议讨论指南

### 秘书处的说明

#### 一. 引言

1. 经济及社会理事会在其关于妇女地位委员会今后的工作安排和工作方法的第 2022/4 号决议中决定，委员会届会将包括一个部长级部分，以重申和加强对实现性别平等、增强妇女和女童权能以及妇女和女童人权的政治承诺，并确保委员会审议工作的高级别参与和能见度，这一部分将包括部长级圆桌会议或其他高级别互动对话。

2. 根据经济及社会理事会第 2020/15 号决议所载委员会多年工作方案，委员会将审议“以性别平等视角解决贫困问题、加强机构和融资以加快实现性别平等及增强全体妇女和女童权能”，这将作为定于 2024 年 3 月 11 日至 22 日举行的第六十八届会议的优先主题。在该决定的基础上还提议，委员会在上述届会期间举行部长级圆桌会议，使部长们有机会就优先主题下的关键问题进行高级别讨论。

\* E/CN.6/2024/1。



## 二. 组织事项

### A. 主题和专题

3. 在该优先主题下，委员会将就以下两个专题举行四次部长级圆桌会议：

(a) 为性别平等和增强所有妇女和女童的权能筹措资金：消除妇女和女童贫困的政策和战略；

(b) 加强机构和最大限度地筹集资金以实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的良好做法。

4. 部长级圆桌会议将侧重于交流与拟议专题有关的经验教训和良好做法。会议将请部长们重点说明必要的步骤和措施，通过全面、有效和加速执行《北京宣言》和《行动纲要》和以促进性别平等方式执行《2030 年可持续发展议程》，确保国家对策有效促进实现性别平等以及增强所有妇女和女童的权能，让她们充分享受其人权。

### B. 与会者

5. 通过圆桌会议，部长们将有机会参与对话和讨论。圆桌会议将对所有会员国和观察员开放。

6. 请部长们在 2024 年 2 月 23 日之前预先表明其希望出席哪一场圆桌会议，并提出在第一选择出现超额报名的情况下的第二选择。预计将安排大约 20 至 25 名部长出席每场圆桌会议。每个代表团只能在一次圆桌会议上发言。部长级圆桌会议的各位主席将有一份报名出席每场圆桌会议的部长名单，但不会事先编制发言名单。部长级圆桌会议的各位主席将引导讨论，以加强互动。发言将仅由亲临联合国总部会议室的部长们通过发言的方式进行。发言不超过 3 分钟，重点将放在对话上。将鼓励部长们提问并就对话期间的发言发表意见。非常不鼓励书面发言。为确保时间管理，分配的时间上限一旦超时，麦克风将自动静音。

### C. 时间和地点

7. 圆桌会议将于 2024 年 3 月 12 日星期二上午 10 时至下午 1 时和 2024 年 3 月 13 日星期三上午 10 时至下午 1 时在纽约总部举行，时间和地点见下表。

圆桌会议专题	时间	地点
为性别平等和增强所有妇女和女童的权能筹措资金：消除妇女和女童贫困的政策和战略	3 月 12 日， 上午 10 时至 11 时 30 分	第 4 会议室
加强机构和最大限度地筹集资金以实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的良好做法	3 月 12 日， 上午 11 时 30 分 至下午 1 时	第 4 会议室

圆桌会议专题	时间	地点
为性别平等和增强所有妇女和女童的权能筹措资金：消除妇女和女童贫困的政策和战略	3月13日， 上午10时至 11时30分	第4会议室
加强机构和最大限度地筹集资金以实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的良好做法	3月13日，上 午11时30分至 下午1时	第4会议室

#### D. 成果文件

8. 主席团成员与各区域组协商后编写的主席摘要将作为圆桌会议的成果。

### 三. 圆桌会议的讨论项目

#### A. 背景

9. 优先主题下的讨论将为委员会提供一个结合以下背景审议该主题的机会：各相关领域促进性别平等的行动如何能够通过制定和实施促进性别平等、有利于贫困人群的法律和政策，在持续供资和负责任的机构支持下，加快全面和有效实施《北京宣言》和《行动纲要》、《2030年议程》和行动十年，消除妇女和女童一切形式的贫困。

10. 在圆桌会议期间，将邀请部长们审议下文讨论指南中的问题，并重点介绍最近在调动资金进行投资以消除妇女和女童贫困方面证明成功的政策、立法、法规、方案和战略，包括通过促进体面工作、加强社会保护、社会基础设施、照护经济和公用事业。

11. 部长们可分享以下近期的战略和经验：支持扩大财政空间以消除贫困；加强公共问责机构；确保贫困妇女充分、平等、有效和切实参与；提高多维贫困数据的质量和有效度；促进走向可持续经济和社会的新发展战略。鼓励部长们利用讨论指南，并参阅秘书长关于该优先主题的报告(E/CN.6/2024/3)。

#### B. 讨论指南

**为性别平等和增强所有妇女和女童的权能筹措资金：消除妇女和女童贫困的政策和战略**

12. 总体而言，女性的贫困率高于男性，预计性别贫困差距将持续到本世纪中叶。目前，10.3%的妇女生活在极端贫困中，如果目前的趋势继续下去，预计到2030年，世界上仍将有8%的妇女每天生活费不足2.15美元。结构性歧视、普遍存在的性别规范和陈规定型观念与经济贫困交织在一起，限制了妇女和女童获得土地、医疗保健、教育和进入劳动力市场的机会。这导致了多重和复杂的剥夺，包括体面生活水准的权利遭到剥夺。

13. 消除妇女和女童的贫困需要从各种来源筹措资金，通过为妇女提供体面的工作、无障碍的公共服务、社会基础设施、社会保护和可持续的基础设施，增强妇女的权能。这些投资的财政空间取决于一个有利的全球和国家金融体系。然而，全球金融安全网的不对称意味着发展中国家获得满足人民需求所需的资金的机会和/或分配到的资金有限。此外，债务负担阻碍了用于减少不平等现象和投资于基本服务的财政空间，而国际税务合作的不足使得非法资金流动居高不下，造成各国的重要收入流失。

14. 财政政策的制定需要基于强有力的性别平等分析，这种分析可以提供有关贫困妇女需求的数据和证据。国内公共资源仍然是公共产品和服务以及解决不平等和贫困问题的主要资金来源。为公平地调动国内公共资源，各国政府需要考虑如何将税收构成转向累进制，包括增加公司税、开征财富税和资本利得税，同时减少对贫困妇女造成更大负担的累退税。资源调动应得到公众的信任，并以公开、透明和公平对待的原则为基础。

15. 鼓励部长们考虑以下问题：

(a) 各国政府和国际金融机构如何将性别平等视角纳入全球金融安全网？

(b) 各国政府可以采取哪些措施，通过调动所有来源(公共、私人、国家和国际)的财政资源，大幅增加用于解决妇女和女童贫困问题的资源？

(c) 在根据性别平等分析设计累进课税政策方面有哪些良好做法？

(d) 各国政府认为哪些可公平调动的额外资金的重要来源可用于有针对性地解决妇女和女童贫困问题？

**加强机构和最大限度地筹集资金以实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的良好做法**

16. 要最大限度地为性别平等筹措资金，就必须建立强有力和负责任的机构。具有代表性和多样性的经济机构可以推动扶贫、包容和促进性别平等的经济政策。妇女参与这些机构，对于消除决策和政策结果中的性别偏见和陈规定型观念至关重要。结构性障碍继续阻碍许多妇女在经济决策中发挥领导作用。虽然财政部决定着国家财政政策的范围和方向，但它们在分析包括税收和支出在内的财政政策对性别平等的影响方面，往往能力有限。同样，中央银行往往缺乏对货币政策进行性别平等分析的能力。其他机构，包括促进性别平等和妇女赋权的国家机制，也是加强跨部门政策制定、支持加强性别平等和增强妇女权能政策一致性的关键行为体。然而，它们往往面临资源限制和政府内部缺乏权威的问题。

17. 财政部等经济机构可以在国家和地方预算过程中加强性别平等分析，最大限度地为性别平等以及增强妇女和女童权能筹措资金。通过性别反应预算编制，政府可以分析预算政策和决定对性别平等的影响，并将预算分配用于支持性别平等、解决妇女和女童贫困问题的政策。这些努力的核心是加强有关性别平等预算分配和支出的公共数据的及时性和可获取性，以便各国政府和其他利益攸

关方能够跟踪公共资源的流动情况，并评估公共投资在多大程度上满足了贫困妇女和女童的需求和优先事项。

18. 消除妇女贫困所需的经济和体制变革要求转向以人权为基础、以关爱人类和地球为中心的新发展战略。最大限度地为照护经济投资筹措资金，可以减少妇女和女童的贫困，而社会基础设施方面的公共开支则可以产生积极的溢出效益，并提高经济生产力。对优质和可获得的公共服务进行投资，有助于发展人的能力，减轻无酬照护工作的负担，并促进妇女的体面工作。

19. 鼓励部长们考虑以下问题：

(a) 在促进妇女平等参与经济机构和发挥领导作用方面有哪些良好做法？妇女在推动促进性别平等的扶贫经济政策方面发挥了哪些作用？

(b) 各国政府正在采取哪些措施来加强公共机构(包括促进性别平等和增强妇女和女童权能的国家机制)的权威、资源基础和技术专长？

(c) 在将性别平等纳入国家规划和预算编制，以便有效地将公共资金定向用于解决妇女和女童贫困问题的政策方面，有哪些良好做法？

(d) 各国政府正在采取哪些措施，以实现可持续经济的新发展战略，并侧重于最大限度地为投资于照护经济以及优质和可获得的公共服务筹措资金？